

第25次会议简要记录

UN LIBRARY

主席：沙利先生(阿拉伯联合酋长国)

6 1992

UNISA COLLECTION

目 录

议程项目94：社会发展

(a) 有关世界状况和有关青年、老年人、残疾人和家庭的问题

其他事项

本记录可以更正。  
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，  
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长  
(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

Distr. GENERAL  
A/C.3/46/SR.25  
12 November 1991  
CHINESE  
ORIGINAL: FRENCH

上午10时15分宣布开会。

议程项目94: 社会发展

(a) 有关世界状况和有关青年、老年人、残疾人和家庭的问题(A/46/3(第六章, B部分)、A/46/56-E/1991/6及Corr.1、A/46/137-E/1991/40、A/46/281-E/1991/112、A/46/315、360、361、362、366、414和501/Rev.1)

1. WAN HANAFIAH先生(马来西亚)说,尽管联合国各份报告中载有令人鼓舞的统计,但是很多发展中国家的社会状况远不能令人满意。各国政府未能进行充分的社会发展,这决不是因为它们的承诺不够,而是由于经济负增长造成了资源的短缺。发展中国家渴望提高人民生活水平的热情丝毫不亚于发达国家,但是它们受到因贸易条件恶化、保护主义、高利率、债务和其他无数阻碍进入世界发展主流的国际经济问题的阻碍。从关于世界社会状况的临时报告(A/46/56)中可以清楚看到,冷战结束后理所当然应获得的和平红利仍迟迟不能得到。

2. 他自己的国家于1991年推行了一项新的发展政策,其目的是促进平衡发展和继续向于贫穷困作斗争,同时力求实现合理的增长。将在各个执行战略,包括发展社会服务,其重点将是为老年人和残疾人提供教育和训练、保健、住房、环境和社会服务。为了最佳利用人力资源,还应强调促进家庭,确认家庭的地位,为既是经济进展的贡献,看也是受益者。在此方面,他欢迎秘书长关于国际家庭年筹备工作进展情况的报告(A/46/362)。他也完全赞成这样的意见,即在规划和执行国际年方案时,应特别注意发展中国家的社会经济及文化条件以及为协助这些国家而开展的各项技术合作活动。

3. 关于秘书长有关青年的政策和方案的报告(A/46/360),他同意秘书长强调必须提供所需资源以便开展关于拟订到2000年及其后世界青年行动纲领的建议中所提出的各项活动。他赞成与实际目标配合的面向行动的方案,其中考虑到世界各地青年人所面临的各项问题,特别是吸毒和犯罪。方案应强调促进特别是处境不利群

体和农村地区青年人的训练活动,使他们为参与本国的进步和发展作好准备。青年人是国家的主要财富,各国政府完全应该为了促进国家的发展向他们提供教育和训练。应该提到私营部门、特别是多国私营部门的作,它们拥有青年人可以从受益的资源 and 专家技术。因此由私营部门支助政府发起的青年方案十分重要。马来西亚于1985年采取了一项全国青年政策并根据这项政策设立了各个培训中心,以后这些中心又不断扩大以满足不断增长的培训失业青年技术的需求。为了符合促进青年人自力更生的目标,政府还于1987年为青年人设立了一个特别经济发展信托基金,向他们提供财政援助,以使他们能够特别是在农业、制造工业和商业领域建立自己的企业。鉴于马来西亚对青年人的重视,它打算为拟订到2000年及其后世界青年行动纲领作出贡献,希望行动纲领为各国之间成功地交流意见和经验提供机会。

4. 他欢迎秘书长关于1992年及其后老龄问题国际合作的报告(A/46/361),并特别注意到为制定1992至2001年业务战略所作的努力。他喜见根据《老龄问题国际行动计划》1992-2001年全球指标的初步草案,特别是它关系到制定和促进支持家庭和社会网络的各项方案,并坚持促使老年人参与他们的社区。他希望通过到1992年的各次协商,大会将能够在第四十七届会议上批准一系列切实可行的全球指标。马来西亚政府最近提出了一些措施,以帮助老年人留在社区,减少对老人院的依赖。

5. 尽管残疾人在马来西亚人口中只占很小的比率,但是马来西亚在制定社会和经济政策时从来没有忽视他们。马来西亚政府制定了一项全国社会福利政策,其中设想增加对残疾人和贫苦人民的援助,使他们能够通过复健和训练,参与国家的社会经济发展并从中受益。

