

第36次会议简要记录

主席：伯克先生(爱尔兰)

目 录

议程项目82：发展方面的业务活动(续)

- (a) 联合国系统的业务活动(续)
- (b) 联合国开发计划署(续)
- (c) 联合国资本发展基金(续)
- (d) 联合国技术合作活动(续)
- (e) 联合国志愿人员方案(续)
- (f) 世界粮食计划署(续)

议程项目88：人力资源发展(续)

菲律宾的自然灾害

本记录可以更正。

请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，  
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长  
(联合国广场2号DC2-750室)。

各种更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL  
A/C.2/46/SR.36  
29 November 1991  
CHINESE  
ORIGINAL: FRENCH

上午10时05分宣布开会

议程项目82:发展方面的业务活动(续)

- (a) 联合国系统的业务活动(续)(A/46/186和Add.1、A/46/206-E/1991/93和Add.1-4)
- (b) 联合国开发计划署(续)(E/1991/34)(补编第13号)和Add.1)
- (c) 联合国资本发展资金(续)(E/1991/34(补编第13号)和Add.1)
- (d) 联合国技术合作活动(续)(E/1991/34(补编第13号)和Add.1)
- (e) 联合国志愿人员方案(续)(E/1991/34(补编第13号)和Add.1)
- (f) 世界粮食计划署(续)(A/46/265-E/1991/105)

议程项目88:人力资源发展(续)(A/46/336、A/46/944、A/46/501/Rev.1、A/46/461、A/46/520、A/46/579)

一般性辩论(续)

1. EDGREN先生(联合国开发计划署主管方案政策和评价局助理署长)说,联合国资本发展基金(资发基金)目前承担的项目投资组合约为\$7亿,主要在最不发达国家执行。基金通过小规模资本援助计划,如灌溉计划、农业发展、分支公路、住房、供水和卫生、诊所和学校,等等,改善最不发达国家人民的生活条件,并增加经济和社会发展的机会。基金的目的首先是满足低收入人口的基本需要:例如提供创造收入的机会、提倡企业精神,并通过国内储蓄来帮助国内投资和经济发展。基金力求保障受惠者共同分担已经设立的社会基础设施的业务费用。基金方案各部分将以此为基础,继续协助实现以地方为目标的持续发展。

2. 就目前世界事态发展来看,贫穷比从前更加普遍;最不发达国家的数目似将增加。在这种情况下,最适当的援助方式是赠款。基金活动的效果经常受到人们的承认,例如在1990年9月份的巴黎会议上受到承认。该会议通过的《行动纲领》呼吁捐助国考虑增加对基金的捐助,到本十年结束前每年增加20%。1991年的认捐会议表明,这个目标远远尚未达到。

3. 关于《联合国志愿人员方案》，他说，该《方案》已经成为国际技术合作的一个关键要素，因为《方案》提供达20%的在发展中国家特别在最不发达国家长期服务的外籍技术人员。在某些领域，例如在农业发展、卫生和教育领域以及在危机结束后一个区域的重建方面，该《方案》可能起着关键作用。

4. 典型的志愿人员受过大学教育，具有在发展中国家服务的长期经验，尤其具有特殊的奉献精神。他们能够与其他技术合作人员发挥相互配合的作用。志愿人员在政策-战略一级与由于这些政策和战略而获得好处的人之间构成重要的联系；他们可以在技术上和在职训练方面向从事服务的地方行政人员和技术人员提供支助。

5. 《联合国志愿人员方案》的扩大反映出人们对它日感兴趣。《志愿人员方案》在外地将近有2 100个志愿人员，而且《方案》还在继续扩大。《方案》在情况急剧变化的阿富汗和纳米比亚起着特别重要的作用。对柬埔寨来说也肯定如此。

6. 除了两个领域之外，志愿人员的活动伸延到发展的各个方面。这些活动应当更加积极进行。这两个领域是：与基层组织密切协作支援面向社区的倡议，应急活动。

7. 由于人们对加强国家的国内能力和利用国内人才的问题日益关注，《方案》的目标应当是鼓励国际志愿人员和地方志愿人员的交往，以交流知识、看法和技能，应当强调的着手方式，是协作而不是以前的标准“对口”专家方式。在这方面，联合国志愿人员的《分享发展制方案》特别重要。

8. 《联合国志愿人员方案》已开始有计划地扩大支援面向社区的倡议。例如，协助当地社区应付人体免疫机能丧失病毒/艾滋病对社会经济所造成的影响，或者借助联合国际组织的正规人员、联合国志愿人员和实地基层工作人员的力量联合制定各种方案，以满足低收入社区的基本需要--莱索托的农村发展活动、冈比亚的小规模信贷或对巴基斯坦妇女倡议的支援。《联合国志愿人员方案》的传统作用是协助危机过后的复苏及重建工作(阿富汗、安哥拉和莫桑比克)和建立长期救济能力方案(例如在埃塞俄比亚)。但在过去一年，《方案》也与联合国其他机构合作参加

