



联合国 大会



UN Doc. A/46/581
NOV 27 1991

Distr.
GENERAL

A/46/581
18 October 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

UN Doc. COLLECTION

第四十六届会议
议程项目77和94

发展和国际经济合作

社会发展

1991年10月17日

菲律宾常驻联合国代表

给秘书长的信

谨请你将本函及所附1991年10月7日至11日在马尼拉举行的第四届关于社会福利和社会发展问题的亚洲及太平洋部长会议通过的题为《关于亚太经社会地区到2000年及其以后的社会发展战略的马尼拉宣言》作为大会议程项目77和94的正式文件分发。

常驻代表

大使

塞德弗雷·奥多涅斯(签名)

附件

关于亚太经社会地区到2000年
及其以后的社会发展战略的马尼拉宣言

我们亚洲经社会地区各国政府，在1991年10月7日到11日在菲律宾共和国马尼拉举行的第四届关于社会福利和社会发展问题的亚洲及太平洋部长会议上，

铭记各项国际宣言和战略所载各项关于发展的基本社会目标，提及有关社会发展问题中各特定社会群体的其他各项国际文书对亚太经社会地区的重要性和继续有其意义，而这些尚待成员国批准的目标为适用的目标，

回顾亚太经社会通过的关于社会发展及相关领域的各项重要文书，特别是：

经社会1988年4月20日第274(XLIV)号决议通过的《关于雅加达开发人力资源的行动计划》，

经社会1991年4月10日核可的《关于加强亚洲及太平洋在管制毒品滥用方面的区域合作东京宣言》，

经社会1991年4月10日通过《关于在亚太经社地区支持全民教育的行动准则》，以及

1990年11月16日亚洲及太平洋环境与发展问题部长级会议通过的《关于亚洲及太平洋无害环境的持久发展问题的部长级宣言》，

回顾亚太经社会1989年4月5日关于到2000年及其以后的社区发展战略的第45/1号决议，其中经社会决定召开这次部长级会议，并在会上审议和通过到2000年及其以后的区域社会发展战略，其中包括分配公正、消除贫困和大众参与的主题。

对下世纪亚太地区将在全球经济和社会领域发挥领导作用表示乐观。

喜见国际政治气候的改善已为削减军事开支带来了新的机会并为加强社会发展提供了更多的机会。

关切地注意到在过去几十年中，尽管亚太经社会若干发展中国家和领土有着有

利的经济增长的趋势,但亚太经社会大体上仍未实现长期的社会目标--消除赤贫、加强大众参与和实现分配公正。

重申本地区各发展中国家发展的首要责任在于这些国本身。

我们亚太经社会地区各国政府,

1. 重申影响本地区的许多社会问题之间有着密切的相互关系,并且针对这种情况需要有一项全面、综合和持久的政策、规划和方案编制,以改进所有人们的生活质量,

2. 再度承诺促进区域合作以实现社会发展,以及消除贫困、实现分配公正和公众参与等主张乃是亚太经社会地区到2000年及其以后社会发展的基本目标,

3. 重申与亚太地区经济和社会发展失调密切相关的若干紧迫社会问题,需要亚太经社会各成员和准成员采取紧迫、有力和协调的行动,

4. 促请亚太经社会所有成员和准成员,为实现该地区社会发展的各项基目标尽早采取有效行动:

把社会发展问题充分纳入通盘发展政策、规划和方案编制及所有有关机构和组织定期审查的范围之内, 以确保社会发展问题得到政府最高层次的适当考虑,

通过建立部门间委员会和提供政策支助及资源等手段, 促进政府各机构、非政府组织、私人部门和其他有关实体参与社会发展政策和方案的编制与执行,

有目标地提供各项社会服务和扩大其范围,以具有特别需求的社会群体为焦点,

改善技术培训, 提高负责规划和方案编制及提供社会服务的人员的专业能力,

支持和鼓励对社会发展问题的研究,对发展采取创新的办法,及为这些目标调动资源,

强化对国家和地方两级社会进步有影响的各项政策与方案进行监测、评估和修正的程序，

提供充分的预算拨款和改革公共开支结构，以确保提供充分支援来解决整个地区至关重要的社会发展问题，

5. 特此通过《亚太经社会地区到2000年及其以后的社会发展战略》，如本宣言所附文件所载其基本目标是消除赤贫，实现分配公正和加强公众参与，同时铭记各国的政策和情况，

6. 决定本宣言为《关于亚太经社地区到2000年及其以后的社会发展战略的马尼拉宣言》，

7. 感谢联合国开发计划署为该战略制订前的各项筹备活动所提供的财政和实质性支助，

8. 请所有关心的捐赠国和出资机构、联合国各机关和专门机构、各政府间组织和非政府组织为执行战略所确定的各优先领域提供技术和财务支助，

9. 请执行秘书把为亚太经社会所有成员和准成员执行战略调动充分的区域支助，定为最高优先，并向经社会定期报告执行战略的进展情况。

亚太经社会区域到2000年及其后的社会发展战略

序言

亚太经社会区域各国政府于1991年10月7日至11日在菲律宾共和国马尼拉举行第四次亚洲及太平洋社会福利和社会发展部长会议上，

铭记下列文书内载各项发展的根本社会目标：

- 大会1948年12月10日第217(III)号决议所宣告的《世界人权宣言》，
- 大会1986年12月4日第41/128号决议宣告的《发展权利宣言》，
- 大会1969年12月11日第2542(XXIV)号决议宣告的《社会进步和发展宣言》，
- 大会1987年12月7日第42/125号决议赞同的《最近的将来与发展有关的社会福利政策和方案的指导原则》，
- 大会1961年11月19日第1710(XVI)号决议、1970年10月24日第262(XXVI)号决议、1980年12月5日第35/56号决议和1990年12月21日第45/199号决议宣告的联合国第一、第二、第三和第四个发展十年战略，以及
- 大会1990年12月21日第45/206号赞同的《1990年代支援最不发达国家巴黎宣言和行动纲领》，

提及关于各特定社会群体和社会发展问题的其他各项国际文书对亚太经社会区域十分重要并且继续有其意义，特别是：

- 大会1979年12月18日第34/180号决议通过的《消除对妇女一切形式歧视公约》，
- 审查和评价联合国妇女十年：平等、发展与和平成就世界会议1985年7月26日通过的《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》，
- 大会1989年11月20日第44/25号决议通过的《儿童权利公约》，
- 世界儿童问题首脑会议1990年9月30日通过的《儿童生存、保护和发展

- 世界宣言》和《1990年代执行儿童生存、保护和发展世界宣言的行动计划》，
- 大会1983年11月18日第40/14号决议赞同的《青年领域进一步规划和适当后续行动的指导方针》，
 - 大会1982年12月3日第37/52号决议通过的《关于残疾人的世界行动纲领》，
 - 老年问题世界大会1982年8月6日通过的《维也纳老年问题国际行动计划》，
 - 初级保健问题国际会议1978年9月12日通过的《阿拉木图宣言》和世界卫生大会1981年5月22日通过的《2000年人人健康全球战略》，
 - 普及教育世界会议1990年3月9日通过的《普及教育世界宣言》和《满足基本学习需要行动纲领》，
 - 第七届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会1985年9月6日通过并经大会1985年11月29日第40/32号决议核可的《米兰行动计划》，
 - 大会1985年11月29日第40/33号决议通过的《北京规则：联合国少年司法最低限度标准规则》，
 - 药物滥用和非法贩用问题国际会议1987年6月26日通过的《宣言》和《管制药物滥用今后活动的综合性多学科纲要》，
 - 大会1987年12月11日第42/186号决议通过的《到2000年及其后的环境展望》，以及
 - 大会1988年12月20日第43/181号决议通过的《到2000年全球住房战略》，
- 通过了《亚太经社会区域到2000年及其后的社会发展战略》。

