



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/C.2/46/12
15 November 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

DEC 5 1991

UNION COLLECTION

第四十六届会议
议程项目12、77、78、
79、81、88和89

经济及社会理事会的报告

发展和国际经济合作

联合国环境和发展会议

为后世后代保护全球气候

外债危机与发展

人力资源开发

《国际经济合作、特别是恢复发展中国家的经济增长和发展宣言》
议定的承诺和政策的实施

1991年11月8日

牙买加常驻联合国代表

给秘书长的信

兹奉我国政府指示，谨随函附上1991年10月16日至22日在哈拉雷举行的英联邦政府首脑会议赞同的、由英联邦专家小组撰写的题为“变得更美好：全球变化与经济发展”的报告。

另外，谨请将该报告第1至第10页所载总摘要作为大会第四十六届会议议程项目12、77、78、79、81、88和89的正式文件分发。

常驻代表

大使

赫伯特·沃克(签名)

附件

英联邦专家小组题为“变得更美好：全球变化和 经济发展”的报告的总摘要

变化与发展

1. 本小组于1989年成立,当时人们广泛感到关注的是发展中国家所面临的情况在1980年代发生了很大的变化;并且对于其中大多数国家来说,经济增长的前景仍然渺茫。全球政治和经济变化及其对发展进程的影响以及采取何种办法以改善各国国内和国际的发展政策是本报告的主题。

2. 在1980年代影响发展进程的主要变化包括:

- (1) 发展中国家的债务负担加重;
- (2) 流向发展中国家的资金净额急剧下降;
- (3) 世界储蓄率下降,为获得资金的竞争更加激烈;
- (4) 东西方紧张局势的结束,以及削减军费开支的范围扩大;
- (5) 许多发展中国家在教育、保健和营养方面的进展受到挫折;
- (6) 国际经济联系的加强;以及日益变化的贸易方式;
- (7) 区域一体化的趋势增强;
- (8) 几个大国组成的小集团,例如七国集团,在全球经济管理中的地位日益显著;
- (9) 国内经济政策,特别是发展中国家的国内经济政策的方向改变,转向市场力量;这种改变对发展合作、公平的概念以及把援助看作是一项公益事业等方面造成的反响;
- (10) 民主进程的扩大;以及世界范围的反对国家主义的运动;
- (11) 环境退化的加剧以及人们提高了对遏制环境退化共同利益的认识;

- (12) 确定人口政策的必要性日益加强；
- (13) 越界而移居到发达国家和发展中国家的现象增多；
- (14) 贩毒活动日益增多；以及
- (15) 人们日益重视必须实现更广泛的男女平等。

3. 这些变化给发展带来了机会也带来了问题。这些变化普遍增强了相互依赖性，使得人们更强烈地感到在持久发展中，利益是共同的。这些变化也导致人们寻求更大程度的经济安全，但是，也使国际管理复杂化，同时也减少了对多边主义和发展援助的承诺。如果要想有效地利用变化所提供的机会以促进发展并战胜贫困，就必须找到国际合作的新途径。

出发点

4. 1980年代的特征是经济差距日益扩大。工业国家自第二次世界大战以来实现了最长时期的持续增长，而且特别是亚洲的一些发展中国家情况也不错，但与此同时，非洲和拉丁美洲的大多数发展中国家却陷入了严重的经济困难：物资和人力资本情况恶化，人们普遍营养不良。尽管在该十年终了时，采取了广泛的调整方案，但是大多数发展中国家承受经济打击的能力却降低了。

5. 发展中世界大多数国家的前景仍然暗淡。同时还存在着困苦、赤贫、饥馑和环境退化加剧的威胁。这与那些可以展望在1990年代继续繁荣的发达世界和少数发展中国家的情况形成强烈的对照。

国家制度的变革

6. 1980年代日益加重的经济困境和政治不满使得大多数发展中国家和东欧国家加紧寻求改善国家制度。

7. 与这些发展相对应并与之密不可分地联系在一起的是政治观念上的变革。人们越来越重视建立在民主和多元化、健全管理、法治、保护人权以及决策权利下

放基础之上的良好管理。

8. 还进行了广泛的改革,在经济方面,改革的目标是采取更为开放、灵活和面向市场的政策。

9. 管理与发展之间的关系是复杂的。但是,显而易见的是要想使发展持久,就需要多方面的投入。良好管理可以促进这种多样性,尽管并不存在普遍适用的规范模式。

10. 在1980年代,许多发展中国家尽管贫困日益加剧,人力资源日益减少,但是,仍采取了有助于良好管理的措施。然而,光有正确的政策是不够的,如果没有足够的外部援助,在任何合理的时期内,国家的努力是无法成功的。必须扩大技术和资金合作,并改革国际制度。

