



UN LIBRARY

JUN 27 1980

UN/SA COLLECTION

**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
В РАМКАХ
ДЕСЯТИЛЕТИЯ ЖЕНЩИНЫ
ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ:**

**равенство,
развитие
и мир**

Копенгаген, Дания

14-30 июля 1980 года

**ВОЗДЕЙСТВИЕ ИЗРАИЛЬСКОЙ ОККУПАЦИИ НА ПАЛЕСТИНСКИХ
ЖЕНЩИН НА ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ И ЗА ИХ
ПРЕДЕЛАМИ: СОЦИАЛЬНОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
ПАЛЕСТИНСКИХ ЖЕНЩИН**

Пункт 10а предварительной повестки дня

80-08825



Записка Секретариата

В повестку дня Регионального подготовительного совещания Экономической комиссии для Западной Азии (ЭКЗА) для Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций (1980 год), состоявшегося в Дамаске с 10 по 13 декабря 1979 года, был включен пункт, озаглавленный "Включение вопроса о палестинских женщинах в работу Всемирной конференции 1980 года". После обсуждения этого пункта Региональное подготовительное совещание приняло настоящий доклад, который первоначально выпущен ЭКЗА под условным обозначением E/ECWA/SEHS/CONF.4/6/Rev.1. Этот доклад прилагается для передачи Конференции.

/...

СОЦИАЛЬНОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПАЛЕСТИНСКИХ ЖЕНЩИН
НА ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ И ЗА ИХ ПРЕДЕЛАМИ

Доклад, принятый на Региональном подготовительном
совещании Экономической комиссии для Западной Азии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВЕДЕНИЕ	I-10	3
II. МАСШТАБЫ И РАМКИ ИССЛЕДОВАНИЯ	II	8
III. СИОНИЗМ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА.	12-29	9
А. Фактор сионизма	12-18	9
В. Сионистское образование: период становления	19-29	13
IV. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ СТАТУС ПАЛЕСТИНСКОГО НАРОДА .	30-37	18
V. СОЦИАЛЬНОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПАЛЕСТИНСКОГО НАРОДА, ОСОБЕННО ПАЛЕСТИНСКИХ ЖЕНЩИН.	38-100	22
А. Палестинцы, проживающие на территориях, оккупированных в 1948 году.	38-61	22
В. Палестинцы на территориях, оккупированных в 1967 году	62-77	33
С. Палестинцы в лагерях беженцев	78-100	43
VI. СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПАЛЕСТИНСКОГО НАРОДА.	101-113	55
А. Организации на оккупированных территориях	102-104	55
В. Организация вне оккупированных территорий	105-113	56

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Любая серьезная попытка разрешить даже частично проблемы палестинских женщин требует широкого понимания характера этих проблем и особых обстоятельств, при которых они возникли. Такое понимание невозможно обеспечить путем рассмотрения этих проблем отдельно от существующих политических, экономических и социальных условий. Любое изучение проблем палестинских женщин без учета взаимосвязи этих проблем с "палестинским вопросом" и, следовательно, с "палестинской проблемой" в целом и без учета связи этих вопросов с озабоченностью, существующей во всех развивающихся странах, будет неполным и не сможет ни достигнуть своих целей, ни существенно способствовать достижению желаемых решений.

2. Социальное положение палестинских женщин обусловлено особым характером "палестинского вопроса" и включает дополнительные элементы, вытекающие из него. Особый характер палестинского вопроса обусловлен более широкой национальной "палестинской проблемой", которая, в свою очередь, приобретает особый характер на фоне общих проблем народов третьего мира и развивающихся стран. Выражение "палестинский вопрос" в данном документе подразумевает ненормальные условия жизни палестинского народа, ставшие результатом создания сионистских поселений в Палестине, будь то путем экспатриации, оккупации или колонизации. Выражение "палестинская проблема" относится к арабо-израильскому конфликту в целом; она рассматривается как выражение существующего на национальном уровне противоречия между арабским национальным движением, стремящимся к независимости, единству и социальному развитию, и Израилем, являющимся плодом "сионистских действий" и колониального проникновения.

3. В этом контексте становится понятной глубина проблем, стоящих перед палестинскими женщинами, и масштабы усилий, которые необходимо предпринять для их рассмотрения, не говоря уже об их решении. Палестинские женщины страдают от притеснения в широком смысле слова не только в рамках палестинского общества, но и на национальном уровне. Помимо проблем, которые стоят перед ними как перед женщинами стран третьего мира, палестинские женщины, как и все палестинцы, страдают от преследований на национальном уровне, будь то на оккупированных Израилем территориях Западного берега и сектора Газы и на территориях, оккупированных в 1948 году, или же в результате диспоров. Эти проблемы носят неотложный характер и требуют срочного рассмотрения и определения. Их решение заслуживает особого внимания со стороны международного сообщества.

4. Организация Объединенных Наций приняла ряд резолюций, которые призывают к изучению социального и экономического положения палестинского народа и к разработке практических и конкретных программ оказания ему помощи в решении жизненно важных вопросов и в улучшении

/...

условий его жизни. На региональном уровне Экономическая комиссия для Западной Азии в резолюции 27 (III), принятой на третьей сессии Комиссии (ДОХА, 10-15 мая 1976 года), просила исполнительного секретаря "принять необходимые меры для осуществления всеобъемлющего исследования экономического и социального положения и потенциала арабского народа Палестины в тесном сотрудничестве с Организацией освобождения Палестины" I/. На этой же сессии в резолюции 28 (III) Комиссия просила исполнительного секретаря "предпринять все необходимые шаги в тесном сотрудничестве с Организацией освобождения Палестины для начала переписи населения в самое ближайшее время" 2/.

5. Экономический и Социальный Совет в резолюциях 2026 (LXI) от 4 августа 1976 года и 2100 (LXIII) от 3 августа 1977 года предложил Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), специализированным учреждениям и другим организациям системы Организации Объединенных Наций "безотлагательно и в сотрудничестве с Экономической комиссией для Западной Азии интенсифицировать свои усилия по определению социальных и экономических нужд народа Палестины". В резолюции 2026 (LXI) Совет просил "учреждения и организации консультироваться и сотрудничать с Организацией освобождения Палестины - представителем народа Палестины - с целью разработки и осуществления конкретных проектов, направленных на улучшение социальных и экономических условий жизни народа Палестины". Совет настоятельно предложил главам соответствующих организаций и учреждений "разработать и представить своим соответствующим руководящим и/или законодательным органам предложения, обеспечивающие осуществление положений" резолюции.

6. На своей тридцать третьей сессии Генеральная Ассамблея приняла 20 декабря 1978 года резолюцию 33/147, озаглавленную "Помощь народу Палестины", в которой Генеральная Ассамблея одобрила резолюции Экономического и Социального Совета, касающиеся оказания помощи народу Палестины, и призвала Программу развития Организации Объединенных Наций в консультации со специализированными учреждениями и другими организациями системы Организации Объединенных Наций активизировать эти усилия, в координации с Экономической комиссией для Западной Азии, по осуществлению соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета в целях улучшения социально-экономических условий народа Палестины путем определения его социально-экономических потребностей и учреждения с этой целью конкретных проектов без ущерба для суверенитета соответствующих принимающих арабских стран и представить соответствующие средства для этой цели".

I/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 12 (E/5785), гл. III.

2/ Там же.

7. Программа развития Организации Объединенных Наций провела 15-16 февраля 1979 года в Женеве совещание для организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций с целью изучения способов осуществления резолюции 33/147 Генеральной Ассамблеи. Была создана специальная межучрежденческая рабочая группа для изучения нужд народа Палестины на оккупированных территориях (Западный берег и сектор Газы) и в любых других местах и для разработки конкретных предложений на основе этого исследования. В состав рабочей группы вошли представители Программы развития Организации Объединенных Наций, Экономической комиссии для Западной Азии, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Международной организации труда, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирной организации здравоохранения. После утверждения доклада рабочей группы Совет управляющих Программы развития Организации Объединенных Наций на своей двадцать шестой сессии, состоявшейся в июне 1979 года, постановил выделить 3,5 млн. долл. США на финансирование конкретных проектов для народа Палестины в различных социальных и экономических областях.

8. На Всемирной конференции в рамках Международного года женщины, состоявшейся в Мехико с 19 июня по 2 июля 1975 года, была принята резолюция, озаглавленная "Палестинские и арабские женщины", которая гласит следующее:

"Всемирная конференция в рамках Международного года женщины,
принимая во внимание цели и задачи Международного года женщины,

вновь подтверждая основополагающие цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, в частности поддержание международного мира и безопасности в мире, развитие дружественных отношений между странами,

выражая глубокую озабоченность по поводу существующего положения - политического, социального, демографического и экономического - палестинского народа, и в частности условий жизни палестинских женщин, и признавая непосредственную взаимосвязь между такими условиями и палестинским вопросом,

вновь заявляя о тщетности разговоров относительно равенства людей, в то время как миллионы людей живут под игом колониализма,

считая, что необходимым условием международного сотрудничества и мира является национальная независимость и освобождение, ликвидация колониализма, неоколониализма, фашизма, сионизма, апартеида и дискриминации, а также уважение прав человека,

/...

выражая глубокую озабоченность по поводу того, что еще не достигнуто справедливое решение палестинской проблемы, и признавая, что палестинская проблема и положение на Ближнем Востоке по-прежнему представляют собой угрозу международному миру и безопасности в мире,

выражая свою серьезную озабоченность по поводу того, что палестинским женщинам и народу препятствуют осуществлять свои неотъемлемые права, и в частности их право вернуться к своим очагам, из которых они были насильственно выселены, и к своей собственности, от которой они были отчуждены, право на самоопределение и право на национальную независимость и суверенитет,

признавая, что массовое насильственное изгнание с родины препятствует участию и вовлечению женщин в усилия в целях прогресса,

подтверждая право палестинских женщин предпринимать активные и более эффективные усилия в интересах мира и развития дружественных отношений между странами,

напоминая резолюцию 3236 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 22 ноября 1974 года и резолюцию 3281 (XXIX) от 12 декабря 1974 года, в которой принимается Хартия экономических прав и обязанностей государств,

напоминая последние резолюции и декларации региональных семинаров, состоявшихся в Могадисхо, Киншасе и Каракасе,

1. призывает всех женщин мира выразить свою солидарность с палестинскими женщинами и народом и оказать им поддержку в их стремлении положить конец грубым нарушениям основных прав человека, совершаемым Израилем на оккупированных территориях;

2. призывает также всех женщин мира принять необходимые меры для обеспечения освобождения тысяч людей, борцов за дело самоопределения, освобождения и независимости, произвольно содержащихся в тюрьмах оккупационными властями;

3. призывает также все государства и международные организации оказать помощь — моральную и материальную — палестинским и арабским женщинам и народу в их борьбе против сионизма, иностранной оккупации и иностранного господства, иностранной агрессии, а также помочь им восстановить их неотъемлемые права в Палестине, и в частности право вернуться к своим очагам, из которых они были насильственно выселены, и к своей собственности, от которой они были отчуждены, право на самоопределение и право на национальную независимость и суверенитет в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций;

/...

4. просит Организацию Объединенных Наций, ее органы и специализированные учреждения, а также все национальные, региональные и международные женские организации оказать помощь - моральную и материальную - палестинским женщинам и их организациям и институтам".

9. Всемирный план действий, принятый на Конференции, предусматривает, что региональные комиссии Организации Объединенных Наций разработают региональные планы действий для вовлечения женщин в процесс развития с уделением особого внимания особенностям и первоочередным задачам, существующим в каждом регионе. В соответствии с этим Экономическая комиссия для Западной Азии разработала региональный план действий для вовлечения женщин в процесс развития в Западной Азии, окончательный вариант которого был принят на Региональной конференции по вовлечению женщин в процесс развития (Амман, 29 мая-4 июня 1978 года) и единогласно одобрен Комиссией на ее пятой сессии (Амман, 2-6 октября 1978 года). В региональном плане специальный раздел посвящен палестинским женщинам в качестве первоочередной проблемы в Западной Азии. Помимо этого, в рекомендациях, касающихся палестинских женщин, исполнителю секретарю Комиссии предлагается добиваться "включения вопроса о палестинских женщинах в повестку дня всемирных и региональных конференций по вопросам женщин и развития, начиная с регионального подготовительного совещания, которое будет проведено для стран Западной Азии в 1979 году, в ходе подготовки к Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины 1980 года".

10. Эта рекомендация впоследствии была представлена Подготовительному комитету для Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир. Комитет на своей второй сессии (27 августа-7 сентября 1979 года) принял решение, в соответствии с которым он рекомендовал а) включить социальные и экономические нужды палестинских женщин в документ по обзору и оценке, который будет подготовлен для Конференции и б) поручить секретариату Конференции в сотрудничестве с Экономической комиссией для Западной Азии подготовить доклад "Специальные меры помощи палестинским женщинам", который будет представлен Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, после его рассмотрения Подготовительным комитетом на своей следующей сессии.

II. МАСШТАБЫ И РАМКИ ИССЛЕДОВАНИЯ

II. Существует целый ряд соображений, определяющих масштабы настоящего исследования, посвященного социальному и экономическому положению палестинских женщин. К ним относятся следующие факторы, обуславливающие определенные ограничения:

а) международные, региональные и национальные источники и справочные материалы не содержат конкретной информации о палестинских женщинах и условиях их жизни, что делает невозможным подготовку всеобъемлющего и полного исследования; поэтому настоящее исследование представляет собой лишь основу для серьезного изучения положения палестинских женщин. Предполагается, что Конференция примет рекомендацию собрать недостающую информацию и провести всеобъемлющее исследование социального и экономического положения палестинских женщин;

б) фактор времени также ограничил объем исследования, которое могло бы быть всесторонним, особенно в силу того, что имеющаяся информация является неполной и не охватывает палестинских женщин во всех общинах на оккупированных территориях как внутри, так и за пределами арабских стран;

с) существовали ограничения в плане наличия кадров и средств. Тщательное изучения положения палестинских женщин требует использования штатных сотрудников для сбора и анализа данных, а также наличия финансовых средств для обеспечения необходимой мобильности при сборе данных;

д) самым важным является то, что любое исследование условий жизни палестинских женщин будет носить ограниченный характер в силу специфики их политического положения, которое непосредственно влияет на их социальное и экономическое положение и возможности оказания им помощи для улучшения социально-экономических условий. Палестинские женщины являются частью палестинского народа, который в изобилии обладает людскими ресурсами, но не имеет земли, собственной страны и других социальных, экономических и культурных структур.

III. СИОНИЗМ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

А. Фактор сионизма

12. Понять суть "сионистского движения", его роль в современной истории Ближнего Востока, а также его влияние на политические, социальные и экономические условия, в настоящее время преобладающие в данном регионе можно только на основе изучения истоков этого политического движения в связи с другими политическими явлениями, которые произошли в то же время и в том же месте. Время — это конец XIX века; место — "Арабский Восток", точнее, Палестина. Ход развития истории данного района на протяжении прошлого столетия определялся и в значительной степени определяется в наши дни четырьмя основными политическими явлениями. Взаимовлияние этих явлений, противоречия, возникшие между ними, также их последующее негативное и позитивное воздействие привели к появлению современных политических, социальных и экономических условий в арабском мире. Этими четырьмя явлениями были:

а) крах Османской империи, последней из исламских империй Средневековья, в результате чего распались некоторые существовавшие структуры и возникли другие, которые либо заменили собой эти старые структуры, либо продолжали существовать параллельно с ними;

б) обострение борьбы колониальных держав за сферы влияния в широких границах Османской империи, что привело к ее разделению на подмандатные территории после первой мировой войны;

с) возникновение арабского национального движения как выражения самобытности арабской нации среди исламских народов, в рамках современного националистического мышления, а также превращение его в политическое движение за независимость, единство и социальное развитие;

д) возникновение "сионистского движения" и превращение его в политическое движение за создание еврейского национального государства в качестве решения "еврейского вопроса" в контексте общей обстановки, сложившейся в Европе в XIX веке. В благодарность за свое участие в деятельности колониальных государств сионистское движение получило в конце первой мировой войны декларацию Бальфура.

