

行政和预算问题咨询委员会

关于1986-1987
两年期方案概算的
第一至第十二次报告

大 会

正式记录：第四十一届会议

补编第 7 号 (A/41/7 和 Add.1-11)



联 合 国

行政和预算问题咨询委员会

关于1986-1987
两年期方案概算的
第一至第十二次报告

大 会

正式记录：第四十一届会议
补编第 7 号 (A/41/7 和 Add.1-11)



联 合 国
1987年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目 录

<u>文件编号</u>	<u>标 题</u>	<u>页 次</u>
A/41/7	<u>第一次报告</u> 。行政和预算问题咨询委员会的活动	1
A/41/7/Add.1	<u>第二次报告</u> 。由于1986年经济及社会理事会第一和第二届常会的决定所引起的订正概算……	8
A/41/7/Add.2	<u>第三次报告</u> 。国际公务员制度委员会的报告内各项建议和决定所涉行政和预算问题(关于议程项目118)……	18
A/41/7/Add.3	<u>第四次报告</u> 。联合国裁军研究所:A/41/666号文件所载联合国裁军研究所董事会的建议所产生的订正概算(关于议程项目62(e))……	20
A/41/7/Add.4	<u>第五次报告</u> 。第32款(房地建筑、改造、改良及主要维持费)的订正概算:拉丁美洲和加勒比经济委员会总部遭受地震损坏情况……	22
A/41/7/Add.5	<u>第六次报告</u> 。指定工作地点的一般事务和有关职类就地雇用工作人员的健康保险……	23
A/41/7/Add.6	<u>第七次报告</u> 。第28K款(行政和管理:杂项支出(一般保险))的订正概算……	26
A/41/7/Add.7	<u>第八次报告</u> 。第2A款下的订正概算(政治和安全理事会事务;维持和平活动):政治和安全理事会事务部新闻处……	31
A/41/7/Add.8	<u>第九次报告</u> 。纽约一般事务人员和有关职类的职务分类;日内瓦一般事务人员和有关职类的职务分类(关于议程项目117(c))……	33
A/41/7/Add.9	<u>第十次报告</u> 。第29B.5款(维也纳会议事务处)的订正概算……	41

目 录 (续)

<u>文件编号</u>	<u>标 题</u>	<u>页 次</u>
A/41/7/Add.10	<u>第十一次报告</u> 。第一委员会所提出的下列文件所涉方案预算问题：A/41/844 (决议草案 G)，A/41/842 (决议草案 I 和 H) 和 A/41/844 (决定草案) (关于议程项目 6 1 (i)，6 2，6 2 (o) 和 6 5)	44
A/41/7/Add.11	<u>第十二次报告</u> 。秘书长的薪金和退休津贴以及发展和国际经济合作总干事和联合国开发计划署署长的薪金和应计养恤金薪酬 (关于议程项目 118)	49

附 件

行政和预算问题咨询委员会就行政和预算问题在第五委员会的会议上提出的报告	55
---	----

A/41/7 号文件

第一次报告

行政和预算问题咨询委员会的活动

(原件: 英文)

(1986年9月10日)

A. 概况

1. 大会1946年2月13日第14(I)号决议第A节说明行政和预算问题咨询委员会的主要职务是:

“(a) 审查秘书长向大会提交的预算并提出报告;

“(b) 就交办审查的行政和预算事项向大会提出意见;

“(c) 代表大会审查各专门机构的行政预算和关于同这些机构订立财政办法的提案;

“(d) 审议审计员关于联合国和各专门机构决算的报告并向大会提出报告。”

此外, 咨询委员会就行政预算和其他事项向联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国人口活动基金、联合国难民事务高级专员办事处(自愿捐款)、联合国环境规划署(环境基金)、联合国生境和人类住区基金会、联合国裁军研究所、联合国大学和世界粮食计划界的理事机构提出报告。

2. 依照大会议事规则第一五六条的规定, 咨询委员会的成员不得有两人属同一国籍, 各成员应在广泛的地区代表性和个人资格和经验的基础上选出。

3. 委员会的成员如下:

西·斯·姆·姆塞莱先生(主席)

艾哈迈德·法提·马斯里先生

亨里克·阿姆纽斯先生

特雷安·凯贝柳先生
埃文·方丹—奥尔蒂斯先生
路易斯·塞尔希奥·加马·菲格拉先生
乔布斯·霍尔本先生

马隆德先生

安德鲁·默里先生

里查德·尼加尔德先生

奥卢塞耶·奥杜耶米先生

班比特·罗伊先生

诺里丁·塞菲亚尼先生

高州之夫先生

克里斯托弗·托马斯先生

维克托·亚历山特罗维奇·维斯利赫先生

4. 咨询委员会于1986年4月15日至5月9日在纽约开会、1986年5月13日至30日在日内瓦开会和1986年6月2日至6日在维也纳开会。本报告第5至18段笼统地讨论委员会在每一地方召开会议时面前的各项问题。下面第19至26段详述了委员会面前的一些其他问题。

B. 在纽约的会议

5. 咨询委员会在纽约会见了联合国开发计划署（开发计划署）署长的代表和联合国人口活动基金（人口活动基金）总干事的代表，并向开发计划署理事会第三十三届会议（1986年6月）提交了两份分别讨论下列问题的报告（DP/1986/60和DP/1986/47）：

(a) 开发计划署：1986年订正概算和1987年概算；1985年设立的信托基金；和1985年政府对当地费用的捐助；

(b) 人口活动基金；确定有关项目和有关行政人员开支的准则草案；今后人口活动基金预算格式的拟议的标准；和1986—1987两年期订正概算；

6. 咨询委员会就世界粮食计划署执行主任关于一些行政措施的执行情况和审查联合国粮食及农业组织（粮农组织）为粮食计划署提供的计算服务成本的根据的报告，向粮食援助政策和方案委员会第二十一届会议提出了报告（WFP/CFA. 21/7/Add. 1）。

7. 咨询委员会审议了秘书长根据大会1985年12月18日第41/246号决议提出的关于1986年4月19日至7月18日联合国驻黎巴嫩临时部队经费筹措的报告。

8. 根据大会1982年12月21日第37/235号决议，C部分，第一节，第2段，咨询委员会审议了秘书长关于1985年联合国行政法庭各项判决的报告。委员会指出由于程序的不合规定（例如迟延、缓慢或错误）而致若干判决便判给申请人补偿金或损失赔偿费。根据咨询委员会第一次报告内关于1986—1987两年期方案概算的建议，¹ 秘书长将就工作人员的申诉制度向大会第四十二届会议提出报告。

9. 咨询委员会所审议的其他问题包括秘书长关于纽约一般事务人员和有关职类的职务分类的报告。委员会决定不向大会第四十届会议续会提出报告，因为委员会认为有几个要点仍有待加以澄清。委员会要求秘书长代表提供其他资料，它打算向大会第四十一届会议提出报告。

10. 按照咨询委员会的请求，² 秘书长就电话通讯数据传输两用（AVD）系统的运作情况提出报告。咨询委员会指出由于作出决定要修改原定的执行方式以致AVD的购置方案有点脱节。因此，使联合国总部与曼谷、日内瓦、内罗毕、圣地亚哥和维也纳联系的AVD线路在1985年12月至1986年4月才开始运作。亚的斯亚贝巴的线路预期于1986年5月才能启用。在各项未意料到的问题和所

遇到的其他问题获得解决以前，巴格达线路的装置工作暂被搁置起来。有鉴于这些情况，咨询委员会获悉由于目前阶段的业务经验仍不够，因此秘书处未能提供有意义的财政数据。若能获得综合性的数据时便将于1987年春季向咨询委员会提交另一份有关该问题的报告。

11. 咨询委员会从秘书长处收到一份关于联合国总部停车场的停车问题的报告。在收到一份关于各项生利事业（包括本组织维持的所有停车设施）的综合报告以前，委员会决定推迟到1986年秋季会议才审议该报告。委员会要求秘书长这份报告也载列资料说明委员会提交大会第三十九届会议关于1984—1985两年期方案概算的第一次报告第41段内所载各项建议的执行情况。

C. 在日内瓦和维也纳的会议

12. 根据题为“与各专门机构和国际原子能机构间行政和预算的协调”的议程项目，咨询委员会便在日内瓦与各机构代表开会讨论其各自组织的行政预算和其他有关的问题。委员会将就该项目向大会第四十一届会议提出报告。（参看A/41/671）。

13. 咨询委员会与联合检查组开会讨论了各项共同关心的问题。按照其1986年的工作方案，这些问题，除其他之外，包括联检组在联合国系统口译服务的管理方面和在联合国司法裁判方面所完成的工作。

14. 咨询委员会会见了联合国日内瓦办事处主任，并就日内瓦办事处的工作和共同关心的行政问题交换意见。咨询委员会也与欧洲经济委员会执行秘书、联合国贸易发展会议秘书长和联合国难民事务高级专员举行类似会议。同时，委员会也得到了关于人权中心、联合国救灾协调专员办事处和国际贸易中心最近发展情况的简报。

15. 除了目前联合国的财政困难对日内瓦各部门产生的影响外，咨询委员会特别关心的一个问题就是有需要密切协调为日内瓦各单位之间和为日内瓦与纽约之间提供的会议服务。委员会确信关于新技术的安排、工作量和采用的问题将继续获

得解决。在这方面，委员会指出其关于1986—1987两年期方案概算的第一次报告建议接受秘书长设立一个特等干事的D-1员额的提议，这个干事将协助主管会议事务部和特别任务副秘书长规划和协调会议事务的活动。

16. 咨询委员会访问维也纳的主要目的是要取得关于将联合国工业发展组织（工发组织）改为专门机构（包括各种共同事务、合办事务和分摊费用活动）所涉的行政和预算问题的第一手资料。

17. 同时，咨询委员会也得到关于联合国维也纳办事处（维也纳办事处）（包括联合国在维也纳各单位）的工作情况的简报和详细资料。委员会要求就维也纳办事处与工发组织之间最近议定的新财政程序提供进一步资料和说明。

18. 除了对维也纳国际中心的各项安排进行讨论以外，委员会与国际原子能机构和工发组织的代表的会谈包括讨论行政和预算的协调问题，因此委员会便得到了关于这些组织的行政预算及其他有关问题的资料；这些资料将载于委员会就本问题向大会第四十一届会议提出的报告（参看A/41/671）。

D. 1984—1985两年期方案预算 执行情况及提议各款经费的流用

19. 按照大会1985年12月18日第40/239 A号决议第2段的规定，咨询委员会同意秘书长的要求，即将1984—1985两年期方案预算第2 A、17和27款的经费总额\$ 4,607,000转入第2 B、10、11、12、14、17、21、22、25、30和31款。

20. 秘书长通知咨询委员会，截至1985年12月31日的两年期已结平帐户开列的实际支出（包括未清偿债务）为\$1,602,976,517，大会第40/239 A号决议核定的订正经费则为\$1,608,954,000，因此，未支配的余额为\$5,977,483或占划拨经费总额的0.4%。

