

5. 请秘书长和联合国系统各组织在适当情况下并在现有资源内，向中美洲各国政府提供必要的技术和财政支助，以巩固该区域的和平、自由、民主化和发展的进程；

6. 重申大会第 42/231 号决议喜见的《中美洲经济合作特别计划》<sup>109</sup>对执行本决议的重要性，特别是因为它为落实中美洲各国总统 1990 年 6 月在危地马拉安提瓜举行的会议上核准的《中美洲经济行动计划》提供了基础；

7. 决定将题为“中美洲局势：实现稳固持久和平的程序和形成和平、自由、民主和发展区域的进展”的项目列入大会第四十七届会议临时议程；

8. 请秘书长向大会第四十七届会议提出关于执行本决议的进展情况的报告。

1991 年 12 月 17 日  
第 75 次全体会议

#### 46/151. 最后审查和评价 1986-1990 年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领的执行情况

大会，

回顾其 1986 年 6 月 1 日 S-13/2 号决议（该决议附件载有《1986-1990 年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》）、1987 年 12 月 8 日第 42/163 号决议（其中除其他外，决定设立一个《行动纲领》中期审查和评价特设全体委员会）和 1988 年 11 月 8 日关于《行动纲领》执行情况的中期审查和评价的第 43/27 号决议，

并回顾经济及社会理事会 1990 年 7 月 27 日关于《行动纲领》最后审查和评价的第 1990/75 号决议，

还回顾 1990 年 12 月 19 日关于《行动纲领》执行情况最后审查和评价的第 45/178A 号决议，

注意到大会对《行动纲领》执行情况进行最后审查和评价应是一个深入评价执行《行动纲领》所采取行动和深入评价为非洲 1991 年以后持续加速成长和发展所需措施的时机，

注意到秘书长关于非洲危急经济情况：《1986-1990 年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》执行情况的最后审查与评价的报告，<sup>113</sup>

注意到非洲经济委员会部长会议为大会关于《1986-1990 年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》执行情况最后审查与评价特设全体委员会编写的备忘录，<sup>114</sup>

并注意到非洲向大会第四十六届会议提出的关于《行动纲领》执行情况最后审查和评价的文件，<sup>115</sup>

还注意到各国政府、政府间组织和非政府组织对特设全体委员会的工作所作的贡献，

1. 注意到《1986-1990 年非洲经济复苏和发展行动纲领》执行情况最后审查和评价特设全体委员会的报告，<sup>116</sup>

2. 通过《1986-1990 年非洲经济复苏和发展行动纲领》执行情况最后审查和评价的结论，其中包括对《行动纲领》执行情况的评价和本决议附件所载《1990 年代联合国非洲发展新议程》；

3. 请各国政府、机关、联合国各组织和机构和政府间及非政府组织采取适当措施执行载在《新议程》的各项承诺；

4. 请秘书长就《新议程》的执行情况向大会第四十八届会议提出报告。

1991 年 12 月 18 日  
第 77 次全体会议

### 附 件

#### 一、评价《1986-1990 年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》的执行情况

##### A. 序言

1. 《1986-1990 年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》并没有完全成为支援非洲的经济政策或调动资源的中心。

2. 此外，《行动纲领》在两个基本方面的确过于乐观。第

一，全球团结支援非洲大陆的想法难以实现。世界银行的咨询小组、联合国开发计划署为各国单独举行的圆桌讨论会等具体安排并不总是与《行动纲领》的目标和指标直接有关。第二，在1986-1990年期间为非洲创造有利的外部经济环境的希望没有实现。出口价格大幅度下跌，实际利率上涨，私营部门投资和贷款减少，所有这些都严重限制了非洲及其发展伙伴所作的努力。《行动纲领》本身没有考虑到当发生没有预见到的外部事件、使行动纲领偏离轨道时，谁应该采取行动；而行动纲领的审查机制也没有明确回答这个问题。

3. 多数非洲国家承认，修订经济改革方案和良好统治是经济发展的关键。大家也同意，复苏和恢复发展所需时间将比非洲、各捐助国和国际金融机构在1986年时所希望和预测的要长。

4. 双边合作伙伴已认识到时间短、费用低的经济复苏是例外而不是常态。几个国家明确指出，经济改革和商定的行动议程所需时间应该以十年为单位，而不应以年为单位来计算。此外，大家已更加清楚地认识到非洲关于债务负担和贸易条件恶化造成破坏的警告。现在，大家同意，需要紧急采取实质行动，以排除阻碍非洲复苏的障碍。

5. 世界银行认识到，在没有迅速恢复实际人均增长率的情况下持续进行结构调整是困难的，在扩大参与和政治自由化的背景下尤其如此。世界银行还认为，既然结构调整需要10至15年时间，逐步转变为结构改革，就应该优先重视在人力投资、基础设施和减少赤贫方面的开支。各捐助国和非洲各国政府也广泛赞同上述意见。一般而言，开始结构改革的国家取得的成果比没有结构改革的国家要好。

6. 把联合国系统在非洲的各个方案重新拟订，以配合《行动纲领》的目标，这一工作已持续地认真执行，但只靠这一工作不足以将这些目标置于政策对话或资源调动的中心。

7. 在1986-1990年期间，大家广泛同意制定短期和中期政策的方针，并同意需要靠这种政策为长期持续增长和改革打下基础。1989年4月10日非洲经济委员会部长会议通过的《非洲社会经济复苏和改革结构调整方案备选纲领》<sup>117</sup>和世界银行的长期前景研究<sup>118</sup>说明了上述情况，就目标和方法达成了十分广泛的一致意见。未取得协议的部分虽然是实质性的，但主要是关于时间、顺序、背景与手段的平衡等问题。减轻多数非洲国家的外债负担，创造一个有利的环境，将为持续发展作出宝贵的贡献。现在需要就如何做到这一点达成协商一致意见。

