

反对种族隔离 特别委员会的报告

大 会

正式记录：第四十六届会议

补编第22号 (A/46/22)



联 合 国
1992 年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号,就是指联合国的某一个文件。

本报告也以S/23224文号提交给安全理事会。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
送文函		vi
第一部分		
特别委员会的年度报告	1 -201	1
一、导言	1 - 2	2
二、南非的政治进程	3 - 77	3
A. 一般政治情况	3 - 12	3
B. 谈判的气氛	13 - 28	6
1. 暴力的影响: 解决措施	13 - 21	6
2. 政治犯和流亡人士	22 - 25	8
3. 其他障碍	26 - 28	9
C. 种族隔离的体制结构	29 - 48	10
1. 废止主要的种族隔离法律	29 - 34	10
2. 社会经济的不平等	35 - 48	11
D. 谈判准备过程中的事态发展	49 - 56	15
E. 经济情况	57 - 77	17
1. 概况	57 - 62	17
2. 经济成绩	63 - 77	18
三、南非的对外关系	78 -110	22
A. 贸易和运输联系	78 - 86	22
B. 贷款和信贷	87 - 90	24
C. 外国投资	91 - 92	25

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
D. 军事关系	93 -110	26
E. 南部非洲区域的局势	111 -116	31
四、国际压力和援助	117 -162	33
A. 概况	117 -119	33
B. 联合国行动	120 -127	33
C. 政府间组织	128 -136	35
D. 各国政府	137	38
E. 非政府组织和其他组织	138 -144	39
F. 文化联系	145 -151	40
G. 体育联系	152 -162	41
五、回顾特别委员会的工作	163 -187	44
A. 大会就题为“南非政府的种族隔离政策”的议程 项目通过的决议	164	44
B. 特别委员会的活动	165	44
1. 南非的政治进展	166 -173	45
2. 对南非所需施加的压力	174 -184	46
3. 对南非民主力量的援助	185	49
4. 与联合国其他机构和其他组织的合作	186 -187	49
六、结论和建议	188 -201	51

第二部分

关于以色列与南非之间关系的最近发展情况的报告	202 -219	56
一、导言	202 -203	57
二、军事和核勾结	204 -211	58
三、其它形式的勾结	212 -216	60
四、结论与建议	217 -219	62

目录(续)

附 件

页 次

一、反对种族隔离特别委员会及其附属机构和监测向 南非供应和运输石油与石油产品政府间小组和反 对体育领域种族隔离委员会的组成	72
二、特别委员会发表的文件	75
三、文件一览表	78

送文函

纽约州纽约市 10017

联合国

秘书长

哈维尔·佩雷斯·德奎利亚尔先生阁下：

兹随函附上1991年11月18日反对种族隔离特别委员会一致通过的委员会报告--年度报告和关于以色列与南非间关系的最新发展报告。这些报告是按照大会1970年12月8日第2671(XXV)号决议和1990年12月19日第45/167A至H号决议的有关规定向大会和安全理事会提出的。

顺致最崇高的敬意。

反对种族隔离特别委员会

主席

易卜拉欣·甘巴里(签名)

1991年11月18日

第一部分

特别委员会的年度报告

一、 导言

1. 反对种族隔离特别委员会这一份报告审查了南非的政治进程和经济状况、南非的对外关系、国际社会对该国事态发展的反应以及特别委员会在这方面的活动。本报告所涉期间为1991年5月至10月,是特别委员会临时报告(A/AC.115/L.675)的续篇,该报告所涉期间为1990年10月中旬至1991年5月。该报告特别审查了南非遵守《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》(1989年12月14日第S-16/1号决议附件)各项规定的情况。这一《宣言》已经成为广为接受的尺度,用来衡量南非目前的变化进程。

2. 《宣言》敦促所有有关各方寻求以谈判方式解决南非的政治冲突;提出一系列基本原则以纳入新宪政秩序,并建议采取必要措施,为谈判创造适当气候。¹《宣言》还进一步提出了谈判进程准则,其中包括过渡性安排和起草新宪法的机制。《宣言》确立了行动纲领,规定国际社会不应放松执行针对南非政权的现有措施,“直至有明显证据表明发生了深刻和不可逆转的变化,同时铭记本《宣言》的目标”(第9(d)段),并规定南非在通过新宪法后可以重新回到联合国的行列之中。此后大会协商一致通过的各项决议肯定了该《宣言》的各项规定。²

二、南非的政治进程

A. 一般政治情况

3. 在过去的五个月中,南非在结束种族隔离和就新宪法开展谈判的进程方面获得了全面进展。已废除了各主要种族隔离法,这是最引人注目的事态发展,不过,在使这些行动产生实际效果方面几乎无所作为。自由开展政治活动的一个严重障碍依然是持续不断的暴力问题,这一问题已经成为目前进程中一个破坏稳定的因素,并且可能危及未来民主南非的建设。这种暴力行为阻碍了各反对种族隔离政治组织的活动,尤其是阻碍了这些组织就南非未来宪政问题同其成员进行协商的努力。在这方面,1991年9月,南非当局、非洲人国民大会和因卡塔自由党通过了《全国和平协议》,这同其他事态发展一起,共同唤起了和平与和解的希望。由于《协议》的执行必须以协商一致为基础,因此许多人都认为这可能成为谈判框架的先导。的确,南非基督教协进会认为,“这一进程的成功将为实际举行立宪谈判铺平道路”(A/45/1052,第110段)。

4. 在1991年10月爱国/统一阵线会议之后,反对比勒陀利亚的广大民主力量在实现统一方面获得了进展。在该次会议上,非洲人国民大会、阿扎尼亚泛非主义者大会(泛非大会)、各政治组织、工会以及其他组织在立宪进程共同步骤方面达成了具有重要意义的协议。预计将在1991年年底之前召开一次所有有关各方的会议,以就宪政问题和过渡安排开始谈判。当局、国民党、非洲人国民大会、泛非大会及其他有关方面已经拟订了有关南非未来宪政秩序的建议。它们在新宪法所载若干基本原则方面似乎正在日益趋于一致,不过国民党的建议似乎打算将否决权掌握在少数白人手中。

5. 有若干重要因素阻碍了朝谈判方向发展的进程。其中最为严重的是不公正的做法,因为曾有消息泄露,一些公款曾被秘密用来支助各政治组织的活动,尤其是因卡塔自由党以及与该党有联系的南非联合工人联盟。这些事件的披露造成了对该政权各种倡议的不信任,增强了各政治组织和其他组织的呼声,要求建立临时政府/过渡权力机构以监督南非向新宪政秩序的过渡。目前应刻不容缓地就这一问题展开

辩论，因为现政权试图单方面开始经济调整进程，而不同那些可能受此种决定影响的各方进行必要的协商。对于诸如国家强行征收增值税等某些经济调整政策，民主力量作出了反应，指出，在现阶段，南非经济和政治结构的任何根本性改变都必须经过谈判作出决定；因此，目前单方面进行任何此类改变都将被视为现政权变相使现状永久化。1991年11月，各民主工会、政治组织及其他组织极为成功地组织了为期两天的总罢工，全国参加罢工人数达350多万，表明人们广泛支持要求政府就南非未来经济和政策以诚意进行谈判。

6. 仍然有各种悬而未决的问题迫切需要解决。例如，当局必须充分遵守联合国宣言的各项规定以及同非洲人国民大会于1990年5月和1990年8月达成的各项协议、（前者为《格鲁特斯库尔会议记录》，后者为《比勒陀利亚会议记录》）。到目前为止，许多政治犯仍然在押，在一些“独立班图斯坦”尤为如此。有的政治犯进行了绝食，要求立即释放，其中许多人健康状况恶化。最近，一名政治犯死于博普塔茨瓦纳“独立班图斯坦”中央监狱，死亡原因要进行独立的司法调查。一种令人不安的事态发展是将许多政治犯同数以千计的在押普通刑事罪犯一起释放。南非国内外人权组织对南非政权这一决定提出了批评，认为这种决定开了危险的先例。这些组织指出，只要当局继续破坏同非洲人国民大会就释放政治犯问题达成的协议，那么极端右翼组织就会继续为其从事反民主力量暴力行为的成员要求政治地位；此外，释放普通刑事犯可能会加剧南非盛行的暴力文化。因此，当局看来必须停止其拖延战术，充分执行有关释放政治犯的各项协议。

7. 在这方面，秘书长关于《宣言》第二次执行进展情况报告(A/45/1052)指出，关于是否所有政治犯已获放问题目前没有一致的意见。秘书长在第41段指出，

“这个问题的原因之一可能是对个别案件缺少了解和透明度。有人建议商定一项程序，首先是拟订和核查一份涉嫌政治拘留犯名单。如果存在任何有争论的案件，则可发交一个独立专家小组或一名独立法学家调查真相并提出建议。对于根据安全立法的拘留和涉嫌政治罪行的新审判，这一项程序可能也有用。”

目前进程中一个值得欢迎的事态发展是南非政府和联合国难民事务高级专员就难民和流亡者自愿遣返以及南非回返者重新纳入社会问题达成了《谅解备忘录》。

8. 在自由开展政治活动方面持续存在各种障碍,暴力文化变本加厉,这对目前政治进程以及建设一个民主南非的未来都造成了有害的影响。目前暴力行为的目的总的来说是破坏民主力量和社区的稳定。此种暴力,加上对有关秘密使用公款问题的披露,使人们严重关注南非政权对保安部队的控制。应当指出,有许多报道表明保安部队中有人同极右组织合谋,共同制造这种持续不断的暴力。在这方面,《国家和平协议》如能有效执行,那将有助于结束暴力,因为这项《协议》为保安部队和各政党及组织设计了行为准则;考虑到建立各种机制以执行和实施《协议》条款,并提出了各种具体措施,以促进被暴力毁坏地区的社会经济重建和发展。

9. 社会经济领域存在极大的不平等,这种现象持续下去,也会对目前走向谈判的进程产生不良影响。1991年6月取消了各种主要种族隔离法,这是积极的一步,但依然存在各种问题,即如何有效地实施废除诸如《土地法案》等法律的工作。目前有更多的土地被纳入博普塔茨瓦纳“独立班图斯坦”,这表明,尽管出现一些变化,但是巩固班图斯坦的行为仍在继续。土地问题是南非大多数人口极为关注的问题,因为土地被剥夺者人数甚广。因此,为解决这一问题而采取任何行动,都必须同有关社区协商,制订综合的土地改革方案,其中包括恢复土地权,建立必要的法律机制以裁定有关土地所有权的纠纷,并制订方案向被迫迁移者提供赔偿等。

10. 正如特别委员会临时报告所述,有必要制定统一而全面的经济赔偿政策,以便刻不容缓地解决社会经济领域十分严重的不平等现象。大多数政党、运动及其他有关组织一致认为,仅仅废除主要的种族隔离法律并不能大幅度减少种族隔离给黑人口带来的不公平(参看A/45/1052,第87段和A/44/960,第15段)。在这方面,南非商会强调指出,“在南非,贫困阻碍了民主的发展。因此,必须一致努力,尽快在问题最严重的领域消除机会和待遇不公平现象”(A/45/1052,第89段)。

11. 在国际一级,国际社会在许多方面偏离了由《宣言》及后来各项决议而达成的共识。一些会员国认为,亟须减轻对南非的某些压力,以期推动谈判进程,加速通过新宪法。在这方面,英联邦首辟蹊径,提出有必要保持一些压力,与此同时促进对南非民主和其他力量的援助。同样,欧洲共同体和个别会员国也制订了具体政策。南非国内外出现了一种共识,认为是否取消制裁,必须视在走向谈判和在南非通过民主宪法方面取得具体进展的情况而定。

12. 希望很快便会举行有关新宪法的实质性谈判。将要协商的问题包括新宪法的起草机制以及向新的民主秩序过渡的必要安排。似乎所有有关方面都愈来愈意识到,谈判是解决南非政治冲突唯一切实可行的选择。在这方面,《国家和平协议》;《立宪进程共同步骤》;当局、商界以及工会间就各种关键性劳工问题达成的若干初步协议,所有这些倡议都可以成为必要的建立信任措施,尽管目前存在种种困难,但可以利用这些措施来促进和平与和解的气候,以便在这种气候下就有关民主南非的未来进行实质性谈判。

B. 谈判的气氛

1. 暴力的影响: 解决措施

13. 在有关宣言的执行情况的第二次进度报告中,秘书长称暴力浪潮使该国陷于“严重的信任考验”之中,并严重阻碍正在逐步发展的政治对话”。自1990年2月以来,至少有5千人被杀死,其中几乎都是黑人。在1990年7月至1991年6月间有3千人被杀死。³据估计,暴力使4.5万人流离失所。⁴政治暴力的受害人数已达令人震惊的程度。在人们再次提出暴力都是以政治活动家为对象的指责声中,各主要政党被迫谈判达成一项《国家和平协议》。

14. 从1991年1月1日至8月底,约有81人因治安部队的行动被杀,另有491人受伤。⁵南非政权仍不允许独立公允地调查指控警察和治安部队成员杀害政治活动家或拷打政治拘留犯等事件,仍然引起大家严重关注。但为调查警察非法行为而设立的。“特别工作队”在龙尼·范德韦斯特休伊曾少将带领下进行了调查,于1991年9月让24名警察停职,其中七名被控在1988年袭击一黑人城镇时杀了人或打了人。⁶1991年7月还设立了一个防止公共暴力和恐吓调查委员会。但对警察非法行为和渎职的大多数指控仍未进行调查。大赦国际称:

“这些指控的次数、内容和连贯性表明,作最好的解释是警察与黑人城镇和棚户营大多数居民关系破裂,若作最坏的解释,则是警方的政治偏见及蓄意严重违反刑法”。⁷

15. 1991年7月揭露出南非政权秘密使用公款支助各种政党和其他组织的活动,

这更加深了人们长期以来对政治偏见的怀疑。南非政权承认支付给因卡塔自由党约25万兰特以资助组织两次政治集会，并曾向与因卡塔自由党有联系的南非工会联合会拨款150万兰特⁹。非洲人国民大会全国工作委员会立即要求解除法律和秩序部长和国防部长的职务并公开解散所有特种勘乱部队。¹⁰这两名部长被降职，弗里德里克·威廉·德克勒克总统宣布取消一切可视为支助政党的特别项目。但这并不能使公众相信当局有能力保证治安部队办事公允。¹⁰

16. 警察若行动公允有效，本可控制纳塔尔省和德兰士瓦省城镇中持续不断的暴力。南非人权委员会纪录了1990年7月至1991年6月间与自卫团有关的2 640起死亡事件。1991年7月、8两个月又有251人被害，在此期间暴力事件蔓延至西开普地区和德兰士瓦的小村镇。¹¹南非人权委员会认为这些极端暴力事件“给地方社区带来恐怖和混乱”，“扰乱了正常生活安排”。

17. 为结束政治暴力，在宗教和商业组织的赞助主持下，南非当局、非洲人国民大会和因卡塔自由党等23个政党及组织于1991年9月14日在约翰内斯堡签署了《全国和平协议》。¹²它为治安部队、政党、组织规定了行为守则，并规定了执行这些规定的机制以及重建和开发社区的措施。还建立了全国和平委员会监测《协议》的执行。这有多重意义：这是第一份关于暴力的多边协定，是一种空前的努力，旨在通过行为守则多方面控制南非警察和国防军；是对签字各方的有效的道义约束；许多观察家认为这是行将举行的各党派会谈的总预演。

18. 泛非大会主席克拉伦斯·马卡韦图先生认为，村镇的暴力大都不是普通人所为，而是身份不明的职业杀手的杰作。有鉴及此，又鉴于协议内有这一严重遗漏，泛非大会无法签署赞成。马卡韦图先生提出请国际社会参与调查和监测村镇的局势以查明谁应对暴力负责任。这个意见已向英联邦、欧洲共同体和联合国表示。

19. 《协议》立即产生实地影响；签署后两星期内有37人被害，而在此之前的两周内则有126人被杀。¹³但袭击事件重又发生，1991年9月14日至10月底，共有200多人被害。¹⁴在执行协议的机制结构各就其位之前很难评估《协议》的真正影响。

20. 暗杀队的活动没有明显的减少。1991年9月29日南德兰士瓦省公民协会秘书长萨姆·恩图利先生被暗杀，1991年9月22日非洲人国民大会七名支持者被近距离

枪杀，这都是对非洲人国民大会积极份子及其支持者进行的蓄意攻击，令人不安。南非工会大会也表明其成员在东兰特省和北纳塔尔省受到“一次又一次的袭击”处于“恐怖统治”¹⁵之中。人权委员会指出，在1990年6月至1991年6月期间，有34人死于暗杀队之手。¹⁶《协议》签署前数日内暴力骤升，这再次表明在多数暴力事件后存在一股“第三势力”或一只“不可目见之手”¹⁷观察家们关注的是这股“第三势力”显然能够“象开关水龙头那样控制暴力的多少”。第五侦察团前成员，费利克斯·恩迪门内先生指称，其组织的成员于1990年9月13日索维托袭击通勤火车乘客。这使人们再次担心暗杀队能对南非目前的政治生活，还可能对今后的政治生活产生相当大的破坏性影响。¹⁸

21. 虽然极右团体袭击的次数持续减少，¹⁹但调查非正式迫害独立委员会认为最近几个月，可能在1991年8月9日芬特斯多普镇事件后保守党的好斗立场“最为令人不安”。在南非荷裔抵抗运动在抗议德克勒克总统访问该镇时，其支持者与警察发生冲突，三名极右派同情者被杀死。²⁰于是，保守党一名领导人，塞希尔·皮纳尔先生警告说，“如若政府为非洲人国民大会所控制，今后将充满暴力”“可能出现的游击战将成为现实”。²¹还应指出，保守党未参加关于签署《全国和平协议》的谈判。

2. 政治犯和流亡人士

22. 根据联合国宣言的规定，释放所有政治犯是创造有利于谈判气氛的先决条件之一。当局在去年采取步骤释放了某些类别的政治犯。据人权委员会报道，已释放了1000多名政治犯，其中1991年1月至8月间释放了825名。²¹当局称，截至1991年8月底，已有1145名政治犯被释放。²²但人权委员会认为，南非监狱仍关押着800多名政治犯。²³当局同非洲人国民大会间签订的协议在执行中不断出现推延和争议，南非人权律师协会就此指出，“(释放政治犯)问题不仅没有解决，而且情况还很捉摸不定”。²⁴

23. 当局释放政治犯的方法有些争议之处，其中之一是建立“赦免委员会”，但其组成、权力和职能却使其无法成为《比勒陀利亚会议纪录》中呼吁成立的咨询机

构。²⁵此外,许多人权观察家认为,不释放暴力政治犯违反了先前的协议。因决定是否给予政治犯地位的权力最终仍掌握在南非政权手中。所以仍需建立适当机制,处理有争议的案件。人们批评南非政权在1991年7月决定赦减所有一级犯人三分之一的刑期,结果使50 000名犯人获释,多数为普通刑事犯。²⁵人权委员会还认为,南非当局对博普塔苏瓦纳“独立班图斯坦”的政治犯的安适“无法躲避最终责任”。据马菲肯反压迫论坛报道,在1991年10月17日,该班图斯坦仍有128名政治犯。其中24名曾进行长达数周的绝食抗议。²⁶

24. 人权律师协会警告说,在政治犯问题上“目前出现的僵局”会造成“许多可怕“的”后果。²⁷他们特别认为,右翼极端分子可能会利用持续进行的辩论,采取更多的恐怖活动,其用心是,即使被捕,不久也能获得大赦。律师们还认为,目前的僵局只会为当前普遍存在的“暴力文化煽风点火,给该国今后人权带来不利影响。

25. 1991年8月前,总数约有40 000的政治流亡份子中只有不到 2000返回南非,进展很少。²⁸但在1991年9月4日,南非当局和难民专员办事处签署了关于难民和流亡者自愿遣返和南非回归者重返社会的谅解备忘录之后,今后几个月内事态有可能出现转机。难民专员办事处负责整个遣返行动的组织工作,为此在南非设立了一个办事处,并将能通行无阻地接触南非境内的回归者。决定大赦流亡者的责任和权力最终仍归当局所有,但当局已保证考虑现有咨询机构的建议,难民专员办事处将代表难民和流亡者向这些机构说理陈情。²⁹

