

JAN 27 1992



Совет Безопасности

UN/DA COLLECTION

Distr.
GENERAL

S/23322
24 December 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПИСЬМО ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОТ 24 ДЕКАБРЯ 1991 ГОДА
НА ИМЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

В моем письме от 31 июля 1991 года (S/22863) я информировал Вас о том, что назначенная мною в соответствии с положениями пункта 7 резолюции 598 (1987) группа экспертов вернется в Исламскую Республику Иран, с тем чтобы завершить изучение вопроса о предпринимаемых этой страной усилиях по восстановлению после прекращения ирано-иракского конфликта.

Группа, возглавляемая г-ном Абдулрахимом А. Фарахом, бывшим заместителем Генерального секретаря, совершила поездку в Иран в период с 7 ноября по 1 декабря 1991 года и подготовила второй и окончательный доклад, в котором содержатся ее выводы.

Копия доклада представляется для сведения членам Совета Безопасности.

Хавьер ПЕРЕС де КУЭЛЬЯР

Приложение

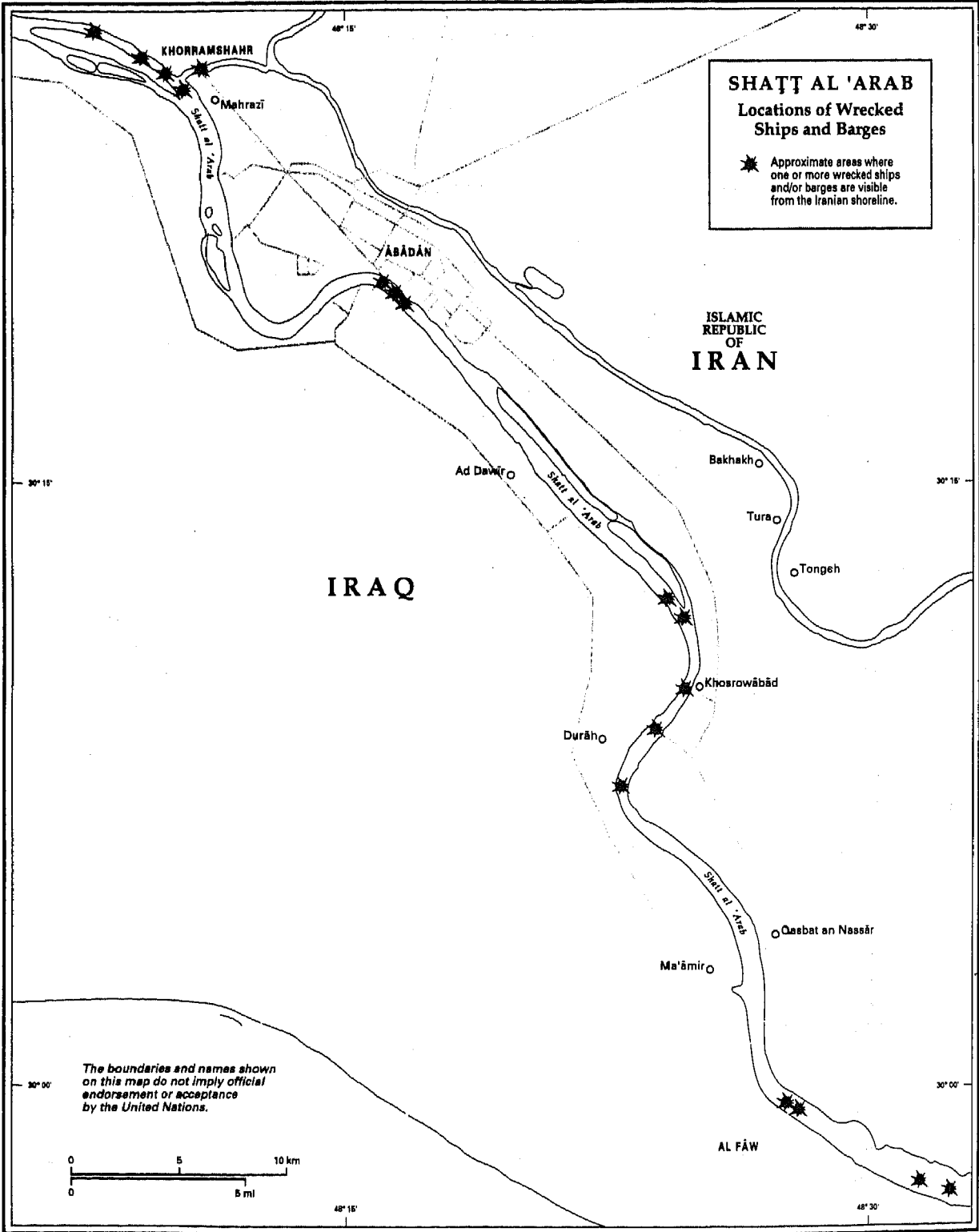
ВТОРОЙ И ОКОНЧАТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, НАЗНАЧЕННОЙ ГЕНЕРАЛЬНЫМ СЕКРЕТАРЕМ В
СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 7 РЕЗОЛЮЦИИ 598 (1987) СОВЕТА
БЕЗОПАСНОСТИ И СОВЕРШИВШЕЙ ВТОРУЮ ПОЕЗДКУ В ИСЛАМСКУЮ
РЕСПУБЛИКУ ИРАН С ЦЕЛЬЮ ЗАВЕРШИТЬ ИЗУЧЕНИЕ ЕЮ ВОПРОСА О
ПРЕДПРИНИМАЕМЫХ ИРАНОМ УСИЛИЯХ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ В СВЯЗИ С
УЩЕРБОМ, ПРИЧИНЕННЫМ В РЕЗУЛЬТАТЕ КОНФЛИКТА МЕЖДУ ИСЛАМСКОЙ
РЕСПУБЛИКОЙ ИРАН И ИРАКОМ

7 НОЯБРЯ-1 ДЕКАБРЯ 1991 ГОДА

Kapra 1.



Kapra 2.



РАБОЧЕЕ РЕЗЮМЕ

Совет Безопасности в пункте 7 резолюции 598 (1987) признал масштабы ущерба, причиненного в ходе конфликта между Исламской Республикой Иран и Ираком, и необходимость усилий по восстановлению при соответствующем международном содействии и просил Генерального секретаря назначить группу экспертов для изучения вопроса о восстановлении и представить доклад Совету Безопасности.

В соответствии с этим в мае-июне 1991 года в Исламскую Республику Иран была направлена группа экспертов для осуществления ознакомительной миссии с целью получения предварительной информации о характере и масштабах ущерба, причиненного инфраструктуре страны в результате войны. Первый доклад группы был опубликован в документе S/22863 Совета Безопасности. В ноябре 1991 года группа экспертов побывала в Исламской Республике Иран со вторым визитом, который был окончательным. Настоящий доклад посвящен сделанным ею выводам.

Оценка правительством прямого и косвенного ущерба

Для того чтобы дать международному сообществу возможность в более полной мере осознать размеры ущерба, о которых идет речь, данные о расходах и затратах, исчисленные в иранских риалах, были переведены в доллары США с использованием курса, применявшегося Организацией Объединенных Наций при расчете долевого вноса. Исходя из этого, оцененный правительством ущерб, нанесенный гражданским объектам в результате войны, при его расчете на основе уровня амортизационных расходов 1988 года соответствовал бы 97 200 млн. долл. США.

В докладе не рассматривается вопрос о косвенных убытках, которые, по оценкам правительства, составили 34 535 360 млн. риалов, что объясняется трудностью определения их характера и масштаба.

Прочие не поддающиеся учету социальные последствия

В дополнение к материальному ущербу, нанесенному инфраструктуре и производственному механизму, страна понесла не поддающийся учету ущерб системного характера, причиненный окружающей среде и социальным институтам и условиям. Зарегистрировано значительное число как погибших, так и навсегда утративших трудоспособность, большая часть населения была перемещена, была нарушена нормальная деятельность в области образования и здравоохранения, что привело к пагубным долгосрочным последствиям.

Макроэкономические условия

Во время конфликта основное внимание правительства уделялось политике и мерам по удовлетворению потребностей, связанных с мобилизацией военных усилий. В значительной степени это достигалось путем отвлечения ресурсов, которые в ином случае использовались бы в сфере материального производства.

/...

После прекращения огня правительство взяло курс на восстановление экономики мирного времени. Это выразилось в постепенном упразднении той широкоохватной системы контроля в отношении большинства видов экономической деятельности, установление которой диктовалось потребностями ведения войны; приватизации принадлежащих государству компаний и передаче подрядчикам на контрактной основе права на осуществление некоторых видов услуг, ранее предоставлявшихся правительственными организациями; и в создании экономики, ориентированной на рынок. Правительство надеется, что новые принципы экономической политики обеспечат стимулы для развития частного сектора и частных инвестиций в эффективные производительные виды деятельности, обеспечивая таким образом этому сектору все более важную роль в процессе восстановления.

Восстановление нефтяной промышленности

Экономика Исламской Республики Иран в очень большой степени зависит от добычи и экспорта нефти как источников занятости населения, так и его доходов, а также источников государственных доходов и поступления иностранной валюты, необходимой для оплаты импортируемых товаров. Нефтяной промышленности был нанесен тяжелый ущерб в ходе конфликта, но ввиду ее жизненно важной роли незамедлительно (хотя бы и на временной основе) проводились ремонтные работы, с тем чтобы поток нефти не иссяк. Такие ремонтные работы из-за повторяющихся нападений зачастую выполнялись по несколько раз. По оценкам властей, доля ремонтных работ, подлежащих переделке по причине того, что они выполнялись на временной основе, составит 90 процентов от общего объема ремонтных работ, произведенных в связи с повреждениями в ходе войны. Для того чтобы заново поднять промышленность до мирового конкурентоспособного уровня, в будущем потребуются широкомасштабные инвестиции на цели восстановления.

Секторальный анализ

В продолжение всего конфликта промышленный сектор сильно страдал от нападений и нехватки крайне необходимых запасных частей. В настоящее время, несмотря на свою технологическую отсталость, этот сектор благодаря главным образом ремонтным работам, произведенным на временной основе, достиг производственных мощностей, близких к довоенным. Что касается сельского хозяйства, то в пяти пострадавших от войны провинциях наблюдается значительная деградация почвенной структуры в районах, где бои на местности носили интенсивный и затяжной характер. Ситуация осложняется широкомасштабным засолением почвы, вызванным разрушением земляных дамб и оросительных и дренажных систем. Требуется инвестиции для приобретения оборудования, предназначенного для планировки земельных участков и для замены оборудования, вышедшего из строя. Существенные инвестиции необходимы для транспортного сектора, с тем чтобы заменить такое выведенное из строя оборудование, как подвижной состав и наземные транспортные средства; требуется реконструировать дороги с временным покрытием и укрепить мосты, которые были отремонтированы с помощью подручных средств. Фактически разрушены порты Абадан и Хорремшехр. Полное восстановление этих двух портов зависит в значительной степени от открытия навигации по реке Шатт-эль-Араб (см. ниже). В настоящее время восстанавливаются поврежденные или

разрушенные объекты телекоммуникационного сектора, особенно те из них, которые расположены в пограничных районах. На уровне, близком к нормальному, функционируют сейчас и энергетическая и электроэнергетическая системы, объектам которой в пограничной зоне нанесен значительный ущерб. Однако эта система несколько устарела и требует широкого технологического усовершенствования.

Сектор жилищного строительства и населенных пунктов, сильно пострадавший от непосредственных и сопутствующих разрушений, требует значительных инвестиций для удовлетворения потребностей перемещенных лиц и оставшихся без крова людей (см. также ниже пункт, относящийся к расселению). Надолго и с тяжелыми последствиями было прервано нормальное функционирование сектора образования; школы и другие здания были сильно разрушены, особенно в провинциях, пострадавших от войны. Это положение значительно замедлило приток обученных и профессионально подготовленных кадров и усугубило нынешнюю острую нехватку квалифицированной рабочей силы. В секторе здравоохранения тяжелый ущерб был нанесен основным медицинским учреждениям и службам в зоне военных действий. На национальном уровне многие важные городские и сельские центры испытывают острую нехватку медицинских учреждений, вызванную притоком перемещенных семей и заметным ростом населения. Нарушение притока медицинских работников привело к сворачиванию деятельности по оказанию обычных медицинских услуг. Что касается области культурного наследия, то и здесь не удалось избежать ущерба, нанесенного многим всемирно известным достопримечательным местам, памятникам и музеям. Их значительному числу был нанесен сильный и в некоторых случаях непоправимый урон. К настоящему времени осуществлена только небольшая часть необходимых работ по восстановлению.

Основные характеристики усилий по восстановлению

В докладе отмечается, что общие расходы на восстановление с момента начала военных действий по 1991 год составляют, по оценкам иранских властей, около 13 000 млн. долл. США. При этом не учитываются значительное сокращение запасов и "разукомплектование" оборудования, с тем чтобы обеспечить бесперебойное функционирование других установок. Более того, расходы на восстановление не покрывают потерь, понесенных частным сектором, которому еще необходимо получить в какой-то форме компенсацию. Миссия отметила, что в предварительных прогнозах правительства относительно будущих расходов при достижении целей восстановления есть различия по секторам в том, что касается определения концепции восстановления, предусматриваемых сроков и различий в спросе на секторальные услуги. Ввиду того, что миссия не располагает достаточным для этого временем, в докладе не делается попытки проанализировать эти данные. В будущем иранским властям потребуется их дополнительно уточнить.

Усилия по расселению

Правительство уделяло первостепенное внимание восстановлению поврежденных или разрушенных сельских и городских населенных пунктов в провинциях, пострадавших от войны, и возвращению и расселению перемещенного

/...

населения. Требуется построить большое число жилых домов, создать базовую инфраструктуру и обеспечить возможности для трудоустройства. Около 250 000 человек из 1,2 млн. перемещенных лиц вернулись в места, в которых они ранее проживали, и было восстановлено около 2 млн. кв. м жилых, коммерческих и административных помещений.

Расчистка Шатт-эль-Араб

Расчистка Шатт-эль-Араб чрезвычайно важна для того, чтобы обеспечить возможность восстановления и функционирования городов и портов Абадан и Хорремшехр. После достижения политического соглашения между всеми сторонами, непосредственное внимание следует уделить расчистке этого важного водного пути. Основываясь на проведенных ею обсуждениях, миссия делает вывод о том, что для проведения операций по расчистке потребуется международная помощь, поскольку Исламская Республика Иран не обладает ни ресурсами, ни техническим опытом для самостоятельного осуществления этой работы. По мнению миссии, объем и сложность работы потребуют сначала проведения ряда обследований для выявления местонахождения затонувших судов, кораблей и груза, определения характера груза и лучших методов расчистки. Тот факт, что многие затонувшие суда сильно заилены и могут содержать опасные по своему характеру грузы, усиливает необходимость соблюдать предельную осторожность при их удалении.

Нынешние экономические показатели

В последнее время экономика Ирана функционирует в высшей степени удовлетворительно. Однако способность экономики поддерживать ее нынешний высокий темп роста все еще сомнительна во многих секторах из-за ущерба, причиненного в ходе конфликта, и невозможности в ходе войны направлять ресурсы на реинвестирование. Рост объема производства зависел от краткосрочных мер, включая "разукрупнение" бездействующих установок и сокращение запасов запчастей. Если в скором времени не будут приняты меры более постоянного характера по укреплению производственного потенциала, то миссия опасается, что не только произойдет падение объемов производства, но и может быть нанесен серьезный ущерб основным видам оборудования.

Возможные меры в будущем

В докладе отмечается, что с точки зрения объемов и технического качества усилия по восстановлению производят внушительное впечатление, особенно в свете того, что они предпринимались почти полностью за счет внутренней мобилизации ресурсов. Объем проделанной до сих пор работы по восстановлению представляет собой относительно небольшую долю того, что еще необходимо сделать. Основные фонды страны истощены во многих секторах, и они технологически устарели после нескольких лет застоя, вызванного конфликтом. После завершения войны у правительства было время оценить ущерб, нанесенный экономическому и социальному секторам. Хотя оно осуществило впечатляющую программу восстановления, оно находит, что понесенные потери уменьшили его способность мобилизовать внутренние ресурсы в достаточном объеме и в разумные сроки, с тем чтобы покрыть остающиеся расходы по восстановлению.

В этих обстоятельствах правительство выразило свою заинтересованность в получении международной помощи в форме доступа к внешним источникам для обновления и пополнения основного фонда; доступа к экспортным рынкам, к международным рынкам капитала и инвестициям и доступа к последним технологическим достижениям (включая техническую помощь).

