

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Генеральная Ассамблея
СОРОК ШЕСТАЯ СЕССИЯ
Официальные отчеты

ВТОРОЙ КОМИТЕТ
23-е заседание,
состоявшееся
во вторник,
29 октября 1991 года,
в 15 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 23-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н БЕРК (Ирландия)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 81 ПОВЕСТКИ ДНЯ: КРИЗИС ВНЕШНЕЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И РАЗВИТИЕ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.
Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации
и течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редакционно-оформительских
услуг (Chief, Official Records Editing Section, Room DC2-704, United Nations Plaza)
и включаться в текст отчета.

Поправки будут вставляться после окончания сессии в виде отдельного приложения к докладу Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.2/46/SR.23
11 November 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

Заседание открывается в 15 ч. 15 м.

ПУНКТ 81 ПОВЕСТКИ ДНЯ: КРИЗИС ВНЕШНЕЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И РАЗВИТИЕ (продолжение)
(A/46/415, A/46/264, A/46/317-S/22823, A/46/323-S/22836, A/46/336, A/46/520;
A/C.2/46/L.6)

1. Г-н ГЕРРЕРО (Филиппины) говорит, что объем внешней задолженности его страны, который превышает 29 млрд. долл. США, составляет 70 процентов ее валового внутреннего продукта (ВВП). Ежегодно Филиппины выделяют на обслуживание этого долга 40 процентов из своего годового бюджета, или третью часть своих доходов от экспорта. Если бы Филиппинам не нужно было бы выплачивать эту непомерную сумму, страна могла бы направлять больше средств на удовлетворение социальных и экономических потребностей населения, в то время как сейчас она направляет на эти цели лишь 22 процента своего бюджета. Кроме того, закупка оборудования в больших количествах и импорт новых технологий позволили бы ускорить развитие и экономический рост страны.

2. Филиппины не могут осуществлять так, как им хотелось бы, свои программы развития и структурной перестройки, поскольку вынуждены продолжать выплату своих долгов, несмотря на то, что в некоторых случаях они уже погасили всю чистую сумму этой задолженности, и несмотря на то, что это было наследием авторитарного правительства, которое залезло в долги ради удовлетворения своих незаконных интересов. Филиппины никогда не откажутся от выполнения своих обязательств, несмотря на тайфуны, наводнения и вулканические извержения, которые обрушиваются на их территорию.

3. Многие страны-кредиторы прекрасно сознают серьезность положения Филиппин, которое можно сравнить с положением в других развивающихся странах с низким уровнем дохода и большой задолженностью. Так, эти страны-кредиторы, которые простили официальный долг одной или двух стран, находящихся в особо трудном положении, не решаются сделать то же самое в отношении всех остальных, а ограничиваются пересмотром условий или снижением задолженности или предоставляют новые кредиты для уплаты старых долгов, способствуя таким образом тому, что должники с каждым разом оказываются в еще больших долгах. И тем не менее Филиппины и многие другие страны не объявляют одностороннего моратория, не накладывают ограничения на свои выплаты, не отказываются выборочно от определенных обязательств и не думают прекращать выплачивать долги полностью. Напротив, они идут на необходимые жертвы и продолжают обслуживание задолженности.

4. Как бы то ни было, отказ от выполнения обязательств по задолженности имел бы в настоящее время катастрофические последствия, поскольку мог бы привести к прекращению потока ресурсов, столь необходимых для роста и развития стран-должников, которые нуждаются в прямых иностранных инвестициях и в доступе на внешние рынки.

5. Хотя в резолюции 45/214 Генеральной Ассамблеи "приветствуется готовность ряда стран-кредиторов уменьшить и/или списать общую сумму задолженности и выплаты в счет обслуживания долга многих развивающихся стран", очевидно, что речь идет не только о странах-должниках с низким уровнем дохода или о наименее развитых странах, поскольку в следующем пункте "подчеркивается настоятельная необходимость возможно более широкого и оперативного претворения в жизнь недавних инициатив и их дальнейшего развития". Эти слова, которые обобщают

(Г-н Ферреро, Филиппины)

соответствующие положения Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, означают, что нельзя по-прежнему откладывать принятие соответствующих решений, ибо в противном случае развивающиеся страны прекратят свое существование в политическом и экономическом смысле под давлением невыносимого бремени.

