

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
**Генеральная Ассамблея**  
СОРОК ШЕСТАЯ СЕССИЯ  
*Официальные отчеты*

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ  
20-е заседание,  
состоявшееся  
в четверг,  
24 октября 1991 года,  
в 15 ч. 00 м.,  
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 20-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ТЕТЮ (Канада)  
(заместитель Председателя)

затем: г-н АФОНСУ (Мозамбик)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 140 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КАК СРЕДСТВА ВОЙНЫ В ПЕРИОДЫ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ И ПРИНЯТИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ТАКОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться (а посылить копии по электронной почте) в течение соответствующего заседания и *в течение одной недели с момента опубликования* на имя начальника Секции редакционно-технических служб (Chief, Official Records Editing Section, Room DC-250, 21st United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут излагаться после окончания сессии в виде отдельного направления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL  
A/C.6/46/SR.20  
6 November 1991  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

91-56782 (R9N)497

1...

Заседание открывается в 15 ч. 20 м.

ПУНКТ 140 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КАК СРЕДСТВА ВОЙНЫ В ПЕРИОДЫ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ И ПРИНЯТИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ТАКОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ (продолжение) (A/46/141, A/45/358-S/22931)

1. Г-н ВАН ДЕ ВЕЛДЕ (Нидерланды), выступая от имени 12 государств - членов Европейского сообщества, говорит, что они приветствуют решение о включении пункта 140 в повестку дня Шестого комитета. При рассмотрении вопроса об использовании окружающей среды как средства войны в периоды вооруженных конфликтов нельзя обойти вниманием беспрецедентный экологический ущерб, причиненный Ираком в Кувейте. Умышленное воспламенение нефтяных полей является самой неостложной экологической проблемой Кувейта, на фоне которой все остальные проблемы, согласно докладу Генерального секретаря, основанному на выводах миссии Организации Объединенных Наций, представляются незначительными. Не может быть сомнений относительно того, что действия Ирака явно противоречат существующим нормам международного права, которые ограничивают права воюющих сторон в том, что касается причинения страданий и ущерба народу и разрушения объектов. Огромный экологический ущерб, являющийся результатом вооруженного конфликта, может поставить под угрозу саму основу жизни на планете.
2. Необходимым условием защиты окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов является эффективное выполнение существующих международных обязательств в соответствии с законами ведения войны в той их части, которая касается окружающей среды. Весьма вероятно, что спешка с принятием новых правовых норм в качестве ответной меры на экологический ущерб, причиненный в Кувейте и районе Залива, в долгосрочном плане приведет к обратным результатам. При обсуждении данного пункта следует охватить все аспекты многогранной темы защиты окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов в целом, что потребует обзора существующих норм международного гуманитарного права в целях определения того, какие нормы касаются защиты окружающей среды, сферы их действия и той степени, в какой они пользуются всеобщим признанием. Возможно, существует необходимость ужесточения существующих правовых норм, ибо для некоторых документов, например Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям и Конвенция 1977 года о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, характерно отсутствие универсальности.
3. Было бы целесообразно также рассмотреть вопрос о взаимозависимости между международным правом окружающей среды и гуманитарным правом, которая, как представляется, устанавливается по довольно самостоятельным направлениям, хотя развитие права окружающей среды имеет последствия для толкования норм, касающихся защиты гражданского населения. В этой связи следует подчеркнуть важность соблюдения существующих соответствующих правовых документов в области гуманитарного права и полного осуществления их положений. Необходимо также изучить вопрос о связанных с этим мерах. Двенадцать государств считают, что весьма важное значение имело бы рассмотрение результатов двадцать шестой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, которая состоится в конце 1991 года в Будапеште.

