



Экономический  
и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1992/45  
16 December 1991

RUSSIAN  
Original: ENGLISH/FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Сорок восьмая сессия  
Пункт 17 предварительной повестки дня

ДОКЛАД ПОДКОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ДИСКРИМИНАЦИИ  
И ЗАЩИТЕ МЕНЬШИНСТВ

Проект программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда

Доклад Генерального секретаря, подготовленный во исполнение  
резолюций 1991/54 и 1991/55 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение .....	1 - 19	1
I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ .....	20 - 28	5
II. ИНФОРМАЦИЯ .....	29 - 32	8
III. ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА	33 - 41	9
IV. СОЦИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ .....	42 - 50	11
V. ПОМОЩЬ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ .....	51 - 55	13
VI. НОРМЫ В ОБЛАСТИ ТРУДА И ИХ ПРИМЕНЕНИЕ .....	56 - 68	14
VII. ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВ .....	69 - 77	18

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
VIII. РОЛЬ ОРГАНОВ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ .....	78 - 87	20
IX. СОТРУДНИЧЕСТВО НА МЕСТНОМ, НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ .....	88 - 91	23

Приложение

Проект программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда

## ВВЕДЕНИЕ

1. В 1978 году Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств в резолюции 6 В (XXXI) приняла решение включить вопрос об эксплуатации детского труда в повестку дня своей тридцать второй сессии в 1979 году, являвшемся Международным годом детей. В 1979 году, учитывая важность данной темы и необходимость ликвидации эксплуатации детского труда, Подкомиссия постановила ежегодно рассматривать этот вопрос и просила все органы системы Организации Объединенных Наций сотрудничать в области ликвидации эксплуатации детского труда.
2. Впоследствии в своей резолюции 17 (XXXVI) от 29 февраля 1980 года Комиссия по правам человека рекомендовала Экономическому и Социальному Совету уполномочить Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств поручить г-ну Абдельвахабу Будибе в качестве Специального докладчика подготовку доклада об эксплуатации детского труда. Совет одобрил указанную рекомендацию своим решением 1980/125 от 2 мая 1980 года.
3. Получив подготовленное г-ном Абдельвахабом Будибой исследование об эксплуатации детского труда (E/CN.4/Sub.2/479), Комиссия по правам человека в своей резолюции 1982/21 от 10 марта 1982 года предложила Подкомиссии представить Совету через Комиссию конкретную программу действий по борьбе с нарушениями прав человека посредством эксплуатации детского труда. Предложения Специального докладчика по упомянутой конкретной программе действий (E/CN.4/Sub.2/1982/29) были внесены на рассмотрение Подкомиссии на ее тридцать пятую сессию в 1982 году.
4. С тех пор указанная проблема тщательно обсуждается в Подкомиссии, Комиссии по правам человека и Экономическом и Социальном Совете. За это время проведен семинар по вопросу о путях и средствах ликвидации эксплуатации детского труда, который состоялся в Женеве в 1985 году (ST/HR/SER.A/18).
5. Вопрос о ликвидации эксплуатации детского труда и упразднении долговой кабалы стал основной темой дискуссии на пятнадцатой сессии Рабочей группы по современным формам рабства, которая состоялась 30 июля - 3 августа и 22 августа 1990 года. Члены Рабочей группы присоединились к мнению участвовавших в сессии организаций о том, что эксплуатация детского труда и долговая кабала тесно связаны с проблемами социального и экономического развития, но что совместные действия позволят добиться более строгого выполнения положений, касающихся минимального возраста найма на работу, и упразднения практики привлечения детей к опасным видам труда, а также к труду с высокой степенью эксплуатации. С учетом этого члены Рабочей группы приняли решение разработать программу действий по ликвидации эксплуатации детского труда и упразднению долговой кабалы.
6. В своей резолюции 1990/30 Подкомиссия просила Комиссию по правам человека уполномочить ее рассмотреть возможность назначения Специального докладчика в целях обновления доклада г-на Будибы об эксплуатации детского труда и включить в данное исследование проблему долговой кабалы. Подкомиссия также рекомендовала Комитету по экономическим, социальным и культурным правам при рассмотрении периодических докладов государств - участников Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах обращать особое внимание на выполнение статей 10, 12 и 13 в целях улучшения положения детей и ликвидации современных форм рабства, затрагивающих детей, а также эксплуатации детского труда.

7. В связи с этим следует напомнить, что в этой же резолюции Подкомиссия предложила Генеральному секретарю рекомендовать Международной организации труда рассмотреть возможность проведения семинара или коллоквиума по проблеме долговой кабалы во взаимодействии и координации с другими организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций. В настоящее время Международное бюро труда и Секретариат Организации Объединенных Наций проводят взаимные консультации по вопросу организации такого семинара или коллоквиума.

8. В своей резолюции 1991/55 от 6 марта 1991 года Комиссия по правам человека одобрила мнения, выраженные Подкомиссией относительно необходимости принятия согласованной программы действий по борьбе с эксплуатацией детского труда, и постановила направить правительствам, специализированным учреждениям, межправительственным и неправительственным организациям прилагаемый проект программы действий для их замечаний, а также просила Генерального секретаря представить Комиссии на ее сорок восьмой сессии резюме полученных ответов. В своей резолюции 1991/54 от 6 марта 1991 года Комиссия постановила рассмотреть проект программы действий и доклад Генерального секретаря на своей сорок восьмой сессии.

9. Наряду с вышеупомянутыми действиями соответствующих органов Организации Объединенных Наций следует отметить роль Международной организации труда (МОТ), которая уделяет первоочередное внимание упразднению детского труда на опасных работах и производствах и запрещению труда детей младшего возраста. Ее деятельность включает такие аспекты, как сбор и распространение информации, проведение разъяснительных кампаний среди общественности, содействие в выработке политики и программ и, разумеется, пропаганда международных трудовых норм и их применение. Усилия МОТ по упразднению детского труда приобрели новый размах с принятием в 1973 году новой всеобщей Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу (Конвенция № 138). По состоянию на 19 июня 1991 года Конвенцию ратифицировали 40 стран. Как указывается в преамбуле, цель Конвенции - постепенно заменить существующие акты, применимые к ограниченным экономическим секторам, "с целью достижения полного упразднения детского труда".

10. Помимо этого, в дополнение Конвенции о минимальном возрасте Международная конференция труда приняла рекомендацию № 146, в которой Конференция рекомендовала уделять первоочередное внимание планам и мерам по удовлетворению потребностей детей и молодежи в рамках национальной политики и национальных программ развития. Она также рекомендовала государствам-членам поставить перед собой цель последовательного повышения до 16 лет минимального возраста для приема на работу по найму и на другие работы, определенные, согласно статье 2 Конвенции, во всех секторах экономической деятельности. В странах, где минимальный возраст для приема на опасные виды работы по найму все еще ниже 18 лет, должны быть приняты срочные меры для его доведения до этого уровня. При определении видов работы по найму или другой работы, к которым применяются положения статьи 3 Конвенции, следует полностью учитывать соответствующие международные трудовые нормы, а перечень этих видов работы по найму или другой работы должен периодически пересматриваться в свете прогресса научных и технических знаний.

11. Возраст, в котором привлечение к трудовой деятельности считается нецелесообразным, в определенной степени зависит от вида деятельности. В то же время существует минимальный возраст, до достижения которого дети, как общее правило, не должны допускаться к работе ни в какой из сфер экономической деятельности. Согласно нормам МОТ, этот минимальный возраст, за очень редким

исключением, колеблется в пределах 12-15 лет. Запреты на трудовую деятельность детей, устанавливаемые национальным законодательством и нормами МОТ, не должны распространяться на все виды деятельности детей. Например, в большинстве случаев не следует считать нежелательной их работу в кругу семьи. Документы МОТ запрещают привлекать детей к тем видам труда, которые требуют от них больших затрат физических и интеллектуальных ресурсов, чем они обычно обладают, или мешают процессу их воспитания. В 1983 году Международная конференция труда вновь обсудила на своей пленарной сессии вопрос о детском труде. Она пришла к выводу, что, несмотря на наличие во многих странах большого количества законодательных актов о запрещении детского труда, эксплуатация наиболее слабых еще далеко не ликвидирована, а путь к ее эффективному устранению проходит через улучшение условий жизни в беднейших странах.

12. Дополнительная Ковенция 1956 года об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, запрещает эксплуатацию детского труда в тех случаях, когда дети передаются с этой целью другому лицу. В статье 1 Конвенции говорится:

"Каждое из участвующих в настоящей Конвенции государств принимает все возможные и необходимые законодательные и иные меры к тому, чтобы осуществить постепенно и в кратчайший по возможности срок полную отмену или упразднение... d) любого института или обычая, в силу которого ребенок или подросток моложе 18 лет передается одним или обоими своими родителями или своим опекуном другому лицу, за вознаграждение или без такового, с целью эксплуатации этого ребенка или подростка или его труда".

