

第28次会议简要记录

主席 齐亚兰先生(副主席)
后来: 伯克先生(主席) (爱尔兰)

UN LIBRARY
1991 11 02
UNIS COLLECTION

目 录

- 议程项目12: 经济及社会理事会的报告(续)
议程项目77: 发展和国际经济合作(续)
 (i) 企业精神(续)
议程项目12: 经济及社会理事会的报告(续)
议程项目83: 国际减少自然灾害十年(续)
议程项目84: 特别经济援助和救灾援助(续)
 (a) 联合国救灾协调专员办事处(续)
 (b) 特别经济援助方案(续)
议程项目85: 为安哥拉的经济复兴提供国际援助(续)
议程项目91: 为利比里亚的经济和社会复兴提供紧急援助(续)

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上,由代表团成员一人署名,
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/46/SR.28
8 November 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

主席伯克先生(伊朗)缺席,副主席主持会议

上午10时10分宣布开会。

议程项目12: 经济及社会理事会的报告(续)(A/C.2/46/L.27)

关于纳米比亚的最不发达国家地位和向它提供特别援助的决议草案 (A/C.2/46/L.27)

1. NAADJIE先生(加纳)代表77国集团发言。他介绍决议草案时请大家特别注意序言部分第1段和第2段。他希望决议草案能以协商一致获得通过。

议程项目77: 发展和国际经济合作(续)(A/C.2/46/L.26)

关于南方委员会报告的决议草案(A/C.2/46/L.26)

2. NAADJIE先生(加纳)代表77国集团发言时介绍了决议草案。该决议草案反映了国际社会可以接受南方委员会报告中提出的富有想象力的大胆建议。他敦促委员会以协商一致通过决议草案。

(i) 企业精神(续)(A/C.2/46/L.25)

关于企业精神的决议草案(A/C.2/46/L.25)

3. DUGAN先生(美利坚合众国)介绍决议草案时宣布乌克兰加入提案国。决议草案涉及三个广泛领域:加强联合国系统促进企业精神的活动相互协调的措施;加强联合国系统的机关、组织和机构的交流和协调的措施和加强联合国系统对私营部门的关注的措施。美国代表团希望决议草案能以协商一致获得通过。

4. AVALLE先生(阿根廷)说,阿根廷代表团已加入A/C.2/46/L.25号决议草案的提案国名单。

议程项目12: 经济及社会理事会的报告(续)(A/46/3)

议程项目83: 国际减少自然灾害十年(续)(A/46/3, A/46/266和Add.1-E/1991/106和Add.1, A/46/336, 344和520)

议程项目84: 特别经济援助和救灾援助(续)(A/46/3, 288和306)

(a) 联合国救灾协调专员办事处(A/46/568)

(b) 特别经济援助方案(A/46/217-E/1991/94, A/46/316, 369, 452, 457, 458和557)

议程项目85: 为安哥拉的经济复兴提供国际援助(续)(A/46/396)

议程项目91: 为利比里亚的经济和社会复兴提供紧急援助(续)(A/46/403)

5. BURTON先生(美利坚合众国)说,美国代表团欢迎秘书长关于审查联合国系统人道主义援助的能力、经验和协调安排的报告(A/46/568),赞成应该加强联合国救灾协调专员办事处(救灾专员办事处),以便使它能够更好地履行职责。例如,救灾专员办事处在改进预警系统和减少灾害及减轻灾害方面可以发挥重要作用。救灾专员办事处同联合国开发计划署(开发计划署)联合编写救灾手册和共同实施灾害管理的培训方案,对它的工作应加以赞扬。

6. 美国代表团是宣布“国际减少自然灾害十年”和通过该十年国际行动纲领的大会第44/236号决议的共同提案国之一。他希望这个十年能取得实际成果。美国代表团敦促秘书长认真充分地协调联合国各机构的活动,特别是协调同救灾专员办事处的工作,以避免工作上的重复。

7. 在大会第四十五届会议期间,美国代表团能够支持关于呼吁人们自愿援助

一些国家帮助它们解决对其发展产生严重消极影响的特殊困难的大部分决议。安哥拉去年的积极发展变化预示着本届会议有可能以协商一致通过一项帮助恢复安哥拉和平和民主政府的决议。美国从利比里亚的冲突开始以来已向它提供了1.3亿美元的人道主义援助,他希望委员会能编写一份关于援助利比里亚流离失所人士和难民以及帮助建立经民主选举的政府和对人权的尊重的决议草案。