应付紧急情况的工作。在利比里亚,《方案》使联合国救灾专员办事处能够执行其第一次外地业务。显然,今后会更多地要求《方案》在紧急救济和复苏工作上提供协助,在目前就协调联合国系统应急结构而进行的辩论中应当充分考虑到《方案》的潜在作用。

9. GANTCHEV先生(保加利亚)说,发展方面的业务活动是国际社会努力设法使受援国培养能力以搞活其经济并实现持久发展的一个关键因素。但是,鉴于当前在国际生活上已产生深刻的变化,国际发展战略也逐步演变,因此业务活动的目标也起了变化。开发计划署应当继续修改其方案,使其适应会员国的需要并符合其目标和先后主次。对方案的信赖有助于它应付1990年代的挑战。

10. 秘书长的年度报告(A/46/206和Add.1)综合论述了为加强联合国整个业务活动系统而采取的措施,加强驻地协调员的作用并使国际努力配合国家方案的做法应受鼓励。开发计划署理事会三十八届会议曾经强调,其未来活动的主要目标应当是人类的发展、国家的自力更生、发展的持久性。正如许多代表团所指出的那样,人类发展应当成为联合国未来的业务活动的关键组成部分之一。开发计划署正在努力提倡企业精神,以此作用持久发展的要素,目前它已设立一个私营部门参与发展司,这种做法应受赞扬。环境保护,特别是处于过渡时期的国家的环境保护也应当是开发计划署方案的一项长期任务,因为它可以防止对环境进一步造成有害的影响。

11. 由于紧急情况越来越多,流离失所的人和难民的流动日益增加,因此更有必要创造经济和社会条件以限制人口流动。联合国的业务活动可以发挥用途,对该方面的需要作出有计划的协调反应。

12. 关于自力更生问题,应当把重点放在增加受援国的国内能力上,使它们能够应付管理上的问题,这不仅是为了使其各个经济部门受惠(见开发计划署第91/24号决定),而且也是为了创造有利于变化的经济环境。

13. 在下一个方案编制周期,开发计划署的活动应当是更广泛地采用着重方案的方式。它希望未来的支助费用安排会结合国家的执行工作与执行机构的巨大潜

力,以改进由开发计划署资助的项目的执行工作。

14. 保加利亚重申支持大会第44/211号决议中的建议。北欧国家项目对这项重大的工作可以做出很大的贡献。

15. SZEDLACSKO 先生(匈牙利)说,经过多年的逐步发展和有系统地努力消除僵化的结构,匈牙利在有秩序地向人民民主过渡方面已经取得了进展。由于匈牙利具有多元化社会所需要的法律构架,匈牙利能够迅速开始建立市场经济。至关重要的是,中欧和东欧国家应该胜利地完成过渡,这样才能加强欧洲大陆的政治和经济稳定,这些国家将能够为其伙伴的繁荣作出贡献。根据荷兰政府的倡议,已经开始了三方合作,荷兰正在帮助匈牙利加强同发展中国家在科学技术以及教育领域的纽带。初步成果是令人鼓舞的,其他西欧国家也已经表示对这种形式的三边合作有兴趣。

16. 虽然匈牙利承担着自己过渡的负担,但这种过渡只有在外部环境有利时才能取得成功。因此,匈牙利欣见开发计划署理事会通过了第91/24号决定,并希望同有关各方合作执行这项决定,在第五个方案拟订周期内尤其如此。在国家和区域各级执行的各个相互联系方案应该把重点放在管理技巧、私有化、减轻改革的不利后果、发展信息基础设施和环境。这些方案的成功取决于良好的协调、利用本国专门知识以及开发计划署和政府之间的密切协商,同时政府应该对执行各个方案负主要责任。鉴于开发计划署在第五周期分配给匈牙利和整个区域的资金大幅度减少,合理利用现有资金尤其重要。此外还需要补充提供外部资源。应该注意在至少有三个国家签署项目文件之前不要开始任何方案。

17. 关于大会第44/211号决议,他说,他希望将能协商一致达成一项关于业务活动的决议,作为1992年综合政策审查的基础。鉴于人的发展是发展和联合国业务活动的一个重要方面,开发计划署关于这个问题的报告极为有用,匈牙利高兴地看到关于人的自由也作为一个指标列出,但应该进一步完善这个指标。