一、目的和目标

1. 亚洲及太平洋各国政府要求以新的方式处理发展政策和规划问题,直接并全面地把社会发展作为整个发展过程的一个组成部分,亚太经社会区域到2000年及其后的社会发展战略是对这个要求的响应。

2. 这项战略的最终目的是,在亚太经社会区域各国人民的主导文化传统和习俗范围内,根据他们各自和集体的希望和理想,提高所有人民的生活素质。

3. 牢记这一目的,本战略的基本目标是:消除赤贫,实现公平分配和加强大众参与。

4. 在上述目的和目标的框架内,本战略优先促进区域发展中国家,尤其是最不发达、内陆和小岛屿发展中国家的社会发展。区域内处于不利地位和易受伤害的社会群体,包括妇女、儿童、青年、残疾人和老年人,也被列为优先。

A. 消除赤贫

5. 处于社会福利最底层的那些个人、家庭、社区和其他的社会群体,通常被定为穷人。从这一广义上说,可确定贫穷是所有社会都发生的一种相对状况。然而,社会上处于最不利地位的群体的福利程度可以如此低下,以至他们吃、住、穿的基本需要都得不到满足,而且没有清洁饮、卫生、保健和教育等基本服务。这样的贫困状况被称为赤贫。在亚太经社会区域消除赤贫是本战略的第一目标。

6. 根据最近的估计,世界赤贫人口至少已有11.18亿。其中8亿余,即世界赤贫人口的72%,居住在亚太经社会区域。除非采取重大主动行动以改变这一状况,否则,区域赤贫人口的数月及在世界上的比率将继续居高不下。

7. 赤贫现象的广泛存在,是亚太经社会区域许多地区存在的一个严峻现实。有的社区和社会群体整个生活在赤贫之中。赤贫现象还可能传代。它已使几亿人口生活在痛苦和饥饿之中。它缩短生命,削弱精神,侵蚀家庭和社区纽带,破坏整个社

会的社会和经济结构。

8. 赤贫促成社会动乱和政治不稳定,进而强化社会组织的专制趋势,而这些趋势又有抵制解决普遍贫困状况努力的本能。这样,区域普遍存在的赤贫现象成了赤贫难以消除的因素,使赤贫得以长期作祟。只有协同一致努力才能打破这一恶性循环。

9. 同《联合国第四个发展十年国际发展战略》的发展优先相吻合,亚太经社会区域到2000年及其后的社会发展战略承认持久经济增长的必要性,它是促进消除区域赤贫现象的必要因素。仍然,经济增长本身还不能保证减轻贫困或消除赤贫。

10. 亚太经社会区域许多发展中国家中的贫困区长期存在,生动地说明了必须采用经济增长的“涓滴”效应以外的其他手段来解决赤贫问题。虽然,近年来区域大部分地区已成功地减少并甚至消除了缺粮的情况,但在多数国家,仍然只有具备必要购买力的人们才能获得粮食。与此同时,尽管作了零星的土地改革工作,但无地情况增加,这限制了获得粮食的机会,进而加剧了赤贫状况的发生。

11. 因此,本战略特别重视以加强区域努力根除赤贫之害为目标的社会政策、计划和规划方针。它承认消除赤贫是区域所有国家的共同责任,只有充分履行这一责任,才能实现战略的各项目的和目标。

B. 实现公平分配

12. 财富、地位、权力方面的巨大差距造成了层层障碍,在亚太经社会区域内的各族裔、种族、宗教、语言、种姓阶级和其他社会团体之间造成社会冲突。穷人和富人,有财产的和赤贫的、受过教育的和文盲、城市住民和农村住民、主流群体和陷于边缘处境的群体,他们之间存在的极不平等现象是日常生活中的残酷现实。同时,这些处境不利的和脆弱的社会群体,在他们争取工人、消费者和公民的平等地位和机会方面,遭遇各种制度化的歧视形式。因此,本战略的第二个目标是实现公平分配。

13. 人权问题是公平分配这个问题的一个重要方面,这几乎在亚太经社会区域所有国家内都必须给予紧迫注意实现这个目的的一个重要手段是普及基本教育,包括扫盲,因为教育可使人民有必要的认识、理解并沟通技术和建立自信,从而使所有公民都能享受人权。实现这个目的的第二个重要手段是让所有人民,特别是处境不利和脆弱社会群体的成员,在要求纠正令人不满的情况时有更多利用正规司法系统的机会。第三个重要途径是土地改革,它可以向区域没有土地的穷人提供实现自力更生的手段,以作为他们在社会中充分享有各项权利的第一个步骤。

14. 在整个亚太经社会区域,对妇女的生育和生产任务所持的陈旧偏见使区域妇女永远处于从属地位。虽然妇女在经济和社会发展方面发挥了重要的并且有时候是主要的作用,但是她们的愿望仍然未获满足。在亚太经社会区域追求家庭、社区和国家生活方面的男女平等的有效方法是:确保在法律上和事实上妇女得到与男子平等的法律对待,妇女享受同工同酬,并且享有相同的接受教育和训练的机会,在所有的发展政策、计划和方案中都明白考虑到妇女的利益。

15. 精心培育儿童和青年,使他们成为负责任的、有生产力的公民,这样将能够改变区域的未来。但是,在区域大部分地区,对儿童和青年的保健、营养和教育的投资仍然被忽略。此外,有很多的儿童和青年生活在特别困难的环境下,他们被忽略、剥削和遗弃。要实现公平分配的目标就必须加紧改正这些情况。

16. 在传统上,区域许多国家社会对残疾人抱有偏见,这些人受到有计划的歧视。提高公众认识残疾人的需要,以及认识如果给予机会他们可在发展中发挥积极的作用,这样做就能减少对他们的这种歧视。让残疾人享有各种基本服务,特别是教育和技术培训、保健和亲身享用各种交通和其他公共设施来为他们提供实现自力更生的最起码条件。

17. 传统上老年人在区域各国社会占在有利的地位,但是最近几十年来由于发展的趋势而受到不利的影晌。在这些趋势中,有由于家庭破裂而被遗弃,因被迫退休而收入减少而无所事事,以及由于费用不断上涨而减少了享用基本服务的机会。区

域各国社会迅速老龄化以及老年人由于持续出现不利的发展趋势而遭遇更多的困难,对这些现象必须发展有关的新政策、计划和方案来满足处于不利地位的社会群体的特别需要。

C. 加强大众参与

18. 大众参与是指所有人民都对发展作出全面而积极的贡献。它指的是,人民做为家庭和社区的成员以及作为公民,有机会个别地表达他们的意见,发展和使用他们的技能,实验自力更生的办法,并在提高他们自己的发展方面起主导作用。加强大众参与的重点特别放在使人民参与对他们前途有影响的决策过程,包括社会发展政策制定、计划和方案制订。因此,本战略的第三个目标是使人们积极地全面参与,为发展工作的管理和执行作出贡献。

