

## 第25次会议简要记录

主席：蒙塔塞尔先生(阿拉伯利比亚民众国)

行政和预算问题咨询委员会主席：姆赛莱先生

### 目 录

议程项目107：1992-1993两年期方案概算(续)

议程项目108：方案规划(续)

初读(续)

第22款. 国际麻醉品管制

第23款. 非洲经济委员会

本记录可以更正，  
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，  
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长  
(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL  
A/C.5/46/SR.25  
13 November 1991  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

上午10时30分宣布开会

议程项目107: 1992-1993两年期方案概算(续)(A/46/6/Rev.1、A/46/7)

议程项目108: 方案规划(续)(A/46/16和Add.1)

初读(续)

第22款. 国际麻醉品管制

1. BAUDOT先生(方案规划和预算司司长)说,4.9%的增长率完全是由于四个非常设员额改变成常设员额所致,方案概算中已经消除了非常设员额。他回顾说,1990年晚期22款下核可设立了20个新的员额。

2. 他又回顾说,大会在其第45/179号决议中曾经要求秘书长设立一个统一的联合国国际药物管制规划署,并就这方面所采取的措施向大会第四十六届会议提出报告。秘书长已经拟订了两份报告:关于该决议执行情况的主要报告(A/46/480)目前正由第三委员会审议中;另一个关于该方案的行政和财政安排的报告(A/C.5/46/23)由行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)审查中,他希望,在第三委员会和行预咨委会完成它们关于这个问题的之前,第五委员会能够立即进行关于第22款的初读工作。

3. MSELLE先生(行政和预算问题咨询委员会主席)说,行预咨委会建议核可秘书长关于将四个临时员额改为常设员额的要求。行预咨委会在其报告(A/46/7)第22.6段中指出,它认为,鉴于第22款下的工作人员资源已经大大增加,因此顾问所需经费\$539 700应该可以降低。行预咨委会相信使用新的技术将能增进方案的生产力。他将在委员会审议秘书长关于方案的行政和财政安排的报告(A/C.5/46/23)范围内,介绍行预咨委会关于方案的行政和财政安排的报告。

4. BERENGUER女士(方案和协调委员会主席)说,方案和协调委员会已经核可第

22款的方案说明,但有一项修订:在次级方案6下关于增加为正当医药用途获取麻醉剂的方法和途径方面,增加一个第四优先领域。

5. MONTAÑO小姐(玻利维亚)说,玻利维亚代表团满意地注意到秘书处非常重视国际麻醉品管制,这由该款提议的实际增长率4.9%可以得到证明。它希望着重指出,迫切需要加紧努力来改善监测和管制麻醉品,执行大会第十七届特别会议所通过的《全球行动纲领》并且按照第45/179号决议加强联合国药物滥用管制机构的效力和效率。确保该方案有足够的资源来履行它的职责是非常重要的。因此,方案预算应该经常加以监测直到它可以确定所分配的资源足以让它执行所有的方案活动为止。在这方面,玻利维亚特别重视旨在种植其它有利的植物来取代麻醉品植物,和资助能够使发展中国家赚取相同的收入的其他活动的各种项目。

6. 虽然经常预算资源平均分配给第22款的8个次级方案,但是,预算外资源的分配却在经费资助的水平方面造成了不平衡。有鉴于此,玻利维亚代表团希望着重指出,必须为实务性活动和业务方案扩大资源基础。再者,方案概算的格式应该加以改善,以期更容易评价预算资源、预算外资源以及两者合并的实际增长。最后,为了纠正目前预算外资源的分配所造成的方案执行方面的不正常情况,应该想方设法更灵活地分配预算外资金。

7. 玻利维亚代表团保留在委员会讨论秘书长关于行政和财政安排的报告(A/C.5/46/23)时提出意见的权利。

8. COHEN先生(美利坚合众国)希望表达他对秘书长和联合国国际麻醉品管制方案执行主任在1991年期间,为了增进联合国麻醉品管制活动的效率方面所采取的种种努力,表示感谢。22款的开支少于两年期全部预算的0.6%。鉴于该方案的重要性,他并不认为提议4.9%的实际增长率是过分的。