13. Кроме того, в центре внимания Комиссии по правам человека находится Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, в котором содержатся положения, налагающие общий запрет на применение труда детей, не достигших определенного возраста, а также на применение их труда на работах, представляющих опасность для их здоровья и нравственности. В частности, пункт 3 статьи 10 предусматривает, что:

"... Дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации. Применение их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни, или могущей повредить их нормальному развитию, должно быть наказуемо по закону. Кроме того, государства должны установить возрастные пределы, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается и карается законом".

14. В статье 32 Конвенции о правах ребенка содержится требование, в соответствии с которым государства-участники должны признавать право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

15. Наконец, следует упомянуть об Ассамблее глав государств и правительств стран - членов Организации африканского единства, которая на своей очередной двадцать шестой сессии, состоявшейся в Аддис-Абебе в июле 1990 года, приняла Африканскую хартию о правах и благополучии ребенка, в которой отмечается опасный характер детского труда.

16. По состоянию на 8 ноября 1991 года, ответы, касающиеся проекта программы действий, представили следующие государства: Бангладеш, Бахрейн, Бруней, Даруссалам, Египет, Ирландия, Испания, Кипр, Колумбия, Куба, Намибия, Пакистан, Панама, Папуа-Новая Гвинея, Чили.

17. Ответы были также получены от следующих органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций: Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам, Программы развития Организации Объединенных Наций, Международной организации труда, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирной организации здравоохранения.

18. Информацию представили следующие неправительственные организации: "Каритас-Лима", Всемирный консультативный комитет друзей (Квакеры), Международная ассоциация клубов льва - "Лайенс клуб интернэшнл", Международная федерация "Земля людей".

19. Настоящий доклад, в котором содержится анализ полученных ответов, был подготовлен в контексте вышесказанного в соответствии с резолюциями 1991/54 и 1991/55 Комиссии по правам человека и поэтому воспроизводит структуру проекта программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда. Таким образом, его основная часть включает девять глав: I. Общие сведения; II. Информация; III. Образование и профессиональная подготовка; IV. Социальные действия; V. Помощь в области развития; VI. Нормы в области труда и их применение; VII. Обязанности государств; VIII. Роль органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций; и IX. Сотрудничество на местном, национальном и международном уровнях.

## I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

20. Правительство Кубы вновь заявило, что эксплуатация детского труда - это бедствие, от которого страдает множество детей во всех уголках мира и которое приобретает все более острый характер в слаборазвитых странах. Однако коренные причины такой эксплуатации могут быть устранены в любой стране, если она проводит соответствующую политику для реализации стратегии социально-экономического развития, обеспечивающей гарантии нормального и счастливого развития детей. Правительство Кубы придает большое значение заботе о детях и подростках. Оно считает, что в странах, где эксплуатация детского труда все еще сохраняется, необходимо в срочном порядке организовать кампании по борьбе с ней, чтобы можно было предпринять и подкрепить подлинной политической волей шаги к прекращению эксплуатации детского труда и созданию условий для полноценного и счастливого развития детей.

21. Правительство Египта отмечает слова вступительной части проекта программы действий о том, что эксплуатация детского труда как средство борьбы с бедностью широко распространена в развивающихся странах, и настоятельно призывает государства и правительства не решать проблему развития за счет детского труда. В этой связи необходимо учитывать особенности местных и региональных систем воспитания детей, прежде всего в развивающихся странах, где они охватывают сельскохозяйственный и агропромышленный сектор, сектор мелкого ремесленного и ручного производства, равно как сезонные работы в обоих этих секторах, а также в сфере торговли и посредничества. Деятельность такого рода представляет собой главный источник средств к существованию в некоторых поселках, деревнях, городских районах или домохозяйствах, и группы или общины, занимающиеся ею, приобретают специальные навыки и опыт, который их члены стремятся перенять у предшественников и передать следующим поколениям в виде подлежащего сохранению наследия. Эта практика не должна расцениваться как прямая эксплуатация детского труда: в сущности, она очень схожа с семейной или общинной формой обучения или профессиональной подготовкой и, будучи таковой, признается и допускается всеми, тем более что существует она параллельно системе общего образования и не противоречит ей. Исходя из этого, правительство Египта предлагает изменить название программы, сформулировав его следующим образом: "Программа действий по ликвидации незаконной или неприемлемой практики использования детского труда".

22. Правительство Нигера хотело бы отметить факт все более широкого распространения в городских центрах явлений, которые могут быть приравнены к эксплуатации детской рабочей силы и по многим причинам вызывают беспокойство государственных властей этой страны. К ним относятся:

- использование родителями-инвалидами детей в качестве поводырей при собирании милостыни;
- использование матерями-затворницами несовершеннолетних девушек в качестве бродячих торговцев;
- эксплуатация марабутами труда детей, обучающихся в мусульманских школах.

23. Правительство Пакистана отмечает, что духовным источником и стержневым элементом гарантий, предоставляемых народу Пакистана в отношении основных прав, признанных Конституцией страны, как то: на демократию, свободу, равенство, терпимость и социальную справедливость – служит морально-этическое учение ислама, которое, к тому же, определяет общий характер общественных отношений в стране. Уже само это является мощным сдерживающим фактором, который препятствует распространению детской проституции, порнографии, торговли детьми и других противозаконных действий по отношению к ним.

24. Правительство Испании считает, что весь комплекс мер, предлагаемых Рабочей группой по современным формам рабства, в Испании уже применяется. Вместе с тем оно считает нужным подчеркнуть необходимость строгого соблюдения действующих норм и контроля за ними со стороны инспекции по вопросам труда. Правительство готово прислушаться к любым возможным замечаниям министерства труда, но в то же время придерживается мнения, что данная программа имеет большое значение для защиты детей и поэтому должна быть поддержана.

25. Международная федерация "Земля людей" предлагает добавить в пункт 3 после слова "отвратительных" словосочетание "и унижающих достоинство", а после слов "на опасной работе" – слова "принудительное нищенство". В предпоследнюю строку пункта 7 после слова "экономической" можно вставить словосочетание "(включая международную задолженность)".

26. Всемирный консультативный комитет друзей (Квакеры) отмечает заявление Комиссии по правам человека о необходимости уделения первоочередного внимания прекращению использования детского труда на опасной работе. Он указывает, что "международное сообщество должно обратить особое внимание на новые формы эксплуатации детского труда: использование детей в вооруженных конфликтах или военных действиях".

27. Нельзя сказать, что все формы участия детей в военной жизни представляют собой детский труд. Обычно дети идут на войну не ради экономической выгоды или карьеры. На защиту страны их зовет чувство патриотизма, обречь себя на мученичество в военную годину заставляют религиозные убеждения, к вступлению в ряды национально-освободительного движения побуждают идеи свободы. В то же время существует практика, которая близка к гражданским представлениям о детском труде и повседневном зарабатывании на жизнь. В промышленно развитых странах возраст призыва на военную службу сейчас обычно составляет 16 лет или более. В странах с добровольной армией пропаганда, ведущаяся с целью призыва на службу лиц в возрасте 15-18 лет, нередко направлена на представителей малоимущих слоев, внимание которых обычно привлекается к невоинским аспектам жизни в вооруженных силах. Как правило, их поощряют к поступлению на военную службу, стараясь убедить в том, что в армии они получают профессию и будут иметь оплачиваемую работу. В ряде развивающихся стран на военную службу зачисляется ищущая работу молодежь допризывного возраста: как известно, тем, кто занимается призывом, почти нет дела до возраста добровольцев. В некоторых странах и правительственные силы, и силы сопротивления практикуют привлечение к военной деятельности детей, осиротевших во время войны. Некоторые дети-солдаты – это сироты, которые пошли в армию потому, что им больше некуда было идти. Армия дает им, во-первых, дом, во-вторых, профессию, в-третьих, возможность отомстить тем, кто убил их родителей.



28. Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним, а также Конвенция о правах ребенка защищают детей в возрасте до 15 лет от призыва в вооруженные силы, однако механизма, который не позволял бы правительствам и армиям оппозиционных движений осуществлять насильственный призыв, пока еще не создано. Нет и норм, регламентирующих получение детьми военного образования в вооруженных силах. Необходимо содействовать тому, чтобы Рабочая группа по современным формам рабства рассмотрела возможность проведения тщательного исследования условий труда детей-солдат, а также форм, в которых организации ветеранов могли бы проявлять заботу о детях-солдатах, подвергающихся эксплуатации. Если мы считаем, что участие в войне является опасным занятием, то нам нужно обеспечить, чтобы дети-солдаты были защищены законодательством, причем это законодательство должно быть таким же полным, как и законодательство, охраняющее детей в гражданском секторе. В еще большей защите нуждается пострадавший ребенок-солдат, не являющийся добровольцем. К лицам, ответственному за соблюдение воинских уставов, должны предъявляться такие же жесткие требования, что и на рынке труда.

