

Distr.
GENERAL

مجلس الأمن

S/23402
10 January 1992
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISHأمريكا الوسطى : الجهود المبذولة لإقرار السلم

تقرير من الأمين العام

مقدمة

١ - يقدم هذا التقرير عملاً بقرار مجلس الأمن ٦٩٣ (١٩٩١) المؤرخ في ٣٠ أيار/مايو ١٩٩١ ، الذي قرر فيه المجلس ، في جملة أمور ، إنشاء بعثة الأمم المتحدة للمراقبة في السلفادور لرصد جميع الاتفاقات المبرمة بين حكومة السلفادور وجبهة فارابونندو مارتي للتحرير الوطني ، وطلب من الأمين العام أن يوالي إبلاغ المجلس بكل ما يستجد بشأن تنفيذ ذلك القرار .

٢ - وكما سيعلم أعضاء مجلس الأمن ، فإن نتائج الجولة الأخيرة من المفاوضات بين الطرفين أعلنت في "وشيقة نيويورك" التي تم التوقيع عليها في منتصف ليلة ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩١ ، ويرد نصها بوصفه مرفقاً لهذا التقرير . وسجلت تلك الوشيقة أن الطرفين أبرما عدداً من الاتفاقات الأخرى سيتم التوقيع عليها في مكسيكو في ١٦ كانون الثاني/يناير ١٩٩٢ عقب جولة نهائية من المفاوضات حول مسألتين معلقتين .

٣ - وتتضمن الاتفاقات التي تم التوصل إليها اثنين على وجه الخصوص يتطلبان ، رهناً بموافقة المجلس ، زيادة فورية وكبيرة في حجم بعثة الأمم المتحدة للمراقبة في السلفادور إذا أريد لها تولي مهام التحقق والرصد التي يرغب الطرفان في قيام البعثة بها . وهذان الاتفاقان هما الاتفاق المتعلق بوقف المواجهة المسلحة ، والذي يُتوخى فيه قيام البعثة بالتحقق من جميع جوانب عملية وقف إطلاق النار والفصل بين القوات ، والاتفاق المتعلق بالشرطة المدنية الوطنية ، والذي يتوخى قيام البعثة برصد وضوء النظام العام خلال الفترة الانتقالية التي سيتم فيها تشكيل الشرطة المدنية الوطنية الجديدة . والغرض من هذا التقرير هو أن أنقل إلى مجلس الأمن توصياتي بشأن كيفية اضطلاع البعثة بهذه المهام وبشأن ما سيتطلبه الأمر ، نتيجة لذلك ، من تغييرات في تنظيم البعثة وحجمها .

ثانيا - الاحتياجات الناشئة عن الاتفاق
المتعلق بالشرطة المدنية الوطنية

٥ - كجزء من الاتفاق الشامل على إقرار السلم في السلفادور سيتم في وقت مبكر من هذه العملية تسريح اثنتين من هيئات الأمن الموجودة ، وسيجري التسريح التدريجي للهيئة الثالثة على فترة أطول . وسوف تنفذ هذه التدابير مع تنظيم شرطة مدنية وطنية جديدة في آن معا وفقا لاحكام الاتفاق بتعاون وإشراف دوليين وشيخين تنسقهما الامم المتحدة .

٦ - وتسهلا للمرحلة الانتقالية الصعبة التي تعقب وقف إطلاق النار ، وتوليدا للشقة فيما بين جميع قطاعات السكان ، يُتوقع أن تلعب الامم المتحدة دورا يستتبع جهودا تتجاوز مجرد التحقق ويتضمن رصد المحافظة على النظام العام ، ولا سيما رصد عمليات وسلوك الشرطة الوطنية الموجودة ريثما يتم نشر الشرطة المدنية الوطنية الجديدة في جميع أرجاء البلد ، الامر الذي يتعين أن يتم تدريجيا . ومفهوم هذا الرصد مُستمد من تجربة خاضتها الامم المتحدة مؤخرا . والهدف منه هو أن يُتاح للشعب السلفادوري الشعور بالامن الكافي خلال المرحلة الدقيقة للانتقال من المواجهة المسلحة إلى المصالحة الوطنية ، في الوقت الذي يتم فيه تشكيل الشرطة المدنية الوطنية الجديدة ، التي ستنشأ باتفاق الجانبين لمواجهة احتياجات البلد في العهد الجديد ، وتدريبها وتكليفها بالخدمة .

