



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/46/722  
4 December 1991  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок шестая сессия  
Пункт 36 повестки дня

МОРСКОЕ ПРАВО

Использование выгод, предусматриваемых Конвенцией Организации  
Объединенных Наций по морскому праву: меры, принятые для  
удовлетворения потребностей государств в отношении освоения  
морских ресурсов и управления ими, в подходе к дальнейшей  
деятельности

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 6	4
II. СОБЫТИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВЫГОД, СВЯЗАННЫХ С НОВЫМ РЕЖИМОМ ОКЕАНА .....	7 - 17	6
III. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ОСВОЕНИЯ ОКЕАНА .....	18 - 33	9
IV. ВОПРОСЫ КОМПЛЕКСНОГО УПРАВЛЕНИЯ .....	34 - 183	13
A. Национальное законодательство и требования Конвенции .....	34 - 42	13
1. Потребности в законодательных мерах .....	34 - 36	13
2. Механизмы регулирования .....	37	14
3. Соблюдение Конвенции .....	38 - 39	15

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Пункты	Стр.
4. Двусторонние механизмы .....	40	15
5. Наблюдение и обеспечение выполнения .....	41 - 42	15
<b>B. Информация и данные .....</b>	<b>43 - 62</b>	<b>16</b>
1. Физические, химические и биологические данные .....	45 - 49	16
2. Фоновые данные .....	50 - 51	18
3. Управление данными .....	52 - 62	18
<b>C. Развитие национальных возможностей .....</b>	<b>63 - 117</b>	<b>20</b>
1. Научно-технический потенциал освоения моря	63 - 77	20
а) Комплексное развитие потенциалов ....	64	21
б) Океанологические институты, программы и научно-исследовательские суда .....	65	21
с) Совместные программы .....	66	21
д) Меры, принимаемые международными организациями .....	67 - 69	22
е) Региональные центры морской технологии .....	70	22
ф) Дальнейшие меры .....	71 - 77	23
2. Развитие людских ресурсов .....	78 - 92	25
а) Образование и профессиональная подготовка: учебные планы, программы профессиональной подготовки и стипендии .....	79 - 86	25
б) Дальнейшие меры .....	87 - 92	27
3. Финансовые ресурсы .....	93 - 117	28
а) Стимулирование внутренних инвестиций	94 - 96	28
б) Мобилизация внешних ресурсов .....	97 - 98	29

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<b>Пункты</b>	<b>Стр.</b>
c) Международная помощь .....	99 - 108	29
d) Дальнейшие меры .....	109 - 117	32
<b>D. Экологические соображения .....</b>	<b>118 - 133</b>	<b>34</b>
1. Комплексное управление .....	119 - 124	35
2. Экологическая политика .....	125	36
3. Оценка экологического воздействия .....	126	36
4. Предотвращение загрязнения морской среды	127 - 133	37
<b>E. Ресурсы океана и морепользование:     секторальные вопросы .....</b>	<b>134 - 183</b>	<b>38</b>
1. Живые ресурсы .....	134 - 151	38
a) Развитие и регулирование рыболовства	135 - 141	39
b) Непромышленное рыболовство .....	142 - 145	41
c) Доступ .....	146 - 147	42
d) Обеспечение выполнения .....	148 - 149	43
e) Торговля .....	150	43
f) Финансирование .....	151	43
2. Неживые ресурсы .....	152 - 160	44
a) Нетопливные полезные ископаемые ....	153 - 158	44
b) Нефть и газ в открытом море .....	159 - 160	46
3. Морской транспорт и порты .....	161 - 176	46
4. Побережье .....	177 - 183	49
a) Рекреационные виды использования ...	177 - 181	49
b) Защита береговых линий .....	182 - 183	50
<b>V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ .....</b>	<b>184 - 193</b>	<b>51</b>

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В резолюции 44/26 от 20 ноября 1989 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, в частности, представить ей на ее сорок пятой и сорок шестой сессиях доклад о потребностях государств в отношении освоения морских ресурсов и управления ими и о мерах, принимаемых в настоящее время государствами и компетентными международными организациями для удовлетворения этих потребностей, а также предложить методы и механизмы для максимального повышения возможностей в целях скорейшего использования всеми государствами в течение десятилетия, начинающегося в 1990 году, выгод от всеобъемлющего правового режима, установленного Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года <sup>1</sup>/. В докладе Генерального секретаря (A/45/712), представленном Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии, содержался обзор потребностей государств в отношении развития морских ресурсов и управления ими в соответствии с режимом, установленным Конвенцией. Этот доклад стал итогом первого этапа деятельности по выполнению просьбы Ассамблеи. Настоящий доклад представляет собой итог второго этапа деятельности по выполнению этой просьбы.

2. В целях получения наиболее точной информации о потребностях государств, принимаемых мерах и подходах к дальнейшей деятельности Генеральный секретарь после принятия резолюции 44/26 направил всем государствам - членам Организации Объединенных Наций и постоянным наблюдателям вербальную ноту с просьбой представить такую информацию. Кроме того, письмо с просьбой представить аналогичную информацию было направлено 35 компетентным международным организациям. В своей резолюции 45/145 от 14 декабря 1990 года, принятой на ее сорок пятой сессии, Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила первый доклад (A/45/712) и просила Генерального секретаря препроводить этот доклад для рассмотрения всем государствам-членам и компетентным международным организациям, учреждениям и органам и учесть их замечания при подготовке доклада, который будет представлен Ассамблее на ее сорок шестой сессии. В соответствии с этой просьбой первый доклад был препровожден всем государствам-членам и постоянным наблюдателям, компетентным международным организациям, учреждениям и органам, которым также было предложено представить свои замечания. По состоянию на 31 октября на одно из посланий Генерального секретаря или на оба его послания ответили 33 государства, 9 программ и организаций системы Организации Объединенных Наций, 15 специализированных учреждений и 6 международных организаций. В основу настоящего доклада положена информация, содержащаяся в этих ответах. Генеральный секретарь хотел бы подчеркнуть ценное значение всех полученных им ответов.

3. Свои ответы прислали следующие государства: Барбадос\* <sup>2</sup>/, Бразилия, Гаити, Германия, Гондурас, Дания, Индия, Йемен, Камерун, Канада, Китай, Кувейт, Мали, Марокко\*, Мексика, Нигерия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Оман, Пакистан, Свазиленд, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Того, Тунис, Уругвай, Филиппины\*, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор и Япония. В число приславших ответы программ и организаций системы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений вошли: Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)<sup>3</sup>; Программа

развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)\*; Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат); Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО); Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)\*; Университет Организации Объединенных Наций (УООН); Экономическая комиссия для Африки (ЭКА)\*, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)\* и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО); Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)\*, Международная организация гражданской авиации (ИКАО)\*, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)\*, Международная организация труда (МОТ), Международная морская организация (ИМО)\*, Международный союз электросвязи (МСЭ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО (ЮНЕСКО/МОК)\*, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирный банк/Международная финансовая корпорация, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС)\*, Всемирная метеорологическая организация (ВМО)\*, Всемирная туристская организация (ВТО) и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)\*. В число других международных организаций, приславших ответы, вошли: Рыболовное агентство Южнотихоокеанского форума (РАФФ); Организация по сотрудничеству в морских вопросах Индийского океана (ИОМАК)\*; Организация африканского единства (ОАЕ); Организация американских государств (ОАГ)\*; Постоянная комиссия для южной части Тихого океана (КППС) и Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле (СОПАК).

4. В настоящем докладе также используется информация, представленная по итогам недавних международных совещаний, где обсуждались соответствующие вопросы, или же содержащаяся в отчетах об этих совещаниях и в докладах представителей различных государств, которые в них участвовали. Речь идет о следующих совещаниях:

а) первая и вторая конференции по экономическому, научному и техническому сотрудничеству в морских вопросах Индийского океана в контексте нового режима океана (ИОМАК I и ИОМАК II) и седьмое совещание Постоянного комитета ИОМАК 3/;

б) совещание Группы экспертов государств - участников Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна по планированию морепользования и управлению прибрежной зоной 4/;

с) первое и второе совещания Группы экспертов государств - членов зоны мира и сотрудничества в Южной Атлантике 5/.

5. Кроме того, в докладе учтены резолюции, которые были приняты межправительственными органами, относящимися к системе Организации Объединенных Наций, а также обсуждения, которые были проведены Генеральной Ассамблеей в ходе ее сорок пятой сессии по пункту повестки дня, озаглавленному "Морское право", в особенности касательно первого доклада Генерального

секретаря (A/45/712). В нем также используются информации и материалы Управления по вопросам океана и морскому праву Организации Объединенных Наций, которое несет основную ответственность за морские дела в рамках Организации. Мандат Управления включает в себя предоставление консультаций, помощи и информации государствам-членам, международным организациям и т.д. в целях содействия единообразному и последовательному применению Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву; оно также занимается вопросами, связанными с последствиями законодательного, политического и управленческого характера, которые имеет Конвенция для государств-членов. В докладе также используются публикации и доклады организаций системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций глобального и регионального уровня, которые занимаются морскими делами. Была также принята во внимание работа Подготовительного комитета Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая состоится в 1992 году.

6. В ежегодных и специальных докладах Генерального секретаря, которые представлялись Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей, сорок четвертой, сорок пятой и сорок шестой сессиях по пункту повестки дня, озаглавленному "Морское право" б/, и по другим смежным пунктам 1/, содержится информация о событиях в областях, связанных с морем, которая дополняет информацию, приводимую в настоящем докладе.

## II. СОБЫТИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВЫГОД, СВЯЗАННЫХ С НОВЫМ РЕЖИМОМ ОКЕАНА

7. Наряду с установлением ясно сформулированного международного режима рационального освоения и использования морских ресурсов, Конвенция по морскому праву открывает широчайшие перспективы для повышения социально-экономического благосостояния государств путем радикального увеличения объема имеющихся в их распоряжении ресурсов.

8. Среди государств-членов широко распространено понимание того, что выгоды, предусмотренные Конвенцией, могут быть использованы лишь при условии выполнения ряда требований и что, хотя большее число государств добилось ощутимого прогресса в выполнении этих требований, многие из них (в особенности развивающиеся государства) используют эти выгоды в минимальной степени или вообще их не используют, а в ряде других государств степень реализации этих выгод далека от оптимального уровня.

9. Поэтому в период после принятия Конвенции в 1982 году Генеральная Ассамблея неоднократно подчеркивала растущую потребность стран, и в особенности развивающихся стран, в информации, консультативных услугах и помощи в контексте процесса их развития с целью использования выгод, связанных с установленным Конвенцией всеобъемлющим правовым режимом, во всей их полноте и предлагала государствам-членам, а также органам и организациям системы Организации Объединенных Наций оказывать содействие и помощь усилиям, прилагаемым этими странами в целях развития б/.

10. В течение почти целого десятилетия, прошедшего с момента принятия Конвенции, настоятельная потребность в изыскании выгод из расширения ресурсных баз побудила государства-члены предпринять систематические усилия, направленные, во-первых, на выявление того, что необходимо сделать; во-вторых, на изучение того, что делается сейчас; и, в-третьих, на определение оптимальных путей устранения существующего дисбаланса. Именно в этом контексте Генеральная Ассамблея призвала Генерального секретаря провести обзор сложившегося положения и представить доклад о его результатах.

11. Налицо была широкая поддержка инициативы Генеральной Ассамблеи, выступившей с просьбой о проведении этих исследований, которые способствовали бы мобилизации людских, финансовых и технических ресурсов, необходимых для скорейшей реализации возможностей и перспектив, связанных с освоением морских ресурсов. Наиболее важно то, что эта инициатива также имела своей целью указать международным организациям и специализированным учреждениям, занимающимся морскими делами, на то, что на основе их соответствующей политики и программ им следует активизировать финансовую, техническую, организационную и управленческую помощь развивающимся странам в их национальных, региональных и глобальных усилиях.

12. В настоящем докладе содержится обзор важных мер, которые были приняты или принимаются государствами и международными организациями, учреждениями и органами в целях удовлетворения многих из имеющихся потребностей. В нем также рассматриваются направления деятельности и подходы, касающиеся использования предусмотренных Конвенцией выгод, потребности в которых - в особенности во многих развивающихся странах - носят сегодня столь же насущный и острый характер, что и в начале прошлого десятилетия, то есть в момент заключения Конвенции.

13. Как и обзор потребностей, содержащийся в первом докладе Генерального секретаря (A/45/712), обзор мер, включенный в настоящий доклад, основан на ответах большого числа государств из самых различных регионов, причем в этих ответах отразился весь спектр географических особенностей и социально-экономических условий, правовых и политических систем. Кроме того, в докладе отражены выводы и заключения, касающиеся последствий освоения морских ресурсов в рамках нового международного режима для сферы управления и сделанные на основе: межрегиональных совместных усилий в морской области деятельности, предпринимаемых государствами различных континентов, окружающих тот или иной район океана или акваторию, с участием других стран, ведущих деятельность в этих районах; обсуждений вопросов планирования морепользования и управления прибрежной зоной с участием экспертов и лиц, ответственных за разработку политики и составление планов в странах того или иного региона, а также заинтересованных государств других регионов; деятельности таких экспертов в рамках существующих механизмов межрегионального сотрудничества с участием государств, граничащих с морскими акваториями 2/. Доклад также отражает глобальный обзор соответствующих проблем в смежном контексте, а именно в контексте окружающей среды и развития.

14. Таким образом, как и в случае с обзором потребностей, несмотря на то, что обзор мер, содержащийся в настоящем докладе, ни в коей мере не носит исчерпывающего характера, содержание данного доклада можно рассматривать как широкую выборку по всему комплексу крупных мер, принимаемых государствами в настоящее время. Аналогичным образом, предложения, поступившие от приславших свои ответы государств и международных организаций, учреждений и органов, не дают всесторонней картины предлагаемых методов и механизмов извлечения из Конвенции максимальных выгод; скорее можно говорить о том, что в своей совокупности они дают общее представление о широком круге необходимых мер, которые могут быть приняты в данном направлении в 90-е годы.

15. Масштабы национальной деятельности в морском секторе в значительной мере зависят от уровня развития той или иной страны. Поэтому потребности государств, принимаемые ими меры и выдвигаемые предложения соотносятся с уровнем их развития и прогрессом, достигнутым в деле освоения морских ресурсов и управления ими. По своему характеру эти потребности, меры и предложения варьируются от первичного уровня (в случае с теми странами, которые находятся на начальном этапе освоения океанского потенциала, обозначенного Конвенцией) до продвинутого уровня (в случае с теми странами, которые располагают потенциалом для освоения морских ресурсов и управления ими и уже реализуют морские программы и проекты с целью извлечения выгоды из расширения доступа к морским ресурсам). Два доклада Генерального секретаря охватывают весь спектр многообразных аспектов национального опыта. Позитивный опыт стран, добившихся более ощутимого прогресса, может стать хорошей основой для действий других государств, стремящихся повысить достигнутый ими уровень освоения морских ресурсов.

16. Анализ ответов свидетельствует о том, что в случае с развивающимися странами, которые сталкиваются с проблемами, пытаясь положить начало процессу освоения морских ресурсов, или - если этот процесс удалось начать, - в его развитии до более продвинутых стадий, предложения и стратегии касаются главным образом именно этих проблем общего характера. Что касается развитых стран, шагнувших далеко вперед на пути освоения морских ресурсов и управления ими, то предложения в отношении их дальнейших действий в большинстве случаев касаются потребностей, привязанных к конкретным проблемам или секторам. Однако в связи с тем, что эти страны знают о неудовлетворенных потребностях развивающихся стран в области развития морского сектора и о важности разработки политики развития в национальных законодательных рамках, согласующихся с Конвенцией, в некоторых из их ответов рассматривались также возможности и стратегии, ориентированные на развивающиеся государства, в том числе наименее развитые страны. На фоне этих многообразных предложений вырисовывается общий набросок потенциально жизнеспособных подходов, которые могут быть применены развивающимися странами.

17. Конкретные меры и предложения относительно дальнейших действий отражены в различных разделах и подразделах настоящего доклада, в то время как в заключительном разделе делается попытка свести воедино различные элементы и намечаются возможные направления действий для развивающихся стран, потребности которых удовлетворены наименее полно.



### III. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ОСВОЕНИЯ ОКЕАНА

10. Новый режим океана, установленный Конвенцией по морскому праву, поставил в центр внимания потенциал, связанный с освоением морских ресурсов и другими видами морепользования; он способствовал сосредоточению внимания на их потенциальном вкладе в национальное экономическое и социальное развитие. Конвенция также создала основу для освоения морских ресурсов и управления ими, охарактеризованный комплексный подход в морской области деятельности (в третьем пункте преамбулы подчеркивается, что проблемы морского пространства тесно взаимосвязаны и что их необходимо рассматривать как единое целое).

11. В некоторых ответах подчеркивались отраженные в Конвенции взаимосвязанные аспекты освоения морских ресурсов и управления ими. В их число входят:

- a) взаимосвязи между эксплуатацией ресурсов и другими видами использования морских пространств;
- b) взаимовлияние прав государств, с одной стороны, и уважения ими прав других государств и международного сообщества и соблюдения своих обязанностей перед ними, с другой;
- c) связи между национальной и международной деятельностью, а также взаимосвязанный характер внутригосударственных мероприятий на различных уровнях, в том числе на общенациональном уровне, на уровне отдельных административно-территориальных единиц и на местном уровне;
- d) взаимосвязи между освоением морских ресурсов и защитой и сохранением морской среды;
- e) сбалансированность разработки и сохранения морских ресурсов, а также принятие комплексных решений на основе сопоставления долгосрочных и краткосрочных выгод от такой разработки или сохранения;
- f) позитивные и негативные внешние эффекты применительно к различным секторам;
- g) взаимосвязи между традиционными и новыми отраслями морепользования, а также между кустарными и промышленными предприятиями;
- и h) общие потребности (в противоположность секторальным потребностям) в данных, информации, океанологических знаниях, морской технологии, людских ресурсах, финансовых ресурсах и создании инфраструктур.