18. 匈牙利高度重视业务活动的基本原则:普遍性、自愿性、中立性和多边性。虽然还存在着需要克服的问题,但匈牙利希望同所有国家发展互利互惠的关系,

并且不忽视较贫困的国家的的问题。不应该因中欧的事态发展而减少对发展中国家的资本输入。本着这种精神,匈牙利已经以三分之一的幅度增加了其对联合国发展方面的活动的自愿捐款。

19. THORPE 女士(特立尼达和多巴哥)代表属于加勒比共同体的十二个联合国会员国(安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、贝利斯、多米尼加、格林纳达、圭亚那、牙买加、圣基斯和纳维茨、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、特立尼达和多巴哥)发言。她说,对于加勒比共同体的小国来说,发展方面业务活动发挥了重要作用,因为加勒比共同体各国面对着世界市场不稳定的情况以及贸易条件的恶化,正在努力达到其发展目标。对它们来说,在发展的所有阶段,技术合作都是至关重要的。在任何时候,任何国家都不应该因达到某种发展水平而受到惩罚,被剥夺业务活动的好处。恰恰相反,应该利用这些活动使各国巩固其进步,在民主的背景下,进行发展。在世界进入第四个联合国发展十年之际,鉴于最不发达国家或低收入发展中国家数目增加,鉴于其他发展中国家仍然有很大的需求,应该增加用于发展方面的技术合作的资源。东西方关系改善带来的和平红利的一部分应该用于这一方面。

20. 关于发展方面业务活动的对话,应该从大会第44/211号决议中得到启示。该决议是在以下气氛中通过的:越来越多的人支持改革联合国系统经济和社会部门,恢复其活力,使其更好地对发展中国家的需求作出响应。1970年的协商一致意见(大会第2688)(XXV)号决议附件)和大会关于技术合作新的方面的第3405(XXX)号决议也仍然是适用的。各国政府应该全面负责制定其国家计划,确定优先次序和目标,并将由多边和双边援助供资的活动纳入其国家计划。开发计划署理事会第91/32和第91/37号决定是执行大会第44/211号决议方面的一个进展。这两项决议促进各专门机构调整其活动的方向,并呼吁增加国家执行,因为在第五个方案拟订周期已经将用于行政支助的资源削减到最低水平。

21. 只有全面执行第44/211号决议,才能充分体现新的机构支助费用安排的好处。各国政府必须能够自由地行使其管理和协调职责;必须简化和统一关于方案拟

订和项目周期的规则和程序;必须进一步发展方案方法,为了促进自力更生,国家执行必须成为准则;必须重新评价驻地协调员制度。

22. 关于总干事的报告(A/46/206),加勒比共同体各国支持妇女既作为行为者又作为受益者充分参与技术合作活动。委员会应该为总干事提出下一个三年期审查业务活动的进一步指导方针,尤其是关于国家执行、下放权利、计划拟订、协调、精简、统一、修订规则和程序等方面的指导方针。关于拟订方案问题,在联合国系统一些部门,方案方法和项目方法之间的区别仍然十分含糊。采用全系统方法应该能使有关国家在国家发展计划中列入关于多边援助的条款,这将提高所执行的方案的质量。关于协调问题,在决策一级已经存在的完善的机制,但在地则没有;然而,这样的机制可以是在国家发展计划的构架内联合规划联合国各机构的活动。这将尽可能减少重叠,尽可能实现各机构比较优势的好处。

23. CAMARA 先生(联合国粮食及农业组织(粮农组织))首先谈到执行大会第44/211号决议问题。A/46/206号文件十分清楚地说明已经取得了进展,在关于驻地代表网络、国家执行、建立国家能力和妇女在发展中的作用等方面尤其如此。

24. 就粮农组织而言,粮农组织大会已经通过了一项关于粮农组织业务活动和今后方向的重要决议。所讨论的许多问题与第44/211号决议中谈到的问题十分相似。然而,该决议提议的一系列措施费用高昂,这引起大家的关注。和其他组织一样,由于一些成员国没有能够及时履行其财政义务,并由于美元的波动,几年来粮农组织也面临着预算不足的困难。在预算资源下降的时候,粮农组织无法设立新的机构。

25. 开发计划署第五个方案拟订周期的支助费用后续安排将对粮农组织有着严重影响。开发计划署理事会已经决定在1992年5月的会议上再次审议这个问题。各专门机构通过机构间工作队正在设法与开发计划署确定这些新安排的方法。然而在落实这些新安排之前,还有许多工作需要做,原因之一是采用新方法需要培训。落实新安排的时间定于1992年1月1日。

26. 新的支助费用后续安排的关键要素之一是扩大国家执行。理事会第91/27号决定强调,必须本着合作的精神,通过同各个机构和政府协商来开展这一进程。的确,第91/27号决定请署长同各机构和政府协商制定关于促进和支持这一新模式的指导方针。因此,令人惊讶的是某些国家,在没有进行必要磋商的情况下正在努力实行全面国家执行,这造成了一些混乱,并且可能不利于支助费用安排。然而,现在已经就临时指导方针达成了协议。

