



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

A/42/310
E/1987/88
8 June 1987
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок вторая сессия
Пункт 12 первоначального перечня*
ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО
СОВЕТА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Вторая очередная сессия 1987 года
Пункт 15 предварительной повестки дня**
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И
КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Международный год мобилизации финансовых и технических ресурсов
для увеличения продовольственного и сельскохозяйственного
производства в Африке

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КРИЗИС В ПЕРСПЕКТИВЕ	3 - 15	3
III. ПРОБЛЕМЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ	16 - 31	6
A. Роль развития технологии в сельском хозяйстве Африки	16 - 22	6

* A/42/50 и Corr.1.

** E/1987/100.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Передача технологии: теория и практика	23 - 28	8
С. Последствия развития технологии в Африке	29 - 31	9
IV. НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ РАЗРАБОТКИ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ТЕХНОЛОГИИ В АФРИКЕ	32 - 56	10
А. Предстоящие задачи	32 - 37	10
В. Активизация фундаментальных исследований в Африке ...	38 - 41	12
С. Укрепление национальных систем сельскохозяйственных исследований	42 - 43	13
Д. Подготовка кадров в целях укрепления местного научно-исследовательского потенциала	44 - 46	13
Е. Перспективные направления развития научных исследо- ваний на основе достигнутых результатов	47 - 53	14
Г. Изменения в технологии и управлении	54 - 55	16
Г. Финансовые последствия	56	16
V. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ ДЛЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА АФРИКАНСКИХ СТРАН	57 - 71	17
А. Прошлые тенденции	57 - 59	17
В. Причины кризиса в области финансовых ресурсов	60 - 63	18
С. Потоки финансовых средств в рамках официальной помощи в целях развития	64 - 66	19
Д. Потребности в ресурсах и их использование	67 - 71	21
VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	72 - 73	23

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В резолюции 38/198, касающейся международного года мобилизации финансовых и технических ресурсов для увеличения продовольственного и сельскохозяйственного производства в Африке, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в консультации с соответствующими органами, организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций разработать практические предложения относительно международного года мобилизации финансовых и технических ресурсов для увеличения продовольственного и сельскохозяйственного производства в Африке и представить доклад о ходе осуществления настоящей резолюции Генеральной Ассамблее на ее сороковой сессии через Экономический и Социальный Совет.

2. В своей записке (E/1985/113) Генеральный секретарь сообщил Экономическому и Социальному Совету, что доклад, который должен был быть представлен в соответствии с этой резолюцией, не готов для представления на сороковой сессии. Затем Совет в своем решении 1986/149 просил представить этот доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок второй сессии через Совет на его второй очередной сессии 1987 года. Таким образом, настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 38/198 Генеральной Ассамблеи и решением 1986/149 Экономического и Социального Совета.

II. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КРИЗИС В ПЕРСПЕКТИВЕ

3. За последние два десятилетия Африка постепенно утратила возможности прокормить свое население и финансировать инвестиции в свой сельскохозяйственный сектор. Удовлетворение ее потребностей все в большей мере зависит от промышленно развитых стран. За последнее десятилетие поступления от экспорта основных видов сельскохозяйственной продукции резко сократились, в то же время сумма внешней задолженности многих африканских государств увеличилась в несколько раз. Страны Африки, расположенные к югу от Сахары, являются беднейшими странами в мировой экономике, это единственный регион, где темпы роста населения возрастают, а средний уровень доходов на душу населения, по-видимому, будет снижаться в 1985–1995 годах, что повлечет за собой снижение валового национального продукта (ВНП) на душу населения приблизительно на 0,7 процента 1/. В связи с этим возникает логический вопрос, есть ли какие-нибудь надежды у народа Африки? Ответ на этот вопрос является утвердительным при условии, что правительства и народ африканских стран будут готовы к решению возникших проблем. Опыт Азии в определенной мере поможет более четко, по сравнению с весьма мрачными предсказаниями, оторванными от жизни, увидеть перспективу развития проблем и трудностей в Африке.

4. В начале 60-х годов Индия переживала такие же трудности, с какими столкнулись сегодня страны Африки, расположенные к югу от Сахары, — она не могла прокормить свое население. Сегодня Индия сама обеспечивает себя зерновыми и даже предоставила африканским странам в 1985 году дотацию в виде 100 000 тонн зерна. Ее запасы зерна превышают 17 млн. тонн, она экспортирует пшеницу. Хотя доля недоедающего населения в Индии все еще велика, эта страна продемонстрировала, каким образом последовательная политика содействия сельскому хозяйству, поддержанная дополнительными инвестициями в строительство дорог в сельской местности, в ирригационные исследования и в развитие новой системы высших сельскохозяйственных учебных заведений, способствовала коренному преобразованию сельскохозяйственного сектора. Несомненно, существуют серьезные структурные и социально-экономические различия между Индией и Африкой, однако сравнение между ними свидетельствует о существовании у Африки физического потенциала, который может позволить ей не только прокормить свои 450 млн. человек, но и получать иностранную валюту и поддерживать

занятость в других секторах экономики 2/. Вопрос заключается в том, как использовать этот потенциал. Нынешний кризис является катализатором сильно затянувшегося процесса пересмотра роли сельского хозяйства в развитии африканских стран.

5. Серьезное продовольственное и сельскохозяйственное положение в Африке проявляется в различных формах: в некоторых странах, особенно в странах Сахеля, сложившееся положение привело к перемещению большой доли населения и поголовья скота. Многие страны этого региона, бывшие когда-то нетто-экспортерами таких товаров, как масло масличной пальмы, какао, сизаль, арахис и зерновые, либо потеряли свои позиции на мировых рынках, либо превратились в крупных импортеров этих товаров. Другие страны, когда-то являвшиеся житницей Африки, существуют сегодня благодаря импорту продовольствия. Международная помощь Африке достигла такого уровня, при котором ее объем на душу населения является самым высоким в мире. В 1985 году совокупный объем потребностей в продовольственной помощи для 21 страны, испытывающей острую нехватку продовольствия, составлял 7 млн. тонн (по сравнению с 5,3 млн. тонн в 1983-1984 годах).

6. Однако с улучшением положения, главным образом благодаря улучшению погодных условий в 1985-1986 годах, совокупный рост объема производства продовольствия составил более 8 процентов 3/, таким образом потребности стран Африки, расположенных к югу от Сахары, в продовольственной помощи на 1986-1987 годы сократились на 1,21 млн. тонн зерновых. Несмотря на это общее улучшение положения, в Африке все еще сохраняются локальные, но тем не менее серьезные продовольственные проблемы, причем около семи стран по-прежнему испытывают острую нехватку продовольствия.

7. Значительное сокращение уровня производства продовольствия на душу населения и стоимости сельскохозяйственного экспорта (рост этих показателей составил -1,04 процента в 1980-1985 годах и -3,996 процента в 1980-1984 годах, соответственно) привело к серьезным последствиям: высокие и быстро растущие цены на продовольствие, накапливающиеся проблемы задолженности и обслуживания долга и повсеместное распространение бедности и недоедания. Согласно оценке, более 150 млн. человек в Африке страдают от голода и недоедания 4/. Из 39 стран Африки, в которых показатель калорийности питания (КП) на душу населения был ниже необходимого минимального уровня в 1969-1971 годах, в 28 странах в 1979-1981 годах показатель КП на душу населения по-прежнему был ниже необходимого минимума 5/.

