

第35次会议简要记录

主席：伯克先生(爱尔兰)

目录

UN LIBRARY

NOV 16 1992

UNISA COLLECTION

议程项目82：发展方面的业务活动(续)

- (a) 联合国系统的业务活动(续)
- (b) 联合国开发计划署(续)
- (c) 联合国资本发展基金(续)
- (d) 联合国技术合作活动(续)
- (e) 联合国志愿人员方案(续)
- (f) 世界粮食计划署(续)

议程项目88：人力资源发展(续)

本记录可以更正，

请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，  
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长  
(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL  
A/C.2/46/SR.35  
14 November 1991  
CHINESE  
ORIGINAL, ENGLISH

下午3时10分宣布开会

议程项目82: 发展方面的业务活动(续)(A/46/3、344、501/Rev.1 和 520; A/C.2/46/7)

(a) 联合国系统的业务活动(续)(A/46/186 和 Add.1、A/46/206-E/1991/93 和 Add.1-4)

(b) 联合国开发计划署(续)(E/1991/34和Add.1; A/46/461)

(c) 联合国资本发展基金(续)(E/1991/34和Add.1)

(d) 联合国技术合作活动(续)(E/1991/34和Add.1)

(e) 联合国志愿人员方案(续)(E/1991/34和Add.1)

(f) 世界粮食计划署(续)(A/46/265-E/1991/105)

议程项目88: 人力资源发展(续)(A/46/336、344、461、501/Rev.1、520和579)

1. JANKOWITSCH先生(奥地利)说,多年来,秘书处和参与发展方面的业务活动的联合国各机构的管理机构间的相互作用,已经愈来愈复杂,奥地利代表团感到关切,有些决定往往是在没有顾及实际意义或结果,特别是所涉经费问题的情况下作出的。各个组织自己时常要解释,它们的理事机构可能的用意,这显示出会员国如何倾向于放弃了它们的职责。为此理由,目前正在进行的关于联合国系统的改革的辩论的一个优先问题,必须是会员国更好而更有效的管理。

2. 联合国系统发展机构的业务活动,特别是双边合作活动,所能获得的官方发展援助数额的相对下降,未必反映对于那些机构缺少信心。国家当局自然倾向于完全控制它们所分发的官方发展援助,这样它们可以指出它们自己努力的成功或失败,并且增加它们相对于发展中国家的双边份量。没有什么理由希望那种态度会有很大的改变,因为大部分捐助者都已经发展出了根深蒂固的一套官僚体制来管理它们的双边基金。为什么捐助者宁愿选择双边官方发展援助的另一个理由,可能在于接受

国必须坚持业务活动的主题和目标决不应该限制它们按照它们国家的优先事项和目标以及当地的文化和社会经济现实来使用联合国援助的特权。如果没有充分考虑到捐助者的想法,它们对于多边官方发展援助的积极性就会减低,这也是不奇怪的。

3. 参与发展方面的业务活动的联合国系统各组织必须尽量有杰出表现,因为只有通过卓越的成绩和充分利用它们在普遍性和公正性方面的独特优点,它们才能保持它们在可获得的官方发展援助方面的份额。任何由于管理不当的真实或理解的不适当行为,或者只要略略显示出腐败的迹象,就会破坏了它们的名誉。

4. 联合国开发计划署(开发计划署)作为业务活动的中央供资机构,以及联合国系统各专门机构之间的关系,最近已经加以重新评价。在当前的过渡时期,少数过去的角色已经改变,有些单位已经取得了先前属于其他机构的职责。经验将证明这类正在出现的竞争是否会相辅相成,因而激起质量,或者会归结于不利生产的竞争。各专门机构不应该整个放弃业务活动,而集中在“规范性功能”以及编制一些研究,因为这些机构存在的理由就在参与技术合作活动。

5. 如果联合国发展系统是要适应改变的需要,并且制订新的战略来处理那些需要,就必须有灵活性。奥地利代表团乐意见到加强国家执行的概念,并且坚决支持进一步把非政府组织结合在项目执行之内。但是,即使是必要的转变,也应该非常谨慎地加以管理。为了避免混淆,新的结构必须逐渐形成,并且由参与各方适当的协商。为了应付现有的需求,许多机构已经比它们原先所预见的更多地参与技术合作工作。所有的纠正措施都应该根据已经证明有用的三边系统来加以彻底审查。联合国发展系统应该尽力执行及时和全系统分散到实地的原则。

6. 虽然奥地利代表团支持强化国家在项目执行方面的概念,它赞成严格遵守在实施上的负责原则,特别是在当前的试行阶段。奥地利作为开发计划署管理委员会的一个成员,谋求明确的证明,该原则实际上导致及时而有效率地执行各项目以及实际上适当地提出审计帐目。该问题应该在订于1992年举行的下一个三年期业务活动审查期间,获得特别注意。