Генеральная Ассамблея постоянно подчеркивала взаимозависимый характер вопросов моря и необходимость скоординированного подхода к освоению морских ресурсов в своих ежегодных резолюциях, касающихся морского права.

20. Оптимальным воплощением идеи комплексного национального управления морскими ресурсами является национальная политика освоения океана, учитывающая существующие взаимосвязи, характер которых столь многообразен и сложен. Как было указано (например, Швейцарией), более глубокое общее понимание различных последствий Конвенции для освоения морских ресурсов должно повлечь за собой формирование рациональной морской политики. Кроме того, подобный подход к освоению морских ресурсов способствует увязке практических целей и национальных приоритетов в области использования морских пространств с национальной политикой в области продовольствия, энергетики, сырья, промышленного развития, технического прогресса, развития людских ресурсов и решения экологических проблем.

21. В данной связи некоторые государства (Барбадос, Бразилия, Индия, Пакистан, Таиланд) указали, что они осуществляли или осуществляют меры в целях принятия национальной политики или планов. Некоторые страны начали с мер по

решению конкретных проблем, по мере практической реализации соответствующей деятельности там сформировались комплексные планы освоения всех видов морских ресурсов и управления ими в пределах расширенных юрисдикций. В ряде случаев национальная морская политика первоначально сосредоточивалась на защите и сохранении ресурсов прибрежных зон, и принимавшиеся в этой связи меры впоследствии приобретали характер всеобъемлющей политики в морской области деятельности. Действующая национальная морская политика и планы приобретают разнообразные формы и отражают приоритеты, определяемые соответствующими государствами. Такие государства, как, например, Индия, Пакистан и Таиланд, делают упор на освоение своих морских зон, тогда как морская политика Нидерландов представляет собой пример подхода, ориентированного на решение экологических проблем. На внутригосударственном уровне примером может служить разработанный в штате Орегон, Соединенные Штаты Америки, всеобъемлющий план землепользования и освоения прибрежной зоны, который распространяется на морские акватории и представляет собой комплексный план управления земле- и морепользованием.

22. Что касается разработки скоординированного подхода к освоению морских ресурсов и управлению ими, то одна из важных мер, которая нашла свое отражение в национальном опыте и была упомянута рядом государств, приславших ответы, состоит в создании единого организационного механизма с морской ориентацией и направленностью, несущего ответственность за интеграцию политики и планов морской деятельности, которые традиционно отделены друг от друга отраслевыми или функциональными барьерами (Бразилия, Индия, Китай, Колумбия). Хотя конкретные формы организационных механизмов варьируются, присущий им всем ключевой элемент состоит в придании им координационной функции применительно к деятельности различных национальных учреждений, занимающихся связанными с морем вопросами, реализуемой на таком уровне правительственной иерархии, который достаточно высок для того, чтобы обеспечивать достижение эффективных результатов.

23. Многие государства, еще не принявшие национальных морских планов или политики как таковых, предприняли предварительные шаги в данном направлении. Во многих ответах, в частности, отмечается, что: были проведены или проводятся обзоры политики; ведется изучение существующей организационной структуры с целью принятия решения относительно надлежащего координационного механизма; предстоит принять новое законодательство или адаптировать существующее законодательство, с тем чтобы создать согласующиеся с Конвенцией эффективные правовые рамки в качестве шага к разработке национальной политики; ведется сбор данных и информации, необходимых для разработки морской политики; перенимается опыт других государств в области морской политики и управления в рамках совещаний экспертов, семинаров и консультаций.

24. Налицо глобальная заинтересованность в обеспечении защиты международных прав и интересов в соответствии с Конвенцией. Эти права и интересы, в частности, включают в себя: международную свободу судоходства и коммуникации в национальных морских зонах; интересы, связанные с освоением ресурсов прилегающих к этим зонам участков открытого моря, в особенности касательно запасов, встречающихся как в экономической зоне, так и в прилегающих районах,

и мигрирующих видов) заинтересованность в смягчении трансграничных и глобальных последствий деградации морской среды. Поэтому разработка рациональной политики освоения морских пространств и эффективного управления морскими ресурсами, согласующихся с применением установленного Конвенцией правового режима, находит широкую поддержку.

25. В целях поддержки национальных усилий и региональных инициатив, направленных на разработку надлежащей политики, а также на регламентацию различных видов морепользования и управление ими, предоставляется двусторонняя помощь со стороны стран-доноров, поддержка со стороны правительственных учреждений, помощь международных организаций, техническая помощь силами международных учреждений, специализирующихся на различных отраслях морской области деятельности, а также содействие со стороны международных учреждений по вопросам развития и помощи.

26. Что касается деятельности на двустороннем уровне, то в ответах правительств освещались меры по оказанию развивающимся странам помощи в разработке и осуществлении общих подходов к освоению морских ресурсов и управлению ими. Правительства и правительственные учреждения, занимающиеся такой деятельностью, разрабатывают программы помощи в целях развития с учетом того факта, что зачастую у стран нет самого элементарного опыта в области морской политики и управления и отсутствуют даже зачатки необходимой инфраструктуры. Они также не располагают финансовыми возможностями для освоения появившейся у них новой ресурсной базы; многие из этих менее развитых стран не могут извлечь никаких ощутимых выгод из расширения ресурсной базы 10/. Кроме того, правительства, а также технические и научные учреждения оказывают помощь в создании национальных организационных механизмов для разработки и осуществления планов освоения морских пространств 11/.

27. Меры, принимаемые на региональном уровне, в значительной мере способствовали национальным усилиям по освоению океана, предусматривая обмен техническим и иным опытом, совместное использование сооружений и инфраструктуры и объединение ресурсов и рынков. Государства многих регионов также полагаются на региональные меры в связи с трансграничным или подвижным характером ресурсов и трансграничным характером морских экологических проблем. При разработке и осуществлении национальной политики освоения океана региональное сотрудничество особенно эффективно в области сбора данных и информации, развития морской науки и техники, развития людских ресурсов и защиты и сохранения морской среды. Кроме того, региональное сотрудничество способствует сохранению живых ресурсов и управлению ими, оценке неживых ресурсов и эффективному использованию морского транспорта. Опыт также показывает, что с помощью региональных инициатив государства добивались более значительных успехов в получении доступа к международной экономической или технической помощи, поскольку совместные действия государств того или иного региона повышают затратную эффективность помощи доноров, что больше привлекает доноров, нежели конкуренция отдельных государств из-за получения помощи.

28. Многие государства, представившие ответы, привели примеры того, как региональные меры содействовали их национальной политике освоения морских пространств во всех его аспектах, которые носят межсекторальный и

многофункциональный характер 12/, особенно меры, принимаемые специализированными региональными органами по вопросам морепользования. Такие учреждения занимаются широким спектром вопросов от региональных перспектив политики морепользования своих членов до содействия учету региональных аспектов в политике морепользования своих членов путем, в частности, координация морских геологических и геофизических исследований в регионе, обработки и распространения морских геологических и геофизических данных, получаемых от стран региона, оказания помощи своим членам в деле изыскания прибрежных и береговых ресурсов и управления ими, а также подготовки национальных специалистов по вопросам реализации их программ работы и руководства ими. Существуют также учреждения, которые играют важную роль в разработке и осуществлении национальных океанографических планов своих членов 13/.

29. Региональные подходы могут быть различными - от межрегионального сотрудничества между прибрежными государствами до разработки на субрегиональном уровне общей стратегии освоения океана для государств, имеющих общие интересы в политической, географической, экологической областях или в ряде этих областей 14/.

30. На международном уровне деятельность международных организаций также помогала государствам в разработке их национальной политики морепользования. Управление Организации Объединенных Наций по вопросам океана и морскому праву оказывало правительствам помощь в проведении предварительной работы для разработки политики морепользования (например, Марокко, Объединенной Республике Танзании и Сенегалу), в частности оно проводило обзоры требований национального законодательства на предмет соответствия Конвенции и содействия усилиям по региональному сотрудничеству. В некоторых случаях техническую и финансовую помощь (например, Филиппинам) в усилиях по разработке и осуществлению национальных планов освоения океана оказывали Всемирный банк и ПРООН. Еще одним фактором, который способствует усилиям развивающихся стран в этой области, является обмен информацией, результатами анализов и опытом в отношении политики и планирования освоения океана через посредство проведения совещаний и симпозиумов международных групп экспертов. В этой связи можно также отметить предоставление информации и результатов анализов в рамках проводимых исследований.

31. Меры по координации и согласованные действия многоотраслевых или имеющих узкую компетенцию международных организаций по вопросам морепользования способствовали оказанию государствам-членам помощи в разработке и осуществлении национальных планов и политики морепользования. Например, Управление Организации Объединенных Наций по вопросам океана и морскому праву и соответствующие специализированные учреждения участвовали вместе с региональными органами в технических миссиях в государствах и оказали поддержку в разработке проектов морепользования и подготовке к разработке политики рационального морепользования для соответствующих субрегионов и регионов 15/. Осуществление морских программ международных организаций на межучрежденческой основе или же учет взаимосвязанного характера различных аспектов морепользования, а также формальную и неформальную координацию в

рамках системы международных организаций можно также рассматривать как фактор, способствующий разработке комплексной политики морепользования на национальном уровне. Филиппины и Марокко в своих ответах указывают на выгоды, которые они получили от участия в различных международных усилиях в этой области. Япония указывает на свое сотрудничество с международными организациями как на один из факторов, способствующих комплексному освоению океана в развивающихся странах.

32. Говоря о привлечении внимания общественности к проблемам морепользования в целом и, соответственно, вытекающем отсюда содействии более скоординированному подходу к их решению, можно также отметить еще один комплекс мер, принимаемых международными организациями. Большое значение имеют годовой доклад Генерального секретаря по вопросам, связанным с осуществлением Конвенции, и деятельность Организации Объединенных Наций по информированию государств-членов о ходе ее осуществления.

33. Несмотря на указанные выше меры, потребности в разработке политики освоения океана, вытекающие из Конвенции, стоят наиболее остро, и страны, представившие ответы, предложили самые различные пути их удовлетворения. Дальнейшие предложенные меры включают активизацию и расширение уже принимаемых мер, таких, как техническая помощь международных организаций в определении и оценке различных вариантов политики, а также о разработке национальных политики и планов морепользования, решении приоритетных вопросов и проблем нехватки ресурсов (Камерун, Марокко). Многие страны, в частности Чили и Филиппины, выступили с предложением об оказании технической и финансовой помощи для разработки и осуществления национальных планов освоения океана и создания требуемых организационных механизмов. Некоторые страны предложили проводить семинары и практикумы на региональном и международном уровнях для обмена техническим и иным опытом в осуществлении политики освоения океана и управления океанскими ресурсами (Марокко). Некоторые выдвинули предложение об оказании помощи в сборе, обработке и эффективном использовании данных и информации для разработки политики; в получении - за счет осуществления международных проектов сотрудничества - научных знаний по морским вопросам для разработки политики освоения океана (Швейцария); в оценке запасов ресурсов и соответствующих исследованиях (Чили) и в подготовке сотрудников директивных и руководящих органов (Шри-Ланка).

#### IV. ВОПРОСЫ КОМПЛЕКСНОГО УПРАВЛЕНИЯ

##### A. Национальное законодательство и требования Конвенции

##### 1. Потребности в законодательных мерах

34. По мере приближения даты вступления Конвенции в силу 16/ государства все более и более осознают необходимость обеспечения последовательного применения Конвенции, а также необходимость согласования национальных законодательств с положениями Конвенции. Генеральная Ассамблея подчеркнула эту необходимость 17/, и государства понимают, что устойчивый правопорядок является одним из предварительных условий для развития морских ресурсов и

обеспечения надлежащего управления национальными морскими зонами (см. A/45/712, пункт 27). Подавляющее большинство прибрежных государств разработали национальные законы или поправки к конституциям, определяющие эти зоны. Сто тридцать три из 148 прибрежных государств приняли в соответствии с Конвенцией законодательство, устанавливающее протяженность территориальных вод не более 12 миль, 82 государства приняли законы, устанавливающие 200-мильные исключительно экономические зоны, и еще 16 государств установили рыболовные зоны протяженностью 200 морских миль. Кроме того, некоторые государства приняли законодательные акты, предусматривающие последовательную юрисдикцию континентального шельфа.

35. Хотя такое законодательство обеспечивает государствам их расширенную морскую юрисдикцию, некоторые из них заявили о необходимости разработать правовые режимы в рамках их зон национальной юрисдикции. Существующее законодательство может, и часто это именно так и есть, содержать пробелы в отношении взаимных прав прибрежных государств и третьих государств даже в пределах этих зон. Некоторые из государств, представивших ответы, подчеркнули важность решения той колоссальной задачи, которая вытекает из необходимости пересмотреть их законодательство с учетом расширенных морских зон в связи с новыми, более интенсивными видами морепользования путем определения и осуществления мер по сохранению живых ресурсов и сочетания экологических гарантий с интересами развития. В этой связи часто запрашивается помощь международных учреждений, организаций по оказанию помощи и стран-доноров в деле пересмотра законодательства, корректировки существующих законов и разработки новых законов для заполнения пробелов.

36. Международные организации, в частности Управление Организации Объединенных Наций по вопросам океана и морскому праву, принимают меры по оказанию развивающимся странам помощи в учете требований Конвенции в своих национальных законодательствах. Организация Объединенных Наций публикует исследования, анализирующие историю важных положений Конвенции, с целью удовлетворения потребностей государств в более глубоком понимании Конвенции и ее единообразном толковании. В ответ на потребности государств в обеспечении последовательной практики осуществления Конвенции выпускаются серии публикаций, содержащие информацию и анализ практики государств, в частности регулирующие ее нормы национального законодательства. Развивающимся странам оказывается специальная помощь в решении их законодательных проблем. Учреждения системы Организации Объединенных Наций оказывали такую помощь в отношении специализированного законодательства и положений, например, по вопросам рыболовства и окружающей среды. Возможно, что будет оказана международная финансовая помощь в тех случаях, когда недостатки законодательства являются неотъемлемой частью потребностей в разработке политики освоения океана и комплексного управления экономическими ресурсами в качестве одного из компонентов экономического и социального развития.

## 2. Механизмы регулирования

37. Многие государства приняли или в настоящее время осуществляют меры по детальной разработке регулирующих положений и административных или процедурных требований к осуществлению деятельности в их морских зонах. В некоторых

случаях такие положения и процедуры охватывают доступ к ресурсам, условия разведки, разработки и использования ресурсов, мобилизацию финансовых средств для развития ресурсов, осуществление других видов деятельности, а также предусматривают экологические требования.

### 3. Соблюдение Конвенции

38. Вслед за установлением расширенных морских зон прибрежным государствам следует определять и публиковать границы таких зон от исходных линий до фактических границ территориального моря и исключительных экономических зон или же континентального шельфа в соответствующих случаях. Многие государства определили границы, включая исходные линии, на основе использования единообразной системы координат и в ряде случаев подготовили крупномасштабные карты. Многие из этих государств предприняли шаги для должного распространения во всех государствах их координат и карт. Такие меры отвечают требованиям Конвенции.

39. В целях оказания помощи государствам в применении некоторых положений Конвенции, которые сопряжены с немалыми техническими трудностями, Управление Организации Объединенных Наций по вопросам океана и морскому праву предоставляет практические руководства (были опубликованы руководства по таким вопросам, как исходные линии и режим согласия на проведение морских научных исследований). Многие развивающиеся страны, представившие свои ответы, выступали с просьбами о расширении такой помощи в выполнении сложных положений Конвенции.

### 4. Двусторонние механизмы

40. Для делимитации морских границ между государствами с прилежащими или противоположными берегами в ряде случаев заключаются и осуществляются двусторонние соглашения и во многих случаях идут соответствующие переговоры, в ходе которых до обсуждения окончательных соглашений иногда заключаются соглашения временного характера. Некоторые из этих временных соглашений предусматривают совместное использование ресурсов, особенно углеводородов. Вместе с тем многим государствам еще только предстоит приступить к процессу делимитации, и они обращаются за помощью в решении этих вопросов.

### 5. Наблюдение и обеспечение выполнения

41. Осуществление законодательных мер обуславливает потребность в принятии мер по наблюдению и обеспечению выполнения. Наблюдение и обеспечение выполнения являются необходимыми условиями эффективного управления морскими зонами и рационального развития ресурсов океана. Государствами были приняты самые различные меры, такие, как разработка процедур административного контроля и обеспечения соблюдения законов; создание и укрепление соответствующих учреждений и агентств, например береговой охраны; приобретение и эксплуатация судов и самолетов, выполняющих функции наблюдения; приобретение и использование требуемого оборудования, включая аппаратуру дистанционного зондирования; разработка программ и методов эффективного контроля и наблюдения.

42. С учетом того обстоятельства, что потребности в мощностях, судах и оборудовании для контроля и наблюдения за гораздо более обширными морскими зонами довольно значительны и зачастую не по средствам отдельным развивающимся прибрежным государствам, в ряде случаев (например, государствами южной части Тихого океана) учреждены совместные региональные механизмы и программы, позволяющие участвующим развивающимся странам использовать эффект масштаба, которого можно достичь в этой деятельности.