## II. ИНФОРМАЦИЯ

29. В последние месяцы Служба президента Республики Колумбия проводит через средства массовой информации (прессу, радио и телевидение) крупную информационную кампанию, которая, в частности, преследует цель ознакомить детей с их неотъемлемыми правами. Для проведения кампании выбран лозунг: "No hay derecho pequeño" ("Незначительных прав не существует"). Кроме того, только что во всех школах страны, в том числе в удаленных районах, завершилось распространение брошюры "El alegría de ser" ("Счастье быть живым"). Цель брошюры - ближе познакомить детей и подростков с основными элементами, значением, важностью и порядком осуществления прав человека. Такое знакомство позволит им развить в себе способности и взгляды, необходимые для того, чтобы стать ответственным гражданином общества и активно реализовывать упомянутые права.

30. Правительство Кипра предложило добавить в пункт 10 проекта программы действий следующие положения:

а) обратиться к государственным и частным заведениям и учреждениям, которые занимаются детьми, пострадавшими в результате эксплуатации их труда, с настоятельным призывом вести в научных целях сбор соответствующей статистической информации, соблюдая при этом принципы анонимности и конфиденциальности;

б) поощрять сотрудничество между полицией и всеми государственными и частными организациями, занимающимися проблемой эксплуатации детского труда внутри семьи или вне ее, с тем чтобы создать условия для выявления ими случаев такой эксплуатации и принятия необходимых мер.

31. У правительства Панама нет статистических данных по стране, показывающих масштабы проблемы эксплуатации детского труда. Оно знает об использовании труда детей, в частности на сельскохозяйственных работах и в быту в целях прислуживания, но не располагает точными цифрами. Такими мерами, как организация общественных форумов и пропаганда Конвенции о правах ребенка, правительство стимулирует средства массовой информации к тому, чтобы те знакомили детей с их правами и помогали им понять опасности, которым они подвергаются, выполняя те или иные работы. К сожалению, в Панаме все чаще отмечаются случаи, когда взрослые используют детей в торговле наркотиками и в других преступных целях, манипулируя ими и принуждая их к совершению правонарушений. Взрослые преступники прячутся за спиной детей, поскольку тех не осуждают за незначительные правонарушения. Предотвратить такую деятельность правительство Панама пытается с помощью кампаний по информированию общественности, и прежде всего детей и их родственников.

32. Международная федерация "Земля людей" предлагает добавить в пункт 10 после слова "национальных" (первая строка) слова "в том числе в промышленно развитых странах", а первое предложение закончить следующим образом: "с тем чтобы разрушить стену молчания вокруг этой практики".

## III. ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА

33. Правительство Бангладеш утверждает, что введение обязательного начального образования и включение в сферу бесплатного образования восьмых классов для девочек в сельских районах могут снизить остроту проблем, с которыми сталкиваются дети в Бангладеш, так как эти меры обеспечат детям из бедных семей достаточную подготовку перед выходом на рынок труда.

34. В статье 67 главы 2 новой конституции Колумбии, обнародованной 5 июля 1991 года, закрепляется право индивидуумов на получение образования в государственных учреждениях, выполняющих соответствующую социальную функцию: "...получение образования обеспечивает доступ к знаниям, достижениям науки, технологиям и всему комплексу культурных благ и ценностей". Конституция предусматривает, что государственное образование является бесплатным обязательным для детей в возрасте от 5 до 15 лет. Государство несет ответственность за обеспечение качества образования и за управление, финансирование и руководство системой образования.

35. Правительство Кубы отмечает, что в настоящее время в школах обучается 98% детей в возрасте от 6 до 14 лет, что является весьма неплохим показателем доступности образования. Для детей и подростков с физическими недостатками на всей территории страны предусмотрены специальные формы обучения. Для обеспечения непрерывности образования лиц, которые вынуждены по состоянию здоровья оставаться дома или длительное время лежат в больнице, проходят обучение и сдают экзамены в месте своего нахождения. Государство вместе с общественными организациями ведет работу по возвращению в систему образования подростков, бросивших школу до наступления установленного минимального возраста найма на работу. С этой целью создаются профессиональные училища, где они овладевают ремеслами на многоцелевых практических занятиях, обеспечивающих сочетание трудовой и учебной деятельности.

36. Правительство Намибии считает возможным обеспечить психологическую и моральную подготовку детей школьного возраста с помощью правильно разработанных учебных программ. Для достижения этой цели министерство образования и культуры включило в школьную программу такие предметы, как "Навыки, необходимые в жизни" и "Религиозное и моральное воспитание". Министерство образования и культуры понимает связь между детским трудом и неграмотностью и поэтому создало в Намибии сеть классов по обучению грамоте. Благодаря им дети, по той или иной причине не могущие посещать школу, получают возможность стать грамотными.

37. В целях предотвращения раннего отсева учащихся из школ министерство проводит исследования, касающиеся содержания базового образования, и принимает меры по его изменению, что, вероятно, приведет к введению системы с автоматическим переводом учащихся из класса в класс на протяжении первых семи лет обучения в школе. Таким образом будет покончено с отсевом учащихся и второгодничеством из-за неудачной сдачи экзаменов. Благодаря этому увеличится число детей, которые постоянно обучаются в школе и подвергаются воспитательному воздействию вплоть до окончания начальной школы.

38. Что касается пункта 15 b) проекта программы действий, то возможность учиться и необходимые для этого средства правительство Намибии предоставляет детям своей страны на бесплатной основе. Не все дети школьного возраста охвачены школьной системой, но задачи увеличения охвата школьным образованием и повышения качества обучения правительство страны определило для себя в качестве приоритетных. В отношении пункта 15 b) следует отметить, что все формы телесного наказания в намибийских школах отменены и запрещены начиная с февраля 1991 года.

39. Одной из задач, которые поставило перед собой правительство, является обязательное бесплатное образование. Ее успешное решение зависит от наличия финансовых и людских ресурсов. Необходимое внимание уделяется разработке соответствующих школьных учебных планов, обеспечивающих подготовку учащихся к профессиональной деятельности. В новые учебные планы для младших классов средней школы уже включены различные элементы, предусматривающие предварительную подготовку учащихся к овладению профессией. Этот подход будет использоваться и при разработке учебных планов для классов верхней ступени начальной школы и старших классов средней школы.

40. Правительство Панама разделяет озабоченность тех, кто считает необходимым создать программу по обеспечению всеобщей грамотности населения с целью удовлетворения потребностей наиболее уязвимых слоев населения. Ее реализация даст возможность улучшить условия их жизни и откроет перед ними более широкие перспективы. Существующие же программы предназначены не для детей, а для взрослого населения. Начальное образование в Панаме является бесплатным и обязательным. К сожалению, в школах отмечается много случаев второгодничества, особенно среди детей из бедных семей, у которых есть другие, более насущные потребности, например в пище, одежде и жилье, - потребности, которые им не всегда удается удовлетворить.

41. "Каритас" соглашается с тем, что с самых первых лет жизни ребенка его воспитание должно осуществляться комплексно и с ориентацией на развитие. Доступ к регулярным формам базового образования должен иметь под собой прочную основу. Характерной чертой перуанского общества в целом является высокий уровень неграмотности, особенно в сельских общинах, где женщины не имеют возможности получить образование. "Каритас" способствует усилению программ по борьбе с неграмотностью взрослого населения, и прежде всего женщин; укреплению системы повышения квалификации учителей в области трудового обучения и системы подготовки учащихся к овладению профессиями; а также совершенствованию политики в области образования в направлении создания условий для краткосрочной или среднесрочной подготовки детей к активной взрослой жизни. Для сокращения масштабов отсева учебные центры должны устанавливать соответствующий распорядок работы для тех детей, которые в раннем возрасте обратились к услугам рынка труда, причем именно школы, а не наоборот, должны менять свой режим работы с учетом имеющегося у детей времени для учебы. В этом случае дети будут иметь возможность использовать свое свободное время для отдыха и спорта, на что они имеют полное право. В закон Перу об образовании необходимо включить положения, стимулирующие и облегчающие использование классных форм обучения и предусматривающие такой порядок, при котором от детей не будут требоваться недоступные для них учебные материалы, а условия для занятий будут создаваться с учетом их особой ситуации.

## IV. СОЦИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

42. Правительство Бангладеш создало фонд "Патхакали траст" для предоставления пищи, крова и образования детям из бедных семей, которые были взяты на учет в связи с выполнением случайных работ в неорганизованном секторе экономики. Деятельность фонда уже получила позитивную оценку на различных форумах, в том числе в Организации Объединенных Наций. При министерстве по делам женщин в целях защиты интересов женщин и детей действует "Центральная группа по предотвращению угнетения женщин и детей". Министерство внутренних дел приступило к осуществлению программы по предотвращению проституции, включая детскую.

43. Правительство Колумбии сообщает, что в соответствии с принятым в 1968 году законом № 75 для предоставления специализированных государственных услуг несовершеннолетним и семьям в этой стране был создан Колумбийский институт защиты семьи (КИЗС). Этот институт отвечает за организацию и проведение профилактической и специальной работы с детьми Колумбии.

44. В последние годы Колумбия достигла значительного прогресса в деле защиты ребенка и семьи. Предприняты следующие меры: принят Декрет-закон № 2737 (1989 год) (Кодекс законов о несовершеннолетних); создана служба защиты несовершеннолетних и семьи; в соответствии с Декретом-законом № 2272 (1989 год) в крупнейших городах страны создана специальная система из 322 семейных судов, судов по делам несовершеннолетних и смешанных судов; создана Служба советника Президента по делам женщин, молодежи и семьи; правительством подписана и ратифицирована Конвенция о правах ребенка.

