



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1992/12
13 December 1991

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH
SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Сорок восьмая сессия
Пункт 9 предварительной повестки дня

ПРАВО НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ И ЕГО ПРИМЕНЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ
НАРОДОВ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД КОЛОНИАЛЬНЫМ ИЛИ ИНОСТРАННЫМ ГОСПОДСТВОМ
ИЛИ ИНОСТРАННОЙ ОККУПАЦИЕЙ

Доклад по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения
прав человека и противодействия осуществлению права народов на
самоопределение, представленный Специальным докладчиком г-ном Энрике
Берналесом Балвестеросом (Перу) в соответствии с резолюцией 1991/7
Комиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 9	1
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	10 - 46	4
А. Осуществление программы мероприятий	10 - 17	4
В. Переписка	18 - 46	5
III. РАЙОНЫ, В КОТОРЫХ НАБЛЮДАЕТСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ	47 - 54	14
IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В АФРИКЕ	55 - 128	17
А. Общие аспекты	55 - 63	17
В. Ангола	64 - 81	19
С. Гвинея	82 - 87	23
D. Мозамбик	88 - 100	24
Е. Заир	101 - 108	26
F. Зимбабве	109 - 110	28
G. Южная Африка	111 - 128	33
V. ЭВОЛЮЦИЯ КОНФЛИКТА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКЕ	129 - 137	40
VI. НЫНЕШНЕЕ СОСТОЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ	138 - 143	42
VII. ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА АКТОВ, СОВЕРШАЕМЫХ ВООРУЖЕННЫМИ ГРУППАМИ, КОТОРЫЕ ТЕРРОРИЗИРУЮТ НАСЕЛЕНИЕ, И ТОРГОВЦАМИ НАРКОТИКАМИ	144 - 154	44
VIII. ВЫВОДЫ	155 - 166	48
IX. РЕКОМЕНДАЦИИ	167 - 180	54

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей сорок третьей сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1978/16 от 9 марта 1987 года, в которой она постановила назначить специального докладчика для изучения вопроса об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. Обращаясь к предыстории этой резолюции, следует отметить, что в пункте 5 резолюции 1986/43 Экономического и Социального Совета от 23 мая 1986 года и в резолюции 41/102 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1986 года оба органа настоятельно призвали Комиссию по правам человека назначить специального докладчика по этому вопросу. В решении 1987/144 от 29 мая 1987 года Экономический и Социальный Совет одобрил решение Комиссии о назначении специального докладчика для изучения вопроса об использовании наемников.
2. Позднее в сообщении для печати HR/2062 от 3 сентября 1987 года было опубликовано решение Председателя Комиссии, принятое на ее сорок третьей сессии после консультаций с Бюро Комиссии, о назначении г-на Энрике Берналеса Бальестероса (Перу) Специальным докладчиком Комиссии по вопросу об использовании наемников.
3. Впоследствии Специальный докладчик представил Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека восемь докладов, в которых разрабатывалась классификация деятельности наемников; определялись понятия "наемничество" (как общий термин, охватывающий все фактические операции и предполагающий наличие причиненного фактора) и "наемник" (как лицо, несущее ответственность за подготовку и осуществление актов наемничества); и содержалась информация о положениях международного права по данному вопросу, базирующихся на статье 47 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года, Конвенции о ликвидации наемничества в Африке, принятой Организацией африканского единства (ОАЕ) в Либревиле в 1977 году, и Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/34 от 4 декабря 1989 года. Кроме того, в своих докладах Специальный докладчик разработал концепцию, согласно которой деятельность наемников является средством нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение; привел данные о существовании и действии в различных государствах норм внутреннего права, запрещающих деятельность наемников, и представил отчет о проделанной работе и своих поездках, совершенных им во исполнение возложенных на него полномочий.
4. На своей сорок седьмой сессии Комиссия рассмотрела седьмой доклад Специального докладчика (E/CN.4/1991/14) и приняла без голосования резолюцию 1991/7 от 22 февраля 1991 года, в которой она с признательностью приняла к сведению доклад Специального докладчика (пункт 1) и просила его представить Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии предварительный доклад по пункту повестки дня "Значение всеобщего осуществления права народов на самоопределение и скорейшего предоставления независимости колониальным странам и народам для эффективной гарантии и соблюдения прав человека" (пункт 4), а также представить Комиссии на ее сорок восьмой сессии доклад о всех событиях, связанных с использованием наемников, где бы они ни происходили (пункт 5). Комиссия вновь подтвердила, что вербовка, использование, финансирование и обучение наемников должны рассматриваться как преступления, которые вызывают серьезную озабоченность у всех государств (пункт 2), и

призвала все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность принятия безотлагательных мер для присоединения к Международной конвенции по борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников или ее ратификации (пункт 3).

5. 31 мая 1991 года Экономический и Социальный Совет принял решение 1991/233, в котором он одобрил содержащуюся в резолюции 1991/7 Комиссии просьбу к Специальному докладчику о том, чтобы он представил Генеральной Ассамблее свой предварительный доклад на ее сорок шестой сессии.

6. 13 ноября 1991 года на сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи Третий комитет принял резолюцию об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. В этой резолюции Генеральная Ассамблея подтверждает, что использование, а также вербовка, финансирование и обучение наемников являются преступлениями, вызывающими серьезную озабоченность у всех государств и нарушающими цели и принципы, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций (пункт 3); заявляет, что он осуждает любое государство, которое продолжает вербовать наемников или разрешает или допускает вербовку наемников и обеспечивает им условия для развязывания вооруженной агрессии против других государств (пункт 5); кроме того, настоятельно призывает все государства предпринять необходимые шаги и проявлять максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, и обеспечить посредством административных и законодательных мер, чтобы территория этих государств и другие находящиеся под их контролем территории, а также их граждане не использовались для вербовки, формирования, финансирования, обучения и транзита наемников или для планирования таких действий, направленных на дестабилизацию или свержение правительства любого государства и борьбу против национально-освободительных движений, борющихся против расизма, апартеида, колониального господства и иностранного вмешательства или оккупации (пункт 6).

7. Генеральная Ассамблея призывает все государства оказывать гуманитарную помощь жертвам ситуаций, которые являются результатом использования наемников, а также колониального или иностранного господства или иностранной оккупации (пункт 7); отмечает также, что считает недопустимым использование каналов гуманитарной и другой помощи для финансирования, обучения и вооружения наемников (пункт 8); и настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о безотлагательном присоединении к Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, или о ее ратификации, с тем чтобы ускорить ее вступление в силу (пункт 9). С другой стороны, она осуждает практику вербовки, финансирования, обучения, формирования, транзита и использования наемников, а также другие формы поддержки наемников в целях дестабилизации и свержения правительств африканских государств и других развивающихся государств, а также борьбу против национально-освободительных движений народов, борющихся за осуществление своего права на самоопределение (пункт 2); кроме того, она отмечает с серьезной озабоченностью использование расистским южноафриканским режимом групп вооруженных наемников против национально-освободительных движений и в целях дестабилизации правительств государств южной части Африки (пункт 4); с удовлетворением принимает к сведению доклад Специального докладчика (пункт 1); и просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии доклад об использовании наемников (пункт 10).

8. Следует отметить, что в дополнение к мандату, возложенному на Специального докладчика в соответствии с резолюцией 1991/7 Комиссии, в резолюциях Комиссии 1990/75 от 7 марта 1990 года и 1991/29 от 5 марта 1991 года ему поручалось выполнение ряда новых задач. В частности, в пункте 2 резолюции 1991/29 Комиссия просила всех специальных докладчиков и рабочие группы в своих будущих докладах Комиссии "продолжать уделять особое внимание отрицательным последствиям для осуществления прав человека таких актов насилия, совершаемых вооруженными группами, которые терроризируют население, независимо от их происхождения, и торговцами наркотиками". Во исполнение этой резолюции Специальный докладчик включил в главу VII настоящего доклада анализ заявлений о такого рода случаях, которые представлены через Центр по правам человека.

9. Во исполнение указанных резолюций Специальный докладчик имеет честь представить на рассмотрение Комиссии свой девятый доклад по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение, в котором он также уделяет внимание отрицательным последствиям для осуществления прав человека актов насилия, совершаемых вооруженными группами, которые терроризируют население, и торговцами наркотиками.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Осуществление программы мероприятий

10. 25 января 1991 года Специальный докладчик прибыл в Женеву для представления своего седьмого доклада (E/CN.4/1991/14) Комиссии по правам человека на ее сорок седьмой сессии. В ходе своего визита в Женеву Специальный докладчик представил свой доклад, провел консультации с представителями различных государств и встретился с членами неправительственных организаций, обсуждая в каждом случае вопросы, связанные с возложенным на него мандатом.

11. В конце июня 1991 года Специальный докладчик посетил Нью-Йорк с целью осуществления в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций ряда рабочих мероприятий, связанных с его мандатом. В этой связи он имел беседу с Генеральным секретарем и встретился с Постоянным представителем Анголы при Организации Объединенных Наций с тем, чтобы поблагодарить его за приглашение посетить эту страну, направленное ему министром иностранных дел Анголы г-ном Педру ди Каштру Ван-Дуненом, и согласовать различные аспекты подготовки этого визита.

12. 30 июня 1991 года Специальный докладчик отбыл из Нью-Йорка в Женеву, где он пробыл до 5 июля 1991 года с целью проведения различных консультаций, встреч и определения основных тезисов предварительного доклада, подлежащего представлению Генеральной Ассамблеи. Используя предоставившуюся возможность и в соответствии с составленным планом мероприятий, он встретился с Постоянным представителем Южной Африки при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве послом Альбертом Лесли Мэнли с целью обмена информацией и мнениями о прогрессе, достигнутом в деле упразднения и ликвидации режима апартеида, и о ходе процесса демократизации Южной Африки, а также о полученных Специальным докладчиком заявлениях, изложенных им в своих предыдущих докладах, в которых идет речь об использовании наемников в условиях данного режима. Кроме того, на этой встрече обсуждалась возможность посещения Специальным докладчиком Южной Африки в будущем.

13. 4 июля 1991 года в Центре по правам человека состоялась встреча Специального докладчика с Постоянным представителем Заира при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве послом Мутуале Киканке. Специальный докладчик сообщил Постоянному представителю о том, что согласно информации, полученной им из неправительственных источников, на территории Заира, возможно, находится полковник Боб Денар, который 26 ноября 1989 года руководил государственным переворотом на Коморских Островах, в результате которого был убит президент Ахмед Абдаллах Абдереман. Согласно этим сведениям, Денару была поручена подготовка военнослужащих президентской охраны. Специальный докладчик заявил о своей глубокой обеспокоенности этими сведениями и обратился к Постоянному представителю с просьбой ходатайствовать перед своим правительством о проведении расследования, касающегося возможного присутствия, проживания и правового статуса Денара в Заире.

14. Постоянный представитель выразил признательность Специальному докладчику за то, что тот в ходе личной беседы высказывал свою обеспокоенность и тревогу в этой связи. Он заявил, что намерен просить свое правительство о проведении соответствующего расследования и, как только ознакомится с его результатами, сообщит о них Специальному докладчику. С другой стороны, он упомянул о том, что в настоящее время в его стране идет процесс демократизации и что более 100 объединений подали заявки на их регистрацию в качестве политических партий.

15. Во время пребывания в Женеве с 13 по 16 августа 1991 года с целью представления доклада на рассмотрение Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств на ее сорок третьей сессии Специальный докладчик завершил подготовку предварительного доклада Генеральной Ассамблее и осуществил ряд мероприятий координационного характера в связи с намеченной на ноябрь 1991 года поездкой в Анголу. К сожалению, эта поездка не состоялась ввиду того, что в самый последний момент Ангола столкнулась с затруднениями организационного плана, в результате чего визит был отложен на неопределенное время.

16. 8 октября 1991 года Специальный докладчик представил свой предварительный доклад (A/46/459) на рассмотрение Третьего комитета Генеральной Ассамблеи.

17. Затем Специальный докладчик отбыл в Женеву, где находился с 20 по 23 ноября 1991 года с целью подготовки настоящего доклада и осуществления ряда мероприятий, связанных с порученным ему мандатом. В ходе этого визита 22 ноября он встретился с Постоянным представителем Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

В. Переписка

18. Во исполнение резолюции 45/132 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1991 года и резолюций 1990/7 и 1991/7 Комиссии по правам человека, принятых соответственно 19 февраля 1990 года и 22 февраля 1991 года, Специальный докладчик направил всем государствам - членам Организации Объединенных Наций сообщение, в котором просил их представить ему информацию о случаях, связанных с деятельностью наемников, и о касающихся этой проблемы внутренних законодательных актах и международных договорах, участниками которых они являются, а также призвал их рассмотреть вопрос о возможной ратификации Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников или о присоединении к ней. Наряду с информацией общего характера и сведениями из неправительственных источников Специальный докладчик получил от различных государств-членов официальные сообщения, содержание которых приводится в нижеследующих пунктах.

19. 30 ноября 1990 года министерство внешних сношений Буркина-Фасо направило Специальному докладчику письмо. В вышеуказанном письме говорится следующее:

"Буркина-Фасо еще не приступила к ратификации Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, но она сознает ее важность для осуществления права народов на самоопределение. Следовательно, в настоящее время предпринимаются все меры, чтобы вышеуказанная ратификация была совершена в кратчайшие сроки".

20. 6 декабря 1990 года генеральный секретарь министерства иностранных дел и сотрудничества Конго направил Специальному докладчику письмо, в котором указывается следующее:

"Значение, которое имеет борьба с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, осознавалось африканскими государствами с момента получения ими независимости.

3 июля 1977 года в Либревиле (Габон) ОАЕ приняла Конвенцию ОАЕ о ликвидации наемничества в Африке.

Народная Республика Конго присоединилась к этой Конвенции 1 апреля 1988 года, и письма о присоединении были сданы на хранение генеральному секретарю ОАЕ 9 сентября 1988 года.

Поэтому правительство Конго не может не стремиться к тому, чтобы внести вклад в укрепление юридических средств, направленных на полное запрещение деятельности, препятствующей свободному осуществлению народами своего права на самоопределение.

В действительности, народу, стране принадлежит право выбора своего правительства и политической системы. Любая деятельность, препятствующая осуществлению этого неотъемлемого права, противоречит международному праву и практике.

Народная Республика Конго поддерживает дружественные отношения со всеми государствами - членами Организации Объединенных Наций при уважении таких фундаментальных принципов, как невмешательство во внутренние дела государств и территориальная целостность.

Конго по-прежнему убеждена в том, что применение силы и использование наемников представляют собой серьезную угрозу международному миру и безопасности.

Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, по нашему мнению, венчает собой усилия, уже предпринимавшиеся ОАЕ.

Народная Республика Конго станет участницей Международной конвенции после выполнения действующих конституционных процедур.

В ожидании этого правительство Народной Республики Конго обязуется сотрудничать как с государствами - членами ОАЕ, так и с государствами - членами Организации Объединенных Наций в деле ликвидации наемничества в мире".

21. 13 декабря 1990 года правительство Гондураса направило Специальному докладчику письмо, в котором оно указывало, что "будет радо и впредь предоставлять Вам всю соответствующую информацию для более успешного выполнения Вами Ваших весьма непростых обязанностей Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу об использовании наемников".

22. 28 декабря 1990 года Специальный докладчик направил министру иностранных дел Тринидада и Тобаго д-ру Сахадео Басдео письмо с просьбой о предоставлении "официальной информации от Вашего правительства о тех серьезных событиях, которые произошли в Вашей стране в июле 1990 года и предположительно имевшем место участии в них иностранных наемников". Кроме того, Специальный докладчик спрашивал информацию "о переговорах с вооруженной группировкой "Джамаат аль-Муслимеен" и о последних тенденциях в развитии политической ситуации в Тринидаде и Тобаго". К моменту составления настоящего доклада ответа на данное письмо получено не было.

23. 16 января 1991 года Постоянное представительство Никарагуа при Организации Объединенных Наций препроводило Специальному докладчику сообщение, в котором говорится следующее:

"В рамках договоренностей, достигнутых президентами центральноамериканских стран в Тэле 7 августа 1989 года, был подписан Совместный план добровольной демобилизации, репатриации или перемещения в Никарагуа и третьи страны участников никарагуанского сопротивления, который обрел законченную форму в виде Соглашения, заключенного в Тонконтине, Гондурас, 23 марта 1990 года. В нем было решено просить Группу военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Центральной Америке (ГНООН в ЦА) и Международную комиссию по поддержке и контролю (МКПК) предпринять необходимые шаги для обеспечения поддержки процессу демобилизации и разоружения участников сопротивления, находящихся в Никарагуа или за ее пределами, с тем чтобы этот процесс завершился 25 апреля 1990 года.

В этой связи правительство Никарагуа с удовлетворением сообщает Специальному докладчику по вопросу об использовании наемников о том, что 28 июня 1990 года процесс демобилизации был завершен по всей никарагуанской территории. В настоящее время эта демобилизация завершена, и общее число демобилизованных, по данным ГНООН в ЦА, достигло 19 613 человек.

Таким образом, правительство Никарагуа считает, что причины, породившие военный конфликт и давшие повод для заявлений об использовании наемников против территории и жителей его страны, ликвидированы, в связи с чем оно считает необходимым просить Специального докладчика прекратить рассмотрение заявлений, представленных ему по этому вопросу".

24. 20 марта 1991 года Постоянная делегация Уругвая при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве представила сообщение, в котором говорилось следующее:

"Постоянная делегация хотела бы сообщить о том, что ее страна подписала Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников 20 ноября 1990 года. В настоящее время органы исполнительной власти Уругвая официально обратились к органам законодательной власти за разрешением на ратификацию этой Конвенции".

25. 15 мая 1991 года Специальный докладчик направил постоянному представителю Анголы при Организации Объединенных Наций послу Мануэлу Педру Пакавире сообщение с просьбой направить ему тексты четырех соглашений, заключенных в Эшториле (Португалия) его правительством и Национальным союзом за полную независимость Анголы (УНИТА), которые представляют собой предварительную договоренность о восстановлении мира в этой стране.

26. 23 апреля 1991 года министр иностранных дел Анголы г-н Педру ди Каштру Ван-Дунен направил Специальному докладчику письмо с приглашением посетить его страну во втором полугодии 1991 года в рамках сотрудничества между Анголой и органами системы Организации Объединенных Наций. В этом письме, полученном Центром по правам человека 17 июня 1991 года, говорится следующее:

"Позвольте мне выразить искреннюю признательность моего правительства за ту компетентность и усердие, с которыми Вы выполняете функции Специального докладчика Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу об использовании наемников.

Я уверен, что Вы решите задачи, поставленные перед Вами Организацией

Я пользуюсь этой возможностью для того, чтобы от имени моего правительства и от себя лично пригласить Вас посетить Народную Республику Ангола во втором полугодии 1991 года в рамках сотрудничества между моей страной и органами системы Организации Объединенных Наций.

Сроки этого визита могут быть установлены с использованием дипломатических каналов".

27. Специальный докладчик представил ответ на вышеуказанное сообщение в письме от 5 июля 1991 года на имя министра иностранных дел Народной Республики Ангола. Специальный докладчик сообщил, что он принимает полученное приглашение, которое позволит ему систематизировать проделанную им работу по вопросам деятельности наемников, нанесших ущерб миру в Анголе и праву народа этой страны на самоопределение.