8. 1990年代内，有一天南非终将出现一个合法的后种族隔离政府，它在非洲经济上将起到不同的重大作用，但目前尚无法加以确定。由于赤贫比例高和对大多数人民的人力投资极低

的问题成为种族隔离后遗症。后种族隔离的南非可能需要外部资源的流入，包括官方发展援助的流入，不过目前尚无法将这类流入用数字来表示，也没有列入1990年代非洲及其发展伙伴的总指标。

9. 许多非洲国家在履行政策改革和重新部署资源的承诺方面，已取得进展。但是，《行动纲领》的目标没有一个得到充分落实。增长、粮食安全、人力投资和减债等指标全部落空。很多国家和非洲整体都有下降，而不能有期望的增长。

10. 下降的主要原因之一是只有三分之二的国家推行持续的经济改革政策。推行这种政策的国家获得较多的捐助国捐助，所以人均国内生产总值、农业生产、出口都稍有成绩。其他国家的这些指数继续下降；以致整个非洲是负增长。

11. 这个成绩不佳的记录，原因很清楚。实际资源净转移和减轻债务方面的双边和多边成果，均低于预期的水平。实际上，若干非洲国家都没有充分实现政策和资源分配的调整与改变。非洲的商品收益大挫。战争和某些外生事件，例如干旱和贸易条件暴跌，损失惨重。另一个造成成绩不佳的原因可能是，联合国和各国政府对《行动纲领》的执行经验没有进行充分的辩论和对话。

12. 但是，《行动纲领》并非一事无成。它协助非洲国家和其他国家政府集中注意非洲的经济、人力和统治的基本问题。这样做，它在政策和效率两方面均有所得，并遏止资源净流入发生更严重的下降。结果，1981年至1985年间非洲面临的经济衰退，步伐缓慢下来，在很多国家则停止衰退。此外，非洲政策改革进程及其与外部伙伴分析的相互作用，对所有当事方都是意义重大的经验教训。

## B. 1986年至1990年非洲经济业绩 的一些方面

13. 总的来说，1986年至1990年在实施《行动纲领》的期间，非洲的经济业绩不尽如人意，总的增长率每年不足2.5%。虽然目前非洲经济业绩比1980年至1985年好些，但是人均产量继续下降。

14. 总体经济业绩的下降部分原因是出口状况恶劣所致。虽然1986年至1990年的出口量比1981年至1985年每年平均增加10%，每年增长约4%，但是出口收入却减少了18%，平均每年减少6%。贸易收益比预期的低500亿美元以上。还有，非洲在许多重要的商品领域的市场份额减少了。

15. 在关键农业部门的改革虽然往往颇有成绩，但在一些

国家的绩效不彰,原因包括自然灾害,战争或内战,以及出口作物价格下跌。好几百万非洲人的生存条件继续恶化。赤贫现象在非洲有增无已。照目前趋势发展下去,非洲到1995年可能成为世界上生存条件最恶劣的区域。非洲各国政府都设法改进公用事业。从联合国开发计划署《1990年人类发展报告》<sup>119</sup>可以看到一些进展情况,但总的来说,成效不大。

16. 然而,把1986年至1990年期间的经济成果描绘得漆黑一团是错误的。到1989-1990年时,大多数非洲国家经济的产出增长速度开始追上或超过人口增长速度。各国对政策进行了重大改革,优先重视恢复基础设施和人力投资,同时也采取了鼓励企业发展的措施。大多数国家已结束和部分扭转了1970年代典型的出口额下降的现象以及1981-1985年期间所特有的基本公共服务恶化的现象。人们都在积极要求良好的统治、人力投资、有利的环境和减少赤贫现象,并付诸行动。许多非洲国家现在已具备了扩大生产和改善生活条件的更加稳固的基础。世界政治局势和非洲大陆最近的发展带来了大幅度削减军费的希望。大家普遍认为人既是发展和改善其生活水平的目的,又是实现这两项目标的最重要手段。非洲人对这个问题的信念分别载于:1988年通过的《喀土穆宣言:以人为中心的非洲社会经济复苏和发展办法》,<sup>120</sup>1989年通过的《非洲社会经济复苏和改革结构调整方案备选纲领》<sup>121</sup>和1990年通过的《非洲民众参与发展和改革宪章》。<sup>121</sup>

### C. 非洲国家的行动

#### 政策改革

17. 1986-1990年期间,大多数非洲国家开始并进行了重大的政策改革。这些改革强调价格、特别是汇率、粮食价格结构和利率的合理化和自由化;公共支出优先用于人力投资和基础设施;以及根据实际情况削减军费开支。这些政策改革的目的还有:使公共部门的管理提高效率,采取帮助企业发展和促进生产的措施和扩大民众对经济和政治的参与机会(特别是妇女和农村的贫困户),其中包括采取减少贫困、特别是绝对贫困的措施。

18. 尽管就社会和政治情况而言,这些政策措施一般都会冒风险而且代价高,但大家却认为这是必要的。大多数采取并坚持这些改革措施的国家都制止了人均产值下滑的趋势。但是,当这些政策要求人民的消费水平长期不变或降低时,就会面对国内日益高涨的反对呼声。政策的继续与否往往取决于能否取得更为积极的成果。由于《行动纲领》的初期成本太高,而且积极成果显然不多,少数国家并未进行或已放弃政策改革。尽管这是可以理解的,但在大多数情况下,这样做直接导致了

经济继续衰退,有关国家人民的生活条件继续恶化,同时,也妨碍了扩大参与和改善政绩的进程。虽然非洲各国政府的努力是经济进步的关键,但捐助国有提供支助的作用。

#### 农业发展和支援农业的其他部门

19. 一般而言,农业政策和资源分配都是优先考虑的事项,内容包括:价格和销售结构改革恢复基础结构,重新设计研究和推广服务。此外,还包括加强小农的复原力以应付不利经济环境的方案。这些政策取得了积极成果,但仍嫌不够,因为大家普遍认为农业年产出增长率必须达到4% (例如世界银行的长期前景研究<sup>122</sup>)但迄今为止只有2%。南部非洲次区域的增长率已达到3%,相当于人口增长率。限制因素包括:技术知识不足;研究与推广缺乏效率;世界价格下跌;虽然在服务业方面优先重视恢复国内能力,仍无法取得足够的投入;穷人,尤其是妇女农民,只能取得有限的农业服务和市场;国家和农户能够取得的财政资源不足;公共和私营部门销售系统的成本太高。