Совет Безопасности в резолюции 598 (1987) признал масштабы процесса восстановления и возможность участия международного сообщества. Изучив вопрос о нанесенном войной ущербе в Исламской Республике Иран, об усилиях, предпринятых правительством по восстановлению, и о его приоритетах, а также, учитывая тот значительный объем работы по восстановлению, который все еще необходимо осуществить, миссия полагает, что потребуется разработать надлежащий механизм для обеспечения международного участия в программе по восстановлению. С этой целью миссия рекомендует созвать "круглый стол", в ходе которого представители Исламской Республики Иран и государств - членов Организации Объединенных Наций и ее соответствующие учреждения и организации могли бы встретиться для обсуждения путей и средств завязывания эффективного сотрудничества в поддержку усилий по восстановлению, предпринимаемых Исламской Республикой Иран.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
РАБОЧЕЕ РЕЗЮМЕ		5
ВВЕДЕНИЕ	1 - 11	13
А. Круг полномочий	1 - 2	13
В. Официальные встречи	3 - 7	13
С. Процедурные вопросы	8 - 11	14
I. ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ОЦЕНКА СВЯЗАННОГО С ВОЙНОЙ УЩЕРБА	12 - 25	15
А. Краткий обзор	12 - 14	15
В. Оценка прямого ущерба	15 - 22	16
С. Косвенный ущерб	23 - 25	17
II. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О СИТУАЦИИ НА МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОМ УРОВНЕ	26 - 50	18
А. Период конфликта	26 - 36	18
В. Период с момента прекращения огня до настоящего времени	37 - 50	20
III. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ	51 - 67	22
А. Восстановление в ходе конфликта	51 - 52	22
В. Цели и организация послевоенного восстановления	53 - 55	23
С. Роль частного сектора	56 - 60	24
D. Другие события, связанные с конфликтом	61 - 63	25
Е. Резюме фактических расходов на восстановление	64 - 67	26
IV. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ КОНФЛИКТА	68 - 75	29

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
V. СООБЩЕНИЯ ПО СЕКТОРАМ (РЕЗЮМЕ)	76 - 178	30
А. Жилищный фонд и населенные пункты	76 - 81	30
В. Нефтяная промышленность	82 - 89	32
С. Транспорт	90 - 105	37
1. Автодорожный, железнодорожный и воздушный транспорт	90 - 98	37
2. Порты и спасательные работы на море	99 - 105	39
D. Промышленность	106 - 123	40
1. Тяжелая промышленность	106 - 114	40
2. Легкая промышленность	115 - 123	41
Е. Сельское хозяйство и ирригация	124 - 137	43
F. Электроэнергетика	138 - 146	46
G. Электросвязь и система вещания	147 - 153	47
H. Образование	154 - 162	49
I. Культурное наследие	163 - 171	50
J. Здравоохранение	172 - 178	52
VI. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ	179 - 197	54

Добавления

A. Состав группы	59
B. Официальные лица, с которыми встретились руководитель группы и эксперты	60
C. Документация, представленная иранскими властями	61

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<u>Перечень карт</u>		
1. Нанесенный ущерб с разбивкой по провинциям		3
2. Месторасположение судов и барж, затонувших в реке Шатт-Эль-Араб		4

ВВЕДЕНИЕ

А. Круг полномочий

1. Группа экспертов была направлена в Исламскую Республику Иран в мае-июне 1991 года для проведения ознакомительной миссии с целью получения первоначальной информации относительно характера и масштаба ущерба, нанесенного войной инфраструктуре этой страны. Первый доклад группы был опубликован в качестве приложения к документу S/22863 Совета Безопасности.

2. Вторая поездка группы экспертов в Исламскую Республику Иран (в соответствии с пунктом 7 резолюции 598 (1987) Совета Безопасности) состоялась 7 ноября-1 декабря 1991 года. В своей деятельности группа руководствовалась мандатом, установленным для первого визита, и, кроме того, сосредоточила свою деятельность на следующих задачах:

а) завершить по мере возможности проверку данных об ущербе, нанесенном инфраструктуре страны, включая социальные секторы;

б) рассмотреть экономические, социальные и экологические вопросы, которые имеют отношение к восстановлению и которые не могут быть отделены от материального развития;

с) выяснить потребности и приоритеты в области восстановления и определить охватываемые секторы и виды требующейся международной помощи;

д) получить по мере возможности с разбивкой по каждому сектору данные о расходах, произведенных к настоящему времени иранскими властями на деятельность по восстановлению, и о расходах, необходимых для осуществления оставшихся строительных работ, которые требуется выполнить в целях восстановления поврежденных объектов и сооружений;

е) представить макроэкономическую картину экономики, с тем чтобы дать возможность провести объективную оценку последствий программы по восстановлению для национального бюджета и упростить тем самым выявление областей, в которых могло бы быть эффективным содействие международного сообщества.

В. Официальные встречи

3. Миссия прибыла в Тегеран 7 ноября и в тот же день приступила к работе. На следующий день группа встретила с вице-президентом по вопросам восстановления и руководителем плановой и бюджетной организации, с тем чтобы обсудить свою программу работы и получить дополнительную информацию относительно усилий, предпринимаемых правительством по восстановлению.

4. В ходе пребывания миссии в Тегеране была проведена серия встреч в ключевых министерствах-исполнителях, с тем чтобы выяснить приоритеты в предпринимаемых ими усилиях в целях восстановления. В частности, состоялись

/...

встречи с министрами или заместителями министров следующих министерств: экономики и финансов; промышленности (легкой); иностранных дел; сельского хозяйства; почт, телефона и телеграфа; транспорта; нефти; тяжелой промышленности; энергетики; просвещения и воспитания; здравоохранения; и внутренних дел. Кроме того, были проведены встречи с управляющим Центральным банком, руководящими сотрудниками Торговой палаты Ирана, министерства промышленности и шахт, Организации по охране окружающей среды, Национальной иранской нефтяной компании (НИНК), Организации портов и морских перевозок, Фонда для перемещенных лиц, Фонда для инвалидов, Фонда жилищного строительства и Института исследований в области планирования и развития.

5. Миссия зарегистрировала всю документацию, которую она получила от иранских властей и которая содержала общую информацию, относящуюся к ущербу и урону, являющимся прямым результатом войны, а также данные, касающиеся процесса восстановления в стране. Подробный перечень представленной миссии документации содержится в дополнении С.

6. Для того чтобы дополнить информацию, полученную в ходе официальных встреч, для членов группы были организованы поездки на места в провинции, пострадавшие от войны, с целью получения дополнительных данных о понесенном ущербе и усилиях по восстановлению.

7. Группа провела официальные встречи с представителями правительства на национальном, провинциальном и местном уровнях. Перечень официальных лиц, с которыми встретился руководитель группы и эксперты, содержится в дополнении В.

С. Процедурные вопросы

8. Для осуществления своей задачи группа получила от правительства информацию относительно его оценок прямых и косвенных потерь, вызванных конфликтом.

9. Миссия получала все передаваемые ей данные и сведения общего характера относительно ущерба и процесса восстановления из правительственных источников в виде документации, представленной правительственными служащими, и информации, сообщенной устно участниками официальных встреч или техническим персоналом, который сопровождал членов миссии в ходе поездок на места. Иранские власти со своей стороны произвели тщательный учет потерь в ходе войны и расходов на восстановление и представили миссии подробные данные, подтверждающие все заявления, сделанные по вопросу о фактических финансовых расходах. Правительство дало полные ответы на просьбы миссии относительно дополнительной информации и разъяснений.

10. В связи с различиями, существующими между официальным и неофициальным обменными курсами, в первом докладе миссии (S/22863, приложение) стоимость ущерба и расходы на восстановление были указаны в иранских риалах. Поскольку отсутствие сопоставимого международного обменного курса затруднило понимание масштабов понесенных потерь и расходов на восстановление, были проведены консультации между иранскими властями и группой с целью определения соответствующего курса. В настоящем докладе расходы указываются как в риалах,

/...

так и в долларах Соединенных Штатов Америки. По соглашению с Центральным банком используется обменный курс, принятый Организацией Объединенных Наций для исчисления выплат в счет членских взносов Исламской Республикой Иран органам Организации Объединенных Наций. Этот курс основан на усредненной величине ряда обменных курсов, рассчитанных Центральным банком в соответствии с различными статистическими концепциями. На 1988 год курс составил бы 237 риалов за 1 доллар США, а на 1990 год - 300 риалов за 1 доллар США.

11. В целях достижения единообразного подхода по всем секторам к вопросу о восстановлении миссия принимала меры к тому, чтобы:

а) собрать на секторальной основе всю информацию и все данные относительно крупного связанного с войной ущерба и программы восстановления;

б) провести на местах инспекции поврежденных и восстановленных объектов и сооружений;

в) охарактеризовать с качественной, а не с количественной точки зрения весь видимый ущерб, например, как ущерб незначительный, умеренный, серьезный и весьма серьезный;

г) сопоставить работу по восстановлению на конкретном объекте с фотоснимками, сделанными сразу после нанесения ущерба или до начала работы.

Г. ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ОЦЕНКА СВЯЗАННОГО С ВОЙНОЙ УЩЕРБА

А. Краткий обзор

12. Как указывается в первом докладе, почти 20 000 кв.км иранской территории было оккупировано вскоре после начала войны в 1980 году. Пять из 24 провинций страны стали районами активных боевых действий (Хузестан, Илам, Бахтаран, Курдистан и Западный Азербайджан), в то время как еще 11 служили объектами неоднократных воздушных налетов и ракетных ударов (см. карту 1 выше).

13. При оценке экономического ущерба правительство рассматривало две основные категории:

а) прямой ущерб, состоящий в ущербе инфраструктуре и основному капиталу в результате прямого нападения. По оценкам правительства, такой ущерб составил приблизительно 30 811 424 млн. риалов;

б) косвенный ущерб, по оценкам правительства, составил 34 535 360 млн. риалов. Эта категория включает в себя потенциал в области услуг и производства, который мог бы быть использован, если бы не было войны. Он также включает ресурсы, которые были выделены на цели обороны и которые в ином случае могли бы быть использованы экономическими секторами.

14. Данные о прямом и косвенном ущербе с разбивкой по секторам содержатся в таблицах 2 и 3 первого доклада.

В. Оценка прямого ущерба

15. После первой предварительной оценки связанного с войной ущерба, которая была представлена первой миссии, правительство представило нынешней миссии документ, озаглавленный "Final Report on the Assessment of the Economic Damages of the War Imposed by Iraq on The Islamic Republic of Iran (1980-1988)". В этом документе сообщаются подробности, дополняющие ранее представленную информацию.

16. Миссия полагает, что для лучшего понимания потребностей применительно к процессу восстановления внимание следует сосредоточить на оценках прямого ущерба, понесенного невоенными секторами. Поэтому с этой целью при анализе общей стоимости ущерба она исключила военную технику и оборудование и материалы и товары.

17. В докладе правительства приводится дополнительная информация с разбивкой стоимости ущерба по двум компонентам. Первый компонент - стоимость в риалах материалов и оборудования, обеспечиваемых за счет внутренних поставок, а второй - стоимость импортируемых товаров в долларах. Власти проинформировали миссию о том, что и та и другая стоимость рассчитывались на основе уровня амортизационных расходов 1988 года.

18. Для того чтобы предстаить размеры ущерба в международно сопоставимых величинах, миссия перевела в доллары ту часть оценки, которая первоначально выражалась в риалах, и добавила эту величину к той части, которая первоначально была указана в долларах. Как объясняется во введении, соответствующий курс на 1988 год составил бы 237 риалов за доллар*.

19. По оценке, стоимость ущерба, нанесенного невоенным объектам, материалам и оборудованию внутреннего происхождения, составляет 12 994 040 млн. риалов. При пересчете по курсу 237 риалов за 1 доллар США эта сумма равняется 54 827 млн. долл. США. Согласно оценке стоимости поврежденных в результате войны импортированных товаров, приведенной в вышеупомянутом докладе, величина этой стоимости составляет 42 421 млн. долл. США. Общая стоимость ущерба, нанесенного невоенным объектам, материалам или оборудованию, эквивалентна поэтому 97 248 млн. долл. США.

* Следует отметить, что обменный курс, рассчитанный Всемирным банком на основе торговых весов на 1988 год составляет 178 риалов за 1 доллар США. Курс Центрального банка, рассчитанный в консультации со Статистическим управлением Организации Объединенных Наций, является усредненной величиной ряда курсов, исчисленных в соответствии с различными статистическими концепциями.

20. И наоборот, если данные о стоимости поврежденных в результате войны импортированных товаров пересчитываются в риалы по тому же курсу - 237 риалов за 1 доллар США, то стоимость этого компонента в риалах равна 10 053 777 млн. риалов. Общая стоимость ущерба, нанесенного невоенным объектам, поэтому по оценкам составляет 23 047 817 млн. риалов. Для сравнения эта общая сумма фактически равна подсчитанной за 1988 год стоимости валового внутреннего продукта (ВВП), составившей 23 048 200 млн. риалов.

21. Как указывается в докладе первой миссии, эти данные не включают никакой оценки стоимости полностью разрушенных или частично поврежденных жилых или коммерческих зданий ввиду того, что таких отдельных зданий много и условия, в которых они первоначально соорудились, неопределимы. В резюме секторальных докладов, представленных ниже в этом документе, даются оценки расходов на строительство тех домов и зданий, которые строятся взамен разрушенных в соответствии с правительственной программой расселения.

22. Подробные данные, представленные в таблицах правительственного доклада, указывают на то, что не было представлено никаких оценок ущерба, нанесенного портам, оценок понесенных в ходе конфликта потерь, связанных с морскими и гражданскими воздушными перевозками. Правительство также проинформировало миссию о том, что дополнительные данные относительно потерь, понесенных муниципальными властями и частными промышленными предприятиями, были получены после опубликования доклада.

С. Косвенный ущерб

23. Правительство также представило данные относительно косвенного ущерба, определенного как ущерб потенциалу в области услуг и производства, который мог бы быть использован, если бы не было войны. Этот вид ущерба также включает те ресурсы, отвлеченные на оборону страны в период конфликта, которые иначе могли бы быть использованы для создания дополнительных производственных мощностей в экономических секторах (см. S/22863, пункт 51b).

24. Очевидно, что война, так же, как и усилия по мобилизации средств для ее ведения, серьезно нарушили структуру экономической деятельности. Война пагубно отразилась на распределении и получении средств, что не позволило осуществить даже нормальное замещение основного капитала. Эти искажения в использовании средств по-прежнему действуют как элемент, ограничивающий достижение экономического роста, необходимого для преодоления состояния многолетней запущенности. Также очевидно, что, принимая во внимание межсекторальные и межотраслевые связи, материальный ущерб, нанесенный определенным ключевым секторам, имеет широкомасштабные негативные последствия для других секторов.

25. Миссия признала, что может быть значительное число возможных толкований степени косвенного ущерба и что было бы весьма трудно примирить эти толкования в течение короткого времени, предоставленного миссии. Поэтому было решено ограничить доклад рассмотрением вопроса о прямом ущербе и связанных с ним расходах на восстановление и принять к сведению лишь ту оценку косвенного ущерба, которую представило правительство. В этой связи была приведена сумма в размере 34 542 326 млн. риалов.

/...

II. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О СИТУАЦИИ НА МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОМ УРОВНЕ

A. Период конфликта

26. Конфликт, начавшийся в сентябре 1980 года, совпал с периодом, когда новое правительство предпринимало первоначальные шаги по установлению контроля над функциями управления и восстановлению нормальной экономической деятельности после революции.

27. Основную роль в экономике Исламской Республики Иран играет добыча и экспорт нефти. Нефтяной сектор не только прямым и косвенным образом создает значительные возможности для обеспечения занятости, но и фактически является единственным источником валютных поступлений, причем в течение многих лет на него приходилось две трети государственных доходов.

28. После второго витка повышения цен на нефть в 1979 году падение мирового потребления нефти, а также выход на рынок поставщиков нефти не из стран ОПЕК привели к увеличению давления на цены на международных рынках, которые начали падать в 1981 году - с уровня примерно 36 долл. США за баррель в начале 1981 года до уровня в среднем 31 долл. США за баррель в 1982 году и 28 долл. США в 1983 и 1984 годах, хотя они по-прежнему были значительно выше относительно благоприятных показателей начала 1979 года. В попытке в ходе последнего периода странам - членам ОПЕК было предложено сократить производство и экспорт в интересах стабилизации рынков.

29. В 1980 году экспорт сырой нефти Исламской Республики Иран не достигал уровня 1 млн. баррелей в день, что является самым низким показателем с начала 60-х годов и значительно ниже квоты этой страны в ОПЕК. Частично это было обусловлено политикой правительства, направленной на ограничение экспорта нефти, с тем чтобы поддерживать его на уровне, необходимом для удовлетворения основных потребностей страны в валюте, и частично изменениями после революции соглашений Исламской Республики Иран о поставках нефти, в связи с тем, что страны ОЭСР и Япония переключились на иных поставщиков. Объем экспорта значительно сократился в конце 1980 года и особенно в 1981 году, что было обусловлено нанесением серьезного ущерба насосным станциям и установкам острова Харк, которые подверглись бомбардировкам в начале войны. Это привело к тому, что объем экспорта в 1981 году был также значительно ниже уровня 1 млн. баррелей в день. Однако в 1982 и 1983 годах экспорт превысил 2 млн. баррелей в день благодаря ликвидации ущерба, нанесенного войной сооружениям НИНК и появлению новых рынков. Однако сдерживающие факторы, обусловленные ущербом от войны, вновь приобрели более серьезный характер в последующие годы, что привело к снижению объема экспорта.

30. Вследствие этого уменьшение объема экспорта в 1980 и 1981 годах нашло отражение в снижении показателя ВВП за эти годы, однако восстановление объема экспорта и устойчивые относительно благоприятные цены на нефть в 1984 году привели к значительному общему экономическому росту в течение этого периода. К 1984 году показатель ВВП был примерно на 40 процентов выше уровня 1980 года.

31. Существенное увеличение государственных доходов в период после 1980 года, обусловленное в значительной степени деятельностью нефтяного сектора, позволило увеличить государственные расходы, хотя прирост основного капитала в реальном исчислении был умеренным. Данные по сектору, имеющиеся в распоряжении миссии, показывают, что относительно небольшой объем расходов на восстановление, которое необходимо было осуществить в 1984 году, был покрыт за счет бюджетных ассигнований на капитальные расходы, за счет использования запасов запасных частей (в особенности, например, в нефтяном секторе, который в этот период понес самый значительный ущерб) и за счет внутренних ресурсов соответствующих предприятий, особенно тех предприятий, которые являются источником поступлений.