13. В этих исторических рамках сионистское движение проявило намерение решить еврейский вопрос за счет создания государства еврейских поселенцев, в результате чего неизбежным было возникновение палестинского вопроса. В то же время, сионистское движение проявило себя как неотъемлемая часть колониальных планов западных держав по разделу территорий Османской империи на сферы влияния, что привело к возникновению конфронтации с национальными движениями исламских

народов, которые боролись за единство и независимость. Будучи еврейским движением, сионизм предложил решение еврейского вопроса, основанное на создании еврейского национального государства за счет вытеснения поселенцами жителей Палестины. Идея создания как государства, так и поселения явилась порождением европейской мысли, преобладающей в это время. Уже с самого начала, особенно для сионистских лидеров, было ясно, что в одиночку их движение не сможет осуществить такой план и достижение их целей будет зависеть от помощи некоторых или всех мировых держав. Поэтому движение стало участником международных политических альянсов и остается их составной частью до сегодняшнего дня. Таким образом, с одной стороны, сионизм проявился в колониальном плане, а с другой — в своем националистическом плане на уровне арабских стран в контексте арабско-израильского конфликта. Этот конфликт оказал влияние на политическое, экономическое и социальное развитие и рост всего арабского мира, причем его влияние на палестинский народ, и в частности, на палестинских женщин, было гораздо более глубоким.

14. На деле эти два аспекта сионистского движения: еврейский и колониальный — никогда не были равнозначными. Второй аспект являлся первичным фактором, который породил первый. Партнерство колониальных держав и сионистского движения в его еврейском контексте никогда не носило равноправного характера. Наоборот, оно постоянно отражало соотношение сил между партнерами. Колониализм оставался старшим партнером в "сионистском проекте", и, как таковой, сохранял за собой последнее слово в политических решениях, связанных с этой областью, и получил больше выгод. Сейчас, когда прошло уже сто лет после появления сионистского движения, стало очевидным, что колониальный "партнер" добился большего успеха, чем еврейский "партнер". Сионистский проект оказался успешным в борьбе с движением арабских народов и в создании преград на их пути к независимости, единству, социальному развитию; все это относится в первую очередь к палестинскому народу. Однако в то же время ему не удалось решить еврейский вопрос и преобразовать поселение в национальное государство, обладающее подлинным национальным характером. Более того, этот план, с одной стороны, породил "израильский вопрос", который является следствием изоляции израильских поселенцев и их неспособности слиться и жить в гармонии с народами этого региона. А с другой стороны, он создал "палестинский вопрос", который возник из-за ненормальных условий жизни палестинского народа.

15. Сионистская литература недвусмысленно свидетельствует о том, что сионистские лидеры с самого начала полностью осознавали последствия своих замыслов, а также понимали невозможность достижения своих целей в том случае, если палестинский народ останется на своей земле. Исходя из этого, они сознательно стремились к "отрицанию" палестинского народа и созданию ложного представления, отрицающего существование палестинского народа на его земле, — поэтому

изречение лорда Шафтсбери: "Земля без народа для народа без земли" — может рассматриваться как сионистская пропаганда. Таким образом сионистские лидеры пытались создать впечатление о том, что эта земля пустует и взывает о помощи к поселенцам, которые будут ее обрабатывать. Отсюда можно было сделать вывод о том, что деятельность сионистских поселенцев не только не нанесет кому-нибудь ущерба, но и наоборот, они освоят небольшой участок огромной земли и нанесут его на карту обжитых пространств.

16. Когда лживость такого подхода была разоблачена, сионисты переклЮчили свою пропаганду на отрицание палестинского народа в культурном отношении, что по существу является подходом с более ярко выраженным расистским характером. Сионизм пытался отрицать, что палестинский народ обладает какими-либо культурными особенностями, приписывая ему варварство и лживо обвиняя в опустошении земли "молочных рек и кисельных берегов", в результате чего она в конце концов превратилась в бесплодную пустыню и ядовитую топь. Эти утверждения были опровергнуты людьми, которые посетили в то время Палестину, в том числе одним из духовных лидеров сионизма Ахадом Хаамом, который, являясь современником сионистов-поселенцев, подтвердил в своих письмах из Палестины, что эта страна является развитой и процветающей. Сионизм явно пытался убедить общественное мнение, что совершаемые им в Палестине злоупотребления являются лишь попыткой спасти эту землю и ее обитателей от варварства и превратить ее, как писал Теодор Герцель в работе "Сионистское государство" в передовой оплот борьбы цивилизации против варварства. Однако вскоре этот лозунг потерял свою привлекательность из-за слишком частого использования.

17. После зарождения палестинского национального движения, сионистская пропаганда заменила этот подход теорией политического отрицания и избитыми заявлениями, предназначенными для того, чтобы извратить гуманный характер борьбы палестинцев. Этот этап, который к сегодняшнему дню достиг своего апогея, основан на отрицании наличия национальных корней палестинского народа на его земле — Палестине, и, следовательно, на отрицании его права вернуться на эту землю и использовать свое право на самоопределение. Такая позиция представляет собой отрицание права палестинцев на создание собственного независимого государства в Палестине, отказ признать Организацию освобождения Палестины (ООП) в качестве законного представителя палестинского народа и, следовательно, отказ вести переговоры с ООП с целью решения этой проблемы. И если действия сионистов по отношению к палестинскому народу строились на принципах отрицания и исключения, то палестинцы со своей стороны противились этому, настаивая на участии и на утверждении своей самобытности.

18. Действия сионистов более серьезно отразились на палестинских женщинах, чем на мужчинах-палестинцах, поскольку на плечи женщин ложились не только последствия этих действий, но и бремя, накладываемое на них их собственным обществом как до, так и после создания Израиля. Очевидно, что более бедные слои, а также люди, находящиеся на низших ступенях палестинской социальной структуры, включая и палестинских женщин, понесли большие потери в результате действий сионистов, чем богатые и более привилегированные слои. И действительно, в результате катастрофы, которую пережили палестинцы, палестинские женщины и их проблемы как в политическом, так и в социальном плане были отодвинуты в конец списка первоочередных задач палестинского движения.

В. Сионистское образование: период становления

19. Хотя сионистские поселенцы в Палестине на словах выступали за мир и сосуществование с палестинским народом, их заверениям никогда нельзя было верить. В действительности лидеры сионизма с самого начала осознавали масштабы своего плана поселения и отдавали себе отчет в том, что осуществить этот план можно лишь за счет подавления и изгнания палестинского народа. Они стремились решить эту задачу как можно скорее, не брезгуя никакими средствами.

20. С самого начала сионисты стремились "иудеизировать" землю, рынки и рабочую силу и предпринимали серьезные усилия по созданию военного агрессивного аппарата. "Иудеизация земли" - это не что иное, как переход собственности от арабов к евреям, в результате чего арабские фермеры изгонялись со своей земли. "Еврейская рабочая сила" - это всего лишь один из способов вытеснить трудящихся арабов из процесса производства, а "еврейский рынок" означал всего навсего бойкот арабских продуктов. Перед военной машиной была поставлена задача обеспечить осуществление этих целей путем применения, в случае необходимости, силы. Таким образом, задача сионистского поселения заключалась в ликвидации материальной базы палестинского народа на его земле.

21. Фактически борьба в Палестине между еврейскими поселенцами и коренным населением определялась не успешным совокупным результатом деятельности еврейских поселенцев, а военными действиями и терроризмом сионистских организаций против палестинского народа. Широко известно, что палестинский народ покинул Палестину в 1948 году не в результате того, что в его распоряжении осталось очень мало земли, и не потому, что палестинцы продали большую часть своей земли и поэтому сами остались на недостаточных участках. Все факты говорят об обратном. В 1948 году еврейским поселенцам принадлежало лишь 6 процентов земли в Палестине. Далее, палестинцы ушли из своей страны не из-за нехватки возможностей в плане получения работы и не из-за бойкота арабской рабочей силы, который осуществлялся в соответствии с политикой "еврейского труда", провозглашенной еврейскими поселенцами. Несмотря на все попытки этих поселенцев бойкотировать арабские товары в соответствии с политикой "еврейского рынка", арабские товары сохранили свое место на внутреннем и внешнем рынках. Короче говоря, движению поселенцев-сионистов не удалось захватить с помощью действий, направленных на "иудеизацию" земли, рабочей силы и рынков. Страна была захвачена в результате репрессивных военных действий. Поэтому оккупация Палестины путем заселения ее евреями тяжело сказалась на коренном населении, в особенности на слабых и более бедных слоях палестинского общества, в том числе на палестинских женщинах.

22. Успех сионизма в достижении своей цели по созданию еврейского государства даже на части территории Палестины оказал глубокое воздействие на формирование его будущей политики. Военная победа 1948 года укрепила самоуверенность Израиля и углубила убежденность его лидеров в том, что в один или несколько этапов удастся осуществить весь план. Достигнутые успехи в изгнании и перемещении сотен тысяч арабов-палестинцев и последующий успех в предотвращении их возвращения укрепили концепцию "отрицания", выдвинутую сионистским руководством. Поэтому оно приступило к действиям, основанным на концепции о том, что местное население является неким временным элементом на земле, который может быть изгнан при наличии необходимой для этого силы. Таким образом, основными целями сионизма по-прежнему оставались распыление палестинского народа и его насильственное изгнание, причем в дальнейшем они превратились в постоянную политику, проводящуюся даже сейчас.

23. Сионистское руководство убеждено, что взаимоотношения между обитателями и землей, на которой они живут, определяются теми, в чьих руках находится политическая власть. Это руководство всегда проводило политику, в целом направленную на то, чтобы разорвать связи между палестинцами и их землей. В настоящее время палестинский народ столкнулся с последствиями, порожденными успехом сионистов в перемещении этого народа и в деформации общей структуры его общества. Тот факт, что сионисты упорно пытаются проводить свою традиционную политику, является причиной страданий палестинцев, принадлежащих к различным слоям общества. Страдания палестинских женщин в результате перемещения и разрушения социальной структуры носят более долгосрочный характер, чем страдания палестинцев-мужчин. Из-за этого развитие и улучшение положения женщин в обществе значительно замедлилось, как в более узком плане, на палестинском уровне, так и, в более общем плане, в рамках арабского общества. Первоочередные задачи палестинского народа как недостаточно развитого общества, стремящегося к развитию и социальному прогрессу, были изменены под воздействием условий, возникших в результате военной победы его противника, а также из-за последующего рассредоточения и ухода этого народа со своей земли и в силу распада его социальной структуры. Все эти факторы, представляющие собой угрозу для самобытности этого народа, отодвинули на второй план борьбу палестинских женщин за улучшение своего положения в обществе.

24. Создание Израиля сыграло большую роль в разрушении социальной структуры палестинского народа и в затормаживании его развития и прогресса. Политика "исключения" и "отрицания", которая исподволь проводилась в первые дни существования сионистского поселения, набрала силу после декларации Бальфура (1917 год) и во время действия британского мандата в Палестине и достигла своего пика в ходе военных операций 1948 года. С тех пор эта политика проводится постоянно, причем интенсивность ее возросла после войны 1967 года. Наиболее пагубное воздействие создания Израиля на палестинское общество

состоит в том, что оно было раздроблено и из сплоченной группы, в состав которой входило 70 процентов населения исконной земли, превратилось в целый ряд групп меньшинств различного размера, которые раскиданы по нескольким арабским странам и по всему миру. Палестинский народ не только утратил свою политическую основу - возникла угроза и для его национальной самобытности.

25. В 1967 году Израиль завершил захват Палестины, а затем захватил территории, принадлежащие соседним арабским странам. Таким образом Израиль ликвидировал все оставшиеся у палестинцев возможности для полунормального существования, которые существовали в той или иной форме в Газе и на Западном берегу в период с 1948 по 1967 год. После войны 1967 года палестинцы превратились из народа, живущего полностью или частично на своей родине, в народ, разделенный на три отдельные группы: палестинцы, разбросанные по арабским странам и другим местам, палестинцы, которые живут в условиях колониального господства на оккупированной в 1948 году территории Палестины, и палестинцы, живущие в условиях оккупации в полосе Газы и на Западном берегу. Такое положение оказало глубокое воздействие на определение целей борьбы палестинского народа, и центром этой борьбы неизбежно стало решение самой неотложной проблемы - проблемы нормализации ненормальных условий жизни этого народа. Во главу угла был поставлен вопрос о "возвращении".

26. Следует отметить, что план сионистов пока осуществлен не полностью. Еще не решены те задачи, которые были включены в него, когда он представлялся в качестве политического плана, в целях обеспечения интересов евреев и колониалистов. До сих пор Израилю не удается ни мирными, ни военными средствами окончательно прекратить борьбу с арабским народом на своих собственных условиях; ему также не удалось подчинить палестинцев диктату плана, основанного на сионистских принципах. По мнению сионистов, выдвигаемый ими лозунг о "решении еврейского вопроса" означает сбор большинства евреев в политическом образовании на территории Палестины, которое возьмет под свою защиту и руководство остающиеся еврейские меньшинства в различных частях мира. Сегодня, когда прошло уже больше 30 лет после создания Израиля и почти 100 лет после появления сионистского движения, сионизму не удалось достичь этой основной цели. Лишь около 20 процентов от общего количества евреев в мире поселились в Израиле, причем эта страна по-прежнему прямо зависит от поддержки большинства евреев за ее пределами. Тем не менее, израильские партии в целом по-прежнему являются сионистскими и оправдывают свое существование непрерывными попытками полностью осуществить сионистский план, т.е. создать чисто еврейское государство на всей территории Палестины. Поэтому центральной задачей сионистов и в настоящее время по-прежнему является привлечение иммигрантов-евреев в Израиль и

вовлечение их в жизнь израильского общества. В таких обстоятельствах сионистское руководство вынуждено продолжать свои усилия, направленные на полное осуществление этого плана, в противном случае его существование станет неоправданным, а на это оно добровольно не пойдет.

27. Ведя настойчивую борьбу за полную реализацию своих целей, руководство, естественно, будет воздерживаться от определения социальных, географических и политических границ своего плана до тех пор, пока этот вопрос не будет решен окончательно в идеологическом плане. На самом деле, сионисты, находящиеся сегодня у власти, не только не хотят принимать четкого решения по этому вопросу, но они практически неспособны сделать это из-за субъективных и объективных условий, в которых в настоящее время находится сионизм. Поэтому любое соглашение, заключенное или принятое Израилем, будет не окончательным решением, а лишь очередным шагом на пути к полному осуществлению сионистского плана; в качестве такового, оно будет равнозначно другим промежуточным мерам, таким как Базельская конференция, декларация Бальфура и создание Израиля. В этих обстоятельствах нельзя ожидать, что в ближайшее время будет урегулирован арабско-израильский конфликт, не говоря уже о решении палестинского вопроса. А это означает, что борьба в регионе продолжится, прежде всего, борьба между национальным палестинским движением и Израилем, которая продлит страдания палестинцев и задержит их социальный и экономический рост. Следовательно, такая борьба не даст возможности палестинским женщинам заняться решением своих конкретных проблем и создаст препятствия на пути их борьбы в этом направлении.

28. С 1973 года ведутся переговоры и дискуссии относительно так называемого "политического урегулирования". Эти переговоры показали, что Израиль не готов для окончательного, всеобъемлющего и справедливого решения, он не готов даже к решению, основанному на резолюции 242 Совета Безопасности. Изучение позиций политических сил, действующих на политической арене Израиля, а также провозглашенных ими планов в отношении урегулирования, свидетельствует о том, что в правящей верхушке Израиля нет эффективной силы, которая согласится даже с минимальными условиями, приемлемыми для палестинцев. Такой минимум, определенный Организацией освобождения Палестины, нашел свое выражение в резолюции четырнадцатой сессии Национального совета Палестины, который призвал создать палестинское государство на какой-либо части территории Палестины, освобожденной от оккупации. Более того, ни одна из различных израильских группировок не получила поддержки израильского правящего аппарата или общественности, достаточной для выработки официальной позиции, которая могла бы явиться основой для переговоров или соглашений. Поэтому израильское руководство по-прежнему, по крайней мере - в ближайшем будущем, не сможет занять окончательной позиции в отношении урегулирования палестинского вопроса, в результате чего единственной альтернативой останется "отсутствие решения".

29. Незначительных сдвигов, наметившихся в некоторых позициях в Израиле по сравнению с традиционной позицией сионистов, недостаточно для обеспечения минимума, приемлемого для палестинцев, и такое положение сохранится в течение многих лет в будущем даже в рамках резолюций Организации Объединенных Наций в отношении законных прав палестинского народа. С другой стороны, палестинский народ, учитывая существующие условия и обстоятельства, связанные с его рассредоточением за рубежом и оккупацией его родины, не может принять предложения, с которыми выступил Израиль. Борьба между Израилем и палестинцами будет долгой и затяжной, увеличивая тем самым страдания палестинского народа и сосредотачивая его борьбу на политических вопросах, которым по-прежнему будет уделяться основное внимание, а социальные проблемы, в том числе и проблемы палестинских женщин, будут по этой причине отодвигаться на второй план. В этой связи важно, чтобы внешние источники оказали помощь палестинским женщинам с тем, чтобы они могли справляться с ежедневными требованиями, предъявляемыми им жизнью.