7. 张广惠先生(中国)说,指导联合国发展业务活动的下列基本原则仍然是有效的:这类业务活动的普遍性,多边性和中立性的原则以及自愿和无偿的性质;根据发展中国家的要求,尊重他们的发展政策和优先次序对他们的不同需求作出灵活反应;确认编制国家发展计划,确定优先秩序和目标完全是受援国政府的责任;应根据受援国的不同情况逐步实施国家执行,以利于增强国家能力的建设,传统的三方伙伴关系应继续维持,并充分发挥各专门机构的技术优势;对外部援助的协调是受援国政府的责任。而联合国系统发展业务活动应帮助他们不断加强其协调能力。中国代表团希望联合国系统各技术合作机构和组织应遵循上述原则和按照各处的职能来开展技术合作活动。

8. 极为遗憾的是,《1991年人发展报告》一书所涉及的一些问题超出了开发计划署的职能,实属与发展无直接联系的活动。该书的许多内容已引起各方激烈争议,从而转移了国际社会对广大发展中国家所面临的实际困难和问题的关注和探讨。对于报告内所讨论的观点,中国代表团愿借此机会谈几点看法。

9. “人的发展”要有充分的物质基础。物质基础需要通过发展经济来建立,当前,广大发展中国家的经济基础一般都比较薄弱,科学技术落后。他们目前的首要任务是致力于发展本国经济,提高人民生活水平,为“人的发展”创造必要物质基础。

10. 确定“人的发展”的概念是一个十分复杂的问题,中国代表团反对将“人的自由指数”等属于意识形态方面的内容写进《人的发展报告》。因为这种将人权量化的做法是十分不科学的,所有国家的人民应有权选择他们自己的发展道路包括“人的发展”战略。不应影响联合国系统发展业务活动的顺利开展。

11. 《报告》内讨论的人的迁移,首先应有一个量的概念。此类迁移大多是由于外国入侵、内乱、严重的自然灾害、环境恶化等原因而失去生存条件和经济发展不平衡造成的。解决这一问题的办法应该消除大量迁移的根源,开发署的工作重点应是根据自己的业务范围来研究解决移民所面临的实际困难。

12. 关于削减军费开支问题,原则上讲,中国代表团并不反对这一主张,但鉴于这一问题的复杂性,该问题应由联合国其他机构去讨论。

13. 鉴于对于《1991年人的发展报告》存在着广泛的争议,开发署应认真考虑是否还要编写1992年人的发展报告。

14. 近两年来,联合国、粮农组织(FAO)和粮食计划署(WFP)在审议粮食计划署的管理安排问题上取得了很大进展,并已达成一致意见。有关各方本着加强粮食计划署的愿望,密切合作,充分交换意见,终于一致通过了总规则的修正案。中国代表团同意总规则的修正案,并认为粮食计划署仍为联合国和粮食农业组织合办机构,粮食计划署执行干事仍由联合国秘书长和FAO总干事任命。粮食援助政策和方案委员会必须通过其成员的扩大和职权的加强来予以强化。中国代表团理解,总规则修正案第15条规定“粮食计划署可应联合国秘书长的请求,提供人道主义救济援助”,只是在非常特殊的情况下适用,并且不能有损于受援国的主权。

15. BARAC先生(罗马尼亚)说,改革联合国系统发展方面的业务活动的最新努力看来是符合大会第44/211号决议第17(a)号的规定,那些规定要求联合国系统将其活动建立在受援国政府国家方案架构的基础上。在那方面,加强驻地协调员的作用,对于确保业务活动的更加协调和调和在国家一级上的政策和方案,是极为重要的。

16. 也必须考虑到进一步的措施来维持改革的动力。联合国系统一些有关机构和许多会员国都提出了一些宝贵的观点和建议。北欧联合国项目载有关于三个主要问题领域的丰富观点:全面政策指导、管理和筹资。最后,改革过程应该加强联合国系统业务活动的比较利益,罗马尼亚代表团支持方案和协调委员会(方案协调会)和行政协调委员会(行政协调会)在最近的联合会议中所做的建议,也就是该题目应该在经济及社会理事会1992年的常会的高级部门加以详细讨论。

17. 开发计划署理事会在其38届会议上,通过了一些关于整个技术合作系统的许多重大问题的划时代决定。开发计划署是使得私营部门参与国家发展努力的主要催化剂,罗马尼亚代表团乐意见到在方案政策和评价局内设立发展中的私营部门

司。该司已经在东欧,包括罗马尼亚,进行了调查任务,以决定开发计划署如何参与经济改革过程,以帮助该地区制订一个私有化战略。开发计划署私营部门活动应该加以扩大,包括搜集和传播促进企业和私营发展的规则和战略;制订和传播使得国有企业私有化的方法;为过渡中的国家的企业家安排到发达国家的研究旅游团;制订一个私有化的国际网;在关心的国家的开发计划署驻地代表办事处内任命私营部门活动特别顾问;为有关国家提供技术援助,以促进企业和发展私营部门。此外,开发计划署和关心的国家应该筹备特别管理训练项目,以促进企业家和发展私营部门。