3. 其他障碍

26. 尽管已提议对治安立法作某些修改,但当局仍抓住权力不放,继续不经审讯拘留政治活动家。1991年6月,南非议会通过了《国内安全和恐吓行为法》(1991年第138号),废除了1982年《国内安全法》中允许长期“预防性”拘留的第28款和第50款(A)项。但14天短期预防性拘留(第50款)和拘留作证(第31款)仍未改变。另外,第29款只作了些修改,但仍保留可单独禁闭10天进行审讯的规定,并可经司法决定延长禁闭期间³⁰但对南非“黑腰带组织”来讲,新法令缩短了拘留时间,但并不能保障被拘留人员的安全,因为多年来死于拘留期间的人大多在被拘留的头几天内死亡(A/

45/1052, 第53段)。大赦国际因此认为这些修改“仍远未达到国际标准, 并仍可为酷刑和‘失踪’提供条件”。³¹

27. 1953年的《公共安全法》仍未改变, 仍允许宣布紧急状态和动乱地区。1991年10月底, 9个村镇仍受这些规定影响, 仍实行宵禁。1991年10月28日, 宣布西斯凯的“独立班图斯坦”进入紧急状态。³²《公共安全法》还允许不经审讯拘留30天。《国内安全法》还作了一些其他修改, 废除了软禁和国内流放, 取消了一些可受以惩处的错误行为(如宣传共产主义)。但《国内安全法》和《公共安全法》仍正式禁止集会。

28. 对政治活动分子的逮捕和政治审讯仍在继续。1990年7月至1991年6月期间, 人权委员会纪录有8 000多次逮捕, 其中在1991年5月全国出现大规模示威活动的月分中有2 500次。³³1991年1月至8月间, 约有442次政治审讯, 涉及2 489名被告。人权委员会南部非洲问题专家工作组在其最近一份报告中指出, “从南非法院最近作出的裁决中,” “注意到某些进步趋势”。³⁴但1991年10月15日判决南非工会大会几名领导人“绑架和攻击”一名治安官员一事并未反映出这种趋势。截至1991年8月30日, 有312名囚犯为死囚, 人权委员会认为其中有17人是政治犯。²¹

C. 种族隔离的体制结构

1. 废止主要的种族隔离法律

29. 由于法典中撤消了一些使种族隔离制度化的主要法律, 因而这方面取得了重大的进展。不过, 许多其他法律, 例如有关教育的法律, 仍然没有变动。鉴于当局不愿意采纳一个全国性综合方案以纠正影响着大多数南非人的社会经济问题, 因此人们更加担心这些法律所造成的不平等和剥夺权利的情况在日后的一段长时期仍然是南非社会的主要特性。

30. 1991年6月, 南非议会通过了1991年第114号废止居民登记法的法案, 从而在法律上终止了南非的种族分类。虽然1991年6月以后出生的婴儿将不按照种族分类, 但是新法案仍然容许保留现有的居民登记册, 直至1983年的《南非共和国宪法法案》被废除为止。与此同时, 社会养恤金和教育等问题仍然作为“个人事务”加以

处理。因此,举个例说,不同族裔获得不同的养恤金:黑人每月225兰特,有色人263兰特,白人304兰特。³⁵

31. 1991年6月南非议会也通过了1991年第108号废除种族差别性土地措施法案。该法案废除了1966年第36号《种族区域法》。1913年第27号《黑人土地法》、1936年第18号《发展信托和土地法》和1984年第4号《黑人社区发展法》。南非黑人现在在法律上可以购买或居住在全国任何地方的产业。但是,该新法令并没有规定向那些被《种族区域法》或《土地法》剥夺居住权的社区提供补偿,而这些社区大多数没有足够的财力购回以前被迫迁离时所拥有产业。

32. 嗣后该新法令增列了一条规定设立一个咨询委员会,以便使这些被迫离者可向该委员会索求补偿。由于该委员会的职权范围只限于重新分配仍由国家拥有的土地,而其权力只具咨询性质,因此,该新法律大概会起着维护目前的土地拥有和居住格局的作用。此外,原先打算单独颁布的《住宅环境法》却被并入了《废除种族差别性土地措施法案》之内。其中关于《住宅环境的的准则和标准》的一章允许大多数住宅业主就街坊委员会的选举、住宅过挤情况、建筑物的使用和维修等问题拟订执行细则,借此保持住宅区的种族隔离。

33. 同一届议会通过的《地方政府临时措施法案》规定地方社区议定自己身的联合地方政府模式。虽然该法案对各市镇通过的志愿协定给予了一个法律基础,但它缺乏能够禁止地方政府机关维持其现有的排除别的种族的结构执法机制。

34. 秘书长于其第二次进度报告中指出:“虽然种族隔离的大多数基本法律已于6月被撤消,但事实上渊源于这些法律的态度和做法仍然维持下去”(A/45/1052,第8段)。如果不制订进一步的特定法律或其他措施以鼓励个人和社区放弃这种态度和做法,那么渊源于目前制度的社会经济不平等现象就很可能在这些种族隔离法律撤消后仍然存在。

2. 社会经济的不平等

35. 1991年南非的人均收入估计数显示出社会经济不平等现象持续存在的情况,这些收入是:白人20 600兰特、亚洲人8 100兰特、有色人5 900兰特、黑人2 400兰特。生活在贫穷线下的白人不足2%,黑人为53%。³⁶这种情况在“班图斯坦”

的农村地区尤其明显,据一些资料来源显示,在这些地方,85%的黑人家庭的收入低于最低生活费用水平。³⁷1991年初发表的一份报告也表示230万名南非人营养不良。³⁸

36. 英联邦专家组在其关于“南非在种族隔离后时代的人力资源发展”的报告中呼吁采取一项“旨在对付贫穷、产生新就业机会和提供教育、卫生、住房和福利的基本服务的战略”。1991年7月,七国集团领导人作出类似的评价,他们着重指出“迫切需要恢复经济增长以便有助于减少财富和机会方面的不公平情况”。³⁸秘书长于其第二次进度报告(A/45/1052)中也呼吁制订一个“全国综合纠正方案”。虽然当局最近对基本社会服务给予较多的注意和资源(在1991/1992年预算中,总预算支出的38.2%拨供社会开支,而30亿兰特拨给独立发展信托基金,用于改善社会各方面的方案),但直至目前为止,他们显然未能采取这样的一个整体方法来处理社会经济问题,而只是以个案形式来处理大多数南非居民最迫切的需要的的问题。

37. 在这方面,南非工会大会最近展开一个旨在建立全国经济谈判论坛的运动。这个由经济领域所有主要势力参与的论坛的目的在于就较广泛的经济问题达成具有约束力的协议。正当这个运动的势头日益加速之时,两个主要工会(南非工会大会和全国工会理事会)和当局之间的关系却进一步地紧张起来,结果南非工会大会退出了全国人力委员会,同时各方也未能就增值稅的通过达成协议。南非工会大会认为当局没有执行旨在将目前只具有咨询机构性质的全国人力委员会改组成为代表各主要方面的谈判论坛的协议。南非工会大会和全国工会理事会强烈反对强增增值稅的形式,它们争论说,例如主食和医疗服务的一些项目应予以免税,而济贫方案应予以“适当地议定”。³⁹南非工会大会和全国工会理事会强调指出,当局企图单方面调整经济的结构,并违反了当局先前对工会所作的承诺。两大工会号召于1991年11月4日和5日举行的总罢工获得了极大的成功。350多万人参加了罢工,全国的支持率达到80至100%,实际上总罢工使经济陷于瘫痪。

38. 在这些紧张情况出现之前的一段时期,劳工立法领域曾取得了重大的进展。1991年2月颁布了劳工关系修正法,废除了1988年对劳工关系法作出限制的几项修正案,维护了基本的工人权益,工业关系的一般气候因而有所改善。全国人力委员会建议加强保护农场工人和佣工的权益。但是,这些建立尚未促成具体的立法或行政措施,因为《就业基本条件法》和《就业保险法》的修正案在1992年之前不会成为法

律,而《工资法》也不大可能在1995年以前修订。

39. 最近劳工和国家之间的关系呈现紧张是十分不幸的,因为解决大量失业和熟练工人的严重短缺的问题有赖于采取迫切的行动。目前估计失业率占参加经济活动人口的25至31%。⁴⁰据南非开发银行的透露1985年至1990年期间,所有进入劳动力市场的人口中只有8.4%能够在正式部门找到工作。⁴¹英联邦专家组形容这个劳动力市场是一个“有利于非生产性行业的被扭曲了的市场,其中缺乏受过适当训练、能够受雇于一个有增长能力的经济的熟练工人”。⁴²下面一些数字显示这些被扭曲的情况:公共行政机关高级管理职位的96%是由白人担任的;南非最大的100家公司的经理只有2.2%是黑人;该国没有一名黑人精算师。⁴⁰

40. 熟练黑人工人的缺乏是同种族隔离教育制度密切相关的。南部非洲开发银行发现将近30%的南非居民是全文盲,而另有38%可能是实际生活上的文盲。⁴¹这个高比例很容易解释:在1980年代中,标准一级(小学一年级)至标准六级(初中一年级)的学生中,黑人退学率为50%,而白人学生的退学率不到1%。⁴²

41. 当局增加了教育经费,目前占总预算支出的22%。(A/45/1052,第95段)。但是,国家用于每个白人学童的教育费用仍然五倍于黑人学童。⁴³至目前为止,根据自愿原则实行开放的大约205家白人学校只惠及大约5 000名的白人学童。黑人学校的课室过挤的情况仍然十分严重,有的课室容纳90名学生。黑人学校整体的教师/学生比率仍然是每名教师40名学生,而白人学校则为每名教师17名学生。³⁸估计在目前的学校制度之下,未能容纳入学的黑人学童约有200万名,而白人学校的空缺名额则高达307 000个。⁴²教育当局最近授权“尽可能”安排分配未用的或使用不足的设施,虽然这是一个积极的步骤,但不足以满足黑人学童的迫切需要。

42. 因此,英联邦专家组呼吁“在小学、中学和高等学校全面重整现有的教育制度”并进行“重大的教育改革”。1991年6月发表的关于教育更新战略的讨论文件中,当局承认需要建立一个新的、没有歧视的教育制度,并向所有学生提供平等的机会。但是,该报告强调需要保存结社自由和多元化。南非种族关系学会注意到该报告没有明确提及多种族教育,指出该报告的建议“只是改革进程的一个小小的起步”。⁴⁴1991年2月当局代表教育协调委员会和其他组织的知名教育家组成了一

个教育问题联合工作组,但该工作组迄今尚未能对教科文组织制度进行具体的改革。

43. 1991年5月,南非当局也展开一个“全国保健计划”,其目的是使保健服务的提供加以合理化。根据这项计划,教学医院将成为独立的机构,而区域当局将仍然负责次级保健服务,初级保健服务则转由地方当局提供。⁴⁵医疗组织和其他有关组织对这项强调初级保健的措施表示欢迎。非洲人国民代表大会最近指出,“国家用于白人保健服务的支出按个人均计算仍然是黑人的四倍多”。⁴⁶

44. 特别委员会在其中期报告中指出,1990年5月宣布的关于省级公立医院取消种族隔离的政策一般仍未执行。仍然有人指控说,奥兰治自由邦和德兰士瓦省的一些医院仍然实行种族隔离。³⁸一些评论者说,提供给黑人的医院病床十分短缺,将白人医院所有11 700张空着的病床提供给所有种族也改变不了短缺的情况。缺乏受过训练的黑人医生也是令人十分关切的问题,在1990年南非医生有21 000名,而其中只有1 000名黑人医生。

45. 当局也采取一些措施以减缓黑住房严重短缺情况。1991年6月通过《地权法扩大法案》,使一些乡镇现有的约30万份租赁和契据权自动转换为完全的所有权。此外,当局在1991/1992年的预算开支中总共划拨15.6亿兰特用于住房和城市的基础设施。还制订了一些住房筹资计划,例如由独立开发信托基金经营的一项资金补助计划,以协助10万名首次购屋者取得有水电供应的房地。³⁸预期将有9万多个家庭取得住房或有水电供应的房地。南非种族关系学会指出,这些计划仍不足以解决问题,因为为了消除住房短缺问题和向新家庭提供住房,必须在今后20年中每年建造174 000个住房单位。³⁸

46. 由于现有的基本设施一直跟不上住房的需求,而《种族区域法》的撤消对黑人租赁房舍的情况起不了多大的作用,因此只会导致棚户居民区的扩大。虽然当局曾表示他们愿意“辅导设法在城市地区谋生的无家可归者居住在较不正式的、有起码以及可以改善的服务设施的安置地区”,但他们还警告必须更有效地执行取缔棚户的立法。⁴⁷在这个宣告发表了以后,“特别棚户辅导单位”即于1991年6月成立,以协助地方当局对付棚户居民。此举受到非洲人国民大会的谴责,称之为“对棚

户居民的宣战书”。⁴⁸

47. 同样地,《土地法案》的撤消不大可能大大减少目前黑人和白人可拥有土地方面的悬殊现象,因为大部分拨供购买的土地只占已经拨给黑人的南非领土的13%。⁴⁹有些人评论说,为了将土地拥有权从当局转移到私人买主手中,势将还要进行新一回合的迫迁行动。当局承诺在提供农业服务设施(例如推销、筹资或其他援助方案)方面对所有南非人一视同仁;但是,由于大多数黑人农村居民过于贫穷,因此,这一方面也同其他方面一样,法律的改变对他们的影响不大,所以非要采取重大的纠正措施不可。

48. 南非的民主组织认识到社会经济不平等的严重情况及其对该国未来发展的影响,已开始拟订关于种族隔离后时代的经济以及所有有关问题的草案。在这个方面,非洲人国民代表大会土地委员会已开始就未来的土地政策进行通盘性讨论。非洲人国民代表大会也详细研究教育和住房等问题。1991年10月18日至24日期间,泛非主义者大会举办了一个关于其未来经济政策的讨论会。四十多名著名经济学家参加了讨论会,提出的论文有好几篇,包括一篇题为“土地问题和土地改革/利用(包括农业)”的论文。

D. 谈判准备过程中的事态发展

49. 虽然持续的暴力和社会经济的极度不平等对变革过程构成威胁,但是在导致开始进行实质性的广泛谈判方面,仍取得稳步进展,有关各方大多数均就谈判进程和未来宪法应体现的原则提出了建议。关于这些原则,各方的观点似乎趋于一致,基本上是以《宣言》中设想的原则为依据的。例如,各方都认为,宪法中必须包括一项权利法案,权力的分化和设立强有力和独立的司法部门,至为重要。多数方面还要求多党民主制度下的普遍选举权;并提议在比例代表制基础上选举一个两院制的立法机构。

50. 然而,在迄今为止提出的宪法模式之间,存在着重大差异。1991年9月公布的国民党的宪法提案,着重点是必须保护少数的权利和为保护这些权利所必需的选举和行政程序。同时,非洲人国民大会在1991年4月发表的关于宪法原则的讨论文件中,强调必须设立一个两院制的立法机构,并且除区域行政机构外,还必须建立一个

拥有执行具有深远意义的社会经济改革手段的强大和有效的中央政府。⁵⁰ 泛非大会重申同意宣言提出的基本原则,并且要求“自决,非种族主义,将土地还给被剥夺者并创立不是保障少数,而是保障人权的非洲人社会主义民主制度。”⁵¹

51. 关于起草新宪法及商定过渡性安排和方式的机制,意见仍有分歧。宣言呼吁“就拟订新宪法的必要机制…并就通过新宪法的必要基础达成协议”,又呼吁“就拟订和通过新宪法的进程以及向民主秩序过渡包括举行选举的进程,商定过渡性安排和方式。”(S-16/1号决议,第8(a)和(c)段)。在已经开始就这些机制和安排进行的辩论中,新宪法应当由什么论坛拟订仍然是一个争议问题。当局呼吁为制订新宪法举行多党谈判,再将制订的宪法提交公民投票表决。因此,当局提议召开一次多党会议,该会议可以“就这个会议的领导人、议事规则、议程以及被认为与该会议任务有关的其他任何事项,作出决定”,会议目的是“开始一个进程,通过这个过程或许可以就未来宪法谈判论坛达成一致协商意见。”(A/45/1052,第121段)

52. 与此同时,大多数反对种族隔离制度的势力,要求由一个非种族选举出的制宪大会撰写新宪法。因此非洲人国民大会在1991年7月举行的第四十八次全国会议上重申以下步骤的关键重要性:(a) 召开所有各党派都参加的大会;(b) 成立临时政府;(c) 通过一个民主的宪法,并选出一个代表全部南非人民的国会”⁵² 泛非大会认为,“一个民主选举的制宪大会是”在南非“建立合法政府最可取的理想途径”。⁵³

53. 1991年10月25日至27日在德班举行的爱国/统一阵线会议,大约有90个组织参加,非洲人国民大会和泛非大会在会议上就若干重要政治问题达成的协议是朝着开始谈判的方向迈出的重要一步。两个组织均同意参加计划于1991年底召开的所有党派参加的大会/制宪大会前会议。它们认为,这次会议应“核准宪法原则,找出通过制宪大会起草宪法的方式,建立临时政府/过渡当局,确保将班图斯坦重新纳入南非社会,确定国际社会的作用,并商定建立民主秩序的时间表”。⁵⁴

54. 1991年10月在非洲人国民大会和当局会谈之后发表的声明,也反映一种日益增长的共识,即需要紧急召开所有有关方面均参加的会议。⁵⁵ 但是对会议议程和决策程序以及会议应由哪些组织发起,仍存在分歧意见。在爱国/联合阵线会议上,非洲人国民大会和泛非大会重申它们不同意由当局发起召开所有党派参加的大会/

制宪大会前会议,并要求“由中立和独立的召集人召开会议。”⁵⁶虽然尚未正式拟订应邀参加会谈的组织和党派的名字,不过完全反对召开所有党派均参加的会议这一设想的重要政治组织,只有保守党一家。

55. 除因卡塔自由党和保守党外,别的党和组织都要求在新宪法通过之前作出过渡性安排来治理和管理国家。1991年8月,泛非大会黑人觉醒运动和阿扎尼亚人民组织联合执行官员在哈拉雷开会时讨论了成立爱国/统一战线的问题,他们同意亟须有一个规模较小的“过渡当局”来保证制宪大会选举的自由和公平。⁵⁷南非工人大会也支持关于建立“拥有主权的临时政府”的倡议,并特别强调必须防止目前的当局“单方面改革经济”。因此,南非工会大会将临时政府问题同它主张成立国家经济谈判论坛的运动联系在一起,将让工人参与经济政策的制订和执行。⁵⁸爱国/联合阵线会议进一步阐明了临时政府/过渡当局的作用,指出它“至少应控制安全部队和有关事项,选举进程,国家新闻机构和某些预算财政领域,并争取国际参与”。⁵⁴

56. 当局对过渡安排的立场在过去数月中有某些演变。起初当局拒绝考虑“一个主权独立国家现存的合法政府放弃权力,直接了当地将自己的责任交给某种临时政权”,但是最近当局表示将考虑在不同的立法和行政级别上的某些过渡安排,以便使非议会正党和组织能够就重要的政策决定的制订,发表意见。⁵⁸

E. 经济情况

1. 概况

57. 南非境内目前和在可预见的将来的政治动态,对经济具有重大影响。需要重订经济上的优先次序,以纠正由种族决定的社会经济不平衡,逐步降低失业率,这一点已被人们广为接受,但对要达到这些目标应采取何种政策,还有激烈的争议。为满足大多数人的日增无已的期待必须拥有通过预算和私营部门等渠道取得的大量资源。要在创造一种恢复增长的气氛的同时满足提高社会经济地位的期待,是南非目前和未来政府面临的一大挑战。

58. 在本报告所涉期间继续施行了从1988年开始的财政约束的结构调整政策,以遏止需求压力、控制通货膨胀,尽管特别是由于去年人均收入下降了3.2%,政府受

到越来越大的压力,要求刺激经济、创造更多的就业机会。⁵⁹

59. 至今为止,这项政策的主要结果是:国内需求和产出减缩,失业率随之增加。货币增长率显著放慢对通货膨胀率无甚影响,因为在伊拉克-科威特冲突期间油价大涨。不过,往来帐户顺差和官方储备又增加了,而资本帐户在1991年第一季度出现了资本净流入。