21. 所列实际收入为 \$ 295, 390, 635, 而订正原核定概算则为 \$ 294, 345, 500 (大会 1985 年 12 月 18 日第 40/239 B 号决议) 结果盈余额为 \$ 1,045,135 或 0.4%。其中包括 \$ 1, 581, 408 是工作人员薪金税收入的盈余和一般收入的盈余额 \$ 351, 370, 并扣除生利事业亏绌数额 \$ 887, 643。

22. 按所列收入盈余 (\$ 1, 045, 135) 调整的未支配经费的余额 (\$ 5, 977, 483) 截至 1985 年 12 月 31 日的 1984 - 1985 两年期盈余净额为 \$ 7,022, 618。

23. 应当指出的是, 当大会第 40/239 号决议核定 1984 - 1985 两年期的最后拨款时, 它也在第 6 段内决定

“在清偿 1984 - 1985 两年期债务方面如有节省经费, 此种节省经费在 \$ 3, 100, 000 以内的数额, 以及拨充一般事务人员叙级工作的 \$ 1,950,700 项下所节省的经费, 均应缴还, 一如联合国财务条例 4.3、4.4 和 5.2(d) 未经暂停适用。”

委员会获悉, 若有的话, 这些经费将通过把这些节省开列在大会在方案预算的范围内通过的关于随后各项拨款的决议的经费来源部分的正常办法缴还。秘书长代表指出, 关于时间性问题, 清偿 1984 - 1985 年债务所节省的任何款额将载于 1986 - 1987 两年期的最后决算, 这项决算将根据正常的两年期会计周期提交大会第四十三届会议。秘书长代表指出, 作为 1988 - 1989 年订正预算拨款决议 C 部分的 1989 年经费来源将是实行大会第 40/239 A 号决议内各项规定的适当工具。

24. 咨询委员会得到了有关预算内那些有最大笔盈余额和亏绌数额的款次的说明。在若干款次内, 薪金和一般人事费的开支低于预算拨款, 这部分是由于各有关组织单位的出缺率很高。诸如印刷、旅行和顾问的项目也有盈余。工发组织的亏绌数额最大, 这部分是由于任职率和一般人事费比新预期的高和国际原子能机构为工发组织提供的计算机和印刷服务的费用也有新增加。

25. 咨询委员会获悉，由于在1984—1985年帐户结清以前一些开支(联合国驻巴勒斯坦停火监督组织(停火监督组织)两个地球站的供应和装置费和塞浦路斯失踪人士调查委员会的开支)因疏忽而未记入最后支出项目内，因此下列两款便有盈余：第2 A款(\$1,175,000)和第23款(\$101,000)。委员会进一步获悉，由于财务条例4.3、4.4和5.2(d)暂不适用，秘书长便提议将各有关款额记入因而保留的1984—1985两年期全部经费结余。咨询委员会同意这项程序。

26. 咨询委员会获悉，截至1985年12月31日，未清偿债务为\$50,793,118或为1984—1985两年期支出和债务总额(\$1,602,976,517)的3.2%。1982—1983两年期的未清偿债务为\$5,660万或为支出和债务总额的3.9%。

注

- ¹ 见《大会正式记录，第四十届会议，补编第7号》(A/40/7)，第1章，第72—73段。
- ² 同上，《第三十九届会议，补编第7号》(A/39/7/Add.1—16)，第A/39/7/Add.12号文件。
- ³ 同上，(A/39/7)。
- ⁴ 同上，《第四十届会议，补编第7号》(A/40/7)，第2章，第29.23—29.24段。
- ⁵ 同上，《第三十九届会议，补编第7号》(A/39/7和Add.1—16)第A/39/7号文件，第25段。

第二次报告

由于1986年经济及社会理事会
第一和第二届常会的决定所引起的订正概算

(原件: 英文)

(1986年10月10日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的报告(A/C.5/41/3), 其中他提出了1986年经济及社会理事会第一和第二届常会的决议和决定所引起的订正概算。委员会并收到秘书长关于方案预算第9款(跨国公司)下专家顾问的报告¹和人权委员会第四十二届会议的报告。²

2. 在第2段及附件中, 秘书长简要叙述了因经济社会理事会1986年通过的决定和决议而引起的非会议事务费。在这方面, 咨询委员会获悉为1987年实务经费所定数额—即\$720,400—应减少\$60,400, 即减为\$660,000。正如下面第13和14段中所说的, 这是由于方案概算第4款下减少了经费。因此, 估计1986—1987年第1、4、9和23款下的实务经费为\$1,333,100, 即1986年\$673,100, 1987年\$660,000。

3. 咨询委员会注意到, 秘书长建议1986年额外实务活动(都与第23款有关)的经费“由大会第四十届会议时已经划拨的经费中支付”。(第2段)。但是, 他要求1987年额外总共拨款\$752,400如下:

<u>款次</u>	<u>请拨款额</u> (美元)
1 通盘决策、领导和协调	25 900
4 决策机构(经济及社会活动)	55 200 ^a
9 跨国公司	121 300
2 3 人权	550 000
共计(扣除工作人员薪金税后净额)	<u>752 400</u>

^a 见下面第12和13段。

4. 秘书长为1987年所要求的\$752,400比上面第2段所述1987年全部经费\$660,000多了\$92,400。出现这一差额——都与第23款有关——的原因在下面第22和23段将加以讨论。

5. 依全额计算的1986和1987年会议事务费用估计各为\$148,200和1,294,600。正如秘书长在其报告第3段中所说的,1986年所需额外经费将于大会第四十二届会议就1986—1987两年期方案预算第29款下的最后执行情况报告的范围内提出。1987年的概算将在大会第四十一届会议快结束时秘书长提交的会议事务费用综合说明的范围内加以审议(参见A/C.5/41/58)。

6. 秘书长在方案预算第1、4、9和23款下所提要求和咨询委员会的有关评论的细节载于下面第7—8段。但是,首先咨询委员会指出,鉴于当前联合国的财务危机,特别需要在审议关于经费的要求——不论是为新活动还是持续活动提出——时不但考虑到其本身是否合格,而且照顾到本组织资源情况的较广范围。尤其在涉及一般惯例的例外情况时更应如此(见下面第7和11段)。

第1款. 通盘决策、领导和协调

7. 经济及社会理事会第1986/52号决议建议1987年方案和协调委员会第二十七届会议的会期延长一星期(即4至5星期)。在这方面, 咨询委员会记得秘书长1986-1987两年期方案概算中指出, 作为1962年12月11日大会第1978(XVII)号决议所定基本原则的特别情况, 大会已核可在1978年开始的一段实验时期内支付方案和行政委员会成员旅费和生活费。秘书长并指出, 虽然经济及社会理事会建议委员会第二十五和二十六届会议都实验性地定为会期五星期, 但“就1987年而言, 估计第二十七届会议会期会照常为四星期”。

8. 根据秘书长所提报告(A/C. 5/41/3)的第4段, 理事会决议所涉经费以全额计算将为\$23,400。但是正如第4段所解释的, 根据以往的经验, 秘书长只为14个成员要求出席经费(\$14,500)。咨询委员会记住它在上文第6段所作的评论, 对秘书长的概算不加反对。

9. 第1986/128号决定涉及的是理事会决定1987年召开毒品滥用和走私国际会议筹备处第二次会议。上文第5段已经说过, 额外的会议事务费用(\$342,700)将在大会第四十一届会议快结束时秘书长提出的会议事务费综合说明的范围内加以审议(参见A/C. 5/41/58)。

10. 理事会同一决定中要求秘书长邀请当前为非洲统一组织所承认的三个解放运动各派一位代表参加上述的国际会议——定于1987年6月举行。估计这三位代表的旅费和生活费为\$11,400。

第4款. 决策机构(经济及社会活动)

11. 正如上文第3段所显示的, 第4款下因经济及社会理事会第1986/30号决议而引起的1987年订正经费总共为\$55,200。秘书长报告(A/C. 5/41/3)第

9段说过，将根据该决议在1987年1月增开妇女地位委员会一次会议，会期5个工作日。理事会并决定这次会议在纽约召开；这样，对1985年12月18日大会第40/243号决议关于联合国机构在其常设总部举行会议的具体原则而言就会是一个例外（见下面第14段）。

12. 咨询委员会获悉为数\$55,200的订正概算包括下列各项：

	\$
成员国32个代表前往纽约的旅费	26 200
工作人员旅费（社会发展和人道主义事务中心5个实务成员和4个区域委员会各派一个工作人员）	29 000
共计	55 200

13. 根据秘书长的代表，代表旅费的最初概算是依照全额计算的；但是，根据以往的参加情况，决定为1987年参加者的80%提供费用。这样削减以后，加上1986年2月和3月委员会上届会议的节省，就得到\$26,200的订正概算。

14. 上面第11段提到，在纽约举行委员会的会议是对大会第40/243号决议的原则的例外情况，因此正如秘书长在其报告（同上）第10段所说的，需要“经会议委员会审查后由大会第四十一届会议许可”。理事会决定在纽约举行会议的理由没有向委员会说明。关于这次会议的费用，咨询委员会获悉，按全额计算，纽约的非会议事务费总共将为\$115,600，而维也纳的概算则为\$104,600。咨询委员会注意到后一概算为纽约5个工作人员—国际经济和社会事务部三个，经济和社会事项秘书处服务厅两个—和四个区域委员会各派一个工作人员提供了旅费。

15. 秘书长的代表并告诉委员会，维也纳届会会议事务费以全额计算为\$181,100，而在纽约的概算则为\$225,400，如秘书长报告第12段所说的。但是，根据秘书长的代表，如果1987年1月5—16日在纽约举行会议，则五天的会议事务费——\$48,500——可以由会议事务部匀支。

16. 咨询委员会相信，鉴于财政危机，目前作此假定言之过早。因此，咨询委员会一方面不愿妨碍会议委员会关于此事的讨论，一方面认为关于在纽约再举行一次委员会会议的决定应在本组织1987年工作方案的范围内审查。在这一审查——必须在稍晚的时候进行——和会议委员会的审查以前，咨询委员会建议接受秘书长在第4款下所作的为数 \$55,200 的订正概算。

第9款 跨国公司

17. 按照经济及社会理事会第1985/55号决议的规定，将在方案概算第9款项下划拨16位专家顾问1987年的旅费和生活津贴，估计费用为\$121,300。正如秘书长在其报告(A/C.5/41/3)第14段所说，原已在1986—1987两年期方案概算中为此项用途拨出经费，但后来应咨询委员会的建议予以删除。关于这方面，咨询委员会指出，已在关于1986—1987年的方案概算第一次报告中建议“(跨国公司)委员会审查各专家的作用和职能，并应就此事向大会第四十一届会议提出报告”。

18. 咨询委员会说明，秘书长在其提交经济及社会理事会的报告¹的第4段中提到了关于专家顾问问题。经社理事会在1986年第二届常会审议了该报告。该报告说明，1986年4月，跨国公司委员会“表示希望在1986年以后继续依靠专家顾问的协助，并增加他们的咨询职责，以便尽量利用他们渊博的知识”(第4段)。该报告又引述委员会的要求，即专家顾问“的作用仍为协助委员会的工作，参加与跨国公司的活动有关的各种问题的讨论，包括就行为守则、技术援助、咨询和资料服务、研究和一般的工作方案领域向(联合国跨国公司)中心提供咨询和建议。”