18. 开发计划署对于东欧国家的转化及其加入世界经济,作出了积极的贡献。理事会第91/24号决定只是第一个步骤,罗马尼亚代表团期待在理事会第三十九届会议上制订和提出反映该决定的国家和国家间方案。虽然开发计划署欧洲区域方案是在环境、能源、管理和训练与教育等领域作出了宝贵的贡献,在问题鉴定、资源调动、项目制订和有效率地协调区域努力等方面,仍然还有许多工作尚待进行。

19. 经济及社会理事会第二届常会关于伊拉克和科威特局势的经济、社会和环境后果的非正式意见交换,透露了一些国家,包括罗马尼亚,的经济由于同海湾地区的强大商业联系,而遭受的损失的程度。与会人士已经得出结论,帮助受冲突严重影响的国家的国际援助,尚未通过传统的渠道来提供,并且经常很不充分。因此,罗马尼亚代表团乐意见到联合国开发计划署工作队的建立,并希望开发计划署署长将提出一份载有1991年年底以前向受影响国家提供援助的具体建议的方案。

20. 开发计划署同联合国环境计划署(环境计划署)和世界银行一起,都是在保护和改善环境活动的最前线。罗马尼亚坚决相信,业务活动必须充分符合环境保护标准,并且特别关注有关多瑙河流域环境管理项目的迅速执行。开发计划署在执行一个关于以摩尔达维亚共和国首都奇希瑙为基地的环境管理和持续发展分区项目方面,也发挥了关键的作用。

21. METE先生(阿尔巴尼亚)说,阿尔巴尼亚正设法尽可能多创造机会来在发展方面的业务活动范围内同联合国系统的专门机构合作。阿尔巴尼亚已经到了经济、

社会和政治混乱的边缘,开发计划署和其他专门机构的援助对阿尔巴尼亚特别重要。在一个极度集中经济制度下发展了20年的结果使这个国家既没有必要的基础设施和管理知识,也没有市场经济所需要的法律构架。阿尔巴尼亚感谢开发计划署愿意帮助它转型,也感谢联合国系统提供援助帮助处理阿尔巴尼亚难民问题。现在需要进一步援助来发展阿尔巴尼亚的科学机构、大学和生产品部门。参与区域项目已经帮助提高了技术知识水平,开发计划署在地拉那开设办事处又在这方面提供了宝贵的援助。阿尔巴尼亚政府和人民必须充分利用其资源和能力,发挥自己的作用。

22. 在拟定和执行发展方面的业务活动时必须适当利用本国能力,同时考虑到每一个国家的发展水平和处境,由驻地协调员发挥主导作用。必须保留和加强开发计划署在提供技术合作资金方面的中心作用,在援助开始走上多元政治制度和市场经济的国家方面,开发计划署在私有化,培训管理人员和专家、环境保护、技术转让和电信方面也可以发挥积极作用。

23. 经验表明联合国系统发展方面的业务活动的基本原则,其普遍性、自愿性、中立性和多边性,仍然有效。经验还表明尊重国家政府负责制定和实施国家发展方案原则的重要性。

24. CARMICHAEL先生(加拿大)说,为了提高发展业务活动的效率,需要一个处理结构和任务问题的中期至长期方法。但是,大会第44/211号决议中提到的短期职能性倡议也同样重要。加拿大代表团对因业务活动体系结构固有的问题,如缺少明确的系统领导,狭隘的机构议程和互相冲突的管理系统等造成执行决议进度缓慢感到失望。

25. 无论如何必须在现有结构范围内立即实施第44/211号决议内概述的基本上是机制性的改进。如果不这样做,为帮助发展中国家而设计的这一系统会给发展中国家造成重大损失。会贻误发展的时机,而且应付一个程序和周期多种多样,办公室和设备分散、并且方案目标互不协调的体系固有的问题会破坏本组织的信誉。如果要通过发展合作帮助发展中国家,联合国系统应当注重提高能力,以便使国家执行成

为准则而不是例外。

26. 鉴于第44/211号决议相当复杂,时间和资源应当集中用于五个关键方面:外地办事处设备的合理化和统一使用;协调联合国系统内的周期和程序,并在适当时候同受援国相协调;根据国家优先事项拟定共同的国家目标声明,并导致完全统一的方案规则;国家执行;建立国家能力加速人类发展的联合国方案方法。更好地协调联合国业务活动,特别可以大大提高人力资源开发活动的效率,本系统的发展方案的中心应当是人力和机制能力建设,特别强调妇女。《1991年人文发展报告》也在这方面提供了有力的指导。

27. 到1992年进行三年期审查时,联合国每一个国家办事处都应当设立就绪;只要经济可行,到1995年应拟定一个实行共用房舍的具体计划;供所有联合国发展机构使用的一套协调的规则和程序,以及到1995年将他们同受援国政府周期相统一的计划;一个共同的、重点明确的、同国家目标完全结合的国家目标声明,反映出联合国系统的相对优势;一个同国家能力相适应的促进国家执行的时间表的具体计划;到1995年要有一个联合国发展系统在国家一级全面实施方案的方法。实施这些措施主要责任在于驻地协调员,在系统一级,则在于发展和国际经济总干事。

