

联合国 大会



Distr.
GENERAL



A/42/410
21 July 1987
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十二届会议

临时议程 * 项目 21、83 和 86

联合国 1986 - 1990 年
非洲经济复苏和发展行动纲领

发展和国际经济合作

外债危机和发展

1987 年 7 月 16 日

尼日利亚常驻联合国代表

给秘书长的信

谨随函附上经济复苏和加速发展的挑战：非洲问题国际会议发表的《关于非洲经济复苏和长期发展的阿布贾声明》。该会议是由联合国非洲经济委员会安排，由尼日利亚联邦共和国政府作为东道国，于 1987 年 6 月 15 至 19 日在尼日利亚阿布贾举行。声明说明会议讨论的问题及作出的结论和建议。

请将本信件及其附件作为临时议程项目 21、83 和 86 下的大会正式文件分发。

常驻代表
大使
加巴少将 (签名)

* A/42/150.

87-17589

附件

关于非洲经济复苏和长期发展的阿布贾声明

1. 经济复苏和加速发展的挑战：非洲问题国际会议是于1987年6月15日至19日在尼日利亚联邦共和国新国都阿布贾举行。会议旨在深入探讨非洲的复苏进程和长期发展前景。

2. 考虑到自1985年和1986年先后通过《1986-1990年非洲经济复苏优先方案》（非洲统一组织国家和政府首脑会议第二十一届会议通过）和《联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》（见大会1986年6月1日第S-13/2号决议）后已过了一段时间，进行这样一次审查和评价是必要和及时的。虽然已努力落实这些方案，但非洲仍然面对危急的经济状况，从这方面来看，会议也是切合时宜的。因此，必须批判地评价到目前为止非洲和国际社会在执行这些方案时所采取的行动，以确定取得的进展和妨碍非洲经济复苏和长期发展的限制因素。本声明反映这次审查和评价所得出的结论和建议。声明提请注意新出现的趋势、机会和限制因素，提出具体的实际提案，以促进持续的复苏和增长，使非洲经济的结构发生变化。

3. 来自36个国家和来自联合国系统及政府间和非政府组织的二百多名非洲和世界专家和学者、政府官员和决策人员参加了会议。为了协助会议的工作，作为背景文件提出了几份关于问题和政策的论文和研究。背景各异和高级别的与会者提供了一个独特机会以周详地交换意见和作出合理的建议。因此，会议感谢非洲经济委员会执行秘书为安排这个重要会议而采取的行动和作出的努力。会议也感谢尼日利亚联邦共和国共同赞助会议和非洲统一组织（非统组织）与非洲开发银行给予的合作。

4. 会议特别感到荣幸的是，尼日利亚联邦共和国总统兼武装部队总司令易卜

拉欣·巴班吉达少将阁下、和刚果人民共和国总统兼非统组织主席德尼·萨苏·恩格索上校阁下亲临会议讲话。联合国秘书长哈维尔·佩雷斯·德奎利亚尔阁下的讲话给予会议很大的鼓舞。会议欢迎加拿大外交部长莫尼克·朗德里夫人阁下的发言。发言反映加拿大关心和支持非洲的复苏和发展。

5. 会议以七次全体会议和七个小组讨论进行。详细会议记录将随后印发，本声明在于重点介绍会议讨论的问题和结论及采取行动的建議。会议希望非洲各国政府和人民及国际社会将迅速采取适当行动落实各项建議。

A. 对情况的总评价

复苏进程的进展、问题和前景

6. 对执行《1986-1990年非洲经济复苏优先方案》和《联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》所取得的进展的审查分三个层次进行：非洲各国政府采取的行动；非洲区域和分区域组织和机构采取的行动；国际社会采取的行动。会议注意到，非洲国家政府迄今采取的措施包括：增加农业部门的公共投资、减少公共开支、削减补助和转让、给予农民和国内制造业较大的鼓励、改组公共行政、改革公共企业、压缩公共部门工资和改革外汇制度。这些措施已给几个国家带来一些良好的结果，特别是改善农业生产和更好地合理使用资源。但最重要的是，这些措施显示出必须消除种种限制因素，复苏进程才可以持续地加快发展。

