



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/46/581
18 October 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок шестая сессия
Пункты 77 и 94 повестки дня

РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Письмо Постоянного представителя Филиппин при Организации
Объединенных Наций от 17 октября 1991 года на имя
Генерального секретаря

Имею честь просить Вас распространить в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи по пунктам 77 и 94 повестки дня настоящее письмо и прилагаемый к нему документ, озаглавленный "Манильская декларация о стратегии социального развития региона ЭСКАТО до 2000 года и на последующий период", который был принят на Четвертой конференции министров социального обеспечения и социального развития стран Азии и Тихого океана, состоявшейся 7-11 октября 1991 года в Маниле.

СЕДФРЕЙ А. ОРДОНЬЕС
Посол
Постоянный представитель

ПРИЛОЖЕНИЕ

МАНИЛЬСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РЕГИОНА ЭСКАТО ДО 2000 ГОДА И НА ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД

Мы, правительства стран региона ЭСКАТО, собравшись 7-11 октября 1991 года в Маниле, Республика Филиппины, на Четвертую конференцию министров социального обеспечения и социального развития стран Азии и Тихого океана,

учитывая основные социальные цели развития, содержащиеся в международных декларациях и стратегиях, и отмечая важность и непреходящее значение для региона ЭСКАТО других различных международных документов, касающихся конкретных социальных групп и вопросов социального развития, при условии их ратификации, в случае необходимости, государствами-членами,

ссылаясь на различные важные документы, принятые ЭСКАТО в области социального развития и смежных областях, в частности на:

- Джакартский план действий по развитию людских ресурсов, принятый Комиссией в резолюции 274 (XLIV) от 20 апреля 1988 года,
- Токийскую декларацию об активизации регионального сотрудничества в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами в Азии и районе Тихого океана, одобренную Комиссией 10 апреля 1991 года,
- Основные направления действий в поддержку образования для всех в регионе ЭСКАТО, принятые Комиссией 10 апреля 1991 года, и
- Декларацию министров об экологически безопасном и устойчивом развитии в азиатско-тихоокеанском регионе, принятую Конференцией министров по вопросам окружающей среды и развития в азиатско-тихоокеанском регионе 16 октября 1990 года,

ссылаясь на резолюцию 45/1 ЭСКАТО от 5 апреля 1989 года о региональной стратегии социального развития до 2000 года и на последующий период, в которой Комиссия постановила созвать настоящую Конференцию министров с целью рассмотрения и принятия на этой Конференции региональной стратегии социального развития до 2000 года и на последующий период с учетом тем справедливого распределения, искоренения нищеты и участия населения,

испытывая оптимизм по поводу того, что в предстоящем столетии страны азиатско-тихоокеанского региона будут играть ведущую роль на мировой арене в экономической и социальной областях,

приветствуя улучшение международного политического климата, открывшего новые возможности для сокращения военных расходов и расширяющего возможности для ускорения социального развития,

отмечая с беспокойством тот факт, что, несмотря на благоприятные тенденции экономического развития, отмечавшиеся в ряде развивающихся стран и территорий ЭСКАТО в последние несколько десятилетий, долгосрочные цели социального развития - искоренение абсолютной нищеты, расширение участия населения и достижение справедливого распределения - еще по большей части предстоит достичь в регионе ЭСКАТО,

вновь заявляя, что основная ответственность за развитие развивающихся стран региона лежит на самих этих странах,

мы, правительства стран региона ЭСКАТО,

1. вновь подтверждаем, что многие социальные проблемы, стоящие перед регионом, тесно взаимосвязаны и что настоящее положение требует всеобъемлющих, комплексных и последовательных мер в области политики планирования и программирования в целях обеспечения улучшения качества жизни всех людей,

2. вновь берем на себя обязательство содействовать региональному сотрудничеству для обеспечения социального развития и подтверждаем положение, что искоренение нищеты, достижение справедливого распределения и обеспечение участия населения являются основными целями социального развития в регионе ЭСКАТО до 2000 года и на последующий период,

3. вновь подтверждаем, что ряд насущных социальных проблем, тесно связанных с несбалансированностью между экономическим и социальным развитием в азиатско-тихоокеанском регионе, требуют неотложных, действенных и согласованных мер со стороны членов и ассоциированных членов ЭСКАТО,

4. настоятельно призываем всех членов и ассоциированных членов ЭСКАТО в осуществление основных целей социального развития в регионе принять своевременные и эффективные меры с целью:

- обеспечить уделение проблемам социального развития надлежащего внимания на самых высоких правительственных уровнях путем их полной интеграции в политику, планирование и программирование общего развития и регулярного рассмотрения всеми заинтересованными учреждениями и организациями,
- содействовать привлечению правительственных учреждений неправительственных организаций, частного сектора и других заинтересованных органов к разработке и осуществлению политики и программ социального развития с помощью таких методов, как создание межсекторальных комитетов и обеспечение поддержки в области политики, а также выделение ресурсов,
- направлять оказание социальных услуг и расширять сферу охвата ими, уделяя при этом основное внимание социальным группам с особыми потребностями,
- повысить профессиональный уровень сотрудников, ответственных за планирование, программирование и оказание социальных услуг, посредством улучшения их профессиональной подготовки,

- поддерживать и стимулировать научные исследования по вопросам социального развития, новаторские подходы к процессу развития и обеспечить мобилизацию ресурсов для достижения этих целей,
 - укрепить процедуры контроля, оценки и обзора политики и программ, оказывающих воздействие на социальный прогресс на национальном и местном уровнях,
 - обеспечить предоставление достаточных ресурсов посредством выделения соответствующих бюджетных ассигнований и изменения структуры государственных расходов в целях решения жизненно важных проблем социального развития во всем регионе,
5. настоящим принимаем Стратегию социального развития региона ЭСКАТО до 2000 года и на последующий период, основными целями которой являются искоренение абсолютной нищеты, достижение справедливого распределения и расширение участия населения, содержащиеся во вспомогательном документе, который прилагается к настоящей Декларации, с учетом национальной политики и обстоятельств,
6. постановляем назвать настоящую Декларацию Манильской декларацией о стратегии социального развития региона ЭСКАТО до 2000 года и на последующий период,
7. выражаем признательность Программе развития Организации Объединенных Наций за оказание финансовой и основной поддержки в проведении подготовительных мероприятий, завершившихся разработкой Стратегии,
8. предлагаем всем заинтересованным странам-донорам и финансирующим учреждениям, органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, межправительственным и неправительственным организациям оказывать техническую и финансовую поддержку в осуществлении приоритетных задач, определенных в Стратегии,
9. просим Исполнительного секретаря уделять самое первоочередное внимание мобилизации достаточной региональной поддержки для осуществления настоящей Стратегии всеми членами и ассоциированными членами ЭСКАТО и регулярно представлять Комиссии доклады о прогрессе, достигнутом в осуществлении настоящей Стратегии.

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА ЭСКАТО ДО 2000 ГОДА
И НА ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД

ПРЕАМБУЛА

Правительства стран региона ЭСКАТО, собравшись 7-11 октября 1991 года в Маниле, Республика Филиппины, на Четвертую конференцию министров социального обеспечения и социального развития стран Азии и Тихого океана,

УЧИТЫВАЯ основные социальные цели развития, содержащиеся в следующих документах:

- во Всеобщей декларации прав человека, провозглашенной в резолюции 217 (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 года,
- в Декларации о праве на развитие, провозглашенной в резолюции 41/128 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1986 года,
- в Декларации о социальном прогрессе и развитии, провозглашенной в резолюции 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1969 года,
- в Руководящих принципах политики и программ социального обеспечения в целях развития на ближайшее будущее, одобренных Генеральной Ассамблеей в резолюции 42/125 от 7 декабря 1987 года,
- в Стратегиях на первое, второе, третье и четвертое Десятилетия развития Организации Объединенных Наций, провозглашенных в резолюциях Генеральной Ассамблеи 1710 (XVI) от 19 декабря 1961 года, 2626 (XXVI) от 24 октября 1970 года, 35/56 от 5 декабря 1980 года и 45/199 от 21 декабря 1990 года, и
- в Парижском заявлении и Программе действий для наименее развитых стран на 90-е годы, одобренных Генеральной Ассамблеей в резолюции 45/206 от 21 декабря 1990 года,

Отмечая важность и непреходящее значение для региона ЭСКАТО других различных международных документов, касающихся конкретных социальных групп и вопросов социального развития, в частности:

- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятой Генеральной Ассамблеей 18 декабря 1979 года в резолюции 34/180,
- Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин, принятых 26 июля 1985 года на Всемирной конференции по обзору и оценке достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир,
- Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей 20 ноября 1989 года в резолюции 44/25,

- Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей и Плана действий по осуществлению Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы, принятых 30 сентября 1990 года на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей,
- Руководящих принципов для дальнейшего планирования и осуществления соответствующих последующих мер, касающихся молодежи, одобренных Генеральной Ассамблеей 18 ноября 1983 года в резолюции 40/14,
- Всемирной программы действий в отношении инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей 3 декабря 1982 года в резолюции 37/52,
- Венского международного плана действий по проблемам старения, принятого 6 августа 1982 года Всемирной ассамблеей по проблемам старения,
- Алма-Атинской декларации, принятой на Международной конференции по первичной медико-санитарной помощи 12 сентября 1978 года, и Глобальной стратегии обеспечения здоровья для всех к 2000 году, принятой Всемирной ассамблеей здравоохранения 22 мая 1981 года,
- Всемирной декларации, касающейся образования для всех, и Рамок действий по удовлетворению потребностей в базовом обучении, принятых Всемирной конференцией по вопросам образования для всех 9 марта 1990 года,
- Миланского плана действий, принятого 6 сентября 1985 года на седьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и утвержденного Генеральной Ассамблеей 29 ноября 1985 года в резолюции 40/32,
- Пекинских правил: минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, принятых Генеральной Ассамблеей в резолюции 40/33 от 29 ноября 1985 года,
- Декларации и Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, принятых 26 июня 1987 года на Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом,
- Экологической перспективы на период до 2000 года и далее, принятой Генеральной Ассамблеей 11 декабря 1987 года в резолюции 42/186, и
- Глобальной стратегии в области жилья до 2000 года, принятой Генеральной Ассамблеей 20 декабря 1988 года в резолюции 43/181,

утвердила Стратегию социального развития региона ЭСКАТО до 2000 года и на последующий период.

I. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

1. Стратегия социального развития региона ЭСКАТО до 2000 года и на последующий период - это ответ на призыв правительств стран азиатско-тихоокеанского региона разработать новые подходы к политике и планированию в области развития - подходы, в рамках которых социальное развитие рассматривается непосредственно и всесторонне в качестве одного из составных элементов общего процесса развития.
2. Конечной целью стратегии является улучшение качества жизни всех жителей региона ЭСКАТО с учетом их индивидуальных и коллективных надежд и чаяний в контексте присущих им культурных традиций и обычаев.
3. С учетом этой цели можно сказать, что основными задачами стратегии являются искоренение абсолютной нищеты, достижение справедливого распределения и расширение участия населения.
4. С учетом вышеупомянутых целей и задач основное значение в рамках стратегии придается ускорению социального развития в развивающихся странах региона, прежде всего в наименее развитых, не имеющих выхода к морю и малых островных развивающихся странах. Первоочередное внимание уделяется также тем социальным группам региона, которые находятся в неблагоприятном или наименее защищенном положении, включая женщин, детей, молодежь, инвалидов и престарелых лиц.

A. Искоренение абсолютной нищеты

5. Как правило, к категории бедности относятся те отдельные лица, семьи, общины и другие социальные группы населения, которые находятся на самом низком уровне благосостояния в обществе. В этом общем смысле нищета может рассматриваться как относительное состояние, существующее в любом обществе. Однако уровень благосостояния тех групп в обществе, которые находятся в наименее благоприятном положении, может быть настолько низким, что для него будет характерным отсутствие всяких возможностей удовлетворения насущных потребностей в пище, жилье, одежде и основных услугах, таких, как обеспечение чистой водой, создание санитарно-гигиенических условий, охрана здоровья и образование. Такая степень лишений называется абсолютной нищетой. Ликвидация абсолютной нищеты в регионе ЭСКАТО является первой целью настоящей стратегии.
6. По последним оценкам, число людей в мире, живущих в условиях абсолютной нищеты, составляет по меньшей мере 1118 млн. человек. Из них более 800 млн. человек, или 72 процента от общего числа абсолютно бедных людей в мире, находятся в регионе ЭСКАТО. На долю региона будет и впредь приходиться такое большое число и процент абсолютно бедных людей в мире, - до тех пор пока не будут предприняты новые крупные инициативы по изменению сложившегося положения.
7. Широкое распространение абсолютной нищеты - это повседневная реальность на большей части региона ЭСКАТО. В условиях абсолютной нищеты находятся целые общины и социальные группы, причем нищета может передаваться из поколения в поколение. Из-за нее сотни миллионов людей страдают от горя и голода. Она укорачивает жизнь человека, ослабляет его дух, разрушает семейные и общинные узы и подрывает социальную и экономическую структуру целых стран.

8. Абсолютная нищета способствует возникновению беспорядков в обществе и политической нестабильности. Таким образом, она укрепляет авторитарные структуры организации общества, которые по своему характеру препятствуют устранению существующей нищеты. Таким образом, широкое распространение абсолютной нищеты в регионе все более повышает сложность ее искоренения и закрепляет ее отрицательное воздействие в долгосрочной перспективе. Разорвать этот порочный круг можно только путем осуществления согласованных действий.

9. В соответствии с приоритетными направлениями развития Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций в стратегии социального развития региона ЭСКАТО до 2000 года и на последующий период признается необходимость обеспечения устойчивого экономического роста как одного из необходимых элементов, способствующих ликвидации абсолютной нищеты в регионе. Однако сам по себе экономический рост не может обеспечить уменьшения масштабов нищеты или полного искоренения абсолютной нищеты.

10. Необходимость решения вопроса абсолютной нищеты с помощью других средств, помимо эффектов "просачивания" результатов экономического роста, наглядно продемонстрирована наличием районов голода во многих развивающихся странах региона ЭСКАТО. Хотя продовольственный дефицит был успешно сокращен и даже ликвидирован в последние годы на большей части территории региона, доступ к продовольствию в большинстве стран по-прежнему имеют те, кто обладает необходимой покупательной способностью. В то же время все возрастающие масштабы безземелья, несмотря на разрозненные попытки проведения земельной реформы, ограничивают доступ к продовольствию и, таким образом, ведут к увеличению числа людей, живущих в условиях абсолютной нищеты.

11. Поэтому особое внимание в рамках стратегии уделяется тем подходам, применяемым в социальной политике, планировании и программировании, которые нацелены на активизацию региональных усилий по искоренению этого бедствия абсолютной нищеты. В ней признается, что искоренение абсолютной нищеты — это общая обязанность всех стран региона, которая должна быть полностью выполнена для осуществления поставленных целей и задач настоящей стратегии.

В. Достижение справедливого распределения

12. Огромные различия в уровне благосостояния, социальном положении и влиянии являются барьерами, разделяющими национальные, расовые, религиозные, языковые, кастовые и другие социальные группы во всем регионе ЭСКАТО, "причинами социальных конфликтов между ними". Значительный разрыв между богатыми и бедными, людьми с достатком и обездоленными, образованными и неграмотными, жителями городских и сельских районов, теми, кто охвачен процессом развития, и маргинализированными группами является жестокой реальностью повседневной жизни. В то же время в своем стремлении к равенству положения и возможностей как трудящихся, потребителей и граждан находящихся в неблагоприятном положении и уязвимые социальные группы сталкиваются с различными формами узаконенной дискриминации. Таким образом, второй задачей стратегии является достижение справедливого распределения.

13. Практически во всех странах региона ЭСКАТО вопрос прав человека как один из важнейших аспектов обеспечения справедливого распределения требует неотложного внимания. Одним из основных путей достижения этой цели является всеобщее базовое образование, включая ликвидацию неграмотности, ибо оно способно обеспечить необходимые осведомленность, понимание, навыки общения и уверенность в своих силах, благодаря которым все граждане смогут реализовать свои права человека. Вторым важнейшим средством достижения этой цели является расширение доступа всех людей, особенно представителей находящихся в неблагоприятном положении и уязвимых социальных групп, к официальной системе правосудия в их борьбе за компенсацию ущерба. Третьим важным путем является земельная реформа, благодаря которой безземельные малообеспеченные группы населения региона получали бы средство достижения самообеспеченности в качестве первого шага к реализации ими всей полноты своих прав в обществе.

14. Сложившиеся стереотипы репродуктивной и производственной функций женщин укоренили их зависимое положение во всех странах региона ЭСКАТО. Несмотря на то, что женщины играют значительную, а в некоторых отношениях и ведущую роль социально-экономического развития, их чаяния остаются неудовлетворенными. Равенства полов в семье, обществе и на национальном уровне в регионе ЭСКАТО можно успешно добиться, если обеспечить юридическое и фактическое равенство женщин и мужчин перед законом, получение ими равной оплаты за равный труд, предоставление им равного доступа к образованию и профессиональной подготовке и конкретный учет их интересов во всех стратегиях, планах и программах развития.

15. Заботливое воспитание детей и молодежи, направленное на то, чтобы вырастить из них ответственных и продуктивных граждан, будет определять будущее региона. Однако на значительной части территории региона инвестициям в здоровье, питание и образование детей и молодежи по-прежнему не уделяется должного внимания. Более того, значительное число детей и молодых людей живут в особенно сложных условиях: заброшены, подвергаются эксплуатации и/или беспризорны. Достижение цели справедливого распределения требует оперативного исправления этого положения.

16. Во многих странах региона стало традиционным пренебрежительное отношение к инвалидам, которые вследствие этого подвергаются систематической дискриминации. Расширение осведомленности общественности о нуждах инвалидов и той экономической роли, которую они могли бы играть в процессе развития при наличии соответствующих возможностей, во многом способствовало бы уменьшению масштабов такой дискриминации. Доступ к важнейшим услугам, в частности к образованию и профессиональной подготовке и медицинскому обслуживанию, а также физический доступ к средствам транспорта и другим объектам социальной инфраструктуры обеспечили бы инвалидам минимальные условия для самостоятельного образа жизни.

17. Пожилые лица, традиционно занимающие привилегированное положение в обществе во всех странах региона, в последние десятилетия испытывают неблагоприятные последствия различных тенденций развития. К этим тенденциям относятся одиночество вследствие распада семей, снижение уровня доходов и невольное бездействие, обусловленное вынужденным выходом на пенсию, а также сокращение доступа к основным услугам в результате повышения их стоимости. Быстрое старение населения в странах региона, сопровождающееся ухудшением

положения пожилых людей по мере прогрессирования неблагоприятных тенденций развития, требует разработки новых стратегий, планов и программ в интересах удовлетворения особых потребностей этой находящейся в неблагоприятном положении социальной группы.

C. Расширение участия населения

18. Под участием населения понимается всемерное и активное содействие всех людей процессу развития. Оно понимается как способность людей, действуя индивидуально, как члены семьи и общины и как граждане, высказывать свое мнение, развивать и применять свои способности, вести самостоятельный образ жизни и играть направляющую роль в процессе собственного развития. В частности, первостепенное внимание в нем уделяется участию людей в процессе принятия решений, определяющих их будущее, в том числе в разработке политики, планов и программ социального развития. Таким образом, активное и всестороннее участие самих людей в содействии управлению развитием и достижению процесса развития является третьей задачей этой стратегии.

19. Для того чтобы сами люди играли активную роль во всех аспектах развития, необходимо наладить конструктивное сотрудничество между всеми слоями общества. Правительствам же, со своей стороны, необходимо прислушиваться к голосам, представляющим все социальные группы, и изыскивать пути удовлетворения их запросов на основе справедливого и конструктивного подхода. Удовлетворяя в возможно более полной мере высказываемые ожидания всех людей как активных участников процесса определения их личного и коллективного будущего, правительства выполняют свой долг перед народами своих стран.

20. Участие населения открывает, в особенности для малообеспеченных и уязвимых социальных групп региона, возможности реализации тех прав, в которых они традиционно были ущемлены в официальной и неофициальной дискриминации. Неправительственные организации, включая общественные инициативные группы, местные добровольные ассоциации, учреждения социальной помощи, религиозные органы и им подобные объединения, играют важную роль в этой области. Как представители слоев общества, обычно не имеющих прямых контактов с теми, кто разрабатывает политику и планы развития, неправительственные организации могут служить действенным рупором народа.