6. LINDGREN ALVES 先生(巴西)回顾秘书长在联合国工作报告(A/46/1)中提到一方面富者愈富一方面贫者愈贫的现象,他认为,贫穷破坏了社会和国家的和谐、摧毁了人权的基础破坏了环境的说法,是十分正确的。他同意秘书长的意见,认为在恢复联合国的活力并且由于恢复活力可从发展领域取得很大进展的同时,也应包括使南北对话从获生机。经过多年讨论对下列问题已不再会有任何疑问:经济问题和

社会问题密切相关、没有所需的资源就无法解决社会问题,没有持续和不引起通货膨胀的经济增长就不会改进生活水平和社会条件。但是单靠经济增长是不够的;同时还必须采取作为国家和国际各级发展规划整体部分的目光远大的社会政策。在当今世界,对特别是发展中国家的社会条件和生活水平产生最大影响的因素都与具有国际性质的经济问题直接有关。只有国际经济合作取得进展才能解决贸易和金融的基本问题,这些问题造成国际经济的畸形发展并往往预先堵死了发展的机会。因此,巴西期待参加就举行一次世界社会发展问题首脑会议的可能性进行的讨论,关于这些讨论的协商正在进展中。在适当的进程中讨论这一倡议的内容和范围是十分有益的,其中应特别提到经济问题和社会问题的密切关系。

7. 巴西政府把对于社会问题的关注纳入发展规划一事作为其优先事项。巴西社会行动部已采取各种措施,改善人民大众的社会情况,特别是降低营养不良和婴儿死亡率。它还制定各项特别方案,协助社会地位最低下的群体,例如贫穷儿童和青少年、残疾人和老年人。为使儿童和青少年得益的方案已受到特别的重视。由公共和私人部门出资赞助的一项主要方案也正在进行之中。其中规定要建立一个综合性服务网络,向贫穷儿童提供粮食和医疗保健,并让他们参加文化和体育活动。此外,巴西总统于10月12日授权成立一个全国儿童与青少年基金,私人个人和公司提供的捐款可以减税。同一天,他还发起了一项方案,将5000名少年,主要是流浪街头的儿童送到国营公司习艺。重要的是,巴西政府继续重视在世界儿童首脑会议上作出的承诺,并对在国际一级作出的承诺采取具体的后续行动。

8. 目前,巴西社会有1000万以上的老年公民,巴西社会越来越清楚地认识到这一社会群体的特殊需要,以及它对国家发展可作出的宝贵贡献。巴西支持联合国老年人原则草案的全部内容并坚信这是今后鼓励在老年人问题上采取各项行动的重要源泉。

9. 秘书长有关《关于残疾人的世界行动纲领》和联合国残疾人十年执行情况报告中载有根据联合国新的着手方法提出的令人感兴趣的建议,其中建议从提高

认识转向采取行动。毫无疑问,使所有公民、包括残疾人享有同等机会,有助于加强各国可用来促进来发展的人力资源库并使之兼容并蓄。

10. 关于秘书长有关世界社会状况的临时报告(A/46/56),他说,巴西感到高兴的是,正如主管国际经济和社会事务的副秘书长在介绍本项目时所指出的那样,国际经济和社会事务部提出为1993年关于世界社会状况的报告的架构草案从新定向,使它符合经济及社会理事会第1989/72决议第4段中除其他以外就有关社会指示数消极趋势所提出的各项要求。

11. 关于联合国系统内为关于改善关于社会状况和生活水平的定量和定性指示数正在进行的工作报告(A/46/137-E/1991/40)清楚表明,联合国十分了解在社会指示数概念上出现的复杂问题和在这一领域仍需进行的工作,但是对报告中提出的某些建议还需要大大改善,并且在某些情况下,在会员国或秘书处执行这些决议之前,须将它们加以更明确地说明。他对应会员国要求将定量和定性指示数加以区别开来的有效性表示怀疑,因为如果不根据定量投入或找不到普遍的表达方法光看印在报告中的指示数是无法理解其意思的。而且将目标指示数和非目标指示数加以区别开来似乎并不完全有用,他认为每种指标是否有用取决于根据数字进行的具体分析情况如何。龙统概括一切的情况应该避免。因此,最简单的指示数并不是最好的指示数,因为总数往往不仅有用,而且必不可少,关于必须改进与发展生态方面有关的指示数的问题,应更加重视衡量生产和消费的形式,而不是评估这些计划持续下去的方法和它们对保护和合理使用自然资源所产生的影响。最后应更加重视了解什么时候以及如何将混合指示数合在一起的问题,这些指示数既可显示一切也可极其富于欺骗性,在这方面,从技术上深入分析将经济和社会指示数合起来的正和反的理由,对会员国是极其有用的。