8. Главные причины кризиса хорошо известны. В настоящем документе рассматриваются лишь важнейшие факторы. Хотя засуха, наводнения и другие стихийные бедствия 1969-1973 и 1981-1984 годов послужили причиной начала кризиса, а рост населения усугубил дефицит ресурсов в отдельных областях, главными непосредственными причинами являются политика и стратегии в области развития как на национальном, так и на международном уровнях, в которых сельскому хозяйству как двигателю процесса развития не придавалось приоритетного значения 6/. В основе этого лежит совокупное влияние ряда глубинных факторов политического, социального, технического и экономического характера (особенно изменение цен на нефть и глобальный экономический спад), которое сохраняется в течение длительного времени. Многие африканские государства проводят политику развития добывающей промышленности в силу неправильного понимания роли сельского хозяйства в национальном развитии, а это приводит к неблагоприятным условиям торговли, недостаточному финансированию и высокому соотношению расходов и доходов в сельскохозяйственном секторе.

Необходимость принятия средне- и долгосрочных мер

9. Продовольственный кризис в Африке является элементом общего аграрного кризиса, который проявляется в недоедании, бедности, низком уровне развития и росте продовольственной зависимости от промышленно развитых стран. Для прекращения голода и нищеты правительства должны провести коренную перестройку краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных стратегий развития с учетом потребностей сельского хозяйства. Донорам также принадлежит важная роль в содействии устранению аграрного кризиса в Африке путем пересмотра роли оказываемой ими помощи, коренного изменения характера их помощи и укрепления внутреннего потенциала африканских стран в области развития и использования науки и техники для решения таких основных проблем сельского хозяйства Африки, как низкая производительность, неустойчивость экосистем, недостаточное развитие почвенных и водных ресурсов, слабость управления, высокий уровень заболеваемости урожая и скота, большие потери продовольствия и неразвитость системы доставки. (В настоящем исследовании не рассматриваются краткосрочные чрезвычайные продовольственные программы, хотя они и играют важную роль в улучшении положения в краткосрочном плане.)

10. Основное внимание в настоящем докладе уделяется трем важным проблемным областям:

- a) укреплению национальных научных кадров;
- b) укреплению национальных технических и исследовательских служб в целях разработки и более широкого распространения технологии в Африке, а также в целях снижения уровня зависимости от передачи технологии;
- c) мобилизации внутренних и международных финансовых ресурсов в целях содействия развитию сельского хозяйства в Африке.

11. Как африканские государства, так и доноры не придают значения первым двум областям, поскольку они уделяют слишком большое внимание прямой передаче технологии, обучению специалистов в области сельского хозяйства за границей, а также инвестициям в международные сельскохозяйственные исследовательские центры. Минимальный срок, необходимый для создания и укрепления основных африканских институтов и для мобилизации науки и техники в интересах сельского хозяйства Африки, как предполагается, равен 25 годам.

Международный год для Африки и поставленная задача

12. Страшный голод, охвативший недавно континент, и нищета приковывают к Африке внимание всего мира. Характер и масштабы кризиса в Африке в первый и, хотелось бы надеяться, в последний раз вызывают столь огромный интерес во всем мире. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы побудить международное сообщество к мобилизации ресурсов для борьбы с голодом и нищетой в Африке.

13. Главная задача состоит в разработке предложений в связи с провозглашением международного года мобилизации финансовых и технических ресурсов для увеличения продовольственного и сельскохозяйственного производства в Африке. Хотя 1991 год может быть провозглашен Международным годом для Африки, его, тем не менее, следует принять за год завершения деятельности, которая начинается в данный момент, этот год должен стать также отправным моментом реализации долгосрочных планов по

исправлению сложившегося положения, рассчитанных на следующие два-три десятилетия. Аграрный кризис в Африке носит столь чрезвычайный характер, что подготовка к мобилизации должна начаться незамедлительно.

14. В своей резолюции 38/198 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций с глубокой тревогой отметила серьезность продовольственного положения, о чем свидетельствовало резкое снижение уровня самообеспеченности продовольствием. Ассамблея полностью признает, что иностранная помощь может сыграть решающую роль в развитии третьего мира при условии одновременной мобилизации дополнительных ресурсов. Ассамблея признала также, что техническое отставание Африки находится в прямой связи со снижением продуктивности сельского хозяйства, что усугубляется такими природными явлениями, как засуха и опустынивание.

15. В настоящем докладе подробно рассматриваются технические и финансовые проблемы сельского хозяйства Африки. В докладе учитываются Первоочередная программа подъема экономики африканских стран на 1986-1990 годы, принятая в июле 1985 года Ассамблеей глав государств и правительств Организации африканского единства 1/, и Программа действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции S-13/2 от 1 июня 1986 года, в рамках которых страны Африки при поддержке международного сообщества обязались вложить больше ресурсов в сельскохозяйственный сектор и провести реформы политики и некоторые структурные изменения, которые сделают их менее уязвимыми в чрезвычайных обстоятельствах в будущем, а также заложат основы для экономического роста и развития в условиях самообеспеченности.

III. ПРОБЛЕМЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ

A. Роль развития технологии в сельском хозяйстве Африки

16. Несмотря на огромный потенциал физического производства, темпы роста производства продовольствия в Африке с 1970 года составляют лишь половину от темпов роста населения. Три десятилетия исторического опыта третьего мира показали, что влиянием какого-либо одного фактора как такового - капитала, погодных условий, населения или техники - нельзя объяснить перемены или застой в сельском хозяйстве. Однако опыт повсеместно и убедительно свидетельствует о том, что технологические изменения являются одной из четырех или пяти основных движущих сил или стратегических компонентов модернизации сельского хозяйства.

17. Можно было бы начать, например, со сосредоточения усилий на центральном элементе технологических новшеств, а именно, с селекционных исследований. Прогресс в этой области имел столь решающее значение в Азии, что в условиях африканского кризиса этот момент следует учитывать в рамках любого серьезного анализа роли технологии в исправлении сложившегося в Африке положения. Этот вопрос подробнее рассматривается ниже (пункты 23-28); здесь же достаточно отметить, что за шесть лет (с 1960 по 1966 год) Международный научно-исследовательский институт риса (НИИР) вывел новый сорт риса (IR-8), в результате чего резко повысились урожаи в Индии, на Филиппинах и в других странах Азии. В том же десятилетии полученные в Международном центре селекции пшеницы и кукурузы, находящемся в Мексике, новые сорта пшеницы позволили Индии удвоить общий объем производства пшеницы за восемь лет - удивительное достижение, не удававшееся ни одной другой крупной стране мира.

18. Критика зеленой революции в Азии касается главным образом ее неодинаковых последствий экономического и социального характера, хотя последние исследования показали, что и мелкие, и крупные фермерские хозяйства в целом использовали семена высокоурожайных сортов в более или менее равных масштабах и достигли одинакового уровня роста эффективности. Более уместная критика высказывалась по поводу того, что достигнутый в Азии количественный скачок является необычным для развитого, весьма интенсивного фермерского хозяйства, которое развивалось на этом континенте в течение многих поколений. Однако тем, кто сомневается в правильности подхода к проблемам Африки, основанного на обеспечении достаточных инвестиций в технологию, следует учесть три важных момента: общемировые показатели доходов от таких инвестиций, историческую роль селекционных исследований в Африке и существующий в сельском хозяйстве потенциал роста за счет широкого внедрения технологии. В этой связи прежде всего необходимо иметь представление о путях поддержки этого процесса и реализации эффективной стратегии не только на протяжении одного или двух лет в рамках узко очерченного проекта, но и в долгосрочном плане. Эти доводы вкратце рассматриваются ниже.

19. В настоящее время общепризнанно, что сельскохозяйственные исследования представляют собой выгодную инвестиционную деятельность. На настоящий момент в промышленно развитых странах и странах Латинской Америки и Азии проведено уже более 50 опытных исследований уровня отдачи от инвестиций в сельскохозяйственные исследования. Проведенные исследования неизменно свидетельствуют о том, что уровень отдачи от инвестиций в сельскохозяйственные исследования является высоким: от 40 до 60 процентов. Удивителен тот факт, что ни в одном из 50 исследований уровня отдачи исследовательских работ в области сельского хозяйства не приводится примеров для Африки.