9. 目前正在审查增进方案能力的进一步措施,美国代表团将在适当时候对这些提议提出意见。目前它只要表示它认为应该通过重新部署目前分派给其它方案和秘书处其它部门的工作人员,对该方案提供额外的经常预算员额。

10. CLAVIJO先生(哥伦比亚)说,哥伦比亚同玻利维亚一样,非常重视以确保遵守方案的总方针的方式分配经费。行政和协调委员会的报告(A/46/16)充分反映了这一点。但是,他希望另外表明,既然方案的资源有80%要依赖预算外筹资,因此应该要求捐助国在提供一般捐款时不要将捐款与任何具体的行动挂钩。

11. ZARI-ZARRE先生(伊朗伊斯兰共和国)说,伊朗作为东西麻醉品贩运的过境地区,非常重视国际麻醉品管制,并且已经加紧花费很大的取缔麻醉品贩运运动。秘书长已经获得大会第45/146、45/147和45/148号决议的坚决支持,必须加紧联合国麻醉品管制的各项活动。虽然秘书处已经把国际麻醉品管制作为概算中的主要优先事项之一,并且提供了相当大的增长,但是,他对该方案严重依赖预算外资源表示关切。

12. SPAANS先生(荷兰)以欧洲共同体十二个成员国的名义发言,他说,第三委员会尚未完成其对方案结构的提案的审议,因为十二国希望研究行预咨委会关于行政和财政安排的报告,因此,它们将在稍后阶段再来讨论第22款。

13. RAE先生(印度)说,作为毒品贩运过境的受害国,印度高度重视第22款,该款事实上是大会第四十五届会议确定的五个广泛优先领域之一。他很高兴看到,根据大会的重视,国际麻醉品管制方案的概算有相当重大的增长,其预算外筹资预期将增加约30%。鉴于预期将从自愿捐款获得相当大的资源,他不了解为何方案概算中表明将增加由经常预算资助的员额数目,并且减少由预算外资源资助员额数目。此外,他也不能接受提议将四个非经常性员额改为常设员额的理由。如果这些员额如方案概算第22.18段所指出的那样,原先是在非经常性基础上提供经费以期协助秘书长履行其条约义务并展开1987年药物滥用和非法贩运问题国际会议的后续行动的话,他认为这些活动都是临时性的。如果因为有新的活动必须长期为这些员额提供经费的话,应该在提案中指明。

14. 作为正当医药用途的麻醉剂的最大生产国,印度非常重视增加为此用途获取这些麻醉剂,大会第S-17/2号决议和经济及社会理事会第E/1990/31号决议对此均

有所规定。他希望秘书处明确表明在联合国系统的范围内分配给这些活动的财政和人力资源数字。印度代表团还保留在稍后讨论A/C.5/46/23号文件所涉及的各项问题的权利。

15. GREGG先生(澳大利亚)说,澳大利亚高度重视国际麻醉品管制,并且总的来说同意提议的人员编制和资源水平。但是,象欧洲共同体成员国一样,澳大利亚认为应该延迟到若干问题,如A/C.5/46/23号文件所涉及的那些问题能够解决之后,再来对第22款作出最后决定。

16. ERIKSSON FOGH女士(瑞典)说,瑞典代表团也希望在稍后再来讨论第22款。

17. 猪又先生(日本)说,第22款下所涉的有些问题超过第三委员会的职权范围。因此,不妨考虑采取更好的办法来探讨国际麻醉品管制的问题而还不要等待第三委员会完成其审议工作。如果第五委员会决定等待,很可能没有时间。他指出,本次会议所作出的任何决定都可以参照进一步的协商加以订正。

18. 在讨论到预算问题时他说,大会在第四十五届会议已经核可1990-1991两年期订正概算净增20个新的国际麻醉品管制员额。现在1992-1993两年期方案概算在该款下只要求实际增长率4.9%。在合并了原先假定独立的各个麻醉品管制机构之后,日本代表团预期将增加效率并且节省经费。虽然他认识到国际麻醉品管制是五个优先部门之一,早晚总要决定到什么时候方案的规模已经够大。

