

الأمم المتحدة

الجمعية العامة

اللجنة الخامسة

الجلسة ٢٣

المعقدة يوم الأربعاء

١٢ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١

الساعة ١٠/٠٠

نيويورك

الدورة السادسة والأربعون

الوثائق الرسمية

JAN 15 1992

UNITED NATIONS

محضر موجز للجنة الثالثة والثلاثين

الرئيس : السيد منتظر (الجماهيرية العربية الليبية)

المحتويات

البند ١٠٧ من جدول الأعمال : الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنين ١٩٩٢ - ١٩٩٣ (تابع)

البند ١٠٨ من جدول الأعمال : تخطيط البرامج (تابع)
القراءة الأولى (تابع)

الباب ٢٣ - الإدارة والتنظيم (تابع)

الباب ٢٤ - المعرفات الخامسة

الباب ٢٥ - التشديد والتعميدات والتحسينات وأعمال الصيانة الرئيسية

الباب ٢٦ - الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين

باب الإيرادات ١ - الإيرادات الآتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات
الموظفين

باب الإيرادات ٢ - الإيرادات العامة

باب الإيرادات ٣ - الخدمات المتقدمة إلى الجمهور

.../..

Distr. GENERAL
A/C.5/46/SR.33
23 December 1991
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

* هذه الوثيقة قابلة للتمويل . ويجب إدراج
التمويلات في نسخة من الوثيقة وإرسالها مذيلة
بتوقيع أحد أعضاء الوفد المعنى في لضون أسبوع
واحد من تاريخ نشرها إلى : Chief of the Official
Records Editing Section, Room DC2-0750, 2 United
Nations Plaza

وستتمدر التمويلات بعد انتهاء الدورة في تصويب
مستقل لكل لجنة من اللجان على حدة .

افتتحت الجلسة الساعة ١٠/٣٥

البند ١٠٧ من جدول الاعمال : الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنين ١٩٩٣ - ١٩٩٤
(تابع) A/46/6/Rev.1 و A/46/7

البند ١٠٨ من جدول الاعمال : تخطيط البرامج (تابع) (Add.1 A/46/16 و A.1

القراءة الأولى (تابع)

الباب ٣٣ - الإدارة والتنظيم (تابع)

الباب ٣٣ - هاء الإدارة ، جنيف

١ - السيد بودو (مدير شعبة تخطيط البرامج والميزانية) : قال إن الباب ٣٣ هاء واحد من أبواب الميزانية التي تحقق فيها نمو سالب ، محسوبا بمعدل ناقص ٢,١ في المائة . واستندت التقديرات المنقحة على المستوى الحالي للنفقات . وأشار إلى اقتراحين بإعادة تصنيف وظيفتين ، الأول يتعلق بإعادة تصنيف وظيفة في الرتبة ٢ - ٢ خامضة بتأمين خزانة مكتب الأمم المتحدة في جنيف إلى الرتبة ٣ - ٣ ، والثاني يتعلق بإعادة تصنيف وظيفة في الرتبة ٤ - ٤ خامضة بكبير ضباط الأمن إلى الرتبة ٥ - ٥ . وللمع أن هذين الطلبين يموران الصعوبة التي تكتنف ترتيب مستويات الوظائف إلى المهام والمسؤوليات ، وإنشاء مرجع شامل لتصنيف الوظائف .

٢ - السيد مسيلى (رئيس اللجنة الاستشارية لشئون الإدارة والميزانية) : قال إن اللجنة الاستشارية توسي بالموافقة على طلبي إعادة التصنيف (الفقرة ٣٣ هاء - ٤) . وفيما يتعلق بالتقديرات المقترحة ، قال إن اللجنة الاستشارية ، استنادا إلى سابق الأداء والنفقات في جنيف ، توصلت إلى استنتاج يستحسن أن تكون أرقام التقديرات أقل قليلا . ولاحظ أن الأمانة العامة عدلت المبالغ الواردة في بعض المجالات في ضوء الاحتياجات السابقة ، واعتبرت اللجنة الاستشارية هذه التعديلات متحفظة (الفقرة ٣٣ هاء - ٥) . وبناء على ذلك طلب اللجنة إجراء تخفيف شامل في التقديرات الموضوعة لجنيف يقدر بمبلغ ٦,٤ من ملايين الدولارات (الفقرة ٣٣ هاء - ٦) .

٣ - ووفق في القراءة الأولى على توصية اللجنة الاستشارية باعتماد مبلغ ٢٠٠ ٢٢٠ ٩٧ دولار للباب ٣٣ هاء من الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنين ١٩٩٣ - ١٩٩٤

الباب ٣٣ - واو ، الادارة ، فيينا

٤ - السيد بودو (مدير شعبة تخطيط البرامج والميزانية) : قال إن شعبة الخدمات الإدارية والمشتركة بفيينا تتولى تقديم الخدمات الإدارية لمكتب الأمم المتحدة في فيينا . كذلك تقدم الشعبة بعض الخدمات إلى منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية ، وإلى الوكالة الدولية للطاقة الذرية . ووفقاً لاحكام قرار الجمعية العامة ٢٤٨/٤٥ يتعين توخي ترتيبات جديدة تتعلق بالخدمات الإدارية وخدمات المؤتمرات في فيينا ، ونبه إلى أن تقريراً عن هذا الموضوع سيصدر في خلال فترة وجيزة . وتتوقع بناء على ذلك ، إدخال تنقيحات كبيرة على التقديرات المقترحة للباب ٣٣ هاء .

٥ - السيد مسيلي (رئيس اللجنة الاستشارية لشئون الادارة والميزانية) : قال إن التقديرات المنقحة تعامل كتقديرات أولية ، لذلك ليس لدى اللجنة الاستشارية أي تعليقات عليها .

٦ - السيد كينتشن (المملكة المتحدة) : قال إنه يتطلع إلى الحصول على التقديرات المنقحة . ولاحظ مع ذلك وجود تضارب في الجدول ٣٣ واو - ٧ من وثيقة الميزانية بين توفير الموظفين في مكتب المدير في فيينا وفي الوحدة المناظرة في جنيف . وتمسّى أن يجري تناول هذه النقطة في التقرير المرتقب .