20. Исторический опыт Африки позволяет сделать четыре важных вывода. Во-первых, улучшенные сорта хлопка, арахиса, масличной пальмы, кофе и чая способствовали развитию сельского хозяйства Африки и предоставили возможности выгодного ведения хозяйства миллионам фермеров. Например, в Кении сегодня насчитывается около 18 тысяч владельцев мелких земельных участков, занимающихся выращиванием чая. Во-вторых, успехи, сравнимые с успехами зеленой революции, были достигнуты в области культивирования масличной пальмы в Заире в 60-е годы, гибридов кукурузы в Зимбабве в 50-е годы и в Кении в середине 60-х годов соответственно. Хотя эти важные достижения не получили широкого освещения в научной литературе или популярной прессе, они демонстрируют потенциальную роль долгосрочных сельскохозяйственных исследований в разработке новой технологии в самой Африке. В-третьих, исторический опыт указывает на то, что за исключением исследований, касающихся гибрида кукурузы в Зимбабве (1932-1949 годы) и в Кении (1955-1964 годы), большая часть исследований в колониальный период проводилась главным образом лишь в области экспортных культур. В-четвертых, опыт указывает на то, что средний период времени, проходящий с момента начала исследований и до разработки новой технологии, составляет около 10 лет. Поэтому ввиду большой временной протяженности сельскохозяйственных исследований, необходимых для устранения создавшегося аграрного кризиса, требуется проведение долгосрочных инвестиционных программ и оказание долгосрочной и последовательной поддержки как со стороны африканских государств, так и со стороны доноров.

21. На основе проведенного краткого обзора развития положения в Африке можно сделать и другие выводы, которые касаются, в частности, развития производства продовольствия. Правительства постколониального периода продолжали сохранять существовавшую направленность сельскохозяйственных исследований, лишь немного разнообразив их, однако системы сельскохозяйственных исследований были ослаблены отсутствием влиятельных заинтересованных сил, которые требовали бы проведения эффективных исследований. Мелкие фермеры повсеместно были плохо организованы и имели ограниченный доступ к политической власти. Богатые фермеры зачастую рассматривали ведение сельского хозяйства в качестве средства удовлетворения их корыстных интересов и поэтому стремились к сиюминутной выгоде, нежели к обеспечению развития сельского хозяйства в долгосрочном плане. Многие существующие исследовательские системы нуждаются сегодня в восстановлении.

22. Эти соображения приводят к выводу о том, что долгосрочные задачи технического развития в Африке не только осуществимы и целесообразны, но и должны основываться на сложившихся в Африке условиях – на привязанности огромного числа африканских производителей к земле и на специфике и многообразии культуры и экотипов этого континента. В связи с этим возникает вопрос, насколько высоко значение передачи технологии для достижения решительного прогресса в сельском хозяйстве Африки.

В. Передача технологии: теория и практика

23. Когда в 1960 году 16 африканских государств добились независимости, существовали большие надежды на то, что они смогут миновать определенные этапы развития и догнать промышленно развитые государства. Передаче технологии отводилась главная роль в надежде на то, что африканские государства смогут использовать технологию для модернизации как промышленности, так и сельского хозяйства в течение сравнительно короткого периода времени. Поэтому естественно, что добившиеся независимости африканские государства, а также доноры встали на путь передачи технологии и импортировали улучшенные сорта сельскохозяйственных культур и породы скота в целях модернизации сельского хозяйства.

24. Теоретическая сторона передачи технологии проста. Она приносит несомненную выгоду ученым, работающим в исследовательских группах, целевых группах и институтах. Предполагается, что результаты деятельности этих исследовательских групп – усовершенствованная технология – могут быть переданы через государственный или частный секторы клиентам, находящимся в других географических условиях. В связи с тем, что группы квалифицированных сельскохозяйственных научных сотрудников невелики и зачастую не связаны друг с другом, а также ввиду того, что в большинстве африканских стран им приходится работать в ненадлежащих условиях, идея приобретения готовой технологии является весьма заманчивой. Надежная помощь также способствует импорту иностранной технологии.

25. Анализ передачи технологии на практике показал, что многие растениеводы, в частности выращивающие масличную пальму, хлопок и кукурузу, на протяжении многих десятилетий с выгодой используют импортную технологию. Однако во многих странах наблюдается разрыв между передачей технологии в теории и на практике. Многие из международных сельскохозяйственных исследовательских центров, действующих в Африке, занимаются главным образом вопросами прямой передачи улучшенных сортов растений и не уделяют достаточного внимания передаче потенциала, т.е. оказанию национальным исследовательским службам и университетам помощи в создании их собственного

научного потенциала для отбора и приобретения технологии, а также для ее внедрения в местных условиях и для привлечения и удержания квалифицированных национальных кадров.

26. По-прежнему большинство доноров сильно недооценивают нестабильность сельского хозяйства Африки и роль внутреннего научного потенциала, необходимого для полного использования возможностей приобретения технологии (путем передачи) в рамках мировой исследовательской системы. Безоговорочное принятие прямой передачи технологии создает у многих доноров утешительную иллюзию возможности и реальности миновать долгий, напряженный и дорогостоящий процесс укрепления потенциала основных прикладных исследований в рамках национальных сельскохозяйственных исследовательских служб и университетов африканских стран. Однако опыт Африки в области такого рода передачи технологии за последние 25 лет служит еще одним подтверждением того, что лишь страна, располагающая своим собственным исследовательским потенциалом в области сельского хозяйства, может полностью использовать новые знания, которые она получает от мирового научного сообщества, или воплощать эти знания в технологии, соответствующей ее собственным ресурсам и культурным условиям.

27. Итак, использование импортной технологии неизбежно приобретает формы, обусловленные этапом экономического развития той или иной страны. На настоящем этапе развития Африки разрыв между теорией и практикой передачи технологии отчасти зависит от ограниченности административного, управленческого и внутреннего научного потенциала. К сожалению, большинство африканских государств и доноров, которые чаще всего придерживаются консервативной практики трех-пятигодичных проектных циклов, не придают большого значения долгосрочной поддержке, нацеленной на укрепление внутреннего научного потенциала.

28. Среди доноров распространено мнение о том, что переданная африканским странам проверенная фермерами сельскохозяйственная технология долгое время не находит в этих странах применения и что проблема заключается в том, каким образом донести эту технологию до фермеров. Что касается продовольственных культур, то, как свидетельствует практика, за исключением кукурузы в восточной и южной частях Африки, гибрида сорго в Судане и выведения и распространения сортов маниоки и кукурузы, устойчивой к полосатости, в некоторых частях Западной Африки, объем проверенной фермерами, но еще не внедренной технологии, очень невелик. Растет также число фактов, свидетельствующих об истощении базы генетических ресурсов экспортных культур, в частности какао, масличной пальмы и каучуконосов. Это истощение отчасти связано с изменениями приоритетов в исследованиях в отношении продовольственных культур, однако частично ее объяснением служит также отсутствие опыта у молодых африканских специалистов.

C. Последствия развития технологии в Африке

29. За 25 лет после окончания колониального периода было накоплено много знаний о сельскохозяйственном развитии и о роли науки и техники в перестройке сельского хозяйства в Африке. Практика настойчиво свидетельствует о том, что передача технологии, особенно в области биологии и химии, приняла слишком широкие масштабы и что развитие технологии в самой Африке недооценивается африканскими государствами и донорами. Более того, многие африканские государства не могут воспользоваться передаваемой технологией, поскольку они не обладают необходимым запасом ресурсов и квалифицированными специалистами в области сельского хозяйства для отбора и приобретения технологии у соседних государств, региональных и мировой

исследовательских сетей. Хотя передача технологии и является важным компонентом развития сельского хозяйства в Африке, в деле устранения аграрного кризиса в Африке не следует опираться только лишь на нее.

