

UNITED NATIONS

第25次会议简要记录
MAR 13 1992

UNION COLLECTION
主席：伯克先生(爱尔兰)

目 录

议程项目81：外债危机与发展(续)

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/46/SR.25
14 November 1991
CHINESE
ORIGINAL: SPANISH

下午3时10分宣布开会。

议程项目81: 外债危机与发展(续)(A/46/415, A/46/264, A/46/317-S/22823, A/46/323-S/22836, A/46/336, A/46/520; A/C.2/46/L.6)

1. GONZALEZ先生(智利)说,发展中国家欠工业化国家的债务是国际经济关系中最重要的问题之一。从这一角度来看,秘书长关于国际债务战略最近演变的报告(A/46/415)具有重要意义。这份文件说明,债务情况不但没有解决,反而比原来希望的更加复杂,这表明,在联合国范围内迄今所采取的措施不足以解决这样庞大的一个问题。因此,必须加倍努力达成协定,防止问题的恶化,并能缓解其最严重的后果。为此,第二委员会应在本届会议期间寻求更加坚定的承诺,并把这些承诺化为行动。

2. 去年的一些数字突出表明,有些极端的情况已经没有解决希望。例如一些债务国的出口量虽然已有相当幅度的增加,但这些国家大多数人民的生活条件并没有因此提高。穷国的增长继续弥补着富国经济的赤字,而富国目前的衰退正对发展中国家的增长努力产生着消极的影响。

3. 缺乏储蓄因而资本不足,是所有国家都存在的问题,但它对发展中国家的影响更大,这也是不可否认的。而且,财政资源从发展中国家走向工业化国家的净转移,使发展中国家已在恶化的形势雪上加霜。发展离不开财政资源,这成了经济发展进程朝前迈进所必须克服的最大障碍之一。因此,所谓资本净转让所带来的资源转让,是一个特别严重的问题。再加上利率居高不下,使发展中国家无法克服投资额减少的困难。还债费用高和商品价格下降使得这些国家难以提高它们的发展水平。许多负债国家几年前就已开始调整本国宏观经济政策的艰难进程,以满足各多边筹资机构的要求。尽管这样努力,情况仍然没有好转。

4. 必须承认,在过去的一年中,工业化国家已显示它们比较愿意找出共同的办法来解决由债务所造成的多种问题。不幸的是,这种合作既不普遍,也不充分;而且许多国家担心,中欧和东欧最近的政治变化会使国际资本流动改变方向,这将进一步损害发展中国家。

5. 智利代表团依然深信目前的利率必须降低,以便确保发展进程的恢复与稳定。它还认为,应该适当考虑债务最重的国家执行调整的政治和社会代价,进而大量减少它们的债务。外债问题不单是债务国和债权国之间的对抗,而是国际经济关系中的一场危机。必须用这种观点来看待这一问题,不要再拟订宣言,空洞地承认问题的复杂性和表达寻求解决办法的善意。

6. KRISHNAN先生(马来西亚)说,马来西亚代表团充分支持加纳代表团代表77国集团所作的发言。尽管近年来制定的国际债务战略不计其数,但发展中国家未偿债务总额1990年已增加了6%,达\$13 400亿。

7. 马来西亚认为,巴黎俱乐部现在所提供的债务减免对官方债务负担沉重的许多最贫穷国家来说还不够。在这方面,联合王国称为“特立尼达和多巴哥条件”的建议和荷兰的建议更加恰当,这两项建议要求立即豁免债务国的一部分债务,并要求还债额符合债务国的偿债能力。马来西亚代表团赞赏并支持联合王国和加拿大在七大工业国集团的其他成员中推动“特立尼达和多巴哥条件”的努力,并希望这些国家作出积极响应。它认为,唯有“特立尼达和多巴哥条件”这样的办法才能解除许多低收入国家的沉重债务,让它们有机会重组和振兴经济。

8. 虽然巴黎俱乐部债权国最近已就波兰和埃及的双边官方债务作了重要的减让,仍然必须制定一套更加透明的准则,考虑债务国的经济需要而不是它们的战略价值。在这方面,希望其他债台高筑的国家也能享受同样的待遇。发展中国家包括马来西亚,曾多次强调它们支持协助东欧各国改造和振兴经济的努力。但是,这些承诺不应当破坏在世界其他地区解救贫穷与饥饿的努力。

9. 解除发展中国家债务负担的努力要真正取得成功,世界贸易必须在一个更加自由的国际贸易环境中实现相应的增长。只有这样,发展中国家才能增加出口和收入。此外,工业国应采取适当的宏观经济政策和贯彻必要的结构调整,以保证通货膨胀低和汇率及利率稳定的持续增长。这是七国集团今后会议应当处理的问题。债务国也有责任坚持执行结构调整方案。这种方案有助于增强对债务国经济的信心,

