

第30次会议简要记录

主席：蒙塔塞尔先生(阿拉伯利比亚民众国)

行政和预算问题咨询委员会主席：姆塞莱先生

目 录

议程项目114：联合国经费分摊比额表(续)

议程项目115：人事问题(续)

UN LIBRARY

7 1992

LIBRARY

本记录可以更正。

请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.5/46/SR.30
28 November 1991
CHINESE
ORIGINAL: SPANISH

下午3时20分宣布开会

议程项目114. 联合国经费分摊比额表(续)(A/46/11和Add.1及2)

1. EKRA先生(科特迪瓦)说,联合国的财政危机是空前的经济危机的反映,这场危机影响到一些会员国并使它们不能按时支付其全部分摊会费。科特迪瓦尽管面临严重的经济问题,但在10月初就缴付了其对联合国经常预算的分摊费用,这个事实在最近文件中并没有反映出来。

2. 科特迪瓦对其分摊率没有异议,但认为分摊会费应反映会员国在付款时的实际支付能力,而支付能力是确定应对现有最近的经济和财政数据给予何种加权数的准则。避免连续两个分摊比额表间分摊会费差别幅度过大的限额办法以及在计算国民平均收入时采用10年统计基准期虽然反映各项合理的假定,但对遭遇严重经济危机已有一段时间的发展中国家不利。科特迪瓦代表团完全支持债务调整,在这方面迫切需要采取广泛措施。

3. 他回顾大会第41/213号决议所提各项建议,并指出,保证所有会员国支付反映其支付能力的分摊会费的方法之一是控制本组织的预算和减少某些开支,特别是与聘请工作人员有关的开支。

4. MONTAÑO先生(墨西哥)说,分摊会费表反映一种使人不安的进展情况,它似乎不反映会员国的支付能力。例如,过去十年来,拉丁美洲的10个主要缴款国分摊会费的增加速度比欧洲共同体国家分摊会费的增加速度快三倍,而它们的经济增长率比拉美国家要高。

5. 三年前,当现行分摊比额表通过时,大家对一项谅解达到协商一致意见,即对方法基础进行根本审查。现在是采取步骤来纠正现有不平衡以维持该项协商一致意见的时候了。支付能力是确定本组织分摊比额表的基本准则,但也应考虑以其他因素来补充这项原则的可能性。

6. 他强调人均收入限额的重要性,如果不考虑这项限额,那么会员国的分摊会费将只按其经济规模来确定,而不考虑其相对财富。近年来,有一种令人不安的不公正的趋势,那就是尽量减小人均收入限额的相对加权数,结果是财政义务越来越多地集中于若干发展中国家。他相信第五委员会将采取措施来恢复低人均收入宽减办法的历史重要性。

7. 对发展中国家特别重要的第二个因素是债务调整。大会承认这些国家的外债非常严重。但确定分摊比额表所用方法仍然没有充分反映问题的严重性。而所采取的宽减办法也适用于发达经济国家,从而背离了这项措施的当初目的。他希望债务减免办法可以改进,以便只有利于发展中国家。

8. 减轻过程已成为避免基本方法改变的安全阀。为纠正现行方法的缺点,已作出努力通过一套以富有国家仁慈之心为基础的转让点数的制度来减少分摊比额表的不平衡。

9. 分摊比额表必须按照大会上届会议确定的标准来调整,大会除其他外决定,减轻过程的好处应给予从所用方法的其他组成部分得不到好处的处于异常情况之下的国家,而且每个国家所分配得的点数最多是两点。尽管如此,会费委员会所建议的分摊比额表是以违背大会意愿的模棱两可的准则为依据的

10. 为增强会费委员会工作的透明度,其报告的内容和编排方式必须改进,必须方便有关国家获取委员会工作所依据的统计资料。还需要审查委员会的职务和成员情况,以保证其工作不带有任何政治色彩,保证其建议不反映较强大会员国的利益。