28. 20 июня 1991 года Специальный докладчик направил письмо Постоянному представителю Заира при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве послу Мутуале Киканке. В этом сообщении Специальный докладчик напомнил о том, что в последнем докладе, представленном им Комиссии по правам человека (E/CN.4/1991/14, пункты 67-76), он упоминал о государственном перевороте, совершенном на Коморских Островах 26 ноября 1989 года, в результате которого был убит президент страны Ахмед Абдаллах Абдереман. Действиями наемников, осуществивших этот государственный переворот, руководил полковник Боб Денар, гражданин Франции. В этой связи Специальный докладчик добавил, что, по имеющимся сведениям, Денар в настоящее время находится в Киншасе и ему поручена подготовка военнослужащих президентской охраны. Специальный докладчик выразил свою обеспокоенность в этой связи и просил правительство Заира предоставить ему информацию о возможном присутствии, проживании и правовом статусе Денара на территории страны.

29. 23 июля 1991 года Постоянный представитель Заира при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве в ответ на высказанную Специальным докладчиком просьбу о предоставлении информации направил ему сообщение, в котором говорилось следующее:

"Имею честь сослаться на наши последние переговоры, чтобы подтвердить, что Заир не вступал в какие-либо контакты и не подписывал никаких контрактов с Бобом Денаром. Тех же, кто распространяет эти слухи, надлежит призвать к ответу за их абсолютно беспочвенные заявления".

30. 4 и 5 июля 1991 года Специальный докладчик направил всем государствам - членам Организации сообщение с просьбой предоставить информацию по следующим вопросам:

a) возможная деятельность наемников, которая осуществлялась или осуществляется на территории вашего государства в ущерб суверенитету и в нарушение законов вашей страны (вербовка, использование, финансирование, транспортировка или обучение наемников);

b) возможная деятельность наемников на территории другой страны, наносящая или способная нанести ущерб суверенитету вашего государства и осуществлению права вашего народа на самоопределение;

с) возможная деятельность наемников на территории другой страны, наносящая или способная нанести ущерб суверенитету других стран вашего субрегиона, региона или континента, а также осуществлению права других народов на самоопределение;

d) действующее в настоящее время внутреннее законодательство и международные договоры, участником которых является ваша страна, связанные с запрещением деятельности наемников и их использованием в качестве средства посягательства на суверенитет других государств и противодействия осуществлению права народов на самоопределение.

Кроме того, в этом сообщении Специальный докладчик вновь обратился с призывом к государствам, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников или присоединения к ней. Вступив в силу, этот международный документ, подтверждающий законность многочисленных резолюций и заявлений органов Организации Объединенных Наций с осуждением деятельности наемников, будет служить эффективным механизмом предотвращения подобной деятельности и защиты государств от посягательств на их суверенитет и противодействия осуществлению права их народов на самоопределение.

31. В своем сообщении от 17 июля 1991 года Постоянный представитель Саудовской Аравии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве представил ответ на сообщение Специального докладчика, упомянутое в предыдущем пункте, в котором указывалось следующее:

"Что касается информации, испрашиваемой Вами у нашего правительства, то мы не допускаем никакой деятельности наемников на нашей территории и не сталкиваемся с проблемой нанесения ущерба нашему национальному суверенитету соседними территориями или другими государствами. Мы подтверждаем гарантии права всех народов на самоопределение.

Что касается вопроса о присоединении нашего государства к упомянутой в Вашем сообщении Международной конвенции или ратификации им этой Конвенции, то данный вопрос будет передан на рассмотрение нашего правительства с целью принятия соответствующего решения".

32. В сообщении от того же числа Постоянный представитель Бельгии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве отмечал, что "вопросник был направлен компетентным бельгийским властям. Как только я получу их ответ, я непременно доведу его до Вашего сведения".

33. 18 июля 1991 года Постоянный представитель Боливии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве представил Специальному докладчику сообщение, в котором он уведомил Специального докладчика о том, что его просьба о предоставлении информации была передана правительству Боливии, и выразил надежду на то, что он представит ответ правительства в установленные сроки.

34. 24 июля 1991 года Постоянный представитель Маврикия при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве представил сообщение, в котором говорилось следующее:

"Как Вам известно, такие островные государства, как Маврикий, особенно восприимчивы к внешним воздействиям подобного рода, и поэтому я уверен в том, что наши компетентные органы, которым была передана Ваша просьба, сделают все от них зависящее, чтобы предоставить Вам всю имеющуюся информацию по этому вопросу.

Кроме того, внимание наших органов власти было обращено на возможность присоединения к Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, принятой Генеральной Ассамблеей 4 декабря 1989 года".

35. Постоянный представитель Кении при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве в своем сообщении от 25 июля 1991 года подтвердил получение письма Специального докладчика, выразив удовлетворение в этой связи.

36. 30 июля 1991 года Постоянный представитель Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве направил Специальному докладчику сообщение, информировав его о том, что "содержание Вашего письма было передано в срочном порядке компетентным властям Сенегала, которые изучат его со всей внимательностью, какую оно заслуживает".

37. 20 августа 1991 года Специальный докладчик направил письмо Постоянному представителю Южной Африки при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве в соответствии с решением, принятым на их встрече, состоявшейся 3 июля 1991 года. В этом письме Специальный докладчик сослался на состоявшийся между ними разговор о протекающим под руководством президента де Клерка в процессе демократизации и упразднения и ликвидации режима апартеида. Кроме того, он упомянул о своем желании посетить данную страну, для того чтобы на месте наблюдать за протекающим в Южной Африке процессом ослабления напряженности, а также за ходом расследования, которое в настоящее время проводится в отношении южноафриканских должностных лиц и граждан в связи с их акциями против чернокожего населения страны, включая случаи организации и осуществления противозаконных акций с участием наемников. В этом сообщении Специальный докладчик препроводил перечень всех заявлений, полученных им за период выполнения своего мандата, относительно участия южноафриканских гражданских и военных должностных лиц и граждан в планировании, организации и совершении акций наемников в целях противодействия осуществлению права на самоопределение другими народами южной части Африки, а также для совершения враждебных акций в отношении противников режима апартеида.

38. В своем сообщении от 9 августа 1991 года Постоянный представитель Коморских Островов при Организации Объединенных Наций подтвердил получение письма Специального докладчика, информировав последнего о том, что довел это письмо до сведения должностных лиц министерства иностранных дел своей страны.

39. Постоянное представительство Чили при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве препроводило ответ своего правительства на сообщение Специального докладчика в вербальной ноте от 26 сентября 1991 года, в которой говорилось следующее:

"По счастью, в Чили никогда не наблюдалась деятельность наемников ни в одном из указанных для справки проявлений, т.е. в виде вербовки, использования, финансирования, транспортировки или обучения наемников.

Равным образом правительство Чили не располагает информацией о какой-либо деятельности наемников на территории другой страны, наносящей или способной нанести ущерб суверенитету Чили и осуществлению права нашего народа на самоопределение.

Аналогичным образом правительство Чили не располагает никакой информацией о деятельности наемников на территории другой страны, наносящей или способной нанести ущерб суверенитету других стран нашего субрегиона, региона или континента.

В заключение следует отметить, что ни в Уголовном кодексе, ни в Военно-судебном кодексе, равно как и в любых других специальных законодательных актах нашей страны, не содержится юридических норм, разрешающих деятельность, вербовку, использование, финансирование, транспортировку или обучение наемников. В дополнение к этому нам хотелось бы обратить Ваше внимание на то, что помимо норм, закрепленных в вышеуказанных юридических документах, в качестве составной части законодательства нашей страны на период ведения военных действий рассматриваются нормы, содержащиеся в Женевских конвенциях 1949 года и Дополнительных протоколах к ним, которые определяют на уровне внутригосударственного права статус комбатантов в международных вооруженных конфликтах или в конфликтах, возникающих на территории какой-либо из договаривающихся сторон".

40. В вербальной ноте от 20 сентября 1991 года министерство иностранных дел Гвинеи представило ответ на сообщение Специального докладчика. В дополнение к информации, касающейся положений Конституции Гвинеи и соответствующих договоров, и помимо общего осуждения деятельности наемников, в указанной вербальной ноте в самых серьезных тонах сообщалось о такого рода акциях, осуществляемых силами Чарльза Тейлора и наносящих ущерб Гвинее (см. ниже раздел С главы IV доклада).

41. В сообщении от 18 октября 1991 года Специальный докладчик поблагодарил министерство иностранных дел Гвинеи за представление вербальной ноты и попросил направить ему более детальную информацию об обстоятельствах, датах, местах, жертвах, а также об ущербе, причиненном в результате заявленных актов агрессии, и, в особенности, о фактах, свидетельствующих о наемническом характере деятельности сил под предводительством Чарльза Тейлора.

42. В письме от 10 октября 1991 года Постоянный представитель Парагвая при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве представил ответ на сообщение Специального докладчика, в котором говорилось следующее:

"По завершении изучения данного вопроса я хотел бы сообщить Вам, что в нашей стране не наблюдается ни один из видов деятельности наемников (вербовка, финансирование или обучение наемников), равным образом в других странах региона, субрегиона или континента также не наблюдается указанная деятельность, способная нанести или наносящая ущерб суверенитету Парагвая. В отношении национального законодательства и международных договоров, касающихся наемников, сообщаем, что Парагвай ратифицировал Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и Дополнительные протоколы от 8 июня 1977 года соответственно 23 октября 1961 года и 30 ноября 1990 года".

43. В письме от 25 сентября 1991 года исполняющий обязанности министра иностранных дел Кубы Альсибиадес Идальго сообщил Специальному докладчику следующее:

"В нашей стране не существует таких видов наемнической деятельности, как вербовка, использование и финансирование, транспортировка или обучение наемников.

В прошлом Куба подверглась нападению наемников при содействии правительства Соединенных Штатов Америки, которое обеспечило вербовку и обучение наемников для этой акции, а также ее финансирование, использовав для этих целей граждан нашей страны, проживающих в Соединенных Штатах. С учетом вышеизложенного правительство Кубы считает, что граждан страны также следует рассматривать в качестве наемников, если они участвуют в нападении на свою собственную страну при финансовой поддержке иностранного государства.

Именно на этот аспект наше правительство будет обращать особое внимание при подписании Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников.

Принимая во внимание всю серьезность такого явления, как наемничество, а также достойное осуждения поведение тех, кто совершает нападение на ту или иную страну, движимый прежде всего возможностью извлечения из этого экономической выгоды, и с учетом того факта, что вербовка и финансирование лиц с целью их использования против другого государства подрывает мир и безопасность и нарушает нормы международного права, кубинское законодательство запрещает и карает эту преступную деятельность.

Уголовный кодекс Кубы определяет наемничество как преступление. Статья 119 Уголовного кодекса предусматривает суровое наказание для тех, кто совершает такие деяния. Кроме того, наемничество рассматривается в качестве преступления и в главе III Уголовного кодекса, в которой идет речь о наказании за совершение преступлений, посягающих на мир и нормы международного права".

44. 4 ноября 1991 года заместитель Постоянного представителя Австрии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве направил Специальному докладчику письмо, в котором сообщал ему следующее:

"По состоянию на текущий момент австрийские власти не располагают никакой информацией о деятельности, связанной с вербовкой, использованием, финансированием, транспортировкой или обучением наемников в Австрии, или о любой такого рода деятельности в соседних государствах, посягающей на интересы Австрии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 279 Уголовного кодекса Австрии ("Федеральная юридическая газета" № 60/1974) любое лицо, которое создает вооруженную организацию без законного на то разрешения или которое возглавляет такую организацию, или которое поощряет рост ее рядов, вербовку или обучение с целью ведения боевых действий, или которое поддерживает такую организацию путем предоставления снаряжения, транспорта, средств связи или денежных средств, совершает преступление и подлежит тюремному заключению на срок до трех лет независимо от того, направлена ли такая деятельность против Австрии или против какой-либо

В этой связи следует отметить, что, согласно пункту 2 статьи 320 Уголовного кодекса Австрии, наказанию также подлежит вербовка добровольцев для участия в военных действиях или в каком-либо вооруженном конфликте".

45. 8 ноября 1991 года Постоянный представитель Зимбабве при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве препроводил ответ своего правительства на разосланный Специальным докладчиком вопросник, в котором содержалась информация о различных наемнических акциях, наносящих ущерб его стране (см. ниже раздел F главы IV).

46. В письме от 13 ноября 1991 года Постоянный представитель Туниса при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве представил ответ на сообщение Специального докладчика, в котором говорилось следующее:

"На национальной территории не наблюдается никакой наемнической деятельности, равным образом не имеется никакой достоверной информации о наличии такой деятельности на территории соседних стран.

Законодательство Туниса запрещает деятельность наемников на территории страны и предусматривает в этой связи суровые санкции; так, Уголовный кодекс и Военно-судебный кодекс со всей суровостью карают случаи посягательства на внутреннюю и внешнюю безопасность государства, а также участников мятежей или лиц, занимающихся вербовкой в пользу иностранных государств.

Тунис является участником Конвенции Организации африканского единства о ликвидации наемничества в Африке, которая была принята Советом министров ОАЕ 23 июня 1977 года (закон № 84-4 от 3 апреля 1984 года, санкционирующий присоединение Туниса к Конвенции ОАЕ о ликвидации наемничества в Африке, "йорт" № 83 от 6 и 10 апреля 1984 года).

Что касается Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 4 декабря 1989 года, то правительство Туниса не преминет в подходящее время представить эту Конвенцию на рассмотрение Палаты депутатов с целью ее принятия".

III. РАЙОНЫ, В КОТОРЫХ НАБЛЮДАЕТСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ

47. Результаты расследования конкретных случаев, проведенного Специальным докладчиком, свидетельствуют о том, что широкомасштабная деятельность наемников, как правило, осуществляется в контексте международных вооруженных конфликтов. В этом случае государство, участвующее в конфликте с другим государством, прибегает к вербовке, финансированию, использованию и обучению наемников в целях совершения нападения на другое государство, участвующее в конфликте, повышая таким образом свою собственную боеспособность или стараясь избежать значительных военных потерь. О незаконности деятельности наемников как таковой свидетельствует и то обстоятельство, что она связана с такими противозаконными с точки зрения международного права действиями, как военная агрессия одного государства против другого, вторжение на его территорию и оккупация этой территории или военная интервенция в целях вмешательства в его внутренние дела, в нарушение принципов уважения территориальной целостности государств и невмешательства во внутренние дела. Деятельность наемников связана также с действиями третьих государств, принимающих решение о вмешательстве в тот или иной международный вооруженный конфликт, в прямой или косвенной форме и прибегающих при этом, среди прочего, к использованию наемников.

48. Кроме того, можно констатировать наличие деятельности наемников и в вооруженных конфликтах, которые не носят характера международных. Исторические процессы, обусловленные все более сложным сочетанием социальных факторов, экономических интересов и сложным взаимодействием внутриполитических и международных факторов, приводили к возникновению внутренних вооруженных конфликтов и "войн с малой интенсивностью боевых действий". В этой связи Специальный докладчик располагает информацией, касающейся деятельности наемников в следующих внутренних вооруженных конфликтах:

а) наемники французской национальности участвовали во внутреннем вооруженном конфликте в Мьянме, сражаясь на стороне повстанческого движения Каренов. Один из наемников, Оливье Тирья, погиб в мае 1989 года во время столкновения с правительственными войсками. Еще один французский наемник погиб в ноябре 1990 года в ходе другого столкновения;

б) наемники израильской национальности завербовались, финансировались и использовались как правительством Шри-Ланки, так и повстанческой вооруженной организацией Народный фронт освобождения Тамил Илама (НФОТИ) в качестве военных инструкторов;

с) согласно предположениям, в операциях по вербовке наемников на Филиппинах в мае 1990 года принимал участие американский наемник Джек Террелл.

49. Имеется также ряд других случаев, когда предполагаемая наемническая деятельность в ходе внутренних конфликтов не могла быть проверена за отсутствием надлежащих каналов информации, а также по причине упорного нежелания официальных источников сообщать какие-либо сведения, касающиеся присутствия наемников. Специальный докладчик был лишен возможности получить объективную информацию о предполагаемой деятельности наемников в ходе таких внутренних конфликтов, как конфликты в Афганистане, Чаде, Ливане, Судане и в Югославии.

50. Третий вид наемнической деятельности можно констатировать в тех случаях, когда к такой деятельности прибегают третьи государства, вмешивающиеся во внутренние вооруженные конфликты, исходя из своих собственных корыстных интересов. В последние годы этот вид наемнической деятельности наиболее часто наблюдался в Африке. Так, для конфликтов в Анголе и Мозамбике характерно наличие наемнической деятельности, в которой принимало участие одно из третьих государств региона, а именно Южная Африка.

51. Четвертый тип наемнической деятельности можно констатировать в тех случаях, когда третьи государства прибегают к такой деятельности, как к средству противодействия осуществлению права других народов на самоопределение. Именно в этих целях к деятельности наемников прибегали предыдущие правительства Южной Африки, противодействовавшие осуществлению права на самоопределение народами Ботсваны, Лесото, Сейшельских Островов, Свазиленда, Замбии и Зимбабве.

52. Наемническая деятельность в контексте внутренних вооруженных конфликтов свидетельствует о новом направлении этого вида противозаконных акций. Собственные интересы политического, идеологического и экономического характера, а также соображения стратегической безопасности и удобное положение, не сопряженное с непосредственным участием в конфликте, побуждают третьи государства поощрять наемническую деятельность посредством осуществления тайных операций или использования одной из сторон в конфликте. Такая наемническая деятельность, всегда официально отрицаемая замешанным в ней третьим государством, влечет за собой также нарушение принципов невмешательства и уважения права народов на самоопределение.

53. Специальный докладчик мог сделать вывод о том, что к услугам наемников прибегают в целях укрепления боеспособности какой-либо из сторон, участвующих в международном или внутреннем конфликте. Однако это не означает, что наемническая деятельность имеет место лишь в контексте вооруженных конфликтов: эта деятельность может проявляться также в виде отдельных акций или в связи с относительно непредвиденными изменениями во внутренней обстановке в том или ином государстве или на международной арене. Существуют как отдельные лица, так и целые организации, готовые участвовать в наемнической деятельности с самыми различными целями, которые, по сути, представляют собой посягательство на суверенитет и право народов на самоопределение. В этой связи Специальный докладчик может привести следующую информацию:

а) Вербовка, финансирование и использование наемников израильской национальности полковника Яира Клайна, офицера запаса израильской армии и президента организации "Ход Хаханит", специализирующейся на оказании услуг, связанных с обеспечением охраны и военной подготовкой; полковника Амации Шауля; полковника Ицхака Шшани; полковника Моисея Спектора; полковника Авраама Цадаки и полковника военно-воздушных сил Якова Бирана - все из которых являются офицерами запаса израильских сил обороны и сотрудниками вышеуказанной организации - для обеспечения военной подготовки колумбийской вооруженной группировки, действующей в районе Магдалена Медико в интересах картеля колумбийской наркомафии.