60. 在国内事务方面,税务改革政策、特别是新的增值税的范围遭到了工会和其他反种族隔离势力的强烈反对,它们建议设立一个全国经济问题谈判论坛,由所有有关方面参加对经济政策的辩论。⁶⁰

61. 在对外事务方面,从1990年初以来制裁的逐渐削弱只带来了有限的资本流入,这主要是由于南非的政治状况不稳定。经济状况不明确,也是由于国际资本市场的不利发展。尽管过去的三项重订偿债日期的安排,使债务负担相对减轻,南非仍是一个资本净输出国。

62. 长远来看,虽然内部政治解决是经济恢复持久发展的必要条件,但它远远不是充分条件。别的优先事项有:增加南非取得国内和国外储蓄的机会;创造有利于扩大商业投资的环境;促进有效分配资源。以下各节更加详细地分析南非经济最新发展情况。

2. 经济成绩

63. 从1989年第四季度开始的经济衰退,在1991年的头六个月,还在继续。经济状况在伊拉克-科威特冲突期间进一步恶化,因为这场冲突使石油进口的成本激增,而南非的黄金和白金出口价格没有相应的增高。总的来看,去年的经济实际收缩了0.9%,预计1991年的实际增长率为零。⁶¹

64. 1990年实际产出的下降最初限于初级部门,后来发展到经济的所有主要部门,只有服务业除外。到1991年第一季度为止的统计数据表明,农业的下降幅度最大(从1989年第三季度的最高点下降了22%),其次是矿业(-2.5%)和制造业(-1.6%)。⁶²不过,看这些数字时应该小心,因为其中省略了非正规部门,它所占的比例近年来大有增加,目前占国内总产值的8%左右。

65. 1990年,实际国内支出总值的平均额比1989年减少了3.1%,预计1991年将增

加2.5%(见表1)。去年的下降主要是因为商品进口量下降了3.1%,国内固定投资量也略有减少(-1.4%)。进口的下跌也使往来帐户顺差大为增加,即从1989年的31亿兰特增至1990年的58亿兰特,足足增加了87.1%。在1991年头几个月,顺差降至经过季节调整的每年39亿兰特,鉴于世界经济增长速度放慢,农产品和黄金的出口前景不佳,预计全年的顺差额也大致如此。

66. 支撑1990年私人消费的增长的是工资增加超过了测定的通货膨胀率,大多数工会在最近的工资解决方案中取得了这些增加。预计1991年私人消费的增长率将减至0.7%。根据南非储备银行的资料,每个工人的人均名义工资增长率比1989年的18.0%略有下降,但1990年仍达16.7%。⁵⁹

表1. 南非:1989-1991年的主要经济指标
(以1985年不变价格为基数的年度变化百分数)

	<u>1989</u>	<u>1990</u>	<u>1991a</u>
国内生产总值	2.1	-0.9	-
国内支出总值	-0.8	-3.1	2.7
私人消费	2.3	1.5	0.7
政府消费	3.4	1.0	2.1
固定投资总值	4.2	-1.4	-3.8
出口	9.3	3.4	-2.4
进口	0.5	-3.1	5.0
往来帐户差额	14.8	87.1	-31.0
消费品价格	14.7	14.4	14.4

a 预测。

资料来源:《南非储备银行季刊》,比勒陀利亚,1991年6月,和经济学家情报股,《南非国别报告,第3期》,伦敦,1991年。

67. 1990年实际国内固定投资总值下降了1.4%,其直接原因是利率高,商品价格疲软,一些主要工业化国家的增长速度放慢。只有以私营部门占主导地位的制造业

的实际投资额在1990年猛增了20%以上,但该部门的新的投资开支仍低于1982年和1983年。与此同时,商业信心下降的趋势证实了不利的投资气候。根据南非商会的指数,1990年商业信心降到92.3%,到1991年2月达到1986年以来的最低水平(87.3%)。该项指数在1991年5月和6月略有回升,达到88.6%。⁶² 鉴于经济停滞采金业的许多大型投资计划被推迟或取消、暴力和政治不稳定的情况复现,经济学家情报股预计固定资产投资在1991年还要下跌3.8%。

68. 实际政府支出在1990/91财政年度增加了2.5%,在1991/92财政年度只打算略为增加。为了刺激经济增长,当局向工商界提供了一些减税鼓励,即将公司税从50%减至48%,减低进口附加税,全额退还对资本和中间货物新加的增值税。

69. 1991年9月30日开始采用的增值税是一项不得人心的措施,因为它对低收入阶层打击沉重;增值税适用于大多数食物,预计将使消费者每年几乎花费20亿兰特。由于遭受反对,这项税率最近已从原来的12%减至10%,而且与这项税收相连的还有一套措施,以减轻对穷人的压力,减少对采用这项税收日益增长的反对情绪。特别是对有些基本食物、国营医院服务和药物、以及工会缴款等已免缴增值税,而且在原来的2.2亿兰特之外,又加了1.5亿兰特,用于白穷人直接提供救济。然而,看来这笔总额还不足以保护生活在每月695兰特的贫困线以下的大约44%的人口。与此同时,向公司方面提供的减让主要是通过大量增加个人的税务负担的办法取得的,个人所得税将增加27%。

70. 政府开支进一步偏离国防(-9%),转向社会服务,社会服务现已占总额的38.8%。预算内用于扩大和更新警察部队的经费猛增了53%。⁶³ 与上一年的预算相比,教育开支增加了16.1%;卫生开支增加了8.9%,而住房经费却减少了10%,虽然已经包括独立开发信托基金等机构所作的努力在内。尽管社会方面的开支有了增加,但估计每年还需要200至300亿兰特才能使黑人的生活水平与白人平等。⁶⁴

71. 南非储备银行在分析目前的经济衰退时强调,决定经济表现的“若干方面的结构性因素、而非周期性因素的重要性明显增加。”⁶⁵ 这些因素也可能妨碍长期经济增长。

72. 第一,通货膨胀率1990年为14.4%,1991年8月增至15.6%,这在短期内显然受了油价上涨之类的费用因素的影响。但是,根深蒂固的对通货膨胀的预期心理看来

是比周期性温度实际需求更重要的造成膨胀率偏高不降的因素。此外，大量经济部门为垄断所控制，造成了高度的价格固定性。

73. 第二，私人储蓄与可支配收入之比最近从1989年的1.5%和1986至1988年间的平均3.3%降至1990年的1.3%，这虽然与许多人喜欢在实际可支配收入周期性下降阶段维持目前的消费水平而放弃储蓄有关，但也是因为对可支配收入进行了结构性重新分配，获益的是储蓄倾向较低的低收入阶层。

74. 第三，非农业劳动生产率在1990年有所下降，一部分是因为工业活动的增加。由于罢工和停工而损失的人工日增加了33.3%，从1989年的150万增至1990年的200万。在1991年头六个月，罢工活动稳定下来了，但今年第三季度罢工活动又显著增加，使今年头九个月的人工日损失总数接近200万。工资和不满是促发罢工的主要因素。⁶⁶

75. 第四，失业率与经济周期的变化相比相对稳定。目前的高失业率为1986-89年经济上升时间的情况无甚两样，在很大程度上是与资本积累的减少有关，这是近年来经济增长情况不佳的主要原因。与此同时，黑人劳动力每年以3%的速度稳步增长，这意味着许多求职的人进入非正规部门，估计400万没有正式工作的工人中有相当一部分在该部门工作。就业者与失业或就业不足者之间日增的差距，可能会加深现存的白人与黑人之间的经济差距（在非初级工业中，黑人的平均工资一般仍在对应的白人工资的三分之一左右）。

76. 采矿业的情况，最能说明目前的高失业率给社会带来的破坏性影响。世界市场上黄金价格低下，加上黄金工业的供应过剩、而且不能实现现代化，致使矿工被大批裁减。就业人数已从1987年的52.5万降至1990年的44万，致使越来越多的工人从矿区搬到城市周围的棚户区。⁶⁷

77. 由于经济衰退和政治不稳定所触发的大规模失业和紧缩，最近工会对讨价还价的政策有了某种改变。1991年夏在矿业和钢铁工业达成的协议与以前解决工资问题的趋势不同，加进了生产力参数和某种形式的分红制：减少基本工资的增加，在黄金工业分发与金价相联的红利。其中还纳入了一项工业行为章程，目的是制止工业纠纷中的暴力行为，巩固工会权利并让工人在管理自己的生活条件方面发挥更大的作用。

三、南非的对外关系

A. 贸易和运输联系

78. 南非的国际收支情况在1990年有了很大改善(见表2),预计在1990年其经常帐户的余额将减少,但最多不超过40亿兰特,这是由于国际经济增长速度减缓以及农业和黄金出口的前景暗淡。⁶¹最近所掌握的有关1991年第一季度的数据显示出口大幅度下降,而进口则大量增加。然而,这些势态发展是受诸如伊拉克-科威特冲突等特殊情况的影响,不太象是因为目前趋势的变化。

79. 在审查期间,一些国家取消了它们对南非的制裁。1991年4月,欧洲共同体宣布取消1986年对进口南非铁、钢和金币(南非金币)的禁令,不过仍取决于丹麦议会的静待保留意见。1991年7月,芬兰撤消了其贸易和贸易信贷制裁,美国通过1986年《全面反种族隔离法》对南非实施的经济制裁也于1991年7月取消。被废除的立法除其他外,涉及与南非的大部分贸易,包括进口黄金和其他矿产、石油及提炼后的石油制品、煤、纺织品和农业产品,向南非政府出口电脑以及同比勒陀利亚建立核产品及技术和空中联系。然而,国家和地方法律依然没有废除。⁶²

表2 南非:1988-1991国际收支情况经常帐户a
(百万兰特)

	<u>1988</u>	<u>1989</u>	<u>1990</u>	<u>1990</u>	<u>1991</u>
				(按季度计算)	
				1	1
商品出口	31 267	39 085	42 385	41 660	41 840
黄金净出口	16 622	19 228	18 070	17 793	17 328
商品进口	38 940	44 322	44 100	43 577	47 474
+ 劳务收入	7 686	9 754	10 840	10 515	11 425
- 劳务支出	16 992	20 857	21 712	20 772	21 712
经常帐户结余	2 728	3 108	5 787	5 577	1 489

a 每季度数字是按季节调整年率算出的。

资料来源:南非储备银行《季度公报》(比勒陀利亚),1991年6月。

80. 其他国家也取消了它们的措施：值得一提的是，以色列于1991年7月取消了其制裁措施，包括石油禁运；香港于1991年8月撤消了禁令，而奥地利则于1991年9月暂停实施其经济措施一年，然后该国政府将评估比勒陀利亚是否继续进一步地铲除种族隔离制度。最后，日本于1991年10月解除了其大多数经济制裁措施。

81. 根据经济合作与发展组织(经合发组织)《对外贸易统计月报》，1990年南非的主要贸易伙伴仍是德国(\$49亿)、大不列颠及北爱尔兰联合王国(\$39亿)、意大利(\$35亿)、美利坚合众国(\$35亿)和日本(\$33亿)。其中联合王国(增加了21.9%)和日本(减少了13.8%)同前一年相比变化最大，而其他三个国家所报告的变化很小。紧接上述国家之后的1990年主要伙伴是中国台湾省(\$19亿)和法国(\$13亿)。

82. 此外，南非同中欧和东欧的商业关系正在发展。特别是，它于1991年9月同捷克斯洛伐克、匈牙利和波兰签署的优惠贸易协议是为了增加双边的贸易和经济合作。⁶⁹

83. 南非与非洲其他国家的贸易近年来增长最快。尽管比勒陀利亚不提供正式数字，但估计1990年这种贸易总值为70亿兰特至100亿兰特，而且增加幅度为1989年40%，1990年22%至30%。据报，南非与该大陆贸易的90%左右是同南部非洲区域进行的。南非废除种族隔离后该地区经济的重新一体化可能会进一步发展现有的关系。⁷⁰

84. 南非出口的商品组成表明，迄今仍为最大出口收入来源(1990年为\$69亿)的黄金在总额中的比重从1988年的38.5%下降到1990年的29.8%。紧接其后的是：贱金属占15%(\$35亿)矿产品占12%(\$28亿)。进口品中机械(\$51亿)依然是最重要的项目，占总数的30%，其次运输设备(\$22亿)、化学品(\$18亿)和石油(\$15亿)。⁶¹

85. 总部设于阿姆斯特丹的航运业研究局估计，芬兰、以色列和美国解除石油禁运不会影响比勒陀利亚的石油供应，因为这些国家并不向南非提供原油。另一方面，南非境内对燃料的需求逐渐增加，这明显反映在它增加了对经提炼的石油产品的进口。欧洲共同体的石油禁运或挪威石油运输禁令均不包括这类产品。⁷¹

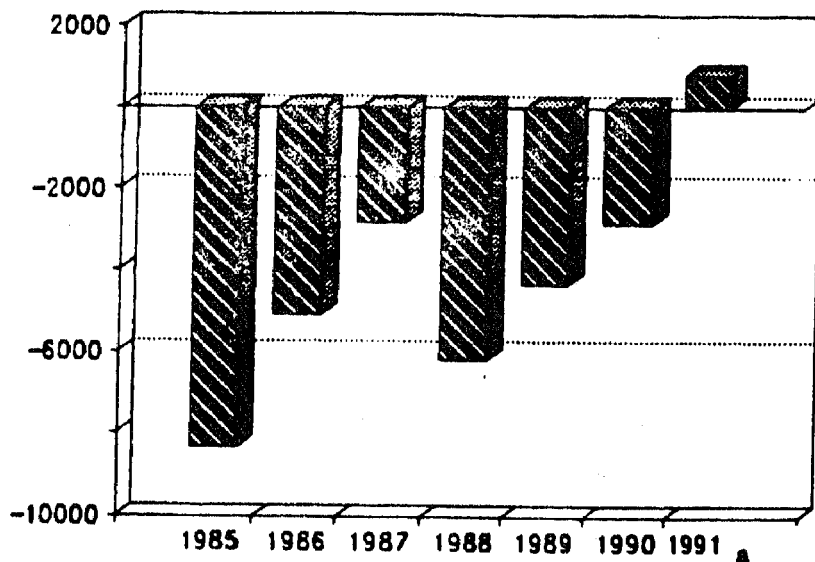
86. 关于国际空中联系，在审查期间内南非同越来越多的国家建立了定期航班。⁷²空中联系的增加是因为前往南非的外国游客增多。1990年，游客的人数增加了10.6%达102万，外汇收入达创记录的24.7亿兰特。南非旅游局预计，至2000年，外

国游客人数将超过200万，每年估计会争取70亿的外汇收入。⁷³

B. 贷款和信贷

87. 1991年头一个季度，资金的净流出已转变为净流入(8亿兰特)。经济情报股认为，“只要国际上继续对南非保持乐观的政治态度，那么在1991年就很可能出现全面的资金净流入”。⁶¹继三次重新安排期限以及最近改变对南非政治风险看法之后，已明显出现一种减少资金净流出的倾向(见图表)。然而，应注意到，最近的资金流入很大一部分是短期的贸易资金(1990年估计为50亿兰特)。⁷⁴此种资金非常容易发生变化，不能依靠它来缓解因需要资金来重新偿还债务而造成的经常帐户困难。

图表：南非：1985至1991年与储备金无关的资本流动总额



(a) 头一季度。

资料来源：本表数据根据南非储备银行《季度公报》(比勒陀利亚)，1991年6月。

88. 南非的外债总额从1989年的\$206亿下降到1990年底的\$194亿。在同一阶段，债务在南非出口总量中所占百分比也从79%下降到70%。

89. 观察家们指出，商业银行不大可能会恢复对南非的借贷，即使该国的外债情况得到改善。⁷⁵不过，南非的借款人正逐渐返回国际证券市场。起初，活动范围仅限于德国和瑞士的私营证券市场，投放重点集中于为即将到期的债券重新筹集资金。

但在1991年5月，国家电力局ESKOM向一些国际投资人发行了\$5000万的债券，这是自1985年暂停偿债以来头一次由一个南非借贷人筹集“新的资金”。此外，南非在退出国际公债市场六年之后于1991年9月发行了由德意志银行以及受德国机构控制的一个银行财团所主导经营的五年债券，从而返回了国际公债市场。这笔4亿西德马克的公债将用于取代今年底到期的2亿西德马克公债，剩余部分就是“新的资金”。

90. 1991年的头九个月内已发行了八种债券，价值\$5.54亿，是前一年总数的两倍，而且其偿还期进一步延长到四年以上。这些发展表明南非进入国际资本市场的机会有了重大改善，但尽管如此，南非境内和境外的许多观察家认为金融制裁措施仍然是迫使南非变革的一个有效形式。应该强调指出，迄今为止在1991年筹得款总额少于即将到期债券的21亿兰特，因而长期债券资金数量仍有短缺。另外，南非债券迄今所吸引的主要是投资界中的有限部分，即零售投资者和小型投机金融机构。最后一点是，1991年所获得的借贷依旧相当于80年代初期水平的三分之一左右。⁷⁶

C. 外国投资

91. 在南非有资产利益的跨国公司于1985年开始撤资。但在1991年，这种趋势几乎停止。而同时，大约一半已撤资的美国公司（截至1991年9月15日共有192个）以及可能比例更高的其他国家跨国公司在撤资后同南非保持了非资产关系。这样，既可以在该国设立常设机构，又可以获得源源不断的收入，而同时也不用遭受这些公司原籍国反种族隔离运动所施加的有关政治压力。⁷⁷

92. 预计，尽管许多公司日益对南非感兴趣，将其视为一个潜在的投资机会，但短期内似乎不大可能会有很多公司重新回到该国。目前经济和政治局势不稳定以及今后非种族主义政府的经济和财政管理情况事实上是强大的威慑因素。尽管人们预测生产消费品的公司在市场上会有利可图，但对于其他工业的前景如何则较不统一。此外，该国技术劳力的资源有限，这被认为是限制直接投资的重要因素。⁷⁸美国的公司另外还受到州和地方法律的制约，这些法律限制同与南非进行商业交往的公司订立合同。

D. 军事关系

预算

93. 1991年南非预算表明防卫开支的拨款已相对减少,这符合始于1990/91财政年度的趋势,该财政年度结束了整个1980年代防卫开支上涨的局面。⁷⁸今年的拨款数字为91.87亿兰特,占国家开支总额的11%,而1989/90年的数字则超过了15%。⁷⁹财政部长在预算讲话中宣布,由此节省下来的约36亿兰特将转用于加强南非国内安全。这样,警察开支拨款的增长幅度开创了记录,达到53%。⁷⁹部分用于海外武器购置的特别防卫帐户从防卫预算中得到41.7亿兰特,其比例稍低于1990年。特工人员帐户拨款增长到3.8亿兰特,比过去两年增加了38%。⁸⁰应当指出特别委员会曾提请注意特别防卫帐户及其他此类帐户,这些帐户都是用来从事秘密活动,其中包括由国外提供武器和技术(以逃避由安全理事会1977年11月4日第418(1977)号决议所实行的强制性武器禁运),并破坏南部非洲国家的稳定。此外,最近有证据表明,特别防卫帐户还被用来资助由南非国防军支持的民事合作局。⁸¹对于这些秘密项目继续存在的真正原因仍然疑惑不清。防卫开支的削减似乎反映出以下几种情势:缺乏贷款;近年来对违犯武器禁运的重大揭露;以及南非目前正在出现的变革进程。鉴于这种种变化,德克勒克总统于1991年6月宣布南非将签署《不扩散核武器条约》(第2373(XXII)号决议,附件)。

军事集结

94. 防务预算的削减促使南非武器公司发生了某些变化。1980年代初期,该公司曾使南非成为最大的武器出口国之一,⁸²但在1987年到1989年期间,南非军方订货下降了40%;造成49个项目尚未投产即行下马,约有5万南非武器公司雇员及该公司的承包商都成为冗员。⁸³南非武器公司对这些变化所作的一种反应是通过转让军事技术和知识同民用私营工业部门开展合作方案。例如通过最近此类合作,该公司希望在五年内获得年收益7.5亿兰特,这些项目包括预期发射一颗应用南非弹道导弹技术制造的通讯卫星;采矿、汽车引擎和渔业乃至板球球板的制造等领域的革新工艺和设备。⁸³似乎为了表明这种经营方式的重要性,国家总统于1991年7月宣布,南非武器公司从国防部转由经济协调和公共企业部负责。⁸⁴不过,总部设在奥斯陆的反