国际制度

11. 联合国和布雷顿森林体制的建立是重要的里程碑。但是,目前的体制不足以对付国际关系中新的现实。

12. 日益紧密的相互依赖关系意味着必须牺牲国家的行动自由,并意味着承认只有通过更密切的合作,才能获得许多经济和其他方面的益处,才能避免有害的影响。结构更好的国际体系和机制,包括强调建立共识,将有助于这一进程。

13. 冷战的结束为这一进程提供了新的系统的机会也提出了新的挑战。例如,联合国可以宣传一种更为广泛的安全概念,其中考虑到经济和社会发展,环境变化、人权和迁徙的问题。

14. 在经济范畴,货币基金组织、世界银行和关贸总协定的作法与日益变化的全球管理需要之间已出现一个日益扩大的差距。主要工业国家成立了小集团以加强协商与协调。但它们的成功却是有限的。发展中国家一直极为关注的是人们不够注意各经济大国国家政策在国际上的影响。货币基金组织在通过加强监测,例如确保进行平衡调整以纠正上述现象方面可发挥重要作用。另外还必须确保为那些经济特

别容易受外部冲击--例如能源价格明显上涨--的影响的国家更好地提供安全网络,和补偿机制。

15. 大多数发展中国家的经济仍然非常易受外部冲击的影响。这种影响在商品方面往往特别严重,因为商品价格本来就很不稳定。应加强目前的安排,以便在商品出口收益急剧下降和谷物以及石油进口费用急剧上涨时提供补偿资金。有必要加强货币基金补偿性和紧急贷款办法。

16. 为了解决商品问题,而不仅仅是减轻这个问题,应更多地支助旨在多种经营发展商品的措施。有必要作出新的安排,以补偿那些债务负担严重的低收入国家,以消除短期利率大幅度上升的影响。

17. 在发展中国家中,人们关注国际体系未能在较长时期内支助调整并支助一个更为面向增长的框架。该体系满足发展资金需要的能力也日益受到人们的怀疑。应提高多边金融机构的能力,并扩大双边官方发展援助以纠正上述现象。人们也关注全球流动资金的问题。在商业银行继续不愿意贷款的背景下,有人主张通过进一步分配特别提款权或增加货币基金配额来增加流动资金以促进发展。

18. 使各国相聚一起的贸易和其他联系已经发生了巨大的变化,这要求加强关贸总协定,而不仅仅有效地管理乌拉圭回合的成果。

19. 英联邦特别关注的是小国的脆弱性。国际社会在道义上有义务发展各种机制,以便迅速回应那些遭受经济和其他方面威胁的国家提出的请求。

人力资源

20. 如果发展中国家要掌握利用最近的技术发展,那么必须在教育和培训领域大幅度增加投资。目前投资越来越面向新的有时是更为复杂的技术,而这些技术需要熟练工人来掌握。几乎所有发展中国家都需要更多的科学家和技术人员,以便发展本国技术并改造适用各种引进技术。在这方面,采用更为面向技术的教育课程会很有益处。

21. 全球人口增长速度仍然过快;除非出现诸如艾滋病等某种巨大灾难,那么只有在进入下一个世纪很长时间之后人口年净增长率才能出现大幅度下降。世界人口四分之三以上居住在发展中国家,而这一比例仍然在不断增长。如果这些国家的需要和希望要得到满足,人口增长速度必须大幅度下降。而要使人口增长率下降将取决于各种条件,其中包括进一步获得计划生育服务、改进教育和保健,改善妇女在社会中的地位,并要在经济上获得进展。

22. 能力最强和最富有创业精神的人移居国外,这使得许多社会、特别是发展中国家社会丧失了一些最为宝贵的人力资源,从而在很大程度上限制了这些社会的发展。必须作出进一步努力,通过自愿方式来减少人才外流。1980年代和1990年代初期出现了一种日趋严重的现象,就是各种难民急剧增加,其中包括经济难民、政治难民以及环境难民。尤为显著的是在非洲和亚洲出现的跨国境流动。有必要采取多管齐下的方式,其中根本的措施在于减轻贫困和环境恶化,建立各种机制以调解基于种族或宗教派别以及政治思想方面的各种分歧。

