



第四十六届会议  
正式记录

FEB 7 1992

第二委员会会议  
第37次会议  
1991年11月8日  
星期五下午3时举行  
组 约

## 第37次会议简要记录

主席：伯克先生(爱尔兰)

## 目 录

### 议程项目82：发展方面的业务活动(续)

- (a) 联合国系统的业务活动
- (b) 联合国开发计划署
- (c) 联合国资本发展基金
- (d) 联合国技术合作活动
- (e) 联合国志愿人员方案
- (f) 世界粮食计划署

### 议程项目88：人力资源开发(续)

本记录可以更正。  
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，  
在印发日期后一个星期内递交正式记录编辑科科长  
(联合国广场2号DC2 - 750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

Distr. GENERAL  
A/C.2/46/SR.37  
15 November 1991  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

下午3时10分宣布开会

议程项目82：发展方面的业务活动（续）（A/46/3、344、501/Rev.1 和 520；  
A/C.2/46/7）

- (a) 联合国系统的业务活动(A/46/186和Add.1、A/46/206-E/1991/93和Add.1-4)
- (b) 联合国开发计划署(A/46/491; E/1991/34和Add.1)
- (c) 联合国资本发展基金(E/1991/34和Add.1)
- (d) 联合国技术合作活动(E/1991/34和Add.1)
- (e) 联合国志愿人员方案(E/1991/34和Add.1)
- (f) 世界粮食计划署(A/46/265-E/1991/105)

议程项目88：人力资源开发（续）(A/46/336、344、461、501/Rev.1-520和579)

1. SINGH先生（印度）提到发展和国际经济合作总干事关于发展方面业务活动的报告(A/46/206, 附件)。他强调，许多国家仍面临严重的经济困难。特别是处境较艰困的群组--妇女和儿童--需要先得到相当多的支助后，才能为社会作出贡献。通过联合国系统业务活动提供的官方发展援助应当主要用于满足这些贫困群组的需要和在发展中国家兴建基础设施。还应当致力把业务活动的重点针对未能吸引官方发展援助而且也无法从多边、双边和私营机构得到资金的一些部门。

2. 事权分散是大会第44/211号决议的主题。然而，不应当把事权分散本身当作目的，而应视之为加强国家执行能力和加快项目执行速度的方法。A/46/206号文件对国家执行问题轻轻带过，令人失望。这项问题值得更充分的考虑。印度代表团欣见，总干事体识别到必需建立一种夥伴关系，而联合国系统最终将仅仅扮演咨询或技术支援的角色。还需要重视如何简化和协调联合国系统内的程序。

3. 各机构对向发展中国家采购所持的态度也令人失望。采购可以促进国家能力的发展。印度代表团欣见，政策问题联合协商小组和机构间采购工作组正日益重

视这项问题。然而，整个程序都应当加强，并应更有效地进行监测。

4. 印度代表团赞同秘书长关于为发展开发人力资源的报告(A/46/461)内所载的建议，并特别支持他所说关于国际社会应当少在各种援助条件第四个发展十年上花脑筋，而多在改善援助关系上下功夫的话(第108段)。最近把重点放在改善生活品质，而不仅着眼于按人均计算的国内总产值，这是可喜的变化。然而，在致力制订普遍适用的指标时，应当审慎从事，因为个别部门对每一个国家所具的相对重要性主要由该国的历史和传统决定。总而言之，他希望，捐助国将加紧努力，即使在当前困难的经济情况下，也要达成官方发展援助指标。印度现在正在努力克服重大的经济困难，但它仍设法维持向某些联合国机构提供的捐款数额，有些情况下甚至还增加捐款。

5. KRAVETE先生(萨尔瓦多)代表中美洲六国--哥斯达黎加、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马和萨尔瓦多发言。他说，世界银行在《1991年世界发展报告》中着重指出的许多问题--卫生、教育、降低人口增长和人力资源发展--也都是中美洲各国所关切的问题。它们特别赞同《报告》关于下列两点的意见：教育对培养企业家创业精神所起的作用和人口迅速增加对经济成长前景、人类福利和环境所造成的影响。

