

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/46/704/Add.1
13 December 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

UN LIBRARY

JAN 7 1992

UN/SA COLLECTION

第四十六届会议
议程项目94(b)

社会发展：预防犯罪和刑事司法

第三委员会的报告(第二部分)

报告员：罗斯玛丽·塞马富穆女士(乌干达)

一、导言

1. 1991年9月20日，大会第3次全体会议根据总务委员会的建议，决定将题为“社会发展：预防犯罪和刑事司法”的项目列入其议程，并分配给第三委员会。

2. 第三委员会在1991年12月9日至11日第57至60次会议上，审议了该项目。委员会的讨论情况载于有关的简要记录(A/C.3/46/SR.57-60)。

3. 委员会审议该项目时，面前有下列文件：

(a) 经济及社会理事会的报告(A/45/3,第六章,B节)¹；

(b) 秘书长就大会第八届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的第45/121号决议执行工作的进展提出的报告(A/46/363)；

(c) 秘书长关于联合国非洲预防和犯罪和罪犯待遇研究所和联合国其他预防犯罪和刑事司法研究所的报告(A/46/524)；

¹ 将作为《大会正式记录，第四十六届会议，补编第3号》(A/46/3/Rev.1)印发。

(d) 秘书长的说明,转递制定有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案部长级会议的结论和建议(A/46/703)。

4. 12月9日第57次会议上,联合国日内瓦办事处主任兼社会发展和人道主义事务中心主任作了介绍性发言(见A/C.3/46/SR.57)。

二、提案审议经过

A. 制定有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案 部长级会议的报告(A/46/703和Corr.1)第二 章A节内的决议草案和对其提出的修正案 (A/C.3/46/L.73)

5. 12月9日第57次会议上,委员会收到了制定有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案部长级会议的报告,已建议大会通过其第二章A节内题为“制定有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案”的决议草案。

6. 秘书长按照大会议事规则第153条提出的关于决议草案所涉方案预算问题的说明已作为A/C.3/46/L.70号文件分发。

7. 12月10日第59次会议上,加纳代表代表属于77国集团的联合国会员国,介绍了A/C.3/46/L.73号文件,其中载有对部长级会议的报告第二章A节内题为“制定有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案”的决议草案提出的修正案,案文如下:

“1. 执行部分第7段,在“请秘书长”之后加入“按照联合国财务条例和细则”。

“2. 执行部分第10段,将“决定”改为“建议”;将“重新调配”改为“提供”。”

8. 加纳代表在提出修正案时口头订正修正案2如下:

“执行部分第10段,在“决定”之后加入“建议”二字;将“重新调配”改

为“提供”。”

9. 12月11日第60次会议上,加纳代表代表属于77国集团的联合国会员国发了言,进一步口头修正决议草案及其附件如下:

(a) 执行部分第10段原为:

“10. 决定建立预防犯罪和刑事司法委员会,作为经社理事会的一个职司委员会,于1992年举行就职会议,定于1992年2月举行的预防和控制犯罪委员会的会议取消,在1992-1993两年期方案预算内为新委员会的工作重新调配必要的资金;”,

应改为:

“决定建议设立预防犯罪和刑事司法委员会,作为经社理事会的一个职司委员会。定于1992年2月举行就职会议,并建议取消定于1992年2月举行的预防和控制犯罪委员会的会议,在1992-1993两年期方案预算内为新委员会的工作提供必要的资金;”,

(b) 将附件第24段的“三十二”改为“四十”。因此将脚注修正如下:

“建议为了使委员会尽早开始工作委员会的地域分配应当如下:非洲国家(12);亚洲国家(9);拉丁美洲和加勒比国家(8);西欧和其他国家(7);东欧国家(4)。委员会的规模和地域分配可在委员会第一届会议的两年之后进行审查。

10. 同次会议上,委员会决定将加纳代表提出的所有修正案纳入决议草案及其附件的案文。

11. 由于通过了加纳代表提出的修正案而认为A/C.3/46/L.72号文件内的决定草案(见第21段)的提案国已撤回该决定草案。

12. 同次会议上,奥地利代表也发了言,并提议删去决议草案执行部分第15段。

13. 委员会核可了奥地利代表提出的修正案。

14. 同次会议上,委员会通过了口头修正后的决议草案(见第24段,决议草案

一)。

15. 决议草案通过后,匈牙利代表发了言。

B. 决议草案A/C.3/46/L.67

16. 12月10日第59次会议上,加纳代表代表属于非洲国家集团的联合国会员国提出了一项题为“联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所”的决议草案(A/C.3/46/L.67),并将执行部分第3段口头订正如下:

“请秘书长就本决议执行情况向第四十七届会议提出报告”。

17. 秘书长按照大会议事规则第153条提出的关于决议草案所涉方案预算问题的说明已作为A/C.3/46/L.74号文件分发。

18. 12月11日第60次会议上,荷兰代表代表欧洲共同体发了言。

19. 同次会议上,委员会进行记录表决,以97票对1票,34票弃权通过决议草案(见第24段,决议草案二)。表决情况如下:

赞成: 阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、贝宁、不丹、玻利维亚、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、塞浦路斯、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、加纳、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、约旦、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、大韩民国、圣基茨和尼维斯、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、斯里兰卡、苏丹、苏里南、斯威士兰、阿拉伯叙利亚共和

国、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、委内瑞拉、越南、也门、南斯拉夫、赞比亚、津巴布韦。

反对：美利坚合众国。

弃权：阿尔巴尼亚、澳大利亚、奥地利、白俄罗斯共和国、比利时、保加利亚、加拿大、捷克斯洛伐克、丹麦、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、新西兰、挪威、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、瑞典、土耳其、乌克兰、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国。

20. 决议草案通过后，瑞典（代表北欧国家）、美利坚合众国、乌干达、加拿大和日本等国代表发了言。

C. 决议草案A/C.3/46/L.72

21. 12月10日第59次会议上，加纳代表代表属于77国集团的联合国会员国提出了一项题为“设立一个预防犯罪和刑事司法问题委员会”的决定草案，案文如下：

“设立一个预防犯罪和刑事司法问题委员会

“大会，

“决定，对于设立一个预防犯罪和刑事司法问题委员会的建议，

“（a）委员会的席位分配应以公平地域分配的原则为基础；

“（b）经济和社会理事会1992年组织会议上有关席位分配的行动只可以本决定为指导。”

22. 12月11日第60次会议上鉴于已通过A/C.3/46/L.73号文件内所载加纳代表提出的修正案以及对附件第24段的修正案，认为提案国已撤回该决定草案。

在题为“社会发展：预防犯罪和刑事司法”
的项目94下所审议的报告

23. 委员会主席决定依照主席的提议，建议大会注意到在题为“社会发展：预防犯罪和刑事司法”的项目94下所审议的A/46/363号文件内所载秘书长的报告（见第25段内的决定草案）。

三. 第三委员会的建议

24. 第三委员会建议大会通过下列决议草案：

决议草案一

“制定有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案

大会，

震惊地看到，犯罪活动日趋广泛，犯罪率普遍增长，带有国际性的犯罪活动形式多种多样，对各国兴盛构成了威胁，

还震惊地看到，犯罪，特别是新的、跨国形式的犯罪，在其对人和物的危害方面造成了高昂的代价，并认识到犯罪对国家和受害者个人带来的后果，

忆及大会在其1990年12月14日第45/108号决议中，决定设立一个政府间工作组，以‘编制一份报告，详细阐述关于一个有效的国际预防犯罪和刑事司法方案的建议，并就该方案如何可以得到最适当的实施提出建议’，

赞赏地注意到1991年8月5日至9日在维也纳举行会议的制定有效的国际预防犯罪和刑事司法方案政府间工作组所进行的工作²，

² 见A/CONF.156/2。

并赞赏地注意到1991年11月21日至23日在巴黎举行的制定有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案部长级会议所进行的工作，

认识到犯罪活动是所有国家关切的一个重要问题，需要国际社会作出协调一致的反应，以预防犯罪和一再犯罪，改进刑事司法和执法工作并在更大的程度上尊重个人的权利，

确认联合国预防犯罪和刑事司法方案只有在各会员国直接参与下才能收到成效，

确信这一方案的主要目的应是为各国打击国内和跨国犯罪提供实际协助，

注意到《米兰行动计划》³所载的各项原则和《着眼于发展和新的国际经济秩序的预防犯罪和刑事司法指导原则》⁴，以及由联合国历届预防犯罪和罪犯待遇大会拟定并经联合国大会核准的其他有关文件，