IV. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ СТАТУС ПАЛЕСТИНСКОГО НАРОДА

30. С возникновением Израиля разрушение палестинского общества, начавшееся с момента создания сионистских поселений, завершилось. Наряду с выселением, изгнанием и рассредоточением больших групп палестинского населения, другие группы подверглись оккупации и угнетению. Таким образом, палестинский народ потерял моральные и материальные компоненты, необходимые для формирования или сохранения своего общества. После войны 1948 года, во время войны 1967 года и в последующий период группы палестинцев оказались разбросанными по различным арабским и другим странам и столкнулись с целым рядом сложных проблем политического, экономического и социального характера. Разнообразие условий в разных местах расселения вместе с географической и, в известной мере, политической раздробленностью групп палестинцев оказали настолько сильное воздействие на процесс распада палестинского общества, что оно перестало существовать в качестве цельной и устойчивой социальной структуры.

31. Согласно данным официальной переписи населения 1922 года, в то время в Палестине проживало около 750 000 человек, из которых примерно 80 000 составляли еврейские поселенцы и другие лица, которые проживали в стране до начала еврейского поселенческого движения. Согласно второй официальной переписи 1931 года, в Палестине проживало более 1 млн. человек, в том числе около 175 000 евреев. Поскольку после этого официальных переписей не проводилось, все данные, приведенные в различных источниках, носят приблизительный характер. Население Палестины перед началом войны 1947-1948 годов составляло около двух млн. человек, включая приблизительно 600 000 евреев, владевших около 1,5 млн. дунумов земли, что составляло 7 процентов общей площади страны. После окончания военных действий в конце 1948 года на захваченной Израилем территории, составлявшей 80 процентов площади Палестины, осталось лишь 156 000 арабов из общего числа 900 000 арабов, проживавших на этой территории перед началом военных действий. Приблизительно один миллион палестинцев бежал на Западный берег, присоединенный к Иордании, и в полосу Газы, оставшуюся под управлением Египта. Половину этих людей составляли беженцы из районов Палестины, оккупированных Израилем, а другую половину - местные жители. Кроме того, в Ливане, Сирийской Арабской Республике и Иордании нашли убежище в среднем по 100 000 палестинцев, а еще десятки тысяч бежали в другие арабские и в неарабские страны. С тех пор демографическое распределение палестинского народа существенно изменилось в силу целого ряда факторов, главным из которых стала война в июне 1967 года, когда приблизительно полмиллиона палестинцев, проживавших на Западном берегу и в Газе, оказались изгнанными за пределы своей страны. На распределение значительно повлияла также миграция палестинцев из одной страны в другую, особенно между арабскими странами и, в частности, миграция в богатые нефтью страны Персидского залива и в Саудовскую Аравию. Заслуживает внимания быстрый рост численности палестинцев во всех местах их расселения.

В частности, данные, опубликованные Организацией Объединенных Наций, показывают, что численность палестинцев в 1975 году достигла 3 250 000 человек, при этом половина из них проживала в границах Палестины. Расчеты показывают, что эта цифра достигнет 3,8 млн. в 1980 году и превысит 4,5 млн. к 1985 году.

32. Данные 1975 года показывают, что численность палестинцев, проживающих в районах, оккупированных в 1948 году, достигла 436 000, в полосе Газы - 395 000 и на Западном берегу - 775 000 человек. Это составляет половину палестинского народа, разделенную на две группы: тех, кто проживает на территории, оккупированной в 1948 году, официально считается гражданами Израиля, но фактически находится под гнетом израильского колониализма и, с другой стороны, тех, кто проживает на территории, оккупированной в 1967 году, в условиях израильской оккупации и под управлением израильских военных властей. В том же году за пределами Палестины проживало 642 000 палестинцев, из них в Иордании (Восточный берег) (в других источниках сказано, что численность палестинцев на Восточном берегу превышает миллион человек), 183 000 - в Сирийской Арабской Республике, 285 000 - в Ливане, 204 000 - в Кувейте, 100 000 - в других государствах Персидского залива и 195 000 - в других странах мира. Эти данные показывают, что около одной пятой (20 процентов) палестинского народа до сих пор живет в лагерях, особенно на территориях, оккупированных в 1967 году, и в соседних государствах. В 20 лагерях на Западном берегу проживает в общей сложности 76 000 человек, в 8 лагерях в полосе Газы - около 200 000 человек, в 10 лагерях на Восточном берегу (Иордания) - 215 000 человек, в 15 лагерях в Ливане - около 100 000 человек, и в 10 лагерях в Сирийской Арабской Республике - 54 000 человек. В результате общее число лагерей составляет 63, в которых живут около 65 000 человек, что представляет собой значительную долю населения. Следует отметить, что большинство таких лагерей было создано вблизи городов и в ряде случаев они превратились в трущобы на их окраинах.

33. Статистические данные 1970 года ^{3/} о возрастной структуре палестинских арабов на оккупированных территориях показывают ряд важных особенностей, которые в основном сходны с данными о палестинцах, проживающих в других местах расселения. Одной из наиболее характерных черт является высокий процент детей в возрасте до 14 лет - около 50 процентов - по сравнению с 30 процентами среди еврейских поселенцев. Лица в возрасте 15-29 лет составляют 24 процента арабов и 26 процентов евреев, в возрасте 30-44 лет - 13 процентов арабов и 20 процентов евреев, в возрасте 45-64 лет - 8,6 процента арабов и 20 процентов евреев, а лица в возрасте старше 65 лет - 4 процента арабов и 7 процентов

^{3/} Government of Israel, Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 1971.

евреев. Это означает, что среди арабов детей нетрудоспособного возраста насчитывается на 20 процентов больше, чем среди евреев, а число лиц трудоспособного возраста (возраст 15-65 лет) среди евреев на 16 процентов выше. Эти цифры указывают на высокий уровень рождаемости среди палестинцев - 40-50 рождений на 1 000 человек во всех районах их расселения.

34. Другое исследование структуры населения палестинских арабов, проведенное в 1970 году с разбивкой по полу, вскрыло еще одну характерную черту, а именно низкую пропорцию мужчин по сравнению с женщинами в возрастной группе 14-60 лет в районах Палестины, оккупированных в 1967 году 4/. Хотя количество мальчиков несколько превышает количество девочек среди детей в возрасте до 14 лет, в группе 14-65 лет это соотношение является иным. Число мужчин и женщин является практически одинаковым в районах, оккупированных в 1948 году, тогда как на Западном берегу доля женщин увеличивается, а среди населения полосы Газы она еще выше. В то же время во всех возрастных группах в Ливане, Сирийской Арабской Республике и Кувейте несколько выше процент мужчин. Эта диспропорция, увеличившаяся в период после войны 1967 года, ярко иллюстрирует процесс миграции молодых мужчин трудоспособного возраста из районов, оккупированных в 1967 году, что создает ненормальное положение, особенно для женщин брачного возраста 5/. В последние годы положение еще больше ухудшилось.

35. Исследования структуры рабочей силы (обоих полов), которое было проведено в 1973 году в оккупированных в 1967 году районах 6/, показало, что значительная часть трудоспособного населения, в первую очередь женщины, не может найти работу. Например, на Западном берегу в контингент рабочей силы не входит 214 000 человек из общей численности населения в возрасте старше 14 лет, составляющей 341 000 человек, и это означает, что рабочей силой являются лишь 127 000 человек, из которых активно занятые составляют 126 000 человек. В том же году число женщин в этой возрастной группе составляло 179 000, из которых лишь 20 000 входило в контингент рабочей силы, а 159 000 находились вне его рамок. Из этого числа активно занятые составили 19 000 человек. В Газе эта тенденция была выражена еще более четко. Хотя численность рабочей силы и возросла в результате спроса на нее на израильском рынке, до естественного равновесия еще далеко. Это показывает, что палестинские женщины еще не вышли на рынок труда соответственно своему количественному и качественному потенциалу, что препятствует достижению ими экономической независимости и, следовательно, закрепляет зависимость социальную. За пределами Израиля положение в основном такое

4/ Ibid.

5/ Syrian Arab Republic, General Census, 1970; Palestinian Research Centre, Palestinian Statistics.

6/ Government of Israel, op.cit., 1974.

же с некоторыми отклонениями в отдельных местах, таких как пригороды Бейрута.

36. Имеющиеся данные, несмотря на их неполноту и неточность, свидетельствуют о высоком проценте выпускников университета среди палестинцев. Например, в Ливане в 1971 году насчитывалось два выпускника университета на тысячу человек. Опрос общественного мнения, проведенный среди палестинцев, показывает, что образованию как средству улучшения социальных и экономических условий придается большое значение. Однако, цифры, опубликованные Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), показывают резкое сокращение количества учащихся в возрасте 14 лет по сравнению с числом учащихся в возрастной группе 6-11 лет; если в этой возрастной группе 88,4 процента детей посещают школу, то для возрастной группы 12-14 лет этот показатель снижается до 67,1 процента; он вновь снижается до 37,3 процента для возрастной группы 15-17 лет и до 8,3 процента для возрастной группы 18-20 лет. Такое резкое снижение процента учащихся среди молодежи школьного возраста в значительной мере вызвано практическим отсутствием ремесленных училищ, что вынуждает многих молодых людей этих возрастных групп работать в мастерских, гаражах, на небольших фабриках или в сфере услуг.

37. Лишенным своей земли и страны палестинцам осталась лишь одна область возможных капиталовложений - образование своего народа. В этой области палестинцы достигли больших успехов. Заметным исключением в рамках этой тенденции являются жители лагерей и палестинские женщины. На этих двух категориях и следует сосредоточить внешнюю помощь.

. СОЦИАЛЬНОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПАЛЕСТИНСКОГО НАРОДА, ОСОБЕННО ПАЛЕСТИНСКИХ ЖЕНЩИН

А. Палестинцы, проживающие на территориях, оккупированных в 1948 году

38. Совершенно естественно, что израильская политика по отношению к палестинскому населению, оставшемуся под израильским контролем на территориях, оккупированных в 1948 году, направлена на расширение еврейского аспекта сионистского движения в целом, а именно "иудайзацию" территории, рабочей силы и рынков Палестины. Израиль встал на путь политики политических и социально-экономических репрессий против палестинского народа, цель которой заключалась в том, чтобы национальный облик страны определяли новые еврейские поселенцы, а не коренные жители страны, неожиданно превратившиеся из большинства в небольшое национальное меньшинство. Основным средством угнетения стал военный режим с его репрессивными законами. Они были навязаны Израилем арабскому меньшинству сразу же после оккупации и продолжают действовать в той или иной форме и сегодня. Основная цель навязывания палестинскому меньшинству военных законов заключалась в подрыве его политического единства, в разрушении экономики и прекращении его общественного развития. Таким образом, Израилю удалось разделить палестинское население на группы, напоминающие колонизированные "бантустаны" Южной Африки, и это облегчило усилия Израиля по изгнанию и выселению палестинцев, а также позволило контролировать их будущее на последующих этапах осуществления сионистского плана. Осуществляя эту цель, сионисты подвергли палестинцев различным формам расовых, национальных и социально-политических репрессий.

39. Когда по окончании военных действий в 1948 году было объявлено перемирие, на территории Палестины, оккупированной Израилем, осталось 170 000 человек. В их число входило примерно 120 000 мусульман, 35 000 христиан, 15 000 друзов и несколько тысяч бахаитов и черкесов. Мусульмане составляли приблизительно 70 процентов, христиане - 20 процентов, а друзы - 10 процентов населения 7/. К 1960 году общая численность населения на этой территории достигла 260 000 человек. Она возросла примерно до 300 000 человек в 1965 и до 400 000 к 1967 году, после аннексии Израилем Восточного Иерусалима и его населения. К 1974 году общая численность населения превысила полмиллиона человек. Это означает, что естественный прирост численности палестинцев под израильским управлением был выше 4 процентов, что является одним из самых высоких показателей в мире.

7/ Habib Kahwji The Arabs under Israeli Occupation, 1948 (Beirut, Research Centre of the Palestine Liberation Organization, 1972), p.9.

40. На территориях, оккупированных в 1948 году, (не считая Восточный Иерусалим), арабы проживают в 104 чисто арабских деревнях и городах, и в шести городах со смешанным населением, а именно в Акре, Хайфе, Яффе, Лидде, Рамаллахе и Иерусалиме. Около 60 процентов населения, включая жителей городов Назарет, Шаффа, Амр и Кафр-Ясиф, жили в Галилее (северный район). Еще 20 процентов арабов жили в зоне "треугольника" (центральный район), а остальные были разбросаны в районах Хайфы и Негева. Статистика показывает, что 70 процентов из них, включая бедуинов Негева, жили в сельских районах, а остальные — в городах. В силу самого характера географического распределения арабского населения на территориях, оккупированных в 1948 году, особенно в Верхней и Нижней Галилее, где палестинские общины фактически представляют собой анклав с большинством палестинского населения, и благодаря близости этих районов к границам арабских стран, эти арабы сохранили свою национальную принадлежность и национальное самосознание. Их не обескуражил тот факт, что они являются меньшинством в Израиле, поскольку они принадлежат к абсолютному большинству за пределами его границ и составляют большинство в своих районах. Кроме того, они имеют ограниченный контакт с еврейскими поселениями в силу того, что военные власти ограничили их свободу передвижения, выбора места работы и места жительства.

41. Первая проблема, с которой столкнулись палестинские арабы под израильским управлением, заключалась в том, что хотя они и считались израильскими гражданами, с ними не обращались как с таковыми. Наоборот, им было отказано в правах и обязанностях граждан, и к ним применялись репрессивные меры военного характера, препятствующие их участию в общественной, политической, социальной и экономической жизни. Документ Кёнинга 8/, в котором содержатся советы израильским властям относительно арабского меньшинства, иллюстрирует политику Израиля по отношению к арабскому меньшинству, находящемуся под его управлением. Этот документ, названный по имени губернатора Северной Галилеи в оккупированной Палестине, фактически представлял собой меморандум, представленный Кёнингом в 1976 году министру внутренних дел, а затем премьер-министру Израиля И.Рабину. Предполагалось, что этот документ должен был иметь закрытый характер, но его опубликовала израильская газета "Ал Гамишмар". В документе содержится оценка положения арабов, проживающих в северном районе — в Галилее, и содержится ряд предложений о мероприятиях израильтян в отношении арабов, которых Кёнинг считал чрезвычайно серьезной угрозой безопасности Израиля.

42. Рассмотрение этого документа показывает, что Кёнинг в основном волновало два факта: демографический вопрос и растущие националистические чувства арабов Израиля. Для Кёнинга "демографический вопрос"

8/ См. Journal of Palestine Studies, vol.VI, No.1 (1976).

заклячался в том, что при сохранении быстрого естественного роста численности арабского меньшинства к концу 1978 года арабы составят 51 процент населения в северном районе. К середине 1975 года арабское население в северном районе насчитывало приблизительно 250 000 человек, а число евреев составляло 289 000 человек. В том же году доля арабского населения в некоторых северных округах, например в Западной Галилее, достигла 67 процентов, а в Нижней Галилее - 48 процентов, и такой быстрый рост численности арабского населения внушил автору документа беспокойство. За указанный год арабское население северного района увеличилось на 9 035 человек, тогда как еврейское - лишь на 759 человек.