б) Вербовка, финансирование и использование английского наемника Питера Маклиза, отставного сержанта-майора британских специальных сил, австралийского наемника Терри Тэгни и еще девяти наемников для военной подготовки ударных батальонов колумбийской наркомафии в районе Магдалена Медико и в пограничных районах на юге Колумбии. Как признал Терри Тэгни в своем заявлении, сделанном в Лондоне в августе 1989 года, каждый из этих наемников, обучавших методам применения взрывчатых веществ, использования оптических приборов ночного видения, гранатометов и технике стрельбы, получил за свои услуги 20 000 долл. США. Бывший президент Колумбии Вирхилио Барко в своем выступлении на Генеральной Ассамблее 29 сентября 1989 года заявил, что "его правительство с глубоким беспокойством следит за деятельностью иностранных наемников, которые обучают террористов, обслуживающих колумбийскую наркомафию, и оказывают им содействие". Существенные успехи, достигнутые правительством

с) Характер наемнической деятельности носят и действия некоторых руководителей тамильской организации Народный фронт освобождения Тамил Илама (НФОТИ), которые, пользуясь своим положением руководителей этой организации, получили денежные средства и оружие за то, что поставили свою организацию в ее военную структуру на службу мальдивского деятеля по имени Лутуфи, который в ноябре 1988 года предпринял на Мальдивских островах попытку прийти к власти.

д) И наконец, заслуживают осуждения вербовка, финансирование и использование южноафриканских наемников должностными лицами правительства Заира в целях осуществления актов насилия и запугивания против активистов различных политических партий и студенческих организаций, о чем говорил в своем заявлении от 4 июля 1991 года председатель Заирской лиги защиты прав человека Бвана Кабуе.

54. Специальный докладчик констатировал наличие индивидуальных наемников и организованных группировок для осуществления наемнической деятельности в различных целях, в частности для укрепления политических сил, имеющих недостаточно прочные позиции, оказания содействия или создания препятствий деятельности оппозиционных группировок, включая осуществление противозаконных по своей сути и запрещенных акций, таких, как террористические акты, участие в операциях, связанных с незаконным оборотом наркотиков и оружия, и использование услуг наемных убийц в целях сведения счетов. Лица, участвующие в указанной деятельности, как правило, могут руководствоваться самыми различными мотивами: это могут быть бывшие комбатанты, которых заставили вновь взяться за оружие, фанатические приверженцы той или иной идеологии, не совместимой с принципами демократической терпимости, а также лица или группы, неотъемлемым свойством которых является нетерпимость. Однако во всех этих случаях - при том, что это, как правило, отрицается - неизменно присутствуют такие факторы, как наличие вознаграждения и высокой квалификации в военной области, которые в своей совокупности и являются элементами, определяющими наемнический характер деятельности иностранцев, планирующих и осуществляющих наемнические акции.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В АФРИКЕ

A. Общие аспекты

55. Начавшийся после второй мировой войны процесс деколонизации вызвал появление на африканском континенте целого ряда новых суверенных и независимых государств. Данный процесс, который в целом развивался в мирных условиях, довольно сложно протекал в колониальных странах южной части Африки - в районе, где этот процесс был сопряжен с возникновением конфликтов, в контексте которых и развивалась деятельность наемников.

56. Обретение независимости бывшими португальскими колониями Анголой и Мозамбиком еще более усилило уязвимость расистских режимов Родезии и Южной Африки. Южная Африка оказалась в еще большей изоляции в результате прихода к власти в Родезии Африканского национального союза Зимбабве (ЗАНУ) во главе с Робертом Мугабе и преобразования Родезии в Республику Зимбабве, которая незамедлительно была признана международным сообществом как суверенное и независимое государство.

57. С тех пор правительство Южной Африки, следуя своей политике апартеида, создавало в южной части Африки обстановку насилия и военной напряженности, осуществляя акты агрессии, посягая на право народов данного региона на самоопределение, стремясь обеспечить свои политические, экономические, социальные и стратегические интересы. Южная Африка продолжала оккупацию территории Намибии, несмотря на то, что генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в 1956 году аннулировала мандат, предоставленный Южной Африке Лигой Наций, а также несмотря на то, что Международный суд в 1971 году признал ее присутствие в данной территории незаконным. Кроме того, Южная Африка постоянно осуществляла акции против Народной организации Юго-Западной Африки (СВАПО) - законного представителя намибийского народа.

58. По приказу целого ряда правительств Южной Африки осуществлялись акты агрессии против народов Анголы, Мозамбика и Намибии, представлявшие собой посягательство на право этих народов на самоопределение; диверсионно-террористические акции на территории Ботсваны и Лесото; террористические акты в Свазиленде и Зимбабве; а также нападения подразделений коммандос на различные объекты в Замбии. Для осуществления вышеуказанных акций во многих случаях прибегали к вербовке, финансированию и использованию наемников. Некоторые наемники вербовались из числа африканцев, чему способствовали такие факторы, как маргинальные условия их существования и крайняя бедность, другие же - в различных странах Северной и Южной Америки, Западной Европы и Океании.

59. Стремясь спасти режим апартеида, обеспечивающий сохранение политической власти и экономического и социального контроля за белым населением, составляющим всего лишь 16% от общей численности населения страны, правительство Южной Африки также прибегало к вербовке, финансированию, использованию и обучению наемников в целях осуществления актов агрессии, подавления и устрашения против членов оппозиционных движений в самой стране, главным образом против руководителей, кадровых работников и членов Африканского национального конгресса (АНК), Панафриканского конгресса Азании (ПАК) и Коммунистической партии Южной Африки.

60. Специальный докладчик внимательно изучил эволюцию политической и социальной обстановки в южной части Африки и, в данном контексте, использование деятельности наемников для осуществления акций, представляющих собой посягательство на право народов данного региона на самоопределение. Можно также констатировать, что, начиная со второй половины 1988 года, в этой

части африканского континента наблюдается процесс ослабления напряженности и миротворчества, который набирает темпы и характеризуется сокращением масштабов насильственных действий и военной конфронтации, позитивным ходом переговоров и достижением политических соглашений, что является наиболее рациональным и эффективным способом мирного разрешения споров и поощрения и обеспечения полного соблюдения прав человека и полного осуществления права народов на самоопределение.

61. Сегодня Намибия является суверенным, свободным и независимым государством. Южная Африка ушла с территории Намибии, СВАПО в полной мере осуществляет свои политические права, в стране состоялись первые свободные и представительные выборы в целях учреждения системы правления, законность которой основывается на волеизъявлении народа. Выполнение резолюции 435 (1978) Совета Безопасности от 29 сентября 1978 года можно сегодня рассматривать как свершившийся факт. Нью-йоркские соглашения от 22 декабря 1988 года обеспечили прекращение военной конфронтации между Кубой и Южной Африкой и открыли возможность для вывода находившихся в Анголе кубинских войск, который завершился 25 мая 1991 года. Кроме того, 31 мая 1991 года президент Анголы и лидер УНИТА официально подписали Лиссабонское соглашение об установлении мира, предусматривавшее прекращение огня, которое успешно соблюдается до настоящего времени, и положившее начало процессу демократизации, установления мира и национального примирения, который должен завершиться проведением всеобщих, свободных и многопартийных выборов в сентябре-ноябре 1992 года. Специальный докладчик хотел бы также отметить достижение соглашения о частичном прекращении огня между правительством Мозамбика и Мозамбикским национальным сопротивлением (МНС), которое было подписано в Риме 1 декабря 1990 года.

62. Правительство президента Ф.В. де Клерка положило в Южной Африке начало важному процессу ослабления напряженности, политических переговоров и национального примирения, в результате которого были упразднены законы, лежавшие в основе системы апартеида, и который, при условии его продолжения и углубления, должен обеспечить осуществление большинством населения его гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав во всем их объеме. Специальный докладчик, однако, считает необходимым отметить, что данный процесс наталкивается на препятствия, вызванные разногласиями и столкновениями между различными этническими группировками черного большинства и, главным образом, растущим сопротивлением со стороны отдельных представителей белого меньшинства, которые стали создавать различные расистские организации, деятельность которых носит насильственный характер. Некоторые из этих группировок в последнее время прибегают к вербовке, финансированию и использованию наемников для осуществления актов агрессии и устрашения против черного большинства и оказания посредством насильственных действий противодействия процессу ликвидации системы апартеида.

63. В результате заключения соглашений об установлении мира и прекращении огня в южной части Африки присутствие наемников в этом регионе сокращается. Наемники играли важную роль в обеспечении стратегических, политических и экономических интересов Южной Африки. С прекращением или уменьшением интенсивности вооруженных конфликтов наемники отводились на территорию Южной Африки, где некоторые из них были завербованы расистскими организациями, которые ставят перед собой цель воспрепятствовать процессу ликвидации системы апартеида и обратить его вспять.

В. Ангола

64. Специальный докладчик уделял особое внимание проблеме деятельности наемников в Анголе, в связи с чем он предпринял поездку в эту страну в тот период, когда вооруженный конфликт там был в полном разгаре (1988 год). Затем в стране возобладали благоприятные тенденции, ведущие в сторону установления мира, которые расчистили путь для начала процесса мирного урегулирования и национального примирения. В нижеследующих пунктах содержится краткое изложение основных событий, связанных с конфликтом в Анголе, и их позитивная эволюция до момента подписания лиссабонских мирных соглашений, которые в настоящее время находятся в процессе реализации. Ангола представляла собой типичный случай сочетания внутреннего и международного конфликта, в условиях которого имела место наемническая деятельность.

65. Начиная с 1961 года борьба ангольского народа против 500-летнего португальского колониального господства усилилась. Однако провозглашение 11 ноября 1975 года независимости Анголы еще не означало полного осуществления ангольским народом права на самоопределение. Правительство Анголы вскоре столкнулось с вооруженным сопротивлением со стороны Национального фронта освобождения Анголы (ФНЛА) и УНИТА, последний из которых действовал при поддержке со стороны правительства Южной Африки. Сразу же после провозглашения независимости Анголы южноафриканские войска вторглись в южные районы страны в целях оказания поддержки УНИТА, проникнув на 400 миль вглубь ангольской территории. 24 августа 1981 года вооруженные силы Южной Африки осуществили на юге Анголы военную операцию против намибийцев - членов СВАПО.

66. На протяжении конфликта в Анголе противостояли два взаимосвязанных фронта активных военных действий: один - на границе с Намибией, где происходили прямые вооруженные столкновения армии с южноафриканскими войсками, включая 31-й и 32-й батальоны, состоящие из завербованных Южной Африкой наемников, и другой - на территории страны, где вела партизанские действия УНИТА, поддерживаемая правительством Южной Африки и другими государствами, использовавшими наемников для повышения своей боеспособности. Наемники различных национальностей участвовали также в контексте этого военного конфликта в осуществлении на территории Анголы диверсионных акций, неизменно действуя либо по заданию УНИТА, либо по указанию южноафриканских властей.

67. В соответствии с заключенным с правительством Анголы соглашением правительство Кубы направило в эту страну воинские подразделения и гражданских специалистов. Гражданские специалисты были призваны решать различные задачи в административной области, в сфере здравоохранения, образования и строительства.

68. 20 июля 1988 года правительства Анголы, Кубы и Южной Африки установили первые контакты в свете принятия Южной Африкой резолюции 435 (1978) Совета Безопасности, касающейся независимости Намибии, и согласия правительства Кубы на вывод своих войск из Анголы. 22 декабря 1988 года состоялось подписание Нью-Йоркских соглашений, предусматривавших поэтапный и полный вывод кубинских войск из Анголы до июля 1991 года. Эти трехсторонние соглашения положили конец военной конфронтации между Кубой и Южной Африкой и позволили начать вывод кубинских войск из Анголы. Специальный докладчик уже касался позитивного развития ситуации в Анголе в своем предыдущем докладе, который был представлен Генеральной Ассамблее в 1989 году (А/44/526, приложение) и - Комиссии до прав человека в 1990 году (E/CN.4/1990/11).

69. 22 июня 1989 года в Гбадолите (Заир) при посредничестве президента этой страны состоялась историческая встреча между президентом Анголы Жозе Эдуарду душ Сантушем и лидером УНИТА Жонасом Савимби, которая завершилась подписанием соглашения о прекращении огня. К сожалению, из-за уничтожения силами УНИТА ангольского самолета, выполнявшего коммерческий рейс, и нападения на одну из основных гидроэлектростанций страны прекращение огня оставалось в силе в течение всего лишь нескольких дней.

70. Благодаря посредническим услугам Португалии в 1990 году начался процесс переговоров между представителями правительства и УНИТА в целях демократизации и установления мира в стране, процесс, к которому впоследствии подключились в качестве наблюдателей представители Соединенных Штатов Америки и Союза Советских Социалистических Республик. Несмотря на это, война продолжалась: силам УНИТА удалось захватить 8 мая 1990 года расположенный на юге страны город Мавинга, имеющий стратегическое значение; в ходе операции погибло 139 солдат правительственных войск, было захвачено около 100 танков и других военно-транспортных средств, а правительственные войска были вынуждены отойти на свою базу в Куито Квунавале.

71. 13 июля 1990 года министр иностранных дел Анголы заявил в Хараре (Зимбабве) о том, что УНИТА использует, вербует и финансирует иностранных наемников. В основном этим наемникам были вверены ракеты "земля-воздух" и другая сложная военная техника; они также совершали диверсионные акты в целях вывода из строя энергосистемы, обеспечивавшей электроснабжение столицы.

72. Параллельно с процессом переговоров при посредничестве Португалии и военными действиями в конце 1990 года происходили важные политические события: 9 декабря Народное движение за освобождение Анголы (МПЛА) - единственная партия в составе правительства - согласилось положить начало процессу конституционной реформы, предусматривавшей создание многопартийной системы, что позволило Народному собранию принять 26 марта 1991 года закон о создании такой системы, в результате чего была упразднена однопартийная система, действовавшая со времени обретения независимости. Кроме того, МПЛА официально отказалось от марксизма-ленинизма в пользу социал-демократической идеологии.

73. В начале 1991 года представитель УНИТА в Вашингтоне г-н Харду Мулекалиа заявил о том, что его организация в принципе согласна с планом, предложенным Португалией. 23 января 1991 года официальное информационное агентство Анголы сообщило о том, что правительство также в принципе согласна с данным планом. Однако шестой раунд переговоров, состоявшийся 6 и 7 февраля, закончился без каких-либо важных соглашений. Главные разногласия, судя по всему, сводились к тому, что делегация правительства настаивала на том, чтобы была оговорена конкретная дата вступления в силу соглашения о прекращении огня - 15 апреля - в то время как делегация УНИТА обуславливала прекращение огня достижением соглашения о проведении всеобщих многопартийных выборов. По мнению УНИТА, после достижения соглашения о дате проведения выборов можно было бы определить и дату прекращения огня - УНИТА предлагала, чтобы соглашение о прекращении огня вступило в силу 30 июня, т.е. после вывода последних кубинских войск. В совместном коммюнике, опубликованном 8 февраля делегациями Португалии, выступавшей в качестве посредника, Соединенных Штатов Америки и Союза Советских Социалистических Республик, признавалось, что шестой раунд переговоров завершился безрезультатно.

74. 1 апреля 1991 года начались ожесточенные бои между ангольской армией и УНИТА в окрестностях Луэны, административного центра восточной провинции Мошико, где находится наиболее важная военно-воздушная база ангольских вооруженных сил в восточных районах страны. Со стороны УНИТА в боях было задействовано восемь батальонов, личный состав которых насчитывал в общей сложности 3 000 человек, а также дальнобойная артиллерия. Как заявил 13 апреля командующий операциями штаба ангольской армии полковник Ижинью Карнейру, УНИТА, если судить по точности попадания дальнобойной артиллерии, использовала при осуществлении этого нападения услуги иностранного военного персонала, возможно южноафриканского. 10 апреля национальное радио Анголы сообщило о том, что в ходе боев в районе Луэны погибло 160 гражданских лиц, в том числе 54 ребенка. Бои за этот административный центр закончились 15 мая, когда вступило в силу соглашение о прекращении огня; в ходе боев за этот город погибло в общей сложности 300 человек, включая гражданских лиц и военных. Учитывая состав вооруженных сил УНИТА, нельзя исключать вероятность того, что в ходе этих последних боев в их рядах по-прежнему находились наемники.

75. Соглашение о прекращении огня вступило в силу в полночь 15 мая 1991 года в соответствии с Эшторилскими соглашениями, парафированными 1 мая 1991 года главой делегации правительства Анголы г-ном Лопу ду Насименту и главой делегации и вице-президентом УНИТА г-ном Херемиашом Шитундой, при посредничестве Португалии.

76. Официальное подписание Эшторилских соглашений состоялось 31 мая 1991 года в "Паласио де лас несесидадес", где размещается министерство иностранных дел Португалии. В церемонии принимали участие президент Анголы Жозе Эдуарду душ Сантуш и лидер УНИТА Жонас Савимби, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Хавьер Перес де Куэльяр, генеральный секретарь ОАЕ и президент Уганды Йовери Мусевени, государственный секретарь Соединенных Штатов Джеймс А. Бейкер, министр иностранных дел Советского Союза Александр Бессмертных и государственный секретарь по иностранным делам Португалии Жозе Мануэл Дуару Баррозу, выполнявший роль посредника в этих переговорах. Таким образом, подписанием этих соглашений завершился продолжавшийся в течение целого года процесс переговоров, проходивших при посредничестве Португалии, под эгидой Организации Объединенных Наций и ОАЕ и при постоянном содействии со стороны Соединенных Штатов и Советского Союза.

77. Суть Эшторилских соглашений сводится к следующему: прекращение огня, которое вступило в силу в полночь 15 мая 1991 год и которое, к счастью, соблюдается до настоящего времени; проведение всеобщих свободных и многопартийных выборов президента, а также выборов в законодательные органы власти в сентябре-ноябре 1992 года, точная дата которых будет определена позже; сосредоточение членов вооруженных сил в 27 заранее установленных зонах и членлов УНИТА - в 23 зонах и последующая демобилизация от 100 000 до 120 000 личного состава с обеих сторон и формирование из оставшегося личного состава новых национальных единых вооруженных сил численностью 50 000 человек; создание демилитаризованной зоны шириной в 10 км; и учреждение совместной военно-политической комиссии в составе представителей МПЛА и УНИТА, которая призвана контролировать выполнение этих соглашений. Заключение мирных соглашений позволяет предположить, что наемники покинули территорию Анголы.

78. В то время, когда проходило подписание соглашений об установлении мира, Совет Безопасности в своей резолюции 696 (1991) от 30 мая 1991 года утвердил мандат КМООНА II, согласно которому расширялись полномочия и увеличивалась численность персонала Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в

Анголе, известной также под названием КМООНА I. Основными целями этой миссии является наблюдение и контроль за выполнением соглашения о прекращении огня и наблюдение за ходом избирательного процесса. Миссия КМООНА II была утверждена в соответствии с предложением Генерального секретаря; ее военный компонент возглавляет генерал-майор вооруженных сил Нигерии Эдвард Ушие-Унимна. КМООНА II начала свою деятельность 1 июля 1991 года.