鼓励新的直接投资,使外逃资本回流,进而鼓励从官方和私营部门方面流入新的资金。

10. 必须特别注意监测非洲国家的债务问题,那里最不发达国家数目最多。从1982年以来,非洲的外债增加不少,目前已经超出\$2 700亿。必须作出更多的努力,解除非洲国家的这一负担。

11. 马来西亚代表团深信,债务问题的彻底解决不仅是债台高筑的国家,而且也是大多数发展中国家恢复任何增长所必不可少的先决条件,这些发展中国家仍然摆脱不了滞涨、宏观经济不稳定和资源大量外流的恶性循环。迄今为止,债权国在考虑减免债务时都采取个案处理的办法对最不发达国家例外。它们还强迫债务国减少开支,以便产生贸易顺差,使它们有能力偿还债务。这项战略符合银行的利益,但根本不能使发展中国家摆脱困境。债务国需要减轻还债负担,这样才能留下足够资源以实现某种增长速度,使它们能够提高生活水准,促进投资,并在将来更好地偿还债务。

12. 1982年爆发债务危机至今已有九年,危机非但没有解决,世界许多地区的形势反而日趋恶化。布雷顿森林机构未能克服债务问题,原因包括它们不顾各国的情况而采用同样的办法;支持行之有效的方案;提出妨碍增长和损害穷人的建议;迫使债务国厉行紧缩;关心如何挽救商业银行;不重视发展中国家的意见;以及对富国的政府缺乏影响力。马来西亚代表团认为,必须改革布雷顿森林机构,促使它们在债务领域与联合国系统扩大合作。

13. 目前资源转让的趋势使发展中国家成了资本净输出国。要使大多数债务国恢复发展,国际社会就必须采取强有力措施,扭转这一局面。在这方面,必须以一个国家人均收入每年至少增长2-3%所需资源为标准,来决定该国的还债数额。马来西亚代表团认为,必须找到一个以此原则为基础的解决办法。在这方面,在秘书长领导下设立一个债务和发展问题国际咨询委员会的建议,值得进一步探讨。

14. ZUPANJEVAC先生(南斯拉夫)说,虽然不能否认有些国家和国家集团在债务

管理方面有所进展,但大多数发展中国家和许多转型中的国家的债务负担对这些国家的储蓄和外汇收入继续造成极其沉重的打击,对这些国家的增长前景带来不可避免的消极影响。尽管寻求外债问题解决办法的努力由痛苦而缓慢地进展,特别是在过去三年,但是事实仍然是,发展中国家的债务总额已经达到\$12 000亿的高峰。

15. 不可争辩的是,债务危机是妨碍发展中国家恢复增长与发展 and 世界经济顺利运作的最严重障碍之一。债务负担夺走了债务最沉重的发展中国的经济潜力,它对贸易与投资、人力资源开发、教育、卫生和基础设施都有极有害的影响。在许多国家(南斯拉夫也不例外),债务的代价极其沉重,它加剧了社会和政治紧张与不稳定,在南斯拉夫产生了悲惨的后果。

16. 国际社会对债务问题的反应有一个演变的过程,先是担心国际金融体制的基础被破坏,后来试图控制债务增加,最后认识到,不大幅度削减债务总额和还债负担,同时执行结构调整方案,就不可能实现有效的解决。在危机初期,发展中国家在偿还债务方面所遇到的严重困难被看作是现金周转的问题。因此,重新安排还债期限的方案和输入新的资金,以求解决。但是大多数情况下,这些办法并无效果。债务国既没有恢复增长和现金周转,也不能进入金融市场,而由发展中国家资助发达世界这样一个不可接受的作法却保持了下来。

17. 但过去三年中有了一个突破。大家认识到,问题不在现金周转,而是偿还能力。有的倡议,考虑到减少债务总额和还债负担的紧迫需要。豁免债务的概念也开始有了市场。这项原则正是多伦多条件和布雷迪计划的基础。这项新方针是有希望的。不幸的是,这项原则执行得相当吝啬,只对有限几个国家采用,仅取得部分成果。债务问题最严重的方面仍然没有解决。

18. 尽管各发展中国家集团、特别是15个债台高筑的国家的还债比例在1990年略有改善,但只有两个国家恢复了信贷价值和进入了私人资本市场。在官方债务方面,通过多伦多和体斯顿机制取消低收入和最不发达国家的部分债务,取得了一些积极的成果。但是,这些努力规模仍然非常有限。令人鼓舞的是,主要债权国已经认识