32. В ходе 1984 года нефтяным портовым сооружениям и танкерам Ирана в Персидском заливе был нанесен значительный ущерб. В связи с этим корабли предпочитали не заходить в этот район, что привело к значительному падению объема экспорта в последующие годы. Одновременно с этим резко упали цены на нефть - с 28 долл. США за баррель в 1983 и в 1984 годах до 14 долл. США в 1986 году. Одновременное воздействие двух этих факторов имело катастрофические последствия для иранской экономики. Поступления в иностранной валюте от экспорта нефти и газа, которые превышали 21 млрд. долл. США в 1983 году, упали до 17 млрд. долл. США в 1984 году, 14 млрд. долл. США в 1985 году и 6 млрд. долл. США в 1986 году.

33. Хотя в 1985 году ВВП несколько возрос, все последующие годы он сокращался и к 1988 году его показатель был на 10 процентов ниже уровня 1984 года. Воздействие на государственные доходы было еще более значительным: падение поступлений от продажи нефти и газа привело к тому, что в 1986 году этот показатель не достигал 25 процентов от уровня 1982 и 1983 годов. Для предупреждения дальнейшего роста дефицита государственного сектора (и в целях уменьшения инфляционного давления) были увеличены налоги, не связанные с нефтью. Однако ухудшающееся состояние бюджета не позволило увеличить ассигнования на капиталообразование, которое является одним из основных источников финансирования деятельности по восстановлению разрушенных войной объектов. В целях высвобождения средств для последней цели финансирование некоторых новых проектов было фактически заморожено.

34. Вместе с тем продолжалась реализация ряда осуществлявшихся проектов, которые считались важными для ведения войны. К таким проектам относятся работы в упомянутых выше портах Бендер-Хомейни и Бендер-Аббас, которые были значительно расширены. Ввиду того, что Хорремшехр, который до этого располагал самыми крупными портовыми сооружениями, был полностью разрушен, для обеспечения функционирования иранской экономики было важно продолжить реализацию этих проектов. (См. обсуждение в разделе II.)

35. Другие данные по этому сектору свидетельствуют о том, что на протяжении всего периода конфликта предпринимались энергичные усилия по поддержанию функционирования ключевых объектов инфраструктуры. В условиях бюджетных ограничений и сложности с получением компонентов, с некоторых поврежденных объектов были сняты годные агрегаты, с тем чтобы обеспечить функционирование

других объектов (например, объектов энергоснабжения, нефтеперегонных объектов, дорог), финансовые средства приносящих поступления объектов были использованы для финансирования определенных видов текущих работ, а запасы запасных частей по-прежнему сокращались.

36. Потеря валютных поступлений также имела значительное воздействие на производительные виды деятельности, так как были предприняты шаги для регулирования импорта и различные меры для регулирования внутреннего спроса и деятельности. Был резко сокращен импорт сырья и полуфабрикатов для промышленности и горной добычи, и приоритетное внимание стало уделяться производству товаров, особенно запасных частей и компонентов, необходимых для ведения войны. Темпы роста обрабатывающей промышленности, которая в период 1981-1984 годов развивалась умеренными темпами, резко сократились, и к 1988 году они были на 20 процентов ниже уровня 1984 года.

В. Период с момента прекращения огня до настоящего времени

37. После прекращения военных действий в 1988 году правительство быстрыми темпами стало переводить экономику с военных рельсов на цели восстановления. Учитывая колоссальный ущерб, эта задача представлялась чрезвычайно сложной. К числу самых сложных проблем относились неизмеримое бремя, причиной которого стало перемещение 2 млн. людей, потери в живой силе в результате войны и насущная необходимость наверстать упущенное за восемь лет время, когда распределение внутренних ресурсов было в основном ориентировано на ведение войны, что привело к приостановлению или сокращению многих видов обычной экономической деятельности.

38. Сразу же после прекращения огня правительство разработало свой первый пятилетний план развития (1989-1993 годы). Этот план был представлен меджлису (парламенту) в начале 1989 года и принят 31 января 1990 года.

39. Основной задачей этого плана является восстановление экономики, и сам по себе он конкретно не предусматривает восстановление разрушенных объектов; этот аспект охватывается лишь в той степени, в какой такое восстановление необходимо для достижения общих целей. В краткосрочном плане упор делается на осуществление таких срочных мер, которые необходимы для восстановления производственной деятельности в максимально сжатые сроки, с тем чтобы обеспечить поступление товаров и услуг, которые позволили бы накапливать средства, необходимые для формирования основы устойчивого экономического роста. Кроме того, в нем учитываются многие ключевые социально-экономические проблемы, которые непосредственно не обусловлены войной, а скорее являются последствиями восьмилетнего периода, когда основным приоритетом было ведение войны. Они рассматриваются в разделе V настоящего доклада.

40. Для реализации своего плана развития правительство объявило о пакете крупных реформ в области макроэкономической политики, детали которых еще предстоит разработать. Основной целью является восстановление сбалансированности экономики, переход от значительного государственного вмешательства, которое было характерно для периода войны, к экономике, основывающейся в основном на рыночных механизмах.

41. Больше внимания будет уделяться частному сектору и частному предпринимательству. В связи с этим предусматривается приватизация многих видов экономической деятельности, в настоящее время осуществляемых правительством. Кроме того, власти отметили, что они вновь будут руководствоваться принципами, изложенными в принятом в 1955 году законе о привлечении и защите иностранных инвестиций, который устанавливает недискриминационный режим в отношении иностранных инвестиций.

42. Уже предприняты шаги по либерализации финансовой системы, совершенствованию и изменению системы налогообложения, постепенному отказу от регулирования цен и распределения, снижению уровня протекционизма, обусловленного наличием тарифных и нетарифных барьеров, и по постепенному переходу к единому обменному курсу.

43. Правительство уделяет первоочередное внимание добровольному расселению больших групп населения, которые были перемещены из разрушенных войной районов. Это будет предусматривать предоставление адекватного жилья, оказание коммунальных услуг, обеспечение занятости и возможностей для получения доходов. Подробное изложение этих программ включено в главы по секторам, выпущенные в качестве добавления в настоящий доклад, и в виде резюме проводится в разделе VI.

44. Экономические показатели после окончания военных действий являются в высшей степени обнадеживающими. В 1989 году ВВП вырос примерно на 3 процента, а в 1990 году темпы его прироста резко увеличились и превысили 10 процентов, несмотря на сильное землетрясение в двух северо-западных останках в июне 1990 года, которое унесло многие жизни и стало причиной значительного ущерба. Предварительные данные за 1991 год указывают на сохранение высоких темпов роста. Одним из основных факторов является значительное повышение стоимостного объема экспорта нефти, который достиг уровня 12 млрд. долл. США в 1989 году и превысил 17 млрд. долл. США в 1990 году. В 1991 году экспорт нефти вновь увеличился, при этом его текущий объем превысил 2 млн. баррелей в день. В настоящий момент производство нефти, по-видимому, превысило 3 млн. баррелей в день, что является самым высоким показателем с 1979 года. Хотя в последнее время наблюдалась некоторая нестабильность цен на нефть, их нынешний уровень на 30-40 процентов выше низких показателей, зафиксированных в 1985-1986 годах.

45. В других секторах экономики последние изменения в государственной политике способствовали быстрому переводу экономики на мирные рельсы. В 1990 году в обрабатывающей промышленности объем производства увеличился на 17 процентов, и, по данным правительства, уровень загрузки мощностей в этом секторе в 1991 году достиг 80 процентов. Снятие ограничений на импорт улучшило доступ к сырью и полуфабрикатам, в то время как отказ от регулирования цен и распределения стал для производителей стимулом к наращиванию производства. В целом, реформы в области политики и увеличение поступлений от экспорта нефти привели к значительному увеличению импорта в 1990 году, рост которого, по-видимому, будет отмечаться и в 1991 году. Ликвидация ущерба, нанесенного войной сельскохозяйственному сектору, замедлилась в результате землетрясения 1990 года и длительного периода засухи.

46. На протяжении этого периода примечательной чертой экономического развития Исламской Республики Иран стала реализация ее политики резкого сокращения объема ее внешней задолженности за счет осуществления своевременных платежей. Правительство отмечает, что в настоящее время страна практически не имеет среднесрочной или долгосрочной внешней задолженности. Такое положение должно значительно повысить ее кредитоспособность на международных рынках капитала.

47. Увеличение государственных доходов от экспорта нефти, а также в результате принятых ранее мер в области налоговой реформы позволило увеличить расходы на развитие и сократить общий бюджетный дефицит. Дополнительным результатом этих изменений стало уменьшение инфляционного давления.

48. Тем не менее на многих уровнях осознается сложность сохранения таких производственных показателей, так как во многих случаях они зависят от краткосрочных мер, направленных на повышение производства, которые необходимо в срочном порядке дополнить более долгосрочными стимулами развития производственного потенциала. Например, Национальная иранская нефтяная компания (НИНК) сообщает, что необходимо будет 90 процентов тех ремонтных работ, которые были осуществлены на поврежденных в результате военных действий объектах, необходимо провести заново, с тем чтобы избежать серьезных убытков в будущем. Кроме того, высокий уровень добычи нефти в настоящее время достигнут путем эксплуатации тех скважин, которым в результате военных действий был нанесен ущерб, не позволяющий закачивать попутный газ обратно в нефтяные пласты, что в свою очередь вынуждает в большом объеме сжигать этот газ. С тем чтобы изменить такое положение, потребуются осуществить инвестиции для получения компрессорного и иного аналогичного оборудования.

49. Аналогичным образом, необходимо вновь провести ремонт многих основных дорог, а также ряда поврежденных во время войны мостов, которые нуждаются в более серьезном восстановлении, с тем чтобы они могли выдерживать нынешние нагрузки. Кроме того, необходим капитальный ремонт всей железнодорожной системы, в частности обновление подвижного состава, который пострадал во время войны и при ремонте которого использовались произведенные на местах компоненты.

50. Что касается производства электроэнергии, то, по официальным оценкам, около одной четверти объема ремонтных работ на поврежденных объектах необходимо переделать, с тем чтобы обеспечить их безопасное и надлежащее функционирование. В этом секторе, а также в ряде других секторов, уменьшение запасов запасных частей на объектах в результате ремонтных работ сделало эту систему уязвимой к поломкам.

III. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ

A. Восстановление в ходе конфликта

51. В течение периода военных действий усилия по внутренней мобилизации были в основном сконцентрированы на удовлетворение потребностей стратегии и политики ведения войны. Для достижения этой цели после освобождения

Хорремшехра в июне 1982 года правительство санкционировало начало восстановительных мероприятий в районах, которым был нанесен ущерб в результате войны.

52. На национальном уровне планы и программы восстановления были ограничены по своим масштабам и срокам, с тем чтобы дать поврежденным объектам возможность в максимально сжатые сроки возобновить производство продукции или услуг. Имевшиеся для восстановления ресурсы направлялись на осуществление проектов, суливших быструю отдачу, проектов, имевших военно-стратегическое значение, и срочных проектов, позволяющих уменьшить социально-политическое давление, обусловленное войной. В некоторых секторах (например, дороги и мосты) из-за ограниченности ресурсов отсутствовала возможность осуществить обычное техническое обслуживание и ремонт, а также реализовывать обычные программы замены компонентов.

В. Цели и организация послевоенного восстановления

53. В 1989 году иранское правительство разработало свой первый пятилетний план развития, целью которого было обеспечение соответствующей ориентации на переход от военной экономики к экономике мирного времени (см. раздел II). Основными задачами были восстановление и обновление производственного потенциала и инфраструктуры, а также населенных пунктов, пострадавших во время войны, обеспечение экономического роста в целях увеличения объема производства на душу населения и производительной занятости и удовлетворение минимальных основных потребностей населения. В этой связи восстановление районов, пострадавших во время войны, рассматривалось в качестве составной части плана, и конкретные мероприятия, посвященные различным элементам восстановления, определены в контексте установленных в плане приоритетов.

54. В рамках вышеуказанных целей правительство выделило следующие приоритетные направления деятельности:

a) восстановление жилья, учебных заведений, заведений здравоохранения и служебных помещений в крупных городах, небольших населенных пунктах и деревнях, расположенных в районах, пострадавших от войны;

b) обеспечение таких элементов инфраструктуры, как водоснабжение, электроснабжение и канализация в пострадавших от войны жилых районах в целях ускорения процесса расселения и подготовки к будущему развитию этих районов;

c) оживление экономики на основе восстановления производительной занятости, особенно путем восстановления земель и реконструкции и восстановления промышленности в пострадавших от войны районах;

d) ремонт и восстановление существующих коммуникационных сетей, включая дороги, мосты и дальнюю связь;

e) ремонт поврежденных исторических и культурных объектов и памятников.

55. В целях обеспечения верховного руководства процессами восстановления и обновления и возвращения перемещенных лиц был создан Высший совет по вопросам восстановления и реконструкции районов, пострадавших от войны, который подчиняется вице-президенту Республики. Подробное описание организации и деятельности Совета, его связей с органами управления в останах и на местах и с государственными министерствами содержится в первом докладе (S/22863, пункты 64-68). Обзор прогресса, достигнутого в осуществлении программ расселения, дан в резюме секторального доклада по жилью и населенным пунктам, который содержится в разделе VI настоящего доклада; секторальный доклад в полном объеме приведен в добавлении.

С. Роль частного сектора

56. Военные нужды обусловили государственное вмешательство во все сектора экономики и в социальные сектора. После прекращения огня власти начали деятельность по созданию более сбалансированной структуры путем отказа в большинстве случаев от контроля над экономикой в целях улучшения распределения ресурсов, сокращения участия государственного сектора и в целом обеспечения более широких возможностей для деятельности частного сектора. Одним из основных элементов в рамках такого нового подхода стала приватизация большого числа государственных предприятий. Впервые изложенные в плане рамки макроэкономической политики предназначены для создания соответствующего механизма стимулирования частного сектора в целях развития эффективных импортозамещающих отраслей и прибыльной экспортной деятельности, что будет обеспечивать повышение роли этого сектора в процессе восстановления.

57. Правительство активно содействует возрождению и функционированию таких организаций частного сектора, как торгово-промышленные палаты. Эти группы могут играть важную роль в распространении информации по широкому кругу вопросов, представляющих интерес для частного сектора, включая технические вопросы, государственную помощь частному сектору и поощрение инвестиций. Одновременно с этим палаты, которые созданы на уровне страны, останах и муниципалитетов, могут выступать в качестве каналов распространения мнений частного сектора относительно ключевых элементов государственной политики. Как отмечалось ранее, власти подтвердили свое намерение возобновить действие закона об иностранных инвестициях, который первоначально был принят в 1955 году и предусматривает недискриминационный режим в отношении таких инвестиций.

58. Государственная холдинговая компания для небольших и средних предприятий (Национальная организация иранской промышленности (НОИП) начала процесс приватизации путем распродажи акций около 300 контролируемых ею предприятий. Это осуществляется через обновленную Тегеранскую фондовую биржу. На торговлю этими акциями приходится около половины объема сделок на данном рынке, который увеличился с уровня 2 млрд. риалов за год сразу после прекращения огня до уровня более 160 млрд. риалов за первые шесть месяцев 1991 года.

59. В районах, где проходили боевые действия, мелким и средним предприятиям, пострадавшим во время войны, оказывается помощь в их реконструкции. Министерству промышленности были выделены средства, с тем чтобы позволить ему выдавать безвозмездные субсидии на восстановление. Этим предприятиям также оказывается помощь в разработке финансовых планов с местными финансовыми учреждениями.

60. Правительство также играет важную роль в создании частных строительных компаний в пострадавших от войны районах. Безвозмездные субсидии выдаются непосредственно владельцам поврежденных домов, которые затем отвечают за их восстановление. Это привело к созданию большого числа мелких строительных фирм в регионе, с которыми заключаются подряды на непосредственное проведение работ.

D. Другие события, связанные с конфликтом

61. Программа восстановления должна учитывать ряд важных социально-экономических факторов, обусловленных восьмилетней продолжительностью военных действий. Одним из наиболее примечательных из них является значительное увеличение населения, темпы прироста которого в течение этого периода превышали 3 процента в год, что обусловило увеличение общей численности населения в 1988 году по сравнению с 1980 годом примерно на 50 процентов. Высокие темпы рождаемости привели к такой демографической структуре населения, при которой около 45 процентов нынешнего населения не достигли возраста 14 лет. Обеспечение этой возрастной группы социальными услугами и возможностями для получения образования явно представляет собой большую проблему для властей в том, что касается распределения их ресурсов, так как одновременно с этим они решают проблемы ликвидации ущерба, понесенного этими секторами.

62. Приоритетные потребности, обусловленные войной, в чрезвычайной степени затруднили задачу внедрения технических новшеств производительными секторами. Это было усугублено связанными с войной международными событиями политического характера, которые ограничили доступ страны к этим новшествам. В результате основная производственная структура и инфраструктура Исламской Республики Иран в большинстве своем технологически устарела, при этом срок эксплуатации производственных основных фондов составляет по крайней мере 12 лет, а фактически для большей их части этот показатель еще выше. При этих обстоятельствах задача возобновления производства или оказания услуг в максимально сжатые сроки может войти в противоречие с необходимостью начать техническое перевооружение.

63. Необходимо будет тщательно изучить предлагаемые проекты ремонта или замены поврежденного оборудования или компонентов систем, с тем чтобы эти расходы не привели к закреплению нынешнего отставания. Одним из отмеченных миссией примеров является система дальней связи, сеть которой необходимо было полностью восстановить в районах, пострадавших от войны. Некоторые компоненты были заменены устаревшим оборудованием, произведенным местными поставщиками, что позволило сэкономить иностранную валюту. Однако остальная часть необходимого оборудования была импортирована, и оно в техническом отношении является более современным.