#### 干旱、沙漠化和环境

20. 干旱、沙漠化和环境退化问题受到注意,因为这些问题在非洲比其他几个地区更为严重。不过,改善水的保存与使用、重新造林与在混合农耕中由家庭植树,改变作物模式以减少易受干旱损害的程度,还有其他一些措施,都成效不彰。这充分是因为知识和经验有限,改变优先次序的时间也不长。但另一方面也反映了缺乏执行政策的资源或追求出口产生的影响。结果是往往使土地更为贫瘠。

#### 人力资源和生活条件

21. 非洲赤贫人口的比例上升到30%,在受影响最严重国家则达60%,这是战争、干旱和资源短缺造成的结果。在受战乱和自然灾害蹂躏的国家,尽管捐助者提供改良的及早警告系统和增加紧急援助,粮食供应不足仍然造成饥荒。在少数几个国家,由于紧急救济援助未能及时提供,致使大批人口流离失所,并造成伤亡。制定了一些以粮食支付工资方案(用现金或粮食支付),只小规模地执行,以帮助干旱、水灾和战争的受害者。在一些国家的实施范围则较广。

22. 半数以上的非洲国家的中心课题是优先注重人力开发问题,这包括两个方面,一是资源分配,一是改组以提高效率和增进取得基本服务的机会。这一政策已使1981-1985年间发生的基本服务的供应迅速恶化和生活素质退化的情况得到缓解,但只有少数几个国家有明显的改善。许多国家的提高效率政策只得到局部实施,其中一部分原因是缺乏所需资源。

23. 诸如“联合国妇女十年：平等、发展与和平”期间和《儿童权利公约》通过时所表达的那些对人的关切，都深深地影响了非洲人的思想。现在正涌现一批适当的方案，而且对政策进行反思也较为普遍。然而，迄今为止的结果是有限的，一方面是由于经验不够，另一方面是因为要将新内容纳入主要方案——尤其在农业、教育和就业方面——实际上很困难。在所有方案的资源均需有限地增加的背景下，须就如何分配现有资源作出艰难的选择，其结果往往是削减现有的活动。只有保健服务方面于1986-1990年期间在支助妇女与儿童需要的重新调整方面取得持续的进展，特别是在妇孺保健和免疫上。

24. 大多数非洲政府都采取了人口政策。但是，迄今为止，这些政策的影响如何尚不知晓。教育和技术服务的提供与其他主要因素诸如降低婴儿夭折率、加强粮食保障、减少营养不良及提高妇女教育等之间的联系，在多数情况下仍有待好好研究。在联系确已明了并适用的情形中，有迹象表明对各种服务的使用在迅速增加，而家庭人数则不断减少。不但在非洲，而且非洲的发展伙伴，都普遍认识到，由于非洲人口以每年3%的平均速度迅速增长，导致非洲复苏和发展速度缓慢下来，从而构成了一个必须认真对待的发展问题。在《行动纲领》期间，尽管在妇孺保健和免疫等方面取得了成绩，人均保健费用的实际美元数额呈明显下降趋势。1980年代随着保健费用下降，某些疾病再次流行于非洲；目前约有三分之二的非洲人患有以上使人衰弱的疾病。保健领域训练有素的人员中间所存在的不断“人才外流”现象更加剧了保健服务减少的问题。

25. 在1986-1990年期间，战争使非洲付出了巨大的人力和财力代价（据联合国估计，仅南部非洲就耗费了450亿美元）。从1990年起，实现和平的努力在南部非洲和该大陆其他地区取得了实质性进展。生存政策及其基础结构保护措施的巩固是这些地区的关键，对受战争蹂躏的其余国家而言，更有效地推行这些政策与措施也同样重要。

#### 贸易和商品

26. 非洲各国均将恢复出口增长作为优先政策。出口增长在数量上已提高到4%，这表明取得很大成功。令人感到遗憾的是，贸易条件方面的滑落远抵消了这种实际出口值方面的成就。非洲各国曾试图对《行动纲领》所优先重视的改善商品市场采取行动。一般来说，基本商品的市场价格继续下降。在《行动纲领》期间，各种补偿或稳定办法均无法抵偿商品步入的减少。非洲各国政府无法迅速地转向结构多样化和改变出口型态。此外，在许多情况下，非洲面对新的竞争来源，失去了原有的市场份额，尽管一些国家已采取政策来收复失去的市场。