43. Страхи Кёнинга отражают основную проблему, с которой сталкивается любая поселенческая община, в частности Израиль. Когда такому образованию не удастся привлечь дополнительного числа иммигрантов это означает, что ему не удалось выполнить свою основную задачу. Так, Израиль уделял пристальное внимание вопросу сохранения подавляющего еврейского большинства в населении страны в то время, когда естественный прирост арабского населения вызывал тревогу у его политического руководства. Именно этот естественный прирост заставил израильское руководство уделить особое внимание поощрению иммиграции евреев в Израиль со всеми вытекающими отсюда внешнеполитическими мероприятиями, особенно сионистскими конференциями. Несмотря на все это, приток иммигрантов в Израиль продолжает уменьшаться, а уровень эмиграции из Израиля растет. Число израильтян, живущих за пределами страны, в 1976 году достигло примерно 300 000 человек. Ввиду уменьшения числа иммигрантов, прибывающих в Израиль, роста эмиграции и численности арабского населения, прирост которого является одним из самых высоких в мире, сионистское руководство начало бить тревогу по поводу демографической опасности, как это произошло в случае с Кёнингом. Если не удастся привлечь в Израиль достаточное количество евреев для сокращения демографического баланса, предусмотренного сионистским планом, вторая альтернатива для сионистского руководства будет заключаться в том, чтобы вынудить возможно большее число арабов покинуть Израиль, что и предлагается Кёнингом в его документе. Это будет достигнуто путем преследований арабов, экономического и политического давления и создания препятствий для их социального прогресса и экономического роста.

44. По мнению Кёнинга, война 1967 года придала новый и сильный импульс националистическим чувствам арабов Израиля, которые еще больше укрепились с открытием границ, свободой передвижения между территориями, оккупированными в 1948 и 1967 годах, и последовавшими за этим контактами с арабами, проживающими на другом берегу реки Иордан. Война 1973 года и ее политические последствия, а также создание Организации освобождения Палестины в качестве политической силы, получающей в международных кругах все более широкое признание в качестве законного представителя палестинского народа, лишь

укрепили и углубили это чувство. Кёнинг указывал, что рост численности арабов в Израиле в течение определенного периода времени явился основной причиной того, что палестинцы почувствовали свою силу. Кроме того, тревогу Кёнинга вызвал тот факт, что группы арабского населения на севере, с их растущим чувством национализма, расположены близко друг от друга и составляют большинство в своих районах. Все это рассматривается на примере северного района (Галилея), являющегося частью арабского государства, создание которого предлагалось в резолюции 1947 года о разделе Палестины, и этот факт внушает Кёнингу страх перед возможностью того, что палестинцы смогут добиться самоопределения посредством народного плебисцита, который, естественно, завершится в их пользу. В соответствии с этим Кёнинг рекомендовал ускорить "иудаизацию" Галилеи, ликвидировать анклав с арабским населением и разделить их с помощью интенсивного создания еврейских поселений. Он призвал также к проведению более жесткой и твердой политики противодействия проявлениям чувства национализма, особенно в отношении партий и национальных лидеров.

45. Другой причиной роста националистических чувств арабов Израиля и ощущения ими своей силы, а следовательно, и их способности противодействовать политике Израиля, Кёнинг считает улучшение их экономического положения и накопление некоторыми из них капитала. Он указал на непоследовательность осуществления на севере проектов "иудаизации", цель которых заключалась прежде всего в привлечении в этот район еврейских поселенцев, тогда как 25-50 процентов рабочих, занятых на этих проектах, составляли арабы, получившие возможность улучшить свои экономические условия. Кроме того, социальное страхование и другие экономические льготы освободили арабских рабочих от бремени по обеспечению условий жизни и тем самым дали им время заняться национальными и социальными вопросами. В конце концов Кёнинг предложил следующее:

а) ограничить занятость арабских рабочих на государственных проектах развития до не более 20 процентов от общего числа рабочих;

б) повысить налоги на доход арабов и сделать более эффективной процедуру сбора налогов;

с) препятствовать арабским учреждениям распределять потребительские товары и парализовать их деятельность;

д) лишить многодетные арабские семьи государственных пособий, сохранив такие пособия для еврейских семей посредством распределения их через Еврейское агентство и другие сионистские организации, в программы которых арабы не включены;

е) приложить усилия к тому, чтобы государственные учреждения при решении всех как индивидуальных, так и групповых вопросов, отдавали предпочтение евреям по сравнению с арабами.

/...

46. Кёнинг, чей голос в Израиле несомненно не одинок, перечисляет далее успехи, достигнутые арабами Израиля в сфере образования в результате улучшения экономических условий, системы социального страхования и льгот, полученных ими в школах и в высших учебных заведениях в плане приемных требований и платы за обучение, и считает это еще одной причиной роста среди них националистических настроений. С точки зрения Кёнинга продолжение этой тенденции приведет к появлению большого числа образованных арабов, которые образуют ядро политического руководства, недовольного существующим положением. Поэтому он рекомендовал следующее:

а) ужесточить требования по приему арабов в университеты и высшие учебные заведения, особенно в сфере общественных наук, что неизбежно приведет к сокращению числа выпускников колледжей и университетов среди арабов;

б) направлять арабов на обучение естественным и прикладным наукам, профессиональным и научным дисциплинам, что отнимает больше времени и поэтому не даст им возможности заняться националистической и политической деятельностью;

с) облегчить процедуру выезда арабских студентов для получения образования за границей, одновременно осложнив их возвращение и устройство на работу, что будет содействовать их эмиграции;

д) принять жесткие меры в отношении всех активистов из числа студентов университетов.

47. Сказанное выше показывает отношение должностных лиц Израиля к находящемуся под их управлением арабскому меньшинству — населению, которое ранее составляло подавляющее большинство, осуществлявшее суверенитет над своей территорией и которое в результате возникновения Израиля превратилось в практически бессильное меньшинство людей, живущих как чужестранцы на своей собственной родине, под управлением большинства прибывающих поселенцев, враждебных им по причинам классового характера и национальным чувствам и лишающих их даже права на существование на родной земле. Все это происходит несмотря на то, что в декларации о создании государства Израиль, провозглашенной 14 мая 1948 года, особо оговаривается, что "Израиль будет стремиться к развитию страны, наилучшим образом обеспечивая интересы всех своих граждан и будет поддерживать политическое и социальное равенство между всеми своими подданными без дискриминации на основе пола, религии или этнического происхождения и гарантирует свободу мысли, вероисповедания, образования и культуры". Фактически же израильские власти обращаются с находящимися под их управлением арабами как с преследуемым этническим меньшинством, подвергая их социальной, расовой и экономической дискриминации. Арабы остаются гражданами третьего сорта, ибо гражданами второго сорта являются восточные евреи.

48. Существует множество примеров подобной дискриминации 9/. Так, через четыре дня после своего создания Израиль установил военное правление на арабских территориях, находящихся под его контролем. Позднее он распространил это правление на другие оккупированные территории, включая всю Галилею, "треугольник" и Негев. Это правление было основано на чрезвычайных законах правительства подмандатной территории, которые были введены в еврейских районах в то время, когда активизировали свою деятельность подпольные сионистские организации. Когда правительство подмандатной территории установило военное правление, оно подверглось нападкам одного из еврейских профсоюзных лидеров Дов Юссефа, который позднее вошел в состав израильского правительства, заняв в нем пост министра юстиции:

"Вопрос заключается в следующем. Станем ли все мы жертвой узаконенного терроризма... или будет существовать индивидуальная свобода? Нет гарантий того, что граждан не будут задерживать без следствия пожизненно. Нет возможности ни обжаловать решения военных властей, ни обречь в Верховный суд. Власти обладают неограниченными полномочиями депортировать любого гражданина в любой момент. Более того, даже если человек не сделал ничего противозаконного, достаточно какому-нибудь учреждению принять определенное решение, чтобы решить вопрос о его будущем. Единственными альтернативами являются свобода или хаос. Когда власти в любой стране порождают гнев, ярость и недовольство по отношению к законам, они не могут ожидать уважения таких законов. Нельзя требовать, чтобы гражданин уважал закон, который лишает его всех законных прав" 10/.

49. Военная система правления является одним из наиболее важных элементов угнетения и дискриминации, осуществляемых израильскими политическими властями, и она является единственной формой правления, с которой знакомо арабское меньшинство. В Израиле военное правление основано на статье 170, состоящей из 15 разделов, которые включают ограничение на свободу передвижения, переезда и выбора места жительства. Они также ограничивают свободу слова и свободу печати. Эти законы предоставляют военному губернатору неограниченные полномочия и заключают в себе угрозу свободе индивидуума и его собственности. Военное правительство имеет в своем распоряжении чрезвычайные суды, которые отличаются от гражданских судов и не подчиняются им; в связи с этим их постановления нельзя обжаловать.

9/ См. ежегодные доклады Комитета Организации Объединенных Наций по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий, созданного в соответствии с резолюцией 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1968 года.

10/ Kahwaji, op. cit., p. 134.

50. Система военного правления в Израиле отличается от аналогичных систем в других странах в том плане, что она является механизмом власти в осуществлении политики, направленной на вытеснение арабов, и никоим образом не направлена на обеспечение безопасности. В Израиле военные власти несут ответственность за нарушение национального единства палестинцев, которые продолжают оставаться в Израиле, путем подрыва их социальной сплоченности и уничтожения их независимой экономической базы. В результате военное правление ведет к экономической зависимости палестинского народа и его эксплуатации сионистскими поселенцами; в то же время проводится курс, препятствующий их политической ассимиляции и направленный на сохранение их социальной изоляции в рамках сионистского образования в целом. Военное правление установлено над всем без исключения палестинским населением Израиля, в том числе городским, сельским и кочевым (бедуины). Оно установлено над всеми палестинцами и способствует тем самым укреплению сплоченности палестинцев в их борьбе против угнетателей и установлению политического единства, поскольку оно вызывает растущее сопротивление со стороны палестинцев. Это, в свою очередь, ведет, с одной стороны, к активизации их протеста и борьбы против военного правления и, с другой стороны, к росту репрессивных мер.

51. Главная задача военных властей заключается в том, чтобы подавить борьбу палестинцев против политических сионистских властей, подчинить их своему диктату и в конечном итоге вынудить палестинцев примириться с политической и социально-экономической дискриминацией. Кроме того, одна из основных задач военных властей заключается в том, чтобы проложить путь для осуществления основной цели сионистов, которая заключается в том, чтобы лишить арабов земли и постепенно захватить и "иудеизировать" эти земли. Военное правление строго осуществлялось вплоть до 1966 года, когда оно было ослаблено формально, но не фактически. На протяжении многих лет Израиль имел возможность обеспечить достижение большей части своих целей. Ему удалось достигнуть успехов в том, чтобы сократить численность арабского населения и превратить арабское меньшинство в группы населения, которые проживают на территории Израиля, но не являются ее неотъемлемой частью. Путем раздела страны на военные зоны и ограничения передвижения в рамках этих зон - правом передвижения обладают только лица, имеющие специальные пропуска, выданные военным губернатором, - израильские власти превратили центры сосредоточения арабского населения в изолированные анклав, лишив их возможности интеграции или взаимодействия. Захватив права собственности на основную часть арабских земель в то время, когда основную часть арабского населения составляют сельские фермеры, Израиль разрушил единственную возможную материальную базу устойчивой полуавтономной арабской экономики. Арабских фермеров вытесняют из собственной экономической сферы, не позволяя им при этом участвовать в общей экономической жизни страны. По крайней мере в течение первых двух десятилетий существования государства Израиль многих из них лишили

возможности самостоятельно работать на своих фермах и полях и вынудили стать наемными работниками, большей частью сезонными рабочими, получающими чрезвычайно низкую зарплату. Они работают на еврейском рынке труда и проживают в центрах сосредоточения арабского населения, что практически соответствует тому положению, которое существует в бангуставах Южной Африки.

52. Тысячи фермеров были изгнаны из своих домов, земель и деревень; многие из них были изгнаны из родных мест военными властями в соответствии с их законами. До проведения первой переписи населения, которая была осуществлена после создания государства Израиль, военные власти изгнали десятки людей из каждой арабской деревни и города. Военные власти окружали деревню на заре, устанавливали комендантский час и собирали людей на центральных площадях, где осуществлялся массовый допрос людей, после которого "нежелательные элементы", отобранные на основе предварительно подготовленных списков или на основе полученной властями информации о политической деятельности этих лиц или их родственников, высылались. Один из методов выселения, который до сих пор практикуется сегодня, заключается в том, что этих людей везут в грузовиках до границы какой-нибудь арабской страны и высаживают их там. Такие действия, напоминающие методы "рассеивания", практиковавшиеся в период второй мировой войны, еще более усиливают раскол палестинских семей, некоторые из которых разделены на несколько частей, проживающих в различных странах. А ведь сколько говорилось о "воссоединении семей" в первые годы существования государства Израиль.

53. Последствия такого рассеивания являются еще более пагубными для наиболее бедных и слабых семей, а палестинские женщины страдают больше всех в результате разлуки с отцом, братом, мужем или сыном. Кроме того, остающиеся "фрагменты" сельских общин, которые покинуло множество людей, поглощаются большими общинами; многих из этих людей выселяют из их домов, лишают земли и направляют в другие места жительства, где они поселяются в других деревнях. Они живут в домах, которые им не принадлежат, так как их собственность в их родных деревнях захвачена. В качестве компенсации им предоставляют землю, которая им не принадлежит. Внезапные перемены в жизни этих консервативных фермеров порождают бесчисленное множество социальных проблем.

54. Таким образом, сотни деревень были "очищены" от арабских жителей, а затем уничтожены; все воспоминания об этих деревнях были стерты. Кроме того, население нескольких деревень было полностью переселено под предлогом тех или иных "соображений безопасности". Жителям в то время сказали, что эта мера носит временный характер, и после того как причины чрезвычайного характера будут устранены, они смогут вернуться. Эти люди стали беженцами в самом Израиле и до сих пор живут сегодня за пределами своих деревень и своих домов, как это произошло, например, с жителями двух пограничных деревень в Верхней Галилее-Акрат и Кафр-Бирин.

/...

55. Военные губернаторы, которых назначают из числа сторонников правящей партии, естественно, остаются инструментами этой партии в осуществлении ее внутренней политики, особенно в ходе всеобщих и местных выборов. Военный губернатор, обладающий широкими полномочиями, связями и контактами, практически завершив свою сионистскую миссию на различных политических, экономических и социальных уровнях, вместе со своими помощниками служит главным образом правящей партии. Военный губернатор осуществляет следующие основные виды деятельности:

а) вмешательство в парламентские, муниципальные и местные выборы в интересах правящей партии с помощью террора или лживых обещаний, в особенности непосредственно в период выборов;

б) запрещение любых политических акций на местном уровне или в масштабе страны, которые проводятся не сионистскими партиями, и создание препятствий в деятельности организаций, которые действуют в рамках или в интересах других сионистских партий, помимо правящей партии;

с) установление контроля над системой образования, в частности, путем назначения учителей, которые играют исключительно важную роль в арабской среде, и применение мер давления для обеспечения подчинения политическому диктату правящей партии;

д) поощрение сектантства и трайбализма в рамках арабской общины, разжигая тем самым внутреннюю борьбу с целью отвлечь внимание народа от его подлинных проблем, и изоляция и запугивание прогрессивных сил параллельно с поддержкой отсталых, реакционных и коллаборационистских элементов в рамках арабской общины;

е) противодействие росту и развитию социальных и культурных учреждений в рамках арабской общины, которые могли бы способствовать упрочению внутренних связей среди молодежи и повышению их нравственных и материальных запросов;

ф) создание атмосферы беспокойства и безысходности среди молодежи, с тем чтобы вынудить ее эмигрировать; это делалось за счет создания у них ощущения, что их постоянно угнетают и держат под контролем в психологическом, экономическом и политическом отношениях;

г) создание возможностей для других "органов" власти проникать в среду арабов с целью провоцирования внутренних конфликтов.

56. В период военного правления и на основе ряда законов, принятых израильскими властями, у арабских крестьян в Израиле были конфискованы сотни тысяч дунамов земли. Статья 125 Чрезвычайного закона, который является юридической основой военного правления, дает военным властям право блокировать целые районы и устанавливать условия въезда

и выезда из них. Положения этой статьи гласят, что военный командующий имеет право по соображениям безопасности "закрыть" в своей зоне любой конкретный район или часть района. В том случае, когда фермерам мешают обрабатывать землю на протяжении трех лет, эта земля подпадает под положения закона Османской империи о "заброшенной земле", в соответствии с которым правящие власти имеют право конфисковать землю и лишить ее владельца права собственности. На протяжении многих лет Израиль издал ряд законов, которые позволили властям конфисковывать "на законном основании" принадлежащую арабам собственность, с тем чтобы претворить в жизнь план "иудеизации" страны. Военный губернатор выступал в качестве одного из исполнителей этой политики, который сам претворял эти законы в жизнь или содействовал их претворению другими учреждениями. В то же время военный губернатор выступал в роли "предохранительного клапана", который обеспечивал, чтобы заключения гражданских судов, вынесенные в пользу истцов-арабов, не приводились в исполнение. Это обеспечивалось за счет того, что земли, в отношении права собственности на которые принимал решение суд и в отношении которых суд постановлял, что они принадлежат владельцам-арабам и не могут быть конфискованы властями, классифицировались как "закрытые районы", районы "проведения военных маневров", "пограничные районы" или "зоны безопасности". Эти земли были впоследствии конфискованы и переданы сионистским учреждениям, с тем чтобы стать своего рода "вакуумом" (недвижимость, передаваемая религиозным учреждениям в виде дара) "еврейского народа", и не могут быть проданы или сданы в аренду неевреям.