(Г-н Ван де Велде, Нидерланды)

4. Рамки, в которых предполагается рассматривать данную тему, следует признать явно неприемлемыми; существует необходимость в том, чтобы был принят реалистичный подход. Было бы целесообразно, чтобы Генеральная Ассамблея запросила по данному вопросу мнения государств-членов, как это предлагалось рядом делегаций.
5. Г-н КРОФОРД (Австралия) говорит, что следует выразить признательность Иордании за то, что на рассмотрение Шестого комитета внесен вопрос об использовании окружающей среды как средства войны, являющийся актуальным ввиду событий в районе Залива, для преодоления последствий которых, по подсчетам ученых, потребуются десятилетия. Мир был потрясен ударом, вызванным выпуском в Залив большого количества нефти и воспламенением множества нефтяных скважин. Допустить, чтобы такого рода ущерб был причинен вновь, нельзя.
6. Конвенция Организации Объединенных Наций о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 года имеет непосредственное отношение к данному пункту повестки дня, как и Женевские конвенции 1949 года о нормах права, применяемых в периоды вооруженных конфликтов, и дополнительные протоколы к ним 1977 года, участницей которых является Австралия.
7. То, что было совершено в Кувейте, носит явно противоправный характер, если исходить из норм обычного права войны и традиционных концепций соразмерности и военной необходимости. Была высказана мысль о том, что существует потребность не в дополнительных нормах права в этой области, а скорее в более эффективном выполнении существующих норм. Его делегация по-прежнему относится к этому без всякого предубеждения, однако при этом она считает, что необходимо проделать дополнительную работу по выяснению данных вопросов.
8. Его делегация приветствует предложение Иордании относительно расширения названия пункта до "Защита окружающей среды в вооруженных конфликтах", поскольку речь идет не только об использовании окружающей среды в качестве средства войны, но и об общих экологических последствиях вооруженного конфликта. Этот вопрос уже обсуждался на различных форумах, например на состоявшейся в июне 1991 года в Лондоне конференции по рассмотрению возможности выработки пятой Женевской конвенции о защите окружающей среды в период вооруженного конфликта. К этой проблеме проявила интерес Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и Австралия имела честь принять участие в совещании экспертов, посвященном использованию окружающей среды как средства обычной войны, которое в июле 1991 года принимало правительство Канады и на котором была достигнута договоренность о том, что при применении и развитии права вооруженного конфликта должна приниматься во внимание эволюция в том, что касается экологических проблем в целом, хотя консенсуса в вопросе о том, каким образом действовать, не намечается. Кроме того, Шестому комитету следует воспользоваться выводами предстоящей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца. Его делегация поддерживает резолюцию по данному пункту, призывающую к тому, чтобы государства-члены высказали свое мнение относительно будущего рассмотрения данного вопроса на сорок седьмой сессии.

9. Г-н Аль-Алвани (Кувейт) говорит, что страны цивилизованного мира уже присоединились к большому числу документов, касающихся защиты окружающей среды и разоружения. Поэтому необходим не новый порядок в области охраны окружающей среды, а новое взятие на себя государствами-участниками существующих документов обязательства выполнить их положения, с тем чтобы обеспечить защиту окружающей среды и укрепить доверие к себе.

10. Его страна приветствует включение пункта 142 в повестку дня, поскольку она глубоко заинтересована в защите окружающей среды и природных ресурсов, а также в предотвращении их использования в качестве средства запугивания. Однако следует выразить сожаление в связи с тем, что в объяснительной записке, приложенной к просьбе о включении данного пункта, не отмечен тот факт, что экологический ущерб, причиненный Кувейту и региону, явился результатом умышленного акта, который планировался с первых дней иракской оккупации, а не следствием военных действий. Еще 20 августа 1990 года его страна направила Генеральному секретарю письмо (S/21572), в котором он информировался о том, что иракские силы вторжения заминировали все жизненно важные объекты Кувейта, в том числе нефтяные установки, с тем чтобы разрушить их начальный этап любой операции по освобождению Кувейта. Так, фактически, и произошло, и иракские силы прибегли к тактике выжженной земли, воспламенив более 700 нефтяных скважин и выпустив несколько миллионов баррелей нефти в воды Залива, что явилось самым значительным за всю историю инцидентом по загрязнению морской среды.