19. 应咨询委员会的要求，并已将1986年专家顾问的旅费和生活费支出的资料提交委员会参考。咨询委员会根据这些资料和上文第6段的说明建议将估计数字从\$121,300裁减至\$100,000。

第23款. 人权

20. 咨询委员会注意到, 秘书长的报告(A/C. 5/41/3)第16段提到, 经济及社会理事会在1986年第一届常会中应人权委员会的建议通过了3项决议和12项决定, 其所涉经费问题如下: 1986年估计为\$673, 100, 1987年为\$457, 600, 但须扣除工作人员薪金税。正如秘书长在第16段所说明的, 上述各项决议和决定以及有关方案的说明与所涉预算问题载于委员会关于其第四十二届会议的报告中。下表扼要开列了上述决议和决定所需经费的情况:

<u>决议/决定</u>	<u>所涉会议事务以外的经费问题</u>	
	<u>1986</u>	<u>1987</u>
	美元	美元
第1986/36号决议	65 400 ^a	3 800
第1986/37号决议	—	b
第1986/40号决议	—	b
第1986/133号决定	—	b
第1986/134号决定	45 300 ^a	2 500
第1986/135号决定	41 600 ^a	1 200
第1986/136号决定	38 000 ^a	1 300
第1986/137号决定	37 900 ^a	2 500
第1986/138号决定	41 400 ^a	1 200
第1986/139号决定	203 300 ^a	349 100
第1986/140号决定	44 400 ^a	1 000
第1986/141号决定	—	b
第1986/142号决定	—	b
第1986/143号决定	85 000 ^a	29 800

第 1986/145 号决定	<u>70 800</u> ^a	<u>65 200</u>
	<u>673 100</u> ^a	<u>457 600</u>

共 计 (扣除工作人员薪金税后净额)

a 须匀支的费用。

b 会议事务费用(参看上文第5段)。

21. 正如上文第3段所说, 秘书长建议从现有拨款中提供1986年所有新增活动的经费, 估计费用为\$673,100。关于这方面, 咨询委员会说明, 第23款已拨出\$560,500, 以供1986年的新列或延长工作项目之需。委员会答复查询时说明, 由于财政危机的影响, 只拨出\$371,100。委员会进一步指出, 由于经济及社会理事会在1984年、1985年和1986年三届会议通过的各项决议和决定, 1986年所需的实际数额为\$945,800。因此, 预料\$371,100将在1986年年底全部用光。

22. 正如上文第20段中的表所示, 第23款项下1987年的所涉经费问题共达\$457,600。但是, 按照他的报告(同上)第18段所载(正如上文第3段所示), 秘书长提请1987年在第23款项下拨款\$550,000, 比1986年因经济及社会理事会的决议和决定所涉的经费总额\$457,600要多出\$92,400。

23. 关于这方面, 委员会注意到, 秘书长的报告第17段说明, 依照理事会在1984、1985和1986年通过的其他决议和决定, 1987年的所涉经费共达\$27,500。因此, 按照经济及社会理事会在1984至1985年通过的各项决议和决定, 在1987年执行各项活动估计的所需款项为\$485,100。此外, 秘书长在其报告第17段中说明, 根据以往的经验, “可以假定1987年由于(人权)委员会和理事会1987年的决定而需要增加经费”。由于方案预算第23款项下没有列入在1987年按照新的或延长的任务规定执行各项活动的经费, 因此秘书长提请拨款\$550,000。

24. 秘书长在其报告(同上)第18段按照支出的类别分列提请拨款细目;兹按照经济及社会理事会1986年通过的决议和决定所涉的经费(\$457,600)分列如下:

	<u>1987年提请拨款</u>	<u>1987年按照1986年 理事会通过的决议和决 定所需经费</u>
	美 元	美 元
一般临时助理	352 200	352 200
顾问	20 000	—
加班费	5 000	1 200
代表旅费	130 000	75 100
工作人员旅费	27 000	17 400
设备税金	10 800	8 500
一般业务费	5 000	3 200
共计	<u>550 000</u>	<u>457 600</u>

25. 按照上表可见,一般临时助理占所需费用的大部分(\$352,200)。咨询委员会审查了上述各项决议和决定,指出这一数额与3项决定有关:

		<u>美 元</u>
第 1986/139号决定	被迫或非自愿失踪问题工作组任期延长两年	265 800
第 1986/143号决定	智利境内人权局势特别报告员任期延长一年	21 200
第 1986/145号决定	向南部非洲的殖民主义和种族主义政权提供政治、军事、经济及其他形式的援助对人权的享受所产生的不良后果	65 200
共 计		<u>352 200</u>

26. 正如上文第 21 段所说明的，咨询委员会已经收到有关 1986 年在第 23 款项下的支出的资料。它又收到过去两年有关所需款项的原来估计、实际拨款和开支等资料。考虑到这些资料以及关于经济及社会理事会 1986 年按照人权委员会的建议通过的各项决议和决定的所有其他资料，咨询委员会建议把秘书长提请的 \$550,000 裁减为 \$400,000。同时，委员会认为，这是执行将予核可的 1987 年各项活动所需最低限度的经费数额。因此，委员会进一步建议，如果要提出进一步节省经费措施，就应充分照顾到咨询委员会已经建议的裁减。

27. 咨询委员会在上文第 19 段和 26 段，建议裁减总数共达 \$171,300。因此建议核可下列因经济及社会理事会在 1986 第一、二届常会通过的决议和决定而导致的 1987 年增列款额：

<u>款 次</u>	<u>提请的款额</u>
美元	
1 通盘决策、领导和协调	25 900
4 决策机构（经济及社会活动）	55 200
9 跨国公司	100 000
23 人权	400 000
共 计 （扣除工作人员薪金税后净额）	<u>581 100</u>

28. 第31款(工作人员薪金税)项下需要款额〔\$83,000〕,此数由收入第1款(工作人员薪金税收入)下的同等金额予以抵销。

注

- 1 E/1986/105。
- 2 《经济及社会理事会正式记录,1986,补编第2号》(E/1986/22)。
- 3 《大会正式记录,第四十届会议,补编第6号》(A/40/6),第一卷,第1.49段。
- 4 同上,《补编第7号》(A/40/7),第二章,第9.6段。
- 5 《经济及社会理事会正式记录,补编第7号》(E/1986/27),第122段。

A/41/7/Add.2号文件

第三次报告

国际公务员制度委员会的报告内各项建议
和决定所涉行政和预算问题
(议程项目118)*

(原件:英文)

(1986年11月4日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长提出的关于国际公务员制度委员会的报告¹内各项建议和决定所涉行政和预算问题的说明(A/C.5/41/22)。咨询委员会在审议这个事项时,曾与秘书长的代表会晤,由秘书长的代表提供补充资料。

2. 公务员制度委员会各项建议和决定所涉经费问题的摘要见该说明第14和15段。秘书长预料可以节省经费净额\$137,000(增加开支共\$2,087,000,抵除费用减少额\$2,224,000)。

3. 关于公务员制度委员会所建议的专业人员以上职类应计养恤金薪酬订正数额表,咨询委员会在其关于联合国养恤金制度的报告(A/41/790)第6至16段中已提请注意公务员制度委员会与联合国养恤金联合委员会之间发生歧见的若干重要领域。公务员制度委员会与养恤金联合委员会在减少费用估计数方面的差异的说明,见咨询委员会的报告(见前)第28段。秘书长的代表告诉委员会说,与联合国有关的节省经费估计数是以采用P-4第6级的平均算法为基础,确实表示经常预算方面可节省的经费。

* 联合国共同制度: 国际公务员制度委员会的报告。

4. 关于离职偿金的订正数额表，秘书长的报告(A/C.5/41/22)第9段说，虽然他将于1986年4月1日起适用公务员制度委员会颁布的订正数额表，但由于当前面临财政危机，要到1987年才会实际按照订正数额表支付偿金。

5. 秘书长的代表答复关于通货膨胀影响与币值波动影响的区分办法(薪酬校正因数) 的问题，他告诉咨询委员会说，此事涉及16个工作地点。在1986年9月和10月适用薪酬校正因数，结果有七个工作地点的差价调整数得到向上调整，另七个工作地点则得到向下调整，还有两个工作地点的差价调整数则无改变。关于联合国设在日内瓦和维也纳的办事处和单位，秘书长的说明第13段说，由于目前的财政危机，他打算从1987年1月1日起才适用薪酬校正因数。1987年经常预算增加的费用估计为\$ 1,470,000(如此程序从1986年9月1日起适用，则估计为\$ 1,960,000)。

6. 咨询委员会在秘书长的说明第15段中注意到，工作人员薪金税订正数额表对衡平征税基金的影响须待以后研讨。

7. 秘书长的说明第16段说，他打算在1986—1987两年期方案预算执行情况第一次报告(A/C.5/41/40) 中反映公务员制度委员会各项建议和决定的影响。咨询委员会同意这个办法。

注

1 《大会正式记录，第四十一届会议，补编第30号》(A/41/30和Corr.1和2)。

第四次报告

联合国裁军研究所：A/41/666号文件所载联合国裁军
研究所董事会的建议所产生的订正概算

(议程项目62(e))*

(原件：英文)

(1986年11月5日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国裁军研究所董事会各项建议所产生的订正概算的报告(A/C.5/41/10)。董事会的建议载于A/40/666号文件内，其中第三节说明裁军研究咨询委员会作为联合国裁军研究所董事会所进行的活动。

2. 裁军研究所章程经大会1984年12月17日第39/148H号决议核准，并载于该决议的附件中。根据《章程》第八条的规定，行预咨委会在1986年9月初向裁军研究所董事会提出关于1987年研究所年度概算的意见和建议。

3. 秘书长关于咨询委员会作为裁军研究所董事会的报告(A/41/666，第三节)第33段指出：

“咨询委员会在审查裁军研究所的财政状况和审议1987年年度概算时，收到裁军研究所编写的一个工作方案草案和概算文件以及行政和预算问题咨询委员会的报告。咨询委员会根据行预咨委会提出的意见和建议并意识到整个联合国的严重财政状况，对裁军研究所工作方案草案作出若干改变并核减概算。”

* 审议大会在其第十届特别会议上通过的各项建议和决定的执行情况：裁军研究所董事会。

4. 根据《裁军研究所章程》第三和第七条规定，董事会在报告（A/41/666）第36段中建议从1987年联合国经常预算拨供补助金为\$98,500。在志愿来源的确定收入\$329,259（参见A/41/666,第34段）的基础上，按照《裁军研究所章程》的规定，可以请求提供补助金最高数额为\$164,600。在这方面，咨询委员会注意到第36段中的说明：“董事会认为从联合国经常预算提供补助金是有必要的，但是鉴于严重财政危机，补助金数额应为执行《裁军研究所章程》规定的职责所必需的绝对最低支助数额。因此，董事会建议1987年的补助金为\$98,500，但提请注意这种数额的限制将为裁军研究所及其发展带来严重的困难。”