27. 秘书长关于为发展开发人力资源的报告(A/46/461)提出了联合国在该领域合作活动的三个方面:新的发展方针、监测和业务活动。粮农组织本身一直设法超越“基本需求”的方法,改善农村人口的营养和生活条件,改进农产品的生产和分配。这需要改变各个方面的农村生活与活动,还需要农村人民积极参与制定和执行与他们有关的政策。粮农组织大会必须审议这方面的一个行动计划。粮农组织1992年至1997年中期计划也优先注意人力资源开发。

28. 关于监测问题,粮农组织正在收集和传播大量统计数据。

29. 粮农组织的业务活动重点放在通过农村推广工作、教育和培训来建立国家能力。1989年,有105 000人接受了培训,其中三分之一是妇女。同年,粮农组织颁发了3 000份奖学金,并执行了200个外地项目。但由于农村贫困的问题长期存在,“人力资源”因素继续严重限制经济发展。虽然对人力资源开发服务的需求很高,但在1980年代用于这一目的的资源一直在减少,今后还有可能继续减少,在非洲大陆尤其如此。

30. 最后,粮农组织虽然对大家在世界粮食日表示的兴趣感到满意,但认为目前正在分发的关于这个问题的文件不很恰当。第一,世界粮食日不是业务活动的一部分内容,也不是人力资源开发的一部分内容;第二,粮农组织大会确定了这一日子,应该由粮农组织大会来决定纪念的方式;第三,粮农组织邀请有兴趣的组织参加世界粮食日的纪念活动,粮农组织将高兴地为它们提供帮助。

31. SUCHMAN 先生(捷克斯洛伐克)赞赏开发计划署努力适应于变化了的国际关



系,并支持开发计划署努力加强其在联合国系统、尤其是在人力资源开发领域的中心作用。捷克斯洛伐克代表团认为,理事会第三十八届会议作出的决定是令人鼓舞的,但走的还不够远。必须继续注意改革业务活动的进程以及注意用什么方式来执行大会第44/211号决议所载的构想。恢复多边合作的活力的时间已经到了。在这方面,应该回顾北欧项目最后报告所载的建议。

32. 改革业务活动意味着有系统地实行权力下放,促进发展活动的协调,避免重叠。尤其是,必须避免无止境地评价工作,因为这放慢了执行发展活动的步伐,花费大量人力资源和财政资源。由于各国的经济和社会发展水平不同,因此不能用纯粹一般性的术语来编纂发展方案。中等收入国家的需求同发展水平较低的国家的的需求很不相同。因此,需要根据发展水平对国家进行分类,指规数水平应该与这些类别密切相关。《1991年人文发展报告》试图改进人文发展指标,但在过去所有会员国可比较的数据方面仍然存在着困难。发展、民主和人权之间有着密切联系。因此,新的报告在计算人文发展指标时应该考虑到生活条件。

33. 国家执行项目和方案是第44/211号决议的一个重要方面。这个问题与开发计划署更多地参与建立国家能力和落实支助费用后续安排有着密切联系。指规数应该作为“创始资本”,用于吸引捐助者提供补充资金。

34. 关于中欧和东欧国家,开发计划署有机会显示其能力,使捐助国相信:所提议的协助改革过渡中的经济的区域项目和国家项目将有利于受援国,并由于受援国的努力将得到有效执行。欧洲区域方案的编制工作表明这个问题十分复杂、十分微妙;由于缺少着眼于市场的现代管理体制,并由于同过渡时期有关的问题,国家和区域发展项目的编制工作十分困难。因此,开发计划署欧洲区域办事处应该得到加强,并且应该迁往该区域;开发计划署在欧洲的外地办事处也需要得到加强。

35. FLORES先生(墨西哥)赞同加纳代表以77国集团的名义所作发言。他还说,国际政治环境方面发生了各种变化。然而,对发展中国家来说至关重要的国际经济合作领域却未随之出现同样的变化。各国间存在的经济、社会和技术方面的严重不

平等唯有通过集体行动才能减少，而这就需要在所有领域中更为有效地开展国际合作。墨西哥政府极为重视各种业务活动，因为这些活动促进了国内所作的各种努力，这是值得特别欢迎的事。在《关于国际经济合作的宣言》(大会第S-18/3号决议)和《联合国第四个发展十年国际发展战略》中，国际社会为合作确立了各种指导原则。墨西哥代表团关注的是，目前出现各种趋势，似乎表明有人想对国际合作加以种种政治条件，但这样做将会阻碍各国政府加强其计划、管理和协调外部技术援助方面的能力，并且违背各国决定其本身经济政策的权利。希望各种业务活动能够继续免受此类种种压力，能够按照1970年协商一致制定的各项总原则，根据各受援国的愿望而得到实施。