21. Таким образом, залогом успешного участия населения является возможно более широкое участие неправительственных организаций в процессе разработки стратегий, планов и программ развития. Хотя неправительственные организации в своей работе должны будут функционировать в рамках общей национальной структуры управления и планирования, сформированной на самом высоком уровне, следует признавать и уважать их сравнительные преимущества в области разработки и осуществления программ и проектов, отвечающих потребностям и ожиданиям рядовых граждан. Отношения партнерства между правительствами и неправительственными организациями будут способствовать развитию самостоятельности людей и одновременно содействовать развитию более действенных согласованных на межведомственном уровне подходов к комплексной разработке политики, планов и программ социального развития.

22. Все инициативы, направленные на расширение участия населения, должны учитывать явно выраженные потребности людей и давать людям возможность анализировать и решать собственные проблемы. В них следует учитывать разнообразие социальных условий и культур в регионе; они должны содержать решения местных проблем развития, в которых учитывались бы эти различия. Рецепты, основанные на знаниях и мнениях других, могут оказаться полезными, однако окончательным доказательством успеха процесса развития с привлечением масс является деятельность на уровне общин, основанная на осведомленности людей и знании местных потребностей, которая направлена на эффективное осуществление надежд и чаяний людей, связанных с улучшением качества жизни.

II. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

23. Современное социальное положение в регионе ЭСКАТО свидетельствует о том, что, несмотря на все многообразие стран азиатско-тихоокеанского региона, перед ними стоит широкий круг общих проблем, связанных с развитием социальной организационной инфраструктуры, изменением комплекса острых социальных проблем и хроническим отставанием в сфере социального обеспечения. Эти общие проблемы анализируются в данной работе в целях выявления их основных особенностей.

24. Хотя различные социальные проблемы, стоящие перед регионом, анализируются в этом документе последовательно, тесная взаимосвязь между этими проблемами свидетельствует о том, что для успешной реализации целей и задач этой стратегии потребуется широкое и согласованное наступление по всем фронтам на весь комплекс социального неблагополучия.

A. Социальная организация

25. На всей территории региона ЭСКАТО семья, община, неправительственные организации, торгово-промышленные предприятия и государство образуют сеть социальных институтов, призванных поддерживать личность в ее стремлении к более высокому качеству жизни. Для достижения целей и решения задач этой стратегии важно, чтобы основные социальные институты функционировали по принципу взаимодополняемости и взаимной поддержки как партнеры в социальном развитии.

Личность

26. Надежды и чаяния рядовых граждан, связанные с улучшением качества жизни, на значительной части территории региона ЭСКАТО во многих отношениях остаются неосуществленными. Во многих странах региона к этим неосуществленным ожиданиям относятся такие насущные нужды, как потребности в продовольствии, жилье, медицинском обслуживании и образовании. Кроме того, во многих случаях остается нереализованным основное желание людей региона прожить свою жизнь достойно, в условиях мира и свободы.

27. Все социальные институты могут быть ориентированы на оказание определенного влияния на процесс социального развития, с тем чтобы в нем полностью учитывались ценность и достоинство человеческой личности и обеспечивалось соблюдение прав человека. Как подчеркивается в Декларации социального прогресса и развития, провозглашенной Генеральной Ассамблеей в 1969 году, реализация этой функции требует немедленной и окончательной ликвидации всех форм неравенства и эксплуатации человека человеком.

28. Для достижения этой цели необходимо будет установить равновесие между правами и обязанностями личности в обществе. Это будет предполагать разработку форм сознательного и действительного участия, с тем чтобы обеспечить конструктивное взаимодействие личности в рамках общества. Ничто не мешает сделать так, чтобы социальные институты после соответствующих структурных преобразований были в состоянии помочь изолированным и обездоленным людям играть ответственную и конструктивную роль в процессе развития. Во всем регионе необходимо внимательно пересмотреть права и обязанности личности в контексте сопровождающего развитие стремительного изменения социальных условий с последующей корректировкой всего комплекса стратегий, планов и программ развития в интересах полномасштабной реализации этих прав и обязанностей.

Семья

29. Традиционно считается, что семья является основным социальным институтом, вокруг которого строятся все общества. Вместе с тем тенденции развития в регионе ЭСКАТО в последние десятилетия оказывают деструктивное воздействие на структуры и функции семьи. Игнорирование теми, кто определяет и планирует социальное развитие средств, с помощью которых можно было бы обратить вспять этот негативный процесс, свидетельствует о серьезных просчетах в оценке сил, определяющих развитие.

30. В условиях стремительного изменения социально-экономического положения во всех странах региона семья в настоящее время сталкивается с рядом серьезных проблем, включая следующие: повышение социальной и территориальной мобильности и как следствие этого - разрушение традиционных семейных связей; тенденция к предпочтению небольших, более гибких форм семьи; увеличение удельного веса иждивенцев в связи с быстрым старением населения; растущая тенденция отхода от коллективных социальных ценностей к индивидуальным; коренной пересмотр традиционных стереотипов ролевого поведения членов семьи. С увеличением числа разводов, случаев раздельного проживания супругов, вдовства и рождения детей у родителей, не состоящих в браке, домохозяйства, состоящие из одного человека, также становятся все более распространенным явлением в регионе.

31. В этих условиях важно рассмотреть стратегии и программы, благодаря которым можно было бы повысить роль семьи как агента социальной помощи. Не должно быть никаких сомнений в том, что государство не может заменить семью. В связи с этим правительства все в большей мере будут вынуждены изыскивать пути оказания семье действительной поддержки, с тем чтобы она продолжала выполнять свои традиционные функции в условиях деструктивного воздействия развития.

Община

32. Под общиной понимается широкая сеть неформальных общественных отношений, выходящих за рамки семьи, но не достигающих уровня государства. Ее трактуют как расширенную разветвленность клана, однако это понятие гораздо шире. К важнейшим аспектам относятся общность территории проживания, консенсусное распределение руководящих функций и власти, коллективная взаимопомощь в производстве, отношения взаимного обмена в вопросах ведения хозяйства и брака,

чувство социальной общности и независимости от центральной власти, а также определенная степень экономической и социальной самообеспеченности. Все эти характерные особенности общины можно обернуть на пользу дела социального развития.

33. Как и в семье, и во многом по тем же причинам, структура и функции общины в процессе развития претерпевают воздействие деструктивных тенденций. Очевидно, что для сохранения, укрепления или восстановления тех форм и функций традиционной общины, которые сохраняют свою актуальность в современном мире, необходимы энергичные и целенаправленные меры. Например, община при соответствующей мобилизации может дополнить семью в оказании таких важнейших социальных услуг, как забота о престарелых, стимулирующая помощь инвалидам, помощь молодежи в выполнении требований, которые предъявляет взрослая жизнь, борьба с преступностью и оказание помощи в чрезвычайных ситуациях. Община также может служить действенным выразителем надежд и чаяний своих членов и тем самым играть важную роль в содействии участию населения. Необходимо разработать такие стратегии и программы, которые обеспечивали бы реализацию потенциального вклада общины в дело социального развития.

Неправительственные организации

34. Такие различные организации, как общественные инициативные группы, местные добровольные ассоциации, учреждения социальной помощи, религиозные органы и другие социальные группы, служащие интересам общества, не заботясь о личной выгоде, принято называть неправительственными организациями. Эти организации отличаются большим разнообразием: от низовых ассоциаций, представляющих коллективные интересы малообеспеченных групп населения, до национальных организаций, призванных оказывать важнейшие услуги находящимся в неблагоприятных условиях и уязвимым социальным группам, и международных учреждений гуманитарной помощи, занимающихся оказанием помощи и содействия наиболее остро нуждающимся слоям общества. Таким образом, неправительственные организации являются ценным инструментом, дополняющим семью и общину в деле удовлетворения социальных потребностей.

35. Благодаря своей особой способности непосредственно достигать низового уровня, неправительственные организации также являются ценным союзником государства в оказании социальных услуг наиболее нуждающимся социальным группам. Это вызывает опасения, что некоторые правительства могут счесть неправительственные организации удобным инструментом, на который можно переложить ответственность государства за оказание важнейших услуг на низовом уровне, и что в итоге эти организации могут оказаться в роли заместителя государства.

36. В то же время противоречие между оказанием услуг и защитой интересов обездоленных может привести неправительственные организации в состояние конфликта с государством. Таким образом, для того чтобы эти организации в осуществлении своих функций пользовались полной свободой, важно, чтобы их отношения с государством как потенциальных помощников в служении интересам людей в полной мере принимались во внимание.

Торгово-промышленные предприятия

37. Роль, которую играет частный сектор в удовлетворении социальных потребностей в регионе ЭСКАТО, открывает широкие возможности для нововведений. Частное предприятие является одним из главных, а во многих странах региона ЭСКАТО и наиболее значительным поставщиком социальных услуг, хотя и на возмездной основе. Одна из важных причин административного вмешательства государства в дела частных предприятий во всем регионе связана с озабоченностью тем, что возмещение услуг по рыночным ценам препятствует доступу к этим услугам широких слоев населения.

38. Поскольку частные предприятия способны обеспечить высокую степень эффективности и весьма оперативно реагировать на спрос, они могут служить ценным дополнением государства и неправительственных организаций в деле предоставления необходимых социальных услуг. Передачу производственных государственных предприятий в частное управление и контроль можно распространить на предоставление торгово-промышленными предприятиями расширенного комплекса социальных услуг. В частности, масштабы предоставления услуг в области медицинского обслуживания, образования, жилья, социального страхования и в аналогичных областях можно расширить путем обеспечения активного участия частного сектора, при этом следует включить особые положения, направленные на предоставление по доступным ценам таких услуг уязвимым социальным группам, находящимся в неблагоприятных условиях.

39. В компетенцию торгово-промышленных предприятий входит также выполнение других обязанностей в социальной сфере. Как основной наниматель рабочей силы в регионе компании могут обеспечивать надлежащие и справедливые ставки заработной платы, условия работы, возможности получения квалификации, а также другие аспекты в связи с занятостью. Как производители они могут гарантировать добросовестное отношение к потребителям. Поскольку стремительный экономический рост в регионе оказывает неблагоприятное воздействие на состояние окружающей среды, частному сектору необходимо также предпринимать добросовестные усилия для надлежащей корректировки своих методов производства и распределения.