79. Смешанная военно-политическая комиссия, на которую возложены функции по контролю за выполнением соглашений об установлении мира, провела свое первое заседание в Луанде 7 июня 1991 года, на котором присутствовали наблюдатели страны, выполняющей роль посредника, Соединенных Штатов Америки и Союза Советских Социалистических Республик. 4 июля, также в Луанде, состоялось второе заседание, на котором присутствовали наблюдатели от вышеуказанных стран. На обоих заседаниях обсуждались вопросы, связанные с наблюдением в течение переходного периода, начало которому было положено подписанием соглашений об установлении мира и который должен завершиться проведением всеобщих выборов и созданием нового правительства. Вместе с тем в ходе этого процесса возникают и трудности: временный представитель УНИТА в Лиссабоне Марсиал Дашала заявил, что его организация намерена выйти из состава смешанной военно-политической комиссии и не входить в нее до тех пор, пока не будут выполнены определенные условия, "позволяющие сотрудничать с МПЛА в обстановке взаимной искренности и доверия". Однако несмотря на эти заявления процесс продолжался без каких бы то ни было срывов вплоть до момента составления настоящего доклада.

80. 30 июня 1991 года Смешанная военно-политическая комиссия и члены КМООНА II посетили генеральный штаб УНИТА, находящийся в Хвамбе, на крайнем юге страны. В ходе этого визита руководитель УНИТА Жонас Савимби в присутствии министра Лопу ду Насименту и членов генерального штаба УНИТА выразил удовлетворение в связи с прекращением войны: Савимби заявил, что "он сделает все возможное, чтобы обеспечить скрупулезное выполнение подписанных соглашений". Савимби вернулся в Луанду 29 сентября 1991 года по завершении поездки по городам Уамбо, Лобито и Лубанго, расположенных в южной части страны.

81. Подписание соглашений об установлении мира предполагает прекращение иностранной военной помощи и начало процесса национального примирения, который должен способствовать демократизации и процветанию Анголы. Оно должно также предполагать прекращение вербовки, финансирования и использования наемников для осуществления актов насилия, представляющих собой посягательство на право ангольского народа на самоопределение. Продолжавшаяся в течение 16 лет гражданская война принесла неисчислимы бедствия: погибло свыше 100 000 человек, более 40 000 человек получили увечья, в том числе большое число женщин и детей, около 500 000 человек были вынуждены покинуть страну в поисках убежища, а 600 000 человек находятся в положении перемещенных лиц; экономический ущерб, нанесенный этой войной, оценивается в 20 000 млн. долл. США. Кроме того, Ангола, которая считается одной из наиболее богатых природными ресурсами стран Африки и располагает большими запасами нефти, природного газа, алмазов, меди, фосфатов и урана и прекрасными условиями для выращивания кофе, должна начинать с расчистки сельскохозяйственных угодий от мин, установленных УНИТА, а также приступить к процессу социальной реинтеграции членов вооруженных сил и УНИТА, которые не войдут в состав новых единых национальных вооруженных сил. По оценкам, численность личного состава вооруженных сил в настоящее время составляет 150 000 человек, а численность комбатантов УНИТА - 50 000 человек; что же касается новых единых национальных вооруженных сил, то их численность будет составлять 50 000 человек. Это означает, что необходимо демобилизовать и

обеспечить возвращение к гражданской жизни 150 000 комбатантов, что может вызвать серьезные проблемы в плане общественного порядка, особенно если учесть, что речь идет о неквалифицированной рабочей силе. В то же время в сельских районах страны находится большое число перемещенных лиц. 8 июля 1991 года начался процесс разъединения и отвода комбатантов вооруженных сил обеих сторон на ранее установленные базы, что явилось новым этапом деятельности по укреплению соглашения о прекращении огня. Международное сообщество, которое через посредство КМООНА II продолжает успешно осуществлять функции по проверке и контролю выполнения соглашений об установлении мира, должно также принять участие в мерах по социальной реинтеграции демобилизованных комбатантов и, кроме того, способствовать достижению страной политической стабильности и ее развитию.

С. Гвинея

82. Специальный докладчик располагает информацией по западной части Африки, согласно которой возникший в Либерии внутренний вооруженный конфликт наносит ущерб соседним государствам - Гвинее и Сьерра-Леоне. Вооруженные силы этих двух стран, действуя в соответствии с договорными обязательствами, пришли на помощь правительству Либерии и помогли восстановить общественный порядок в столице данной страны. Однако гражданская война в Либерии продолжается, и в этой связи совершающиеся там акты насилия затрагивают также и соседние страны.

83. В вербальной ноте от 20 сентября 1991 года министерство иностранных дел Гвинеи довело до сведения Специального докладчика информацию о случаях посягательства на суверенитет Гвинеи, являющихся следствием деятельности групп вооруженных мятежников, развернувших в Либерии борьбу против правительства этой страны. В указанном сообщении говорилось следующее:

"Несмотря на наличие юридических и нормативных актов, принятых с целью предотвращения случаев вторжения подрывных элементов и посягательства на суверенитет государства, в 1991 году в юго-восточной части Гвинеи имели место вопиющие акты насилия, совершаемые вооруженными лицами из числа либерийской мятежной группировки под началом Чарльза Тейлора.

Эти неоднократные акты агрессии привели к жертвам среди населения пограничных районов страны. В ходе наступательных акций мятежники срывали и сжигали национальные гвинейские флаги.

В результате решительных действий гвинейской армии в этих районах удалось восстановить спокойствие".

84. Таким образом, Гвинея оказалась затронутой расширяющимся внутренним вооруженным конфликтом в Либерии - стране, которой Гвинея предоставила военную помощь в рамках соглашений, подписанных обоими государствами. В представленном Гвинее сообщении говорилось далее следующее:

"Гвинейское правительство, стремящееся к соблюдению права народов на самоопределение, принципа мирного сосуществования, а также любых других положений, закрепленных в подписанных им международных юридических документах, и руководствуясь решением Согласительного комитета ЭСАГ, который постановил создать силы по поддержанию мира и порядка под названием ЭКОМОГ (ЭКОВАС), направило в Либерию контингент военнослужащих для проведения операций во взаимодействии с верными правительству этой страны войсками".

85. В сообщении министерства иностранных дел Гвинеи отмечалось далее, что Сьерра-Леоне также подверглась атакам сил, возглавляемых Чарльзом Тейлором, причем эти силы можно без всякого сомнения квалифицировать как наемнические. В этой связи в сообщении говорилось следующее:

"После нападения наемников Чарльза Тейлора на граничащие с Либерией районы Республики Гвинея следующей жертвой агрессивных действий этих наемников стала Республика Сьерра-Леоне. Нет никаких сомнений в том, что эти акты представляют собой грубое и систематическое нарушение суверенитета этих подвергшихся нападению государств и попирают право их народов на самоопределение.

Народы Либерии, Гвинеи и Сьерра-Леоне всегда связывали тесные братские узы, о чем свидетельствуют заключенные правительствами этих стран двусторонние или трехсторонние соглашения.

Представляется очевидным, что эта конфликтная ситуация наносит ущерб миру и безопасности в западном субрегионе Африки".

86. Вышеизложенные факты свидетельствуют о серьезном характере конфликта в Либерии. Хотя международные средства массовой информации широко освещали события в этой стране, Специальный докладчик считает необходимым отметить, что в сообщении Гвинеи мятежные силы под началом Чарльза Тейлора квалифицируются как "наемнические". В этой связи Специальный докладчик обратился к правительству Гвинеи с просьбой представить более точную информацию о предполагаемом наемническом характере указанных сил. Такая информация, наряду с другими данными, которые, возможно, будут представлены, позволит определить характер изложенных в сообщении фактов.

87. С другой стороны, международные средства массовой информации обнародовали заявление Чарльза Тейлора от 3 ноября 1991 года, в котором он обвинил президента Сьерра-Леоне Джозефа Момо в том, что с его попустительства бывшие солдаты правительственных войск Либерии, окопавшиеся на границе со Сьерра-Леоне, совершают систематические нападения на его силы.

D. Мозамбик

88. Фронт освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО), который пришел к власти после провозглашения независимости страны, столкнулся с вооруженной оппозицией со стороны Мозамбикского национального сопротивления (МНС). Прежнее правительство Родезии участвовало в создании и первых вооруженных акций МНС, стремясь таким образом наказать Мозамбик за помощь, которую ФРЕЛИМО оказывал вооруженным силам Роберта Мугабе во время войны за независимость, и за поддержку правительством Мозамбика санкций, введенных Организацией Объединенных Наций против расистского режима Родезии.

89. После провозглашения Зимбабве суверенным государством обучение и оснащение МНС стало осуществляться администрацией Южной Африки. 14 октября 1981 года три эксперта по диверсионной деятельности и взрывчатым веществам, южноафриканца по национальности, участвовали в диверсионной акции по минированию участка железной дороги Бейра-Умтали, соединяющей Зимбабве с главным мозамбикским портом. Южноафриканцы погибли в вооруженном столкновении с патрулем вооруженных сил Мозамбика.

90. В интервью, опубликованном в номере газеты "Уикли мейл" за 7-13 июня 1991 года, Гарт Барретт, входивший в прошлом в состав элитного подразделения, Специальная авиадесантная служба, борец за сохранение господства белого меньшинства в Родезии и автор плана вторжения наемников на Сейшельские острова, признал, что он в качестве командира шестой диверсионной группы южноафриканских сил обороны (САДФ) руководил вторжением в Матолу (Мозамбик) в 1981 году.

91. В марте 1984 года Мозамбик и Южная Африка подписали договор Нкомати, по которому каждая из сторон брала на себя обязательство не допускать использования своей территории для совершения вооруженных акций, актов агрессии и насилия против другой стороны. Однако этот договор не принес значительных результатов: Южная Африка продолжала сохранять на своей территории базы и центры связи МНС, а также продолжала оказывать данному вооруженному движению финансовую и материально-техническую поддержку.

92. В связи с нападениями МНС на железные и автомобильные дороги, проходящие в транспортных коридорах, используемых Зимбабве для экспорта и импорта товаров, сюда, с согласия правительства Мозамбика, были направлены войска Зимбабве.

93. В течение 1989 года при посредничестве президента Зимбабве Роберта Мугабе и президента Кении Даниэля Арап Моя удалось установить не прямые контакты между правительством Мозамбика и МНС. В декабре 1989 года главы обоих государств, выступающих в качестве посредников, решили, что сложились условия, позволяющие начать между обеими сторонами прямые переговоры. Таким образом, 15 мая 1990 года в Лиссабоне состоялась первая со времени возникновения конфликта официальная встреча между представителем правительства и представителем МНС. Впоследствии обе стороны обратились к Италии с просьбой о посредничестве, в результате которого начались переговоры, позволившие достичь соглашения о частичном прекращении огня, которое было подписано в Риме 1 декабря 1990 года.

94. В соответствии с Римским соглашением 7 000 солдат вооруженных сил Зимбабве должны были покинуть занимаемые ими районы и сосредоточиться в транзитных коридорах Лимпопо и Бейры, соединяющих мозамбикские порты Мапуту и Бейра с Зимбабве. В то же время МНС взяло на себя обязательство соблюдать прекращение огня в данных коридорах. Вооруженные силы Мозамбика должны были сменить войска Зимбабве в районах их прежней дислокации. Другой важный транзитный коридор - коридор Накала-Малави, - соединяющий северный мозамбикский порт Накала с Малави, в этом соглашении не упоминался.

95. В первую неделю 1991 года МНС совершило пять нападений на коридор Бейры и одно нападение - на коридор Лимпопо, нарушив таким образом соглашение о частичном прекращении огня. 3 и 4 января 1991 года комбатанты МНС совершили нападение на железную дорогу Зимбабве-Бейра и также 4 января - на магазины и рестораны в окрестностях Бейры. 7 января было совершено нападение на город Шимойо, второй по величине в коридоре Бейры. 9 января произошло вооруженное столкновение в Мотассе, расположенном в коридоре Лимпопо, в ходе которого погибли двое комбатантов МНС и были ранены два солдата вооруженных сил Мозамбика. Кроме того, комбатанты МНС предприняли попытку вывести из строя нефтепровод в коридоре Бейры, по которому Зимбабве экспортирует большую часть своих нефтепродуктов.

96. Комбатанты МНС совершили также нападение в коридоре Накалы, не упоминавшемся в соглашении о частичном прекращении огня. В ходе одного из двух нападений была устроена засада на шоссе на дороге, ведущей в Накалу; в результате этой акции шесть человек были убиты, а другие шесть - получили

97. В районах, не упоминавшихся в Римском соглашении, военные действия в течение 1991 года характеризовались прежней жестокостью. 6 января 1991 года комбатанты МНС казнили 18 человек в деревне Шириндзене, расположенной в южной провинции Газа. В то же время с выводом вооруженных сил Зимбабве из центрального района Горонгоза МНС начало военные действия в целях захвата этого района. То же самое произошло после отвода войск Зимбабве из района шоссеной дороги, ведущей в Тете и соединяющей Зимбабве и Малави, которая неоднократно подвергалась нападениям со стороны комбатантов МНС. Неоднократно в результате таких нападений гибли водители следующих по этой шоссеной дороге автомобилей, а также затруднялась транспортировка продовольственной помощи Организации Объединенных Наций, предназначенной для 820 000 мозамбикских беженцев в Малави.

98. Следует отметить, что город Бейра подвергался неоднократным нападениям сил МНС. В ноябре 1991 года около 100 членов этой организации совершили нападение на авиадиспетчерскую вышку аэропорта в Бейре, в результате чего были убиты два человека и выведен из строя аварийный электрогенератор. Эти факты свидетельствуют о продолжении вооруженного конфликта несмотря на осуществляющийся процесс мирного урегулирования.

99. В результате конфликта в Мозамбике, превратившего эту страну в одну из самых бедных стран мира, уже погибло более 100 000 человек, 4 600 000 человек стали перемещенными лицами, а 1 280 000 человек были вынуждены искать убежища за границей. К этому следует добавить гибель 500 000 малолетних детей в возрасте до пяти лет, которые остались бы в живых, не будь этого конфликта. Кроме того, этот конфликт отличается особой жестокостью: в упоминавшемся выше интервью (пункт 90) Гарт Барретт рассказал о случаях, когда комбатанты МНС заставляли членов семей своих жертв совершать акты каннибализма в отношении своих казненных родственников. "Эти варварские действия совершаются в Африке черными против черных. Но мы не можем сохранять наивность в том, что касается методов ведения войны на этом континенте", - заявил Барретт. В августе 1987 года комбатанты МНС казнили в суммарном порядке 380 человек в Омоине, расположенном в южной провинции Иньямбане. 29 октября 1987 года в результате нападения на колонну автомобилей в 80 км к северу от столицы погибло 280 человек.

100. Специальный докладчик считает необходимым вновь подчеркнуть, что прекращение нападений на гражданское население является первой мерой на пути к установлению справедливого и демократического мира в Мозамбике, который гарантировал бы уважение права на жизнь, личную неприкосновенность, личную свободу и безопасность всех граждан, свободу слова, права на создание ассоциаций и участие в политической жизни страны. Кроме того, лишь прекращение всякой военной интервенции и вмешательства извне, прямого или косвенного, открытого или тайного, могло бы гарантировать полное осуществление права мозамбикского народа на самоопределение и положить конец присутствию наемников в этой стране.

Е. Заир

101. В настоящее время правительство Заира подвергается законному давлению со стороны международной общественности, которое отвечает требованиям народа данной страны обеспечить осуществление процесса демократизации. Толчком для трагических событий, которые произошли в стране в конце сентября и 21-23 октября 1991 года, явился провал национальной конференции о политическом будущем Заира, которая после ряда задержек была созвана 7 августа 1991 года.

102. Режим маршала Мобуту Сесе Секо, олицетворявший собой закон и порядок, пользовался в прошлом покровительством некоторых западных стран, в частности Бельгии, Франции и Соединенных Штатов Америки, которые оказывали ему военную и экономическую помощь. Хотелось бы напомнить, что в 70-х годах французские десантники участвовали в операциях в области Шаба против сепаратистских группировок этого района. Однако сегодня именно эти государства должны принять меры для защиты иностранцев, проживающих в этой залитой кровью стране, а также тех, кто наряду с международным сообществом настаивает сегодня на осуществлении там последовательного и безоговорочного процесса демократизации, прекращении репрессивных акций и проведении эффективного расследования и наказания виновных в совершенных преступных актах и случаях разбоя.

103. Беспорядки начались 2 сентября 1991 года в Киншасе, где население бедных районов воздвигло на улицах баррикады и принялось громить магазины и конторы, в результате чего погибли три человека. 23 сентября беспорядки приобрели еще больший размах после того, как солдаты подразделений, расположенных на военных базах Коколо и в аэропорту Нджили, взбунтовались по причине своего слишком низкого жалования и направились в Киншасу. Солдаты грабили магазины, а манифестанты поджигали здания и автомобили. На следующий день беспорядки охватили города Кисангани и Лубумбаши, в результате чего вспыхнул мятеж на военной базе Камина, расположенной недалеко от границы с Анголой. В этой связи в эти районы было направлено 600 французских десантников и солдат, снятых со своих баз в Чаде и Центральноафриканской Республике, а также 500 бельгийских десантников, которые обеспечили эвакуацию граждан Франции и Бельгии и других проживавших в стране иностранцев. В ходе беспорядков погибли по меньшей мере 117 человек, сотни получили ранения, и две иностранки были изнасилованы.

104. С целью положить конец хаосу и жестоким уличным баталиям президент республики, после проведения консультаций с руководителями 10 оппозиционных политических партий, 29 сентября 1991 года назначил премьер-министром лидера оппозиционной партии "Союз за демократию и социальный прогресс" Этьенна Тшисекеди, который попытался сформировать правительство национального спасения. Вместо генерала Манзембе Майибанги на пост командующего вооруженными силами был назначен генерал Махеле Лийеко, являвшийся до этого начальником военной разведки. Тшисекеди созвал национальную конференцию, которая должна была быть проведена в октябре. Однако 21 октября президент республики снял Тшисекеди с поста премьер-министра и назначил на эту должность другого лидера оппозиции - Бернардина Мунгула-Диаку. Смещение Тшисекеди вызвало новые беспорядки в Лубумбаши, Кисангани, Колвези, Ликаси и Мбужи-Майи. На момент составления настоящего доклада ситуация в Заире по-прежнему оставалась нестабильной, при этом там не были проведены демократические преобразования, которые могли бы обеспечить в этой стране политическую, социальную и экономическую стабильность, необходимую для соблюдения прав человека ее населения.

105. По имеющимся у Специального докладчика сведениям, в указанных беспорядках принимали участие наемники, которые в одних случаях провоцировали эти беспорядки, а в других - активно участвовали в совершении преступных деяний. Некоторые из этих наемников, облаченные в униформу неофициальных подразделений "коммандос", бесчинствовали на улицах Киншасы в ночь с 23 на 24 сентября 1991 года и в Лубумбаши 21 и 22 октября. Имена этих иностранных наемников установлены не были, и никто из них не был привлечен к ответственности.

106. Кроме того, Специальный докладчик получил информацию о том, что французский наемник Боб Денар, временно проживающий в Южной Африке, переехал в Заир с целью обучения военнослужащих президентской охраны. 23 июля 1991 года Специальный докладчик получил сообщение от Постоянного представителя Заира при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, в котором правительство Заира решительно отрицало указанные факты.