٧ - ووفق في القراءة الأولى على توصية اللجنة الاستشارية باعتماد مبلغ ١٢٤ ٥٠٠ دولار للباب ٣٣ واو في الميزانية البرنامجية لفترة السنطين ١٩٩٣-١٩٩٣ ، على أن يكون مفهوماً أنه سينظر في المواضيع المثارة المتملة بالباب ٣٣ - واو في مشاورات غير رسمية مع إدخال ما يلزم من التعديلات .

الباب ٣٣ - زاي ، الادارة ، ثيروبي

٨ - ووفق في القراءة الأولى على توصية اللجنة الاستشارية باعتماد مبلغ ٤٠٠ ٣٧٨ ٥ دولار للباب ٣٣ - زاي في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنطين ١٩٩٣-١٩٩٣ .

الباب ٣٣ - حاء ، خدمات المراجعة الداخلية للحسابات

- ٩ - السيد كهن (الولايات المتحدة الأمريكية) : قال إن وفده منشغل بشأن عملية مراجعة حسابات النفقات المملوكة من الموارد الخارجية عن الميزانية . لاحظ أن مجموع أصول الأنشطة غير المدرجة في الميزانية العادلة يربو على ١١ بليون دولار ، وتصل إيرادات هذه الأنشطة إلى حوالي ٣,٥ من بلايين الدولارات تقريبا . كما لاحظ أن نسبة مصروفات خدمات مراجعة الحسابات تصل إلى ٠٥٠ في المائة تقريبا من مجموع الإيرادات السنوية ، وهي نسبة ضئيلة كما هو واضح . وطالب الأمانة العامة باتخاذ خطوات لزيادة النطاق الذي تغطيه خدمات المراجعة الداخلية للحسابات بحيث تشمل جميع الأنشطة غير المدرجة في الميزانية العادلة التي يديرها الأمين العام . وبالنسبة لهذه البرامج ، لا بد أن يطمئن المانحون والمستفيدون من أن استخدام الموارد المتاحة للمنظمة يتم على أفضل الوجوه كفاءة وفعالية . ونبه إلى اعتزام وفده التقدم في المشاورات غير الرسمية باقتراح محدد في هذا الصدد .
- ١٠ - السيد تيريلينك (بلجيكا) : قال إن الفقرة ٣٣ حاء - ١ من وثيقة الميزانية تفيد بأن شعبة المراجعة الداخلية للحسابات تجري عمليات مستقلة لمراجعة حسابات وفقاً للمعايير المحاسبية المقبولة عموما . وتساءل عن الوسيلة التي تُكفل بها هذه الاستقلالية ، والجهات التي تقدم إليها الشعبة تقاريرها ، و Maherity المعايير المقبولة عموما المشار إليها . وقال إن وفده يشاطر اللجنة الاستشارية ترحيبها بالتعاون الوثيق القائم بين شعبة المراجعة الداخلية للحسابات ومراجعى الحسابات الخارجيين ، ويرى فائدة في أن تعقد اللجنة الاستشارية اجتماعات دورية مع الشعبة أسوة بالاجتماعات التي تعقدها مع مجلس مراجعى الحسابات الخارجيين . فهذه الاجتماعات يمكن من دون شك أن تضاعف أثر أعمال المراجعين الداخليين .
- ١١ - السيد مورداكو (فرنسا) : لاحظ أن شعبة المراجعة الداخلية للحسابات تُكَلِّف بإجراء عمليات مستقلة لمراجعة الحسابات . وتساءل عن مبرر لاستخدام موارد خارجة عن الميزانية في جهاز مطلوب منه أن يكون مستقلا .

١٢ - السيد بودو (مدير شعبة تخطيط البرامج والميزانية) : قال إنه أحاط علمًا باعتزام وفد الولايات المتحدة تقديم اقتراح خلال المشاورات غير الرسمية بشأن المجال المشمول باختصاص شعبة المراجعة الداخلية للحسابات . وردا على الأسئلة المتعلقة بمدى استقلالية الشعبة ، قال إنه يود أن يؤكد تماماً هذه الاستقلالية ، باعتبارها مسألة لا يكتنفها أي شك . وسوف يرد بالتفصيل في وقت لاحق على أسئلة ممثل بلجيكاً بشأن معايير مراجعة الحسابات . وقال إن تقارير مراجعى الحسابات ترسل إلى وكيل الأمين العام للشؤون الإدارية والتنظيمية وإلى المراقب المالي اللذين يقرران كيفية استخدامها . وبالنسبة لما أشاره ممثل فرنسا ، أوضح أن الموارد الخارجية عن الميزانية المشار إليها ليست من التبرعات ، بل هي حصة تمويل وظيفة مراجعة الحسابات التي تدفع خصماً من الموارد الخارجية عن الميزانية . ومن ثم ، لا ترتبط هذه الأموال بالنوايا الطيبة للمانحين . وضرب مثالاً على ذلك أن بعض موارد الشعبة تُجلب من مدفوعات تتلقاها من برنامج الأمم المتحدة الانمائي لقاء خدمات تقدمها له . كما يرد جزء آخر من الموارد من رسم الـ ١٣ في المائة الذي يفرض على الصناديق الاستثمارية المختلفة لقاء الأنشطة التي تنفذ لمنفعتها . وهذه الموارد لذلك ، لا تخضع للقرارات التعسفية للمانحين أو لنواياهم الطيبة ، إنما هي وسيلة يضمن بها دفع تكاليف عمليات مراجعة الحسابات ، وهي عمليات تهم المانحين .

١٣ - ووفق في القراءة الأولى على توصية اللجنة الاستشارية باعتماد مبلغ ٦٦٤٢٠٠ دولار للباب ٣٣ - جاء من الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٩٣-١٩٩٤ ، على أن يكون مفهوماً أنه سيتظر في المواضيع المثارة المتصلة بالباب ٣٣ جاء ، في مشاورات غير رسمية مع إدخال ما يلزم من التعديلات .