#### В. Информация и данные

43. Точные, всеобъемлющие и свежие научные данные и информация лежат в основе всех решений в области политики и управления. Будучи крайне важными для развития ресурсов океана, они необходимы и для выполнения обязательств по Конвенции, касающихся делимитации, охраны природы, защиты окружающей среды, регламентации функционирования морского транспорта, содействия судоходству и пролету. Потребности, выраженные прибрежными государствами касательно развития и применения научных данных и информации в принятии решений, отражены в первом докладе Генерального секретаря (A/45/712, в частности в пунктах 30-40).

44. Всеобъемлющие данные должны охватывать самые различные физические, химические, биологические и экологические параметры. Хотя конкретные потребности зависят непосредственно от вида деятельности, существует комплекс основных данных, необходимых для ведения работы по более чем одному направлению. Применительно к устойчивому развитию большинство ответивших государств и компетентных региональных и международных организаций детально охарактеризовали свои усилия по получению и толкованию всеобъемлющих физических, химических и биологических данных, а также исходных данных об уровне и последствиях загрязнения, которые вместе с рядом других информационных параметров необходимы для этих целей.

#### 1. Физические, химические и биологические данные

45. На национальном, региональном и глобальном уровнях принят ряд мер, направленных на получение соответствующих физических данных и информации, касающихся батиметрии и топографии дна океана. Например, соответствующая деятельность велась в странах, располагающих национальными возможностями, в частности в Соединенных Штатах, где Национальная океанографическая служба (НОС) использовала многолучевую эхографическую систему для проведения измерений дна океана с полным охватом, в результате чего была получена батиметрическая карта континентального шельфа и материкового склона с недостижимой прежде степенью детальности и точности. Полученная батиметрическая карта использовалась для определения региональных характеристик и условий в плане ресурсов в районе наблюдений. Определенных результатов достигает и такая активная региональная инициатива, как Интихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле (СОПАК), которая проводит геологические, батиметрические и морфологические обследования прибрежных и морских районов, окружающих территорию ее стран-членов, и использует данные этих обследований для подготовки карт прибрежных и близлежащих зон для применения в планировании развития прибрежных районов,



обеспечении защиты от опасностей и разведке полезных ископаемых. На международном уровне ведется работа, приносящая пользу нескольким странам, в особенности развивающимся странам, в частности под эгидой Межправительственной океанографической комиссии (МОК). Ее Региональная программа батиметрического картирования обеспечивает для применения в различных научных, технических и экономических дисциплинах карты, составленные по нормативным стандартам и в идентичных масштабах (1:1 000 000). Прогресс достигнут в нескольких регионах: Средиземном и Черном моря, Карибский бассейн, Мексиканский залив и прилегающие районы, западная часть Индийского океана и центральная часть Восточной Атлантики; планы и предложения составлены также по Красному морю и Аденскому заливу, центральной части Индийского океана, Южной Атлантике и западной части Тихого океана. Что касается атласов карт в меньшем масштабе, то в дополнение к периодическому обновлению Основного батиметрического устава океанов (ОБУО) и завершению геологического/геофизического атласа Индийского океана ведется работа по подготовке атласов Атлантического и Тихого океанов.

46. Прочие виды физических данных и информации имеют отношение к гидрографии и метеорологии. Международными организациями осуществляются проекты по содействию в проведении начальных мероприятий в связи с гидрографическими обследованиями, составлением и публикацией навигационных карт и гидрографической/приливной информации, предоставлением технической поддержки в разработке национальной политики в области морской юрисдикции и делимитацией морских границ и связанными с этим вопросами. Что касается поддержки мер по совершенствованию работы гидрографических служб государств-членов, то ИМО охарактеризовала такого рода меры, которые были приняты ею в ответ на просьбу правительства Бангладеш. ИМО отметила, что в будущие годы масштабы дальнейшего содействия осуществлению проектов подобного рода, по всей вероятности, увеличатся.

47. Отмечалось, что развивающиеся страны испытывают потребность в адекватном батиметрическом картировании, но у большинства из них нет гидрографических служб. Поэтому высказывалось соображение о том, что в целях создания стандартизированной карты для научных и прочих целей необходимо обеспечить общий интерес к гидрографии за счет всестороннего вовлечения развивающихся стран в процесс составления карты через посредство учебных программ и т.д.

48. На международном уровне принимаются меры по поддержке деятельности на национальном уровне, в рамках которой возникают потребности в метеорологических/океанографических данных и услугах. Такая поддержка отвечает потребностям потребителей в морских метеорологических прогнозах и предупреждениях, прогнозах волнения в океане, вспомогательных анализах и прогнозах, касающихся суровых/крайне неблагоприятных условий, температуры морской поверхности, течений, районов океанского апвеллинга, штормовых вспышек, данных о солености и других климатологических метеорологических/океанографических данных. ВМО по просьбе правительств предоставляет экспертов, услуги в рамках глобальной системы обмена данными, организует учебные курсы, консультирует по вопросам наличия спутниковых данных и доступа к ним, подготавливает и обновляет различные оперативные справочники и руководства и обеспечивает установку и настройку оборудования и программного обеспечения для управления данными.

49. Химические и биологические данные, необходимые для удовлетворения национальных потребностей, могут быть получены через посредство участия в глобальных программах и содействия осуществлению таких программ.

## 2. Фоновые данные

50. Для управления окружающей средой, общая цель которого состоит в охране здоровья людей и защите морской среды, требуется изучение изменений в физических и химических характеристиках морской среды. Необходима оценка вытекающих из этого последствий для биоты. В рамках этого процесса крайне важно иметь описание первоначального состояния морской экосистемы, т.е. "экологический фон". В рамках Программы ЮНЕП по региональным морским вопросам соответствующими правительствами разрабатываются региональные планы действий, и, как правило, все планы действий содержат компонент экологической оценки. В контексте этого компонента осуществляются мероприятия по оценке причин экологических проблем, их масштаба и воздействия на регион. Эти мероприятия включают фоновые исследования, изучение и мониторинг источников загрязнения, уровней и последствий воздействия морских загрязнителей и т.д.

51. Для целей изучения загрязнителей, содержащихся в живых и неживых материалах в морской среде, можно получить международную помощь. МАГАТЭ регистрирует фоновые данные по радиоактивным загрязнителям, имеющие ценность для международного сообщества и отдельных государств.

## 3. Управление данными

52. Принятие решений в отношении развития и рационального использования ресурсов океана должно основываться на потоке научных данных и информации (полученных или собранных) через обработанные данные (сжатые и/или проанализированные), включая описательные предположения по существу, которые могут быть использованы для составления прогнозов.

53. Что касается адекватности данных для управления морской средой, их хранения и контроля за их качеством, то отмечается, что, хотя в течение последнего десятилетия в области морской и прибрежной среды собран большой объем информации, которая может способствовать определению долгосрочных тенденций в эволюции местных условий (аэрофотоснимки, изображения дистанционного зондирования, отчеты о приливах и погоде и статистические данные или наблюдения, касающиеся использования ресурсов), эта информация разбросана и зачастую утрачивается ввиду отсутствия адекватной системы ее архивизации и хранения. Там, где она по-прежнему имеется, ее часто невозможно получить и использовать, поскольку она никогда не была систематизирована с целью облегчить доступ. ЮНЕП отмечает, что ряд видов данных, таких, как некоторые анализы загрязнения, не имеют большой ценности ввиду плохих или неправильно примененных методов исследования, недостаточного объема наблюдений и отбора проб или их нерегулярного характера, неадекватной подготовки персонала, плохого ухода за аппаратурой и загрязнения в результате халатного обращения с пробами или анализами.

54. МОК отмечает, что во многих странах, где данные о морской среде собираются на оперативной основе, ответственность распределяется между различными правительственными департаментами, что зачастую ведет к дублированию усилий. Однако благодаря разнообразию учреждений, занимающихся морской деятельностью (ведущих вопросами рыболовства, марикультуры, портов и гаваней, военно-морских сил, береговой охраны, транспорта, туризма, морских исследовательских станций, разведки/добычи и очистки нефти), объем данных, касающихся морской среды, нередко гораздо больше, чем может показаться на первый взгляд. МОК отметила также, что качество данных может быть самым различным и зачастую возникают трудности при попытках сопряжения различных массивов.

55. Что касается архивного хранения данных, то в рамках финансируемого ПРООН проекта по контролю за прибрежной эрозией в Западной и Центральной Африке отмечалось, что ученые, специализирующиеся в вопросах прибрежной среды, нередко испытывают трудности в получении соответствующей литературы. Хотя необходимые данные уже были получены, к ним нет открытого доступа. Доклады, подготовленные по заказу правительств, обычно считаются их собственностью и поэтому не публикуются, а если и публикуются, то распространяются в недостаточном объеме.

56. Что касается физической и управленческой инфраструктуры сбора и анализа данных и статистики, то многие развивающиеся страны не в состоянии оценить свои проблемы. В частности, у них нет технических возможностей и квалифицированного персонала для анализа данных и статистики, разработки вариантов политики и принятия управленческих решений на основе наилучших имеющихся данных и для принятия управленческих мер по обеспечению выполнения этих решений. Согласно ВНЕП, для управления окружающей средой зачастую требуются лаборатории и другие исследовательские центры, которые либо отсутствуют, либо зачастую неэффективно эксплуатируются и обслуживаются.

57. С учетом ряда потребностей в области управления данными ВМО сообщила, что она непосредственно участвует в осуществлении и координации ряда мероприятий, связанных с освоением океана на глобальном и региональном уровнях, и в управлении их осуществлением, в частности ведет сбор, распространение во всемирном масштабе и обработку морских данных, используемых в оперативной метеорологии и океанографии и в мониторинге, исследовании и прогнозировании климата, а также подготавливает и публикует ежемесячный бюллетень, содержащий такую информацию.

58. Кроме того, ВМО оказывает помощь национальным метеорологическим службам в создании и укреплении их центров наблюдения, связи и обработки данных в морском секторе, а также координирует предоставление региональных и глобальных данных и информационной продукции, которые могут иметь значение для национальной морской деятельности, и оказывает содействие этой работе.

59. Меры, принимаемые ВНЕП для обеспечения глобальной сопоставимости данных, получаемых в рамках региональных программ мониторинга в различных географических районах многочисленными учеными и техническими специалистами,

включают мониторинг на основе общей методологии, заключающейся в использовании единообразных справочных методов и справочных материалов, мероприятия по взаимной калибровке и контроль за качеством данных.

60. Что касается данных по радиоактивности, то управление данными облегчается наличием разработанного МАГАТЭ определения высокоактивных отходов или других высокоактивных материалов, непригодных для сброса в море. МАГАТЭ создало также компьютеризованную базу данных, содержащую информацию о указании даты, места, глубины, количества, веса и вида контейнером и качества радионуклидов, которые были сброшены в морскую среду из всех источников. Основополагающая цель этого перечня состоит в том, чтобы создать информационную базу, которая сможет обеспечивать более точные данные для оценки воздействия операций по сбросу радиоактивных отходов в море и будет служить фактором, сдерживающим дальнейший сброс отходов.

61. План действий МОК в области подготовки кадров, образования и взаимопомощи на 1991-1995 годы также предусматривает мероприятия, направленные на удовлетворение выраженных потребностей. При осуществлении этого плана основное внимание будет уделяться интегрированному использованию данных из различных дисциплин и отраслей океанологии за счет обеспечения руководящих указаний и подготовки в областях отбора биологических, физических и химических проб в прибрежных и близлежащих водах; развития практических навыков и накопления опыта в применении стандартизированных методов измерения этих параметров; статистического и математического анализа данных, включая использование пакетов программного обеспечения; использования и анализа спутниковых изображений и аэрофотоснимков прибрежных зон и мелководных ареалов обитания; использования Географической информационной системы (ГИС).

62. Примером международных мер по оказанию помощи развивающимся странам в управлении морскими данными, принимаемых на двустороннем уровне, может служить выделение канадским Международным центром по освоению ресурсов океана (МЦОО) средств в поддержку осуществляемых Тихоокеанской комиссией по прикладным наукам о Земле (СОПАК) мероприятий по подготовке граждан тихоокеанских стран в области эксплуатации компьютеризованных систем управления геологическими данными и информацией, разработанных СОПАК.

### C. Развитие национальных возможностей

#### 1. Научно-технический потенциал освоения моря

63. В Конвенции по морскому праву признается решающее значение морской науки и техники как для реализации преимуществ нового правового режима океанов, так и для осуществления налагаемой им ответственности. Потребности развития и укрепления национальных научно-технических потенциалов в области освоения моря определены и тщательно зафиксированы (см. A/45/712, в частности пункты 41-48); государства и международные организации представляли информацию по широкому диапазону мер, осуществление которых позволит удовлетворить многие из этих потребностей.

а) Комплексное развитие потенциалов

64. Признавая тот факт, что развитие и укрепление научно-технического потенциала освоения моря является составной частью комплексной системы рационального использования морских ресурсов, ряд государств приняли соответствующие меры, возложив на агентство, созданное в целях комплексного освоения морских ресурсов, ответственность за проведение научных исследований, включая и фундаментальные, за разработку методики использования результатов исследований, разработку морской технологии и осуществление технического сотрудничества с национальными и международными агентствами и учреждениями (например, Индия). Ввиду межсекторального, междисциплинарного и многоаспектного характера морской науки и техники, некоторые государства приняли меры, направленные на решение этой проблемы на основе комплексного подхода, в частности посредством создания национальных учреждений или центров, занимающихся всеми аспектами рационального использования и освоения морских ресурсов (например, Таиланд).

б) Океанологические институты, программы и научно-исследовательские суда

65. Создание и укрепление океанологических научно-исследовательских институтов, приобретение и использование научных судов, оборудования и соответствующих навыков, а также выполнение исследовательских программ представляют собой важные меры, осуществляемые государствами (о таких мерах сообщили Бразилия, Индия, Пакистан и Эквадор). Во все большей степени исследовательские программы, осуществляемые в развивающихся странах, приобретают практическую направленность, а во многих случаях они конкретно нацелены на развитие деятельности, связанной с проектами рационального использования и эксплуатации морских ресурсов. Например, Бразилия представила информацию об осуществляемых ею комплексных исследовательских программах по оценке ресурсов и делимитации континентального шельфа; Эквадор сообщил о своих исследовательских программах, касающихся оценки потенциала живых и неживых морских ресурсов и поиска полезных ископаемых; Индия сообщила о разработке методов практического использования результатов научных исследований.

с) Совместные программы

66. Совместные программы, включая совместные двусторонние или многосторонние океанографические экспедиции, во многих случаях организованные и осуществляемые в сотрудничестве с компетентными международными организациями, могут стать эффективным средством развития и укрепления научного потенциала в области океанологии как развивающихся, так и развитых стран; можно привести много примеров проведения таких экспедиций. Если развивающиеся страны отметили ту пользу, которую они извлекают из этих программ (Таиланд), то многие развитые страны в своих ответах подчеркнули их важное значение и указали на то, какую помощь они оказывают развивающимся странам. Например, Япония отмечает, что она осуществляет совместные программы с такими компетентными международными организациями, как ФАО, ЮНЕСКО, ИМО и ЮНЕП, с тем чтобы внести свой вклад в освоение и рациональное использование ресурсов

Мирового океана; Норвегия отмечает ту помощь, которую оказывает ее научно-исследовательское судно развивающимся странам, с тем чтобы каждая из них могла воспользоваться преимуществами нового правового режима океанов, в первую очередь посредством оказания содействия в оценке ресурсов в исключительных экономических зонах и в управлении рыболовным промыслом, Норвегия также сообщает о том, что в целях удовлетворения текущих потребностей развивающихся стран она приступила к осуществлению новых аналогичных программ, предусматривающих оказание помощи в области развития.

d) Меры, принимаемые международными организациями

67. На международном уровне меры, принимаемые международными организациями вносят существенный вклад в развитие и укрепление национальных потенциалов развивающихся стран в области океанологии. После определения потребностей государств и получения от них рекомендаций в отношении наиболее эффективных методов удовлетворения этих потребностей МОК, например, приступила к осуществлению ряда мер в рамках своей программы подготовки кадров, образования и взаимопомощи. Эта деятельность включает различные мероприятия, связанные с профессиональной подготовкой, развитие сотрудничества и взаимопомощи между развивающимися и развитыми странами, включая многосторонние океанографические центры, программы и экспедиции, а также разработку проектов технической помощи с привлечением помощи стран-доноров.

68. Следует также отметить и такой аспект деятельности, как сотрудничество между развивающимися прибрежными странами и развитыми странами, проводящими научные исследования, в рамках которого исследовательские программы развитых стран осуществляются в морских зонах развивающихся. В этой связи, в отношении давно назревшей необходимости в разработке четко сформулированных норм, правил и процедур практического использования и соблюдения установленного Конвенцией режима морских научных исследований, включающего положения, касающиеся прибрежных государств и государств, ведущих научные исследования, Соединенные Штаты Америки отмечают тот факт, что группа экспертов, сформированная ОАЛОС Организации Объединенных Наций, разработала проект процедур получения разрешения на проведение научных исследований, форм заявок и национальных правил, которые могли бы получить широкое распространение.