12. PARSHIKOV先生(苏维埃社会主义共和国联盟)指出,在任何国家,生活的意义和质量在很大的程度上都取决于社会状况。如果世界各国能够同意解决社会问题,他们就能最终成为一个名符其实的国际社会。随着意识形态和政治对抗的结束,

这已经不是不可思议的了。

13. 世界上有足够的资源为每一个人提供营养、教育、住房和照料。随着冷战的结束,毫无理性的军备竞赛已经失去了继续存在的理由。裁军已经解放出大量的物资资源和人力资源,可以重新用来促进政治、经济、社会和环境领域中的国际合作,进而协助各国共同寻求解决各种社会问题的办法,首先是捍卫人的权利和利益,特别是那些最脆弱的群体--儿童、少年、妇女、残疾者和老年人--的权利和利益。

14. 要想改善世界的社会气氛,就必须利用所有国家的实践经验和历史经验。只有联合国才有能力把各个对社会发展不足进行斗争的国家、区域、双边和多边层面有机地联系起来。因此,必须加强处理这些问题的联合国主要机构--即联合国维也纳办事处社会发展和人道主义事务中心--所掌握的手段。

15. 关于政府间机构,他希望扩大社会发展委员会的组成将使它能够利用委员会最近工作中突出的各种积极趋势,从而不仅成为经济及社会理事会的中心机构,而且成为整个联合国系统的中心机构,以巩固社会发展领域中的国际合作。此外,如果社会发展问题世界首脑会议决定召开,委员会也可以作为会议的筹备委员会。

16. 在决定解决当代社会问题的联合有效办法时,区域方面是最令人感兴趣的方面之一。泛欧社会合作可由欧洲经济委员会、欧洲委员会的有关结构、欧洲地区主管社会福利事务部长会议、欧洲安全与合作会议(欧安会)以及各非政府组织来加以领导。这种合作可以从刚刚在莫斯科结束的欧安会人群事务会议得到启发;各成员国在那次会议期间处理了保护残疾人权利的问题,并且保证确保残疾有机会充分参加社会生活并享有平等权利。

17. 通过区域合作,残疾人机会均等标准规则就可以按照社会发展委员会所设立的一个公开性政府专家特设工作组制定的规则来拟订。这种新的标准规则将有助于在国家一级执行《世界行动纲领》和其它国际文书。

18. 到2025年,60岁以上的人口将达12亿,占世界人口总数的14%。国际社会应该确保这些对社会卓有贡献的人们在退休以后不会沦落困境。在这方面,联合国秘

书处执行为1992年纪念《老龄问题国际行动计划》通过十周年而规划的行动方案的努力,使苏联代表团感到鼓舞。

19. 苏联代表团认为,虽然《到2000年及其以后的世界青年行动纲领》草案应该尽可能简明扼要,但也应当确定具体目标,并且主要以国家一级开展的各项活动为其重点。

20. 国际家庭年应该来审查家庭中男女地位的变化、单亲家庭、大家庭和家庭与工作责任的平衡等问题。国际家庭年的各项活动应着眼于儿童和成人的福利和提高他们的地位。国际家庭年还应当促进执行与妇女和儿童状况相关的各项国际战略、公约和战略的措施。

21. 虽然苏联和整个东欧最近的动荡显示欧洲朝着建立政治多元化和民主的国家进展,但是也标志着更大的政治动乱和严峻的经济问题,进而显示社会紧张。事实上,正如秘书长在他关于联合国工作的报告(A/46/1)中的所指出的那样,经济体系的结构改革本身既不能也不会满足社会正义的要求。相反,由于转型的困难,社会进步反而可能受到危害。简单地让市场力量自由运作,并不会使反对饥饿、疾病、文盲和失业的斗争取得成功。甚至可以说,搞私有化、非国有化,或取消对商品价格和服务行业的管制并不能使社会弊端消失无踪。

22. 只有在政治发展的同时贯彻同样有效的经济和社会措施,才能解决社会公正与自由和民主两者之间显然的矛盾。国家如果不朝着新的方向发展,就不能渡过本国经济结构的彻底改革。因为失去了某些传统的特权之后,国家一时已无法承担它过去曾经承担的社会责任。国家正在经历一个真正的过渡时期,已经没有能力解决复杂的社会问题;但在另一方面,社会还没有承担这项工作的物资资源或机构。国际社会,理所当然地还有联合国,可以为促进导致东欧各国抛弃国家控制制度而接受民主和市场经济的进程助一臂之力。国际社会只有通过同心协力的集体努力,才能解决社会问题,而这些问题的紧迫性并不亚于政治、经济或环境问题。