الباب ٣٤ - المعرفات الخامسة

١٤ - السيد مسيلى (رئيس اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية) : أشار إلى الفقرات ١٢-٣٤ إلى ١٤-٣٤ من تقرير اللجنة الاستشارية التي تتناول موضوع التأمين الصحي لما بعد انتهاء الخدمة . وقال إن اللجنة الاستشارية طلبت من الأمانة العامة من قبل أن تنشئ آلية يجري بمقتضاها تقسيم تكاليف التأمين الصحي لما بعد انتهاء الخدمة بين الميزانية العادية والحسابات الخارجية عن الميزانية ، باعتبار أن المشتركين في النظام كانوا مرتبطين بأنشطة ممولة من الميزانية العادية

(السيد مسيلى)

والموارد الخارجة عن الميزانية على حد سواء . وقال إن الأمانة العامة عاكفة في الوقت الحاضر على وضع المنهجية ، وإن اللجنة الاستشارية توقن أنه سيجري خلال فترة وجيزة تقديم تقرير إليها يتضمن منهجية تتسم بالبساطة وبالفعالية في نفس الوقت ، لتقسيم تكاليف التأمين الصحي لما بعد انتهاء الخدمة بين الميزانية العادلة ومختلف الحسابات الخارجية عن الميزانية . وقد لاحظت اللجنة الاستشارية أن الأمين العام يعتقد بأن تنفيذ نظام المعلومات الادارية المتكامل سيسهل إنجاز مثل هذه المنهجية (الفقرة ١٤-٣٤) .

١٥ - وبالنسبة للتدابير الأمنية المشتركة بين المنظمات ، ذكر بأنه استجابة للتوصية من اللجنة الاستشارية ، أذن للأمين العام بالدخول في التزامات بمبلغ لا يتجاوز ٣٠٠ ٠٠٠ دولار في فترة السنتين ١٩٩١-١٩٩٠ ، بموجب قرار الجمعية العامة ٢٠٣/٤٤ ، تتعلق بمصروفات غير منظورة وطارئة . وهذه الأموال تقسم بين الأمم المتحدة والوكالات المتخصصة التي تتشارك في تكاليف الخدمات الأمنية التي يقدمها الأمين العام لمنفعتها . وأكد أنه سيجري في فترة وجيزة تقديم اقتراح إلى اللجنة الاستشارية لاستعراض كفاية هذا المبلغ لفترة السنتين ١٩٩٣-١٩٩٢ نظراً للزيادة غير المتوقعة في النفقات التي يجري تكبدها من أجل التدابير الأمنية للموظفين في الميدان .

١٦ - السيد كهن (الولايات المتحدة الأمريكية) : قال إن وفده في غاية القلق من جراء زيادة التكلفة التي تتحملها المنظمة في برنامج التأمين الصحي لما بعد انتهاء الخدمة . فعندما أنشئ البرنامج كان مجموع التكلفة المحمّلة على الدول الأعضاء ٣٥ دولار . أما الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٩٣-١٩٩٢ فتقدير هذه التكلفة بـ ٣٠٠ ٠٠٠ ١٧ دولار . ومن زاوية تزايد عدد المتقاعدين وارتفاع تكلفة التأمين الصحي ، لن تتوقف المصروفات عن النمو وستصل إلى مستويات غير مقبولة . لاحظ أن الخدمة المدنية في البلد المتخد أساساً للمقارنة لا تقدم إعانة لتكاليف التأمين الصحي لموظفيها المتقاعدين . ورغم وجود نظم للتأمين الصحي الجماعي فإن جميع الاقساط يدفعها الموظفون المتقاعدون . وطالب الأمم المتحدة بالتأسيس بهذا النهج . وكخطوة أولى ، اقترح وفده تخفيف الحصة التي تدفعها الدول الأعضاء في التكاليف إلى ثلث الإجمالي . وسوف يسفر عن ذلك تخفيف الاعتماد اللازم لبرنامج التأمين الصحي لما بعد انتهاء الخدمة لفترة السنتين ١٩٩٣-١٩٩٢ إلى حوالي ٨,٥ من مليارات الدولارات .

١٧ - السيد انيوماتا (اليابان) : أكد صحة ما ورد في الفقرة ٥-٣٤ من مقرر اللجنة الاستشارية بشأن عدم اقتراح أي نمو في الموارد بالنسبة لوحدة التفتيش المشتركة لفترة السنتين ١٩٩٢-١٩٩٣ . وقال إن وفده متغير من عدم صدور أي تعليق من جانب الأمين العام في لجنة التنسيق الادارية عن الاحتياجات من الموارد اللازمة لوحدة التفتيش المشتركة ، التي قدمت تقديرات التكلفة الخاصة بها . ومن ناحية أخرى ، طلب إلى الأمين العام في الفقرة ٣ من قرار الجمعية العامة ٢٣٧/٤٥ أن يستعرض ، في سياق الميزانية البرنامجية لفترة السنتين ١٩٩٢-١٩٩٣ ، القدرة البحثية والتحليلية لامانة وحدة التفتيش المشتركة بهدف تحسين أدائها . وبالرغم من ذلك ، لم يقترح الأمين العام أي نمو في الموارد لفترة السنتين . والسؤال الان هو ما إذا كانت الأحكام الواردة في المادة ٢٠ من النظام الأساسي لوحدة التفتيش المشتركة قد روعيت . فوفقا للنظام الأساسي يتعين أن تقدم تقديرات الميزانية تلك إلى الجمعية العامة ، مقرنة بتقرير بشأنها من لجنة التنسيق الادارية ، وتعليقات وتوصيات من اللجنة الاستشارية . وقد أوضح وفده بالفعل ، في الدورة الحالية على الأقل ، أنه غير مستعد للاستجابة لطلب وحدة التفتيش المشتركة . واقتراح من أجل الإسراع بالنظر في المسألة ، أن تحيط الجمعية العامة علما بمقترنات وحدة التفتيش المشتركة ، وأن تطلب إلى اللجنة الاستشارية النظر فيها في سياق تحسين أساليب عمل الوحدة وتعزيز أدائها ، على أن يعقب ذلك تقديم تقرير من الأمين العام إلى الجمعية العامة . وقال إن اقتراح وفده لا يزال قائما ، ويتعين أن يناقش في الدورة الحالية ، سواء في إطار البند المتعلق بوحدة التفتيش المشتركة أو ، ربما بشكل أنسبي ، في إطار المشاورات غير الرسمية المتعلقة بالباب ذي الصلة في الميزانية .

