

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
**Генеральная Ассамблея**  
СОРОК ШЕСТАЯ СЕССИЯ  
*Официальные отчеты*

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ  
7-е заседание,  
состоявшееся  
в четверг,  
3 октября 1991 года,  
в 10 ч. 00 м.,  
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 7-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н АФОНСУ (Мозамбик)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 131 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.  
Поправки должны направляться в подлинном и подлинном с копией в виде выписки  
в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования  
Chief, Official Records Editing Section, Room 1111, United Nations Plaza  
и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного приложения для каждого комитета.

Distr.  
GENERAL  
A/C.6/46/SR.7  
21 October 1991  
RUSSIAN  
ORIGINAL: FRENCH  
/...

91-56284 (R9N)42

стр.

Заседание открывется в 10 ч. 10 м.

ПУНКТ 131 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение) (A/46/33 и исправление, A/46/335 и 383)

1. Г-н ДЕЛОН (Франция) останавливается сначала на проекте декларации об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности, подготовленном Специальным комитетом по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации и воспроизводимом в пункте 19 рассматриваемого доклада (A/46/33), и подчеркивает важность превентивной дипломатии и возможно более полной осведомленности органов, способных принять меры в целях предупреждения конфликта, о соответствующих фактах, поскольку наличие информации является необходимым условием для того, чтобы ООН и, в частности, Совет Безопасности имели возможность выполнить свою миссию. Делегация Франции выступит за принятие декларации Генеральной Ассамблеей, поскольку для этого документа характерны два положительных момента: в нем устанавливаются правила для деятельности ООН по установлению фактов и определяется ряд направлений для изучения вопроса о мерах в рамках превентивной дипломатии.

2. В области мирного разрешения споров делегация Франции хотелось бы, чтобы Генеральная Ассамблея одобрила опубликование проекта справочника по мирному разрешению споров между государствами, который в целом представляет собой сборник материалов по вопросам практики и весьма ценное руководство для государств.

3. Как представляется, Специальный комитет располагает исключительными возможностями для активного участия в осуществлении программы Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций, особенно в области мирного разрешения споров, в которой он располагает уникальными специальными знаниями.

4. Перейдя затем к вопросу о будущей работе Специального комитета, г-н Делон выделяет три крупных направления деятельности. Во-первых, в том что касается поддержания международного мира и безопасности, в рабочем документе, представленном делегацией Советского Союза и воспроизводимом в пункте 46 доклада, предлагается тема, которая до настоящего времени была мало изучена на практике, но важность которой в полной мере продемонстрировали недавние события: речь идет о совершенствовании сотрудничества между ООН и региональными организациями. Действительно, в резолюции 713 (1991) Совета Безопасности впервые упоминается глава VIII Устава применительно к оказанию ООН поддержки региональным организациям, участвующим в усилиях по восстановлению мира в Югославии. Далее, в том что касается мирного разрешения споров, то проект согласительного регламента Организации Объединенных Наций, представленный делегацией Гватемалы, должен служить основой для рассмотрения этого вопроса Специальным комитетом. И наконец, Специальный комитет мог бы принять определенное участие в осуществлении мероприятий, которые могут быть определены Генеральной Ассамблеей в целях совершенствования своей работы, в частности путем рационализации структуры ее повестки дня и рассмотрении вопроса о сведении воедино деятельности Четвертого комитета и Специального политического комитета.