28. 联合国发展系统所有部分的坚决行动和合作至关重要。开发计划署在这一过程中必须发挥关键作用,受援国政府必须大力参与。鉴于这项任务的人力资源有限,本系统的其他部门应当将必要的工作人员借调给总干事办事处。

29. AMAZIANE先生(摩洛哥)代表阿拉伯马格里布联盟成员国发言,他说,财政资源稀缺和没有按性别开的统计数字限制了妇女进入发展主流方面的进展。全世界的妇女在社会经济方面仍然遭受重重困难,除非她们能够参加政治生活和参与决策,否则她们的经济状况就不可能改善。尽管发展和国际经济合作总干事已经就这一问题提出了一些极为有用的建议,但是所有国家如不明确作出承诺并尊重这些承诺,在短期和中期提高妇女地位方面就不可能取得具体进展。

30. 中东欧发生了政治变化,苏联也在鼓励重新思考公营和私营部门在发展中



的作用,整个联合国系统缺乏一个在经济发展中提高企业家作用的战略以及缺少关于个别机构进行的活动的数量、范围和种类的可靠资料,使得难以对已经取得的进展和还没有完成的任务作出评估。这一方面,总干事在其报告(A/46/206,附件)第44段内的建议十分恰当。

31. 在设法保证苏联和东欧国家向市场经济转型时不致于引起社会不稳定和动荡时,联合国系统应当避免将给发展中国家的财政资源转移方向,就像在粮食方面出现的情况的那样。集体制度的崩溃增加了发展中国家面临的尚未解决的问题,其中最突出的是人口增长、贫困和饥饿、难民和失所者人流增加、后天免疫机能丧失综合性(艾滋病)的传播和环境退化。

32. 国际社会在大会第S-18/3和第45/199号决议中表明已认识到有必要防止因投资的财政资源不足而使南方的发展遇到的困难更加恶化,并有必要在保卫自然资源的同时考虑到生态方面的紧迫问题。但是,捐助国迄今还没有拿出为实现这些决议中规定的目标所需要的财政资源。分配给业务活动的资源的名义值实际上还减少了。摩洛哥支持总干事要求大量提供减让性资源使发展中国家能恢复并维持经济增长,要求发达国家达到协议的官方发展援助目标以及联合国最不发达发展中国家问题第二次会议确定的目标。

33. 虽然现在还不可能评估联合国系统在执行大会第44/221号决议方面取得所有进展,但是开发计划署理事会在其三十八届会议上已作出重要决定,特别是关于机构支助费用后续安排、国家执行和人类发展的决定。这些决定不可能不对三方关系发生积极影响,因为它们提倡由国家机构执行。

34. 摩洛哥代表团支持关于探索拟定一项联合国全系统战略来提高和发展联合国系统工作人员和国家工作人员技能和知识的提案,并且获悉某些援助者愿意参与为这样一个战略提供资金,条件是其主要目标是开发发展中国家的人力资源。他还欢迎世界粮食计划署就将粮食援助同其他发展资源相结合进行的研究。经济及社会理事会和大会应当在1992年进行三年期审查以前对所有这些措施的实际效果进行评

估。

35. 其他积极发展还有短期顾问和国别征聘人员的数字增加,关闭的数字有限,外地办事处的数字增加虽少却很稳定,办事处的职能范围扩大。但是应当指出,预算的制约和零增长原则影响了外地办事处的效率。简化和协调指导方案规划进程和项目周期的程序方面的进展有限,业务活动仅占给发展中国家的全部援助数量的约10%。因此,只有在主要的双边和多边捐助者的帮助下才能充分解决程序多样化引起的困难。方案方法和综合方案规划等概念的解释的问题也应当解决,要么确定普遍接受的定义,要么由受援国自己确定定义。

36. 总干事三年期综合政策审查报告发布后,比较容易评价大会第44/211号决议规定的适时性和现状。应当向总干事办事处提供必要的人力和财政资源,使之能够提出有必要质量的报告以及提高业务活动效率的建议。

37. 阿拉伯马格里布联盟各国继续忠于中立原则,这是联合国系统提供技术援助的特点。在业务活动中引进政治条件的企图实际上等于违反《联合国宪章》的基本原则。

38. CAPELING-ALAJIKA女士(联合国妇女发展基金)说,联合国妇女发展基金(妇发基金)十五年来一直努力调动资源促进妇女的经济活动,并提请注意妇女对社会作出的巨大贡献。妇发基金不得不拟定中心战略以保证将其有限的资源用于加强妇女的力量。妇发基金的长期战略集中在对发展中国家具有关键重要意义的两个部门,农业、贸易和工业,特别强调粮食安全、环境、微观企业和就业,并设法支持排除妇女面临的主要制约的活动。