١٨ - السيد كمال (باكستان) : قال إن التقديرات المتعلقة بالمركز الدولي للحساب الإلكتروني تتبع الغرفة لاستعراض سير العمل في المركز والاطلاع على أدائه ، والتاكيد خالمة على إمكانية وصول الدول الأعضاء إليه ، لا سيما في جنيف . فوفده يعلق أهمية كبيرة على إنشاء المرافق التكنولوجية الجديدة وكفالة وصول البلدان إليها . ولاحظ معهوة وتعقد وصول البعثات الدائمة إلى هذه المرافق عن طريق المركز الدولي للحساب الإلكتروني ، فهذه العملية لا تتضمن فحسب استخدام الخطوط التليغرافية العادية ، بل تشمل أيضا شبكة تجارية لالיות التحويل ، تتحمل الدول الأعضاء تكلفة منفصلة لقاء استخدامها . وقال إن المركز الدولي للحساب الإلكتروني الذي أنيط به تنسيق مرافق قواعد البيانات في جنيف ، والذي تستعرض الجمعية العامة ميزانيته وعتمتها ، يضم

(السيد كمال ، باكستان)

مجلس زهاء ٢٠ من وكالات الأمم المتحدة ، لكنه يخلو من أي من الدول الأعضاء أو ممثلي الدول الأعضاء . وقال إن قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٩٩١/٧٠ ، الذي قدمته باكستان واعتمد بتوافق الأراء ، طلب إلى الأمين العام أن يعد ، بالتشاور مع ممثلي الدول ، دراسة تحليلية لأسباب الوضع الحالي فيما يتعلق بنظم المعلومات في الأمم المتحدة ، وأن يضع حلًا سريعاً للمشكلة . وأبان عن أن هذا الاستعراض لعمليات المركز الدولي للحساب الإلكتروني وللحسابات الإلكترونية ومرافق تنسيق قواعد البيانات تناقض في الوقت الحاضر في الاجتماعات التي تعقد بين الأمانة العامة ومجموعة من الممثلين الدائمين بهدف إزالة المصاعب التي تعيق الدول الأعضاء ، وذلك في أسرع وقت ممكن . ومضى قائلاً ، إن التساؤل الرئيسي الذي يظل دون إجابة ينص على تبيان أسباب عدم تمثيل الدول الأعضاء في مجلس المركز الدولي للحساب الإلكتروني ، والكيفية التي ينتوي بها المركز إزالة القيود والمصاعب التي تواجه الدول الأعضاء في التعامل مع الإجراءات المعقدة اللازمة لشبكته . وتمس أن يسمع بعض التعليقات من المركز قبل المضي في الموافقة على أي اعتمادات . وأنهى ملاحظته قائلاً ، إن تكنولوجيا المعلومات وسبل الوصول إليها عامل حاسم في أعمال الوقود ، ومع ذلك طال أمد تجاهل آراء الدول الأعضاء في هذا المجال .

١٩ - السيد كاربوزسكي (هنغاريا) : أيد آراء ممثل باكستان . وتحنى باسم وفده أن يجري في المستقبل المنظور إعداد التقرير المطلوب في قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٩٩١/٧٠ ، وأن يكون أساس التقرير هو الحوار مع الدول الأعضاء . وقال إن وفده يرى ضرورة اتخاذ إجراءات تكفل إتاحة كل ما يتم تسجيله الكترونياً في المركز الدولي للحساب الإلكتروني أمام البعثات المهتمة كافة . ولاحظ أن التسجيل ، وهو أكثر جوانب هذا الإجراء كلفة ، يفقد معناه ما لم تتع لطرف المهمة إمكانية الحصول على البيانات المسجلة ، واستحسن أن يكون ذلك في شكل أقراص متراصة - ذاكرة قراءة فقط . وطلب أن يجري في المستقبل إتاحة إمكانية الوصول إلى المعلومات العاجلة المستكملة عن طريق الاتصال المباشر ، وأن تكون باقي المعلومات متاحة في شكل أقراص متراصة - ذاكرة قراءة فقط . وأكد أهمية التوحيد القياسي وطلب وجود برنامج قياسي واحد للحساب الإلكترونية يتيح سبيل وصول إلى النظام بأسره .

٢٠ - السيد بودو (مدير شعبة تخطيط البرامج والميزانية) : قال في معرض رده على ممثل اليابان ، إن عملية إعداد ميزانية وحدة التفتيش المشتركة تتفق مع كل من نظامها الأساسي والإجراءات العادية المتعلقة بالميزانية . وأضاف قائلاً إنه وردت

(السيد بودو)

المقترنات من وحدة التفتيش المشتركة تشمل طلباً برمد موارد إضافية ، ولم يحظ هذا الطلب بالتأييد أثناء عملية الاستعراض الداخلية ، وأشارت الهيئة المعنية التابعة للجنة التنسيق الإدارية إلى أن زيادة الموارد في أي مجال معين يجب أن يقابلها انخفاض في مجال آخر ، ولذا فهو يرى أن اقتراح الأمين العام أعد وفقاً لإجراءات العادية المتعلقة بالميزانية .

٢١ - وأعرب عن امتنانه لممثلي باكستان وهنغاريا لإشارة مسألة مهمة ، وقال إنّه على علم بالقرار الذي اعتمدته المجلس الاقتصادي والاجتماعي ، والذي لم يعد في ذلك الوقت بشأنه بيان بالآثار المالية المترتبة عليه . ومضى قائلاً إنه سيصدر تقرير بشأن الموضوع الذي ينظر إليه بصورة جدية تماماً في الأمانة العامة . كما ستبليغ التعليقات المقدمة إلى الوحدة التي تقوم بإعداد التقرير ، وأضاف أن الأمر ينطوي أيضاً على مسألة حصول الدول الأعضاء على المعلومات الصادرة عن الأمانة العامة ، والتي لا توجد بشأنها سياسة واضحة . واستطرد قائلاً إن المقترنات المتعلقة بالميزانية توفر فرصة أخرى لدراسة مشكلة الحصول على المعلومات بكل ، بما في ذلك الوصول من جميع الزوايا إلى نظام الأقراض الضوئية .

