第46次会议简要记录

主席： MUNTASSER先生 (阿拉伯利比亚民众国)

行政和预算问题咨询委员会主席：姆塞莱先生

目 录

议程项目107:1992-1993两年期方案概算(续)

关于议程项目65、58、61(f)和60(b)经口头订正的决议草案A/C.1/46/L.38、
A/C.1/46/L.41、A/C.1/46/L.14、和A/C.1/46/L.18/Rev.1所涉方案预算问题
关于议程项目131的决议草案A/C.1/46/L.7所涉方案预算问题
关于议程项目74的决议草案A/SPC/46/L.9所涉方案预算问题
关于议程项目19的决议草案A/46/L.27和A/46/L.28所涉方案预算问题
关于议程项目75的决议草案A/SPC/46/L.6所涉方案预算问题
关于联合国国际药物规划署的行政和财政安排

本记录可以更正，
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

A/C.5/46/SR.46
13 December 1991
CHINESE

上午10时50分宣布开会

议程项目107:1992-1993两年期方案概算(续)

关于议程项目65、58、61 (f) 和60 (b)的经口头订正的决议草案A/C.1/46/L.38、A/C.1/46/L.41、A/C.1/46/L.14和A/C.1/46/L.18/Rev.1所涉方案预算问题(A/46/7Add.11; A/C.5/46/40、A/C.5/46/42、A/C.5/46/43t A/C.5/46/44)

1. 姆塞莱先生(行政和预算问题咨询委员会主席)说,秘书长在4个决议草案方面已经指出会议事务费用为\$1 179 800和非会议费用\$984 100、会议事务费用将由方案概算第32款内支付,秘书长没有要求增拨经费。关于非会议事务费用,咨询委员会注意到,关于所涉方案预算问题的一些说明,并没有按照紧急基金的业务规定,确认任何其他的行动途径。

2. 咨询委员会在其报告(A/46/7/Add.11)第18至21段内解释秘书长要求一笔\$318 500的经费,来支付裁军事务在纽约设立一个常规武器的全球非歧视性登记处。一笔未列入方案的数额\$329 800已经列入秘书长为1992-1993年的初步建议内,预期在第46届会议上将在裁军领域有所决定,那笔经费现在可用来为常规武器登记处筹资。

3. 咨询委员会在其报告第9至17段内,讨论了第一委员会关于非洲、亚洲和太平洋和平与裁军区域中心的行政费用的要求,并且拉丁美洲和加勒比应该由经常预算筹资。目前只有中心的主任获得那样的资金。咨询委员会对第一委员会所依循的程序有严重的保留,并且已经重申它同第五委员会在行政和预算问题上的全责。

4. 原来打算那些中心将由预算外资源供资,并且它们的业务方案也将那样供资,但是,那些业务方案的实际水平并不明确,使得难评价所需的行政支助水平。因此,咨询委员会还未能决定秘书长所要求的\$600 000的经费是否合理,已经要求进一步的资料,看来即使是由经常预算提供该笔款额,在没有预算外资源提供充分经费来为中心的业务方案提供资金的情况下,也仍然很难确保中心的生存。

5. 这样的考虑已经导致委员会在其报告第17段内提出一些意见。咨询委员会并不反对秘书长的建议,但只是注意到,如果大会接受第一委员会的建议,秘书长应该提出进一步的报告,那时委员会将通知第五委员会关于所需的行政支助的水平。

6. 主席请委员会就关于议程项目65的决议草案A/C.1/46/L.38所涉方案预算问题的说明采取行动。

7. 他就认为第五委员会在秘书长的报告的基础上并且根据咨询委员会的建议,愿意通知大会,如果大会通过了决议草案A/C.1/46/L.38,并且如果印度洋会议将在科伦坡召开,秘书长的了解是,东道国政府将按照大会第40/243号决议的规定,承担在科伦坡举行会议直接或间接涉及的实际额外费用。

8. 就那样决定。

9. 主席请委员会就关于议程项目58的决议草案A/C.1/46/L.41所涉方案预算问题的说明采取行动。

10. 他就认为第五委员会根据秘书长的报告和咨询委员会的建议,要建议大会,如果大会通过了决议草案A/C.1/46/L.41,就有必要在1992-1993两年期方案概算的次级项目一的活动2(b)“实质性服务”之下增加以下的段落:

“(v) 联合国同非统组织合作,在执行大会第45/56A号决议的范围内,于1991年指派的专家组(1991年有一期会议)。”

据估计在1992-1993两年期方案概算第5款内,将须增拨经费\$48 400。

11. 就那样决定。

12. 主席请委员会讨论关于议程项目61(f)的决议草案A/C.1/46/L.14所涉方案预算问题的说明。

13. TALAVERA先生(秘鲁)说,在安全和裁军领域的区域合作,显示出建立信心措施的价值,鉴于这一点,必须对区域和平与裁军中心提供有效的支助。由于缺乏财务稳定,那些中心当前无法发挥充分的潜力。到目前为止,中心的活动是由自由捐助来筹资,但是那是不充分的。中心的行政费用的筹资将代表对于资源的高度符合成本

效益的使用。经常性预算筹资也将鼓励对于实质活动的高水平的自愿捐助。中心的财务稳定一旦有了保证就不需要进一步向联合国要求筹资。

14. 关于咨询委员会对区域中心的筹资所表示的保留态度,秘鲁代表团认为第一委员会的决定完全是政治性的,并且认为第五委员会的作用只是要建立执行该决定的最有效率的途径。

15. 关于咨询委员会的看法(A/C.1/46/7/Add.11,第11),也就是第一委员会的决定只前应该有一份报告说明目前所要求的行政支助的理由,并且除非收到了足够的自愿捐助来为实质性活动提供资金,但是从经常预算提供资金作为行政费用,并不可能确保中心的财务生存,秘鲁代表团同意,最好能够有比较完整的资料,并且那也可能导致第一委员会一致通过某一项决议。但是该决定的内在逻辑是十分清楚的,也就是那些中心的一个重要的作用,它们所获得的资金不足,它们的行政费用能够从经常预算来满足,以便自愿捐助能够完全用在实质性活动上。秘书长的看法认为,继续需要自愿捐助并不表示行政费用不应该由经常预算来支付。那笔钱实际上可以由紧急基金来提供。秘鲁代表团能够接受对于所需的一些的地方以及员额的审查以该目的所要求的\$600 000的数额。咨询委员会的看法是,如果实质性活动的自愿基金不能达到期望的目标,就要求在经常预算下对那些活动提供资金,那也只是一个意见。最后,咨询委员会对于有关那个中心的财务状况、工作方案和工作人员的详细职务的详细报告,应该在本届会议是提出。

16. DANKWA先生(加纳)说,第一委员会试图获得经常对区域中心的筹资,并不等于干涉第五委员会和咨询委员会的工作。该决定完全是政治性的。第一委员会并不设法确定各中心的行政和预算结构,但只是纠正在它们工作上的一些缺点。那种行动有许多往例可寻。虽然其他委员会不能够超出某一限度而干预了第五委员会的领域,第一委员会并没有越界。

17. 关于咨询委员会对一项全面性研究的建议,第一委员会并没有建议任何新东西,因为中心已经是存在的,但是它们并没获得足够的资金。关于咨询委员会的意

计需要\$309 000,说明的附件内提供了该估计数的详细细分,但是,在第13段中,秘书长指出,所需经费不会超过\$216 300,该数字是在1992-1993两年期方案概算第6款的所拨经费范围内。因此,大会如果通过决议草案A/46/L.27和L.28,1992-1993两年期方案预算内就不需增任何经费。

62. 主席说,他就认为,根据秘书长提出的所涉方案预算问题说明(A/C.5/46/57)和咨询委员会的建议,第五委员会要通知大会,如果大会通过了决议草案A/46/L.27和L.28,所涉的经费将不需要对1992-1993两年期方案概算第6款或31款下的有关次级方案作任何修改,估计所需经费\$216 300将属于该方案概算第6款下的经费,1992-1993两年期第6款和31款下的拟议经费,将不需增加。