23. ADALA先生(肯尼亚)说,尽管非洲努力贯彻长期结构调整和经济改革,但仍

然未能避免横扫发展中世界的严重的经济和社会危机。发展中世界面临着非常不利的外界条件,诸如商品价格下降、外债负担沉重和发展中国家资源流入发达国家的不断增加。事实上,正如社会发展和人道主义事务中心社会发展司司长指出的那样,在过去20年中,最不发达国家的数量增加了一倍;妇女特别是发展中国家的妇女仍然得不到训练和就业的机会;到本世纪末,某些国家人口中的30%至40%的人将有某种形式的残疾;滥用药物、酗酒和艾滋病受害者的人数在上升;到2025年,60岁以上的人将占世界人口的15%,而其中70%将生活在发展中国家。除此之外,还有最近各种国际政治事件所产生的不可预料的世界局势。为了应付上述严峻现实,发展中国家必须适当考虑国际政治局势的发展,重新安排本国的优先次序;此外,它们还应当铭记,发展必须建筑在安全感和对前途充满信心的基础上,而不能建立在社会上各个脆弱群体,例如青年、残疾人、老年人和家庭所无法避免的不安全和前途渺茫的感觉之上。

24. 在这方面,肯尼亚对其为残疾人提供就业机会从而使其重新融入社会的成就感到自豪。肯尼亚所以能够取得这些成就是因为总统亲自领导了全国残疾人运动和政府的社会发展政策对残疾人问题的高度优先重视。肯尼亚政府和人民正在同其它国家政府、非政府组织和个人合作,以改进为残疾人服务的培训、安置、就业和住房方案,使他们能同其他公民一样享受社会福利。政府还用特别教育方案帮助个别残疾人在脑力、体力和智力三方面充分实现他们的潜力。它保证残疾人同其他公民一样,按同样条件享有银行贷款和其它财政服务的机会,鼓励他们独立工作。因此,许多残疾人组织合作社,以发挥他们的各种技能和训练。肯尼亚特别高兴在联合国残疾人十年的范围内主办第十七届国际康复协会世界大会。会议由肯尼亚总统发起,将于1992年9月7日至10日在内罗毕举行。肯尼亚总统一贯坚定不移地决心改善本国残疾人的生活条件。

25. 肯尼亚代表团支持秘书长关于涉及青年的政策与方案的报告(A/46/360)中所载的各项结论与建议,并且注意到有关到2000年及其以后的世界青年行动纲领草



案的战略与时间表的各项宝贵提案。失业问题是联合国非洲经济委员会所拟议的优先问题清单上的问题；经济局势如果没有明显好转，失业问题不久就将在非洲达到惊人的程度。为了解决越来越多的人无控制地涌入城市地区和随之增加住房和社会服务需求的问题，肯尼亚正致力改善农村地区的生活质量，以便使青年人在农村安居乐业。青年人正是在农村社区的卫生、基础教育、保健和社区方案等方面可发挥特别宝贵作用的一个群体。世界儿童问题首脑会议所通过的国家和政府首脑宣言强调了在改进儿童的生活条件和贯彻发展方案的努力中青年人作为伙伴的重要性。各国际和国家青年组织在促进和执行《儿童权利公约》中的作用尤其重要。在这方面，肯尼亚代表团满意地看到，秘书长在他的报告中提到了肯尼亚的一个青年协会的作用和贡献，肯尼亚将继续给本国青年提供支持，鼓励他们更多地参加发展活动。

26. 同大多数农村人口众多的发展中国家一样，老年人的照料依靠有力的家庭传统纽带。这种方式是成功的，但是受农村人口大批外流的影响的地区则是例外。在这些地区，肯尼亚政府不得不请非政府组织和宗教机构向那些由于其较年轻亲属已迁入城市，从而无法再向他们提供帮助的老年人们提供协助。肯尼亚政府认识到它对帮助老年人负有主要责任，已在城市和农村地区继续执行家庭支助方案。它将努力认真执行联合国在这方面的各项建议和指导方针。

27. 肯尼亚代表团对秘书长关于1994年国际家庭年筹备工作进展情况的报告(A/46/362)表示满意。它完全赞成报告中的各项建议，并且不久将提出一份关于肯尼亚庆祝国际家庭年计划的报告。