٢٢ - واردد قائلاً إن الاقتراح المقدم من ممثل الولايات المتحدة الأمريكية بشأن موضوع التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة سيناقش في المشاورات غير الرسمية والامر متزوج للجمعية العامة لتقرر طريقة قسمة تكاليف التأمين الصحي بين المنظمة وبين موظفيها ، فهي مسألة معقدة جداً ، ولا ترجع الزيادة في تلك التكاليف إلى عدد الموظفين المتقاعدين فحسب وإنما أيضاً لتكاليف التأمين الصحي في مختلف البلدان .

٢٣ - تمت الموافقة في القراءة الأولى على توصية اللجنة الاستشارية برمد اعتباراً من ٦٠٧٨٤ دولار في إطار الباب ٣٤ من الميزانية البرنامجية المقترن لفترة السنتين ١٩٩٣-١٩٩٢ ، على أن يتم النظر في المسائل المنشورة بالباب ٣٤ في مشاورات غير رسمية مع إجراء التعديلات اللازمة .

الباب ٢٥ - التشييد والتعديلات والتحسينات وأعمال المياه الرئيسية

٢٤ - السيد بودو (مدير شعبة تخطيط البرامج والميزانية) : قال إنه صدر تقرير مرحلتي بشأن تشييد مرافق للمؤتمرات في أديس أبابا وبانكوك بموقفه الوثيقية

(السيد بودو)

A/C.5/46/22 ، بيد أن ذلك لا يؤثر على التقديرات المتعلقة بالمشاريع الواردة في الباب ٣٥ ، وأضاف أن المقترنات الواردة في ذلك الباب لا تعكس كل الاحتياجات وإنما تعدد فقط المشاريع التي اقترُن تنفيذها على سبيل أولوية .

- السيد مصيلي (رئيس اللجنة الاستشارية لشئون الادارة والميزانية) : وجه الانتباه بصفة خاصة إلى الفقرتين ٣-٣٥ و ٤-٤٥ من تقرير اللجنة الاستشارية ، وهما توضحان أسباب عدم تأييد اقتراح الأمين العام بان يودع مجموع المبلغ المطلوب في حساب مستقل ، ليتسنى ترحيل أي رصيد غير منفق من فترة سنتين إلى فترة سنتين أخرى . ونظرا لأن الجمعية العامة هي التي توفر الموارد المطلوبة في كل فترة سنتين ، متى توفرت المعلومات الداعمة المناسبة ، فإن اللجنة الاستشارية تؤكد أهمية القيام من الأول بتوفير جميع المعلومات المتعلقة بالتكلفة المتوقعة ومدة المشروع الطويل الأجل التي يرجح أن تمتد لأكثر من فترة سنتين .

- ٢٧ - واستطرد قائلا إن اللجنة الاستشارية ، بعد أن نظرت في بعض المقترنات المتعلقة بمد أسلك جديدة في المقر وفي جنيف ، رأت في الفقرتين ١٥-٣٥ و ١٦-٣٥ من تقريرها أن اتباع أسلوب يكون أكثر تدرجا بالنسبة للأعمال سيكون كافيا كما يسمح بتحقيق وفورات . ونظرا لحجم الموارد المطلوبة لهذه المشاريع وغيرها فهي ترى ضرورة ممارسة بعض القيود فيما يتعلق بالتعديلات والتحسينات وأعمال الصيانة الرئيسية ما دامت مشاريع التشييد الرئيسية ، من قبيل تلك التي تجري في أديس أبابا وبانكوك ، مستمرة .

(السيد مسيلى)

٢٨ - وأردف قائلا إن من الأمثلة على الموارد التي يعاد توزيعها لمواجهة الأولويات الجديدة ، الارتباط بـ ٣٠ مليون دولار في فترة السنتين الحالية ، لبدء تركيب نظام أمثل محسوب لدخول المقر . ومضى قائلا إن اللجنة الاستشارية أشارت في الفقرتين ١٨-٣٥ و ١٩-٣٥ من تقريرها إلى أنها لم تبلغ بالارتباط إلا بعد إتمامه ، وأعربت عن الأسف لأنها لم تُستشر مسبقاً مع أنها سلمت باهمية تحسين ترتيبات الأمن ، فقد أبىت تحفظات قوية بشأن الإجراء الذي اتبعته الامانة العامة . وفي الختام ذكرت اللجنة أنها وإن لم توص بإجراء تخفيضات في التقديرات المتعلقة بالتعديلات والتحسينات في المراكز الإقليمية ، فهي تتحث على بذلك كل جهد مستطاع لتنفيذ المشاريع الممطلوبة بها هناك بأكثر الأساليب توفيراً .

٢٩ - السيد بيغيت (الولايات المتحدة الأمريكية) : قال إن وفد بلده سيتعلق فيما بعد على مركز مشاريع التشييد في أديس أبابا وبانكوك ، وأضاف قائلا إن وفد بلده لا يريد الان سوى أن يسجل استمرار تحفظه على تشييد مركز المؤتمرات في أديس أبابا ، الذي عارضه من مبدأ الأمر ، كما أنه يؤيد آراء اللجنة الاستشارية بشأن المخطط العام المقترن للمرافق في المقر ، ويفترض أن مبلغ ٧٥٠ ٠٠٠ دولار المطلوب لإجراء الدراسة سيُستخدم للحصول على خدمات شركة استشارية خارجية . وأردف قائلا إن وفد بلده يسود أن يعرف سبب عدم قدرة الموظفين الداخليين على الاضطلاع بالمشروع ، نظراً للمعارضة القوية التي لقيتها في الامانة العامة اقتراح بلده بالحصول على خدمات شركة استشارية خارجية ، لإجراء دراسة بشأن إدارة خدمات المؤتمرات .