(Г-н Делон, Франция)

5. В заключение представитель Франции говорит, что, по его мнению, наблюдавшийся в предшествующие месяцы рост числа инициатив, выдвигаемых в рамках ООН, и успех, достигнутый в урегулировании региональных конфликтов, являются свидетельством нового повышения роли Организации и значения тех возможностей, которые обеспечиваются Уставом.
6. Г-н ЛЯО ЦЗИНЬЧЭН (Китай) выражает удовлетворение по поводу завершения подготовки проекта декларации об установлении фактов ООН в области поддержания международного мира и безопасности. Кроме этого, он выражает признательность сотрудникам Секретариата за окончательную доработку справочника по мирному разрешению споров между государствами.
7. Проект декларации является первым документом, в котором систематизированным образом излагаются цели и процедуры осуществления в ООН деятельности по установлению фактов. В данном случае речь безусловно идет о мандате, соответствующем функциям компетентных органов Организации Объединенных Наций, как это, например, предусмотрено для Совета Безопасности в статье 34 Устава. Вместе с тем, в соответствии с практикой, сложившейся в Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь также осуществил определенный ряд миссий и сыграл позитивную роль в урегулировании конфликтов. Поэтому проект сочетает в себе положения Устава и действительную практику органов Организации Объединенных Наций. Это можно расценивать как позитивный этап на пути к усилению роли Организации в поддержании международного мира и безопасности.
8. В тексте, разработанном Специальным комитетом, в значительной мере учитываются мнения различных стран. Его достоинство заключается прежде всего в том, что в нем обеспечивается необходимое равновесие между миссией Организации и правами и обязанностями государств. В частности, в нем устанавливается общий принцип, согласно которому для направления миссии ООН требуется предварительное согласие соответствующего государства. Это не только соответствует пункту 7 статьи 2 Устава, но и также способствует созданию атмосферы доверия между странами и Организацией. Вторым достоинством проекта является учет того, что в соответствии с Уставом ответственность за поддержание мира несут различные органы Организации Объединенных Наций, поскольку Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея и Генеральный секретарь призваны играть соответствующую роль в этой области.
9. Вместе с тем установление фактов является лишь одним из аспектов, а не целью деятельности ООН. Поэтому в будущем следует принять меры по улучшению координации деятельности по поддержанию мира и усилий, предпринимаемых ООН в интересах международного мира и безопасности. Успех миссий по расследованию зависит в определенной степени от того сотрудничества, которое может быть установлено между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Генеральным секретарем. Недавние события продемонстрировали необходимость как можно более раннего вмешательства Совета Безопасности в международные споры на уровне установления фактов. В будущем функция Организации Объединенных Наций по проведению расследования могла бы выполняться еще более эффективно, если бы было обеспечено укрепление сотрудничества между тремя указанными партнерами.

/...

(Г-н Дяо Цзиньчэн, Китай)

10. Все соавторы внесли важный вклад в подготовку проекта декларации. Все они старались придерживаться позитивного и конструктивного подхода. В связи с этим, поскольку его текст является результатом общих усилий всех делегаций, делегация Китая выражает надежду на то, что его удастся принять на текущей сессии.

11. Со времени своего создания в 1975 году Специальный комитет претерпел сложную эволюцию. После периода медленного прогресса, продолжавшегося восемь лет, он начиная с 1984 года завершил подготовку двух документов (Декларация о предотвращении и устранении споров и проект, находящийся на рассмотрении Комитета), имеющих тесную связь с развитием международного положения. Между тем несколько стран также заняли прагматическую позицию и сделали все возможное для постепенного усиления роли ООН на основе Устава Организации Объединенных Наций. Результаты, достигнутые Комитетом на протяжении восьми лет, указывают ему то направление, которого ему следует придерживаться в будущем.

12. Китай считает, что цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, выдержавшие испытание временем на протяжении более чем 40 лет, в полной мере продемонстрировали свою жизнеспособность. Вместе с тем необходимо дополнительно усилить роль ООН, что является важной задачей, которую всем государствам еще только предстоит выполнить. Китай готов участвовать в этих усилиях на основе прагматического подхода и в духе взаимоважительного урегулирования разногласий.

13. Г-н ЯНЬЕС-ВАРНУЭВО (Испания) считает, что прагматический подход обеспечивает наилучшие возможности для усиления роли Организации в области поддержания международного мира и безопасности, что весьма хорошо понимали авторы проекта декларации об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности, который воспроизводится в пункте 19 доклада Специального комитета (A/46/33).