11. Беспочвенная практика, которую проводили иракские войска в период их оккупации страны, явилась причиной направления в Кувейт миссии Организации Объединенных Наций высокого уровня сразу же после его освобождения. В докладе этой миссии, распространенном в документе S/22535, дается описание всех последствий загрязнения воздуха в Кувейте, вызванного дымом и токсичными газами, которые выделяются при горении нефтяных скважин. Преступления против человечества, совершенные иракским режимом, включают в себя использование окружающей среды в качестве средства войны, с помощью которого он попытался увековечить свою оккупацию Кувейта и противостоять действиям международного сообщества, направленным против оккупации. Общий объем сырой нефти, выпущенной в воды Залива из складских резервуаров, по оценкам, составляет примерно 6 млн. баррелей; кроме того, еще 4,2 млн. баррелей были выпущены из трех иракских танкеров.

12. В результате извержения нефти из поврежденных, но не подожженных скважин, образовались огромные разливы сырой нефти; она закачивалась в траншеи вдоль границ Кувейта с Саудовской Аравией, с тем чтобы ее можно было поджечь в тот момент, когда начнется операция по освобождению Кувейта. Эти разливы нефти по-прежнему оказывают опустошительное воздействие на домашний скот и жизнь на этой земле, и почва, пропитанная нефтью, еще длительное время будет продолжать представлять собой основную экологическую проблему страны. Кувейт в течение неопределенного периода времени будет испытывать последствия беспрецедентной экологической катастрофы, воздействие которой на воду, воздух и скот являются очевидными; неизвестность же в отношении ее будущего воздействия на здоровье людей представляет собой источник еще большей озабоченности.

(Г-н Аль-Адвани, Кувейт)

13. Исходя из этого, а также ввиду заинтересованности в своей защите природной среды в целом и своего стремления не допустить того, чтобы повторялись катастрофы в результате действий тех, кто не понимает важности защиты окружающей среды и не ценит природу и человеческую жизнь, его делегация с удовлетворением сообщает, что Кувейт готов сотрудничать со всеми правительствами, учреждениями и правительственными и неправительственными организациями в целях обеспечения соблюдения таких принципов и норм, которые обеспечат пресечение использования окружающей среды для военных или иных враждебных целей, будь то в период войны или мира, и наказание за такое использование.

14. Г-н ЯМАДА (Япония) говорит, что хотя войне в районе Залива в результате согласованных действий международного сообщества положен конец, вызванный ею процесс разрушения не прекратился: происходит широкомасштабное загрязнение Залива нефтью и загрязнение воздуха вследствие горения нефтяных скважин. Осознавая серьезность последствий для окружающей среды выпуска нефти в Залив, Япония участвует в международных действиях по очистке путем поставки планок для сбора нефти с поверхности воды и направления экспертов для оказания содействия в ликвидации последствий ущерба. Поскольку загрязнение, подобное тому, которое имеет место в районе Залива, может иметь серьезные последствия для будущего человеческой жизни во всех других регионах, существует настоятельная необходимость того, чтобы международное сообщество рассмотрело вопрос о произвольном разрушении окружающей среды в период вооруженного конфликта.

15. В этой связи Шестой комитет, возможно, пожелает рассмотреть, во-первых, вопрос о том, какое международное право применимо к защите окружающей среды в период вооруженного конфликта, и, во-вторых, какие меры можно принять в целях эффективного выполнения норм применимого международного права, с тем чтобы предотвратить любое повторное возникновение таких проблем, как те, которые существуют в районе Залива.

16. Поскольку любой широкомасштабный вооруженный конфликт угрожает окружающей среде, первостепенное значение имеют международные усилия по предупреждению таких конфликтов. Когда происходит вооруженный конфликт, вопрос о защите окружающей среды должен рассматриваться в контексте права, регулирующего такие конфликты. Его делегация считает, что было бы показательно и своевременно, если бы Шестой комитет на нынешней сессии поднял данный вопрос и рассмотрел его в практическом плане, не касаясь политических аспектов и учитывая то обстоятельство, что правовые нормы, направленные на защиту окружающей среды, в рамках обычного международного права еще не выработаны. Следует тщательно рассмотреть вопрос о применимости существующего международного права и о тех мерах, которые могут быть приняты в целях обеспечения эффективного выполнения его норм. Он выражает уверенность в том, что на предстоящей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца будут сформулированы некоторые важные предложения относительно возможного направления работы Шестого комитета, которому следует предложить Секретариат представить ему доклад о выводах конференции; затем можно было бы запросить на следующей сессии мнения государства-членов и международных организаций.