7. 国际商品价格暴跌大幅度地削减了因商品出口量增加而实际得到和可能得到的收益。支助复苏进程的资源流入量并没有达到足以影响局势的预计水平。偿还外债的负担越来越重，严重地限制了按照《1986-1990年非洲经济复苏优先方案》和《联合国行动纲领》的设想，动员资源促进国内建设和发展的可能性。上述事实最后造成的后果是使国际收支问题恶化和迫切需要国外资源，从而

迫使许多国家执行结构调整方案以纠正短期财政失衡状况。到目前为止。28个非洲国家采取了这些措施。

8. 调整方案实行时间在许多国家为期尚短，无法作出切实评价，而且能够动员足够资源支持其调整方案的国家绝无仅有。但越来越明显的是，除非结构调整方案与《1986-1990年非洲经济复苏优先方案》和《联合国行动纲领》较广泛的目标密切联系起来，除非可动员更多的具体资源支持那些方案，该进程极可能对增长、生活水平，就业、社会发展和政治稳定产生消极的影响。

9. 会议欣悉开始有分区域协调行动促进复苏进程。例如，西非国家经济共同体国家和政府首脑委员会承诺个别和集体地，通过在1987年7月8日展开的共同行动计划，支持推行一个包括整个西非的复苏进程。此方案将着重于分区域粮食安全、旱灾和沙漠化防治、水资源开发和管理等问题。

10. 其他分区域也作出了类似努力，特别是在南部非洲，在南部非洲发展协调会议主持下早在《1986-1990年非洲经济复苏优先方案》和《联合国行动纲领》之前已作出协调努力，重点在于反击南非制造不稳定局势的政策。这些协调努力特别着重于加强分区域的补充运输和通讯结构，发展粮食安全，加强分区域能力，巩固社会经济基本设施，减少分区域对南非的依赖，和促进贸易、工业和能源领域的合作。

11. 会议也满意地注意到非洲开发银行的法定资本大增。这将可以根据《1986-1990年非洲经济复苏优先方案》和《联合国行动纲领》的优先次序向项目提供资金。会议也欢迎非洲经委会和非统组织发挥更大的作用，促进那些复苏方案的目标和监测其执行情况。

非洲与国际社会

12. 虽然一般同意，执行复苏方案和在区域内实现长期发展所需的努力和资源

大部分必须来自非洲国家本身。但会议指出，联合国大会审议非洲危急的经济情况的第十三届特别会议强调，国际社会的捐助具有关键重要性。非洲国家估计复苏方案在五年期需要的外来资金额为\$ 456亿，偿还外债保守估计每年需要\$ 146亿，因此，假定商品价格保持在1985年水平，《联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》下平均每年需要的外来资源达\$ 240亿和\$ 340亿之间。虽然没有对这些数字作出承诺，但国际社会答允尽力提供足够资源支持和辅助非洲的发展努力，并同意应采取措施减缓非洲的债务负担。

13. 会议满意地注意到自去年以来已采取了一些积极步骤。这包括(a) 补充国际开发协会资金达\$ 124亿之多，并决定将其中45%划拨撒哈拉以南非洲国家。(b) 在一些发达国家向处境困境的低收入非洲国家提供的官方发展援助中增加赠款部分的水平，(c) 一些捐助国取消若干最不发达非洲国家的官方发展援助债务。会议也欢迎西方最工业化市场经济七国第十三次首脑会议最近决定，巴黎财团应考虑对正在作出调整努力的非洲国家的现有债务适用较低利率，并应达成协议延长偿还期和宽限期以减轻债务负担。会议也赞同国际货币基金组织总裁向该次首脑会议提出的提案，即在1988年1月1日开始的三年期内显著增加结构调整贷款业务的资源。