14. В данном проекте для государств-членов не предусматривается новых обязательств; кроме того, он не затрагивает соответствующую компетенцию органов Организации Объединенных Наций или их взаимные отношения в соответствии с Уставом. Он представляет собой просто комплекс политических рекомендаций, призванных расширить возможности, предусматриваемые Уставом в области поддержания мира. Как и все документы, принятые на основе консенсуса, он отражает общую точку зрения всех государств, принявших участие в обсуждении. Органам Организации Объединенных Наций и государствам-членам будет необходимо, при полном учете существующих обстоятельств, дополнительно проработать предусматриваемые им возможности в целях устранения одного слабого места в деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, на которое неоднократно обращал внимание Генеральный секретарь, а именно: отсутствие средств для осуществления на мировом уровне непредвзятого и эффективного контроля за складывающимися или уже возникшими ситуациями, чреватых потенциальным конфликтом.

(Г-н Яньес-Барнуэво, Испания)

15. В том что касается названия этого документа, то термин "декларация", не имеющий оттенка торжественности, который кое-кто хотел бы ему придать, представляется наиболее уместным и соответствует традиции наименования многих документов, принимавшихся ранее Специальным комитетом в той же области.
16. Делегация Испании выражает удовлетворение в связи с завершением подготовки справочника по мирному разрешению споров между государствами, который, как она надеется, получит самое широкое распространение с учетом высокого качества содержащейся в нем информации о документах и практике в этой области.
17. Решение относительно будущей работы Комитета должно приниматься с учетом двух традиционных направлений деятельности, которые являются поддержание международного мира и безопасности, с одной стороны, и мирное разрешение споров - с другой.
18. По первому из этих вопросов на рассмотрении Комитета находится рабочий документ, представленный СССР и воспроизводимый в пункте 46, в котором излагаются конкретные предложения, направленные на совершенствование сотрудничества между ООН и региональными организациями. Это сотрудничество должно основываться на обеспечении эффективного распределения обязанностей, с тем чтобы избежать дублирования работы и устранить недостатки в духе взаимной гармонии и доверия, к проявлению которого призывает Генеральный секретарь в своем докладе о работе Организации (A/46/1).
19. В области мирного разрешения споров перед Специальным комитетом открываются новые возможности. Делегация Испании хотелось бы, чтобы он изучил представленное Гватемалой предложение относительно согласительного регламента Организации Объединенных Наций с точки зрения придания ему большей гибкости и обеспечения его соответствия более широким рамкам усилий, направленных на более широкое использование согласительной процедуры в качестве средства мирного урегулирования. С учетом своей гибкости, простоты и отсутствия формализма согласительная процедура представляет собой надлежащее средство для урегулирования сложных конфликтов и отыскания справедливого и почетного решения для всех затрагиваемых сторон. В этой связи было бы желательно изучить Процедуру по мирному урегулированию споров, выработанную на Мальте в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и опубликованную в документе под условным обозначением A/46/335, поскольку, с учетом ее гибкости и адаптируемости, она служит хорошим примером согласительной процедуры в широком смысле этого слова.
20. В том что касается усиления роли Международного Суда в области мирного разрешения споров, делегация Испании поддерживает предложение Генерального секретаря, резюмированное в его докладе о работе Организации (A/46/1), уполномочить его аналогично тому, как это сделано в отношении Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности в соответствии со статьей 96 Устава, запрашивать у Суда консультативные заключения по правовым аспектам вопросов, относящимся к его компетенции.

21. Г-н АСТАПЕНКО (Беларусь) говорит, что бездействовавшие долгое время механизмы ООН пришли после последней сессии Шестого комитета в движение, что создало новые возможности в области разблокирования региональных проблем, разоружения и координации действий государств. ООН доказала свое право называться реальным и универсальным инструментом решения глобальных проблем в жизни человечества, что существенно повысило ее роль и престиж. Закат эры "холодной войны" позволил ООН сконцентрировать усилия мирового сообщества на решении практических задач для воплощения в жизнь идеалов, провозглашенных в ее Уставе, положения которого успешно выдержали испытание временем.