36. 此外，在各种需求与业务活动现有资源之间的差距正在不断扩大。工业化国家所作贡献并未体现出其巨大潜力，因此应当对业务活动增加其支助，这将最终有助于国际经济增长。应当对各种业务活动进行调整，使之适应不断变化的情况，并适应发展中国家的各种不同需求。至关重要的是应当增加对最不发达国家的援助，但同时又不对向发展中国家提供的援助数额作相应的削减。

37. 目前联合国经济和社会部门所作的改革对业务活动问题产生了各种影响。已经分发了若干提案，墨西哥完全愿意对这些提案进行审议，其主要目的在于加强业务活动，同时遵循援助的普遍性和中立性以及自愿性等各项原则。1970年的协商一致(大会第2688(XXV)号决议，附件)和第44/211号决议仍然不失为相关的参考框架，应当在经调整后的经济及社会理事会这一适当的论坛内确定业务活动的方向。有人提议应当重新组织现有金融体系内的理事机构，对此应当仔细研究。实际上，问题并不在于这些理事机构的规模有多大，而是在于其组成状况如何，因为有时这些机构的失衡现象十分严重，同时还在于其工作方法，因为有时这些方法有悖于大会和经济及社会理事会的各项决议。

38. RYSINSKI先生(波兰)说，联合国经济和社会部门即将进入一个新的发展阶段。国际关系领域的变化使得早就应该进行的改革变得尤为紧迫。不应当将业务活

动置于总体调整进程之外,必须进一步加强其相关性和有效性,与联合国系统其他许多活动相比,业务活动也许更容易改动,其原因正是由于这些活动具有普遍性、自愿性、技术性、中立性以及多边性等特点。这些活动对经济发展进程所作的贡献是任何其他活动都无法比拟的。北欧国家所提的提案,特别是关于建立一个国际发展理事会和改善管制方面的提案,为讨论定下了正确的基调。业务活动应当在联合国体系中培养出一种有效管理精神。应当以大会第44/211号决议为依据继续开展有关业务活动的辩论,同时,国际社会还应当尽力保持由这一协议所激发出来的势头。必须考虑到所有国家集团的利益,普遍性和多边性的问题不应当仅仅局限于北南问题这一范畴。

39. 除各种传统问题外,有待解决的问题还包括过渡问题、体制变革问题以及发展管理和在加速变化的时代所出现的各种危机。在这方面,开发计划署理事会关于私营部门在发展中的作用以及关于东欧各国经济变革过程中的技术合作问题的第91/11和第91/24号决定表明,人们对技术合作问题已经出现了共同看法,这对其他组织来说可能是一种激励,对联合国业务活动来说也可能提供一种新的工作重点。他赞扬开发计划署这种创新精神,并赞扬儿童基金会为执行世界儿童问题首脑会议各项决定所作的贡献。

40. 业务活动是否可行要取决于联合国系统进行调整以适应不断变化的世界的的能力。具体来说,必须支助驻地协调员的职务,并根据当地要求逐步增强外地办事处的权力。此外,必须在有关区域内设立区域办事处。同时,还必须将发展和利用国家能力作为业务活动的一项首要目标。

41. 开发计划署首先提出了人力开发这一概念,对于这一概念的经济、社会和政治等所有方面都需要进一步进行分析。这一概念为将发展的所有主要问题集中起来、并将其置于更广阔的视野之下提供了一条途径。这也是联合国改革进程的中心所在。为防止僵化必须实现更为平衡而又公平合理的任职比例,从而注入新鲜血液;这样也会满足诸如波兰等任职人数不足的国家各种需要。

42. TIKANVAARA女士(芬兰)代表北欧国家发言。她说,经济增长本身并不足以消除贫困,也不能确保基础广泛的发展。人们现在认识到人才是发展进程中的中心所在,人力资源开发是持久发展的关键因素。这就意味着要在卫生、营养、住房、人口、环境和教育等领域中执行适当的政策。开发计划署《人类发展报告》是一个极为重要的步骤,因为这一报告为将人力资源开发纳入整体开发规划进程提供了指导原则。因此,开发计划署将在这一领域中发挥越来越重要的作用。

43. 由此而产生的挑战就是要拟定各项政策和方案,以促进人力资源开发。在国家一级,这就意味着要制定优先次序,确定如何在各部门中分配资源,以求最有效率的使用这些资源。特别是要将军费开支削减到安全所需最低限度,以便节省下资源用于发展。紧缩政策不应影响到教育和卫生领域,因为这些领域对于恢复增长来说是至关重要的。