Государство

40. На правительства всех стран региона ЭСКАТО, отражающие надежды и чаяния своих потребителей, в последние десятилетия сильное влияние оказывают всемирные идеалы социального прогресса. В свою очередь считается, что эти идеалы достижимы лишь на основе национального единства, политической и военной безопасности, экономического роста и самообеспеченности, а также развития людских ресурсов. Стремясь полностью удовлетворить эти необходимые условия, правительства многих стран региона откладывают массивное наступление в деле решения таких важнейших социальных вопросов, как искоренение нищеты, обеспечение справедливого распределения и участие населения. Настало время начать это длительное время откладываемое массивное наступление.

41. Обязанности государства в области социального развития варьируются от обеспечения всестороннего учета социальных проблем в ходе проведения политики, планирования и программирования на центральном уровне до предоставления социальных услуг в таких важных областях, как здравоохранение и образование, на местном уровне. Для осуществления этих функций правительства всех стран региона создали многочисленный административный аппарат; в сущности, в большинстве стран региона наибольшая доля гражданских служащих приходится на министерства образования, здравоохранения и социального обслуживания.

42. Масштабность и сложность проблемы социального развития требует всестороннего и активного участия всех слоев общества. Хотя государство как главный представитель народа должно функционировать как первый среди равных и хотя все другие участники должны уважать это положение, оно не может самостоятельно решить эту проблему. Поэтому государство в тесной консультации с самим населением должно разработать методы решения этой проблемы путем установления "партнерских отношений в целях социального развития", предполагающих участие всех основных социальных секторов в массированном наступлении в области решения важнейших социальных проблем в регионе.

В. Социальные проблемы

43. Широкий круг социальных проблем, с которыми сталкиваются страны региона ЭСКАТО, обуславливает формирование комплекса взаимосвязанных условий, которые не позволяют широким слоям населения, особенно уязвимым группам общества, находящимся в неблагоприятном положении, реализовать свои надежды и чаяния на существенное и непрерывное улучшение качества жизни. Основные проблемы рассматриваются ниже.

Народонаселение

44. Несмотря на снижение темпов ежегодного прироста населения с 2,3 процента в период 1970-1975 годов до 1,8 процента в период 1985-1990 годов, ежегодно население стран региона ЭСКАТО увеличивается примерно на 55 миллионов человек. По состоянию на 1990 год численность населения увеличилась примерно на 20 процентов по сравнению с уровнем 1980 года. Предполагается, что в период 1990-2005 годов численность населения возрастет еще на 28 процентов и составит приблизительно 4 миллиарда человек. До 2010 года в большинстве стран региона ЭСКАТО коэффициент фертильности не снизится до уровня воспроизводства. В течение 90-х годов и в начале следующего столетия подавляющее большинство деторождений в регионе будет по-прежнему приходиться на страны, характерными особенностями которых являются широко распространенная абсолютная нищета, слабо развитая социальная инфраструктура и относительно низкие темпы экономического роста.

45. Численность и темпы роста населения, изменение его возрастной структуры и соотношения между населением городских и сельских районов оказывают существенное воздействие на многие существующие проблемы в области социального развития региона. К числу наиболее заметных проблем в области социального развития, которые тесно связаны с демографическим положением в регионе, относятся массовая нищета, значительные масштабы безработицы и неполной занятости, безземелье сельских жителей, запущенность городских районов, истощение природных ресурсов, ухудшение состояния окружающей среды, внешняя задолженность и политическая напряженность как в стране, так и в межгосударственных отношениях.

Здравоохранение

46. В последние десятилетия во всех странах региона был отмечен впечатляющий прогресс в области здравоохранения. Если всего лишь несколько десятилетий назад показатель средней продолжительности жизни находился на крайне низком уровне, то в настоящее время в целом по региону он составляет в среднем около 64 лет. В числе факторов, способствовавших общему улучшению положения, наряду с другими мероприятиями, связанными с первичным медико-санитарным обслуживанием, нередко называют улучшение норм питания, повышение уровня грамотности и санитарного просвещения, расширение доступа населения к информации в области здравоохранения, увеличение объема доступных антибиотиков и других фармацевтических препаратов, совершенствование методов регулирования рождаемости, расширение доступа к безопасной воде и улучшение санитарных условий.

47. Однако какими бы впечатляющими и долгожданными ни были достигнутые в последние десятилетия успехи, они не решили всего комплекса проблем в области здравоохранения, особенно тех из них, с которыми сталкиваются уязвимые социальные группы региона, находящиеся в неблагоприятном положении. Особую озабоченность вызывают голод и недоедание, а также истощающие и угрожающие жизни заболевания среди слоев населения, проживающих в условиях абсолютной нищеты. Кроме того, особую озабоченность вызывает несправедливое распределение среди всех социальных групп результатов достигнутого за последние годы прогресса, при этом среди сельской и городской бедноты, а также других уязвимых слоев населения, находящихся в неблагоприятном положении, почти или даже совсем не отмечается прогресса в области увеличения средней продолжительности жизни и сокращения уровня смертности. Во многих развивающихся странах региона ЭСКАТО свыше половины населения по-прежнему не имеет доступа к базовому медико-санитарному обслуживанию, безопасной питьевой воде и надлежащим санитарным условиям.

48. Во многих странах региона возникли новые крупные проблемы в области здравоохранения: широко распространяющаяся в последнее время наркомания и синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД). Если принять во внимание потребление алкоголя, психотропных препаратов и летучих веществ, то становится очевидно, что в регионе наблюдается все более заметная тенденция к использованию всех видов одурманивающих веществ. Эта тенденция особенно серьезна ввиду ее неблагоприятного воздействия на социальную организацию, в особенности на семью и общину, а также ввиду вызываемого ею роста преступности и числа правонарушений. Кроме того, внутривенное введение наркотиков, которое быстро получает все более широкое распространение в регионе, является также непосредственной причиной распространения СПИД. Более того, одной из важнейших причин злоупотребления наркотиками являются распад социальных связей и ухудшение экономических условий, так что для решения этой новой проблемы в области здравоохранения крайне необходимо повысить качество жизни уязвимых социальных групп региона, находящихся в неблагоприятном положении.

49. В настоящее время главным способом передачи СПИД в странах Азии и Тихоокеанского региона являются гетеросексуальные контакты, нередко очень молодые, недавно эксплуатируемые проститутками из бедных слоев населения. вполне вероятно, что к 2000 году в регионе будет много миллионов людей, зараженных ВИЧ, а ресурсов систем здравоохранения будет недостаточно даже для

того, чтобы помочь им хотя бы сравнительно достойно умереть. Поэтому необходимо прилагать значительные усилия для разработки эффективных превентивных стратегий. Предупреждение СПИД требует изменений в поведении, которые должна будет осуществить сильная сторона в гетеросексуальных отношениях, т.е. мужчины. СПИД следует считать не столько медицинской, сколько социальной проблемой. Существующие модели сексуального поведения, складывающиеся не в последнюю очередь под влиянием "секс-туризма", необходимо по меньшей мере изменить в целях перехода к безопасным методам половых связей, которые не подвергали бы риску здоровье женщин и их детей - как родившихся, так и неродившихся.

Образование

50. В течение ряда десятилетий в регионе ЭСКАТО был достигнут значительный прогресс в области расширения масштабов первичного образования и грамотности среди всех слоев общества. Однако прогресс был медленнее, чем это ожидалось во многих странах. Нехватка квалифицированных учителей, учебных помещений и материалов затрудняет усилия по достижению цели обеспечения всеобщего начального образования в регионе. Во многих случаях уязвимые социальные группы, находящиеся в неблагоприятном положении, особенно в сельских и изолированных районах, по-прежнему не имеют доступа к формальному образованию. Особую озабоченность вызывают сохраняющееся неравенство между полами в области грамотности и доступа к начальному образованию.

51. За последнюю четверть века доля населения школьного возраста, обучающегося в средних школах в регионе, удвоилась приблизительно с одной четверти до половины. Помимо необходимости дальнейшего расширения доступа к среднему образованию, проблемой остается качество этого образования. Так же, как и в области начального образования, во многих странах региона ЭСКАТО сохраняются различия между долей мальчиков и девочек, обучающихся в средней школе. В то же время число лиц, имеющих доступ к техническому и профессионально-техническому обучению, несмотря на некоторое увеличение, по-прежнему остается незначительным.

Занятость

52. Осуществляемые в настоящее время во всех странах региона ЭСКАТО структурные преобразования - переход с традиционных на современные модели организации экономики, с трудоемких на капиталоемкие производства и переориентация приоритетов с сельскохозяйственного на промышленный сектор - оказывают серьезное воздействие на занятость и условия работы; рынок труда уже не в состоянии поглотить всех новых людей, пополняющих ряды рабочей силы, и не стремится принимать всех лиц, ищущих работу, не считаясь с их ограниченной квалификацией.

53. В большинстве стран региона экономика сельского хозяйства традиционно является последним прибежищем для большинства трудоспособного населения. При дальнейшем сокращении способности сельскохозяйственного сектора поглощать рабочую силу и продолжающемся росте ее численности положение становится все более взрывоопасным. В этой связи растущую озабоченность вызывают хроническая безработица и неполная занятость неквалифицированных и полуквалифицированных работников, особенно в связи с теми последствиями, которые подобная ситуация имеет для качества жизни соответствующих работников и их иждивенцев, а также для стабильности в обществе в целом.

54. Маргинализация неквалифицированных работников в преддверии технологических перемен и индустриализация ведет к расширению неорганизованного сектора, для которого характерны минимальные доходы в обмен на тяжелую работу без какой-либо надежды на улучшение. В условиях ограниченного доступа к образованию и получению специальности и равно ограниченной информации о возможностях трудоустройства в более динамичном современном секторе этот значительный слой рабочей силы все в большей степени оказывается в изоляции, что усугубляет порочный круг абсолютной нищеты и усиливает существующие в регионе различия в социально-экономической сфере.