回顾其在有关决议中强调了人权委员会和日内瓦人权事务中心在司法过程中尊重人权方面的重要性，

还确认迫切需要促进和加强预防犯罪和刑事司法方面的国际合作，而此一合作要做到具有成效，就必须有接受国的直接参与，同时须充分考虑到接受国的需要和优先次序，

1. 赞赏地注意到制定有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案部长级会议的报告；⁵

³ 《第七届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会(1985年8月26日至9月6日，米兰)：秘书处编写的报告》(联合国出版物，出售品编号，E.86.IV.1)，第一章，A节。

⁴ 同上，B节。

⁵ A/46/703。

2. 核准本决议所附关于建议联合国预防犯罪和刑事司法方案的《原则声明和行动纲领》；

3. 支持在联合国的主持和指导下更明确地规定预防犯罪和刑事司法领域的任务，其目的是配合面对国内和跨国犯罪问题的国际社会的最为紧迫的优先次序和需要；

4. 请秘书长在联合国范围内，并在现有总资源的范围内，对联合国预防犯罪和刑事司法方案的活动给予高度重视；

5. 决定联合国预防犯罪和刑事司法方案应致力于向各国提供诸如数据收集、资料及经验分享和培训等方面的实际援助，以实现在国内以及在国家之间预防犯罪和提高对犯罪的反应能力这一目标；

6. 请会员国给予政治和财政上的支持，并采取各种措施，以切实贯彻《原则声明和行动纲领》中有关在结构、内容和优先次序方面加强联合国预防犯罪和刑事司法方案的规定；

7. 请秘书长按照联合国财务条例和细则，在联合国现有总资源范围内采取必要的行动，并为联合国预防犯罪和刑事司法方案根据《原则声明和行动纲领》中概述的原则有效地发挥作用而提供适当的资料；

8. 吁请联合国系统各实体，包括各区域委员会、联合国预防犯罪和罪犯待遇大会、联合国各预防犯罪和罪犯待遇研究所、各专门机构和有关的政府间组织和非政府组织，协助联合国预防犯罪和刑事司法方案完成其任务；

9. 鼓励所有发达国家审查其援助方案，以确保在考虑整个发展优先顺序的问题时在刑事司法领域有充分和恰当的贡献；

10. 决定建议设立预防犯罪和刑事司法委员会，作为经社理事会的一个职司委员会，于1992年举行就职会议，并建议取消，定于1992年2月举行的预防和控制犯罪委员会的会议，在1992--1993两年期方案预算内为新委员会的工作提供必要的资金；

11. 请经济及社会理事会在其1992年的组织届会上：

(a) 撤销犯罪预防和控制委员会；

(b) 按照原则声明和行动纲领内的建议，建立一个预防犯罪和刑事司法委员会，作为经济及社会理事会的一个新职司委员会；

(c) 按照原则声明和行动纲领内的建议，核可联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的作用和职能，

12. 决定应邀请犯罪预防和控制委员会的现任委员参加新委员会成立会议头两天的工作，以便顺利过渡。这些委员的费用由各自的政府承担，但来自最不发达国家的委员除外；

13. 还决定在不影响秘书长可能提供的另外资金的情况下，将目前拨给该方案的所有资金以及因调整结构而节余的任何资金都留给联合国预防犯罪和刑事司法方案；

14. 请秘书长就贯彻《原则声明和行动纲领》而采取的措施向大会第四十七届会议提出报告；

附 件

联合国预防犯罪和刑事司法方案的原则声明和行动纲领

我们，联合国各会员国，

聚会于巴黎，以审议各种旨在促进预防犯罪和刑事司法领域国际合作和加强联合国预防犯罪和刑事司法方案的方式和方法，使该方案充分发挥作用和适应各会员国的需要和优先事项，

认为联合国的目标之一，如同《联合国宪章》所述，是促成国际合作，以解决属于经济、社会、文化或人道主义性质之国际问题，且不分种族、性别、语言或宗教，增进并激励对于全体人类之人权及基本自由之尊重。

深信迫切需要更有效的国际机制，以协助各会员国并促进预防犯罪和刑事

司法领域联合战略的制定,从而巩固联合国作为这一领域联络点的作用,

注意到载于《米兰行动计划》⁶和‘着眼于发展和新的国际经济秩序的预防犯罪和刑事司法指导原则’⁷以及联合国各届预防犯罪和罪犯待遇大会所制定并经大会核准的其他有关文件中所载的原则的重要性,