Е. Резюме фактических расходов на восстановление

64. В связи с насущной необходимостью продолжать добычу нефти как для продажи ее за твердую валюту, так и для удовлетворения потребностей национальной экономики во время конфликта правительство уделяло первоочередное внимание осуществлению ремонтно-восстановительных работ в этом секторе. Сохранение уровня промышленного производства - прежде всего тяжелой промышленности для поддержания военных действий - также являлось одним из приоритетных направлений деятельности правительства. Кроме того, приоритетными вопросами для правительства были восстановление населенных пунктов и транспортной системы. Эти приоритеты нашли отражение в фактических расходах государственных министерств на цели восстановления в течение периода с момента начала конфликта до настоящего времени. Как показано в сводной таблице ниже (данные для которой были предоставлены миссии правительством), общая сумма этих расходов к настоящему моменту составила 17 343 млн. долл. США; все эти расходы были покрыты правительством из внутренних источников. Исходя из того, что расходы частного сектора на цели восстановления составляют по крайней мере одну десятую часть расходов, понесенных государственным сектором, общие расходы на восстановление, понесенные как государственным, так и частным секторами, оцениваются примерно в 19 млрд. долл. США.

65. Можно почти с полной уверенностью сказать, что указанные в этой таблице расходы значительно занижены по сравнению с фактическими расходами на восстановление, понесенными к настоящему моменту, так как они не учитывают, помимо прочего, значительные масштабы разукрупнения существующих заводов и оборудования и истощение запасов запасных частей, что в значительной степени помогло поддерживать функционирование промышленности на протяжении конфликта, несмотря на ущерб, нанесенный в ходе нападений, и сложность приобретения запасных частей через обычные каналы торговли в связи с введением эмбарго.

Таблица 1. Резюме расходов государственных министерств на цели восстановления

(В млн. долл. США)

Сектор	Расходы до 1991 года включительно		
	В иностранной валюте	В национальной валюте	Всего в долл. США
Нефтяная и нефтехимическая отрасли	2 898	214	3 112
Сельское хозяйство	520	154	674
Энергетика	990	310	1 300
Порты	373	110	483
Населенные пункты	1 143	506	1 649
Тяжелая промышленность	1 598	354	1 952
Легкая промышленность	3 669	1 084	4 753

/...

Таблица 1 (продолжение)

Сектор	Расходы до 1991 года включительно		
	В иностранной валюте	В национальной валюте	Всего в долл. США
Транспорт	886	262	1 148
Окружающая среда	0	0	0
Здравоохранение	359	159	518
Дальняя связь и почта	696	84	780
Образование	662	293	955
Культурное наследие	13	6	19
ВСЕГО	13 807	3 536	17 343

Источник: Оценки миссии основываются на данных, предоставленных бюро вице-президента по вопросам восстановления.

- Примечание:
- 1) Расходы в иностранной валюте в настоящей таблице рассчитаны по курсу с использованием при калькуляции 70 риалов - 1 долл. США.
 - 2) Расходы в национальной валюте выражены в ценах 1988 года по курсу 237 риалов - 1 долл. США.

66. Правительство также предоставило миссии свой предварительный прогноз расходов, необходимых в будущем для завершения своих восстановительных мероприятий по секторам, перечисленным в таблице 1. В связи с тем, что эта информация была предоставлена миссии лишь в самом конце ее второго посещения Исламской Республики Иран и после того, как эксперты по секторам завершили подготовку своих докладов и покинули страну, миссия не имела возможности подробно изучить этот прогноз. Однако можно отметить, что в нем указываются суммы в иностранной валюте, которые чрезвычайно велики как в абсолютном выражении по отношению к суммам, которые предполагается истратить в национальной валюте, так и в сравнении с расходами (охватывающими развитие всей экономики), указанными в текущем пятилетнем плане. По мнению миссии, это может быть объяснено чрезвычайными трудностями, которые, несомненно, возникнут при попытке отделить расходы исключительно на восстановление от расходов на развитие. В настоящее время после демографического взрыва и десятилетнего отсутствия на международных рынках в Иране идет коренная перестройка экономики - особенно в плане технического обновления.

67. С этими оговорками ниже для полноты картины приводится таблица 2. Следует отметить, что львиная доля (56,5 процента) всех расходов приходится на нефтяную и нефтехимическую промышленность, по которым прогнозируемые потребности в иностранной валюте особенно велики, учитывая необходимость приобретения за рубежом современного заводского и иного оборудования.

Таблица 2. Прогноз расходов государственных министерств на восстановление

(В млн. долл. США)

Сектор	Предполагаемые расходы после 1991 года		
	В иностранной валюте	В национальной валюте	Всего в долл. США
Нефтяная и нефтехимическая отрасли	122 389	1 197	123 587
Сельское хозяйство	24 518	2 105	26 623
Энергетика	15 763	1 513	17 276
Порты	16 733	554	17 287
Населенные пункты	8 983	3 144	12 127
Тяжелая промышленность	3 347	222	3 569
Легкая промышленность	8 928	724	9 670
Транспорт	2 526	376	2 902
Окружающая среда	3 403	270	3 673
Здравоохранение	2 788	336	3 124
Дальняя связь и почта	2 063	33	2 096
Образование	147	145	292
Культурное наследие	211	74	285
ВСЕГО	211 799	10 711	222 510

Источник: Оценки миссии основываются на данных, предоставленных бюро вице-президента по вопросам восстановления.

- Примечание:
- 1) Расходы в иностранной валюте пересчитываются по курсу 70 риалов - 1 долл. США.
 - 2) Расходы в национальной валюте в период с 1991 года указаны в ценах 1991 года, в связи с чем для пересчета используется обменный курс 300 реалов - 1 долл. США.

/...

IV. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ КОНФЛИКТА

68. В первом докладе экологические последствия конфликта упоминались в разделах по населенным пунктам и сельскому хозяйству. В ходе своего второго посещения Исламской Республики Иран группа получила более подробную информацию о характере ущерба, нанесенного окружающей среде, и о мерах, которые необходимо принять для решения этой проблемы во всем ее многообразии.

69. В случае с населенными пунктами повсеместные разрушения, причиненные основной инфраструктуре многих городов и поселков городского типа, которые подверглись нападению или были захвачены в ходе конфликта, вызывают у властей огромные проблемы, в основном потому что перемещенное население не сможет вернуться назад до тех пор, пока не будут восстановлены разрушенные объекты. Связанные с этим расходы чрезмерно велики, но необходимы. Более подробно об этом говорится в разделе V.A настоящего доклада и в разделе A добавления.

70. В юго-западных провинциях, в частности в прибрежных районах и вдоль основных внутренних водных путей, масштабы экологических разрушений носят обширный характер. Например, известно, что до начала конфликта река Карун была центром экономической жизни региона, в результате же загрязнения и заражения местности вся экономическая деятельность резко сократилась. Как сообщают, в почве возделываемых земель содержатся опасные вещества, оказавшиеся там после многолетних военных действий. Эти вещества, как говорят, отрицательно сказываются на качестве урожая. Сообщают о необычайно высокой заболеваемости сельского населения, особенно велико число случаев глазных инфекций, желудочных расстройств, кожных болезней. Число таких заболеваний значительно ниже за пределами пострадавших от войны провинций. Органы здравоохранения пока не могут никак объяснить, почему это происходит.

71. Вдоль побережья, в частности между Абаданом и Ормузским проливом, более 250 километров пляжей покрыты дегтем или битумом, что ставит под угрозу сохранение уже находящихся на грани исчезновения определенных видов животного и растительного мира. Полагают, что причина этого - разлив нефти из танкеров, подвергшихся нападению во время конфликта. Согласно утверждениям, загрязнение нефтью и нефтяные пятна оказывают негативное воздействие на экономическую жизнь более 20 островов Персидского залива. Уничтожены мангровые деревья и заросли морской травы, и под серьезной угрозой находится промысел креветок.

72. В разделе настоящего доклада, посвященном сельскому хозяйству и орошению, приводятся дополнительные сведения о видах и масштабах причиненного ущерба и оценка соответствующих расходов, связанных с восстановительными работами.

73. Затонувшие корабли и их обломки на дне реки Шатт-эль-Араб и вдоль ее берегов представляют собой еще одну серьезную опасность для окружающей среды. Масштабы проблемы, естественно, тем больше от того, сколь долго корабли останутся там, где они затонули. Под угрозой источник существования рыбаков, серьезная опасность нависла над экологией окружающей среды. Сведения о характере грузов, находившихся на борту кораблей в момент их затопления, отсутствуют. Любые меры по очистке реки Шатт-эль-Араб должны будут приниматься при содействии международного сообщества и при полном участии двух граничащих по этой реке государств.

74. Еще один вид экологической опасности, возникшей в результате конфликта, заключается в наличии обширных минных полей и неразорвавшихся боеприпасов в пограничных районах. Согласно утверждению министерства здравоохранения, ежедневно в результате взрывов этих смертоносных устройств погибают, становятся калеками и получают ранения по крайней мере 10 человек.

75. Позиция правительства заключается в том, что, прежде чем составлять план решения основных экологических проблем, явившихся следствием конфликта, их необходимо подвергнуть подробному изучению. С учетом масштабов ухудшения экологической обстановки и его последующего всестороннего воздействия определенная роль в решении этих вопросов отводится сотрудничеству на региональном и международном уровнях. Организация по вопросам охраны окружающей среды сообщила миссии, что ей до сих пор не удалось провести сколь-нибудь убедительных анализов или исследований из-за их высокой стоимости и потому, что требуется высокий уровень специализации. Однако власти утверждают, что для проведения ряда исследований, которым правительство придает высокий приоритет, необходима международная помощь. Среди них: расчистка развалин в разрушенных городах; порядок проведения очистки загрязненных дегтем пляжей; контроль за уровнем загрязнения реки Карун; последствия загрязнения для островов Персидского залива; сохранение зарослей морской травы и мангровых деревьев; исследования качества воды в пострадавших от войны провинциях.

V. СООБЩЕНИЯ ПО СЕКТОРАМ (РЕЗЮМЕ)

(В данном разделе содержатся резюме сообщений по секторам.
С подробным содержанием каждого сообщения можно ознакомиться
в добавлении к настоящему докладу.)

A. Жилищный фонд и населенные пункты

76. В разгар боевых действий в результате конфликта были перемещены более 2 млн. человек. Приток большого количества людей в течение короткого периода времени явился тяжелым бременем для социальной и физической инфраструктуры принимающих городов. Между тем, инфраструктура, здания, сооружения на покинутой территории в отсутствие постоянного ухода стали быстро приходить в негодность. Хотя правительство придает самый высокий приоритет созданию надлежащих условий для возвращения перемещенных лиц, миссии стало известно, что экономическая неопределенность и боязнь возобновления военных действий удерживают многих перемещенных лиц от возвращения на свои места жительства в пограничных районах. К настоящему моменту приблизительно 250 000 перемещенных лиц покинули лагеря и отправились к местам своего прежнего жительства.

77. Наиболее распространенным физическим последствием конфликта является потеря крова для перемещенных лиц. В ходе своего обследования ущерба на местах миссия выявила, что в населенных пунктах, находящихся в районах, оккупированных войсками противника, немного жилых домов и торговых помещений избежали разрушения. Во многих деревнях и поселках городского типа был уничтожен весь жилой фонд. Города, находящиеся за пределами района

непосредственных наземных боевых действий, также в различной степени пострадали от ущерба, причиненного их жилому фонду ракетными обстрелами и бомбардировками с воздуха. Согласно пересмотренной оценке правительства, потеряно 117 635 единиц жилого фонда; в районах, где велись наземные бои, разрушены торгово-промышленные здания, общее число которых достигает, по оценкам правительства, 13 140.

78. Системы водоснабжения и канализации в городских районах, находившихся в пределах театра наземных боевых действий, понесли ущерб как непосредственно в результате этих действий, так и косвенно в связи с разрушением зданий и отсутствием ухода. В сетях скопился ил, образовались пробки, а насосные станции пришли в негодность.

79. В районах, где ведутся работы по реконструкции, за восстановление своих собственных строений отвечают сами владельцы. Однако правительство предоставляет в виде субсидий частичную компенсацию убытков и ущерба, понесенных частными лицами. Что касается строительства и ремонта жилых зданий и торговых помещений, то для покрытия расходов, превышающих размер компенсационных субсидий, владельцам предоставляются низкопроцентные банковские кредиты. Правительство занимается подготовкой планов производственно-материального развития, оказывает техническое содействие и осуществляет надзор за строительными работами. К числу других вспомогательных услуг относится бесплатный подвоз стройматериалов на строительные площадки.

80. Восстановление электроснабжения является необходимым условием для возвращения перемещенного населения в отстроенные города и поселки городского типа. Вступление в строй электростанции при в целом сохранившихся линиях электропередач ставит последнюю задачу - восстановить распределительные сети в городах и поселках. По заявлению правительства, это делается в рамках общей реконструкции населенных пунктов. Другим важным фактором переселения является сбор, удаление и окончательное уничтожение мусора, скрапа и обломков. В городских районах очистка поврежденных и разрушенных строений от обломков идет полным ходом, однако предстоит еще сделать значительный объем работы. В результате конфликта серьезно пострадала и почтовая служба, играющая жизненно важную роль в области связи. Разрушены или повреждены приблизительно 64 здания почт; общая площадь, которую предстоит перестроить, составляет 17 378 кв. м, из которых 8807 кв. м уже отделаны или восстановлены.

81. Миссии сообщили о том, что для реконструкции населенных пунктов Исламская Республика Иран в первую очередь нуждается в строительной технике. Не хватает также и строительных материалов. Иран обладает кадрами профессионалов с хорошей квалификацией в таких областях, связанных с физической реконструкцией и восстановлением разрушенных войной районов, как строительство, архитектура и городское и сельское планирование. Имеющийся национальный потенциал является хорошей базой для использования специального опыта и знаний в целях повышения имеющегося в стране уровня "ноу-хау".

В. Нефтяная промышленность

82. Чтобы обеспечить рост внутренней занятости и доходов, а также валютных поступлений, необходимых для приобретения импортных товаров, экономика Исламской Республики Иран в значительной степени нуждается в увеличении добычи и экспорта нефти. В ходе конфликта эта отрасль промышленности была подвергнута разорению.

83. В "первичном" (добыча нефти) секторе этой отрасли промышленности причиненный ущерб и разрушения охватывают все аспекты непрерывного цикла по высокопроизводительной добыче нефти/газа под давлением в каждом из трех действующих нефтеносных районов (южные месторождения, северные месторождения и прибрежные операции), которые понесли ущерб. Остров Харк (часть южных месторождений) заслуживает особого упоминания ввиду той уникальной роли, которую он играет в экспорте иранской сырой нефти, и того разрушения, которому он подвергся в результате почти ежедневных атак на протяжении большого периода войны. До войны на Харке можно было производить загрузку 14 млн. баррелей в день (б/д) с его 14 причалов, 10 из которых находились на его Т-образном пирсе и 4 - на "Си-Айленде"; в настоящее время его погрузочные мощности составляют приблизительно 2 млн. б/д. Емкости нефтехранилищ на острове в довоенный период составляли 22 млн. баррелей в 39 резервуарах; сейчас емкость его хранилищ составляет 10 млн. баррелей, потому что 21 резервуар полностью разрушен пожарами, вызванными бомбардировками.

84. В приведенной ниже таблице 3 подытожены сведения, предоставленные властями, о расходах на реконструкцию по трем районам добычи в стране. Они учитывают издержки, понесенные в ходе войны, а также издержки, понесенные после прекращения огня, и ожидаемые затраты в будущем. Согласно оценкам властей, общая стоимость реконструкции "первичного" сектора с учетом как прошлых, так и будущих издержек составляет 795 500 млн. риалов, или 18 999 млн. долл. США.

Таблица 3. Расходы на реконструкцию по районам добычи
(в млн. единиц)

Район	На данный момент		В будущем		Всего	
	риалов	долл. США	риалов	долл. США	риалов	долл. США
Южный	30 000	500	640 000	12 000	670 000	12 500
Северный	20 000	9	18 500	140	38 500	149
Прибрежный	17 000	350	70 000	6 000	87 000	6 350
ВСЕГО	67 000	859	728 500	18 140	795 500	18 999

85. В результате конфликта серьезный ущерб был также нанесен "вторичным" операциям (нефтепереработка и получение нефтехимических продуктов). Начало войны в 1980 году характеризовалось бомбардировками всех семи нефтеперерабатывающих заводов, в результате чего был причинен сильный ущерб и повсеместно отмечались нарушения поставок нефтепродуктов, особенно на Абаданском нефтеперерабатывающем заводе. Работы по реконструкции и ремонту наряду с осуществлением проектов по ликвидации узких мест на нефтеперерабатывающих заводах Тегерана и Исфагана позволили достичь на большинстве нефтеперерабатывающих предприятий уровня довоенного производства или превзойти его. Однако из-за нехватки сырой нефти первоначальная мощность завода в Абадане все еще задействована на чуть более одной трети, хотя он может функционировать в половину своей первоначальной мощности.

86. Расположение предприятий нефтехимической промышленности вдоль северного побережья Персидского залива означало, что эти сооружения во время войны находились на расстоянии, легкодоступном для воздушных бомбардировок. Строительство грандиозного комплекса в Бендер-Хомейни, возводимого в рамках совместного предприятия, к началу войны было более чем на 60 процентов завершено. Его продукция предназначалась в основном на экспорт, и предполагалось, что она станет основным источником дохода для страны. Однако в результате войны весь проект пришлось приостановить по причине понесенного ущерба, а также высокой стоимости реконструкции и степени риска во время войны. Ущерб, нанесенный всему сектору, был настолько серьезным, что в середине войны в течение нескольких лет производство на всех химических заводах было практически остановлено. За восемь лет это привело к потере производства порядка 30 млн. метрических тонн всех нефтехимических продуктов. Все заводы, за исключением совместного предприятия, вновь функционируют с производственной мощностью, почти достигающей их довоенного уровня. Однако большая часть работ по реконструкции носит временный характер, и до сих пор не предусмотрены никакие крупные источники финансирования для капитального ремонта многих сооружений, повреждения которых устранялись на скорую руку.