69. В отношении мер по облегчению осуществления исследовательских проектов глобального характера в области океанологии, спонсоры которых выступают государства-члены в сотрудничестве с межправительственными организациями, были отмечены механизмы, предусмотренные соответствующими положениями Конвенции (статья 247) (Соединенные Штаты).

e) Региональные центры морской технологии

70. Что касается развития потенциала в области морской технологии, то в Конвенции конкретно предусматривается такая мера, как создание региональных центров морской технологии. Такие центры считаются эффективным средством обеспечения возможностей для обмена научно-технической информацией между развитыми и развивающимися странами региона, осуществляющими совместные

проекты, направленные на решение общих проблем, содействуя тем самым решению технических задач и проблем, связанных с созданием промышленных потенциалов и профессиональных сетей в развивающихся странах. В этом контексте в качестве примера можно привести Карибский центр морской промышленной технологии, занимающийся вопросами разработки экологически чистых морских технологий, которому оказывает содействие ЮНИДО. Отличительной чертой деятельности этого Центра является разработка практически применимых промышленных технологий и распределение областей сотрудничества между частными предпринимателями разных стран.

f) Дальнейшие меры

71. Вышеупомянутые меры представляют собой весьма значительный вклад в удовлетворение потребностей государств в области морской науки и техники, однако эти потребности во многом еще не удовлетворены. Как указала МОК, развивающимся странам-членам необходимо оказать значительную помощь в укреплении их потенциала в области океанологии и смежных областях науки, с тем чтобы они могли в полной мере использовать новые возможности, которые предоставляет расширение морской юрисдикции прибрежных государств, и выполнять налагаемые на них обязательства; расширить диапазон морепользования и последовательно изменять национальные цели в области морской деятельности; а также углубить научные знания и разрабатывать новые технологии. Потребности в этой помощи также обусловлены необходимостью изучения и мониторинга изменений глобального климата и других изменений глобального, регионального и местного масштабов, а также необходимостью разработки морской политики для освоения и рационального использования крупных морских районов, находящихся под национальной юрисдикцией.

72. Что касается предложений о путях наиболее полного удовлетворения потребностей в области наращивания морских научно-технических потенциалов, то в большинстве ответов, помимо прочего, отмечалась необходимость продолжать реализацию намеченных мер, добиваясь их укрепления. В качестве примеров было упомянуто следующее: помощь в разработке оборудования и создании и эксплуатации исследовательских учреждений (Марокко и Мексика); помощь в модернизации имеющихся исследовательских судов, приобретения оборудования и судов, в ряде случаев предназначенных для осуществления конкретных программ, таких, как проведение гидрографической съемки или обеспечение экологического мониторинга, и в осуществлении научно-исследовательских проектов (Бразилия и Пакистан, а также ЮНЕСКО); двусторонние или многосторонние исследования, проводящиеся в ходе научных рейсов (СОПАК).

73. Признавая важную роль партнерских связей между странами/учреждениями в удовлетворении этих потребностей, в частности касательно новых направлений исследований, внедрения современных технологий, мониторинга изменений состояния окружающей среды и рационального использования ресурсов прибрежной зоны и открытого океана, Межправительственная океанографическая комиссия, к примеру, предлагает стратегию, которая предусматривает оказание содействия развитию таких партнерских связей между развивающимися и промышленно развитыми странами, которые основываются на заинтересованности в достижении согласованных

общих целей. Такое партнерство должно стать важным элементом в расширении и активизации деятельности в области подготовки кадров, образования и взаимопомощи среди государств-членов, в поощрении передачи научно-технических знаний развивающимся странам и в сокращении разрыва между уровнями научно-технического развития промышленно развитых и развивающихся стран.

74. Что касается методов и механизмов удовлетворения потребностей развития научно-технических потенциалов в области освоения морских ресурсов, то Группа экспертов по морскому праву государств - членов Зоны мира и сотрудничества в Южной Атлантике предлагает обмен информацией и опытом в проведении различных видов съемки, картирования и исследований, связанных с оценкой, учетом и определением структуры морских ресурсов; совместное использование результатов научных исследований посредством обмена данными в публикациях, обмена визитами и проведения субрегиональных и региональных семинаров и практикумов и т.д., а также содействие созданию совместных предприятий, которые, в частности, способствовали бы наращиванию технологического потенциала, необходимого для освоения морских ресурсов. Роль совместных предприятий в наращивании технологических потенциалов развивающихся стран также подчеркивается ЭКА.

75. Исходя из того, что создание национального научно-технического потенциала в области освоения морских ресурсов по существу является весьма длительным процессом, и в силу того, что на подготовку кадров, приобретение достаточного опыта и накопление знаний и данных о состоянии морской среды и ресурсов того или иного конкретного района требуется время, ВНЕП предлагает свою стратегию, предусматривающую создание механизмов, позволяющих осуществлять эту деятельность на более долгосрочной основе. Речь идет об установлении таких партнерских связей между соответствующими учреждениями развитых и развивающихся стран, которые могли бы обеспечить постоянную и расширяющуюся поддержку эффективному наращиванию национальных потенциалов.

76. В отношении дальнейших усилий по осуществлению положений Конвенции, касающихся морских научных исследований, Соединенные Штаты предложили придерживаться такого подхода, который предусматривал бы продолжение диалога с различными прибрежными государствами и международными органами в целях содействия обеспечению должного толкования и осуществления положений Конвенции; поощрение организаций, подобных ОАЛОС ООН, к продолжению усилий, направленных на оказание содействия осуществлению положений Конвенции, а в более конкретном плане - использование в дальнейшей деятельности результатов совещания упомянутой выше группы экспертов посредством обсуждения с соответствующими государствами процедуры получения разрешения на проведение научных исследований.

77. В отношении совместных исследовательских программ с участием государств и компетентных международных организаций Соединенные Штаты предложили придерживаться такого подхода, который поощрял бы международные организации к оказанию содействия государствам, выступающим спонсорами в осуществлении глобальных исследовательских проектов. В связи с тем, что предусмотренная в Конвенции процедура, касающаяся совместных исследовательских программ, как



отмечается, используется недостаточно широко, Соединенные Штаты предлагают участвующим в этой деятельности межправительственным организациям брать на себя все более важную роль в осуществлении этой процедуры.

## 2. Развитие людских ресурсов

78. Государства заявили о том, что для освоения и рационального использования ресурсов Мирового океана крайне необходимы соответствующие людские ресурсы (см. документ A/45/712, в частности пункты 49-56). В целях удовлетворения этих потребностей международными организациями и государствами был принят ряд мер на национальном или международном уровне.

### а) Образование и профессиональная подготовка: учебные планы, программы профессиональной подготовки и стипендии

79. Учитывая необходимость обеспечения сбалансированного подхода в подготовке кадров в области океанологии и в специализированных областях, а также в разработке соответствующих ознакомительных и учебных программ, большинство государств и международных организаций в меру своих возможностей и ресурсов прилагают усилия, направленные на включение в программы среднего и последующего уровня образования курса основ океанографии, а также на подготовку кадров в специализированных областях, связанных с освоением и рациональным использованием морских пространств.

80. Что касается курса основ океанологии, то принятые меры, в частности, включают разработку учебных материалов и программ (например, МОК). Другие меры (осуществляемые МОК), направленные на оказание помощи учителям и преподавателям различных аспектов океанологии, заключаются в разработке рекомендуемых руководящих принципов развития этой отрасли науки и создания соответствующих учебных программ.

81. Во многих странах мира в целях развития людских ресурсов в области океанологии и специализированных областях на постоянной основе выделяются стипендии для студентов и научных работников, а также различные безвозмездные субсидии. Предоставляя такие стипендии и субсидии, учреждения и правительства развитых, а также других развивающихся стран наряду с международными организациями оказывают содействие развитию людских ресурсов развивающихся стран.

82. Техническое содействие, финансовая помощь и предоставление средств и оборудования для организации и проведения учебных курсов и практикумов по вопросам, связанным с морской деятельностью, включая практическую подготовку на судах, - все эти усилия, осуществляемые на национальном, региональном или глобальном уровнях, представляют собой важный вклад в развитие людских ресурсов. Многочисленные примеры этой деятельности приводятся во многих представленных ответах. В качестве иллюстрации можно было бы привести учебные курсы, семинары, практикумы и т.д. в областях океанологии и специализированных направлений (МОК); метеорологии и управления данными (ВМО); геологии прибрежных районов и морской геофизики (ЭСКАТО); смежных программ,

осуществляемых на местах (СОПАК); морского права и управления морскими пространствами (ОАЛОС ООН, ЭКА, ЭКЛИАК); рационального использования исключительной экономической зоны и освоения морских ресурсов (Международный океанографический институт). Во многих случаях развитые страны или международные организации (например, ПРООН) оказывают финансовую поддержку организации учебных курсов или программ и их участникам из развивающихся стран.

83. В целях удовлетворения выявленных потребностей в квалифицированных управленческих кадрах, необходимых для решения задач, связанных с осуществлением политики освоения морских ресурсов и их рационального использования, во многих случаях были разработаны учебные программы, основное внимание в которых уделялось развитию управленческих навыков. СОПАК, например, сообщает, что в последнее время в ее программы профессиональной подготовки в качестве нового компонента введен курс основ управленческой деятельности.

84. Важное значение имеет комплекс мер, предусматривающих оказание финансовой и технической помощи в создании учебных институтов, таких, как морские учебные центры. Например, ПРООН сообщает о финансовой помощи, которую она оказывает созданию морского учебного центра в Пакистане. ВМО отмечает оказание технической помощи в создании региональных учебных центров по подготовке специалистов в области метеорологии.

85. Во многих сообщениях отмечается тот факт, что использование регионального подхода позволило добиться успеха в разработке и осуществлении мер, включающих морские научно-исследовательские проекты и профессиональную подготовку, в целях развития людских ресурсов в областях, связанных с морской деятельностью. На региональном уровне государства могут воспользоваться эффектом масштаба, достигаемого за счет использования общего регионального потенциала и опыта, а также возможностями для углубления знаний и развития профессиональных навыков на основе взаимодействия региональных участников этой деятельности. Например, в ходе недавнего регионального научно-исследовательского рейса по изучению западноафриканского континентального шельфа, осуществлявшегося нигерийским научно-исследовательским судном под эгидой МОК и с участием ученых из стран данного региона, на борту судна были организованы практические учебные мероприятия.

86. В силу того, что эффективное осуществление ряда важных программ, выполняемых под эгидой международных организаций, требует услуг квалифицированного персонала, в эти программы в качестве их обязательного компонента во все большей степени включается подготовка кадров. Например, крупномасштабные программы океанских исследований МОК, глобальные метеорологические программы ВМО и программы ЮНЕП по региональным морским вопросам нуждаются в действенном участии персонала из соответствующих развивающихся стран, что является условием их успешного осуществления, поэтому в этих программах неизменно присутствует компонент профессиональной подготовки.

b) Дальнейшие меры

87. Несмотря на осуществление различных мер, особенно в плане профессиональной подготовки, по-прежнему существуют огромные потребности в развитии людских ресурсов в области морских видов деятельности - на это указывают как государства, так и международные организации. На последней сессии ассамблеи МОК, например, делегаты из развивающихся государств-членов подчеркивали тот факт, что для наращивания их научного потенциала в области океанологии им необходимо иметь своих собственных квалифицированных научных работников, технический и управленческий персонал.

88. Государствами и международными организациями были внесены многочисленные предложения, касающиеся дальнейших мер по развитию людских ресурсов, необходимых для осуществления морских видов деятельности. Для начала многие государства предложили активизировать и расширить уже осуществляемые меры, в частности усовершенствовать ряд аспектов системы образования, включая уровень среднего специального и высшего образования, в области океанологии и, что не менее важно, в областях, связанных с управлением морскими пространствами, таких, как право, экономика и административная деятельность (предлагается, в частности, Камеруну и Марокко). Государства также предложили осуществить подготовку научных работников, технического персонала и специалистов посредством предоставления стипендий (Камерун, Мексика, Уругвай и несколько других государств); развивать профессиональные навыки посредством обмена стажерами (Мексика); углублять профессиональные знания и опыт посредством проведения семинаров и практикумов на региональном и международном уровнях (несколько государств).

89. Предложения ВНЕП в отношении дальнейших мер включают оказание поддержки специалистам в повышении их квалификации, что может потребовать продолжительных периодов обучения за рубежом; осуществление программ подготовки кадров непосредственно в странах - эти программы считаются эффективными в силу их приближенности к реальным условиям работы; обеспечение подготовки в ряде областей посредством прикрепления обучаемого к обучающему специалисту или подготовки по месту работы (также предложено МОК). Предложения МОК, основанные на мнениях ее государств-членов, включают подготовку национальных экспертов посредством организации серии учебных курсов, с тем чтобы их знания в соответствующих областях постоянно обновлялись; осуществление последующих действий в целях обеспечения доступа к новым знаниям и методам; дальнейшая разработка и обеспечение наличия учебных материалов, таких, как учебные модули в области океанологии; распространение океанологической информации с помощью аудиовизуальных методов и использование микрокомпьютеров; использование новых технологий, таких, как дистанционное зондирование с передачей изображения, заочное обучение с использованием современных технических средств и комплекты учебных материалов, предназначенные для использования различными средствами массовой информации.

90. Учитывая необходимость содействия успешному развитию индивидуальной подготовки специалистов, были высказаны предложения, включающие оказание большей поддержки ученым, с тем чтобы они могли проводить свои исследования в

современных и хорошо оборудованных лабораториях и участвовать в международных совещаниях; предоставление субсидий в течение более продолжительного периода времени в целях оказания содействия в проведении научных исследований, включая получение более высоких ученых степеней; осуществление тесного сотрудничества, особенно в предоставлении возможностей проведения научных исследований в принимающих научных учреждениях и на борту научно-исследовательских судов.

91. Одной из основных проблем развивающихся стран является высокая текучесть квалифицированных кадров, обусловленная финансовыми преимуществами частного сектора или работы за рубежом. Так, ЮНЕП указывает на то, что усилия в области профессиональной подготовки в значительной степени сводятся на нет в результате этой "утечки умов" и образования вакансий, ибо это неизбежно наносит ущерб осуществлению программ исследований, мониторинга и управления. Для решения этой проблемы усилия по подготовке кадров должны сопровождаться обеспечением достаточно привлекательных условий службы и достаточно высоким уровнем окладов, с тем чтобы удерживать квалифицированный персонал и обеспечивать непрерывность осуществления управленческих программ (ЮНЕП).

92. Многие государства и международные организации также предложили более интенсивно использовать региональный подход. Другая стратегия, предлагаемая международными организациями, предусматривает усиление тех компонентов их программ, которые связаны с подготовкой кадров.

### 3. финансовые ресурсы

93. Острые потребности в финансовых ресурсах для полного использования выгод всестороннего правового режима, установленного Конвенцией, постоянно фигурируют в любых обсуждениях морских вопросов, в том числе на самой Генеральной Ассамблее (см. A/45/712, в частности пункты 57-67). На национальном, региональном и глобальном уровнях принимаются самые различные и весьма многочисленные меры по удовлетворению этих потребностей, и тем не менее развивающиеся страны в силу необходимости ищут пути получения помощи от развитых стран и международных организаций.

#### а) Стимулирование внутренних инвестиций

94. На национальном уровне правительства выделяют средства из регулярного бюджета, а зачастую и со счета капитала на свои усилия по развитию морского сектора. Средства государственного сектора используются главным образом для развития и эксплуатации инфраструктур и предоставления основных услуг, а в ряде случаев и в рамках проектов по развитию и эксплуатации ресурсов.

95. Все в большей степени средства государственного сектора используются в целях создания условий, необходимых для обеспечения обстановки, благоприятствующей инвестированию, чтобы можно было привлечь финансовые средства частного сектора на проекты по освоению морских пространств. Одна из мер в этой связи состоит в том, чтобы создать стабильные и конкретные режимы ресурсов путем принятия законодательства, разработки четких норм, правил и

процедур, обеспечивающих благоприятные условия инвесторам и сводящих к минимуму весьма обременительные и волокитные процедуры, предписываемые регулируемыми ведомствами, а также, что наиболее важно, обеспечивающих комплекс стимулов для частных предпринимателей. Примерами таких режимов могут служить положения законов об управлении рыболовством, принятых в ряде стран, и закона о морских полезных ископаемых, принятого Индией.

96. Не ограничиваясь созданием режимов ресурсов, многие государства, преследуя цель облегчить переход от потенциально осуществимых проектов к коммерчески привлекательным, приемлемым для банковского финансирования морским проектам, осуществляют необходимый комплекс мероприятий по изучению экономической выгоды намечаемых капиталовложений. Из этих предпринимательских мероприятий вытекает и еще одно преимущество - эффект масштаба.

b) Мобилизация внешних ресурсов

97. Что касается мер на международном уровне, то прямые частные инвестиции из развитых стран в морской сектор развивающихся стран производятся в больших масштабах. В большинстве случаев такой приток капитала имеет место в рамках совместных предприятий между субъектами развитых стран, с одной стороны, и частными, получастными или государственными субъектами развивающихся - с другой. Можно привести многочисленные примеры совместных предприятий и происходящего через их посредство притока капитала в морской сектор развивающихся стран, в особенности в такие сферы, как производство углеводородов, рыболовство, транспорт и туризм. С учетом несомненной необходимости привлечения внешних инвестиций и потребности в создании условий, благоприятствующих иностранным инвестициям, в режиме ресурсов, создаваемые в развивающихся странах, нередко включаются положения, преследующие эту цель. Примером такой адаптации является принятый в Китае закон о прибрежных залежах углеводородов.