39. 妇女在农业劳力中占很大的比重,是粮食生产、销售、加工和制作的一项主要资源。提高国家和住户粮食安全的战略需要照顾到下列事实,妇女除将时间用于农业生产之外,还要照顾儿童和从事其他家务劳动。因此,这种战略必须解决如托儿安排、采用节约时间和劳力的技术,以及得到贷款,培训和农业科技进展的机会等问题,他们还应当借鉴妇女选种、虫害管理、土壤保持和牲畜生产等方面积累的知

识。

40. 目前对待农业和农村发展的方法中固有的偏见导致不能充分分析妇女在粮食生产中的作用,无视和浪费了女农民的知识、技能和需要。目前选用农业技术进步的方法增加了妇女的劳动负担,同时破坏了她们对自己劳动产品的权利,使她们更加边缘化,影响了她们家庭的健康和福利。妇发基金各方案的中心是使妇女有更多机会获得信贷、安全适当的技术,接受训练获得技能、知识、经验和信心,以便更加自力更生。在宏观政策一级,妇发基金的战略是支助国家规划活动和提高妇女地位的国家机制目的是加强妇女在国家发展决策中的发言权,从而创造一个环境,大量直接支持妇女基层活动。

41. 经验证明在注意经济目标时必须考虑到社会、环境和人的因素。了解了贫民具体生活条件,对方案设计采取灵活方法,方案可以满足人的基本需要人的和辅助一种生态承受能力意识。参与一个秘鲁项目的妇女组织创造性地支持非政府组织发展和采用粮食加工技术,大量节约了花在家务劳动上的时间;同时,传播这种技术可以为妇女创造就业和收入,并改善农村家庭的营养状况。

42. 妇发基金在非洲的工作主要是加强同其他主要发展机构的关系,同区域科学和技术和发展管理机构建立强大的工作关系,在社区一级提高妇女能力来管理她们自己的发展。妇发基金战略的一个关键因素是向中介组织提供支助,使农村妇女有接触妇发基金活动优先部门的其他途径。

43. 妇发基金还设法提醒注意妇女难民及其儿童的需要,并直接支助加强妇女力量和增加其经济福利的示范性项目和提醒决策者妇女在重建家庭、社区和社会等紧急情况中发挥的重大作用,以此来影响主流难民方案。

44. WALKER先生(牙买加)代表加勒比共同体成员国发言,他说,由结构调整引起的社会支出下降严重损害了人力资源开发。1990年代的挑战是将以人为中心的发展的新概念变为国家和区域各级的实际活动。加勒比共同体欢迎《联合国第四个发展十年国际发展战略》给予人力资源开发的优先地位,并欢迎世界银行和开发计划署

等机构在这方面进行的工作。

45. 1980年代的经济问题对加勒比地区产生了特别具有灾难性的后果。加勒比共同体政府首脑于1989年7月通过的《大安斯宣言》载有一项决议,承认人力资源必须在区域和国家发展战略中占有中心地位。加勒比国家的人力资源方案除其他外,扶植本地企业家精神和扩大知识基础,设法设计对社会负面影响最小的结构调整方案。

46. 强调妇女参与发展和加强国家能力的全部门性方法最有利于人力资源开发。教育和培训具有头等的重要意义。尤其必要增加中级和高等教育机会。培训方案应当使学生具有适应工作需要的适用技能。三级教育的远距离教学方案已经证明对加勒比地区特别有用,其他发展中国家也可以更积极地进行探索,同时也为发展中国家间合作提供重要投入。

47. 科学和技术也必须成为教育和培训的一个主要内容,以便使向发展中国家转让的技术发挥作用。同时,发展中世界的特殊经济和社会需要应当反映为传统的、土生的和进口的技术的适当混合。必须调动资源,加强协调联合国支持国家人力开发倡议的活动,加勒比共同体各国希望对现有资源的新要求不致于导致偏离国际社会给予人力资源开发的高度优先地位。

48. KHORRAMI先生(阿富汗)说,尽管发展中国家本身在消除贫穷、饥饿和疾病、提高生活水平和达成社会经济发展方面应当发挥决定性作用,发达国家和国际组织的援助也是重要因素。联合国系统的业务活动在这方面作了重大贡献,因此需要国际社会大力支持。联合国资助的项目应当以统一方式进行,以加强发展中国家的国家能力,使它们至终可以完全负责项目的执行。

49. 阿富汗充分支持载于A/46/206号文件的发展和国际经济合作总干事的建议,并盼望关于业务活动的决议草案能获得通过和圆满执行。联合国系统的业务活动应反映出新国际发展战备中拟订的整个战备、政策和优先次序,并切实协助其执行。为此目的,整个资源水平应当增加,并增加分配给作业活动的官方发展援助百分