22. В то же время следует отметить, что вместе с радикальным изменением мира необходима и существенная модернизация инструментов, которыми пользуется мировое сообщество для решения стоящих перед ним проблем. И в этом контексте особое значение приобретает новое прочтение Устава, с тем чтобы Организация развивалась в ногу со временем. Специальный комитет играет важную роль в этой области. Рассматриваемые им вопросы имеют непосредственное отношение к узловым проблемам сегодняшней политики: поддержанию международного мира и безопасности, мирному разрешению споров между государствами и повышению авторитета ООН.

23. В этом контексте к наиболее значимым итогам работы Специального комитета на его последней сессии следует отнести принятие им на основе консенсуса проекта декларации об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. Установление фактов в целях поддержания международного мира и безопасности весьма важно для создания системы превентивной дипломатии, предусматривающей повышение миротворческой роли Генерального секретаря, активизацию взаимодействия членов Совета Безопасности, наделение этого важнейшего органа дополнительными функциями, прежде всего в области официальных и неофициальных консультаций, и координацию усилий всех членов международного сообщества. Поэтому делегация Республики Беларусь поддерживает проект декларации и выражает надежду на его одобрение как Шестым комитетом, так и Генеральной Ассамблеей.

24. Нет сомнений в том, что справочник по мирному разрешению споров между государствами, подготовленный Секретариатом и одобренный Специальным комитетом на его последней сессии, окажется весьма полезным материалом в деле предупреждения международных споров и их мирного разрешения. Поэтому Генеральная Ассамблея должна одобрить это важное справочное пособие, которое, безусловно, будет использоваться не только в деятельности государств, но и для научных и учебных целей во всех странах мира.

25. На данном этапе в рамках ООН появилась реальная возможность рассматривать поступающие от государств предложения по существу, отбирая все полезное и конструктивное, особенно предложения об активизации сотрудничества ООН с региональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности, об использовании миротворческих усилий Генерального секретаря ООН, о расширении областей применения превентивной дипломатии и укреплении механизма коллективной безопасности. За счет этого можно достичь замечательных результатов.

/...

(Г-н Астапенко, Беларусь)

26. В заключение оратор говорит о том, что Беларусь подтверждает свою приверженность идеям и принципам Устава ООН, который еще не исчерпал своего потенциала для повышения эффективности деятельности Организации. Сегодня мы становимся свидетелями того, как политическая воля позволяет сотрудничать бывшим противникам. Именно такой подход в рамках ООН позволит в полной мере использовать возможности Организации для процветания и мирного развития человечества.

27. Г-н МАРТИНЕС ГОНДРА (Аргентина) дает сначала анализ представленного Специальным комитетом проекта декларации об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. Он выражает удовлетворение по поводу содержащегося в нем положения о том, что для направления миссии по установлению фактов требуется предварительное согласие соответствующего государства. Вместе с тем это согласие должно быть выражено в недвусмысленной форме, с тем чтобы молчание государства не могло быть истолковано как согласие. Кроме того, ни одно из положений проекта не должно толковаться таким образом, чтобы это ущемляло право, признанное за государствами в международном праве, или наносило им ущерб.

28. Кроме этого, списки экспертов в различных областях, о которых говорится в пункте 14 проекта, должны составляться с учетом соответствующих положений резолюции 2329 (XXII), касающейся вопроса о методах выяснения фактов, и необходимости обеспечения возможно более широкого представительства. Пункты 28 и 29 проекта, касающиеся возможностей Секретариата в области сбора информации, являются удовлетворительными. Включение в эти положения других соображений чревато опасностью изменения тех функций, которыми Секретариат наделен в соответствии с Уставом.

29. В том, что касается названия проекта, то делегация Аргентины, тщательно проанализировав этот вопрос, не возражает против того, чтобы он именовался "декларацией". Он явится для государств-членов и компетентных органов ООН дополнительным инструментом, который будет использоваться в целях поддержания международного мира и безопасности, мирного разрешения споров и предотвращения и устранения угроз миру.