19. 关于依赖预算外资源的问题,各国代表团之间有相当不同的意见。在解决这个问题方面,委员会应该以《宪章》第十七条的既定作法和规定为指导原则,该条规定指出联合国的经费应由各会员国按照大会规定的比例来分摊。关于预算外资源的问题,他同意哥伦比亚代表的看法;如果继续存在必须过度依赖这种资源,就必须拟订各种设想增加一般用途的分摊费用。

20. BEAULIEU女士(加拿大)说,加拿大代表团支持结构改组的进程,但是在获得更多详细的资料以前,将保留对这个问题提出意见的权利。

21. PANOV先生(保加利亚)说,鉴于这个问题非常重要,委员会应该推迟到第三

委员会的审议有了结果之后再作出决定。

22. IRUMBA先生(乌干达)说,如果委员会只是因为其它委员会正在考虑采取行动就推迟决定是很危险的。他不能想象如果采取这种程序工作如何获得进展。乌干达代表团支持第22款实际增长4.9%的大胆提议。它也同意经常预算和预算外资源必须取得平衡。

23. 最后,他希望知道委员会如何处理秘书长关于联合国国际管制药物规划署的行政和财政安排的报告(A/C.5/46/23)中的提案,以及委员会何时才能够讨论行预咨委会关于这个问题的结论和建议。乌干达代表团支持规划署的各项活动,但是它同意印度代表对提议将临时员额改成常设员额所表示的关切。但是,乌干达代表团将不反对这项提案。

24. DANKWA先生(加纳)说,加纳代表团同意第22款的方案说明和概算,并且支持行预咨委会的建议。加纳代表团原先准备支持高于4.9%的实际增长率,以及预算外资源增加高于30%的经费。

25. 关于程序问题,加纳代表团准备讨论A/C.5/46/23号文件中所载的秘书长的报告,而不愿意等到行预咨委会就该报告提出意见之后,才就第22款采取行动。根据目前的预算程序,概算是在没有考虑到本届会议所通过的各项决定所涉的方案预算问题核可的。因此,委员会应该就第22款达成一项临时决定,并且在非正式协商期间考虑到所涉的任何财政问题。

26. GREGG先生(澳大利亚)说,在他较早的发言中他并没有打算建议向第2款和第6款那样,就第22款推迟决定。但是,如果等待的行预咨委会的意见与委员会的决定直接有关,就不应该非正式对待这些意见。

27. MSELLE先生(行政和预算问题咨询委员会主席)说,行预咨委会昨天才开始审议秘书长关于行政和财政安排的报告(A/C.5/46/23)。他还不能说何时将达成结论,或者在委员会审议了该报告和秘书长关于为执行第45/179号决议所采取的措施的有关报告(A/46/480)之后将达成什么样的结论。行预咨委会将继续审议这两个报

告以及第三委员会达成的任何结论,他将把情况发展随时通知第五委员会。咨询委员会关于其审议A/C.5/46/23号文件的情况的报告将是一份正式的书面报告,因为它涉及根据联合国财政和人事条例作出的行政和财政安排。因此,第五委员会不能够以非正式协商来处理这些问题。

28. BAUDOT先生(方案规划和预算司司长)答复大家所提出的各项问题,他说,提议将非经常性的临时员额改变成常设员额是想使概算更为明晰化,办法是通过抑制一种概念,这种概念的好处是员额没有出现在员额编制表因此也没有列入增长率的计算中。至于第22款,这种概念已经不再存在,并且提案所指的根据这种基础产生的员额事实上是方案需要的员额。在非正式协商期间他将努力提出这方面的更多证据。提议的改变并未涉及财政问题,因为这些员额已经由当前的方案预算提供经费,即使它们并未列入工作人员编制表中。因此,经常预算并不需要提供额外的经费。