19. 如果要使人民在发展的所有方面发挥积极的作用,就必须在社会各阶层之间建立起建设性的伙伴关系。各国政府必须探讨以平等的建设性的方式对于能够代表所有社会群体的意见作出反应的方法。为了尽可能圆满地照顾到所有人民表示的积极参与决定其个人和集体前途的愿望,各国政府应当履行其对本国人民所负的责任。

20. 对于区域处境不利和脆弱的社会群体,大众参与特别能够提供机会使他们享受在传统上由于正规和非正规形式的歧视而被剥夺的各项权利。非政府组织、包括各社区行动团体、地方志愿协会、社会服务机构、宗教团体和其地类似团体在这方面可以发挥重要的作用。作为一般无法直接接触到发展政策的制定人和规划人的这些社会阶层的代表,非政府组织可以作为传达这些人民的意见的有效机构。

21. 因此,要想成功地做到大众参与,就必须让各非政府组织尽可能地参与有关发展的政策制订、计划和方案制订程序。虽然非政府组织必须在国家最高当局制定的总政策和规划范围之内展开工作,但是应当承认并尊重这些组织在按照基层的需要和期望来设计和执行有关的方案和项目方面所处的比较有利地位。各国政府与非

政府组织签订伙伴关系安排将有助于人民实现自力更生,同时还有助于采取更加有效的在各部门间取得协调的办法来开展综合性的社会发展政策制定、计划和方案制订工作。

22. 为推动大众参与而采取的所有倡议都应能够反映出人民的需要,使人民有能力分析和解决其自己的问题。这些倡议应反映出对区域形形色色的社会条件和文化环境的重视,并且还应提供尊重这些差距且能解决各项地方发展问题的办法。根据外界人士的专家知识和判断而提出的解决办法可以很有帮助,但是成功参与发展的最终证明是根据大众认识和当地的需求,在社区一级采取行动,这样才能实现人民改善生活素质的希望和愿望。

二. 关心的领域

23. 亚太经社会区域当前的社会情况表明,虽然存在极大的差异,亚洲及太平洋各国面临一些共同关心的问题,这些问题与不断演进的社会体制基础结构、不断变化的种种重要社会问题以及社会服务的经常不足有关。在此对这些共同关心的问题进行调查,旨在确定问题的主要特征。

24. 虽然本文件对区域面对的各种社会问题逐个进行了调查,但是这些问题是密切相关的,要成功地实现战略的各项目的和目标,就必须对各种社会问题的总的病症展开全面的、协调一致的多部门医治。

A. 社会组织

25. 在亚太经社会整个区域,家庭、社区、非政府组织、企业和国家形成一个社会机构网,来支持个人要求提高生活素质的愿望。如果要实现战略的各项目的和目标,重要的是,要使这些主要的社会机构以一种相辅相成和互相帮助的方式来发挥社会发展中的伙伴关系的作用。

个 人

26. 亚太经社会区域大部分地区的一般公民改善生活素质的希望和愿望在许多方面仍未能获得实现。区域许多国家未实现的愿望包括诸如粮食、住房、保健和教育等方面的基本需要。此外,区域人民关于生活在尊严、和平和自由情况下的基本愿望在许多情况下都仍然未获实现。

27. 可以调动所有的社会机构发挥其作用,以确保各项社会发展能够全面考虑到人的价值和尊严,并且确保促进人权。正如大会于1969年宣告的《社会进步和发展宣言》所强调的,各国的责任是必须立即和最终消除一切形式的不平等和对个人的剥削。

28. 为实现这个目的,个人在社会所享权利和所负责任之间必须保持平衡。这项工作包括发展有意义的和有效的参与方式,让个人能够在社会范围内产生积极的影响。没有理由不能通过采取适当的结构改革,使社会机构能够授权被孤立的和穷人在发展进程中发挥负责任的、具有创造性的作用。因此,必须在整个区域随着发展而产生的迅速变化的社会环境内对个人的权利和责任重新加以仔细审议,并据此对各项发展政策、计划和方案重新加以界定,从而为行使这些权利和履行各项责任提供充分的空间。

家庭

29. 大家普遍认为,家庭是基本社会单位,所有社会都是围绕家庭来组织的。然而,最近几十年来,亚太区域的发展进程对家庭结构和功能产生了有害的影响。社会发展政策决策者和计划者忽视了可以扭转日益恶化的局面的方法,这说明他们对促进发展的力量有着严重的错误认识。

30. 整个区域的经济和社会环境正在发生迅速变化,在这种情况下,家庭面临着

许多重大的挑战,其中包括:社会和地区流动性增加,由此又造成对传统家庭纽带的破坏;人们开始喜欢较小较灵活的家庭形式;由于人口迅速老化,抚养比例不断提高;更加重视个人的价值,而不是集体的社会价值;此外还从根本上重新确定了传统的家庭成员作用。随着离婚、分居、寡妇和未婚父母比例的增加,整个区域的单人家庭数目也在增加。

31. 在这种情况下,需要审议加强家庭社会作用的政策和方案。显然,不可能指望国家来取代家庭。因此,面对发展的不利影响,各国政府越来越需要考虑制订方法,以有效支持家庭继续发挥传统作用。

社区

32. 社区的概念指超越家庭但没有达到国家水平的广阔的非正式社会关系网络。社区指家族的延伸,但含意更加广泛。社区的关键方面包括住区相邻、一致认可的领导和权威、在生产上合作并相互依赖、在生计和婚姻方面的互惠交换关系、社会统一性和对中央权威的独立性、在经济和社会方面的一定程度的自力更生。社区的所有这些特点都可以加以利用以利于社会发展事业。

33. 同家庭一样,由于许多同样的原因,在发展过程中,社区的结构和功能也受到破坏。很明显,需要采取积极、持久的行动来维护、加强或重新创造对现代社会仍然适用的传统社区的形式和功能。例如,可以动员社区补充家庭的作用,提供基本社会服务,如照料老年人、帮助残疾人自立、帮助青年人走向成年、防止犯罪、救灾等等。社区还可以作为其居民的有效代表,表达他们的希望和愿望,从而在促进人民仓欲方面发挥重要作用。此外还需要制订政策和方案,以确保发挥社区的潜力,为社会发展作出贡献。

非政府组织

34. 社区行动组织、地方志愿协会、社会服务机构、宗教团体和其他不考虑个

人所得、为公共利益服务的社会组织等此类各种各样的组织统称为非政府组织。这类组织各不相同,既包括为穷人发出集体呼吁的基层联盟,也包括负责向贫穷和脆弱的社会群体提供基本服务的全国性组织以及专门向受影响最严重的社会群体提供安慰和援助的国际人道主义机构。因此,非政府组织在满足社会需要方面是对家庭和社区的宝贵补充。

35. 非政府组织具有同基层直接联系的特殊能力,它们也是国家的有用的补充,以确保向最需要得到帮助的社会群体提供社会服务。这使人们担忧一些国家的政府可能以为非政府组织是一个方便的工具,从而放弃国家向基层提供基本服务的责任,并可能让非政府组织作为国家的代理人。