57. Если фермер-араб лишался земли, у него не было иной альтернативы, как стать наемным или сезонным рабочим, занятым главным образом на сельскохозяйственных предприятиях, принадлежащих еврейским поселенцам. В начале еврейские поселенцы заключали соглашения о паевом владении на правах аренды (половина или четверть земли) с фермерами-арабами, чьи земли были конфискованы и переданы поселенцам. Поселенцы получали основную массу урожая, не затрачивая при этом никаких усилий и пользуясь лишь привилегиями, предоставленными им как новым еврейским поселенцам. Они должны были лишь явиться в одно из учреждений по аренде земли и уплатить небольшую ренту. Однако палестинские фермеры лишились и этой возможности, когда власти издали закон, запрещающий подобные соглашения. Процент арабов, занятых в сельском хозяйстве, сократился с 75 процентов на момент создания государства Израиль до менее 20 процентов в конце 70-х годов, что со всей очевидностью демонстрирует успешное осуществление Израилем своей политики изгнания фермеров-арабов с земли и лишения их традиционных занятий.

58. Короче говоря, наиболее характерной чертой жизни арабов-палестинцев на землях, оккупированных в 1948 году и впоследствии, является их превращение из большинства в меньшинство населения в рамках образования поселенцев, осуществивших их изгнание, и потеря ими

/...

основы экономической самостоятельности — а именно земли — и их последующее превращение в наемную рабочую силу, вынужденную работать в строительстве или в сельском хозяйстве, как правило, на сезонной основе — короче говоря, их пролетаризация. И поскольку этот процесс не носил естественного или стихийного характера, а был заблаговременно спланирован и осуществлялся в принудительном порядке, его последствия оказались еще более тяжелыми.

59. Арабское меньшинство отчаянно боролось против политики Израиля на всех уровнях — политическом, экономическом и социальном — и особенно против общего подхода израильтян к "иудеизации" арабских земель не только как средства производства, но и как родины народа. Фактически летопись борьбы за землю и право собственности на нее со всеми вытекающими отсюда последствиями является летописью борьбы арабского меньшинства против сионистского колониализма. Арабские женщины также участвовали в этой борьбе и несли все ее тяготы, и фактически последствия для арабских женщин были наиболее серьезными и пагубными. Однако сила была на стороне государства, и оно смогло осуществить свои цели, хотя ему и не удалось полностью осуществить свою программу.

60. В попытке достигнуть своих целей оккупационные власти осуществляли все возможные формы репрессий и расовой дискриминации, ограничивая свободу передвижения, свободу волеизъявления и право на культурную жизнь, ограничивая право палестинцев выбирать по своему усмотрению место работы и место жительства, а также их возможности в плане образования и социального развития, и осуществляя общее экономическое давление. Сопротивление арабов, проживающих на территориях, оккупированных в 1948 году, которое ярко проявилось в "День земли" или во время последних столкновений между властями и крестьянами в деревне Милья, со всей очевидностью продемонстрировало сущность политики сионистских оккупационных властей в отношении улучшения условий жизни арабского меньшинства на оккупированных территориях.

61. Параллельно с политикой политических репрессий и социально-экономического хаоса Израиль упорно стремился ликвидировать палестинскую сущность арабского меньшинства за счет тщательно разработанной политики составления учебных программ в школах таким образом, чтобы навязать арабам такие человеческие и национальные ценности, которые устраивали бы израильских политиков. Авторы этих планов продолжают рассматривать палестинских арабов как часть арабского народа, и в качестве таковых — как "национального врага", который в настоящее время проживает в Израиле не по какому-то "историческому праву", а лишь в силу того, что Израиль "даровал" им "право на существование"; в силу такой позиции палестинцы находятся в полной зависимости от планов и намерений Израиля. В соответствии с этим извращается национальная история этого народа, поскольку, согласно официальной израильской точке зрения, истории Палестины в период отсутствия на "земле обетованной" "избранного богом народа" не существовало. Во время отсутствия "еврейского народа" "вся земля Израиля" была лишь географическим образованием, лишенным истории. Лишен истории был и народ, который постоянно проживал на этой территории, но не был народом "избранным".

В. Палестинцы на территориях, оккупированных в 1967 году

62. Со времени оккупации Западного берега и полосы Газы в 1967 году Израиль проводил в обоих этих районах политику аннексии, экономическое прикрепления, создания поселений и "иудаизации" земли с вытекающими из этого изгнанием арабов с родных мест или превращением их в наемных рабочих на еврейском рынке труда, готовясь присоединить оба района к Израилю, как только это позволят сделать обстоятельства. Фактически, методы, применявшиеся с 1967 года Израилем в полосе Газы и на Западном берегу, существенно не отличались ни принципиально, ни по своим целям от той политики, которая проводилась по отношению к арабам на территориях, оккупированных в 1948 году. Различия в этой политике обусловлены лишь различной численностью населения в этих двух районах. Плотность арабского населения в полосе Газы и на Западном берегу значительно выше, чем в Галилее или в "треугольнике", особенно по сравнению с сионистскими поселениями в этих районах. В соответствии с этим, действия оккупационных властей в полосе Газы и на Западном берегу носят, как представляется, более суровый характер, особенно в последние годы. Как только Бегин раскрыл свой план "самоуправления" и намерения Израиль аннексировать оккупированные территории стали очевидными, борьба между арабским населением и оккупационными властями активизировалась. По мере того, как жители Западного берега активизируют свою борьбу против ига оккупантов, израильские власти также усиливают репрессии и ужесточают и без того жестокие законы. Такое положение таит в себе большую опасность для жизни арабов в этих районах, серьезно подрывая их экономическое положение и ухудшая условия жизни. Совершенно естественно, что в результате этой борьбы самые большие страдания выпадают на долю беднейших слоев палестинского народа, в особенности женщин. Характерная особенность этой борьбы заключается в том, что она является борьбой против оккупации, которая отнимает большую часть усилий и отвлекает внимание от других проблем: гуманитарных и социально-экономических.

63. Предложения, выдвинутые Израилем в качестве основы для "урегулирования" в районах, оккупированных в 1967 году, со всей очевидностью не представляют собой приемлемой основы для переговоров о будущем этих территорий; они также не отвечают даже минимальным требованиям, предъявляемым в рамках резолюций Организации Объединенных Наций, не говоря уже о позиции арабов в целом и позиции палестинцев в частности, которая основана на законных и неотъемлемых правах палестинского народа. План самоуправления Бегина, общие принципы которого были одобрены в Кэмп-Дэвиде, является открытой попыткой замаскировать фактическую аннексию территорий, оккупированных в 1967 году, но без населения, которое там проживает. План предусматривает превращение этого населения в изолированные группы, аналогичные "бантустанам", с тем чтобы подготовиться к их высылке, как только позволят обстоятельства, или облегчить их "добровольную эмиграцию" в силу повседневного давления, которое на них оказывают в политическом, социальном или экономическом отношении. План лишает их политического суверенитета над своей землей,

/...

а программа урегулирования препятствует созданию сплоченной арабской общины с самостоятельной экономикой на этих территориях, поскольку план ставит под контроль государства Израиль всю государственную землю (которая составляет большую часть сельскохозяйственных угодий и включает все общинные земли, а также пустоши) и все водные источники, природные ресурсы и т.д.

64. Жителям-арабам предоставляется право, по крайней мере теоретически, выбирать гражданство. Если они выберут израильское гражданство и получат его, то они присоединятся к своим братьям на землях, оккупированных в 1948 году, — участь, которой трудно позавидовать. Если они сохраняют за собой иорданское гражданство, как в настоящее время, то они превращаются в национальную общину, проживающую в чужой стране, хотя они и продолжают жить на собственной земле, в своих собственных городах и деревнях и даже в своих собственных домах, что является таким образом абсолютно ненормальным.

65. Известно, что план самоуправления, предлагаемый Бегинем, сводится к управлению местными службами, которое муниципалитет Вифлеема метко охарактеризовал как "управление службами по уборке улиц и сбору мусора". План также требует, чтобы израильская оккупационная армия оставалась на этих территориях, и чтобы управления военных властей сохранились во всех городах и в крупных деревнях, где они будут нести ответственность за "безопасность". Выборы, которые обсуждаются в рамках переговоров о самоуправлении, являются не более чем принудительным референдумом, который требует ответа "да" или "нет" на меры, предлагаемые оккупационными властями. Такие выборы никоим образом не являются свободными выборами, которые определяют характер политического или административного представительства.

66. Альтернативный израильский план, который предлагается официальной оппозицией в Израиле и который первоначально основывался на плане, известном под названием "план Аллона" — по имени бывшего министра иностранных дел Израиля Игала Аллона — также несовместим с общепринятым пониманием слова "урегулирование", как выражено в простой формуле об уходе Израиля с оккупированных территорий в обмен на признание арабами законности его существования. План Аллона не отвечает даже минимальным требованиям резолюции 242 Совета Безопасности, поскольку он предусматривает аннексию максимально больших территорий минимальным количеством людей и возвращение Иордании больших групп населения Западного берега и полосы Газы. Это будет происходить в рамках соглашения, в соответствии с которым будут открыты мосты между двумя берегами реки Иордан, которая в соответствии с этим планом остается "границей безопасности Израиля". Таким образом данный план направлен, в первую очередь, на то, чтобы изгнать арабское население с этих территорий, с тем чтобы предотвратить демографическую опасность и сохранить "расовую чистоту государства Израиль". Самой примечательной чертой "Плана Аллона" является то, что он не был одобрен правительством Израиля, даже тем правительством, в котором Аллон занимал пост министра иностранных дел.

Сегодня нет никакой надежды, что этот план получит поддержку большинства правящей иерархии Израиля и станет официальной позицией Израиля, которая будет являться основой для переговоров об "урегулировании". Тем не менее, этот план, хотя и не объявленный официально, оставался основой для создания израильских поселений на Западном берегу и в секторе Газы до того времени, когда к власти в 1977 году пришло правительство Бегина и для создания поселений были предоставлены более широкие возможности в соответствии с позицией новой правящей партии - блока "Ликуд".

67. В настоящее время нет никаких признаков того, что в обозримом будущем будет достигнуто какое-либо "урегулирование". Предложение находящейся в настоящее время у власти партии является неприемлемым ни для арабов, ни для палестинцев, ни для самих израильтян. Более того, план другой партии также является неприемлемым ни для арабов, ни для израильтян. В соответствии с этим существующее положение оккупации сохранится, также как будет продолжаться борьба против него, которая приведет к еще более жестоким репрессиям и будет означать еще большие страдания для палестинцев, проживающих на территориях, оккупированных в 1967 году. В связи с этим все миролюбивые народы мира должны мобилизовать свои силы, с тем чтобы избавить палестинский народ от ига оккупации и помочь ему снять бремя, которое стало поистине невыносимым.

68. Ниже кратко обрисовываются основные особенности положения, существующего на этих территориях:

а) С самого момента оккупации в 1967 году Израиль настойчиво проводил политику создания гражданских и полувоенных поселений, открыто нарушая тем самым международные конвенции и соглашения, которые нашли свое отражение в решениях Женевских конвенций (Четвертая конвенция - статья 49 (6)). Эти поселения преследовали четкие политические цели, провозглашенные сионистами. Верховный суд Израиля в своем судебном заключении относительно поселения "Эллон Морех" близ Наблуса (ноябрь 1979 года) опроверг свидетельство начальника генерального штаба израильской армии Рафаэля Эйтана, который заявил, что поселение "Эллон Морех" было создано по соображениям "безопасности".

б) Израиль позволил своим гражданам и гражданским организациям владеть землей на оккупированных территориях, что противоречит международным конвенциям. Он также захватил государственные земли и природные ресурсы этих территорий и осуществлял давление на муниципальные советы и советы деревень, с тем чтобы связать систему коммунальных услуг в этом районе (водоснабжение, энергоснабжение, транспорт и т.д.) с системой коммунальных услуг Израиля.

с) В нарушение статьи 49 четвертой Женевской конвенции Израиль насильственно переселил тысячи людей с постоянных мест проживания в другие места, с тем чтобы облегчить контроль оккупационных властей над этими районами и проложить путь для их присоединения к Израилю с наименьшими трудностями. Характерным примером является насильственное переселение израильскими военными властями тысяч людей из полосы Газы на Западный берег и на север Синайского полуострова.

d) Израильские оккупационные власти отказались дать разрешение членам семей палестинцев, проживающих на Западном берегу или в полосе Газы, которые оказались за пределами Палестины, вернуться в свои дома и вооссоединиться со своими семьями.

e) Израильские власти терроризировали учебные заведения в полосе Газы и на Западном берегу, осуществляя полицейские акции против учащихся и подавляя студенческие движения, закрывая эти учебные заведения на длительные периоды времени и ограничивая их свободу действий, в особенности в плане разработки учебных программ и импорта учебников. В докладе Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры израильские власти обвиняются в том, что их политика в области образования в секторе Газы и на Западном берегу направлена на то, чтобы парализовать палестинскую культуру II/.

f) Израильские оккупационные власти наложили ограничения на деятельность местных медицинских, учебных и социальных организаций на Западном берегу и в полосе Газы, которые выступают против "самоуправления" - акт, который вполне соответствует намерениям Израиля аннексировать эти территории. Такие действия также противоречат положениям Четвертой Женевской конвенции, которая не разрешает вмешательства в деятельность местных учреждений, кроме как по причинам безопасности; совершенно очевидно, что вмешательство Израиля не обусловлено соображениями безопасности.

g) На территориях, оккупированных в 1967 году, Израиль применяет практику коллективных наказаний, сносит дома, изгоняет и депортирует палестинцев, а также задерживает палестинцев без суда и следствия на длительные периоды времени. Израильские власти также устанавливают комендантский час, ограничивают свободу передвижения, свободу политического волеизъявления и свободу собраний, бросают палестинцев в тюрьмы и подвергают их пыткам, что подтверждается в докладах международных комитетов по расследованию действий Израиля на этих территориях, в выводах которых осуждаются подобные действия, представляющие собой в соответствии с положениями Женевской конвенции нарушения прав человека I2/.

II/ "Доклад Генерального директора о положении в области национального образования и культурной жизни народов на оккупированных арабских территориях" (UNESCO 18/c).

I2/ См. Доклад Организации "Международная амнистия", 1979 год, и ежегодные доклады Комитета Организации Объединенных Наций по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, а также Специального комитета Организации Объединенных Наций по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий.

69. Действия, начатые в полосе Газы и на Западном берегу после их оккупации в 1967 году и продолжающиеся сегодня, направлены на то, чтобы вызвать на этих территориях такие же перемены, которые произошли в районах, оккупированных в 1948 году. Непосредственно после оккупации этих территорий был поднят вопрос об их будущем, и они рассматривались в качестве "козырных карт" в руках Израиля, т.к. уход с этих территорий был поставлен в зависимость от достижения "урегулирования". Такое мнение было основано на ряде соображений, включая оценку демографического вопроса. Раздалось лишь несколько слабых голосов, предупреждавших об опасности превращения Израиля в колониальную державу. Однако выражалось единодушное противодействие включению оккупированных территорий в израильскую экономику. Тем не менее, деятели, которые отвечали в то время за политику правительства в этих районах, во главе с Моше Даяном, занимавшим тогда пост министра обороны, рассматривали оккупацию как блестящую возможность сорвать бойкот арабских стран и проникнуть на их рынки через Западный берег и политику "открытых дверей" с целью эксплуатировать природные и людские ресурсы этих районов. Они не придавали никакого внимания демографической проблеме, поскольку были полностью уверены в способности Израиля разрешить тем или иным образом эту проблему. В докладе министерства обороны Израиля об экономическом положении на территориях, оккупированных в 1967 году, заявлялось: "Данные территории представляют собой дополнительный рынок для израильских товаров и услуг и источник средств производства, в особенности неквалифицированной рабочей силы, для экономики Израиля" 13/.