30. В том, что касается представленного СССР предложения относительно совершенствования сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, то в его пунктах 1, 5, 6, 8 и 9 частично воспроизводятся положения главы VIII Устава, а в пункте 14 говорится о характере взаимодействия между Генеральным секретарем и руководителями региональных организаций. С учетом того интереса, который представляет этот документ, Специальному комитету следовало бы приступить к его рассмотрению на следующей сессии.

31. Делегация Ливии справедливо отметила необходимость повышения эффективности работы Совета Безопасности; вместе с тем делегация Аргентины не может согласиться с утверждением, содержащимся в представленном ей в этой связи предложении, согласно которому Совету поменяли выполнять обязанности,

/...

(Г-н Мартинес Гондра, Аргентина)

положенные на него в соответствии с Уставом. Фактически, недавние события и особенно решения, принятые Советом после агрессии Ирака против Кувейта, свидетельствуют о том, что этот орган сумел выйти из тупиковой ситуации, вызванной "холодной войной", и предпринять решительные действия в целях отпора агрессии. Кроме того, он действовал эффективно и принял решения, которые способствовали урегулированию ряда региональных конфликтов (Намибия, Никарагуа и т.д.), представлявших собой угрозу для международного мира и безопасности. Поэтому для внесения существенных изменений в процедуры работы или состав Совета оснований не имеется.

32. Остановившись затем на справочнике по мирному разрешению споров между государствами, который содержится в приложении к докладу, г-н Мартинес Гондра выражает удовлетворение по поводу его подготовки, поскольку он вносит важный вклад в проведение Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций. Как это было отмечено другими делегациями, процедура работы, применявшаяся при составлении справочника, которая основывалась на тесном сотрудничестве между Секретариатом и сотрудниками постоянных представительств в Нью-Йорке в рамках консультативной группы, должна применяться и в будущем при осуществлении аналогичных видов деятельности.

33. Видимо, пришло время подумать о том, чтобы поручить Специальному комитету изучение новой темы в области мирного разрешения споров между государствами. Ему можно было бы предложить изучить представленное Гватемалой предложение относительно согласительного регламента Организации Объединенных Наций.

34. В том, что государства недостаточно часто обращались в Международный Суд, являющийся главным правовым органом Организации Объединенных Наций, можно было бы усмотреть определенный недостаток системы коллективной безопасности. В действительности, это впечатление ложно. Из доклада Суда (A/46/4) следует, что в период с 1 августа 1990 года по 31 июля 1991 года на его рассмотрение было передано пять споров, что свидетельствует о том, что он проводит интенсивную работу и что государства обращаются к нему тогда, когда они считают это необходимым. К тому же, в области мирного разрешения споров существуют различные судебные и внесудебные процедуры, такие, как арбитражное разбирательство, и государства располагают полной свободой в плане выбора той или иной процедуры. Аргентина предпочитает обращение в Международный Суд, тем более когда заинтересованные государства считают, что в затрагиваемом их деле данная процедура является более предпочтительной по сравнению с другой процедурой.

35. В заключение делегация Аргентины высказывает мнение, что предложение Генерального секретаря относительно того, чтобы Генеральная Ассамблея уполномочила его запрашивать консультативные заключения у Международного Суда, должно стать предметом внимательного изучения, в ходе которого будет необходимо рассмотреть связанные с ним правовые и практические последствия, а также последствия для равновесия, установленного между главными органами ООН.



36. Г-н ВИЛЬЕГАС (Мексика) напоминает, что в июле 1991 года в его стране проходила первая Иbero-американская встреча на высшем уровне, в которой приняла участие 21 страна. Тема этого форума перекликалась с вопросом, которым занимается Специальный комитет, и наглядно отражала цели Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций, зафиксированные в Гвадалахарской декларации, которая была опубликована в документе A/46/317. Эти цели приобретают все большую значимость в нашу эпоху, которая характеризуется глубокими политическими и экономическими переменами глобальных масштабов, что требует не только укрепления международного права, но и его ускоренного развития.