#### 债务还本付息

27. 非洲各国对商定的减债和减低债务本息办法制定了一组共同的指导原则（1987年《非洲对于非洲外债危机的共同立场》），<sup>122</sup>并在1989年予以增订，第四十四届大会对此进行了讨论；它们平均将出口收益的30%专门用于债务的还本付息上面。所付出的30%出口收益只够偿还待付债务本息的大约60%。其余数额大部分重新安排偿还时间，或是推迟还本付息日期而不减低数额，或是计入日益增加的拖欠债款数额。《行动纲领》解决非洲外债危机的目标大体上仍然未实现。外债数额（大部分属于增高的拖欠债款数额、重新安排期限的数额和累计的利息）在1986-1990期间增加35%。虽然已有许多捐助国按照联合国有关决议，在《行动纲领》以前和该《行动纲领》期间——例如在1989年5月的达喀尔第三届法语国家和政府首脑会议上——勾销债务或者给予减让条件重新安排还债日期，很大部分债务仍然很难还本付息。外债的存在阻碍了投资，妨碍了金融和国际收支帐户的合理规划。一些债权国和机构最近提出建议，进一步减少低收入国家（许多是非洲国家）的债务和偿债数额。自1985年来，巴黎俱乐部已以更优惠的条件，重新安排债务沉重的低收入国家（其中许多在非洲）的官方双边债务的偿还期限。1988年6月，七个主要工业化国家集团多伦多经济高峰会议就债务国可以选择的办法达成协议，<sup>123</sup>其中包括部分注销延长还债期限和优惠利率。1990年9月，在第二次联合国最不发达国家问题会议上，一些国家呼吁取消最不发达国家和其他面对严重债务问题而在国际货币基金组织方案范围内实施健全经济政策的低收入国家的所有官方双边债务。<sup>124</sup>另一个提议是在许多方面修改巴黎俱乐部债权国的重新安排债款的多伦多条件。1991年，七个主要工业化国家集团同意采取更多减缓债务措施，比多伦多条件优惠得多。1990年9月，特立尼达和多巴哥条件<sup>125</sup>和其他一些提议目前正由巴黎俱乐部审议中。对这项提案早日达成协议，加上由非洲国家自己采取适当调整措施，将对改善有关国家的经济前景作出真正的贡献。最近，诸如近期的一些减债协议等更富想象力的倡议已引起了债务累累的非洲国家很高的期望。秘书长关于债务问题的私人代表提议将穷国的双边债务本息取消90%，并将其余部分转成优厚减让条件的长期贷款。他还提议，将多伦多方式的债务减免扩大到非洲的中等收入国家，以及提供更多的减让性发展资金。

#### 社会和政治稳定

28. 在政府统治、负责和国际经济环境方面的困难阻碍了非洲的增长与发挥。这些问题妨碍了生产力和增长所必需的国内储蓄和私人投资。非洲已经认识到完善政府统治和责任、有利的国际经济环境与长期经济发展之间的联系。在《行动纲

领》期间，非洲在提高参与和稳定方面取得了进展。受战火严重影响的国家已减少。人民追求日常生活和生计，无惧于任何人或机构的暴力或任意侵犯的自由有所增加。《非洲民众参与发展和改革宪章》<sup>121</sup>认可了参与和人权。在许多国家中，使人民能够参与并使权利更有保障的政策和措施，有显著的进展。在法治下享有人权得到更有力的支持。

#### 在区域和分区域各级的执行情况

29. 分区域和区域的执行情况获得重视——特别是在东部非洲和南部非洲。实际上所有非洲国家的面积都很小，这表示许多共同目标不能单独追求，而是要共同地或协调地进行才能更有效率。东部和南部非洲优惠贸易区已为扩大贸易而协调关税优惠、商业票据交换便利和文件与手续，并有了重大进展。南部非洲发展协调会议已推动协调关于运输和通讯的重建和发展，知识的创造（特别是在农业和粮食安全方面），生产扩大和调动内外金融以供区域确认的优先项目，都有巨大的积极成果。其他的团体——西非国家经济共同体、阿拉伯马格里布联盟、中非国家联盟、中非国家经济共同体——也有重要的成果。非洲统一组织已提高其经济政策分析与协调的能力，以编写1987年《非洲对于非洲外债危机的共同立场》<sup>122</sup>，并于1991年6月3日在尼日利亚的阿布贾通过《非洲经济共同体条约》。

### D. 国际社会的行动

#### 资源转移国家的政府

##### 资源流动

30. 捐助国理解《行动纲领》需要补充资源，支助非洲国家从事的改革和转变。许多捐助国为此采取行动，自1985年以来保持或增加官方发展援助中的实际资源转移，尽管其中一些国家的预算出现严重限制情况。它们在西亚、中欧和东欧出现新的需求情况下，仍致力于援助非洲。不过，尽管对撒哈拉以南非洲的官方发展援助以现行价格计算增加了50%，尽管撒南非洲国家得到的人均官方发展援助大大超过其他低收入和中等收入国家，援助的效果却不尽如人意。

31. 广义的双边官方发展援助以现行价格计从106亿美元上升到168亿美元。不过，按1986年不变价格计算，是从131亿美元上升到139亿美元，每年只增长1%多一点。同时，即便按现行价格计算，净出口信贷也下降了50%，从1985年的20亿美元降到1990年的10亿美元。非政府组织以外的民间净流动按现行价格计算从18亿美元降到14亿美元。非政府组织的流动按现行价格计算从10亿美元增加到16亿美元，即按不变价格计算每年增加约1%。

#### 贸易和商品

32. 《行动纲领》特别强调，要扩大非洲出口进入市场的机会并使其多样化，减少商品价格的不稳定和急剧下降，以及为价格下跌提供财政补偿。保护性壁垒仍然存在。非洲经济仍然依赖商品出口，多样化仍是最高优先事项。稳定出口收入制度、<sup>126</sup>稳定采矿部门出口收益制度<sup>127</sup>和瑞士补偿资助方案已经存在。但是，各种限制（包括货币基金条件和利息）也限制了取得国际货币基金组织补偿和应急贷款的机会。商品价格在70年代达到最高峰后，已下降到前所未有的最低水平。虽然1986-1990年的出口额虽比1981-1985年增长10%，但在1986-1990年期间，非洲出口占世界贸易的比例却急剧下降。

#### 债务问题

33. 继续进行了有关债务问题的讨论。在过去两年中，债权国家的立场有了重大改变。它们为了加强减免债务措施，提出一些进一步减免债务的建议。所提出的特立尼达和多巴哥条件<sup>125</sup>规定以注销、降低利率或展期偿还的方式将官方债务的债务负担减少50%，其中包括保证向认真实施政策改革和变革的低收入重债务国家提供出口信贷。最近的削减债务协定亦对重债务的中等和低收入国家采取类似的作法。一些捐助国提出减免债务最重的撒哈拉以南非洲国家的债务，减免额可达80%。特立尼达和多巴哥条件还设想以目前二级市场的价格（对重债务国家来说，一般不到面值的25%，对若干非洲国家来说，不到面值的10%）为出发点，对商业外债做同样的削减。个别捐助者购买了债务，世界银行亦主持了一些购买。