6. 人力发展不仅取决于个别部会的政策，而且也有赖范围更广的国家战略和是否有容许其发展的法律构架存在而定。人力资源的开发问题将是1991年12月13和14日在洪都拉斯特古西加尔巴召开的中美洲各国总统会议所讨论的主要议题之一。在筹备这次会议时，中美洲各国政府着手拟订国家行动计划，其主题是“人力发展、儿童和青年”。行动计划论及范围广泛的一整套问题，诸如：儿童死亡率和营养不良、孕妇死亡率、文盲、失业、收入短缺和未充分就业，以及环境退化等。行动计划将审查过去二十年来不断变化的国家情势；制订优先主题，诸如卫生、初等教育、饮水、发展新技术、土地侵蚀和伐林问题；并说明短期的国家战略和目标。各国希望，这种行动计划将促进为人力资源的开发采取区域性措施。

7. 中美洲各国赞同秘书长的下列看法，即：儿童和妇女饱受困苦折磨、人力资源是发展本身的关键和保健及教育开支是任何国家开创前途的必要投资(A/46/461, 第2段)。联合国系统正以若干方式促进人力资源的发展。首先，各机构发表的出版物，特别是值得称许的《人类发展报告》(A/46/461, 第28段)。这份报告盛赞侧重人的发展方法。联合国在监督和评价社会发展方面也发挥了重大作用，并通过其业务活动，提供大量资源支助人力发展。特别值得一提的是，业务活动有计划地强调培养国家能力，使方案和项目能够自力维持。中美洲对下列两项消息特别表示欢迎：世界银行打算在1990年代把发展战略重点针对人力资源方面的投资，和1987到1990年间，供人力发展贷款用的承付额已见增加(第87段)。

8. 他在提到秘书长报告内的结论时说，联合国系统内的机构间合作十分成功，显示共同努力十分有效。举例来说，在危地马拉和洪都拉斯，开发计划署和国际劳工组织(劳工组织)合作执行项目，通过为小企业家创造机会来扫除贫穷。支助非政府组织，特别是当地非政府组织的工作和直接的社区参与项目对人力开发的努力也十分重要。中美洲各国希望在筹措发展资金方面得到更充分的合作。在这方面，它赞同秘书长的看法，即：不应当斤斤计较条件，而应当着重在相互信任的基础上增进援助关系。它们也赞同，联合国可以通过在有关各方间筹办特别会议和安排协商来培养信心。

9. 他在提到大会第45/191号决议时说，中美洲的人才外流问题特别严重，并表示，他希望秘书长今后的报告将讨论这项问题。

10. 中美洲各国深切关怀秘书长所说，许多捐助国的财政情况看来不允许它们大幅增加流入联合国系统各组织的总资源和重点必须放在如何使发展援助更有效率和成效更高。正在拟订的国家行动计划充分显示中美洲各国已加紧努力，加速开发人力资源。如果它们在巩固和平与民主以及重新恢复经济增长的努力正迈入关键阶段的时刻发现，国际社会不愿意提供达成其目标所需的进一步国际合作，将是多么令人沮丧的事。它们深信，事情不会这么发展。

11. STOKES女士(新西兰)说，随著各族人民对周围世界日益关心，他们已越发渴望过更美好的生活，然而由于世界经济现况不佳，应付下列一类全球性艰巨挑战所需的备用资源却日益减少：贸易不平等、债务负担、麻醉品贩运和环境等问题。荒谬的是，正当联合国的政治作用日益发挥效用之际，其经济和社会活动却了无生气。联合国某些业务活动和机构确已精简，但改革的步伐并不一致。特别是在回应紧急情势时，工作重复和官僚主义的情况都相当过分。由于新西兰近年来改组了本国的公营部门，所以它深知，联合国业务活动支离分散的结构应当进行改组，结合成紧凑的体系，而可用的资源也要更有效地利用。

12. 经过慎重考虑的大会第44/211号决议对发展活动应当如何执行发出了明确的信息。新西兰代表团殷切希望，本届大会将通过一项简要的决议。这项决议将可作为进一步采取行动的蓝本，而且它也必须使1992年的经济及社会理事会届会和三年期全面审查能够方便地采取后继行动。开发计划署1990和1991年的《人类发展报告》分别以侧重人的发展和人力开发的筹资问题作为重点，值得赞扬。新西兰代表团感谢开发计划署在南太平洋发挥的作用。同世界上大多数其他地区相比，南太平洋地区发展中岛屿国家的成长业绩一直比较差。然而，它赞同斐济代表的意见，即：在协调方面仍然有一些困难。总而言之，新西兰代表团欣见，开发计划署决心本着第44/211号决议的精神努力工作和理事会对机构支助费用和国家执行问题获致了协商一致意见。新西兰向开发计划署提供捐助，反映它继续支持开发计划署作为联合国系统技术合作活动中央筹资机构所发挥的作用。