对与南非的军事和核勾结世界运动指出，南非武器公司转向民用生产，其中一个重要方面就是试图在过渡期间破坏武器禁运，特别是破坏仅由非强制性决定所规定的武器出口禁运。

外贸

95. 由于南非国防军的订货减少，南非武器公司目前把着眼点放在其出口市场，以弥补国内需求的不足。今年推出的新产品包括Rooivalk CSH2型攻击直升机样机，据南非国防军发言人称，这种直升机“改装后可以发射北大西洋公约组织（北约组织）的任何一种武器”⁸⁶，还有出现在世界武器市场的FT5型轻便反坦克导弹系统。⁸⁶此外，南非同外国政府和公司进行军事勾结的战略仍在继续。1991年夏，南非武器公司执行总裁公开承认，该公司就“各种形式的合作”同其他军火工作直接谈判⁸⁷“已有一段日子”。

勾结

96. 1991年伊拉克和科威特间冲突为南非向交战各国增加军事出口提供了可乘之机。由于人们将注意力集中在伊拉克进口的各式武器以及一般的全球军火交易，现已发现了新的资料证明过去十年来南非违反1977年强制性武器禁运的各种行径。⁸⁸

97. 据世界运动最近各项报告表明，⁸⁹阿拉伯联合酋长国在科威特遭到入侵后仅一个星期就提取了行进的G6型榴弹炮，⁹⁰并投资于Rooivalk型直升机的生产，同时还订购了南非与总部设在美国的国际讯号和控制公司共同研制的Hakim型导弹。⁹¹（见下文第100,101和103段）。人们普遍认为，南非的武器换来非法运送的海湾石油——在1987年至1990年期间，在94艘向南非运送石油的油轮中，有91艘自中东起航。⁹²还有报道说⁹²，比勒陀利亚石油进口一半来自阿拉伯联合酋长国⁹²，同时尽管实行了武器禁运，阿拉伯联合酋长国的许多邻国也涉嫌同南非发展了军事关系。大多数军事专家认为沙特阿拉伯的武器库中有南非的作战物资。⁹³另有两个海湾小国——卡塔尔和阿拉伯联合酋长国——⁹⁴似乎也于过去的一年订购了南非武器公司的155毫米火炮。

98. 然而人们感到极为关注的是有指控说在联合国对伊拉克实行禁运后，南非

的武器弹药仍然继续流入伊拉克，这样一来南非违反的强制性禁令不仅是一个，而是两个。据世界运动报告，上述这种说法的证据包括两种异常现象。首先，1990年10月南非“不分类出口”项下的贸易顺差为27亿兰特，该出口类别包括武器、石油和贵金属贸易。当时黄金的价格和产量较低，而南非的石油出口一直是微不足道的，因此可以认定上述的异常顺差是由向海湾大举出售军火所得。⁹⁵第二，人们看到，比勒陀利亚尽管在1990年8月通知安全理事会它将遵守第661(1990)号决议，但它关于遵守对伊拉克禁运的决定直至1990年11月才公布于众(即具有法律约束力)⁹⁶而这正是贸易顺差出现增长后不久。一些观察家将这些差异联系起来。将之视为证据，表明比勒陀利亚在伊拉克入侵科威特后曾同伊拉克进行过非法军事贸易，或至少从伊拉克收到过付款。⁹⁷

99. 据一家报纸报道，一名南非军事情报人员声称，南非武器公司甚至到了1990年12月还通过约旦向伊拉克提供其超射程“底部放气”弹药，其中一些已改装罐上毒气。⁹⁸对于这些指控南非和伊拉克都矢口否认，都拒不承认违反对另一国的强制性禁运。南非国防部长坚持说“南非，从而也包括南非武器公司，没有违反联合国1990年8月8日对伊拉克实行的禁令，没有向该国运送任何货物，”⁹⁹“而伊拉克当局则向特别委员会保证说“伊拉克无论是在武器还是在石油方面都继续遵守有关抵制南非的一切决议和措施。”¹⁰⁰

100. 特别委员会上次报告说国际讯号和控制公司创始人兼董事被指控欺骗于1987年收买其公司的英国弗尔兰蒂军火公司。¹⁰¹1990年10月有报告说被告人将承认犯有逃税、欺骗和违法出口武器等罪。¹⁰²1991年5月出现了新资料，当时《金融时报》和美国广播公司电视“子夜线”小组公布了一个贩运武器集团的详细情况，该集团涉及南非，集团中心是国际讯号和控制公司。¹⁰³调查披露国际讯号和控制公司向南非大量出售用于研制和试验弹道导弹的高技术设备。有指控说，源于美国的一些技术，如有雷达控制的防空装备和集束炸弹工程技术已经由南非和智利最后到达伊拉克。这些指控说，这些军火转让发生在1984年和1988年之间，但有补充证据表明，导弹技术从美国走私到南非又继续进行了两年：1990年9月一名荷兰国民在美国被捕，被指控购买用于导弹制导系统的精密“隔离器和环行器”。¹⁰⁴后来表明，

他的门面公司约克有限公司、与美国的国际讯号和控制公司以及总部设在约翰内斯堡的工业集团企业巴洛兰德的一家分公司有密切联系。¹⁰⁶

101. 1991年10月31日,费城联邦大陪审团就有关国际讯号和控制公司的活动提出两份控告书。指控涉及一个复杂的诈骗和洗钱案,其中包括伪造合同、洗钱7亿美元、向南非和伊拉克走私武器、弹药、限制性商品以及有关军事技术,全案所涉款额达10亿美元。在控告书中,有七名南非人和包括南非武器公司在内的三家南非被指控犯有违反进出口条例、证券行骗、洗钱、逃税及其他联邦罪行。国际讯号和控制公司创建人兼董事被指控的罪行包括作为案件主谋,通过挂名公司和利用瑞士银行帐户出售在限制之列的美国弹药和武器技术,以此帮助南非武器公司逃避对南非的强制性武器禁运。起诉罪名包括运送300 000以上南非155毫米炮弹用信管,这批信管后来交付伊拉克。其他违反武器禁运的出口包括夜视装置、弹道导弹组件、导弹测试和跟踪系统、导航系统技术、榴弹技术和其他防御性电子设备。¹⁰⁶

102. 据称作为对南非在“导弹扩散”方面的各种活动的反应,美国负责国际安全事务的副国务卿于1991年10月9日宣布国务院认定南非武器公司从事了导弹扩散活动。因此,依照经修正的1979年《武器出口控制法案》和《出口管理法案》,对该公司采取下列措施:(a) 不向该公司发出按1979年《武器出口控制法案》和《出口管理法案》在控制之列的各种商品的出口许可证,为期两年;(b) 两年之内美国政府和该公司之间不得签署任何合同;(c) 两年之内不得向美国进口任何该公司生产的产品。¹⁰⁷ 一方面,这些措施可以促使各国停止此类扩散活动,但另一方面,人们对下列问题则提出疑问,即对南非武器公司施加的时限以及在这方面美国关于对南非武器禁运的立法的相关性。在该声明中,国务院还注意到南非最近关于加入《不扩散核武器条约》的决定。

103. 据报道,在国际讯号和控制公司军火走私丑闻以及1980年代向伊拉克出售武器方面,一个关键环节是智利军火公司卡多恩公司(Industrias Cardoen),该公司承认在武器出口方面同南非武器公司有瓜葛。¹⁰⁸ 在两伊战争高峰期间,向伊拉克销售业务占该公司收入的90%。不过应当指出,智利现政府已采取具体措施,执行对南非的武器禁运。¹⁰⁹

104. 1991年7月14日,以色列解除了该国对南非的经济制裁,不过人们认为,为期

四年的小量贸易削减并未对两国间紧密的军事关系产生任何妨碍。两国间的军事勾结显然将继续保持其势头,因为有报道说,比勒陀利亚正提供资金供以色列研制加布里埃尔 LR型海上发射的巡航导弹,人们认为这种导弹相当于美国的战斧系统。¹¹⁰本报告第三节载有有关南非和以色列间军事勾结的进一步资料。

105. 南非对上述海上发射的导弹感兴趣,证明有关南非计划以德国209型潜艇装备其海军的假设是可信的¹¹¹。记得南非武器公司曾经设法搞到这种潜艇的图纸,而确实从1984年开始、最起码到1987年止,由总部设在德国的两家公司提供了蓝图的微缩胶片。¹¹² 据称与南非有关系的以色列在建造两艘U-209潜艇时接受了德国资金。¹¹³另据一家总部设在美国的海军杂志报道,¹¹⁴中国台湾省也获得至少四艘这种潜艇的购买权。此举也会使南非受益,因为中国台湾省于1991年1月首次向南非提供价值1.5亿兰特的贸易信贷,自那以后,双方关系迅速改善。还有一个原因是,中国台湾省并非联合国会员国,因此不受1977年强制性武器禁运的法律约束。

106. 自1989年以来,南非与中欧和东欧国家之间逐渐建立了联系。在这方面有报道说,南非空军从捷克斯洛伐克购买了两架LET 410型双涡轮螺旋桨飞机。¹¹⁵波兰向南非运送了约15架火烈鸟II和III系列飞机,货主不明。¹¹⁶1991年9月,乌干达政府宣称,有19吨南非武器弹药走私给南斯拉夫克罗地亚的亚民兵。南斯拉夫联邦部队截获了一架乌干达航空公司货机,机上载有步枪、子弹和手榴弹,据悉是购于博普塔茨瓦纳“独立班图斯坦”或南非的其他地方。南非武器公司否认参与此事,但对这些武器是否来自南非则不置可否;外交部长宣称,比勒陀利亚未曾授权进行这一转让。¹¹⁷

107. 南非武器公司对付强制性武器禁运的一个战略是进口“两用”物品,即经改装可用于军事目的的民用设备或材料。例如,总部设在荷兰的菲利普和数据系统这两家公司承包一个项目,使南非海军在德班的电讯网现代化。¹¹⁸荷兰政府签发了出口许可,但却否认违反禁运,理由于出口货物系属民用,尽管收货人的确不是民用部门。¹¹⁹

108. 两用进口品中使南非受益最大的“灰色地带”是飞机和航空技术的进口。在这一最先进的部门中,民用和军用之间的区别尤为混淆不清,例如,表面上为私人

使用的轻型小飞机往往为空军利用；实际上，1991年1月确有报道说，许多不同国家的制造商争先恐后向南非提供价值1亿美元的涡轮螺旋桨训练机。¹²⁰另据1991年8月一项报道，南非空军通过博普塔茨瓦纳“独立班图斯坦”获得七架瑞士制造的Pilatus PC-7型飞机。¹²¹

109. 在执行禁运方面另一个问题是有关诸如手枪和猎枪等个人火器的法律地位。据报道，自1987年以来，多达50吨的步枪和子弹从三家被点名的美国公司经开普顿运往纳米比亚和博茨瓦纳。¹²²据南非新闻界报道，美国商业部对美国公司参与此事问题进行了调查。

110. 南非同外国政府或公司在军事领域进行勾结的案件，无论是经证明确有其事，抑或疑有其事，都表明比勒陀利亚决意进行军火交易，同时也表明各会员国在立法执行方面薄弱，从而赞成联合国武器禁运方面的各种不足。

E. 南部非洲区域的局势

111. 1990年和1991年发生的具有积极意义的事态发展继续带来希望，该区域所有政治冲突的解决将取得进一步进展。在纳米比亚取得独立的同时，安哥拉和莫桑比克出现了令人鼓舞的事件，这些国家的政府在1990年最后数月进行了一些改革，冲突各方之间也有了相当的接近。不过，虽然过去数月和平进程在安哥拉获得了动力，但是在莫桑比克却由于战斗和对抗的复起而搁浅了。

112. 1990年11月，莫桑比克通过了一个新宪法，在经历了邻国南非积极参与的多年残酷内战之后，产生了谈判停火的希望。新宪法规定了选举和多党制度、新闻自由和独立的司法。只要能够实行全面停火全国性的总统选举和立法机构成员选举，决在1991年或1992年举行。在经过数轮谈判之后，莫桑比克政府和莫桑比克全国抵抗运动(雷纳莫)于1990年12月1日在罗马签署了第一阶段停火协定。但是，由于雷纳莫一再违反部分停火(为监督协定执行情况而设立的国际核查委员会已予证实)¹²³并拒绝接受国际调停人建议的妥协办法，根据这项妥协办法雷纳莫将承认莫桑比克政府的合法性，同时获得高出其他党派的“特别政治地位”，谈判过程受到严重威胁。然而，1991年10月雷纳莫终于承认了政府的权威，宣布同意加入导致多党选举的政治过程。在这方面，欧洲共同体欢迎这项同意并紧急呼吁双方，“尤其是雷纳

莫”，结束冲突，并就民族和解和民主化的构架达成协议。¹²⁴

113. 莫桑比克政府认为雷纳莫的顽固态度，是南非继续支持的结果。南非当局一再驳斥的这种指控的一部分根据是两位莫桑比克人的控告，他们声称在整个1980年代被迫在南非国防军服役，南非“特种部队”，尤其是第五侦察团，仍在向雷纳莫提供后勤支援。¹²⁵

114. 在安哥拉，政府在1990年11月保证将颁布宪法和法律的一揽子措施，以便在该国建立一个新的多党制度。1990年和1991年，安哥拉政府和争取安哥拉彻底独立全国联盟（安盟）在里斯本经过多轮谈判之后，双方于1991年5月31日签署了一项和平协定。该项协定的基础是美国、苏联和葡萄牙联合提出的一项计划，按照该计划，在国际监督下的停火将生效，一个为期18个月的过渡时期将导致在1992年10月或11月进行多党选举。在这段过渡时期，一个由同等数额的政府和安盟官员组成的“政治和军事联合委员会”，在葡萄牙、美国、苏联和联合国作为观察员的情况下，将“处理导致停火、选举、稳定和国内安全的全部过程”，并将监督设立一支单一的国家军队。¹²⁶ 虽然双方有时指责对方违反和平协定和推迟释放政治犯，但是自1991年6月以来，安哥拉政治生活的正常化，仍继续稳步推进。

115. 在签署和平协定之前，安哥拉政府一再指控南非继续援助安盟。1988年签署的一份协议，导致了安全理事会关于纳米比亚独立的第435(1978)号决议的执行，根据该协议，南非承诺停止对安盟部队的一切军事支持。但是，在1991年1月在开普敦举行的监督该协议执行情况的联合委员会一次会议上，安哥拉代表团指控南非通过邻国向安盟运送了许多吨武器和其他补给。¹²⁷

116. 在报告所涉期间，纳米比亚和南非代表举行了数次会议，讨论沃尔维斯湾和近海岛屿问题及两国在奥兰治河上的边界问题。结果成立了一个联合技术委员会，在该问题获得解决之前，就将在沃尔维斯湾设立的联合管理局的职能和结构，提出咨询意见。¹²⁸ 但是外交部长鲁洛夫·博塔早些时候曾强调指出，最早要在讨论宪法问题的时候才能考虑修正南非宪法，包括有关沃尔维斯湾前途的任何决定。¹²⁹

四、国际压力和援助

A. 概况

117. 如特别委员会在1991年初所建议,对南非境内的过程,国际社会似乎是从两方面着手:承认既必须对南非政权保持某种压力,也必须向南非的民主力量和种族隔离制度的受害者提供援助。鉴于在铲除种族隔离制度方面取得了有目共睹的进展,所以出现了放松对南非施加的限制性措施的日益增长的趋势。现在似乎有一种倾向,即高估具有积极意义的事态发展,同时低估剩余问题的严重性。尽管如此,与此同时在区域和国家级别上,已采取措施,向民主力量和种族隔离制度的受害者,提供某些援助。

118. 在此背景下,南非官员得以访问世界各国,开始同一些会员国进行一系列认真的接触,以发展贸易和外交关系。南非的民族解放阵线和其他民主力量也加紧努力,鼓励会员国和其他国际组织,把对南非施加压力同谈判过程,联系起来。所以逐步形成一种共识,即必须根据在就新宪法进行实质性谈判方面取得的具体进展,分阶段取消制裁。英联邦和其他方面一样,在1991年10月举行的最近一次会议上,对这种共识的必要性,作出了积极反应。在这方面应当指出,南非民主力量渴望制订一项分阶段取消制裁的方案,他们的观点影响了国际社会就对这问题的辩论。

119. 反对种族隔离运动和其他组织显然理解对南非继续采取这种双重方式的必要性,它们继续为保持这种压力而游说,同时也开始探索各种办法积极援助当前的进程和一个民主的南非的未来。

B. 联合国的行动

120. 大会在未经表决获得通过的题为“国际合力铲除种族隔离”的第45/176A号决议中重申《宣言》的各项条款(见本报告I节)和必须立即充分执行这些条款(见A/AC.115/L.675)。

121. 大会在1990年9月17日第44/244号决议中注意到秘书长关于执行《宣言》进展情况的报告(A/44/960和Add.1-3),请秘书长继续密切注视南非境内的事态发展并就《宣言》的进一步执行进展情况,提出报告。根据该决议,1991年9月4日,秘书

长向大会第四十五届会议续会提交了《宣言》的第二次执行进展情况报告(A/45/1052)。秘书长在关于他的意见的一节中认为,过去12个月里,朝向终止南非种族隔离的过程虽然中止了,但方向仍然不变。虽然大部分种族隔离基本法已在6月之前如约废除,但是他指出,这些法律产生的许多态度和做法,更不用说这些法律的后果,仍然存在。不过,他希望在今后数月中,考虑到最近采取的若干倡议,会走向就起草新宪法和建立过渡安排问题达成协议的道路。他最后说,国际社会的反应需要好好调整,以适应这个复杂微妙的过程。在这方面,他认为,随着这个过程的展开,需要适时地给予鼓励、压力和援助,同时铭记着最终目标是在南非建立一个不分种族的民主制度。

122. 大会在1991年9月13日举行的续会上审议了秘书长的第二次进度报告。辩论的唯一发言者、反对种族隔离特别委员会主席易卜拉欣·甘巴里教授强调指出,国际社会的义务,是通过谈判,迅速终止种族隔离。在秘书长报告的基础上,他审查并评估了所取得的成就和仍有待进行的工作。关于宣言的行动纲领,他注意到秘书长的建议,并希望所有方面认真考虑秘书长的意见,因为报告清楚显示,虽然在过去12个月中取得了一些进展,但是最终目标的实现,还是遥遥无期。

123. 大会续会以协商一致方式通过了题为“南非政府的种族隔离政策”的第45/457B号决定。大会在决定中赞赏地注意到第二次进度报告并请秘书长除其他外,继续密切注视南非境内的事态发展,并在1992年适当时候向大会提交关于《宣言》执行情况的进一步进度报告。¹³⁰

124. 其他联合国机关和机构继续监督南非境内逐步发展的过程。1989年,国际劳工组织(劳工组织)成立了一个独立专家小组,负责采取后续行动,在全世界范围内监测对种族隔离所采取的制裁和其他行动的实施情况,对那些为逃避此类措施而采取的步骤,则给予特别注意。¹³¹该小组已提交了一个关于金融制裁的研究报告,并审议了关于南非采煤和煤炭禁运的一篇研究报告修订本。关于金融制裁,小组认为,报告证实了对南非采取金融制裁的效力。此外,小组正在审议关于南非矿业的就业、工资和工作条件及制裁对矿业部门就业的影响的一篇研究报告草稿。

125. 国际劳工大会反对种族隔离行动委员会和劳工组织理事会歧视问题委员会继续监督南非局势。在这方面,国际劳工大会在其1991年6月召开的第78届会议期

间,根据反对种族隔离行动委员会的报告,满意地注意到通过了经过修订的《劳工关系法》,呼吁所有成员对南非政府施加最大的压力,以确保南非的劳工法至少完全符合劳工组织制订的标准。¹³¹国际劳工大会进一步指出,作为一项原则,法律应充分包括农场工人、家庭雇工和公共部门的工人、并应扩大到班图斯坦。大会请各国政府维持全部现有措施,尤其是已证明非常有效的金融制裁,并请各国政府利用特别机制确定煤炭的确切来源。劳工大会还请各国政府表示只有当种族隔离已完全废除,并且达到了国际行为标准的时候,它们才愿意向南非提供援助。劳工大会还敦促劳工组织总干事对民主南非工人组织要求提供技术合作和援助的请求,迅速有效地作出反应。劳工大会强调,这种援助绝不应违反劳工组织对南非的现行政策。