30. Уже указывалось, что в условиях быстрого роста населения и закрытия границ существует потребность в увеличении расходов на проведение в Африке сельскохозяйственных исследований в целях создания непрерывного потока сельскохозяйственной технологии для интенсификации сельскохозяйственного производства. Двадцать пять лет независимости показали также, что органам, определяющим политику в области сельского хозяйства, не следует рассчитывать на то, что 13 международных сельскохозяйственных исследовательских центров предоставят африканским государствам новую технологию. Хотя международным центрам принадлежит важная роль в рамках глобальной системы, они не могут заменить развитые национальные исследовательские службы. Отсюда следует общий вывод о необходимости уделения большего внимания вопросам укрепления внутреннего научного потенциала Африки в области технологии.

31. Значение этого процесса для африканских государств и доноров очевидно. Инвестиции в исследования в области как продовольственных, так и экспортных культур, особенно продовольственных, в интересах широкого круга сельских производителей следует резко увеличить в большинстве африканских государств. Без проведения сельскохозяйственных исследований на национальном уровне, которые давали бы непрерывный поток новой технологии, "состязание" между ростом производства продовольствия и доходов и ростом населения в Африке выиграть не удастся.

IV. НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ РАЗРАБОТКИ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ТЕХНОЛОГИИ В АФРИКЕ

A. Предстоящие задачи

32. Поскольку научная деятельность связана с длительным периодом подготовительной работы, необходимо решить трудную задачу определения приоритетных направлений исследований. В настоящем документе подчеркивается, что первостепенное внимание следует уделять исследованиям в области товарного производства продовольственных и экспортных культур, поскольку такие исследования способны содействовать созданию новых источников дохода и трудоустройству сельского населения. Для содействия внедрению пригодных систем сельского хозяйства необходимо также проведение вспомогательных исследований особенностей почвы, влажности, вопросов охраны и рационального использования водных ресурсов, инвестиций в сельскохозяйственную инфраструктуру и пропаганды сельскохозяйственных знаний, эффективно дополняемых разработкой технологий земледелия и животноводства.

33. Соотношение между фундаментальными научными исследованиями, прикладными исследованиями, исследованиями систем ведения сельского хозяйства и исследованиями, проводимыми фермерами, будет зависеть от конкретных обстоятельств. Однако в любом случае значительное внимание необходимо уделять проведению научными работниками и фермерами различных видов исследований в сотрудничестве друг с другом. В большинстве же случаев большое внимание уделялось лишь прикладным исследованиям. В разделе III уже говорилось об ограниченных возможностях в области передачи технологии. Необходимо также определить формы исследований. В прошлом усилия сосредотачивались на исследовании вредителей и заболеваний. Хотя подчеркивалась необходимость проведения агрономических исследований продовольственных культур, существовала тенденция игнорирования таких практических аспектов ведения сельского

хозяйства плохо обеспеченными ресурсами и находящимися в зависимости от внешних факторов фермерами, как наличие трудовых ресурсов и возделывание промежуточных культур. Не уделялось также должного внимания вопросам механизации, сбора урожая, хранения и экономическим аспектам 8/. И что еще более важно для Африки, полностью за пределами научных исследований зачастую оставался вопрос о возможных путях рационального использования ресурсов общинами.

34. В настоящем документе утверждается, что упускался из виду вопрос о жизнеспособности систем производства. Основное внимание уделялось проблемам отдельного фермера (будь то богатого или бедного), и почти совсем не рассматривался вопрос о том, каким образом следует управлять ресурсами с общественной – национальной или региональной – точки зрения. Сложилось слишком недалекое и ставящее целью лишь получение прибыли отношение к системам производства и научным исследованиям. Для создания жизнеустойчивых систем требуется комплексное проведение четырех вышеупомянутых видов исследований. На практике же ввиду того, что в большинстве стран уже имеются те или иные возможности проведения селекции растений и улучшения пород скота, первостепенное внимание в настоящее время следует уделять фундаментальным и прикладным исследованиям в области динамики почвенных процессов и воды и рационального использования почв и водных ресурсов, надлежащих методов механизации, комплексного хозяйства, особенно вопросов животноводства в засушливых районах, возделывания промежуточных культур и севооборота, внесения органических удобрений, комплексной борьбы с вредителями, выведения и внедрения пригодных сортов (в том числе засухоустойчивых) и мер по борьбе с опустыниванием. Очевидно, что фундаментальные исследования будут во многом неэффективными, если не будет необходимого потенциала научных кадров и необходимого объема финансовых ресурсов, обеспечить которые может быть не под силу той или иной стране. Поэтому несомненна необходимость регионального сотрудничества. При осуществлении любой региональной программы исследований необходимо стремиться к тому, чтобы каждая страна-член чувствовала в себе достаточные силы и возможности для обеспечения решения ее первоочередных задач и проблем.

35. Однако одной из наиболее серьезных проблем, ограничивающих эффективность научных исследований в Африке, является слабость механизмов внедрения результатов исследований, которые не способны обеспечить, чтобы технологические новшества, разрабатываемые в научно-исследовательских центрах, брались на вооружение фермерами и тем самым могли внедряться и применяться на практике. В этом контексте еще более насущной становится необходимость повышения эффективности механизмов внедрения и улучшения научных исследований. Слабость связей между научными исследованиями, механизмами внедрения их результатов и фермерами существенно замедляет процесс разработки и распространения технологии, без которого не мыслим прогресс.

36. Еще более трудная задача стоит в отношении определения, в целях решения проблем каких групп населения следует вкладывать средства в научные исследования. Учитывая важное значение во всех странах Африки не обеспеченных ресурсами фермеров, следует уделять более пристальное внимание, чем в настоящее время, инвестициям в научные исследования, имеющие целью непосредственный анализ проблем не обеспеченных ресурсами фермеров. Даже при проведении фундаментальных научных исследований (например, по вопросам динамики почвенных процессов) необходимо учитывать некоторые основные проблемы, с которыми сталкиваются мелкие фермеры (в том числе женщины).

37. С учетом того, что в прошлом научные исследования в основном были сосредоточены на наиболее перспективных направлениях – изучении масштабов бедности и вероятности распространения голода, логично увеличить поток инвестиций на изучение более глубоких проблем, лежащих на стыке сельского хозяйства и экологии, решение которых тем не менее оказало бы существенное воздействие на жизнь значительных групп населения. Эти соображения требуют переосмысления политики в области технологии в целях привлечения внимания и ресурсов к исследованию вопросов, некоторые из которых в прошлом либо игнорировались, либо не учитывались в достаточной степени.

В. Активизация фундаментальных исследований в Африке

38. В течение последних двух десятилетий доноры оказывали значительную финансовую помощь международным центрам сельскохозяйственных исследований (МЦСИ). А за период 1980–2000 годов общий объем инвестиций доноров в прикладные исследования, проводимые центрами и национальными исследовательскими службами, составит, видимо, несколько миллиардов долларов США. Несмотря на то, что большинство исследовательских центров расположены и функционируют в Африке, фундаментальными научными исследованиями занимаются лишь Международная научно-исследовательская лаборатория по болезням животных (ИЛРАД), Международный институт сельского хозяйства тропических зон (ИИТА) и в некоторой степени Международный центр по развитию животноводства в Африке (ИЛКА). В то время как другие исследовательские центры в основном занимаются прикладными и более краткосрочными исследованиями, ИЛРАД осуществляет долгосрочные исследования двух болезней скота – трипаносомоза и тейлериоза (восточноафриканской лихорадки), которые являются главными причинами заболеваний скота в Африке.