6. Г-жа ХАРПЕР (Канада) утверждает, что многие развивающиеся страны, которые приступили к осуществлению важных программ перестройки, добились одновременно облегчения и снижения бремени задолженности. Однако, несмотря на эти достижения, кризис задолженности по-прежнему остается тяжелым и особенно затрагивает наиболее бедные и имеющие наибольшую задолженность страны. Поэтому на совещании в Лондоне в июле руководители семи наиболее развитых страны не только подтвердили необходимость снижения задолженности сверх условий, сформулированных в Торонто, но и обратились с призывом к Парижскому клубу принять без особого промедления новые меры и продолжать рассматривать отдельно положение в странах со средними доходами низшего уровня.

7. Так, для того чтобы сохранение задолженности способствовало устойчивому росту и снижению бедности, необходимо, чтобы страна-получатель провела у себя эффективную экономическую перестройку. В краткосрочной перспективе развивающиеся страны должны принять меры на макроэкономическом уровне, для того чтобы добиться внутренней стабильности, не жалея усилий, направленных на улучшение социальных условий и повышение эффективности управления. В этом отношении лучшие результаты достигаются после ликвидации неэффективных государственных структур в рамках рыночной экономики, которая предоставляет возможности и стимулы местным предпринимателям и кооперативам и подключает к экономической жизни страны всех своих граждан, в том числе женщин.

8. Экономические реформы не являются самоцелью, а служат средством повышения эффективности и способствуют таким образом сокращению бедности. Для этого необходимо защищать все наиболее уязвимые отрасли и повышать их производительность, что делает возможным их интеграцию в общую экономику. Необходимо также уделять первостепенное внимание сельскохозяйственному сектору, развитию людских ресурсов в целом с уделением особого внимания здравоохранению и образованию.

9. Вместе с тем очевидно, что внутренние реформы принесут желаемые результаты только в том случае, если этому благоприятствует международная экономическая обстановка. Страны, которые стремятся к расширению своего экспорта, должны добиться того, чтобы их товары были конкурентоспособными, и найти для них доступные рынки с точными и ясными правилами, гарантирующими честную конкуренцию. Поэтому Канада прилагает усилия к тому, чтобы обеспечить конечный успех торговых переговоров на Уругвайском раунде.

10. Важно также, чтобы развивающиеся страны получали достаточную экономическую помощь. Канада заботится прежде всего о сохранении уровня ее официальной помощи в целях развития (ОПР) в таких регионах, как, например, страны Африки к югу от Сахары; она простила задолженность в сумме более 1100 млн. канадских долл. в счет ОПР и стала одной из первых стран, которые перевели этот вид помощи в форму дотаций, для того чтобы не способствовать увеличению объема задолженности.

(Г-н Жоржер, Канада)

11. В целом проблема задолженности требует решений, в принятии которых должны участвовать как развитые, так и развивающиеся страны, и Канада обязуется не снижать своего вклада в решение срочной задачи поиска таких решений.

12. Г-н АМАЗИАНЕ (Марокко) говорит, что внешняя задолженность развивающихся стран в 1990 году увеличилась на 6 процентов по сравнению с 1989 годом, что составляет увеличение на 80 млрд. долл. только за один год. Следовательно, долг составляет половину всего ВВП развивающихся стран и примерно в два раза превышает общегодовую сумму их доходов от экспорта. В течение 80-х годов структура задолженности этих стран резко изменилась: с 1980 года доля государственного долга увеличилась втрое и составляет в настоящее время 42 процента от общей суммы, а долг многосторонним кредиторам увеличился до 19 процентов от общей суммы задолженности по сравнению с 15 процентами в 1985 году. В конце 1989 года задолженность возросла до 79 млрд. долларов.

13. В 1990 году чистая передача ресурсов из развивающихся стран составляла 24 млрд. долл. и, учитывая очень высокие ставки процента и поступления от иностранных инвестиций, предусмотренных на 1995 год, развивающиеся страны будут по-прежнему экспортировать в развитые страны больше товаров и услуг, чем они будут получать.