44. 在国际一级,应当界定或重新确定多边和双边方案中发展合作的优先领域。有许多工作需要去做,特别是在政策实施和援助质量方面尤为如此。在这方面,她对世界银行发展委员会关于统一援助方面的建议表示欢迎。

45. 北欧国家怀着极大的兴趣注意到,提高妇女地位司司长认为旨在消除贫困的传统的发展政策之所以失败,原因在于这些政策没有考虑到妇女在经济和社会方面的作用。北欧各国的经验表明,要实现较好的生活水平,就必须使妇女进一步参与政治和经济生活,同时还要在教育、社会服务、法律权利以及财产等方面为妇女提供机遇。因此,至关重要的是人力开发政策必须将妇女充分纳入这一进程之中。

46. 意识形态方面的各种障碍已经不复存在,冷战已经终结,裁军领域也获得了进展,这一切都给人们带来了新的希望,不过,唯有实现必要的经济、社会和环境方面的条件,唯有在全世界实现民主,尊重人权,这样才能得到持久和平与安全。

47. 要实现各项发展目标,还需要下放权力,使全体人民都能参与决策进程。此外还应当有负责的政府,公允的司法以及对各种基本自由的尊重。民主与多元化,执行那些考虑到市场力量并激励私营企业等各项经济政策,这对于实现个人的充分发

展以及释放出人民的潜在创造力来说是必不可少的。这就是人力资源开发的最终目标。

48. SINGH先生(斐济)回顾了联合国在发展进程中发挥的重要作用,他说,尽管到目前为止取得了相当大的进展,但是,大多数债务负担严重的国家的经济仍然停滞不前,在这些国家,人口增长率高于经济增长率,贫困现象和艾滋病患病规模也令人震惊。因此,迫切需要联合国加强其业务活动,以便为这些国家提供支助解决其问题;此外,发达国家必须遵守其承诺,拨出其0.7%的国民生产总值作为官方发展援助,其中包括0.15%的国民生产总值专门用于最不发达国家。

49. 开发计划署的《人文发展报告》清楚地指出人是发展进程的中心。然而,遗憾的是并没有为象斐济这样人口不到一百万的小国确定综合人文发展指数。

50. 正因为本身是一个小国,所以斐济认为人力资源发展是基础。这一领域的政策其目的是改善整个人民的生活品质;正在实施各种方案以提高教育水平,改善保健服务并帮助特别是在农村地区的处境最为不利的人口群体。斐济政府还决心确保妇女充分参与发展进程,并为此建立了各种机制。斐济极为赞赏亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)秘书处为执行《雅加达行动计划》所作出的努力。

51. 1990年通过了一些国际战略以指导联合国系统工作。联合国组织在审查和评价执行这些战略所取得的进展方面发挥了重要作用;其中一些机构开始审查其体制、业务以及程序,从而使这些机构能够更有较地完成其任务。他希望其他机构也这样做。

52. 鉴于发展中国家所面临的问题的复杂性,以及联合国机构内部各组织和专门机构职能互有重复,因此,发生重叠现象是难免的。不过,仍应努力继续审查各种办法,以便开展合作方案,并采取一种多学科的方法。联合国各组织应努力更大范围地协调其活动,并根据各机构的技术能力争取更有效地进行分工,而制定多学科方案责任主要应由有关国家政府负责,驻地协调员应通过定期的协商,协助确定如何才能更好地满足实质性需要。只有这样,才能使业务活动符合各国政府确定的优先次

序。

53. 斐济代表团期待着对发展业务活动进行三年期综合政策审查,这次审查将确定为全面执行大会第44/211号决议各项规定所要采取的进一步措施。

54. MACARTHUR先生(美利坚合众国),提到了开发计划署理事会关于国家执行和支助费后继安排的决定,他说这些决定促使发展中国家对方案管理承担更多的责任和义务,并促使部门性机构加强其对有开发计划署援助的方案和项目的分析以及技术上的支助。这些决定还提供了一个政策构架,以改善联合国系统协助发展中国家加强其制定和执行发展方案的国家能力的工作。

55. 然而,这些决定仅仅是这一缓慢而艰苦的执行进程的出发点,这一进程需要几年时间才能完成,还应开发计划署、主要部门性机构和有关国家政府之间的协商加以配合。在开始对发展业务活动进行新的三年期政策审查的时候,这一改革进程显然是无法完成的。到那时只能对其结果作出非常初步的评估。在下一期三年期的审查期间,还必需进行监测,其中包括由联合国各执行机构以及实质问题协商委员会(业务活动)进行的年度审查,以及在国别一级进行的深入评估。这一点尤其重要,这是因为,在即将对业务活动进行三年期的审查中,发展和人道主义援助的管理、协调和筹资以及发展与环境问题之间的关系等其他基本问题很有可能令人忽略协调问题。