39. То, что африканские университеты и научно-исследовательские институты доноров занимаются почти исключительно прикладными исследованиями и уделяют незначительное внимание фундаментальным исследованиям, предполагает, что с помощью передачи технологии и прикладных исследований вполне можно решить проблемы сельского хозяйства африканских стран. Однако характер технических проблем сельского хозяйства региона таков, что эффективно решить эти проблемы можно лишь с помощью согласованных и взаимосвязанных усилий в области долгосрочных фундаментальных и прикладных исследований. Хотя в программах ИИТА, Бюро научных и технических исследований в заморских территориях (ОРСТОМ) и Научно-исследовательского института по сельскохозяйственным и продовольственным культурам в тропических районах (ИРАТ), осуществляемых в Западной Африке, и уделяется внимание фундаментальным исследованиям почв, поскольку они имеют отношение к практике растениеводства, вполне очевидным является необходимость проведения фундаментальных научных исследований по некоторым проблемам низкого плодородия почв и освоения и эксплуатации водных ресурсов. Фактически же уже чувствуется необходимость активизации всех почвоведческих исследований в Африке. Преодоление продовольственного и сельскохозяйственного кризиса в Африке требует также проведения агроклиматологических исследований и более глубокого изучения вопросов агроклиматологии. Помимо вышеупомянутых научно-исследовательских учреждений, следует отметить также деятельность Международного научно-исследовательского института сельскохозяйственных культур в засушливой тропической зоне (ИКРИСАТ), Западноафриканской ассоциации рисоводства (ВАРДА) и других. В частности, большое значение имеет работа, проводимая Международным центром физиологии и экологии насекомых (ИСИПЕ) в области комплексной борьбы с вредителями и иммунологии, и она заслуживает полной поддержки.

40. Международный год Африки является подходящей возможностью для проведения оценки состояния фундаментальных и прикладных исследований проблем сельского хозяйства стран региона, полезности фундаментальных исследований, проводимых исследовательскими центрами, национальных служб и университетов стран Африки и возможностей передачи результатов фундаментальных научных исследований из промышленно развитых стран сельскохозяйственным научно-исследовательским институтам Африки. Полученные в ходе такой оценки результаты могли бы быть использованы донорами для определения соотношения фундаментальных и прикладных исследований на следующие 20-25 лет. Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что некоторые из таких мероприятий уже проводятся в странах - членах Конференции по координации развития южной части Африки при содействии Центра сотрудничества в области сельскохозяйственных исследований в южной части Африки, расположенного в Ботсване.

41. Говоря о фундаментальных исследованиях, нельзя не упомянуть о том, что они зачастую прямо не связаны с насущными проблемами сельского хозяйства. Научные сотрудники университетов, как правило, работают в отрыве от других учреждений. Необходимо активизировать усилия по объединению деятельности работников фундаментальной и прикладной науки, а также пользователей технологией. В этом отношении можно было бы изучить позитивный опыт деятельности таких организаций, как институт сельскохозяйственных исследований в Самару (университет Ахмаду Белло, Нигерия).

C. Укрепление национальных систем сельскохозяйственных исследований

42. В целях укрепления систем сельскохозяйственных исследований африканским странам помимо применения технологии, разработанной в других странах, следует заниматься сбором, созданием запасов и изучением местных растительных генетических материалов и пород скота. В некоторых областях (например, в области охраны и рационального использования почв, внесения органических удобрений) может отсутствовать технология, которую можно было бы импортировать в готовой форме, а в других областях может не быть оснований не использовать местные материалы.

43. Кроме того, существует настоятельная необходимость того, чтобы сотрудники научно-исследовательских центров занимались непосредственной сельскохозяйственной практикой, а фермеры играли определенную роль в научных исследованиях. Фермеров следует привлекать к определению направлений научных исследований и проведению некоторых опытных сельскохозяйственных работ. Больше научных исследований должно проводиться непосредственно на фермах, а не в лабораториях, ввиду большого разнообразия природных и социально-экономических условий в различных микрорайонах. Фермеры могут привлекаться к деятельности местных опытных центров.

D. Подготовка кадров в целях укрепления местного научно-исследовательского потенциала

44. В то время как вопросам "африканизации" гражданской службы, промышленности и торговли уделялось большое внимание, вопросам "африканизации" университетов и научно-исследовательских учреждений уделялось гораздо меньшее внимание. В результате отмечается острая нехватка африканских научных работников, руководителей и преподавателей сельскохозяйственных факультетов и институтов и чрезмерная зависимость от иностранных технических специалистов.

45. Донорам известно об острой нехватке африканских научных работников и руководителей. Но нынешняя практика направления большого числа африканских студентов за границу для повышения квалификации не является наилучшим средством удовлетворения потребностей стран Африки в специалистах в области сельского хозяйства, поскольку в период обучения сравнительно небольшое число таких студентов занимаются изучением проблем, характерных для африканских стран. Для того чтобы послевузовская подготовка отвечала потребностям сельского хозяйства африканских стран, она должна быть связана с решением проблем и задач, сходных с теми, которые стоят перед странами Африки.

46. В таком контексте необходимо уделять большее внимание подготовке африканских научных работников и руководителей в области сельского хозяйства на уровне магистра естественных наук и доктора философии не в промышленно развитых странах, а в странах Африки. В рамках послевузовского образования следует также подчеркивать важное значение практической деятельности и выполнения полевых работ, а механизмы продвижения по службе научных работников должны официально стимулировать их участие в полевых работах. Пришло время для осуществления таких перемен. Вместе с тем, пока доноры будут продолжать осуществление программ инвестиций в целях повышения научно-исследовательского и управленческого потенциала в области развития сельского хозяйства в странах Африки, в ходе Международного года следует провести углубленное рациональное исследование вопроса о высшем образовании в странах Африки. В частности, необходимо собрать данные о прямых и косвенных расходах, связанных с подготовкой специалистов на родине, по сравнению с расходами на их подготовку за границей.

Е. Перспективные направления развития научных исследований
на основе достигнутых результатов

47. Помимо направлений научных исследований, которые, как правило, уже являются предметом изучения, имеется много перспективных направлений, которым уделяется относительно незначительное внимание. Невозможно составить полный перечень таких направлений для различных физических или социально-экономических условий, поскольку опыт стран Африки по-прежнему в значительной степени не сопоставим. Первоочередной задачей научных исследований могло бы быть изучение характерных особенностей следующих четырех основных районов сельскохозяйственного производства и производства продовольствия:

- a) высокополнотный продуктивный лес/экономика, основанная на производстве экспортных культур;
- b) влажная саванна;
- c) сухая саванна/полузасушливые районы;
- d) земледелие, лесоводство и скотоводство.

В качестве следующего шага можно было бы на основе вторичных источников и практических исследований определить, какие имеются в данной области испытанные или перспективные технологии. Связанная с этим задача заключается в определении факторов, лежащих в основе создания научно-исследовательских и опытных учреждений, которые добились или могут добиться относительного успеха в условиях Африки, и в широком ознакомлении стран региона с результатами обоих исследований.

1. Повышение урожайности культур и улучшение поголовья скота

48. Несомненно, первостепенное значение имеют национальные программы в области селекции растений и животных. Вместе с тем повышенное внимание в настоящее время следует уделять адекватной и непрерывной оценке проблем, с которыми сталкиваются неимущие африканские фермеры. Необходимо укрепить механизмы внедрения и в особенности службы распространения знаний, с тем чтобы эффективным образом выявить недостатки, существующие в поддержании связей между научными работниками и фермерами, и содействовать их устранению. Следует в значительной степени переориентировать основное направление селекционной работы со сбора и отбора внешних материалов на улучшение местных материалов и пород. Давно уже пора создать в сотрудничестве с фермерами и скотоводами банки семян и скота. Выведение многоцелевых базовых видов и пород может также повысить урожайность большей части обрабатываемых земель, а также продуктивность скота.