5. 咨询委员会建议第五委员会通知大会：如果大会决定核准裁军研究所董事会要求拨供补助金的建议，则1986—1987两年期方案预算第2B款（裁军事务活动）下需增列\$98,500。

第五次报告

第32款(房地建筑、改造、改良及主要维持费)的订正概算:

拉丁美洲和加勒比经济委员会总部遭受地震损坏情况

(原件:英文)

(1986年11月7日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的报告(A/C.5/41/15),其中秘书长提议修理拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)设在智利圣地亚哥的总部综合大楼于1985年3月遭受严重地震及在1986年6月遭受轻微地震而损坏的部分。

2. 如报告的导言所指出,有两处遭受重大损坏:一是环形主要办公大楼与核心业务大楼之间四座悬空的连接桥梁有三座,一是西侧底层广场的一部分,包括在该地点的临时办公室。

3. 秘书长在报告第一节中指出,专家对受损情况作了评价,研讨了技术方面各种选择方法,断定这几座连接桥梁和广场地区都可以修复。

4. 据此,秘书长在第二节中扼要说明最后设计和必需进行的建筑/修理工程。桥梁和有关结构的修理工程预计需要10个月,估计费用为\$180,000。修复西侧底层广场并将位于该区的临时办公室改为永久设施,预计需要8个月,估计费用为\$230,000。秘书长的代表向咨询委员会证实,设想中的一切建筑/修理工程可于1987年年底以前全部完成。

5. 咨询委员会建议核准秘书长关于上述地震损坏修理费用估计数,在1986-1987两年期方案预算第32款“房地建筑、改造、改良及主要维持费”项下总共\$410,000。

第六次报告

指定工作地点的一般事务和有关职类

就地雇用工作人员的健康保险

(原件: 英文)

(1986年11月7日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于指定工作地点的一般事务人员和有关职类就地雇用工作人员健康保险的报告(A/C.5/41/17), 该报告是根据1985年12月18日第40/258A号决议提交的。大会该决议第8段核可按照国际公务员制度委员会的建议, 为曾经参加《联合国工作人员细则》附录E内所述医药费用补助计划的退休当地征聘工作人员, 提供离职后健康保险。这一核可有一项了解, 即秘书长将向大会第四十一届会议提出关于改订补助计划使其类似联合国共同制度的其他健康保险所涉经费问题。在这方面, 咨询委员会从秘书长的报告中注意到, 改订医药费用补助计划不仅涉及扩大该计划向退休人员提供的保险范围, 而且还涉及改订福利结构和提供一个分摊计划。

2. 咨询委员会从秘书长报告的第2段注意到, 根据《工作人员细则》附录E目前的规定, 医药费用补助计划是无需缴费的计划, 其“参加者疾病或受伤的治疗或妇科及牙科治疗的合理费用, 都可以获得偿付。”总部以外的大部分工作地点都有这样的计划, 联合国提供其他健康保险计划的地点除外(曼谷、日内瓦、伦敦、墨西哥城、巴黎、罗马、圣地亚哥、海牙、维也纳和华盛顿)。如同一段所指出, “所有联合国一般事务人员和有关职类就地雇用工作人员, 只要任职三个月或三个月以上, 他们的配偶及二十五岁以下, 未全时就业的未婚子女, 事实上都参加”医药费用补助计划。

3. 如秘书长报告第8段所指出, 提议的新计划定名为医药保险计划, 它将取代目前适用于所有工作地点的医药费用补助计划。如该报告第6段和第11至15

段所述，医药保险计划还将提供离职后健康保险。在这方面，咨询委员会注意到秘书长在第14段指出：“上面第11至13段说明的合乎加入医药保险计划资格的标准，与适用于联合国提供的其他健康保险计划相似。”咨询委员会还注意到，退职工作人员必须符合第11段所列的两个条件，才有资格加入保险计划。

4. 秘书长在报告第17至21段中讨论了筹资办法，如第17段所述：

“目前医药费用补助计划的费用完全由联合国承担，估计约等于有关的工作地点当地薪金费用净额的4.5%。根据订正计划的福利办法和提供退职工作人员退休后保险来计算，估计医药保险计划的全部费用将约等于当地薪金费用净额的7%，增加了约等于当地薪金费用净额的2.5%。”

与此相比，秘书长在关于这一事项上次报告中²所给的数字是6.75%。咨询委员会获悉，根据更准确的统计数字，该数字应为7%。

5. 国际公务员制度委员会建议“重新制订附录E以允许工作人员作出贡献”，¹根据这一建议，秘书长提议分摊该计划的费用。根据秘书长的报告第21段，“参加保险者的缴费比率已经确定，以便提供平均约为当地薪金费用净额的1.25%，相当于新保险计划预定要增加的费用的一半。其余的费用（当地薪金费用净额的5.7%）则由联合国负担”。秘书长在同一段里还说，这一分摊费用办法和“适用于联合国的其他健康保险计划承保的一般事务人员”的标准差不多，从而说明了为什么修订上次报告²所说的参加者缴费比率为1.5%的数字。

6. 咨询委员会又注意到，如秘书长的报告（A/C.5/41/17）第19段所述，“在职工作人员缴费的批准将根据适用的薪金净额100%来计算，退休的工作人员将根据他们从联合国退休时的职等和级别的薪金净额的50%，作为确定他们缴费标准的基础。”鉴于这一点，咨询委员会认为，随着该计划承保的退休人数比率的增加，有可能需要增加保险费。秘书长的代表在答复询问时证实，将不断地审议这一事项，联合国和参加者将平均负担任何增加的费用。

7. 秘书长在其报告第22段中估计，医药保险计划1987年的费用为1,200,000美元，即比现在计划（医药费用补助计划）1987年估计费用额的700,000美元增加了500,000美元。1,200,000美元的估计费用额等于当地净工资费用的7%，其前提是在1987年，医药保险计划将承保1,545个工作人员，即医药费用补助计划现在承保的1,400人加上145个将立即加入新计划（120）或在1987年期间加入新计划（25）的退休工作人员。

8. 根据上述第5段所述的费用分摊办法，秘书长在第22段指出，1987年的500,000美元的额外费用将由联合国和参加者平均分摊。如第22段所述，联合国在1987年的缴费为950,000美元，即700,000美元加上250,000美元。

9. 秘书长在目前并没有请求增拨250,000美元的额外款项，而是如其报告第23段所述，秘书长建议“在调整1986—1987两年期方案预算第一次执行情况报告中所列共同人事费比率”来处理与在职工作人员有关的额外费用部分（55,000美元）。至于有关退休人员的部分（95,000美元），预期“将可以由方案预算28K款退休后健康保险已经核拨的全部资源来支付”。咨询委员会同意这一安排。

注

¹ 《大会正式记录，第四十届会议，补编第30号》（A/40/30和Corr.1），第162段。

² 参看A/C.5/40/45和Corr.1，第10段。

A/41/7/Add. 6号文件

第七次报告

第28 K款(行政和管理：
杂项支出(一般保险))的订正概算

(原件：英文)

(1986年11月7日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于一般保险问题的报告(A/C.5/41/11)。该报告载有1986-1987两年期方案预算第28 K款(行政和管理：杂项支出(一般保险))的订正概算。该报告是按照咨询委员会的下述建议提交的，即只批准第28 K款的1986年概算(\$294,000)，而1987年所需经费“则由大会第四十一届会议参照秘书长提出的一份报告进行审议，该报告特别考虑到1986年的实际情况和1987年的最新费率预测，以及商业保险以外其他可行办法的研究结果”¹。

2. 在其报告第5段之后的表格中，秘书长估计，1987年商业保险费用为\$1,118,400，其中一般责任保险为\$455,000，财产保险为\$591,400，其他保险为\$72,000。但是由于下文第18段所述的原因，秘书长要求1987年再为第28 K款增列拨款\$1,006,200。

A. 一般责任保险

3. 现行的一般责任保险方案的承保范围已在秘书长报告(A/C.5/41/11)第7段作了说明。正如该报告第5段所述，该保险的费用已由1984年的

\$42,400上升到了1985年的\$291,200,即增加了586.8%。此外,当1986年3月就保险单展期的(1986年6月1日生效)的问题进行调查时,年保险费总额似乎为\$580,000。在这种情况下,秘书长征得咨询委员会的同意提出了一项于1986年6月1日生效的全面自保方案。

4.但是,秘书长在其报告第9段中指出,“由于出现某些法律和合约方面的困难...”,他无法在1986年6月1日以前提出上述的自保方案。“此外,承保人提出一项订正建议,提供每年保险费\$364,000的一般责任保险。在这种情况下,决定推迟实行自保安排,以便对某些问题作进一步的审查,并且在这期间继续商业一般责任保险,直到1987年5月底为止。”

5.上述审查工作已经结束。秘书长在其报告第16段建议,在1987年采用一项一般责任保险的自保方案,估计第一年其费用为\$335,000。同这一数字比较,目前的商业一般责任保险的年度费用估计为\$455,000。秘书长在第5段指出,为数\$455,000的概算额假定在1986年\$364,000费用的基础上一年增长25%。

6.如实施自保方案,本组织便承担了现由商业保险负责的一般责任保险的责任。执行自保方案所需的费用问题由秘书长报告第8、11和12段作了说明。

7.秘书长在报告第11段指出,如实行一项全面的自保方案,那就必须设立一个储备金,其款额是以承担现在由承保人处理的伤亡索赔付款。建议设立一个具有\$100万至\$200万资金的储备金。而要达到这一目的,在今后5至10年中每年至少要留出\$20万。在这一点上,咨询委员会从第13段中注意到,从1978年至1985年,一般责任保险方面的损失总额为\$126,700。咨询委员会还从第26段中注意到,秘书长建议大会批准一项新的规定,“以限制东道国法律规定本组织应该履行的责任,从而减少联合国受到过分索赔要求的可能性”(见下文第12段)。

8. 实行自保方案也需有行政方面的某些开支，秘书长估计其数额每年为 \$ 25,000 (A/C.5/41/11, 第 11 段)。咨询委员会从第 14 段注意到，在这笔费用中，索赔处理需 \$ 10,000，法律费用 \$ 10,000，专家咨询 \$ 5,000。

9. 咨询委员会询问后得到通知说，索赔处理基于以下假设：将由“外部专业人员业务”来办理索赔处理；\$ 10,000 的估计数是保障最低报酬。委员会还得到通知说，将通过索赔处理合同来协调法律代表；但是，需要向有关法律事务所支付一笔预聘费。根据保险业的咨询意见所得出的 \$ 10,000 的估计数就是这笔预聘费。秘书长的代表还通知委员会说，虽然索赔处理人将协调法律服务，本组织将就索赔解决作出最后决定。这种解决可能需要征求专家的意见。