到现行方针的不足之处。在这方面，南斯拉夫欢迎七国集团在伦敦经济首脑会议上的倡议大大超出多伦多条件所提供的帮助。

19. 不用说，光靠减少债务不足以恢复长期增长，同时还必须有债务国的国内结构调整和健全的经济政策，建立一个有利于增长的国际经济环境，以及确保进入市场机会、利率不能太高和外国直接投资。在一个储蓄减少和资本紧缩的全球环境中筹措额外资金是一项十分艰巨的任务。在这方面，南斯拉夫充分支持秘书长关于召开一次发展资金问题国际会议的建议。

20. MISSARY先生(也门)说，由于发达国家和发展中国家的努力，国际社会已对外债问题取得了共识。也门满意地注意到1990年开始对此问题讨论的观点，它必然有助于在本届会议上达成一致意见。他认为，解决债务问题需要在一个国际架构内汇合各种倡议。

21. 增长与发展同每个国家的国家政策相联系，而各国的国家政策又在很大的程度上又根据本国经济所面临的困难决定。因此，外部支持是一个重要因素；有了这项因素再加上不断地执行国家政策，能够帮助创造有利于发展中国家的经济条件。

22. 也门赞扬秘书长的报告(A/46/415)，其中明确地勾画了债务国、特别是最不发达国家面前的局势。也门特别赞成关于受海湾危机影响国家的债务问题的该报告第六节。由于这场冲突，也门经历了极大的困难，包括收入急剧下降，近100万也门人回国的影响，以及严重的环境破坏，这对也门的经济和社会发展有严重的影响。

23. 也门政府和人民感谢德国、法国与荷兰取消也门的债务，并且希望各国能在1990年代采取同样行动帮助其他发展中国家和最不发达国家。

24. WALKER先生(牙买加)说，发展中国家的外债危机已进入第二个十年，虽然其中许多国家日益依靠外援来筹措增长和发展的资金，但它们已成为资本净输出国。采取政策措施来减免债务负担没有取得显著成果，但是，应该承认最近债务战略已有所改善，例如七个工业大国在伦敦一致认为需要对低收入国家采取比多伦多条件更为有利的其它减免债务的措施，巴黎俱乐部采取对中等偏低收入国家有力的休斯顿

条件,以及债务国和商业银行之间已商定关于削减债务和还本付息的额外一揽子计划。他还满意地注意到,联合王国政府建议采用特立尼达条件,并决定履行其义务,即使其他债权国不采取同样行动。

25. 牙买加认为,处理债务问题不应该采取零敲碎打的方式,而应该采用包括各种债务和负债国的通盘解决办法。就牙买加而言,虽然牙买加的债务结构限制了它利用迄今所采取的减免债务措施的能力,但是牙买加赞赏根据加拿大、美国、联合王国和巴黎俱乐部的倡议所采取减免债务的行动。尤其是1991年巴黎俱乐部协定的条款为减免牙买加的债务提供了令人鼓舞的前景,因为牙买加债务中欠多边金融机构的部分(36%)是无法调整的,而欠商业银行的债务(10%)数量较少,即使作出重新筹资和转换安排,也不能有大幅度的减免。

26. 在处理欠多边金融机构的债务问题时,有必要采取更加积极的作法。在这方面,应该提到秘书长的报告(A/46/415)第五章,其中指出,1990年这种债务已达\$2 350亿左右,相当于这些国家债务总额的19%。多边金融机构在处理这一问题时必须同它们制订关于拖欠债款的战略一样,采取建设性的作法,以便作出安排减轻发展中国家还本付息的负担,同时不影响这些机构的地位。此外,因冷战结束而减少军费开支,使更多资源可用于促进减免债务的行动并支持调整措施。

27. 恢复发展中国家的增长和发展不仅取决于能否解决债务问题,还取决于能否加强和开放国际贸易制度以及增加外国投资和官方发展援助。有人已经指出,由于最近发生的政治变化,发达国家可能没有足够的资源履行它们对发展中国家作出的承诺。因此,有必要全面审查为所有国家经济和社会发展调动所需资源的方法和途径。在这方面,牙买加支持秘书长关于召开一次筹措发展资金的国际会议的提议。

28. KPAKPO先生(贝宁)赞扬秘书长关于国际债务战略最近的演变的报告(A/46/415);报告表明债权国的状况不断恶化,并指出,尽管主要的债权人已采取许多主动行动,但债务国的外债已达\$1 200亿,这将对国际和平与安全构成真正的威胁。