17. Г-жа ФЕРНДИ (Новая Зеландия) говорит, что совокупность норм международного права, касающихся использования окружающей среды как средства войны в периоды вооруженных конфликтов, уже существует в виде договоров и обычного международного права, и изучение этого материала, возможно, покажет, что международное право имеет меньше пробелов в этом плане, чем иногда считается. В этом контексте она отмечает два международных документа, заключенных в 70-е годы в целях рассмотрения конкретных аспектов данного вопроса, а именно: Конвенцию о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, принятую Организацией Объединенных Наций 10 декабря 1976 года, и Дополнительный протокол I 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года. Конвенция 1976 года запрещает любое враждебное использование средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия, в качестве средства ведения войны, тогда как в Дополнительном протоколе 1977 года рассматривается вопрос об окружающей среде как объекте, которому причиняется ущерб в результате войны. Ее страна является участницей обоих документов.

18. Кроме этих конвенций имеется солидная основа в виде существующих норм международного обычного права, где закреплён принцип, заключающийся в том, что единственной законной военной целью, которую могут преследовать государства в период войны, является ослабление вооруженных сил своих противников. Из этого принципа вытекает, что ущерб, который не обусловлен необходимостью достижения какой-либо определенной военной цели, является запрещенным и противоправным. Именно грубое нарушение Ираком этих принципов и многих других норм международного права в ходе его вторжения в Кувейт вновь привлекло внимание к теме экологической войны. Ирак справедливо подвергнут осуждению за разрушение им окружающей среды в Кувейте и в районе Залива, а также за совершенные им многие другие противоправные действия. Международное сообщество должно создать условия, позволяющие ему противостоять этому серьезному фактору путем обеспечения того, чтобы любая страна, участвующая в такого рода противоправных действиях, в полной мере привлекалась к ответственности и чтобы в первую очередь надлежащим образом соблюдались нормы международного права в этой области.

19. Одним приоритетом для всех государств должно быть эффективное соблюдение существующих норм права, касающихся защиты окружающей среды в период вооруженного конфликта. Необходимым условием этого является распространение надлежащих военных уставов и инструкций среди военачальников при планировании военных действий и подготовке к ним.

20. Будущая Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца предоставит возможность продолжить обсуждение вопроса о защите окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов. Ее делегация поддержит предложение о включении просьбы к государствам высказать свое мнение по этому вопросу с учетом итогов Конференции в любой проект резолюции, который, возможно, выйдет результатом обсуждения в Шестом комитете данного пункта.

21. Г-н КОРЕЛЬДЬ (Швеция) говорит, что иракские вооруженные силы во время своей противоправной оккупации Кувейта причинили окружающей среде ущерб беспрецедентного масштаба, что является еще одним подтверждением необходимости того, чтобы Организация Объединенных Наций приняла меры по предупреждению таких неприемлемых приемов ведения войны в будущем. В этой связи его делегация приветствует своевременную инициативу Иордании, сформулированную в документе A/46/141.

22. Акты разрушения, осуществленные иракскими оккупационными силами в отношении нефтяных установок, несомненно, являются нарушением основных принципов обычного права и положений соответствующих международных договоров и, очевидно, не имеют никакого военного обоснования. Однако существующие нормы международного права в этом плане не без изъянов, поскольку в них не содержится конкретного упоминания об экологическом ущербе; такого рода недостатки в существующем правовом режиме необходимо устранить. В частности, правительствам следует рекомендовать рассмотреть вопрос об определении видов оружия, средств причинения ущерба и способов использования средств, причиняющих ущерб природной среде, с целью ужесточения норм международного права, запрещающих их использование. Выводы, к которым придет предстоящая Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, должны быть в этой связи надлежащим образом приняты во внимание.