14. 虽然会议希望对这些努力表示赞赏，但会议有点忧虑，恐怕这些努力不足以应付非洲复苏方案的外部资源需要，特别是在商品价格急剧下跌和债务负担日增的情况之下。会议还认为，到目前为止就非洲外部资源需要所采取的都是比较临时和片面的办法，因此影响力会很有限。需要的是一个针对债务问题和援助资源问题的全面解决办法，提供非洲经济复苏和发展所需的财政资源。

15. 与会代表团指出初级商品包括石油的价格不断下降的趋势。他们也注意到，商品价格前景暗淡，因此非洲国家对资源的大量需要势将进一步增加。鉴于这些国家的庞大资源需要，他们要求工业化国家作出特别努力，增加资本和减让性

援助的流量，消除保护性壁垒和僵化的经济结构，创造一个有助于强调增长的结构调整和增加贸易的国际环境。

16. 会议强调南南合作对非洲经济复苏和长期发展的重要性。在实现自力更生和靠自己发展所需要的结构改革方面，这种合作更是必不可少。提出的主要领域包括通过技术援助建立适当技术能力，发展中国家间的区域间贸易和人力资源发展。

17. 通过上述分析，会议达到的结论是，复苏的成败有赖于集中努力面对下述问题：(a) 坚持国内政策改革，(b) 继续努力改善经济管理，(c) 确保结构调整方案符合复苏方案的目标和优先，(d) 减缓债务负担，(e) 加紧寻求商品问题的解决办法，(f) 限制获得充分的官方发展援助的因素，(g) 破坏政治和经济稳定的行径对南部非洲国家复苏的影响。因此，会议花了相当一部分时间在四个小组讨论会上深入研究了这些问题。本声明后面所列举建议来自这些详尽的小组讨论和分析。

长期发展前景

18. 会议第二部分根据1980年4月《执行蒙罗维亚非洲经济发展战略的行动计划》和《拉各斯最后文件》通过后过去七年来的经验专门审议非洲的长期发展前景。会议根据非洲的历史、社会文化和政治局势，并从科学和技术的角度进行审议。得出的结论是，非洲的长期发展必须从根本的结构改变开始，但这种改变不会自动地发生，因此，非洲人必须自己进行这种改变，正如《拉各斯行动计划》所建议一样。根据《1986-1990年非洲经济复苏优先方案》，粮食和农业部门应构成结构改变的基础。非洲国家应逐渐减少初级商品出口对其国民经济的重要性和影响，同时增加国内和非洲间生产关系的作用，直至后者占主导地位而前者地位较为次要为止。

19. 为了实现这样的结构改变，非洲必须采取措施克服其科技落后的局面。但会议认为，同时必须在政治和文化方面进行结构性改革。在世界的地理政治和技

术秩序急剧发生变化的情况下，非洲必须面对全球结构变动的步伐、内容和激流。非洲大陆也必须作好部署，应付对其初级商品的长期需求情况，并争取在经过一段时间后摆脱目前以出口为主的初级商品制度的结构。但归根结蒂，非洲大陆的前途仍然是在于其独特之处和多样化方面：其文化、人民及自然资源。因此，提高应付这些变化的能力是非洲长期发展战略所必不可少的组成部分。

20. 非洲的历史和近期的经验证实，非洲大陆的前景不会单纯地维系于经济增长和财政资源的问题上。需要的是重新提倡非洲的精神，重新集中所有非洲的力量。作为世界上的一个实体，非洲的力量必须源于其内部的社会文化真谛、领土和政治上的团结力量和主要基于内在力量的经济活力。

21. 新的政治观点也是推动非洲发展进程所不可少的。可行的非洲发展战略应以全面的社会改革方案作为基础，而这将需要非洲领导人的远见，毅力和决心。非洲社会民主化和增加掌权的人对人民所负的责任是动员群众更积极参与所必需的。为了将这些必要的事情变为事实，非洲在对外政治和经济利益方面的政治观点立场也应进一步弄清楚，使之更为果断和开明，以确保非洲的命运掌握在非洲人手中。