45. Правительство Кубы отмечает, что благодаря мерам по обеспечению надежных гарантий предоставления работы родителям с целью поддержания их семей многие дети, которые раньше были вынуждены работать, чтобы обеспечить себя и свои семьи, больше в этом не нуждаются. В сфере образования главным приоритетом является коренное изменение ситуации, унаследованной от прежних режимов, при которых дети и подростки находились в очень неблагоприятном положении.

46. Чтобы показать, какое большое значение придается молодежи, компетентные органы Республики Нигер сочли целесообразным создать министерство социальных дел и по делам женщин, которому поручено заниматься профилактической работой и вести борьбу с негативными социальными явлениями и всеми остальными формами социальной маргинализации. Благодаря его усилиям появились учреждения, на которые возложены прием, воспитание и профессиональная подготовка детей и подростков. В качестве примера можно привести центр перевоспитания в Дакоро, приют для брошенных детей общества Красный Крест, центры кройки и шитья и кулинарного искусства для девочек, школы для инвалидов и т.д.

47. Правительство Пакистана создало, в рамках Управления по специальному образованию и социальному обеспечению и Управления планирования и развития, целевую группу по подготовке национального плана действий в соответствии с решением Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей и Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка.

48. Правительство Панамы соглашается с тем, что эксплуатация детского труда приобретает все более широкие масштабы и оборачивается для детей страны серьезными социальными последствиями. Экономический кризис и безработица нанесли сильный удар по наиболее уязвимым слоям населения страны, приведя к их

обнищанию и вынудив детей искать себе средства к существованию. Отсюда отмечаемый рост числа детей, живущих на улице, и других категорий детей, пытающихся заработать себе на жизнь той или иной деятельностью на улице. В стране принимаются меры к стимулированию таких программ, как "Ninos de la calle" ("Дети улицы") и "Padrino empresario" ("Деловой спонсор"), которые направлены на предотвращение эксплуатации детского труда, повышение успеваемости учащихся в школах и предотвращение грубого обращения с трудными подростками.

49. Правительство Панамы предпринимает значительные усилия по предотвращению детской проституции и использования труда детей на опасной работе, предлагая родителям и детям свое шефство и при необходимости помещая последних в воспитательные учреждения. В настоящее время под руководством суда по делам несовершеннолетних реализуются три программы, в рамках которых дети занимаются трудовой деятельностью и получают помощь психологов и социальных работников. Цель программ - вернуть их в систему образования. Кроме того, в случае необходимости детям и их семьям оказывается медицинская и психиатрическая помощь. Упомянутые программы имеют следующие названия: "Padrino empresario", "Soy empresario" ("Я - деловой человек") и "Ninos de y en la calle" ("Дети улицы и дети на улице").

50. По мнению "Каритас", правительство Перу вместе с другими секторами должно стимулировать экономический рост, с тем чтобы уменьшить масштабы бедности и тем самым создать возможности для общего улучшения положения с материальной обеспеченностью детей за счет эффективного руководства соответствующими службами (здравоохранение, образование, общественное питание, жилье и т.д.). Существует потребность в международном консенсусе, под влиянием которого развитые страны проводили бы политику поддержки наименее развитых стран, обеспечивая, чтобы погашение последними внешней задолженности не препятствовало росту их экономики и нормальному развитию. Это создало бы благоприятные условия для наиболее уязвимых слоев общества. Всеобщий кризис, который в последние годы обостряется в политической, экономической, культурной и духовной сферах общественной жизни, оказывает серьезное влияние на наиболее уязвимые слои, и особенно на детей, живущих в трудных условиях (дети улицы, перемещенные дети, дети - жертвы бедствий, работающие дети, неполноценные дети, дети-правонарушители и т.д.), по отношению к которым общество, как представляется, проявляет безразличие и равнодушие. В этой ситуации необходимо активизировать исследования, проводимые во всех странах с тем, чтобы определить, какую задачу должно поставить перед собой государство вместе с семьей и обществом, чтобы обеспечить всестороннее развитие этих детей.

## V. ПОМОЩЬ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

51. Министр иностранных дел Колумбии г-н Луис Фернандо Харамильо заявил на сорок седьмой сессии Комиссии по правам человека, что минимальный объем поступлений и базовых услуг, который необходим, чтобы гарантировать достоинство детей и стариков, не будет обеспечен до тех пор, пока не удастся решить проблему бедности и развития. Это обстоятельство обуславливает необходимость опережающей, по сравнению с оттоком, передачи ресурсов и технологий промышленно развитыми странами развивающимся. Колумбия поддерживает содержащееся в пункте 13 проекта программы действий предложение о поддержке международным сообществом конкретных проектов и об оказании им помощи в области развития.
52. Правительство Египта предлагает создать международный фонд для защиты детей за счет какой-то части взносов, уплачиваемых государствами международным организациям и банкам. Средства фонда выделялись бы на борьбу с международными нарушениями прав ребенка, особенно на оккупированных территориях, территориях, где действует режим апартеида, и в случае нарушения прав детей иммигрантов и беженцев; на помощь развивающимся странам в обеспечении условий для реализации детьми прав, предусмотренных в Конвенции о правах ребенка; а также на обеспечение того, чтобы помощь, оказываемая в этой области, доходила до соответствующих категорий детей.
53. Правительство Нигера хотело бы, чтобы пункт 13 проекта программы действий был сформулирован не как простое обязательство международного сообщества, а как обязанность последнего поддерживать программы борьбы со слаборазвитостью вообще и программы борьбы против эксплуатации детей и детского труда, в частности. Кроме того, правительство Нигера предлагает озаглавить этот пункт следующим образом: "Обязанность международного сообщества по отношению к странам, в которых наблюдаются упомянутые негативные явления".
54. В Пакистане при сотрудничестве ЮНИСЕФ, МОТ и местных органов власти ведется подготовка плана реабилитации детей, находящихся в тяжелой ситуации, особенно работающих детей.
55. В своем письме от 28 сентября 1990 года правительство Германии проинформировало Генерального директора МОТ о своем решении внести специальный годовой взнос в размере 10 млн. немецких марок для оказания МОТ помощи в финансировании ее программы, связанной с детским трудом. Такой взнос будет уплачиваться на протяжении нескольких лет. Этот шаг сделан в ответ на решение Генерального директора включить в число важнейших направлений комплексной и согласованной деятельности МОТ работу по ликвидации детского труда. Есть основания считать, что вслед за правительством Германии аналогичные решения примут другие страны. С учетом этого Бюро труда создает международную программу ликвидации детского труда, которая обеспечит подготовку и осуществление всеобъемлющей и последовательной глобальной программы деятельности и будет финансироваться из регулярного бюджета МОТ, а также за счет взносов правительства Германии и других доноров.

## VI. НОРМЫ В ОБЛАСТИ ТРУДА И ИХ ПРИМЕНЕНИЕ

56. Прием подростков на работу по найму регламентируется Законом о труде Бахрейна, который устанавливает правила, необходимые для их защиты. Статья 50 Закона о труде, который был обнародован в Законодательном декрете № 23/1976, запрещает прием на работу по найму подростков в возрасте до 14 лет. Для их найма требуется предварительное разрешение министерства труда и социальных дел. Закон предусматривает санкции, призванные предостеречь работодателей от нарушения этих правил.

57. Будучи членом МОТ, Бангладеш очень тщательно следит за выполнением положений Конвенции № 138 о минимальном возрасте для приема на работу, которая нашла отражение в различных законах и нормативных актах страны, несмотря на то, что она еще не ратифицирована. Приведем следующие примеры:

- a) согласно статье 66 Фабричного закона 1965 года, не должны принуждаться или допускаться к работе на любых фабриках дети, не достигшие 14-летнего возраста;
- b) статья 70 этого же закона предусматривает, что администрация фабрик не должна требовать или разрешать, чтобы дети работали i) больше 5 часов в день и ii) в период между 7 часами вечера и 7 часами утра;
- c) в соответствии со статьей 72 этого закона управляющий каждой фабрики, использующей наемный труд детей, ведет журнал учета работающих детей, который в любой момент рабочего времени должен быть готов к предъявлению инспектору и в который заносится следующая информация: i) фамилия, год и дата рождения каждого ребенка и подростка, работающего на фабрике; ii) характер выполняемой им работы; iii) группа, в состав которой он входит, если таковое имеет место; iv) место, где его группа работает в рабочее время, и номер смены, в которую он назначен; v) номер свидетельства о профессиональной пригодности;
- d) согласно разделу 3 закона 1938 года об использовании наемного труда детей, дети в возрасте до 15 лет не должны использоваться на работах или допускаться к любым видам работ, если они i) связаны с перевозкой пассажиров, грузов или почты по железной дороге; или ii) предполагают обработку грузов на территории портов;
- e) раздел 4 упомянутого закона предусматривает за нарушение его положений штраф в размере 500 така. Раздел 6 закона разрешает правительству назначать инспекторов для обеспечения соблюдения его положений;
- f) в разделах 4, 5 и 6 Закона 1933 года о детях (Заклад труда) предусмотрены меры наказания в отношении родителя или опекуна, заключающего соглашение о закладе труда ребенка, а также за заключение такого соглашения с родителем или опекуном ребенка и использование труда ребенка на основе такого соглашения;
- g) инспекционная служба по проверке условий труда промышленных рабочих, включая детей, была создана в Бангладеш во второй половине XIX века. С тех пор условия изменились, что обусловило изменение политики и образа мышления правительства. Теперь проверка условий труда рабочих возложена на самостоятельное и наделенное необходимыми правами подразделение - Управление по инспектированию предприятий и организаций.