13. SOUMPHOLPHAKDY先生(老挝人民民主共和国)说，联合国系统的业务活动在援助发展中国家发展努力方面发挥了重大作用，因此迫切需要增拨资源，以便确保这种活动能够持续和扩充。令人遗憾的是，最近一次联合国发展活动认捐会议的成果未能充分满足发展中国家的期望。

14. 在改进业务活动，使其更有效地协助发展中国家促进经济发展和实现自力更生方面，已获得了重大进展。为了加强技术援助，联合国系统各有关机构和机关应

致力协调其活动，并考虑到受援国的优先顺序和具体状况。从着重项目办法转变为着重方案的办法将导致业务活动更加注重国家和国际优先顺序的安排。

15. 老挝代表团赞同为加强国家执行而作的努力。然而，由于这种办法还比较新，应当审慎地逐步应用。在方案执行和管理训练领域，联合国系统应当增加向受援国提供的援助。为了加强受援国本国的执行能力，应当为如何促进国家执行制订详尽和精简的规则和程序。

16. 作为召开圆桌会议的领导机构，开发计划署在全面调动资源方面发挥了积极的作用，并在许多情况下，卓有成效地吸引到分摊费用和共同筹资捐助。老挝代表团十分感谢开发计划署倡议于1992年初，在老挝人民民主共和国召开第四次圆桌会议。

17. 老挝代表团对第四个国别方案圆满结束感到满意，并赞成下列构想，即：把第五个国别方案的资源集中用于三个关键领域，也就是：支助新的经济体制、改善和扩充基础设施和开发人力资源。在把这些重要构想化为具体项目时，应当由开发计划署同受援国政府进行密切协商，以便确保这些项目切实可行并且切合外地的实际情况。

18. 尽管老挝代表团赞同《1991年人力发展报告》内的各项基本原则，它同许多其他国家一样，都认为人类自由指数难以接受，因为它不权不准确而且也不宜载入开发计划署报告内。

19. 自联合国资本发展基金(资发基金)设立以来的25年当中，它在多边筹资系统中发挥了独特的作用。在第二次联合国最不发达国家会议上，有人敦促国际社会和多边金融发展机构，特别是资发基金，提供可观和充分的支助，以便在投资和维修基础设施两方面补充最不发达国家的努力。老挝代表团贊同一项建议，即：捐助国应当考虑每年将捐助的总金额增加20%，直到十年结束为止。

20. 世界粮食计划署(粮食计划署)是向低收入缺粮国家提供多边赠款援助的主要来源，它已成为联合国系统业务活动的一个主要部分。老挝代表团欣悉下一决定：

继续维持粮食方案作为联合国和联合国粮食和农业组织(粮农组织)的合办方案。它也赞同下一建议：把关于秘书长在提供人道主义救灾援助时利用粮食方案的一项规定载入粮食方案总章程订正草案内。

21. THONG先生(越南)说，联合国在关于发展业务活动的领域有一个令人印象深刻的议程，这反映了国际社会决心面对发展的各种障碍，也是因为国际社会需要工业化国家增加官方发展援助而产生的。因此，实质的业务活动资源没有什么增长，以及最近举行的联合国发展活动认捐会议没有达成发展中国家的期望，都是令人遗憾的。

22. 鉴于联合国系统的业务活动对协助发展中国家恢复发展过程日益重要，这种活动应当根据大会第44/211号决议予以适当改革。多边技术合作的最终目的是帮助发展中国家自力更生，越南代表团完全同意这样的观点，即由国家执行项目应当放在优先地位。不过，在加快和扩大推行国家执行项目的同时，联合国机构必须在管理培训和制度建立方面向受援国提供更多的援助。联合国业务活动的规则和程序的协调与简化将有助于利用各国在方案和项目的规划及执行所有方面的能力。权力下放措施以及提高驻地代表在核可项目和选定执行模式的权力，都将提高本组织解决具体国家的需要和情况的效率。