10. 如果实行全面自保，则将有必要象秘书长报告第 12 段中所表示的那样，重新商议联合国和向联合国总部各机构提供货物和劳务的 20 家商行之间的现有合约协议。咨询委员会从第 22 段注意到，这些合同规定提供一般责任保险，以使它们能防止第三方的索赔要求；此外，有的合同规定联合国提供商业责任保险。

11. 秘书长的代表通知咨询委员会说，如果现有合同不能排除关于商业责任保险的条款，并且不宜或不能终止合同或任其满期，则有必要购买保险凭证。委员会询问之后得到通知说，可能必须购买 20 个保险凭证，其费用总额估计每年为 \$ 130,000。这些凭证将提供本组织“遵守其合约义务提供一般责任保险”的证据（同上第 12 段）。

12. 上文第 7 段指出，秘书长已建议了一项新的总部条例，以限制联合国对损害赔偿付款的法律责任。秘书长报告第 26 段讨论了限制损害赔偿的各种可行办法。第 27 段中概要说明了关于通过限制应付赔偿或损害赔偿款额的建议。秘书长在报告附件中提出合乎此一目的的一项新的总部条例；咨询委员会建议批准这项条例。

13. 在以上资料的基础上，咨询委员会赞成秘书长关于从 1987 年 6 月 1 日起在总部实施一般责任保险自保方案的建议。第一笔的估计费用为 \$ 355,000。

B. 财产保险

14. 秘书长报告(A/C. 5/41/11)第5段后的表格表明, 1986年的财产保险费用总额为\$473, 100而1987年的估计费用假定增加25%, 则为\$591,400。报告第17段中说明了总部财产保险的目前安排。

15. 第18段指出, 联合国总部财产的价值, 目前估计为\$4.21亿。考虑到这一点, 秘书长表示, “如果发生巨大灾难, 由本组织通过自保办法来负担全部风险似乎是既非谨慎亦非可行的。”咨询委员会对此表示同意。

16. 根据秘书长在其报告第18段中提出的理由, 咨询委员会同意以下看法: 部分自保是缺乏成本效率的。因此, 委员会赞同秘书长的以下建议: 1987年以\$591,400的估计费用继续维持目前的商业安排。

C. 其他保险

17. 在报告(A/C. 5/41/11)第19段中秘书长说明了“其他保险”一项下规定的承保范围。咨询委员会根据收到的资料同秘书长关于以\$72,000的估计费用续订“其他保险”的商业承保范围。

综 述

18. 在上文第13、16和17段中, 咨询委员会建议核准秘书长关于一般责任保险, 财产保险和其它保险的建议。如秘书长报告第32段中所示,\$1,018,400的估计费用总额包括以下各项:

	<u>美元</u>
一般责任保险	355, 000 ^a
财产保险	591, 400
其他保险	72, 000
共 计	<u>1, 018, 400</u>

a 该数为自保估计费用，而商业保险的估计保险费为 \$ 455, 000。

但是，由于1986年的拨款有\$ 12, 200的余额，所以秘书长正在要求在1986—1987两年期方案预算第28 K款项下编列1987年的拨款\$1, 006, 200。咨询委员会建议接受这一估计数。同时，它建议秘书长向大会第四十二届会议提交一份报告，其中除其它事项外，要包括关于一般责任承保范围自保计划的实施情况和对1988年费用的最新预算数字。

注

- 1 《大会正式记录，第四十届会议，补编第7 A号》(A/40/7/Add. 1-18)，文件A/40/7/Add. 6，第6段。

第八次报告

第2 A款(政治和安全理事会事务：维持和平活动)下的订正概算：

政治和安全理事会事务部新闻处

(原件：英文)

(1986年11月11日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的报告(A/C.5/41/9)，秘书长在该报告中提出了1986—1987两年期方案预算第2 A款(政治和安全理事会事务：维持和平活动)下政治和安全理事会事务部新闻处1987年的订正概算。如秘书长在其报告第1段中指出的，按照1985年12月18日大会第40/252号决议第十一节的规定，在大会审议秘书长关于新闻处的评价报告以前，将只核定该处1986年的资源水平。咨询委员会在审议订正概算时，收到了秘书长的说明(A/41/328)，其附件中载有行政管理事务处对新闻处的评价报告和方案和协调委员会(方案协调会)的有关报告。'

2. 咨询委员会从秘书长的报告(A/C.5/41/9)第2至4段注意到新闻处的业务已被大事修订过，并有若干活动被中止。秘书长提议把新闻处保留在政治和安全理事会事务部内。委员会还从秘书长的报告注意到，“尽管适当地考虑到方案协调会提出的每日只限散发(原始电讯打印稿)两次外加特别散发的建议，但决定按照行政管理处(行管处)评价队的建议增加散发次数”。秘书长的代表就这方面的查询证实打印稿将因此每天散发四次。

3. 按照秘书长的报告第6段，“由于行管处编写的评论报告第46、47和

48段所载的估计工作量，拟议的产出可由主管政治和安全理事会事务副秘书长办公室协调和政治资料科原有的七名核心工作人员（1名P-4，1名P-3，1名P-2，和4名一般事务人员员额，其中一名是特等）……完成”。因此，先前调到新闻处的六名员额已回到他们原先的办公室。

4. 咨询委员会建议第五委员会通知大会，如果大会核可按照秘书长提议的人员编制让政治和安全理事会事务部新闻处在1987年继续存在（见第3段），必须在1986-1987两年期方案预算第2A款下就1987年拨款\$288,600，用以支付薪金和一般人事费。另须在第31款工作人员薪金税下拨款\$71,000，由收入第1款（工作人员薪金税收入）下同额收入抵销。

注

1 《大会正式记录，第四十一届会议，补编第38号》(A/41/38和Corr. 2)，第157-166段。

A/41/7/Add. 8号文件

第九次报告

纽约一般事务人员和有关职类的职务分类；

日内瓦一般事务人员和有关职类的职务分类

(议程项目 1 1 7 (C)) *

[原件：英文]

[1 9 8 6 年 1 1 月 1 7 日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于纽约一般事务人员及有关职类的职务分类的报告 (A/C. 5/40/84和 Corr. 1和 A/C. 5/41/30) 及关于日内瓦一般事务人员及有关职类的职务分类的报告 (A/C. 5/41/34)。 秘书长代表和公务员制度委员会秘书处代表向行预咨委会提供了补充资料。 行预咨委会还收到了国际公务员制度委员会的报告，其中第 1 6 5 段至第 1 7 3 段论及纽约一般事务及有关职类的职务分类执行情况。 1

纽约

2. 大会第四十届会议决定推迟就纽约一般事务人员和有关职类的职务分类作出决定 (第 4 0 / 4 6 6 号决定)。

3. 行预咨委会 1 9 8 6 年春季会议开始审议该问题。 委员会决定不向大会第四十届会议的续会提交报告，因为委员会认为一些关键点还有待于澄清。 本

* 人事问题：其他人事问题。

报告附有给秘书长的信的副本。此后，委员会收到了它要求提出的补充资料，包括按照所附信件(d)(c)段要求进行特别审查的结果。

4. 根据秘书长的报告(A/C. 5/41/30)第10段所述，“纽约秘书长一般事务人员和有关职类的叙级工作现在已经全部完成”(A/C. 5/41/30)。秘书长的报告第10段至第12段说明了一般事务人员和有关职类2,798个经常预算员额的结果。有关不包括在上述2,798个员额总数内的51个新闻助理和导游协调员的情况载于秘书长的报告第13段中(见下文第18段)。

5. 秘书长的报告(A/C. 5/41/30)第21段指出，从1985年1月1日起，1985年经常预算下的职务分类工作所涉费用净额为\$1,627,000;第22段指出，估计1986—1987两年期费用净额为\$3,460,000。

6. 在审议了职务分类工作后，咨询委员会有许多话要说。按照委员会收到的资料，分类工作的目的是结束“按人员设等级”的时代，那是年资和成绩决定工作人员的等级，甚少理会到职务的内容。但是，委员会得知，当收集和分析了职务资料后，数十年没有职务设计的累极影响便显露了出来。据发现，许多职务是混合起来的，就是说，一个职务是由简单的例行工作和复杂的工作混合而成的。要拟订标准以分析收集到的原始资料困难重重，例如，是否应考虑到工作量；以及职务说明使用的术语的定义，诸如“专门”、“处理”、“支助”或“先进方法”等。

7. 审查和分析3,000多个经常预算和预算外员额的每一个事件繁重的工作，首先是由人事厅的叙级干事“根据工作人员呈交并经其主管签署的职务说明”(参见A/C. 5/40/84和Corr.1,第12段)进行。

8. 然后，再由工作人员——管理人员联合组成的机构，叙级审查小组对经由叙级干事暂时叙级过的所有员额进行审查。经过联合咨询委员会进一步审查后，

秘书长核准叙级审查小组的审查结果，并作了某些修改（同上，第13段）。由于叙级审查小组没有就邮务、电信、文件分发和人事有关的职务方面的214个经常预算和预算外员额的叙级达成充分协议，于是成立了特设审查小组（参看A/C.5/41/30,第4段）。后来，又成立了叙级复核小组对另一组461个经常预算和预算外员额进行审查（同上，第5段）。

9. 另一个阶段是成立叙级申诉和复核委员会，收到了666个案件（A/C.5/41/30,第6—7段）。这个委员会实际上审查了505个经常预算和预算外员额的叙级情况，余下员额的处理办法见秘书长的报告第7段。这505个案件中有440个与经常预算员额有关。咨询委员会得知，这个委员会的建议的结果可想而知，就是还会有人向联合申诉委员会申诉，甚至最后向行政法庭申诉。

10. 咨询委员会的理解是，刚才说明的整个业务的根据是由每一工作人员提出而由其单位主管附署的工作说明（见A/C.5/40/84和Corr. 1第12段）。参照上述第3段所指的特别审查而向委员会提供的资料显示出职务审计过程是不够充分的，应予以加强以确保职务说明充分而适当。既然职务分类的整个概念是以正确的职务资料为基础的，这部分过程就决不能予以忽视。鉴于面前的资料，咨询委员会不相信曾经适当地作出有系统的工作来对足够数目的职务说明进行审计或核实。在这种情形下，会有夸大之处，而职务的最后分类也许要看工作人员及/或单位主管说明其工作的技术。

11. 咨询委员会注意到，开发计划署和儿童基金会是以综合方式进行其第一次审查的，有关各方都充分参加了。开发计划署进行了一项协调的工作，负责叙级的专员、工作人员和管理单位的代表、单位主管甚至有时当事人都参加了。在儿童基金会，同样的一个协调小组自1980年起就开始执行工作，它的职务分类制度是从那一年开始的。但在联合国，如第7和第8段所示，综合与协调制度并不存在；这一过程分为两个阶段：第一个由叙级科进行，第二个由职务审核小组进行。根据因上述第3段所指的审核工作结果而向咨询委员会提供的资料，这一程序产生