٣٠ - السيد ايي NOMATA (اليابان) : قال إن إعادة توزيع الموارد ، وهو ما اعترضت عليه اللجنة الاستشارية في الفقرتين ١٨-٣٥ و ١٩-٣٥ من تقريرها ، أمر دال على النهج الذي اعتمدته الامانة العامة في باب الميزانية قيد النظر . وأضاف قائلا إن من العسير قبول استمرار الحالة الراهنة حيث أن عدم تنفيذ المشاريع التي تمت الموافقة على التقديرات المتعلقة بها وإعادة توزيع الأموال دون إخطار ، يضع اللجنة الاستشارية واللجنة الخامسة في موقف صعب . ومضى قائلا إن اقتراح الأمين العام بزيادة مجموع المبلغ المطلوب في إطار الباب في حساب مستقل مما يسمح بترحيل الأرصدة غير المنفقة من شأنه خلق حالة مشابهة فيما يتعلق بالتعديلات والتحسينات وأعمال الصيانة الرئيسية كما هو حامل بالفعل فيما يتعلق بمشاريع التشييد من قبيل تلك التي في أديس أبابا وبانكوك . وأردف قائلا إن الاعتمادات موجودة تحت تصرف الامانة العامة ،

السيد اييوماتا ، اليابان

بطبيعة الحال بيد أن الدول الأعضاء مهتمة بطريقة إنفاقها ، ولذا فإن وفده بلده يؤيد ملاحظات اللجنة الاستشارية الواردة في الفقرة ٤-٣٥ .

٣١ - واستطرد قائلاً إن هناك حاجة إلى مزيد من الوضوح في إدارة الأموال المخصصة في إطار الباب ٣٥ ، فعلى سبيل المثال يشير طلب تخصيص ٣,٧ ملايين دولار للمرحلة الأولى من مشروع إعادة مد مجمع المقر بالأسلاك (A/46/6/Rev.1) ، الفقرة ١٧-٣٥ (١٣١) ، التساؤل عن عدد المراحل اللاحقة المحتملة . وأردف قائلاً إن وفده غير مرتاح البال لاحتمال موافقة اللجنة الخامسة على مرحلة جزئية من إعادة المد بالأسلاك ، لذلك أعرب عن الأمل في أن تستجيب الأمانة العامة لملاحظات اللجنة الاستشارية الواردة في الفقرة ٤-٣٥ من تقريرها ، وأن تقدم صورة شاملة للمشاريع من مبدأ الأمر . إذ بدون ذلك ستستمر الحالة الراهنة وقد تستمر المشاريع التي تكلف ملايين الدولارات سنين طويلة مع توقع تمويل الدول الأعضاء لها بصورة تلقائية .

٣٢ - السيد ايرومبا (أوغندا) : قال إنه يوافق على الملاحظات التي أبدتها المتكلم السابق بشأن الحاجة إلى مزيد من الوضوح في إدارة الأموال المخصصة في إطار الباب ، لما فيه مصلحة الدول الأعضاء . كما يوافق على أن اللجنة الاستشارية تحتاج من مبدأ الأمر إلى الحصول على أكبر قدر ممكن من المعلومات بشأن المشاريع التي يرجح أن تستمر أكثر من فترة سنتين ليتسنى لها تكوين صورة جلية عن المدة المحتملة أن تستغرقها وعن مختلف العوامل التي ينطوي عليها الأمر . ورحب بصدور تقرير الأمين العام بشأن تشديد مراقب المؤتمرات في أديس أبابا وبانكوك (A/C.5/46/22) ، وبكونه يدعو إلى تخصيم نفس المستوى من الموارد الذي كان مخصصاً من قبل . وأعرب عن الأمل في أن يكون الاعتراف على المشروع في أديس أبابا أقل مما كان عليه في الأول .

٣٣ - وبالإشارة إلى الفقرة ١٠-٣٥ من تقرير اللجنة الاستشارية ، قال إن إعادة توزيع الموارد كانت متوقعة ، إلا أنه ينبغي أن توجد آلية ما للإبلاغ عن التغيرات المتوقعة من أجل زيادة الوضوح ، وضمان عدم التسرع . وأردف قائلاً إن اقتراح الأمين العام بوضع مخطط عام لجميع مرافق الأمم المتحدة له بعض المزايا ، وأعرب عن الأمل في إلا يقتصر المخطط على مرافق المقر . إلا أنه لاحظ قلق اللجنة الاستشارية من أن يكون المخطط الذي تبلغ مدة ١٢ سنة مفرط الطموح ، وأشار إلى أن من الممكن اقتماره على فترة الخطة المتوسطة الأجل ، وهي فترة ٤ أشهر . وذكر في الختام ، أنه يشاطر اللجنة الاستشارية قلقها لعدم قيام الأمانة العامة مسبقاً بالإبلاغ عن ارتباطها بمبلغ مليون

(السيد ايرومبا ، أوغندا)

دولار لتركيب نظام امني لدخول المقر ، كما أعرب عن الأمل في أن تكون الامانة العامة أكثر انفتاحا في المستقبل .

٣٤ - السيد كينشن (المملكة المتحدة) : قال إن وفد بلده يتشكل كما هو الحال بالنسبة للبابين ٢٢ و ٣٣ ، في مدى ملائمة طلب اعتمادات لأمور غير أساسية نظراً لحالة تدفق النقد في المنظمة . وأعرب مع ذلك عن الأمل في أن تتمكن اللجنة من التوصل إلى نهج دقيق إزاء تقدير تكاليف الباب ٣٥ على فرض أن جميع الدول الأعضاء ستفرض بالتزاماتها . وأردف قائلاً إن وفد بلده لم يؤيد دائماً كل المشاريع المقترحة بل أن ذلك كان مرتبطاً باعتماد الجمعية العامة للقرار ٢١٣/٤١ . وقد ظل استمرار تأييدهما مرتبطاً باحترام ذلك القرار . وأشار إلى الفقرتين ١٨-٣٥ و ١٩-٣٥ من تقرير اللجنة الاستشارية ، فشدد على توصيتها بضرورة إبقاء جميع الأفراد المعنيين على علم تام بكل ما يتعلق بالنظام الأمني الجديد قبل تنفيذه ، وينبغي أن تبدأ اللجنة الخامسة عملية إبلاغ من يفهمون الأمر ، الذين قد يجدون أن استخدام بطاقات الهوية الالكترونية مرهقاً نوعاً ما .