34. 但是，这些变化最近才发生，迄今还不足以产生重大影响。它们对1990年代来说是个好兆头。1986-1990年间，非洲有3%的债务已取消或以优惠利率重新安排偿还期限。由于所涉大都是优惠贷款，它将偿债总额减少了不到2%，而只将实际偿债总额减少了1%。其他的重新安排偿还期限并未减少总支付额（延长利息支付期实际上常常使支付总额增加），而只是推迟支付，使拖欠额在一两年内不再增加。

#### 技术援助和其他外部援助

35. 技术援助在这一时期内约为官方发展援助的25%。仍然存在各种问题，如受援方未充分参与专家的挑选工作，技术援助人员对各国机构应负的责任及其在非洲决策过程中的应负责任等。增加了由捐助方支薪的技术人员和其他技术人员和更多地聘用非洲国民担任此类职务的确增加了短期能力，但代价是分割了各国的政策制定和执行过程，并危及非洲机构和公务员长期能力的建立。但同非洲培训机构合作和由非洲开发银行、开发计划署和世界银行设立建立非洲能力基金，是令人鼓舞的发展。

## 联合国系统

36. 联合国系统——包括世界银行和国际货币基金组织——通过结构调整以及改变政策和资源分配等办法,试图影响和支持非洲为重获发展而作出的努力。多边官方发展资助(官方发展资助)从1985年的53亿美元增加到1990年的85亿美元,或以1986年的定值计算,则从58亿美元增加到65亿美元。

37. 世界银行占增加数额的很大比例,它的全面贷款从1981-1985财政年度期间平均大约18亿美元增加到1986-1991财政年度大约30亿美元。关于国际开发协会第8次和第9次资金补充,撒南非洲在持续不变总额中所占比例由33%增加到50%。此外,世界银行开创了一个非洲特别援助方案,以便调动和协调双边资金,在1988年至1990年期间,该项方案向23个合格的非洲国家提供了180亿美元调整援助和减免债务资金。世界银行还帮助为建立非洲能力基金会提供资金,以协助非洲各国政府建立中央经济分析和单位。

38. 1985-1990年期间,国际货币基金组织将非洲国家提款净额减少了20亿美元。8%至9%的短期提款不适合非洲的需求,而结构调整贷款业务及其延长形式(延长形式的结构调整贷款业务)的长期低息业务仍处于半利用状况,不能完全弥补减少的标准条件提款。

39. 联合国其他机构通过受干旱和沙漠化影响的非洲国家特别方案,将提供给非洲国家的资金增加到约15亿美元和占提供给全世界所有资源的50%。尽管这些方案最得到重视和受到《行动纲领》目标的考验,但是它们受到定值条件的限制。这种限制由于1986-1990年期间,联合国大多数机构,特别是联合国开发计划署都遇到的财政短缺困难所致。

## 南南合作

40. 1986-1990年期间,全球与非洲的南南合作得到了加强。重点主要放在动荡时期的南部非洲经济和人口生存上。在此方面,非洲不结盟运动国家建立的抵抗入侵、殖民主义和种族隔离基金<sup>128</sup>筹得和分配了不少资源。一些南方经济国家在双边基础上向非洲提供了很大的技术和财政支助。

## 非政府组织

41. 如所指出,非政府组织增加了对非洲的资源转让。在有些情况下,这些转让协助加强非洲的非政府组织并同这些组织合作或通过它们进行工作。在北部,非政府组织是对非洲各方面、特别是《行动纲领》的最有效的宣传者和资源动员者。1990年2月在阿鲁沙举行的民众参与非洲复苏和发展进程国际会议,标志着非洲国家和各合作国家都承认非洲的非政府组

织和类似的团体,在落实以人为中心的发展和良好的管理等目标方面发挥了重要作用。<sup>121</sup>

## 结构调整方案

42. 结构调整根据各国对政策要求的理解,描述了非洲各国政府需要采取的一套行动,以恢复经济平衡,为复苏动员外部资源和实现结构改造。同样,结构调整方案采纳了世界银行和双边资源捐助机构对在许多非洲国家内妨碍有效应付经济震荡的宏观经济政策的缺点的意见。

43. 世界银行在长期前景研究<sup>124</sup>中指出,结构调整方案在1985年以前经常采取过于短期的作法,因此过多地依赖减少需求。从1985年开始转向扩大供应,起初主要靠外部资源流入保证,后来部分上靠恢复国内生产的增长。人力投资和减轻贫困成为结构调整的主题,并作出更多努力使其同其它宏观经济政策目标相结合。

44. 结构调整方案,如果也是以执行国家的中期和长期发展和需要为取向时,坚持不懈,一般来说会取得相等或超过人口增长的生产增长率,还会大量增加外部资源的流入。在多数情况下也会制止过去人力投资和基本服务开支减少的情况。但如世界银行的长期前景研究<sup>124</sup>指出的,在减少通货膨胀、减少贸易赤字和减少赤贫人口数量方面的记录却非常不平衡和不能令人满意。如何解决这些问题和保证新一轮的非洲国家纲领既能实现持久的增长又能真正改善人民生活条件,是1990年代的一个关键问题。非洲各国政府、世界银行、联合国开发计划署和其他提供资源者正在全国协商小组、圆桌会议和其他论坛的讨论中集中全力研究这一问题。

## 二、1990年代联合国非洲发展新议程

## A. 序言

1. 《1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》的最后审查和评价使国际社会又有一次机会重新承诺支持非洲本身作出的努力,实现自力维持的社会经济成长和发展。同时借此机会将世界的注意力重新集中于非洲国家仍然面对的社会经济困难。非洲的发展主要是非洲人的责任。国际社会接受分担责任及与非洲建立全面合作关系的原则,因此致力于全面和实质性地支助非洲所作的努力。