2. Поддержание и повышение плодородия почв

49. На уровне ферм имеются возможности для уделения большего внимания вопросам рационального использования почв. Практика обработки почвы, в том числе и методы обработки почвы с минимальным числом рыхлений и учет при обработке почвы силы животных, имеет важное значение для структуры почвы и возможности предотвращения эрозии. Таким аспектам повышения плодородия почв, как применение зеленого удобрения, посев покровных культур и ведение комплексного хозяйства, уделяется зачастую недостаточное внимание, и они нуждаются в проведении технических и социально-экономических исследований. Кроме того, созданию источников дохода и мелиорации и защите почв может также содействовать ведение хозяйства в лесах сельскохозяйственного значения, что связано с ростом цен на энергетическое сырье. На уровне общин проблема эрозии и ухудшения структуры почвы может решаться путем пропаганды среди общин программ рационального использования природных ресурсов и развития в общинах лесного хозяйства. Надлежащие стимулы для мобилизации поддержки этой цели могут дать упорядочение прав пользования землей и осуществление программ оплаты труда продовольствием.

3. Сохранение влаги и охрана и рациональное использование водных ресурсов

50. Поскольку многие проблемы низкой урожайности и колебаний в производстве сельскохозяйственной продукции в африканских странах являются результатом засухи, т.е. недостаточности или неравномерного распределения осадков, особое внимание необходимо уделять мерам по сохранению влаги. Такие меры имеют важное значение и для районов с более высоким уровнем осадков, где тропические ураганы приводят к чрезмерному стоку и эрозии почвы.

51. Ввиду укрепления продовольственной безопасности, которую может обеспечить ирригация, необходимо выделять больше средств на проведение мелко- и среднемасштабных ирригационных работ, связанных как с поверхностными источниками воды, так и с подземными водами: такие меры могут осуществляться в среднесрочном плане. К крупномасштабной ирригации требуется подходить более осторожно с учетом трудностей управления, расходов и тенденции к тому, что крупномасштабные планы ирригации могут вытеснять хорошо апробированные методы землепользования. Однако что касается полузасушливых районов, то здесь не видно причин для отказа от развития крупномасштабной ирригации. Необходимо проведение научных исследований в целях сокращения расходов и совершенствования системы управления крупномасштабными ирригационными работами.

52. Необходимо пропагандировать водяные насосы с использованием энергии солнца, ветра, биогаза, животных и людей. Соответствующие технологии разработаны. Проблема состоит в применении этих технологий для целей сохранения воды и влаги и улучшения эксплуатации водных ресурсов.

4. Технологии хранения, перевозки и сбыта продукции

53. Группами, занимающимися вопросами подходящей технологии, были разработаны также технологии хранения, перевозки и сбыта продовольствия, однако они мало использовались для улучшения положения. Общеизвестно, что лишь приблизительно 15–30 процентов производимого продовольствия доходят до потребителя, что связано с потерями и проблемами хранения, перевозки и сбыта продукции. Существенное значение для решения этих проблем имеют соответствующие меры, в том числе разработка местных технологий.

F. Изменения в технологии и управлении

54. Для развития производства земледельческой и животноводческой продукции в большинстве районов Африки необходимы значительные изменения в технологии и управлении. Задача состоит не только в разработке технологий, которые позволят восполнить нехватку продукции, но и в создании соответствующих систем научных исследований. С помощью этих систем затем можно было бы разработать технологии, приносящие очевидную пользу фермерам и скотоводам, или сократить расходы, связанные с внедрением технологии, или изменить структуру стимулов, с тем чтобы они давали практическую отдачу. По мере возможности повышение плодородия земель не должно осуществляться за счет производительности труда, и в идеальном варианте они должны развиваться одновременно. Этого не удастся добиться во всех случаях, и поэтому правительства и учреждения-доноры должны быть готовы к значительному субсидированию и/или проведению экономической перестройки. Одной из форм последней являются программы оплаты труда продовольствием.

55. Обеспечить устойчивое развитие производства продовольствия и сельского хозяйства в Африке нельзя также без рационального использования природных ресурсов. В настоящее время государство во многих случаях играет номинальную роль в использовании ресурсов; редко играет какую-либо существенную роль в данной области и община. Государства должны разработать законодательные и административные меры, в рамках которых официальный контроль за использованием ресурсов может быть передан пользователям ресурсами.

G. Финансовые последствия

56. Причины необходимости изыскания дополнительных внутренних и международных финансовых ресурсов для развития науки, разработки технологии и проведения подготовки сельскохозяйственных специалистов в странах Африки должны быть теперь очевидными. Существенная и долгосрочная финансовая помощь потребуется для решения глобальной проблемы переориентации и значительного укрепления систем научных исследований сельского хозяйства и сельскохозяйственного производства, развития и укрепления местного научно-технического потенциала и обеспечения перехода от экстенсивного к интенсивному сельскому хозяйству.

V. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ ДЛЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА АФРИКАНСКИХ СТРАН

A. Прошлые тенденции

57. Настоящий раздел посвящен будущим финансовым потребностям, связанным с обеспечением устойчивого восстановления и роста сельского хозяйства в Африке. Понятие финансовых ресурсов используется здесь в его широком смысле и включает как внутренние, так и внешние потоки инвестиций в сельскохозяйственный сектор, а также финансы, необходимые для импорта сельскохозяйственной продукции, и, кроме того, продовольственную помощь. Особое внимание уделяется официальной помощи в целях развития (ОПР), поскольку те виды помощи, которые требуются этим странам (для поддержки исследований, подготовки кадров, создания физической инфраструктуры и обеспечения продовольственной безопасности), не привлекают частных инвесторов. Кроме того, в настоящем разделе рассматриваются причины серьезной нехватки ресурсов, с которой сталкивается сельское хозяйство африканских стран, последние тенденции в области потоков внешних ресурсов и вопрос об их адекватности, а также будущие финансовые потребности, связанные с осуществлением среднесрочных и долгосрочных мероприятий в сельскохозяйственном секторе.

58. Рассмотрение будущих финансовых потребностей необходимо осуществлять в контексте прошлых тенденций. В настоящее время широко признается тот факт, что на протяжении большей части двух прошлых десятилетий сельскохозяйственный сектор большинства африканских стран испытывал относительную нехватку финансовых ресурсов. Это касается как государственных, так и частных финансов, а также притока внутренних и внешних ресурсов. Доля государственных расходов на цели развития, направляемых для осуществления инвестиций в сельскохозяйственном секторе, обычно являлась весьма низкой по сравнению с долей населения, занятого в этом секторе, и той ролью, которую он играет в формировании валового внутреннего продукта. Так, в середине 70-х годов доля сельского хозяйства в общем объеме государственных инвестиций находилась во многих африканских странах на уровне 15-20 процентов, в то время как доля населения, занятого в сельском хозяйстве, составляла до 80 процентов от общей численности населения, а доля сельскохозяйственной продукции в общем объеме ВВП доходила до 60 процентов. Это же справедливо и в отношении периодических государственных расходов в сельскохозяйственном секторе, которые в начале 70-х годов составляли в среднем лишь 5-6 процентов от общего объема периодических государственных расходов и реальный объем которых на рубеже 80-х годов резко сократился. Вопрос о недостаточной доле сельского хозяйства в общем объеме финансовых потоков в рамках ОПР рассматривается ниже.

59. Относительно низкий уровень финансовых потоков в сельскохозяйственный сектор является не единственной проблемой прошлого, которая в настоящее время получает признание. Под сомнение сейчас ставится не только целесообразность отбора областей, в которые направлялась значительная доля финансовых ресурсов, но также и эффективность организационных структур, посредством которых правительства взаимодействовали с фермерами своих стран. Так, в частности, сейчас считается, что ресурсы в прошлом неоправданно направлялись на осуществление широкомасштабных и престижных сельскохозяйственных проектов в ущерб интересам мелких фермеров и что вмешательство правительств в процесс ценообразования и сбыта сельскохозяйственной продукции в значительной степени лишило мелких фермеров стимулов для расширения производства. Это вовсе не означает, что все вложения в сельское хозяйство приводили к негативным последствиям; проблема заключается в том, что приоритеты,

устанавливаемые при распределении скудных ресурсов, не позволили добиться создания условий для устойчивого развития мелких фермерских хозяйств, которые являются основой сельскохозяйственного сектора большинства африканских стран.