36. 同时,提供服务与维护穷人利益之间的矛盾可能会使非政府组织同国家产生矛盾。为了确保非政府组织能够充分履行其职能,必须充分考虑到这些组织在为人民利益服务方面同国家的潜在的补充关系。

商业企业

37. 在亚太区域,私营部门在为社会需要服务方面的作用有了创新性的大发展。私营企业是社会服务的主要提供者,在亚太区域许多国家私营企业是最重要的社会服务提供者,但私营企业提供的社会服务是以报销为基础的。在整个区域,国家对私营企业事务进行调节干预的重要理由是担心按市场价格报销服务使社会上许多人无法得到这些服务。

38. 私营企业能够高效率地进行工作,及时对需求作出响应,因此在提供基本社会服务方面是国家和非政府组织的宝贵补充。国营生产企业私有化,实行私人管理和控制的做法可以扩大到由私营企业提供更多的社会服务。尤其是,通过私营部门的积极参与,可以加强提供保健服务、教育服务、住房设施、社会保险计划等,应特别规定确保按付得起的价格向贫困和脆弱的社会群体提供上述服务。

39. 商业企业还有其他社会责任。作为该区域相当一部分劳动力的雇主,私营

公司能确保工资水平、工作条件、技术培训机会和就业的其他方面都是充足的和公平的。作为生产者，私营企业可以确保公平对待消费者。由于该区域经济迅速增长对环境产生了有害影响，这也需要私营部门作出认真努力适当调整其生产和分配。

国家

40. 亚太区域各国政府反映各国人民的希望和愿望，在最近几十年中，也深受社会进步的普遍理想的影响。大家认为，只有在国家统一、政治和军事安全、经济增长和自力更生、人力资源发展的基础上才能实现这些理想。为了设法确保充分满足这些必要条件，该区域许多国家的政府推迟直接处理消除贫困、公平分配和人民参与等关键社会问题。现在时间已经成熟，应该着手直接处理推迟了很久的问題。

41. 国家的社会发展责任包括确保在中央一级制订政策、计划和方案时充分考虑到社会问题，也包括在地方一级提供保健和教育等基本社会服务。该区域所有国家的政府都已设立了执行这些任务的庞大的行政机构；事实上，在该区域多数国家，从事教育、保健和其他社会服务工作的公务员人数比例最高。

42. 鉴于社会发展十分复杂，涉及面很广，需要社会所有部门充分、积极参与。国家作为人民的最终代表必须发挥首要作用，虽然所有其他社会实体必须尊重这一地位，但国家无法在没有得到帮助的情况下迎接挑战。因此，国家必须同人民密切磋商，制订解决问题的方法，建立“社会发展的伙伴关系”，让所有主要的社会部门都参与直接处理该区域的关键社会问题。

B. 社会问题

43. 亚太区域面临的广泛的社会问题形成一系列相互联系的条件，阻碍人民大众、尤其是社会中的穷困和脆弱群体实现其持续大幅度提高生活质量的希望和愿望。以下审查各主要问题。

人口

44. 虽然每年人口增长率从1970-1975年期间的2.3%下降到1985-1990年期间的1.8%，亚太区域人口仍然每年增加大约5 500万人。1990年该区域人口比1980年增加了约20%。估计在1990年至2005年期间还要增加28%，使人口总数达成大约40亿。在2010年前，亚太区域多数国家的出生率不会下降到更替水平。在1990年代期间以及以下个世纪，该区域大多数婴儿仍将出生于那些广泛赤贫、社会基础设施不足、经济增长率相对较低的国家。

45. 该区域的人口及其增长率、变化中的年龄结构以及变化中的城乡分布情况是影响该区域当前许多社会发展问题的一个重要因素。与该区域人口状况密切相关的社会发展问题主要包括普遍贫穷、失业和就业不足人数众多、乡村缺少耕地、城市肮脏、自然资源枯竭、环境恶化、国际债务沉重、国内和国家间政治形势紧张。

保健

46. 在最近的几十年内，区域各地区的健康状况取得了令人瞩目的进展。就在一、二十年前，区域的平均寿命低的可怜，目前，区域的平均寿命约64岁。大家认为情况得到普遍改善的原因有：营养水平逐步提高，识字水平和保健教育水平提高，更多民众了解保健知识，人们可以买得起的抗生素和其他药品供应增加，计划生育工作取得进展，更多人可享用安全饮水，卫生条件得到改善，以及其他一些与初级保健有关的进展。

47. 尽管在过去几十年内取得的成功是令人瞩目和令人高兴的，但是这并未解决整个保健方面的问题，特别是本区域内那些处境不利和易受伤害的社会群体的健康问题。特别令人关注的是在本区域的赤贫穷人中持续存在的饥饿和营养不良问题，以及致使虚弱并威胁生命的疾病的问题。同样令人特别关注的是，最近所取得的

进展在所有社会群体中的分布并不公平,城乡穷人、社会中其他处境不利和易受伤害的阶层的平均寿命和发病率,如果看来有什么进展的话,也是相当微不足道的。在亚太经社会区域的许多发展中国家,半数以上的人仍然得不到基本的保健服务,喝不上安全的饮水,卫生设施不完备。

48. 新出现的与保健有关的重大问题是最近吸毒和后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)在本区域的许多国家迅速蔓延。如果把酒精、精神药物和挥发性物质考虑在内,可以明显看出,本区域使用各种改变意识物质的趋势正在上升。由于这种滥用情形对社会结构、特别是家庭和社区有着不利影响,而且容易刺激犯罪和滋生事端,因此,这种趋势是特别严重的。此外,在本区域迅速蔓延的静脉注射毒品是产生艾滋病的直接原因。另外,社会解体以及经济困境也是吸毒的一个重要原因,这个日益严重的健康问题使人们认识到迫切需要提高本区域处境不利和易受伤害社会群体的生活素质。

49. 目前在亚洲及太平洋区域艾滋病传播的主要来源是异性之间的性行为,往往关系到那些贫苦、幼龄、饱受摧残的妓女。到2000年,本区域可能有数以百万计的人感染人体免疫机能丧失病毒保健系统的资源甚至将无法帮助这些人好好地死去。因此,必须做出重大努力制定有效的预防战略。预防艾滋病要求作出行为上的改变,而那些在异性关系中处于主导地位的人,男人,必须这样做。必须把艾滋病看成是一个社会问题,而不是一个健康问题。不只是性旅游业中的性行为,而且人们目前的性行为都必须至少加以改变,以采取安全的性行为,表示对妇女和她们的子女和未出生子女健康的关心。

教育

50. 几十年来,亚太经社会区域在向社会所有阶层提供基础教育和扫盲方面取得了相当大的进展。然而,在许多国家进展比预期的要缓慢。合格的老师、教室和教材的短缺,妨碍了区域达到普及初级教育目标的努力。在许多情况下,尤其是农村

和偏远地区处境不利和易受伤害的社会群体仍然得不到正规的教育。特别引起人们关注的是在识字率和接受基础教育方面,男女仍然存在着巨大差别。

51. 在过去的四分之一一个世纪内,区域适龄儿童中上中学的人数翻了一番,从四分之一增加到占二分之一。除了有必要继续扩大提供中等教育的机会外,中等教育的质量仍然是令人关注的问题。和初级教育的情况一样,在亚太经社会区域的许多国家,男孩和女孩中学入学率仍然存在着差别。与此同时,尽管接受技术和职业培训的人数有所增加,但是为教仍不多。