28. AL-HABASHI 先生(阿曼)说，阿曼在其开发人力资源的政策方面，特别重视青年的问题。国家为使青年参与阿曼社会的发展所设立的许多训练设施及中心以及国家对青年部门所作的大量投资，可以证明这一点。

29. 关于老年人问题，阿曼政府所采取的社会行动立足于阿拉伯遗产和文明以及伊斯兰教的价值观，崇尚社会团结，尊重老年人。在阿曼社会里，绝大多数老年人与其家庭同住。他们还享有社会保障、养老金和医疗保险制度。此外，在国家帮助

下,有老年人的家庭可从事工商业活动。

30. 关于残疾人问题,社会事务部在1980年开始进行一项专门服务,负责照顾残疾人的福利,协助他们康复并重返社会。同时,阿曼苏丹国还积极参加国际会议和大会,并根据该领域的国际法律文书指导其活动。

31. 此外,继续为负责残疾人康复工作人员举办训练方案,并组织他们到友好国家进行工作访问,以便使大众意识到该问题。除了向贫困的残疾人免费提供义肢之外,政府还向57%的残疾人家庭提供社会保险金。

32. 关于保健问题,由于采用了最为先进的疗法,残疾人所遇到的许多问题得以克服。在就业方面,国家立法规定,雇用50名以上人员的企业和机构必须将2%的职位留给残疾人。此外,目前正在进行一项广泛的研究,以便确定残疾人在公共事业中的状况。最后,当局正调动所有媒介,使大众意识到残疾人的潜力和克服丧失能力问题的办法,以便使人们对残疾人产生积极的态度。

33. DANERI先生(阿根廷)说,目前国际局势的特点是,经济上更加相互依存,并伴随着政治和经济上的动乱,这加剧了某些国家日益繁荣与绝大多数其他国家的生活水平不断恶化之间所继续存在的严重矛盾。

34. 由于人类既是发展的目的,也是发展的手段,若要改进人类生活的经济状况,而不考虑政治和社会层面上的问题,只能是一种幻想。阿根廷代表团认为,经济及社会理事会第1991/230号决定建议召开的社会发展问题世界首脑会议,将是对这些问题进行深入分析的最佳途径之一。

35. 在纪念《老龄问题国际行动计划》通过10周年之时,人们可以有机会对该问题制定指导方针,并评估所取得的进展。阿根廷代表团欣见关于制订一项1992年及其后老龄问题行动纲领的建议以及班扬基金会--世界老龄问题基金会的建立。

36. 青年对社会的重要贡献无须在此赘述,然而,他们的状况却需要得到大量改善。在庆祝国际青年年10周年之时,正好要提出《到2000年及其后世界青年行动纲领》,这使得国际社会能促进旨在改善青年状况的战略。在这一点上,阿根廷支持经

济及社会理事会关于建立一个不限成员名额的特设工作组的第1991/11号决议,该小组将负责起草有关该问题的行动纲领的草案。

37. 阿根廷十分重视家庭作为社会基本单位的问题,因此,也重视关于在1994年庆祝国际家庭年的筹备活动。

38. 关于残疾人问题,阿根廷代表团十分高兴地看到制订一项2000年及其后的长期战略的准备工作,并赞成制订有关机会均等的新的指导方针的原则,以及残疾人参与社会的原则,这将有可能在2010年建立一个人人共享的社会。

39. STREJCZEK 先生(波兰)强调指出,在过去几年里,国际社会越发意识到有必要制订新的方针以寻找解决社会问题的办法。波兰代表团认为,由于联合国在国际社会能发挥重要的协调作用,因此,在不断改革联合国之时,最好能使大会设有一个专门负责经济和社会部门的机构,因为这两个领域中的问题显然是不可分割的。所以,尤其需要在一项单独的报告中处理世界经济和社会状况的问题。这将使人们有机会分析朝着市场经济转型及其有关结构性调整对社会状况所产生的影响。

40. 波兰在五年前曾提出有关国际家庭年的筹备构想。关于这一点,波兰代表团愿告知委员会,波兰总统将亲自担任波兰国际家庭年委员会主席。他认为,联合国对支持和协调旨在解决家庭问题的各项措施方面所作出的承诺,应能引起国家一级建立相关的机构,使这些机构能负责促进国际家庭年的目标。希望有限的资源将不会妨碍国际家庭年的协调员及其小规模秘书处完成其任务。

41. 波兰代表团也认为,关于召开一次社会发展问题世界首脑会议的建议是十分令人感兴趣的,并希望它将来能使会员国与联合国各机构中的非政府组织进行富有成果的交流。

42. BUTIKU夫人(坦桑尼亚联合共和国)忆及《社会进步和发展宣言》的崇高目标(消除贫穷、饥饿和营养不良,公平分配收入,消除文盲,改善生活条件和实现社会正义,建立新的国际关系,使各国能公平分享科学和技术上的进步,并保证人类的发展),但强调指出,在该《宣言》通过20年之后,大多数发展中国家,尤其是非洲的发展

