

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/CONF.151/PC/100/Add.18
11 December 1991

CHINESE
Original: ENGLISH

联合国环境和发展会议筹备委员会
第四届会议
1992年3月2日至4月3日，纽约
全体会议项目 2(c)
第一工作组临时议程项目 3(b)

根据大会第 44/228 号决议并考虑
到大会其他有关决议进行的
联合国环境和发展会议筹备工作：跨部门问题

陆地资源：土地流失

管理脆弱的生态系统：山区的持续性发展
(二十一世纪行动议程 21 第二部分，第 5 章)

会议秘书长的报告

导 言

1. 山区是水，能源和生物多样化的重要源泉。同时，水、矿物、林产品、农产品等重要资源也出自于它，它还是娱乐的园地。山区环境对维护全球生态系统十分重要，它是地球复杂和相互依存的生态环境中的一个重要生态系统。但是，山区生态系统正在迅速改变。它容易受到日益严重的水土流失、山崩以及生境和遗传上多样性加速丧失的影响。就人类而言，山区居民普遍贫困，他们不再具有山区的固有知识。这样，地球上的绝大部分山区正面临环境的恶化。因此需要立即采取行动，适当管理山区资源，促进人民的社会经济发展。

2. 10%的世界人口靠山区资源生活。利用特别是水等其他山区资源的人口比例就更大。

3. 鉴于生态和发展因素的相互作用，筹备委员会第三届会议请联合国环境和发展会议秘书长进一步阐明有关世界上所有山区不同的脆弱生态系统存在的问题并分别制定单独方案 (A / Conf.151 / PC / WG.I / L.34 / Rev.1)。考虑到这一决定，已提出如下两个方案领域：

- A. 提供和加强有关山区生态系统的知识
- B. 促进分水岭的综合开发和可供选择的谋生机会

方案领域

- A. 提供和加强有关山区生态系统的知识

行动依据

4. 人类和自然界生态环境失调对山区有极大影响。有关生态、潜在的自然资源和社会经济活动的具体信息十分重要。山区和山坡地区的生态系统种类繁多。由

于高度不同，山区的气温、降水量和日照率各不相同。一个山坡可能有好几种气候状况，如热带，亚热带，温带和高山气候，每种气候代表了更大的生境多样性小天地。然而，人们对山区生态系统缺乏知识，因此，非常需要建立一个全球性山区数据库，以便制定有助于山区生态系统持续发展的各种方案。

目标

5. 到 2000 年，对山区生态系统的农作物，动植物的遗传资源进行一次全球性调查。
6. 创建全球和特定地区的数据库和信息系統以利于对山区生态系统进行环境评价。
7. 改进和充实有关世界山区采用的技术以及农业实践和保护做法的现有生态知识库。
8. 为现有研究山区问题的组织建立并加强通讯网络和信息交换中心。

活动

与管理有关的：

9. 各国政府应：
 - a. 加强目前国家和区域级机构以创建一个关于山区生态系统的多学科生态知识库。
 - b. 推行鼓励使用和转让有益环境的技术及耕作和保护做法的国家政策。
 - c. ** (A / Conf.151 / PC / WG.I / CRP.12 / Rev.1, 第14a段) < 创立机制，便于国家和区域从事脆弱生态系统工作的机构进行合作和交流信息，以此建立知识库。 > **
 - d. 鼓励采取嘉奖农业劳动者和当地居民采取保护措施的政策。

数据和信息:

10. 各国政府应:
 - a. 建立气象、水文监测站，它将覆盖世界不同山区的多种气候。
 - b. 编制作物、动植物遗传资源清单，将濒临灭绝威胁的项目列在优先位置。通过建立保护区和改进传统耕作和放牧活动的办法保护当地的遗传资源。
 - c. 确定最易受水土流失、洪水和山崩威胁的地区和没有农业发展潜力的地区。
 - d. 建立有关土地覆盖特点，特别是森林覆盖特点的数据库，和在山区生态系统中利用当地林产品情况的数据库。