29. 由于偿还债务而造成财政资源由南往北反向流动对于第三世界债务国的增长极为不利。秘书长对于国际社会迄今为减轻发展中国家的债务负担所采取的步骤效果有限而感到关注是完全有道理的。因此,贝宁大力支持秘书长关于召开筹措发展资金国际会议的建议,并敦促美国本着所有国家团结一致的精神,不再反对这项建议。

30. 非洲国家对于《1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》所寄的希望已经破碎。因此,它们认为必须为1990年代制订与非洲合作的新纲领。这对于非洲大陆至关重要,因为到2010年,非洲大陆仅为偿还债务而不得不移用280%的出口收入,到2025年,其人口将达15亿。

31. 然而,对于目前的状况,不能仅仅责怪债权国。贝宁促请所有贫困并负债的国家清醒地看到迫切需要以有效的方式将其匮乏的资源用于投资,并优先发展人力资源,以期实现持久的经济增长。目前国际关系的特点是缓和以及谋求福利与自由,因此现在不宜对军事装备作投资,因为军事装备可用来或仍然用来镇压要求得到最基本权利的人民,现在应该将这些资源用来促进贫国的发展和增长。贝宁决心尽力促进其经济所有部门的发展,而不论债权人可能提供什么资源。

32. DIALLO夫人(马里)说,国际社会应该着重解决债务问题,这个问题对于为恢复债务国的增长和发展而采取的所有经济政策产生了不利影响。尽管在国际一级以及债权国都采取了各种措施,但外债负担不断加剧,迄今所执行的政策实际上促成发展中国家经济和社会状况不断恶化,从而限制了它们的支付能力。

33. 马里代表团认为欧洲共同体采取步骤免除或削减最不发达国家的债务具有十分积极的意义,七个工业大国和巴黎俱乐部采取的步骤也具有同样的意义。然而,这些措施还不够,还需要扩大到多边和商业债务方面。为了解决债务问题,不仅需要增进债权国和债务国之间的团结一致精神,还必须考虑到发展中国家的增长目标。

34. 尽管《1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》和各项结构调整方案已经执行,但是,非洲撒哈拉以南国家的经济状况继续恶化,外债加剧了这一

恶化趋势。就非洲国家而言,任何国际债务战略都必须大幅度削减债务,并不得以政治倾向或自私的经济利益为出发点,而必须以客观的经济标准为出发点。

35. 马里在世界银行和许多国家的支持下,正在执行一项严格的公共债务管理政策和改革方案,这是同国际货币基金组织商定的宏观经济体制的一部分。在这方面,许多国家通过各种方式向马里提供支助,例如共同资助调整方案、预算援助、减免债务以及重订还债日期。

36. 工业国以全部免除债务的形式毫无保留地支持非洲的经济和社会发展努力,这种做法能够加强民主体制。

37. KHAN先生(孟加拉国)说,分析债务问题必须再次看到危机的规模,现有的所有数据表明,这场危机在负债累累的国家中对政治、社会和经济秩序构成严重威胁。令人感到不安的是,由于这种危机长期得不到解决,发展中国家的资源不断流向发达国家。最不发达国家的情况或许令人更为不安:1990年,这些国家的债务占其国内总产值总额的60%,偿还债务的款额占其商品和劳务出口收入的30%至50%。

38. 最近关于债务问题的所有研究报告都表明,发展中国家极低的增长率同它们不断增加的债务有着极大的相关关系。此外,在最近几年中,虽然负债最重的国家一再作出痛苦的调整努力,但它们中只有极少数能恢复切实可行的国际支付状况。在所有这些国家中,投资和极为重要的社会支出都受到严重削减。

39. 然而,去年发生了一些积极的变化,从而使人们能够对未来抱有一定程度的乐观看法。但是,为减轻发展中国家的债务负担而采取的步骤还不够。应该采取一种广泛的综合性办法处理债务问题的根本方面。削减债务的措施需要具有相当大的规模,才能对债务负担产生重大影响。1990年,若干工业国家采取重大步骤削减若干债务国的未偿债务,希望这种作法将扩大到其它负债累累的发展中国家。

40. 孟加拉国还认为《布雷迪计划》具有十分积极的意义,虽然在过去两年中已经清楚地看到该计划具有很大的局限性,需要加以纠正,才能发挥更大效果。正如秘书长债务问题私人代表所指出,若要债务战略取得成功,就必须有所有债权人的参