٧ - وسيعمل مراقبو الشرطة التابعين للأمم المتحدة عن كثب مع الشرطة السلفادورية ويقومون برصد أنشطتها لضمان القيام بها باقتدار مهني وبموضوعية وحيثية . وستقوم وحدة الشرطة التابعة لبعثة الامم المتحدة للمراقبة في السلفادور بوزع مراقبين على جميع مستويات الشرطة الوطنية الحالية . وعلى الخصوص فإن مراقبي شرطة بعثة الامم المتحدة للمراقبة في السلفادور سوف تقيم لها وجودا في المقر الرئيسي المركزي والإقليمي للشرطة الوطنية ، وفي غيرها من مستويات صنع القرار والمستويات التنفيذية . وسيتم هذا الوجود إلى العدد الذي يعتبر ضروريا من المنشآت الثابتة للشرطة الوطنية ، في المناطق الحضرية والريفية على السواء . كما سيتم وزع مراقبي شرطة تابعين لبعثة الامم المتحدة للمراقبة في السلفادور في المناطق التي سيسود فيها نظام خاص بموجب شروط الاحكام الانتقالية للاتفاق المتعلق بإنشاء الشرطة المدنية الوطنية . كما سيكون الرصد المتنقل نشاطا رئيسيا سواء عن طريق مرافقة دوريات الشرطة أو رصد أنشطتها عن طريق التحقق العشوائية . وسيكون الهدف من الرصد بواسطة

الأمم المتحدة هو منع وقوع الارهاب أو الأعمال الشائبة أو الانتهاكات الأخرى للحقوق المدنية لجميع قطاعات السكان ، وكذلك تشجيع أعمال القوانين والنظم بصورة حيادية وغير تمييزية وبطريقة تشجع المصالحة الوطنية وتعمل على نشرها . ومع تخفيض قوة الشرطة الوطنية بالتدريج وفقا لجدول زمني سيتم وضعه ، سيقل كذلك عدد مراقبي شرطة بعثة الأمم المتحدة .

ثالثا - التغييرات في تنظيم بعثة الأمم المتحدة للمراقبة في السلفادور وفي حجمها

٨ - مما يذكر أن مسؤوليات التحقق لبعثة الأمم المتحدة للمراقبة في السلفادور كانت في المرحلة الأولى من تشغيلها تتصل بقيام الطرفين بتنفيذ الاتفاق المتعلق بحقوق الإنسان^(١) ، الذي قاما بتوقيعه في سان خوسيه في ٢٦ تموز/يوليه ١٩٩٠ . وتقوم بتنفيذ هذه المهمة شعبة لحقوق الإنسان أنشئت في بعثة الأمم المتحدة للمراقبة في السلفادور وإذا وافق مجلس الأمن على زيادة قوة البعثة بما يسمح لها بالوفاء باحتياجات التحقق الجديدة الوارد وصفها أعلاه ، كان من الضروري إنشاء شعبتين إضافيتين ، شعبة عسكرية ، وشعبة للشرطة . وستكون الشعبتان الجديدتان ، شأنهما شأن شعبة حقوق الإنسان ، تحت الاشراف العام لكبير البعثة السيد إقبال رضا .

٩ - وسيتولى قيادة الشعبة العسكرية ضابط برتبة عميد سيعينه الأمين العام بعد التشاور مع الأطراف وبموافقة مجلس الأمن . وسوف تساهم الدول الأعضاء بالمراقبين العسكريين بناء على طلب الأمين العام الذي سيقوم بالتشاور مع الطرفين والحصول على موافقة مجلس الأمن . وستتألف القوة الأساسية للشعبة العسكرية ، التي ستلزم إلى حين اتمام وقف المواجهة المسلحة بحلول ٣١ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٢ ، من ٢٤٤ من المراقبين العسكريين . وبالإضافة إلى ذلك ، سيكون من الضروري وزع ١٢٨ مراقبا عسكريا إضافيا لتمكين البعثة من تنفيذ المسؤوليات الواسعة المعهودة بها إليها خلال فترة ال ٣٠ يوما التي سيتم فيها تنفيذ الفصل بين القوات . وسيكون مقر الشعبة العسكرية في سان سلفادور ، وسيكون لديها أربعة مكاتب إقليمية ، ستشترك في مواقعها مع المكاتب الإقليمية القائمة التي أنشأتها شعبة حقوق الإنسان .