国际和区域合作:

11. 各国政府和政府间组织应:
 - a. 协调国际合作，并在联合国机构，世界银行，国际农业发展基金（农发基金），区域组织，国家政府，研究机构和从事山区发展工作的非政府组织之间促进信息和经验交流。
 - b. 鼓励将人们的主动行动和从事山区发展工作的下述国际和当地非政府组织进行的活动组成国际网络并支持它们交流信息和经验：国际山区协会，林区山地研究所，国际山地综合开发中心。

执行手段

筹资和费用评价:

12. 实施这一方案领域每年总共约需 3.3 亿美元，每年平均需从国际来源筹资约 5,000 万美元。其中 4,000 万美元将用于技术合作，1,000 万美元用于加强

国际机构，特别是教科文组织，国际保护自然与自然资源联盟，国际山区协会，林区山地研究所，和国际山地综合开发中心。

科学和技术手段：

13. 各国内政府应同适当国际和区域机构一道，** (A / Conf.151 / PC / WG.I / CRP.12 / Rev.1, 第 14j 段) <加强科学研究和技术发展方案，包括通过> (特别是气象、水文、森林、土壤科学和植物科学) <方面的国家和区域机构进行传播> **

人力资源开发：

14. 各国政府应：

- a. 实施关于适合山区生态系统的技术和做法的培训和推广方案。
- b. 为从事山区和丘林地带环境研究的人，特别是山区当地居民设置研究金和科研补助金，以此支持高等教育。

提高能力：

15. 各国政府应** (A / Conf.151 / PC / WG.I / CRP.12 / Rev.1, 第 14e 段) <建立国家和区域机构基础，就脆弱生态系统的经济的持久性发展进行研究、培训和传播资料。> **

B. 促进分水岭的综合开发和可供选择的谋生机会

行动依据

16. 世界上约有一半人口受到山区生态和分水岭地区情况退化的不同影响。

约 10%的世界人口居住在高坡度山区，约 40%的人口居住在高坡附近的中、低分水岭地区这些分水岭地区存在严重的生态恶化问题。例如，南美安第斯国家居住在山坡地区的大部分农业人口正面临土地资源迅速退化的境况。同样，喜马拉雅山、东南亚及东非和中非的山地和高地地区原是重要的农业生产地区，现在由于人口膨胀也受到不得不耕种贫瘠土地的威胁。许多地区还同时出现过度放牧，滥伐森林和丧失生物覆盖的情况。

17. 对依靠降雨浇灌农作物的广大山地和山坡农村居民来说，水土流失会带来毁灭性的影响。贫困，包括失业、健康情况差以及卫生条件恶劣的情况十分普遍。推动分水岭综合开发方案并鼓励当地居民积极参与活动是防止生态进一步失调的关键。在保护、改进和利用土地、水、动植物和人力资源方面需要采取综合办法。此外，促进可供选择的谋生机会，特别是制定能扩大生产基础的雇用计划，对改善生活在山区生态系统的广大农村人口的生活水平起着重要作用。

目标

18. 到 2000 年，针对靠山水灌溉的分水岭地区的可耕地和非可耕地制定适当的土地使用制度，以防止水土流失，提高生物量产量和保持生态平衡。

19. 通过创收活动和改进基础设施和社会服务的办法促进可供选择的谋生制度。

20. 制定技术和体制安排，通过采取预防危害的措施，划定危险区，早期警报制度，撤离计划和紧急供应等办法，减轻自然灾害对受害国造成的影响。

活动

与管理有关的：

21. 各国政府应：

- a. 建立特别工作组或分水岭开发委员会以辅助现有机构，将各种综合服务结合起来，在行政各级支持当地在畜牧业、林业、园艺和农村开发方面采取主动行动。
- b. 通过适当立法加强管理当地资源的地方决策权。
- c. 支持非政府组织帮助地方组织和社区拟定促进当地居民参与开发的项目。
- d. 出自** (A / Conf.151 / PC / WG.I / CRP.12 / Rev.1, 第14d段) <提供机制，保存受到威胁的、但可对野生动物、生物多样化进行保护或发展成为国家公园的地区。 > **
- e. 制定国家政策鼓励农民和当地居民采取保护措施和有益环境的技术。
- f. 在家庭手工业和农产品加工业领域里开展创收活动，如种植和加工医药和香料植物。