56. 因此,目前十分重要的是确保开发计划署、其主要部门性伙伴以及各国政府能够制定出新的合作方式,从而更好地适应每一个国家的需要,并有效地运用那些有关支助费、国家执行、国家能力建立与援助的新办法以及方案措施。在这些领域获得成功将影响到开发计划署与其他联合国机构合作的能力,在传统上这些机构与开发计划署的关系并不紧密。

57. 美国代表团完全支持国家执行和逐步转交管理和业务项目支助责任的作法。然而,转交工作的同时必须配合以国家能力的加强,而且联合国系统有必要提供更为有效的建立能力援助。在需要花费一些时间的过渡时期,必须充分利用各机构

的行政与业务支助能力,从而不致于消耗各主要部门机构的经常预算,以及联合国系统的总体预算。

58. 他特别担心的是在国家执行的幌子下,利用开发计划署外地办事处的支助建立中央管理单位,以专门对开发计划署支助的项目提供管理和业务。这不是建立国家能力的有效办法,如果这种办法实际削弱了各部门在项目执行方面的作用,就更是如此。因此,他呼吁联合国系统内部进行更多的合作。

59. 驻地协调员的效率取决于联合国系统在该国的各位代表之间是否存在合作精神。美国代表团高兴地看到劳工组织在都灵举行的培训讲习班中取得的成果,而后在各国政府官员和联合国系统官员的参与下,又举行了国家一级的讲习班。三年期的审查将提供一次机会以评估这些讲习班的成果,从而采取其他措施加强国家一级的合作与协调。审查还将为其他领域缺乏进展的原因提供资料,例如把主要部门性机构方案支助能力分散到国家一级的工作。

60. 最后,他说在国家一级使联合国发展活动实现更大范围的一体化不仅会更好地满足发展中国家的需要,而且也可以消除职能重复的现象,减少费用,并增加联合国援助的效力。

61. BURLESON先生(联合国教育、科学及文化组织)说,在裁军方面取得的巨大进展以及民主精神新的发扬使他相信大多数发展中国家在1980年代遇到的经济停滞已经成为过去的事了,社会经济进步的新机会已经出现。在未来的年代里,最大的挑战是确保目前受到债务危机影响的经济取得发展,同时鼓励在社会领域的进展。这两方面必须齐头并进。

62. 秘书长关于执行第44/211号决议的报告清楚地描述了联合国系统的所作所为以及有关促进各国参与发展合作各个方面、在国家一级提供技术支助和咨询以及在制定方案办法中与各国专家合作的计划。

63. 教科文组织执行局明确地赞同这些重大的政策措施,教科文组织尽管由于联合国两个最重要的会员国的缺席而造成的人力和资源方面的紧缺,仍在执行第44/

211号决议方面取得进展。教科文组织执行了一项为所有外地工作人员进行大胆培训的计划,着重强调他们与联合国发展系统之间的合作,教科文组织还积极参与了劳工组织在都灵举行的讲习班。总部和外地工作人员之间的轮换工作又重新进行了安排,以便加强外地工作人员的发展合作能力。最后,还成立了新的行政单位,以便加强外地和总部工作人员之间的联系,并使教科文组织能够就制定部门一级的政策和战略向开发计划署和受援国提出咨询意见。所有这些都证明教科文组织愿意促进机构间的合作,并愿意加强其在国家能力的建立范围内业务活动中的作用。

64. 联合国系统发展方面业务活动的三年期政策审查应包括第44/211号决议中概述的主要政策方向,以及其他自该决议通过后出现的问题。鉴于开发计划署十分重视第五个方案拟订周期中国家执行的作用,实质问题协商委员会/业务活动的各位成员都指出有必要就开发计划署、联合国各机构以及各国政府的作用分别提出明确的指导方针,并明确确立开发计划署和其他机构分别在执行各国政府的项目和方案方面发挥的作用。

65. 新的支助安排一直是富有建设性的协商的主题,最近在协商中已能通过一套支助费指导方针。现在有必要就国家执行的指导方针达成一致意见。该指导方针的最初草案不久将提交给开发计划署理事会。

66. WISIBONO先生(印度尼西亚)说,印度尼西亚代表团赞成加纳代表以七十七国集团的名义所作的发言,并强调考虑到大多数发展中国家所面临的经济困难早日恢复经济增长十分重要。发展方面的业务活动是联合国工作的一个重要任务,因此,必须加强其效率。在这方面,通过一项协商一致的决议将给予根据大会第44/211号决议进行的改革以新的推动力。联合国系统的业务活动也可以根据最近通过的一些文件的总体纲领进行,其中包括《国际经济合作宣言》和《国际发展战略》。目标应当是把这些国际目标转变为发展的具体行动。