23. 联合国开发计划署是联合国系统提供技术援助的中央供资机构，其作用是至关重要的，开发计划署理事会最近通过了以方案为纲的政策，这样，把有限的资源分配给高优先领域就有一个好的基础，虽然越南代表团支持发展过程中的人力发展概念，不过，它认为《1991年人力发展报告》所载的人的自由指数对于正在致力于把本国人民从赤贫、落后、饥饿、疾病和短寿的各种苦难中解放出来的发展中国家最关切的事情来说，是不正确的和无关重要的。

24. 人们说越南同联合国机构之间的合作越来越多，相互之间的信任也加强了。开发计划署向越南的经济改革过程所提供的援助为其带来了重要的和令人鼓舞的成果，而世界粮食规划署同越南在紧急粮食援助和工作换取粮食发展项目两个领

域的合作取得了很大的成果。联合国人口基金也帮助了越南降低人口增长的速度和提高了全国对人口同发展之间的关系的认识。联合国儿童基金会也帮助了千千万万的儿童和母亲，特别是在该国的偏远地区。

25. KABIR先生(孟加拉国)说业务活动继续是促进多边合作解决发展中国家面临的巨大困难的最容易得到的和最重要的手段。业务活动的重点应当从狭窄的、死板的目标转移到有利于在远为更大的规模上采取有协调的活动的全面性目标。为此，必须定出一套明确的共同目标。

26. 虽然孟加拉国代表团认为业务活动优于其他种类的发展援助，珍惜其对其他活动的促进作用，不过，它对于能够为这些活动提供的资源的实际趋势感到不满意。虽然近年来分配给业务活动的资源在表面上是增加了，但是实际的增长却仍然是远远低于实际的需要。应当采取措施以确保业务活动不至于因为缺少资源而被裁减；在这点上，有需要评估在应用确定最不发达国家的新标准对业务活动可能产生的影响。

27. 孟加拉国代表团赞赏实质问题(业务活动)协商委员会为执行大会第40/211号决议的各项建议而采取的步骤，并且很高兴见到联合国各组织之间加强合作以及通过政策问题联合协商小组(政策协商小组)展开的工作。不过，在这方面总部和外地还是有可以改进的地方。

28. 业务活动必须变得更加能够响应各国的优先次序，并且应当让各国的规划当局参与方案的规划和执行。为了便利执行这项任务，联合国各机构应当努力改革其方案，以适应已经明确定制的国家目标和优先次序。此外，在执行方案的同时，必须对国家目前的能力以及这些能力在规划和执行两个阶段有没有获得充分的利用进行客观的评估。

29. 此外，还应当采取进一步的措施把业务活动下放，并且简化和协调复杂的规则和程序。这要求确定适用于所有业务活动—方案的规划、执行和责任—的主要准则和共同的标准，并可以按照当地的情况予以修改。还有，应当作出努力，以减短从

方案规划到执行拟订的方案之间的时间。

30. 在创业和妇女与发展等领域，孟加拉国希望联合国的活动将在对进步的所有障碍作了严肃和客观的评价的基础上来促进行动，并且避免太过分散的方针。

31. IOBAL先生(巴基斯坦)说，加拿大对第44/211号决议的执行缺乏进展感到失望，巴基斯坦也有同感。三年一次的审查即将开始，业务活动问题尤其迫切需要明确的指导，巴基斯坦代表团认为77国集团及其发展伙伴即将讨论的关于业务活动的决议应当把重点放在方案规划、国家执行和权力下放三个方面。

32. 关于方案规划、事实已经证明，以项目方式进行是浪费的，造成不相关的和有时候互相竞争的计划，使各国政府的行政机构负荷过大。为此，巴基斯坦设计了一个全国环保战略，各国可以根据这个战略提出项目，然后从所有来源、双边的、多边的和国家的来源取得资金。联合国应当为制订此种国家战略提供资金和技术援助。

33. 他强调发展中国家的政府必须负起方案规划的主要责任，并且应当同开发计划署、联合国其他机构和捐助国合作，以确保整个发展工作的顺利协调。目前执行方案的方法以及集中的决策制度，是各国政府不能够在本国的发展方案中发挥主要作用的主要障碍。