98. Финансовая помощь, предоставляемая правительствами развитых стран развивающимся странам в морском секторе, нередко составляет часть общей официальной помощи в целях развития. Хотя количественных оценок такой помощи не имеется, есть сведения о том, что масштабы такой помощи весьма значительны. Такая помощь по государственным каналам может принимать форму инвестиций, обычных займов, льготных займов, а во многих случаях и субсидий. Эта помощь предоставляется в двустороннем порядке, в многостороннем порядке в рамках помощи группы стран-доноров или под эгидой международных учреждений-доноров. Например, в своем ответе Япония отмечает, что она сотрудничает с компетентными международными организациями в содействии развитию и рациональному использованию ресурсов океана; она добавляет также, что наряду с многосторонней помощью она предоставляет двустороннюю помощь по просьбам, поступающим от развивающихся государств.

c) Международная помощь

99. Как известно, в рамках системы организаций Организации Объединенных Наций наиболее важными организациями с точки зрения финансовой и технической помощи являются группа Всемирного банка и ПРООН. В ответах обеих этих организаций

указывается, что масштабы финансовой и технической помощи, предоставляемой ими морским секторам развивающихся стран, весьма значительны. Региональные банки развития также оказывают прямую поддержку этой деятельности либо содействуют ей в рамках всесторонних программ развития.

100. Группа Всемирного банка оказывает финансовую помощь в таких областях деятельности, связанных с вопросами океана, как рыболовство, портовое хозяйство и судоходство, морская разведка и добыча нефти, связь и прочие сектора. Как было отмечено группой Всемирного банка, основная цель займов, предоставляемых Международным банком реконструкции и развития (МБРР) и Международной ассоциацией развития (МАР) (обе эти организации обычно именуются Банком) в секторе рыболовства, состоит в увеличении объема производства на экспорт и получении иностранной валюты. Займы предоставляются для развития крупных и мелких рыболовецких хозяйств, аквакультуры и строительства судов, в том числе крупных. В секторе рыболовства Банк оказывает также техническую и финансовую помощь для разработки проектов, создания оборотного капитала, ремонта, обслуживания, обработки и сбыта.

101. В секторе портового хозяйства и судоходства займы Банка на цели строительства портовых сооружений и модификаций существующей инфраструктуры предназначены для совершенствования системы регулирования движения и транспортировки уловов, производимых коммерческими и в некоторой степени мелкими операторами, а также для финансирования внедрения последних изменений в судовой технике, например, контейнерной загрузки. Займы покрывают также финансирование приобретения, эксплуатации и обслуживания погрузочно-разгрузочных систем, таких, как краны и подъемники, и портовых плавучих средств, таких, как буксиры и баржи. Банк выделяет также средства для подготовки портового персонала, технической помощи в целях повышения эффективности портовых систем, в частности содействия более эффективному использованию ресурсов и рационализации работы портовых мощностей. Займы Банка выделяются также для целей повышения эффективности землечерпальных работ и улучшения планирования инвестиций в портовое хозяйство и управления финансами. В области связи займы, предоставляемые Банком, направлены на оказание помощи в расширении и модернизации международных телефонных и телеграфных сетей к информационным службам.

102. Если финансовая помощь Банка принимает форму займов, обычно весьма льготного характера, то помощь Международной финансовой корпорации (МФК) обычно предоставляется в форме инвестиций. Согласно сведениям группы Всемирного банка, в секторе рыболовства инвестиции МФК покрывали закупку рыболовецких траулеров для глубинного лова, восстановление рыбообрабатывающих заводов, модернизацию береговых сооружений и создание комплексных морских креветочных хозяйств. МФК предоставляет техническую помощь для проектов в секторе рыболовства с целью обеспечить тщательную проработку их финансовых, управленческих и технических аспектов. В секторах портового хозяйства и судоходства средства МФК выделялись на проекты в таких областях, как строительство портовых сооружений и складов для экспортной продукции, подлежащей переработке, приобретение судна для круглогодичного паромного сообщения между двумя странами, реконструкцию судоверфи и модернизацию и

увеличение флота одной из судовых компаний. МФК финансировала несколько проектов в области морской разведки и добычи нефти, в том числе сейсмические и геологические исследования. В секторе связи МФК недавно утвердило выделение займа одной из стран для участия в системе волоконно-оптической связи) при этом преследовалась цель оказать содействие в удовлетворении быстро растущих потребностей в связи через океан. Что касается других секторов, то МФК предоставила средства для строительства завода по извлечению агара - пищевой добавки, производимой из морских водорослей. МФК провела также обследование прибрежных ресурсов морских водорослей с целью определения наилучших участков коммерческого сбора, на которых обеспечивается естественное восстановление. Кроме того, МФК предоставила техническую помощь в выборе разработчиков производственных процессов и поставщиков оборудования и в определении потребностей в демонстрации выбранной технологии извлечения в промышленных масштабах.

103. Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МАИГ), филиал группы Всемирного банка, выступает в качестве как бы страхового агентства, осуществляя страхование средств, вкладываемых иностранными инвесторами в развивающихся странах, от потерь, обусловленных политическими рисками. Как отмечалось группой Всемирного банка, одна из первых четырех гарантий МАИГ была связана с созданием новых центров по разведению гребешков в прибрежных странах.

104. Средства ПРООН обычно выделяются для проектов технической помощи, и Программа отмечает, что она финансировала ряд проектов в связи с развитием и рациональным использованием ресурсов океана в развивающихся странах. Обзор проектов, финансируемых ПРООН, показывает, что большинство из них связано с рыболовством и морскими исследованиями, посвященными вопросам прибрежных районов и морских зон в рамках национальной юрисдикции. ПРООН указывает, что она будет и впредь оказывать поддержку таким проектам технической помощи, в частности тем, в рамках которых рассматриваются методы и технологии рыболовства, а также тем, которые направлены на защиту морской среды.

105. На международном уровне один из подходов развивающихся стран состоит в создании региональных организаций с региональными программами или в разработке региональных программ в рамках международных организаций. Этот подход позволяет объединять финансовые ресурсы из развивающихся стран конкретного региона, а также из развивающихся стран, расположенных как в регионе, так и за его пределами. Такие региональные программы, благодаря объединению региональных ресурсов в целях удовлетворения региональных потребностей, являются эффективными с точки зрения затрат, и за счет эффекта масштаба и интернационализации выгод, которые с позиции какой-либо отдельной страны считались бы внешними, объем финансовых средств, необходимых для осуществления таких программ, значительно меньше того объема, который потребовался бы для осуществления отдельных программ на уровне отдельных стран.

106. Еще одним вариантом такого регионального механизма является обеспечение каталитической роли региональных организаций в мобилизации финансовых средств. Появление идеи придания такой роли свидетельствует о признании того обстоятельства, что международная организация при рассмотрении региональных потребностей с помощью объединенных ресурсов имеет больше возможностей

привлекать финансовые средства извне по сравнению с отдаленными правительствами развивающихся стран, если они будут пытаться мобилизовать такие ресурсы. В качестве примеров такого подхода можно указать на каталитические роли, которые играют ИОМАК и СОИАК.

107. В качестве признания того обстоятельства, что, имея давние контакты со странами-донорами, с одной стороны, и занимаясь проблемами развивающихся стран - с другой, т.е. обладая соответствующими кадровыми возможностями и опытом, международные организации могут с большей эффективностью решать задачи мобилизации ресурсов из стран-доноров, был выдвинут подход, заключающийся в использовании услуг международных организаций от имени развивающихся стран для мобилизации ресурсов из стран-доноров. Существуют самые различные примеры такой посреднической, связующей или координирующей роли, которую играют международные организации в мобилизации ресурсов для морского сектора принимающей развивающейся страны.

108. Например, ФАО описывает механизм внешней финансовой помощи секторам рыболовства развивающихся стран через посредство поощрения более тесной координации между различными донорами, финансирующими учреждениями и органами по оказанию технической помощи. Важной недавней инициативой в этой связи была разработка и создание ФАО по просьбе стран-доноров и финансовых организаций информационной системы по проектам в области рыболовства (ФИИС), в рамках которой осуществляется сортировка и анализ информации о количестве, масштабах и характере проектов, создаваемых в секторе рыболовства, и эта информация предоставляется тем, кто занимается оказанием внешней помощи секторам рыболовства развивающихся стран. Анализ данных, содержащихся в ФИИС, показывает, что за последние годы среднегодовой объем такой помощи составлял примерно 500 млн. долл. США. Однако ФАО сообщает, что поддержка, предоставленная в конце 80-х годов, была значительно ниже среднего уровня.

#### d) Дальнейшие меры

109. Хорошо известно, что, несмотря на вышеуказанные меры, развивающиеся страны по-прежнему испытывают большие трудности ввиду нехватки финансовых ресурсов; развивающиеся страны почти полностью зависят от внешней помощи, объем которой также крайне недостаточен. Даже при принятии регионального подхода, несмотря на то обстоятельство, что этот подход является эффективным с точки зрения затрат применительно к потребностям в финансировании, ЮНЕП указывает, что некоторые региональные морские программы, в частности те, в которых участвуют исключительно развивающиеся страны, не в состоянии мобилизовать достаточный объем финансовых средств для эффективного осуществления своих планов действий. Совершенно очевидно, что такие регионы не могут осуществлять полномасштабные программы оценки и рационального использования морских и прибрежных ресурсов, и ЮНЕП предлагает обеспечить мобилизацию непрерывной внешней помощи.

110. Предложений о том, как ликвидировать пробел между финансовыми потребностями в морском секторе и имеющимся объемом финансовых средств, много; однако главное предложение развивающихся стран состоит в том, чтобы увеличить объем внешней помощи либо по линии стран-доноров, либо по каналам международных учреждений-доноров, либо по обоим направлениям.



111. Существует ряд предложений относительно конкретных методов и механизмов привлечения внешней помощи. Например, Пакистан отмечает, что во многих случаях, хотя ряд стран-доноров проявлял интерес к предоставлению финансовой помощи развивающимся странам, эти предложения не были реализованы на практике по самым различным причинам, одной из самых важных из которых является испытываемая в развивающихся странах нехватка экспертов по морским вопросам, которые могли бы подготовить необходимые проекты в требуемой форме и в надлежащие сроки. В этой связи предложение Пакистана состоит в том, чтобы либо страны-доноры, либо международные организации, либо и те и другие оказали техническое содействие развивающимся странам, предоставляя услуги экспертов, с тем чтобы подготовить морские проекты, которые могли бы стать реальными претендентами на получение внешней помощи.

112. В этой связи в качестве признания того обстоятельства, что вероятность мобилизации внешних ресурсов, государственных или частных, более высока у проектов, разработанных в рамках хорошо продуманной политики, нежели у проектов, подготовленных на единовременной основе, следует уделить особое внимание подходу (предложенному ИОМАК), предписывающему сосредоточить усилия на подготовке политики и планов. Четко сформулированная национальная политика по вопросам океана может способствовать мобилизации финансовых ресурсов и другими путями: в результате формирования четкой структуры развития ресурсов инвесторы получают общее впечатление о режиме ресурсов, который будет регулировать их операции, а благодаря наличию руководящих указаний о том, как можно строить взаимосвязи в морском секторе, облегчается интернационализация положительных внешних эффектов и сведение к минимуму отрицательных.

113. Еще одно предложение (ЭКА и ИОМАК) состоит в укреплении каталитической роли региональных морских организаций или программ или международных организаций в мобилизации финансовой помощи. В этой связи эффективное воздействие могут оказать такие меры, как оказание технической помощи в разработке проектов, организация посредничества между потенциальными донорами и получателями, а в ряде случаев и предоставление начального капитала или основы финансовых средств.

114. С учетом того обстоятельства, что общие потребности во внешней помощи морского сектора в целом могут оказаться слишком большими, чтобы найти какие бы то ни было реальные пути их удовлетворения, один из прагматических подходов (предложенный Мексикой) состоит в том, чтобы выявить конкретные проекты срочного характера, имеющие самое приоритетное значение, и сосредоточить усилия на мобилизации внешней помощи для таких проектов.

115. Другое предложение (Пакистана) заключается в том, чтобы сосредоточить внимание на морских проектах, которые за счет экономии, обусловленной ростом масштаба производства, могли бы обеспечивать эффективное, с точки зрения затрат, удовлетворение потребностей в комплексе, например, на таких проектах, которые, помимо удовлетворения национальных потребностей, способствовали бы также реализации задач субрегионального, регионального и международного уровня; этот аспект эффективности с точки зрения затрат может стать благоприятным фактором в привлечении экономической помощи стран-доноров.

Двусторонняя экономическая помощь, будучи выделена конкретно на цели таких проектов, может обеспечить осуществление этих проектов в отличие от той ситуация, когда двусторонняя помощь морскому сектору включается в общий объем помощи на программы развития во всех областях.

116. Еще один комплекс предложений связан с мероприятиями по осуществлению предварительных исследований, анализу экономической целесообразности и изучению экономической выгоды намечаемых капиталовложений. Отмечается, что потребности в финансовых ресурсах для капиталовложений в морской сектор могут быть весьма значительными и, возможно, придется изыскивать их у частных предпринимателей; однако с целью привлечь инвестиции из частного сектора некоторая или даже большая часть мероприятий по изучению экономической выгоды намечаемых капиталовложений, на проведение которых требуется гораздо меньше финансовых средств, может быть осуществлена государственным сектором в сотрудничестве со странами-донорами или международными организациями. В этой связи был выдвинут ряд предложений по активизации и расширению финансового участия стран-доноров и международных организаций в этой деятельности. Например, Тунис в своем ответе описывает, каким образом финансовая помощь в рамках экспериментального проекта по созданию искусственных рифов и еще одного проекта по совершенствованию сети сбыта и распределения рыбной продукции может сыграть полезную роль в определении экономической целесообразности этих предприятий и тем самым облегчить, в конечном счете, мобилизацию ресурсов на их создание.

117. Что касается привлечения инвестиций, то ряд государств и международных организаций предлагает активизировать меры по поощрению совместных предприятий. Например, по мнению ЭКА, совместные предприятия между частными и государственными субъектами, как между развивающимися и развитыми странами, так и среди развивающихся стран, по разведке, освоению и эксплуатации живых и неживых ресурсов моря в прибрежных районах и в исключительных экономических зонах следует поощрять, в частности в целях увеличения притока капитала.

#### D. Экологические соображения

118. Одно из самых важных содержащихся в Конвенции руководящих указаний относительно развития и рационального использования ресурсов океана государствами связано с взаимосвязью между морепользованием и морской средой. Согласно статье 193 Конвенции:

"государства имеют суверенное право разрабатывать свои природные ресурсы в соответствии со своей политикой в области окружающей среды и в соответствии с их обязанностью защищать и сохранять морскую среду".

В 46 статьях части XII Конвенции, посвященной защите и сохранению морской среды, и в ряде других статей эти общие руководящие указания наполнены более конкретным содержанием и, что не менее важно, предписываются необходимые меры, соотносящиеся с этими руководящими указаниями, в частности сотрудничество между государствами. Согласно сообщениям, меры, принимаемые государствами на глобальном, региональном и национальном уровнях, охватывают широкий спектр

деятельности по направлениям, намеченным в Конвенции, и в рамках этих мер рассматриваются потребности, вытекающие из взаимосвязи между развитием и рациональным использованием ресурсов океана и морской средой.

### 1. Комплексное управление

119. С учетом потребности в комплексном подходе к освоению ресурсов океана и вопросам морской среды многие государства принимают соответствующие меры в сфере управления, такие, как разработка комплексных национальных планов и программ в области освоения морских пространств и морской среды (например, на Филиппинах); осуществление программ, направленных на обеспечение более глубокого понимания взаимосвязи между морскими экосистемами и морской средой (например, в Соединенных Штатах соответствующие учреждения в сотрудничестве с научными кругами, занимающимися морскими вопросами, активно изучают значение концепции крупных морских экосистем для понимания и регулирования процессов, происходящих в обширных океанских районах); разработка региональных планов действий по контролю и сведению к минимуму выбросов загрязняющих веществ в исключительных экономических зонах государств в регионе (например, Дания и Швеция сообщают, что в сотрудничестве с другими странами Северной Европы они разработали такой региональный план действий на основе существующих глобальных и региональных правовых документов). Дания и Швеция в своих ответах указывают также, что касательно развития и рационального использования ресурсов океана в течение предстоящего десятилетия их правительства уделяют первоочередное внимание вопросу защиты морской среды. Для обеих стран конечная цель усилий по защите морской среды состоит в том, чтобы не допустить проведения какой бы то ни было деятельности, которая ведет или может привести к загрязнению, без соответствующего разрешения, в котором ясно указывается, что уровень загрязнения, обусловленный этой деятельностью, будет приемлемым.

120. На международном уровне потребность в комплексном подходе к освоению морских пространств и вопросам морской среды обусловила разработку и осуществление важных мер. Отмечается также, что проблемы океанов, прибрежных районов и их ресурсов имеют глобальное значение и решать их следует в международной перспективе, ибо некоординируемые меры на местах или односторонние национальные действия могут привести лишь к не вполне оптимальным решениям.

121. В этой связи ряд организаций в рамках системы Организации Объединенных Наций принимают взаимодополняющие меры и активно сотрудничают между собой во исполнение положений Конвенции. Отмечалось, что эффективные региональные механизмы являются важным компонентом управления морской средой как применительно к решению региональных проблем, так и в связи с укреплением потенциалов на национальном уровне. Был разработан ряд таких механизмов, в частности региональные программы ЮНЕП по морским вопросам, региональные вспомогательные органы МОК и региональные комиссии ФАО по рыболовству.