8. 当然对需要的地方必须尽快提供人道主义援助。不过为了使非洲之角和其他地区的国家在粮食上自给自足,让国际社会集中使用资源、科学知识和各种能力也是至关重要的。

9. 美国政府欢迎埃塞俄比亚发生的显著变化,他希望这些变化会对整个非洲之角的稳定产生积极的影响。成百万的难民和流离失所的人返回家园和平安地休养生息的机会是存在的。美国政府1991年已经提供了3亿多美元的人道主义援助,它还准备资助遣返、复兴和发展的方案,它呼吁其他捐赠国为资助该区域的和平和稳定也这样做。

10. AVANESOV先生(苏维埃社会主义共和国联盟)说,苏联代表团赞扬“国际减少自然灾害十年”1991年的活动,其中高级特别理事会和科学技术委员会的第一届会议都相当有成效。高级理事会纽约宣言紧紧围绕了这十年的主题。应当采取进一步的措施保证十年的活动真正有益于国家的救灾服务。联合国应当向政府组织和非政府组织提出最有效地建立减少自然灾害损失的具体实际的建议。还应当特别重视发展包括预警系统在内的预防机制。

11. 通过交流减少自然灾害影响的国际经验可以改进防御自然灾害的国家机制的活动。这样的行动应当同防御人为和环境的灾害的类似活动相联系。

12. 为了实施“减灾十年”的方案,苏联已经建立“减灾十年”的苏联国家委员会和国际组织联络中心。苏联代表参加了“减灾十年”高级特别理事会和科学技术委员会的工作。苏联国家委员会已在遇到自然灾害时相互援助方面达成了若干双边协议,特别是同意大利和德国达成了双边协议。

13. 苏联代表团赞赏救灾协调专员办事处关于动员大家向受自然灾害和工业灾害影响的国家提供紧急援助所做的工作,它准备扩大同这个组织的合作。救灾专员办事处应当为实现这个“国际减灾十年”的目标发挥更积极的作用并且帮助加强联合国预防灾害和减少灾害的能力,帮助加强联合国协调各机构和各组织这方面工作的能力。

14. KOFLER女士(奥地利)说,虽然国际社会提高了对减少自然灾害潜在能力的认识,但是还要进一步努力在现有防灾和备灾战略的基础上增强国家防御自然灾害的能力、建立有效的预警系统和改善灾害的管理。国家委员会和减少灾害的重点逐步发展都是有效进行“十年”活动的宝贵基础。

15. 奥地利代表团饶有兴趣地注意到1991年10月10日高级特别理事会纽约宣言中的建议。其中特别是把防御自然灾害的活动纳入争取持续发展的计划和把这项政策提请联合国环境与发展会议注意的建议值得进一步考虑。奥地利代表团还支持理事会的建议,即大会应同意召集国家委员会代表参加1994年作为“十年”中期审查一部分的关于减少自然灾害的国际会议。

16. 奥地利代表团感谢救灾专员办事处所做的高度专业化的宝贵工作,特别是今年早些时候它为减少孟加拉国旋风的影响所做的工作。奥地利向救灾专员办事处和参加紧急救灾行动的其他政府间和非政府组织一共捐款150万美元。奥地利代表团高兴地看到救灾专员办事处和开发计划署加强了关系,特别是高兴地看到开发计划署/救灾专员办事处灾害管理培训方案发挥了积极作用。

17. 国际社会应当努力改进减少自然灾害各方面的工作,同时注意到减少自然灾害的影响同经济、社会 and 环境的充分发展有着直接联系。

18. 奥地利积极参加了负责国家紧急救灾工作的官员会议。这些会议一再强调为改进搜寻和抢救行动的效率更新技术设备的重要性,比如更新通讯和信息管理系统。今年早些时候,奥地利政府主持了救灾专员办事处组织的关于搜寻和抢救活动的国际专题讨论会。在灾害信息管理方面,奥地利代表团欢迎为了建立紧急救灾管

理和减少灾害的人机对话电子网而努力加强和扩大现有的联合国国际紧急救灾网(紧急救灾网)。

19. STOKES女士(新西兰)说,正在开展的国际减少自然灾害十年,已经取得了巨大的成就。已经建立了大约100个国家委员会或协调中心,它们的活动正在增加。在理事会高级别特别会议的开幕会议上通过的《纽约宣言》有助于促进《十年》各项目标的实现。新西兰代表团赞同理事会呼吁各国确认把自然灾害活动纳入各项计划以实现持久发展的重要性。

