

第23次会议简要记录

主席：伯克先生(爱尔兰)

目 录

议程项目81：外债危机与发展(续)

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/46/SR.23
12 November 1991
CHINESE
ORIGINAL: SPANISH

下午3时15分宣布开会

议程项目81: 外债危机与发展(续)(A/46/264、A/46/317-S/22823、A/46/323-S/22836、A/46/336、A/46/415、A/46/520; A/C.2/46/L.6)

1. GUERRERO先生(菲律宾)说, 菲律宾的外债超过290亿美元, 相当于其国内总产值的70%。菲律宾每年将其年度预算的40%、即其出口收入的三分之一拨作偿债额。如果菲律宾没有这些沉重的债务负担, 可以用更多的资金加强其社会和经济服务, 因为这些服务目前只占国民预算的22%。此外, 购买更多的设备和进口新技术可以提高菲律宾的经济增长和发展。

2. 菲律宾无法按照其理想进行发展和结构调整方案, 因此它必须继续偿付债务, 尽管在某些情况下它已经充分偿付了债务的净值而且尽管这些债务是一个专横的政府为了欺骗性目的举借而遗留下来的。尽管其领土受到飓风、水灾和火山爆发的祸害, 菲律宾绝不会不顾其债务。

3. 很多债权国充分了解到菲律宾的情况的严重性, 因为这种情况类似其他低收入和债务沉重的发展中国家。那些豁免了情况特别困难的一两个国家的官方债务的债权国并没有对所有国家这样做, 它们只限于重新安排还债期限或给予债务贴现, 或提供新的贷款来偿付旧的债务, 从而助长维持并增加债务国的负担。然而, 菲律宾和很多其他国家并没有宣布单方面暂停付款、对债务付款定下一个限额、选择性的拒付某些债务或宣布它们完全不能作出进一步付款。相反的是, 它们接受必要的牺牲并继续偿付债款。

4. 不管怎样, 在目前的历史时刻拒绝偿付债务会产生悲惨的后果, 因为这样可能引起债务国的增长和发展所需的资源流动中断, 而这些国家需要直接外国投资和进入外国市场。

5. 虽然大会在第45/214号决议中欢迎几个债权国愿意减少/和或注销很多发展中国家的债务总额和偿债额, 可是大会的关注显然不只限于低收入和最不发达债

务国,因为它又强调紧急需要最广泛和最迅速地执行最近的措施并扩大这些措施。这些反映联合国第四个发展十年国际发展战略有关规定的文字意味着再也不能推迟采取实际可行的办法,不然,发展中国家在无法承受的负担的压力下,可能引起政治和经济崩溃。

6. HARPER女士(加拿大)说,很多执行了严格的经济调整方案的发展中国家得到了债务减免措施的利益,包括减债。然而,尽管取得了这些进展,债务危机仍然严重,特别影响到最贫穷和债务最沉重的国家。由于这个原因,7个主要工业化国家的领导人在7月的伦敦首脑会议上不单重申需要增加根据多伦多办法给予的减债,还请巴黎俱乐部立即执行新措施并在具体情况具体处理的基础上审查中下等收入国家的情况。

7. 只有在受援国进行有效的经济调整的前题下,减债才能成功地促进持久的增长和减少贫穷。在短期内,发展中国家应当采取稳定国内经济的宏观经济措施,同时尽力改善社会条件和管理方法。在这方面,如果在市场经济的范围内解散没有效率的国营部门,从而向当地企业家和合作社提供机会和奖励,使所有公民、包括妇女参加国家的经济生活,可以取得最佳的成果。

8. 经济改革本身并不是一项目的而是一项提高效率并从而有助于减少贫穷的一种手段。因此,必须保护社会中最脆弱的部门,和提高他们的生产力,以便把他们带进经济主流。又必须优先注意农村经济、一般的人力资源发展、初级保健和教育。

9. 显而易见,只有在有利的国际经济环境下,国内改革才能采取重大成果。设法增加其出口的国家必须保证其产品具有竞争能力并为这些产品获得容易打入的市场,这些市场根据明确和透明的规则经营,保证公平竞争。由于这个原因,加拿大正在为成功地完成乌拉圭回合贸易谈判辛勤努力。

10. 也很重要的发展中国家必须获得充分的经济援助。加拿大特别注意维持它在非洲撒哈拉南部等地区的官方发展援助(官援)水平;加拿大豁免了超过11亿加

拿大元的发展援助贷款,为了避免增加债务总额,加拿大也是将这类援助转为赠款的首批国家之一。

11. 总的来说,债务问题需要发达国家和发展中国家共同合作解决。加拿大仍然支持帮助取得这些解决办法的紧急任务。

12. AMAZIANE先生(摩洛哥)说,发展中国家1990年代外债比1989年的增加了6%,即一年之内增加了800亿美元。因此,债务占了发展中国家国民总产值总额的半数或约为其每年出口收入总额的二倍。这些国家的债务构成在1980年代有了惊人变化:自1980年以来,官方债务所占的比例增加了三倍,占了债务总额的42%,而向多边债权人举借的债务增至债务总额的19%,而1985年数字是15%。至1989年底截止,现欠款数额达790亿美元。

13. 1990的从发展中国家的净资源转移为240亿美元,考虑到偏高的利率和预计1995年外国投资的利润,发展中国家向发达国家出口的货物和劳务将继续超过它们获得的货物和劳务。