122. Например, Программа по региональным морским вопросам, координируемая ЮНЕП и осуществляемая в сотрудничестве со многими другими учреждениями и организациями, отмечалась в качестве эффективного средства укрепления

потенциалов развивающихся прибрежных государств в области управления морской средой. В настоящее время ею охвачены 10 регионов и в ее мероприятиях участвуют свыше 120 прибрежных государств и территорий 18/. Каждый региональный план действий разрабатывается в соответствии с потребностями региона, которые определяются соответствующими правительствами, и преследует цель обеспечить увязку между оценкой состояния морской среды и причин его ухудшения с деятельностью по рациональному использованию и освоению морской и прибрежной среды.

123. Структура всех планов действий идентична и включает, как правило, следующие компоненты: а) экологическую оценку; б) управление окружающей средой; с) принятие законодательных мер по охране окружающей среды; d) организационные меры; и е) финансовые меры, где ЮНЕП вместе с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими организациями обеспечивает финансовые средства, которые играют каталитическую роль на ранних этапах осуществления региональных программ. Выявление соответствующих национальных учреждений для участия в региональной деятельности и их укрепление в рамках текущих региональных программ приводит к тому, что в каждой стране появляются центры, обладающие потенциалом решать экологические проблемы, а это имеет значение и в долгосрочной перспективе.

124. Участие в международных программах и оказание через них помощи развивающимся странам являются элементами важных национальных усилий многих развитых стран. Например, Швеция сообщает, что в рамках своей научно-исследовательской деятельности, а также своей помощи многосторонним проектам она способствует повышению степени изученности морских ресурсов и вопросов морской среды.

## 2. Экологическая политика

125. Признавая то обстоятельство, что общая политика в области окружающей среды может облегчать решение вопросов, связанных с необходимостью комплексного подхода к освоению морских пространств и проблемам морской среды, ряд государств принял такую политику. Например, Китай сообщил, что защита морской среды является важнейшим компонентом национальной политики и что он уделяет особое внимание превентивным аспектам вкупе с мерами по контролю. В 1982 году были приняты законодательные меры по защите окружающей среды, в поддержку которых впоследствии были разработаны административные правила. Осуществлены многочисленные мероприятия, касающиеся мониторинга, наблюдения, проверки, научных исследований и контроля за загрязнением морской среды.

## 3. Оценка экологического воздействия

126. Оценка экологического воздействия может играть роль мер, способствующей интеграции освоения ресурсов и экологических соображений, и многие государства сообщили о принятии таких мер (например, Германия, Таиланд). Опыт, накопленный в отношении оценки экологического воздействия, показывает, что сложные, длительные и дорогостоящие процедуры, используемые в экономике развитых стран и обуславливающие необходимость в соответствующей

информационной базе и квалифицированных кадрах, непригодны для применения в большинстве развивающихся государств. Упрощенный подход, основанный на предположении о том, что в наиболее часто возникающих ситуациях оценки экологического воздействия могут быть подготовлены экспертами, имеющимися на местах, в относительно короткие сроки и при довольно умеренных затратах, был разработан и испытан на Кипре 19/.

#### 4. Предотвращение загрязнения морской среды

127. С учетом потребностей в предотвращении загрязнения морской среды, сокращении его масштабов и контроле за ним государства и международные организации принимают широкий круг мер. Государства сообщают о принятии таких мер, как введение более эффективного законодательства (например, Соединенные Штаты); борьба с загрязнением с суши с помощью обработки сточных вод (Марокко); создание центров морских экологических исследований (Норвегия); и борьба с загрязнением с судов с помощью планов чрезвычайных мер на случай аварий (Марокко).

128. На двустороннем уровне принят ряд соглашений о борьбе с загрязнением морской среды. В качестве примера можно упомянуть о недавнем соглашении между Соединенными Штатами Америки и Союзом Советских Социалистических Республик о борьбе с загрязнением в Беринговом и Чукотском морях.

129. Сознвая тот факт, что загрязнение морской среды не может быть ограничено какими бы то ни было физическими границами, что эффективная защита Мирового океана может быть обеспечена лишь через посредство межправительственного сотрудничества на высоком уровне, и руководствуясь положениями статей 197 "Сотрудничество на всемирной и региональной основе" и 200 "Исследовательские работы, программы научных исследований и обмен информацией и данными" Конвенции, ряд государств представил информацию о мерах, принятых ими в этой связи, причем наиболее часто в этом контексте упоминались участие и соблюдение международных конвенций, глобальных или региональных, и активное участие в глобальных и региональных программах.

130. На международном уровне был принят ряд мер, преследующих цель поощрения и облегчения всеобщего принятия самых высоких практически осуществимых стандартов в вопросах, касающихся безопасности на море, эффективности судоходства и предотвращения загрязнения морской среды с судов и контроля за ним. С осуществлением мер во исполнение Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года и Протокола к ней 1978 года (касающихся предотвращения загрязнения) и других международных документов, направленных на улучшение безопасности на море и обеспечивающих средство сокращения масштабов случайного загрязнения, объемы нефти, попадающей в море в связи с эксплуатацией морского транспорта, резко сократились.

131. В течение нескольких последних лет ИМО оказывает техническую помощь ряду стран и регионов в разработке и внедрении политики по предотвращению загрязнения морской среды и контролю за ним. В их число входят Бразилия, Китай и Саудовская Аравия и такие регионы, как Западная и Центральная Африка,

государства Аденского залива и Малаккский и Сингапурский проливы (Индонезия, Малайзия и Сингапур). Кроме того, ИМО оказывает поддержку региональному центру по борьбе с загрязнением нефтью в Средиземноморье.

132. Что касается борьбы с загрязнением нефтью, то ИМО сообщает, что в настоящее время действует или разрабатывается 13 региональных многосторонних соглашений о сотрудничестве в ликвидации чрезвычайных ситуаций в связи с загрязнением морской среды. В девяти из них участвует ряд развивающихся прибрежных государств в Африке, на Ближнем Востоке, в Азии, Карибском бассейне и Латинской Америке. Эти соглашения содержат такие элементы, как требования о сообщении о случаях загрязнения, взаимопомощь и сотрудничество, создание национальной системы готовности и реагирования, обмен информацией и организационные меры по облегчению борьбы с загрязнением морской среды. С принятием Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года ИМО предполагает сыграть более важную роль в содействии передаче технологии и предоставлении технической помощи и консультативных услуг. Особое внимание будет уделено созданию дополнительных складов в целях борьбы с загрязнением на субрегиональном уровне и подготовке соответствующих кадров в районах, где развивающиеся прибрежные страны подвергаются большой опасности крупных аварийных разливов нефти ввиду высокой плотности судоходства, проведения мероприятий по разведке, освоению или разработке морских месторождений нефти и экологически неустойчивой обстановки.

133. Были предложены некоторые подходы к решению вопросов защиты морской среды, включая эффективные региональные механизмы. Кроме того, были, в частности, выдвинуты предложения о принятии планов развития, в рамках которых океанские и прибрежные районы государств будут считаться исчерпаемыми экономическими активами, устойчивое использование которых может быть обеспечено лишь за счет осторожной и рациональной эксплуатации; предлагалось также выделить финансовые ресурсы в дополнение к тем, которыми в настоящее время располагают развивающиеся прибрежные государства, с тем чтобы они могли стать равноправными партнерами в решении глобальных экономических и экологических вопросов.

#### Е. Ресурсы океана и морепользование: секторальные вопросы

##### 1. Живые ресурсы

134. Одним из морских секторов, которые были в наибольшей степени затронуты новым режимом использования океана, установленным Конвенцией, является сектор живых ресурсов. Существенные изменения, внесенные в режим касательно расширения юрисдикции и обязательств в отношении управления и сохранения, привели к тому, что приоритетной потребностью государств стало обеспечение эффективного управления рыболовством на национальном уровне и, что не менее важно в силу самого характера морского рыболовства, в рамках международного сотрудничества, особенно на региональном уровне (см. A/45/712, особенно пункты 86-105). С целью удовлетворения этой потребности государствами на национальном, региональном и глобальном уровнях принимаются многочисленные и весьма разнообразные меры.

а) Развитие и регулирование рыболовства

135. Мандат ФАО и ее давний опыт работы в секторе живых ресурсов моря позволяют говорить о том, что эта организация располагает наибольшими возможностями в плане принятия соответствующих мер для обеспечения получения государствами выгод в рамках нового режима использования океана. На Всемирной конференции ФАО по регулированию и развитию рыболовства в 1984 году была принята стратегия в области управления и развития рыболовства, в которой предусмотрены существенные меры для совершенствования развития и регулирования рыболовства. На Конференции также были приняты пять смежных программ действий, предназначенных главным образом для оказания помощи развивающимся странам в их усилиях по развитию и регулированию рыболовства. ФАО в рамках этих программ действий осуществляет в настоящее время ряд важных мероприятий, касающихся, в частности, планирования, регулирования и развития рыболовства, развития мелкомасштабного рыболовства, аквакультуры, международной торговли рыбой и рыбопродуктами и содействия повышению роли рыболовства в снижении остроты проблемы недоедания. ФАО предоставляет на постоянной основе консультативные услуги по вопросам управления рыболовством странам, которые обращаются с просьбами об оказании такой помощи; они включают осуществление широких программ оценки и управления ресурсами, в рамках которых используются акустические методы и разрабатываются новые методологии моделирования оценки запасов и биоэкономического анализа. Эти программы дополняются программами по определению видов и сбору данных о них, а также сбором и распространением публикуемой во всем мире информации по вопросам рыболовства.

136. В ряде стран либо рассматривается вопрос об этом, либо уже приняты меры в области управления, созданы новые управленческие структуры и учреждения или осуществляется новая политика комплексного характера. В Шри-Ланке, на Мадагаскаре и в Турции утверждены новые планы развития рыболовства и правила в области управления. На Ямайке разработан план управления рыболовством, который предусматривает создание совета по управлению рыболовством. В некоторых случаях потребности в области управления приводят к разработке и осуществлению мер по пересмотру планов и реорганизации учреждений. В Уганде, например, создан национальный комитет по использованию рыбных запасов; органы по вопросам рыболовства в Вурунди и Колумбии подверглись существенной реорганизации, включая создание новых подразделений, отвечающих за рыболовство, и разработку новых планов для деятельности секторов рыболовства в этих странах. Испания приступила к осуществлению всеобъемлющего обзора своей политики в области рыболовства, а в Объединенной Республике Танзании была создана правовая основа для осуществления рыболовства и проведен обзор политики и программ, по итогам которого будут проведены национальный семинар по развитию рыболовства и последующая конференция доноров.

137. Ряд стран подчеркнули необходимость участия частного сектора в осуществлении политики в области управления рыболовством. Например, Камерун, Новая Зеландия и Шри-Ланка отметили, что в их странах поощряется участие частного сектора в осуществлении их политики в области рыболовства и проведении необходимых структурных изменений в секторе рыболовства.

138. Государства также сообщили о том, что в связи с потребностями в области управления и сохранения и в дополнение к утверждению политики, планов и программ в области управления и созданию управленческих учреждений ими принимаются различные конкретные меры. Китай, например, информировал о принятых им законодательных актах и их осуществлении на основе подробных норм и правил, предусматривающих создание охраняемых и временно закрытых рыболовных зон, а также зон, в которых запрещается лов рыбы в конкретные периоды времени и механическое траление. Новая Зеландия сообщила о существенных выгодах в плане сохранения, получаемых за счет внедрения пересмотренной системы управления, основанной на индивидуальных передаваемых квотах, включающих аренду ресурсов. Соединенные Штаты сообщили, что их планы управления рыболовством постоянно корректируются в связи с пересмотром квот и ограничений в отношении размеров вылавливаемой рыбы и орудий лова; они также отметили, что время от времени производится пересмотр указаний рекомендательного характера, касающихся национальных стандартов в области сохранения и рационального использования рыбных запасов, с целью учета меняющихся потребностей в области сохранения.

139. На международном уровне двусторонние или многосторонние договоренности и соглашения о сотрудничестве представляют собой эффективный комплекс мер в областях рационального использования, эксплуатации и сохранения рыбных ресурсов, особенно в тех случаях, когда речь идет о запасах, встречающихся в исключительных экономических зонах нескольких государств и далеко мигрирующих, анадромных и катадромных видах. Существуют многочисленные примеры таких двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей. Например, в соответствии с двусторонними соглашениями о рыболовстве между Китаем и Японией были созданы охраняемые и временно закрытые рыболовные зоны и было определено количество рыболовных судов от каждой стороны, которые могут заходить в оговоренные зоны в различные периоды времени. Польша сообщила о своем сотрудничестве с Испанией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии в областях рыбопромысловой разведки и оценки запасов.

140. Целесообразность применения регионального подхода по отношению к вопросам управления рыболовством подтверждается тем, что как в рамках, так и вне ФАО было создано более 30 органов по вопросам морского и внутреннего рыболовства. В ответах были конкретно упомянуты два из этих органов, а именно: Рыболовное агентство Индотихоокеанского форума (РАИФ), Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО). РАИФ отмечает, что оно было создано в ответ на выраженную государствами южной части Тихого океана необходимость содействия рациональному управлению их рыбными ресурсами и их развитию и что в его программе работы в общих чертах излагаются те меры, которые государства желают принять с целью удовлетворения своих потребностей.

141. В отношении НАФО Канада отмечает, что, хотя целями организации является содействие оптимальному использованию, рациональному регулированию и сохранению рыбных запасов в северо-западной части Атлантики, НАФО в последние годы оказалась неспособной эффективно решать ряд серьезных проблем сохранения и управления рыболовством в своей зоне регулирования. Одна такая проблема



возникла в связи с недостаточным учетом научно обоснованных квот, установленных НАФО, и применением согласованных в многостороннем порядке и гораздо более высоких квот, что привело к истощению запасов и сокращению соответствующих долей других членов НАФО. Канада также указывает на две формы нерегулируемого промысла: граждане некоторых государств - членов НАФО во все большей степени прибегают к регистрации судов в странах, не являющихся ее членами, обходя тем самым установленные квоты и усугубляя проблему "удобных" флагов; кроме того, все большую активность проявляют суда государств, не являющихся членами НАФО, которые ранее не занимались рыбным промыслом в этой зоне.

**b) Непромышленное рыболовство**

142. В связи с признанием той важной роли, которую зачастую играет непромышленное рыболовство в обеспечении продовольствия для внутреннего потребления и занятости в районах, нередко оказывающихся в неблагоприятном положении, а также необходимости повышения благосостояния общин, занимающихся морским и внутренним рыбным промыслом, в ряде стран принимаются различные меры в форме специальных программ, предназначенных для повышения доходов и уровня жизни рыбаков, занимающихся индивидуальным промыслом. ФАО привела многочисленные примеры таких мер.

143. Например, в Китае были осуществлены значительные преобразования и реформы в секторе непромышленного рыболовства; государственная собственность была сохранена, однако за счет осуществления политики децентрализации управления и предоставления централизованных услуг оперативные функции были переданы кооперативам и рыболовческим общинам, которые принимают полное участие в разработке программы развития. Шри-Ланка отметила значительный прогресс, который уже достигнут за счет создания или укрепления "рыболовецких организаций". Другие страны, включая Ирак, Маврикий и Турцию, обратили внимание на те стимулы, которые обеспечиваются кооперативам как механизмам, которые призваны содействовать развитию непромышленного рыболовства. В Гамбии были успешно созданы общинные рыболовческие центры, деятельность которых финансируется по линии двусторонней помощи; по сообщениям, уровень доходов рыбаков, которым предоставляются оборотные заемные средства и бесплатные, оперативные и эффективные услуги по распространению передового опыта, значительно повысился. Сенегал добился заметного прогресса в секторе мелкого индивидуального рыболовства за счет осуществления программ моторизации, внедрения новых технологий и предоставления освобожденных от налогообложения или субсидируемых ресурсов.

144. Другие отмеченные ФАО примеры поддержки, оказываемой развитию непромышленного рыболовства в различных формах, включают следующее: строительство прибрежных рыболовческих центров (Камерун); оказание финансовой поддержки при строительстве и переоборудовании судов (Испания); создание кредитных инфраструктур и подготовку кадров (Чили); предоставление субсидий и другие стимулы (Бахрейн и Барбадос); предоставление консультативных услуг по вопросам кустарного рыбного промысла и создание охраняемых зон, отведенных для непромышленного рыболовства (Колумбия и Малайзия). Ряд стран, включая

Пакистан и Шри-Ланку, сообщили об успешном осуществлении мероприятий по обеспечению основных услуг, касающихся дорог, портов, медицинского обслуживания и других инфраструктур. Советский Союз сообщил о принятии новых законодательных актов о правах собственности и кооперативах, которые должны обеспечивать выгоды для малых рыболовецких предприятий.

145. Несмотря на успешное осуществление различных мер, упомянутых выше, большое число проблем еще не решено. По сообщениям ФАО, правительства стран во многих районах мира продолжают сталкиваться с серьезными проблемами и вносят усилия, направленные на повышение уровня доходов и благосостояния рыбаков, занимающихся индивидуальным промыслом. Нигерия, например, сообщила о том, что в связи с экономическими и финансовыми трудностями субсидии на ресурсы, используемые в кустарном рыбном промысле, пришлось отменить, а стоимость двигателей, сетей, ремонтных услуг и т.д. растет. В результате этого мелкое индивидуальное рыболовство в Нигерии в последние годы приходит в упадок, и в попытке исправить это положение Нигерия осуществляет стратегию, предусматривающую создание народного банка, который будет предоставлять небольшие займы по упрощенной процедуре. Объединенная Республика Танзания указала на трудности, испытываемые малыми рыболовецкими предприятиями в связи с низким уровнем эффективности, отсутствием иностранной валюты для закупки орудий лова и оборудования, недостаточными возможностями получения кредитов, слабым развитием системы сбыта и недостаточным контролем за рыболовецкой деятельностью. Отрицательные последствия нехватки иностранной валюты, отсутствие доступа к простым кредитам, высокая стоимость ресурсов, неэффективные методы рыболовства и продолжающееся столкновение интересов кустарного рыбного промысла и промышленного рыболовства были указаны многими странами, включая Бурунди, Гану, Кению, Никарагуа, Сальвадор и Ямайку в качестве областей, в которых по-прежнему наблюдаются проблемы.