11. SEZAKI先生(日本)说,支付能力原则的应用必须公正而又公平。日本越来越重的财务责任和其在本组织的决策权力、地位和代表情况之间的差距日益扩大,为此日本政府一直受到本国人民的批评。同时,安全理事会五个常任理事国承担的财政负担总额再次减少200多点,而它们的决策权似乎随着冷战结束后迅速更替的事件而有所增强。

12. 日本代表团坚持认为这种反常现象应予纠正,使安全理事会常任理事国的

分摊会费同其特权和权力相称。分摊比额表的制定不仅是统计问题,而且还涉及公正性和公平性。日本代表团怀着很大的兴趣注意会费委员会的报告(A/46/11)第48段所表达的意见,即重新考虑比额表方法,以使会员国能考虑到会员的利益和特权而以更积极的眼光来看待其分摊会费。

13. 关于低人均收入宽减办法的应用问题,日本代表团支持会费委员会的决定,即将人均收入上限增加到\$2,600以反映世界人均收入平均数,如委员会的报告第16段所解释那样。不过,关于增加上限建议必须谨慎加以研究,以保持调整办法的原来目的,并保证在实践上不会使中等或中间低收入国家受益。

14. 日本代表团认为,10年统计基准期应保留以保证用来确定分摊比额表的方法的稳定性、连续性和公平性。

15. 应审查目前适用于87个国家的最低分摊率(0.01%)是否真正符合会员国至少缴付最低份额的会费的责任,真正符合其参与决策的平等权利。如果分摊率稍为调高一点——最不发达国家除外,那么就更符合支付能力原则。

16. 大家在审议限额办法的各种修改稿期间进行了广泛讨论,但仍无法确定能取代目前办法的可行办法,并使更多的会员国受惠,同时又消除过分的扭曲效应。制定限额办法的目的是避免连续两个比额表间分摊率变化过大。虽然设计这项制度花了将近十年,但很明显,自从采用这个办法后,由于预见不到的事态发展,如少数几个国家在很长时期内一直保持很高的增长率,以及汇率波动很大从而对国际经济产生巨大影响等因素,该制度也造成扭曲结果。在这方面值得注意的是,会费委员会的报告(A/46/11)得出结论认为,在新的计算比额表里不论作出什么修改,发展中国家的分摊率都会增加,而发达国家的分摊率都会减少。因此,迅速减少限额办法造成的过度扭曲效应的唯一切实可行办法是,发达国家自动将部分好处转移给那些受该办法的累计效应不利地影响的国家和适用比额表的其他办法仍不能充分克服其经济困难的发展中国家。为此理由,日本提议让出50点以减轻限额办法的消极效果和确保限额办法的内在有效性。这项建议提出的点数已远远超过近年来其他国家提出的点

数,但它有工项条件,即新的分摊比额表将适用三年。

17. 两年前,发达国家为了减轻负担曾让出70点,但现在只让出26点。虽然由于大韩民国和朝鲜民主主义人民共和国加入成为会员,负担大大减轻,但是令人非常关心的是,发达国家对减轻办法毫无兴趣。

18. 虽然有人反对减轻方法,但应当记住,会费委员会是按照大会第45/256号决议规定的准则来分配日本让出的大部分点数,而其余点数的分配办法也是可以接受的。会费委员会的一些成员说,日本让出的点数太多,并说根据大会确定的准则,所做调整并没有什么道理。他认为这种论调不对,并强调说,发展中国家对减轻方法所表示的不安可以大大减少,如果其他工业化国家所让出的点数能象上次那样多。

19. 关于新会员的分摊会费,这些国家应履行其对外承诺,并尊重会费委员会计算并建议大会通过的分摊率。它们将有机会在较后日期要求对其分摊率作出适当调整。

20. 会费委员会举行资料会议使会员国有机会提出额外资料以作出临时调整,对此,日本代表团重申其意见,即必须回到提出书面说明的做法。

21. 会费委员会是一个技术机构,作为一个这样的机构,它必须遵循大会的指导,大会就如何制定和修订会员国分摊比额表问题向它提出建议。这些基本作用应予保持,而大会应支持委员会在其指导下提出的建议。有这方面,日本代表团充分支持会费委员会建议的分摊比额表,并强调它应适用三年,即在1992-1994年适用。