87. В приведенной ниже таблице подытожены сведения, предоставленные властями, о расходах на реконструкцию семи нефтеперерабатывающих заводов и семи заводов по производству нефтехимических продуктов в стране с учетом издержек, понесенных во время войны, а также издержек, понесенных после прекращения огня, и ожидаемых затрат в будущем. Общая стоимость работ по реконструкции "вторичного" сектора с учетом как прошлых, так и будущих издержек составляет таким образом, по оценке правительства, 218 738 млн. риалов, или 4 098 млн. долл. США.

Таблица 4. Расходы, понесенные в связи с реконструкцией нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов (в млн. единиц)

Тип завода	На данный момент		В будущем		Всего	
	риалов	долл. США	риалов	долл. США	риалов	долл. США
Нефтеперерабатывающий	19 034	357	42 298	793	61 332	1 150
Нефтехимический	48 850	915	108 556	2 033	157 406	2 948
ВСЕГО	67 884	1 272	150 854	2 826	218 738	4 098

Источник: На основании документации, полученной в НИОК.

88. В общем, по оценкам правительства, оно уже истратило средства на сумму, эквивалентную 2700 млн. долл. США, на реконструкцию нефтяной промышленности и предполагает истратить дополнительно средства на сумму, эквивалентную 24 000 млн. долл. США, для завершения этой работы.

Таблица 5. Расходы на реконструкцию нефтяной промышленности (В млн. единиц)

Тип сектора	На данный момент		В будущем		Всего	
	риалов	долл. США	риалов	долл. США	риалов	долл. США
Первичный	67 000	859	728 500	18 140	795 500	18 999
Вторичный	67 884	1 272	150 854	2 826	218 738	4 098
ВСЕГО	134 884	2 131	879 354	20 966	1 014 238	23 097

Примечание: 134 884 млн. риалов по курсу 237 риалов за доллар США составляют 569 млн. долл. США;

879 354 млн. риалов по курсу 300 риалов за доллар США составляют 2931 млн. долл. США.

Источник: на основании документации, полученной в НИОК.

89. Смета по нефтяному сектору, направленная миссии заместителем председателя по вопросам реконструкции, приводится в представленном виде в таблице ниже. Как можно видеть, она отличается от сведений, полученных от миссии НИОК.

Таблица 6. Смета расходов на реконструкцию нефтяного сектора
(В млн. риалов)

Название пострадавшего предприятия	С начала войны до принятия резолюции	Со времени принятия резолюции до первого года плана	Размер ассигнований с начала первого года плана 1991 года	Средства, необходимые до завершения работ: в иностранной валюте (млн. долл. США)	Средства, необходимые до завершения работ: в местной валюте (млн. риалов)	Всего (млн. риалов)
НИОК	59 081	25 617	53 613	99 097	1 618 194	1 724 262
Национальная газовая компания	2 642	1 763	208	125	7 000	9 255
Национальная нефтехимическая компания	27 394	14 266	69 022	2 642	43 000	759
Министерство нефти (всего)	89 117	41 646	122 843	101 864	1 668 194	1 734 276

(1 долл. США = 80 риалам)

Источник: заместитель председателя по вопросам реконструкции, ноябрь 1991 года.

Примечание: данные по реконструкции, полученные от НИОК, охватывают только часть программы реконструкции этой отрасли промышленности. Информация, представленная в вышеприведенной таблице, относится ко всей отрасли в целом.

С. Транспорт

1. Автодорожный, железнодорожный и воздушный транспорт

90. Как во время войны, так и после ее окончания в подсекторе наземных и воздушных перевозок был выполнен впечатляющий объем работ по реконструкции. Для ведения военных действий транспортные пути в пограничных провинциях необходимо было сохранять открытыми; поэтому во время войны приходилось постоянно заниматься восстановлением аэропортов, автомобильных и железных дорог, каждый раз возвращаясь к этому после нанесения повторного ущерба. Сегодня глазу не видны эти многочисленные случаи ремонта, но они нашли отражение в смете прямых убытков. Осмотр, проведенный группой, подтвердил, что в большинстве случаев развалины зданий и следы восстановительных работ, а также обломки и уничтоженное оборудование соответствовали сведениям, приведенным в докладах об ущербе и на фотографиях.

91. Прямые убытки в подсекторе транспорта, по расчетам правительства, составляют в целом 1 085 600 млн. риалов. Потери этого подсектора в сравнении с другими не выглядят большими, но это лишь количественная сторона. Война привела к существенной задержке развития сети автомобильных и железных дорог, а также портовых мощностей, что в свою очередь явилось причиной возникновения серьезных трудностей в развитии других секторов. Эта сторона потерь в самом транспортном подсекторе не ощущается. Подготовленная правительством смета расходов на реконструкцию транспортного сектора по состоянию на настоящий момент составляет сумму, эквивалентную 1148 млн. долл. США, и правительство предполагает, что завершение уже запланированных восстановительных работ вызовет расходы в объеме, эквивалентном еще 2902 млн. долл. США.

92. Миссия предприняла попытки проверить все серьезные случаи ущерба и оценить масштабы убытков, понесенных как наземными, так и воздушными видами транспорта, о которых сообщили иранские власти. Как представляется, в денежном выражении объем ущерба, причиненного зданиям и сооружениям в подсекторе наземных и воздушных перевозок, соответствует истине, за исключением дорожной сети, ущерб которой, по мнению миссии, занижен. Однако миссия не смогла подтвердить масштабы ущерба, нанесенного подвижному составу железной дороги, воздушным судам, автодорожным транспортным средствам и оборудованию для строительства и ремонта железных и автомобильных дорог, поскольку они уже были убраны с дорог и выведены из состава парков.

93. Большая часть ущерба дорогам была причинена не в результате прямых бомбардировок, а из-за перегрузки автомобилей и/или ввиду отсутствия надлежащего внимания к содержанию дорог во время или сразу после окончания войны. Ввиду того, что приоритет был отдан пограничным районам, в военное время было возможно осуществить только относительно небольшой объем работ по ремонту или профилактике дорожной сети, что привело к общему ухудшению ее состояния.

94. Реконструкция физической инфраструктуры наземного и воздушного транспорта планировалась и разрабатывалась иранскими инженерами и осуществлялась иранскими специалистами через (в большинстве своем частные) иранские компании. Миссия отметила, что выполненные работы по реконструкции отвечают обычным требованиям к качеству даже там, где проводились сложные операции, как, например, строительство мостов, или работы, требующие высокого качества исполнения, как, например, строительство взлетно-посадочных полос. Исходя из отмеченного качества работ, группа полагает, что Исламская Республика Иран в полной мере обладает необходимыми опытом и знаниями, а также людскими ресурсами для проведения восстановительных работ в этом секторе. Однако для импорта оборудования и запасных частей, не изготавливаемых в этой стране, необходимо значительное количество иностранной валюты. Для реконструкции железнодорожных сооружений также требуется часть средств в иностранной валюте для приобретения материалов и деталей неместного изготовления.

95. Ущерб, причиненный механизмам и оборудованию в подсекторе наземного и воздушного транспорта (воздушным судам, железнодорожному подвижному составу, автодорожным транспортным средствам, оборудованию для содержания железных и автомобильных дорог в исправном состоянии, а также другим видам механизмов и оборудования для наземных и воздушных перевозок), значительно превышал ущерб строениям и сооружениям, о котором было сообщено. Однако из-за ограничений, установленных в отношении этой страны во время войны, работы по замене или ремонту в большинстве случаев отличались более низким качеством и были значительно более дорогостоящими, чем обычно. Кроме того, за некоторыми исключениями (железнодорожные грузовые и пассажирские вагоны), требующиеся детали и оборудование придется импортировать, что приведет к утечке значительной части запасов иностранной валюты из экономики страны.

96. Высокий приоритет в работах по реконструкции был отведен восстановлению железнодорожной линии Хорремшехр-Ахваз, аэропортов Абадан и Ахваз и крупных мостов в пограничных провинциях. Строительство дополнительной железнодорожной ветки к порту Бендер-Хомейни и новой железнодорожной ветки к порту Бендер-Аббас из-за перевода портовых мощностей из Хорремшехра позволит облегчить проблемы наземных перевозок и устранить некоторые узкие места. Железнодорожная сеть также нуждается в совершенствовании и модернизации и в обновлении и расширении подвижного состава. Группа отметила, что доля грузовых перевозок по железным дорогам является недостаточной, поскольку дороги в состоянии выдержать большие нагрузки.

97. Все виды наземного транспорта во время войны испытывали трудности в связи с отсутствием капиталовложений в сфере эксплуатации и модернизации дорог, поэтому представляется чрезвычайно важным, чтобы этот недостаток был устранен в ходе реконструкции. Для совершенствования инфраструктуры наземных перевозок и применения передовой технологии необходимо будет использовать средства из внешних источников, в основном иностранную валюту.

98. Иранские власти признают важность реконструкции и развития подсектора воздушных перевозок, поскольку никаких реальных альтернатив использованию воздушного транспорта на дальние расстояния нет. Однако до сих пор не проводятся на должном уровне реконструкция, модернизация и строительство средств обеспечения воздушных перевозок. Чтобы облегчить этот процесс, понадобятся значительные вложения из зарубежных источников.

/...

2. Порты и спасательные работы на море

99. В годы войны порты и флот были основной мишенью; сейчас именно они определяют процессы восстановления и развития экономики страны. Иранские власти приложили немало усилий и пошли на большие расходы в связи с проведением аварийных ремонтных работ, которые зачастую приходилось выполнять вновь. За ними следовали восстановительные работы, новое строительство или приобретение готовых средств и сооружений. Для завершения работ, которые еще предстоит осуществить, потребуется время.

100. Согласно информации, представленной миссии, полным ходом идет ремонт или замена морских судов. Убытки, связанные с сухогрузами (полностью потеряны 17 судов и 18 судов повреждены), составили 201 млн. долл. США. Восстановлен флот нефтеналивных судов, на что было израсходовано 498 млн. долл. США.

101. Реконструкция нефтеналивных портов повлекла за собой значительные расходы, связанные с ремонтом. К крупным восстановительным работам, осуществляемым в настоящее время, относится проект стоимостью 225 млн. долл. США для острова Харк. В ходе реконструкции торговых портов в период после прекращения огня упор был сделан на реконструкцию Хорремшехра и ремонт Бендер-Хомейни, а также очистку суши от обломков в районе Абадана и Хорремшехра. Еще 57 млн. долл. США были израсходованы на драгирование в районе Бехменшира.

102. В годы войны строительство крупного порта Бендер-Аббас продолжалось, в результате чего общая пропускная способность иранских портов почти полностью отвечает потребностям сегодняшней экономики. Однако необходима срочная реконструкция портов Абадан и Хорремшехр, стоимость которой на ближайшем этапе планируется в размере 2468 млн. долл. США. Это нужно для достижения хорошего географического распределения местонахождений портов; обеспечения бесперебойных перевозок в пиковые периоды; и удовлетворения потребностей, связанных с дальнейшим развитием экономики, особенно в Хузестане. Кроме того, правительство считает, что для завершения драгирования в районе Бехменшира понадобятся еще 300 млн. долл. США.

103. Возобновление движения по реке Шатт-эль-Араб является настоящей приоритетной задачей в усилиях по реконструкции портов Абадан и Хорремшехр. По этой реке снабжаются иранские порты Абадан и Хорремшехр, а также иракский порт Басра. Как сообщают, в результате войны на дне реки оказались в большом количестве неразорвавшиеся снаряды и бомбы; затонуло много подвергшихся нападению судов; в фарватере, который обычно драгировался на регулярной основе, скопилось огромное количество ила. На карте 2 показано приблизительное местонахождение обломков затонувших кораблей и барж, видимых с иранского берега. По предварительной оценке правительства, драгирование этого водного пути обойдется в 1800 млн. долл. США.

104. В ходе обсуждений группа пришла к выводу, что, как только будет достигнуто политическое соглашение о возобновлении движения по этому водному пути, понадобится международная помощь для следующих целей:

/...

a) облегчения весьма тяжелого финансового бремени, связанного с восстановительными работами;

b) предоставления из зарубежных источников крайне необходимых специальных механизмов, оборудования и персонала, доступ к которым для Исламской Республики Иран до настоящего времени был невозможен из-за ограничений на экспортные операции;

c) проведения очистки водного пути от обломков и неразорвавшихся боеприпасов, для чего потребуются самая современная техника;

d) обеспечения очистки Персидского залива от опасных обломков, для чего необходимо специальное тяжелое оборудование.

105. Такая помощь со стороны международного сообщества необходима, несмотря на несомненную компетенцию и опыт иранских властей и персонала, чтобы завершить в разумные сроки все требуемые работы по реконструкции.

D. Промышленность

1. Тяжелая промышленность

106. К данному сектору экономики относятся черная металлургия, сталелитейная и алюминиевая промышленность, в том числе вторичные объекты по металлообработке, а также тяжелая обрабатывающая промышленность Исламской Республики Иран. Многие промышленные предприятия расположены на юге страны в относительной близости к основным портам Персидского залива и важным источникам сырья. В ходе конфликта многие заводы были разрушены, оказавшись в руках противника или подвергнувшись неоднократным воздушным налетам и артиллерийским обстрелам.

107. По оценкам правительства, прямой ущерб, причиненный сектору тяжелой промышленности, составляет приблизительно 1 102 029 млн. риалов. Хотя миссия была не в состоянии проверить эту общую цифру, она провела на местах инспекцию 12 крупных промышленных предприятий, которая показала, что оценка ущерба в случае осмотренных предприятий представляется относительно точной.

108. Со времени начала военных действий расходы на реконструкцию министерства тяжелой промышленности составили приблизительно 1952 млн. долл. США. В ряде случаев за период конфликта некоторые предприятия подвергались разрушениям несколько раз. Вслед за каждым нападением проводились ремонтные работы, с тем чтобы в кратчайшие сроки вновь запустить эти предприятия.

109. На основании инспекционных посещений представительного числа предприятий тяжелой промышленности миссия пришла к выводу, что основные проблемы этой отрасли заключаются, в частности, в нехватке финансовых средств для инвестиций, отсутствии технологий, недостатке необходимых высококвалифицированных людских ресурсов и, в некоторых случаях, в нехватке относительно дешевого собственного сырья. Хотя после решения правительства о поощрении иностранного участия в совместных предприятиях возможности в области

/...

инвестиций улучшились, в долгосрочной перспективе такие вопросы, как устаревшая технология и нехватка людских ресурсов, необходимо будет решать на основе более всестороннего подхода.

110. Необходимо будет ознакомить технический персонал с новыми технологиями в других странах путем организации учебных поездок и краткосрочных командировок за границу. Вместе с тем приоритет по-прежнему будет отдаваться укреплению национальных технических учреждений и созданию дополнительных учреждений по вопросам профессиональной подготовки и управления.

111. Группа полагает, что в целях улучшения и повышения эффективности использования собственных сырьевых ресурсов правительство совместно с частным сектором, возможно, захочет при необходимых капиталовложениях возобновить на крупных рудниках добычу бокситов, алунитов и нефелинов, чтобы получить возможность сократить объем дорогостоящего импорта.

112. После окончания конфликта металлургическая промышленность претерпела значительные преобразования, включая отход от государственной собственности. Правительство поощряет участие в полном объеме как собственного, так и иностранного частного сектора. Одно из крупнейших мероприятий в области приватизации, осуществляемых в настоящее время, касается Эракского алюминиевого завода, где ожидается, что две трети объема необходимых капиталовложений будут предоставлены иностранными компаниями.

113. Восстановление тяжелой промышленности в самом узком значении этого слова можно считать завершенным. Объем производства почти на всех сталелитейных и алюминиевых заводах, поврежденных в ходе конфликта, в настоящее время превышает уровень 1980 года. В некоторых случаях, как, например, в случае с Эракским заводом по производству алюминия, довоенный уровень производительности, который составлял 45 000 тонн в год, в 1988 году был превзойден, превысив годовой объем производства в 75 000 тонн. В программе будущих работ по реконструкции предусматривается дальнейшее увеличение объема производства до 120 000 тонн в год для удовлетворения внутреннего спроса, связанного с общим ростом экономики.

114. На будущее правительство подготовило далеко идущую программу модернизации своей металлургической промышленности. Для ее осуществления потребуются новое поколение инженеров, высококвалифицированных специалистов, менеджеров и администраторов. Важно, чтобы международное сообщество было готово сотрудничать в рамках оказания технического содействия путем предоставления сугубо специализированных краткосрочных консультативных услуг и содействовать иранским властям, давая рекомендации в отношении программ исследований и разработок, а также определения необходимого оборудования и технологии.

2. Легкая промышленность

115. Сектор легкой промышленности, за который отвечает министерство промышленности, охватывает широкий круг промышленных подсекторов и включает в себя, в частности, пищевую, кожевенную, текстильную, целлюлозно-бумажную,

/...

химическую, электронную, полиграфическую отрасли промышленности и сферу обслуживания. Все вместе эти мелкие, средние и крупные отрасли составляют почти 80 процентов иранской промышленности.

116. Во время посещений на местах миссия отмечала, что промышленному сектору нанесен значительный ущерб. Наиболее серьезный ущерб был причинен пяти западным провинциям, где наземные боевые действия велись по широкому фронту. Большинство разрушенных предприятий представляют собой в настоящее время не более чем груды обломков и ржавого железа. За пределами непосредственной зоны боев разрушение промышленных предприятий было в целом менее серьезным, хотя некоторые объекты понесли тяжелые потери в результате воздушных бомбардировок.