重申联合国在预防犯罪和刑事司法方面所担负的责任,

铭记联合国在犯罪预防和刑事司法领域中的各项目标,尤其是减少犯罪率、更有效率和效力的执法和司法、尊重人权和促进公正、人道和职业行为方面的最高标准等目标,

承认至关重要的是争取积极支持并为制定有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案而提供援助手段,并安排适当的执行机制,

对犯罪率的增长和规模及其所带来的财政、经济和社会方面的后果深表关切,

对犯罪涉及的人和物方面的巨大损害及所采取的新的国家和跨国形式感到震惊,并认识到犯罪对国家和受害者个人的影响,

承认会员国对预防犯罪和刑事司法负有首要责任,

强调有必要加强区域合作和国际合作,以打击犯罪和惯犯,改善刑事司法系统的工作,促进对个人权利的尊重,保障犯罪受害者的权利和公众的普遍安全,

⁶ 《第七届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会(1985年8月26日至9月6日,米兰):秘书处编写的报告》(联合国出版物,出售品编号,E.86.IV.1),第一章A节。

⁷ 同上,B节。

认识到一致的意见是有必要制定一项新的、强有力的联合国预防犯罪和刑事司法方案，有必要设立一个进行决策和确定优先事项的政府间机构，有必要提高联合国维也纳办事处社会发展和人道主义事务中心之内秘书处单位的效能，并加强技术合作，帮助各国，特别是发展中国家将联合国各项政策方针转化为具体的实践，包括进行培训，

决心通过下述方面将我们的政治意愿转化为具体行动：

(a) 建立针对共同问题开展切实合作的必要机制；

(b) 为开展国家间合作和协调奠定基础，以应付新形式的、严重的、跨国性的、规模巨大的犯罪；

(c) 建立关于联合国预防犯罪和刑事司法准则和标准执行情况和有效性的情报交流；

(d) 为更有效的预防犯罪和更人道的司法提供援助手段，特别是向发展中国家；

(e) 为建立一个真正有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案奠定充足的资源基础，

宣告我们对上述目标的坚定承诺，并协议如下：

一、 原则声明

1. 我们承认，世界正经历着极为重大的变化，带来了有利于民主，有利于国际合作，有利于更广泛地享有基本人权和基本自由和有利于实现各国经济发展和社会福祉愿望的政治气候，但是，在出现这种形势的同时，今日的世界仍然受到暴力行为和其他各种严重犯罪行为的困扰。这些现象无论发生在任何地方，都构成对维护法治的威胁。

2. 我们认为,建于法治基础之上的司法制度乃是文明社会的一大支柱。我们要尽力提高其质量。一个人道而有效率的刑事司法系统可有助于促进公平、促进良好的社会变革和社会正义,维护基本的价值观念和人民应享的各种权利。个人的每一种权利都应得到法律保护,不容侵犯,在这一进程之中,刑事司法系统起着至为重要的作用。

3. 我们相信,在世界范围内降低犯罪率,除与其他因素有关外,还与改善大众的社会境况有关。发达国家和发展中国家都在这方面遇到困难。然而,鉴于发展中国家面临的具体问题,应该优先处理这些国家所遇到的困难。

4. 我们认为,不断增多的犯罪阻碍着发展进程,影响着人类的幸福,在我们各个社会中引起了普遍的不安。假如这种形势继续下去,则进步与发展终将成为犯罪的牺牲品。

5. 我们还认为,面对犯罪行为的日趋国际化,必须有新的、与之相适应的对应措施。有组织的犯罪正是在放宽边境检查以利于促进贸易和发展的形势下乘虚而入。如不采取有力的预防措施,则此种犯罪的发生率和规模,在未来数年之内势必进一步增大。因此,预见到此种形势并帮助各会员国构建适当的预防和控制战略,具有特别重要的意义。

6. 我们认识到,许多犯罪都具有国际性质。据此,各国亟须在尊重国家主权的情况下设法解决由此而来的一些问题,例如,在此种犯罪跨越了国界或者以跨越国界作为逃避侦查或逃脱法网的手段时,就必须解决在取证、引渡罪犯和促进司法互助方面产生的问题。尽管各国法律制度不同,但经验证明,相互之间的协助与合作乃是一种有效的应对措施,可有助于防止出现管辖权冲突。