67. 总干事的报告(A/46/206)概述了许多经济困难,这些困难迫使联合国系统采取一致行动并在这方面采取了初步的实际步骤。尽管取得了这些进展,联合国系



统的业务活动仍然面临广泛的问题，其中最紧迫的就是能否拨出足够的资源。尽管大会第44/211号决议中公正地提到了这个问题，但是，最近的认捐会议并没有反映增加有着落资源的紧迫需要。印度尼西亚代表团认为捐助国应达到议订的将其国内生产总值0.7%作为官方发展援助的目标。

68. 联合国系统在1990年代的业务活动面临的另一个挑战是消除贫困，这就必需恢复经济增长、执行有效的人口方案、建立国家能力以及政府执行，毫无疑问，这些都是有效的业务活动的基石。

69. 印度尼西亚代表团完全赞成这一论点，即业务活动应强调发展中人的意义，以及接触到社会最贫困和最脆弱的阶层的必要性。在这方面，开发计划署的《1990年人文发展报告》是一个宝贵的贡献。不过，在该出版物中并没有提出人类自由指数，这是因为这不符合理事会第90/13决定的文字和精神，也不符合1970年达成的协商一致以及大会第44/211号决议，同时也因为这个指数是根据一种武断的标准，这种标准无视各种传统和文化之间的差异。此外，这一指数并没有反映影响发展中国家问题的真正范围，并有可能转移人们对更严重问题的注意力，例如不利的国际环境以及全球经济关系不平衡的问题。最后，遗憾的是受援国没有机会提出其发展优先次序和关注问题。

70. 业务活动满足发展需要方面面临的另一个挑战是进行有效的协调。因此，现在应着重注意在国别和在联合国系统一级执行第44/211号决议的情况和后续行动。在这方面印度尼西亚代表团感到鼓舞的是已采取步骤加强驻地协调员的作用。同样，更多地利用国家能力、扩大国家执行并给予外地更大责任的措施也的确是早该做的事。

71. 在解决发展中国家面临的新的持续挑战的时候，重要的是不要忽视基本问题，也就是在1970年代通过协商一致意见达成的紧迫事项，其中加强了发展方面的业务活动的基本特点：普遍性、多边主义、中立和援助的赠予性质。应进一步加强这些特点，尤其是因为业务活动可望在未来的年代里发挥日益重要的作用。

72. 正如总干事警告的,除非努力积极进行大会第44/211号决议和其他政府间机构所要求的改革,否则业务活动对于克服贫穷问题、人力发展以及持久经济增长所作出的贡献将不足以应付挑战。

73. AL-OASIHI先生(阿拉伯联合酋长国)说,尽管酋长国同意开发计划署理事会关于取消给酋长国指示性规划数字的决定,但酋长国不能同意关闭开发计划署的区域办事处,因为酋长国仍是一个发展中国家,需要开发计划署提供的技术技能。酋长国极为重视海湾协调组的工作,同时极为重视必须执行旨在振兴那些受海湾危机影响的国家的经济、社会和环境发展的方案。在这方面,酋长国尤其重视海湾地区的海洋环境问题,并期待着得到特别是在培训领域的援助。

74. 关于人文发展问题,发展中国家技术合作特别股应继续直接接受开发计划署署长的领导。儿童基金会提出了具有人性的发展的概念,使各国认识到老人、妇女和儿童问题的重要性。

75. 谈到1991年世界银行关于全球发展的报告,他赞成双管齐下的战略(促进经济发展和提供基本社会服务),也赞成报告中的结论,即技术进步是发展的动力,他希望世界银行为转让技术进一步作出贡献。

76. 酋长国代表团一方面高兴地看到开发计划署的《1990年人文发展报告》,其中强调了发展的真正目的是扩大人的选择范围,但另一方面对1991年发表的第二份报告却有严重保留:人的自由的概念特别令人置疑,开发计划署提出这种指数,跳过了几个阶段。此外,把缺乏进展的原因归于没有政治意愿,而不是归于缺乏财政资源,这不符合发展中国家的实际情况。事实上,这种简单化的结论没有考虑到外部的经济因素,例如发达国家为抵制发展中国家的出口而设置的保护主义障碍。

77. 酋长国认识到人和经济发展之间的关系,并极为重视这一问题。因此,酋长国使文盲率降低到25%,而在酋长国独立的时候,文盲率为80%。

菲律宾的自然灾害

78. GUERRERO先生(菲律宾)提到了山体滑坡灾害,至少使3 000人死亡,并摧毁

了30 000个家庭的住房,他感谢各国代表团的支持,并宣布他将提交一份关于该问题的决议草案,因为菲律宾无法单独面对这一灾害的后果。

下午12时40分散会。