了一种不利的因素，似乎为这一程序带来了纠纷，造成了叙级专家为一方管理和工作人员代表为另一方之间立场上的冲突。

12. 咨询委员会注意到的另一因素是方案管理人员的显然有限的介入。在许多如果不是全部情形下，对于他们曾予证明或核准的职务说明，未曾作为核实过程的一部分同他们进行磋商，也没有就他们的机关或单位的要求以及其与这项业务有什么关系征求过他们的意见。

13. 在审议这项工作时，咨询委员会特别关心如何把这项工作的落实同职业发展联系起来的问题，因为扩大的职等结构有一个明显的好处：它对一个人的事业提供了较好的提升机会。咨询委员会在1986年春季举行会议时曾要求关于这个问题的补充资料。应咨询委员会要求提供的资料没有明确而具体地说明如何把叙级工作的落实同可能存在的更有效的职业发展制度计划取得协调。委员会最近获悉，近期内将会发出关于纽约一般事务人员和有关职类职业发展计划的秘书处通告。委员会得到的初步资料显示，许多额外工作仍有待进行，例如确定职业发展路线（在职业分类内部和职业分类之间）、制定职业辅导方案、训练方案和考绩的新安排等。此外，委员会相信，行政当局设想中的新的空缺通告程序在实践中将有效确保新任命的公平机会。

14. 咨询委员会认为，上述职务分类工作有理由令人十分担心。到对最后一个申诉作出决定的时候，这项消耗大量努力并引起大量争执的工作将已进行多年；咨询委员会感觉到，一方面会有许多工作人员对结果感到满意，另一方面也会有不少人对结果感到困扰和沮丧。但是，要扭转一切已经发生的事情又极为困难。因此，咨询委员会尽管认为否定整个这项工作有些理由，但是它认为这一行动方式会使情况变得更糟。

15. 在这方面，委员会回顾，秘书长在一般事务人员和有关职类最高职等以下的叙级工作上历来有相当的灵活性。而且，委员会所担心的上述问题主要涉及一般事务人员员额而不涉及其他有关职类的员额；应委员会要求提供的特别审查报告

(见上文第3段)显示,有关警卫和工匠的初步叙级问题已经解决,关于这些职类的标准比一般事务人员职类的标准要具体得多。在此情况下,委员会不反对核可叙级工作,但以该工作涉及G-7职等以下(即G-1至G-6)员额并涉及其他有关职类的所有员额,包括S-7和TC-8职等为限。在采取这个立场时,委员会相信,过一段时候情况会稳定下来,工作人员也会恢复士气。

16. 秘书长一向得以灵活处理“其他职等”的一般事务人员员额,但是咨询委员会一直特别注意有关一般事务人员最高职等和改叙为专业人员职等的提案。委员会鉴于上面几段中的意见及其所引起的问题,无法建议接受有关G-7和专业人员职等的提案。因此,咨询委员会建议现在所有职务分类结果提议叙为G-7或专业人员职等的员额,目前(参看下面第17段)和适用于职务分类结果的可追溯期间内仅核可叙为G-6职等。

17. 应将关于改叙为G-7和专业人员职等的提案载入1988—1989年方案概算,以便能够考虑到有关股、处的需要个别予以审议。咨询委员会注意到,秘书长就1988—1989年方案概算的编制发出的指示中限定各单位在1987年1月的第一个星期内提交根据大会第四十一届会议通过的决定对原来的有关文件所作的任何修订。改叙的提案不一定要针对职务分类的结果原先提议叙为G-7或专业人员职等的员额。咨询委员会承认秘书长有权提出他认为适当的提案,但是认为,如果鼓励方案管理人员评价有关他们所属组织单位的职务分类结果,并且在上述文件内提议最有效地执行他们单位的职位所需改叙为G-7和P-2/1职等的员额,将会有所助益。但是,秘书长应当确保1988—1989两年期方案概算内提议的改叙员额数尽可能接近A/C.5/41/30号文件内提出的G-7和P-2/1职等员额的总数。

18. 关于新闻助理人员和导游协调员员额,咨询委员会注意到秘书长的报告(A/C.5/41/30)第13段内所载资料,认为至少在目前,应当继续对这些员额应用各别间的薪金表。

19. 咨询委员会注意到秘书长的报告第15段和表6建议，在一般事务职类中把最高职类定为特等，在工作人员配置表中分别列出之。但是，从表6可知，如果只有G-7等订为特等，将来便只有非常少数的员额（156个）会分别开列，而当前的特等员额（G-5）却有472个。委员会认为，如果，除了分别开列特等外，G-6等也分别开列，而把G-1至G-5归纳起来为“其他各等”，会与过去的惯例更加一致。委员会注意到，开发计划署的G-7和G-6等一起作为“高等”开列，而G-1至G-5则为“其他各等”开列。

20. 咨询委员会在上文第16段的建议会把1985年的职务分类工作费用减少\$134,200（从\$1,627,000减为\$1,492,800），1986-1987年减少\$430,400（从\$3,460,000减少\$3,029,600。考虑到第2款和第3款收入需略作调整，1985年第31款工作人员薪金税和第1款收入的有关概数将减少\$61,000，而1986-1987年的则减少\$192,400。委员会注意到秘书长的报告（A/C.5/41/30）第23段建议，将1985年的额外开支记入1984-1985两年期总拨款余额的帐内，这些余额是由于暂停执行《联合国财务条例》第4.3、4.4和5.2(d)条而保留的。关于1986-1987年，秘书长现时不要求拨款。A/C.5/41/30第25段指出，执行时将实际监督开支，所需额外经费将在1986-1987两年期方案拟算执行情况最后报告中说明之。

日内瓦

21. A/C.5/41/34号文件内的报告提供了有关申诉程序，即日内瓦职务分类工作最后阶段的结果的资料。其中也提供了有关A/C.5/38/92和Corr.1号文件内秘书长的报告第16段所述“临时特等”员额的资料。

22. 申诉程序的结果和总部人事厅叙级科随后所采取的行动载于秘书长的报告（A/C.5/41/34）第3至5段。该报告第6段中提议：

“(a) 将九个一般事务人员员额改叙为一般事务人员职类特等，同时提前

(从1989年3月提前到1987年1月)将一个临时特等员额恢复为分级的职等,并(b)将三个一般事务人员员额改叙为专业人员职类,同时减少三个一般事务人员员额,提议这些改叙从1987年1月1日起生效。”

23. 咨询委员会不反对秘书长的提案。报告第8和第9段中指出,打算匀支有关净增加费用\$21,000。

24. 关于逐步取消“临时主要”员额,委员会从秘书长的报告第10段中注意到,已按照计划开始减少这种员额,考虑到秘书长的报告第6段所提的员额,1987年1月1日实际“临时主要”员额将为13个。

注

¹ 《大会正式记录,第四十一届会议,补编第30号》(A/41/30和Corr. 1和2)。

² 参看ST/IC/86/12。

附 件

1986年4月28日

行政和预算问题委员会主席给秘书长的信

你可能已经知道咨询委员会已开始审议你关于纽约一般事务人员和有关职类的职务分类的报告(A/C.5/40/84和Corr.1)。委员会决定不向大会第四十届会议的续会提交报告,因为委员会认为有些关键点还有待澄清。为了使委员会能就该事项向大会第四十一届会议提出报告,委员会希望在1986年9月初以前获得进一步修订的报告,其中应包括补充资料或澄清下列问题:

- (a) 迄今尚未叙级的剩余员额的叙级结果;
- (b) 对申诉情况的分析,其中包括提出申诉的数目,申诉的性质,叙级结果对全面叙级情况的可能影响和所涉经费问题以及对何时完成申诉(追述)的最初阶段;
- (c) 说明将予执行的七级结构将如何促进专业发展;
- (d) 对公务员制度委员会第23届委员会工作报告(ICSC/23/R.19)第127—131段所载的公务员制度委员会意见的进一步反应。这些意见附于秘书处提交行预咨委会的A/CN.1/R.1062号文件的说明之后。特别应以下列方式就A/CN.1/R/1062号文件所载的资料作出这种反应:
 - (一) 对1984年1月1日执行新的薪金表和有关费用所采取的行动提出备选方法;
 - (二) 说明打算以何种方式对秘书处的说明第6段所指的900个员额进行抽样调查,并说明在多大范围内审查与会议服务有关的员额和新闻助理人员的叙级。

主席

姆塞莱(签名)

第十次报告

第 29B. 5 款 (维也纳会议和图书馆事务处)
的订正概算

[原件: 英文]

[1986年11月21日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了 A/C. 5/41/37 号文件所载秘书长关于第 29 B. 5 款 (维也纳会议和图书馆事务处) 的订正概算的报告。

2. 秘书长报告的导言部分 (第 1 至第 3 段) 提供了联合国、工业发展组织和国际原子能机构的官员就工发组织改为专门机构后如何提供维也纳会议事务经费的临时安排达成协议的背景资料。 报告的表 1 和表 2 概述了大会第四十届会议为实施上述协议而核可的 1986—1987 两年期方案预算第 29 款有关经费。

3. 秘书长在其报告第 3 段内指出:

“根据 1985 年的工作量统计数字, 秘书长的报告 (A/C. 5/40/48) 指出, 联合国占维也纳国际中心整个会议事务业务的 51.6%。 由于维也纳的会议事务员额大部分是而且继续是由工发组织预算提供经费, 预期工发组织的一部分工作人员, 包括主管人员, 将参与同联合国各种会议有关的会议事务活动。 因此, 需要找出一个办法来调整各组织的预算资源, 使其更符合实际所需会议事务费用总额。”

4. 可以指出, 咨询委员会向大会第四十届会议提交的关于 1986—1987 两年期方案概算的报告¹ 对维也纳的工作量统计数字表示关注, 这一数字曾用以计算秘书长要求联合国为 1986—1987 两年期内工发组织提供的翻译和文件服务而补偿的 2,215,500 美元。 委员会建议不应将这一款项列于方案预算第 29 款项下。

委员会建议“拟订一种简单的办法，就联合国实际使用的笔译和文件服务收取费用”。此外，委员会指出，如果在1986—1987两年期内确有需要，秘书长可以就维也纳的会议事务要求增拨经费。然而，“这种要求必须有可靠的反映实际经验的统计数字作根据”。

5. 秘书长的报告第6至第8段概述了1986年期间联合管理的会议事务的实际经验。秘书长在第6段中指出，已制订出一套确定和分配费用的办法，这套办法“原则上考虑到有关各方的协议，即费用首先由提供这项事务的组织承担，然后按计算出来的工作量分摊给从这项事务中获益的所有组织”。

6. 1986年工作量统计数字说明，联合国的分摊费用为56.9%。根据这一统计数据，1986—1987两年期维也纳会议事务所需订正费用概算（按最初比率计算）²为8,668,800美元，使1986—1987两年期的经费7,885,700美元短缺783,100美元，分列如下：