金融

23. 1980年代结束时,发展中国家得到的外部资金远低于1980年代初期。一些发展中国家恰恰在自己需要更多资金的时候却把大笔资金输向主要工业国家。

24. 冷战结束,经济开放,苏联和东欧因而开始成为全球储蓄的投资场所。同时还出现各种新的需要,如海湾重建等。

25. 在同通货膨胀斗争中,对货币政策属于高度优先地位,同时,在储蓄的供求之间全球失衡现象突出,这就意味着利率很可能居高不下。这种局势将进一步增加发展中国家的债务负担。发展中国家在吸引私人资金方面还可能继续遇到困难,同这些国家可能会面临来自东欧更为激烈的竞争,同时也因为德国的统一。使许多发展中国家感到关注的另一个原因是官方和私人资金可能不仅分流到东欧和苏联,而且有可能流到中东。

26. 不过,工业国家国防开支的削减可能会增加对发展中国家的援助,但是存在许多竞争对手,要求分享由和平带来的任何红利。发展中国家本身在削减军费开支方面也有很大余地,尤其是军备出口商能够表现出克制的话。这将会节省资源用于发展。

27. 发展中国家所需额外资源的相当大一部分可以通过改善国内资源筹集而得到满足。这就需要制订适当的宏观经济政策。

28. 国际社会应该采取更为有效的措施来帮助解决许多债务国家的困境,.。到目前为止,尽管实行了减缓,债务问题仍然日益恶化。布雷迪倡议也许是中等收入国家逐渐恢复取得自发的资本流动,但这一倡议的总体影响仍然有限,.。一些正在进行调整的债务沉重的低收入国家,其官方双边债务通过多伦多条件仅获得有限的减缓,不过有些国家的债权人勾销了债务,使减缓工作获得了进展。特立尼达和多巴哥条件的目的是为这些国家提供幅度更大的减缓,巴黎俱乐部各债权国也应当予以实施。多边债务属于特殊问题,在这方面也应该采取行动。对债务问题应当采取全面解决的方式,而且应当遵循官方债权者和商务债权者公平承担负担的原则。有一种方式可以帮助那些存在清偿问题的所有债务国,就是分配特别提款权或增加货币基金组织的份额。

29. 1980年代向发展中国家的实际流动净额出现下降,其原因是私人资金流动的急剧收缩。这种流动虽然有所恢复,但仅集中于为数不多的国家。必须在几个方面采取范围广泛的行动,以使更多的国家能够吸引私人资金。有必要作出特别努力,鼓励外逃资本返回,并鼓励移民汇款。

30. 只要有政治意愿,所有发达国家都能在特定的时间范围内达到议定的联合国指标,使官方发展援助占国民生产总值的0.7%。同时还有必要通过捐赠来增加转移,有必要大量增加粮食援助。亟须更为有效地使用官方发展援助,进一步放松承诺条件,并放松采购程序。

贸易

31. 1980年代商品贸易总额出现了喜人的增长,但许多国家依然遇到各种严重的贸易问题。大多数发展中国家在贸易增长方面所占份额微乎其微。

32. 有各种新的因素对国际贸易产生了影响,其中包括技术进步进一步促进了生产的全球化,外国投资更加便利,公司进一步集中;许多发展中国家奉行更加外向型政策;结构变化加速;对环境问题更为关注。

33. 对此采取的政策是越来越采用管理型贸易、单边主义和区域主义做法。体现于总协定各项规则的多边主义越来越受到威胁,可能会对国际经济体系产生严重后果。

34. 必须改进环境,这样才能使国际贸易以令人满意的速度不断扩大,才能使所有国家从中受益。有两个因素是必不可少的:进一步开放市场;更为严格地遵守根据普遍接受的透明性和非歧视性原则而多边商定的各项规则。要实现这些标准,至关重要是尽早圆满结束多边贸易谈判乌拉圭回合。目前这一回合仍然处于危险之中。一项主要障碍是美国和欧洲共同体之间在农业问题上陷入僵局,这一问题的解决在很大程度上取决于欧同体为改革其共同农业政策而采取行动的时间和成果。还必须就若干其他核心问题达成均衡的实质性协议,如纺织品和服装、保障措施以及补贴等问题。

技术发展和转让

35. 技术在1980年代加速发展。技术进展触及的领域很广,但在微电子学、电信和数据处理技术方面尤其普遍,因为这方面的技术既突出又具有协作性。若干其他新的技术预料在今后几年会有类似的影响。这包括在农业、保健、能源和环境方面的生物技术;玻璃纤维、特殊塑料、加固陶瓷和综合材料等新材料;以及以太阳这样可再生能源为基础的新能源。