70. Фактически, территории, оккупированные в 1967 году, были надлежащим образом привязаны к израильской экономике и поставлены ей на службу. Территории, оккупированные в 1967 году, стали вторым после США импортером израильских потребительских товаров 14/ и вторым наиболее важным источником дешевой рабочей силы для израильского рынка после самого Израиля. Среди этих рабочих высок процент женщин и детей, особенно среди тех, кто занят на сезонных работах и на сборе урожая. Арабы-жители оккупированных территорий в больших количествах используются на рынке труда Израиля, особенно в сельском хозяйстве и в строительстве и, в меньшей степени, в промышленности, и они быстро стали одним из основных источников снабжения этого рынка. В 1973 году насчитывалось свыше 70 000 официально зарегистрированных рабочих, не считая незарегистрированных рабочих, которые, по всей вероятности, составляли не меньше половины этого количества. Большая часть второй группы составляли женщины и дети, которые подвергались наиболее жестокой эксплуатации в связи с отсутствием у них разрешений на работу и их полной зависимости в силу этого от произвола работодателя или подрядчика. Это вызвало негодование либеральных и профсоюзных кругов в самом Израиле.

13/ Unit for Co-ordination of Activity in the Administered Areas, Israel Ministry of Defense, Development and Economic Situation in Judea, Samaria, the Gaza Strip and North Sinai, 1967-1969: A Summary (October, 1979).

14/ Eric Rouleau, "The Palestinians in Purgatory", Le Monde, 9 January, 1973.

71. В связи с большой численностью рабочих-арабов и неудачей оккупационных властей наложить ограничения на работодателей-евреев в плане ставок заработной платы или социального обеспечения и медицинских услуг в районах, оккупированных в 1948 году, такие рабочие вскоре превратились в конкурентов своих же братьев-арабов, которые работали в тех же секторах, но на протяжении ряда лет, и смогли добиться определенных льгот в плане заработной платы и социального обеспечения. Совершенно естественно, что работодатели-евреи предпочитали брать на работу рабочих-арабов с территорий, оккупированных в 1967 году, поскольку за счет этого они могли снизить свои расходы и увеличить прибыли. Эти рабочие - мужчины, женщины и дети - не только эксплуатируются, но и работают во вредных и бесчеловечных условиях. Этих рабочих перевозят на рабочие площадки в грузовиках, принадлежащих подрядчику, который берет за это с них непомерную плату в дополнение к коммисионным, которые он получает за то, что нанял их. Иногда они ночуют на рабочих местах, причем зачастую не имея разрешения от военного губернатора, что грозит им возможным арестом, следствием по обвинению в нарушении постановлений военных властей и приговором к тюремному заключению или штрафу. Сельскохозяйственные рабочие, которые ночуют там, где работают, живут в ужасающих условиях в бараках, тогда как рабочие-строители в недостроенных зданиях, подвергаясь нападениям со стороны полиции и национальных гвардейцев, которые мстят им за операции палестинского сопротивления, проводимые в Израиле. Первая реакция израильской полиции после любой операции палестинского движения сопротивления обычно заключается в том, чтобы окружить рабочих-арабов в данном районе и подвергнуть их арестам, задержаниям, допросам и оскорблениям.

72. Экономическая аннексия оккупированных территорий и контроль над их экспортом, импортом, рабочей силой и природными ресурсами открыл емкий потребительский рынок для израильских товаров и в изобилии обеспечил Израиль дешевой неквалифицированной рабочей силой, которую можно эксплуатировать самым жестоким образом. Такая аннексия также дала израильскому капиталу новые возможности для инвестиций. В результате этой политики данные территории превратились в "колонии" Израиля, связи которых с Израилем постепенно становятся все более прочными. Одновременно увеличивается зависимость Израиля от них в экономическом плане, что еще больше привязывает Израиль к этим территориям и ведет к созданию предлогов для того, чтобы не уходить с этих территорий и аннексировать их. Наряду с оккупацией экономическая колонизация территорий, оккупированных в 1967 году, фактически является основной проблемой, с которой сталкиваются палестинские арабы в этих районах. Вместе с другими заинтересованными сторонами палестинцы уделяют исключительно большое внимание израильской экономической колонизации. Стремясь положить конец оккупации, они стремятся ликвидировать и эту форму "колониализма". Однако это вовсе не означает, что нужно ослабить усилия по улучшению условий жизни палестинцев на этих территориях и облегчению их повседневного бремени, особенно в отношении палестинских женщин.

73. Рабочие-арабы на территориях, оккупированных в 1967 году, не получают за свой труд такую же зарплату, как рабочие-евреи или даже как рабочие-арабы в Израиле. Кроме того, они лишены всех форм социального обеспечения и медицинских услуг, пособий по безработице и выходных пособий. Все это является нарушением международных норм и представляет собой нарушение самых основных прав человека. Большое количество таких рабочих проникает на рынок труда Израиля "нелегально", то есть без разрешения от Управления военного губернатора в том районе, в котором они проживают. Работая "секретно", они становятся беззащитной жертвой нападков и наказаний. Они работают в бесчеловечных условиях, будь то в плане зарплаты, продолжительности рабочего дня, характера работы, отсутствия санитарных норм и техники безопасности, а также возможности передвижения между местом жительства и местом работы. Такая ситуация стала настолько широко распространенной, что этим вопросам занялись некоторые израильские газеты и опубликовали статьи, показывающие бесчеловечное обращение с этими рабочими-арабами в Израиле 15/. Кроме того, израильские работодатели нанимают большое количество малолетних детей-арабов, выплачивая им крайне низкую зарплату, в нарушение международных законов в труде, в частности тех, которые касаются труда детей, и даже в нарушение внутреннего трудового законодательства Израиля, в частности устава профсоюза Израиля (Гистадрут), что вызывает противодействие такой практике на международном и даже на местном уровне 16/.

74. Поскольку рынок труда Израиля поглотил весь потенциал мужской рабочей силы территорий, оккупированных в 1967 году, он начал привлекать арабских женщин с этих территорий. Исследование положения палестинских женщин на оккупированных территориях 17/ показывает, что большое число арабских женщин в деревнях Галилеи, "треугольника", полосы Газы и Западного берега перестают быть занятыми в домашнем хозяйстве в деревнях и становятся наемными рабочими на рынке труда Израиля, занимаясь сбором урожая или работая в качестве неквалифицированных рабочих в текстильной, пищевой и обрабатывающей промышленности. Исследования показывают, что эта тенденция возникла после войны 1967 года в результате последующих изменений в экономической структуре Израиля. В проведенном министерством обороны

15/ Примеры подобных статей можно найти в таких израильских газетах, как "Гаарец" (30 июля 1972 года и 3 августа 1972 года) и "Едиот Ахронот" (9 августа 1972 года).

16/ См. Программа развития Организации Объединенных Наций, Доклад межучрежденческой целевой группы по оказанию помощи палестинскому народу межучрежденческому совещанию (20 апреля 1979 года, стр. 21 и 21 июля 1971 года, стр. 21 английского текста); а также газету "Маарив" от 21 июля 1971 года.

17/ Amal Samad, "The proletarianization of Palestinian women in Israel", MERIP REPORTS, No. 50 (Washington, D.C., August 1976), pp. 10-15.

/...

Израиля исследовании, посвященном потенциалу рабочей силы оккупированных территорий и его способности удовлетворять нужды израильского рынка, отмечается важность вопроса о найме палестинских женщин:

"Представляется, что потенциал мужской рабочей силы в городах и деревнях Западного берега использован полностью, и таким образом для любого расширения потенциала рабочей силы необходимо начать с этой целью мобилизацию женщин" 18/. Фактически оккупационные власти создали семь центров профессиональной подготовки под контролем правительства, предназначенных для обучения женщин шитью и вышиванию с целью подготовить их для работы на израильских предприятиях по производству готового платья.

75. Однако большая часть женщин на территориях продолжает оставаться незанятой, что объясняется субъективными причинами, обусловленными социальными традициями арабского общества, и объективными причинами, связанными с трансформацией экономики оккупированных территорий, особенно в результате их присоединения к экономике Израиля. Под давлением открытия рынка труда в Израиле осуществляется планомерное наступление на независимость арабской экономики на оккупированных территориях и наводнение местных рынков потребительскими товарами израильского производства, в результате чего многие виды экономической деятельности приходят в упадок, в первую очередь сельскохозяйственный сектор и ремесленное производство. В результате сокращается количество рабочих мест и усиливается конкуренция на ограниченное число остающихся рабочих мест, что оставляет женщинам очень мало шансов. Поскольку традиции, господствующие в широких слоях палестинского населения, ограничивают свободу женщин на передвижение и в соответствии с этим их возможность устроиться на работу в отдаленных от дома местах, многие из этих женщин предпочитают выполнять обязанности по дому и оставаться незанятыми, нежели работать в создавшихся условиях. Тем не менее количество женщин, занятых в области образования, медицинского обслуживания и услуг, возрастает.

76. Для оценки воздействия такой трансформации на палестинских женщин положение следует рассматривать в рамках общего перехода арабских крестьян от самостоятельной работы в сельском хозяйстве на наемный труд - тенденции, поступательное движение которой было придано созданием сионистских поселений в Палестине в 1882 году и которая продолжает развиваться до настоящего времени. Такой переход происходил в особых условиях, которые отличаются от аналогичных явлений в других странах, поскольку он происходит в контексте планомерного вытеснения со всеми вытекающими отсюда пагубными политическими и социальными последствиями. С целью дать оценку такому переходу нам следует рассмотреть следующие аспекты:

18/ Unit for Co-ordination of Activity in Administered Areas, op.cit.

а) Культурный аспект. Палестинская женщина принадлежит к арабской нации, и ее поведение определяется совокупностью социальных или религиозных традиций ее народа и нации.

б) Национальный аспект. По мере того, как палестинская женщина вовлекается вместе с мужем в обслуживание экономики Израиля, возрастают возможности Израиля продолжать свою агрессию против палестинского народа и арабской нации, поскольку компоненты независимой палестинской экономики и, следовательно, сплоченность палестинского общества, даже в узком контексте, продолжает ослабляться.

в) Классовый аспект. Переход палестинских женщин в довольно значительных количествах от ведения домашнего хозяйства к сезонной работе на фермах, текстильных предприятиях или предприятиях обрабатывающей промышленности не означает улучшения ее социального положения. Более того, поскольку палестинские женщины утрачивают традиционное положение в рамках своего общества, не получая при этом гарантий постоянной работы, на которой им было бы обеспечено продвижение, это может лишь создать для них дополнительные критические моменты в рамках их общества, особенно с учетом двух предыдущих аспектов.

77. Фактически в рамках существующих семейных и национальных традиций, а также классовых аспектов, переход палестинской женщины от домашнего труда к сезонной работе по найму не улучшает положения палестинской женщины в той мере, в какой он увеличивает ее нагрузку в рамках общины. Проблемы палестинских женщин на оккупированных территориях не ограничиваются общим политическим вопросом оккупации Израилем этих территорий; они не сводятся также к экономическим проблемам, проблемам занятости или безработицы или к вопросам удаленности рабочих мест, размера заработной платы или обеспечения трудоустройства. Они выходят далеко за рамки всех этих вопросов и связаны с общими социальными аспектами палестинских женщин, такими, например, как:

а) высокий процент неграмотности среди женщин в возрасте свыше 15 лет, который в два раза превышает уровень неграмотности среди мужчин 19/;

б) количество девочек в средних школах в два раза меньше количества мальчиков. В 1977/78 учебном году общее количество учащихся средних школ на Западном берегу составляло 31 014, в том числе 20 121 мальчиков и 10 893 девочек 20/.

19/ Jamil Hilaal, The West Bank: the Socio-Economic Structure, 1948-1974, (Beirut, Research Centre of the Palestine Liberation Organization, 1974), p. 196.

20/ Программа развития Организации Объединенных Наций, указ. соч., стр. 26 английского текста.

с) Количество женщин с девятью или более классами образования является крайне незначительным, в особенности среди женщин, проживающих в лагерях для беженцев, в силу того, что средние школы в лагерях не находятся в ведении Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и в силу того, что родители придают гораздо большее значение образованию мальчиков, основной причиной чего является экономическая помощь со стороны мальчиков 21/.

д) Домашние и семейные ограничения препятствуют передвижению женщин и возможности для них найти работу вне дома.

е) Нехватка яслей и детских садов также мешает женщинам работать. Эта проблема еще более осложняется тем обстоятельством, что дома палестинцев лишены элементарных удобств, которые могли бы в какой-то мере компенсировать такую нехватку, и это еще больше увеличивает лежащее на женщинах бремя по воспитанию детей.

ф) Нехватка центров профессиональной ориентации и подготовки кадров, которые могли бы дать женщинам возможность получить специальные знания, которые они не могут получить в общеобразовательных школах 22/.

г) Положение в области здравоохранения среди групп палестинцев - особенно в лагерях - характеризуется недостаточным питанием, ростом стоимости медицинского обслуживания и нехваткой медицинских услуг, что особенно пагубно сказывается на наиболее уязвимых группах населения - женщинах и детях. В авторитетном исследовании по вопросам здравоохранения и медицинских услуг на Западном берегу сообщается об увеличении детской смертности среди арабского населения с 70 до 80 на 1 000 в 1975 году по сравнению с 1973 годом 23/. В этом исследовании говорится об общем кризисе системы медицинского обслуживания, особенно в плане удовлетворения потребностей женщин.

21/ Jamil Hilaal, op. cit.

22/ Программа развития Организации Объединенных Наций, указ. соч., стр. 29 английского текста.

23/ Там же, стр. 33 английского текста.

С. Палестинцы в лагерях беженцев

78. Изгнание палестинского народа с его земли, потеря палестинцами родины и постепенное рассеивание сопровождаются рядом других моментов, которые оказывают пагубное влияние на социальную структуру палестинского народа в целом и способствуют, в частности, росту бедных и слабых слоев палестинского народа. Одним из результатов перемещения явилось полное изменение приоритетов общей социальной активности, в особенности среди тех, кто покинул Палестину и выехал в другие страны. Кроме того, разрыв между различными социальными слоями палестинского народа увеличился, а внутренние взаимосвязи были нарушены. Все это оказало глубокое воздействие на последующую эволюцию групп палестинцев за пределами Палестины. Богатые и средние слои осели в различных городах арабских и других стран, особенно в столицах, и активно пытались устроиться в новых условиях. Фермеры и беднейшие слои были сосредоточены в перенаселенных "лагерях", которые в то время представляли собой главным образом трущобы и бараки, и были лишены возможности устроиться на работу, получить образование, медицинское обслуживание и участвовать в политической жизни.

79. Независимо от того, были ли они сосредоточены в лагерях или в близлежащих деревнях и на окраинах городов, и независимо от того, зависели ли они от помощи БАПОР или им удалось устроить свою жизнь на новых местах, все они в сущности оставались "беженцами". Это означало, что они находились в зависимости от событий, происходивших в странах пребывания, существовавших там возможностей в плане трудоустройства и от степени, в которой они обладали знаниями и опытом 24/. В целом крушение палестинского общества после сионистской оккупации Палестины фактически означало в той или иной степени крах социального положения всех его членов.

80. Согласно статистическим данным БАПОР, в 1975 году Агентством в качестве беженцев было зарегистрировано 1 652 436 палестинцев, включая 646 215, проживавших в лагерях. Это число распределялось следующим образом 25/:

24/ Sami Hadawi, Bitter Harvest: Palestine Between 1914-1967 (New York, New World Press, 1967), p. 176. Economic Commission for Western Asia.

25/ Экономическая комиссия для Западной Азии, "Demographic Situation of the Palestinian People" ("Демографическое положение палестинского народа") (8 мая 1979 года), стр. 131 англ. текста.