58. Правительство Колумбии отмечает, что максимальная продолжительность рабочего дня несовершеннолетних и некоторые связанные с ними нормы определяются статьями 242, 243 и 244 раздела 2 Кодекса законов о несовершеннолетних, озаглавленного "Рабочий день и заработная плата". Кроме того, в статье 44 новой Конституции закрепляются следующие основные права детей:

"Право на жизнь, физическую неприкосновенность, здоровье и социальное обеспечение, сбалансированное питание, право на имя и гражданство, иметь семью и не разлучаться с ней, право на заботу и любовь, образование и культуру, на отдых и свободное выражение своих убеждений. Дети защищены от любых форм пренебрежительного отношения, физического или психического принуждения, похищений, торговли детьми, сексуальных злоупотреблений, эксплуатации на работе или экономической эксплуатации, а также от возможности использования их труда на опасных работах. Они также пользуются всеми остальными правами, закрепленными в Конституции, законах и международных договорах, ратифицированных Колумбией".

59. Правительство Кубы выступило инициатором принятия законов, например Кодекса законов о труде, направленных на обеспечение защиты детей. Упомянутый кодекс устанавливает возраст для приема на работу - 17 лет - и предусматривает, что в исключительных обстоятельствах к работе могут быть допущены подростки в возрасте 15-16 лет, но для этого им требуется специальное разрешение Государственного комитета по труду и социальному обеспечению - главного органа, ведающего трудовыми вопросами.

60. Кодекс законов о труде предоставляет подросткам ряд гарантий до начала их трудовой деятельности, например: медицинский осмотр с целью определения их физической и психологической готовности к труду; рабочий день продолжительностью не более 7 часов; рабочая неделя продолжительностью не более 40 часов; освобождение от работы в выходные дни. Подростки должны использоваться на работах, соответствующих их физическому и умственному развитию. С учетом этого запрещаются: их работа в качестве докеров или любая форма найма на работу, требующую перемещения тяжестей; использование их труда при добыче полезных ископаемых; работа в местах, где используются вредные химически активные и токсичные вещества; работа в ночную смену; работа на большой высоте или работа, при выполнении которой они несут ответственность за свою собственную безопасность или безопасность других лиц.

61. Для контроля за соблюдением положений Кодекса законов о труде была создана национальная программа инспектирования трудовых отношений, в соответствии с которой группа опытных инспекторов по вопросам труда проводит проверки с целью обеспечения правильного выполнения законов и наказывает всех, кто, как выясняется, нарушает их. Подросткам в возрасте от 14 до 16 лет, получившим специальное разрешение на трудоустройство, государство гарантирует благоприятные условия для профессиональной подготовки непосредственно на месте работы. В период подготовки они получают пособие, достаточное для оплаты своих личных расходов.

62. Нигер ратифицировал, в числе прочих, и Конвенцию о правах ребенка. Кроме того, в Кодекс законов о труде включены положения, запрещающие использовать труд детей. Для их эффективного осуществления приняты соответствующие институциональные меры. Одновременно ведется подготовка еще двух нормативных актов, один из которых имеет отношение к Сельскому кодексу, а другой - к Кодексу законов о семье. Наряду с этим Нигер ратифицировал ряд международных конвенций, касающихся детей. Имеются в виду:

- Конвенция МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу;
- Конвенция № 5 о минимальном возрасте для приема на работу в промышленности;
- Конвенция № 6 о ночном труде подростков в промышленности.

63. В соответствии с панамским Кодексом законов о труде к работе допускаются лишь дети в возрасте старше 14 лет, не разрешается работать детям младше 15 лет, не получившим начального образования. В нем также содержатся другие положения (статьи 117-124 Кодекса законов о труде). Ко взрослым, посягающим на нравственную, физическую или интеллектуальную неприкосновенность несовершеннолетнего, применяются соответствующие наказания аналогично тому, как это предусмотрено в проекте программы действий для случаев, перечисленных в пунктах 14 а), b) и с). Кроме того, правительство Панамы Актом № 15 от 6 ноября 1990 года одобрило Конвенцию о правах ребенка, тем самым сделав защиту детей приоритетным направлением своей правоохранительной политики.

64. Статья 34-А гражданского законодательства содержит следующие определения возрастных уровней:

"Лицо, не достигшее возраста 7 лет, считается младенцем или ребенком. Мальчик, не достигший возраста 14 лет, и девочка, не достигшая возраста 12 лет, считаются подростками (*imprúber*). Любое лицо, переставшее быть подростком, считается взрослым. Любое лицо, достигшее 18 лет, рассматривается в качестве совершеннолетнего, а любое лицо, не достигшее этого возраста, считается несовершеннолетним".

Данная классификация предполагает соответствующие права и обязанности, а также ограничения, характерные для каждого возрастного уровня. Тем не менее несовершеннолетний, потерявший своих отца и мать, получает специальный статус, делающий его дееспособным, при условии, что он достиг возраста 15 лет и получил согласие прокуратуры после того, как была определена целесообразность предоставления ему упомянутой привилегии. Этот статус не дает ему политических прав и права распоряжаться своим имуществом. Для этого ему необходимо разрешение опекуна (статьи 209, 210, 212 и 213 Гражданского кодекса).

65. В Пакистане все основные нормы, связанные с признанием достоинства личности гражданина и его неотъемлемых прав, включены в Конституцию страны. Пункт 3 статьи 11 главы I Конституции запрещает эксплуатацию детей. Все граждане Пакистана полностью защищены от современных форм рабства положениями, содержащимися в пунктах 1 и 2 статьи 11 этого документа. За их нарушение предусмотрены соответствующие наказания, в силу чего рабство во всех его формах считается в Пакистане совершенно недопустимой практикой.

66. Для урегулирования таких проблем, как наем детей до достижения ими обычного возраста, установленного в стране для окончания начальной школы; наем несовершеннолетней прислуги; работа в ночное время; работа в опасных или вредных для здоровья условиях; работа, связанная с торговлей и производством незаконных наркотических средств; работа, сопровождающаяся унижительным или жестоким обращением; в Пакистане применяются следующие законодательные акты:

- a) Закон 1973 года о детях (Заклад труда);
- b) Фабричный закон 1934 года;
- c) Закон Западного Пакистана 1969 года о мастерских и организациях.

Цели упомянутых законов - предотвратить детский труд и обеспечить детям защиту от эксплуатации в процессе труда. Недавно, в 1991 году, вместо Закона 1938 года об использовании детского труда национальный парламент принял важный и далеко идущий закон с таким же названием, который конкретно нацелен на улучшение положения работающих детей и является еще одним шагом к реализации целей, поставленных в Конвенции о правах ребенка.

67. Касаясь законоположений о кабальном труде, следует отметить, что в настоящее время рассматривается соответствующий законопроект, который в дальнейшем должен быть представлен национальному парламенту Пакистана. Согласно предлагаемому законопроекту, при выявлении случаев, когда какое-либо лицо требует выполнения работы на кабальных условиях, оно подлежит наказанию в виде тюремного заключения и штрафа. Для контроля за его претворением в жизнь должны быть сформированы комитеты по надзору в составе избранных представителей народа, авторитетных представителей общественного мнения, юристов и представителей районных администраций, социальных служб и управлений по вопросам труда провинциальных и национального правительств.

68. Международная федерация "Земля людей" предлагает добавить в пункт 14 после слов "которые нарушают такое законодательство" слова "и предусмотреть эффективную систему инспектирования труда".

## VII. ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВ

69. В Бангладеш ратифицирована Конвенция о правах ребенка, и ее положения претворяются в жизнь.

70. Правительство Колумбии вновь подтвердило свою решимость отстаивать основные права, одобрив актом № 12 (1991 год) Конвенцию о правах ребенка и сдав на хранение в январе 1991 года документ о ее ратификации. В целях осуществления положений Конвенции правительство реализует программы действий и принимает необходимые профилактические и исправительные меры для борьбы со всеми формами эксплуатации детского труда или использования детей в незаконных целях.

71. Правительство Кубы последовало примеру других государств и в интересах защиты детей ратифицировало многие конвенции, в которых устанавливается минимальный возраст найма на работу в некоторых отраслях и определяются конкретные условия использования труда детей. Куба входит в число стран - членов МОТ, ратифицировавших Конвенцию № 138 о минимальном возрасте приема на работу.