В. Причины кризиса в области финансовых ресурсов

60. Кризис финансовых ресурсов, переживаемый африканскими странами, с начала 70-х годов значительно обострился, способствовал углублению аграрного кризиса и существенно усложнив эффективное осуществление правительствами многих африканских стран крупных реформ политики в интересах сельского хозяйства.

61. Рост дефицита финансовых ресурсов объясняется несколькими причинами как внешнего, так и внутреннего характера, которые стали остро ощущаться в 70-х и особенно в начале 80-х годов, когда в регионе разразилась засуха. Сокращение сельскохозяйственного производства, характерное для 70-х годов, привело к уменьшению поступлений иностранной валюты за счет экспорта сельскохозяйственной продукции и росту расходов на импорт необходимого продовольствия. Это привело к ухудшению состояния платежных балансов большинства африканских стран, которые и без того сводились с дефицитом в результате действия таких внешних факторов, как повышение цен на нефть и общемировая инфляция, вызванная непрерывным притоком новых промышленных товаров. Поскольку после 1980 года цены на большинство видов экспортируемой сельскохозяйственной продукции снизились, а цены на импортируемые товары продолжали расти, африканские страны столкнулись со значительным ухудшением условий своей внешней торговли.

62. Эти и другие связанные с ними события самым серьезным образом повлияли на внешнюю задолженность африканских стран, которая в период с 1974 по 1984 год возросла в семь раз и достигла 145 млрд. долл. США в 1984 году и 200 млрд. долл. США к концу 1985 года 9/. Ежегодные расходы на обслуживание этой задолженности составляют, по оценке, от 14,6 до 24,5 млрд. долл. США, а доля экспортных поступлений, идущих на ее погашение, достигла в 1984 году 30 процентов, увеличившись по сравнению с 1974 годом в четыре раза 10/. Наличие таких серьезных проблем в области задолженности означает, что значительную и все возрастающую долю финансовых ресурсов африканских стран приходится направлять не на осуществление программ восстановления сельского хозяйства или расширение производительной деятельности, а на погашение прошлых финансовых обязательств. Совершенно ясно, что одним из важных элементов в рамках обсуждения вопроса о будущих финансовых ресурсах должно явиться тщательное изучение проблемы задолженности африканских стран.

63. Одним из важных факторов, способствовавших сокращению сельскохозяйственного производства в некоторых африканских странах, явилось поддержание завышенных валютных курсов. В результате этого цены как на экспортируемые, так и на потребляемые в самих этих странах культуры, выраженные в местной валюте, были намного ниже соответствующих международных цен. В некоторых случаях это также привело к росту параллельных рынков и появлению практики неофициальной торговли сельскохозяйственной продукцией через национальные границы. Вместе с тем следует отметить, что исправление несоответствий в области валютных курсов вовсе необязательно достигнет своей цели: результаты этой меры могут быть сведены на нет вследствие роста цен на сельскохозяйственный инвентарь и другие товары и повышения общего уровня инфляции, с которой сталкиваются фермеры. Поэтому политику в области валютных курсов нельзя рассматривать изолированно от других инструментов экономической политики и в нынешних условиях ее нельзя отделять от альтернативных потенциальных форм поддержки платежного баланса.

С. Потоки финансовых средств в рамках официальной помощи в целях развития

64. Хотя одной из наиболее осязаемых финансовых проблем, с которыми африканские страны сталкиваются в середине 80-х годов, является задолженность, особое значение как для будущего урегулирования проблемы задолженности, так и для предоставления новых ресурсов для обеспечения устойчивого подъема сельского хозяйства имеют объем и структура ОПР.

65. В таблицах 1 и 2 показаны, соответственно, обязательства и чистые выплаты в рамках ОПР по всем африканским странам за период с 1979 по 1984 год. Примечательно, что за период с 1980 по 1983 год общий объем обязательств в отношении африканских стран постоянно сокращался (это сокращение составило 3,9 процента). С другой стороны, что касается фактических чистых выплат в рамках ОПР, то в период с 1979 по 1984 год каких-либо тенденций в этой области не отмечалось.

Таблица 1. Обязательства в отношении предоставления африканским странам ОПР из всех источников: 1979-1984 годы

(В млн. долл. США)

	1979 год	1980 год	1981 год	1982 год	1983 год	1984 год
Всего по африканским странам	11 107,1	13 299,1	13 059,4	12 943,7	12 552,6	14 044,8
Страны, расположенные к югу от Сахары	8 133,6	9 900,9	9 384,0	9 649,4	9 749,0	10 164,4
Страны, расположенные к северу от Сахары	2 792,9	3 266,8	3 474,3	3 064,2	2 542,9	2 906,4
Другие африканские страны	180,6	131,4	201,1	230,1	260,7	974,0

Источник: Food and Agriculture Organization of the United Nations, Computerized data bank on external assistance to agriculture, 12 August 1986.

Таблица 2. Чистые выплаты африканским странам, осуществляемые в рамках ОПР:
1979-1984 годы

(В млн. долл. США)

	1979 год	1980 год	1981 год	1982 год	1983 год	1984 год
Всего по африканским странам	8 871,6	10 429,6	10 471,0	10 525,1	9 993,5	11 148,8
Страны, расположенные к югу от Сахары	6 424,8	7 547,1	7 512,1	7 756,4	7 533,9	7 830,2
Страны, расположенные к северу от Сахары	2 254,8	2 710,9	2 751,5	2 557,6	2 237,9	2 358,9
Другие африканские страны	192,1	176,6	207,4	211,1	221,7	959,7

Источник: Organization for Economic Co-operation and Development, "Geographical distribution of financial flows to developing countries".

66. Что касается сельского хозяйства, то официальные обязательства о предоставлении внешней помощи этому сектору в развивающихся странах в целом находились на низком уровне и составляли около 24 процентов от общего объема официальных обязательств двусторонних и многосторонних доноров, принятых в течение периода с 1979-1980 по 1982-1983 годы 11/. Имеющиеся по африканским странам данные (таблица 3) свидетельствуют о том, что уровень таких обязательств о предоставлении внешней помощи сельскохозяйственному сектору, за исключением субсидий в рамках технической помощи, не только являлся низким, но фактически сократился (применительно к широкому толкованию сельского хозяйства, используемому ОЭСР) с 3,4 млрд. долл. США в 1982 году до 2,8 млрд. долл. США в 1984 году. Если учесть, что фактические выплаты, как это обычно происходит, наверняка окажутся намного меньше взятых обязательств, то на основе этих цифр можно судить о масштабах нехватки финансовых ресурсов для сельского хозяйства африканских стран, характерных для двух последних десятилетий.

Таблица 3. Обязательства о предоставлении официальной помощи (на льготных и обычных условиях) для развития сельского хозяйства в Африке: 1980-1984 годы

(В млн. долл. США)

	1980 год	1981 год	1982 год	1983 год	1984 год
Широкое определение	2 631,5	3 097,5	3 419,3	3 091,0	2 821,8
Узкое определение <u>а/</u>	1 608,9	1 905,2	1 599,7	1 913,7	1 850,7

Источник: Food and Agriculture Organization of the United Nations, Computerized data bank on external assistance to agriculture, 12 August 1986.

а/ Узкое определение сельского хозяйства исключает лесное хозяйство.