就 业

52. 在整个亚太经社会区域,各国都正在进行体制改革,从传统的经济组织模式转为现代模式,从劳动力密集型生产方式转为资本密集型,从农业占主导地位转为工业部门占主导地位等等,这些改革对就业和工作条件产生了深刻的影响;劳力市场不再能吸收所有新进入劳动队伍的人;劳力市场也不再愿意不顾求职者的有限技能通盘接受所有的求职者了。

53. 在区域大部分地区,传统上大多数劳动人民在走头无路时总能在农村经济中寻找工作。由于农业吸收劳力的能力持续下降,而劳动力又不断增加,上述情况受到了越来越大的压力。因此,那些无技术工人和半熟练技术工人的长期失业或不充分就业已成为日益令人担心的问题。尤其是这种情况影响到有关工人及其家属的生活素质,也影响到总的社会稳定。

54. 技术改革和工业化以后,无技术工人处于贫困边缘,形成了一个日益庞大的非正规部门,其特点是做一辈子苦工而收入微薄,而且毫无改善的希望。劳动大军中的这一部分人由于获得教育和技能培训的机会十分有限,而且对于较具活力、现代化的经济部门中的工作机会又所知甚少,因此,他们日形孤立,从而加重了赤贫的恶性循环以及该地区十分明显的社会经济不平等。

住 房

55. 世界近12亿无房栖身或住房简陋的人中,大部分住在亚太经社会区域。在农村地区,约60%的家庭没有安全饮水,约80%的家庭的卫生设备不完备。在城镇地区,30%—40%的人住在贫民窟和违章建筑里。如果目前的状况继续下去,那么到2020年,区域的某些大城市地区就会有50%以上居民住在不合标准的住房内,其特点是栖所临时,基础设施严重缺乏,没有基本服务。

56. 区域许多国家的城市周围由于棚户区和违章建筑产生了贫民窟。这些社区及临近社区的居民面临着严重的社会和经济问题,例如,得到保健和教育服务的机会有限,就业机会很少以及生命财产的安全得不到保证等等。一般来说,向这些畸形发展的社区扩展物质基础设施和社会服务的费用超出了各市政当局的财政能力,从而更加重了这些社区凄惨和被人遗忘的气氛。

环 境

57. 整个亚太经社会区域最近几十年的经济和社会发展很少顾及环境影响。事实上,社会所有阶层出于短期效益都在积极耗损环境,而不考虑长期后果。对环境进行最公然掠夺的是企业部门。该部门耗尽了区域的“自然资本”,而将其转为“人造资本”;以牺牲土地的代价推动农业商业化;狂热地扩大工业生产,在毫不考虑所造成的环境污染的情况下,引进新技术。

58. 与此同时,主要的社会条件,诸如人口增长和赤贫,加上个人主义、物质主义和消费主义等基本社会价值观的泛滥,对区域的物质环境也造成不利影响。由于人们普遍对于有害环境做法的后果无知和毫不在乎,从而破坏了人民的长期社会福祉。如果不采取紧急和协调一致的行动,整个区域社会所有阶层人民的生活素质都将受到永久的影响。

灾害

59. 亚太经社会区域比其他任何区域遭受的自然都更加频繁和严重。摧毁性的台风、洪水、旱灾、海啸、地震、火山爆发和其他灾害在该地区频繁发生,严重影响了社会福利的直接条件和较长期的社会及经济发展。然而,这些困扰区域的灾害往往被看作是较小、较没有“新闻价值”的事件,但每年却夺去成千上万人的生命,给幸存者造成说不尽的苦难,耗尽了许多国家有限的发展资源。区域在备灾和减少灾害对社会所有阶层的影响方面没有做出什么工作。

60. 除了自然灾害外,人为的灾害在整个区域正逐渐增多,例如工厂存在着危险的工作条件、运输安全标准不健全、建筑方法不完善、环境污染、使用和贩运有毒化学品以及倾弃有害废物等等。就区域每年在生命损失、造成残疾和失业以及财产损毁方面所付出的巨大代价而言,区域人为灾害所造成的损失可以与自然灾害造成的损失相匹敌。减少此类危险状况的法律和规章以及执行此类法律规章的机制都不健全,同样,灾害发生时对付灾害的手段也很不充分。

犯罪

61. 在最近的几十年内,在亚太经社会区域对人和对物的犯罪行为急剧增加。尽管青少年人犯罪滋事问题仍只占区域总犯罪数量的一小部分,但是,其迅速增多的趋势值得人们特别关注。人们不仅注意到青少年常规犯罪案例有逐渐增加的趋势,而且也注意到青少年犯罪中与暴力有关的严重程度。

62. 在亚太经社会区域,犯罪问题作为一个社会发展问题,其根源有在相对富足的投影下,生活于贫苦境地的人的受难耐的压力;由于个人主义、物质主义和消费主义价值观渗入到传统社会中,家庭和社区的关系被逐渐削弱;社会混乱脱序和疏离,加上日益都市化;缺乏与许多新进入劳力市场的人的培训水平和期望相称的工作机

会；以及在许多国家，各个社会群体之间继续存在着顽固的歧视态度。

社会保障

63. 在人生的每个阶段，家庭、社区及其他社会体制所提供的实质性的和精神上的安全保障，对每个人来说都是至关重要的。然而，家庭和社区遭到腐蚀、都市生活所固有的社会脱序和疏离现象，伴随着技术变革而来的价值观转型、工会组织劳力市场所造成的不确定，以及亚太经社会区域社会发展的其他各个方面问题等等，都给人民的生活带来新的不安全因素。

64. 而自相矛盾的是，逃避赤贫和实现公平分配以及大众参与的斗争要求在某种程度上牺牲社会安全保障，例如，提高妇女地位就不可避免地使妇女走出独裁家庭圈子。从农田迁徙到城市，或者从农村移居到外国，尽管为移民开辟了新的前途，但却不可避免地使留在家里的亲属产生新的、以前做梦也没想到过的不可预测的问题。与此同时，随着进入工会组织劳力市场的机会不断扩大，同时也带来了在充满活力的商业环境下失业以及技术逐渐过时的危险。因此，在整个亚太经社会区域，社会保障是一个持续引起人们关注的问题，随着社会不断发展不断腐蚀传统的社会“安全网”，这个问题就会越来越严重。

C. 社会福利服务

65. “充分的社会福利服务”是指社会成功地调集并利用必要的资源满足其社会需要的程度。在这些需要中，最重要的是确保维生的适当水平、资源的公平分配以及社会各部门积极参与发展进程。一个社会如果满足了这些需要，就实现了本战略的目标。

体制

66. 亚太经社会区域继续通过各种各样的干预措施——现代的和传统的，正规的

和非正规的,间断的和持续的,大规模的和小规模,公共的和民间的——来满足各种社会需要。除了以传统方式提供保健、教育、住房和类似的普遍社会需要之外,还向由于失业、患病、受伤、遭忽视或遗弃、自然灾害等等原因而处于困难状况的个人、家庭和社区提供范围广泛的支持措施,提供各种“应急”服务。