с) Доступ

146. В том, что касается соглашений о рыболовстве (о доступе) между прибрежными государствами, которые осуществляют суверенитет над рыбными ресурсами в своих исключительных экономических зонах, и иностранных рыболовных флотов, то ФФА сообщило о том, что условия и положения, содержащиеся в некоторых последних соглашениях, были улучшены в пользу прибрежных государств. Эти условия и положения касаются, в частности, портов приписки, трансграничных перевозок, приемоответчиков и требований в отношении передачи технологии.

147. Если говорить об определении областей для возможного улучшения условий и положений других соглашений о доступе, то одно из предложений ФФА касается проведения обзора существующих соглашений и использования опыта подготовки недавних соглашений, условия и положения которых были улучшены в интересах прибрежных государств. Предложено осуществлять стратегию, предусматривающую, что прибрежные государства региона будут проводить решительную общую политику по обеспечению соблюдения минимальных условий и положений, оговоренных в этих соглашениях.

d) Обеспечение выполнения

148. Меры, принимаемые ФАО в настоящее время, включают оказание технической помощи в целях повышения эффективности режимов управления, в том числе усиления положений, касающихся мониторинга, контроля и наблюдения. В Малайзии, например, создано центральное управление по мониторингу, контролю и наблюдению в области рыболовства с целью координации работы различных учреждений, связанных с рыболовством.

149. Как отмечается многими странами, включая Барбадос, Гану, Камерун и Сальвадор, по-прежнему имеют место значительные трудности при создании эффективных систем мониторинга, контроля и наблюдения за рыболовецкой деятельностью, осуществляемой как национальными, так и иностранными флотами, т.е. при обеспечении соблюдения действующего законодательства и принимаемых мер регулирования. Никарагуа также сообщила о том, что, несмотря на существование системы управления, предусматривающей досмотр на борту и на суше, обеспечение контроля за тайной и контрабандной деятельностью по-прежнему вызывает серьезные проблемы. Для решения этих сохраняющихся проблем указанные страны предлагают, чтобы международные организации и обладающие соответствующим опытом страны предоставляли более широкие консультативные услуги и помощь в вопросах разработки и осуществления эффективных мер по обеспечению выполнения, включая создание систем наблюдения и контроля.

e) Торговля

150. В том, что касается потребностей, связанных со все возрастающей ролью экспорта рыбы и рыбопродуктов развивающимися странами, ряд успешных мер способствовал значительному расширению экспортной торговли развивающихся стран, и ФАО сообщает о том, что объем этой торговли развивающихся стран во второй половине 80-х годов более чем удвоился и в настоящее время составляет около 47 процентов от объема мировой торговли. Эти меры включают поддержание стандартов качества, снижение торговых барьеров, диверсификацию форм продукции и доступ к информации о рынках.

f) Финансирование

151. В том, что касается удовлетворения потребностей в финансовых средствах в секторе живых ресурсов, то во многих развивающихся странах проводится политика стимулирования инвестиций частного сектора в рыбный промысел и сбыт рыбы, которая включает широкий комплекс мер. Такая политика также предусматривает, в качестве сопутствующего элемента, ограничение участия правительства в деятельности сектора рыболовства обеспечением вспомогательных инфраструктур и основных услуг некоммерческого характера. В Сенегале в настоящее время проводится такая политика активного стимулирования участия частного сектора в деятельности, связанной с рыболовством, которая предусматривает отстранение от участия в ней государства и обеспечение строгой дисциплины в области государственных финансов. В Гамбии, Египте, Маврикии, Малайзии, Новой Зеландии, Нигерии, Пакистане и Турции также осуществляется политика, направленная на стимулирование капиталовложений коммерческого и частного

сектором в сектор рыболовства при резервировании на правительство, получающим внешнюю международную финансовую помощь, роли, заключающейся в обеспечении инфраструктуры и экономических условий, которые стимулировали бы частные инвестиции и подкреплялись бы финансируемыми государством научными исследованиями, подготовкой кадров, распространением передового опыта и административной структурой.

## 2. Полезные ресурсы

152. Государства и международные организации представили информацию о различных мерах и подходах для удовлетворения многих потребностей государств, определенных в первом докладе Генерального секретаря (A/45/712) и связанных с освоением и рациональным использованием неживых ресурсов в районах, находящихся в пределах и за пределами национальной юрисдикции.

### а) Нетопливные полезные ископаемые

153. В ответах, касающихся мер и предлагаемых подходов, отмечается главным образом тот факт, что на нынешнем этапе оценки минеральных ресурсов в исключительных экономических зонах большинства развивающихся стран имеется мало информации о наличии объеме и минералосодержании большинства месторождений полезных ископаемых морского дна, что накоплен незначительный практический опыт и осуществляется мало экспериментальных видов деятельности для оценки стоимости разработки морского дна и оперативных рисков и что технология исследования обширных районов исключительных экономических зон является в целом дорогостоящей и недоступной для многих развивающихся прибрежных государств. Таким образом, меры и предлагаемые подходы варьируются от использования дешевых методов проведения предварительных оценок ресурсов до проведения геофизических и выборочных обследований, а также обследований, аналогичных экспедиции в Индийский океан, в интересах развивающихся прибрежных государств.

154. В дополнение к мерам, изложенным в разделе В главы III и принимаемым с целью получения существенно необходимой информации и данных, касающихся батиметрии, морфологии и топографии исключительных экономических зон, которые могут быть использованы, в частности, при оценке полезных ископаемых морского дна, принимаются другие меры, которые непосредственно связаны с разведкой и возможным последующим освоением таких ресурсов. Одной из таких мер является картографирование морского дна, с помощью которого, в результате проводимых обследований, составляются карты береговых и прибрежных морских зон, а также исключительных экономических зон, которые включают геологические, батиметрические и морфологические данные. Примером такой деятельности является картографическая программа СОПАК, которая охватывает береговые, прибрежные и исключительные экономические зоны своих государств-членов. В результате обследования ГЛОРИЯ и программ, в которых используется техника эхотравого картографирования, были составлены рекогносцировочные масштабные карты отдельных районов, произведена оценка районов с потенциальным содержанием полезных ископаемых и подготовлены базы данных о полезных ископаемых морского дна. Отрасль промышленности, занимающаяся разработкой

морского дна, была информирована о районах с потенциальным залеганием полезных ископаемых, с тем чтобы обеспечить возможность проведения необходимой обстоятельной разведки (геофизических обследований и пробного бурения) для выявления и обоснования целесообразности разработки месторождений.

155. Разносторонняя программа СОПАК построена, в частности, таким образом, что она оказывает поддержку своей картографической программе путем координации деятельности иностранных научно-исследовательских судов, обеспечении информирования государств-членов о проводимой деятельности, собираемых данных и результатах плавания в их водах, и использует, по мере необходимости, результаты плаваний для обновления своих различных баз данных. В обследованиях, проводившихся для изучения пластов, богатых кобальтом, полиметаллических конкреций и месторождений полиметаллических сульфидов в исключительных экономических зонах государств - членов СОПАК, принимали участие японские, французские, германские и советские суда.

156. В осуществлении других мероприятий, которые основываются на непосредственном отборе проб, принимает участие Оборотный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов, который финансирует программы разведки полезных ископаемых дна морей и океанов по просьбе развивающихся стран, в которых имеются месторождения морских полезных ископаемых. Например, подобная программа, включающая геофизические обследования и пробное бурение, была осуществлена в водах, прилегающих к Пуэи-Нуару, Конго, и ее результаты свидетельствуют о том, что объем и качество обнаруженного там месторождения фосфоритных отложений подтверждают целесообразность проведения недорогостоящих драгерных работ 20/.

157. Также принимаются меры для разработки дешевых методов проведения предварительных оценок полезных ископаемых морского дна. Подобные методы были разработаны на основе имеющихся материалов по вопросам геологии береговых и прибрежных районов и изучении каналов, по которым осуществляется осаждение минерализованных руд на дне морей и океанов, а Канада через МЦОРО осуществляет подготовку кадров по вопросам применения этих методов. В ходе ряда двухнедельных региональных учебных курсов геологии и старшие руководители из стран южной части Тихого океана, Западной и Центральной Африки получили подготовку по вопросам, связанным с этими методами. В том, что касается стран южной части Тихого океана, то МЦОРО после осуществления учебной программы предоставил финансовую помощь для обеспечения возможности работы геолога, занимающегося вопросами полезных ископаемых в прибрежных районах, в рамках СОПАК. Результаты этой работы в значительной степени способствовали выявлению упомянутых выше прибрежных районов с потенциальным залеганием полезных ископаемых в южной части Тихого океана. В Западной и Центральной Африке результаты, достигнутые к настоящему времени в осуществлении этой учебной программы, состоят в том, что в Гвинее была осуществлена программа бурения для изучения запасов тяжелых минералов на гвинейском континентальном шельфе в районе Палеовалле и в прибрежных эстуариях и был осуществлен сбор данных; в Сенегале с компанией "Дюпон" было подписано соглашение об изучении титаносодержащих пляжевых песчаных отложений; и на Коморских Островах, а именно на о. Гранд-Камор, в настоящее время осуществляется проект в области бурения и сооружения буровых вышек.

158. Еще одним морским минералом, в связи с которым были получены данные о проводимых мероприятиях, является соль. ЮНИДО сообщила о мерах, принятых ею в связи с разработкой прибрежных месторождений соли. Эти меры включают определение пригодных участков в развивающихся прибрежных государствах, предоставление оборудования для лабораторий и подготовку персонала. Такие меры были осуществлены, в частности, в Замбии, Мозамбике, Иордании, Кирибати и Объединенной Республике Танзании.

**b) Нефть и газ в открытом море**

159. Разведка и разработка углеводородов и природного газа и разведка в открытом море на практике рассматривались как одна из областей энергетики на суше. Хотя они являются наиболее ценными минералами, добываемыми в морских зонах, в ответ на вербальные ноты было представлено весьма мало информации. В связи с выраженными потребностями в финансовой и технической помощи для поддержки усилий, направленных на оценку нефтяного потенциала морских зон развивающихся прибрежных государств МФК сообщила о том, что она финансировала ряд проектов в области разведки и добычи нефти в открытом море, которые включали проведение сейсмических и геологических исследований.

160. В том, что касается мер по обеспечению благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций в этот сектор, Китай сообщил о принятии закона о добыче углеводородов в открытом море, на основании которого он заключил 56 соглашений с 45 нефтяными компаниями из 12 стран.

**3. Морской транспорт и порты**

161. Широкий круг потребностей государств возникает в связи с использованием предусматриваемых Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву выгод в секторе морского транспорта и портов (см. A/45/712, пункты 113-123, в частности). Для удовлетворения этих потребностей государства и международные организации принимают ряд мер.

162. Что касается безопасности судоходства и сохранности жизни и имущества на море, то одной из мер, которая была принята многими странами, является создание и укрепление одной из служб, главным образом береговой охраны, с возложением на нее обязанностей в этих областях (по сведениям, представленным Аргентиной и Пакистаном, например). Марокко отмечает создание центра морской безопасности и инспекции и приобретение оборудования для обеспечения безопасности на море.

163. Сотрудничество Юг-Юг в области безопасного, эффективного и экономичного осуществления морских транспортных операций связано с принятием важных мер. Например, Аргентина отмечает оказание технической помощи странам в Латинской Америке в рамках программ сотрудничества, спонсором которых является ИМО. Аргентина отметила также, что она совместно с Бразилией, Парагваем и Уругваем на основании заключенного недавно договора создала общий рынок с организационной структурой, включающей специальную подгруппу по морскому транспорту. Отмечалось создание регионального судоходного агентства в Карибском бассейне (Барбадосом).

164. В случае с регулированием морских перевозок в пределах прибрежных районов в соответствии с национальной юрисдикцией задача обновления и разработки национального законодательства, соответствующего Конвенции и международной практике, оказалась обременительной. В целях оказания содействия в осуществлении этих усилий международные организации, и в частности региональные комиссии, при помощи экспертов, в том числе из Организации Объединенных Наций, ИМО и ВНКТАД, и при поддержке финансирующих учреждений со своей стороны, среди прочего, разработали проект руководящих принципов морского законодательства 21/.

165. Расширяются также масштабы межправительственного сотрудничества и обсуждения связанных с этим проблем в области международного судоходства, что обусловлено, главным образом, растущей обеспокоенностью по поводу эксплуатации не отвечающих требованиям судов и трудностями, испытываемыми некоторыми государствами флага в осуществлении регулирования эксплуатации их судов. Меморандум о понимании относительно контроля со стороны государств порта, подписанный морскими властями 14 европейских стран, оказался эффективным сдерживающим средством в отношении не отвечающих требованиям судов в портах региона. Эффективность таких мер отмечалась и в других частях мира, и, возможно, что систематическую инспекцию судов государствами порта вполне можно было бы обеспечить и в других местах. ИМО, фактически, выступает за внедрение региональных/субрегиональных систем контроля государствами порта.

166. ИМО подчеркнула, что имеются веские коммерческие основания для принятия морских мер безопасности, поскольку они позволят сократить расходы судоходных компаний, которые смогут избежать уплаты высоких страховых премий, исчисляемых с учетом предшествующих происшествий на море.

167. ИМО были приняты важные меры для обеспечения безопасности судоходства и предотвращения загрязнения, которые включают разработку международных правил, стандартов и процедур, связанных с такими вопросами, как постройка торговых судов; оборудование; нормативные требования к экипажу; навигационные процедуры и связь.

168. Помимо судового оборудования, столь же важное значение для безопасного плавания имеют внешние системы: международно признанные средства обеспечения судовождения разработаны Международной ассоциацией маячных служб; ИМО регулярно публикует инструкции по маршрутам движения судов, схемам разделения движения судов, глубоководным путям и районам, которые следует избегать; метеорологические услуги обеспечиваются ВМО. Глобальная система навигационного предупреждения действует под эгидой МГО и ИМО. Правила эксплуатации судового и берегового радиооборудования для связи в целях обеспечения безопасности плавания и их скоординированное использование для предупреждения о бедствиях, проведения поисково-спасательных операций и обеспечения связи в интересах безопасности плавания в целом установлены на основе глобальной морской системы связи в случае бедствия, которая была разработана ИМО в сотрудничестве с Международным союзом электросвязи (МСЭ).

169. ИМО уделяет также первостепенное внимание разработке глобальных стандартов морской подготовки моряков. ИМО оказывает также помощь в разработке более высоких стандартов социальной защиты и социального обеспечения и улучшения условий труда моряков посредством принятия конвенций.

170. Принятые ИЮНТАД меры в области морского транспорта являются весьма широкими по охвату 22/. Существенно важной мерой было принятие Конвенции Организации Объединенных Наций об условиях регистрации судов 1986 года, положения которой дополняют Конвенцию по морскому праву, в частности в отношении национальности и статуса судов и обязанностей государств флага. В последние годы вопрос об условиях регистрации судов тщательно изучается во многих странах. Традиционные морские страны обеспокоены возможностью "быть лишенными флага" национальными судовладельцами и последствиями для междуодного судоходства и мореплавателей разработки "открытого регистра" флотов. Эта озабоченность касается также возможных последствий для безопасности судоходства и загрязнения морской среды.

171. Хотя разработка международных правил и стандартов сама по себе имеет большое значение в плане облегчения международных морских перевозок, признается, что не всякая страна располагает достаточными ресурсами для их реализации или обеспечения выполнения. Морская администрация развивающихся стран, в частности, находит чрезвычайно трудным осуществление положений, которые требуют специальных знаний и предусматривают установку нового оборудования на судах и в гаванях.

172. ИМО приняла ряд мер, направленных на удовлетворение этих потребностей: а) она содействует оказанию международной помощи посредством включения конкретных положений в этой связи в сами конвенции; например, Международная конвенция о готовности, ответных мерах и сотрудничестве в случае загрязнения нефтью является преимущественно первой такого рода конвенцией о технической помощи. Она содержит положения, призывающие к оказанию помощи тем сторонам, которые просят о предоставлении технической помощи, включая подготовку кадров и обеспечение предоставления соответствующей технологии и оборудования; б) она предусматривает направление международной помощи развивающимся странам в рамках своей программы технического сотрудничества; и с) она предусматривает выделение финансовых ресурсов для приобретения оборудования для целей создания и обеспечения функционирования современных служб береговой охраны, способных обнаруживать и предотвращать нарушения действующих правил и положений.

173. Признавая, что подготовка кадров является краеугольным камнем прогресса в области морского дела, меры по морской подготовке кадров находятся в центре внимания программы технического сотрудничества ИМО. Она предоставляет возможности для подготовки старшего морского персонала из развивающихся стран по вопросам морской безопасности, управления и предотвращения загрязнения морской среды, морской подготовки, управления портовых хозяйством и перевозками, технического управления судоходными компаниями и морского права и законодательства.