١٠ - وإنني أنوي أن ألبّي قدر ممكن من احتياجات الشعبة العسكرية لبعثة مراقبي الأمم المتحدة في السلفادور من الأفراد بأن أنقل إليها ضباطا يعملون حاليا مع فريق مراقبي الأمم المتحدة في أمريكا الوسطى ، بموافقة الحكومات المساهمة المعنية .

وستتم بالمثل نقل طائرات وعربات ومعدات أخرى ، وعملا بالفقرة ٣ من قرار مجلس الامن ٧١٩ (١٩٩١) ساوافي المجلس قريبا ، وقد لاحت بوادر انتهاء النزاع المسلح في السلفادور ، بتوصيتي بإنهاء ولاية فريق مراقبي الامم المتحدة في أمريكا الوسطى ، وقد سبق أن أعلنت البلدان الخمسة التي وُزع فيها فريق مراقبي الامم المتحدة في أمريكا الوسطى بنيّتي هذه .

١١ - وسوف يقود شعبة الشرطة ضابط برتبة معادلة لرتبة عميد ، سيعينه أيضا الامين العام . ومتساهم الدول الاعضاء أيضا ، بناء على طلب الامين العام ، بمراقبي شرطة . ويُقدر عدد أفراد شعبة الشرطة الاساسيين حتى ٣١ كانون الاول/ديسمبر ١٩٩٢ . مبدئيا ، ب ٦٣١ مراقبا سيوزعون في جميع مقاطعات السلفادور . ومن المأمول أن تكون هذه التقديرات كافية لتنفيذ مهام الرصد التي ستقوم بها شرطة بعثة مراقبي الامم المتحدة في السلفادور تنفيذا فعالا . أما إذا اتضحت جتمية الحاجة إلى مزيد من المراقبين فسُيطلب إذن المجلس من جديد .

١٢ - وسوف يكون مقر شعبة الشرطة في سان سلفادور . وسوف تكون لها أربعة مكاتب إقليمية ، تشتك في الموقع مع المكاتب الإقليمية الحالية لبعثة مراقبي الامم المتحدة في السلفادور ، ومع إنشاء مكاتب فرعية لها بشكل يماثل وزع الشرطة الوطنية . وسوف تعمل شعبة الشرطة بتعاون وثيق مع شعبة حقوق الإنسان ، التي تُعنى أيضا بكيفية عمل قوات الامن العامة السلفادورية فيما يتعلق بحقوق الإنسان للسكان .

١٣ - وتوجه النية الى تخفيض عدد أفراد شعبة الشرطة بعد ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٢ بما يتوافق مع الاستثناء تدريجيا عن الشرطة الوطنية . وسوف تقدم مقترحات أدق الى المجلس قرب نهاية عام ١٩٩٢ .

رابعا - ملاحظات

١٤ - يُقدم هذا التقرير الى مجلس الامن قبل التوقيع على الاتفاقات التي ستترتب عليها المسؤوليات الاضافية التي ورد وصفها اعلاه بالنسبة لبعثة مراقبي الامم المتحدة في السلفادور . وإني واثق من أن المسائل المتبقية في المفاوضات (جدول زمني لتنفيذ جميع الاتفاقات وطرائق حل التنظيم العسكري لجبهة فارابونديو مارتي للتحريير الوطني وإدماج أفرادها من جديد في الحياة المدنية وفي حياة البلد المؤسسة والسياسية ، في إطار من الشرعية الكاملة) سيُتفق بشأنها سريعا ، وأن الاتفاقات ستوقع في

١٦ كانون الثاني/يناير ، كما هو مقرر . وإنني آمل في هذه الظروف أن يكون المجلس مستعدا لأن يعتمد ، قبل التوقيع ، القرارات اللازمة لتوسيع بعثة مراقبي الأمم المتحدة في السلفادور بسرعة كبيرة لتتمكن من الوفاء بمسؤولياتها الجديدة بمجرد أن يبدأ وقف المواجهة المسلحة في شباط/فبراير ١٩٩٢ .

١٥ - وستنشا عن الطرائق المتفق عليها لحل التنظيم العسكري لجهة فارابوندو مارتي للتحرير الوطني وإدماج أفرادها من جديد في الحياة المدنية وفي حياة البلد المؤسسية والسياسية ، في إطار من الشرعية الكاملة ، بعض مهام التحقق الجديدة بالنسبة لبعثة مراقبي الأمم المتحدة في السلفادور . ولكن يمكن أداء هذه المهام بالعدد المزيد الموصى به في هذا التقرير . وإذا نشأت عن عملية التحقق من الاتفاقات الأخرى التي سوف توقع في المكسيك احتياجات تتجاوز قدرة عدد الموظفين الموصى به في هذا التقرير ، فساحيل ذلك من جديد على المجلس .