14. Официальная помощь в целях развития, оказываемая развивающимся странам, снизилась, и нельзя исключать опасность того, что часть этой помощи будет направляться странам Восточной Европы и Советскому Союзу, что фактически произошло с продовольственной помощью. Несомненно, что темпы роста экспорта развивающихся стран составляли 8 процентов, в результате чего соотношение между задолженностью и экспортом снизилось на 2 процента. Как считает Всемирный банк, это скромное улучшение произошло в результате инициативы Брейди, принятия решений Парижским клубом в целях смягчения условий изменения структуры задолженности, а также в результате того, что продолжается осуществление других программ по облегчению бремени задолженности и увеличению экспорта некоторых развивающихся стран. В действительности это улучшение объясняется главным образом увеличением доходов от экспорта нефти, что никоим образом не приносит выгод развивающимся странам-импортерам энергоносителей.

15. Несмотря на предпринятые до сих пор инициативы по сокращению задолженности все признают, что кризис задолженности еще не разрешен. Марокко подтверждает позицию, которую уже много времени занимают развивающиеся страны и которая заключается в том, что кризис задолженности - это не техническая проблема, а проблема политическая, и для ее решения не хватает политической воли. Чтобы убедиться в этом, достаточно задаться вопросом о причинах, по которым не имели полного успеха решения, принятые международным сообществом с 1982 года. Международная стратегия в области контроля и регулирования долговых отношений по-прежнему направлена на решение проблем в каждом конкретном случае, в то время как здесь необходим глобальный подход.

16. По плану Брейди, выдвинутому в 1989 году, предусматривается сокращение на 20 процентов торговой задолженности 17 развивающихся стран, включенных в категорию стран со средним доходом и большой задолженностью, где

(Г-н Амазиано, Марокко)

осуществлялись программы структурной перестройки, утвержденные МВФ и Всемирным банком. Облегчение бремени задолженности, достигнутое благодаря плану Брейди, не отвечает чаяниям заинтересованных стран и не позволяло им восстановить платежеспособность и доступ к внешним рынкам капитала.

17. Главная проблема, возникающая при осуществлении плана Брейди, заключается в недостаточности финансовых средств, поскольку из 20 млрд. долл., предусмотренных для финансирования плана, выплачено только 6400 млн. долларов. Из-за того, что результаты плана Брейди достигнуты не полностью, и из-за накопления просроченной задолженности некоторые развивающиеся страны были вынуждены прибегнуть к другим программам сокращения своей задолженности коммерческим банкам. Замена долговых обязательств акционерным капиталом позволила сократить задолженность развивающихся стран в период с 1985 по 1989 годы на 34 млрд. долларов. Вместе с тем учет расходов на природоохранные мероприятия, на здравоохранение и на образование в счет погашения задолженности почти не способствовал сокращению общих размеров долга, поскольку суммы были весьма незначительными. Программы конверсии долга в 1989 году были приостановлены в силу своих инфляционных последствий, а начиная с 1990 года это связано с приватизацией. В связи с этим следует иметь в виду, что операции по конверсии долга представляют собой исключительно небольшую отсрочку для стран-должников, поскольку могут создать давление на платежный баланс, т.к. в этом случае перераспределяются прибыли, дивиденды и капиталы, которые были получены.

18. Страны с низким уровнем дохода и с большой задолженностью извлекают пользу за счет различных мер, направленных на решение своих проблем задолженности: отмена 8 млрд. долл. долга по ОПР, перераспределение 5 млн. долл. долга в рамках Торонтских условий и приток средств на льготных условиях в рамках программы структурной перестройки, фонда структурной перестройки и Расширенного фонда структурной перестройки. С октября 1990 года общая сумма отмененных долговых обязательств в пользу этих стран значительно увеличилась и превысила 11 млрд. долларов. Однако необходимо принимать другие меры, для того чтобы поддержать эту перестройку и помочь этим странам восстановить свою внешнюю платежеспособность.