7. 我们还认识到,民主以及更好的生活质量只有在人人享有和平与安全的条件下才能昌盛发展。犯罪构成着对社会稳定的威胁,对安全环境

的威胁。因此,适当顾及人权的预防犯罪和刑事司法乃是对维护和平与安全的直接贡献。

8. 我们必须确保在犯罪者能力与本领增大的同时,执法当局和刑事司法当局的能力与本领也应相应增大。通过集思广益,制定合宜的对付办法,就能确保最大限度地防止犯罪和减少受害。我们特别认识到有必要改善和加强发展中国家主管预防和控制犯罪的部门的能力,这些国家严峻的经济和社会形势使这方面的困难更为巨大。

9. 我们呼吁国际社会对技术任命和援助活动给予更大的支持,使之有利于所有国家,包括发展中国家和较小国家,此种活动应致力于扩大和加强必要的基础结构,借以有效地预防犯罪并建立起实际可行的、公平而人道的刑事司法系统。

10. 我们承认联合国预防犯罪和刑事司法方案对国际社会起着重大作用。我们注意到,长期以来,一个众所公认的事实是,对于此项方案的执行,所拨给的资源是不够的,致使此项方案无法发挥它的潜力。我们还注意到,人们曾一再呼吁增大用于执行此项方案的资源:第六届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会⁶。第七届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会⁷和第八届联合

⁶ 《第六届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会,加拉加斯,1980年8月25日至9月5日:秘书处编写的报告》(联合国出版物,销售号E.81.IV.4),第一章,A节。

⁷ 《第七届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会,米兰,1985年8月26日到9月6日:秘书处编写的报告》(联合国出版物,销售号,E.86.IV.1)第二章,A节。

国预防犯罪和罪犯待遇大会¹⁰都曾发出同样的呼吁。我们又注意到,犯罪预防和控制委员会第十一届会议给予优先注意的是一个小组委员会提出的结论和建议,该小组委员会的设立旨在就犯罪问题提供全面情况,并遵照大会1989年12月8日第44/72号决议的要求评估最有效的手段用以激发旨在支持各会员国的国际实际行动。犯罪预防和控制委员会在其第11/13号决议中一致核可该小组委员会关于必须制定有效的国际犯罪和司法方案的报告¹¹。得到第八届预防犯罪大会赞同的该报告,¹²对于按照大会第45/108号决议的规定,建立联合国预防犯罪和刑事司法规划署,提供了重要的依据。

11. 因此,我们建议加强预防犯罪和刑事司法领域的国际合作,包括制定有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案。

12. 我们深信,各国政府有必要更明确地确认联合国预防犯罪和刑事司法方案及秘书处的作用和职能,并确定该方案范围内的优先事项。

13. 我们强烈地认为,对于该方案的审议应着眼于加强其有效性,提高其效率并建立一个适当的秘书处支助机构。

¹⁰ 《第八届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会,哈瓦那,1990年8月27日至9月7日,秘书处编写的报告》(联合国出版物,销售号,E.91.IV.2),第一章,A节。

¹¹ E/1990/32/Add.1。

¹² 《同前》,第四章。

二、行动纲领

A. 定义

14. 联合国预防犯罪和刑事司法方案应汇总下述各有关机构和系统的工作：预防犯罪和刑事司法委员会、各区域间和各区域预防犯罪和罪犯待遇研究所、政府指定的预防犯罪和刑事司法领域国家联系人网络、全球犯罪和刑事司法情报网和联合国各届预防犯罪和罪犯待遇大会在援助会员国努力降低犯罪发生率和所涉损失以及研拟刑事司法系统的适当作用方面的工作。

B. 目标

15. 方案应着眼于协助国际社会满足其预防犯罪和刑事司法领域的迫切需要，通过及时提供实际援助来协助各国解决国内或跨国犯罪问题。

16. 方案的总目标应当有助于：

- (a) 预防国内和国家间的犯罪；
- (b) 控制国内和国际犯罪；
- (c) 加强预防犯罪、刑事司法和打击跨国犯罪等方面的区域和国际合作；
- (d) 联合和巩固会员国在预防和打击跨国犯罪方面的工作；
- (e) 更加有效和有力地开发司法工作，并应适当尊重所有那些受犯罪影响和所有那些涉及刑事司法系统的人的人权；
- (f) 促使在公正人道、司法和职业行为方面达到最高标准。

C. 联合国预防犯罪和刑事司法方案的工作范围

17. 方案应包括适当形式的合作,以协助各国应付国内和跨国犯罪的问题。具体说来,可包括:

(a) 在国家、区域和全球一级就具体预防问题和刑事司法措施开展调查和研究;