67. 近几十年来,由于家庭和社区提供的传统社会福利“安全网”不断恶化,要求国家承担主要责任提供本位的和应急的社会服务的压力不断加剧。其他社会机构、尤其是非政府组织日益被要求补充国家在这方面的作用,而私营部门仍未发挥积极作用。在这种情况下,近几十年来亚太经社会区域大部分地区,主要是由国家来提供社会福利服务,非政府组织的参与也越来越多。

68. 政府的干预主要是在教育、保健、收入保障及其他常规社会福利服务方面的正规方案,而非政府组织则强调在基层一级提供直接的社会服务。要求公共部门和非政府部门提供社会服务的范围不可避免地越来越大,种类也越来越多。然而,政府机构和非政府组织往往在任务规定、组织、人员、设施和财政资源方面没有适当或足够的能力来满足人们的期望。

69. 由于面对着大规模的需求而社会福利服务却普遍不足,区域各国政府正认识到必须支持家庭和社区这两个传统的体制成为提供社会服务的机构。各国还日益认识到促进非政府组织以及工商企业在这—事业中开展积极合作的重要意义。此外,必要的多部门努力应由范围广泛的“社会保险”计划提供资金,这种计划的经费不仅仅来自税收,还应来自受雇者和雇主的摊款、服务费和其他用户费用、慈善捐款、互助金、自助费以及其他来源。

社会问题综合症

70. 关于“社会问题”的上一章节强调指出,本区域面临的各种问题并非由一批独立的问题组成。教育不足、健康状况不良、失业、犯罪、社会冲突以及困扰该区域的其他各种重大社会问题都明显地反映出一系列相互增强的状况,这是一个复

杂的互为因果的网络。区域的各种社会问题纠缠在一起,导致不断加剧的因果关系、低水平平衡的陷井和恶性循环,需要系统地而不是零敲碎打地加以分析。

71. 解决社会自我持续发展问题综合症需要采用综合治理办法。这需要做出充分协调的多部门努力,力图直接解决造成这种状况的根源,而不是按照常规循序作出零星的努力来改组或调整现行做法。

72. 以往零敲碎打地解决本区域社会问题的做法往往至多只是局部或临时地解决问题,因为个别问题会陷入相互加强状况的这—大网络之中,从而导致故态复萌。以往解决区域具体社会问题的努力往往没有持久的成效,其主要原因即在于此。

73. 以比较严格的说法,持续利用财政、物资和人力资源以“微观”或“局部平衡”方式处理本区域紧迫的社会问题,是一种社会消费,因为使用这些资源往往只能一时解决问题。如果要将解决这些问题的努力作为社会投资而争取实现可接受的收益率,所需花费的资源则必须符合力图解决各种问题所有症状的“宏观”或“总的平衡”政策、计划和方案。只有在许多方面同时作出周密协调的干预措施,才能产生必要关键性的最低限度努力,从而摆脱本区域社会发展进程所陷入的低水平平衡陷井和恶性循环。

社会发展规划

74. 区域曾作出无数零星的努力来解决社会发展问题。其中大多数努力属被动性质,而不是主动性质。被动的做法是在社会问题出现之后加以解决。这种做法被称为处理社会发展问题的“贴胶布”办法。与此相反,主动的做法是根据对发展进程主要动力所作的分析采取预防性措施。这种做法力求引导社会发展进程,直接实现明确界定的社会目标,从而避免发生社会问题。

75. 近几年中,亚太经社会区域若干国家已逐步采用主动的办法,在全面发展规划构架中制订社会发展方案。这种做法着眼于确定国家社会发展目标以及实现这种目标的手段。在某些情况中,政府各部会所执行的方案中已采用这种规划方法。

76. 然而,亚太经社会区域社会发展规划极少考虑到必须顾及社会发展问题之间的相互作用,从而也很少顾及必须采用综合整体办法来处理这些问题。区域的发展规划人员在其规划工作中从未全面考虑到其他部门、尤其是非政府组织和工商企业作为政府接受社会发展挑战的伙伴可以发挥的相辅相成作用。以综合性办法来制订社会发展政策、计划和方案所带来的机会是本区域社会发展战略的关键。

三、国家政策、规划和方案拟订选择

77. 为实现本战略提出的各项目标和目的,必须在整个区域范围内作出综合持久的行动。若要这项行动在国家一级取得成功,所有各国政府都必须同其发展伙伴密切合作,坚定不移地承诺执行强有力的多部门方案,本着人人受益的方针加速社会发展的进程,并特别注意社会中处于不利地位和易受伤害的群体的需要。

78. 各国政府同国内所有其他方面密切合作迎接挑战时,将需要制订具体的政策、计划和方案,其中包括社会发展的前瞻性综合方法,这种方法应直接处理造成区域社会问题综合症的根源。这种努力的核心应是在亚太经社会区域各国制订并执行国家社会发展行动纲领。

79. 各国行动纲领内应强调下列主要工作,以便确保采用综合整体方式执行该项战略:政府内以及部门间协调社会发展政策、规划和方案拟订进程;确定应给予优先重视的具体社会问题及处于不利地位和易受伤害的社会群体;培训人员执行社会服务;关于社会问题及必要对应措施的资料和研究;监测和评价纲领的影响;分配资源以及有效地执行。现将综合性方法的每一方面阐述如下。

A. 政府内部协调

80. 若要成功地执行本战略,就需要作出全面努力确保政府有关各部层及其他政府机构协调它们的社会发展决策、规划和方案拟订活动,以便尽量相互配合,避免重复和重叠。只有通过政府内部这种周密的协调,才能制订出政府的全面综合措施

来处理社会发展问题。

81. 为了便利采取这种行动,各国政府都应指派一个全国协调机构,领导执行本战略。并在政府高级别组建这一机构,确保有计划地大力争取实现本战略的各项目标和目的,并确保政府有关各部会和其他机构充分参与这项努力。

82. 这项协调作用通常可以由一个部会间委员会承担,委员会直接向总理汇报,由全国发展规划机构担任秘书处。其成员包括政府各部部长和其他主管官员以及负责处理本战略所涉及各项社会问题的其他政府机构主管官员。行政结构不同的政府可以在同等高级别建立类似机构。

83. 全国协调机构应受权全面负责领导制订执行本战略的全国行动纲领。此外,它还应负责不断监测和评价通过行动纲领实现本战略各项目标和目的的进展程度。协调机构以这一地位确保有关各部会和政府其他机构根据全国行动纲领规定的职责发挥建设性和相辅相成的作用。

84. 亚太经社会区域许多国家已有这项机构的主要成分。在这些国家内,应采取步骤加强和巩固这一全国协调机构的权力,以确保为综合社会发展政策制定、规划和方案拟订建立有效的管理基础。如果已设有部会间委员会监测社会发展,发展规划机构已拥有负责“社会部门”的单位,则应视需要扩大其职能,以解决本战略所阐述社会问题的所有综合症,并处理发展规划进程整个范围内的各项问题。

B. 部门间协调

85. 实现战略目标与宗旨的有效的国家主动就需要所有社会部门不断地参与国家行动纲领的拟订与执行。区域的每一个政府因此应该促请,特别包括商业公司和非政府组织在内的所有部门,在国家行动纲领的拟订方面提供合作并协助其执行。