72. В Конституции Намибии права детей закреплены в статье 15. Министерство труда и развития трудовых ресурсов создало специальный отдел, который занимается проблемами женщин и детей, находящихся в неблагоприятном положении. Этот отдел, в частности, ведает всеми вопросами, имеющими отношение к трудовым спорам с участием женщин и детей. Он также осуществляет защиту детей на их рабочих местах. Одной из его задач является обеспечение отмены всех дискриминационных законов и соблюдения всех законоположений, касающихся женщин и детей. Для удовлетворения потребностей детей улицы применяются неформальные формы воспитательной работы.

73. Конвенция о правах ребенка была ратифицирована Панамой 1 ноября 1990 года. Конвенцию МОТ № 138 Панама еще не ратифицировала, но зато ратифицировала другие конвенции, в которых содержатся нормы, регулирующие использование труда несовершеннолетних. К ним относятся Конвенция № 15 о минимальном возрасте для грузчиков угля и кочегаров во флоте, конвенция № 58 о минимальном возрасте для работы в море (пересмотренная) и Конвенция № 77 о медицинском освидетельствовании подростков в промышленности. Это имеет большое значение для разработки программ защиты детей. Поскольку между законодательством и его применением на практике существует определенный разрыв, необходимо выработать и претворять в жизнь политику, которая бы обеспечила соблюдение положений Конвенции о правах ребенка.

74. В целях предотвращения эксплуатации детского труда принимаются профилактические и исправительные меры, но для обеспечения ее ликвидации их необходимо усилить. Начальное образование в Панаме является обязательным и бесплатным для всех, и в стране существуют программы, призванные помочь семьям осознать важность получения детьми школьного образования. Однако результативность этих программ низка из-за высокого отсева учащихся. Многим детям не удается получить даже начального образования. В этих условиях необходимо усилить программы профессиональной подготовки и чаще проводить семинары для лиц, которые занимаются проблемами детей, работающих по найму, или ведают их делами.

75. Очень важно иметь достаточное количество инспекторов по вопросам труда и готовить их так, чтобы можно было предотвратить эксплуатацию детского труда. Существенное значение имеет наличие учреждений, способствующих осуществлению прав детей и защищающих их от любых форм эксплуатации или жестокого обращения. Панама предпринимает усилия в этой и других областях.

76. "Каритас" призывает правительство Перу выделить средства на оказание поддержки неправительственным организациям, которые работают непосредственно с детьми, живущими в особо тяжелых условиях, а также наладить с ними конструктивное сотрудничество. Учреждения, которые дают приют детям, подвергающимся значительному риску, должны быть реорганизованы с таким расчетом, чтобы достичь целей, для которых их создавали, и чтобы дети могли найти в них подходящую среду для овладения профессией, - среду, в которой они не только нашли бы защиту, но и встретили теплое отношение к себе. Каждый ребенок должен иметь доступ к социальному обеспечению, причем без какой-либо дискриминации и на основе политики, направленной на удовлетворение его основных потребностей. Законодательство Перу должно запретить труд детей младше 6 лет и содействовать их развитию и защите. Существует необходимость в распространении информации, касающейся положений Конвенции о правах ребенка, а также в ее ратификации правительствами. В законодательстве должны быть учтены предложения низовых организаций, которые на практике проводят работу с детьми.

77. Международная федерация "Земля людей" предлагает добавить в пункт 23 предложение, которое отражало бы важность поддержки семьи и семейных ценностей для защиты ребенка от эксплуатации, его можно увязать, в частности, с проведением Международного года семьи.

VIII. РОЛЬ ОРГАНОВ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

78. Правительство Египта отмечает, что реализация прав и свобод всех детей во всем мире - это обязанность, которая стоит выше территориальных соображений и приобретает глобальный характер. Исходя из этого, развивающиеся страны придерживаются мнения, что Организация Объединенных Наций как орган, представляющий международное сообщество, должна выполнять свои обязанности в этой области более решительно и эффективно, не ограничиваясь лишь получением и обсуждением докладов.

79. По мнению правительства Панамы, специализированным учреждениям следует активизировать свою деятельность в области детского труда, которая должна найти отражение в трудовом законодательстве каждой страны в виде положений о предотвращении эксплуатации детского труда и установлении минимального возраста для найма на работу. Органы Организации Объединенных Наций, занимающиеся правами человека, должны продолжать работать в этом направлении, беря за основу права ребенка во всей их совокупности. Очень важно, чтобы во всем мире проводились исследования в целях освещения различных количественных и качественных аспектов эксплуатации детского труда и информирования населения о масштабе этой проблемы. Необходимо в срочном порядке разработать программы по ликвидации эксплуатации детского труда, сосредоточив основное внимание на порождающих ее социально-экономических, правовых и культурных факторах.

80. Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам Отделения Организации Объединенных Наций в Вене в настоящее время занимается типологической оценкой преступной деятельности, осуществляемой с привлечением или при помощи детей, а также выявлением проблем, относящихся к данной форме детской эксплуатации, и ее причин. Основной акцент делается на таком глобальном явлении, как детская проституция и порнография, а также на использовании детей в качестве инструмента преступления организованными преступными объединениями. Отдел также изучает те аспекты нынешней деятельности международных органов и неправительственных организаций по проблеме детей, живущих в тяжелых условиях, которые связаны с практикой эксплуатации, ведущей к использованию детей в преступной деятельности. Изучается ситуация в различных частях мира с целью выработки комплексной политики жизнеспособных программ международного сотрудничества в деле защиты этой категории детей.

81. В период 1992-1993 годов Международное бюро труда приступит к осуществлению программы ликвидации детского труда. Эта программа призвана содействовать ратификации и более пунктуальному соблюдению положений документов, в которых содержатся международные трудовые нормы, касающиеся детского труда, и прежде всего Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (№ 138) и относящейся к ней Рекомендации (№ 146). Если говорить более конкретно, то цели упомянутой программы заключаются в следующем:

a) расширить возможности государств - членом МОТ в том, что касается выработки и осуществления политики и программ, которые могли бы помочь им ликвидировать разрыв между национальным законодательством и практикой;

b) определить возможные программы, стратегии и практические меры по ликвидации детского труда, включая разработку более эффективных методов и средств обеспечения выполнения национальных законов; и

с) повысить степень осведомленности государств-членов и международного сообщества в целом о масштабах и последствиях детского труда и обязательствах стран, вытекающих из международного трудового права.

Особое внимание в рамках этой программы будет уделено таким аспектам, как предотвращение использования детского наемного труда на опасных производствах или работах и защита самых младших и наиболее уязвимых групп детей.

82. Работа в этой области, выполняемая с помощью ресурсов регулярного бюджета, будет расширена благодаря другим мероприятиям, финансируемым за счет внебюджетных средств, которые позволили МОТ еще более активизировать свою деятельность и подготовить международную программу ликвидации детского труда. Появление такой программы стало возможно благодаря специальному добровольному взносу Германии. Характерной чертой упомянутой глобальной программы будут практические действия преимущественно на национальном уровне. Проводимые в ее рамках мероприятия будут связаны с такими аспектами, как детский труд на опасных работах и производствах, защита и развитие детей, создание институциональных структур, выработка более эффективной политики и программ, а также иметь целью более активное участие в кампании против использования детского труда международных неправительственных организаций, организаций работодателей и рабочих, политических лидеров и средств массовой информации. Выполняя эту работу, Бюро намерено тесно сотрудничать не только с правительствами, но и с неправительственными организациями, организациями работодателей и рабочих, а также с международными организациями, и прежде всего организациями, входящими в систему Организации Объединенных Наций.

83. В качестве показателей влияния или успеха упомянутой программы можно рассматривать следующие элементы:

- a) увеличение поддержки со стороны правительств, которое может выразиться в следующих формах:
  - i) ратификация Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (№ 138);
  - ii) политические заявления, посредством которых правительства возьмут на себя обязательство предпринять те или иные действия;
  - iii) конкретные программы действий и проекты; и
  - iv) обращения к МОТ с просьбой об оказании технической помощи в выработке и осуществлении политики, а также расширение программы технического сотрудничества;
- b) гораздо более широкое освещение проблем детского труда в национальных и международных средствах массовой информации и значительный рост внимания к этим проблемам на различных форумах;
- c) более активное участие в кампании против использования детского труда неправительственных организаций, правозащитных групп, организаций работодателей и рабочих, женских групп, общественных организаций и других аналогичных групп; и
- d) рост интереса и увеличение спроса на информацию со всего мира.

Иными словами, работа, выполняемая в рамках этой программы, призвана оказать воздействие на детей мира через практические действия и рост осведомленности населения об их положении и потребностях.

84. Наиболее важным компонентом программы - причем значительно превосходящим другие по своей важности - будет деятельность на национальном уровне. Цель этого направления деятельности - создать в государствах-участниках возможности для выработки и осуществления политики и программ по ликвидации детского труда и защите работающих детей. В центре мер МОТ по оказанию помощи в целях стимулирования и поддержки действий на национальном уровне будут находиться дети, занятые на опасных работах и производствах, а также сферы или регионы с высокой концентрацией детского труда.