(b) 定期进行国际调查,以评价犯罪趋势和刑事司法系统活动及预防犯罪战略方面的发展情况;

(c) 在两国和多国间交流和传播关于预防犯罪和刑事司法方面的资料,尤其是关于各种创新措施和实施中所取得的成效;

(d) 对工作在预防犯罪和刑事司法各个领域中进行培训并提高其技能;

(e) 提供技术援助,尤其是在预防犯罪和刑事司法方案的规划、执行和评价、培训和使用现代通信和信息技术方面的援助;此种援助可采取例如研究金培训、参观考察、顾问服务、借调人员、课程、研讨会、示范和试点项目的形式进行。

18. 在联合国预防犯罪和刑事司法方案的范围内,联合国应当直接开展上述各种形式的合作,或担任协调和促进的角色。应当特别注意设立机构的工作,灵活而得当地提供援助,并在会员国有要求时满足它们的需要,但不应重复其他现有机构的活动。

19. 为开展这些形式的合作,会员国应在彼此间并同联合国建立和维持可靠而有效的联系渠道。

20. 方案还可酌情就涉及国家主权的问题审查各项有关预防犯罪和刑事司法的国际文件的有效性及其实施情况,必要时还可审查进一步制定和促进这类文书。

D. 方案优先次序

21. 在拟定方案时,应根据各成员国的需要和关切问题来确定优先领域,特别要考虑到下述各个方面:

(a) 实证材料,包括关于犯罪性质,程序和趋势的研究结论和其他资料;

(b) 各种形式犯罪和/或犯罪控制对个人、地方、国家和国际社会以及对发展进程所带来的社会、财政和其他代价;

(c) 遇到与国家或国际环境有关的特别困难的发展中国家或发达国家需要能够借助于专家和必要的资源,以制定适合国家和当地水平的犯罪预防和刑事司法方案;

(d) 工作方案范围内使方案开发与实际行动之间达到平衡的必要性;

(e) 在司法和犯罪预防和控制方面保护人权;

(f) 评估在哪些领域国际一级和方案范围内的协调一致行动将最有成效;

(g) 避免与联合国系统其他实体或与其他组织的活动发生重叠。

22. 预防犯罪和刑事司法委员会并不受在组成之前所赋予它的任务的约束,但应当运用上述各项原则对其优缺点进行评价。

E. 结构和管理

1. 预防犯罪和刑事司法委员会

23. 应设立一个预防犯罪和刑事司法委员会,作为经济及社会委员会的一个职司委员会。委员会应有权在其认为必要时设立特设工作组和任命

特别报告员。

成员

24. 委员会应由经济及社会理事会根据公平地域分配原则选出的四十个联合国会员国构成。委员会成员任期为三年,但首批通过抽签选出的成员中有一半的任期将于两年后结束。每一成员国都应尽一切努力确保其代表团中包括有在犯罪预防和刑事司法方面受过特别培训和富有实践经验的专家和高级官员,最好是在该领域负有政策责任的人员。联合国经常预算中应有支付委员会最不发达成员国代表差旅费的经费。*

届会

25. 委员会应每年召开一届会议,每届会议不超过10个工作日。

职能

26. 委员会应具有以下职能:

- (a) 在预防犯罪和刑事司法领域向成员国提供政策指导;
- (b) 根据上文第20段规定的优先原则,在中期规划制度的基础上制定方案,并对其实施情况进行监测和审查;
- (c) 促进和帮助协调区域和区域间研究所的活动;
- (d) 动员各会员国支持联合国预防犯罪和刑事司法方案;

* 建议为了使委员会尽早开始工作,委员会的地域分配应当如下:非洲国家(12)、亚洲国家(9)、拉丁美洲和加勒比国家(8)、西欧和其他国家(7)、东欧国家(4)。委员会的规模和地域分配可在委员会第一届会议的两年之后进行审查。

(e) 筹备各届预防犯罪大会并审议大会提交的关于工作方案可能列入的事项的建议。

2. 犯罪预防和控制委员会

27. 一俟经济及社会理事会设立了预防犯罪和刑事司法委员会后,犯罪预防和控制委员会即应由经社理事会予以撤销。一个基本需要将是,要有一些预防和控制犯罪方面的独立专家参与工作。

28. 预防犯罪和刑事司法委员会在必要时应使用有限数目的合格而有经验的专家的服务,这些专家或者作为单独的顾问,或者组成工作组,协助筹备委员会的后续工作。他们的咨询意见应转呈委员会考虑。凡需要此种专家服务时,应鼓励委员会寻求此种咨询意见。专家们的任务之一是协助筹备各届预防犯罪大会。* * *