2. 目前的情况与1986年导致《行动纲领》获得通过的情况同样有说服力。非洲国家本身或秘书长及许多其他组织和独立观察员所作的评价都指出,非洲的社会经济情况,包括环境情况,在《行动纲领》通过的去五年来实际上有所恶化。

3. 由于非洲当前的经济情况极其危急,会员国必须团结起来,协力处理这个问题。《行动纲领》和联合国大会1988年11月18日第43/27号决议都阐明整个国际社会重新致力于协助非洲,后者除其他外,表示“非洲经济危急关系到整个国际社会”,而1990年代需要延长的“《行动纲领》为非洲和国际社会之间的合作提供了重要的合作架构”。

4. 这是为什么国际社会和非洲国家应当重申承诺致力于执行1990年代非洲可持续的社会和经济发展合作议程的理由。该议程很具体,并明确地集中在该时限内要实现的目的和目标,同时本身具有可监测的业绩标准。

5. 应当期望在《新议程》的整个时期内,国内生产总值年平均实际成长率至少是6%,使非洲大陆获得持续与可持续的经济成长和公平发展,收入提高,并铲除贫穷。

6. 《新议程》的优先目标如下:加快非洲经济的改变、一体化和多样化及增长,以便加强它们在世界经济中的力量,减低它们易受外间冲击的脆弱性,和加强其活力,将发展进程内在化,以及加强自力更生。

7. 《新议程》还特别注意人力发展和增加生产性就业,在平均寿命、妇女参与发展、儿童和产妇死亡率、营养、保健、供水和卫生、基础教育及住房等方面促进到2000年迅速迈向实现各种以人为中心的目标。

8. 和平是发展必不可少的前提。冷战的结束给和平解决冲突以及加强国际合作以促进发展、特别是与非洲的合作带来了机会。应当鼓励和实施非洲国家的和平倡议,终止战争、颠覆和内部冲突,以便促进创造发展的最佳环境。整体国际社会应当在下列方面与非洲国家合作并支助它们所作的努力,迈向迅速恢复和平、实现流离失所人口生活的正常化以及国家社会经济的重建。所有国家从军事开支节省出来的资源应改用于社会经济的增长和发展。

9. 为了实现这些广泛的目标,国际社会必须与非洲订立新的坚强的协议,明确表明国际社会坚决致力于支持和协助非洲成功地执行其发展议程,若不能完全消除则减少妨碍非洲加速实现社会经济改造的障碍。这个《新议程》反映出相互的承诺和责任,并且分为两个部分:非洲承诺要做的事和国际社会承诺要做的事。

## B. 国际议程

### 1. 非洲的责任和承诺

#### (a) 达成持续与可持续的成长和发展

10. 非洲承诺执行改变非洲经济结构的各项政策,以达成持续与可持续的成长和发展。非洲国家将坚持必要的改革和改善国内经济管理,包括国内资源的有效调度和利用。

#### (b) 促进区域和分区域经济合作与一体化

11. 非洲决心积极推行关于达成有效区域和分区域经济合作与一体化的政策,因此致力于成立非洲经济共同体——非洲领导人已于1991年6月3日在尼日利亚阿布贾签订了非洲经济共同体的条约——并且致力于其分区域组织的有效运作。这些组织包括东部和南部非洲国家优惠贸易区、西部非洲国家经济共同体、阿拉伯马格里布联盟以及南部非洲发展协调会议。非洲相信,区域和分区域合作与一体化将会有效地改变非洲经济。

12. 非洲承诺促进非洲经济的部门性一体化并确保在非洲发展和维持可靠的关于农业、物质、工业和结构性基础设施网。非洲将集中力量执行联合国第二个非洲运输和通信十年和非洲第二个工业发展十年的各个方案。

#### (c) 加强民主进程

13. 非洲决心推动发展的民主化以及彻底执行《非洲人民权利和人权宪章》、《非洲民众参与发展和改革宪章》<sup>11</sup>和非洲统一组织国家和政府首脑会议于1990年7月11日通过的《关于非洲的政治和社会经济形势和世界发生的根本变化的宣言》。非洲相信,只有人民充分参与发展进程,并为此继续致力推动民主化进程,才能出现持续与可持续的成长和发展。

#### (d) 促进投资

14. 非洲也承诺创造一个有利的环境,吸引国内外的直接投资,诱使外逃的资金再回来以及促使民营企业,包括各个非政府组织,充分参与成长和发展的进程。农民——特别是小农——非正式部门的商人、工匠和企业家构成了经济生产基础的重要组成部分。

#### (e) 人口方面

15. 非洲同样承诺改善人权以及非洲人民的生活水平,包括减少贫穷。非洲还承诺在所有阶层保证妇女机会平等,并且妥为照顾儿童的需要。

16. 非洲国家承诺加强人力资源发展和建立能力的工作,特别是在科学、技术和管理方面,并且采取措施以遏止和扭转人才外流。

#### (f) 环境和发展

17. 非洲完全承诺促进在社会经济活动所有各阶层可持续发展。根据1991年1月30日在巴马科通过的《巴马科公约》，非洲采取了果断步骤，取缔有毒废料运进非洲。此外，《防治沙漠化行动计划》<sup>129</sup>仍然是在沙漠化领域一个可行的合作架构，吁请国际社会对该《行动计划》的执行作出更切实的贡献。有关的分区域组织的方案应当继续获得非洲和国际社会的全力支持。非洲很有兴趣地参与气候变化、生物多样化的国际谈判以及1992年联合国环境和发展会议的筹备。在这些谈判中，非洲充分相信应以综合、均衡的方式解决环境与发展的问題，充分考虑到“污染者必须承担费用”的原则。