174. Существуют в основном три комплекса мер ИМО по подготовке кадров, которые могут служить примером тех мер, которые необходимо принять для удовлетворения трех категорий потребностей государств в отношении подготовки по морским вопросам. Создание и работа Всемирного морского университета (ИМО) в Мальмё, Швеция, связана с одним комплексом мер. Этот современный центр морских исследований не только заполняет огромный пробел, в том что касается углубленной подготовки морского технического персонала, но и наглядно демонстрирует высокую степень сотрудничества, которую международная организации смогла обеспечить между гражданами развитых и развивающихся стран в морской области. Второй комплекс мер предназначен для обеспечения краткосрочной специализированной подготовки персонала из развивающихся стран и связан с разработкой широкомасштабной программы типовых курсов при финансовой поддержке со стороны Норвегии. Для осуществления программы типовых курсов в мировом масштабе в Триесте, Италия, при поддержке правительства Италии была открыта Международная морская академия ИМО. Академия выполняет двойную роль: предлагает типовые курсы по поисково-спасательным операциям, контролю со стороны государств порта, расследованию происшествий и новый курс по гидрографической съемке вместе с МГО на глобальном уровне и обеспечивает техническую помощь в организации других типовых курсов в различных отдельных центрах морской подготовки кадров в развивающихся странах, которые получили статус филиалов ВМУ. Создание и работа этих филиалов представляют собой третий комплекс мер, направленных на удовлетворение региональных потребностей через региональные учреждения, достижение эффективности с точки зрения затрат в оптимальном использовании региональных ресурсов. Такого рода филиалы уже созданы в Алжире, Аргентине, Бразилии, Гане, Египте, Индии, Китае, Кот-д'Ивуаре, Марокко, Мексике и Объединенных Арабских Эмиратах. Аргентина в своем сообщении отмечает, что она готова организовать обучение на типовых курсах ИМО и других аналогичных курсах слушателей из развивающихся стран региона.

175. Учитывая большой спрос на юристов специального профиля, ИМО создала в сотрудничестве с правительством Мальты Международный институт морского права ИМО. Институт предлагает всеобъемлющий курс обучения по международному морскому праву; международному механизму разработки и обновления этих правил; процедурам осуществления и обеспечения выполнения международных стандартов; и возникающим в связи с этими процедурами проблемам и путям их решения.

176. Подготовка кадров продолжает оставаться одним из главных аспектов программы технического сотрудничества и подготовки кадров ВНКТАД. Программа "ТРЕИНАР" имеет целью укрепление потенциала в области морской подготовки развивающихся стран и вносит существенный вклад в подготовку морских руководящих кадров.

#### 4. Побережье

##### a) Рекреационные виды использования

177. Побережье и прилегающая морская акватория предоставляют самые широкие возможности для рекреационного использования, которое может внести существенный вклад в экономику многих стран, в частности развивающихся стран,

благодаря развитию индустрии туризма как одного из важных источников получения иностранной валюты. Ряд опрошенных упомянули о мерах, стимулирующих и повышающих вклад рекреационного использования побережья в социально-экономическое развитие соответствующих стран.

178. В некоторых государствах, где туризм является сформировавшейся индустрией, принимаются дополнительные меры с целью расширения этого сектора. Такие меры включают эффективные усилия в области рекламы, включая помощь в рекламных объявлениях в различных средствах массовой информации; изучение и обзор рынка в целях повышения спроса и учета предпочтений потребителей; обеспечение адекватности и эффективности вспомогательных услуг и т.д. Обращалось внимание на подготовку предпринимателей, руководящих кадров и персонала сферы услуг для индустрии туризма. В некоторых случаях принимаются все меры на скоординированной и плановой основе под эгидой какого-либо национального туристического агентства.

179. Отмечались меры в рамках регионального сотрудничества в форме разработки многоостровных или многострановых маршрутов, особенно применительно к небольшим островным странам, по существу обеспечивающих расширение сферы деятельности на рынке благодаря эффекту масштаба. Некоторые опрошенные из развивающихся стран указывали на совместные предприятия с развитыми или другими развивающимися странами как на эффективные меры содействия развитию рекреационной деятельности, особенно туризма.

180. В ответ на высказанную озабоченность относительно ухудшения состояния окружающей среды, что в свою очередь влияет на спрос в области рекреационной деятельности, некоторые опрошенные сослались на регламентирующие и другие вспомогательные меры, такие, как зонирование, руководящие принципы строительства в прибрежной зоне, очистные сооружения и т.д. Отмечалось также создание морских парков или заповедников как мера содействия повышению качества рекреационной деятельности и в то же время защиты или охраны морской среды, включая сохранение природных популяций для образовательных и научных целей.

181. Опрошенные выдвинули несколько предложений относительно необходимых мер содействия развитию рекреационного использования побережья и прилегающей морской акватории. Некоторые развивающиеся страны, в которых индустрия туризма находится на стадии становления, предложили меры оказания помощи из двусторонних, многосторонних или глобальных источников для развития этой отрасли. Некоторые опрошенные из стран со сформированной индустрией туризма отмечали, что, хотя сезонные колебания, как представляется, поддаются управлению, необходимость решения проблем, связанных со среднесрочными и долгосрочными циклическими колебаниями, по-прежнему сохраняется. Некоторые опрошенные рекомендовали оказать техническую помощь в создании морских парков и заповедников.

#### б) Защита береговых линий

182. В некоторых из ответов предлагались меры защиты береговой линии, учитывая возможности, которые они открывают для жилищного, рекреационного, промышленного, сельскохозяйственного, эстетического, морского технического и

научного развития и разработки полезных ископаемых. СОПАК сообщила о проектах борьбы с береговой эрозией, которые она осуществляла в своих государствах-членах. К их числу относятся исследования по изучению воздействия добычи песка и гравия на Соломоновых Островах и причин и темпов береговой эрозии в некоторых частях Кирибати, Тувалу и Соломоновых Островов. СОПАК обеспечивает также подготовку кадров для граждан стран-членов по технике съемки береговой эрозии.

183. В то время как в южной части Тихого океана, по-видимому, приняты адекватные меры для удовлетворения потребностей, связанных с береговой эрозией в странах-членах СОПАК, этого нельзя сказать о других регионах.

Представленная Камеруном информация в отношении мер на национальном и региональном уровнях по смягчению последствий береговой эрозии является показательной в этом отношении. Береговая эрозия является острой проблемой в ряде государств Западной и Центральной Африки. В ответ на запросы государств региона и как часть Плана действий в отношении программы региональных морей региона ЮНЕП осуществила ряд исследований по изучению причин береговой эрозии и борьбе с ней. Результатом этих исследований явилось пособие по этому предмету. Камерун указал, среди прочего, на нехватку средств, отсутствие научного, преподавательского и технического персонала и соответствующей морской научной и технической инфраструктуры как на главные факторы, препятствующие национальным усилиям по защите береговой линии. Отмечая аналогичные проблемы в других государствах региона, Камерун предлагает создать региональную комиссию, на которую были бы возложены обязанности по оказанию помощи государствам-членам в защите их береговой линии.

#### V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ

184. Информация, содержащаяся в ответах, которые были получены от целого ряда государств и международных организаций, позволила представить в докладе о потребностях государств в отношении освоения морских ресурсов и управления ими (A/45/712) и настоящем докладе глобальный обзор состояния дел в использовании государствами выгод, предусматриваемых Конвенцией. Таким образом, Генеральная Ассамблея имеет в своем распоряжении широкий обзор национальных, региональных и международных перспективных планов и целей, опыта и потенциалов. Что самое важное, ответы отражают по-разному то значение, которое придается принятию эффективных мер по осуществлению Конвенции и увеличению национального дохода путем максимального использования выгод, связанных с новым режимом океанов.

185. Хотя некоторые государства располагают возможностями и потенциалом и начали процесс морского развития, они стремятся активизировать свои усилия. Однако те государства, которые не предприняли шагов в этом направлении из-за отсутствия потенциала, должны начать процесс морского развития.

186. В этом контексте одним из первых препятствий является общее отсутствие информированности на уровне национального планирования и принятия решений и на управленческом уровне о возможностях расширения масштабов морской деятельности, предоставляемых государствам по условиям Конвенции, и ее возможном вкладе в их социально-экономическое развитие. Усилия по обеспечению такой информированности необходимо активизировать.

187. Когда значение этого будет осознано, важнейшей проблемой, с которой еще придется столкнуться большинству развивающихся стран, будет то, что их потенциал и финансовые и людские ресурсы ограничены и уже направлены в существующие неморские секторы развития. Они, таким образом, не в состоянии воспользоваться новыми возможностями. Большинство развивающихся стран ведет по крайней мере некоторую малозначительную морскую деятельность; эту традиционную деятельность необходимо укрепить и сделать более продуктивной. Следует выявлять и включать в их усилия в области развития новые виды деятельности. Постановка задач в области эффективного использования морских ресурсов, оценка существующих возможностей и выявление средств наращивания потенциала, необходимого для достижения целей в рамках перспектив общего национального развития, были бы рациональной политикой в области освоения ресурсов океанов. На соответствующие учреждения и агентства на национальном уровне следовало бы возложить обязанность по претворению разработанной таким образом политики в жизнь.

188. Для осведомленной разработки национальной политики усилия следует направить на приобретение базовых данных и информации об океанографических параметрах и морских ресурсах. Значительное количество данных можно получить из различных источников, включая данные, сообщаемые при осуществлении существующих региональных и глобальных программ, которые можно было бы расширить и обеспечить к ним доступ. Можно было бы предпринять также усилия для получения помощи от международных организаций или из двусторонних или многосторонних источников в области сбора базовых данных, если в этом деле имеют место существенные проблемы. Сотрудничество между ведущими исследования государствами и развивающимися странами в отношении морских научных исследований в исключительных экономических зонах последних, включенных в Конвенцию, может также быть использовано для этой цели.

189. Что касается средств развития людских ресурсов, то развивающиеся страны могли бы начать с секторов, где имеется опыт морской деятельности, принять его за основу и расширить его за счет интеграции или приобретения других навыков. К числу специальных областей подготовки, которые следует развивать на этой основе, должны относиться океанография, морская технология, экономика, право и социология для обеспечения междисциплинарного и межсекторального подхода. Если соответствующие специалисты, обладающие требуемой квалификацией, отсутствуют, то можно было бы использовать программы подготовки кадров и техническую помощь.

190. Финансирование новых или расширенных усилий в области освоения морских ресурсов было бы бременем для имеющихся финансовых ресурсов. Для преодоления этой проблемы рекомендуется выделять и использовать поступления, получаемые в существующих областях морской деятельности, какими бы неадекватными они ни были, и поступления, которые со временем будут обеспечены благодаря предоставлению лицензий на эксплуатацию морских ресурсов развитым странам для достижения целей политики в области освоения океанских ресурсов. Еще одним источником финансовой поддержки являются международные организации, прежде всего Всемирный банк и ПРООН, которые обеспечивают "основное финансирование". Страны-доноры на двусторонней или многосторонней основе и с участием учреждений-доноров могут также оказать помощь.

191. Опрашиваемые отмечали ряд выгод, связанных с региональным подходом к усилиям в области освоения морских ресурсов. Развивающиеся страны могли бы использовать региональные и субрегиональные меры для повышения своего потенциала в отношении деятельности по сбору данных и информации и развитию людских ресурсов и обеспечения финансовыми ресурсами.

192. Как вытекает из ответов государств и международных организаций, использование выгод государствами, в частности развивающимися государствами, предусматриваемых Конвенцией по морскому праву, можно оптимальным образом обеспечить в рамках рациональной политики освоения океанских ресурсов, которая сочетает новые возможности, открываемые Конвенцией, с существующей традиционной морской деятельностью, приданая задачам в области национального развития новое измерение. Развивающиеся страны, в частности, просили оказать помощь в их усилиях в этом контексте. Они подтвердили свою просьбу о расширении финансовой, технической, организационной и управленческой помощи в их усилиях по освоению морских ресурсов и укреплению сотрудничества между международными организациями и государствами-донорами в предоставлении такой помощи.

193. Предыдущий доклад (A/45/712) и настоящий доклад послужат своеобразным катализатором для Генеральной Ассамблеи при оценке сложившейся ситуации в области освоения океанских ресурсов, определения приоритетов и соответствующих методов и механизмов и характера последующих мероприятий в интересах максимального расширения возможностей государств в использовании выгод, предусматриваемых Конвенцией.

#### Примечания

1/ Официальные отчеты Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, том XVII (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.84.V.3) документ A/CONF.62/122.

2/ Опрашиваемые, отмеченные звездочками, представили ответы на оба запроса Генерального секретаря.

3/ Первое совещание на уровне министров Конференция состоялось в Коломбо 26-28 января 1987 года, а второе совещание на уровне министров - в Аруше, Объединенная Республика Танзания, 3-7 сентября 1990 года. На последнем совещании были представлены следующие государства: Австралия, Бангладеш, Бурунди, Германия, Федеративная Республика, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Италия, Йемен, Кения, Китай, Малави, Малайзия, Мозамбик, Непал, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Польша, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали, Союз Советских Социалистических Республик, Судан, Уганда, Франция и Шри-Ланка. Постоянный комитет Конференции провел совещание 14-19 июля 1991 года. Государствами-участниками были следующие: Австралия, Бангладеш, Германия, Египет, Индия, Индонезия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Кения, Китай, Маврикий, Малави, Малайзия, Мьянма, Непал, Нидерланды, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан,

Румыния, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик, Таиланд, Франция и Шри-Ланка.

4/ Совещание Группы экспертов состоялось в Сантьяго 28 ноября-1 декабря 1989 года. Доклады были представлены: Бразилией, Чили, Колумбией, Коста-Рикой, Эквадором, Ямайкой, Нидерландами, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки.

5/ Первое и второе совещания Группы экспертов проводились соответственно в Бразилии 12-15 июня 1990 года и в Монтевидео 3-6 апреля 1991 года, на которых доклады представляли: Аргентина, Венесуэла, Бразилия, Камерун, Кабо-Верде, Конго, Кот-д'Ивуар, Экваториальная Гвинея, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Либерия, Намибия, Нигерия, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Уругвай и Заир.

6/ Ежегодные доклады по морскому праву содержатся в документах A/43/718, A/44/650 и Corr.1, A/45/721 и A/46/722. Специальные доклады по морской среде и по режиму морских научных исследований содержатся в A/44/461 и A/45/563, соответственно.

7/ Такие доклады, в которых рассматривается вопрос о лове рыбы дрейфторными сетями, содержатся в A/45/463 и A/46/615 и Corr.1 и Add.1.

8/ См., например, резолюции Генеральной Ассамблеи 40/61, пункт 12, 41/34, пункт 11, 42/20, пункт 12, 43/18, пункт 12, 44/26, пункт 12, и 45/145, пункт 12.

9/ См. пункт 4 и примечания 3, 4 и 5 выше.

10/ Канада, например, оказывает помощь через Международный центр освоения океанских ресурсов, федеральную государственную корпорацию с полномочиями инициировать, развивать и поддерживать сотрудничество между Канадой и развивающимися странами в области освоения океанских ресурсов.

11/ Колумбия, например, получила такую помощь от океанографического института Вудс Хоул (Соединенные Штаты Америки).

12/ Поступившая информация о фактах регионального сотрудничества в конических секторах и в отношении конкретных функций является значительной и будет рассмотрена в соответствующих главах настоящего доклада.

13/ В этой связи опрашиваемыми упоминались Конференция по экономическому, научному и техническому сотрудничеству в Индийском океане в рамках нового режима океанов; Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам с Земле; и Постоянная комиссия для южнотихоокеанского региона.

14/ Например, Конференция по сотрудничеству в морских вопросах Индийского океана; сотрудничество между государствами южноатлантической зоны мира; и Карибское сообщество.

15/ Например, совместная техническая миссия ИОМАК/ЮОН-ОАЛЮС/ФАО/МОК при поддержке ПРООН оказывала помощь Маурикию, Сейшельским Островам и Объединенной Республике Танзании.

16/ Пятьдесят одна из 60 грамот о ратификации или присоединении, необходимых для вступления в силу Конвенции, были сданы на хранение по состоянию на 20 ноября 1991 года.

17/ Подтверждается в ежегодных резолюциях Генеральной Ассамблеи по пункту "Морское право" (резолюции 45/145 и 44/26, последние приморы).

18/ Десятью региональными планами действий являются: средиземноморский, для юго-восточной части Тихого океана, восточноазиатских морей, карибский, западный и центральноафриканский, южнотихоокеанский, кувейтский, восточноафриканский, для Красного моря и Адонского залива и южноазиатских морей.

19/ ЮНЕСКО, шестые межучрежденческие консультации по программе океанов и прибрежных районов, Женева, 4-7 сентября 1988 года.

20/ Woolsey, J. R. and Barger, D. L., "Exploration for phosphorite in the offshore territories of the People's Republic of Congo, West Africa", in Marine Mining, vol. 5, No. 3, 1986.

21/ ЭСКАТО, Руководящие принципы морского законодательства, 2-е издание (СТ/ESCAP/380) (в настоящее время пересматриваются и обновляются).

22/ Например, Конвенция Организации Объединенных Наций о кодексе поведения линейных конференций 1983 года; Конвенция Организации Объединенных Наций о международных смешанных перевозках 1980 года; Конвенция Организации Объединенных Наций о морской перевозке грузов (Гамбургские правила) 1978 года; Конвенция Организации Объединенных Наций об условиях регистрации судов 1986 года; Типовые положения о страховании корпуса судна и грузов 1987 года; и создание морской консультативной биржи (морская биржа по предотвращению обмана) в 1988 году.

-----