（以千美元计）

	1986-1987年 拨款	1986年 支出 ^a (最初比率)	1987年 支出 ^b (最初比率)	高于/(低于) 拨款
翻译	6 678.2	3 805.1	2 770.5	102.6
编制	47.8	378.8	275.9	(606.9)
打字	71.3	35.7	25.9	9.7
文件管制	228.9	75.1	54.7	99.1
印刷和复印	320.2	281.0	204.5	(165.3)
分发	539.3	301.6	219.6	18.1
行政支助	—	139.1	101.3	(240.4)
所需费用净额	<u>7 885.7</u>	<u>5 016.4</u>	<u>3 652.4</u>	<u>(783.1)</u>

a 估计数包括经常会议和非经常会议。

b 估计数只包括经常会议。

7. 咨询委员会认为，在这个时候，难于评价这种加诸于1987年维也纳的活动的进一步节约措施（即，缩短会期或取消会议）的效果。而且，咨询委员会认为，维也纳的会议事务费用必须从方案预算第29款整个会议事务经费的范围内加以考虑。

8. 因此，咨询委员会并不认为此时必须增拨经费。反之，所需增加的经费应在提交大会第四十二届会议的1986—1987年预算执行情况的最末报告内开列。

注

¹ 参见《大会正式记录，第四十届会议，补编第7 A号》(A/40/7/Add. 1-18), A/40/7/Add. 14, 第13和14段。

² 假设汇率是17.70奥地利先令对1美元，而每年的通货膨胀率为4%。

第十一次报告

第一委员会所提出的下列文件所涉

方案预算问题：A/41/844(决议草案G)；

A/41/842(决议草案I和H)和A/41/844(决定草案)

(关于议程项目61(i), 62, 62(o)和65) *

[原件：英文]

[1986年11月24日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了四份说明(A/C.5/41/48, A/C.5/41/49, A/C.5/41/51和A/C.5/41/52)。这四份说明是秘书长按照大会议事规则第153条规定,就第一委员会在议程项目61(i)、62、62(o)和65项下建议的三个决议草案和一个决定草案提出的所涉方案预算问题。

2. 如下文表1所示,秘书长的估计是,按全额费用计算,1987年所需经

• 审查和执行大会第十二届特别会议《结论文件》：第三届专门讨论裁军问题的大会特别会议〔项目61(i)〕。

审查大会第十届特别会议通过的建议和决定的执行情况〔项目62〕。

审查大会第十届特别会议通过的建议和决定的执行情况：防止核战争〔项目62(o)〕。

裁军和发展的关系：裁军和发展关系国际会议筹备委员会的报告〔项目65〕。

表 1

秘书长的说明	1987年全额费用估计额		1988年全额费用估计额		合计
	2 B款	2 9款	2 B款	2 9款	
A/C. 5/41/48	92.8	207.5	65.7	323.1	388.8
A/41/842, 第68段					
决议草案一, 第1和2段					
(关于军备竞赛和军事支出的经济和社会后					
果的报告)					
A/41/844, 第8段					
A/C. 5/41/49	-	1 100.1	-	-	-
决议草案					
(裁军和发展间关系的国际会议)					
A/C. 5/41/51	192.4	633.8 a	192.4	6 219.2 a	6 411.6
A/41/841, 第32段,					
决议草案G, 第1、4、5和6段					
(第三届专门讨论裁军问题的大会特别会议)					
A/C. 5/41/52	97.8	250.4	68.3	418.2	486.5
A/41/842, 第68段,					
决议草案H					
(关于核战争的气候和潜在物质影响, 包括					
核冬天的研究)					
共 计	383.0	2 191.8	326.4	6 960.5	7 286.9

a. 包括第三届专门讨论裁军问题的大会特别会议筹备委员会的三届会议(1987年一届和1988年二届)的简要记录的经费在内, 1987年为\$259,600和1988年为\$541,000(见A/C. 5/41/51, 第11段和附件, A节)。

费总额为 \$ 2,574,800, 计开: 会议事务经费 \$ 2,191,800 和非会议事务经费 \$ 383,000。 1988 年所需全额费用估算经费总额 \$ 7,286,900 亦在现阶段一并列出, 供作参考。 以后, 将连同秘书长 1988-1989 两年期方案概算一并审议。

3. 关于 A/41/844 号文件中所载决定草案, 咨询委员会注意到: 秘书长的说明 (A/C. 5/41/49) 第 8 段内, 在 1987 年按全额费用估算的会议事务经费 \$ 1,100,000 这笔款额中, 用于裁军和发展间关系的国际会议的会议事务经费为 \$ 758,500。 说明第 10 段内, 秘书长说, 他的估计数 (\$ 758,500) 已连同“1986 年会议事务经费综合报告一并得到审核, 并列入 1986-1987 年预算第 29 款内。 1987 年内将竭尽全力从永久资源匀支这个会议所需的会议事务经费。”

4. 因此, 1987 年按全额费用计算的会议事务经费估计数不超出 \$ 1,433,300 (\$ 2,191,800 减 \$ 758,500), 将于大会本届会议结束之前连同 1987 年会议事务经费综合报告一并审议(参见 A/C. 5/41/58)。

5. 关于 A/41/841 号文件中所载决议草案, 秘书长在其报告 (A/C. 5/41/51) 第 10 和 11 段中) 指出, 预期的会议事务费用将需要大会同意作出两项与大会各项决议相左的例外。 第一, 提议于 1986 年 12 月在纽约举行的第三届专门讨论裁军问题的大会特别会议第一届筹备会议将有需要作出与大会 1985 年 12 月 18 日第 40/243 号决议第一节第 7 段相左的例外, 根据这一段: “大会附属机构, 非经大会明白授权, 不得在大会常会期间于联合国总部举行会议”。 在这方面, 秘书长在第 A/C. 5/41/51 号文件第 10 段中指出, 如果允许这种例外情况, 将从现有资源中提供筹备委员会两天会议的服务费用, 但有一项了解, 即不得影响大会及其主要委员会的活动。

6. 第二, 该决议草案第4段内所设想的关于为第三届专门讨论裁军问题的大会特别会议筹备委员会各届会议提供简要记录的提议将有需要作出与大会1982年11月16日第37/14C号决议相左的例外。为筹备委员会第二届(1987年)、第三届和第四届(1988年)会议提供简要记录的按全部费用计算的估计数载于上面表1的脚注。

7. 上面表1显示, 按全部费用计算, 秘书长估计的1987年非会议事务费用为\$383,000。但是, 在顾及不应用于1986年采取各项经济措施的现有资源以及为1987年核定的资源(见A/C.5/41/48, 第15段和A/C.5/41/52, 第16段)后, 秘书长正在要求在1986-1987两年期方案概算第2B款裁军事务活动下为1987年划拨\$271,300的净额。这项请求按支出用途分别开列于下面表2。

表2

支出用途				
秘书长的说明	特设专家小组	临时助理人员	工作人员旅费	共 计
以千美元计				
A/C.5/41/48	34.0	—	3.8	37.8
A/C.5/41/49	—	—	—	—
A/C.5/41/51	—	192.4	—	192.4
A/C.5/41/52	<u>37.3</u>	—	<u>3.8</u>	<u>41.1</u>
共 计	71.3	192.4	7.6	271.3

8. 咨询委员会建议接受秘书长的概算: 特设专家小组(\$71,300)和工作人员旅费(\$7,600)。

9. 临时助理人员的概算\$192,400将提供36个专业人员一级的工作月和24个一般事务人员一级的工作月,以便为第三届专门讨论裁军问题的大会特别会议筹备委员会编制背景文件和有关文件(A/C.5/41/51,第14段)。有鉴于不久将来可能采取各项措施以削减和调整本组织的工作人员编制,咨询委员会认为这笔经费可通过调动人员的办法来加以应付。因此,咨询委员会反对核准为临时助理人员划拨\$192,400经费的请求。

10. 咨询委员会在上一段中建议秘书长概算应削减\$192,400,即从\$271,300减至\$78,900。因此,咨询委员会建议第五委员会通知大会,如果大会通过了有关的决议草案和决定,1986-1987两年期方案预算的第2B款将需要增款经费\$78,900。此外,如果与大会第40/243和37/14C号决议相左的例外获核可(见上面第5和6段),按全额费用计算的1987年不超过\$1,433,300的会议事务费用,将在本届会议快结束时向大会提交的会议服务费综合说明里一并审议(参见A/C.5/41/58)。

第十二次报告

秘书长的薪金和退休津贴以及发展和
国际经济合作总干事和联合国开发计
划署署长的薪金和应计养恤金薪酬

(议程项目118) *

(原件: 英文)

(1986年12月4日)

1. 1971年11月29日大会第2772 (XXVI)号决议决定, 秘书长每年领取的退休金津贴应当象各专门机构行政首长一样按每年薪金毛额计算而不是按薪金净额计算。因此, 当时大会规定了秘书长的薪金毛额, 须扣除工作人员薪金税和适用工作地点差价调整数制度而定。大会在同一决议中规定, 如果秘书长一任期届满退休时, 其每年退休津贴应为薪金毛额的半数。1976年12月22日大会第31/208号决议第九节还核可了行政和预算问题咨询委员会的建议, 即从1977年1月1日起, 支付给前任秘书长或其遗孀的养恤金在大会作出有关影响到秘书长应得的最高退休津贴数额的决定时应按比例予以调整。

2. 在第三十九届会议对秘书长薪金作出修订以前, 大会遵循的程序是采取对将基薪净额反向适用工作人员薪金税率的方法来推算秘书长的薪金毛额。咨询委员会在其提交第三十九届会议关于1986-1987两年期方案概算的报告¹第8和9段中指出, 国际公务员制度委员会建议采用一项订正方法来确定专业以上职类工作人员的应计养恤金薪酬, 根据这个方法, 应计养恤金薪酬同薪金毛额之间不

* 联合国共同制度: 国际公务员制度委员会的报告。

再有直接的关系，并注意到对并入 20 个服务地点差价调整数指数点后的订正基薪净额反向适用新的工作人员薪金税率，将导致秘书长每年退休津贴最高限额有很大的增长。 咨询委员会认为秘书长薪金毛额的增长率应当限于在并入指数点以后“计及眷属”的薪金净额的增长数率百分数，即 17.2%。 因此，咨询委员会建议并经大会核可，将薪金毛额增至 \$163,000（而不是 \$177,315，对订正基薪净额反向适用工作人员薪金税就会得出此数）。 因此，最高退休津贴规定为 \$81,650 而非 \$88,658。

3. 国际公务员制度委员会在其提交本届大会的报告²中建议采用新方法来确定专业以上职类工作人员应计养恤金薪酬，根据此方法应计养恤金薪酬将同薪酬净额（基薪净额加服务地点差价调整数）相联系。 因此，就象目前的情况一样，在应计养恤金薪酬和薪金净额之间已无直接的关系。

4. 上文第 2 和 3 段描述的发展情况说明，目前更有理由将秘书长的最高退休津贴的变动同薪酬净额的变动相联系而不是同影响薪金净额的变动相联系。 此外，国际公务员制度委员会关于工作人员薪金税比额表的建议，如果获得大会通过，将到 1987 年 4 月 1 日才开始生效；目前在职者在 1986 年 12 月底以前做满一任任期即可有权领取现行最高每年退休津贴 \$81,650。 在这种情况下，应维持现行的最高退休津贴。 同样，目前支付给前任秘书长和前任秘书长遗孀的退休津贴也应予维持不变。 还建议在进一步变动秘书长的薪金或举行大会第四十四届会议两者之中任何一种情况来临时，应参照上文第 2 和 3 段所述的发展，对确定秘书长最高每年退休津贴的方法重新进行审查。