126. 跨国公司委员会继续监督跨国公司在南非的卷入情况。根据委员会的决定,并应非洲人国民大会的特别请求,跨国公司中心开始了一个项目,协助非洲人国民大会制订跨国公司在种族隔离后的南非的投资守则和与跨国公司的作用有关的其他政策。

127. 自通过《宣言》以来,反对种族隔离中心作为国际反对种族隔离运动的协调中心和倡导者,扩大了它的作用,更努力地以和平方式结束南非的种族隔离。中心继续广泛研究南非社会的社会经济和政治的所有方面,以及这些部门的事态发展。为此目的,中心同南非境内外积极参与促进当前变化的非政府机构、组织和个人,保持了广泛的联系。中心还为若干政府间机构服务。作为联合国系统内负责与南非有关事项的指定协调中心,并按照大会第45/176A号决议的规定,中心于1991年10月1日和2日同具有涉及南非方案和计划活动的一些联合国机构和办事处的指定协调中心,进行了协商,以便开始定期交换资料的过程,讨论在该事项上进行全系统协调的最佳机制,并开始筹备将于1992年初举行的一个讨论会。在特别委员会的主持下,讨论会的重点是集中注意联合国系统在过渡时期中,以及在南非成为一个统一、民主和非种族社会之后,对帮助解决南非的严重社会经济不平等可能发挥的作用。

C. 政府间组织

128. 就一般而言,各政府间组织欢迎南非当局为取消种族隔离而采取的各项积极行动,特别是废除主要的种族隔离法,但是它们也注意到这些措施的不足之处,并

且对南非国内暴力盛行表示关注。

129. 1991年6月3日至5日在阿布贾举行的非洲统一组织(非统组织)国家和政府首脑会议第二十七届常会通过《关于南非的阿布贾宣言》是这一进程中的一个重要信息。¹³²国家首脑会议承认南非已经出现了某种积极的发展,然而,《哈拉雷宣言》和《联合国宣言》以及格鲁特斯库尔备忘录和比勒陀利亚备忘录中规定的各项先决条件尚未完全实现。在这种情况下还必须保持所有的制裁。会议采取一项重要行动,进一步授权非统组织现任主席在目前适当的范围内继续监测和审查南非的局势,同时考虑到南非为真正谈判排除一切障碍以及立即结束还在进行的暴力所采取的具体步骤。此外,大会还承诺,如果南非政府采取措施,使局势出现了走向消除种族隔离的“积极、深刻和不可逆转的变化”,大会将重新审查制裁的问题,以便让南非重新加入国际社会。1991年7月29日,非洲统一组织国家和政府首脑南部非洲问题特设委员会在阿布贾承认南非“有重要发展”,欢迎撤销种族隔离立法,但是强调“种族隔离的根本基础,也就是不民主的宪法依然存在”(A/45/1052,第138段)。

130. 同样,1991年6月29日欧洲理事会发表了一份关于南非的声明(A/46/287,附件),其中它“欣见在彻底而不可逆转地废除种族隔离方面已经取得了重大进展”,但是注意到,在关于新宪法的谈判道路上依然存在着障碍。它重申对南非境内暴力的关切,呼吁南非当局“不遗余力地维护法治和公共秩序”。它进一步促请所有各方共同努力解决一切未决问题,以便使所有政治力量之间的谈判尽早开始。欧洲共同体已决定取消制裁,但这项决定仍然被丹麦议会的行动所阻挠。¹³³1991年8月22日,共同体还欢迎南非政府同联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)之间所达成的协定。

131. 1991年9月16日,欧洲共同体欢迎《全国和平协定》的签署,并敦促所有各方遵守其中规定的各项原则,并保证在所有各级加以实施(A/46/492,附件)。1991年10月3日又发表一份声明(A/46/520,附件),表达共同体以往“一再”表示的关注,即迅速解决所有尚未解决的问题,包括“在押政治犯”的问题。共同体及其成员国关切地注意到迄今还没有对所谓独立家园中继续拘压政治犯问题找到解决办法,坚持必须“立即释放所有的政治犯”。在此之前,1991年7月16日七国集团的领袖们欢迎南非境内的积极发展,并希望关于新宪法的谈判尽早开始,暴力得以控制。

132. 1991年9月,由澳大利亚、加拿大、圭亚那、印度、马来西亚、尼日利亚、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦外交部长组成的英联邦外交部长南部非洲问题委员会在新德里指出,自从该委员会上届会议1991年2月在伦敦举行以来,南非又有了新的重大发展。委员会虽然欢迎这些发展“是朝着谈判方向迈进的又一大步”,但仍然清楚地认识到前进的道路上依然存在的各种困难。它注意到暴力已经成为谈判进程的严重威胁,呼吁南非当局确保治安部队严守中立,并且完全控制极右势力。该委员会欢迎《全国和平协定》,认为这是解决暴力问题“迄今最全面的尝试”,并强调在今后数月内使该协定实际生效的重要性。它希望紧跟着《协定》的通过就召开一次全体当事各方会议,以便为宪政谈判铺平道路。

133. 英联邦外交部长南部非洲问题委员会注意到,最近有人透露政府秘密资助因卡塔自由党和其他组织的消息削弱了人们对政府诚意的信心,因此认为“政府不能既当裁判又参加比赛”。它呼吁建立适当的过渡机制,包括设立一个临时政府,使全体当事各方都能充分、有效地参加谈判。委员会回顾其关于“程序化管理方针”的协定,“其中将根据争取结束种族隔离的真正和实际步骤来决定制裁执行方面的任何变化,建议各国政府保持武器禁运,直至一个具有充分民主控制能力并承担全部责任的种族隔离后新政府牢固建立为止”。¹³⁴关于经济制裁——特别是金融制裁——委员会同意将下列建议提交下届在哈拉雷举行的英联邦政府首脑会议:

(a) 金融制裁,包括国际货币基金组织(货币基金)等国际金融组织的贷款制裁,“只有在各方已就新的民主宪法的案文达成协议后”,才能取消(除非拟议的全体当事各方会议达成协议,提出相反的建议);

(b) 其他的经济制裁,包括贸易和投资措施,应当在“各方就适当的过渡机制达成协议从而使所有各方都能充分和有效地参加谈判”时,才能取消。

134. 关于“人民对人民”的制裁,英联邦外交部长南部非洲问题委员会向英联邦政府首脑会议建议:鉴于南非在排除谈判障碍方面所取得的实质性进展,下列制裁应予撤销:领事和签证限制、文化和科学抵制、对旅游业宣传的限制,以及直接通航的禁令。它还说明了恢复直接通航的基本是南非航空公司和南非其他的航空公司必须采取适当的种族平等行动方案。关于体育抵制,委员会同意根据伦敦已经商定的方案以及同反对种族隔离的民主力量协商的结果,继续取消体育制裁。

135. 英联邦政府首脑会议在1991年10月16日至22日在哈拉雷举行的会议上赞同“程序化管理方针”，把实行制裁方面的任何变更同真正实际采取结束种族隔离的步骤相挂钩。¹³⁵但英联邦政府首脑会议为这一方针附加了一些条件，即如果今后的临时政府提出这样的建议，金融制裁就可以取消。会议请英联邦秘书长访问南非，并向英联邦报告访问结果。关于同南非的体育接触，英联邦政府首脑会议同意，对某一特定体育项目的限制和撤销应该根据具体的标准(见下文G节)。

136. 政府首脑会议还就种族隔离后南非的人力资源开发问题作了重要的决定。这方面，它欢迎种族隔离后南非人力资源开发问题专家小组的报告——《种族隔离之后》。他同意在双边和多边的基础上，协助满足种族隔离后南非的资源开发需要，其中可包括一项多边和自愿的英联邦促进南非人力资源开发方案。还设想支助南非境内的培训和安置工作，以及在南非以外继续进行培训和安置。英联邦国家首脑会议还承认英联邦非政府组织网络——“南非技能”在执行专家小组各项建议中有更加重要的作用。它呼吁增加这方面的英联邦双边方案和其他双边方案，并请英联邦秘书长将专家组的报告提请国际社会注意，并且探讨同联合国合作，召开一次国际捐助国会议的可能性。英国政府已经表示，它同意取消“民间制裁”和维持武器禁运，但是不同意委员会关于取消经济和金融制裁时间安排的建议。

D. 各国政府

137. 就个别政府而言，放松对南非政府压力的趋势似乎已经强化。1991年7月，美国总统根据南非当局已经满足1986年反对种族隔离综合法案规定的所有五项条件的结论，发布了一项行政命令，结束对南非的制裁。各地方和州的制裁，以及有关武器的禁令和不准支持货币基金组织对南非贷款的禁令依然有效。¹³⁶自那时以来，其他会员国鉴于南非境内的事态发展已允许建立外限制性措施，因此也采取了同样的作法。结果，南非在中欧和东欧各国及亚洲，特别是非洲打开了新市场。此外，许多会员国决定同比勒陀利亚建立正式外交联系(见上文第79和80段)，已使南非外交孤立的情况大大减轻。大多数国家政府总的立场是，制裁为鼓励南非境内变革起了重要的作用，但逐步取消制裁必须取决于新宪法谈判的进展。

E. 非政府组织和其他组织

138. 正如特别委员会的临时报告(A/AC.115/L.675)所指出,各非政府组织和其他组织都努力维持制裁,同时向南非境内的反对种族隔离力量提供支助,这些组织还监测该国的政治局势,特别是有关镇压的情况。

139. 英国反对种族隔离运动在1991年7月举行的一次特别会议上,评估了它在南非正在进行着的变革进程中的作用,并因此决定,鉴于南非境内的和平进程依然动摇不定,它应该保持对南非政权的压力,使其走向新宪法谈判。因此,该运动的活动将侧重以下几点:释放所有政治犯和取消各项谈判障碍;“投票赞成南非民主”,旨在确保公众支持按照一个单一、共同和无种族歧视的选民名单,实行一人一票的选举;维持制裁和其他行动;以及协调对非洲人国民大会的政治和物资支持。¹³⁷

140. 在“...南非治安部队参与暗中资助因卡塔自由党和煽动所谓的‘黑人对黑人’暴力”的消息被揭露之后,该运动进一步动员联合王国对南非的公众舆论。它要求紧急会晤英国外务大臣,“以陈述彻底和全面重新评估英国对南非政策的必要性”。¹³⁷

141. 在美国,对南非的制裁被取消之后,各主要的反对种族隔离组织¹³⁸批评美国政府的决定为时过早,并且违反1986年反对种族隔离综合法案的“文字和精神”,特别是在政治犯问题方面。他们注意到在现阶段取消制裁可能给南非境内的变革进程带来严重挫折,因此他们宣布将继续争取各州和地方保持对比勒陀利亚制裁的措施,直至建设一个民主南非的进程已经发展成为不逆转的潮流时为止。在这方面,设在华盛顿的投资者责任研究中心最近作了一项研究,结论是各州和地方法律为美国商业重新进入南非造成了实质性障碍。一些州和地方实体已表示它们不同意美国总统的决定,而且决定保持那些法律,直至南非出现进一步改革。除了俄勒冈州以外,其他所有143条限制对南非的商业或投资关系的地方法律依然有效。截至1991年8月21日止,共有56个州和地方管辖地区限制同那些在南非营业的公司签订合同。¹³⁹

142. 根据他们在制裁问题上的立场,全世界各反对种族隔离运动和其他组织反对南非政权最近在国际市场筹措资金的行动。¹⁴⁰1991年10月,各反对种族隔离运动组织抗议,反对银行参与资助南非发行公债,因为他们认为,这些银行的行动违反了

联合国和英联邦的政策。¹⁴¹在这方面,世界基督教协进会和南非基督教协进会1991年10月呼吁维持金融和其他制裁,直至暴力获得控制,并就临时政府和民主宪法达成协议。¹⁴²

143. 各反对种族隔离运动和其他组织还加强行动,宣传南非境内各反对种族隔离组织争取建立一个民选议会和临时政府的要求,并为这些要求争取公众支持。

144. 全世界各地的工会运动继续以不同方式监测南非的政治发展和协助南非的劳工运动。南非境内非种族歧视性工会运动同世界其他地区工会运动之间的双边联系也有增加。在1991年7月在哈博罗内举行的国际自由工会联合会泛非会议上,与会者通过了一项声明,要求保持对南非的压力,直至产生一部新宪法。他们批评取消制裁的行动“为时过早”;并且支持南非境内各民主工会主张成立一个民选议会以便就南非民主未来进行谈判的要求。此外,国际自由工会联合会和英联邦工会理事会还对四名南非工会大会领袖,包括其总书记的审判表示关切,并且要求停止对南非境内的工会工作人员的骚扰。正如国际自由工会联合会指出的那样:

“南非境内独立的工会运动将是今后民主社会中的一个重要社会伙伴,其作用包括确保根除几十年种族隔离统治的不公正现象。这一运动应当能够按照国际劳工的标准,在没有骚扰的情况下开展活动。”¹⁴³

F. 文化联系

145. 在本报告所述期间,对南非的文化抵制作为全球反对种族隔离政权整体行动的一个必要组成部分,采取了双管齐下的作法:(a) 孤立种族隔离文化体制,和(b) 支持南非的民主文化体制。

146. 全世界许多艺术家仍然拒绝在南非表演,并继续致力于协助南非的民主文化体制,直到种族隔离制度被消灭为止。

147. 在南非,人们继续就文化的未来——即在过渡时期和种族隔离后时期——进行着广泛的辩论。与此同时,南非人敦促那些愿意到南非来的人应先与民族解放运动和适当的国内反种族隔离组织协商。这些协商的目标是从财政上、体制上和教育上协助他们在南非发展另一种基础广泛和超党派的文化和教育。以成立一个基础广泛

的和超党派的文化机构,从而便利与外部文化世界进行接触的努力正在继续中。

148. 特别委员会鉴于南非的发展,并在1990年11月30日和12月1日与民族解放运动、南非的反种族隔离组织、以及来自欧洲和北美洲的非政府组织继续协商之后,决定召开一次会议,以改善和更新对南非进行文化和学术抵制的政策,为后来就此问题举行研讨会作准备。

149. 1991年5月11日和12日在加利福尼亚的洛杉矶举行了关于与南非的文化与学术联系研讨会。¹⁴⁴来自南非和世界其他地区的150多名人士,包括诺贝尔奖金获得者Nadine Gordimer和Wole Soyinka,出席了这次研讨会。与会者,除其他外,重申了他们对当前的联合国政策所作承诺,即,应根据1988年《雅典呼吁书》(A/43/606-S/20184,附件)的规定,鼓励某些目的和效果都是反对种族隔离、协助反种族隔离组织和南非社会中处境不利阶层的国际文化与学术接触。

150. 在研讨会之前进行了两天的非正式协商,这使南非各组织的代表有机会与美国演艺业的成员会晤,并与他们讨论和规划各种协助南非反种族隔离文化组织的办法。

151. 在哈拉雷举行的英联邦各国政府首脑会议决定“鉴于在克服谈判障碍方面取得的进展,以及有必要给南非民主的、反种族隔离的组织提供外部援助和鼓励,并与它们开展自由交往,应立即”取消“人民对人民的制裁”,包括“文化和科学领域的抵制”。¹³⁶

G. 体育联系

152. 在最近期间,与南非的体育联系方面出现了重大发展。国际奥林匹克委员会(国际奥委会)与非洲体育界领导人长期以来一直支持在非种族主义基础之上统一南非各种体育项目。国际奥委会与非洲体育界领导人进行协商后,制定了一些南非重返国际体坛的条件,也就是,在无种族歧视的基础之上统一南非的体育项目,并消除种族隔离。《土地法》和《种族区域法》的废除,《人口登记法》的修订,以及在不歧视基础上统一体育界所取得的进展,都被认为完全满足了上述条件。因此,在1991年7月9日,宣布南非重新被接纳入国际奥委会。

153. 在这方面,特别委员会在许多体育组织的支持下认为国际奥委会的决定,应

由反对体育方面的种族隔离委员会加以审查。¹⁴⁵还应指出的是,特别委员会于1991年7月12日接到了一份由在南非马尔梅斯堡举行的一次会议组织者发来的电报,电报表示他们反对国际奥委会的决定。在泛非主义者大会方面,该组织认为对南非的体育抵制必须保持下去,直到有了无种族歧视的、民主的宪法为止。泛非主义者大会认为,在一个不正常的社会中不可能有正常的体育。取消体育抵制的受益者是白人,而不是种族隔离的受害者。泛非主义者大会认为,取消体育抵制有助于该政权改善其形象,使其在反对种族隔离的人士中制造混乱,并且占了种族隔离受害者的便宜。¹⁴⁶

154. 英联邦也涉及了体育联系的问题。联合王国政府甚至在国际奥委会作出决定之前,就率先努力取消对南非的体育抵制。1990年12月,英国外交大臣呼吁恢复建立与南非的体育联系,并呼吁英联邦各成员国重新考虑其立场,因英联邦的所有成员国,作为1977年《格莱尼格尔协定》的缔约国,都是承诺不鼓励与南非进行体育接触的。¹⁴⁷1991年7月8日,英国外交大臣道格拉斯·赫德与当时的非国大副主席纳尔逊·曼德拉一致认为,完全统一的南非体育界应重返国际体坛。¹⁴⁸

155. 1991年10月,英联邦各国政府首脑欢迎最近在南非逐渐形成的一个统一的无种族歧视的体育运动方面出现的重大进展。¹³⁵政府首脑们一致同意继续鼓励这些发展,并酌情提供援助。公报强调了每一项体育法规都须向因种族隔离而处境不利的男女运动员提供帮助,公报还为解除对某项具体运动项目的限制提出了3条标准:由适当的、有代表性的南非无种族歧视的体育组织对达到统一的正式认可;被有关的国际理事机构重新接纳;南非境内的、适当的无种族歧视的体育组织同意恢复国际比赛。他们还指出,英联邦各国政府在这些事务方面将继续以南非国家奥林匹克委员会和其他适当的、有代表性的和无种族歧视的体育组织的指导意见为准。他们高兴地看到板球运动在这方面取得的进展,并表示希望国际板球大会将同意南非参加下一届世界杯比赛。¹³⁶

156. 1991年6月29日,欧洲共同体满意地注意到在体育领域废除种族隔离方面取得的进展,并建议“在个案基础之上,对凡建立了统一的和无种族歧视的体育机构的体育项目”,均可取消体育抵制(A/46/287,附件)。

157. 个别体育组织取得了下面的一些进展:1991年7月,南非被重新接纳进入国际板球大会¹⁴⁹,预计南非将参加1992年2月在澳大利亚和新西兰举行的板球世界杯锦标赛。据报道,非国大主席纳尔逊·曼德拉已表示南非板球队一定参加。¹⁵⁰南非也被重新接纳进入国际业余自行车联合会,¹⁵¹而世界拳击协会派了一个代表团到南非重新审查是否继续禁止南非拳击手比赛的问题。¹⁵²1991年7月22日,国际摩托车联合会通知反对种族隔离中心该联合会已经取消了对南非的禁令。

158. 国际乒乓球联合会的一位高级官员1991年7月19日在约翰内斯堡说,欢迎南非返回乒乓球世界。但人们应记得南非仍然该联合会的成员,但是由于种族隔离政策,宁愿不参加国际锦标赛。¹⁵³

159. 1991年7月19日,全国奥林匹克和运动大会以及南非非种族主义奥林匹克委员会一致同意应对下列体育项目取消暂停参赛的规定,这些项目已经在无种族歧视的基础上实现了统一:羽毛球、皮划艇、溜冰、帆船、自行车、三项全能以及马术等项目¹⁵⁴。

160. 1991年9月19日至21日,在开罗举行的非洲国家奥林匹克委员会协会大会上,成立了一个监督委员会,以随时注视南非体育界的进展并提供咨询,“以便确保统一和非种族主义的进展,并尽快完成发展方案。”¹⁵⁵