١٦ - وتتمل التوصية بتوسيع بعثة مراقبي الأمم المتحدة في السلفادور بسرعة بالاحتياجات التنفيذية العاجلة الناشئة عن اتفاق وقف إطلاق النار في ١ شباط/فبراير ١٩٩٢ . على أن اتفاق جنيف المؤرخ في ٤ نيسان/أبريل ١٩٩٠ ، الذي يضع الاطار للعملية التي ستؤدي الى إنهاء النزاع المسلح في السلفادور ، برعاية الأمين العام ينص على قيام الأمم المتحدة بالتحقق من جميع الاتفاقات . وقد أقر مجلس الأمن ذلك في قراره ٦٩٣ (١٩٩١) . وتشمل الاتفاقات التي ستوقع في ١٦ كانون الثاني/يناير ١٩٩٢ ، وكذلك الاتفاقات التي سبق للأطراف أن وقعتها ، مجموعة كبيرة من البنود ، وتمثل أعباء كبيرة على المنظمة . وإنني آمل أن أعرض قريبا على المجلس أية احتياجات جديدة تنشأ عن هذه الأعباء . وقد تتطلب من الموارد أكثر مما هو موجود حاليا .

١٧ - واتفاق جنيف المؤرخ في ٤ نيسان/أبريل ١٩٩٠ ينص على وجه التحديد في الفقرة ٥ على أن يُجري الأمين العام ، حسب تقديره ، اتصالات سرية مع حكومات الدول الاعضاء في الأمم المتحدة أو مجموعاتها التي يمكن أن تسهم في نجاح العملية عن طريق تقديم مشورتها وتأييدها . وطوال مرحلة التفاوض التي مرت بها العملية ، دأب سلفي وممثله الشخصي على التشاور بانتظام ، ضمن هذا الاطار ، مع عدد من الحكومات التي قدمت مسانبتها من خلال قنواتها الخاصة للاتصال بالطرفين ، وكذلك بالمساعدة ماليا وسوقيا . وقد أتيت لسلفي قبلا الفرصة للإعراب عن تقديره لهذه المساعدة . وأود أن أكرر الإعراب عن هذا التقدير بالنيابة عن المنظمة . ومن بين هذه الدول ، ممن المناسب أن أخص بالذكر حكومات اسبانيا وفنزويلا وكولومبيا والمكسيك ، التي أصبحت تعرف بصورة غير رسمية بأنها "اصدقاء الأمين العام" .

١٨ - ومسؤولياتي حسيما عهد بها إلي بموجب الاتفاق سالف الذكر ، ومسؤوليات الامم المتحدة عملا بالاتفاقات اللاحقة ، تتجاوز الى حد بعيد مرحلة التفاوض التي تقترب الان من نهايتها والفترة المقبلة ، التي سيتم فيها الجمع بين تنفيذ الاتفاقات في اطار تحقق الامم المتحدة والمصالحة الوطنية فضلا عن التعمير ، ستتطلب جهدا كبيرا ومستمرًا من جانب حكومة السلفادور وشعبها ودعمًا قويًا من المجتمع الدولي . ومن الواضح أن الدور الرئيسي في العمل على تنفيذ الاتفاقات يقع على عاتق مجلس الامن ، الذي أعرب عن تأييده ، في عدة مناسبات ، لجهود السلم في امريكا الوسطى وعلى وجه التحديد في السلفادور .

١٩ - وباستخدام السلطات التقديرية التي عهد بها الى الطرفين في اتفاق جنيف ، أعتزم كل الاعترام الاستمرار في دعوة حكومات الدول الاعضاء الى تقديم المساعدة في الفترة المقبلة . وسأواصل بوجه خاص الاعتماد على اسبانيا وفنزويلا وكولومبيا والمكسيك ، التي كررت حكوماتها لي الاعراب عن استعدادها لمواصلة القيام بدور داعم أرى أنه ضروري لمساندتي في ممارسة مسؤولياتي على النحو المبين أعلاه ، وكذلك في جهود التعمير المقبلة . وسأقوم أيضا بمفاتحة دول أخرى ومجموعات من الدول ، داخل المنطقة وخارجها على حد سواء ، من أجل تحقيق هذا الهدف ذاته . وأعتزم أن أوصل في الايام والاسباع المقبلة القيام مع الطرفين ومع غيرهما باستطلاع الطرق والوسائل لكفالة تحقيق المتابعة في المراحل المقبلة من عملية السلفادور التي تتمثل أهدافها ، على النحو الوارد في اتفاق جنيف ، لافي إنهاء النزاع المسلح فحسب ، بل أيضا في تعزيز احترام حقوق الانسان ، والديمقراطية وإعادة توحيد شعب السلفادور .