29. 在答复印度代表所提供出的各项问题时他说,表22.4所表明的预算外员额的数目明显降低,并没有反映实际的情况,因为正如该表的注所指出的,它并没有包括根据与联合国开发计划署(开发计划署)的安排资助的许多员额。关于方案下的预算外员额的实际情况仍然不是很明确。关于提供财政资源以及与合法生产麻醉品有关的员额的问题,他将在稍后提供答案。最后,他向委员会保证,秘书处已经注意到在讨论中所的所有问题。

30. 主席请委员会基于联合国的精神,对第22款采取通常的行动,在非正式协商中继续讨论,并且举行必要的正式和非正式会议来讨论A/C.5/46/23号文件中所载的秘书长的报告和行预咨委会关于这个报告的评论。

31. IRUMBA先生(乌干达)说,行预咨委会主席的意见暗示必须举行一次正式会议。如果主席建议采取的办法包括这样一次会议,乌干达代表团将不反对。

32. ROTHEISER女士(奥地利)说,她一直推迟奥地利代表团对于第22款的意见,直到它对情况有一个全盘的了解,包括行预咨委会对A/C.5/46/23号文件的意见。因此,她支持主席建议采取的行动,并且保留奥地利代表团在稍后就第22款下的提议提

出意见的权利。

33. MSELLE先生(行政和预算问题咨询委员会主席)说,如果委员会同意主席的建议并不会造成无法弥补的损害,因为A/C.5/46/23号文件中所载的秘书长报告并没有任何提案要求提供额外的工作人员或经费。很可能是第三委员会在完成审议A/46/480号文件所载的秘书长报告时将提出建议,要求提供额外的员额和经费。如果是这样,这些建议将以通常的方式作为有关第三委员会的决定的提案,在秘书长提出的所涉方案预算问题的说明中加以审议。因此,如果第五委员会就第22款作出临时决定,则委员会将举行正式会议在行预咨委会关于A/C.5/46/23号文件及第三委员会所提出的任何建议的范围内,重新进行讨论。

34. 猪又先生(日本)说,他对行预咨委会主席所提出的意见感到非常满意,并且希望他所说的A/C.5/46/23号文件中并没有任何提案要求提供额外的资源是正确的。但是,提议将规划署的执行主任的员额从临时员额改为常设员额,涉及到联合国在维也纳的机构全面改组的更广泛问题,以及大会要求秘书长确定4个必须撤销的高级别员额的问题。第五委员会不仅应该审议国际麻醉品管制方案,还应该审议维也纳办事处改组的更广泛的问题,他认为,这些问题应该一起处理。

35. RAE先生(印度)赞同主席对于委员会应该如何进行会议的建议。在非正式协商期间他将继续追问他先前所提及的关于为合法生产麻醉品提供适当资源以及关于员额转变的问题。

36. DANKWA先生(加纳)说,他认为,委员会应该将注意力集中在第22款。A/C.5/46/23号文件所载的秘书长的报告并不是方案概算的一个组成部分,它所涉及的问题应该在不同的范围内审议。

37. 主席说,如果他没有听到反对意见,他将认为委员会希望核可方案和协调委员会载于其报告(A/46/16)第301和302段中关于第22款的结论和建议。

38. 就如此决定。

39. 行预咨委会关于为1992-1993两年期方案概算第22款下拨款共计\$13 632



300的建议,在初读时获得核可,但有一项谅解,即关于第22款所提出的各项问题,在非正式协商时将加以审议并且作出任何必要的调整。

40. IRUMBA先生(乌干达)解释乌干达代表团的立场,他说,他的了解是刚刚作出的决定并没有包括A/C.5/46/23号文件中所提出的各项提案,在非正式协商期间他将回过头来讨论这些提案。

### 第23款. 非洲经济委员会

41. BAUDOT先生(方案规划和预算司司长)说,由开发计划署提供的泛非文件和资料系统的部分经费1992-1993两年期已经有所保障。关于支持非洲经济发展和规划研究所4个员额的非经常性经费\$850 000(A/46/Rev.1,第23.16段),开发计划署将为项目提供经费而不是向研究所的一般经费提供捐款。关于非洲经济委员会语文工作人员培训经费(第23.99段),秘书长的有关报告不久将提交给行预咨委会审议,关于非洲经委会的1个临时员额的问题也将提交给行预咨委会进行评价。最后,关于预防犯罪和罪犯待遇非洲区域研究所,如果第三委员会通过一项涉及方案预算问题的决议,当然这个问题应由第五委员会审议。