22. 克服科学和技术发展不足的情况将是非洲经济在未来二十一世纪成长的一个关键性先决条件。为完成此一任务，非洲必须减少对只会增加依赖性的技术转让的依靠。反之，非洲必须不断努力发展、取得、适用和容纳使它能够充分和有效地按照其需要使用天赋资源的技术和科学知识。应注重的两个领域包括加强非洲的研究和创新能力和使之成为社会组织的一部分，发展和更充分地利用非洲的科学和技术技能。

23. 非洲大陆目前政治和经济上四分五裂，如果不进行集体自力更生、经济合作和一体化发展，非洲将有困难。如果不是不可能的话，实现其梦想。虽然非洲的合作进程已经过了一段时间，但它仍需予以加强和合理化。非洲国家必须诚意地履行诺言，使其经济一体化，特别是通过生产性活动，非洲的一体化努力才会有成果。必须这样做才能够实现非洲经济共同体的目标。

B. 结论和建议

24. 根据上述分析, 现提出下列结论和建议供非洲国家和国际社会仔细考虑。

25. 加快复苏进程的措施

(a) 为保持国内政策的改革和经济管理的改善, 非洲国家必须继续进行结构性政策改革措施, 考虑到需尽量减少这些措施的不利社会影响, 以及考虑到调整时对人的影响; 它们必须保证预算的削减不影响社会基础结构, 特别是保健和教育服务的发展和必须更着重于政府机构的合理化, 以期保证公共部门对复苏进程作出有效的贡献。 根据尼亚美基层发展问题讨论会的建议, 非洲国家政府必须创造有利的条件以促进决策权力的下放和必须授予权力和责任以便可更易于获得资源从而扩大全体人民参与复苏进程的机会。

(b) 为确保结构调整方案符合复苏进程, 非洲国家必须通过增加农业投资的水平, 发展农村运输, 以廉价运输设备作为重点和促进与农业有关的工业来保持和加快经济复苏进程。 它们必须确保结构调整方案符合复苏和增长的要求。 促请它们在非洲区域机构的协助下作出具体努力交换它们同国际金融组织和捐助国就政策改革措施和结构调整方案进行谈判的情报。 它们还必须采取适当的措施来控制非洲的资本外流和人才外流。

(c) 非洲经委会秘书处应经常通过深入研究来监测结构调整方案对中期和长期发展的影响。

(d) 在分区域一级, 应继续研拟和大力执行集体协作办法在现行分区域经济集团的体制内进行复苏和发展。

债务和偿债

26. 鉴于非洲许多国家的偿债问题严重并且不利地影响复苏和发展的前景, 因此必须作出新的努力来处理这个问题, 特别是就低收入国家而言。 这些努力应包

括：

(a) 应依照最近威尼斯首脑会议达成的协议，设法降低现有债务的利率，这对某些重新安排偿债期限的协议可能非常重要；和订出较长的偿还期与宽限期来减轻偿债的负担；

(b) 把进行结构调整方案的低收入国家的双边官方发展援助债务和应付利息改为赠款——如果还没有这样做的话；

(c) 可以考虑以当地货币偿还债务；

(d) 把债务和应偿债款换为投资证券和股票。

发展方面的援助

27. 此外，还迫切需要增加将为复苏和发展提供所需资源的援助资金。在这方面，会议欢迎联合国秘书长最近倡议设立一个关于向非洲提供资金的问题的高级别咨询小组。这个小组将就减轻债务和向非洲提供更多资源问题提出实际可行的建议。会议还欢迎一些主要的双边捐助国提出向非洲提供更多资金的新倡议。非洲国家政府和机构以及其他发展计划署应协助这些国家建立和扩大它们在非洲的活动。除所有这些以外，会议提出下列可供选用的政策供认真考虑：

(a) 应进一步增双边援助和更有效地利用这些资金促进复苏和发展；

(b) 应大量增加通过多边机构提供减让性资源。在这方面应值得特别支持各种要求结构调整贷款设施增加三倍和以较高水平来补充国际开发协会和非洲开发基金的资金以及把其中一大部分分配给非洲的建议；