22. SPAANS先生(荷兰)代表欧洲共同体12成员国发言,他说分摊比额表显然不是将一国的收入转到另一国的工具,因为同全球的国内生产总值比较,联合国的预算是微不足到的。虽然分摊比额表是最重要的项目之一,但应当铭记的是,联合国的很大部分活动是由自愿捐款提供经费。

23. 12国一共为经常预算和维持和平活动提供30%以上的缴款,而且更要的是,它们迅速和全额地交付这些摊款。

24. 一项令人关切的事项是,过去几年来,关于分摊比额表的辩论已蜕变成各国保护本国财政利益的讨论。希望第五委员会本着合作的精神,适当考虑到事项的严肃性,同时要敏锐地意识到联合国经常预算的相对数额和每一会员国的缴款,能够通过一个今后三年的分摊比额表。

25. 考虑到大会第45/256号决议所规定任务的复杂性,会费委员会应受到称赞,其报告不仅明晰易懂而且以坦率的方式报告其审议的情况。第五委员会不应重复该专家机构的工作。

26. 会费委员会向第五委员会提交了根据大会第45/256号决议拟订的分摊比额表。应当记得,12国对重要的计算方法问题作出了重大的让步,以便该决议能够获得一致通过。12国非常重视按照第45/256A号决议第4段的规定,改进今后分摊比额表的制订方法。

27. 会员国的支付能力必须仍是制订分摊比额表的基础。确定支付能力的基本标准是所有国家提供的国民收入数据。所有进一步的调整应当根据可靠的数据,应当清楚明白和旨在消除使目前制度日益复杂的造成扭曲的组成部分。此外,所制订的分摊比额表应当有一个较长的期间,并应根据一种稳定和可以预报的制度。

28. 12国愿意明确地区分拟议的比额表及其制订方法与今后制订一个能更好反应支付能力原则的比额表所需要的新方法。改进制订分摊比额表的方法要求逐渐消除经常由于政治原因所引进的一切造成复杂和歪曲的组成部分。然而,既然会费委员会大体上遵照第45/256号决议所规定的准则,12国本着妥协的精神准备从原则上赞同所拟议的比额表,希望其他代表团也表现出这种妥协精神。然而可惜的是,虽然大会一再重申决心制定一个比较容易理解的比额表,但却随着时间的推移,却增加一个又一个的造成复杂和扭曲的组成部分。会费委员会的辩论反映了目前拟定方法的复杂性,突出说明改进的必要。

29. 按照会费委员会的报告(A/46/11),人均收调整为\$2600后需要重新分配800多点。虽然12国认为分摊比额表并不是国家之间转让收入的工具,但如果采用三年

期间的新比额表并从现行方法中消除新的造成扭曲的组成部分,该国愿意考虑采用最高限额的这一增加数。

30. 大会第45/256号决议请会费委员会继续进行改进今后分摊比额表的制定方法的工作,其中涉及债务调整收入的适用。目前的方法似乎对欠债多的国家提供的宽减比对已偿还部分或全部外债国家提供的多。这一方法不过是一种临时的办法,今后应当加以废除,因为国民收入已充分反应了利率的支付;此外,在现行办法中债务调整是面向未来而不是追溯既往的唯一组成部分。

31. 十年统计基准期调平了国民收入中意外和短期变数的影响,而且将排除实行限额办法的必要性。该办法在提议的比额表中需要重新分配380点,是目前方法中一项造成扭曲的因素,因此应当认真考虑今后废除这一办法的可能性。