14. 向发展中国家提供的官援已告减少,而且有一部分可能拨给东欧国家和苏联,粮食援助就发生各种情况,所以不能排除这个可能。发展中国家的出口增长率是8%,使债务与出口的比率减少了2%。世界银行表示,这一点点的改进是布雷迪计划、巴黎俱乐部采取了放宽重新调整债务条件的决定、继续实行其他债务减免方案和增长某些发展中国家的出口的结果。事实上,这种改善主要是由于石油出口收入增加,因此,对进口能源的发展中国家没有任何利益。

15. 尽管目前采取了一些减债措施,可以大家都同意债务危机尚未解决。摩洛哥重申发展中国家长期保持的立场,即认为债务危机是一个政治问题而不是一个技术问题,为了解决这个问题,需要政治诚意。为了证实这个观点,大家只需要看看国际社会自1982年以来采取的解决办法没有完全成功的原因何在。债务管理的国际战略仍然是着重以具体情况具体处理的办法解决问题,而实际上需要的是一项全面的解决办法。

16. 1989年进行的布雷迪计划为列入负债沉重的中等收入国家类别的17个发展中国家商业债务作出了减债20%的规定,这些国家正在实行得到基金组织和世界银行核准的结构调整方案。布雷迪计划提供的债务减免并没有达到有关国家的期望,没有使它们能够恢复清偿能力和进入外部资本市场。

17. 布雷迪计划碰到的主要问题是缺乏财政资源,因为专为该计划的经费保留的200亿美元只用掉64亿美元。由于布雷迪计划的结果使人失望以及欠款累积,一些发展中国家不得不向商业银行的其他减债方案求助。债务—产权交换使发展中国家能够把1985年至1989年的债务减少了340亿美元。可是,环境债务、卫生债务和教育计划债务对减轻债务没有帮助,因为有关的数额极少。由于产生通货膨胀作用,1989年停止了转换方案,从1990年起与私有化方案挂钩。不管怎样,必须考虑到债务转换计划只向债务国提供有限的喘息机会,因为在这些业务产生的利润、红利和资本汇回本国后会马上产生国际收支压力。

18. 为解决债务沉重的低收入国家的债务问题采取了各种措施,包括注销80亿美元的官方发展援助债务、在多伦多办法的框架内重新安排了50亿美元的偿还期限、根据结构调整方案、结构调整设施和加强结构调整设施以优惠条件提供的资源等。这些国家的债务注销总额自1990年10月以后大为增加,目前已超过110亿美元。虽然如此,需要采取其他措施执行调整和帮助这些国家恢复对外偿付能力。

19. 有鉴于此,已建议并采取了新的措施,例如联合王国1990年9月根据特立尼达办法建议将贫穷国家的债务数额减少三分之二,荷兰建议注销那些同意采取“合理”经济政策的贫穷债务国的双边官方债务、以及伦敦首脑会议承认必须采取新的措施减轻这些国家的债务。然而,使人感到遗憾的是,伦敦首脑会议没有就这些额外减免的规模提出建议,特别是因为已承认有关的国家值得特别优待。又使人感到遗憾的是,向波兰等一些中等收入国家提供的待遇被指定为“特殊”待遇,因此不能供给其他国家。

20. 对中等收入国家的官方债务减免曾引起了希望,不幸希望并没有实现。在

基金组织和世界银行的年度会议上,基金组织总裁强调需要作出新决定减轻最贫穷国家的和中等收入国家的债务负担,并表示希望官方债权人能够一如它们对一些国家包括波兰采取的作法那样,为那些欠下官方债权人沉重债务的中等收入国家的债务问题谋求解决办法。

21. 发展中国家在1990年代的多边债务达到2350亿美元,换言之占这些国家债总额的19%以上,而1989年的数字是18%。尽管债务国愿意满足它们对多边机构的债务、从而避免在财务上受到孤立,可是至1991财政年度终了时,有17个国家拖欠世界银行和基金组织的款项。有些国家认为应当修订这些多边机构的章程,允许重新安排甚至减少过期未付欠款的国家的债务。

22. 尽管国际减债战略取得了积极的业绩,秘书长在他的报告(A/46/415)中指出,声称危机已过尚言之过早。减债战略无可否认挽救了国际金融制度避免了悲剧,可是他不能使债务国恢复经济增长和恢复清偿能力。向负债国家给予的债务减免极为有限,而北半球的市场仍然受到保护主义办法的支配,对于发展中国家的资金造成了更不利的影响,因为更自由地进入北半球的市场可以使发展中国家的出口收入增加份额相当于它们得到的官援。乌拉圭回合的多边谈判意义重大也在与此。此外,国际金融市场上的实际利率继续偏高,因而人为地增加了发展中国家的债务。这些利率每增加一个百分点就意味着债务负担增加40亿美元,完全抵销了向付债国家给予的一点点削减。

23. 因此,工业化国家本身应当实行它们主张发展中国家实行的相同的调整措施,以便使长期的实际利率保持在适合全世界经济复苏的水平。秘书长提议的发展资金会议将是一个理想的机会对一项战略达成全球协商一致意见,这项战略的目的是恢复发展中国家的经济增长,保证东欧和苏联的过渡进程成功,修订国际金融和货币制度使其适应全世界在21世纪前夕的发展需要。

24. 摩洛哥代表团请国际社会认真审议秘书长关于债务问题的私人代表克拉克西先生向大会第四十五届会议提出的报告(A/45/380),因为他的建议体现了负债国

家的关切事项。摩洛哥代表团希望将这些建议化为行动。最后，摩洛哥愿意重申它支持克拉克希先生报告中关于成立一个地中海非洲发展银行的建议。

下午4时散会。