85. В 1980 году Всемирная организация здравоохранения приступила к осуществлению программы, посвященной труду и здоровью детей, и создала Целевую группу, в состав которой вошли эксперты, исследователи, ученые, представители таких организаций, как МОТ, ЮНИСЕФ, Международное общество по предупреждению жестокого и небрежного обращения с детьми (ISPCAN) и международное движение в защиту детей (МДЗД). Совещания Руководящего комитета этой Целевой группы проходили в сентябре 1982 года, мае 1984 года, декабре 1985 года и январе 1987 года. На первом совещании Руководящего комитета в сентябре 1982 года были выделены конкретные области для совместных действий, второе совещание приняло рекомендацию о включении важных вопросов в программу будущих исследований.

86. В период 1982-1988 годов ВОЗ поддерживала исследования в Египте, Индии, Кении и Судане. В 1982 году в Индии и Кении были проведены национальные рабочие совещания. С 1982 по 1990 год в свет вышло 18 публикаций, посвященных проблемам детского труда, здоровья детей и противозаконных действий по отношению к ним.

87. Международная федерация "Земля людей" предлагает в пункте 24 упомянуть ЮНЕСКО, учитывая роль, которую эта организация играет в области образования. В пункте 27 после слова "Подкомиссия" можно было бы добавить слова "ее рабочие группы".



#### IX. СОТРУДНИЧЕСТВО НА МЕСТНОМ, НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ

88. Правительство Бангладеш отмечает, что в стране действует большое число местных и международных неправительственных организаций. Некоторые из них работают главным образом в городских районах и сосредоточивают свои усилия на обучении детей профессиям, с тем чтобы те могли приобрести соответствующую квалификацию и выйти на рынок труда с должным уровнем подготовки. Другие неправительственные организации наряду с этим совершают выезды в сельские районы и организуют там практические занятия. Более того, они раздают детям семена, чтобы те могли самостоятельно трудиться. Правительство создало административный орган для координации деятельности неправительственных организаций и официальных учреждений в целях эффективного использования ресурсов и реализации устремлений детей из бедных семей.

89. Правительство Египта предлагает включить в проект программы действий рекомендацию о проведении международной конференции по данной теме. В случае ее отклонения этот вопрос следовало бы обсудить на одном из заседаний Всемирной конференции по правам человека в 1993 году, причем на рассмотрение Конференции необходимо внести для дальнейшего утверждения предложения в отношении принятия международной конвенции о предотвращении и ликвидации эксплуатации детского труда в рамках незаконных или неприемлемых видов деятельности. Такая конвенция охватывала бы следующие аспекты:

a) формы эксплуатации, которые подлежат предотвращению и пресечению, например детская проституция, детская порнография, использование труда детей на опасной работе и долговая кабала, торговля детьми и использование детей в преступных целях, включая торговлю наркотическими средствами, и в вооруженных конфликтах или деятельности военного характера. Все упомянутые формы эксплуатации проект программы относит к наиболее опасным, поэтому их ликвидации необходимо уделить первоочередное внимание;

b) пути и средства обеспечения сотрудничества государств в борьбе с этими явлениями и в деле их ликвидации;

c) виды технической и материальной помощи, которую система Организации Объединенных Наций может оказать в этой области;

d) пути и средства обеспечения того, чтобы государства несли ответственность за нарушение положений Конвенции и чтобы в этом случае по отношению к ним в той или иной форме применялись международные санкции.

90. Правительство Панамы вновь заявляет, что:

a) международные и неправительственные организации должны сотрудничать и принимать необходимые меры к тому, чтобы дети, подростки и взрослые были в целом осведомлены о последствиях эксплуатации детского труда;

b) поддержание духа взаимной поддержки в отношениях между правительственными и неправительственными органами при решении проблем детского труда повысит шансы на успех и обеспечит более широкий охват населения;

c) органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся проблемой детского труда, должны стремиться к сотрудничеству с организациями, которых она затрагивает;

d) при проведении совместных акций для достижения общей цели, когда это необходимо или целесообразно, следует оказывать поддержку неправительственным организациям;

e) было бы полезно для всех поручить компетентным специализированным учреждениям и органам Организации Объединенных Наций содействовать проведению информационной кампании по данной теме среди сельского населения (дети, подростки, взрослые), а также среди городского населения;

f) развивающиеся страны нуждаются в помощи членов международного сообщества в виде советов и рекомендаций по проблеме детского труда.

91. Международная федерация "Земля людей" предлагает добавить в пункт 30 после слов "работниками" слова "и профсоюзами", а после последней фразы - следующее предложение: "Они должны взять на себя обязательство поддерживать усилия международных или местных неправительственных организаций в области развития и отстаивать права их членов в случае опасности". В пункт 34 перед словом "кампании" можно добавить слова "адаптированной к ситуации".

ПРИЛОЖЕНИЕ

Программа действий по ликвидации эксплуатации детского труда

Общие сведения

1. Несмотря на прогресс, достигнутый в области борьбы с эксплуатацией детского труда, в частности путем развития национальных и международных норм, которые определили основу правовой защиты, а также механизмов по наблюдению за их применением, эксплуатация детского труда продолжает оставаться широко распространенной практикой, имеющей серьезный характер в различных частях земного шара.
2. Эта практика, которая является как сложной, так и глобальной, в разных странах проявляется по-разному. Хотя она не обошла и промышленно развитые страны, больше всего она затронула развивающиеся страны, а в пределах каждой страны - наиболее уязвимые группы населения. Нищета зачастую является основной причиной детского труда, однако поколения детей не должны являться жертвой эксплуатации, пока будет продолжаться нищета. Недостаточное развитие не может оправдывать эксплуатацию, жертвами которой являются дети. Соответствующие правительства и международное сообщество в целом не должны ждать, пока будут должным образом решены проблемы развития, прежде чем заняться борьбой с эксплуатацией детского труда. Помимо долгосрочных действий, которые следует начать в целях искоренения глубоких причин, лежащих в основе эксплуатации детского труда, настоятельно необходимо предпринять неотлагательные меры и среднесрочные и краткосрочные действия в целях удовлетворения неотложных нужд детей, которые подвергаются самым серьезным опасностям, и добиться также того, чтобы такие действия стали составной частью экономических и социальных стратегий развития.
3. Первоочередное внимание следует уделить ликвидации наиболее отвратительных форм эксплуатации детей, в частности детской проституции, порнографии, торговли детьми, использования детского труда на опасной работе, а также долговой кабалы.
4. Международное сообщество должно сделать особый упор на новое явление эксплуатации детского труда, такое, как использование детей в незаконных, скрытых и преступных целях, включая вовлечение их в торговлю наркотиками, привлечение к участию в вооруженных конфликтах или военных действиях.
5. Действия должны быть направлены прежде всего на борьбу с наиболее опасными формами детского труда и на недопущение труда детей в возрасте до десяти лет, с тем чтобы полностью ликвидировать эксплуатацию детского труда, как он запрещен положениями соответствующих международно-правовых документов.
6. Особое внимание следует уделять наиболее уязвимым категориям детей: детям эмигрантов, детям улицы, детям групп меньшинств, детям коренных народов, детям беженцев, детям на оккупированных территориях и детям, находящимся в условиях режима апартеида.
7. Для того чтобы добраться до самой основы одной из главных причин эксплуатации детского труда, которой является нищета, необходимо предоставлять в большом объеме ресурсы по двусторонним и многосторонним каналам на цели ликвидации эксплуатации детского труда. Ликвидация этого явления, связанного

с эксплуатацией детского труда, требует принятия социальных мер и оказания помощи в деле развития. Предотвращение этого явления потребует глубоких структурных реформ в экономической, социальной и культурной областях.

8. Особое внимание следует уделять также социальной реабилитации, образованию и информации. Важно, чтобы средства защиты детей подкреплялись развитием, совершенствованием законодательства и должным применением соответствующих законов.

9. Соответствующие средства и совместные меры необходимы на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

#### Информация

10. Путем осуществления национальных и международных кампаний по информации можно довести до сведения широкой общественности эту проблему и различные аспекты эксплуатации детского труда. Статистика из различных источников не дает возможности точно определить масштабы этой проблемы. Особые усилия следует направить на те сектора, в которых больше всего эксплуатируется детский труд (сельское хозяйство, неструктурный городской сектор и услуги на дому). Важно, чтобы эти усилия достигли детей, которые являются невидимыми жертвами параллельных видов занятости. На национальном уровне необходимо разработать средства расследования и надзора со стороны инспекторов труда, для того чтобы устанавливать случаи эксплуатации детского труда и возбуждать по ним судебное преследование с целью покончить с подпольной сетью использования детского труда. Информационная кампания также должна непосредственно дойти до детей, для того чтобы информировать их об их правах и риске, которому они подвергаются.

#### Образование и профессиональная подготовка

11. Несомненно существует связь между детским трудом, неграмотностью, школьной неуспеваемостью и отсутствием профессионального обучения. Чрезвычайно необходимы программы массовой ликвидации неграмотности в сочетании с законодательством, которое делало бы основную профессиональную подготовку обязательной и бесплатной, а также меры по упразднению неэффективных школьных программ и по развитию профессиональной подготовки. Такие программы могли бы дополняться общинными кампаниями, направленными на развитие понимания проблемы в семьях и их заинтересованности в борьбе с ней.