107. Вместе с тем следует отметить, что согласно заявлению президента Мобуту для "Радио Франс Интернациональ" (РФИ), которое было опубликовано в газете "Монд" в номере за 9 ноября 1991 года, четверо бывших французских военнослужащих, в настоящее время находящиеся в отставке, "с готовностью предложили свои услуги Заиру. Эти люди, являющиеся военными специалистами высочайшей квалификации, были рекомендованы бывшим начальником штаба ваших вооруженных сил генералом Жанну Лаказом". В течение 1991 года в Заире находилась постоянная группа французских военных советников, которые, по имеющимся сведениям, участвовали главным образом в подготовке 31-й бригады десантников армии Заира. Кроме того, Южная Африка обеспечивала подготовку солдат на военной базе Китона, расположенной недалеко от границы с Анголой, и поставляла оборонительное вооружение и бронетехнику. Помимо этого, с 1982 года Израиль обеспечивал военную подготовку военнослужащих президентской охраны, солдат одной из военных баз в области Шаба и военнослужащих артиллерийской бригады, расположенных в Киншасе, а также осуществлял поставки вооружения.

108. В дополнение к информации о законном характере программ военной помощи и незаконном присутствии наемнических элементов Специальный докладчик считает необходимым подчеркнуть, что международному сообществу следует оказать помощь Заиру, с тем чтобы вывести эту страну из обстановки политической нестабильности и социального хаоса, в которой она в настоящее время находится. Поскольку страны Запада откликнулись на выдвигаемые народом Заира требования об уважении права на жизнь, соблюдение основных свобод и обеспечение безопасности, то это предполагает проведение более глубоких исследований по заявлениям о наличии наемнической деятельности и, в случае их подтверждения, принятие мер для наказания участвовавших в ней наемников и обеспечение полного осуществления народом Заира своих суверенных прав и права на самоопределение.

Г. Зимбабве

109. В ответ на просьбу о представлении информации, направленную Специальным докладчиком всем государствам-членам Организации Объединенных Наций, правительство Зимбабве препроводило 8 ноября 1991 года обстоятельный письменный ответ, в котором с объективных позиций рассматривается процесс укрепления независимости страны и описываются различные случаи агрессивных акций, многие из которых имели явные признаки наемнической деятельности и посягали на суверенитет и право народа этой страны на самоопределение. Специальный докладчик считает крайне необходимым привести содержание этого сообщения, которое является важным свидетельством, разоблачающим деятельность наемников.

"Введение. Прежде чем перейти к анализу наемнической деятельности в контексте Зимбабве и южного региона Африки, представляется необходимым рассмотреть обстоятельства, при которых Зимбабве обрела независимость.

В результате гражданской войны, развернутой патриотическими силами Зимбабве против режима Родезии, родезийская армия стала пополнять свои ряды за счет вербовки бывших солдат из всевозможных районов мира, часть которых являлась ветеранами таких кампаний английской армии, как кампания на Кипре, в Адене и Борнео, а часть - ветеранами вьетнамской войны. Эти люди были наемниками в самом узком смысле этого слова, т.е. "наемными солдатами, находящимися на иностранной службе". Вместе с уроженцами Родезии они сражались в рядах таких специальных подразделений родезийских сил безопасности, как САС, "Скауты Селоса" и родезийская легкая пехота.

Разведывательная служба Родезии вербовала наемников из Мозамбика, которые обучались, вооружались и финансировались, а затем вновь направлялись в Мозамбик для ведения подрывной деятельности против правительства ФРЕЛИМО. Эта деятельность являлась ответной мерой на действия правительства ФРЕЛИМО, которое разрешило Африканской освободительной армии Зимбабве (ЗАНЛА) размещать на территории Мозамбика базы для ведения освободительной борьбы в Родезии. Заключение в 1979 году соглашения в "Ланкастер хауз" и намеченное на 1980 год предоставление независимости заставило многих переоценить свои будущие перспективы в условиях независимой Зимбабве. Некоторые бывшие родезийские солдаты, для которых новый режим был неприемлемым, покинули страну и поселились либо в Южно-Африканской Республике, либо в каких-либо других странах, порвав со своим военным прошлым. Другие же, недовольные исходом войны и образованием Зимбабве, присоединились к южноафриканским силам обороны (САДФ) в качестве военнослужащих специальных сил и других тайных подразделений, и таким образом стали наемниками с точки зрения общепринятого определения этого понятия. Группа наемников из Мозамбика, впоследствии известная как организация "Мозамбикское национальное сопротивление", была переведена из Зимбабве еще до обретения этой страной независимости в северную часть провинции Трансвааль, где эти наемники сформировали ядро организации, получившей в будущем название МНС.

Имея представление о том, каким образом наемнические элементы влились в ряды южноафриканских сил обороны, можно перейти к рассмотрению той роли, которую им было предложено выполнять, и о последствиях их деятельности для Зимбабве и соседних с ней стран в южной части Африки. Изменение политического климата в сегодняшней Южно-Африканской Республике позволило обеспечить более жесткий контроль за деятельностью южноафриканских сил обороны, о чем свидетельствует появление разоблачительной информации о тайной деятельности таких подразделений, как пресловутое Гражданское бюро сотрудничества, а также о методах, используемых для того, чтобы попытаться сохранить существовавшее ранее положение. В настоящее время уже нельзя с прежней уверенностью утверждать, что южноафриканские наемники занимают активной подрывной деятельностью, направленной против Зимбабве или соседних территорий, поэтому основная часть настоящего сообщения будет посвящена той роли, которую они играли в прошлом в создании обстановки нестабильности на местном и региональном уровнях.

Переходим теперь к рассмотрению каждого из поставленных Специальным докладчиком вопросов и ответам на них:

Первый вопрос (Информация, касающаяся любой возможной деятельности наемников, которая осуществлялась или осуществляется на территории вашего государства в ущерб суверенитету и в нарушение законов вашей страны (вербовка, использование, финансирование, транспортировка или обучение наемников)):

- Вербовка бывших членов родезийских сил безопасности южноафриканскими силами обороны стала осуществляться незадолго до и сразу же после приобретения страной независимости после того, как стало ясно, что существовавший в то время в Зимбабве режим будет заменен правительством большинства.
- В Южно-Африканскую Республику переехали не все завербованные лица. Некоторые лица, зачисленные на военную службу и получившие военные ранги в САДФ, были оставлены в Зимбабве, где осуществляли шпионскую деятельность и содействовали проведению тайных операций, организуемых в Зимбабве специальными силами САДФ; при этом следует отметить, что среди них находились и наемники.
- В период с 1980 по 1988 годы в Зимбабве имели место диверсионные акции и случаи политического насилия, ответственность за совершение которых ложится непосредственно на специальные силы САДФ. При совершении этих акций находящиеся в составе САДФ наемники использовали накопленный ими опыт во время службы в родезийских силах безопасности.
- В 1982 году диссиденты из числа членов бывшей Народной революционной армии Зимбабве, которые частью вступили в ряды сил обороны Зимбабве, а частью были демобилизованы, подняли мятеж против правительства на юго-западе Зимбабве.
- Диссиденты не имели сил для продолжительной борьбы, и сопротивление с их стороны было почти подавлено, однако в этот момент к ним на помощь пришли наемники из САДФ, которые завербовали некоторых из этих бандитов, обучили их на территории Южно-Африканской Республики и вновь перебросили в Зимбабве с новым оружием и военным снаряжением. Новая группировка получила название "Супер ЗАПУ".
- В результате этой помощи извне акты бандитизма продолжались в течение еще трех или четырех лет, вследствие чего погибло и получило ранения множество людей и было уничтожено большое количество движимого и недвижимого имущества. Эти события затормозили осуществление в этом районе страны программ развития и восстановления, необходимых для ликвидации последствий войны за независимость.
- Наемнические элементы проникали на территорию Зимбабве с территории Южно-Африканской Республики с целью совершения диверсионных акций. Одна из таких групп была перехвачена на юго-востоке страны при попытке уничтожения важного железнодорожного узла. Четверо убитых из числа принадлежавших к этой группе лиц были опознаны как бывшие солдаты родезийской армии. Южноафриканское правительство официально признало, что они являлись военнослужащими САДФ, однако заявило при этом, что они находились в Зимбабве вопреки инструкциям с целью осуществления операции по спасению ряда своих бывших коллег, находящихся в заключении.
- Правительство Зимбабве никогда преднамеренно не разрешало производить вербовку наемников на своей территории, при этом не имеется никаких доказательств, дающих основание предполагать, что какие-либо из этих видов деятельности когда-либо осуществлялись за исключением деятельности в контексте второго пункта настоящей главы.

- В настоящее время правительство Зимбабве полностью контролирует ситуацию в стране. Силы обороны, гражданские власти и службы безопасности эффективно функционируют во всех районах страны и располагают достаточной информацией, для того чтобы безошибочно утверждать, что в пределах границ Зимбабве не имеется наемнических элементов, которые действовали бы в нарушение ее суверенитета.

Второй вопрос (Информация, касающаяся любой возможной деятельности наемников на территории другой страны, наносящая или способная нанести ущерб суверенитету вашего государства и осуществлению права вашего народа на самоопределение):

- Перейдя под контроль САДФ, МНС, история создания которого была описана во вводной части настоящего сообщения, стала настолько мощной силой и настолько укрепилась на территории Мозамбика, что в настоящее время проводит с правительством этой страны мирные переговоры с целью поиска путей выхода страны из состояния гражданской войны.
- Как известно, на первом этапе существования МНС некоторые наемники осуществляли свои диверсионные акции в Мозамбике с территории Южно-Африканской Республики, хотя сейчас, после подписания соглашения в Нкомати, все контакты этой организации с САДФ, как предполагается, прерваны.
- Члены МНС, действуя при поддержке наемников из САДФ, не только вели борьбу против правительства Мозамбика, но и развязали экономическую войну против Зимбабве. В период с 1982 по 1990 год они осуществили не менее 127 диверсионных акций, в ходе которых уничтожались резервуары с горючим в порту Бейра и выводился из строя нефтепровод Бейра/Мутаре.
- За период с 1986 по 1991 год члены МНС совершили 292 нападения на железнодорожную линию Бейра/Мутаре, обеспечивающую Зимбабве прямой выход к Индийскому океану. За тот же самый период на соседней автомагистрали Бейра/Мутаре было устроено 372 засады с целью совершения нападений на автотранспортные средства.
- Вмешательство сил обороны Зимбабве для защиты этих важных выходов к морю было использовано как повод для поощрения наемнической деятельности и совершения членами МНС налетов с территории Мозамбика на гражданское население, проживающее вдоль границы между Мозамбиком и Зимбабве. Из прилегающих к Мозамбику районов стали поступать сообщения о случаях убийств, изнасилований, похищений, поджогов, нанесения увечий и иных злодеяниях.
- Перемещение общин под защитой сил обороны с целью противодействия этим налетам создало для Зимбабве дополнительные экономические трудности.

Третий вопрос (Информация, касающаяся любой возможной деятельности наемников на территории другой страны, наносящей или способной нанести ущерб суверенитету других стран вашего субрегиона, региона или континента, а также осуществлению права других народов на самоопределение):

- В этом случае о наемнической деятельности можно вновь говорить лишь как о явлении прошлого, однако, по имеющимся сведениям, многие наемники принимали участие в конфликте в Намибии, предшествовавшем получению этой страной независимости, а некоторые другие воевали в Анголе в рядах УНИТА в качестве военнослужащих САДФ.
- Бывшие родезийские наемники приняли участие в попытке государственного переворота на Сейшельских островах, проникнув туда из Южной Африки под видом совершающей турне спортивной команды.
- Имеются также свидетельства того, что базирующиеся в Южной Африке наемники замешаны в государственном перевороте на Коморских Островах.

Четвертый вопрос (Информация о действующем в настоящее время внутреннем законодательстве и международных договорах, участником которых является ваша страна, связанных с запрещением деятельности наемников и их использованием в качестве средства посягательства на суверенитет других государств и противодействия осуществлению права народов на самоопределение):

- Закон о поддержании правопорядка (глава 65 Свода законов Зимбабве) объявляет незаконным создание, обучение или экипирование на территории Зимбабве полувоенных организаций.
- В соответствии с этим законом запрещается также владение боевым оружием и другими видами оружия или технических средств наступательного характера без соответствующего на то разрешения, причем высшей мерой наказания за совершение такого рода преступлений является смертная казнь.
- Понятие боевое оружие включает в себя все виды оружия, имеющие отношение к современным средствам ведения войны; таким образом законодательство нашей страны является более чем надежным средством защиты от любых видов наемнической деятельности.
- Закон № 37 1981 года о поправках к законодательству, касающемуся огнестрельного оружия, предусматривает лишение свободы сроком на пять лет в качестве минимального наказания за владение огнестрельным оружием, произведенным не ранее 1900 года, и является эффективным дополнительным средством для случаев незаконного владения огнестрельным оружием.

Вывод: На политическом уровне уже были сделаны первые шаги на пути, ведущем к необратимым, как мы надеемся, изменениям в Южно-Африканской Республике и формированию правительства, в наиболее полной мере отражающего интересы всех слоев населения страны.

Правительство президента де Клерка уже приняло меры для обуздания чрезмерно зарвавшихся военных в целом и специальных служб в частности. Вместе с тем, касаясь оценки будущей роли военных в этой стране, представляется необходимым отметить важность установления на международном уровне жесткого контроля за теми из них, кого можно по праву назвать наемниками.

Имеются достаточно веские основания предполагать, что наемники или "солдаты удачи" не проявят особого интереса к смене профессии и будут по-прежнему пытаться предлагать свои услуги в районах конфликтов до тех пор, пока им это будет позволять их возраст и здоровье".

110. Представленная правительством Зимбабве информация свидетельствует о том, что и эта страна, как и другие государства в южной части Африки, оказалась затронута деятельностью наемников, которые посягали на ее территорию, нарушали права человека ее населения и противодействовали осуществлению права ее народа на самоопределение. Вместе с тем, Зимбабве отмечает, что указанная деятельность постепенно идет на убыль, хотя в последние годы страна подвергалась многочисленным нападениям со стороны организации МНС, в рядах которых находятся наемники. В любом случае крайне важное значение имеет высказанное правительством Зимбабве мнение, увязывающее процесс достижения стабильности и безопасности в регионе с позитивными и необратимыми изменениями в Южной Африке, направленными на сокращение военного аппарата и, в частности, специальных служб данной страны. Кроме того, в сообщении обращается внимание на необходимость окончательно покончить с наемнической деятельностью и отвратить от наемничества тех, кто приобрел склонность к участию в вооруженных конфликтах, возникающих в других странах.

G. Южная Африка

111. На протяжении многих лет деятельность наемников наносила ущерб праву народов южной части Африки на самоопределение и эффективному осуществлению ими прав человека. Во всех предыдущих докладах Специальный докладчик ссылался на заявления о деятельности, связанной с вербовкой, финансированием, использованием и обучением наемников, в которой, как представляется, прямо или косвенно участвуют представители правительств Южной Африки и граждане этой страны. Несмотря на то, что в рамках проводимой в настоящее время правительством Южной Африки политики, осуществляются важные перемены, направленные на ликвидацию режима апартеида, следует обобщить преступления, в основе которых, согласно сделанным заявлениям, лежат преднамеренное и систематическое нарушение прав человека и посягательство на право многих народов на самоопределение. Для осуществления процесса демократизации, начатого в Южной Африке правительством президента Ф.В. де Клерка, который вызывает интерес у большинства населения этой страны и привлекает внимание международного сообщества, необходимо, в частности, проявлять осознанное и внимательное отношение к тому, чтобы не утаивались и не игнорировались роковые ошибки прошлого; только таким образом можно избежать опасности того, что они повторятся в будущем.

112. В разделах В и D настоящей главы Специальный докладчик ссылается на использование наемнической деятельности, которую, как утверждает, осуществляют представители правительства и граждане Южной Африки, с тем чтобы помешать самоопределению народов Анголы и Мозамбика. Следует отметить, что поступали также сообщения о том, что представители правительства Южной Африки прибегали к услугам наемников, чтобы воспрепятствовать осуществлению народом Намибии его права на самоопределение. Подразделение особого назначения сил обороны Южной Африки (САДФ) - 31-й батальон, - сформированное на границе Намибии с Анголой, в состав которого входят наемники из Анголы, Канады, Чили, Соединенных Штатов Америки, Зимбабве и различных стран Западной Европы, провело ряд военных операций по подавлению сопротивления Намибии южноафриканской оккупации. Кроме того, в военных операциях против народа Намибии, добивающегося осуществления права на самоопределение, участвовало еще одно подразделение особого назначения САДФ - 32-й батальон, - которое называют "батальоном буйволов"; в состав этого тайно созданного на севере Намибии подразделения входят наемники из расформированного в 1975 году Фронта освобождения Анголы Олдена Роберту. Сформировав 31-й и 32-й батальоны, в состав которых входят наемники, САДФ рекомендовали армейским подразделениям особого назначения, действующим во взаимодействии с регулярными силами, проводить военные действия, которые могут представлять особую опасность или же

носить чрезвычайно жестокий характер. Также было заявлено, что представители Южной Африки вербовали в качестве наемников членов племени бушменов в Намибии, используя то обстоятельство, что они проживают в условиях крайней нищеты и лишений. По сообщениям, представители южноафриканского правительства также вербовали, использовали и финансировали наемников из Израиля. Эти наемники участвовали в операции против членов СВАПО, получившей название "Операция сафари", которая была проведена в 1976 году в Намибии.

113. В период с 1980 по 1985 год созданные на территории Намибии военные базы САДФ использовались в качестве лагерей для подготовки наемников. В 1986 году в пункте Кабильда в северной части Анголы был задержан наемник, являющийся гражданином Франции, который признал, что участвовал в осуществлении актов саботажа и разрушении мостов на территории Намибии по заданию правительства Южной Африки. Этот наемник был направлен в Мозамбик через год после его задержания в рамках обмена военнопленными. Два наемника, являющиеся соответственно гражданами Нидерландов и Швеции, после задержания за нападение и кражу документов в представительстве СВАПО в Лондоне признали, что были завербованы, использовались и финансировались южноафриканскими властями. Согласно информации и сообщениям из различных источников, планировалось также использование с территории Южной Африки наемников для совершения актов терроризма и саботажа в Ботсване и Лесото, для совершения актов терроризма в Свазиленде и Зимбабве, а также для совершения нападений карательных подразделений в Замбии. Кроме того, в период с 1980 по 1985 год САДФ вербовали наемников в Зимбабве. Некоторые из этих наемников в прошлом были членами организации "Selous Scouts" ("Скауты Селоса") и "Special Air Services" ("Специальная авиадесантная служба") (САС) и были направлены в 32-й батальон, секретное подразделение "Разведывательные группы", в группу "Бригада 44" подразделения "Pathfinder Company" ("Рота следопытов"), а также в боевые части и подразделения бантустанов. В 1981 году бывший руководитель организации "Selous Scouts" ("Скауты Селоса") полковник Рон Рейд-Дали был назначен командующим вооруженными силами Транскея.