34. 巴基斯坦同意加拿大的意见，认为国家执行应当是正常的情况，而不是特殊的情况。支助费用制度已经变成妨碍发展中国家建立能力的最大障碍，应该更广泛地使用关于技术合作的新领域的指导方针中提出的概念，即方案由政府执行，而联合国以对应捐款予以协助，而不是反过来。这个制度固有的奖励以及开发计划署的繁复的程序阻碍了这个模式的执行，甚至歧视它。开发计划署倾向于使用项目事务处，也是阻碍国家建立能力的障碍之一。

35. 由国家执行项目，会减少联合国系统的行政负担，并使各专门机构的能力和技术资源用于真正的目的即用于提供技术意见、技术监测和政治分析。不能够希望专门机构提供客观的技术意见，因为它们本身也想得到赠款资金，同样的也不能够期望它们能够客观地评价和监测它们自己执行的项目。开发计划署拨给业务活动的资

金占13%，这些资金务必不要破坏其余87%资金的有效使用。有鉴于此，必须采取紧急步骤来推进国家执行制度，由各国政府负责管理联合国资助的项目。各国政府应当综合地管理方案和项目，采取加强责任和简化规则与程序的方案方针，以减少行政费用。

36. 权力下放对于总部同外地办事处之间的职责的合理化以及制订一个以国家为中心的方针是至为重要的，因为这是符合受援国的文化和经济现实的。以外地办事处为基础的组织应当由控制转为资助，并应尽量减少把工作转给总部。不彻底的权力下放是不能够实现国别办事处和总部进行必要的分工。总部的作用应当仅限于对方案进行总的监测。一切为了权力下放和转移更多权力的措施都应当是为了能够负全责而进行的--这是提高责任、提高成本效益、效力和长期储蓄能力所必需的。

37. 各理事会的决策过程应当同这个方针一致。只有在所有项目都是根据具体的战略和方案来资助的时候，联合国项目资助制度才能够实现必要的更大的连贯性。许多发达国家坚持要联合国资助的方案反映若干全球性的主题，而不管这些主题是否与具体的国家有关系，这妨碍了这些国家充分利用这个制度的好处。

38. 最后，他强调必须对第44/211号决议的执行情况进行全面的分析，以说明在哪些领域没有执行这个决议，这对于能否有效地进行三年一次的审查是至关重要的。

39. MAYORGA CORTES先生(尼加拉瓜)代表尼加拉瓜、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和巴拿马对通过政策联合协商小组所进行的合作努力作了表扬，特别是对在六国境内为对抗贫穷所进行的试验项目以及在发展方案中对妇女采取的合作行动(第25段)。中美洲诸国同意，在一个联合国中心点的支助下，应当通过一个国家机构和区域机构组成的联络网来提供对业务活动的工作人员的培训(第26段)。虽然联合国系统中各组织的理事机关已经在大会第44/211号决议中定出的纲领和广泛政策下改善了在发展方面的业务活动，特别是在全面的三边政策审查方面，可是在该决议的某些重要方面仍然需要采取进一步行动。

40. 他所代表的国家非常重视以现实可行的办法来进行协调工作和派驻代表，并且为改善咨询活动和通讯系统提出现实可行的意见。它们并且非常重视程序的简化和系统化。对于在国家一级的执行工作进展，它们表示欣慰，并且注意到这已经成为儿童基金会和粮食方案的行事规范。

41. 它们欢迎实质问题协商问题委员会在为加强驻地协调员制度编写纲领的工作，并强调对资源的迫切需要，以改善通讯和提高发展和国际经济发展总干事办事处同驻地协调员之间的实质对话。

42. 它们热烈支持一个看法，那就是，为了有效地将妇女纳入发展过程中，必须从事全系统的努力，包括那些在A/46/206/Add.2号文件中所列出的主题和报告(A/46/206)第38段中所提到的战略问题。

43. 它们同意，有必要根据各国的具体需要来编制多学科的综合方案，而不是以外在考虑为根据，并且认为应当让各国的官员充分参与。发展的业务活动必须有一个基本特点，那就是各国政府必须为项目的管理负责。