#### Социальные действия

12. Экономические и социальные причины использования детского труда, включая тот факт, что во многих случаях такой труд рассматривается как средство выживания детей и их семей, следует изучить, для того чтобы разработать альтернативные пути, которые вывели бы детей из нищеты и эксплуатации. Безотлагательные меры могли бы быть предприняты в отношении тех детей, которые подвергаются большому физическому и моральному риску. Важно обеспечить им защиту и помощь, включая социальную и медицинскую помощь, и в то же время осуществлять задачу ликвидации детского труда. Эти безотлагательные меры должны иметь поддержку со стороны программ социальной реабилитации.

#### Помощь в области развития

13. Для многих стран осуществление местных, региональных и национальных программ в пользу детей требует соответствующей международной помощи и более решительной поддержки международного сообщества, будь то посредством конкретных проектов или же путем оказания помощи развитию.

#### Нормы в области труда и их применение

14. Государства должны придерживаться действующих международных норм в области труда и обеспечивать, чтобы они неукоснительно соблюдались. Важно, чтобы в соответствии со статьей 1 Конвенции Международной организации труда о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138) государства взяли на себя обязательство "осуществлять национальную политику, имеющую целью обеспечить эффективное упразднение детского труда и постепенное повышение минимального возраста для приема на работу до уровня, соответствующего наиболее полному физическому и умственному развитию подростков". Национальное законодательство должно прямо запретить опасную работу или работу с большой степенью риска и установить наказание работодателей, которые нарушают такое законодательство. По крайней мере, в трех случаях эксплуатация детского труда является не чем иным, как тяжким преступлением, которое представляет собой нарушение Устава Организации Объединенных Наций, принципов Хартии и Всеобщей декларации прав человека, самых элементарных принципов морали и всего позитивного права. Требуются энергичные репрессивные действия в таких случаях, как:

а) торговля детьми и аналогичная практика (крепостничество, труд в порядке выполнения долговых обязательств, фиктивное усыновление, оставление ребенка);

б) детская проституция, торговля детской порнографией и международная торговля детьми женского и мужского пола в аморальных целях;

с) использование несовершеннолетней прислуги, находящейся в условиях рабства.

#### Обязанности государств

15. Государствам следует в полной мере применять положения Декларации прав ребенка, провозглашенной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 1386 (XIV) от 20 ноября 1959 года, и в частности:

а) Принцип 2, согласно которому "Ребенку законом и другими средствами должна быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем и в условиях свободы и достоинства...";

б) Принцип 9, согласно которому "Ребенок должен быть защищен от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации. Он не должен быть объектом торговли в какой бы то ни было форме".

16. Государствам следует рассмотреть возможность скорейшей ратификации Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/25 от 20 ноября 1989 года, и в этом контексте в полной мере осуществить, в частности, статью 32, которая гласит следующее:

"1. Государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

2. Государства-участники принимают законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы обеспечить осуществление настоящей статьи. В этих целях, руководствуясь соответствующими положениями других международных документов, государства-участники, в частности:

a) устанавливают минимальный возраст или минимальные возрасты для приема на работу;

b) определяют необходимые требования о продолжительности рабочего дня и условиях труда;

c) предусматривают соответствующие виды наказания или другие санкции для обеспечения эффективного осуществления настоящей статьи".

17. С учетом того, что более 40 стран ратифицировали Конвенцию Международной организации труда № 138, тем государствам, которые еще не сделали этого, следует предпринять надлежащие шаги для ратификации этой Конвенции. В этой связи Международной организации труда следует оказывать в большем объеме помощь развивающимся странам, с тем чтобы содействовать расширению их участия в деятельности по разработке стандартов и в осуществлении ратифицированных конвенций.

18. Государствам следует принять и осуществлять политику и программы, направленные на сокращение разрыва между законодательством и его применением на практике.

19. Государствам, которые еще не сделали этого, следует провести обзор своего законодательства в области детского труда в целях полного запрещения найма детей в следующих случаях:

a) найм детей до достижения ими обычного возраста, установленного в соответствующей стране для завершения начального образования;

b) найм несовершеннолетней прислуги;

c) работа в ночное время;

d) работа в опасных или вредных для здоровья условиях;

e) работа, связанная с незаконной торговлей и производством незаконных наркотических средств;

f) работа, сопровождающаяся унижительным или жестоким обращением.

20. Государствам следует принимать превентивные и исправительные меры, включая укрепление их законодательства в целях борьбы с практикой эксплуатации детского труда, такой, как использование детей для незаконных, подпольных или уголовных целей, включая незаконную торговлю наркотическими средствами и участие детей в вооруженных конфликтах и военных действиях или в любых других формах конфликтов.

21. Государствам следует, в случае необходимости, осуществлять программы в области развития в целях:

a) обеспечения положения, при котором начальное образование было бы обязательным, доступным и бесплатным для всех;

b) оказания помощи и содействия семьям, с тем чтобы их дети могли продолжать свое образование, в целях борьбы с таким явлением, как прекращение детьми учебы в школе;

c) внесения изменений в учебные программы школ с учетом необходимости подготовки ребенка к профессиональной деятельности;

d) совершенствования программ профессиональной подготовки специалистов по вопросам детского труда, в частности инспекторов по вопросам труда, работников по социальным вопросам и судей, в частности с целью повышения понимания ими нужд детей;

e) организации или совершенствования медицинского обслуживания детей.

22. Государствам следует обеспечить наличие достаточного числа инспекторов по вопросам труда и осуществлять их систематическую подготовку для решения вопросов, связанных со случаями эксплуатации детского труда. В национальных и региональных планах экономического и социального развития особое внимание необходимо уделить профессиональной подготовке молодых людей. В национальные планы развития следует также включать раздел, посвященный, в частности, занятости молодежи и методам обеспечения такого положения, при котором наиболее нуждающиеся располагали бы достаточными средствами, чтобы иметь возможность оградить себя от условий, ведущих к эксплуатации.

23. Всем государствам-членам следует приложить усилия для создания национальных учреждений или институтов по содействию правам ребенка и защите детей от любых форм эксплуатации.

#### Роль органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций

24. Необходимо оказывать содействие Международной организации труда в рамках ее программы работы в осуществляемой ею деятельности, связанной с детским трудом. Другим специализированным учреждениям и органам Организации Объединенных Наций следует развивать или укреплять их деятельность в области детского труда.

25. Всем компетентным учреждениям Организации Объединенных Наций, банкам развития и межправительственным органам, осуществляющим проекты в области развития, необходимо обеспечить, чтобы ни один ребенок не подвергнулся эксплуатации непосредственно или через местных субподрядчиков.

26. Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям, с учетом их особых обязанностей в области детского труда, следует уделять особое внимание положению детей в Южной Африке и на оккупированных арабских территориях.

27. Хотя вопрос об эксплуатации детского труда должен в первую очередь рассматриваться в Международной организации труда, органам Организации Объединенных Наций по правам человека следует продолжать заниматься этим вопросом в рамках рассмотрения прав ребенка в целом. Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств необходимо продолжать выполнять свои обязанности в этой области.

28. Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям, включая Университет Организации Объединенных Наций, следует продолжать включать в свои программы ряд междисциплинарных и многонациональных проектов в области сопоставительных исследований по различным аспектам эксплуатации детского труда во всем мире, и в частности в странах Африки, Азии и Латинской Америки.

29. Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям следует укрепить свои программы, связанные с ликвидацией эксплуатации детского труда, и в частности с исследованием вызывающих ее экономических, социальных, правовых и культурных факторов.

Сотрудничество на местном, национальном и международном уровнях

30. Правительствам, международным организациям и неправительственным организациям следует предпринять все необходимые шаги, с тем чтобы углубить понимание детьми, родителями, работниками и нанимателями причин и негативных последствий детского труда, а также мер по борьбе с эксплуатацией детского труда. Такие шаги могли бы включать более широкое распространение соответствующих международных документов, переведенных, при необходимости, на другие языки, помимо официальных языков Организации Объединенных Наций.

31. Необходимо оказать поддержку неправительственным организациям, занимающимся проблемами детского труда, в особенности на уровне общин, и следует развивать конструктивное сотрудничество между правительствами и неправительственными организациями.

32. Органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, занимающимся проблемами детского труда, следует стремиться к налаживанию сотрудничества с национальными и международными профессиональными союзами.

33. Следует оказывать соответствующую необходимую поддержку неправительственным организациям на всех уровнях, особенно общинным организациям, занимающимся проблемами детского труда.

34. Соответствующим органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций следует рассмотреть возможность оказания содействия в проведении кампании по распространению информации среди жителей деревень, нанимателей, родителей, детей и других групп в тех странах, в которых используется детский труд.



35. Членам международного сообщества следует осуществлять сотрудничество в целях оказания помощи развивающимся странам в создании таких условий, при которых детский труд мог бы быть полностью ликвидирован.

---