114. В ноябре 1981 года служащие САДФ и сотрудники Национальной разведывательной службы Южной Африки участвовали также в организации, планировании и осуществлении вторжения на Сейшельские Острова, а также в совершении попытки государственного переворота при помощи наемников. Среди наемников, завербованных для проведения этой операции, следует отметить проживающего в Южной Африке Майка Хоаре, который ранее участвовал в наемнической деятельности в Заире; Питера Даффи, который также действовал в Заире; Джеремию Пурена, служащего военно-воздушных сил Южной Африки в отставке; Мартина Долинчека, являющегося сотрудником Национальной разведывательной службы Южной Африки, и двух граждан Соединенных Штатов Барри Гриббена и Чарльза Дьюкса. Указывается, что многие наемники, участвовавшие в этой операции, не понесли никакого наказания. Не были наказаны и служащие САДФ и сотрудники Национальной службы разведки, которым была поручена вербовка наемников. Представителям южноафриканского правительства были также выделены средства на финансирование приблизительно 30 наемников из Франции и Бельгии, которые входили в состав гвардии бывшего президента Коморских Островов Ахмеда Абдаллаха Абдеремана. 26 ноября 1989 года под командованием полковника Боба Денара эти наемники совершили государственный переворот, в результате которого был убит президент Абдаллах. Утверждается, что указанные средства выделяются потому, что Коморские Острова являются базой, обеспечивающей снабжение мозамбикских повстанцев МНС. Согласно заявлению министра иностранных дел Южной Африки г-на Р.Ф. Боты, сделанному 4 декабря 1989 года, Денар получил разрешение на временное проживание в Южной Африке, пока ожидаются результаты переговоров по вопросу о его возвращении во Францию. С другой стороны, в соответствии с письмом от 12 сентября 1990 года, направленным Постоянным

представителем Южной Африки при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве на имя Специального докладчика, Коморские Острова официально просили Южную Африку разрешить полковнику Денару и далее проживать в Южной Африке на временной основе. Как сообщается, когда вопрос об этом был задан французским властям, они высказали эту же точку зрения.

115. Кроме того, Специальный докладчик получил многочисленную информацию относительно наличия наемников в САДФ и их службы в южноафриканской полиции в условиях апартеида в те годы, когда широко применялось насилие. По сообщению министерства обороны Южной Африки, в 1982 году в САДФ насчитывалось 2 000 иностранцев. В период с 1980 по 1982 год САДФ осуществляла вербовку наемников из Чили и Израиля при посредничестве различных международных сетей, среди которых следует отметить сеть, созданную организацией "Солдаты удачи". В период с ноября 1980 по январь 1982 года личный состав группы "Бригада 44" подразделения "Pathfinder Company" ("Рота следопытов") состоял исключительно из наемников. В период с 1980 по 1985 год в 31, 32 и 201-м батальонах САДФ и в секретном южноафриканском подразделении "Разведывательные группы" часть военнослужащих также были наемниками.

116. Недавно Специальному докладчику была представлена надежная информация о том, что в 80-е годы Гражданское бюро сотрудничества (ГБС), являющееся органом сил специального назначения САДФ, подразделение южноафриканской полиции с базой в Флакплаасе в окрестностях Претории, которое называют "ЮНИТ С1", и Департамент безопасности городского совета Йоханнесбурга, как представляется, вербовали, финансировали и использовали наемников. В своих показаниях в Комиссии Хармса командующий силами специального назначения генерал-майор Эдди Вебб заявил, что в ГБС насчитывалось 139 сотрудников и значительное число "сотрудников, которые не считали себя таковыми". Согласно заявлению бывшего руководителя САДФ генерала Джени Гелденгуйса, сделанному в парламентской комиссии по бюджетным вопросам 7 марта 1990 года, ежегодный бюджет Бюро составляет 11 млн. долл. США. Как заявил в Комиссии Хармса бригадный генерал Флорис Мостерт, цель деятельности Бюро состоит в терроризировании радикально настроенных лиц левой ориентации путем применения насилия и устрашения. Как признал в Комиссии Хармса руководитель военной разведки генерал Виткоп Баденхорст, ГБС несет ответственность за взрыв центра по обучению детей младшего возраста в Антелоне, в результате которого никто не погиб. Кроме того, ГБС, по всей видимости, причастно к убийству находившегося в оппозиции к режиму известного адвоката Дуллуха Омара, журналиста Гавина Эвенса и Антона Лубовского, убитого в Виндхуке.

117. Кроме того, как заявил в ноябре 1989 года офицер полиции Бутана Алмонд Нофомела, который служит в подразделении южноафриканской полиции "ЮНИТ С1", это подразделение несет ответственность за убийство адвоката Гриффитса Мксенге. Он признал также, что участвовал еще в семи убийствах и во многих похищениях. Подробности признания Нофомелы были подтверждены другим сотрудником "ЮНИТ С1", капитаном полиции Джоханнесом Дирком Коэтце, в интервью, помещенном 17 ноября 1989 года в газете "Ди врай викблад", после его высылки в Маврикий. Коэтце был командиром местного отделения "ЮНИТ С1". Его начальником был бригадный генерал Виллем Шоон. Подразделению "ЮНИТ С1" приписываются следующие убийства: убийство членов Африканского национального конгресса (АНК) Заккеле Нианды и Кейта Макфаддена в ноябре 1983 года в Манзини (Свазиленд); убийство студента университета, являвшегося членом АНК, Сизве Кондиле после его задержания полицией в Лесото; и убийство двух членов АНК, известных под кличками "Вуси" и "Призрак", после их похищения в Мапуту (Мозамбик) в 1980 году. Следует отметить, что, согласно заявлениям Коэтце, подразделение "ЮНИТ С1" вербовало, использовало, финансировало и подготавливало также бывших членов АНК, которых называли "аскарис", для ведения ими незаконной деятельности.

118. Департамент безопасности городского совета Йоханнесбурга также осуществлял незаконную деятельность путем вербовки, финансирования и использования наемников. Согласно свидетельствам, представленным в Комиссии Хаймстра, этот департамент причастен к убийству Давида Вебстера, члена организации, ведущей борьбу против апартеида, "Файв фридомс форум" (ФФФ), которое было совершено 1 мая 1989 года, к убийству Иана Муллена, также являвшегося членом ФФФ, который погиб во время пожара в своем доме через месяц после убийства Вебстера, а также к актам устрашения молодежи в Соуэто и поджогам в пригороде Йовилль в окрестностях Йоханнесбурга. Во главе департамента безопасности находился офицер военной разведки майор Фрик Барнард.

119. Как заявил наемник шведского происхождения Хуман в представительстве АНК в Зимбабве, 29 марта 1988 года в Париже наемники совершили убийство представителя АНК во Франции, Люксембурге и Швейцарии Дульсии Септембер. Кроме того, в 1986 году наемник, являющийся гражданином Новой Зеландии, предпринял попытку заложить мину в резиденции начальника отдела информации АНК Табо Мабеки в Лусаке. Этот наемник был задержан и признался, что действовал по заданию правительства Южной Африки; он был приговорен к полутора годам тюремного заключения. Кроме того, наемники покушались на жизнь южноафриканского адвоката Альби Сачса, который лишился руки в результате взрыва автомобиля около своего дома в Мапуто. В марте 1988 года группа наемников, которая была завербована, финансировалась и использовалась правительством Южной Африки, совершила нападение на расположенную в 40 км от местечка Кела на севере Анголы усадьбу, в которой проживали исключительно гражданские члены АНК. В результате этого нападения погибло 67 человек. Кроме того, в марте 1988 года наемники совершили покушение на жизнь представителя АНК в Бельгии Годфри Матсопе.

120. Обвинения правительства Южной Африки в вербовке, финансировании, использовании и обучении наемников связаны не только с действиями, противоречащими полному осуществлению права на самоопределение народов Анголы, Ботсваны, Замбии, Зимбабве, Лесото, Мозамбика, Намибии, Свазиленда и Сейшельских Островов, но и с применением насилия в отношении черного населения Южной Африки, выступающего против режима апартеида и проживающего как в Южной Африке, так и в других странах. Как отмечается в последнем докладе для Комиссии по правам человека (E/CN.4/1991/14, пункт 54), Специальный докладчик считает, что существует причинно-следственная связь между политикой апартеида, находящей свое отражение в системе разделения рас и наделении правами одной расы (белой) и отказе в правах другой расе (черной), и насилием, постоянно вспыхивающим как на территории самой Южной Африки, так и в соседних странах и других местах, где постоянно оказывается организованное сопротивление апартеиду.

121. Специальный докладчик считает также необходимым остановиться на вербовке, финансировании и использовании наемников различными расистскими организациями, действующими с целью подорвать осуществляющийся в настоящее время президентом де Клерком процесс ликвидации апартеида, ослабления напряженности и достижения национального согласия. Многие из этих организаций были созданы лишь в 1990 году, и характерным элементом их деятельности является то, что в попытке подорвать процесс ликвидации апартеида и урезать права и основные свободы черного населения они прибегают к насилию. Среди указанных организаций следует отметить следующие: "Commandoes of the Africaner Resistance Movement" ("Боевики Движения сопротивления африканеров") (ДСА), "Акила", "White Freedom Movement" ("Движение за свободу белых") (БББ), "White Front" ("Белый фронт") (БФ), "White Security" ("Безопасность белых"), "Фламинго", организация "Бур-Верстандсбеверинг" (БВБ), предположительно представляющая собой вооруженное крыло Партии государства буров (ГБ), "Воере

Freedom Movement" ("Движение за свободу буров") (ДСБ), "Boere Resistance Movement" ("Движение сопротивления буров") (ДСБ), "Брандваг", "Congregation of Chosen People" ("Конгрегация избранного народа"), "Боннет коммандо", "Power Action Africaner Nationalism" ("Африканский национализм в борьбе за власть") (МАН), "Клан Одаля", "Order of the Boer People" ("Орден народа буров"), "The Order of Death" ("Орден смерти"), "World Apartheid Movement" ("Всемирное движение за апартеид"), "Wit Boereleer" ("Белые буры"), "White Freedom Army" ("Армия за свободу белых"), "White Commando" ("Белые боевики") и "White Wolves" ("Белые волки").

122. Организация "White Security" ("Безопасность белых") насчитывает приблизительно 4 000 членов; она имеет три самолета, которые совершают облет района проживания черного населения Табонг в Оранжевом свободном государстве. Эта организация несет ответственность за убийство двух человек в пункте де Вельком, в котором с началом темного времени суток для черного селения был введен комендантский час. Один из основателей этой организации, бывший старший сержант САДФ Хендрик Стайн, был признан виновным в том, что 9 июня 1990 года подложил мину в штаб-квартиру Национального профсоюза шахтеров. Другая организация - "The Wit Boereleer" ("Белые буры"), взяла на себя ответственность за взрыв 6 июля 1990 года на остановке автобусов и такси в Йоханнесбурге, которой главным образом пользовалось черное население. В результате взрыва было ранено 27 человек. ДСА завербовала бывшего нацистского офицера, служившего в СС, для убийства президента де Клерка и президента АНК Нельсона Манделы в июне 1990 года. Два человека организации "The Order of Death" ("Орден смерти") Корнелиус Лоттеринг и Фани Гоосен были приговорены соответственно к 24 и 13 годам заключения за то, что помимо других преступлений они подложили мину в квартиру комментатора газеты "Санди таймс" Джани Аллена. Лоттеринг был признан также виновным в убийстве шофера такси Потото Макгаломоло 29 августа 1989 года. В ходе следствия Лоттеринг заявил, что совершил указанные преступления "в интересах своего народа и в условиях войны". Он добавил, что убил таксиста "за то, что он черный" и поэтому "является его естественным врагом". Следует отметить, что организация, называющая себя "World Apartheid Movement" ("Всемирное движение за апартеид"), завербовала, финансировала и пользовалась услугами бельгийского наемника Жана Булто, который вел учебный курс по вопросам применения боевого оружия.

123. 22 июня 1991 года в Сандтоне, Йоханнесбург, встретились представители правительства, АНК, ПАК и партии "Инката" с целью учредить подготовительный комитет по разработке предложений, направленных на то, чтобы положить конец актам насилия, включая те, в которых участвуют наемники, и вновь восстановить мир. Таким образом, впервые встретились основные силы, действующие на политической сцене Южной Африки, с тем чтобы договориться о методах прекращения насилия, охватившего страну. Кроме того, это была первая официальная встреча представителей правительства и ПАК. Отсутствовали лишь представители расистских организаций. Встреча была проведена под эгидой церкви.

124. В 1991 году парламент и правительство Южной Африки приняли меры, направленные на серьезное изменение правовой системы в целях полной ликвидации режима апартеида. 5 июня парламент отменил закон о собственности на землю, на основании которого было проведено насильственное перемещение почти 3,5 млн. черных южноафриканцев и экспроприация их земельной собственности. В этот же день парламент отменил закон о раздельном проживании от 1950 года, предписывающий гражданам проживание в определенном месте в зависимости от их расы. Согласно официальной информации, до 1984 года в результате применения этого закона было выслано 126 000 семей, проживавших в районах, предназначенных для другой расовой группы. После этого 17 июня парламент

отменил закон о классификации населения по расам, в рамках которого с момента рождения лица классифицировались по расам; этот закон находил отражение во всех актах и гражданско-правовых документах. Постановление об отмене закона вступило в силу 30 июня. До этого население классифицировалось на белых, китайцев, индийцев, метисов Кейпа, других метисов, малайцев, "григуа" и другие расовые категории. Существовала также интересная категория "почетных белых", которой, как правило, удостаивались дипломаты и деловые люди. Эти меры законодательной реформы подразумевают отмену трех законов, являющихся основными правовыми элементами режима апартеида. Таким образом, продолжается правовой процесс, начатый 15 октября 1990 года, когда парламент отменил закон, определяющий условия доступа к общественным местам.

125. 21 июня 1991 года парламент внес изменение в закон о внутренней безопасности от 1982 года, в соответствии с которым период, в течение которого то или иное лицо может находиться в заключении без предъявления ему обвинения, был сокращен до 10 дней. Ранее полиция могла на законных основаниях, не сообщая никому, содержать в заключении то или иное лицо в течение неограниченного периода, продолжительность которого, как правило, составляла от нескольких дней до трех лет. В этот же день в парламенте было заявлено, что разрешено придерживаться прокоммунистических убеждений; решение об этом дополняет легализацию коммунистической партии Южной Африки, о которой было объявлено в феврале 1990 года. Одновременно с этим правительство Южной Африки освободило около 1000 политических заключенных. Еще 1000 заключенных, которых правительство считает обычными заключенными, а АНК - политическими, продолжают находиться в местах заключения.

126. Одно только заявление о намерении правительства предложить эти меры вызвало негативную реакцию у членов консервативной партии и расистских организаций. Представитель консервативной партии Ферди Хартценберг заявил 3 февраля 1991 года, что его партия "перейдет к действиям, чтобы бороться за обеспечение выживания белых". 27 февраля руководитель региональной организации крайне правого направления "Afrikaner Resistance Movement" ("Движение сопротивления африканеров") (ДСБ) Гави Волшенк заявил о создании еще более радикальной организации "Boer Commando" ("Бурские боевики"), которая "будет руководить восстанием бурского народа, чтобы защитить нашу землю". В июне 1991 года член парламента от консервативной партии Иан Хоон заявил в своем выступлении в палате, что "им придется убить нас, чтобы заставить уйти с нашей земли".

127. Несмотря на противодействие со стороны консервативной партии и экстремистских организаций, выступающих за сохранение режима апартеида, а также столкновения между различными этническими группами, представляется необходимым указать на продолжение начатого в стране процесса и осуществление позитивных мер с целью преодоления трудностей, возникающих в его ходе. В этой связи следует упомянуть о мирном соглашении от 14 сентября 1991 года, подписанного президентом де Клерком и 25 политическими и профсоюзными лидерами, в числе которых находятся руководители АНК, партии "Инката" и южноафриканской коммунистической партии. Соглашение предусматривает обязательство сторон совместно содействовать установлению мира путем создания Национального комитета за мир и подготовку ряда нормативных актов, регулирующих деятельность африканской полиции и политических партий. В соответствии с соглашением членам политических партий было запрещено иметь при себе оружие при проведении манифестаций, при этом было решено положить конец употреблению оскорбительных и подстрекательных выражений в отношении политических оппонентов. Кроме того, необходимо упомянуть о разработке нормативного акта, регулирующего деятельность САДФ, который предусматривает личную ответственность офицеров и солдат за действия, идущие вразрез с

Конституцией и законами, четко определяет, что военнослужащий не обязан выполнять приказ, противоречащий положениям этих юридических документов, и признает статус лиц, отказывающихся от несения военной службы по соображениям совести.

128. В заключение, Специальный докладчик считает необходимым вновь заявить, что ликвидация режима апартеида в Южной Африке, расширение осуществляющегося в стране процесса мирного урегулирования и демократизации и повышение гражданского сознания населения должны повлечь за собой прекращение применения репрессивных методов для проведения расистской политики и, следовательно, прекращение наемнической деятельности.

V. ЭВОЛЮЦИЯ КОНФЛИКТА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКЕ

129. В своем третьей, четвертом и пятом докладах (E/CN.4/1989/14, A/44/526, приложение и E/CN.4/1990/11) Специальный докладчик проанализировал действия наемников в Центральной Америке с того момента, как правительство Никарагуа обратилось с соответствующими заявлениями. Специальный докладчик сообщил о существовании различных организаций, занимающихся вербовкой, финансированием и обучением наемников для движения "Никарагуанское сопротивление" ("контрас") в контексте борьбы, которую эта организация вела в то время против правительства Никарагуа. Как отмечалось в упомянутых докладах, эта деятельность осуществлялась через такие замешанные в конфликте международные организации, как "Civilian Military Assistance" ("Военная помощь со стороны гражданского населения") (CMA), созданная Томасом Поси в июле 1983 года, "Бригада 2506", "Frank Camper's Recondo Military Training School" ("Военное училище Фрэнка Кемпера в Рекондо") и "World Anti-Communist League" ("Мировая антикоммунистическая лига") (WACL).

130. Хотя основной очаг конфликта в Центральной Америке находится в Никарагуа, регион был затронут повстанческими действиями Фронта национального освобождения имени Фарабундо Марти (ФНОФМ) против правительства Сальвадора и "Национального революционного единства Гватемалы" (НРЕГ) против правительства Гватемалы. В различной степени в пяти центральноамериканских странах имело место насилие с применением оружия, которое нанесло региону значительный ущерб.

131. Специальный докладчик с удовлетворением отметил заключение соглашения о процедурах установления прочного и стабильного мира в Центральной Америке, подписанного пятью президентами центральноамериканских стран в городе Гватемала 7 августа 1987 года в ходе Второго эскипуласского совещания на высшем уровне, в рамках которого начался процесс прекращения иностранного вмешательства в регион путем оказания помощи нерегулярным формированиям или повстанческим движениям; было установлено, что территория каждого государства-участника не будет использоваться для актов агрессии против другого государства-участника; были созданы механизмы обеспечения безопасности, проверки и контроля, а также учреждены национальные комиссии по достижению согласия и созданы механизмы по ведению диалога в каждой стране. Это соглашение стало прочной основой для достижения мира в регионе и обеспечения гарантий полного осуществления права на самоопределение его народов путем проведения свободных выборов, а также упрочения и дальнейшего развития демократических режимов.