36. 这些先进技术总的来说对经济增长和发展有很大的促进作用。但是,一些国家的一些团体之间如何调整以及如何利用这些好处仍然有困难。因此改组和重新训练是管理技术变革的关键因素,建立本国技术能力也是一样。只要经济成功地采用了新技术,经济的产出就会增加,国际竞争能力就会提高。经济较不发达国家通常较难采纳和管理技术变革。另一方面,可以——也应当——协助这些国家适应这些变革,从而能够利用技术变革带来的新机会。

37. 新技术已经开始影响工作的组织方式。在企业之内,较有弹性小组作业制度取代了从前的等级结构。最重要的是新技术已经在改变国际分工,并且影响世界贸易模式。新技术正在增加劳务的交易能力,打乱货物与劳务之间的区别。

38. 成熟的技术也在许多方面影响发展中国家,从货物的生产到能源的利用。随着发展中国家工业化,能源利用将越来越重要,而增加能源转变和利用效率的方法,不论是进口的或国内生产的,都可以减少环境及其他能源的代价,因而值得采用。

39. 加强人力资源开发的政策,尤其是自然科学教育,现在已成为采用技术的基本条件,应该坚持实施。

环境

40. 所有国家都对世界环境问题负有责任,只是责任的大小差别很大。最近几年来公众对环境问题的看法发生了深刻的改变;在许多发达国家,环境问题已成为政治议程上的重要问题。但是这些国家尚未成功地以维护环境的方式利用资源,从而阻止环境退化。它们的经济结构和生活方式常常产生全球性的影响——例如主要由于工业化、运输和其他活动消耗矿物燃料引起全球增温的威胁,以及使用含氯氟烃而造成臭氧层的耗损。在发展中国家,这些影响通常是局部形的,主要是由于贫穷造成的——例如土地资源利用过度和砍伐森林引起土壤流失和沙漠化。然而,森林迅速破坏会产生全球性的影响,温室废气和含氯氟烃排出量日增也会产生全球性影

响。打破贫穷和环境退化之间的恶性因果关系需要大笔的投资。减少发达世界利用环境资源同样需要大笔投资,而且必须使生活方式产生根本改变。

41. 环境问题有好几个方面,必须从不同角度加以解决。所有国家必须加紧努力,将生态考虑纳入经济政策,并且利用经济手段促进持续发展,以处理地方性的环境问题。然而,只由各国采取行动是不够的。一些环境问题对全世界人民构成威胁,这说明国家之间相互依存,全世界性的持续发展日益符合全人类的共同利益。

42. 虽然所有国家都希望维护地球的前途,但是它们之间对于如何处理全球环境问题有严重的分歧。必须赶快就这点达成协议,特别是以何种办法筹资和协助技术转让,以帮助发展中国家参与解决这个问题。必须就维护环境费用的分担问题达成共识,才能使全球各国共同承担责任,保障人类的共同前途。工业国为了自己的利益,必须调动足够的财政资源来帮助发展中国家实现目标及其他发展目标,不增加新的限制条件,也不把传统的发展活动的援助用于其他目的。1992年联合国环境和发展会议是国际社会难得的机会,可借此拟订一项全球性公约,既促进发展又能解决世界环境的挑战。环境问题有刺激多边主义复活的潜力,而不应成为南/北对抗的根源。

结论、建议和展望

43. 上述摘要有几个重点。从摘要可以看出,1980年代的政治、经济及知识或哲学的变化对广义的经济增长和发展产生深远的影响。这些变化中有许多影响了发展中国家的外部经济环境,另一些则影响了它们的政治/安全地位。所有的变化都对全球管理模式和国际经济体制产生影响。每种变化都多多少少连系到其他变化。它们不仅强调国家之间和问题之间的相互依存关系,并且强调南方和北方之间利害与共,休戚相关。需要全球性的办法来处理这些问题。

44. 在本报告最后一章,我们把主要建议分为三类,分别为由南方发展中国家采取行动,由北方发达国家采取行动,或由全世界采取国际行动。我们认为,这是一个

庞大的议程,需要由专门论坛和在部门间进行初步讨论。接下来不妨探讨有无可能举行一个代表全世界各部门的首脑会议,提高议程的重要性,并取得更多支持。

45. 因此,我们最后建议由英联邦带头促请国际社会注意这些问题。这样做时,应强调解决问题需要全球共同努力,迅速有效地解决符合人类全体的利益。我们只是简单指出开始这一进程的方法。