86. 每个参与部门应该设立其本身的组织间机制(例如,商业部门的全国性商会,非政府部门的自愿机构全国理事会)以便提出其观点并在国家行动纲领的拟订和

执行方面提供专门知识。通过各种部门组织间机制和全国协调机构之间的密切协商将确定每个部门在国家行动纲领之下到底将起那一种伙伴作用。

87. 在决定各部门对国家行动纲领的投入方面主要强调应该是使每个部门对实现战略的目标与宗旨所作的贡献尽量发挥其相对优点。每个有关部门所设立的组织间机制根据这项目标,可以提议支助国家行动纲领的本部门方案。这些部门性方案从而可以包括个别参加组织所提议的具体项目。

88. 各国政府应该采取适当步骤,促进这种部门间伙伴安排以实现战略的目标与宗旨。尤其,应该鼓励私人部门向处境不利和弱势社群提供低成本保健、基本教育、住房和其它基本服务以辅助政府方案。同时,应该鼓励非政府组织加强向处境不利和弱势社群所提供的社会服务,唤起社区广泛参与发展,以及探讨提高基层一级自力更生的创新和可能花费不多的办法。

C. 目标

89. 执行战略的国家行动纲领应该审慎注意在明确指定的时间内,产生具体可明显识别的产出。这样针对预定的产出将鼓励对资源所受的限制和可行性的限度进行切合实际的评价,鼓励创新的技术,以产生预定的产出和有效监测和评价所取得的进展。

90. 应该安排达成具体社会发展方案指标的实现以符合现有的全面国家发展指标。这将需要按照全面发展规划周期逐步执行国家行动纲领。根据这种意图,应该立即开始进行纲领的拟订,包括确定目标在内,以便在1994年初或者其后在国家发展规划周期允许时马上完成筹备工作并开始全面执行。

91. 应该将2000年定为基准年以期在朝向实现根除贫穷、公平分配和群众参与的战略目标方面取得具体成果。为此目的,每一个国家应该尽早开始进行确定打算在2000年达成的社会发展目标。应该以具体可衡量的生活质量指标明确规定这些目标。

92. 应该不仅在“宏观”或国家一级确定关于解决重大社会发展问题的目标,同时也应该“从部门方面”确定关于需要着重注意的各种处境不利和弱势社群的目标。这样确定目标就必须对每个社群的社会状况进行初步调查,按社群对国家行动纲领分门别类,以及继续不断监测和评价为每个社群提供的活动。

93. 在确定社会发展目标时,应该同国家一级的发展所有伙伴进行磋商,其中包括商业公司、非政府组织、社区团体,同时也应通过政治程序,同所有公民磋商,应该充分考虑到社会所有阶层的意见以确保国家行动纲领符合人民表示的期待和热望。

94. 应该具体指明所有参加部门在实现既定目标方面所承担的责任。为此目的,每一个部门性行动纲领应该包括其本身的目标,按照在国家行动纲领所规定的“宏观”和“部门性”目标予以调整,以确保在执行国家行动纲领方面部门间的一致和协调。

95. 各国政府应该与所有有关联合国和其它国际机关和机构以及捐助国进行磋商,谋求它们支助国家行动纲领所定的目标,并据此配合其技术和财政援助方案,保证在实现这些目标方面给予有效的合作。

D. 训练

96. 如果要想实现战略的目标与宗旨,就必须加强负责执行国家行动纲领的人员的专业能力。虽然亚太经社会区域不管在公共部门或其它部门从事社会服务的规划和执行的人员的献身与干劲一般是值得赞扬的,但他们的技术资格在许多情况下却达不到要求。这是一种限制,只有在负责各级的所有有关部门的训练方案才能大为改善这种情况。

97. 为了在决策和规划层面处理这个问题,国家公务员和公共行政训练研究所应该加强社会发展领域的工作人员和课程。它们应该为高级发展规划人员和决策人员举办特别讨论会和讲习班,使他们能够在全面发展的意义上重新考虑关于社会发

展的作用的根深蒂固想法和作法,重新审查可以最好地实现战略的目标与宗旨的手段。这些活动可以联系国家发展研究所目前为使决策人员和规划人员了解关于社会发展问题和解决这些问题的办法的最新思想所进行的活动。

98. 为了加强各国规划和执行社会服务的能力,应该在区域各地的主要高等教育机构设立和加强学术课程,使更多学生了解社会服务工作的基本概念、理论和做法,向学生介绍社会工作领域的就业机会,并让他们接受为基层一级处境不利群体提供社会服务技术方面的基本训练。

99. 对于已经在职的社会服务工作人员,应该举办特别入门训练方案使他们熟悉实现战略所推行的区域社会发展战略和国家行动纲领。此外,应该拟订由标准化课程所组成的一系列在职训练课程,以提高所有有关政府机构社会工作专业的专业技能。这些方案应该提供切合实际的训练以加强技术技能,作为符合战略的目标与宗旨的职业发展的一项先决条件。

100. 各国政府也应该帮助加强非政府组织工作人员和社区一级自愿人员成为社会工作专业的技术能力。可以请这些人员参加目的在提高公共部门社会工作专业的技能的在职训练课程。同时也可以向他们提供自我学习手册和其它训练教材以及合格训练人员的扩大服务项目,以提高他们工作的专业水平,来补充政府机构所进行的工作。

E. 资料和研究

101. 如果要想妥善地设计执行战略的国家行动纲领,就必须拥有关于社会情况和趋势以及发展政策、计划和方案对社会的影响的精确、全面和及时的资料。此外,如果要想行动纲领恰当地针对目标,关于社会条件和趋势的国家数据基就应该按社群、经济阶层和地理区域分门别类。促请亚太经社会区域的所有国家有系统地努力设立和加强这种数据基。

102. 应该以战略的目标与宗旨来指导社会发展资料系统的建立。记住这些准

则,每个国家就需要设计一套生活质量指标并确定衡量各国在这方面的表现所将采用的具体数量和质量变数。设计的指标应该能够分门别类,并特别着重社会上处境不利和脆弱人群的生活质量。然后应该定期举行全国生活质量调查。应该立即进行第一回合的调查,以作为衡量未来进展的基准。

103. 国家行动纲领的拟订将需要进行调查研究和政策分析。首次全国生活质量调查的结果将对这种研究工作提供极端重要的投入。作为确保必要的研究工作的一种切合实际的手段,应该请各国发展研究所在其研究方案中优先重视社会发展问题和相关的政策和规划备择办法的分析。

104. 在设计必要的社会发展资料系统和研究方案时,应该适当注意以下各点:

- (1) 推广社会发展资料系统、调查研究和政策分析应该以实现区域社会发展战略的目标与宗旨为具体目标;
- (2) 在可能的范围内,应该使所有对象群体的代表参与国家社会发展资料系统和研究事项的设计;
- (3) 应该鼓励非政府和私人部门研究组织进行和酌情同政府合作进行社会发展资料的搜集和社会行动研究;
- (4) 国家发展研究机构首要的研究事项应该是持续不断地审查宏观经济和社会发展过程和政策之间的相互作用;
- (5) 应该设立规划和协调社会发展资料搜集和研究的标准程序,以确保有效地协调资料搜集和研究活动;
- (6) 各国政府应该确保广泛及时地散布关于社会情况的资料和社会发展的研究的结果。