161. 南非全国奥林匹克和运动大会以及南非非种族主义奥林匹克委员会于1991年10月5日一致同意推荐网球南非,——该国新成立的、统一的网球组织——加入南非国家奥林匹克委员会。它们还决定应取消对网球的禁令,以便使“网球南非”在1991年11月主办世界双打锦标赛和南非男子公开赛。

162. 特别委员会于1991年4月23日公布了新的一期《同南非的体育接触登记册》。从1980年9月1日至1990年12月31日列入该《登记册》的运动员总数为3 593,其中1990年只新增157名。总之,参加在南非举行的体育活动的运动员人数明显下降。¹⁵⁶

五、回顾特别委员会的工作

163. 特别委员会继续发起由大会进行的、用来指导对南非政策的行动：这些政策反映在1990年通过的各项决议中。它继续监测和分析南非发生的重大进展以及国际社会的反应。1991年1月，特别委员会主席对该国复杂的变革进程进行了评价，并概述了委员会的主要任务，即：促进和平谈判的进程；它所采取的方法是，一方面援助南非社会下层贫困阶层；另一方面确保国际社会继续对比勒陀利亚政权保持压力，直到新的宪法在南非建立一个没有种族歧视的民主国家。此外，委员会鼓励通过不同的论坛，就与此有关的问题交换意见。在本报告所述期间，考虑到需要保持大会第四十五届会议就南非问题达成的协商一致意见，委员会主席与联合国各代表团保持密切接触，并与它们进行协商。

A. 大会就题为“南非政府的种族隔离政策” 的议程项目通过的决议

164. 在第四十五届会议第6次全体会议上，大会审议了题为“南非政府的种族隔离政策”的议程项目34，并于1990年12月19日通过了关于这个问题的第45/176A至H号决议。大会未经表决通过了第45/176A号决议，因而保持了前一年首次达成的协商一致。1991年6月7日，特别委员会根据大会第45/176E号决议，公布了一份关于南非的进展以及国际反应的临时报告（见上文第一章）。1991年9月13日，大会注意到秘书长关于《宣言》的执行情况的第二个进展报告（见第四章B节）。

B. 特别委员会的活动

165. 在实施这种以双管齐下的方针，即以压力和援助为基础的方案时，特别委员会密切监测南非的进展，进行评论，举行听证会，派遣视察团，并举办了多次会议。与西欧议员反对种族隔离行动协会合作举办的会议于1991年6月在布拉格举行。会议的重点是，要求东欧对南非施加压力。1991年11月，与反对种族隔离的非政府组织在日内瓦进行的磋商谈到了压力的问题，以及向民主力量提供援助的问题。1991年5月，在洛杉矶举行的关于与南非的文化和学术联系讨论会，拟订了关于适当修改在文

化和学术方面孤立南非的政策建议(见上文第149和150段)。最后,关于对南非的民主力量和下层贫困阶层的援助问题,特别委员会与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联合国南部非洲教育和训练方案咨询委员会合作,在巴黎举办了一次关于南非种族隔离受害者的教育需要的会议(见下文第174至185段)。

1. 南非的政治进展

166. 在密切监测南非的进展时,特别委员会多次对这些进展作出反应。它采取的办法是发表声明,组织听证会,或与各国政府及南非的积极分子举行协商。非洲人国民大会和泛非大会的领导人努力为在南非制订一个新的宪法进行真诚谈判,打好基础,并为此受到赞扬。在这方面,特别委员会欢迎非洲人国民大会全国执行委员会和泛非大会的决定,以便为尽早建立爱国/统一阵线铺平道路;该阵线将进一步推动在未来缔造一个民主的南非的进程。它还对南非著名小说家纳丁·戈迪默获得1991年诺贝尔文学奖,表示祝贺。

167. 在本报告所述期间,两个引起主要关注问题是,南非政治犯的状况和该国再次发生的暴力行动。1991年5月,特别委员会对进行绝食的南非政治犯身体状况的不断恶化,表示深切关注,并要求立即和无条件地释放这些政治犯。在早些时候,它还对布赫基·穆兰格尼律师被暗杀,表示深切的悲痛,并认为必须对此进行独立调查。1991年10月,特别委员会对政治犯仍被监禁,以及成千上万名流亡者仍然无法返回南非表示遗憾。

168. 1990年11月,特别委员会对哈姆斯调查委员会关于“杀手小队”的活动的调查结果的局限性表示遗憾;这主要是因委员会职权范围的限制性所致。1991年7月,特别委员会重申,对南非政权未能或不愿意结束暴力感到担忧。由于利用公款进行反对非洲人国民大会的秘密活动被揭露,因而更加深了这种担忧。特别委员会要求比勒陀利亚立即采取有效的补救行动,以便在今后进行的谈判中,重新建立信誉和诚意。1991年3月和9月,特别委员会对南非暴力活动再次爆发,表示进一步的关切,这些活动造成了成百上千人的伤亡。它对这种肆无忌惮的暴力行径,表示遗憾。这种行径危害了和平进程,破坏了所有南非人对举行真诚谈判取得进展的信心。它警告说,这种暴力不仅干扰了这一进程,而且还会造成南非今后无法补偿的深仇大恨。

169. 在本报告所述的整个期间里,特别委员会对南非当局为创造进行谈判的适当气氛而采取的积极措施表示欢迎。这些措施如:废除《种族区域法》和《土地法》,以及修订《人口登记法》。难民专员办事处和比勒陀利亚就南非难民和政治流亡者自动遣返问题达成的协议,也受到欢迎。特别委员会在这些情况下表示希望,南非当局能够消除目前存在的、阻碍进行谈判的障碍,并为建立一个没有种族歧视的民主国家进行持续的和迅速的努力。

170. 特别委员会举行了两次南非人听证会。1991年3月1日,委员会听取了七位南非法律专家关于该国人权状况的发言。证人们讨论了现行安全法的效果以及今后的机构改革。1991年4月9日,4名南非学者在特别委员会发言,他们谈到了种族隔离在教育方面造成的不平等;强调了在资金筹措方面的差距;黑人学生在数学、科学和技术学科方面准备不充分的情况;以及在南非目前的政治变革中,教育改革所面临的挑战。

171. 与前几年一样,特别委员会举行了活动,纪念消除种族歧视国际日(1991年3月21日),声援南非斗争人民国际日(1991年6月16日),声援南非妇女斗争国际日(1991年8月9日)和声援南非政治犯日(1990年和1991年10月11日)。一些著名人士被邀请在这些纪念活动上发表演讲。在后一个纪念活动中,非洲人国民大会副主席沃尔特·西苏卢先生和纽约市市长戴维·丁金斯先生发表了讲话。

172. 在反对种族隔离中心的主持下,委员会的主席和成员与访问纽约的、来自南非和其他国家的个人和组织的代表,举行了协商。他们还在一些关于种族隔离问题的会议上发表讲话。

173. 应非洲人国民大会的邀请,特别委员会的一个代表团作为观察员出席了非洲人国民大会在德班举行的第四十八届全国会议。会议的题目是“为了一个民主的未来,把权利移交给人民”。来自南非各地区的两千多名代表和来自56个国家以及11个国际组织的300多名国际来宾,出席了会议。特别委员会的主席在开幕仪式上发表了讲话,并与纳尔逊·曼德拉先生进行了会谈。

2. 对南非所需施加的压力

174. 特别委员会继续努力说服各国政府不要过早地放松现有对南非的限制性

措施。它在许多场合还欢迎和鼓励国际社会增加对南非社会贫困阶层的援助。

175. 委员会主席1991年3月正式访问牙买加和特立尼达和多巴哥时发表了关于种族隔离和南非目前局势的讲演。前些时候他写的一篇文章于1991年2月4日发表在西班牙《国家》日报上。1991年5月7日和21日特别委员会主席访问了华盛顿美国国会,在那里讨论了关于对南非发展进程的国际反应问题。他在主管反对种族隔离中心的助理秘书长的陪同下分别同参议院和众议院的非洲小组委员会主席、参议员保罗·希蒙、国会众议员默文·迪马利和其他许多民主党和共和党参议员和众议员进行了协商。1991年6月15日他在布拉格同捷克斯洛伐克外交部副部长会面时讨论了东欧国家和南非的关系。

176. 为了进一步制定同南非的学术和文化联系的政策,特别委员会同南非活动人士协商之后与洛杉矶市长和市参议会、《美国电影演员手册》和《美国董事手册》合作于1991年5月在洛杉矶举办了关于同南非的文化和学术联系的专题讨论会。与会者通过了洛杉矶声明,其中强调必须保持对比勒陀利亚的适当压力,加强旨在废除种族隔离的文化和学术联系和帮助反对种族隔离的反抗文化(见上文第149和150段)。

177. 特别委员会还共同召开由西欧议员反对种族隔离行动联合会和非洲欧洲研究所组织的关于东欧和南部非洲支持民主和发展的国际会议。这次会议于1991年6月13日至15日在布拉格召开,由捷克斯洛伐克联邦议会和联邦外交部担任东道主。特别委员会自始至终参加了会议的开幕式和关于“转变中的南非”的工作会议。特别委员会主席呼吁东欧国家谨慎处理同南非的关系,不要放弃加速废除种族隔离所需要的压力政策。

178. 特别委员会于1991年11月4日和5日在日内瓦同非政府组织和反对种族隔离运动举行了协商。46个国家和国际组织的代表深入分析了南非最近的事态发展,检查了它们有关支持南非的政治进程的活动和作用并分析了制裁的影响及制裁的未来。与会者在协商会议结束前通过了行动声明,其中他们同意保持对比勒陀利亚的制裁压力并且赞成政策的任何调整必须伴随着临时政府/过渡当局的建立和对新宪法达成的协议。他们还认识到国际社会必须支持民族解放运动和为实现南非的民主转变而斗争的所有人¹⁵⁷。

179. 特别委员会继续监测各国政府反对南非的措施并对它们单方面部分和全部地终止或取消对种族主义政权制裁的决定感到惋惜。特别委员会在公开讲话中对欧洲共同体、一些东欧和非洲国家、芬兰、美国、奥地利、和日本等国家以及德国德意志银行等机构采取这样的行动表示遗憾,特别委员会在所有场合都认为南非还没有建立在和平环境中进行谈判的条件,因此在这个关键阶段放松制裁为时过早。

180. 特别委员会主席继续根据各会员国同南非之间交往的情况而致函各该国常驻代表。好几封这样的信已送交匈牙利政府,请它就其与同南非之间政治、外交、经济关系所采取的步骤作出说明和澄清。除匈牙利之外,特别委员会还分别就捷克斯洛伐克、摩洛哥、波兰、罗马尼亚和南斯拉夫准备同南非建立或恢复外交关系的计划同它们进行了联系。还要求罗马尼亚、肯尼亚、加蓬和安哥拉就其与南非较密切的经济关系作出解释。现已收到摩洛哥、波兰、南斯拉夫和加蓬的答复。

181. 特别委员会象往年一样还继续检查各会员国坚持军事制裁的情况并把它的意思提请有关国家的注意。主席曾致函荷兰、伊拉克、卡塔尔和阿拉伯联合酋长国的常驻代表,请他们提供有关其与南非进行军事勾结和签订武器合同的指控的资料。特别委员会就南非SAS Drakensberg号船停靠孟加拉国、土耳其和苏丹港口的指控分别同它们进行了联系。还要求瑞士提供关于其向博普塔兹瓦纳的“独立的班图斯坦”交付Pilatus PC-7型飞机的情报特别委员会都在这些场合重申这些军事关系都违背了安全理事会第418(1977)号决议和大会关于对南非实行武器禁运的许多决议。现已收到荷兰、卡塔尔和阿根廷的复信。此外还请阿根廷、智利和巴拉圭说明它们的武装部队运动员队同访问这些国家的南非国防军运动队的体育接触。

182. 联合国南非问题决议实施情况小组会议主席公布了1991年新的《同南非的体育接触登记册》(见上文第162段)。特别委员会于1991年4月、6月和7月针对国际体育机构重新让南非参加国际体育机构的决定,重申让南非参加奥林匹克运动会为时过早并会破坏国际反对种族隔离战略中这个重要的组成。它呼吁奥林匹克委员会同特别委员会和在在体育方面反对种族隔离委员会合作,采取全面协同行动,直到南非所有的体育组织、协会、体育活动和设施都取消种族歧视为止。

183. 特别委员会参加、帮助和支持了非政府组织和反对种族隔离组织的项目、会议、讨论会同其他活动。特别委员会象往年一样同英国反对种族隔离运动、美国

非洲委员会、德国反对种族隔离运动、航运研究局、停止向南非提供贷款协会和反对与南非的军事和核勾结世界运动等机构密切合作。它还支持非洲艺术文化中心、今日南非、维护法定公民权利律师委员会和非洲问题华盛顿办事处的项目，特别委员会继续支持设在纽约管理南非艺术学生奖学金的非洲艺术基金公司。这些非政府组织一方面介绍南非的局势和争取公众支持南非目前的变革，另一方面还帮助各方深入了解《宣言》的规定和各国政府遵守其行动纲领的迫切需要。

184. 在这方面，特别委员会更新和支持了种族隔离巡回展在全世界的展出，特别委员会代表参加了1991年5月在布宜诺斯艾利斯和1991年11月在柏林举行的展览开幕式。他们还参加了同展览先后举行的关于种族隔离问题的圆桌讨论会。巡回展在这段期间还在波哥大、阿姆斯特丹、伦敦、哈瓦那、罗马和日内瓦展出。

3. 对南非民主力量的援助

185. 特别委员会与教科文组织和联合国南非教育和培训方案合作，于1991年6月25日和27日在巴黎召开了南非种族隔离受害者的教育需要国际会议。包括南非专家、捐赠国、政府间组织和非政府组织的代表在内的一百多名与会者获得了一次独特的机会来讨论有关教育、人力资源开发和双边及多边奖学金援助方案。与会者通过了南非种族隔离受害者教育需要的巴黎声明(A/AC/115/L.678)。除了呼吁南非当局全面紧急地从质量和数量两个方面解决教育危机和采取适当措施来克服种族隔离造成的不公正问题之外，声明还列举了国际社会要采取的具体援助措施，以便支持关于南非的教育改革和将来确立优先事项的主动行动。

4. 与联合国其他机构和其他组织的合作

186. 特别委员会同监测的南非供应和运输石油与石油产品政府间小组和反对体育领域种族隔离委员会密切合作。它还扩大了同劳工组织密切的工作关系，特别是扩大了同劳工组织反对种族隔离行动委员会、日内瓦的人权委员会和人权中心的密切关系。

187. 特别委员会派遣主席参加了非统组织的会议，其中包括解放委员会的会议，还具有特别重要意义的是，特别委员会于1991年5月27日至6月1日在阿布贾参加

了非统组织部长理事会第54届常会。特别委员会继续与不结盟国家运动、其他政府间、非政府和反对种族隔离的组织和运动进行合作。

六、 结论和建议

188. 最近,在南非为结束种族隔离而建立谈判框架的进程已经进入了一个新的阶段。尽管存在种种暂时的挫折和耽搁,甚至持续不断的政治暴力,而南非当局又没有能力或不愿意对之加以制止,但召开一次所有各方参加的会议,似乎还是指日可待。除白人少数内部保守派领导人以外,几乎南非人民的所有政治领导人都一致认为有必要在所有有关各方共同信任的独立的召集者的主持下,就南非的宪政未来,开始进行基础广泛的实质性会谈。

189. 在爱国/统一阵线会议上,各主要反对种族隔离力量详细说明了共同立场,从而为加强上述进程建立了更为清楚的框架。这一共同立场的目标是:根据1989年《关于种族隔离的宣言》所设想的基本原则,就新宪法各项基本原则达成协议;就建立临时政府/过渡当局达成协议;就由民主选举的立宪会议起草新宪法达成协议。

190. 如能就上述问题达成协议,那么宣称南非已经出现深刻的变化,就肯定更为可信。的确,也只有在实现下列战略目标之后,才能认为种族隔离已经消亡:建立过渡性安排,通过新宪法,并在根据新宪法进行自由公正选举后成立新的政府。

191. 但用秘书长的话来说,实现这一目标的进程,可能会漫长而又脆弱。诚然,取消各主要种族隔离法是积极的一步,但极端右翼集团和其他分子掀起暴力浪潮,造成威胁,从而形成了种种严重障碍和危险,他们同保安部队和其他准军事集团中的人员勾结,使形势更加恶化。当局的显然目的是给予国民党以政治否决权,并将经济完全置于白人社会的控制之下,这已经招致了强烈的反对,而且会继续造成各种复杂局面。尽管对《宣言》所述的一些基本立宪原则越来越趋于意见一致,但在过渡性安排以及起草新宪法的适当机制方面,仍然存在严重分歧。最后,社会经济领域存在严重的不平等,这一问题如不立即予以解决,就会破坏谈判所需的安定书局面。

192. 因此,特别委员会坚定地认为,国际社会应当加强对南非事态发展的监测,并查明所有可能破坏南非目前正在开展的民主变革进程的种种危险。各会员国、各组织以及世界公众应当铭记南非目前正在开展的进程并不是平等各方为解决一个问题而进行的谈判。实际上这是一种努力,要通过谈判来实现南非人民的愿望,执行国际社会长期以来作出的各种决定。参加谈判的一方是反对种族隔离各派力量,他们

维护的是国际社会的立场和意愿,而另一方则代表一种遭到全世界谴责令人发指的制度的炮制者和受益者。

193. 鉴于这种情况,显然国际社会应当继续向后者施加压力,向前者提供援助。压力的具体性质应当根据人们共同觉察的南非事态发展而定。随意取消制裁既为时尚早,又会产生反作用。这样会使国际社会失去推动该进程的优势和能力。

194. 建立商定的过渡性安排,起草新宪法,经过公正自由选举最终建立不分种族的民主政府,这就构成了主要标志,可以以此为基础来考虑调整国际压力的性质和内容。当然,过渡政府或当局的代表,可以向国际社会进一步提供情况,使之了解在任何特定阶段必须予以维持的具体措施。

195. 与此同时,人们认为有益的是,可以同南非民主组织恢复某些学术和文化接触,还可以同种族混合的体育部门恢复体育接触,如果有关非种族体育组织认为此类接触有用的话。同时,应当严格执行武器禁运,继续限制供应和运输石油、高技术以及其他增强南非军事力量和核能力的各种产品,直至通过不分种族、不分性别的民主宪法时为止。

196. 另一方面,应当增加对民主力量的援助,在谈判进程期间尤为如此,以增强其力量和能力。国际社会还应帮助返回家园的政治难民和流亡者以及获释的政治犯,使之重新与社会融为一体,同时还应帮助制定各种方案,藉以消除社会经济领域中各种严重的不平等现象,尤其是教育、培训、保健和住房等领域。

197. 至关重要的是,在向南非政权施加压力、向处境困难的南非人民提供援助方面,要做到步调一致,确有成效。南非目前过渡阶段的显著特点依然是矛盾重重,飘忽不定,甚至前途未卜,因此更需要国际社会加强共识。

198. 因此,反对种族隔离特别委员会作为种族隔离和南非问题的国际协调中心,志在竭尽全力维护和加强在这一方面的国际共识。这种共识对于促成目前的政治进程及其理想的成果来说发挥了重要作用。与此同时,应当加强秘书长为推动这一进程所作的努力,反对种族隔离中心应当协助秘书长,使联合国系统所有部门和机构对南非采取统一步骤。

199. 在现阶段,特别委员会和反对种族隔离中心的主要任务是,鼓励目前就有关在南非建立起不分种族的 multipartisan 民主制而进行的基础广泛的谈判,并协助谈判朝着

正确的方向发展。

200. 因此,特别委员会1992年工作方案,将实行双管齐下的方针,即压力和援助。委员会将通过特派团、报告、听证会、研讨会和各种会议,将重点放在密切监测南非境内的各种事态发展,步调一致地向南非当局施加压力,并进一步援助各派反对种族隔离力量以及南非社会中处境艰难者。对南非的下列各种问题将特别予以注意,如宪政建设、人权、国内和平、教育和培训以及寻求方式以帮助消除社会经济领域中各种严重的不平等现象等。

201. 鉴于以上所述,特别委员会建议大会:

(a) 重申大会第十六届特别会议1989年12月14日协商一致通过的《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》、1990年12月19日第45/176A号决议以及1991年9月13日第45/457B号决定所载各项原则、指导方针和行动纲领;