44. 中美洲国家支持在发展过程中促进企业家的使用的初步纲领。由于进行的方案是多种多样的，并且设计业务活动时必须能够符合各国经济和具体部门的特殊需要，所以改善协调工作和保持高度弹性是非常重要的。不过应当记住，行动有一个共同的架构的重要性以及最好能定出一套共同的目标。联合国系统应当尽量努力，鼓励在区域和次区域两级的中小型企业从事平面的合作；在这方面，国际经济和社会事务部所安排的关于企业家精神的区域讨论会是很重要的。它们还很高兴看到A/46/206/Add.2号文件中所载的关于联合国系统为加强企业家精神所采取的各种活动的资料。将各机构的经验合在一起评价是很有用的。任何从这种评价所得到的结论或建议应当告诉各会员国。

45. 总干事报告(A/46/206/Add.4, 附件)增编中所提供的详尽的统计资料特别有用。令人高兴的是，同1989年减让性资源净额减少和1988-1989两年期发展的业务活动的资源流动减少5%的情况相比，1990年的减让性资源增加了16%。国际农业发展

基金的拨款数量减少是一件令人关注的事，但是国际开发协会向发展中国家提供的资源转让净额的增加又令人非常鼓舞。另一方面，虽然值得高兴的是世界银行和国际筹资公司在世界银行技术合作活动方面的拨款总额的负转移的数量有了显著的减少，可是在“培训”和“顾问”方面的拨款则达到了五年来的最低水平。

46. 它们支持瑞典代表昨天所提出的意见，那就是，在联合国系统内应当有一个高级别的论坛，在其中各会员国可以有系统地审查发展问题。这个论坛应当跟发展委员会中所进行的讨论一样，可以就发展和合作的问题进行坦诚布公的对话。发展的业务活动对联合国系统内国际合作工作的一致性、协调性和有效性都是非常重要的。如大会第44/211号决议第17(g)段中的建议，在不久的将来，应当更仔细地审议编制一份文件的构想，该文件应当载有联合国系统在国家一级如何对受援国政府的发展的业务活动的国家方案架构作出综合的业务反映。

47. ZIARAN先生(伊朗伊斯兰共和国)说，人事发展是发展的关键资源，但是成功地利用人力资源需要在国家和国际两级有管理良好的方案。在80年代间，大多数发展中国家都由于经济上的困难而迫不得以地忽略了人力资源的发展。有利的国际和金融环境对成功执行国家计划是一个关键因素。

48. 国际经济合作必须能够适当地考虑到发展中国家人力资源发展的需要。联合国系统的活动应当着重建立国家的能力，而捐助国和非政府组织所提供的财务和技术支助可以帮助发展中国家本身的努力。

49. 区域合作可以在相当广泛的范围内进行，包括资料和经验的交流和举办区域实习班和方案，由此帮助参与者从共同的经济发展取得最大的好处和分担其中的费用。在发达国家为其本身的政策和商业利益而进行的刺激下，区域性的冲突造成了发展中国家许多青年死亡、基础设施的摧毁和发展机会的丧失。随着东西关系缓和，发展中国家应当能够致力于它们本身的发展政策，而不是军备竞赛。

50. 人力资源现在被认为是发展的主要动力，也是发展的目标。发展中国家需要帮助，使它们能够为人力资源发展拟制全面的国家需要和战略，以此作为在国家和

国际两级进行协调活动的基础。

51. 目前居住在发达国家中的数目相当庞大的有学历资格的发展中国家的移民可以对他们母国的发展过程作出重大的贡献，这可以通过短期访问和与有关机构建立经常接触来达成。居留在外的国民知识转让方案和它的成功经验为这项工作提供了一个适当的基础。

52. 对联合国系统内各组织发展人力资源领域中的活动应当予以协调，并且应当考虑由行政协调委员会来对这种协调活动进行审查的建议。

53. LEE先生(世界卫生组织)说，由各国负责执行应当是整个联合国系统中的一个共同目标。世界卫生组织已经实行了国家执行的办法，它向负责各国的保健系统的卫生部长提供技术咨询意见，同时从它自己的预算中提供财务支助，并设法争取其他资源。卫生组织认为它的主要功能是帮助各会员国努力达到自力更生。