Количество палестинских беженцев (1975 год)

<u>Номер</u>	<u>Страна</u>	<u>Всего</u>	<u>За пределами лагерей</u>	<u>В лагерях</u>	<u>Количество лагерей</u>
1	Западный берег	295 138	219 136	76 002	20
2	Полоса Газы	336 416	136 368	200 048	8
3	Восточный берег	636 778	421 966	214 812	10
4	Ливан	197 974	96 358	101 616	15
5	Сирия	186 130	132 393	53 737	10
<u>Всего</u>		<u>1 652 436</u>	<u>1 006 221</u>	<u>646 215</u>	<u>63</u>

81. После уничтожения самостоятельной палестинской экономики палестинцы, большую часть которых составляли крестьяне, превратившиеся в качестве "беженцев" в безземельное сельскохозяйственное население, были сосредоточены в лагерях 26/. Для палестинских крестьян земля была не только средством производства — она составляла основу для духовного развития и обеспечивала необходимые условия для сохранения преемственности исконных традиций, а также обуславливала самоуважение и положение в обществе. Таким образом, потеря земли означала не только потерю материального источника существования, но и полное крушение духовных ценностей и вековых устоев. Фермеры оставались безработными, живя на пайки, распределяемые БАПОР, поскольку возможности рынка труда в трех основных странах иммиграции палестинцев — Иордании, Сирии и Арабской Республике Ливан — носили ограниченный характер. Фактически эти страны были экспортерами рабочей силы. Помощь, предоставляемая БАПОР, не превышала 0,2 долл. США на человека в день, т.е. не могла стать единственным источником существования. Таким образом палестинцы должны были искать какое-нибудь занятие, чтобы получить средства, необходимые для удовлетворения основных потребностей. В результате экономика арабских стран получила в изобилии дешевую рабочую силу, готовую на любую работу, не обеспечивая при этом повышения уровня жизни и улучшения социальных условий в лагерях.

82. Независимо от любых негативных или позитивных перемен, палестинские лагеря оставались лишь скоплением людей и так и не превратились в дееспособный социальный орган или общину с признанными людскими компонентами. Эти группы оставались жителями "палаток" и не имели даже права на выбор местожительства — т.е. на решение, которое необязательно основано на соображениях социального или гуманного характера. Географическое местоположение лагерей было продиктовано отнюдь не интересами самих беженцев. Фактически их местоположение в целом непригодно для какой-либо хозяйственной деятельности, в том числе

26/ Sami Hadawi, Bitter Harvest: Palestina Between 1914-1967 (New York, New World Press, 1967), p.176.

промышленности или сельского хозяйства, за исключением, быть может, ее жалкого подобия; в результате обитатели лагерей для беженцев не имели даже незначительной производственной базы. Жители лагерей жили и продолжают жить в чрезвычайно тяжелых условиях, несмотря на небольшие изменения к лучшему. Большая плотность населения, плохие жилищные условия, отсутствие или нехватка основных услуг, накладывавшиеся на агломеративную социальную структуру, отсутствие социального или политического руководства, отсутствие возможности устроиться на работу, репрессии и гонения, которым подвергались жители лагерей, - все это делало жизнь в лагерях далекой от нормальных человеческих условий. Вполне естественно, что эти обстоятельства со всеми вытекающими из них негативными последствиями в наибольшей степени сказывались на проживавших в лагерях палестинских женщинах, поскольку лагерь занимал в их жизни большее место, чем в жизни мужчин. Это еще более усугублялось традициями палестинской общины, в соответствии с которыми на женщину налагаются ограничения в плане передвижения или отхода от существующего уклада.

83. Жизнь в лагере отнюдь не создает атмосферы, способствующей приобретению профессии или повышению квалификации. Фактически убогое существование в лагере постоянно напоминает людям о том, что они потеряли, потеряв родину. В силу крайне ограниченных возможностей для роста, прогресса или достижения своих целей, жители лагеря оказываются в порочном кругу, из которого очень трудно вырваться. Страстное стремление к долгожданному "возвращению", основанное на убеждении, что положение чужестранца носит лишь временный характер, наряду с трудностью в том, чтобы выбраться из лагеря, покончить с положением беженца в широком смысле, и включиться в жизнь окружающих обществ, арабских или других, порождает чувство безысходности, пустоты и социальной разрозненности, которое впоследствии приводит к разочарованию и отчуждению 27/.

84. Очевидно, что различные группы и части палестинского народа, где бы они ни жили - в районах, оккупированных в 1948 году, в секторе Газы или на Западном берегу, или в других местах - рассматривают свое положение в свете создания Израиля и последующих событий не как свершившийся факт, с которым нужно смириться и к которому нужно приспособиться, а как "летнее облако", как временное явление, которое в скором времени пройдет. Для них "палестинский вопрос" продолжает оставаться актуальной проблемой как на местном, так и на международном уровне, решение которой неизбежно, причем ни одно решение не будет подлинным, если оно не обеспечит их "возвращения". Следовательно они рассматривают ненормальные условия их жизни как явление временное, веря, что им не придется жить так постоянно.

27/ Halim Barakatt and Peter Dodd, *River Without Bridges: A Study of the 1967 Arab Palestinian Refugees* (Institute For Palestinian Studies, 1968), pp.32. ff.

85. Фактически, независимо от политических позиций как палестинцев, так и арабов, палестинцы никогда не поглощались социально-политическими структурами в тех районах, в которых они проживали со времени оккупации их родины. И хотя они проживают в рамках таких структур до сих пор, они фактически никогда не становились их частью. Эта проблема носит как субъективный, так и объективный характер в том смысле, что дело не только в палестинцах, которые не желают ассимилироваться, но и в объективных условиях, которые не позволяют им ассимилироваться. У палестинцев остается единственная альтернатива — оставаться самими собой, которая требует, чтобы они постоянно стремились к "возвращению" на родину. Это касается в целом всех палестинцев, но особенно это касается палестинцев, находящихся в лагерях, для которых проблема "возвращения" является главной. Таким образом палестинский лагерь стал символом неподатливости палестинской проблемы всем предлагаемым решениям, включая поглощение и переселение. Как таковая, она стала мишенью для всех политических сил, вовлеченных в палестинский вопрос независимо от их природы и методов. Это, в свою очередь, оказывает на лагерь как позитивное, так и негативное влияние, не облегчая при этом жизнь в лагере.

86. Поэтому совершенно естественно, что лагеря стали центром политической активности палестинцев в их попытке вернуть себе право на родину. В силу этого палестинские лагеря стали мишенью для всех враждебных палестинцам политических сил. Их жители подвергались жестоким репрессиям и террористическим акциям. Целые лагеря становились объектами жестокой израильской агрессии. В дополнение к невыносимым условиям жизни в лагерях, социальной разрозненности и политическим репрессиям, которым подвергаются люди, эти перенаселенные агломерации становятся объектом военных нападений — "израильских операций возмездия" или "дисциплинарных рейдов" — и в редких случаях лагерь не подвергается массовым репрессиям, беспорядочному артиллерийскому обстрелу и планомерному уничтожению. Из целого ряда подобных примеров можно выделить случай с палестинским лагерем Тель-Заатар, который был захвачен после длительной осады во время гражданской войны в Ливане. Случай с лагерем Тель-Заатар не является единственным в своем роде. У каждого лагеря есть своя собственная судьба, которая зачастую является столь же ужасной. Архивы Организации Объединенных Наций переполнены сообщениями о нападениях израильских вооруженных сил на палестинские лагеря, и Организация приняла бесчисленное количество резолюций, осуждающих израильскую агрессию против этих лагерей. Несмотря на это, на долю некоторых лагерей, особенно тех, которые расположены недалеко от израильских границ, выпали невообразимые страдания. Сегодня это касается тех лагерей, которые находятся в Южном Ливане и постоянно подвергаются беспорядочным артиллерийским обстрелам. В результате непрекращающихся нападений на палестинские лагеря жители некоторых лагерей превратились в караваны перемещенных лиц, которые, не успев поселиться в одном месте, вынуждены покидать его, переезжая так из одного лагеря в другой. Это только увеличивает бедствия народа.

Помимо больших человеческих жертв, агрессия против палестинских лагерей лишила их жителей стабильности, которая существовала даже в суровых условиях лагерей, и уничтожила социальную или материальную базу, которая обеспечивала минимальные условия для развития определенной социальной сплоченности палестинского народа, особенно тех палестинцев, которые живут в лагерях.

87. Жизнь в лагерях является не только тяжелой и суровой, протекающей в атмосфере репрессий и нестабильности — она также лишает людей инициативности, уверенности в себе и самоуважения. Изоляция жителей лагерей, ограниченность имеющихся у них возможностей, отсутствие возможности для профессиональной подготовки и приобретения знаний, необходимых для продвижения и улучшения материального положения, продолжающаяся зависимость от помощи БАПОР, которая наносит урон их личной гордости и человеческому достоинству, оказывают тяжелое психологическое воздействие на жителей лагерей и вследствие этого на их общественный дух. Беженцы бессильны что-либо сделать в отношении своего социального положения и вследствие этого страдают от интенсивного внутреннего разочарования, находясь в полном неведении относительно того, что произойдет с ними в будущем и насколько долго они еще будут оставаться в подобном положении. Они негодуют, чувствуя, что они бесцельно тратят свою жизнь в лагерях, после того как они уже потеряли землю, деньги, чувство достоинства и самоуважения, и в то же время они бессильны изменить свое положение. Глубокое чувство разочарования и бессилия, испытываемое палестинскими мужчинами, особенно молодежью, в отношении их неспособности изменить существующее положение, является еще более острым у палестинских женщин, чьи жизни связаны с жизнями их разочарованных и беспомощных мужей.

88. Наиболее характерной чертой палестинских лагерей беженцев является минимальная эффективность экономики, особенно, когда это касается независимой палестинской экономики. Вся рабочая сила палестинцев, находящихся в лагерях, используется для обслуживания арабской или иностранной экономики в принимающих странах или в других местах и не используется для создания автономной базы, которая дала бы палестинцам возможность возвратиться на родину и заново построить собственное общество. Помощи БАПОР, направляемой жителям лагерей, едва хватает на то, чтобы сводить концы с концами, и далеко не достаточно, чтобы удовлетворить все их потребности. Фактически некоторые беженцы вообще не получают никакой помощи. В настоящее время Агентство прекратило оказывать продовольственную и медицинскую помощь, продолжая лишь помощь в области образования. В первые годы рабочая сила палестинских лагерей беспощадно эксплуатировалась. Нищенское положение палестинцев, отсутствие возможности получить работу, ограниченная свобода передвижения, отсутствие организации рабочих в профсоюзы и неспособность обеспечивать разрешения на работу позволяют эксплуатировать эту дешевую рабочую силу и отдавать их на произвол работодателей. При отсутствии какой-либо политической или профсоюзной поддержки для обеспечения

/...

даже минимальных прав, жители лагерей, способные работать, нанимаются в качестве сезонных рабочих или поденщиков, главным образом в сельском хозяйстве и в определенной степени в строительстве. В самом начале в силу характера имеющейся в наличии работы женщинам, проживающим в лагерях, было сравнительно просто найти работу по уборке урожая или на текстильных фабриках, а также в качестве домашней прислуги.

89. Таким образом, экономика лагерей оставалась неэффективной, а образование стало главным средством улучшения положения для индивида. Мужчины обладали в этом отношении большими возможностями, чем женщины, в силу причин, связанных с характером палестинского общества, а также в связи с тем, что родители предпочитали оплачивать образование мальчиков, а не девочек. В конечном итоге положение палестинской женщины является еще более плачевным, чем общее критическое состояние экономики в палестинских лагерях.

90. Такое критическое положение подтверждается цифрами, подготовленными Статистическим управлением правительства Ливана в ходе проводившегося в 1971 году обзора потенциала рабочей силы палестинских лагерей 28/. Обзор показал, что около 60 процентов всех рабочих по-прежнему заняты на поденной основе и только 8 процентов рабочих работают по долгосрочным контрактам. Данные показали также, что 21 процент рабочих занят на сезонных сельскохозяйственных работах, 13,6 процента работает в строительстве, 12 процентов в промышленности, 2,4 процента - на транспорте, 14,4 процента - в сфере обслуживания и гостиничных услугах. Обзор показал, что в общей сложности 36,7 процента всех рабочих занято в "других службах" или в "неопределенных службах" и только 40 процентов всей рабочей силы фактически имеет работу 29/.

91. Согласно данным другого недавнего исследования (1977) 30/ около 63 процентов всех работающих зарабатывали менее 500 ливанских фунтов или менее 200 долл. США. В исследовании также подчеркнуто коренное отличие характера работы, которую выполняет молодежь, по сравнению с работой, которую выполняли их отцы и деды. Около 80 процентов опрошенных работают на нанимателя, тогда как 76 процентов их дедов и 60 процентов их отцов вели собственное дело. Эти данные подтверждают общую тенденцию отхода палестинцев от самостоятельной деятельности и подчеркивают тот факт, что таким образом они зарабатывают на жизнь будучи занятыми в экономике, которую они не контролируют и на которую они могут воздействовать только косвенно. Это исследование также еще раз показало, что значительный процент палестинцев не имеет гарантий постоянной работы, и это заставляет многих работать одновременно на нескольких работах. Около 75 процентов всех опрошенных выразили неудовлетворение своей нынешней работой либо из-за низких заработков и плохих условий работы, либо из-за отношения к ним начальства.

92. Один из наиболее важных выводов исследования заключался в том, что около 85 процентов всех опрошенных сообщили, что они не верят в то, что отдельный палестинец может изменить свое классовое положение. Жители лагерей аргументировали такую убежденность целым рядом причин, наиболее важными из которых являются следующие:

а) Зависимость. В лагерях царит атмосфера зависимости и общей безысходности. Характер услуг, предоставляемых БАПОР беженцам, во многом способствовал возникновению этого духа зависимости, который на более поздних этапах перерос в зависимость, в первую очередь,

28/ Rosemary Sayigh, Palestinians: From Peasants to Revolutionaries, London, Zed Press, 1979, p.120.

29/ Ibid., pp.121-122.

30/ Samir Ayyoub, The Palestinian Class Structure (unpublished thesis, The Arab University).

от арабских стран и, в меньшей степени, от Организации Объединенных Наций в отношении освобождения земли палестинцев и восстановления их домов и возвращения им имущества. Результатом этого явилось возникновение общего чувства бессилия, которое лишало индивида способности что-либо предпринять, чтобы изменить условия или социальное положение 31/.

б) Репрессии и террор. Лагеря подвергаются строгому контролю со стороны агентств безопасности, как было упомянуто выше, а жители лагерей лишены некоторых основных свобод — а именно, свободы передвижения, вступления в ассоциации и создание организаций. Лагеря не располагают средствами коллективной безопасности, особенно перед лицом нападений со стороны Израиля и остаются главной целью продолжающейся израильской агрессии против палестинского народа. В таких условиях инициатива населения скована и предпринимаются лишь ограниченные попытки самосовершенствования, так как отсутствует даже минимальный уровень безопасности и стабильности.

в) Господство. Средний житель лагеря, особенно женщины, испытывает давление со всех сторон. Трейбализм все еще господствует в аграрных группировках, старое поколение доминирует над молодым поколением, мужчина господствует над женщиной, отец — над сыном, брат — над сестрой, и все они вместе находятся под властью должностных лиц БАПОР, особенно, когда дело касается средств существования и услуг, предоставляемых Агентством. Кроме того, палестинский лагерь подчинен государственным органам, законам, постановлениям и ограничениям, и у жителей лагеря нет другой альтернативы, кроме повиновения. Они охвачены страхом в ситуации, когда подчинение и капитуляция помочь больше не могут, в то время как неповиновение вызовет внешнее угнетение. Недовольство и гнев жителей лагерей в течение длительного времени сдерживалось, сжигая их изнутри. В лагерях не предпринималось попыток открытого сопротивления до тех пор, пока не началась палестинская революция, которая изменила их положение.

г) Стагнация и деградация. Хотя лагерь продолжает сохранять элементы механической солидарности, за счет которой в нем обеспечивается минимальный уровень социальной сплоченности, там отсутствуют все факторы, необходимые для органической солидарности, которые имеют кардинальное значение для достижения социального взаимодействия и роста 32/. После падения палестинского режима не оказалось силы, которая взяла бы на себя коллективную ответственность за обеспечение безопасности палестинского народа. Крах учреждений, которые

31/ Basim Ser han, "The Palestinian Camp under Revolution", Journal of Public Affairs, Nos. 41 and 42 (1975), pp. 432-440.

32/ Ahmad Abu Zaid, The Social Structure, part 2 (Cairo, The Arab Book Printing and Publishing House, 1967), p.192.

защищали и улучшали жизнь общества, представляет собой реальную угрозу продолжению существования палестинского народа. С началом жизни в лагерях темпы социального развития палестинского народа замедлились, а большая часть попыток воспротивиться этому положению, потерпела крах перед лицом отчаяния, бессилия и покорности судьбе. Такое положение дел обрекало на неудачу любую попытку выбраться из этого порочного круга до тех пор, пока не началась палестинская революция, которая открыла новые горизонты, о достижении которых в прошлом нельзя было и мечтать.