(b) 重申支持南非人民旨在通过和平手段消除种族隔离并在南非建立一个统一的、不分种族的民主社会而进行的合法斗争,以便使南非全体人民不分种族、肤色、性别或信仰都能享有同样的基本自由和人权;

(c) 注意到南非当局迄今为止所采取的包括取消和修改主要种族隔离法的各项积极步骤;

(d) 敦促南非当局为自由开展政治活动创立必要的气候,尤其是要确保立即释放所有未释的政治犯,确保流亡者顺利返回,取消仍然有效的镇压性立法,并解决由各种种族隔离法律所造成的极为严重的不平等现象;

(e) 对那些反对在南非实现民主变革的人顽固地从事暴力行动表示严重关切,这是种族隔离制度留下的恶果,对谈判进程造成了威胁,因而危害到南非全体人民的根本利益;

(f) 要求立即停止暴力并敦促南非政权立即采取行动,确保所有有关当局有效而公允地行动起来,对付那些从事暴力和恐怖主义行为的人,特别是极端分子团体和其他反对在南非实现民主变革的人,以此来解决持续不断的暴力问题;

(g) 欢迎最近签署了《国家和平协议》,呼吁所有签署各方恪守对和平的承诺,充分执行该《协议》的各项条款,并呼吁所有其他各方推动实现《协议》的各项目标;

(h) 欢迎所有各方作出种种努力,包括在其之间不断对话,其目的是推动展开基础广泛的实质性谈判,以通过新宪法并就朝向民主制度过渡作出安排;

(i) 呼吁南非人民的代表本着诚意立即开始基础广泛的实质性谈判,以就下列各项问题达成协议:《宣言》所列各项基本原则;拟定新宪法的方式;新宪法生效前能使公众对国家政府产生普遍信任的过渡性安排;国际社会在确保向民主秩序圆满过渡方面可以发挥的作用;

(j) 呼吁国际社会充分支持南非目前正在开展的脆弱但又势在必行的进程,共同对南非政权分阶段施加适当压力,并援助种族隔离的反对者以及南非社会中处境艰难的人们,以确保迅速而又和平地实现《宣言》的各项目标;

(k) 呼吁国际社会在学术、科学和文化领域中同反对种族隔离的民主组织和个人恢复联系;恢复同南非统一而不分种族的体育组织在体育方面的联系,对南非处境艰难的运动员提供援助;并取消在旅游以及航空和其他交通联系方面的限制;

(l) 呼吁国际社会维持其他限制性措施,直至建立起足以使公众在过渡时期对南非政府产生普遍信任的过渡性安排,并随后就新的不分种族的民主宪法达成协议,除非南非过渡政府对此事提出特定建议;

(m) 并呼吁严格遵守强制性武器禁运,安全理事会应有效监测这一禁运的充分执行;呼吁在进行自由公正选举并建立新的民主政府之前,继续限制向种族隔离的南非出口计算机、通讯设备以及提供可能被其军事和核工业所利用的技术和军事情报;

(n) 还呼吁国际社会增加其物质、财政和其他方面的捐助,以帮助解决社会经济领域——特别是教育、保健、住房和社会福利领域——中十分悬殊的不平等现象。此类援助只能提供给那些对和平表现出明确承诺的组织;

(o) 呼吁国际社会向种族隔离和暴力的受害者、返回的难民和流亡者以及被释放的政治犯提供更多的人道主义和法律援助;

(p) 授权秘书长通过联合国有关机构和部门以协同方式在南非境内提供人道主义援助,以使政治流亡者和被释放的政治犯重新融合于社会;

(q) 还授权秘书长在过渡性安排建立之后,通过联合国有关机构和部门以

协同的方式扩大在南非境内提供的援助规模；

(r) 促请国际社会支持安哥拉和莫桑比克目前所作旨在促使这两个国家实现持久和平的各种努力，这将有助于该区域的稳定和繁荣；

(s) 吁请所有国家政府和组织向各前线国家、特别是安哥拉和莫桑比克提供一切可能的援助，以使这些国家能够重建它们多年来由于动乱而遭到破坏的经济；

(t) 请秘书长继续确保协调联合国系统在执行《宣言》方面的各项活动，并向大会第四十七届会议提出报告，还请他继续监测《宣言》的执行情况，继续拟定适当倡议，以推动各种努力，实现以和平方式消除种族隔离；

(u) 授权反对种族隔离特别委员会根据其任务规定并作为协调中心，在反对种族隔离中心的服务支助下：(一)继续密切监测南非境内的局势以及国际社会的各种行动，特别是有关根据《宣言》的规定维持对南非的压力的必要性以及向反对种族隔离民主力量提供援助的必要性；(二)继续动员国际行动同种族隔离进行斗争，其方式可以包括收集、分析和传播资料；同各国政府、政府间和非政府组织以及南非国内外的有关个人和团体进行联络和协商；还可以采取听证会、会议、特派团以及宣传等形式；(三)继续开展各项有关活动，以支持南非境内的政治进程；

(v) 吁请所有国家政府、政府间和非政府组织、新闻媒介以及个人同反对种族隔离中心和秘书处新闻部进行合作，促进它们在反对种族隔离领域中所开展的各项活动，特别是监测有关反对种族隔离国际行动的事态发展以及传播有关南非境内局势的新闻。

第二部分

关于以色列与南非之间关系的最近发展情况的报告

一、 导言

202. 特别委员会在过去约二十年的时间里一直关注以色列与南非之间的密切联系,尤其是在军事和核领域的联系。本报告涉及1990年10月至1991年11月这段期间,是根据大会1990年12月19日第45/176D号决议中的请求所编写的。

203. 有证据表明以色列与比勒陀利亚之间保持着军事联系,违反了联合国对南非实行的强制性武器禁运(安全理事会1977年11月4日第418(1977)号决议)。以色列政府对于目前合同到期日所采取的含糊态度令人怀疑其关于“不再订立新合同”的保证。因此,本报告旨在根据去年一些突发事件审议以色列与南非之间的关系在各方面的发展。那些事件包括以色列解除对比勒陀利亚的经济制裁和比勒陀利亚当局于1991年6月加入《不扩散核武器条约》。

二、军事和核勾结

204. 南非与以色列据称在核领域的勾结是特别委员会和整个国际社会最为关切的问题。南非是产铀国,并有设备能将铀浓缩到生产武器的水平。外长鲁洛·博塔先生早在1988年8月声称,“如果我们想要的话,我们有能力制造一颗(核弹)”。在这方面,“世界运动”在过去三十年里一再指出,南非一直在进行一项核武器方案。该组织并要求若干西方国家以及以色列终止与南非进行的密切合作,这种合作使得比勒陀利亚能进行这类方案。¹⁵⁸

205. 自美国的一枚卫星在1979年发现靠近南非的大西洋上空出现明显的闪光以来,国际社会和联合国已采取各项步骤防止南非获得可加快发展其核方案的技术援助。诸如美国中央情报局等消息来源断言以色列“参与某些核研究的活动”。这种断言是重要的,因为人们已知以色列具有一项先进的核武器项目,而且是美国尖端军备技术的受惠者。

206. 美国记者西摩·赫什1991年出版了一本题为《萨姆森的选择》,书中详细描述以色列与南非之间的军事和核勾结。他进一步证实了原先关于南非与以色列于1979年9月在离好望角1500英里处试验一枚核弹头的报道。书中也介绍了有关绑架以色列核技术人员莫尔德蔡·瓦努努的有关情况,瓦努努披露了有关以色列核军事方案的情报。¹⁵⁹

207. 1991年6月(见A/46/302),南非同意成为《不扩散核武器条约》的缔约国,1991年7月10日,它在华盛顿特区交存了加入书,并与国际原子能机构签署了一项保障协定。(美利坚合众国是该条约的三个交存国之一,其余为大不列颠及北爱尔兰联合王国和苏维埃社会主义共和国联盟。)在这方面,1991年9月在维也纳举行的原子能机构大会通过第GC(XXXV)/RES/567号决议,请原子能机构总干事“确保及早执行该保障协定”,并“核查南非开列的核设施和核材料清单的完整程度”(见A/46/572,附件)。德克勒克先生在宣布有关《不扩散条约》的消息时说,冷战结束和古巴军队从安哥拉的撤出均促使其内阁决定签署该条约。这是比勒陀利亚首次明确表明其早先拒绝签署该条约的原因是由于其核方案的军事性质。然而,“世界运动”认为,比勒陀利亚及其盟国可能“已决定撤除南非的核武器,以防止民主选举产生的政

府继承这种军事能力”。¹⁶⁰

208. 1990年秘书长关于非洲非核化的报告(A/45/571和Corr.1)特别着重谈到以色列对南非研制一枚能作为核弹头运载系统的弹道导弹方案所进行的技术援助问题。该报告的结论断言,南非有一个远程导弹方案,虽然该报告承认(第78段)以色列与南非在远程导弹方面合作的证据仍然主要是间接证据,然而,对该方案来说“目前官方批准的外国导弹技术的唯一来源是以色列”(第150段)。

209. 最近,又有若干关于南非进行导弹试验的报导。1990年11月19日,南非新闻协会报道ARMSCOR公司宣布它已在Overberg试验场测试了一枚“运载火箭”。¹⁶¹美国情报系统认为这枚火箭为“Shavit”,是以色列杰里科-II型导弹的改进型,具有核能力。1991年5月3日《华盛顿邮报》报道,美国的一颗侦察卫星最近拍摄到在开普省阿尼斯顿发射场为发射一枚导弹所进行的准备情况。比勒陀利亚和华盛顿方面均未证实该报告。

210. 1991年上半年的两份不同新闻报道表明,南非可能已拥有制造一个尖端反弹道导弹系统的技术。根据美军一份通讯中的文章来看,¹⁶²美国与以色列之间关于一项联合战略防御计划的谈判已经停止,因为美国担心以色列可能将该技术再出口到他国。¹⁶³1991年1月19日法国TF1电视网络断言以色列与南非正共同开发一种反导弹装置,相当于美国生产的“爱国者”导弹。这一断言证实了南非可能成为获得源于美国的技术的第三方。1991年10月期间新闻报道在这方面所提供的进一步情况表明,显然美国情报机构已确定以色列向南非出口了弹道导弹的重要部件,美国行政当局仍决定不根据美国法律对以色列实行制裁。在关于这项决定的若干解释中,主要的一项是美国担心以色列目前在中东和会中的作用。¹⁶⁴

211. “世界运动”警告说,南非正在争取放宽对其实行的核制裁,因此,该组织呼吁欧洲共同体和国际社会维持核制裁。“世界运动”认为,南非加入《不扩散核武器条约》的目的也在于削弱联合国所采取的强制性武器禁运,使南非能为其目前与以色列共同发展的导弹计划获得重要的部件和技术。¹⁶⁵在这一点上,关于非洲非核化公约或条约的专家会议最近在一份报告中强调指出,绝对有必要促使南非履行产生于非洲无核区的义务(见A/C.1/46/9,附件)。

三、其它形式的勾结

212. 根据官方的数字表明,以色列与南非之间贸易总数从1989年财政年度的\$3.43亿降到1990年\$3.17亿。¹⁶⁶造成双边贸易总数下降的原因是,以色列对比勒陀利亚的出口总数下降41%,同年南非的对等出口增加20%以上。在以色列宣布取消对南非制裁的决定之后,以色列驻南非的经济与商务领事说,两国的双边贸易预料将在今后四、五年内增加两倍,约达\$10亿。¹⁶⁷

213. 即使在宣布取消贸易制裁之前,南非最大的联合企业Anglo-American透露其在以色列的第一笔投资,它是一笔投机资本基金,旨在确定和开发以色列的技术。观察家指出,这笔称为“AATKS”的基金可能有助于向南非转让具有军事用途的尖端“两用”技术,但其首要目的可能是通过以色列渗透到欧洲高技术的市场中。

214. 在医疗技术和产品交换方面的合作似乎也在扩大。为促进两国医疗界的合作而在约翰内斯堡举行的一次研讨会的开幕式上,以色列驻南非大使说,“我们认为南非是医疗产品的一个非常重要的目标市场”。¹⁶⁸1991年1月份的新闻报道指出,南非向以色列运送预防霍乱、斑疹伤寒和炭疽的疫苗,以便用于伊拉克可能发动的生物武器进攻。¹⁶⁸

215. 以色列与“独立的班图斯坦”之间的贸易是特别委员会多年来密切注视的一项问题。¹⁶⁹据报道,博普塔茨瓦纳国家开发公司于1991年6月向以色列派出一个高级代表团,通过提供各种税务上的有利条件,促进在班图斯坦的投资,尤其是要吸引高技术的贸易。

216. 1991年11月10日,德克勒克先生在其外长的陪同下到达以色列进行为期三天的国事访问。德克勒克先生访问的正式目的是签署在若干领域合作的协议备忘录。至于在南非境内保持的其他政治联系,根据新闻报道表明,以色列仍继续与某些班图斯坦保持关系,并加强其与因卡塔自由党长期建立的关系。这种关系始于1985年因卡塔自由党领袖门格斯图·G·布特莱齐酋长对以色列的访问。据约翰内斯堡的《星报》于1991年7月的一项报道,因卡塔自由党的若干高级成员在1991年6月对以色列进行了一次“国事”访问。南非报界报道说,1986年期间,以色列军方训练了约200百名因卡塔成员,在同一年里比勒陀利亚开始秘密资助因卡塔自由党。此外,

因卡塔尔自由党领袖的一位亲信在以色列接受有关“保安技术”的训练。¹⁷⁰据另一份报导说,以色列直接参与向因卡塔尔自由党约800名成员提供的军事训练。¹⁷¹

四、结论与建议

217. 反对种族隔离特别委员会认为,尽管以色列多次声明,它已减少与南非的关系,各项报道仍表明它们之间仍在进行勾结,尤其是在军事和核领域。

218. 特别委员会认为,以色列向南非提供技术和专门知识,尤其是最近披露的有关以色列与南非勾结,为后者开发具有核影响力的导弹技术的情况,进一步表明以色列违反了强制性武器禁运的规定。

219. 特别委员会建议大会呼吁以色列立即停止与南非继续勾结,尤其是在军事和核领域的勾结,并授权特别委员会继续监测以色列与南非之间的关系,并酌情作出有关报告。

¹ 这五个步骤是：(a) 无条件释放所有政治犯和被拘留人士和对他们不再强加任何限制；(b) 取消对所有被剥夺公权和受限制的组织 and 人士的禁令和限制；(c) 从镇市撤出所有军队；(d) 结束紧急状态和取消所有目的在于限制政治活动的法律，例如《国内安全法》；和(e) 停止所有政治审判和政治处决。

² 例如参看第44/244号和45/176A号决议。

³ 南非人权委员会《特别报告》SR-11，“新的总战略——十二个月社区镇压”，布拉阿姆方丹，1991年8月，和《纽约时报》1991年10月20日。

⁴ 红十字会国际委员会，《新闻7》，第26期，1991年10月17日。

⁵ 人权委员会，见前。

⁶ 大赦国际，1991年7月24日给联合国南部非洲问题特设专家工作组的声明。和《商业日报》(约翰内斯堡)，1991年9月18日。

⁷ 大赦国际，见前。

⁸ 《纽约时报》，1991年7月20日，和《华盛顿邮报》，1991年7月22日。

⁹ 非洲人国民大会、全国工作委员会关于国家支持的暴动和因卡塔经费来源问题的声明，1991年7月22日。

¹⁰ 由于1991年9月关于警察劳工关系服务联络局从前的安全支部的暗中供资问题的新的揭露，这种不信任进一步加深了。参看《商业日报》(约翰内斯堡)，1991年9月27日。

¹¹ 人权委员会，见前，和《人权近况》，1991年8月号。

¹² 《全国和平协议》，全国和平大会(约翰内斯堡)，1991年9月14日。

¹³ 《星报》(约翰内斯堡)，1991年10月9日。

¹⁴ 《卫报》(伦敦)，1991年10月22日。

¹⁵ 南非工会大会，新闻稿，1991年9月5日。

¹⁶ 人权委员会，在联合国南部非洲问题特设专家组上的作证，1991年7月21日。

¹⁷ 1991年9月8日，三个身分不明的枪手向整队齐步朝向索科扎的和平集会进行的

IFP支持者开枪,射死了他们的23人和伤了26人。随后在不同的镇市内发了一系列的报复性袭击,造成在一天之内的暴动中死了57人。参看《金融时报》(伦敦),1991年9月9日和10日。

¹⁸ 《独立报》(伦敦),1991年7月19日。

¹⁹ 人权委员会,《人权近况》,1991年8月。1991年9月13日,两名极右活动分子按谋杀罪和企图谋杀罪被判死刑。这两个人在1990年10月用自动武器向纳塔尔的载有黑人乘客的一辆巴士射击。参看《卫报》(伦敦),1991年9月14日。估计极右分子的袭击在1991年1月至8月间造成11人死亡。

²⁰ 调查非正式压迫独立委员会1991年9月份的报告。

²¹ 人权委员会,《人权近况》,1991年8月。

²² 1991年10月9日南非常驻联合国代表给大会主席的信(A/46/554)。

²³ 人权委员会,新闻稿91/29,1991年10月9日。

²⁴ 争取人权律师协会向联合国提出的文件,1991年10月17日。

²⁵ 《同上》,和人权委员会,“重视政府处理政治犯的释放”,1991年7月17日。

²⁶ 《商业日报》(约翰内斯堡),1991年10月18日。

²⁷ 争取人权律师协会向联合国提送的文件,1991年10月17日。

²⁸ 人权委员会,就秘书长关于《种族隔离及其在南部非洲的破坏性后果的宣言》的执行情况第二次进度报告提出的文件,1991年8月6日。

²⁹ 南非共和国政府和联合国难民事务高级专员关于非洲返回者自愿遣返和重返社会问题达成的谅解备忘录,1991年9月4日。

³⁰ 秘书长关于南非境内人权情况的说明(A/46/401)。

³¹ 大赦国际,见前。

³² 人权委员会,每周镇压情况报告,自1991年10月14日至20日和1991年10月28日至11月3日。

³³ 《同上》,《特别报告》SR-11,“新的总战略--十二个月社区镇压”,布拉阿姆方丹,1991年8月。

³⁴ 专家工作组特别提到曾经被判死刑的Upington 14人的死刑已被减至监禁或已

被释放(参看A/46/401,第23段)。

³⁵ 《每周通讯》(约翰内斯堡),1991年8月23日。

³⁶ “后种族隔离的南非的人力资源发展”英联邦的一个专家组的报告,伦敦,1991年6月。

³⁷ 《领导/分水岭年代》“站立和派送”,约翰内斯堡,1991年。

³⁸ 南非种族关系研究所,《社会经济近况,第16期》布拉阿姆方丹,1991年7月。

³⁹ 南非工会大会,新闻稿,1991年10月2日。

⁴⁰ 南非种族关系研究所,《社会经济近况,第16期》布拉阿姆方丹,1991年7月,和“后种族隔离的南非的人力资源发展”英联邦的一个专家组的报告,伦敦,1991年6月。