23. В целях ужесточения существующих правовых норм и оценки необходимости установления новых стандартов Генеральному секретарю следует предложить запросить мнения государств-членов относительно норм и принципов международного права, касающихся защиты окружающей среды в период вооруженного конфликта, и представить доклад по этому пункту сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

24. Г-жа ФЛОРЕС (Уругвай) напоминает, что главы государств и правительств, в июле 1991 года принимавшие участие в первой латиноамериканской встрече на высшем уровне, уделили приоритетное внимание нормам, применимым в вооруженных конфликтах, и определению правовой основы защиты окружающей среды. Документ A/46/141 свидетельствует о значительности ущерба, причиненного конфликтом в районе залива народу региона и окружающей среде, а также о наличии срочной необходимости предотвращения использования окружающей среды как средства войны, недостатков существующей правовой основы, необходимости усиления сотрудничества между государствами и создания соответствующих механизмов борьбы с использованием окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов.

25. Не вызывает сомнения, что окружающая среда является неделимой целым и что причинение ущерба любой ее части отражается на всей системе. Более того, последствия экологического ущерба нередко являются непредсказуемыми, а иногда - необратимыми. Предотвращение имеет чрезвычайно важное значение, существует ли вооруженный конфликт или не существует; должны быть достигнуты договоренности в целях защиты общих природных ресурсов. Необходимо предусмотреть конкретное положение об обмене информацией, консультациях и возможном участии третьих сторон, непосредственно понесших экологический ущерб, а также обязательство сообщать о любом предполагаемом использовании

/...

(Г-жа Флорес, Уругвай)

окружающей среды как средства войны. Можно было бы также создать механизмы для наблюдения за ситуациями, в которых окружающая среда предположительно будет использована в качестве средства войны. На более поздней стадии необходимо будет рассмотреть вопрос о судебной системе для разрешения любых возникающих споров.

26. Поскольку существующее международное право, как обычное, так и договорное, содержит нормы о защите окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов, можно сделать вывод о том, что возникающие проблемы не обусловлены какими-либо изъянами в праве, а являются результатом несоблюдения норм права. В то же время не следует исключать возможность дополнения существующих норм. Ряд проектов, рассматриваемых Комиссией международного права, включают в себя статьи, касающиеся окружающей среды, например статью 19 - об ответственности государств или статьи 22 и 26 проекта кодекса преступлений против мира и безопасности человечества. Было бы целесообразно запросить мнения правительств и соответствующих международных организаций относительно возможности выработки новой конвенции, в которой особое внимание было бы уделено предотвращению или принятию практических мер по предотвращению использования окружающей среды в качестве средства войны. На карту поставлено качество жизни всей планеты.

27. Г-н АЛЖИКАРИ (Непал) говорит, что в последние десятилетия распространение высокотоксичных материалов, изменение климата, истощение запасов озона и загрязнение стали острыми проблемами, которые имеют трансграничный характер. Как отмечается в документе S/22535, Ирак за время его оккупации Кувейта нанесен невосполнимый ущерб; в результате его использования окружающей среды как средства массового поражения война в районе Залива привела к разрушению атмосферы целого региона.

28. Действия, которые причиняют ущерб окружающей среде, являются нарушением не только норм обычного международного права, но и норм договорного права. Все государства-члены должны как можно скорее ратифицировать существующие договоры по окружающей среде. В основном сказывается нехватка неправовых норм, а политической воли соблюдать правовые нормы; имеется целая совокупность норм права, закрепляющих общие принципы защиты окружающей среды. Тем не менее война в районе Залива показала, что некоторые из существующих норм являются неадекватными. Однако его делегация согласна с тем, что Комитету следует дождаться результатов предстоящей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, которая предоставит возможность изучить вопрос о пробелах в праве в области защиты окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая будет созвана в 1992 году, также предоставит хорошую возможность обсудить этот вопрос. Если на этих конференциях не будут выработаны конкретные положения в отношении эффективного механизма борьбы с использованием окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов, то соответствующие проблемы можно будет подробно рассмотреть на сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.