Жилье

55. В регионе ЭСКАТО проживает большинство бездомных и недостаточно обеспеченных жильем людей, число которых во всем мире достигает почти 1,2 млрд. человек. В сельских районах почти 60 процентов домашних хозяйств лишены доступа к безопасной питьевой воде, а около 80 процентов – доступа к надлежащим санитарно-гигиеническим средствам. В городских районах 30–40 процентов населения проживает в трущобах и бараках. Если нынешние тенденции сохранятся, то к 2020 году свыше 50 процентов жителей крупных городских районов стран региона будут проживать в домах, не отвечающих установленным нормам, для которых будет характерен временный характер жилья, чрезвычайно неразвитая инфраструктура и отсутствие основных услуг.

56. В большинстве стран региона трущобы и самовольно созданные поселения образуют цепь лачуг на периферии городов. Жители этих и соседних общин сталкиваются с серьезными социальными и экономическими проблемами: от ограниченного доступа к услугам в области здравоохранения и образования до ограниченных возможностей трудоустройства и опасности для людей и имущества. Как правило, стоимость создания физической инфраструктуры и оказание социальных услуг в этих беспорядочно создаваемых общинах превышает финансовые возможности муниципалитетов, что усугубляет атмосферу нищеты и запущенности.

Окружающая среда

57. В рамках процесса экономического и социального развития во всем регионе ЭСКАТО в последние десятилетия уделялось мало внимания его экологическим последствиям. Практически все слои общества активно эксплуатировали окружающую среду для получения краткосрочных выгод, не задумываясь о долгосрочных последствиях. Наиболее очевидный ущерб окружающей среде наносит предпринимательский сектор, результатами деятельности которого стало истощение "природного капитала" ради получения за его счет "капитала искусственного", усиление процесса перевода сельского хозяйства на промышленную основу в ущерб состоянию земель и упорное расширение объема промышленного производства и внедрение новых технологий независимо от масштабов обусловленного этим загрязнения окружающей среды.

58. В то же самое время основные социальные условия, такие, как рост численности населения и абсолютная нищета, усугубляемые распространением индивидуализма, меркантильности и потребительского отношения к жизни как основных социальных ценностей, пагубно сказались на физической среде в регионе. Широко распространенная неосведомленность о последствиях, пагубно влияющая на состояние окружающей среды и практики, в совокупности с беспечным

отношением к такому влиянию подрывают благосостояние людей в долгосрочной перспективе. Если не принять срочных и согласованных мер, то качеству жизни всех слоев населения во всем регионе будет нанесен непоправимый ущерб.

Стихийные бедствия

59. Регион ЭСКАТО более часто и более сильно страдает от стихийных бедствий, чем любой другой регион. Разрушительные тайфуны, наводнения, приливы, землетрясения, извержения вулканов, опустошительные засухи и другие стихийные бедствия часто происходят в этом регионе, крайне негативно и непосредственно сказываясь на благосостоянии людей и на процессе социально-экономического развития в более долгосрочной перспективе. Вместе с тем в большинстве случаев происходящие в регионе стихийные бедствия рассматриваются как менее существенные и в меньшей степени заслуживающие освещения события, которые, тем не менее, ежегодно уносят тысячи жизней, причиняют неопишуемые страдания оставшимся в живых и истощают ограниченные ресурсы для целей развития во многих странах. Для подготовки к таким стихийным бедствиям и смягчения их последствий для всех слоев общества в регионе делается мало.

60. Помимо стихийных бедствий во всем регионе растет число катастроф, вызываемых деятельностью человека и являющихся результатом таких факторов, как опасные условия труда на промышленных предприятиях, не отвечающие требованиям правила техники безопасности на транспорте и методы строительства, загрязнение окружающей среды и использование и перевозка токсичных химических веществ и захоронение опасных отходов. С точки зрения тех огромных издержек, которые ежегодно несет регион и которые измеряются числом погибших, оставшихся инвалидами и переселенцев и стоимостью уничтоженной собственности, антропогенные катастрофы в регионе по масштабам причиняемого ими ущерба соперничают со стихийными бедствиями. Законы и положения, призванные уменьшить число антропогенных катастроф, и меры по обеспечению их соблюдения недостаточны, равно как и средства, используемые для смягчения последствий в тех случаях, когда такие катастрофы происходят.

Преступность

61. В последние десятилетия в регионе ЭСКАТО существенно возросло число преступлений как против личности, так и против имущества. Хотя число преступлений и правонарушений, совершаемых молодежью, по-прежнему составляет лишь незначительную долю от общего числа преступлений в регионе, быстрый рост молодежной преступности вызывает особую озабоченность. Тенденция к росту отмечается не только в том, что касается числа обычных правонарушений, совершаемых молодежью, но и в том, что касается тяжести совершаемых молодежью преступлений, связанных с насилием.

62. Корни проблемы преступности как одной из проблем социального развития в регионе ЭСКАТО кроются в острых противоречиях, обусловленных существованием крайней нищеты на фоне относительного изобилия, ослабления семейных и общинных связей по мере внедрения индивидуализма, меркантильности и потребительского отношения к жизни в традиционные общества, нарушениях социального характера и социальной отчужденности, связанных с усилением урбанизации, отсутствии возможностей трудоустройства, сопоставимых с подготовкой и ожиданиями многих из тех, кто впервые ищет работу, и в сохранении во многих странах устойчивой практики дискриминации по отношению к отдельным социальным группам.

Социальная защищенность

63. Физическая и моральная защита, обеспечиваемая семьей, общиной или другими социальными институтами на каждом этапе жизни, совершенно необходима каждому человеку. Однако постепенное разрушение институтов семьи и общины, нарушения социального характера и социальная отчужденность, являющиеся неотъемлемой частью жизни в городах, трансформация ценностей, сопутствующая технологическим изменениям, отсутствие определенности, обусловленное наличием организованного рынка труда, а также другие аспекты социального развития в регионе ЭСКАТО приносят в жизнь людей новые элементы неуверенности в завтрашнем дне.

64. Борьба за то, чтобы избежать абсолютной нищеты и добиться справедливого распределения и участия населения в управлении жизнью общества, как это ни парадоксально, требует принесения в жертву определенной степени социальной защищенности. Улучшение положения женщин, например, неизбежно уводит женщин от единства, характерного для авторитарной семьи. Миграция крестьян в города или сельских жителей в другие страны, открывая новые перспективы для мигрантов, неизбежно создает для оставленных ими иждивенцев новые, ранее неиспытанные трудности, связанные с отсутствием определенности. В то же время расширение возможностей выхода на организованный рынок труда сопряжено с неизмеримым с ним ростом риска остаться без работы и риска того, что имеющаяся квалификация не будет отвечать современным требованиям в условиях динамично изменяющейся конъюнктуры этого рынка. Поэтому вопросы социальной защищенности остаются предметом озабоченности во всем регионе ЭСКАТО, и эта озабоченность усиливается по мере того, как социальное развитие продолжает постепенно разрушать традиционные институты, обеспечивающие социальную защищенность.

С. Социальное обеспечение

65. Понятие "адекватность социального обеспечения" относится к степени успешности деятельности того или иного общества по мобилизации и использованию ресурсов, требующихся для удовлетворения его потребностей в социальной сфере. Главными в числе этих потребностей являются создание гарантий адекватности прожиточного уровня, справедливости распределения ресурсов и активного участия всех слоев общества в процессе развития. Удовлетворив эти потребности, то или иное общество достигло бы целей стратегии.

Организационные рамки

66. Социальные потребности региона ЭСКАТО, рассматривавшиеся в предыдущем разделе, посвященном "социальной организации", по-прежнему удовлетворяются за счет чрезвычайно разнообразного комплекса (новых и традиционных, формальных и неформальных, периодических и постоянных, крупно- и мелкокомандных, государственных и частных). В дополнение к обычным средствам удовлетворения потребностей в области здравоохранения, образования, жилья и других подобных им универсальных социальных потребностей "чрезвычайных" услуг в рамках широкого спектра мер в интересах отдельных лиц, семей и общин, находящихся в трудных условиях вследствие безработицы, болезней, травм, отсутствия надлежащего ухода, оставления на произвол судьбы, стихийных бедствий и т.д., предоставляется целый ряд разнообразных услуг "чрезвычайного" характера.

67. Давление, оказываемое на государство, с тем чтобы оно приняло на себя главную ответственность за обеспечение как обычных, так и чрезвычайных социальных услуг, в последние десятилетия устойчиво усиливается, что является следствием эрозии традиционно обеспечивающих социальную защиту институтов семьи и общины. Другим социальным институтам, в особенности неправительственным организациям, приходится во все возрастающих масштабах дополнять роль государства в этом отношении, тогда как частный сектор по-прежнему играет менее активную роль. В этих условиях в последние десятилетия в большом числе стран региона ЭСКАТО доминирующую роль в предоставлении социальных услуг начало играть государство, причем участие неправительственных организаций в этой деятельности также расширяется.

68. Государственные меры включают, главным образом, осуществление официальных программ в областях образования, здравоохранения, обеспечения гарантированных доходов и другие обычные средства социального обеспечения, в то время как неправительственные организации делают акцент на непосредственное предоставление социальных услуг на низовом уровне. Круг и разнообразие социальных услуг, предоставлением которых приходится заниматься как государственному сектору, так и неправительственным организациям, неизбежно расширяется. Вместе с тем и государственные учреждения, и неправительственные организации зачастую не обладают надлежащими или достаточными средствами с точки зрения своих мандатов, организационной структуры, кадров, оборудования и финансовых ресурсов для того, чтобы оправдать ожидания людей.

69. Ввиду наличия недостатков в области социального обеспечения в условиях существования обширных потребностей правительства всех стран региона начинают признавать важность оказания поддержки традиционным институтам семьи и общины как механизмам предоставления социальных услуг. Все большее признание получает и значение мер по содействию активному привлечению к этой деятельности неправительственных организаций и торгово-промышленных предприятий. Кроме того, очевидно, что необходимые многосекторальные усилия должны финансироваться в рамках широкого круга программ "социального страхования", источником средств для осуществления которых должны являться не только налоговые сборы, но и взносы работников и работодателей, плата за услуги и другие платежи пользователей, пожертвования на благотворительные цели, взаимная помощь, самопомощь и т. д.