3. 联合国预防犯罪和罪犯待遇大会

29. 作为方案的一个协商机构,联合国预防犯罪和罪犯待遇大会应为下述目的提供论坛:

* * 秘书处应存有此种专家的名单。委员会应在秘书处以及联合国各个预防犯罪和罪犯待遇研究所和一些非政府组织的合作下,共同选定这类专家。委员会应与成员国协商,研拟挑选专家的办法。此种专家可是政府官员,也可以是其他个人,应按公平地域分配原则进行遴选。他们应以个人的独立身份提供至少三年的服务。专家组会议应按照第14段规定的条件举行。

- (a) 各个国家、政府间组织和非政府组织和代表各专业和学科的专家之间交换意见;
- (b) 交流研究及法律和政策制定方面的经验;
- (c) 查明预防犯罪和刑事司法方面出现的趋势和问题;
- (d) 就预防犯罪和刑事司法委员会提交大会的某些问题向委员会提供咨询和意见;
- (e) 就工作方案可能列入的题目提出建议供委员会审议。

30. 为提高方案的有效性和收到最佳效果,应实施如下安排:

- (a) 每五年召开一届大会,为期5至10个工作日;
- (b) 犯罪预防和刑事司法委员会应选出准确拟定的题目,以确保讨论重点并做到富有成果;
- (c) 每五年一次的区域会议应在委员会的指导下召开,讨论与委员会或预防犯罪大会议程相关的问题,或讨论与任何其他事项有关的问题,除非某一区域并不认为有必要召开这样的会议。区域和区域间各研究所应酌情充分参与这些会议的组织工作。委员会应适当考虑通过联合国经常预算为这些会议提供资金的必要性,如果这些会议在发展中区域召开,尤应如此;
- (d) 应鼓励举行着重实践的讲习班,讨论委员会选定的题目,作为大会方案的一部分,并应鼓励召开与大会有关的辅助会议。

4. 秘书处和方案的组织结构

31. 秘书处是一个常设机构,负责促进实施由委员会确定优先事项的预防犯罪和刑事司法方案并协助委员会评估所取得的进展和分析所遇到的困难,为此,秘书处应当:

(a) 调动现有资源,包括各研究所、非政府组织、政府间组织和其他主管当局,以实施方案;

(b) 协调研究、增设和收集关于犯罪和司法的资料,特别是通过全球犯罪和刑事司法情报网向各成员国提供技术援助和实用资料;

(c) 协助委员会作出工作安排,根据委员会的指示,预防犯罪大会和与方案有关的任何其他活动;

(d) 确保可能提供刑事司法援助的捐助国与需要这方面帮助的国家相互接触;

(e) 将需要刑事司法领域援助的情况通知适宜的筹资机构。

32. 建议秘书长,为确认对方案给予高度重视,应按照第14段所规定的条件,尽早将预防犯罪和刑事司法处升格为司级,为此需照顾到联合国维也纳办事处的结构。

33. 方案秘书处的专业人员应称作预防“犯罪和刑事司法官员”。

34. 方案秘书处应由一名高级官员作为领导,负责方案总的日常管理和监督工作,并与活动涉及本方案的有关政府官员、专门机构和政府间组织进行联络。

F. 方案支助

1. 区域间和区域预防犯罪和罪犯待遇研究所

35. 联合国各个预防犯罪和罪犯待遇研究所***的活动应得到各成员国和联合国的支持,应特别注意设于发展中国家的此种研究所的资源需要。鉴于此种研究所的重要作用,制订整个方案时应充分吸收他们对政策拟订和实施的¹意见并照顾到它们的需要,特别应照顾到非洲区域预防犯罪和罪犯待遇研究所的需要。

*** 联合国现有下列预防犯罪和罪犯待遇研究所:

(a) 1961年在日本府中设立的联合国亚洲和远东预防罪犯待遇研究所;

(b) 1968年在意大利罗马设立的联合国区域间犯罪和司法研究所;

(c) 1975年在哥斯达黎加圣约瑟设立的联合国拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所;

(d) 1981年在芬兰赫尔辛基设立的联合国所属赫尔辛基犯罪预防和控制研究所;