117. Помимо этого, миссия отметила, что большинство предприятий возобновило работу на уровне, который, по крайней мере на первый взгляд, похож на нормальный. Везде видны следы разрушений, многие заводы продолжают испытывать нехватку запчастей, а наличие ремонтного оборудования и вспомогательных услуг ограничено в результате проведения работ по реконструкции и ремонту кустарными способами.

118. В целом ответственность за реконструкцию мелких предприятий была возложена на местные органы, а работы на средних и крупных предприятиях руководились из Тегерана. Что касается ассигнований государственных средств на цели реконструкции, то приоритет по-прежнему отдается таким стратегическим товарам, как продукты питания и стройматериалы. На уровне заводов первое внимание уделялось задаче немедленного восстановления наиболее важного производственного оборудования в целях поддержания основного процесса производства. Еще предстоит решить вопрос о функционировании таких вспомогательных объектов, как ремонтно-наладочные мастерские, аварийные генераторы, предохранительное оборудование и административные здания, что содействовало бы достижению надежного уровня промышленного производства.

119. В настоящее время приблизительно 80 процентов сектора легкой промышленности находится в частных руках. В результате политики приватизации, проводимой правительством в послевоенный период, доля частного сектора быстро увеличивается. Кроме того, инициативность частного сектора является доминирующим фактором в процессе реконструкции. Некоторым более крупным заводам удалось финансировать свои программы реконструкции за счет своих собственных ресурсов и без какой-либо помощи со стороны правительства. Однако большинство мелких и средних предприятий в пострадавших от войны провинциях используют финансовые стимулы, предлагаемые правительством.

120. Миссия отметила, что частные предприниматели положительно реагируют на призыв правительства, касающийся новых промышленных инициатив в пострадавших от войны провинциях, особенно в конгломерате промышленных предприятий в районе Абадан-Хорремшехр, где успешно начинают действовать такие новые отрасли промышленности, как мясопереработка, получение порошкообразного рыбного концентрата, производство пластмассовых труб и текстильная промышленность.

121. За исключением районов, где велись наземные боевые действия, большинство ремесленников возвратились в свои мастерские, и почти на всех средних и крупных предприятиях достигнут довоенный уровень производства. Ни о каких значительных перемещениях каких-либо средних или крупных предприятий сообщений не поступало, и процесс реконструкции и восстановления не испытывал трудностей в связи с нехваткой рабочей силы, о которой поступали ранее сообщения. На уровне управления недостаточная информированность о современных технологиях оказала определенное негативное воздействие. Вместе с тем впечатляет способность импровизировать и развивать технические навыки.

122. Хотя в результате восстановления и реконструкции объем производства достиг довоенного уровня, общее положение остается далеко не удовлетворительным. Из-за нехватки средств, особенно иностранной валюты, реконструкция производственных линий останавливалась зачастую ввиду отсутствия всего лишь какой-либо мелочи. В результате этого несколько крупных заводов остались, например, без аварийных генераторов, необходимого ремонтного оборудования или соответствующих складских помещений для запасных частей. Чтобы улучшить это положение и не допустить никаких серьезных остановок работы, вызванных этими недостатками, необходимо будет инвестировать крупные суммы иностранной валюты. По оценкам правительства, на расходы в области реконструкции в течение нынешнего пятилетнего плана понадобится почти 3900 млн. долл. США.

123. По мнению миссии, международное сообщество может сыграть важную роль в предоставлении финансовой и технической помощи для завершения работ по реконструкции и восстановлению. В течение более 10 лет процесс передачи технологии был серьезно нарушен. Во многих случаях предприятия все внимание уделяли самому производству, а не экспериментам и техническим инновациям. К учреждениям Организации Объединенных Наций может быть обращен призыв содействовать контактам между представителями иранской промышленности и соответствующими владельцами технологий за рубежом.

Е. Сельское хозяйство и ирригация

124. Организационная структура, относящаяся к сельскохозяйственному сектору, охватывает: а) министерство сельского хозяйства, в ведении которого находятся вопросы растениеводства, системы орошения из источников водоснабжения, находящихся в самих хозяйствах, и другие виды сельскохозяйственной деятельности; б) министерство энергетики (сбор и подача воды для орошения); и в) министерство по вопросам "созидательной священной войны" (леса, пастбищные угодья и рыболовство).

125. Согласно оценкам, представленным правительством, прямой ущерб, нанесенный сельскохозяйственному сектору, составил 7523 млн. долл. США; кроме того, в этот сектор по состоянию на сегодняшний день были направлены средства для проведения восстановительных работ в размере 674 млн. долл. США. Согласно оценкам правительства, расходы, связанные с реализацией текущего этапа нынешнего пятилетнего плана развития в области восстановления сельского хозяйства, составят 7800 млн. долл. США. Согласно имеющимся оценкам, на долю подсектора земледелия приходится 80 процентов прямого ущерба.

126. Вопросу восстановления выведенных из оборота в результате войны сельскохозяйственных угодий придается наиболее приоритетное значение через посредство проведения планировочных работ, восстановления системы орошения и закупок сельскохозяйственной техники и скота для возвратившихся земледельцев. На втором месте по своему значению стоят вопросы восстановления плантаций финиковых пальм и садов, реконструкция агропромышленного сектора, восстановление лесных и пастбищных угодий.

127. В трех наиболее пострадавших провинциях Хузестан, Илам и Бахтаран в рамках работ по восстановлению подсектора земледелия предполагается провести планировочные работы и выращивание около 251 000 га орошаемых земель и первичную планировку 53 700 га богарных земель. Что касается орошаемых площадей, то для них потребуются строительство ирригационных сетей, состоящих из 8500 км распределительных каналов и 6000 км дренажных каналов. Кроме того, требуется восстановление около 1300 км каналов традиционного орошения. Почти половина вышеуказанного объема работ была уже завершена с использованием крупных контингентов тяжелой землеройной техники. В зависимости от наличия источников иностранной валюты для замены большей части устаревшего оборудования и закупки запасных частей предполагается, что оставшийся объем работы будет выполнен до завершения второго пятилетнего плана в 1999 году.

128. В районах, где орошение осуществляется машинным способом, необходимо будет восстановить 47 крупных и 300 малых насосных станций, а также 258 глубоких колодцев с обсадными трубами и около 200 колодцев с обсадными трубами средней глубины. Если не считать того, что удалось восстановить 75 процентов глубоких колодцев с обсадными трубами, то пока почти ничего не сделано в деле восстановления остальных объектов из-за отсутствия средств.

129. Для ликвидации нанесенного находящемуся в ведомстве министерства энергетики подсектору водных ресурсов ущерба потребуется восстановить 126 водоподъемных плотин, 242 насосных станции и колодца с обсадными трубами для машинной ирригации, около 1700 км основных каналов и выполнить такие вспомогательные работы, как строительство подъездных дорог, строительных площадок и гидрометеостанций. Предполагается, что общий объем выполненных работ в области ликвидации причиненного ущерба составляет около 20 процентов, причем оставшийся объем работ планируется закончить при наличии ресурсов к концу второго пятилетнего плана.

130. До настоящего времени крестьянам-переселенцам было поставлено лишь около 18 процентов такого сельскохозяйственного оборудования, как трактора мощностью в 65 лошадиных сил с комплектом оборудования. в зависимости от наличия ресурсов поставки оставшегося оборудования планируется завершить к 1999 году.

131. Из уничтоженных в ходе конфликта более 3 млн. финиковых пальм и 5000 га садов восстановлено пока около 15-20 процентов. Выполнено лишь около 40 процентов объема работ по восстановлению вспомогательных сельскохозяйственных построек общей площадью около 63 000 кв. метров. Оставшийся объем работы предполагается завершить к концу 1999 года.

132. Быстрыми темпами ведется восстановление двух крупных агропромышленных объектов по производству сахара в районе Ахваз-Дизфуль провинции Хузестан. Почти на 80 процентов восстановлена расчетная мощность Хавтепского объекта (100 000 т в год), тогда как в Каруне (250 000 т) восстановлено лишь 20 процентов расчетной мощности. Возобновлена прерванная деятельность по реализации планов создания семи других агропромышленных объектов в этом районе.

133. Из-за отсутствия данных не представляется возможным установить объем достигнутого прогресса в деле восстановления около 130 000 га естественных лесных угодий и 753 000 га пастбищных угодий, находившихся в зоне военных действий, а также объем восстановительных работ в подсекторе рыболовства.

134. К экологическим последствиям конфликта для сельскохозяйственного сектора относятся: а) неблагоприятное воздействие на плодородие почвы в результате разрушения верхнего слоя, уплотнения и затопления сельскохозяйственных угодий; б) заболачивание и засоление почв в результате вторжения соленой воды на сельскохозяйственные угодья, изменение режимов течения рек и временное прекращение деятельности по созданию дренажных систем; и с) загрязнения почвы и воды, о которых сообщало правительство, токсичными веществами в результате применения химического и биологического оружия. Для оценки характера и масштабов нанесенного в результате войны ущерба окружающей среде и для разработки мер по восстановлению необходимо проведение всеобъемлющих исследований. Миссия отметила, что трудности физического характера, связанные с наличием невыявленных минных полей, могут оказаться причиной задержки процесса возвращения в сельскохозяйственный оборот около 20 процентов пострадавших сельскохозяйственных угодий.

135. Основными препятствиями на пути завершения программы реконструкции являются: а) скудность ресурсов иностранной валюты для покрытия расходов, связанных с импортом оборудования, запасных частей и строительных материалов; и б) нехватка квалифицированной рабочей силы и вспомогательных услуг.

136. Насущная потребность во внешней помощи предполагает в основном наличие источников иностранной валюты для закупки: а) тяжелого землеройного оборудования, как скреперы, бульдозеры, грейдеры, погрузчики и так далее и запасные части к ним; б) такого оборудования и материалов для гражданского строительства, бурения скважин и прокладки каналов, как насосные станции, стальные конструкции и цемент и так далее; и с) сельскохозяйственные машины и оборудование общей мощностью около 250 000 лошадиных сил.

137. Миссия дала высокую оценку объему проделанных восстановительных работ и рекомендует, в дополнение к удовлетворению насущных потребностей в области внешней помощи, предоставлять техническую помощь для оценки масштабов экологического ущерба, вызванного заболачиванием сельскохозяйственных угодий и засолением почвы, о котором уже сообщалось.

Г. Электроэнергетика

138. По данным министерства энергетики, крупный ущерб сектору электроэнергетики был нанесен в следующих районах: а) в расположенных на границе военной зоны провинциях Хузестан, Илам, Бахтаран и Курдистан, где существенно пострадали системы производства, передачи и распределения; и б) сеть передачи и основные электростанции в других частях страны, которые рассматривались в качестве целей при разрушении национальной системы электроснабжения.

139. Результаты посещения миссией объектов в Хузестане явились явным свидетельством того, что, хотя и был проделан огромный объем работы по поддержанию уровня электроснабжения потребителей при помощи установки временных дизель-генераторов, предстоит еще проделать значительный объем работ по восстановлению системы распределения (что составляет 70 процентов, по данным местных компетентных в области электроэнергетики источников, в течение двухлетнего периода). Функционирует целый ряд подстанций, которые не оснащены надлежащим защитным оборудованием. Две третьих объема восстановительных работ были проведены с использованием материалов, предназначенных для проектов в целях развития в других районах, а около 10 процентов системы было восстановлено лишь на временной основе. Кроме того, в Хорремшехре в ходе конфликта были уничтожены предназначенные для распределения материалы и запасные части на сумму около 12 100 млн. риалов.

140. В Иламе, Бахтаране и Курдистане в отдельных сетях были разрушены несколько дизель-генераторных станций общей мощностью 138 МВт. Вместо их замены руководство энергетического сектора на местах предпочло подключить такие районы к основной взаимосвязанной электросети. Значительный ущерб был также нанесен сети распределения: в ближайшие два года предстоит выполнить 70 процентов объема восстановительных работ. Что касается Западного Азербайджана, который пострадал в меньшей степени, то там предстоит выполнить еще 80 процентов объема восстановительных работ.

141. В ходе войны была повреждена большая часть крупных подстанций системы электропередачи, что вызвало перебои в электроснабжении крупных городов: 50 процентов объема нанесенного ущерба было ликвидировано в ходе войны, однако 90 процентов восстановленных мощностей вновь было повреждено в ходе последующих военных действий. В настоящее время объем завершенных физических восстановительных работ составляет приблизительно 50 процентов: для выполнения оставшегося объема потребуется, в принципе, два года, однако, возможно, с учетом финансовых трудностей для этого потребуется несколько больше времени.

142. Исходя из представленных национальным руководством данных, в ходе войны были повреждены шесть тепловых электростанций и две гидроэлектростанции: все электростанции были восстановлены до рабочего состояния, однако во многих случаях временный характер восстановительных работ привел к ненадежной работе систем. В настоящее время совокупная установленная мощность взаимосвязанной системы электростанций страны составляет 11,017 МВт, который в результате

возросшего в период 1980-1988 годов спроса увеличился вдвое. Если в 1980 году электроэнергией снабжались лишь 7800 деревень, то к 1990 году эта цифра составила 24 000, что означает, что системой электроснабжения было охвачено более 65 процентов населения сельской местности.

143. Что касается ядерной энергетики, то миссия была информирована о том, что к моменту начала конфликта велось строительство двух 1200-мегаваттных блоков (объем выполненных работ на одном из них составлял 85 процентов, на другом - 60 процентов). Оба объекта были серьезно повреждены. Однако ни ядерный реактор, ни ядерное топливо на них поставлены не были.

144. В ходе войны основным направлением политики правительства было оперативное восстановление поврежденных объектов, что осуществлялось исключительно за счет использования имевшихся на местах материалов. После прекращения конфликта были сформулированы следующие безотлагательные цели: а) восстановить производственные мощности поврежденных электростанций; б) обеспечить такое положение, при котором основные поврежденные системы передачи могли бы удовлетворять потребности в энергии по всей стране; и с) восстановить в полном объеме местные сети снабжения в пострадавших в результате войны провинциях. Его долгосрочными целями являются: а) полное завершение восстановления поврежденных объектов; б) выполнение довоенных планов развития в области производства, передачи и распределения электроэнергии; и с) пополнение запасов материалов, необходимых для обеспечения такого положения, при котором поддерживается нормальное функционирование электросистемы. Основными препятствиями на пути реализации этих задач являются задержки во времени из-за того, что заказы на оборудование размещаются за рубежом, а также нехватка иностранной валюты для этих закупок.

145. Хотя к моменту окончания конфликта положение заметно улучшилось, по-прежнему наблюдаются частые перебои в электроснабжении. Сообщается, что для решения этих проблем министерство заключило контракты на строительство дополнительных электростанций мощностью 9000 МВт и расширение связанных с ними линий электропередач. В принципе, предпринимая дальнейшую попытку модернизации услуг, министерство согласилось на приватизацию как региональных компаний, занимающихся вопросами электроснабжения, так и электростанций.

146. Министерство отметило, что потребуется международная помощь, в частности в том, что касается закупки современного оборудования для модернизации электрической системы в тех объемах, которые были бы достигнуты, если бы разразившийся конфликт не помешал нормальному процессу развития. Существует также насущная потребность в помощи в областях, касающихся управления, планирования и конструирования энергетических систем, а также модернизации техники, включая строительство дамб и современные контрольные системы.

G. Электросвязь и система вещания

147. По имеющимся данным, в ходе конфликта сектору электросвязи был нанесен следующий физический ущерб: по меньшей мере частично были разрушены 172 здания, 9000 км подземного кабеля и более 50 000 абонентных линий. По оценкам "Телекоммуникейшенз кампани оф Иран", общая стоимость поврежденных мощностей составила, как минимум, 115 000 млн. риалов.

148. Наблюдаемый ущерб можно отнести к двум основным категориям: полное разрушение в областях, которые были оккупированы вражескими силами, тогда как в других областях вне военного театра действий, где воздушные налеты и обстрелы наземной артиллерии не носили постоянного характера, эти разрушения были несколько меньшими. Вышки электросвязи являются, несомненно, хорошо видимыми целями и поэтому можно легко определить месторасположение коммутаторных станций и передающих систем СВЧ-связи. Подвергавшиеся нападением объекты, расположенные в глубине страны, однако, в общем серьезно не пострадали.

149. Что касается восстановительных работ, то миссия уверена в том, что основной объем работ по восстановлению имеющих первоочередное значение служб уже завершен. Ждут своего решения такие первоочередные проблемы, как восстановление крупного объекта в Хорремшехре, подземных кабельных сетей, введения в строй дополнительной абонентской телефонной связи в приграничных провинциях и завершения некоторого объема работ в области передающих систем СВЧ - связи.

150. Миссия была также проинформирована о том, что министерство занято в настоящее время выполнением пятилетнего плана реконструкции и развития, в соответствии с которым предполагается расширить и модернизировать системы электросвязи в таких объемах, которые значительно превышают обычные объемы восстановительных работ. В рамках этого плана, уделяющего особое внимание приграничным провинциям, предполагается проведение как ремонтных, так и восстановительных работ на поврежденных объектах, а также обычных работ по расширению, которые должны были быть осуществлены в период 1980-1988 годов. Для выполнения намеченных этим планом задач были выделены средства в размере 139 000 млн. риалов. В плане миссии не проводится разграничения между работами по восстановлению и задачами в целях развития. Миссии не удалось получить эти данные.

151. Что касается ущерба, нанесенного объектам сектора вещания, то миссия была информирована о том, что в ходе военных действий были разрушены многие мощные средневолновые передаточные станции, радиопередаточные станции УВЧ, здания и телевизионные студии. По предварительным оценкам на их восстановление потребуется 19 000 млн. риалов.