比,尤其是在没有获得国际财政机构或通过当前捐献者比较喜欢的双边渠道接受充分援助的国家内。

50. 阿富汗已由若干联合国组织接受经济和技术援助,该国的业务活动密切配合国家社会和经济计划。联合国关于阿富汗的人道和经济援助方案也提供宝贵的援助。他呼吁已承诺支持该方案的捐献国尽力协助阿富汗恢复和重建其经济

51. KOIKE先生(日本)就议程项目82发言说,世界的基本政治变化为经济发展创造了良好条件,并使人们更加认识到需要一个面向市场的制度,大众参与,多元化民主和尊重人权。尽管联合国已就发展战略缔结了重要协定,并为其业务活动划拨了重大资源,当前的需要仍超过现有的资源。要圆满执行这些活动,关键在于更切实地利用所有资源。

52. 1990年,日本为联合国系统捐献了\$7亿,该国政府和人民希望其金钱被有效地用来满足发展中国家的真正需要。该国代表团相信如果达成大会第44/211号决议所定的中央政策目标,就会大大改进本系统的效率。该决议通过后已经取得进展,关于机构支助费用的后继安排的开发计划署理事会第91/32号决定将鼓励联合国由项目执行改为提供更实质性和更好的技术支助。

53. 但是改进效率的工作方面具体成果仍很有限。因此总干事必须就主要议题提供综合资料、分析和建议,供1992年业务活动三年期政策审查期间审议,以拟订新的政策准则。会员国应协助保持该审查可用的稀有资源,其方式是表明总干事应注重的优先主题。分工合作、外地代表(包括驻地协调员制度)、对联合国系统的统一办法和国家执行都值得优先考虑。

54. 日本欢迎为加强驻地协调员制度而拟订的准则和为此目的而采取的其他重要措施。但这些步骤的实际效果仍未出现,仍需作很多努力使驻地协调员的作用和职责具有真正意义。根据最近就机构支助费用所通过的后继安排,驻地协调员和驻地代表在方案级别上为技术支助事务划拨资金的新权力将加强他们在方案拟订阶段内的领导作用。新支助费用安排尤其重要,因为有效的协调最好是在方案拟订过程

一开始就培养。

55. 在促进分工合作或权力下放方面几乎没有达成什么进展。因此对这个情况应慎重监测,并请经济及社会理事会和大会作适当指导。尽管在拟订一个联合国系统统一反应方面进展很少,日本却很高兴看到总干事主动颁给驻地协调员一套准则草案来加强方案拟订过程以及当前对方案拟订和联合执行活动方面国家阶层所取得的经验的分析。因这些研究而有可能进行的深入讨论可在本届会议导致协商一致意见,为进一步的措施提供指导。

56. 人们日益感到联合国系统负责业务活动的组织需要改造。在这方面,该国代表团充分同意已有人在联合国北欧项目范围内对本系统的组织缺陷以及本组织与世界和区域开发银行相对而言逐渐失去重要性一事表示的关切。这个问题需要由经济及社会理事会和大会在1992年进一步加以研究。

57. 接着他谈到 议程项目88,他指出最近的一个趋向--开发计划署《人类发展报告》已大体证实--是在人类发展的较大概念中包括人类资源发展,将人类视为发展中心。他提到《1991年人类发展报告》导致的争论,认为报告应集中于开发计划署负责的领域,人权问题由其他机构--例如人权中心--负责较为合适。

58. 联合国可以发挥重大作用来加强国际社会对人类发展的协助。需要由整个系统--包括布雷顿森林会设立的机构--进行一种学科间努力,在决策和外地级别以及联合国系统与接受国政府间和捐献国间进行协调。日本相信人类发展是一个试验个案,可以显示联合国系统有何种能力来成为一个连贯性实体和对话的倡始者,尤其是与发展中国家间的对话。

59. SIEBER先生(瑞士观察员)表示希望本届会议能以协商一致意见通过一个关于业务活动的决议。他承认发展和国际经济合作总干事的进度报告很有价值,经济及社会理事会最近一届会议的讨论也很有益,但是他说仍需进行努力来提高联合国系统的业务活动重要性。例如联合国外地活动统一方案拟订工作必须改进。在这方面,该国代表团希望在实质问题(业务活动)协商委员会和政策问题联合协商小组(政

策协商组)建议的措施的执行和贯彻情况方面会获得进一步的细节。

60. 只要接受国明确说明其目标,协调和管理会有效得多。联合国系统可以协助接受国进行计划和协调,其方式是不但照顾到其本身的专门机构,而且照顾到政策协商组的会议和其他多边及双边捐献者的活动。训练和体制支助,权力下放和加强预算的灵活性及责任性也会加强业务活动的协调和管理。

61. 一个关于简化和协调规则和程序的努力的进度报告也会极其有益。在A/46/206号文件中已经表示,联合国系统应审查其程序,同时照顾到接受国的需要和负责的必要性。应当审查的另一领域是开发计划署外地网络和驻地协调员的作用(应当加强)。在这方面,9月在五个驻地代表与开发计划署理事会间进行的非正式交换意见很有意义。