19. В связи с этим предлагаются и предпринимаются новые инициативы, например инициатива, объявленная в сентябре 1990 года Соединенным Королевством и заключающаяся в том, чтобы сократить на две трети объем задолженности бедных стран в рамках Тринидадских условий; предложение Нидерландов аннулировать двусторонний государственный долг имеющих задолженность бедных стран, которые проводят "рациональную" экономическую политику; сделанное на Советании на высшем уровне в Лондоне признание необходимости принятия новых мер по облегчению бремени задолженности в пользу этих стран. Однако вызывает сожаление тот факт, что на Лондонском советании на высшем уровне не были разработаны рекомендации относительно суммы этого дополнительного снижения долга, особенно если учесть признание того факта, что эти страны заслуживают особого режима. Также вызывает сожаление заявление о том, что этот режим, предоставленный нескольким странам со средним уровнем дохода, например Польше, носит исключительный характер, поэтому не может распространяться на другие страны.

(Г-н Амазиана, Марокко)

20. Облегчение бремени государственного долга стран со средними доходами породило определенные надежды, которые, к сожалению, не оправдались. На совместном ежегодном совещании МВФ и Всемирного банка Исполнительный директор МВФ отметил необходимость принятия новых решений для сокращения задолженности более бедных стран и стран со средними доходами и выразил надежду на то, что официальные кредиторы найдут решение проблемы задолженности стран со средними доходами, имеющих большую задолженность перед государственными кредиторами, как это было сделано в отношении некоторых стран, например Польши.

21. Многосторонняя задолженность развивающихся стран достигла в 1990 году 235 млрд. долл., т.е. более 19 процентов общей суммы задолженности этих стран, по сравнению с 18 процентами в 1989 году. Несмотря на желание стран-должников выполнять свои обязательства перед многосторонними учреждениями и избежать таким образом финансовой изоляции, на конец 1991 хозяйственного года 17 стран еще не выплатили свою задолженность Всемирному банку и МВФ. Некоторые считают, что необходимо изменить уставы многосторонних учреждений, с тем чтобы они могли изменять условия задолженности и даже сократить задолженность стран, которые не выполнили свои долговые обязательства.

22. Несмотря на успехи международной стратегии в области сокращения задолженности Генеральный секретарь отмечает в своем докладе (A/46/415), что было бы преждевременным говорить о том, что кризис завершается. Нельзя отрицать, что стратегия в области сокращения задолженности спасла от катастрофы международную финансовую систему, но не позволила странам-должникам восстановить свой экономический рост и платежеспособность. Сокращение задолженности стран, имеющих долговые обязательства, было чрезвычайно скромным, а на рынках Севера продолжает господствовать протекционизм, который является еще одним отрицательным фактором, влияющим на финансовое положение развивающихся стран, с учетом того, что более свободный доступ на эти рынки позволил бы развивающимся странам увеличить свои доходы от экспорта на сумму, эквивалентную ОПР, которую они получают. Это свидетельствует о чрезвычайной важности многосторонних переговоров на Уругвайском раунде. Кроме того, реальные ставки процента по-прежнему остаются очень высокими на международных финансовых рынках, что искусственно завышает долг развивающихся стран. Каждое увеличение пунктов процента в процентных ставках переходит в дополнительную задолженность в размере 4 млрд. долл., что полностью аннулирует скромные сокращения для имеющих задолженность стран.

23. Поэтому промышленно развитые страны сами должны принимать те же меры по перестройке, которые предлагаются для развивающихся стран, с тем чтобы реальные ставки процента в долгосрочной перспективе находились на уровне, соответствующем экономическому подъему во всем мире. Конференция по финансированию развития, предлагаемая Генеральным секретарем, предоставила бы удобную возможность для достижения глобального консенсуса по стратегии, направленной на восстановление экономического роста в развивающихся странах, обеспечение успешного завершения переходного периода в Восточной Европе и в Советском Союзе и на перестройку международной валютно-финансовой системы, с тем чтобы она отвечала потребностям развития всего мира на пороге третьего тысячелетия.

(Г-н Амазиано, Марокко)

24. Марокко призывает международное сообщество серьезным образом изучить доклад (A/45/380), представленный Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии личным представителем Генерального секретаря по вопросу о задолженности г-ном Кракси, чьи предложения отражают проблемы, беспокоящие страны, имеющие задолженность. Марокко была бы удовлетворена, если бы эти предложения превратились в фактические дела. И в заключение Марокко вновь выражает свою поддержку предложению, содержащемуся в докладе г-на Кракси о создании банка для средиземноморских стран Африки.

Заседание закрывается в 16 ч. 00 м.