٢٠ - وفي الختام ، أوصي بأن يتخذ مجلس الامن الان قرارا بتوسيع نطاق ولاية بعثة الامم المتحدة للمراقبة في السلفادور وزيادة حجمها على النحو المقترح في هذا التقرير . وسأكفل ، مثلما أفعل ذلك دائما ، أن يجري الاضطلاع بهذه المهام الإضافية بأقصى قدر ممكن من التوفير . وإنني أعتزم تقديم تقرير آخر إلى المجلس في منتصف شهر تشرين الاول/اكتوبر ١٩٩٢ ساضمنه توصياتي فيما يتعلق بالعمليات المستمرة للبعثة وحجمها في الفترة التي تلي نهاية ذلك الشهر .

الحواشي

المرفق

[الأصل : بالاسبانية]

وشيقة نيويورك

تعلن حكومة السلفادور وجبهة فارابونديو مارشي للتحريير الوطني أنهما قد توصلا إلى اتفاقات نهائية تتوّج مع الاتفاقات التي سبق توقيعها في سان خوسيه ، المكسيك ، ونيويورك المفاوضات المتعلقة بجميع البنود الموضوعية المدرجة في جدول أعمال كراكاس ومفاوضات نيويورك الموجزة . ويضع تنفيذها حدا نهائيا للنزاع المسلح في السلفادور .

كما تم التوصل إلى اتفاق بشأن جميع الجوانب العسكرية التقنية المتعلقة بغض الاشتباك ووقف المواجهة المسلحة ، يتضمن حل الهيكل العسكري لجبهة فارابونديو مارشي للتحريير الوطني وإعادة إدماج أفرادها في الحياة المدنية والسياسية والمؤسسية للبلد ، في إطار من الشرعية التامة .

كما وافق الطرفان على أن يبدأ رسميا وقف المواجهة المسلحة في ١ شباط/فبراير ١٩٩٢ وأن تُنجز هذه المهمة في ٣١ تشرين الاول/اكتوبر ١٩٩٢ .

وُحد يوم ٥ كانون الثاني/يناير ١٩٩٢ لعقد اجتماع جديد بين الطرفين للتفاوض بشأن جدول زمني لتنفيذ الاتفاقات وطريقة حل الهيكل العسكري لجبهة فارابونديو مارشي للتحريير الوطني وإعادة إدماج أفرادها في الحياة المدنية والسياسية والمؤسسية للبلد في إطار من الشرعية التامة .

وينتظر أن تسفر هذه المفاوضات عن نتائج إيجابية بحلول ١٠ كانون الثاني/يناير ١٩٩٢ على أكثر تقدير . وإذا لم يحدث ذلك يتعهد الطرفان بقبول الحل الذي يعرضه عليهما الأمين العام للأمم المتحدة بشأن المسائل المتعلقة بحلول ١٤ كانون الثاني/يناير ١٩٩٢ على أكثر تقدير . وسوف توقع اتفاقات السلم النهائية في مدينة مكسيكو في ١٦ كانون الثاني/يناير ١٩٩٢ .

ويتعهد الطرفان بالمحافظة على الجو اللازم لاستمرار وترسيخ القرارات
الانفرادية المتخذة لتتلافى حدوث أي نشاط عسكري .

نيويورك في ٣١ كانون الاول/ديسمبر ١٩٩١

مثل حكومة السلفادور : مثل جبهة فارابونديو مارتي للتحرير الوطني :

القائد شفيق حنظل

دكتور أوسكار سنتاميريا

القائد فرانيسكو خوفل

الكولونيل ماورييسيو ارنستو فارغاس

القائد سلفادور مانشيس سيرين

دكتور ديفيد إسكوبار غالندو

القائد إدواردو سنشو

الكولونيل خوان مارتينيس فاريلا

القائد خواكين فيليالوبوس

دكتور أبلاردو تورس

دكتور رافائيل إرنان كونتريراس

الغارو دي سوتو

ممثل الامين العام للأمم المتحدة