Комплексный характер социальных проблем

70. В предыдущем разделе, посвященном "социальным проблемам", подчеркивалось, что многочисленный ряд проблем, стоящих перед регионом, не представляет собой набор независимых друг от друга вопросов. Недостаточный уровень образования, плохое состояние здоровья, безработица, преступность, социальные конфликты и различные другие крупные социальные проблемы, сказывающиеся на положении в регионе, являются наглядными проявлениями целой системы усиливающих друг друга факторов, сложной сети причинно-следственных связей. Различные социальные проблемы, вызывающие тревогу в странах региона, взаимно переплетены в цепь, состоящую из комплекса связанных между собой звеньев, готовых открыться при малейшем нарушении равновесия ловушек и порочных кругов и требующую систематического, а не фрагментарного анализа.

71. Для преодоления этого комплекса порождающих друг друга проблем социального развития необходимо найти всеобъемлющее решение. Вместо традиционного ряда принимаемых на нерегулярной основе мер по изменению или совершенствованию существующих подходов для этого требуются хорошо скоординированные, многосекторальные усилия, направленные на непосредственное устранение изначальных причин сложившегося положения.

72. Разрозненно принимавшиеся в прошлом меры по решению социальных проблем региона, как правило, в лучшем случае вели к частичному или временному улучшению положения, поскольку зависимость отдельных проблем от более широкого комплекса усугубляющих друг друга факторов предполагает потенциальную возможность возврата к прежним условиям. В основном по этой причине усилия по решению конкретных социальных проблем региона слишком часто приносили неожиданно мало устойчивых результатов.

73. Более строго говоря, постоянное расходование финансовых, материальных и людских ресурсов для попыток решения насущных социальных проблем региона на микроуровне или частично сбалансированной основе представляет собой одну из форм общественного потребления, поскольку такие затраты приводят, как правило, лишь к временному улучшению положения. Для того чтобы усилия по решению этих проблем можно было рассматривать как инвестиции в социальную сферу в целях получения приемлемой по масштабам отдачи, будет необходимо, чтобы требуемые затраты соответствовали политике, планам и программам, осуществляемым на макроуровне или на полностью сбалансированной основе и направленным на решение всего комплекса проблем. Лишь такие одновременные, тесно координируемые контрмеры по многим направлениям создадут минимальную критическую массу усилий, необходимую для того, чтобы преодолеть те открывающиеся при малейшем нарушении равновесия ловушки и порочные круги, в которых оказался процесс социального развития региона.

Планирование в целях социального развития

74. В регионе бесчисленное число раз предпринимались спорадические попытки решить проблемы в области социального развития. Большинство из этих попыток носили, скорее, ретроактивный, нежели превентивный характер. При ретроактивном подходе усилия направляются на решение социальных проблем по мере их возникновения. Такой подход к социальному развитию условно именуется методом "неотложной помощи". В отличие от него превентивный подход предполагает принятие активных мер, основанных на определении и анализе глубинных тенденций процесса развития. Использование этого подхода призвано предотвратить возникновение социальных проблем путем направления процесса социального развития непосредственно на достижение четко определенных социальных целей.

75. В последние годы ряд стран региона ЭСКАТО перешли к более широкому использованию превентивного подхода, разрабатывая в рамках планирования процесса развития в целом программы социального развития. При разработке таких программ внимание акцентируется на конкретизации целей социального развития страны и на средствах их достижения. В некоторых случаях планируется сразу широкий круг программ, осуществляемых под эгидой различных министерств.

76. Вместе с тем при планировании социального развития в регионе ЭСКАТО в редких случаях учитывается необходимость принимать во внимание взаимосвязанный характер проблем социального развития и, следовательно, необходимость использования всеобъемлющего, комплексного подхода к решению этих проблем. Органы, ведающие вопросами планирования развития в регионе, также не обеспечивают в рамках своей деятельности систематический учет дополняющей роли других секторов, в особенности неправительственных организаций и торгово-промышленных предприятий, партнеров правительств в решении трудной задачи социального развития. Потенциальные возможности, заложенные в комплексном подходе к вопросам политики, планирования и разработки программ в области социального развития, являются стрекневыми элементами стратегии социального развития в регионе.

III. ВАРИАНТЫ ПОДХОДОВ К ПОЛИТИКЕ, ПЛАНИРОВАНИЮ И СОСТАВЛЕНИЮ ПРОГРАММ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

77. Для принятия мер по реализации задач и целей, выдвинутых в настоящей стратегии, потребуется приложить усилия на всеобъемлющей и устойчивой основе в рамках всего региона. На национальном уровне эти усилия будут иметь успех только в том случае, если все правительства в тесном сотрудничестве со своими партнерами в процессе развития возьмут на себя твердые обязательства по осуществлению радикальной межсекторальной программы в целях ускорения процесса социального развития в направлении, отвечающем интересам всего населения, с уделением особого внимания потребностям находящихся в неблагоприятном положении и уязвимых слоев общества.

78. Когда правительства в тесном сотрудничестве со всеми другими влияющими на жизнь страны силами приступят к решению этой трудной задачи, им будет необходимо разработать конкретную политику, планы и программы, составляющие комплексный, перспективный подход к социальному развитию, подход, направленный на непосредственное устранение коренных причин всего комплекса социальных проблем региона. Центральное место в рамках этих усилий должны занимать разработка и осуществление в каждой стране региона ЭСКАТО национальной программы действий по обеспечению социального развития.

79. В контексте каждой национальной программы действий акцент как на средства обеспечения всеобъемлющего и комплексного подхода к осуществлению стратегии должен делаться на следующие основные функции: координацию политики, планирования и составления программ в области социального развития на уровне органов государственного управления и межсекторальном уровне, выявление конкретных социальных вопросов, а также находящихся в неблагоприятном положении и уязвимых социальных групп, требующих уделения внимания в первоочередном порядке, подготовку кадров для оказания социальных услуг, информацию и научные исследования, касающиеся социальных проблем и необходимых мер по их решению, контроль и оценку действительности программ и распределение ресурсов для обеспечения их эффективного осуществления. Каждый из этих аспектов комплексного подхода подробно рассматривается ниже.

A. Координация на уровне органов государственного управления

80. Для успешного осуществления стратегии требуется на систематической основе прилагать усилия по обеспечению того, чтобы все соответствующие министерства и другие государственные учреждения согласовывали свою деятельность по разработке политики, планированию и составлению программ в области социального развития, с тем чтобы максимально повысить степень взаимодополняемости этой деятельности и избежать параллелизма и дублирования в работе. Лишь за счет такой тщательной координации на уровне органов государственного управления можно разработать всеобъемлющие и комплексные государственные меры по решению трудной задачи социального развития.

81. Для облегчения такой деятельности каждое правительство должно назначить национальный координирующий орган для обеспечения руководства осуществлением стратегии. Такой орган должен быть учрежден на высоком правительственном уровне для обеспечения энергичной и систематической реализации задач и целей стратегии, а также всестороннего участия в этих усилиях всех соответствующих министерств и ведомств.

82. Эта координирующая роль могла бы, как правило, возлагаться на тот или иной межминистерский комитет, подотчетный непосредственно премьер-министру, а в качестве его секретариата выступал бы орган, ведающий вопросами планирования национального развития. В состав комитета входили бы министры или другие руководители всех министерств и прочих государственных учреждений, отвечающих за решение различных социальных вопросов, охватываемых в стратегии. Правительства, имеющие иные административные структуры, могли бы создать какие-либо другие механизмы на столь же высоком уровне.

83. На национальный координирующий орган была бы возложена общая ответственность за руководство разработкой национальной программы действий по осуществлению стратегии. Кроме того, этот орган отвечал бы за постоянный контроль и оценку прогресса в реализации задач и целей стратегии, достигнутого на основе этой программы действий. Выступая в этом качестве, этот орган принимал бы меры к обеспечению того, чтобы все соответствующие министерства и другие государственные учреждения играли конструктивную и взаимодополняющую роль, выполняя возложенные на них в рамках национальной программы действий функции.

84. Основные элементы такого механизма уже существуют во многих странах региона ЭСКАТО. В этих странах необходимо принять меры по укреплению и расширению полномочий национального координирующего органа в целях обеспечения эффективной управленческой базы для комплексной разработки политики, планирования и составления программ в области социального развития. В тех странах, где для осуществления контроля за процессом социального развития уже созданы межучрежденческие комитеты, а в структуре ведающих вопросами планирования развития органов имеются подразделения, отвечающие за социальный сектор, функция таких комитетов и подразделений следует надлежащим образом и при необходимости расширить, с тем чтобы охватить весь комплекс упомянутых в стратегии социальных проблем и принимать меры по их решению в рамках процесса планирования развития в целом.

В. Межсекторальная координация

85. Для эффективности национальных усилий по реализации задач и целей стратегии потребуется активное и постоянное участие всех социальных секторов в разработке и осуществлении национальной программы действий. Поэтому правительство каждой страны региона должно призвать все сектора, включая, в первую очередь, торгово-промышленные предприятия и неправительственные организации, принять участие в разработке национальной программы действий и содействовать ее осуществлению.

86. Каждый участвующий сектор должен создать свой собственный межорганизационный механизм (например, национальная торговая палата в предпринимательском секторе, национальный совет добровольных учреждений - в секторе неправительственных организаций), который бы выражал его позиции и оказывал экспертные услуги при разработке и осуществлении национальной программы действий. Конкретная роль в сотрудничестве, которую будет играть каждый сектор в рамках национальной программы действий, будет определяться на основе результатов тесных консультаций между различными секторальными межорганизационными механизмами и национальным координирующим органом.

87. При определении роли секторов в осуществлении национальной программы действий главный акцент должен делаться на обеспечение максимального использования сравнительных преимуществ каждого сектора как участника деятельности по реализации задач и целей стратегии. С учетом этой цели межорганизационный механизм, созданный в каждом соответствующем секторе, мог бы предложить свою собственную секторальную программу для поддержки национальной программы действий. Эти секторальные программы, в свою очередь, могли бы состоять из конкретных проектов, предложенных отдельными организациями-участницами.

88. В своей деятельности по реализации задач и целей стратегии правительствам следует принимать все надлежащие меры по содействию развитию таких механизмов межсекторального сотрудничества. В частности, следует создать стимулы для того, чтобы дополняющую роль по отношению к государственным программам в области предоставления находящихся в неблагоприятном положении и уязвимым социальным группам дешевых услуг в области здравоохранения, начального образования, жилья и других важных областях мог играть частный сектор. В то же время следует стимулировать неправительственные организации к повышению эффективности деятельности по социальному обслуживанию находящихся в неблагоприятном положении и уязвимых групп населения, обеспечению широкого участия общин в процессе развития и изучению новаторских и потенциально эффективных с точки зрения затрат подходов к повышению степени самообеспеченности на низовом уровне.