29. Г-н ИБРАГИМ (Йемен) говорит, что его страна, как и другие государства региона, испытала последствия ущерба, причиненного войной в районе Залива. Она пострадала от дыма, образовавшегося вследствие пожаров на нефтяных скважинах, и попадания большого количества нефти в море. В некоторых районах выпали черные дожди, уничтожившие урожай и загрязнившие почву.

30. Ущерб, причиненный окружающей среде в результате войны, явился новым свидетельством важности соблюдения правовых норм, касающихся запрещения причинения ущерба окружающей среде в периоды вооруженных конфликтов, норм, которые включены в целый ряд международных конвенций в области гуманитарного права, в частности в Женевские конвенции 1949 года и Дополнительный протокол I к ним и Конвенцию Организации Объединенных Наций 1977 года о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, участниками которых является Йемен.

31. Эти и другие документы требуют от государств-участников их строгого соблюдения и выполнения их положений в период войны, организации их изучения в военных институтах и колледжах и обеспечения того, чтобы они получили свое отражение в национальном военном законодательстве. В них содержится также призыв к остальным государствам, которые не присоединились к ним, сделать это.

32. Для существующих положений по данному вопросу характерно наличие некоторых недостатков и неясностей. Поэтому необходимо подготовить новый документ в целях устранения этих недостатков, например, предусмотрев механизм проведения расследований, уточнив некоторые процедурные вопросы, касающиеся выполнения государствами своих обязательств, и конкретизировав предоставленные полномочия по оценке ущерба, причиненного окружающей среде в период войны, и ответственности за него.

33. Его делегация согласна с предыдущими ораторами, отметившими большое значение предстоящей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца. Выводы этой Конференции, несомненно, явятся хорошей основой для рассмотрения данной темой Шестым комитетом на следующей сессии Генеральной Ассамблеи.

34. На нынешней стадии было бы уместно, если бы Генеральный секретарь запросил мнения и предложения государств и компетентных межправительственных организаций по данному вопросу и представил доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии.

35. Его делегация готова принять любые другие предложения делегаций, которые приведут к выработке надлежащей формулы консенсуса, позволяющей обеспечить максимальную защиту окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов.

36. Г-н ШЕСТАКОВ (Союз Советских Социалистических Республик) говорит, что недавняя иракская агрессия против Кувейта еще раз доказала необходимость предотвращения использования окружающей среды в качестве средства ведения войны. Однако иорданское предложение является лишь одним из аспектов более широкой проблемы правового регулирования методов и средств ведения войны. Важнее всего не допустить возникновения вооруженных конфликтов и постараться

(Г-н Шестаков, СССР)

урегулировать проблемы мирными средствами; если же вооруженный конфликт существует, необходимо обеспечить максимально возможную защиту всех жертв. Агрессия Ирака и ее последствия подняли целый комплекс вопросов, включая вопрос о возможных пробелах в международном гуманитарном праве, а также вопрос о содержании и сфере действия существующих норм. В ряде случаев выяснилось, что в существующем международном праве урегулированы не все аспекты проблемы окружающей среды. Так, Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 года недостаточно полно охватывает все аспекты воздействия на среду.

37. Советский Союз придает большое значение усилиям государств и международных организаций по предотвращению конфликтов до их возникновения или на начальных стадиях. Следовало бы создать эффективный международный механизм для предотвращения возможности использования окружающей среды как средства войны, урегулирования экологических споров, ни в коей мере не умаляя значения существующих механизмов. Несмотря на определенные проблемы и недостатки, действующие нормы международного гуманитарного права составляют солидную основу. Однако эти механизмы не всегда используются, и если они используются, то используются не всегда эффективно. Женевские конвенции 1949 года и дополнительные Протоколы 1977 года к ним не играют той роли, которая им предназначалась, отчасти вследствие того, что некоторые мощные в военном отношении государства все еще не являются участниками этих Протоколов. Советский Союз, который ратифицировал дополнительные Протоколы в 1989 году, считает важным, чтобы государства не только ратифицировали дополнительные Протоколы, но и сделали заявление, предусмотренное в статье 90 Протокола I.