42. MSELLE先生(行政和预算问题咨询委员会主席)说,行预咨委会建议的全面缩减并不适用于各区域委员会,但欧洲经济委员会除外。行预咨委会非常关切这几款下仍然有相当大的节余,大部分是由于各区域委员会的空缺情况造成的。秘书处为了解决行预咨委会和第五委员会所表示的关切,已经采取行动减少空缺率。虽然有些委员会的空缺率仍然超过编制经常预算人事费用时所适用的空缺率5%,但是已经准备采取进一步的行动来减少空缺率。关于减少欧洲经济委员会提议的拨款问题,第五委员会指出,欧洲经委会利用联合国日内瓦办事处所提供的各种服务,如会议服务和行政及一般事务服务。

43. 行预咨委会在其关于非洲经济委员会(非洲经委会)的报告中指出,非洲经委会员额编制表内应指明由其他联合国机构提供经费的预算外员额数目(A/46/7,第

23.6段)。关于多国方案编制和业务中心若干审查机构的结论认为,它们应该进一步加强。行预咨委会认为,应该明确鉴定它们的工作方案,以便避免非洲经委会总部的工作出现任何重复的情况。具体而言,非洲经委会秘书处和多国方案编制和业务中心在方案拟定和执行方面应该进一步澄清(A/46/7,第23.11段)。

44. 行预咨委会同意将运输业务科科长员的员额从P-4改叙为P-5,并且同意在非洲经委会设立一个P-4员额的编辑和P-3员额的系统分析员的提议。行预咨委会不久将审议语文人员培训方案的问题。

45. BERENQUER女士(方案和协调委员会主席)指出,第23款下的各项活动属于大会确定的五个优先领域之一。方案和协调委员会报告第304-314段应该与关于非洲经委会的发展问题和政策方案的第432-439段连起来看。在其报告该节中,方案和协调委员会重申多国方案编制和业务中心仍具有一定的作用,并且指出,财政和人力资源持续不足对它们履行它们的职责产生的不利影响,并且已经建议大会应该充分反映评价报告关于资源供应情况的各项建议。方案和协调委员会特别指出,必须加强多国方案编制和业务中心的职能(A/46/16,第310段)。

46. 方案和协调委员会曾经着重指出,必须确保为非洲经委会提供可以预期、充分和及时的预算外资源,并且遗憾地注意到有人提议将资源从社会部门调走,应该采取适当的措施保证这个部门的方案执行情况没有受到不利的影晌。因此,秘书长应该采取措施加强非洲经委会的评价职能。他指出,经济及社会理事会在其第1991/82号决议中曾经呼吁为多国方案编制和业务中心的额外员额提供经费,并且为非洲经委会提供充分的财政资源。

47. ELDEEB先生(埃及)说,非洲经委会是联合国系统非常重要的组成部分,它已经成为会员国关切非洲的中心点。这种关心的适切性已经反映在中期计划中,为了支持这种关心必须在经常预算下为第23款(非洲经委会)提供必要的经费,因为预算外资源并不能可靠。因此,埃及代表团欣见行预咨委会关于第23款的建议。估计最少需要\$67089 800以期执行非洲经委会的各项方案,埃及代表团将尽力促成在委员

会就该款达成协商一致的意见。

48. ONWUALIA先生(尼日利亚)说,第23款非常重要。实际增长率2.7%小到不足以反映大会对非洲发展的重视。从方案概算表23.1可以很清楚地看出,财政情况不佳,例如,最大的捐助者,开发计划署的捐款从1990-1991两年期的\$1 920万降低到1992-1993两年期的\$1 790万。许多优先领域包括环境和人类住区没有足够的经费。委员会对预算外资源的依赖特别令人感到不安。尼日利亚代表团充分赞同方案和协调委员会的建议,即必须对多国方案编制和业务中心提供必要的资源。多国方案编制和业务中心的所有员额应该予以填补。对非洲经济发展和规划研究所提供经费也是非常重要的,尼日利亚代表团盼望看到关于恢复非洲经委会语文工作人员培训方案的报告。