F. 监测和评估

105. 各国社会发展资料系统,尤其是生活素质调查的结果,应成为不断监测和定期评估为实现本战略的目标而制订的国家行动纲领所取得成就的基础。

106. 在监测和评估社会发展的速度及型式时,应考虑到国家行动纲领对社会组织的影响(具体地说,是家庭、社区、非政府组织、工商企业和国家的不断变化结构和职能)、对主要社会问题的影响(具体地说是人口、保健、教育、就业、住所、环境、灾害、犯罪和社会保障等方面的问题)、以及对社会福利服务是否充分所产生的影响。对这种影响的分析将能提供一个基础,以便在更大的范围内评估在消除赤贫、实现公平分配和加强公众参与方面的战略所取得的成功。

107. 各国的协调机制应审查社会发展监测和评估工作的结果,以期采取行动,对国家行动纲领做出适当修改,确保为实现本战略的目标所进行的努力能取得最高的效益。

G. 资源的分配

108. 如果需要在可预见的将来实现本战略的目的和目标,就需要大量提高社会发展投资,其效益需要在整个亚太经社会区域得到加强。为此,各国需要估计为有效执行其国家行动纲领所需的财力、人力和其他方面的资源投入,并确定调集必要资源的适当途径。

109. 亚太经社会区域各国首先必须依赖自己的资源来支助其国家行动纲领。如果要创造出执行行动纲领所需的国内资源,就需得采取强有力的措施。在这一点上,值得一提的是,联合国开发计划署估计,如要在经济和社会进展间保持适当的平衡,各国政府需要将其总的财政资源拨出25%至30%用于社会开支。

110. 为社会发展调集资源的问题不应被视为完全是国家的责任。在国内,个人、家庭、社区、非政府组织和公司企业可在为社会发展调集财力、人力和其他资源方面发挥重要的作用。国家与社会体系的所有那些组成部分之间达成的合作安排应得到鼓励,以便补充为社会发展目的所调拨的公共资源。

111. 除了单纯的财政作用之外,资源调配也可作为实现战略目标的一项强有力的政策工具。正如累进开支方式有助于将社会投资集中于社会上最急需的部门一

样,累进税收方式也可从社会上最能承受负担的部门吸收必要的资源。因此,各国政府应在配合其他方面的考虑情况下,尽可能扩大其资源调配结构的累进能力。

112. 鉴于目前资源普遍不足,各国政府可能有必要将其在各个社会部门和社会问题中的开支重新调配给符合战略目标的最优先领域。在这种情况下,社会发展决策者应防止对当今最紧迫的问题采取“应付危机”或“贴胶布式”的对策。相反,他们应始终强调将社会发展作为一个全面进程加以追求的必要性,而需要采取慎重和持续的规划办法。

四、区域支助措施

113. 亚太经社会区域的国家通过制定和执行国家行动纲领实现战略目标的努力可通过区域合作得到大大的加强。这种合作可通过区域各国政府之间的直接双边关系加以进行,也可通过分区域的、区域的和有关的国际组织,包括联合国各机关和专门机构、政府间机构、发展金融机构和非政府组织所提供的支持加以进行。

114. 在为执行战略进行区域合作中,区域各国政府应根据其国家需要、优先事项和能力,创造或加强并酌情全面利用以下各项途径:

(1) 在战略实施中交换关于国家行动纲领的情况;对社会问题和政策、规划和方案制定选择的问题召开研讨会和讲习班;对主要社会问题和趋势编写技术研究报告、比较分析和指导方针,并加以宣传;建立有关社会发展训练和研究机构的网络;

(2) 通过技术援助和技术交换方案交流现有的专家知识,以便促进对主要社会问题和趋势的分析、对各项政策的选择、计划的制定以及国家行动方案的设计;

(3) 通过为社会发展政策制定者、规划人员和方案编制人员以及社会服务人员合办在职和职业中期训练活动、考察和情况介绍说明。

115. 所有捐助国政府,尤其是亚太经社会成员的捐助国政府应在其目前和未来

的技术和财政援助方案中,将重点放在加强支持区域发展中国家为实现战略目标制定和执行国家行动计划所作的努力。在这方面,应优先考虑区域最不发达国家、内陆国家和发展中小岛国,并优先考虑区域负债严重的国家。

116. 欢迎亚太经社会区域的所有分区域组织为制定和执行促进社会发展的国家行动纲领提供技术支持,并酌情积极参加实现战略目标的所有其他方面的努力。

117. 敦促联合国所有有关机关和机构通过以下方式,对支持亚太经社会区域国家的努力给予特别注意,以加快它们符合战略目标的社会发展:

(1) 传播有关科技的信息,组织和举办有关主要社会问题和趋势的研讨会及讲习班,并就综合制定社会发展政策、规划和方案提供咨询性的服务;

(2) 提供技术援助,以加强各国关于生活素质指数、社会政策分析和综合性社会政策、规划和方案制定技术的信息和研究能力;

(3) 为制定和执行旨在实现战略目的和目标的行动纲领编写适合于亚太经社会区域的技术指导方针及标准;

(4) 比较分析社会发展训练需要和优先项目,设计和测试概况指导及训练材料,以便促进人们提高对社会发展问题的认识,加强各国在提供社会服务方面依靠自我的能力。

118. 呼请国际发展金融机构加强支持亚太经社会区域的发展中国家,尤其是该区域最不发达国家、发展中内陆国家和岛屿国家以及负债严重的国家实现战略目标,在这一点上,这些机构可考虑与其他捐助者进行密切协作,建立一个联合机构,以协调它们所进行的各项活动,支持各国为区域的社会发展所实施的行动纲领。

119. 鉴于各个国际非政府组织在向处境不利和脆弱的社会群体提供社会服务、对发展采取注重社区的办法以及鼓励大众参与亚太经社会区域的发展方面有着大量的经验,它们在支持本战略方面能够发挥重要的作用。它们可通过在各国的附属机构对国家行动纲领的制定提供宝贵的技术贡献,并可通过合作安排为纲领的执行提供资源。

120. 亚太经社会有责任作为区域战略实施的协调中心,并向其成员和准成员提供多部门的技术援助,以支持这项战略。作为协调中心,亚太经社会应支持各国为执行战略而制定国家行动纲领的努力,并且应通过以下方式协调区域的一切支助措施:

(1) 加强和扩大其在社会发展及有关领域的全面和部门间的活动方案,以便大量支持在全区域执行战略;

(2) 向亚太经社会区域的有关国家提供咨询和其他技术服务,以协助它们制定有关政策、计划和方案,并为有效执行战略而修改它们的组织安排;

(3) 在其职权范围内,并在与多边捐助机构的密切合作下,协助各国政府建立为支持战略调集资源的区域性机制;

(4) 建立机构间工作组,以促进各部门间的积极参与,并保证有效协调联合国各有关机关和专门机构在战略实施方面的各项活动;

(5) 建立一个有关区域社会发展问题的非政府组织论坛,促进它们以积极和建设性的方式参与,并保证它们有效协调战略的实施;

(6) 制定各项程序,以便定期监测和评估国家及区域各级执行战略的情况。

121. 亚太经社会应于1994年在战略实施各项活动的准备阶段结束之时,召开一次区域性会议,由政府高级官员、联合国有关机关和机构以及所有其他与发展有关的机构代表参加,以便审议和评估在实现战略目标方面所取得的进展,考虑加强为支持战略所进行的区域合作的途径,并根据所取得的经验以及区域不断变化的社会条件酌情加以修改。