展中国家仍处在极度贫困之中,造成易于引起动乱的社会紧张局势。

43. 目前世界政治状况所出现的巨大变化应能使得更多的资源和努力用于促进社会进步和正义。

44. 坦桑尼亚代表团认为,只要所有会员国共同努力,将能在该领域产生积极的结果。社会发展需要各国和国际上通过双边和区域合作,并在联合国系统提供的各讲坛中采取行动。社会发展与经济发展密切相关,因为社会进步本身既是一个目的,也是一个促进经济发展的一项手段。因此,坦桑尼亚代表团支持召开一次关于社会发展问题世界首脑会议的建议,并欣见秘书长已任命一名特别代表就该问题举行磋商。由于特别代表的建议和结论无疑将具有指导性,坦桑尼亚代表团愿进行全面合作。

45. 由于青年是国家的未来,而且是各历史关头一切社会经济和社会政治变化的核心,坦桑尼亚政府试图鼓励农村发展,以阻止大批青年迁徙到城市中,因为城市里已越发难以找到收入好的就业机会。坦桑尼亚政府通过鼓励青年在非正规经济部门中自营职业、赚取收入,以解决青年不安稳和失业的问题,另外,还在学校的早期阶段进行技术训练,使青年能为未来自我依靠作准备。由于教育被认为是解决青年失业问题的主要途径,坦桑尼亚政府对教育方案进行了大量投资。

46. 坦桑尼亚代表团欣见在执行《关于残疾人的世界行动纲领》和联合国残疾人十年所取得的进展。然而,需要也应该为实现所确定的目标作出更多的努力。毋庸置疑,该十年已提高了国际社会,尤其是发展中国家对残疾人问题的认识。然而,与该《行动纲领》通过时相比,使残疾人参与社会、经济、政治和文化生活的问题仍是重要的。坦桑尼亚政府认为,残疾人应完全参与社会,而不应将他们划归为需要特别照顾的特殊群体。并需要强调给予残疾人同等机会,努力保证社会的任何组成部分均不应被忘却,尤其是在他们需要帮助的情况下。

47. 在坦桑尼亚,家庭基本上仍负责老年人。然而,在缺乏家庭支持的情况下,国家和自愿团体共同合作照顾老年人,并将继续这么做。

48. 所有这些脆弱的群体均是家庭的组成部分,因此,他希望国际家庭年能特别重视家庭单位每个成员所面临的具体困难。

49. 《1989年世界社会状况报告》(E/CN.5/1989/2)指出,所有公民应平等享受公共服务和利益,而且应更加公平地向各区域和各社会团体分配资源。这些原则正是坦桑尼亚政府对在家庭、村庄、区域和国家各级的发展所采取的方针。坦桑尼亚寻求自下而上地给予每个人以确定他们自己的需求和优先项目的机会。虽然资源有限,但公平是其分配的决定因素。

50. 该报告还指出,减少世界经济中的紧张关系也许有助于大量减少军备,并因此有可能将更多的资源用于促进社会进步。所以,除其他事项外,或许可以消除双边的公共债务、降低利率、重新安排所欠多边机构的债务以及增加给予发展中国家的资金净流量。该报告的这种说法并非纯属推测,因为,联合国裁军大会已多次承认裁军与发展之间的关系,最近大会第三届专门讨论裁军问题的特别会议也承认了这种关系,现在人们已普遍接受这种看法。因此,坦桑尼亚代表团敦促国际社会认真考虑这些提议并加以执行,以便促进社会发展。

51. MUCAVI女士(莫桑比克)说,目前审议的项目极其重要,因为会员国和整个国际社会正在共同努力建立促进实现人类美好未来的一种社会环境。莫桑比克代表团赞赏秘书长关于世界社会状况内容翔实的临时报告(A/46/56-E/1991/6)以及联合国系统内对改进关于社会状况和生活水平的数量和质量指标所开展的分析工作(A/46/137-E/1991/40),因为这些指标在准确地测定发展中国家、尤其是非洲发展中国家的社会状况和生活水平方面具有特别重要的意义。虽然这两份文件综述了联合国不同机构在社会领域的作用和活动,但是,它们并没有充分阐述发展中国家的具体问题,她对此表示遗憾,因为这些国家的经济和社会状况不断恶化,仍然使人感到震惊。这些国家除了国内的各种困难之外,还不得不承担外债及其后果的负担。没有足够的经济和财政资源,这些国家政府将不可能满足本国人民在粮食、教育和保健方面的基本需要。