#### (g) 人口与发展

18. 非洲承诺有计划、有系统地将人口因素纳入发展进程，以便除其他外，遏止人口迅速增长对发展造成的负担和压力。为此目的，非洲将继续其在1984年《乞力马扎罗非洲人自力更生发展行动纲领》<sup>130</sup>之下所开始的工作。这个《行动纲领》目前是非洲就所有相关方面（包括减少妇婴死亡率，提供计划生育和妇女教育以及全体人民的生活素质和生活水平实现大幅度和提高）设计和执行国家人口政策的框架。为此，可以参考关于为人类后代创造更美好生活的《阿姆斯特丹宣言》，<sup>131</sup>该《宣言》于1989年11月9日在阿姆斯特丹由二十一世纪人口国际论坛通过。

#### (h) 农业、农村发展和粮食安全

19. 非洲承诺在农业和农村发展部门继续采取政策和战略，以便将农村经济全面纳入全国范围并实现粮食安全并加强粮食自力更生。非洲承诺改进农业政策、提高农业生产力、改善分配机制并建立可靠的市场系统、信贷制度和足够的储存设备。将努力向粮食生产者，特别是妇女，提供必要的资源。

#### (i) 南南合作

20. 非洲决心加强南南合作，非洲深信这一合作是国际合作《新议程》要取得成功所不可缺少的因素。

#### (j) 非政府组织的作用

21. 国际合作议程强调大众参与、人力资源开发和建立能力，这就需要（非洲和非洲以外的）非政府组织在各方面发挥更大的作用，包括特别是在农村部门促进当地小型企业的发展、社区发展项目、培训等。非洲非政府组织特别应参与调动和有效利用国内资源，并且免受任何行政阻碍。

## 2. 国际社会的责任和承诺

22. 国际社会承担义务，帮助非洲实现持久和可持续发展的加

速成长和以人为中心的发展。这类支持包括以下所讨论的各个领域。

#### (a) 解决非洲的债务问题

23. 非洲的外债负担是一个很危急的瓶颈问题，限制了非洲大陆的复苏与发展。所以，一个重大的优先项目是解决非洲的外债问题，因为这对大陆的复苏和长期发展前景是严重的威胁。虽然已经执行了好几个国际倡议的行动，情况并没有显著改善。1990年非洲外债超过2700亿美元，外债占国内生产总值90%以上，占出口总值334%。外债债务负担占非洲大陆总出口的30%。

24. 这一情况需要采取创新而果敢的措施，解决非洲债务问题，以及需要所有有关各方在制订国际债务战略时加緊努力。所以国际社会在支持非洲经济改革中，承诺设法以持久的办法解决非洲债务危机。

25. 在1991年7月的伦敦经济首脑会议，<sup>132</sup>七个主要工业化国家集团协议认为，非洲应得到特别的注意。与会者要求增加对最贫穷、负债最重国家的减债措施，这类措施应远远超过多伦多规定所给予的条件。会议要求巴黎俱乐部继续讨论迅速执行这些措施的最好办法。

26. 鉴于非洲的债务问题庞大，《新议程》拟采取的措施包括：

(a) 进一步钩销或减少官方发展援助债务和偿债数额；

(b) 进一步减免双边官方债务或偿债数额；

(c) 鼓励民间商业机构勾销债务；利用债权换产权、利用债务设置面向出口的联合投资项目、购回债权、利用借款设立环境计划和更多地利用适当设施把借款用于扫贫；

(d) 认真考虑继续设法以提供捐助的办法来解决偿债问题严重的发展中国家——包括其欠债对象主要是官方机构或多边机构的国家——的问题；

(e) 按照第九次总回顾和相关的《协定条款第三修正案》，早日增加国际货币基金组织的份额；

27. 采取新措施时应当注意到非洲应从增加资源流动中获益，特别是官方发展援助。

28. 国际社会应继续严肃考虑要求筹开非洲外债问题国际会议的方案。

#### (b) 资源流动

29. 国际社会支持的一项关键要素就是提供充分资源流入



非洲。这些资料是达到持续人均国产总值增长所必要的。为了实现非洲国家在 1990 年代达到和持续取得实际国产总值平均每年增加 6%，秘书长估计，1992 年的官方发展援助净额最少需要 300 亿美元，其后官方发展援助的实际净额必须每年平均增加 4%。国际社会为达到这些目标，决心增加对非洲的资源流动，补充国内的努力和金融资源。国际社会并重重申决心努力，以期达到已通过的联合国目标：专门拨出国民生产总值的 0.7% 作为官方发展援助，并达到联合国第二次最不发达国家会议所协议的目标。<sup>133</sup>

30. 国际社会将采取措施，拟订鼓励外国在非洲国家直接投资的方案，并支持非洲国家推行吸引外国投资的政策改革。

#### (c) 商品

31. 多样化是解决非洲国家的严重商品问题的短期和长期战略，这些问题有碍它们的经济复苏和发展。为求有效支持出口商品多样化和增加收益，国际社会，特别是主要贸易伙伴，决心大幅减少或取消贸易壁垒，让非洲的出口商品有进入其市场的较大机会，因此，国际社会应确保及早公正地、顺利地完

32. 在短期内，国际社会承认运用以下办法进行补偿性筹资的重要性：国际货币基金组织的补偿和紧急贷款办法、稳定出口收入制度、<sup>136</sup>稳定采矿业出口收益制度、<sup>137</sup>瑞士补偿贷款方案；并将在适当情况下，研究如何改善这些办法的适用范围和运作方法。应当恢复对非洲具有特别重要性的商品生产者与消费者的国际合作，以期非洲通过加工和技术援助从这些商品出口中增加收入。

#### (d) 支持非洲各国经济多样化

33. 非洲经济多样化是摆脱依赖商品出口及其相关问题的主要手段，并将有助于各国建立更有活力、更有弹性的经济。虽然非洲各国对这种多样化应负主要责任，国际社会承认需要增加资源去支援非洲的多样化方案，如具体的基础设施、支助服务、建立信息网和有关服务，以支持多样化方案与项目。