С. Определение целей

89. Усилия в рамках национальных программ действий по осуществлению стратегии необходимо тщательно ориентировать на достижение конкретных, легко определяемых результатов в четко обозначенные сроки. Такое определение предполагаемых результатов будет способствовать реалистичной оценке ограничений, связанным с имеющимися ресурсами и практическими возможностями, использованию новаторских методов достижения намеченных результатов и обеспечению эффективного контроля и оценки достигнутого прогресса.

90. Сроки достижения конкретных целевых показателей в рамках программ социального развития должны определяться таким образом, чтобы они совпадали со сроками достижения установленных общих целевых показателей национального развития. Для этого потребовалось бы разбить национальные программы действий на этапы в соответствии с общим циклом планирования развития. В этих целях разработку программ, включая определение целевых показателей, следует начать незамедлительно, с тем чтобы завершить подготовительную работу и приступить к ее широкомасштабной реализации к началу 1994 года или после его начала, как только это позволит цикл планирования национального развития.

91. 2000 год должен быть определен в качестве базисного года для достижения конкретных результатов в процессе решения установленных в стратегии задач по искоренению нищеты, обеспечению справедливого распределения и широкого участия населения в процессе развития. Для этого каждой стране следует как можно раньше приступить к определению целей в области социального развития, которых она намеревается достичь к 2000 году. Эти цели должны четко определяться конкретными, поддающимися измерению показателями качества жизни.

92. Цели должны быть определены не только на макро-, или национальном, уровне и касаться решения основных проблем социального развития, но и по секторам применительно к различным находящимся в неблагоприятном положении и уязвимым социальным группам, требующим усиленного внимания. Для такого определения целей в свою очередь потребовалось бы провести предварительные обследования социального положения для каждой группы населения, дезагрегировать национальные программы действий по социальным группам и осуществлять постоянный контроль и оценку деятельности в интересах каждой из групп.

93. При установлении целей в области социального развития следует узнать мнения всех участников процесса развития на национальном уровне, включая торгово-промышленные предприятия, неправительственные организации, общинные группы и, в рамках политического процесса, всех граждан. Мнения всех слоев общества должны быть полностью учтены в целях обеспечения того, чтобы национальные программы действий отвечали выраженным надеждам и чаяниям людей.

94. Функции каждого из участвующих секторов в процессе достижения установленных целевых показателей необходимо конкретно определить. Для этого в каждой секторальной программе действий следует указать ее собственные цели, определенные в соответствии с макро- и секторальными целями, обозначенными в национальных программах действий, с тем чтобы при осуществлении национальных программ действий обеспечить последовательность и координацию на межсекторальном уровне.

95. Правительствам следует приступить к консультациям со всеми заинтересованными органами и учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными органами и учреждениями, а также со странами-донорами, с тем чтобы просить их поддержать установленные в национальных программах действий цели и обеспечить действенное сотрудничество с ними в достижении этих целей за счет разбивки их программы технической и финансовой помощи на соответствующие этапы.

D. Профессиональная подготовка

96. Для достижения целей и выполнения задач стратегии необходимо будет повысить квалификацию работников, ответственных за осуществление национальных программ действий. Хотя преданность работников, занимающихся планированием и предоставлением социальных услуг в регионе ЭСКАТО, своему делу и меры по их стимулированию как в государственном, так и в других секторах в целом заслуживают похвалы, их техническая квалификация во многих случаях не соответствует требованиям. Это создает трудности, которые во многом могут быть преодолены за счет осуществления программ профессиональной подготовки на всех уровнях и во всех соответствующих секторах деятельности.

97. Для решения этой задачи на уровнях разработки политики и планирования национальная гражданская служба и институты, занимающиеся профессиональной подготовкой по вопросам государственного управления, должны повысить квалификацию своих кадров и усовершенствовать свои учебные планы в области социального развития. Они должны организовывать специальные семинары и практикумы для старших сотрудников по вопросам планирования и разработки политики в области развития, с тем чтобы последние могли пересмотреть свои устоявшиеся представления и практику в отношении роли социального развития в контексте процесса общего развития и заново рассмотреть вопрос о возможных средствах наиболее эффективной реализации целей и задач стратегии. Эти мероприятия могли бы быть увязаны с осуществляемой в настоящее время деятельностью в рамках национальных научно-исследовательских институтов по проблемам развития, связанной с подготовкой для сотрудников директивных и плановых органов информации о новейших подходах к проблемам социального развития и возможных направлениях деятельности по их решению.

98. Для укрепления национального потенциала как в области планирования, так и в области предоставления социальных услуг необходимо создать и укрепить учебные программы в ведущих высших учебных заведениях всех стран региона, с тем чтобы ознакомить большее число студентов с основными концепциями, теориями и практикой предоставления социальных услуг, информировать их о возможностях профессионального роста в области социальной работы и обеспечить им базовую профессиональную подготовку по вопросам методики оказания социальных услуг находящимся в неблагоприятных условиях группам на низовом уровне.

99. Что касается тех, кто работает в сфере социального обслуживания, то для ознакомления их с региональной стратегией в области социального развития и национальными программами действий, реализуемыми в настоящее время в целях осуществления стратегии, необходимо организовать специальные информационные программы. Кроме того, в целях повышения профессионального уровня социальных работников во всех соответствующих государственных учреждениях необходимо разработать серию курсов профессиональной подготовки по месту работы со стандартной учебной программой. В соответствии с целями и задачами стратегии в рамках этих курсов должна обеспечиваться практическая подготовка в целях повышения технической квалификации как одного из необходимых условий для продвижения по службе.

100. Правительства также должны оказывать содействие в деле укрепления технической квалификации сотрудников неправительственных организаций и добровольцев на общинном уровне в вопросах социальной работы. Таким сотрудникам можно было бы предложить пройти курсы профессиональной подготовки на рабочих местах, предназначенные для повышения профессиональной квалификации социальных работников в государственном секторе. Их также можно было бы обеспечить учебными пособиями для самоподготовки и другими учебными материалами, а также информационно-пропагандистскими услугами квалифицированных сотрудников по вопросам профессиональной подготовки в целях содействия переводу их работы на профессиональную основу в дополнение к деятельности, в настоящее время осуществляемой в государственных учреждениях.

Е. Информация и научные исследования

101. Для надлежащей разработки национальных программ действий по осуществлению стратегии существенно важное значение имеет точная, всеобъемлющая и своевременная информация о социальных условиях и тенденциях, а также о социальных последствиях политики, планов и программ в области развития. Кроме того, для обеспечения надлежащей целевой направленности программ национальные базы данных о социальных условиях и тенденциях необходимо дезагрегировать по социальным группам, экономическим классам и географическим районам. Для создания и укрепления таких баз данных необходимо прилагать систематические усилия во всех странах региона ЭСКАТО.

102. При создании информационных систем в области социального развития следует руководствоваться целями и задачами стратегии. С учетом этих руководящих принципов каждой стране будет необходимо разработать комплекс показателей качества жизни и определить конкретные количественные и качественные переменные для использования при оценке результатов соответствующей деятельности на национальном уровне. Показатели должны быть разработаны таким образом, чтобы имелась возможность дезагрегировать их, причем в первую очередь это относится к показателям качества жизни находящихся в неблагоприятных условиях и уязвимых слоев общества. После этого необходимо приступить к проведению периодических национальных обследований качества жизни. Первый раунд обследований следует провести незамедлительно, с тем чтобы определить базисные показатели, которые служили бы отправной точкой для оценки прогресса в будущем.

103. Для разработки национальных программ действий потребуются провести диагностические исследования и анализ политики. Важнейшим вкладом в эту исследовательскую деятельность послужат результаты первоначального национального обследования качества жизни. В целях обеспечения практических средств осуществления необходимых научно-исследовательских усилий следует обратиться к национальным научно-исследовательским институтам по проблемам развития с просьбой уделять первоочередное внимание в контексте их программ научным исследованиям анализу проблем социального развития и соответствующим возможным подходам к их решению в рамках политики и планирования.

104. При разработке необходимых информационных систем и научно-исследовательских программ в области социального развития необходимо должным образом учитывать следующие моменты:

- 1) развитие информационных систем в области социального развития, расширение диагностических исследований и проведение анализа политики должны обеспечиваться с учетом необходимости содействовать реализации целей и задач региональной стратегии социального развития;
- 2) следует обеспечить как можно более всестороннее участие в разработке национальных информационных систем и планов научных исследований в области социального развития представителей всех целевых групп;
- 3) следует поощрять сбор информации о социальном развитии и проведение научных исследований по вопросам социальной деятельности неправительственными организациями и научно-исследовательскими организациями частного сектора и в надлежащих случаях обеспечивать им поддержку со стороны государственных учреждений;
- 4) большое значение в рамках планов научных исследований национальных научно-исследовательских институтов по проблемам развития необходимо уделять постоянному изучению взаимодействия между макроэкономическими процессами и политикой и процессами и политикой в области социального развития;
- 5) в целях обеспечения эффективной координации информационной и научно-исследовательской деятельности необходимо разработать стандартные процедуры планирования и координации сбора информации и научных исследований в области социального развития;
- 6) правительствам следует обеспечивать широкое и своевременное распространение данных о социальном положении и информацию о результатах научных исследований в области социального развития.

Г. Контроль и оценка

105. Данные национальных информационных систем в области социального развития и, в особенности, результаты обследований качества жизни должны служить основой для постоянного контроля и периодической оценки хода осуществления национальных программ действий, призванных обеспечить реализацию целей и задач стратегии.

106. При осуществлении контроля и оценки темпов и характера социального развития особое внимание необходимо уделять влиянию национальных программ действий на социальную организацию (в частности, изменениям в структуре и функциях семьи, общины, неправительственных организаций, торгово-промышленных предприятий и государства), крупные социальные проблемы (в частности, проблемы в области народонаселения, здравоохранения, образования, занятости, жилья, окружающей среды, стихийных бедствий, преступности и социального обеспечения) и адекватность социального обслуживания. Анализ этого влияния создает основу для более широкой оценки результатов осуществления стратегии в отношении достижения целей ликвидации абсолютной нищеты, обеспечения справедливого распределения и расширения участия населения в процессе развития.