数据和信息:

22. 各国政府应:

- a. 建设国家、州或省一级的监测和评价能力，以便为日常工作提供信息，并对项目的环境和社会经济影响作出评价。
- b. 在充分考虑到妇女作用并将她们纳入规划和执行过程的情况下，在乡村一级提供有关可供选择的谋生机会的信息，以及有关一年生作物，木本经济作物，家畜，家禽，养蜂，捕鱼，乡村工业，市场，运输，创收机会等方面的多样化生产系统的信息。

国际和区域合作:

23. 各国政府、国际机构和区域组织应:

- a. 加强国际农业研究磋商小组和国际土壤研究和管理委员会以及诸如林区山

地研究所和国际山地综合开发中心之类的区域性组织的适当国际研究和培训机构的作用，以便开展有关分水岭发展的应用研究。

- b. 在处于同一山脉和江河流域的国家之间，特别是同受山区灾害和洪水之苦的国家之间促进区域合作和信息交流。
- c. 与从事分水岭发展工作的非政府组织建立伙伴关系。

执行手段

筹资和费用评价：

24. 这一方案领域每年总共约需 130 亿美元，其中大部分来自国家、地方和私人。130 亿美元中约 19 亿美元需由国家来源提供。约 17 亿美元将与发展有关，1.7 亿美元将用于处理世界环境问题。在加强特别是从事分水岭发展工作的下述国际机构的能力方面约需 3,000 万美元，如开发计划署、粮农组织、世界银行。

25. 为促进山区生态系统可供选择的谋生机会进行筹资应视为国家反贫困或可供选择的谋生方案的一部分。这一方案在与贫困作斗争、满足基本需要和促进农业和农村发展等章节中曾经探讨过。

科学和技术手段：

26. 各国政府和地方社区在适当的联合国机构以及国际和国家研究中心的合作下，应：

- a. ** (A / Conf.151 / PC / WG.I / CRP.12 / Rev.1, 第14g段) <考虑进行试点项目，把环境保护和发展功能结合起来，侧重于一些对环境有益的传统的环境管理作法和系统。> **
- b. 利用在田间进行实验和试验的当地男女、研究人员和推销人员参与的办法，开发适合于特定分水岭和农田条件的技术。

- c. 推广有关植物保护措施的技术以用于防止水土流失，进行原地湿度管理，改进耕作技术、饲料生产和农林技术，这些技术费用低，当地居民采用起来十分简便。

人力资源开发：

- 27. 各国政府和地方社区应：
 - a. 在范围广泛的以下问题上对当地人民进行培训和传播知识时推广多学科和跨部门办法，如家庭生产体制，保护和利用可耕地和非可耕地，排灌管道的处理，地下水回灌，牲畜管理，捕鱼，农林技术和园艺等。
 - b. ** (A / Conf.151 / PC / WG.I / CRP.12 / Rev.1, 第14f段) <通过向人们提供获得教育、保健、能源基础设施的机会，发展人力资源。> **
 - c. 结合现有最新早期警报和预报技术促进当地对预防和减轻灾害的意识和准备。

提高能力：

28. 各国政府应在国际社会的支持下，建立和加强分水岭管理国家中心，以鼓励对环境，社会经济，技术，立法，财务和行政问题采取全面的解决办法，并对从事分水岭发展工作的决策人员，行政人员，实地工作人员和农业劳动者给予支持。

29. 私营部门和地方社区应在国家政府的合作下促进当地基础设施的发展，包括组织地方和交通通讯网络，发展小型和微型水力发电设施以支持家庭手工业，创造进入市场的机会。