63. 就这样决定。

64. KINCHEN先生(联合王国)表达联合王国代表团对于所讨论的款内的继续超额预算的作法的关切。由于尊重第41/213号决议所建立的一致性预算程序,联合王国代表团并不打算要求对该问题进行表决,但是它敦促必须在紧急基金的全面水平之内尽量节制。如果不要质疑预算程序的生存,就必须尊重委员会处理行政和预算问题的能力。他乐意见到会计长给各主要委员会主席关于遵照正确的预算程序的通告信,但遗憾的是,该信没有在更早发出。

关于议程项目75的决议草案A/SPC/46/L.6所涉方案预算问题(A/C.5/46/50)

65. 姆塞莱先生(行政和预算问题咨询委员会主席)注意到,关于联合国新闻政策和活动的决议草案A/SPC/46/L.6已经在A/C.5/46.50号决议及其附件内的资料的基础上,未经表决获得通过。咨询委员会愿意指出,通过该决议草案将使得经常预算下的估计开支增加到\$892 100,但是在1992-1993两年期方案概算第31款内,不需增拨任何经费。应该指示新闻部使用通过改调而提供的资源,包括所涉方案预算问题说明的附件内所指示的程序,执行决议草案所要求的一切活动。

66. 主席说,他就认为,根据秘书长所提出的所涉方案预算问题说明(A/C.5/46/

50)和咨询委员会的建议,第五委员会要通知大会,如果大会通过了决议草案A/SPC/46/L.6,在1991-1992两年期方案概算第31款内,将不需增拨任何经费。

关于联合国国际药物管制规划署的行政和财政安排(A/46/480,A/C.5/46/23和A/46/7/Add.9)

67. 姆塞莱先生(行政和预算问题咨询委员会主席)注意到,大会在第四十五届会议上,通过了第45/179号决议,要求建立一个以维也纳为基地的单一药物管制规划署,并且充分综合秘书处麻醉药品司的结构和功能以及国际麻醉药品管制局秘书处和联合国药物滥用管制基金。大会的决定是经过多年的辩论而采取的,并且有其必要,以便加强在药物滥用管制方案和活动方面的政策协调。秘书长已经提交了关于执行大会第45/179号决议所采取的措施以及有关联合国国际药物管制规划署的行政和财政安排的报告,咨询委员会对于那些报告的意见也在A/46/7/Add.9号文件内提出。

68. 咨询委员会在其报告内注意到那些结构已经按决定进行综合(第3段),但是对于拟议的组织结构表示保留态度,因为经费很有限,拟议的组织结构并不切实际并且必须加以精简(第7段)。新规划署的设立对于麻醉药品委员会涉及了政策问题,大会和经济及社会理事会已经要求该委员会审查其功能并且对方案提供政策指导。此外,委员会的成员根据经济及社会理事会第1991/49号决议,已经从40增加到43。但是,咨询委员会觉得,大会应该澄清该委员会的作用,因为它是否获得授权来核可药物管制规划署的业务方案和行政预算,并不清楚。他个人觉得,应该那样授权;如果那样做,咨询委员会将向麻醉药品委员会提出它关于方案基金的报告(第4段)。

69. 按照大会的要求,秘书长已经指派了药物管制规划署执行主任,但是在咨询委员会内,关于在秘书长的建议内给予执行主任的自主权的程度是否符合会员国在第45/179号决议,内所表达的期望,仍然有相当大的争议。咨询委员会觉得该问题是要公开讨论的(第11段),因此,不能够同意或者自己宣布关于A/C.5/46/23号决议内

所述的人事安排。

70. 关于秘书长对于执行主任的职位应该从一个临时的转为常设的职位的建议(第12段), 咨询委员会重申它以前表达的看法(A/45/7/Add.11), 认为聘用那样一位资深的官员应该在该一级的现有员额数目内加以容纳。关于适用于基金的财务条例的问题(第14段), 咨询委员会认为秘书长应该确保最后宣布的条例符合大会的有关各项决定。因此, 它们将需要根据大会在本届会议上所采取的任何行动来加以审议。虽然不需要大会核可联合国国际药物管制规划署的财务条例, 大会的确需要提出它对于在规划署实施联合国财务条例的了解, 咨询委员会建议在那方面采取一些行动(第16段)。

下午1时50分散会