152. Миссия отметила, что основной тенденцией в ходе восстановительных работ является замена оборудования сектора вещания более мощными и технологически более современными компонентами. Кроме того, с тем чтобы снизить риск разрушения в будущем, новые станции будут размещаться в укрытиях из толстых бетонных конструкций. Это повлечет за собой увеличение стоимости восстановительных работ.

153. Миссия дает высокую оценку качеству восстановительных работ в секторе электросвязи и вещания. Уровень технической подготовки иранских специалистов довольно высок, и никакой внешней помощи не требуется, за исключением работ, касающихся установки и комплектования передатчиков и антенн. До настоящего времени компания "Исламик Репаблик оф Иран Бродкастинг" (ИРИБ) справлялась со всеми этими задачами собственными силами. Однако в результате увеличения

/...

числа подлежащих осуществлению проектов и отсутствия обладающих необходимой квалификацией инженеров, в настоящее время имеются значительные трудности в вопросах укомплектования некоторых передающих станций. Компания ИРИБ была вынуждена в некоторых случаях прибегнуть к услугам поставщика оборудования, что, в целом, увеличивает стоимость и приводит к задержкам.

Н. Образование

154. По имеющимся сведениям, в пяти пострадавших от войны провинциях в ходе конфликта были повреждены или разрушены 9300 классных комнат, которых в довоенных 2637 школах насчитывалось 44 300. Кроме того, в результате ракетных обстрелов пострадали 362 школы в других провинциях. Около 450 000 учащихся и студентов, которых в этих провинциях насчитывалось 1,25 миллионов, были вынуждены переехать в другие районы, что привело к введению двухсменной системы обучения в школах этих районов. Также серьезные проблемы по-прежнему возникают в связи с миграцией учителей из пострадавших в результате войны провинций.

155. Правительство придает первоочередное значение восстановлению начальных школ и обеспечению их преподавателями в пострадавших в результате войны провинциях. Власти поощряют возвращение персонала в районы со сложными условиями, в которых почти полностью отсутствуют какие-либо системы услуг и для которых характерна отдаленность месторасположения. Отмечалось, что набрано достаточное число преподавателей для укомплектования штатов восстановленных школ.

156. За последние три года были восстановлены и начали функционировать более 50 процентов (1422) разрушенных школ. Были закончены работы по восстановлению 12 технических и профессионально-технических центров подготовки стоимостью 21 000 млн. риалов. Работы по восстановлению других 370 школ должны быть завершены в текущем бюджетном периоде. Почти 20 процентов общего объема восстановительных работ осуществлялось за счет различных фондов и целевых фондов, осуществлявших свою деятельность параллельно с правительством, хотя значительный объем расходов (103 553 млн. риалов по состоянию на сегодняшний день, при том, что оставшийся объем работ оценивается в 146 400 млн. риалов) был покрыто за счет добровольной помощи.

157. В разрушенных сельских районах открытие школ придется отложить до того момента, когда жизнь местных общин войдет в нормальную колею. Поэтому маловероятно, что более поздние этапы программы восстановления школ будут осуществляться теми же темпами, что и до настоящего времени. Таким образом, похоже, что лишь 60-70 процентов оставшегося объема восстановительных работ будет завершено к концу первого пятилетнего плана.

158. Основным препятствием, стоящим на пути процесса возобновления услуг в области образования является нехватка строительных материалов. В разрушенных районах это положение усугубляется тем, что необходимо полностью обновить основные услуги и инфраструктуру, включая обеспечение адекватного жилья. По сообщениям властей, в разрушенных районах кроме проблемы недостаточного числа преподавателей ощущается острая потребность в проведении ремонтно-восстановительных работ в городской и сельской местности.

159. Нехватка преподавателей ощущается на национальном уровне; ежегодно для укомплектования штата новых начальных школ требуется 40 000 учителей, тогда как учебные центры по подготовке учителей ежегодно выпускают лишь 25 000 специалистов; в средних школах не хватает 116 000 учителей. В целях ослабления давления на правительственную программу частному сектору было разрешено создавать на всех уровнях некоммерческие учебные заведения.

160. Что касается международной помощи, то министерство образования проявило интерес к получению помощи экспертов в области "составления школьных программ". С учетом объявленной политики правительства в области пересмотра и модернизации системы образования и профессионально-технической подготовки в соответствии с потребностями страны и программой в целях развития миссия также считает, что определенную пользу могло бы иметь содействие экспертов в виде проведения всеобъемлющего анализа людских ресурсов. Кроме того, она предвидит возникновение проблем, связанных с нехваткой учителей, особенно в сельских школах по мере осуществления программ переселения.

161. Хотя существующие стандарты школьного строительства и высоки, нет сомнения в том, что можно наладить строительство столь же качественных школьных зданий при меньших расходах, например, посредством упрощения структур и/или уменьшения либо полной ликвидации внутренних циркуляционных пространств. По имеющимся данным, стоимость единицы площади во всех типах школ колеблется в пределах от 200 000 до 300 000 риалов за кв. м (по расценкам 1990 года). В настоящее время текущая нехватка учебных помещений составляет около 160 000 классных комнат.

162. Миссия не смогла получить детальную информацию о положении в высших учебных заведениях.

I. Культурное наследие

163. Занесенным в реестр археологическим местам, памятникам и музеям, которые имеют огромную историческую ценность, был нанесен серьезный, а в некоторых случаях невосполнимый ущерб. Выезды на места, которые совершались в условиях острой нехватки времени, позволили ознакомиться с ущербом, нанесенным в результате военных действий известным национальным музеям, важным памятникам культурного наследия и крупным историческим городам, памятникам и достопримечательностям.

164. Значительный ущерб был нанесен обнаруженным в ходе раскопок памятникам в Шуше, а также центру археологических исследований и хранившимся в нем экспонатам. Одно крыло храма Даниила было частично разрушено, а зеркальное убранство помещения iwan рухнуло. В Чога-Зембиле рухнула одна из секций внешней опалубки первых и вторых этажей зиггурата, а в результате прокладки траншей и возведения заградительных военных сооружений был нанесен ущерб объектам в Хафт-Тапехе. К косвенному ущербу, который был нанесен объектам в районе Шуша, можно отнести незаконное изъятие предметов из неохранных объектов и невозможность продолжения деятельности в рамках программ по их консервации.

165. В Исфахане ущерб был нанесен 10 крупным мечетям, 5 религиозным школам, 3 крупным базарам и более 40 занесенным в реестр историческим зданиям, а более 1000 древних зданий было полностью разрушено. В 1984 году в результате нанесенных ракетных ударов был разрушен юго-восточный зал для молитвы Соборной мечети Атик, работы по восстановлению которого в настоящее время завершены. Были проведены различные работы по ремонту и восстановлению мечети Аги-Нура и прилегающему к ней базару, Масджид-Сейеда и Хаммаме-Вазир. Хотя памятникам, расположенным вокруг Майдане-Имам, какого-либо прямого ущерба нанесено не было, тем не менее предполагается, что в результате воздействия ударной волны от взрыва ракеты обрушилась фаянсовая плитка, облицовывающая верхнюю часть купола мечети Имама. Для проведения восстановительных работ была приостановлена деятельность по консервации других памятников.

166. По имеющимся сообщениям, в Дизфуле было разрушено около 15 000 домов и общественных зданий, в том числе был нанесен невосполнимый ущерб городской застройке исторического центра города. Также были разрушены или повреждены многие исторические дома и общественные здания в старом городе Шустар.

167. Что касается 40 иранских музеев, то в различной степени были повреждены пять - в Тегеране, три - в Хузестане и один - в Лорестане, а музей в Абадане был разрушен полностью. В таких музеях Тегерана, как национальный музей, дворец Голестан, национальный музей искусств, стекла и керамики, в результате имевших место неподалеку взрывов пострадали как экспонаты, так и сами здания. В Хузестане были завершены работы по восстановлению здания музея в Шуше, а реставрация поврежденной коллекции все еще продолжается. Несмотря на то, что в музее Хафт-Таппеха был произведен определенный объем ремонтных работ, требуется заменить поврежденную систему вентиляции и некоторые выставочные витрины.

168. Иранские власти указали на следующие приоритетные направления своей деятельности в области реконструкции и восстановления поврежденных в результате военных действий объектов культурного наследия: всеобъемлющий обзор планов и целей; создание отвечающей требованиям организационной структуры; обеспечение адекватных правовых и финансовых форм; восстановление рабочей силы; восстановление и модернизация объектов и оборудования; реконструкция, реставрация и восстановление поврежденных памятников, достопримечательностей, музеев и коллекций. По оценкам Организации культурного наследия, уже выполнена приблизительно одна десятая часть объема реставрационных работ. Эта Организация считает, что с финансовой точки зрения для завершения всего комплекса реставрационных работ потребуются средства в размере 37 000 млн. риалов. По состоянию на сегодняшний день было израсходовано около 23 000 млн. риалов. В эту сумму не включаются накладные расходы или потери частного сектора. Она также не охватывает вклада добровольных групп, которые, по имеющейся информации, были организованы по всей стране для обеспечения защиты культурных достопримечательностей.

169. Что касается внешней помощи, то ощущается потребность в профессиональной подготовке - как за границей, так и на местах - практически нового поколения специалистов в области консервации, реставрации и документального оформления объектов культурной собственности, а также в различных областях музееведения.

/...

Необходима новая техника, включая, в частности, фотометрическое графопостроительное оборудование. Для учета исторических памятников, а также культурных и интеллектуальных обменов с зарубежными организациями и доступа к специальным публикациям и обзорам необходимо программное обеспечение.

170. Что касается технической помощи, то необходимы консультативные услуги на международном уровне в области методов консервации структур из камня, обожженного кирпича и глины. Также необходима помощь в изучении древних водяных мельниц и ирригационной системы в Шуштаре. Предварительный проект Программы развития Организации Объединенных Наций по "Оказанию помощи в области профессиональной подготовки персонала и реставрации исторических памятников" следует дополнить, с тем чтобы сконцентрировать внимание на укреплении потенциала национально-исследовательской лаборатории в Тегеране. Необходимо изыскать внебюджетные средства для реставрации группы имеющих историческое значение домов в Исфахане, с тем чтобы расширить рабочие площади существующей школы реставрации.

171. Несмотря на то, что для осуществления деятельности в области реставрации необходима мобилизация существенных людских ресурсов, а также энтузиазм и компетентность традиционных мастеров, работающих под руководством талантливых экспертов, миссия считает, что потребуются многие годы для завершения необходимой работы.

Ж. Здравоохранение

172. В ходе конфликта было разрушено 102 "дома здоровья", 84 сельских медицинских центра, 80 городских медицинских центров и 12 провинциальных и/или районных медицинских центров. Кроме того, пяти инфекционным и туберкулезным диспансерам, а также больницам на 2076 койко-мест был нанесен большой ущерб, в результате чего потребуются их полная перестройка. Были уничтожены также медицинское оборудование, запасы, медикаменты и транспортные средства.

173. Общий объем расходов, связанных с деятельностью по восстановлению инфраструктуры в период 1983-1990 годов, составил для министерства здравоохранения сумму в размере 50 848 млн. риалов и 12 000 млн. риалов для других правительственных органов и учреждений. Объем расходов по восстановлению инфраструктуры в секторе здравоохранения за период 1991-1993 годов составляет 295 454 млн. риалов. Подсчитано, что нанесенный в результате военных действий объектам здравоохранения в неправительственном секторе ущерб составляет сумму около 156 943 млн. риалов, причем предполагается, что объем расходов, связанных с деятельностью по восстановлению, превысит объем сметных расходов на ликвидацию нанесенного ущерба.

174. Значительный ущерб был нанесен также объектам медико-санитарного просвещения, которые также находятся в распоряжении министерства здравоохранения. К ним относятся 3 медицинских университета, 37 базовых учебных больниц и 17 учебных исследовательских центров, расположенных в пяти пострадавших в результате военных действий провинциях. Работы по восстановлению 10 больниц и 10 учебных центров были завершены к концу 1990 года.

175. С учетом возложенных на него дополнительных обязанностей по обеспечению водоснабжения и санитарии во всех деревнях, в каждой из которых проживает более 150 семей, расходы министерства на ликвидацию причиненного этим объектам ущерба составили около 5200 млн. риалов. Было отмечено, что фактическая стоимость уже завершенных работ по восстановлению составила сумму в размере 7346 млн. риалов.

176. Миссия была проинформирована о результатах недавнего обзора, из которых явствует, что результатом войны явилось наличие 593 000 физических инвалидов и/или психически расстроенных гражданских лиц. Это число значительно превышает предварительную оценку, приведенную в первом докладе миссии. Несмотря на усилия правительства, направленные на снижение степени воздействия таких увечий, не представляется возможным удовлетворить все потребности и решить поставленные в области здравоохранения задачи в пострадавших в результате военных действий провинциях, не прибегая к международной помощи, которая оказала бы содействие в реализации ускоренной программы в области восстановления и реабилитации. В рамках этой программы потребуется учесть экологические проблемы, которые усугубились в результате прекращения деятельности медицинских служб в ходе конфликта: разрушение систем водоснабжения и санитарии; заражение почвы химикатами; и угроза здоровью в результате угрожающего размножения паразитов и насекомых. Резко возросли случаи острых респираторных заболеваний и диареи, ведущих к повышению уровней заболеваемости и смертности.

177. Правительство намерено как можно скорее восстановить нормальный процесс оказания услуг в области здравоохранения и содействовать возвращению врачей и других медицинских работников в приграничные провинции. Оно выражает надежду на то, что в рамках чрезвычайных поставок по международной помощи будут получены следующие товары: 2000 автомобилей повышенной проходимости; 1000 санитарных автомобилей; 300 сборных медицинских пунктов; и пять сборных публичных больниц на 500 койко-мест каждая. Огромное значение имело бы строительство местного завода по производству блочных строительных конструкций. Правительство также испытывает потребность в современных материалах и технической помощи в области экологического мониторинга, а также помощи в исследовательской деятельности, касающейся воздействия конфликта на состояние здоровья и окружающую среду.

178. В рамках среднесрочного плана министерство здравоохранения хотело бы получить доступ к современной технологии в виде информации, современного учебного оборудования и лабораторных реактивов и оборудования, а также учебных центров для инвалидов и дополнительных транспортных средств. Передача технологии позволила бы министерству решить свои долгосрочные задачи в области самообеспеченности в производстве оборудования, реактивов и медикаментов. Между тем иранские власти хотели бы наладить связи с международными учреждениями, предоставляющими экспертные услуги в области обеспечения готовности к стихийным бедствиям и последующей деятельности по восстановлению.

VI. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ

179. Что касается потребностей Исламской Республики Иран в области восстановления после восьми лет боевых действий, то можно лишь отметить, что они являются весьма значительными ввиду существенного материального ущерба, причиненного производственным отраслям, перемещения огромного числа людей, больших человеческих потерь, обусловленных смертью и постоянной инвалидностью людей, а также экономических и социальных последствий, вызванных отвлечением ресурсов из сферы развития для удовлетворения потребностей в сфере безопасности и военной деятельности.

180. За три года, прошедших после достижения договоренности о прекращении огня, иранские власти добились существенного прогресса в деле определения приоритетов реконструкции, обеспечения единодушной и широкой поддержки установленных целей со стороны общественности, а также восстановления тех видов производственной деятельности, которые имеют важное значение для возобновления экономического роста. Хотя в основном физический материальный ущерб, причиненный производственным отраслям в результате боевых действий, и был восстановлен, потребуются много лет для ликвидации последствий ущерба, систематически наносившегося окружающей среде, инфраструктуре и социальным институтам и службам в пострадавших провинциях.

181. В настоящее время проводится среднесрочный обзор прогресса, достигнутого в рамках пятилетнего плана. Хотя все результаты этого обзора еще не опубликованы, власти выразили общее удовлетворение ходом осуществления мероприятий, прежде всего в том, что касается достижения основных целей. Достигнутый в последние годы рост был главным образом основан на мобилизации внутренних ресурсов. Реформы на уровне макроэкономической политики позволили финансовой системе привлечь внутренние сбережения и тем самым стимулировали расширение производственной деятельности частного сектора. В то же время улучшение бюджетно-финансовой деятельности правительства позволило увеличить объем вложений в основной капитал и одновременно сократить бюджетный дефицит.

182. В правительстве сложилось общее понимание того, что в настоящее время имеется три основных препятствия на пути дальнейшего успешного осуществления плана и достижения его основных целей. К их числу относятся следующие: а) нехватка иностранной валюты; б) недостаток квалифицированных профессионально-технических кадров; и с) проблемы в сфере транспорта. Кроме того, секторальные обзоры, проведенные миссией, свидетельствуют о необходимости существенного обновления имеющейся технологии и передачи новой.

183. В пятилетнем плане предусмотрено получение около 27 000 млн. долл. США из иностранных источников для реализации конкретных новых проектов, которые явятся дополнением к капиталовложениям, осуществляемым в настоящее время в рамках нынешнего плана развития. Следует отметить, что упомянутые проекты охватывают главным образом проекты, которые в 80-е годы находились на различных этапах разработки или осуществления, но исполнение которых было приостановлено из-за войны. Новые средства в размере приблизительно 10 000 млн. долл. США будут получены на основе выкупных договоренностей, прежде всего, для осуществления связанных с ресурсами видов деятельности,

/...

направленных на освоение новой технологии и получение доступа к новым экспортным рынкам. Оставшаяся часть средств пойдет на проекты, реализуемые в промышленности, сельском хозяйстве, нефтяной и нефтехимической промышленности. Эти меры позволили бы сократить объем импорта или расширить экспорт в целях сведения к минимуму проблем, связанных с обслуживанием задолженности. Как указывалось выше, правительство также активно поощряет иностранные инвестиции, особенно в рамках совместных предприятий.