20. 新西兰成立了一个国家委员会,并且采取了一些措施,目的是使灾害造成的生命和财产损失减至最低。这些措施包括维持和改善气象服务,改善整个南太平洋区域的无线电传播。它还执行各项官方发展援助项目,其中利用地震工程技术方面的专业知识来改善当地的建筑方法。另一个项目是关于建造旨在能够承受旋风吹袭的房舍。新西兰通过其官方发展援助方案而对自然灾害造成的影响进行长期重建作出贡献;在这方面,其活动并不限于南太平洋。近年以来,日益重视改善南太平洋的区域救灾协调工作,其中包括同联合国各机构和非政府组织进行合作。

21. 就长远来看,全球增温可能是南太平洋各国所面对的最重要的自然灾害。全球增温在今后五十年内会产生积累效应。最严重的问题很可能与海平面上升有关,使一些海拔不高的珊瑚礁和一些地势高的火山群岛的沿海低洼平原受到影响。此外,大家普遍相信全球增温会导致热带旋风的数目和强度增加。由于全球增温而附带产生的海洋环境的变化也很可能造成一些经济和社会困难,特别是对本区域的发展中岛屿国家。新西兰目前正在从事与全球增温有关的科学和技术工作。

22. BABINGTON先生(澳大利亚)回顾在过去二十年期间自然现象产生的可怕的破坏作用。他说澳大利亚代表团坚决支持联合国国际减少自然灾害十年。理想的减灾努力应当涉及使用适当的和可以持续的技术来使稀有的经济、技术和基础设施资源发挥最大的效用。《十年》的重要任务之一是提高多灾国家的公众对减少灾害的可能性的认识,并强调灾前的预防和准备工作。

23. 澳大利亚代表团特别赞赏A/46/266和Add.1号文件中所载的报告以及《理事会高级别特别会议纽约宣言》的各项建议。澳大利亚代表团非常赞成理事会的意见,即所有国家都应当为《十年》成立国家委员会,并且应当认识到将自然灾害活动纳入各项实现可持续发展的计划内的重要性,以及通过执行各项减灾战略,采取行动来减少抵抗灾害的脆弱性。还必须特别注意保护儿童不受自然灾害的侵袭和影响。

24. 澳大利亚通过其十年协调委员会展开的有关活动而对十年作出贡献,工作重点主要放在西南太平洋区域。澳大利亚的主要贡献是太平洋备灾方案,其目的在协助参与国家发展国家方案,包括对灾害的危险性和抵抗灾害的脆弱性进行分析,抗灾规划和损失评估。其主要特点是筹备开展一系列的紧急救灾活动,以及编写目前在大约35个国家使用的培训手册。

25. 为了加强联合国对人道主义紧急情况作出反应的能力,因此必须加强和改革救灾专员办事处。虽然事实上有许多因素限制了该办事处以前的工作表现,但是不应当忽视该办事处的优势。这些优势包括经过改善的资料搜集工作,及时编写关于个别灾害的情况报告,加强减低和管理灾害的培训,后者是同开发计划署共同举办的。在斐济新设的救灾专员办事处在改善协调西南太平洋区域捐赠国资助的备灾活动方面具有很大的潜力,澳大利亚希望同该办事处进行合作。

26. 有必要对救灾专员办事处的职责作出更加清楚的界定,并鼓励该办事处改善业绩。虽然最初设想把救灾专员办事处作为联合国一般救灾活动的中心,但是人们逐渐地只把它当成一个减少自然灾害和提供救济的组织。该办事处应当在自然和人为的紧急情况中发挥主要的作用。应当扩大该办事处作为紧急情况 and 救灾活动资料交换所的任务及其在防止和预测灾害以及鼓励备灾方面所做的工作。救灾专员办事处应当在常设机构间委员会中发挥领导作用,并向它提供秘书处服务,这个委员会定期在日内瓦举行会议,并且一有重大的人道主义紧急情况发生即应自动召开会议。澳大利亚代表团还设想救灾专员办事处可以发挥收集各国、联合国和各非政府