与,这不仅包括银行,还包括各国政府和多边机构。孟加拉国还同意,为了解决这场危机,必须及时提供更多资源,并改善协调工作。

41. 对商业银行应该采取适当的财政鼓励办法,官方债权人则拥有最贫穷债务国外债的绝大部分,这两者在这方面可以发挥关键作用。多伦多首脑会议通过的议标志官方债权人关于这些国家所欠非优惠债务的立场迈进了一大步。在巴黎举行的联合国最不发达国家问题会议所通过的关于将多伦多条件扩大到所有最不发达国家的决定受到极大欢迎。

42. 孟加拉国极其赞赏荷兰关于免除最不发达国家所有官方双边债务的建议以及联合王国在1990年英联邦财政部长会议上提出的建议,联合王国建议一次性解决,重新制订这些国家偿还全部债务的日期,免除三分之二的债务,并安排剩余债务分25年偿还。

43. 处理紧迫的债务问题的任何现实的战略都应该免除最不发达国家的官方发展援助。对最贫穷国家的债务也应该采取同样措施。虽然非优惠贷款占最不发达国家债务的10%以下,但这种贷款占这些国家对多边机构还本付息义务的40%;因此,作为减免债务的第一步,应该采取措施削减这种义务。除了可能对多边机构的金融活力产生不利影响的办法之外,所有可能的解决办法都应该加以考虑;世界银行制订的重新筹款计划可能在这方面具有效果,也可以作为规划今后措施的起点。应该通过捐款国政府的捐款和采取双边安排为这一目的调动更多资金。通过重新筹资来满足个别国家的具体经济需要,可以对最不发达国家的多边债务进行重大调整。

44. 成功的债务战略应该是债务国有机会增加对发达国家的出口。恢复发展中国家的增长对于解决债务问题具有关键作用,这最终将取决于能否增加贸易额。

45. SINGH先生(印度)指出,1990年发展中国家的外债已达\$1 300亿。债务增长的原因并不是借贷数额有大幅度增长,而是汇率变化,尤其是美元疲软。发展中国家对于债权国采取零敲碎打和不够充分的步骤的看法是人所共知的。减轻债务负担的各种行动所产生的影响很有限。此外,削减两个中等收入国家官方债务的安排没有

扩展到所有债务国。债权国必须表现出必要的政治意愿来采取前后一贯的通盘行动,这种行动应以经济上的考虑而不是政治上的考虑为准则。

46. 印度代表团同意秘书长的看法,为解决债务问题采取的战略没有产生预期的效果,即大幅度削减债务。实际上,77国集团一贯认为必须在更加广泛的范围内大幅度削减债务。

47. 1990年,由于国内增长有限,利率上升,商品价格下跌以及国际贸易增长有限,加上海湾危机对包括印度在内的石油进口国的影响,使得借贷的速度减缓,负债国的偿债能力下降。印度被迫支付双倍价格进口石油,其传统市场缩小,印度工人汇款减少,并且不得不承担工人回返本国社会的负担。

48. 在这方面还应该提到印度以及因联合国实行制裁而受影响的20个其它国家要求采取具体措施,解决因执行制裁而遇到的经济问题和其它问题。

49. 正如秘书长关于外债危机和发展的报告(A/46/415)所指出,印度不得使用黄金储备担保以取得新的贷款。偿还债务意味着印度必须作出重大牺牲,因此,国际债务战略应该包括对履行其义务的低收入重债国有利的措施。

50. 在发生资源从发展中国家反向流入发达国家时,发展中国家正在采取大胆的改革措施,以往属于中央计划经济的国家也迫切需要资源来改革和调整经济。在最近期间,私人资本流量不太可能增加;此外,外国直接投资只能满足发展资金的一部分需要。

51. 实际上,筹资的需要已经增加,优惠贷款停滞不前,商业金融流动减缓,外国直接投资集中在几类发达国家中。在这种情况下,捐款国必须履行其义务,将其国民总产值的0.7%用于官方发展援助。还必须增加多边金融机构的资源,这些机构资源基数的实际值和名义值都在缩小。

52. 扭转资源从穷国往富国的反向流动只是债务问题的一个方面;增加资源只会具有极为有限的效果,如果它导致更加沉重的债务负担。重要的是应该提高债务国的偿债能力,这取决于国内措施以及国际环境是否有利。

53. 印度采取了短期稳定和长期调整措施,这将加强印度克服其传统的敌人——贫困、疾病和无知——的能力。然而,如果印度不能进入市场,发达国家不能放宽保护主义壁垒,这些措施并不能产生令人满意的结果。此外,发展中国家对于可能对它们产生重大影响的金融和财政决定应该具有发言权。债务问题的解决应该对债务国和债权国都有好处。