٣٥ - السيد مورداكو (فرنسا) : شدد على أن المعدل الحقيقي للنمو في إطار الباب ٢٥ قد احتسب صفرًا ، وأشار قائلاً إن وفده يشيد باعتزام الأمين العام وضع مخطط عام ل أعمال الصيانة والتحسينات الرأسمالية طويلة الأجل ، وهذه ممارسة قياسية في معظم المنظمات . واستدرك قائلاً إن وفد بلده يفهم أيضاً ، من ناحية أخرى ، قلق اللجنة الاستشارية من أن يكون المخطط النهائي مغروط الطموح بالنسبة للمنظمة . ومع ذلك ، فإن العثور على الحد الأمثل المنتجود ممكناً وينبغي السعي إلى ذلك .

٣٦ - وأعرب عن الأمل في أن تتمكن اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية من توفير المزيد من المعلومات التي تدعم اعتراضها على اقتراح الأمين العام بإيداع مجموع المبلغ المطلوب في إطار الباب ٢٥ في حساب مستقل . وأشار قائلاً إنه فيما يتعلق بالنفقات غير المتكررة بطبعتها ، فإن الأموال التي لا تنفق في سنة من السنتين لا تدرج في حساب الأسس للسنة التالية . ومن ثم ، وفي حالة الاعتمادات المخصصة لأعمال التشيد ، فإن هناك إجراءً خاصاً فيما يتعلق بترحيل أي رصيد غير منفق . وفي حالة التعديلات ، والتحسينات وأعمال الصيانة الرئيسية ، ترد الأموال غير المنفقة إلى الدول الأعضاء ، ولذا ليست هناك مخاطرة بأن يتم إدراجها في حساب أساس مقبل . ولذلك فإنه لا يرى موجباً لعدم اعتبار وجود حساب مستقل لجميع المشاريع التي تمتد على سنوات عديدة ، ممكناً من الناحية التقنية .

٣٧ - السيد تيرلنك (بلجيكا) : أيد البيان الذي أدلّ به ممثل فرنسا . وقال إن هناك بالقطع حاجة إلى إجراء مناقشة متعمقة للمواضيع المشار إليها في مشاورات غير رسمية .

٣٨ - السيد كاربونسكي (هندوراس) : أشار إلى الحاجة إلى توفير المزيد من أماكن المكاتب ومرافق المؤتمرات في حينها فطلب من الأمانة العامة أن تبحث الخيارات الممكنة لتحقيق أفضل استخدام ممكّن للأماكن المخصصة للمكاتب وتوفير مرافق إضافية مستقبلا ، واضحة في الاعتبار الفعالية من حيث التكلفة وكفاءة المنظمة ككل .

٣٩ - السيد بودو (مدير شعبة تخطيط البرامج والميزانية) : قال إنه يود أن يؤكّد أنه على الرغم من أن الأمين العام يستطيع تغيير الأولويات المقررة في الميزانية البرنامجية متى ظهرت حالات طارئة أو ظروف غير متوقعة ، إلا أنه لا يملأ المرونة الكاملة لاستخدام الموارد المتاحة تحت باب معين . وأبلغ اللجنة في صورة تعليق عام منه ، بأن مكتب الخدمات العامة ليس فيه إلا معماري واحد ومهندس واحد ؛ ومن ثم يلزم خبراء من الخارج . وأضاف قائلاً إنه فيما يتعلق بالاستفسار المقيد من ممثل فرنسا ما زال يجري التفاوض بشأن استخدام حساب مستقل في سياق البند ١٠٤ من جدول الأعمال وتقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية عن مسألة الالتزامات غير المتفق عليها (A/46/601) ، وأن رئيس اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية اقترح تمدييد فترة انقضاء المدة المتعلقة بالالتزامات غير المتفق عليها من سنة إلى سنتين . وقال إنه سيعود وبالتالي إلى هذه المسألة أثناء المشاورات غير الرسمية .

٤٠ - السيد أينوماتا (اليابان) : قال إن مسألة الالتزامات غير المتفق عليها لا شأن لها بالموافقة على الاعتمادات في إطار الباب ٣٥ ويجب فصلها تماماً عن مناقشة ذلك الباب . وعلاوة على ذلك ، فإنه لم ير أي اقتراح من هذا القبيل تكون قد قدمته اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية .

٤١ - وتمت الموافقة في القراءة الأولى على توصية اللجنة الاستشارية بتخصيص اعتماد بمبلغ ١٠٠ ٧٥٦ ٩٧ دولار تحت الباب ٣٥ من الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة ١٩٩٢-١٩٩٣ ، على أن يتم النظر في المواضيع المشار إليها بشأن الباب ٣٥ في مشاورات غير رسمية مع إجراء التعديلات اللازمة .

الباب ٣٦ - الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين

٤٢ - تمت الموافقة في القراءة الأولى على توصية اللجنة الاستشارية بتخصيص اعتبار بمبلغ ١٠٠ ٣٧٣ ٣٢٦ دولار تحت الباب ٣٦ من الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة الستين ١٩٩٣-١٩٩٢.

باب الإيرادات ١ - الإيرادات الآتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين

٤٣ - السيد مسيلى (رئيس اللجنة الاستشارية لشئون الإدارة والميزانية) : قال إن مجموع التقديرات تحت باب الإيرادات ١ أكبر منها في حالة باب الإيرادات ٣٦ نظراً لأن الباب ١ يشمل إيرادات آتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين ، مقطعة من استحقاقات الموظفين المكلفين بأنشطة مدرة للدخل تحت باب الإيرادات ٣.

٤٤ - وتمت الموافقة في القراءة الأولى على التقدير الذي أوصت به اللجنة الاستشارية تحت باب الإيرادات ١ لفترة الستين ١٩٩٣-١٩٩٢ ، ويبلغ ٦٠٦ ٤٠٠ دولار.