32. 关于减轻问题,令人遗憾的是,会费委员会并未按大会第45/256号决议的要求,使用其报告第42段中所规定的标准。他希望指出,过去向其他国家提供点数的一些会员国已停止这样做,只有一个国家例外。这清楚表明这些会员国已不再认为特定的调整是适当的。

33. 按照议事规则,所制订的新的比额表至少应有三年期间。

34. 关于现行方法今后可能调整的其他方面,会费委员会在其报告第41段中指出:“适用最低分摊率和最高分摊率必然会造成大量的偏离支付能力原则的情况”。如果改变了调整结果,各种扭曲情况也会不同,这种情况使对方法中各种组成部分所造成的有关扭曲的讨论更加复杂。价格调整汇率的适用看来还不成熟,因为仍没有可以核查和比较的数据。为稳定起见,最好不要改变统计基准期,虽然这不会为欧洲共同体所有成员国带来最有利的结果。

35. 12国注意到在提议的分摊比额表中认真考虑了汇率问题。看来最适当的解决办法是,在统计基准期的每年期间,采用要求联合国系统各组织在有关国家当地支出所使用的汇率。

36. 12国将提出一项建议列入此议程项目的决议中,即大会只应在每三届会中

的两届会议讨论此项目：一旦采用三年比额表，在其适用的第一年期间没有必须就此项目进行辩论。在第二年，大会将向会费委员会提出制订新的比额表的准则，并在第三年通过新比额表。

37. 有必须强调指出，在审议分摊比额表时应当考虑到接受联合国新会员国的意外情况。

38. 12国决心本着合作和一致意见的精神，参加此重要议程项目的讨论，并认为应当通过一项决议以使制定分摊比额表的方法有重大的改进。比额表不仅应当反应所有会员国的支付能力，而且也应反应承担本组织开支份额的义务。

议程项目115：人事问题(续)(A/46/370, A/46/377, A/C.5/46/2, A/C.5/46/4和Add.1, A/C.5/46/7、9、13、16、21)

39. BARIMANI先生(伊朗伊斯兰共和国)说，公平地域分配原则是有关秘书处的组成的最重要的原则，而且符合确保效率、才干和忠诚最高标准的需要。该原则的实际适用将增加对秘书处的信心和支持，而且将改进其工作的运作。然而，如秘书长关于秘书处组成的报告(A/46/370)所指出，任职人数不足和任职人数过多的国家都有所增加。中东地区无人任职和任职人数不足的国家数目没有变化。

40. 无人任职国家的数目有所减少，这是一个积极的迹象，但应做更多的工作以实现大会第45/239A号决议所规定的目标。伊朗伊斯兰共和国是一个任职人数不足的国家，要求秘书长作出一切努力征聘任任职人数没有达到适当幅度的会员国的国民。

41. 秘书长曾经指出，会籍、人口和会费仍是在会员国之间确保职位公平地域分配的主要的必要标准(A/C.5/46/2, 第34段)。此外，大会第42/220A号决议第3部分也强调会籍因素和会费因素平等的概念以及适当考虑提高人口因素的权重百分比的重要性。在此方面，该国代表团要求恢复过去的分配办法，即人口因素为7.2%。秘书长报告(A/C.5/46/2, 第32段和附件)提出的选择办法K可以作为实现这一目标的坚实

基础。

42. 会员国在秘书处高级和制订政策一级职位的任职人数,是人事问题中一个最关键的方面。在任命这些高级职位时,所有会员国的候选人应有平等的机会。按照18人小组的建议47和54(A/41/49),秘书长应采取额外措施确保发展中国家的国民在高层职位有适当的任职人数,而且作为一条规则,副秘书长和助理秘书长的任期不应超过10年,因为定期更新各部、厅的领导符合本组织的最大利益。虽然该代表团高兴地看到来自发展中国家的D-1职等工作人员的比例有所增加,但与此同时令人关切的是来自发展中国家的D-2以上职等的比例有所减少,而其他国家的比例却有所上升。不应将任何职位视为专替任何会员国或国家集团保留的职位。该代表团认为,在任命高层职位时,发展中国家的候选人并没有得到公平的机会。因此,他完全支持轮换助理秘书长和副秘书长的高层职位。