(c) 应考虑按照发展需要发行新的特别提款权的可能性；

(d) 应在非洲经委会、非洲开发银行和非洲货币研究中心的协助下考虑可否设立一个非洲协商机构，以便使各成员国能够为了同巴黎和伦敦财团的债权国举行的会议而交换情报和协调它们的立场。

商品、贸易和价格稳定

28. 在非洲经济复苏和加速增长的大前提下，会议得出下列结论：(a) 非洲内部贸易对扩展贸易和增加生产提供极大的机会；因此，减少经济易受打击性的一种方法是加紧努力开展分区和区域贸易合作，包括商品的贸易合作；(b) 需要继续开展并加强有关商品国际合作，尤其是有关共同基金业务的现有活动；(c) 商品、价格水平、外债以及对国际资源流动的需要是相互联系的；和(d) 在过去十年中，工业化国家对非洲的贸易政策，特别是关于加工或半加工商品的贸易政策非常僵硬，这种趋势妨害了非洲摆脱对商品依赖的努力。鉴于上述结论，下面分别具体向非洲各国政府、国际社会和国际机构提出建议。

(a) 非洲各国政府应该：

- (一) 采取合理化供应措施，以使其产品的生产和供应符合长期需求趋势；为此，各国政府应采取措施增加对市场研究，拟订发展措施并改进市场信息系统，以促进对其初级商品的新国内需求和出口需求；
- (二) 采取多样化的努力，但避免重犯代价重大的错误或造成新的过剩局面，多样化努力应包括利用当地原材料进行生产，而不是依靠进口原材料；
- (三) 审查更多地使用相对贸易来促进非洲内部的贸易扩展，包括不必动用匮乏的外汇初级商品贸易的前景。

(b) 国际社会应该：

- (一) 确保《关税及贸易总协定》乌拉圭谈判回合能使非洲的出口品，包括热带产品可以较容易地进入工业国市场。应该鼓励在1990年代实现比较合理的世界农业贸易制度的可能性；
- (二) 特别在联合国贸易和发展会议（贸发会议）第七届会议上继续讨论初级商品价格变化问题，在非洲国家开展长期结构性调整时，寻求各种措施来解决收入减少的问题；
- (三) 进一步考虑由更多捐助国参加“稳定出口收入”制度，以包括经济合

作发展组织（经合发组织）的其他捐助国。

(c) 国际组织和机构应该牢记，多边金融机构赞助下开展的结构调整和其他方案的目的是实现对外收支平衡，各项方案所依据的参考价格本身就受到短期失真的影响；因此，必须减少估计价格时一成不变的现象。会议敦促在即将召开的贸发会议上充分讨论与商品、贸易和最不发达国家的特殊问题有关的各项问题。

政治和经济稳定及其对经济复苏与发展的影响

29. 会议认识到和平、安全和稳定是非洲经济发展的必要先决条件。南部非洲发展协调会议的南部非洲地区成员国的经济复苏和发展的努力一直遭到并继续遭到南非种族主义政权一贯的侵略以及政治和经济破坏政策的干扰。为在该地区实现和平、稳定和安全，会议建议采取下列措施：

(a) 继续开展运动，确保在南非的所有跨国公司撤出投资；

(b) 非洲国家充分执行《1986—1990年非洲经济复苏优先方案》确定的各项措施，以支持民族解放运动和南部非洲发展协调会议国家；

(c) 支持南部非洲发展协调会议各国为加强相互间合作和减少对南非的依赖而作出的努力，主要是大力支持南部非洲发展协调会议行动纲领及其关于运输和交通备选路线、粮食安全和人力发展的计划；

(d) 国际社会增加对南部非洲发展协调会议国家的援助，使它们能够执行复苏方案，并消除南非的侵略和破坏政策造成的后果，估计南非的政策使该区域每年损失20亿美元以上；