⁴¹ 《开普时报》(开普敦),1991年10月2日。

⁴² “人力资源发展……”见前。

⁴³ A/AC.115/L.675,第75段。

⁴⁴ 南非种族关系研究所,《社会经济近况,第15期》振兴教育问题特刊,1991年7月。

⁴⁵ 《同上》,《每季倒数第19期》,1991年7月。

⁴⁶ 《卫报》(伦敦),1991年10月14日。

⁴⁷ 土地改革问题白皮书,1991年3月。

⁴⁸ 非洲人国民大会的新闻稿,1991年6月10日。

⁴⁹ 法律之下的民权律师委员会,南部非洲项目(华盛顿),1991年9月。

⁵⁰ 非洲人国民大会讨论文件“建立一个民主南非的宪法原则和结构”,1991年4月。

⁵¹ 泛非主义者大会新闻稿,1991年8月2日。

⁵² 非洲人国民大会第四十八次全国会议的决议,德班,1991年7月。

⁵³ 《开普时报》(开普敦)，“泛非主义者大会的观点”，1991年8月2日。

⁵⁴ 爱国阵线大会通过的宣言,德班,1991年10月25日至27日,和《纽约时报》,1991年10月27日和28日。

- ⁵⁵ 《商业日报》(约翰内斯堡),1991年10月25日。
- ⁵⁶ 爱国阵线大会通过的宣言,德班,1991年10月25日至27日。
- ⁵⁷ 《开普时报》(开普敦),“泛非主义者大会的观点”,1991年9月4日。
- ⁵⁸ 德克勒克总统在南非共和国第九届议会的第三次会议的开幕词,1991年2月1日和秘书长第二次进度报告(A/45/1052),第128段和129段。
- ⁵⁹ 南非储备银行,《季度公报》,比勒陀利亚,1991年6月。
- ⁶⁰ 《星报》(约翰内斯堡),1991年10月9日和《每周邮报》(约翰内斯堡),1991年7月12-18日。
- ⁶¹ 经济情报股,《南非国家报告第3号》,伦敦,1991年8月。
- ⁶² 《金融邮报》(约翰内斯堡),1991年7月19日。
- ⁶³ 《南非晴雨计》(约翰内斯堡),1991年3月29日。
- ⁶⁴ 《星报》(约翰内斯堡),1991年2月13日。
- ⁶⁵ 南非储备银行,《季度公报》,比勒陀利亚,1990年9月。
- ⁶⁶ 安德鲁·莱维合伙公司,“数据和工会情况”,里沃尼亚第9卷第8期。
- ⁶⁷ 《金融邮报》(约翰内斯堡),1991年4月5日和《金融时报》(伦敦),1991年4月16日。
- ⁶⁸ 詹妮弗·D·基布比,《美国在制裁南非后的商业机会:前头的路》,投资者责任研究中心,华盛顿,1991年8月。
- ⁶⁹ 《商业日报》(约翰内斯堡),1991年9月5日,《开普时报》(开普敦),1991年9月5日,和《公民报》(约翰内斯堡),1991年9月13日。
- ⁷⁰ 《南非对话》(约翰内斯堡),1991年7月,和《金融时报》(伦敦),1991年7月11日。
- ⁷¹ 航运研究局,阿姆斯特丹,理查德·亨格韦尔德在联合国监测向南非供应和运输石油和石油产品政府间小组听证会上的发言,1991年8月15日,纽约。
- ⁷² 《商业日报》(约翰内斯堡),1991年1月28日;《星报》(约翰内斯堡),1991年2月7日和1991年7月10日;和《公民报》(约翰内斯堡),1991年9月6日。
- ⁷³ 《开普时报》(开普敦),1991年5月24日,和《星报》(约翰内斯堡)1991年7月3

日。

⁷⁴ 乔纳森·I·利佩,《南非的外债,1990年代的展望》,研究南非经济和国际金融的研究中心,伦敦,即将出版。

⁷⁵ 《金融时报》(伦敦),1991年7月8日。

⁷⁶ 乔纳森·I·利佩,《简评南非发行第一次公债券的意义》,研究南非经济和国际金融的研究中心,伦敦,1991年9月30日。

⁷⁷ 联合国跨国公司中心,《南非境内的跨国公司》,即将印发。

⁷⁸ 斯德哥尔摩国际和平研究所,《1991年年鉴》。

⁷⁹ 《南非晴雨计》(约翰内斯堡),第5卷,第6期,1991年3月29日。

⁸⁰ 《商业日报》(约翰内斯堡),1991年7月23日。

⁸¹ 《大会正式记录,第四十五届会议,补编第22号》(A/45/22),第64至69段。

⁸² 《Paratus》(ARMSCOR杂志),1982年7月,引用常务董事,F.J.贝尔。

⁸³ 《开普时报》(开普敦),1991年3月23日。

⁸⁴ 《商业日报》(约翰内斯堡),1991年7月31日。

⁸⁵ 《每周邮报》(约翰内斯堡),1991年4月12日至18日。

⁸⁶ 《商业日报》(约翰内斯堡),1991年7月22日。

⁸⁷ 《同上》,1991年6月25日。

⁸⁸ 《大会正式记录,第四十五届会议,补编第22号》(A/45/22)。例如,特别委员会在其上一次报告中引用了据称阿拉伯联合酋长国曾订购了最少50座南非G-6自动推进155毫米大炮系统,和伊拉克在1984至1988年期间曾购买了200门G-5拖行的榴弹炮的报导。

⁸⁹ 反对同南非进行军事和核勾结世界宣传运动,奥斯陆,1990年12月。

⁹⁰ 《星报》(约翰内斯堡),1991年1月29日。

⁹¹ 《Southscan》(伦敦),1991年5月31日。

⁹² 航运研究局,《南非石油禁运通讯》,阿姆斯特丹,1990年第四季度。

⁹³ 《每周邮报》(约翰内斯堡),1991年1月18至24日。

⁹⁴ 《反种族隔离新闻》(伦敦),1991年1至2月,和《公民报》(约翰内斯堡),1991

年1月18至24日。

⁹⁶ 《反种族隔离新闻》(伦敦),反对同南非进行军事和核勾结世界宣传运动(奥斯陆),1991年1至2月,和《每周邮报》(约翰内斯堡),1991年1月18日至24日。

⁹⁸ 1990年11月30日南非常驻联合国代表给秘书长的普通照会(S/AC.25/1990/64)。

⁹⁷ 世界宣传运动,《同上》,1991年1至2月。

⁹⁸ 《独立报》(伦敦),1991年1月28日。

⁹⁹ 《公民报》(约翰内斯堡),1991年1月29日。

¹⁰⁰ 1991年7月23日伊拉克常驻联合国代表团给特别委员会的信。

¹⁰¹ 《大会正式记录,第四十五届会议,补编第22号》(A/45/22),第199和200段。

¹⁰² 《华尔街日报》(纽约),1990年10月12日。

¹⁰³ 《金融时报》(伦敦),1991年5月24日。

¹⁰⁴ 《华盛顿邮报》,1990年9月20日。

¹⁰⁵ 《南方检视》(伦敦),1991年2月15日,和《每周邮报》(约翰内斯堡),1991年6月30日至7月16日。

¹⁰⁶ 美国司法部,美国检察官(宾夕法尼亚东区),1991年10月31日。

¹⁰⁷ 《联邦登记簿》(华盛顿),第56卷,第199号,1991年10月15日。

¹⁰⁸ 《大会正式记录,第四十五届会议,补编第22号》(A/45/22),第205段。

¹⁰⁹ 据最近报道Industrias Cardonen公司正报其业务分散进入诸如建造货运汽车和生境水果等领域。参看1990年7月30日智利常驻联合国代表给特别委员会的另一封信。

¹¹⁰ 《南方检视》(伦敦),1991年3月22日。

¹¹¹ 《珍妮防卫周报》(伦敦),1990年1月27日和3月24日。

¹¹² 参看特别委员会以前四个年度报告。

¹¹³ 《卫报》(伦敦),1991年1月24日。

¹¹⁴ 《海事研究所活动记录》(美国),《卫报》中引用;见前。

¹¹⁵ 《南方检视》(伦敦),1991年6月21日。

- 116 《同上》，1991年1月18日，引用《世界航空新闻》。
- 117 同时，乌干达交通部长曾吊销了五个航空飞行员和成立了一个调查这次空难事件的六人委员会。参看《商业日》(约翰内斯堡)，1991年9月5日，和《卫报》(伦敦)，1991年9月5日。
- 118 《公民报》(约翰内斯堡)，1991年3月25日。
- 119 1991年6月12日荷兰代常驻联合国代表给特别委员会的信。
- 120 《南方检视》(伦敦)，1991年1月18日。
- 121 《公民报》(约翰内斯堡)，1991年8月1日。
- 122 《华盛顿邮报》，1991年1月17日。
- 123 《每周邮报》(约翰内斯堡)，1991年1月18至24日。
- 124 《卫报》(伦敦)，1991年10月21日，和1991年10月14日荷兰常驻联合国代表给秘书长的信(A/46/576)。
- 125 《公民报》(约翰内斯堡)，1991年8月27日，和《莫桑比克新闻办事处新闻评论》(伦敦)，1991年8月22日。
- 126 《金融时报》(伦敦)，1991年4月30日。
- 127 《华盛顿邮报》，1991年2月1日。
- 128 1991年5月17日和9月24日在温得和克发表的关于沃尔维斯湾和海外岛屿的联合声明。
- 129 《金融时报》(约翰内斯堡)，1991年3月22日。
- 130 1991年9月16日南非常驻联合国代表给秘书长的信，附有外交部长R.F. 博塔先生关于第二次进度报告的反应所作的新闻声明(A/46/476)。
- 131 国际劳工大会临时记录15，第78届会议，(日内瓦)，1991年。
- 132 《关于南非问题的阿布贾宣言》，反对种族隔离中心的说明和文件，第15/91号，1991年6月。
- 133 《商业周刊》(纽约)，1991年4月29日。
- 134 英联邦新闻稿，CFMS结论声明，新德里，1991年9月13和14日，和CFMS结论声明，伦敦，1991年2月16日。

- 136 英联邦新闻稿, CHOGM公报, 哈拉里, 1991年10月16至22日。
- 136 《纽约时报》, 1991年7月11日。
- 137 《英国反种族隔离运动新闻稿》, 伦敦, 1991年7月22日。
- 138 这些组织包括非洲问题美国委员会, 社团责任问题互信中心; 反对种族隔离劳工委员会, 争取法律之下的民权律师委员会, 非洲问题跨非洲和华盛顿办事处。
- 139 投资者责任研究中心新闻稿, 华盛顿, 1991年8月21日。
- 140 德国反种族隔离运动新闻稿, 法兰克福, 1991年8月26日, 停止向南非贷款新闻稿, 伦敦, 1991年8月28日; 和使种族隔离停止活动联盟, 纽约, 1991年10月10日。
- 141 抗议的目标是下面的银行: 德国银行(德国), 综合银行(比利时), 帕里巴斯银行(法国), 瑞士银行(瑞行), 克勒伊恩沃尔特·班森银行(联合王国)和摩尔根银行(美国)。
- 142 《南部非洲教会新闻》, “开普顿声明: 脉络”, 中爱萨克斯, 1991年10月。
- 143 参看《每周邮报》(约翰内斯堡), 1991年6月28日至7月14日。
- 144 如要这次专题讨论会的报告, 参看文件A/AC.115/L.667; 也参看《雅曲呼吁书》, A/43/606-S/20184, 附件。
- 145 1991年7月11日反对种族隔离特别委员会代理主席发布的新闻稿GA/AP/2040和1991年7月9日国际奥委会发布的新闻稿。
- 146 1991年7月17日泛非主义者大会新闻稿和1991年10月21日泛非主义者大会主席马克韦图的声明, 哈拉里。
- 147 《泰语士时报》(伦敦), 1990年12月20日。
- 148 《公民报》(约翰内斯堡), 1991年7月9日。
- 149 《太阳报》(伦敦), 1991年7月11日。
- 150 路透社(约翰内斯堡), 1991年9月23日。
- 151 《开普时报》(开普顿), 1991年7月16日。
- 152 《每周邮报》(约翰内斯堡), 1991年7月12至18日。
- 153 新华新闻社, (哈拉里), 1991年7月19日。
- 154 《公民报》(约翰内斯堡), 1991年10月7日。

- 155 非洲国家奥林匹克委员会协会(开罗),第15/4/AG-ACNOA号决议,1991年9月21日。
- 156 反对种族隔离中心的说明和文件,第11/91号,1991年5月。
- 157 反对种族隔离运动和非政府组织发布的《行动声明》,日内瓦,1991年11月4和5日。
- 158 《原子科学家公报》,1991年1月至2月,和世界反对同南非的军事和核勾结运动,奥斯陆,1991年6月28日。
- 159 《独立报》(伦敦),1991年11月11日;也参看《大会正式记录,第四十五届会议,补编第22号》(A/45/22),第二部分,第13段。
- 160 参看见前世界运动的新闻说明1/A0991,1991年10月4日。
- 161 《以色列外交事务》(萨克拉门托),1991年5月22日。
- 162 《陆军内幕》,1991年5月13日。
- 163 《南方检视》(伦敦),1991年5月24日。
- 164 《华盛顿邮报》,1991年10月27日。
- 165 见前,世界运动。
- 166 《南方检视》(伦敦),1991年6月28日。
- 167 《开普时报》(开普顿),1991年7月15日。
- 168 《Die Beeld》(约翰内斯堡),1991年1月17日。
- 169 参看《大会正式记录,第四十四届会议,补编第22号》,(A/44/22),第二部分。
- 170 《独立报》(伦敦),1991年11月11日。
- 171 《南方检视》(伦敦),1991年7月26日。

附件一

反对种族隔离特别委员会及其附属机构
和监测向南非供应和运输石油与石油产品政府间小组
和反对体育领域种族隔离委员会的组成

A. 反对种族隔离特别委员会

1. 根据大会1962年11月6日第1761(XVII)号决议设立的反对种族隔离特别委员会由下列17个会员国组成：“

阿尔及利亚	马来西亚	苏丹
加纳	尼泊尔	阿拉伯叙利亚共和国
几内亚	尼日利亚	特立尼达和多巴哥
海地	秘鲁	乌克兰
印度	菲律宾	津巴布韦
印度尼西亚	索马里	

2. 特别委员会于1991年1月31日第645次会议一致选出易卜拉欣·甘姆巴里教授(尼日利亚)连任为委员会的主席和杰·普拉塔普·拉纳先生(尼泊尔),马尔乔里·索尔佩女士(特立尼达和多巴哥)和古恩纳季·乌多文科先生(乌克兰)为副主席。弗伦特拉·古普塔先生(印度)获选连任为报告员。

3. 在拉纳先生(尼泊尔)和古普塔先生(印度)离开纽约时,出缺了一名主席和一名报告员。在1991年10月28日第653次会议上特别委员会选出贾雅拉杰·阿查里阿先生(尼泊尔)为副主席和苏雷什·戈埃尔先生(印度)为报告员。

4. 在1991年1月31日第645次会议上,特别委员会还选出科菲·尼伊德武·阿沃奥诺尔先生(加纳)为其联合国关于南非问题各项决议的执行情况小组委员会的主席和西姆巴拉谢·西姆巴内恩杜库·穆姆贝恩格格维先生(津巴布韦)为其南非境内发展情况小组委员会的主席。

B. 特别委员会的附属机构

联合国关于南非问题各项决议执行情况小组委员会:

加纳(主席),几内亚,尼泊尔,尼日利亚,菲律宾,索马里,苏丹,阿拉伯叙利亚共和国。

南非境内发展情况小组委员会:

阿尔及利亚,海地,印度,印度尼西亚,马来西亚,秘鲁,特立尼达和多巴哥,乌克兰,津巴布韦(主席)

C. 监测向南非供应和运输石油与石油产品政府间小组

阿尔及利亚,古巴,印度尼西亚,科威特(副主席),新西兰,尼加拉瓜,尼日利亚,挪威(报告员),乌克兰,坦桑尼亚联合共和国(主席)。

D. 反对体育领域种族隔离委员会^b

Gbedevi Zikpu Aguigah	(多哥)
Abdul Karim M. Al-Ethawy	(伊拉克)
James Victor Gbeho	(加纳)
Raul Gonzalez Rodriguez	(墨西哥)
Lionel A. Hurst	(安提瓜和巴布达)
Joseph Lagu	(苏丹)
Francis Malambugi	(坦桑尼亚联合共和国)
E. Besley Maycock	(巴巴多斯)
Sedfrey Ordonez	(菲律宾)
Vladimir Platonov	(乌克兰)
Allan Rae	(牙买加)
Jai pratap Rana	(尼泊尔)
Boris Topornin	(苏维埃社会主义共和国联盟)
Zoumana Traore	(布尔基纳法索)
Mulu Wale	(埃塞俄比亚)

注

^a 匈牙利于1990年11月30日退出特别委员会。

^b 按照《反对体育领域种族隔离公约》，(参看大会第40/64G号决议,附件),特别是第11条第5款,委员会成员应以选举方式选出,任期四年。但是第一次选举选出的成员中有九名任期于两年末时结束;紧接在第一次选举之后,这九名成员的名字应由委员会主席以抽签方式选出。

特别委员会发表的文件

一览表

1. GA/AP/2007
(1990年11月23日) 对南非“死刑队”活动进行调查的哈尔姆斯委员会的调查结果感到遗憾
2. GA/AP/2009
(1991年2月5日) 供黑人大多数使用的土地政策
3. GA/AP/2010
(1991年2月21日) 对非洲人国民大会的律师被暗杀一事表示严重关切
4. GA/AP/2012
(1991年3月11日) 纪念国际消除种族歧视日
5. GA/AP/2015
(1991年3月28日) 呼吁结束南非境内又发生的暴乱
6. GA/AP/2017
(1991年4月19日) 欢迎建立爱国阵线的联合决定
7. GA/AP/2018
(1991年4月22日) 对欧洲共同体取消对南非的制裁的不成熟决定表示遗憾
8. GA/AP/2019
(1991年4月23日) 宣布1991年体育运动接触的登记册
9. GA/AP/2020
(1991年5月6日) 宣布同南非有联系的文化和学术性专题讨论会
10. GA/AP/2021和Rev.1
(1991年5月8日) 对当局未能建起有利于协商的气氛表示严重关切
11. GA/AP/2022
(1991年5月14日) 建议对南非继续施加文化和学术压力
12. GA/AP/2024 对温尼·曼德拉的有罪裁决和被判入狱表示

- (1991年5月17日)
13. GA/AP/2025
(1991年5月21日)
14. GA/AP/2026
(1991年6月5日)
15. GA/AP/2028
(1991年6月12日)
16. GA/AP/2031和Rev. 1
(1991年6月18日)
17. GA/AP/2032
(1991年6月19日)
18. GA/AP/2036
(1991年6月27日)
19. GA/AP/2039
(1991年7月11日)
20. GA/AP/2040
(1991年7月11日)
21. GA/AP/2041
(1991年7月24日)
22. GA/AP/2042
(1991年8月5日)
23. GA/AP/2045
(1991年8月19日)
24. GA/AP/2046
(1991年8月28日)
25. GA/AP/2048
(1991年9月10日)
26. GA/AP/2049
- 遗憾
- 对进行绝食的南非政治犯日益恶化的身体状况表示深切关切
- 宣布将于布拉格举行东欧支持南部非洲的民主和发展会议
- 纪念索韦托日
- 欢迎废止南非境内人口登记法
- 宣布种族隔离受害者的教育需要问题国际会议
- 对芬兰计划取消对南非的贸易制裁表示失望
- 对美国过早取消对南非的制裁表示遗憾
- 国际奥林匹克委员会允许南非重新入会的“不成熟”决定
- 对南非当局为破坏性活动秘密供资的揭露表示没有惊奇
- 纪念国际声援南非境内妇女的斗争日
- 欢迎关于南非的流亡者和难民的协议
- 批评德国银行计划为南非发行公债券
- 对南非境内最近的暴力行为表示遗憾
- 赞扬南非签署关于暴力行为的和平协定和促

- (1991年9月19日)
27. GA/AP/2050
(1991年9月27日)
28. GA/AP/2051
(1991年10月4日)
29. GA/AP/2052
(1991年10月8日)
30. GA/AP/2056
(1991年10月23日)
- 请充分遵守
对奥地利暂停对南非的制裁表示“关切”
- 欢迎1991年诺贝尔文学奖颁给南非小说家纳
迪恩·戈迪梅尔
- 声援南非政治犯纪念日
- 吁请日本再评价取消对南非的经济制裁的
决定

附件三

文件一览表

A/AC.11//L.672	关于同非政府组织和反种族隔离运动的协商的报告,日内瓦,1990年10月18和19日
A/AC.11//L.673	声援南非政治犯日时收到的函件
A/AC.11//L.674	国际消除种族歧视日时收到的函件
A/AC.11//L.675	反对种族隔离特别委员会中期报告
A/AC.11//L.676	国际声援南非的斗争人民日(索韦托日)收到的函件
A/AC.11//L.677	同南非的文化和学术勾结问题专题讨论会的报告,洛杉矶,1991年5月11和12日
A/AC.11//L.678	南非境内种族隔离受害者的教育需要问题国际会议的报告,巴黎,1991年6月25至27日
A/AC.11//L.679	国际声援南非境内妇女的斗争日收到的函件
A/AC.11//L.680	关于反对种族隔离特别委员会参加非洲人国民大会第48次国民大会的报告,德班,1991年7月2至6日