34. 国际社会注意到，应设立非洲多样化基金，作为吸引所需技术援助的联络点，并提供较多款项，供制订和执行多样化方案与项目。

35. 秘书长应当紧急进行关于建立非洲商品多样化基金的必要性与可行性的研究，于 1993 年连同会员国的评论和意见提交给大会。国际社会将继续支持非洲的努力。

#### (e) 贸易

36. 为了切实支持非洲各国努力使经济多样化并增加出口

收益，国际社会承诺〔大力关注撤除一切影响非洲出口品，特别是加工品、半加工品、制成品的关税与非关税壁垒，并确保非洲产品继续现在享有的优惠。〕为此，国际社会应确保及早公正地、顺利地完

#### (f) 支持区域经济一体化：环境、科学和技术

37. 国际社会打算支持非洲各国努力建立非洲经济共同体，加强已有的分区域政府间组织，执行共同方案和共同项目。

38. 还要支持非洲国家遏止环境恶化，提高科技能力。

#### (g) 联合国系统的作用

39. 联合国系统在执行该国际议程方面应发挥重要作用。首先，联合国各组织和专门机构在各自的领域和部门内，应当为非洲设计符合《议程》内容的具体方案，并提出足够的资源予以执行。为此，应特别考虑对推动非洲区域经济一体化有主要作用的方案，例如有关非洲第二个工业发展十年、联合国第二个非洲运输与通讯十年的方案，以及各区域和分区域组织提出的其他有关方案。

40. 联合国系统也应当为执行国际议程的切实后续工作和监测工作作出贡献。具体而言，对非洲在《议程》内所列举的各领域的成绩不断进行评价，会对维持非洲内外的冲劲发生很大的影响，最后会有助于对商定的目标再作出承诺。

#### (h) 非洲以外非政府组织的作用

41. 应当尽量鼓励非洲以外的非政府组织协助根据国际议程去拟订并执行发展援助项目。这些组织也应当协助在各国、分区域和区域推动非洲的非政府组织。

### C. 后续工作、监测和评价的机构

42. 关于执行《1990 年代联合国非洲的发展新议程》的后续工作、监测和评价工作都需要各国政府和联合国系统各有关组织和署的充分介入，以及各政府间组织和非政府组织的参与。

43. 为此，通过了以下评论和监测《新议程》的安排：

(a) 1993 年大会，初步审议《新议程》的执行情况；

(b) 1995 年，经济及社会理事会以高阶会议的一部分时间审议《新议程》的执行情况；

(c) 1996 年，大会将进行《新议程》执行情况的中期审查；

(d) 1998 年，经济及社会理事会以高阶会议的一部分时间审议《新议程》的执行情况；

(e) 2000年,大会将最后审查和评价《新议程》的执行情况。

44. 大会为进行1996年的中期审查和2000年的最后审查和评价,将采取必要措施,必要时设一个特设委员会,以筹备审查工作。

45. 秘书长鉴于联合国体系各机构、组织和署以及其他主管有关工作的机构会提供有关的投入,因此,将提出一份关于执行《新议程》的分析性评价报告,并按照上文第43段所订的安排,向大会和经济及社会理事会就该报告提出具体的建议。

46. 非洲统一组织关于执行《新议程》的评价和建议,也将向大会和经济及社会理事会提出。

47. 秘书长将确保对后续工作充分给予适当的支援,包括继续进行切实的新闻活动,调动各种努力,以提高国际上对非洲经济危机的认识。

48. 应鼓励现在正在进行的协助非洲发展工作的倡议。为此,非洲问题全球同盟等咨商团体应协助号召国际支援执行《新议程》。不妨邀请非洲问题全球同盟参加专门评论非洲《新议程》的大会和经济及社会理事会会议。

## 46/181. 铲除殖民主义国际十年

大会,

本着《联合国宪章》和《世界人权宣言》所载的基本和普遍原则,<sup>54</sup>

重申其1960年12月14日载有《给予殖民地国家及其人民独立宣言》的第1514(XV)号决议的所有方面,

回顾其1988年11月22日第43/47号决议,其中宣布从1990年开始的十年为铲除殖民主义国际十年,

审查了秘书长遵照第43/47号决议编写的三份临时报告,<sup>134</sup>

考虑到1991年9月2日至7日在阿克拉举行的不结盟国家外交部长会议通过的不结盟国家运动非殖民化工作组的报告,<sup>135</sup>

又考虑到联合国特别是通过《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况特别委员会在非殖民化领域做出的重大贡献,

1. 重申按照《联合国宪章》、《给予殖民地国家和人民独立宣言》和联合国其他有关决议和决定,剩余的非自治领土的人民享有不可剥夺的自决和独立权利;

2. 宣布铲除殖民主义国际十年的最终目标是每一个剩余的非自治领土的人民都能按照第1514(XV)号决议以及大会所通过的所有其他有关决议和决定自由行使自决权利;

3. 宣布自决权利的行使应当在没有外来压力下自由地进行,采取反映非自治领土人民的真正利益和愿望的形式,并且由联合国发挥一个适当的作用;

4. 通过1991年12月13日秘书长的报告附件中所载的各项建议,作为铲除殖民主义国际十年行动计划;<sup>136</sup>

5. 邀请会员国、联合国系统、其他政府组织和非政府组织积极支持和参与这项行动计划的执行。

1991年12月19日  
第78次全体会议

## 46/182. 加强联合国人道主义紧急援助的协调

大会,

回顾其1971年12月14日第2816(XXVI)号决议及其后关于人道主义援助的各项决议和决定,其中包括其1990年12月14日第45/100号决议,

又回顾其1989年12月22日第44/236号决议,其附件载有《国际减少自然灾害十年国际行动纲领》,

对灾害和紧急情况的灾民的苦难、生命损失、难民流亡、大批民众流离失所和财物破坏深感关切,

念及需要进一步加强和落实国际社会、特别是联合国系统为提供人道主义援助所作的集体努力,

满意地注意到秘书长关于审查联合国系统人道主义援助的能力、经验和协调安排的报告,<sup>137</sup>