(e) 国际和区域发展及金融机构增加同南部非洲发展协调会议的合作及对它们的援助。

30. 由于南非政权不断进行侵略并支持莫桑比克境内的破坏活动以及莫桑比克大部分地区目前遭受旱灾，因此，莫桑比克面临着严重的经济危机。数以千计的人面临着严重的饥荒。会议敦促提供更多紧急的人道主义救济，尤其是粮食援助和住所，并协助消除不稳定的根源。

长期发展的前景

31. 就以更快的速度进行长期发展的前景而言，会议的一般结论是，非洲需要有一种新的政治经济问题处理方法。这应包括用更统一的并经过更透彻考虑的原则来指导其发展过程并为更有效率地调动资源提供基础。在这方面，经济复苏还应意味着为长期发展而重建经济，而重建经济则需要有新形式的社会组织和经济管理，以及需要缩小经济和社会的悬殊现象。

32. 因此，会议决定建议非洲国家：

- (a) 使生产力量和发展动力国际化，并加强有效的自力更生和区域内的合作；
- (b) 使群众在更大程度上参与经济发展过程并促进社会正义和公平分配；
- (c) 承认妇女在发展过程中的根本作用；
- (d) 发展和加强非洲的研究并鼓励进行技术和科学方面的革新与利用；
- (e) 确保发展过程的一贯性和环境的负荷能力；
- (f) 更多地依靠非洲技术和科学技能与创业精神；

(g) 创造有利于长期发展的政治、社会、行政和文化条件，以确保发展过程的成功和持续性。

非洲经济合作及非洲与国际社会之间的经济合作

33. 为了改变令人失望的经济一体化经济并确保一体化的进程能更有效地促进经济发展和结构变化，非洲国家应开始对经济一体化采取一种全面的做法，包括使每个分区域的现有合作机构合理化；为在分区域一级的协调规划和发展而有效地发挥这些机构的作用；采取在分区域一级密切协调经济和社会政策的措施；以及在主要经济部门进行联合规划和发展社区项目的措施。

34. 应加强目前的努力，协调在非统组织和非洲经济委员会赞助下成立的多国机构的活动，以确保它们的机构采取行动支助经济合作和一体化的全面作法。

35. 在对经济合作采取全面作法的同时，还应作出新的努力来促进与其它发展中区域，特别是新工业化国家进行更密切的合作，因为这些新工业化国家现在有能力向非洲国家提供有效的技术合作方案以支助分区域一级在主要经济部门中的部门规划工作。

36. 归根结底，要在非洲大陆实现自力更生和自给自足的发展，就需要与发达国家建立一种新形式的经济关系，包括新的贸易结构和为促进在非洲的外国投资而作出新努力。非洲国家一旦认识到这一点，就应设计出促进非洲的各个生产部门与发达国家的生产部门之间的合作的适当办法。

后续行动

37. 会议希望尼日利亚联邦共和国总统和非洲统一组织主席将在今后举行的所有有关主要国际会议上提出这份声明中的建议。会议特别提到即将举行的非统组织国家和政府首脑会议第二十三届会议，以及法语国家最高级会议、英联邦会议和七个最工业化国家第十四届首脑会议。后两个会议预定于加拿大举行。会议还请联合国秘书长提请大会第四十二届会议注意这份声明。

38. 非洲经委会执行秘书应就以上建议的执行采取后续行动，同时考虑到上述国际会议将对这些建议进行的审议。非洲所面临的一大难题是如何通过能够达到社会各阶层的持续有效的宣传保持世界各国群众对非洲长期发展的兴趣。不仅联合国及其区域机构非洲经委会面临着这种挑战，非洲各国政府也同样面临着这种挑战。因此，必须全面地处理这个问题。在这方面，如果有必要的财务支助，非洲经委会可发挥促进作用。

致谢

39. 最后，会议希望重申它对尼日利亚政府和人民的热情招待，提供必要的会议设施表示感谢。尼日利亚联邦共和国总统、刚果人民共和国总统兼非统组织主席的讲话令人鼓舞，联合国秘书长的发言发人深省，这都有助于会议的审议和结论。

尼日利亚联邦共和国，阿布贾，

1987年6月19日