37. Тот факт, что в работе Специального комитета принимало участие в качестве наблюдателей 30 делегаций, свидетельствует об интересе Шестого комитета к работе этого органа. С другой стороны, поскольку некоторые официальные члены Специального комитета отсутствовали, было бы желательно предоставить наиболее деятельным наблюдателям статус полноправных членов. В числе самых активных делегаций на протяжении ряда лет можно назвать делегации Кубы, Перу и Чили, и следует учесть их кандидатуры при рассмотрении вопроса о расширении состава Специального комитета, что, возможно, позволит также обеспечить более сбалансированную географическую представленность.

38. Хотя в докладе Специального комитета и не подчеркивается этот факт, нет сомнений в том, что роль общих прений в Специальном комитете уменьшилась и что в ходе прошлой сессии проявлялось стремление к их упразднению. Эта инициатива представляется неудачной, поскольку в ходе общих прений можно вести диалог, что, помимо прочего, позволяет выявить мнение международной общественности по вопросам права, а это может иметь значение для работы Специального комитета.

39. В этой связи оратор отмечает, что, как видно из содержания пунктов 12 и 13 доклада, в результате общих прений не удалось достичь консенсуса по вопросу об институционализации практики, при которой четыре голоса "за", поданные постоянными членами Совета Безопасности, приравнивались бы к пяти голосам, требуемым согласно пункту 3 Статьи 27 Устава. Непостоянные члены Совета Безопасности в ряде случаев ставили под сомнение правомерность такой практики. Тем не менее Мексика не будет ставить вопрос о подобных толкованиях в Шестом комитете, поскольку Специальный комитет явно не является органом, ответственным за контроль или защиту законности Устава Организации Объединенных Наций.

40. Следует приветствовать содержащийся в главе III доклада проект декларации об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. Что касается будущего заголовка проекта, то еще не пришло время делать выбор между терминами "декларация" или "резолюция", поскольку нехватка времени не позволила провести по этому вопросу соответствующие консультации. Висконсулт Организации Объединенных Наций высказался в пользу применения терминов "резолюция" и "рекомендация". Исходя из результатов предельного Висконсулта анализа, делегация Мексики готова принять термин "декларация".

(Г-н Вилльегас, Мексика)

41. Характеризуя различные качества этого текста, г-н Вилльегас указывает, что в нем, во-первых, предусматривается должное равновесие между органами Организации Объединенных Наций, уполномоченными заниматься установлением фактов; во-вторых, признается необходимость сотрудничества государства с компетентными органами Организации Объединенных Наций в процессе осуществления их суверенитета; и, наконец, устанавливается правило, в соответствии с которым необходимо получать предварительное согласие принимающего государства, за исключением случаев, оговоренных в Уставе, что позволяет обеспечить значительную гибкость с точки зрения состава и характера миссий.

42. Что касается справочника по мирному разрешению споров между государствами, то Мексика поддерживает идею его публикации на всех официальных языках, поскольку, как отмечается в пункте 51 доклада, этот справочник послужит полезной основой для разработки всеобщей конвенции по этому вопросу.

43. Генеральный секретарь уже во второй раз поднял вопрос о том, что расширение арсенала имеющихся в его распоряжении средств ограничения международных конфликтов и предотвращения кризисов может быть достигнуто в том случае, если Генеральная Ассамблея разрешит ему запрашивать консультативные мнения Международного Суда. Эта просьба вполне оправдана с учетом расширения обязанностей Генерального секретаря и соответствует интересам значительного числа государств-членов, поскольку она нацелена на умножение и расширение средств предотвращения эскалации споров, связанных с тем или иным правовым аспектом. Недавний опыт показывает, насколько важна в таких случаях быстрота действий. Прения по докладу Специального комитета позволяют обсудить правовые вопросы, поднятые Генеральным секретарем, - в той мере, в какой они связаны с Уставом, - и подобная возможность может представиться также при рассмотрении вопроса о Десятилетии международного права.