62. 该国代表团盼望看到秘书长就行政协调会范围内拟订的良好准则的执行提出的报告,并注意到关于国际劳工组织(劳工组织)国际训练中心在都灵为联合国高级代表所办的第一系列训练课程的令人鼓舞的临时评估和报告。这些课程应成为业务活动和技术发展训练方面更综合性战备中的长久成分。

63. 他希望1992年业务活动三年期综合政策审查会切合实际,集中于实际关心事项。虽然大会第44/211号决议必须作为审查基础,却也必须考虑最近某些研究——例如联合国北欧项目和丹麦国际开发机构进行的研究——中所载的建议以及加拿大代表提出的建议。鉴于许多传统捐献国面临预算问题,各方又日益加强竞争资源,联合国系统必须加强奋发,吸引更多资源。三年期综合政策审查可以及时提供机会从较宽角度来审议本组织的业务活动。

64. KOULYK先生(乌克兰)说联合国系统在发展方面的业务活动是发展中国家经济和社会发展中一个重要成分。他提到A/46/206/Add.1号文件所载关于业务活动和发展的综合统计数据,很高兴1989年所有优惠资源的五分之四强划拨给非洲和亚洲及太平洋地区。乌克兰很高兴开发计划署作出努力来适应变动中的世界经济协调型式。开发计划署和联合国系统各有关基金一方面遵循1970年协商一致意见中所定的

优先次序,一方面也应集中注意许多国家--尤其是东欧--中正在进行的急剧经济改革,世界上严重的环境问题和在世界经济所有部门中达成安定和公开性的必要。

65. 开发计划署理事会第三十八届会议的报告(E/1991/34)显示开发计划署的活动一般反映国际经济合作中的变动,这从第五方案拟订周期(1992-1996)的拟订尤其可以明确看出。乌克兰特别重视将变迁中的经济纳入开发计划署提供援助的范围,因为这种援助会协助将这些国家并入世界经济系统,使所有国家--包括发展中国家--都获得利益。乌克兰在其经济中优先重视迅速转到市场制度,并加强参加国际劳动分工。乌克兰最近宣布独立一事为这个政策带来特别的鼓舞,该国愿意与开发计划署行政当局举行讨论,以决定本组织直接参加乌克兰急剧经济改革的方式。

66. 该国代表团也很高兴看到开发计划署重视环境问题,尤其是鉴于其普遍性及当前就联合国环境和发展会议所进行的筹备。对乌克兰而言,这些问题与国际上就切尔诺贝利祸事进行合作的问题密切相关,因此他欢迎开发计划署理事会关于该主题的第91/23号决定。

67. 继切尔诺贝利最近的火灾之后,乌克兰议会已通过一项决定,于1995年全面关闭该厂,并要求联合国提供技术和物质援助,原因是技术问题庞大而又复杂,在关闭核子发电厂和处置已用过的燃料方面普遍缺少经验,何况该国当前又有这些经济问题。乌克兰最高苏维埃已表示希望所有国家--主要是核强国--会支持这个努力,该国代表团相信理事会第91/23号决定的执行后来会因开发计划署参加而获得很大便利。

68. HADDAD先生(世界银行)强调了人力资本和人力资源发展对于经济增长和技术进步的作用。世界银行把减少贫穷作为其业务和政策的一个主要成分。根据《1990年世界发展报告》,世界银行对于减少贫穷通过了一项由两部分组成的战略:促进基础广泛的经济增长为穷人产生赚取收入的机会,保证穷人获得基本生活服务。《1991年世界发展报告》强调必须通过中等教育、科学和技术训练以及国际交换工程师支援技术转让。



69. 尽管在过去三十年在人力发展方面获得了长足进展,可是在发展中国家的需求和期望以及现实之间仍然存在巨大差距。要消除这个差距必须在国家一级作出长期承诺和在四条战线上作出棘手的选择:使人力资源发展投资适合宏观经济政策、人口变化和基本设施项目;平衡部门之间互相竞争的需求和不同的人力发展投资;分配国营和私营部门(包括非政府组织)之间的任务;确定必须发展的体制技术和能力。

70. 国际发展援助社会在消除这个差距方面也可以发挥一项关键作用。由于资源有限,它必须有选择地确定方案援助的目标,在相当长的时期内向人力资源发展提供支助;增加对人力资源的财政支助;促进思想交流;提倡国际协调与合作。关于这四个齐头并进的解决办法的其他细节情况可供所有代表团参考。

71. 为了体现它对以人为中心的发展的承诺(这项承诺一直继续到1990年代),世界银行在过去五年大大增加了对人力发展的贷款。以1991年财政年度截止,世界银行在教育领域的累计贷款约达135亿美元,而对人口和卫生和营养的贷款达到50亿美元。世界银行在1989年对教育的贷款占了所有来源的对外援助的14%,占了多边资金的45%;对人口、营养和卫生的贷款占了所有对外援助的7%,占了多边资金的11%。贷款的显著扩大证明一些国家不在犹豫不决地要求世界银行提供人力资源发展援助。最近世界银行还扩大到新领域,例如社会行动资金、较广泛的社会安全网措施以及科学和技术的全面。