38. Его делегация считает, что предстоящая Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца поможет найти ответы на многие вопросы, затрагивавшиеся в Комитете, и во многом определит, какие действия должны быть предприняты в рамках Организации Объединенных Наций. Необходимо найти пути решения данной проблемы на многодисциплинарной основе, с учетом экологических, военных, правовых и других аспектов. Следует запросить мнения правительств и международных организаций с целью определения направления будущей работы Комитета.

39. Г-н АХМЕД (Ирак) говорит, что его делегация высоко оценивает полезные замечания, высказанные представителем Иордании при внесении на рассмотрение данного пункта повестки дня, и разделяет озабоченность, выраженную в связи с этим жизненно важным вопросом. Она поддержит предложение о представлении этому пункту проекта решения процедурного характера, который можно будет принять на основе консенсуса.

40. Поскольку ряд делегаций попытались исказить картину того, что произошло и продолжает происходить в результате кризиса, путем выражения обусловленного политическими интересами мнения, которое отражает узкие и своекорыстные интересы и которое далеко от любого объективного рассмотрения вопроса об экологическом ущербе, причиненном региону, он хотел бы напомнить делегациям о подлинном характере экологической катастрофы, в которую оказался вовлеченным иракский народ.

(Г-н Ахмад, Ирак)

41. Его делегация разделяет озабоченность остальных делегаций проблемой защиты окружающей среды и с интересом принимает к сведению высказанные ими предложения, в том числе предложение о дополнении Женевских конвенций и их дополнительных Протоколов. Она осознает важность присоединения к соответствующим международным документам и соблюдению их положений.
42. Его делегация хотела бы привлечь внимание Комитета к письму Постоянного представителя Ирака при Организации Объединенных Наций от 13 августа 1991 года на имя Генерального секретаря (S/22931). Ссылаясь на письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Кувейта от 13 июля 1991 года на имя Генерального секретаря (S/22787), он отметил, что, в то время как Ирак подтверждает свою готовность сделать все от него зависящее для защиты окружающей среды и не использовать ее как средство войны в периоды вооруженных конфликтов, в указанном письме ничего не говорится о том значительном ущербе, который был причинен окружающей среде Кувейта и Ирака вооруженными силами коалиции. Этот ущерб выразился в разрушении очистных сооружений и соответствующих водоочистных станций, станций и систем сброса сточных вод, нефтеперерабатывающих предприятий, электростанций и систем распределения, что повлекло за собой затопление неочищенными сточными водами улиц городов, сильное загрязнение водотоков сточными водами, скопление мусора, причинение экологического ущерба полям и фруктовым садам и серьезное ухудшение санитарного состояния, о чем говорится в докладе Ахтисаари от 20 марта 1991 года (S/22366) и докладе от 15 июля 1991 года, подготовленном миссией, во главе с Садруддином Ага Ханом (S/22799). Кроме того, авиация коалиционных сил сбросила тысячи тонн бомб на города и села, магистрали и мосты, возделанные поля и промышленные предприятия, нанеся значительный ущерб окружающей среде.
43. Сохранение эмбарго, введенного в отношении Ирака с августа 1990 года, в свою очередь причинило еще больший ущерб окружающей среде и всем видам жизни в Ираке. В этой связи следует напомнить о заявлении, сделанном представителем Соединенных Штатов Америки в Комитете, смысл которого заключается в том, что в соответствии со статьей 147 четвертой Женевской конвенции 1949 года проводимое в большом масштабе разрушение имущества, не вызываемое военной необходимостью, рассматривается в качестве "серьезного нарушения", и лица, совершающие эти нарушения, несут личную ответственность за свои действия.
44. Вопрос об экологическом ущербе, причиненном в районе Залива, применительно к Ираку урегулирован в соответствующих резолюциях Совета Безопасности. Однако Соединенные Штаты и их союзники остались вне сферы действия резолюций Совета Безопасности и не понесли юридическую и моральную ответственность за умышленные разрушения, причиненные им: окружающей среде, народу и всем видам жизни в Ираке в нарушение Женевских конвенций, Устава Организации Объединенных Наций и самих резолюций Совета Безопасности.
45. Что касается высказываний представителя Кувейта, то этот представитель должен отдавать себе отчет в том, что заявления тех, кто ищет защиты через посредство войны, ведущейся наемниками, не заслуживают того, чтобы к ним относились с доверием.