43. 该国代表团非常重视妇女在秘书处的任职人数,并注意到妇女的比例已增加近1%(A/46/377,第12段)。他希望秘书处加紧努力以在1991年年底以前达到30%的目标,并完全支持到1995年达到35%的目标(A/46/377,第1段)。还希望秘书长按照大会第45/2390号决议继续努力,增加妇女担任受地域分配限制的职位,特别是担任高级制定政策职位和决策职位的人数,秘书长还应优先增加发展中国家妇女任职、尤其是在D-1以上职等任职的人数。鉴于某些区域妇女任职人数所占的比例很低(A/46/377,第13段),在作出任命时应适当考虑到这些区域。

44. 秘书长将向大会第四十七届会议提出一份职业发展计划。该国代表团支持18人小组建议51(A/41/49),认为全面的职业发展计划将会提高秘书处的动力、才干和效率。

45. 尊重联合国工作人员的特权和豁免问题极为重要,令人遗憾的是逮捕和拘留工作人员的新案例仍然很多(A/C.5/46/4)。尽管大会第45/240号决议发出呼吁,仍有许多近东救济工程处工作人员被逮捕或拘留,在被占领领土内也仍有许多被拘留的工作人员。此外,工程处工作人员进出西岸和加沙地带继续遇到各种困难。秘

书长应优先注意这些逮捕和拘留案件以及关系到近东救济工程处和其他机构安全和适当运作的其他事项。

46. 充分的培训是加强和提高联合国工作人员质量的基本办法。出于成本效率的考虑,应当运用地方的培训设施对各工作地点的人员进行培训和再培训。

下午4时30分散会。

第31次会议简要记录

主席：蒙塔塞尔先生(阿拉伯利比亚民众国)

行政和预算问题咨询委员会主席：姆塞莱先生

目 录

议程项目107: 1992-1993两年期方案概算(续)

议程项目108: 方案规划(续)

一读(续)

第32款. 会议服务

第33款. 行政和管理

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

Distr. GENERAL
A/C.5/46/SR.31
18 November 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

上午10时25分宣布开会。

议程项目107:1992-1993两期方案概算(续)(A/46/6/Rev.1和A/46/7)

议程项目108:方案规划(续)(A/46/16和Add.1)

一读(续)

第32款.会议服务

1. BAUDOT先生(方案规划和预算司司长)说,对第32款具有影响的一份文件,即关于维也纳会议服务的报告尚未印发,秘书长在这份报告中建议于1993年在维也纳设立单独的联合国会议事务处。同该款有关的另一份文件是关于光盘存取系统的报告(A/C.5/46/26),咨询委员会不久将加以审议。在审议第4款时他已指出,审议第32款时应讨论的第三份文件是关于大会事务司编辑处的报告,希望这份文件不久就可以分发。

2. 第32款经费估计数很大,牵涉的服务种类较多。虽然没有提供统计数据,但是所列临时助理人员的经费数额是基于以往的支出情况。一般临时助理人员经费估计数(A/46/6/Rev.1,第32.60段)包括为消除印刷《条约汇编》积压工作量而需要的非经常经费\$566 800。1994-1995两年期可能将为同一用途增列更多经费。第32款中提议设立4个员额并改叙19个员额。

3. 姆塞莱先生(行政和预算问题咨询委员会主席)说,咨询委员会的报告(A/46/7)第一章中的建议影响到第32款下的会议临时助理人员经费,但这只是在技术上重新计算这笔经费的数额,并不是减少经费的实值。咨询委员会并不打算削减由临时助理人员项下提供经费的服务,这些服务将按秘书长提议的水平提供。

4. 目前计算第32款的实际增长率是0.2%,这是否现实是一个疑问,因为将若干