44. Мексика считает, что Генеральному секретарю следует предоставить юридические средства, с помощью которых он мог бы действовать в интересах мира. Об этом шла речь и в письме Постоянного представителя Колумбии на имя Генерального секретаря (A/46/437), в котором развивается идея укрепления роли Генерального секретаря и Генеральной Ассамблеи. Мексика с большим интересом ожидает разработки руководящих принципов, которые, возможно, будут сформулированы в результате прений по этому вопросу.

45. Г-н САРДЕНБЕРГ (Бразилия) констатирует, что Специальный комитет осуществил мандат, предоставленный ему Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 45/44, однако ему потребовалось три года для достижения согласия по проекту декларации об установлении фактов. Оратор убежден в том, что этот текст укрепит роль Организации и тем самым будет способствовать предотвращению подрыва международного мира и безопасности и созданию угроз для него в результате споров между государствами.

46. Может возникнуть вопрос о том, почему консенсус оказался столь труднодостижимым. Представляется, что трудности возникли в результате возрождения идей, противоречащих принципу суверенного равенства государств-

(Г-н Сарденберг, Бразилия)

членов и выдвигающих вместо него на первый план концепцию вмешательства. Некоторые из этих идей, порожденных "холодной войной", недавно ушли в небытие. Другие идеи, вызванные к жизни существовавшим ранее порядком и различными интересами, до сих пор находят своих почитателей. Однако правовой режим, установленный Уставом Организации Объединенных Наций, не оставляет места для подобного мышления. Напротив, он основан на принципе коллективных действий. Несомненно, именно по этой причине делегация настаивала на том, что мандат Организации следует определить таким образом, чтобы предпринимаемые под ее эгидой миссии осуществлялись в условиях полной беспристрастности; чтобы они приводили к урегулированию споров, а не к их эскалации; чтобы они не предпринимались без согласия принимающего государства; чтобы они осуществлялись с учетом аналогичных инициатив, предпринимаемых на региональном уровне; и чтобы они не выходили из-под контроля Генеральной Ассамблеи.

47. Недавние события, подвергшие суровому испытанию международный мир и безопасность, показали необходимость обеспечить, с одной стороны, укрепление роли Организации, а с другой стороны - уважение суверенных прав государств. В действительности любое вмешательство создает опасный прецедент, который может побуждать к противоправным действиям, если такое вмешательство не основывается на неукоснительном соблюдении Устава. Если действия какого-либо государства привели к созданию реальной угрозы миру, то Организация Объединенных Наций может и должна вмешаться. Факт нарушения мира обосновывает правомерность обращения к самообороне или коллективным действиям. После многолетних обсуждений определения агрессии не осталось даже небольшого меньшинства государств, которые защищали бы законность вмешательства по любой другой причине. Организация Объединенных Наций не должна становиться на путь, который приведет ее к необходимости жертвовать законностью во имя сиюминутных политических мотивов. Принцип невмешательства не подлежит расплывчатым толкованиям и должен соблюдаться всеми государствами-членами. В противном случае доверие к Организации было бы подорвано и созданся бы порочный круг, когда один случай вмешательства оправдывает другой.

48. Тот факт, что все государства несут ответственность за поддержание мира, уже не вызывает сомнений, и в будущем, возможно, его очевидность проявится еще больше. Становление более справедливых норм международной жизни вселяет надежду на возрастание роли международного права. Действительно, можно ли положить конец конфронтации и перейти к сотрудничеству, не укрепив правовой режим на основе Устава Организации Объединенных Наций? Что касается Организации Объединенных Наций, то ей необходимо вернуться к первоначальному политическим целям Устава, которые часто искажались, в то время как они предполагают установление равновесия между прерогативами постоянных членов Совета Безопасности и уважением принципа равенства государств-членов.