(e) 1989年在乌干达坎帕拉设立的非洲区域预防犯罪和罪犯待遇研究所。

此外,还有另外三个研究所目前在预防犯罪和刑事司法领域同联合国保持着密切合作关系:

(a) 设在利雅德的阿拉伯安全研究和培训中心;

(b) 设在堪培拉的澳大利亚犯罪学研究所;

(c) 设在加拿大温哥华的刑法改革和刑事司法政策国际中心。

2. 区域间和区域研究所之间的协调

36. 区域间和区域研究所应经常彼此通报和向委员会通报其工作方案及其执行情况。

37. 委员会在可得到资源的情况下可请区域间和区域研究所执行方案的某些部分。委员会还可应研究所之间的活动提出建议。

38. 委员会应努力调集预算外资源,以支持区域间和区域研究所的活动。

3. 预防犯罪和刑事司法领域政府指定的国家联系人网络

39. 各会员国应指定一名或多名预防犯罪和刑事司法领域的国家联系人作为联络点,以便直接与秘书处和方案其他单位进行联系。

40. 在有关法律、科学和技术合作、培训、国家法规资料、法律政策、刑事司法系统组织。预防犯罪措施和监禁劳教等事项方面,国家联系人应促进与联合国秘书处的联系。

4. 全球犯罪和刑事司法情报网

41. 各会员国应支持联合国发展和维持全球犯罪和刑事司法情报网,以便于收集、分析、交流和酌情传播信息,并集中整理预防犯罪和刑事司法领域的各非政府组织和科学机构提供的资料。

42. 各会员国应保证经常向秘书长提供有关统计资料,并根据请求,介绍各自国家的犯罪动态、结构和程度以及预防犯罪和刑事司法战略的运作。

5. 政府间组织和非政府组织

43. 政府间组织和非政府以及科学界是专业知识、支持和协助的宝贵来源。在方案开发和实施中,应充分利用其宝贵的贡献。

G. 方案的资金筹措

44. 方案应由联合国经常预算提供资金。用于技术援助的拨款可由成员国和有关筹资机构的直接自愿捐款加以补充。应鼓励各成员国向联合国社会防护信托基金提供捐款,该信托基金将改名为联合国预防犯罪和刑事司法基金。还鼓励各成员国作出实物捐助,支持方案的业务活动,特别是通过借调工作人员,主办培训班和研讨会,以及提供必要的设备和服务,对方案加以支持。

决议草案二

联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所

大会，

回顾其1990年12月14日第45/428号决定和经济及社会理事会1990年5月24日第1990/19号决议，

考虑到经过仔细审议和制订的国际标准所起的影响，以及全世界刑事司法制度职能方面的改善，

意识到区域合作在打击犯罪方面所起的重大作用，以及区域间研究所和区域研究所在预防犯罪和罪犯待遇方面可能作出的贡献，

认识到联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所在从事下列等工作上所起的重要作用：举办培训方案和区域讨论会、主持刑事司法方面的研究、提供政策事务的咨询意见、以及促进和便利区域各国间同联合国的合作，并认识到有必要向该研究所提供充足资源，特别是鉴于因响应强烈感觉到的国际关切而增加了工作量，

认识到该研究所由于无法获得所需的资源而面临的困难，

还认识到由于非洲区域许多国家属于最不发达国家，缺乏支持该研究所所必需的资源，使该研究所的资源无法跟上职责扩充的步伐，

回顾秘书长在其关于1991年联合国工作的报告¹³内强调由于犯罪的激增和跨国化而需要有效的政府间机制以及各国之间更强的司法和警政合作，

审议了秘书长关于联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所及联合国其他预防犯罪和刑事司法方面研究所的报告，¹⁴

¹³ 《大会正式记录，第四十六届会议，补编第1号》(A/46/1)，第十节。

¹⁴ A/46/524。

1. 吁请各国政府、政府间组织和非政府组织向联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所提供财政及其他支助,使其实现目标,特别是有关培训、技术援助、政策指导、研究和收集数据的那些目标;
2. 请秘书长确保在1992-1993两年期预算的通盘拨款范围向该研究所提供充足资源,使其能完全准时地完成所有的任务规定;
3. 请秘书长就本决议的执行情况向第四十七届会议提出报告。

25. 第三委员会又建议大会通过下面的决定草案:

在题为“社会发展:预防犯罪和刑事司法”
的项目94下所审议的报告

大会注意到秘书长就大会关于第八届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的第45/121号决议执行工作的进展提出的报告。○