/...

46. Г-н АС-СУВЕЙДИ (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что тот факт, что рассматриваемый пункт, который включен в повестку дня по просьбе Иордании, направлен на рассмотрение Шестого комитета, является свидетельством придаваемого ему значения. Одним из примеров ущерба, причиненного в результате использования окружающей среды как средства войны в периоды вооруженных конфликтов, являются чудовищные преступления без прецедентного характера, совершенные Ираком в отношении Кувейта путем воспламенения нефтяных скважин, которые при горении загрязняют воздух и море и отравляют живые организмы моря. Существует также большая опасность заболеваемости в результате загрязнения, которое грозит региону в целом. Потребуется десятилетия для того, чтобы восстановить окружающую среду в том виде, в каком она существовала ранее.

47. Имеется большое количество международных документов, предусматривающих защиту окружающей среды, к числу которых относятся Гаагские конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1899 и 1907 годов, Дополнительный протокол I 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года и Конвенция Организации Объединенных Наций о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду. Таким образом, существуют международные нормы, запрещающие государствам причинить ущерб окружающей среде. Неприсоединение к соответствующим документам не означает отсутствия международной ответственности. Международное право представляет собой неделимое целое, и ответственность государств основывается на требовании соблюдать международные документы, обычай и этические нормы.

48. В течение 20 лет, истекших с момента Стокгольмской международной конференции по окружающей человеку среде, имело место все большее осознание масштаба экологических проблем, и с созданием Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде экологические вопросы получили свое отражение в деятельности системы Организации Объединенных Наций в целом. Однако ввиду наличия опасностей причинения ущерба окружающей среде призыв о ее защите приобретает неотложный характер. Следует провести научную оценку с целью выработки проекта эффективной стратегии по уменьшению такого ущерба. Необходимо также ужесточить юридические формулировки на основании принципа исторической ответственности государств за сохранение природы для нынешнего и будущих поколений. В этой связи его делегация придает большое значение предстоящей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, которая рассмотрит, в частности, вопрос о защите окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов.

49. Г-н Афонсу (Мозамбик) занимает место Председателя.

50. Г-н ХАНАФИ (Египет) говорит, что война в районе Заливе сделала вопрос об экологическом ущербе, причиняемом в результате вооруженных конфликтов, еще более безотлагательным и что об ответственности Ирака за его нарушения норм международного права в этом плане недвусмысленно говорится в резолюции 687 (1991) Совета Безопасности. Однако имеются основания для выражения мнения о том, что существующие нормы обычного и договорного права можно было бы ужесточить, и в июле 1991 года в Оттаве было созвано совещание экспертов для обсуждения этой проблемы и анализа соответствующих документов по вопросу об

/...

(Г-н Ханафи, Египет)

экологическом ущербе, являющемся результатом вооруженных конфликтов. Однако на этом совещании произошло разделение мнений по вопросу о том, какой подход в будущем окажется наилучшим: работа над выработкой конвенции или декларации о принципах или подчеркивание необходимости эффективного выполнения существующих норм. Шестой комитет мог бы внести свой вклад, рекомендовав Генеральной Ассамблее запросить мнения государств-членов по данному вопросу, который, как отмечалось предыдущими ораторами, будет обсуждаться также на предстоящей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца.

51. Г-н Аль-Адвани (Кувейт), выступая в порядке права на ответ, говорит, что представитель багдадского режима совершенно неправильно упомянул о коалиции сил, выступивших против иракского вторжения в Кувейт, как о "наемниках": как известно, коалиция представляет собой объединенные силы, созданные международным сообществом во исполнение резолюций Совета Безопасности.

Заседание закрывается в 17 ч. 05 м.