132. Процесс, начатый в рамках Второго эскипуласского соглашения, продолжался в результате заключения соглашений в Гарита-де-Алахуэла (Коста-Рика) в январе 1988 года; Коста-дель-Соль (Сальвадор) в феврале 1989 года; Теле (Гондурас) в августе нынешнего года; Сан-Исидро де Коронадо (Коста-Рика) в декабре 1989 года; Монте-лимаре (Никарагуа) в апреле 1990 года; и в Антигуа (Гватемала) в июне 1990 года. Организация Объединенных Наций содействовала их осуществлению через Международную комиссию по поддержке и контролю (МКПК) и Группу наблюдателей Организации Объединенных Наций в Центральной Америке (ГНООН в ЦА). Последним событием в этом процессе достижения мира, сотрудничества и интеграции стран Центральной Америки стала встреча пяти руководителей государств региона в Сан-Сальвадоре 17-18 июля 1991 года. На этой встрече президенты центральноамериканских стран решительно осудили терроризм и акты дестабилизации демократических процессов, а также применение насилия для достижения политических целей.

133. Специальный докладчик должен сообщить, что он не получил никаких новых сообщений о деятельности наемников в Центральной Америке. Как отмечается в пункте 23 настоящего доклада, 16 января 1991 года правительство Никарагуа официально сообщило Специальному докладчику, что "причины, породившие военный конфликт и давшие повод для заявлений об использовании наемников против территории и жителей его страны, ликвидированы, в связи с чем оно считает необходимым просить Специального докладчика прекратить рассмотрение заявлений, представленных ему по этому вопросу".

134. Однако другие страны региона охвачены внутренними вооруженными конфликтами: в Гватемале по-прежнему имеет место насилие с применением оружия, а в Сальвадоре продолжается гражданский конфликт. Следует отметить прилагаемые в этой стране Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций усилия, направленные на прекращение вооруженного конфликта. Результатом этого процесса является то, что 26 июля 1990 года в Сан-Хосе, Коста-Рика, правительство Сальвадора и ФНОФМ заключили соглашение о содействии развитию прав человека, их защите и охране. В осуществление указанного соглашения 26 июля 1991 года в стране было создано отделение по правам человека Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре (МНООНС), учрежденной Советом Безопасности в соответствии с его резолюцией от 20 мая 1991 года. Впервые в отдельной стране учрежден орган по контролю за соблюдением прав человека на местах и содействию развитию этих прав. Позднее, а именно 25 сентября 1991 года, обе стороны подписали так называемое Нью-Йоркское соглашение, в котором признается необходимость придания заключительного импульса протекающему в настоящее время процессу переговоров и достижения в короткие сроки комплекса политических договоренностей, необходимых для окончательного прекращения вооруженного конфликта.

135. Специальный докладчик считает также необходимым отметить проведение встреч представителей правительства Гватемалы и НРЕГ, которые состоялись в Осло, Эль-Эскориале, Оттаве, Кито, Метепеке, Атликско, Керетаро и Мехико с целью добиться прекращения вооруженного конфликта и активизации демократического процесса. 26 июля 1991 года обе стороны заключили в Керетаро (Мексика) первое соглашение о демократизации страны, которое предусматривает подчиненность вооруженных сил гражданским властям, окончание репрессий политического характера и соблюдение прав общин коренного населения. Переговоры, имеющие целью заключение соглашения о прекращении огня, продолжались с 21 по 24 сентября 1991 года при посредничестве его преосвященства Родольфо Кесады Торуньо, который сообщил, что указанный раунд переговоров был посвящен обсуждению вопросов, связанных с соблюдением и поощрением прав человека.

136. 18 сентября 1991 года правительство Никарагуа приняло решение отозвать из Международного Суда иск о предоставлении компенсации, возбужденный против Соединенных Штатов Америки за оказание ими помощи "контрас" и минирование портов Никарагуа. Следует напомнить, что Международный Суд постановил в 1986 году, что размер компенсации должен быть определен в ходе двусторонних переговоров, которые так и не были проведены.

137. И наконец, Специальный докладчик считает, что проведенное в 1991 году законодательной комиссией Коста-Рики расследование вопроса о покушении в "Ла пенка" на бывшего партизана Эдена Пастору недвусмысленно свидетельствует о применении практики наемничества во время развития конфликта в Центральной Америке. Представленные этой законодательной комиссией доказательства участия наемников должны послужить для того, чтобы международное сообщество вновь осудило вышеуказанную практику, ограничивающую право народов на

VI. **НЫНЕШНЕЕ СОСТОЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ,
ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ**

138. 4 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 44/34 приняла Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников. В этой Международной конвенции подтверждается правовой характер многочисленных резолюций и деклараций Организации Объединенных Наций, в которых осуждается деятельность наемников, и в преамбуле к ней отмечается, что указанные действия должны рассматриваться как преступления, вызывающие серьезную озабоченность всех государств. С учетом того, что использование услуг наемников для совершения актов, противоречащих таким общим принципам международного права, как принцип суверенного равенства государств, принцип политической независимости, принцип уважения территориальной целостности государств и право на самоопределение народов, в Международной конвенции предусматривается, что любое лицо, которое вербует, использует, финансирует или обучает наемников, должно понести уголовное наказание и, возможно, подлежит выдаче.

139. Согласно положениям статьи 19, Международная конвенция должна вступить в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю двадцать вторым государством ратификационной грамоты или документа о присоединении. Ее вступление в силу будет содействовать расширению и развитию сотрудничества между государствами в целях предотвращения действий лиц, выступающих в качестве наемников, их преследования и наказания, и способствовать искоренению таких видов деятельности и соблюдению целей и принципов, содержащихся в Уставе Организации Объединенных Наций. Оно будет также предполагать расширение, углубление, более четкое формулирование и приведение в соответствие с современными требованиями международных правовых норм в этой области, которые в настоящее время сводятся к соответствующим нормам международного обычного права и положениям статьи 47 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года.

140. К моменту составления настоящего доклада процедура, конечная цель которой состоит в выражении готовности взять на себя обязательства по новой Международной конвенции, завершена лишь в четырех государствах: В Суринаме, который 27 февраля 1990 года подписал эту Конвенцию и 10 августа того же года ратифицировал ее; на Сейшельских Островах, которые 12 марта 1990 года присоединились к Конвенции; в Того, которое 25 февраля 1991 года сдало на хранение документ о присоединении; и на Мальдивских Островах, которые 17 июля 1990 года подписали Конвенцию и 11 сентября 1991 года ратифицировали ее.

141. С другой стороны, Конвенцию подписали следующие 14 государств: Ангола (28 декабря 1990 года); Белорусская Советская Социалистическая Республика (13 декабря 1990 года); Германия (20 декабря 1990 года); Заир (20 марта 1990 года); Италия (5 февраля 1990 года); Камерун (21 декабря 1990 года); Конго (20 июля 1990 года); Марокко (5 октября 1990 года); Нигерия (4 апреля 1990 года); Польша (28 декабря 1990 года); Румыния (17 декабря 1990 года); Украинская Советская Социалистическая Республика (21 сентября 1990 года); Уругвай (20 ноября 1990 года); и Югославия (12 декабря 1990 года).

142. Специальный докладчик во исполнение мандата, специально возложенного на него Комиссией по правам человека, согласно пункту 13 ее резолюции 1990/7, вновь обратился ко всем государствам - членам Организации Объединенных Наций, которые не подписали Международную конвенцию, с призывом изучить возможность присоединения к ней, что будет способствовать как ее скорейшему вступлению в силу, так и ее эффективности в деле достижения поставленных в ней целей, касающихся уважения суверенитета государств и права на самоопределение народов.

Специальный докладчик считает необходимым обратить внимание на затяжной характер процесса выражения согласия через процедуру ратификации или присоединения. За 1991 год лишь одна страна ратифицировала Международную конвенцию и лишь одно государство присоединилось к ней, что явно мешает международному сообществу пользоваться закрепленными в этом документе гарантиями, касающимися предупреждения наемнической деятельности и наказания за нее.

143. Не следует забывать, что независимо от вступления в силу Международной конвенции сохраняются обязательства государств действовать в этой области в соответствии с применимыми общими принципами международного права и нормами обычного международного права. Вступление в силу Конвенции будет способствовать четкой квалификации ситуаций, включающих в себя компонент наемничества, эффективному осуждению и наказанию лиц, совершивших это преступление, сотрудничеству между государствами в области предупреждения такого рода преступлений, четкому определению компетентного судопроизводства в каждом случае и упрощению процедур выдачи.

VII. ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
АКТОВ, СОВЕРШАЕМЫХ ВООРУЖЕННЫМИ ГРУППАМИ, КОТОРЫЕ
ТЕРРОРИЗИРУЮТ НАСЕЛЕНИЕ, И ТОРГОВЦАМИ НАРКОТИКАМИ

144. 5 марта 1991 года на своей сорок седьмой сессии Комиссия по правам человека приняла без голосования резолюцию 1991/29. В упомянутой резолюции Комиссия вновь выразила свою глубокую обеспокоенность отрицательными последствиями для осуществления прав человека непрекращающихся актов насилия, совершаемых вооруженными группами, которые терроризируют население, независимо от их происхождения, и торговцами наркотиками (пункт 1); просила всех специальных докладчиков и рабочие группы в своих будущих докладах продолжать уделять особое внимание отрицательным последствиям для осуществления прав человека таких актов насилия, совершаемых вооруженными группами, которые терроризируют население, независимо от их происхождения, и торговцами наркотиками (пункт 2); просила Генерального секретаря продолжать собирать информацию по данному вопросу из всех соответствующих источников и представлять ее на рассмотрение заинтересованных специальных докладчиков и рабочих групп (пункт 4); и постановила продолжить рассмотрение данного вопроса в качестве первоочередного на своей сорок восьмой сессии (пункт 5).

145. В соответствии с положениями этой резолюции Специальный докладчик должен уделить внимание этому вопросу, расширив рамки своего тематического доклада об использовании наемников. Во втором пункте преамбулы к указанной резолюции отмечается, что вооруженные группы, терроризирующие население, и торговцы наркотиками зачастую действуют совместно. Эту совместную деятельность Специальному докладчику следует увязать с деятельностью наемников, что даст общее представление о некоей разветвленной структуре организованной преступности, функционирующей как внутри какой-либо страны, так и на международном уровне и создающей ситуации, чреватые многочисленными разрушительными последствиями. Вместе с тем эти акты насилия могут нанести ущерб суверенитету того или иного государства, стабильности сформированного на основе закона правительства, ущемить право того или иного народа на самоопределение, запугать и подчинить своей воле определенные слои населения путем насильственных действий, разрушить инфраструктуру страны и лишить ее возможности для достижения социально-экономического развития, и в то же время они могут представлять собой особо жестокие действия и преступления против права на жизнь, физическую и психическую неприкосновенность, свободу и безопасность людей, против их политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав граждан того или иного государства.

146. Как указывается в четвертом пункте преамбулы к резолюции, каждое лицо несет ответственность перед другими лицами и перед общиной, к которой оно принадлежит, вследствие чего оно обязано стремиться содействовать поощрению и соблюдению прав, признанных в Международных пактах о правах человека. Эти обязанности соотносятся с его правами и вытекают из них. Осуществление прав человека и основных свобод по своей сути предполагает обязанность уважать личные права и свободы всех остальных индивидов.

147. На нынешнем этапе развития международного права сформировалась концепция, которая сводится к тому, что именно государства обязаны нести ответственность за жизнь, свободу и безопасность людей: государства могут быть объектами жалоб и подвергаться штрафным санкциям в случаях, когда удается доказать факт преднамеренных и систематических нарушений прав человека, подпадающих под сферу их ответственности и компетенции. Эта концепция верна. Она должна сохраняться и развиваться в силу того, что имеет самое непосредственное отношение к интересам человеческой личности, их превосходству над интересами государства, действующим демократическим принципом

национальным и международным обязательствам в этой области. Тем не менее независимо от этих требований реальная социально-политическая ситуация в современном мире, более насыщенная событиями и в своем развитии неизменно опережающая процесс кодификации правовых норм, свидетельствует о наличии сложных тенденций ко все большей независимости общества, которая, в частности, выражается в возникновении критических ситуаций, связанных с непризнанием государственного строя или посягательством на сферы компетенции государства с применением незаконных и насильственных методов. В какой-то конкретный момент в истории той или иной страны, т.е. в конкретном месте и в конкретный промежуток времени, вооруженные группы, преднамеренно терроризирующие население, могут свести на нет и подменить другими принципами возможность и обязанность государства защищать права человека и основные свободы людей, прибегая для достижения своих целей к жестокости и преступным деяниям.

148. Деятельность этих вооруженных групп, банд торговцев наркотиками и наемников, действующих порознь или совместно, по своей сути противозаконна и, разумеется, направлена против государства как организованного общества того или иного народа: они не признают государственный строй, ведут борьбу с государством и претендуют на узурпацию его власти. Нельзя игнорировать существования ситуации, когда борьба с государством может иметь под собой историческую и фактическую основу, однако даже в этих случаях в контексте обеспечения прав человека недопустимо, чтобы под знаком непризнания государственного строя применялись такие методы, как запугивание населения, его терроризирование, особо жестокие убийства людей, нанесение им увечий и пытки, практика похищений, взимание квот, лишение целых групп населения возможности использовать свое политическое право избирать и быть избранными, прибегая при этом к отвратительной практике отсечения пальцев рук избирателей, использование детей в качестве переносчиков взрывчатых веществ, подвергая их жизнь опасности в связи с их возможным разрывом, разрушение экономической инфраструктуры и уничтожение культурного достояния того или иного народа или использование практикуемого торговцами наркотиками подкупа должностных лиц с целью подорвать судебную власть той или иной страны и ее полицейские структуры, посягательство на жизнь и неприкосновенность священнослужителей и на храмы с целью помешать отправлению религиозных культов и поколебать веру граждан в свои законы и институты, - все это относится к разряду тех различных действий, которые объективно приписываются сеющим террор вооруженным группам, торговцам наркотиками и наемникам в различных странах.

149. Некоторые придерживаются мнения, что соблюдение норм, составляющих международное право прав человека, требуется лишь от государств - участников Всеобщей декларации и международных пактов в этой области. Они утверждают, что сеющие террор вооруженные группы, торговцы наркотиками и наемники никаких пактов не подписывали и не ратифицировали. Таким образом, согласно этому тезису, некоторые вооруженные группы обязаны выполнять определенные нормы международного гуманитарного права, которое кодифицировано главным образом в Женевских конвенциях 1949 года и дополнительных протоколах к ним. Помимо этих взятых на себя четких обязательств, они, вероятно, не имеют других ограничений для своей деятельности. Те, кто придерживаются этого формального мнения, забывают о том, что международное право состоит из общих принципов и норм обычного права, а не только из общепринятых норм, и что каждый индивид только по той причине, что он является таковым, не только наделен правами и основными свободами, которые не требуют предварительного признания со стороны государства, но и обязан уважать такие права и основные свободы всех остальных людей. Они забывают также, что действия этих сеющих террор групп и торговцев наркотиками оказывают значительное и пагубное воздействие на осуществление прав человека граждан различных стран.

150. На основании упомянутой концепции Специальный докладчик изучил имеющиеся в Центре по правам человека заявления правительств Бельгии, Гватемалы, Исламской Республики Иран, Перу, Руанды, Сальвадора, Филиппин и Чада. Он внимательно ознакомился с важными идеями и теоретическими разработками, представленными правительствами Кубы и Мексики, и с информацией, предоставленной правительствами Бенина, Мьянмы, Намибии, Пакистана, Панамы, Папуа-Новой Гвинеи, Союза Советских Социалистических Республик, Уругвая и Финляндии. По своим собственным каналам Специальный докладчик также получил информацию о действиях, сеющих террор вооруженных групп в Афганистане, Испании, Италии, Колумбии, Кувейте, Ливане, Мозамбике, Союзе Советских Социалистических Республик, Турции, Франции, Чили, Шри-Ланке, Югославии и Южной Африке, а также о деятельности банд торговцев наркотиками в Афганистане, Боливии, Колумбии, Пакистане, Панаме, Перу, Соединенных Штатах Америки и Турции и в ряде стран Западной Европы. Он располагает, наконец, необходимой для целей его доклада по данной теме информацией о форме связи наемников с вооруженными группами или их объединения в такие группы или действий в интересах торговцев наркотиками с образованием преступных групп, деятельность которых имеет пагубные последствия для полного осуществления прав человека.

151. Специальный докладчик считает необходимым отметить, что многие заявления, связанные с действиями сеющих террор вооруженных групп, касаются случаев совершения насильственных действий, достигших своей цели, которая заключалась в том, чтобы лишить целые группы населения возможности использовать право избирать свои органы власти. Такие действия ущемляют одно из основополагающих политических прав, по сути представляющее собой одно из главных прав человека, и в то же время сеют беспорядок вследствие образования своего рода пустот в структуре власти, что наносит прямой ущерб этим группам населения, избирательное право которых грубо попирается. Международное сообщество должно реагировать на подобные ситуации, подтверждая неограниченное действие этих политических прав и давая понять ответственным за такие акции вооруженным группам, что их действия заслуживают порицания и осуждения.

152. Представляется особенно важным отметить тот факт, что многие акты насилия, имеющие отрицательные последствия для осуществления прав человека, которые совершаются вооруженными группами, сеющими террор среди населения, наблюдаются в странах с демократическими режимами, возникшими в результате всеобщих, многопартийных и свободных выборов. Причем речь идет не о движениях за национальное освобождение и не об организациях, которые предлагают альтернативные пути открытых и демократических форм правления, а о группах фанатиков, придерживающихся догматической и тоталитарной идеологии и основывающих свою политическую стратегию на совершении террористических акций. Эти группы создаются не для борьбы за демократию, а против демократии, хотя, как правило, они цинично прикрываются демократическими лозунгами, пытаются при случае добиться расположения международной общественности, с тем чтобы замаскировать практикуемое ими применение террористических акций и преступных методов. Ситуация в Колумбии, на Филиппинах и в Перу представляет собой наглядный пример существования этих групп, которые, действуя во многих случаях вместе с бандами торговцев наркотиками, наносят ущерб демократическим режимам и перспективам их дальнейшего становления и совершенствования.

153. Непосредственными объектами нападков являются основные права человека, присущие личности, и особенно права наиболее бедных слоев населения, что во многих случаях приводит к человеческим жертвам. Никакая цель не оправдывает средства - вот универсальный принцип, придерживаться которого обязаны все, а не только государства. Исходя из этой идеи представляется логичной посылка, в соответствии с которой правительства призваны защищать жизнь и правопорядок, не попирая или нарушая при этом права человека. Но также представляется

логичным, что эта защита налагает определенные обязанности на международное сообщество и международные организации, и поэтому необходимо осудить деятельность сеющих террор вооруженных групп, банд торговцев наркотиками и наемников, поскольку их действия имеют негативные и пагубные последствия для осуществления прав человека.

154. Специальный докладчик считает, что уважение прав человека является вместе с тем универсальным принципом, не допускающим никаких исключений, причем главная и неделимая ответственность в решении этой задачи, которая до сих пор не утратила своей актуальности, ложится на государства. Поэтому они должны принимать меры к защите этих неотъемлемых прав человека независимо от тех проблем и трудностей, с которыми они могут столкнуться. Что касается неправительственных организаций, то им следует и впредь, как они делали это до настоящего времени, выполнять свою функцию по защите прав человека, однако им также следует содействовать надлежащему выяснению тех проблем, с которыми в этой области сталкивается каждое конкретное общество, с тем чтобы помимо обсуждения теоретических аспектов, государства и международное сообщество в целом могли способствовать созданию в странах, где получили широкое распространение крайняя нищета и проявления насилия, реальных условий - прежде всего социально-экономических, - обеспечивающих эффективное осуществление всех прав человека.