184. Хотя оказалось возможным лишь вкратце осветить прогресс, достигнутый в осуществлении этих предложений, члены миссии были информированы о том, что темпы завершения необходимых мероприятий были медленнее, чем предполагалось, однако ожидается, что положение быстро улучшится. В настоящее время ведутся активные переговоры по ряду важных проектов в надежде на скорейшее осуществление капиталовложений. В качестве одного из примеров был упомянут крупный алюминиевый завод, строительство которого будет финансироваться главным образом европейскими инвесторами и значительная часть продукции которого будет идти на экспорт.

185. Одна из исключительно трудных проблем, которую будет нелегко решить в ближайшее время, заключается в нехватке квалифицированных кадров. Правительство предпринимает усилия по возвращению в страну подготовленных специалистов, ранее покинувших ее. Ожидается, что новые инвестиционные проекты с участием иностранного капитала, о которых говорилось в предыдущем пункте, будут предусматривать передачу навыков и умений в рамках подготовки местных сотрудников без отрыва от производства. В настоящее время для устранения этого недостатка предпринимаются долгосрочные усилия в целях восстановления учебных заведений по подготовке кадров, расширения подготовки учителей и укрепления университетской системы.

186. Проблема нехватки квалифицированных кадров связана с вопросом обновления технологии и повышения в целом уровня технической грамотности общества. В прошлом Исламская Республика Иран демонстрировала исключительную способность идти в ногу с научно-техническим прогрессом, что является ценным качеством в настоящее время, когда она стремится восстановить свою экономику. Однако из-за почти десятилетнего отрыва страны от быстрого развития науки и техники в самых различных областях деятельности потребуются предпринять специальные усилия в целях обновления технологии и внедрения новых ее видов в таких масштабах, как это имеет место в передовых странах, с тем чтобы экономика могла достичь таких устойчивых темпов развития, какие были бы в состоянии позволить ее людские и природные ресурсы. В настоящее время осуществляется или планируется ряд мероприятий в целях решения этой проблемы. К их числу относятся следующие: а) интенсивные программы обучения правительственных чиновников и представителей частного сектора по управлению процессом технической перестройки; и б) меры по укреплению университетской системы.

187. Проблемы транспорта главным образом отражают те проблемы, которые возникли частично из-за изменений в инфраструктуре после закрытия Хорремшехра и отчасти из-за войны, когда было невозможно обеспечивать техническое обслуживание и ремонт дорожной и железнодорожной сетей. Правительство уделяет самое первоочередное внимание обеспечению железнодорожного сообщения между

/...

портом в Бандар Аббасе и главными городами внутри страны. В настоящее время ведутся переговоры в целях обеспечения финансирования этого проекта за счет средств из международных источников.

188. Число людей, которые по-прежнему зарегистрированы в соответствующих правительственных учреждениях в качестве перемещенных лиц, требующих расселения, составляет в настоящее время 1,2 млн. человек. Считается, что еще около 250 000 лиц были расселены при содействии правительства в местах их происхождения. Из 14 млн. кв. м жилья, требуемого по подсчетам правительства для удовлетворения всех потребностей в расселении, было построено приблизительно 2 млн. кв. м.

189. Предпринимавшиеся Ираном в послевоенный период усилия по внутренней мобилизации в целях ликвидации последствий военных действий и восстановления своей экономики носили широкомасштабный и впечатляющий характер. Значительный прогресс был достигнут в осуществлении по существу "домашней" операции почти полностью на основе внутренних ресурсов. На макроэкономическом уровне было определено направление развития, которое в значительной степени должно ликвидировать глубокие социальные последствия войны и достичь долгосрочных целей развития. Разработанные правительством основы политики, главный упор в которой сделан на эффективном функционировании рыночной системы, полностью соответствуют цели достижения оптимального распределения ресурсов.

190. В то же время результаты секторальных обзоров свидетельствуют об острой необходимости того, что можно назвать углублением процесса восстановления. Осуществлявшаяся сразу же после войны стратегия быстрого восстановления объема производства, в основе которой зачастую лежали временные методы и импровизированная технология, по-видимому, почти исчерпала себя. Ощущается необходимость применения более продуманного подхода к совершенствованию физической инфраструктуры и производственного аппарата. Чрезвычайно важное значение для изменения стратегии имеет увеличение объема валютных средств.

191. Вне всякого сомнения, международное сообщество может в значительной мере содействовать ускорению прогресса в деле восстановления страны. Ввиду небольшой задолженности Исламская Республика Иран обладает особенно хорошей кредитоспособностью в том, что касается финансовых средств, изыскиваемых ею для реализации проектов, уделяя при этом основное внимание таким видам деятельности, которые будут способствовать созданию своего собственного потенциала по обслуживанию задолженности. В настоящее время в стадии разработки как в государственном, так и частном секторах имеется, по-видимому, большое количество действенных проектов. К тому же политическая атмосфера носит открытый характер и способствует установлению тесных связей с зарубежными партнерами.

192. Кроме того, финансовая помощь могла бы быть предоставлена на соответствующих условиях для осуществления мероприятий в социальных областях, например, в сфере образования и здравоохранения, в которых в настоящее время ощущается острая потребность в инвестициях, но непосредственно не создается потенциал для обслуживания сопутствующей задолженности. Такое финансирование могло бы быть тщательно спланировано в рамках общей стратегии, касающейся задолженности, в целях сведения к минимуму долгосрочных проблем, связанных с обслуживанием задолженности 1/.

193. Особенно остро ощущается потребность в технической помощи, прежде всего в социальных секторах. Например, учитывая масштабы имеющихся проблем, можно сказать, что существует огромная сфера для оказания помощи со стороны частных организаций, обладающих большим опытом работы с большим числом людей, ставших инвалидами в ходе войны или травмированных переездом на новое место жительства или войной.

194. В экономических секторах техническая помощь особенно нужна для укрепления и расширения внутренних программ, планируемых или осуществляемых в настоящее время. Эта помощь могла бы быть прежде всего сконцентрирована на устранении ощущаемых в настоящее время недостатков в целях преодоления нехватки высококвалифицированных специалистов. Как представляется, осуществление крупных внешних программ по обеспечению развития науки и техники также полностью оправдано в нынешней обстановке, сложившейся в Исламской Республике Иран; следует учесть и ее прошлые усилия в этой области.

195. В ходе встреч с иранскими официальными лицами члены миссии стремились узнать мнения правительства о конкретных формах международного сотрудничества, которые наиболее эффективно содействовали бы усилиям страны по восстановлению. Была достигнута договоренность относительно того, что эти формы должны быть определены в широком смысле - возвращение экономики на рельсы развития. В ответах общего характера подчеркивались три фактора: а) доступ к последним достижениям науки и техники (включая техническую помощь) и источникам обновления и пополнения основных производственных фондов; б) доступ на экспортные рынки; и с) доступ на международные рынки капитала и к инвестициям.

196. В пункте 7 резолюции 598 (1987) Совета Безопасности признается роль международного сообщества в восстановлении экономики двух стран, участвовавших в конфликте. Завершив рассмотрение усилий по восстановлению Исламской Республики Иран и ознакомившись с приоритетами правительства, члены миссии настоятельно рекомендуют рассмотреть вопрос о созыве под эгидой Организации Объединенных Наций или любого другого соответствующего органа конференции "за круглым столом", на которой Исламская Республика Иран и государства - члены Организации Объединенных Наций, а также ее соответствующие учреждения и организации могли бы совместно обсудить конкретные меры по налаживанию сотрудничества. Ожидается, что потребуются минимум шесть месяцев для подготовки такой конференции. Иранское правительство при содействии Организации Объединенных Наций могло бы принять соответствующие меры по подготовке необходимой документации и проектных разработок, учитывая существенные потребности и приоритеты Ирана в области восстановления.

197. В этой связи миссия считает, что роль международного сообщества в расчистке водных путей в Шатт-эль-Араб и прилегающих непосредственно к ней вод Персидского залива является экономической необходимостью. Необходимо будет возобновить функционирование Объединенного бюро по координации (ОБК), которое до войны руководило и координировало эксплуатацию водных путей. Как указывается в секторальном докладе, вкратце изложенном в разделе V, проведение необходимых работ по подъему затонувших судов, их масштаб и сложность потребуют оказания существенной внешней технической помощи. Необходимо будет использовать современное и крупногабаритное оборудование, которым не

располагает Иран, с тем чтобы одновременно вести подъем затонувших судов, извлекать и обезвреживать различного рода боеприпасы, разбросанные на дне реки, и удалять большие наносы, скопившиеся в результате более чем десятилетнего игнорирования этой проблемы. Как только будут решены все политические проблемы, миссия считает необходимым в качестве первого шага, в рамках серии гидрографических съемок, определить как можно скорее местонахождения останков затонувших судов и других объектов, установить вид и назначение грузов и разработать наиболее оптимальные средства расчистки (включая удаление любых опасных материалов и неразорвавшихся боеприпасов).

Примечания

1/ В феврале 1991 года Всемирный банк предоставил заем в размере 250 млн. долл. США на осуществление проекта по ликвидации последствий землетрясения в целях оказания содействия в реализации программы правительства по реконструкции после землетрясения.

Добавление АСостав группы

Работу группы возглавлял бывший заместитель Генерального секретаря г-н Абдулрахим Аббу Фарах. Ниже приводятся имена и фамилии членов группы с указанием их специализации по секторам: г-н Ирвин Баскинд (консультант), специалист по макроэкономике; г-н Джон Д. Кадди (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию), специалист по макроэкономике; г-н Игнасио Армилльяс (Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам), жилищное строительство и населенные пункты; г-н Уильям Х. Кроу и г-н Джон Томас (консультанты), нефтяная, газовая и нефтехимическая промышленности; г-н Владимир Скендрович (Департамент Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству в целях развития), железнодорожный, дорожный и авиационный транспорт; г-н Андре Паж (консультант), порты и морские перевозки; г-н Джозеф Мадео (консультант), спасательные работы на море; г-н Кристиан Бейнхоф и г-н Нильс Биринг (Организация Объединенных Наций по промышленному развитию), тяжелая и легкая промышленность; г-н Али Аскхар Абиди (консультант), сельское хозяйство и ирригация; г-н Сиамус Кенни (консультант), электроэнергетика; г-н П. Ройчуджури и г-н Бернارد Хамм (Международный союз электросвязи), телекоммуникации и радиовещание; г-н Т. Урку и г-н Дж. Шили (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры), образование; г-н Барри Лэйн (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры), культурное наследие; д-р О. Сулиеман и д-р С. Бен Яхмед (Всемирная организация здравоохранения), здравоохранение; г-н Герард Фишер (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию) выполнял функции специального помощника и секторального координатора. Г-н Эндрю Брукс (Секретариат Организации Объединенных Наций) и г-н Джафар Джаван (Программа развития Организации Объединенных Наций) выполняли функции устных/письменных переводчиков.

Добавление В

Официальные лица, с которыми встретились руководитель группы и эксперты

Г-н Хамид Мир-заде	Вице-президент и специальный представитель правительства по вопросам восстановления
Г-н Иса Калантари	Министр сельского хозяйства
Г-н Хосейн Камали	Министр труда и социальных дел
Г-н Реза Малех-заде	Министр здравоохранения
Г-н Мохаммад Реза Наамат-заде	Министр промышленности
Г-н Хади Наджат-Хосейниан	Министр тяжелой промышленности
Г-н Мохсен Нурбахш	Министр экономики и финансов
Г-н Абдолла Нури	Министр внутренних дел
Г-н Мохаммад Саидикия	Министр транспорта
Г-н Бижан Зангане	Министр энергетики
Г-н Мохаммад Хусейн Адели	Управляющий Центральным банком
Г-н Мохсен Яхиави	Заместитель министра, директор по вопросам корпоративного планирования и член правления Национальной иранской нефтяной компании, министерство нефти
Г-н Али Хоррам	Советник министра иностранных дел и глава штаб-квартиры по вопросам Персидского залива
Г-н Мехди Табешьян	Вице-президент, "Исламик Рипаблик оф Иран Бродкастинг" (ИРИБ)
Г-н Бенкиш	Торговая, промышленная и горнодобывающая палата

Добавление С

Документация, представленная иранскими властями

1. Окончательный доклад об оценке экономического ущерба, причиненного Ираком в результате войны Исламской Республике Иран (1980-1988 годы):
Организация по вопросам планирования и бюджета
1. Закон и правила, касающиеся привлечения иностранных инвестиций в Иран и защиты их: Иранская торговая, промышленная и горнодобывающая палата, Центр экономических исследований и анализа
1. Краткий вариант первого пятилетнего плана экономического, социального и культурного развития Исламской Республики Иран (1989-1993 годы):
Организация по вопросам планирования и бюджета
1. Политика, приоритеты, функции и опыт: девять лет восстановления в Исламской Республике Иран: Его Превосходительство Вице-президент по вопросам исполнительной власти, Специальный представитель правительства по вопросам восстановления и реконструкции пострадавших во время войны районов г-н Хамид Мир-заде
1. Заявление Управляющего Банком Исламской Республики Иран Дistinguished Мохсена Нурбахша на ежегодном заседании 1991 года Группы Всемирного банка в Бангкоке, Таиланд
1. Телекоммуникации - доклад об ущербе, причиненном войной, - июнь 1991 года, получен от Телекоммуникационной компании Ирана (ТСИ)
1. Документ, в котором определены кредиты, необходимые для обеспечения восстановления в секторах жилищного строительства и инфраструктуры и занятости в районах, пострадавших в результате войны
1. Карта порта Бандар Абас) порты и судоходство
Карта порта Бандар Хомейни) ведомство
1. Ответ иранских властей (на языке фарси) на запрос о предоставлении информации от 13 августа 1991 года - перевод прилагается
0. Общая картина разрушений иранских поселений во время войны, навязанной Ирану Ираком, и процесс реконструкции: жилищный фонд Исламской революции Исламской Республики Иран
1. a) Информация национальной нефтехимической компании
b) Проекты национальной нефтехимической компании
c) Ответы на вопросник "Ойл энд гэс джорнал" о нынешнем состоянии заводов по переработке сырой нефти в Исламской Республике Иран

- d) Импорт нефтепродуктов НИНК (1979-1990 годы)
 - e) НИНК: Технические спецификации в отношении бензина, керосина, газа, масла и мазута (1700 сек)
 - f) НИНК: Подробные сведения о нападениях на нефтеперерабатывающие заводы
- 12. Центральный банк Исламской Республики Иран: экономический отчет и балансовая ведомость 1363 (по состоянию на 20 марта 1985 года)
 - 13. Центральный банк Исламской Республики Иран: экономический отчет и балансовая ведомость 1366 (1987-1988 годы) (по состоянию на 20 марта 1988 года)
 - 14. Последствия навязанной войны для радиовещательных служб Исламской Республики Иран
 - 15. Карта водных подходов к портам Абадан, Хорремшехр, расположенных на реке Шатт-эль-Араб, и к порту Бандар Хомейни
 - 16. Навигационные карты (ведомство портов и морских перевозок)
 - 17. Программа восстановления и развитие: технический директор ТСИ
 - 18. Министерство энергетики - электроэнергетика в Иране, 1967-1979 годы; электроэнергетика в Иране, 1982 год; электроэнергетика в Иране, 1989 год
 - 19. Краткий доклад о семи иранских аэропортах, поврежденных в ходе навязанной войны - Абадан, Ахваз, Бахтаран, Хамедан, Орумие, Санандадзе и Шираз (гражданский)
 - 20. Документ о приоритетных проектах в области окружающей среды с изложением просьбы об оказании помощи международным сообществом. Организация по защите окружающей среды
 - 21. Информационные бюллетени - Межучрежденческие консультации по вопросам экологических последствий войны в Заливе в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде - прилагается документ UNEP/GC.16/6, Воздействие химического оружия на здоровье человека и окружающую среду (ПРООН)
 - 22. Одна страница - окружающая среда - расходы по проектам в риалах: Организация по защите окружающей среды
 - 23. Данные, полученные от вице-президента по делам восстановления - (таблицы и переводы)
 - 24. Заявление по проектам восстановления (министерство по оценке промышленного фонда в целях восстановления - для сведения министерства дорог и транспорта)

25. Данные, касающиеся здания почтового управления в Хоремшехре (почтовые службы)
26. Оценка потребностей в машинном оборудовании для восстановления (Управление сельского жилищного строительства)
27. Данные, касающиеся работ по восстановлению портов (НИНК)
28. Планирование в сфере образования - данные на языке фарси: управление по делам планирования и проектов в сфере образования, министерство просвещения (вместе с переводом, написанным от руки)
29. Сельское хозяйство - заявление провинций об ущербе, "Краткий отчет о положении в районах, пострадавших в результате войны"
30. Программа реконструкции, включая стоимость работ и внешнюю помощь: министерство энергетических водных ресурсов
31. Карта-схема Исфахана: управление по делам восстановления, Организация иранского культурного наследия, Исфахан
32. Документ Международного валютного фонда - заявление г-на Миракхора о положении в Исламской Республике Иран - заседание Совета управляющих, 6 сентября 1991 года
33. Два документа Международного валютного фонда: Islamic Republic of Iran - Staff Report for the 1991 Article IV Consultation (SM/91/145); Islamic Republic of Iran - Recent Economic Developments (SM/91/156)
34. Иранское культурное наследие - ущерб, причиненный навязанной войной. Краткий доклад, подготовленный для старшего советника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций - резолюция 598 (1987)
35. Навязанная война - том 6
36. Сельскохозяйственный сектор - программа реконструкции провинции Хузестан
37. Прочие документы, выпущенные Центральным банком Ирана
38. Официальный документ о положении в сфере здравоохранения (министерство здравоохранения)