93. Не хватает данных, чтобы дать ясную картину социальной структуры находящихся в изгнании, будь то в целом или даже в отдельном конкретном месте. В палестинском лагере перемешались стандарты и критерии; однако, информации достаточно для того, чтобы составить общее представление о социальных и политических тенденциях, которые свойственны палестинскому лагерю как таковому, если и не полностью, то, по крайней мере, частично. К числу таких тенденций относится 33/:

- а) массовый переход в сектор услуг, в основном на работы с низкой или средней оплатой;
- б) медленное появление класса промышленных рабочих;
- с) продолжающаяся миграция из сельскохозяйственного сектора, даже в аграрных странах;
- д) увеличение количества работников умственного труда среди палестинцев, в частности, увеличение количества преподавателей;
- е) миграция образованных и квалифицированных рабочих в нефтедобывающие страны;
- ф) обнищание семей, которые получают средства к существованию за счет неквалифицированного труда.

94. Перечисленные выше тенденции ясно показывают, что образование является главным фактором улучшения условий жизни жителей лагерей. Это единогласное мнение тех, кто изучал условия жизни в палестинских лагерях. Образование является средством, с помощью которого палестинец, особенно житель лагеря, может улучшить свое положение и следовательно положение своей семьи. Хотя это только в определенной степени отвечает действительности, на самом деле "чуда образования" среди палестинцев, находящихся в изгнании, не существует. Школы БАПОР не превратили палестинские массы в квалифицированных рабочих,

33/ Sayigh, op.cit., p.123.

учителей, врачей и инженеров; образование не изменило кардинально, как об этом заявляли некоторые, и их социально-экономического положения. Тем не менее, среди палестинцев, находящихся в изгнании, наблюдается заметно увеличение доли выпускников университетов. Существует глубокое убеждение в том, что образование является ключом к успеху и к лучшей жизни не только для отдельных людей, но также для народа в целом. Лишенные земли и родины, палестинцы не имели иной сферы деятельности, в которой они могли сосредоточить свои усилия, кроме развития своих людских ресурсов с помощью образования. Родители шли на многие лишения с целью предоставить своим детям образование, и в качестве примера можно привести множество историй отдельных лиц, каждый из которых имеет свои конкретные особенности. Одной общей для всех чертой являются трудности, с которыми сталкиваются как родители, так и дети в процессе получения высшего образования и доступа в мир профессионалов. Однако успехи, достигнутые палестинцами в этой области, дали возможность говорить об "экономическом цикле", в котором этот фактор играет важную роль, помогая в конечном счете обрести определенную степень сплоченности.

95. Однако энтузиазм палестинцев в области образования находится в резком противоречии со способностью БАПОР удовлетворить все потребности палестинских беженцев в образовании, несмотря на то, что Агентство наиболее успешно действует в области образования. Недостатки Агентства ярко проявляются в области учебной программы школ, подготовки учителей, предоставления образования на начальном и подготовительном уровнях, нехватки технических учреждений и низкого уровня тех, которые функционируют. Исследование, в ходе которого изучались стандарты услуг, предоставляемых Агентством в области образования в лагере Тель-Залтар, обращает внимание на следующие моменты 34/: а) перегруженные классы; б) учеба в две смены; с) автоматическое продвижение по службе; д) нехватка учителей; е) задержки в назначении новых преподавателей; ф) неспособность обеспечить перевод преподавателей до начала учебного года; г) неспособность обеспечить учащихся школьными учебниками к началу учебного года.

96. Опубликованные Агентством данные о количестве учащихся в школах в 1970/1971 учебном году ясно показывают ограниченный характер так называемого палестинского "чуда образования". Эти цифры показывают высокий процент учащихся в возрасте свыше 14 лет, которые прекращают учебу:

34/ Hani Mandas, Work and Workers in the Palestinian Camp (Beirut, Research Centre of the Palestine Liberation Organization, 1974), pp.58-60.

<u>Возраст</u>	<u>Процент</u>
6-11	88,4
12-14	67,1
15-17	37,3
18-20	8,3

97. В возрасте 14 лет учащиеся переводятся в средние школы, а затем в высшие учебные заведения. К 14 годам дети достигают зрелости и в связи с этим многие девочки прекращают учебу. Однако тот факт, что Агентство не обеспечивает на уровне средней школы услуг в области образования, которые оно предоставляет на начальном и подготовительном уровнях, в сочетании с отсутствием или нехваткой средних школ в лагерях или поблизости от них, приводит к увеличению количества бросающих учебу, особенно среди девочек. Существует крайне ограниченное число школ, которые оказывают помощь бросившим учебу, но они могут принять лишь небольшое число учащихся. Одним из таких заведений является, например, Сиблинский политехнический институт в Ливане, в который ежегодно принимается лишь 200 студентов. В аналогичных учебных заведениях в Ливане плата за обучение не доступна для жителей лагерей. Это означает, что значительное количество учащихся завершают свое профессиональное обучение в ремесленных мастерских, на маленьких фабриках и т.д. 35/.

98. Опасения палестинцев по поводу своей экономической зависимости и политических репрессий не ослабло, несмотря на события, которые произошли в лагерях в последние годы. Даже палестинцы, получающие высокие доходы, не рассматривают свое социально-экономическое положение со спокойствием и уверенностью, поскольку они не обладают политической властью для защиты своего состояния, своих накоплений. Суровые политические и социально-экономические условия, продолжающие существовать в лагерях, привели к состоянию социальной нестабильности, которая породила потенциальное неверие в любые ценности и идеалы и таким образом угрожает уничтожить наследие прошлого и подорвать все принципы и устои. Несмотря на то, что некоторым палестинцам удалось вернуться к нормальной жизни, это не затронуло общества в целом, которое так и не смогло найти новые модели или общую структуру поведения. В связи с этим стало невозможным разрабатывать долгосрочные планы. Такое положение особенно четко прослеживается на примере наименее обеспеченных групп населения, поскольку они являются наиболее уязвимыми 36/.

35/ Sayigh, op. cit., p.120.

36/ Wajih Diaeddine, The Palestinians in the Arab Homeland, (Cairo, Arab Research and Studies Institute, League of Arab States, 1978), p.150.

99. Даже в том случае, если приведенные выше факты и цифры являются точными только частично, воздействие такого положения на палестинское общество остается значительным, особенно на население, проживающее в лагерях; такое положение наложило свой отпечаток на мужчин-палестинцев, но особенно значительным оказалось его воздействие на палестинскую женщину, которая лишена средств, необходимых для улучшения своего положения. В этой связи необходимо уделить самое серьезное внимание особым проблемам палестинских женщин.

100. Общие условия жизни в лагерях понижают сопротивляемость организма к болезням и способствуют быстрому распространению инфекционных заболеваний. Здоровье наиболее уязвимых групп населения, — а именно женщины и дети — страдает больше всех в результате плохих условий жизни в лагерях. Лагерь переполнен, и люди живут в перенаселенных домах, в которых отсутствуют элементарные санитарные условия: в одной комнате проживает до десяти человек. Состояние таких жизненно важных коммунальных услуг как водопровод, канализация и система удаления отходов не отвечает даже самым элементарным требованиям. Кроме того, низкий доход жителей лагерей вынуждает их жить в тяжелейших условиях при неудовлетворительном снабжении продовольствием и одеждой в домах, которые не защищают от холода зимой и от жары летом. Медицинское обслуживание, обеспечиваемое различными организациями, не соответствует даже минимальным приемлемым стандартам. В лагерях фактически не проводится профилактических мероприятий в области здравоохранения, особенно в связи с тем, что в лагерях отсутствует система водоснабжения, сточные канавы открыты, знакомы с принципами общественного и профилактического здравоохранения, и это препятствует успешному осуществлению мер, направленных на борьбу с болезнями и предотвращение их распространения. Проблемы в области здравоохранения, связанные с половыми вопросами, включая лечение и профилактику заболеваний, а также проблемы беременности и деторождения, представляют для женщин, проживающих в лагерях, наибольшую опасность. В докладах врачей, которые работали в лагерях, сообщается, что половое воспитание женщин в лагерях находится на чрезвычайно низком уровне, что затрудняет усилия по планированию размеров семьи, особенно в свете вековых традиций. В некоторых докладах упоминается о частых вспышках инфекционных заболеваний среди детей, проживающих в лагерях, таких например, как корь, ветряная оспа, тиф, коклюш, полиомиелит 37/. Желудочные заболевания, такие как диспепсия и глисты, носят наряду с недоеданием практически поголовный характер, широко распространены также кожные заболевания, например, чесотка. Среди женщин наиболее распространенными заболеваниями является анемия (10 процентов), заболевания тазовых органов, туберкулез, тиф и кариес зубов. Среди пожилых людей наиболее распространенными заболеваниями являются респираторные и сердечные заболевания, заболевания системы пищеварения, диабет, кожные заболевания, ревматизм и другие ревматические заболевания.

37/ Abdul Salam Hussni, "Advanced study by the Palestinian Red Crescent Society", (Beirut, Planning Centre, Palestine Liberation Organization, 1975).

VI. СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПАЛЕСТИНСКОГО НАРОДА

101. Палестинский народ последовательно стремится создать свои организации для борьбы против сионистского плана создания поселений. В зависимости от требований конкретной политической обстановки в районах расселения возникли различные типы организаций. В результате был создан ряд организаций как на оккупированных территориях, так и за их пределами, целью которых является удовлетворение некоторых социально-экономических потребностей палестинского народа.

А. Организации на оккупированных территориях

102. Палестинский народ, проживающий на оккупированных территориях, сталкивается со многими социальными и экономическими проблемами, которые уже перечислены в разделе V выше. Эти проблемы, возникающие в результате оккупации или расселения, оказали значительное воздействие на жизнь семей, а также на права и обязанности членов семей. Ссылка, тюремное заключение, насильственное разделение семьи, ограниченные возможности получения образования и работы, а также незначительный объем и низкий уровень социальных услуг придают огромную важность вопросу скорейшего создания организаций, призванных заполнить пробел, образовавшийся в результате отсутствия национальных структур. В результате этого были созданы многосекторальные организации с целью предоставления услуг в области образования, профессиональной подготовки, здравоохранения, общинного развития, культуры и в других областях. Эти многосекторальные и многоцелевые организации по социальным вопросам в основном создавались палестинскими женщинами, которые осуществляли руководство этими организациями. Часто эти организации обслуживали большое число палестинских женщин.

103. В настоящее время на Западном берегу существует около 100 общественных организаций. Эти добровольные, некоммерческие, благотворительные организации, центры которых находятся в основных городах, выполняют множество функций.

104. Эти общественные организации предоставляют услуги, которые не могут предоставить государственные учреждения. В результате оккупации общественные услуги превратились в дорогостоящий товар и налагают тяжелое бремя на население с ограниченным доходом. Социальная и психологическая ориентация палестинского народа также препятствует использованию таких служб. Таким образом, общественные организации должны были предоставлять следующие услуги:

а) услуги для детей: детские сады, начальные школы и сиротские приюты;

б) услуги для женщин: больницы, центры охраны здоровья матери и ребенка, консультации в области планирования размеров семьи, программы ликвидации неграмотности и обучение рациональному ведению домашнего хозяйства, а также профессиональная подготовка;

с) услуги для учащихся: стипендии для получения неполного среднего, среднего и университетского образования;

д) услуги для лиц, страдающих физическими и умственными недостатками: учреждения по возвращению к трудовой деятельности и профессиональному обучению;

е) общие услуги: основные услуги в области здравоохранения, библиотеки, а также помощь бедным семьям в финансовом или другом отношении.

В. Организации вне оккупированных территорий

105. После изгнания палестинского народа в 1948 году в принявших палестинцев арабских странах было создано множество организаций, занимающихся социальными вопросами. Организация освобождения Палестины располагает 18 организациями по социальным и культурным вопросам. В их число входят организации по оказанию социальных услуг, а также профессиональные организации. Кроме них были созданы и другие организации для предоставления дополнительных услуг и удовлетворения потребностей палестинцев в различных географических районах. Четыре таких организации действуют особенно активно и добиваются успехов в деле вовлечения палестинских женщин как в качестве участниц, так и в качестве получателей помощи в рамках осуществляемых ими программ.

Всеобщий союз палестинских женщин

106. Всеобщий союз палестинских женщин (ВСПЖ) был создан в 1965 году в качестве единственной общественной организации палестинских женщин. Его программа ставила целью удовлетворение основных потребностей палестинских женщин в рамках борьбы палестинского народа и оказание помощи женщинам, особенно проживающим в лагерях, в решении повседневных проблем. ВСПЖ создал центры по предоставлению различных услуг; особое внимание уделяется созданию детских садов, которые к настоящему моменту обслуживают только 1 500 детей из общего количества детей, составляющего приблизительно 15 000, которые имеют право на получение таких основных услуг. ВСПЖ также создал два детских дома в Ливане. В настоящее время ведется создание центра профессиональной подготовки, задача которого заключается в том, чтобы помочь женщинам расширить свои возможности в области трудоустройства, увеличить доход семьи и повысить производственную квалификацию.

CAMEД

107. CAMEД был создан в 1970 году в качестве производственной организации палестинского народа. Главные цели этой организации заключаются в следующем:

а) профессиональная подготовка палестинцев, с целью их трудоустройства;

б) оказание помощи в производстве товаров в соответствии с потребностями палестинцев, особенно палестинцев, находящихся в лагерях, и повышении их покупательной способности;

с) сохранение культурного наследия палестинского народа посредством развития традиционных национальных ремесел и продажи ремесленных изделий в максимально широких масштабах.

108. CAMEД располагает 33 мастерскими в палестинских общинах, в Ливане, Сирийской Арабской Республике; 70 процентов работников этих мастерских составляют женщины. В этих мастерских производится одежда, одеяла, деревянная и металлическая мебель, кожаные изделия и обувь, игрушки и другие товары для детей, учебные пособия из пластмассы и традиционные строчевышитые изделия. В настоящее время CAMEД готовит программу ликвидации неграмотности для своих работников, а также программу повышения квалификации без отрыва от производства с целью повышения производственной квалификации.

Палестинское общество Красного Полумесяца

109. Палестинское общество Красного Полумесяца (ПКП) было создано в 1969 году с целью предоставления услуг в области здравоохранения палестинцам, проживающим в лагерях. Только в Ливане Общество Красного Полумесяца создало девять больниц на 600 коек. В каждом лагере также имеется клиника ПКП. В 1976 году был создан специальный центр для восстановления трудоспособности инвалидов, которым предоставляют протезы, обеспечивается курс физиотерапии и профессиональная подготовка.

110. ПКП также создал три центра для обучения девушек и юношей к профессии секретаря и швейному делу. Он создал центры для подготовки медицинских сестер, лаборантов и рентгенологов, а также помощников фармацевтов. В настоящее время общество занимается вопросом создания центра для подготовки медсестер в рамках своей программы подготовки медсестер.

Общество по социальному обеспечению семей погибших

111. В результате гибели многих палестинцев в борьбе за самоопределение многие семьи лишились основного источника финансовой поддержки. В ответ на их насущные потребности в 1965 году было создано Общество

цель которого заключалась в оказании помощи семьям погибших в различных районах мира. Общество оказывает финансовую помощь для удовлетворения различных потребностей. Оно выплачивает ежемесячные пособия и оплачивает медицинское обслуживание, а также начальное и среднее образование детей.

* * *

II2. Условия жизни в лагерях и на оккупированных территориях требуют особых концентрированных усилий со стороны международных организаций и различных источников помощи. Очень важно, чтобы такая помощь направлялась через палестинские организации, которые обслуживают значительную часть населения, особенно через те организации, которые обслуживают женщин и таким образом предоставляют услуги всей семье. Помощь палестинским женщинам должна быть хорошо скоординированной и четко спланированной и должна осуществляться на долгосрочной основе, так как палестинский вопрос в целом, по всей видимости, еще далек от своего решения. Внимание как и прежде будет сосредоточено на первоочередных политических задачах, что таким образом отодвинет социальные проблемы и потребности на второй план. Такая помощь облегчит страдания палестинских женщин и их борьбу за решение повседневных задач.

II3. В документе, озаглавленном "Воздействие израильской оккупации на палестинских женщин на оккупированных территориях и за их пределами" (A/CONF.94/4), содержится ряд проектов предложений в отношении социальных программ, которые охватят многие аспекты жизни палестинских женщин. Этот документ может служить в качестве руководства для международного сотрудничества и координации в деле воплощения проектов в конкретные мероприятия в течение второй половины Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций.