52. 莫桑比克经历了历时将近十六年的破坏性战争,这场战争破坏了许多社会服务设施和基础设施,因此莫桑比克继续面临着严重困难。这种境况加上近几年毁灭性的自然灾害,使目前的社会境况变得更为严峻,影响到数十万无辜平民,迫使他们离乡背井,流落他乡。在莫桑比克1 500万居民中,约90%的人口生活在极其困难的社会条件之下。据联合国儿童基金会指出,大约200 000名儿童处于几乎被遗弃的处境,莫桑比克是世界上婴儿死亡率最高的国家之一,而人口年增长率估计为2.6%。报告还指出,残疾人约占全国人口的5%。由于冲突加上恶劣的经济和社会境况,残疾人以及儿童和老年人是最直接受到影响的群体。如果政府组织要支助残疾人,它们必须首先研究残疾现象和影响残疾人的各种问题,然后制订一项政策照料残疾人并确保他们充分享受自己的各种权利。对老年人应该采取同样的行动,因此莫桑比克已开始一项评价老年人境况及其主要需要的进程。莫桑比克还努力调动社区资源,促进公共教育,以使人们进一步认识到这些社会群体的需要以及使他们融入社会的各种可能。

53. 莫桑比克政府不是在这种情况下设立了国家社会事务部,其任务是拟定政策以倡导全国社会保障制度,保护处于不利地位的群体和保障残疾者的康复。莫桑比克还为贫困者采取了经济和社会政策,以期减轻较高的生活费用的负担,生活费用的提高是1987年开始执行的结构调整措施直接造成的。莫桑比克将继续为大多数人口提供粮食补贴和保健,并保障人人享受免费教育。

54. 莫桑比克政府决心实现和平解决冲突,冲突是造成莫桑比克严重局势的主要原因。经过相当长一段时间之后,9月份政府和莫桑比克全国抵抗运动已在罗马恢复了谈判,取得了良好的结果。双方最后同意就包括停火在内的实质性事项开始谈判。

55. 执行保护易受侵害群体的政策必须有财力和物力资源,因此,莫桑比克代表团深切感谢友好国家、政府组织和非政府组织以及联合国所提供的援助。

56. SHOMAKHI先生(阿拉伯利比亚民众国)说,经由利比亚的倡议,于1991年庆祝

了国际残疾人年,从而使人们进一步认识到残疾人的需要,残疾人作为社会的成员,同其他人享有同样的权利,他们是实现发展的宝贵资源。作为联合国残疾人十年(1983-1993年)的活动,许多国家设立了全国委员会,以鼓励采取国家行动,促使公众进一步关注残疾人关心的问题,以期实现《世界行动纲领》的三项目标:保护、康复和机会平等。

57. 然而,这个问题在1981年期间引起的兴趣已经减退,国家委员会的数目已经减少,实现十年目标的努力已经减弱。因此,国际社会必须再次重视这项任务。

58. 在这方面,利比亚代表团强调必须执行第42/58号决议,其中大会建议设立国家残疾委员会,并考虑到该领域的指导方针,他要提请各会员国、政府组织和非政府组织重视这一规定。

59. 阿拉伯利比亚民众国欢迎于1992年在加拿大温哥华召开一次到2000年底及其后长期战略专家组会议,以便在十年之后继续执行《世界行动纲领》。

60. 同时,利比亚重申必须执行大会第45/91号决议,其中呼吁将重点从增强意识转为到2000年实现人人共享的社会。

61. 利比亚代表团要提请大家注意社会上其他易受伤害的群体:妇女、儿童和老年人,他们在各国社会人口中都占很大的比例。利比亚代表团特别重视为这些群体所做出的努力,尤其是努力促进传授技能,以帮助各国制定本国行动计划和康复方案。在这方面,他赞扬联合国残疾人十年志愿基金所发挥的作用,并喜见世界行动纲领各项目标得以实行(A/46/366)。利比亚认为,基金在十年于1992年结束之后应继续执行其任务。他促请各会员国、政府组织和非政府组织继续为基金捐款,以便基金能够满足发展中国家不断增加的需要。

62. 利比亚政府受到《联合国宪章》和《世界人权宣言》崇高原则的激励,于1981年颁布了《第三号法令》,其中规定了残疾人在住房、教育、就业、免税以及享受公共交通等方面的津贴和福利,以便确保他们的社会融合和参与专业。