107. Для обеспечения максимальной эффективности и действенности усилий по реализации целей и задач стратегии результаты, полученные в ходе мероприятий по контролю и оценке процесса социального развития, должны рассматриваться национальными координационными органами в целях принятия решений в отношении надлежащей корректировки национальных программ действий.

G. Распределение ресурсов

108. Для реализации целей и задач стратегии в обозримом будущем во всем регионе ЭСКАТО необходимо существенно увеличить объем инвестиций на социальное развитие и повысить их эффективность и отдачу от них. В этих целях будет необходимо, чтобы все страны произвели оценку своих потребностей в финансовых, людских и других ресурсах для эффективного осуществления национальных программ действий и определили надлежащие средства мобилизации требующихся ресурсов.

109. Для финансирования национальных программ действий все страны региона ЭСКАТО должны в первую очередь использовать свои собственные ресурсы. Для мобилизации внутренних ресурсов, необходимых для осуществления программы действий, потребуются принять решительные меры. В этой связи следует отметить, что, согласно оценкам Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), для поддержания надлежащего равновесия между экономическим и социальным развитием необходимо, чтобы правительства выделяли 25-30 процентов от общего объема своих финансовых ресурсов на социальные нужды.

110. Мобилизацию ресурсов на цели социального развития не следует рассматривать как исключительную обязанность государства. Жизненно важную роль в деле мобилизации финансовых, людских и других ресурсов на цели социального развития на национальном уровне могут сыграть отдельные лица, семьи, общины, неправительственные организации и предпринимательский сектор. Для дополнения и пополнения государственных ресурсов, выделяемых на цели социального развития, следует содействовать укреплению механизмов сотрудничества между государством и всеми упомянутыми компонентами социальной системы.

111. Помимо своей чисто финансовой роли распределение ресурсов может также служить в качестве мощного политического рычага в процессе реализации целей и задач стратегии. Точно так же, как прогрессивные шкалы расходов служат для акцентирования внимания на потребностях наиболее нуждающихся слоев общества в контексте инвестиций в социальную сферу, прогрессивные шкалы мобилизации поступлений могут обеспечивать изъятие необходимых ресурсов у тех слоев общества, для которых это менее всего обременительно. Поэтому правительствам следует стремиться обеспечивать как можно более прогрессивный характер используемых ими шкал распределения ресурсов, должным образом учитывая при этом и другие соображения.

112. Ввиду сохраняющейся ограниченности ресурсов правительства могут счесть необходимым перераспределить ассигнуемые ими ресурсы между социальными секторами и отдельными направлениями деятельности по решению социальных проблем, с тем чтобы увеличить объем средств, выделяемых на деятельность в наиболее приоритетных областях, в соответствии с целями и задачами стратегии. В таких случаях органам, ведающим разработкой политики в области социального развития, следует позаботиться о том, чтобы усилия по решению насущных проблем

не приобрели характера "аварийных мер" или "неотложной помощи". Вместо этого акцент должен постоянно делаться на необходимости обеспечения социального развития как всеобъемлющего процесса, требующего взвешенного последовательного подхода к планированию.

IV. МЕРЫ ПО ОКАЗАНИЮ ПОДДЕРЖКИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

113. Усилия стран региона ЭСКАТО по реализации целей и задач стратегии, связанные с разработкой и осуществлением национальных программ действий, могут быть в значительной степени укреплены за счет регионального сотрудничества. Такое сотрудничество может осуществляться как в рамках непосредственных двусторонних связей между правительствами стран региона, так и в контексте поддержки, оказываемой субрегиональными, региональными и заинтересованными международными организациями, включая органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, межправительственные органы, учреждения, занимающиеся финансированием развития, и неправительственные организации.

114. Для активизации регионального сотрудничества в деле осуществления стратегии правительствам всех стран региона в соответствии с имеющимися на национальном уровне потребностями, приоритетами и возможностями следует создавать или укреплять и надлежащим образом в полной мере использовать механизмы:

- 1) обмена информацией о национальных программах действий по осуществлению стратегии; проведения семинаров и практикумов, посвященных проблемам и политике в социальной области и возможным подходам к планированию и разработке программ; подготовки и распространения технических исследований и материалов, содержащих сравнительный анализ, посвященных основным социальным проблемам и тенденциям, а также соответствующих руководящих принципов; и обеспечения взаимодействия между соответствующими учебными заведениями и научно-исследовательскими институтами, занимающимися проблемами социального развития;
- 2) совместного использования услуг имеющихся специалистов в рамках программ технической помощи и обмена техническим опытом в целях облегчения анализа основных социальных проблем и тенденций, выбора политики, составления планов и разработки национальных программ действий;
- 3) укрепления национального потенциала в области социального развития посредством проведения совместных мероприятий по профессиональной подготовке по месту работы и по повышению квалификации специалистов и организации учебных поездок и ознакомительных программ для сотрудников органов, ведающих вопросами разработки политики, планирования и разработки программ в области социального развития, а также для работников сферы социального обслуживания.

115. Правительствам всех стран-доноров, в особенности стран - членов ЭСКАТО, следует уделять первоочередное внимание в рамках своих осуществляемых и планируемых программ технической и финансовой помощи расширению поддержки, оказываемой развивающимся странам региона в их усилиях по разработке и осуществлению национальных планов действий по реализации целей и задач стратегии. В этой связи необходимо в первую очередь учитывать потребности наименее развитых, не имеющих выхода к морю и небольших островных развивающихся стран региона, а также стран региона с крупной задолженностью.

116. Ко всем субрегиональным организациям в регионе ЭСКАТО обращается просьба оказывать техническую помощь в деле разработки и осуществления национальных программ действий по обеспечению социального развития и при необходимости принимать активное участие во всех других аспектах деятельности по реализации целей и задач стратегии.

117. Ко всем заинтересованным органам и учреждениям Организации Объединенных Наций обращается настоятельный призыв уделять особое внимание оказанию поддержки странам региона ЭСКАТО в их усилиях по ускорению своего социального развития в соответствии с целями и задачами стратегии путем:

- 1) распространения соответствующей научно-технической информации, организации и проведения семинаров и практикумов по основным социальным проблемам и тенденциям и предоставления консультативных услуг по вопросам, связанным с комплексными подходами к политике, планированию и разработке программ в области социального развития;
- 2) оказания технической помощи в целях расширения возможностей стран в том, что касается сбора информации о показателях качества жизни и проведения соответствующих научных исследований, анализа социальной политики и использования комплексных подходов к вопросам разработки политики, планирования и составления программ в социальной сфере;
- 3) подготовки технических руководящих принципов и разработки стандартов с учетом специфики региона ЭСКАТО для формулирования и осуществления национальных программ действий по реализации целей и задач стратегии;
- 4) проведения сравнительного анализа потребностей и приоритетов в области профессиональной подготовки по вопросам социального развития, а также разработки и использования на экспериментальной основе ознакомительных и учебных материалов в целях содействия повышению степени информированности о проблемах в области социального развития и расширения собственных возможностей стран в вопросах социального обслуживания.

118. К международным учреждениям, занимающимся финансированием развития обращается призыв увеличить помощь развивающимся странам региона ЭСКАТО и, в особенности, наименее развитым, не имеющим выхода к морю и островным странам из их числа, а также странам региона с крупной задолженностью в усилиях по реализации целей и задач стратегии. В этой связи указанные учреждения, действуя в тесном сотрудничестве с другими предоставляющими помощь донорами, могли бы пожелать рассмотреть вопрос о возможности создания консорциума для координации своей деятельности по оказанию поддержки национальным программам действий по обеспечению социального развития в регионе.

119. Важную роль в оказании поддержки стратегии призваны сыграть международные неправительственные организации, поскольку они накопили значительный опыт в обеспечении социального обслуживания находящихся в неблагоприятных условиях и уязвимых социальных групп в использовании общинных подходов к развитию и пропаганде участия населения в процессе развития в регионе ЭСКАТО. Через свои национальные отделения они могут внести ценный технический вклад в разработку национальных программ действий и в рамках механизмов сотрудничества предоставить ресурсы для целей осуществления программ.

120. ЭСКАТО наделена мандатом служить в качестве регионального координационного центра по осуществлению стратегии и оказывать многосекторальную техническую помощь своим членам и ассоциированным членам в поддержку стратегии. В этом качестве ЭСКАТО должна поддержать усилия стран по разработке национальных программ действий в целях осуществления стратегии и должна координировать все меры по оказанию поддержки на региональном уровне посредством:

- 1) укрепления и расширения своей всеобъемлющей межсекторальной программы деятельности в области социального развития и смежных с ней областях в целях оказания существенной помощи в деле осуществления стратегии во всем регионе;
- 2) оказания консультативных и других технических услуг заинтересованным странам региона ЭСКАТО в деле разработки надлежащей политики, планов и программ и совершенствования их организационных механизмов в целях обеспечения эффективного осуществления стратегии;
- 3) оказания помощи правительствам в рамках своего мандата и в тесном сотрудничестве с действующими многосторонними учреждениями-донорами в создании региональных механизмов мобилизации ресурсов в поддержку стратегии;
- 4) создания межучрежденческой целевой группы для содействия активизации сотрудничества на межсекторальном уровне и обеспечения эффективной координации деятельности всех соответствующих органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в осуществлении стратегии;
- 5) создания форума неправительственных организаций, занимающихся вопросами социального развития в регионе, в целях содействия их активному и конструктивному участию и обеспечения эффективной координации их деятельности по осуществлению стратегии;
- 6) разработки процедур и регулярного контроля и оценки хода осуществления стратегии на национальном и региональном уровнях.

121. В 1994 году после завершения подготовительного этапа деятельности по осуществлению стратегии ЭСКАТО следует созвать региональную конференцию с участием старших должностных лиц государственных органов, соответствующих органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций и представителей

всех других заинтересованных партнеров в области развития в целях проведения обзора и оценки прогресса, достигнутого в деле реализации целей и задач стратегии, рассмотрения средств укрепления регионального сотрудничества в поддержку стратегии и возможного пересмотра последней, в свете накопленного опыта и изменяющихся социальных условий в регионе.