组织的救援能力的资料的中心作用。大会本届会议应当制定有关加强救灾专员办事处以及改善联合国系统对人道主义紧急情况所作反应进行协调的纲领。

27. KOIKE先生(日本)说,在过去几年内发生的各种自然灾害再次表明防灾备灾在减少损失方面具有极大的重要性。应当加强这方面的国际合作,利用现有的各种科学和技术手段。

28. 日本政府在推动实现《国际减少自然灾害十年》的各项宗旨和目标方面一向都很积极,并且高兴地注意到秘书长在其报告(A/46/266和Add.1)中指出,已经成立了大约100个国家委员会或协调中心,负责推动实现十年的各项目标,并且有许多国家已经开始推展减灾的活动。它还满意地注意到,区域对这个问题的兴趣在不断增加,这可以从举行的各种关于自然灾害问题的会议得到说明。他特别提请注意10月9日在东京举行的会议讨论了有关促进国际合作以防止和减少地震灾害的各种方法。日本政府会在这个方面继续积极地工作。

29. 秘书长关于十年的报告说明联合国在其与十年有关的活动中取得了很大的进展。《纽约宣言》是一份特别有用的文件。日本代表团希望理事会各成员能够尽力工作,以完成交托给它的重要任务。科学和技术委员会编制的十年方案是对防灾备灾领域作出的一个重要贡献,并且是每一个国家在制定其自己的方案时都应当列入考虑的。所有关心灾害与发展的国际组织都应当严肃考虑该方案,大会应当核可委员会的工作。建议召开的减少自然灾害世界会议向大家提供了一个重要的机会来评价在制定和执行有关政策方面取得的进展,日本代表团赞成这项建议。

30. 日本代表团赞扬十年秘书处以有限的财政和人力资源所做的工作,并且认为国际社会应当加强对它的支持。日本政府在1991年初专门为十年活动捐助了500,000美元,最近还向十年信托基金捐助了相同的数额。日本代表团呼吁其他国家加强对十年秘书处的支持。

31. 联合国在实现《十年》的各项宗旨和目标方面在向发展中国家提供的援助

中把减少灾害列为较优先的事项,并且应当加紧努力使全世界都能认识到这个问题的重要性。联合国系统的每一个机关都应当为实现这个目标而努力,大会应当通过一项决议,呼吁对有关《十年》的各种倡议提供坚强的支持。

32. 日本政府十分赞赏救灾专员办事处展开的活动,并且一直都在向它提供财政支助。日本政府特别重视救灾专员办事处的资料报告,在制定和执行对特定的灾害作出反应的救灾援助方案时经常参考该报告,并且愿意同救灾专员办事处就这个领域的活动进行密切合作。日本政府希望能够经常举行有用的会议,例如最近举行的主管国家紧急救灾事务官员的会议。

33. BURKE先生(爱尔兰)担任主席。

34. CHINYAMA先生(赞比亚)说,他将重点谈一谈秘书长关于向各前线国家和其他邻近国家提供特别援助的报告(A/46/369)以及国际援助促进安哥拉经济重建的报告(A/46/396)。和平协议在安哥拉已经深入人心,为使该国实现持久和睦以及经济增长和发展而作出的过渡性安排带来了美好的远景。在莫桑比克进行的谈判正在继续,但是南非的暴力事件仍然存在,比勒陀利亚政权还没有开始同黑人多数的真正代表各方就起草一份民主宪法展开真正的谈判。不过,未来是属于和平的。

35. 南部非洲由于多年的侵略和破坏稳定活动而严重妨碍了它的发展,因此必须展开巨大的重建、复苏和结构调整工作;这些工作必须在历史性的国际政治和经济发展背景下开展。旨在加强民主的政治改革制造了社会动荡的危机,但是必须铭记,虽然民主是经济发展的先决条件,但是如果要想巩固民主的果实,则经济发展是不可少的。

36. 毫无疑问,向各前线国家和其他邻国提供特别援助的一些国家在种族隔离消失后时代同该区域的未来关系展开的调查研究会对南部非洲与国际社会的关系产生重要的影响。他强调重建、复苏、取得市场和减轻债务对该区域各国的重要性,并且促请国际社会注意种族隔离仍然稳若泰山,还有许多重大的障碍有待克服。国

际社会应当继续对比勒陀利亚施加压力,以鼓励它朝向和解、和平与民主的道路前进。

上午11时15分散会