49. 委员会的方案必须加以改善。尼日利亚代表团对于有关在非洲经委会设立一个评价科的提议显然没有受到严肃的对待感到吃惊,并且将在就第23款举行非正式协商期间再回过头来讨论这个问题。最后,他呼吁秘书长在年底拨款失效以前将经常预算下核拨给非洲经委会的所有经费提供给非洲经委会。

50. SPAANS先生(荷兰)以欧洲共同体12个成员国名义发言,他说,他希望就方案概算第23到27款作一般性发言。12国认识到各区域委员会所作的大部分工作获得会员国的高度评价,并且希望着重指出,各委员会和有关国际组织尤其是联合国的专门机构之间必须加强协调,以便避免工作重复。各区域委员会的活动和资源对于中央秘书处的实务性方案的活动和资源是非常重要的,因此,很重要的是它们应该对经济和社会发展作出有效的贡献,尤其是考虑到最近国际关系的评价。

51. 12国认识到每个区域的需要不同,并且每个委员会从事工作的环境也很不一样。它们将审慎考虑行预咨委会主席关于执行行预咨委会建议的全面缩减的意见,并且认为所涉及的各项问题有必要在非正式协商期间进一步加以审查。

52. COHEN先生(美利坚合众国)说,非洲经委会应该在非洲的经济和社会发展方面发挥重要的作用。但是,美国代表团并不认为方案概算中的方案结构和工作方案

将在这方面作出重大的贡献,并且不同意其他代表团的看法,即大量增加非洲经委会的资源将改善这种情况。如果第23款不象其他各款的工作方案作出重大的方向调整,增加经常预算开支如果会产生任何的影响,其影响也很小。当记得18人专家组的各项建议,这些建议是大会第41/213号决议协商一致核可的,其中包括改善联合国经济和社会方案的若干提议。

53. 关于委员会现有的预算员额人数,行预咨委会报告第23.6段指出,并非所有的预算外工作人员都反映在员额编制表内。如能获得非洲经委会由自愿资源资助的员额总数的资料,美国代表团将不胜感激。行预咨委会还指出,并非提供给多国方案编制和业务中心的所有员额多都反映在预算文件中。从行预咨委会报告第23.9段所提供的资料,美国代表团认为多国方案编制和业务中心工作人员总数是81个员额而不是秘书长所提出的表23.11所显示的53个员额。美国代表团赞同行预咨委会的立场,即将来提出的预算应该更明确指出多国方案编制和业务中心从经常预算和预算外来源所获得的所有资源。

54. 美国代表团对于提议津贴非洲经济发展和规划研究所有严重保留。美国代表团不认为联合国经常预算应该用于这个用途,并且对行预咨委会报告第23.8段中所提到的关于非洲经济发展和规划研究所今后的供资情况的三方协商感到特别困扰。美国代表团希望获得有关这些协商现况的资料。美国代表团认为,关于这个问题所达成的任何协定可能影响到经常预算,因此必须经过大会核可。如果会员国没有机会参与讨论,就不应该期望它们通过摊款为非洲经常发展和规划研究所提供经费。

55. 美国代表团对于工业发展组织(工发组织)决定撤销它对工业发展业务项目的支持并且撤离它的工作人员也非常关切。鉴于这个问题非常重要,美国代表团希望工发组织将重新考虑它的立场。

56. 最后,美国代表团希望秘书处能够澄清关于恢复翻译/简记员的培训方案的影响,1992-1993两年期为这个方案拨款超过\$700 000,并且澄清在同一两年期间为

非洲经委会的会议提供服务的临时助理人员所需的预算。在第四十五届会议上,有若干代表团曾经指出,培训方案将为非洲经委会提供常设工作人员,从而避免必须从日内瓦提供临时助理人员。