49. С окончанием "холодной войны" еще больше возросла актуальность мер, предусмотренных в Главе VII Устава. Ситуации, когда применение права вето парализует Совет Безопасности, уже не возникают, и его решения оказывают ныне все более ошутимое влияние на государства-члены. Не вызывает сомнений, что государства-члены должны повиноваться таким решениям, даже если они не

(Г-н Сарденберг, Бразилия)

принимали участия в их принятии. Наличие этой тенденции порождает правомерные вопросы, так как в конечном счете именно государства-члены делегировали Совету Безопасности полномочия, которыми он располагает. Как указал в ходе общих прений президент Бразилии Коллор, именно участие, а не принуждение, является основным стимулом соблюдения государствами законности.

50. Поскольку процесс реформ уже затронул Генеральную Ассамблею и Секретариат, следует также рассмотреть возможность совершенствования Совета Безопасности, обеспечив более широкую представленность в нем государств и, тем самым, возрастание законной силы его деятельности. В ходе сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи вопрос об определении процедур применения санкций ставился в связи с деятельностью Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 661 (1990). Речь шла о том, чтобы дать Комитету возможность преодолеть определенные трудности: отсутствие руководящих принципов, позволяющих определять ситуации, на которые по гуманитарным причинам не должен распространяться режим применения санкций; отсутствие в Уставе критериев для оценки конкретных экономических проблем, с которыми сталкиваются государства в результате принятия Советом Безопасности соответствующих мер; и выбор органа, уполномоченного интерпретировать положения резолюций и оценивать меры по осуществлению. Таковы примеры аспектов работы Совета Безопасности, по которым можно было бы добиться улучшения.

51. Налицо также вопрос об ощутимом разрыве между деятельностью Совета Безопасности и работой региональных организаций. Представляется, что в сфере разграничения компетенции Организации Объединенных Наций и региональных организаций существует некоторая неопределенность. Совпадение целей и принципов этих организаций и Организации Объединенных Наций свидетельствует о необходимости сотрудничества между ними, что соответствует статье 52 Устава. Однако "холодная война" повлияла на характер действий региональных организаций и их способность к конкретным мерам. Пожалуй, пришло время вновь определить их роль и признать их политический потенциал.

52. Документ, представленный Советским Союзом и воспроизведенный в пункте 46 доклада Специального комитета, посвящен именно этой проблеме. Пока не совсем ясно, как следует поступить с этим документом, который может послужить солидной основой для деятельности Шестого комитета. Поэтому следует предложить всем государствам-членам представить по этому вопросу свои мнения, которые Специальный комитет мог бы принять во внимание в ходе своей следующей сессии. Можно также непосредственно запросить старших должностных лиц региональных организаций, которым можно предложить выступить в Специальном комитете.

53. Бразилия приветствует завершение подготовки проекта справочника по мирному урегулированию споров между государствами, который содержится в приложении к докладу Специального комитета, и благодарит сотрудников Секретариата за проделанную ими работу. Этот справочник станет ценным пособием как для правительств, так и для академических институтов. Поэтому

(Г-н Сарденберг, Бразилия)

делегация Бразилии поддерживает предложение о максимально широком распространении справочника. Она также приветствует инициативу Библиотеки Организации Объединенных Наций, которая намеревается опубликовать обширный библиографический список работ по урегулированию споров между государствами, охватывающий период с 1944 по 1991 год.

54. Было время, когда работа Специального комитета отячалась продолжительностью общих прений. И хотя некоторые делегации утверждали, что такие прения вносят весьма незначительный вклад в работу Специального комитета, и даже если в 1991 году для них выделено лишь одно заседание, общие прения все же могут быть плодотворной формой работы. Поэтому делегация Бразилии считает, что следует, как только позволят обстоятельства, вновь расширить общие прения, с тем чтобы обеспечить более широкий обмен мнениями по вопросам, интересующим Комитет.

Заседание закрывается в 11 ч. 40 м.