54. ADEKUOYE先生(尼日利亚)说,世界经济长期以来的依赖和有公平的结构关系所造成的债务危机,正继续影响发展中世界,其情况与1980年代初期时一样严重。这个问题要求所有国家坚决采取协调一致行动,才能避免对国际和平、安全与合作可能产生惨重后果的大灾难。

55. 发展中国家的债务目前达\$13 000万亿,其中约40%是债台高筑的中等收入国家所欠的。撒南非洲目前欠债\$2 700亿。这笔巨额债务有许多后果。出口收入大部分用于偿债,因而很少的部分用于国内投资或进口活动,这甚至对债权国也有不利的影响;发展中国家的信贷价值受损,因此发展中国家更难于缩小预算赤字和抑制恶性通货膨胀。财政不稳定抵销了调整措施所取得的成果,并使调整措施的社会代价加重。事实上,婴儿死亡率提高了50%以上,失业人数急剧增加,越来越多的人从南方移徙到北方寻找工作,许多妇女被迫从事低贱的工作或者开垦荒芜贫瘠的土地维生。

56. 然而,对于这个问题的审查工作取得了一些进展:目前大家认识到,还债问题不仅仅是暂时性的问题或者清偿能力问题;结构调整方案造成了政治和社会更加不稳定;重订还债期限,并没有减轻多少负担。过去七年来,没有一个非洲国家能够按照重订还债期限偿还:有31个国家总共重订还债期限83次,其中16个国家重订还债期限达三次以上。

57. 因此必须采取大胆创新的办法来解决债务危机。现在已经取得一些进展。到1990年,由于在威尼斯、多伦多和休斯顿的首脑会议的结果,共取消债务\$76亿。意大利、法国、北欧国家和联合王国也宣布进一步措施。秘书长关于1986-1990年

联合国非洲经济复苏和发展行动纲领的报告中指出,这些行动的实际好处有限,但是特立尼达倡议看来是往正确方面踏出的一步。无论如何,如果贸易条件恶化、商品价格下跌和利率继续偏高,减轻债务就没有任何意义。

58. 最后,尼日利亚代表团竭力赞成设立债务和发展咨询委员会的建议(A/C2/46/L.6),并重申尼日利亚总统Ibrahim Babangida将军的呼吁,即应该豁免债务以谋求可靠持续的结构调整方案可靠的环境保护方案和可靠的民主化进程,应该豁免债务。发达世界应该显示解决债务问题的真诚意愿,执行类似于马歇尔计划的划一不加区别的全球性措施,不仅使发展中国家获益,同时也使全人类受益。

59. MAHAMAN先生(尼日尔)说,尼日尔是一个萨赫勒的内陆沙漠国家,正面临着令人不安的社会经济状况,周期性的旱灾、沉重的外债负担、商品价格下降、人口增长、人均国产总值下降和外来援助停顿使这种情况更加恶化。

60. 国内储蓄不足,尼日亚同其他非洲国家一样,被迫向外借债来为其经济提供资金。尽管努力减轻目前的问题,但在把由此取得的资金用于许多发展目标之后,尼日尔多年来一直在偿债方面有困难。政府为了刺激经济复苏所采取大胆行动和措施受外债财政负担的拖累,这些负担包括偿还本金、支付利息、转帐费用和有关费用。鉴于总出口几乎无法应付偿债需要,必然难于克服上述困难。

61. 自1982年以来,国际社会采取了经济增长战略,所依据的是债务国通过执行适当改革来加快增长,各国政府符合某些条件才能获得外来资金援助和个别国家的问题按个案处理。

62. 自1983年以来,尼日尔拟定了严厉的经济和财政政策,以减少由于铀需求减少和恶劣气候长期存在而日益恶化的国内外反调状况。在世界银行主持的结构和部门调整方案的范围内进行的经济和财政政策获得了货币基金组织结构调整基金的支持。

63. 不过,由于仅是结构调整无法解决外债问题,国际社会采取了解决外债问题的若干行动。这些行动包括债务豁免和转换,增加官方发展援助、召开非洲外债问

题国际会议,执行多伦多首脑会议的决定和增加货币基金组织和世界银行的资源以支助商业银行和债务国之间议定的减少债务措施。要解决造成债务危机的根本原因,必须更严密地控制国际金融和经济程序,增加南北关系的透明度,以更公平的价格购买发展中国家的出口品。

64. RAKOTONAIVO先生(马达加斯加)说,外债的经济和政治影响极大,因此是当前最大的挑战。国际社会认识到必须找出解决办法,并且已经拟定了一个战略,其要点载于大会第四十一届会议协商一致通过的四项决议联合国贸易和发展会议(贸发会议)和其他国际机构的决定与建议中。