54. 在国家执行方面，问题似乎不是概念本身，而是对这个名词缺乏共同的了解和没有一个执行的方法。卫生组织内部对这个名词的不同解释以及一些国家中对这个过程的处理方法以及这种处理方法对卫生组织及其他专门机构的功能的影响曾经引起严重的关切。卫生组织希望开发计划署目前正在拟订的纲领会有助于使情况明朗化，并能确保所有各方能够在全球、区域和地方三级充分参与。

55. 开发计划署宣布说，它将同卫生组织一起审查可能需要特别注意的领域，如预防和控制后天性免疫功能丧失综合症(艾滋病)，对此卫生组织感到高兴，因为开发计划署和卫生组织在这类活动方面存在着特殊关系。艾滋病对所有国家都构成一种威胁，对抗艾滋病的努力绝不能受到因管理责任改变的产生的不利影响。国家与国际伙伴在这方面进行充分合作是极为重要的。因此，对国家执行政策有一个清楚的了解也是重要的。

56. AL-ROMAIHI 先生(巴林)说，人力资源发展对经济和社会的成功成长是必要的。负责发展工作的组织的确为一些发展中国家的经济基础设施的建设提供了实际的援助。但是，巴林代表团希望看到目前令人困扰的趋势能够获得扭转，因为在这个

趋势中有些国家被排除在外，以此避免在行使了净捐助国地位的原则以后所带来的不公平现象。该原则没有考虑到在使用人均产值作为标准时对小岛屿发展中国家产生的不利后果。在这些国家，这个标准并不是一个精确的社会指标，因为它不考虑这些国家的全部经济状况，如财务资源的净转移、可以得到的商品种类以及这些商品的可再生性或不可再生性、收入来源的多样化能力以及经济成长上自靠自的能力。令人遗憾的是，尽管这些国家近年来提出了这些意见，可是该项原则仍然被执行，使它们大多数得不到援助。

57. 在这方面，开发计划署已决定向受到影响的国家派出一个高级别代表团就行使净捐助国地位的原则的适用与否进行协商。巴林代表团因此表示，它希望开发计划署能够重新考虑该项原则，以恢复另一项原则，那就是不加限制地向所有国家提供援助。

58. BLANCA先生(发展和国际合作总干事)说，有关议程项目82的发言中显示，普遍同意联合国系统应当有一个强有力并且有效的发展合作的机制；他希望这个看法能够反映在一项协商一致的决议中。

59. 关于第44/211号决议的执行情况问题，还需要作出大量努力才能保证开发计划署和人口活动基金在支助费用和关于国家执行方面的继承安排的充分执行。虽然1992年的三边审查会为在外地一层的改变提供一般性的指示，可是这些改变的实际后果需要相当长的时间才能够作出评价。因此，必须决定已经采取的步骤是否是走向一个正确的方向，因为关于国家执行的纲领要等到1992年5月的开发计划署理事会会议时才会作出审查，所以在外地所产生的影响无法在三边审查时作出评价。

60. 许多代表对于下列领域中缺乏进展表示遗憾：建立一个更合理的和拥有多学科工作队的外地结构；共同使用联合国设施；建立一个联合国共同国别方案，对国家的优先事项作出回应；促进权利下放、职权分明、建立国家能力和国家执行；程序的一体化和简单化；加强驻地协调员制度。

61. 在资源问题方面，1991年联合国认捐会议突出了一项需要，那就是加强对业

务活动的筹资工作。在贫穷、人口、环境、经济过渡和社会改革的相互依存关系越来越获得了解的时候，各国代表对于联合国在社会和经济方案方面的活动不注意感到关切。

62. 许多政府对于第44/211号决议以及所有有关决定的执行工作进度缓慢表示失望，这使得这项决议的通过更形迫切。他希望这项决议的通过不会有什么困难。

63. 许多代表团强调人力发展对抗贫穷的重要性，它们并强调技术合作、管理工作的培训和机构支助对经济过渡的国家的重要性。它们还指出了三边全面政策审查的主要注意事项，也提到了关于业务活动的政府间机制以及为这些活动筹资的重要想法，这些想法最初来自北欧联合国项目，这些对经济及社会理事会1992年届会的筹备都具有重大意义。

下午5时35分散会。