D. Потребности в ресурсах и их использование

67. В силу объективной необходимости оценке потребностей в ресурсах должно предшествовать обсуждение вопросов их использования, поскольку те широкие области, которые остро нуждаются в увеличении финансовых ресурсов и на которых должны быть сосредоточены будущие усилия, нужно прежде всего определить. Первоочередная программа подъема экономики африканских стран на 1986-1990 годы представляет собой рамки, в которых должно вестись осуществление любой программы действий по восстановлению и развитию сельского хозяйства африканских стран. В этом контексте и с учетом выводов, сделанных в разделах III и IV выше, к этим широким областям можно отнести: а) увеличение производства продовольствия; б) освоение богарных земель и мелиорация; в) развитие животноводства и расширение производства продукции животноводства; г) механизацию; д) хранение и сбыт продукции; е) исследовательскую деятельность, подготовку кадров и агитационно-пропагандистскую работу в области сельского хозяйства; ж) освоение водных ресурсов и создание недорогостоящих ирригационных систем; з) осуществление программ восстановления лесов и борьбу с засухой и опустыниванием. Помимо этих областей, большую важность имеют также использование соответствующих стимулов в других секторах, содействующих развитию сельского хозяйства, и их укрепление.

68. Что касается будущих потребностей в ресурсах, то оценить их с достаточной точностью чрезвычайно трудно, поскольку африканские страны в настоящее время находятся в сложном финансовом положении. Провести границу между чрезвычайной помощью - либо в форме поставок продовольствия, либо в форме общей поддержки импорта - и долгосрочными потребностями становится все труднее, а значительную долю поступающих ресурсов приходится направлять на погашение возрастающей задолженности. Вместе с тем, можно с удовлетворением отметить тот факт, что, поскольку финансовые потребности Африки оценивались на пострановой основе, общая стоимость национальных приоритетных программ определялась в контексте Первоочередной программы для Африки. Согласно Первоочередной программе, в течение пятилетнего периода 1986-1990 годов на цели развития продовольственного и сельскохозяйственного сектора должно быть выделено 57,4 млрд. долл. США, или

44,8 процента от всех расходов на осуществление этой Программы. Это означает, что в предстоящем пятилетнем периоде для определенных выше широких областей продовольственного и сельскохозяйственного сектора потребуется 57,4 млрд. долл. США. Для покрытия этой суммы африканские страны твердо обязались выделить за счет внутренних ресурсов 40,3 млрд. долл. США, а остальные 17,2 млрд. долл. США должны быть предоставлены международным сообществом.

69. Одной из примечательных черт настоящего доклада является то, что основное внимание в нем отводится важности сельскохозяйственных исследований в целях разработки соответствующей технологии для продовольственного и сельскохозяйственного сектора африканских стран, а также необходимости значительного увеличения финансовых ресурсов, выделяемых для проведения таких исследований. К сожалению, в Первоочередной программе для Африки не указывается, какая доля из 57,4 млрд. долл. США, требующихся для сельского хозяйства, должна пойти на проведение исследований в этой области. Оценка будущих финансовых потребностей национальных систем сельскохозяйственных исследований африканских стран на предстоящие годы содержится в выводах и рекомендациях, сделанных Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в ходе совместного изучения вопроса о национальных сельскохозяйственных исследованиях в отдельных развивающихся странах 12/. После тщательного анализа всех соответствующих данных эти организации пришли к выводу о том, что для обеспечения устойчивого развития и роста сельского хозяйства африканских стран расходы на проведение сельскохозяйственных исследований должны составить 10–20 процентов от общего объема средств, выделяемых для развития сельского хозяйства, и по крайней мере 1 процент от стоимости валовой продукции сельского хозяйства 13/.

70. В контексте Первоочередной программы для Африки рекомендация о выделении на цели проведения исследований 10–20 процентов от общего объема средств, вкладываемых в сельское хозяйство, означает, что в течение пятилетнего периода 1986–1990 годов на организацию национальных сельскохозяйственных исследований в африканских странах должно быть израсходовано от 5,74 до 11,48 млрд. долл. США. Таким образом, ежегодные инвестиции на эти цели должны составить от 1,2 до 2,3 млрд. долл. США, а примерная смета ресурсов, необходимых для осуществления соответствующих реформ исследовательской деятельности, рассматривается в разделах II и III выше 14/. Поскольку период, необходимый для обеспечения с помощью этих реформ устойчивого развития и роста продовольственного и сельскохозяйственного сектора в Африке, составляет 25 лет, объем инвестируемых средств должен сохраняться на данном уровне в течение всего этого времени.

71. Для ежегодного выделения на цели инвестирования 2,3 млрд. долл. США, что является желаемым верхним пределом средств, необходимых для обеспечения технического прогресса, правительствам африканских стран, возможно, придется частично отказаться от активизации предоставления услуг в поддержку исследовательской деятельности и расширить возможности для освоения этих крупных ресурсов за счет обеспечения более тесной взаимосвязи между исследованиями, агитационно-пропагандистской работой, а также деятельностью университетов и других соответствующих служб. Вместе с тем, на какие бы жертвы ни готовы были пойти африканские страны, они, безусловно, не могут в полном объеме выделить ресурсы, необходимые для создания основ структурной перестройки сельскохозяйственного сектора во всех африканских странах. Поэтому международный год Африки должен дать международному сообществу возможность оказать Первоочередной программе для Африки необходимую поддержку.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

72. Внимание Генеральной Ассамблеи обращается на пункт 2 ее резолюции 38/198, в котором Ассамблея отметила, что "можно было бы провозгласить 1991 год международным годом мобилизации финансовых и технических ресурсов для увеличения продовольственного и сельскохозяйственного производства в Африке с учетом соответствующих критериев, изложенных в приложении к резолюции 1980/67 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1980 года".

73. Настоящий доклад, когда он был представлен на Конференции министров стран ЭКА (23-27 марта 1987 года), содержал подробные предложения относительно специальных мероприятий, которые должны быть осуществлены в рамках подготовки к проведению международного года. С учетом принятия на тринадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы, Генеральный секретарь считает целесообразным рассматривать вопрос о принятии дальнейших мер во исполнение резолюции 38/198 в контексте осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций.

Примечания

1/ World Bank, Toward Sustained Development in Sub-Saharan Africa: A Joint Programme of Action (1984).

2/ Food and Agriculture Organization of the United Nations/United Nations Fund for Population Activities/International Institute for Applied Systems Analyses, "Land and population", документ, представленный Конференции ФАО на ее двадцать второй сессии (Рим, ноябрь 1983 года).

3/ Food and Agriculture Organization of the United Nations, "The state of food and agriculture 1986" (CL 90/2-Sup. 1, November 1986), p. 7, para 30.

4/ Совещание доноров по вопросу о восстановлении сельского хозяйства в Африке (Рим, 29 марта 1985 года).

5/ Economic Commission for Africa, "Situation of food and agriculture in Africa", (E/ECA/CM.10/19, Addis Ababa, 14 February 1984), table 5.

6/ Economic Commission for Africa, Africa's food and agriculture crisis: prospects and proposals for 1985 and 1986 (E/ECA/CM.11/29, 1 April 1985), p. 2.

7/ A/40/666, приложение, декларация AHG/Decl. 1 (XXI) приложение.

8/ United Nations Development Programme/Food Agriculture Organization of the United Nations, National Agricultural Research: report of an evaluation study in selected countries (Rome, 1984), p. 6.

9/ Organization of African Unity/Economic Commission for Africa, "Africa's submission to the special session of the United Nations General Assembly on Africa's economic and social crisis", (Addis Ababa, March 1986), (A/AC.229/2), pp. 63 and 64.

10/ Ibid.

11/ Organization for Economic Co-operation and Development, Twenty-five years of development co-operation: review (Paris, 1985), p. 214.

12/ National agricultural research ...

13/ Ibid, p. 65, para. 8.2.

14/ Выделение для исследовательской деятельности по крайней мере 1 процента от валовой стоимости сельскохозяйственной продукции, как это рекомендовано в исследовании ПРООН/ФАО, а также Рабочей группой СПААР*, означает, что ежегодные инвестиции на эти цели составят 0,7 млрд. долл. США. Однако эту сумму нельзя считать адекватной, поскольку она не позволит получить требуемую технологию в полном объеме (National agricultural research ..., p. 65, para. 8.1).

* "Guidelines for strengthening national agricultural research systems in sub-Saharan Africa" (draft, October 1986), p. 11.