65. 按照这个战略,在多伦多协定、达喀尔倡议、贝克和布雷迪计划和休斯顿和特立尼达条件下采取了减轻债务的一些实际措施。所有这些创举毫无疑问是有价值的,但至多对这个问题只能稍加缓解。

66. 秘书长的报告(A/46/415)明白指出,目前普遍认识到必须减少债务的数额和利息,并鼓励所有有关各方面包括各国政府和所有国家集团共同参与和承担责任。不过,由此产生的积极性已经转变为失望,因为大家了解到进度缓慢、外债危机的结构性原因仍然存在,了解到要实现发展中国家的期望,路途还很遥远。非洲国家还担心所得的结果没有成效、关于合格标准故意订出的限制、强加新的条件、信贷的选择性,谈判时间太长、与所涉的范围有关的种种限制,尤其是的资金短缺。

67. 还应该强调的是,新措施还没有考虑到与调整方案有关的全球资金需要,也没有切合实际地评估债务国的偿付能力。24国集团部长们在曼谷举行的世界银行最近一次年会上提出了金融危机问题。

68. 必须详细估计克服外债问题所需的资本并就债务减少的数额达成协议,秘书长关于债务问题的私人代表认为,应该减少债务90%。

69. 非洲在这方面面临着特别严重的问题;非洲的外债总额等于国产总值的102.3%和出口的300%,而出口品的价格却日益下跌。在这种情况下,非洲外债是无法偿还的,忽略这一事实的任何解释是无法接受的,非洲国家因此要求采取一些切合

实际的措施,从豁免官方债务至执行非洲国家经济复苏所必须的条件,这对非洲国家当前政治和社会生活的民主化是不可或缺的。

70. HASSAN夫人(埃及)说,目前债务问题继续是发展中国家面临的最重大的挑战之一。负担仍然十分沉重;为偿还债务几乎耗尽了发展中国家所有的国内储蓄和很大部分的外汇收入。形势确实仍然象秘书长债务问题私人代表向大会第四十五届会议提交的报告(A/45/380)中所描绘的那样严峻。

71. 改善债务状况的前景由于不利的世界经济环境而变得暗淡起来,迅速恢复仍遥远无望。主要的工业化国家继续处于衰退之中,东欧的经济也继续出现动乱,而海湾危机所产生的不利的经济后果,仍然可以感到。一些发展中国家采取的改革和调整措施,还没有得到充分的外部财政支助,而且由于没有消除增长和发展方面的外部障碍,这些措施也没能推进。特别是深陷债务的非洲发展中国家,只有在大大减轻债务负担后,经济才能恢复。在此方面,埃及代表团注意到最近国际社会为减免债务而采取的一些措施。这些措施表明在债务管理方面出现了一个新思想,也是朝永久解决这一问题迈出的重要一步。希望在更多国家和更广泛的债务方面采取这样的措施后能够使债务国解决它们在此方面的问题。

72. 埃及与巴黎俱乐部签署了一项债务减免协定,将在三年内分三个阶段执行。第一阶段的执行要在与货币基金组织签署一项有关调整经济的协定后,方能开始,而另两个阶段则视埃及执行协定的条款情况而定。埃及一直在执行一项经济改革和结构调整的方案,其最终目标是实现持续的经济增长和改善人民的生活水平。方案于1990年3月正式开始,重点放在三个领域:保持稳定,恢复宏观经济平衡和降低通货膨胀率;进行结构调整,刺激中长期增长;修订目前的社会政策,尽量缩小经济改革对穷人所产生的影响。这些措施形成了一项全面的和大规模的改革方案,必须全盘执行。

73. 经济改革和结构调整方案包含很广,共有六个组成部分。首先是降低通货膨胀率、缩小来往账户逆差、减少预算赤字和恢复信用可靠性。第二是实行私有

化、改组公共企业和改革它们与银行及政府之间的财政关系。公共企业与私人企业受同样规则所制约和承担同样的义务。第三个组成部分是开放国内价格,以便取消农业和制造业的价格控制。在三年内,多数价格将完全由市场力量来决定。第四个组成部分是使外贸自由化,在两年内逐步取消多数非关税进出口障碍、降低关税和取消出口限制。第五是改革私人部门,以便通过取消投资和生产方面的控制、政府垄断和在出口方面对私人部门的歧视和对公共部门的支持,来鼓励和促进私营企业的发展。第六个因素是建立社会发展基金,其目的是通过向最贫穷人组提供直接援助和协助从海湾地区返回的埃及工人重新参与社会,以求尽量减少经济改革的不利影响。