باب الإيرادات ٢ - الإيرادات العامة

٤٥ - تمت الموافقة في القراءة الأولى على التقدير الذي أوصت به اللجنة الاستشارية تحت باب الإيرادات ٢ من الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة الستين ١٩٩٣-١٩٩٢ ، ويبلغ ٦٢ ٦٩٠ ٥٠٠ دولار.

باب الإيرادات ٣ - الخدمات المقدمة إلى الجمهور

٤٦ - السيد بودو (مدير شعبة تخطيط البرامج والميزانية) : قال إن الفترة ١٩٩٢-١٩٩٧ هي المرة الأولى التي تدرج فيها الخدمات المقدمة إلى الجمهور كأحد برامج الخطة المتوسطة الأجل . ووجه انتباه اللجنة إلى الفقرتين ب ١-٣ و ب ٢-٣ من مقترنات الميزانية ، وأكد أنه ولو أن الانشطة المدرجة تحت باب الإيرادات ٣ تتسم بطابع تجاري فإن غرضها الأساسي هو الترويج لعمالي ومنجزات الأمم المتحدة والدعائية لها ونشرها .

٤٧ - السيد مسيلى (رئيس اللجنة الاستشارية لشئون الادارة والميزانية) : قال إن اللجنة الاستشارية لشئون الادارة والميزانية أوصت بزيادة التقديرات تحت باب الإيرادات ٣ لعدم اعتقادها بوجوب إعادة تصنيف وظائف المكاتب المحلية الثلاث ، المشار إليها في الفقرتين ب ١٢٣ و ب ١٨٣ من تقريرها (A/46/7) . وأضاف قائلاً إنه يعرب عن أسفه فيما يتعلق بالنظام الشامل للطلبات بالبريد وقوائم الجرد ، لأنه لا يعمل كما كان متوقعاً ويتعين إعادة تصميمه . وأكد أهمية التوصل إلى تصميم عمل لنظام الجديد وطلب أن يكون تنفيذه بالتنسيق مع إدخال النظام المتكامل للمعلومات الإدارية . كما وجه انتباه اللجنة إلى تعليقات اللجنة الاستشارية بشأن منشورات الأمم المتحدة ، الواردة في الفقرتين ب ١٩٣ و ب ٢٠٣ من تقريرها .

٤٨ - السيد مورداكو (فرنسا) : قال إن موقف الأمين العام في الفقرتين ب ١٣٢ و ب ١٣٣ من الميزانية البرنامجية المقترحة يتعارض مع السياسة المتبعة عنها في الفقرة ب ٩٧٣ التي تنص على الانطلاق بالأنشطة الواردة في إطار البرنامج الفرعي ٤ ، الخدمات المقدمة إلى الزائرين ، على أساس استرداد النفقات بالكامل وتحقيق ربح إن أمكن . ومضى قائلاً إن من المستغرب نوعاً ما أن يطلب إلى الدول الأعضاء تحمل نفقات عن زيارة السائحين إلى الأمم المتحدة ، فيتعين جعل هذه الخدمات ، فضلاً عن الأنشطة الواردة في البرنامج الفرعي ٣ ، مبيعات منشورات الأمم المتحدة ، مدرة للربح .

٤٩ - السيد اينوماتا (اليابان) : قال إنه متفق تماماً مع ممثل فرنسا . ونظراً لأنه على نحو ما تشير إليه الفقرة ب ٢٥٣ من تقرير اللجنة الاستشارية ، فإن أكبر عجز فيما يتعلق بالخدمات المقدمة للزائرين يوجد في فيينا ، فيتعين أن تحظى تلك الخدمات باهتمام على سبيل الأولوية . وتساءل عن الإجراء الذي يعتزم الأمين العام اتخاذة في هذا الصدد .

٥٠ - السيد بودو (مدير شعبة تخطيط البرامج والميزانية) : قال إنه شخصياً يعتقد أنه ينبغي أن ينصب التوكيد في باب الإيرادات ٣ على الفقرتين ب ١٣٢ و ب ١٣٣ من الميزانية البرنامجية المقترحة . وأضاف قائلاً إنه لا يعرف ما هي التدابير المعتمزة اتخاذها لجذب السائحين أو تقليل التكاليف في فيينا .

٥١ - وتمت الموافقة في القراءة الأولى على التقدير الذي أوصت به اللجنة الاستشارية في باب الإيرادات ٣ من الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة الستينات ١٩٩٣-١٩٩٢ ، ويبلغ ٣٠٠ ٤٨٠ ٧ دولار ، على أن يتم النظر في المسائل المثارة المتعلقة بباب الإيرادات ٣ في مشاورات غير رسمية وإجراء التعديلات اللازمة .

٥٢ - الرئيس : أشار موضوع الأبواب ١ و ٦ و ٢٧ التي أرجئت المناقشة بشأنها ريشما يتتوفر مزيد من المعلومات . وبعد مناقشة إجرائية اشتراك فيها السيد كينشن (المملكة المتحدة) والسيد كونمي (أيرلندا) ، اقترح ، نظراً لأهمية استكمال القراءة الأولى في أقرب وقت ممكن ، اتخاذ قرار بشأن تلك الأبواب في أقرب جلسة ممكنة ، على أن يكون قبول توصيات اللجنة الاستشارية مؤقتاً وأن تعالج جميع الأبواب على قدم المساواة .

٥٣ - الإنسنة فورينن (فنلندا) : أشارت إلى أن بلدان الشمال الأوروبي أعلنت إنشاء المناقشة العامة بشأن الميزانية البرنامجية المقترحة ، عن تحفظات تتعلق بالتخفيضات الموصى بها في الأبواب ٣٣ دال و ٣٣ هاء و ٣٥ . ونظراً لأن تلك البلدان امتنعت عن تكرار تعليقاتها إثناء القراءة الأولى ، فإنها تلتزم تطمينات من الرئيس بالشروع في معالجة جميع النقاط التي أشيرت في المناقشة العامة ، في مشاورات غير رسمية .

٥٤ - الرئيس : أكد من جديد تصور اللجنة أنه سيتم النظر في المواضيع التي تشار بشأن إية أبواب من الميزانية ، في مشاورات غير رسمية .

رفعت الجلسة الساعة ١٢/٣٥