72. OKSAMITNY先生(苏维埃社会主义共和国联盟)说,促进每一个人的福利是应当确定联合行动优先事项的一个基本关切事项,已提高联合国系统业务活动的效率。因此,苏联欢迎日益增加的趋势是很多方案和基金、特别是开发计划署和儿童基金会的项目体现一种全球责任感和认识感。同时,苏联代表团关切注意到联合国活动,特别是关于重大人道主义和紧急援助行动的活动缺少协调。其他一些缺点包括不能最适当地利用不同分部门的作用和结构以及对行政和管理需要的大笔开支使人不能接受。必须在摆脱意识形态和不歧视的基础上和依照有关决议文字和精神解

决这些问题。苏联愿意尽其所能帮助加强联合国的业务活动。

73. 苏联目前正在研究各主权共和国的经济一体化的方式和克服这个进程联带引起的严重结构和执行问题的方法。在一个以尊重民主、市场原则为基础的新的经济制度中,必须尽可能迅速地恢复中断的经济联系。这些棘手的变革正在引起严重的社会、经济问题,这些问题注定要对世界发展产生深远的影响。苏联期待开发计划署、儿童基金会、联合国人口基金和联合国系统其他机构作出适当的响应,特别是过度时期保护儿童的利益,为自由竞争建立必要的条件,促进国家财产私有化和生产的非垄断化,改善管理制度,促进小型企业的发展,以及加强处理塞尔诺比尔问题的措施。

74. 苏联不顾本身的迫切问题,希望对开发计划署、儿童基金会和联合国人口基金下的多边方案发挥一项更积极的作用,因此,欢迎开发计划署最近的一些协议对环境养护和恢复、防治艾滋病、发展人力资源和援助最不发达国家等问题给予的鼓舞。苏联代表团认为开发计划署可以讨论军事生产转换的问题。它欢迎开发计划署更加重视在增长和发展过程中的人的因素,并希望在联合国的经济的工作中也对这个因素给予相同的优先。

75. 苏联欢迎设法加强开发计划署和联合国人口基金方案制订周期的协调和保证联合国人口基金方案更好地配合一些国家的社会、经济需要。苏联正在研究扩大它与人口基金合作的方法,特别是扩大它协助基金项目所提供的服务范围。

76. 它赞赏儿童基金会加紧努力解决影响母亲和儿童的全球问题,强调要解决这些问题,首先要在全球范围内设法克服发展不足和贫穷,执行复杂和艰巨的改革,维护环境以及所有国家、包括发展中国家大幅度削减军事开支。苏联欢迎儿童基金会为儿童权利进行的工作,并为履行它本身对《儿童权利公约》所作的承诺采取措施。最后,他希望委员会能够通过负责任和公平的决议,适当的体现联合国对世界经济、社会问题采取的日益普及的处理办法。

77. GONZALEZ先生(智利)叹惜很多地区对国家经济合作失去兴趣。联合国近年

对合作活动的作用正在减少、比较倾向于双边合作的趋势也是不幸的。这种现象只能部分归咎于制度本身发展的方向。事实上,转变的原因基本上是政治性。援助国宁可选择双边援助,因为它们对这些可以保持更大的控制。

78. 为了使联合国恢复在业务活动中的主导地位,必须纠正目前制度中的缺点。在这方面,北欧国家制订的深入研究报告中的一些建议值得得到支持。智利代表团希望能够在经济及社会理事会1992年会议上审议北欧的联合国项目。

79. 虽然如此,不管业务活动资金如何不足,它注重主要的发展问题,一向对发展中国家非常重要。随着最近重视国家执行的项目和重视持平、发展中国家的环境与技术合作等关键问题,业务活动变得更有必要。然而执行机构和组织臃肿降低了联合国系统决策和执行能力,并且不必要地提高业务费用。事实上,最近才登上舞台并具备更多资源的世界银行和一些区域发展银行有时候比联合国更有效。

80. 联合国系统比其他机构组织的相对优势是其中立性、普及参与及其更广泛的成员组成。然而,今后必须提高联合国业务活动的效率和管理能力。在这方面,智利代表团支持精简机构,成立一个简单的审议机构和更有效的理事机构。还必须重新确定各专门机构的作用。然而,在任何情况下均不得以改革作为附带条件的借口。

81. 智利非常重视发展中国家间的技术合作。通过它自己的国际合作机构,智利设法根据与拉丁美洲和加勒比国家的合作协议及项目重新推动这种合作方式。在这方面,联合国的支助和活动十分宝贵。智利代表团希望增加向开发计划署发展中国家间技术合作特别股提供的人力和财政资源,在这方面,可以借镜拉丁美洲国家通过拉丁美洲国家经济体系协调其发展中国家间技术合作活动的经验。

下午6时15分散会。