74. 埃及政府在制定经济改革方案时非常认真地审查了必须在短期内解决的一些问题,例如加速通货膨胀的危险、国内总产值下降的可能性、就业和人均消费、以及为确保持续增长恢复可靠信心的必要性。除了政府的政治决心以外,还必须动员国内群众对方案的支持。不管准备作出的努力是如何的巨大,也不会在一夜之间就把埃及的问题解决了。不过方案倒是确实表明已向前迈出了重要的一步,因为它将有助于采取健全的国家改革政策,通过确保国际支持和改进埃及的经济和财政状况而产生长久的利益。

75. SINGH先生(斐济)说,秘书长关于外债危机和发展的报告(A/46/415)展现了一张严重债务问题的画面,发展中国家在此问题上已挣扎了将近十年。发展中的资本进口国的外债已达到12 000亿美元的空前高度,而且仍在继续上升。各项债务指标显示,除非采取适当措施改善世界经济环境,否则这一状况不会有任何改进,而且还会进一步恶化。

76. 债务与国民总产值的比率已经上升。尽管债务对出口的比率有所改进,偿债开支与出口的比率仍保持不变。这些指标本身并不说明什么,因为它们只是非常复杂因素的一个产物,其中最重要的则是偿债开支数额、出口产品和出口价格。

77. 债权国在免除或重新安排债务以减轻债务负担方面可以发挥重要的作用。

债务国的贸易伙伴可帮助债务国,使它们更多地进入他们的市场和确保使债务国以更高的价格出口它们的产品。

78. 大会第45/214号决议明确规定了债务国和债权国的责任,以及国际社会在为发展中国家的债务问题寻找永久解决办法方面必须发挥的关键作用。由于债务问题涉及到政治以及经济方面的考虑,因此必须要有更大的政治意愿,更多的合作和理解。在执行第45/214号决议方面所取得的进展,并没有取得所有预期的结果,问题也远远没有解决。但是人们高兴地注意到,一些工业化国家已经采取措施取消或调整一些最不发达国家和中等收入国家的债务。

79. 然而值得重申的是,正如秘书长在其报告中所提到的,减轻债务负担本身并不足以改变债务国惨淡的经济表现。它们必须进行政策改革,即使刚开始时它们有时候需要外部提供咨询,但是政策改革这件事完全是它们本身的责任。

80. 斐济的外债大约占其国民总产值的25%,它的偿债开支大约占其出口净收入的13%,斐济政府利用国内储备支付很大部分的公共支出,从而尽可能避免向国外借债。为开放经济和加强斐济出口产品在国际上的竞争能力,斐济已开始进行结构性调整并采取了其他一些措施。作为其发展战略的一部分,斐济于1990年参加了开发计划署在日内瓦举办的圆桌会议,这使它能够更明确地注重其新政策和在不太加重其偿债义务的情况下力图为其发展项目筹措资金。多年来,斐济也从亚洲开发银行、国际复兴开发银行和欧洲投资银行等机构的财政援助中获得利益,但是由于斐济被划为中等收入国家,因此它不能从这些机构获得减让性贷款。象斐济这样的国家应该得到更加同情的考虑,这些国家尽管没有面临严重的债务状况,但是在当今整个世界的外部状况都十分困难的情况下,它们需要以优惠的条件获得资金,以便实现其发展目标。

81. JOMAA先生(突尼斯)说,阻碍发展中国家增长的外债问题,已经到达了空前严重的程度,造成了资金的逆转,从而破坏了发展中国家的政治和社会稳定。

82. 一些发达国家为应付这一状况而采取的一些措施,值得称道,在某些情况下

取消债务的想法也深得人心,尽管这样,突尼斯仍然认为,光靠这样的措施是不够的,外债问题的任何解决方法,都必须是永久、公正和获得一致同意的解决办法,必须毫无例外地促进所有债务国的增长和发展。

83. 举例说,从布雷迪计划或多伦多条款等所产生的公式,并没有带来足够的减免,并忽视了大批发展中国家,特别是包括突尼斯在内的中等收入国家。因此,突尼斯代表团支持秘书长债务问题私人代表的报告(A/45/380)中所载的各项建议,特别是关于减少债务、鼓励不引起债务的资金流动和建立地中海开发银行,以加强该区域国家的财政资源等建议。它重申突尼斯外交部长在大会所作的呼吁,即国际社会应密切注视私人代表的报告,因为报告反映了债务国的基本关注。

84. 大会本届会议必须探讨解决债务减免问题的一切可能的手段,并将各类债务国都列入其内。突尼斯完全支持秘书长关于举行一次国际发展筹资会议的建议,这次会议将有可能确定资金来源和建立适当的机制,以便分配持续增长和发展所需的资金。

下午5时30分散会。