VIII. ВЫВОДЫ

155. Полученная Специальным докладчиком информация и динамика известных всему международному сообществу событий свидетельствует о том, что вооруженные конфликты, как в южной части Африки, так и в Центральной Америке, в ходе которых наблюдалась наемническая деятельность, вступили в фазу политических переговоров и мирного урегулирования. В этой связи военные действия прекращались или велись с меньшей активностью, что влекло за собой пропорциональное сокращение деятельности наемников.

156. Что касается Анголы, то Лиссабонские соглашения между правительством президента Душ Сантуша и партизанами из УНИТА, возглавляемыми Жонасом Савимби, положили конец длительному и тяжкому вооруженному конфликту, в ходе которого иностранное вмешательство и использование наемников организацией УНИТА способствовали тому, что он приобрел затяжной и кровопролитный характер. По истечении семи месяцев со дня подписания эти соглашения выполняются обеими сторонами, и осуществляются положения, связанные с демилитаризацией страны, восстановлением устоев гражданского общества и созданием демократической многопартийной системы, что должно быть достигнуто на всеобщих выборах 1992 года. В этой связи Специальный докладчик намеревается посетить Анголу в 1992 году.

157. Ход вооруженного конфликта между правительством Мозамбика и партизанами МНС не претерпел каких-либо существенных изменений, несмотря на проведение переговоров с целью его окончания. Этот конфликт, возможно, самый кровопролитный в южной части Африки, характеризуется вмешательством иностранных держав и активным присутствием групп наемников. Переговоры с целью положить конец конфликту привели лишь к частичным и недолговременным решениям. Так, достигнуты соглашения о частичном прекращении огня в зоне транспортных коридоров, соединяющих мозамбикские порты Мапуту и Бейра с Зимбабве, при этом МНС взяла на себя обязательство соблюдать условия прекращения огня в упомянутых зонах. Однако эти транспортные коридоры несколько раз подвергались вооруженным нападениям со стороны МНС, и в районах, не охваченных Римским соглашением, продолжались военные действия и по-прежнему отмечалось присутствие наемников. Специальный докладчик получил от правительства Зимбабве информацию о конкретном ущербе, нанесенном достоянию страны в результате акций МНС в зоне транспортных коридоров.

158. Несмотря на упомянутую Специальным докладчиком общую тенденцию к ослаблению напряженности (пункт 155), наличие очагов политической нестабильности может привести к возникновению ситуаций, сопряженных с вооруженным насилием, в ходе которых может вновь наблюдаться присутствие наемников. В конкретном плане Специальный докладчик считает необходимым упомянуть о заявлениях, касающихся актов насилия на политической основе, совершаемых в Заире, Либерии и Гвинее, где имела место деятельность наемников, в связи с чем он запросил у соответствующих правительств дополнительную информацию по этому вопросу.

159. Специальный докладчик получил надежную информацию, свидетельствующую об участии южноафриканских гражданских служащих и военных в незаконных действиях, направленных против суверенитета и самоопределения народов юга Африки, а также против чернокожего населения Южной Африки. Использование наемников являлось одной из периодически применяемых мер для осуществления на практике различных форм преступных агрессивных действий, которые использовались в целях утверждения, укрепления и защиты расистской политики апартеида, подавления свободы африканских народов и недопущения ликвидации расовой дискриминации. С момента формирования правительства президента де Клерка началось постепенное

свертывание этой политики, положившее начало процессу демократизации, ослабления напряженности и упразднения системы апартеида, что дало южноафриканскому народу и международному сообществу повод для оптимизма.

160. Среди событий, сыгравших наиболее важную роль в деле установления мира в Южной Африке, следует отметить состоявшуюся в июне 1991 года Сэндтонскую встречу в Йоханнесбурге между представителями правительства, АНК, ПАК и партии "Инката" с целью создать подготовительный комитет, уполномоченный разработать предложения для прекращения актов насилия и восстановления мира. Однако наибольшее значение имеют следующие принятые парламентом меры: 5 июня 1991 года были отменены закон, касающийся собственности на землю, и закон о раздельном проживании, который предписывал гражданам конкретное местожительство в зависимости от их расы, а 17 июня был отменен закон о классификации населения по расовому признаку. Эти три закона составляли правовую основу режима апартеида. Одновременно были внесены изменения в закон о внутренней безопасности, на основании которого разрешалось удерживать то или иное лицо в течение неограниченного времени, а также начался процесс освобождения около 1 000 политических заключенных. К этому следует добавить достигнутую между различными политическими организациями договоренность сообща действовать в интересах мира путем создания национального комитета за мир.

161. Однако несмотря на достигнутый прогресс, было бы ошибочным делать вывод о том, что опасности обращения вспять этого процесса не существует. Различные группы населения, представляющие белое меньшинство, объединяются в расистские организации и создают полувоенные группы, включающие в свой состав наемников, с целью оказать, используя насильственные методы, противодействие демократизации и отстоять систему апартеида. С другой стороны, сохраняются недоверие и напряженность в отношениях между различными этническими группами чернокожего населения, что иногда выливается в вооруженные столкновения. Таким образом, ситуация нестабильна. Она требует от международного сообщества внимательно следить за непрерывностью осуществляемого процесса, а также продолжать оказывать давление и осуществлять меры по борьбе с системой апартеида, принятые Организацией Объединенных Наций, вплоть до полной и окончательной ликвидации отвратительного режима апартеида и его замены исключительно демократической системой, в рамках которой гарантировалось бы полное осуществление прав человека.

162. Продолжает развиваться процесс установления мира в Центральной Америке, в ходе которого был создан эффективный механизм периодических встреч президентов для оценки событий и заключения договоренностей, направленных на обеспечение мира, сотрудничества и интеграции в Центральной Америке. Благодаря осуществлению этих договоренностей удалось прекратить вооруженный конфликт в Никарагуа и положить конец его воздействию на положение в Гондурасе и Коста-Рике. В этой связи прекратились также заявления об иностранном вмешательстве и присутствии наемников в этом регионе. Кроме того, снизилась интенсивность продолжающегося в регионе вооруженного конфликта между правительством Сальвадора и партизанами из ФНОФМ, при этом был достигнут значительный прогресс в ходе политических переговоров. В этой связи следует обратить внимание на важное значение посреднической деятельности Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, благодаря которой в Сальвадоре была создана миссия наблюдателей Организации (МНООНС). Специальный докладчик не получал никаких новых заявлений о деятельности наемников в этой стране. Он не получал также никакой информации по Гватемале, где тоже начался процесс политического диалога с целью положить конец политическому и военному конфликту в этой стране.

163. Для вступления в силу Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, которая была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/34 от 4 декабря 1989 года, необходимо, чтобы ее ратифицировали или присоединились к ней 22 государства. Однако до настоящего времени процесс присоединения к Конвенции завершился лишь в четырех государствах: на Мальдивских Островах, в Суринаме, на Сейшельских Островах и в Того. С другой стороны, ее подписали лишь 14 государств. Поэтому можно сделать вывод, что процесс ратификации и присоединения как необходимое условие для вступления в силу Конвенции проходит медленными темпами, затрудняя тем самым сотрудничество между государствами в области предотвращения деятельности наемников, преследования и наказания за нее и ее искоренения.

164. В связи с резолюцией 1991/29 Комиссии по правам человека от 5 марта 1991 года о последствиях для осуществления прав человека актов насилия, совершаемых вооруженными группами, которые терроризируют население, и торговцами наркотиками, Специальный докладчик выполнил поручение Комиссии, попытавшись, с одной стороны, пополнить ряд теоретических концепций об универсальной ответственности, а не только ответственности государств, за обеспечение в полной мере прав человека и, с другой стороны, изучить имеющиеся заявления, свидетельствующие о существовании опасной тенденции к активной деятельности вооруженных групп, групп торговцев наркотиками или наемников, которые по отдельности или совместно терроризируют население и наносят ущерб осуществлению прав человека и основных свобод.

165. Государство несет главную ответственность за уважение, защиту и отстаивание прав человека и не должно наносить им ущерб даже в тех случаях, когда его власть не признается группами, выступающими против него и против общества с оружием в руках. Однако эта обязанность уважать права и основные свободы людей распространяется на всех индивидов и группы лиц. Обязанность уважать права человека не предполагает исключений для тех, кто выступает против государства с оружием в руках, и тем более жестокими и противоречивыми будут их действия, если, исходя из идеологических устремлений, направленных на создание более совершенного государства и общества, осуществляются посягательства на жизнь людей, попирается их свобода, применяется террор и запугивание населения посредством пыток, исчезновений, сопряженных с применением силы, и похищения людей, разрушения экономической инфраструктуры или уничтожения культурного достояния того или иного народа, грубо попираются политические права избирать и быть избранным и, наконец, путем совершения преступных акций наносится ущерб свободе совести и практике отправления религиозных культов и обрядов.

166. На основе проведенного Специальным докладчиком изучения заявлений, имеющих в Центре по правам человека и непосредственно им полученных, он может сделать вывод, что существование групп, сеющих террор, или групп торговцев наркотиками или наемников, которые действуют самостоятельно, по поручению третьих сторон или совместно с террористическими группами, представляет собой, к сожалению, одну из форм насилия, рост которого за последние годы вызывает тревогу. Колумбия, Филиппины, Перу и Шри-Ланка являются странами, чаще всего упоминаемыми в контексте действий таких групп, имеющих пагубные последствия для осуществления прав человека. В таких странах, как Афганистан, Боливия, Исламская Республика Иран, Пакистан, Панама, Соединенные Штаты Америки также наблюдается деятельность торговцев наркотиками; при этом отмечаются отрицательные последствия для осуществления прав человека актов насилия, совершаемых вооруженными группами, которые зачастую терроризируют население в Испании, Италии, Ливане, Мозамбике, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Союзе Советских

Социалистических Республик, Франции, Чили, Югославии и Южной Африке. Иными словами, пагубные последствия для осуществления прав человека и основных свобод деятельности вооруженных групп, которые прибегают к практике террора, торговцев наркотиками или наемников, ощущаются не только в каком-то одном регионе или какой-то одной стране, а повсеместно, затрагивая при этом все человечество.

IX. РЕКОМЕНДАЦИИ

167. На основе анализа полученной информации и выводов, сформулированных в главе VIII, Специальный докладчик предлагает следующие рекомендации.

168. С учетом эффективности мероприятий по урегулированию конфликтов путем политических переговоров, которые придают прочность принципам суверенитета и самоопределения, рекомендуется и далее придерживаться позиции, занятой Организацией Объединенных Наций по вопросу о наемнической деятельности.

169. Ликвидируя очаги конфронтации с применением насилия, меры политического урегулирования конфликтов сводят на нет и деятельность наемнических групп, участвующих в этих конфликтах. Вместе с тем нельзя отрицать того факта, что с учетом объективных условий в мире будут по-прежнему существовать тенденции, способствующие деятельности наемников, предлагающих свои услуги и готовых принять участие в вооруженных конфликтах. В силу этого рекомендуется разработать четкие нормативные акты и соглашения, обеспечивающие принятие на уровне международного права и в рамках национальных законодательств мер как превентивного, так и карательного характера, предусматривающих суровые наказания за осуществление наемнической деятельности в прямой или косвенной форме и за причастность к такой деятельности.

170. Специальный докладчик вновь рекомендует органам Организации Объединенных Наций предложить государствам-членам включить в свое национальное законодательство положение об определении вербовки наемников в качестве преступления, квалифицировать их подготовку на своей территории, а также их участие в деятельности, сопутствующей этому явлению, например в торговле оружием и наркотиками и обороте денег, в качестве отягчающего вину обстоятельства; и вместе с тем заключить соглашения о выдаче своих граждан, применимые в тех случаях, когда этого требует пострадавшее государство на основании их доказанного участия в наемнической деятельности, направленной против самоопределения его народа, суверенитета государства и стабильности конституционной основы его правительства.

171. На основании многочисленных резолюций Организации Объединенных Наций, преследующих цель осудить деятельность наемников, вести с ними борьбу и искоренить ее, рекомендуется обновить и привести в соответствие с современными требованиями критерии, предусмотренные концепцией наемнической деятельности, как в отношении тех, кто непосредственно осуществляет такую деятельность, так и в отношении тех, кто ей потворствует путем вербовки, финансирования, обучения и использования наемников. В этой связи Специальный докладчик рекомендует включить в эту категорию всех тех физических или юридических лиц, которые имеют отношение к такой деятельности, и предлагает осудить также косвенное участие в ней, тайные операции или помощь стороне конфликта, выступающей против власти законного и конституционного правительства.

172. С учетом благоприятного развития событий и постепенной нормализации положения в Анголе по направлению к установлению полного мира, рекомендуется оказывать всестороннюю поддержку мирным соглашениям и политическому процессу демократизации в этой стране, продолжая при этом осуждать любую деятельность, которая способствовала в прошлом расширению вооруженного конфликта, включая в этой связи иностранную интервенцию и присутствие наемников. Рекомендация предусматривает поддержку права ангольского народа на полное уважение его суверенитета, самоопределение, демократию и развитие.

173. Специальный докладчик рекомендует наблюдать за эволюцией вооруженного конфликта, который все еще продолжается в Мозамбике, и поддерживать переговоры между правительством Мозамбика и МНС, а также между другими сторонами конфликта.

соглашения об эффективном прекращении огня и установлении мира. В рамках предлагаемой рекомендации следует учитывать, что Мозамбик принадлежал и по-прежнему принадлежит к числу стран, которые в наибольшей степени затронуты активным присутствием наемников на их территории.

174. Учитывая развитие событий в Либерии и ту форму, в которой они могут наносить ущерб таким соседним государствам, как Гвинея, принимая во внимание также политические беспорядки в Заире, которые привели к массовым и жестоким репрессиям, и, наконец, учитывая то обстоятельство, что во всех этих случаях в получаемых сообщениях отмечается активное присутствие наемнических элементов, Специальный докладчик рекомендует особо пристально наблюдать за эволюцией политической ситуации в этих странах и активизировать усилия, призванные гарантировать эффективное осуществление права на суверенитет, самоопределение и демократию, выступая при этом против любых попыток использования наемников с целью ущемления прав этих народов.

175. Согласно различным источникам информации, распространенным явлением стало участие южноафриканских гражданских служащих и военных в преступных акциях, совершаемых в нарушение принципа суверенитета и самоопределения народов юга Африки, в том числе чернокожего населения Южной Африки. Такая практика отвечала основным принципам политики апартеида. Эти действия заслуживали неоднократного осуждения и санкций со стороны Организации Объединенных Наций. Таким образом, даже несмотря на то, что правительство президента де Клерка отказывается от политики апартеида и принимает меры для ликвидации этой системы, рекомендуется обратиться к южноафриканскому правительству и указать ему на целесообразность всестороннего расследования преступных действий, предпринимаемых в Южной Африке и за ее пределами и связанных с попытками отстоять режим апартеида и с нарушением принципа суверенитета и самоопределения других народов; в рамках этой рекомендации следует сделать особый упор на необходимости расследования деятельности и наказания в судебном порядке банд наемников и полувоенных формирований, участвовавших в доказанных преступных деяниях, и необходимо потребовать также прекратить практику защиты действующих на южноафриканской территории наемников с использованием политических средств и полицейских сил.

176. Принимая во внимание проводимую президентом де Клерком политику ликвидации системы апартеида, выражающуюся в принятии законодательных мер, которые недавно лишили упомянутый режим правовой основы, и с учетом того стимула, который придан процессу демократизации и политического плюрализма в Южной Африке, рекомендуется оказать содействие этому процессу в контексте широкой поддержки прав всего южноафриканского народа на свободу и равенство в юридической, политической, социальной и экономической областях без какой бы то ни было дискриминации. В то же время предлагается в рамках этой рекомендации уделить особое внимание опасности обращения вспять нынешнего процесса с учетом того, что пока еще разрешается создание и деятельность расистских организаций, которые даже создают полувоенные группы и нанимают известных наемников. По этой причине следует сохранить принятые на международном уровне меры, направленные против системы апартеида, до тех пор, пока нынешний процесс демократизации и ослабления напряженности в полной мере не обретет прочную основу, пока не будет полностью ликвидирован режим апартеида и не будет создана подлинно демократическая система.

177. Поскольку в настоящее время развивается благоприятный процесс установления мира в Центральной Америке, начало которому положило Второе эскипуласское соглашение о процедурах установления прочного и стабильного мира в Центральной Америке, рекомендуется решительно поддерживать его, пока он не достигнет своей окончательной цели - прекращения конфликтов, которые все

еще имеют место в этом регионе, как, например, конфликта в Сальвадоре и Гватемале, и в то же время придать импульс и содействовать любым мерам, принимаемым в контексте развития дружеских отношений, сотрудничества, интеграции и развития в центральноамериканском регионе в целом.

178. В отношении Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников рекомендуется обратиться ко всем государствам - членам Организации Объединенных Наций с призывом рассмотреть вопрос о целесообразности ее ратификации или присоединения к ней. Требование о ратификации Конвенции или присоединении к ней 22 государств-участников, с тем чтобы она вступила в силу и действовала, пока еще отнюдь не соблюдено. Эта Конвенция представляет собой документ, который необходим для того, что защитить и оградить народы от деятельности наемников, угрожающей их суверенитету и праву на самоопределение.

179. Что касается резолюции 1991/29 Комиссии по правам человека, в которой содержится просьба о проведении исследований и разработке концепций относительно пагубных последствий для осуществления прав человека деятельности сеющих террор вооруженных групп и торговцев наркотиками, то Специальный докладчик после анализа этого вопроса и изучения многочисленных заявлений, пришел к выводу о том, что на самом деле существуют группы, участвующие в незаконной деятельности, включающей в себя террор в целях запугивания отдельных лиц и групп населения, что наносит серьезный ущерб правам человека и основным свободам. В этой связи Специальный докладчик рекомендует органам Организации Объединенных Наций продолжать заниматься этим вопросом, имеющим первостепенное значение, и углубить свои разработки, обеспечив более четкое юридическое определение такой деятельности, а также видов наказания, которые будут применяться на основании международного и внутреннего законодательства в отношении групп, терроризирующих население.

180. В дополнение к этому Специальный докладчик рекомендует рассмотреть вопрос о целесообразности того, чтобы поручить Центру по правам человека организацию рабочих совещаний с целью изучения философских, политических, юридических и фактологических аспектов, имеющих отношение к этой проблеме. В этом же контексте Специальный докладчик рекомендует также рассмотреть вопрос о целесообразности напомнить как государствам-членам, так и межправительственным и неправительственным организациям о том, что уважение прав человека представляет собой универсальный принцип, не допускающий исключений, и при этом защита таких прав является главной обязанностью государств. В свою очередь, действующим в рамках гражданского общества организациям надлежит содействовать полному осуществлению прав человека посредством оказания поддержки процессу формирования коллективного сознания, решительно отвергающего основанные на насилии варианты, которые, как правило, приводят к нарушению или игнорированию прав человека во имя тех вариантов, которые претендуют на право называться более справедливыми.