63. 1987年,利比亚进一步颁布了《第五号法令》,该《法令》规定了提供保护的

方式,界定了残疾的不同类别以及各种类别的残废人可享受的福利,并确定了康复中心应发挥的作用。

64. 在阿拉伯利比亚民众国,许多人由于第二次世界大战遗留下来的炸药和地雷区爆炸而致残,利比亚计划采取措施帮助这一批人。

65. 利比亚代表团赞扬维也纳社会发展和人道主义事务中心不顾资源有限而努力执行《世界行动纲领》。利比亚代表团还感谢秘书长主管促进联合国残疾人十年特别代表为调动资金而采取有效行动。阿拉伯利比亚民众国赞成加强中心,以便中心能够圆满地完成其任务。

#### 其他事项

66. 主席说,他已收到秘书处对奥地利就经济及社会理事会于1991年5月30日通过的第1991/16号决议提出的问题所作的答复,理事会该项决议请秘书长在本组织整个预算范围内,为1992至1993两年期方案概算补充具体建议,加强和调整社会发展和人道主义事务中心的资源,以便中心更好地执行其在社会领域和有关领域以及提高妇女地位方面的任务,并开展各项活动。

67. 秘书处在其答复中指出,(1) 秘书长已提出一份关于所涉方案预算问题的说明,并指出秘书长已制定并提交了1992-1993两年期方案概算,目前不可能执行决议草案中所载的请求,该项请求似乎涉及属于第五委员会权限范围的行政和预算事项;(2) 秘书长关于该事项的立场没有改变。关于包括提高妇女地位在内的社会发展和人道主义事务的建议载于方案概算的第21款,并已连同行政和预算问题咨询委员会以及方案和协调委员会(方案协调会)的建议一并提交给第五委员会。从来未曾想到可以向大会提交又一份关于该问题的报告;(3) 行政协调会已在其报告(A/46/16,第293段)中讨论了该项决议;(4) 秘书处所做出以及行政协调会的结论和建议(第294段)所反映的一项保证提到大会第45/428号决议要求编写关于非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所以及所有其他自主研究所状况的另一份报告。这份报告将在项目94(b)



之下提交给第三委员会；(5) 如果第三委员会在审议关于自主研究所的报告之后，通过一项涉及行政和经费方面问题的决议，将向第三委员会、然后向第五委员会提交关于所涉方案预算问题的说明。

68. 大会第45/248号决议对各实务委员会以及其他政府间机构参与行政和预算事项的趋势表示关注。与此同时，奥地利代表团提出的问题也是有道理的，因为政策和资源问题无法分开，因为它们是相辅相成的。

69. 加纳提出的决议草案(A/C.3/46/L.15)第28段可能提供了一种解决办法，因为它实际上规定大会应请第五委员会特别仔细地审查秘书长与提高妇女地位的方案有关的方案概算。如果第三委员会通过该项决议草案，他可以在全体会议审议第三委员会报告之前以及第五委员会审议方案概算的有关款项之前将该决议草案转递给第五委员会主席。这样，第五委员会就可以了解大会另一个主要委员会具体考虑的问题。

70. KRENKEL先生(奥地利)注意到主席刚刚宣读的说明，但对秘书处未能有一位代表亲自将这份说明提交给第三委员会感到惊讶。无法接受这份说明作为对奥地利代表团以及第1991/16号决议的其他提案国所提出的问题作出的答复。对1992-1993两年期方案概算作了仔细的研究之后可以看出，秘书处没有采取任何行动执行理事会协商一致通过的决议中所提出的要求。秘书处在说明中指出，它从来未曾想到可以向大会提出又一份报告，这种说法就是蓄意无视会员国和经济及社会理事会的意愿，这是不能接受的。奥地利请主席将这一情况通报大会主席，并请他同秘书长调查该问题，以便加以解决。奥地利还请主席通报主管政治和大会事务及秘书处服务副秘书长，因为他应对该项说明负责。奥地利促请根据方案概算第21款将各项建议提交给第五委员会；因为派代表参加第三委员会的所有国家也都派代表参加了第五委员会，这些建议仅提交给第五委员会不应该存在任何问题。奥地利代表团将密切注视这一事项的发展，并保留在第五委员会就这一事项再次发言的权利。

71. MORA GODOY先生(古巴)说，由于许多代表都不是财务专家，不了解秘书处和

第三委员会所有工作,如果代表们能够得到一份秘书处的说明,这将有助于委员会决定采取何种行动。

72. 主席说,他将尽力安排向委员会成员分发秘书处的说明;因此,如果奥地利代表团没有反对意见,他建议在委员会就这一事项作出决定之前不采取任何行动。

73. 就这样决定。

下午12时30分散会。