57. NKOUNKOU先生(刚果)表示支持方案和协调委员会的结论和建议(A/46/16,第310-314段)。刚果代表团也关切工发组织决定撤销它对工业发展业务项目的支持并且撤离它的工作人员,它欢迎秘书处对这些预期将延续到下一个两年期的项目的现况加以澄清。

58. NEGGA先生(埃塞俄比亚)同意埃及、尼日利亚和刚果代表所提出的意见,并且回顾1992-1997年期计划中对区域合作促进非洲发展的重视。在这种情况下,第23款的实际增长率2.7%并不完全符合非洲经委会为执行秘书长提出的报告中所列举的工作方案所需的资源。

59. 关于多国方案编制和业务中心,埃塞俄比亚代表团赞同方案和协调委员会报告(A/46/16)第310段中的建议,该建议强调必须加强中心的职能,以便使它们能够有效地执行它们的职责。为此应该提供必要的资源。埃塞俄比亚代表团还注意到工作人员培训所需的概算。关于这方面,它支持恢复非洲经委会所有正式语文的翻译/简记员的培训方案。

60. 埃塞俄比亚代表团认为,预计的很少的实际增长率对有些重要次级方案,如社会发展、提高妇女地位、工业发展和自然资源,将产生不利影响。这些问题象许多其他问题一样,在非洲处于严峻情况下,必须比从前更予以重视。方案规划和预算司司长或愿说明关于这些活动的提议资源分配的理由。

61. MONTHÉ先生(喀麦隆)说,第五委员会在审查方案概算第23款至27款时,将必须考虑到秘书长的提案在多大的程度上可以使得各区域委员会能够作为促进发展的中心点。在进行审查时,第五委员会必须考虑到这些区域委员会执行业务的环境以及提供给它们的资源的情况。

62. 特别关于第23款,非洲经委会在经常预算和预算外资源方面的情况,看来非

常不稳定。如何有效利用经常预算提供的经费\$6 700万将大大有赖于财务主任及方案规划和预算司司长是否能够克服过去现金流动的问题。在下一个两年期结束时，委员会可能发现实际只利用了约\$4 000万。预算外资源\$3 950万包括开发计划署和联合国人口基金所提供的款额，将比1990-1991年支出概算大大减少，并且鉴于人口基金倾向于独立，非洲经委会可能发觉它的财政基础越来越不稳固。

63. 实际增长率计算为2.7%。要决定这个增长率是否足够，委员会必须考虑到所涉方案问题。在这方面，预算文件第23.5和23.6段中所载的图表只表明资源分配的估计百分比，因此帮助有限；这些图表显示经常预算和预算外筹资之间存在着差距并且证实了必须有更多的资源专门用于工作方案。方案和协调委员会一再表示非洲经委会的方案结构必须加以订正，他怀疑，所列举的21个次级方案到底有多少真正能够有效执行。

64. 关于人事问题，空缺率下降是令人感到鼓舞的事情，但是增进工作人员士气的问题仍然必须通过基于适当的管理和轮调给予奖励来解决。在技术革新领域，已经充分执行自动化项目，并且希望已经装置的300台个人计算机将增加生产力。多国方案编制和业务中心的工作人员并没有完全填满，但是，秘书处所提供的员额低于所需的最低员额数目，理由是非洲经委会的员额必须重新部署。关于泛非文件和资料系统，鉴于开发计划署所采取的决定，该系统的经费并不稳定。再者，非洲经济发展和规划研究所被当成穷亲戚来看待，必须考虑给予补助和经常预算筹资的设想。关于评价和语文培训，他很高兴获悉秘书处不久将印发报告。

65. 最后，他注意到第35款所开列的关于改组非洲经委会的计划，关于这个问题他将在适当的时机提出意见，他希望强调改善非洲经委会的职能应该采取全面重建的办法而不是零敲碎打的作法。非洲经委会需要一个健全的财政基础，它的增长前景必须获得保证，它的工作人员的士气必须提高，这样非洲经委会才能够作为促进非洲经济和社会发展的真正中心点。

下午1时10分散会。