5. 但是，如果大会接受了国际公务员制度委员会的建议，则必须在 1987 年 4 月 1 日将秘书长的薪金毛额从 \$163,300 改为 \$131,161，这是由于对现行的“计及眷属”基薪净额数率（\$85,000）反向适用新的工作人员薪金税率而得出的结果。

6。同样，由于对现行的基薪净额反向适用委员会建议的新的工作人员薪金税率，发展和国际经济合作总干事以及联合国开发计划署（开发计划署）署长的薪金毛额则自1987年4月1日起从\$159,115减至\$119,429。

7。总干事开发计划署署长现在的应计养恤金薪酬数额是从1985年1月1日起生效的，是按确定干事(D-2)、助理秘书长和副秘书长一级的应计养恤金薪酬所用的方法推算而得的。当时应计养恤金薪酬从1984年10月1日计算得出的\$181,470减至\$143,400。

8。用来制订在关于联合国养恤金制度的决议草案A/C.5/41/L.15中³建议的应计养恤金薪酬比额表中的助理秘书长和副秘书长的应计养恤金薪酬数额的推算程序如果也用来制定开发计划署署长和总干事的应计养恤金薪酬，在四舍五入后将得出\$126,900。因此，咨询委员会建议从1987年4月1日起将开发计划署署长和总干事的应计养恤金数额定为\$126,900。

9。下表摘要列出1982年10月1日至1985年1月1日期间D-2第4级，助理秘书长和副秘书长各级以及总干事和开发计划署署长的应计养恤金薪酬数额和建议的自1987年4月1日开始生效的数额。

(以美元计)

级 别	1982年 10月1日 (美元)	1984年 10月1日 (美元)	较上次增 加(减少) 的数量 %	1985年 1月1日 (美元)	较上次增 加(减少) 的数量 %	1987年 4月1日 (美元)	较上次增 加(减少) 的数量 %
D-2/IV	100,129	105,536	5.4	92,400	12.5	88,000 ^{a/}	4.8
助理秘书长	117,891	124,257	5.4	103,900	16.4	98,100 ^{a/}	5.6
副秘书长	132,858	140,032	5.4	115,700	17.4	106,100 ^{a/}	8.3
总干事和开 发计划署 署长	172,174	181,470	5.4	143,400	21.0	126,900	11.5

a 根据关于联合国养恤金制度的决议草案 A/C.5/41/L.15 建议的应计养恤金薪酬表。

涉及的经费问题

10. 如果按照上文第8段的建议,自1987年4月1日起削减总干事的应计养恤金薪酬,则预算第5 A 款项下本组织向联合国合办工作人员养恤金基金的缴款估计1987年可节省\$ 1,800。如果秘书长的薪金毛额从\$ 163,300 减为\$ 131,161,和总干事的薪金毛额从\$ 159,115 减为\$ 119,429,则第31 款工作人员薪金税项下估计1987年的支出将减少\$ 53,900,这笔数额将由收入第1款工作人员薪金税项下相应减少的收入所抵消。但是,鉴于按净额计算只涉及\$ 1,800,所以目前毋须调整拨款;有关的变动将在向大会第四十二届会议提出的第二次执行情况的报告中说明。

11. 载有咨询委员会的建议的一项决议草案附于本报告的附件。

注

- ¹ 《大会正式记录, 第三十九届会议, 补编第7号》(A/39/7 和 Add. 1-16), A/39/7/Add. 16。
- ² 同上, 《第四十届会议, 补编第30号》(A/41/30 和 Corr. 1 和 2), 第44段。
- ³ 后获通过为第41/208号决议。

附 件

决议草案

秘书长的薪金和退休津贴和发展和国际经济合作总干事和联合国开发计划署署长的薪金和应

计养恤金薪酬

大会，

审议了行政和预算问题咨询委员会的报告 (A/41/7/Add. 1)，

1. 同意行政和预算问题咨询委员会在其报告第4段和第5段内关于秘书长
长的薪金和退休津贴的建议；

2. 还同意行政和预算问题咨询委员会在其报告第6段和第8段内关于发
展和国际经济合作总干事和联合国开发计划署署长的薪金毛额和应计养恤金薪
酬的建议；

3. 核可对联合国工作人员条例附件一的修正，如本决议附件规定，自19
87年4月1日生效；

对工作人员条例附件一的修正

在第1款中将联合国开发计划署署长和发展和国际经济合作总干事的薪金
数额改为119,429美元。

附 件

行政和预算问题咨询委员会主席
在第五委员会上口头提出的报告

目 录

	<u>页 次</u>
A/41/L.2号文件内的决议草案所涉方案预算问题(议程项目25)	57
A/41/L.12号文件内的决议草案所涉方案预算问题(议程项目26)	57
A/41/L.24和Corr.1、A/41/L.25和Corr.1、A/41/L.26 和Corr.1及A/41/L.27-29号文件内的各项决议草案所涉 方案预算问题(议程项目33)	58
国际电子计划中心:1987年概算	59
第三委员会的报告(A/41/785,第9段)提出的决议草案所涉方案 预算问题(议程项目83)	60
第三委员会的报告(A/41/801,第10段)提出的决议草案所涉方 案预算问题(议程项目90)	60
联合国纳米比亚理事会的报告第二部分第一章(A/41/24(第二部 分)和Corr.1)中的建议所涉方案预算问题	60
向联合国工业发展组织的贷款	62
联合国行政法庭关于从1984年12月1日起暂停纽约工作地点差 价调整数第12级的第370号判决书	63
第六委员会的报告(A/41/860,第10段)提出的决议草案所涉方 案预算问题的(议程项目126)	63

目 录 (续)

	<u>页 次</u>
第一委员会的报告 (A/41/843, 第 8 段) 提出的决议草案所涉方案 预算问题 (议程项目 63)	64
第六委员会的报告 (A/41/894, 第 13 段) 提出的决议草案所涉方 案预算问题 (议程项目 132)	64
第六委员会的报告 (A/41/872, 第 11 段) 提出的决议草案所涉方 案预算问题 (议程项目 129)	64
特别政治委员会的报告 (A/41/750, 第 26 段) 提出的决议草案 D 所涉方案预算问题 (议程项目 71)	65
A/41/L.36 和 A/41/L.37 号文件所载的决议草案所涉方案预算 问题 (议程项目 19)	65
第三委员会的报告 (A/41/874/Add.2, 第 79 段) 提出的决议 草案二所涉方案预算问题 (议程项目 12)	66
1986—1987 年两年期方案概算第一次执行报告	66
对会议事务费用所涉方案预算问题的综合说明	67
重新计算第五委员会关于所涉方案预算问题和订正概算说明的决定的 费用	68
联合国当前的财政危机: 秘书长的报告	68

A/41/L. 2号文件内的决议草案所涉方案预算
问题(议程项目25*)

1. 行政和预算问题咨询委员会主席在第五委员会第12次会议上说,委员会建议批准秘书长(A/C. 5/41/21)的说明中要求的数额,即柬埔寨问题国际会议特设委员会6万美元,协调柬埔寨人道主义援助方案385,700美元。后一项经费要求包括6个临时员额的费用(在纽约,一名助理秘书长,一名D-2,一名P-5,一个一般事务员额,和在曼谷,两个当地的员额)。然而,委员会同时又指出要求的经费可能受到本届大会期间可能提出的进一步节约措施的影响。

2. 咨询委员会主席又指出,如果要重新召开没有要求拨款的柬埔寨问题会议,秘书长将设法取得咨询委员会的同意,依照大会关于1986-1987两年期临时和紧急费用的1985年12月18日第40/254号决议作出必要的经费保证(参看A/C. 5/41/SR. 12,第4、5段)。

A/41/L. 12号文件内的决议草案所涉方案预算
问题(议程项目26**)

3. 咨询委员会主席在第20次会议上说,秘书长的说明(A/C. 5/41/26)要求提供的1986-1987两年期方案预算第1款(通盘决策、领导和协调)下的追加经费48,400美元目的是支付秘书长的代表及其支助工作人员的旅费和生活费。咨询委员会建议批准这笔经费,但有一项理解,将根据秘书长针对当前财政危机而可能提出的削减而对所需的额外经费重新考虑(参看A/C. 5/41/SR20,第1和2段)。

• 柬埔寨局势。

•• 阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响。

A/41/L 24 和 Corr. 1、A/41/L 25 和 Corr. 1、A/41/L 26

和 Corr. 1 及 A/41/L 27-29 号文件内的各项

决议草案所涉方案预算问题

(议程项目 33 *)

4. 咨询委员会主席在第 23 次会议上指出, 正如秘书长的说明 (A/C. 5/41/32) 所指出, A/41/L 25 和 Corr. 1、A/41/L 26 和 Corr. 1、A/41/L 28 和 A/41/L 29 号文件中的各项决议草案要求的活动将利用 1986 - 1987 两年期方案预算已提供的资源进行。 执行 A/41/L 28 和 A/41/L 29 号决议草案也涉及会议事务经费, 按全额费用估计为 117,500 美元。 这些经费将列入会议事务费用综合说明内。 a

5. 关于 A/41/L 24 和 Corr. 1 号文件内的决议草案, 主席指出秘书长已要求根据 1986 - 1987 两年期方案预算第 3 A 款 (政治事务、托管和非殖民化: 决策机关) 额外拨款 281,800 美元援助南非非洲人国民大会和阿扎尼亚泛非主义者大会。

6. 决议草案 A/41/L 27 所列的反对种族隔离特别委员会 1987 年工作方案按全额费用计算将需要 607,000 美元。 然而, 主席指出, 在考虑到过去几年的支出形式和 1986 - 1987 两年期方案预算未使用的资源之后, 秘书长要求提供 302,800 美元的净额, 包括依照第 1 B 款 (通盘决策、领导和协调: 行政领导和管理) 提供 13,400 美元, 依照第 3 A 款提供 284,700 美元和依照第 27 款 (新闻) 提供 4,700 美元。

7. 执行 A/41/L 27 号文件中的决议草案在 1987 年要向反对种族隔离特别委员会提供 375,000 美元的特别拨款用于特别项目。 然而, 考虑到 1986 年拨款未使用的资源, 秘书长要求依照第 3 A 款提供 152,600 美元。

* 南非政府的种族隔离政策。

8. 主席在总结时指出，执行A/41/L. 24 和 Corr. 1 和 A/41/L. 27 号文件中的决议草案按全额费用计算将需要 1, 263, 800 美元；然而，秘书长只要求拨款 737, 200 美元。 咨询委员会建议核准这笔费用。（参看 A/C. 5/41/SR. 23, 第 32 和 33 段）。

国际电子计算中心：1987年概算

9. 咨询委员会主席在第 25 次会议上说，委员会建议核准秘书长报告（A/C. 5/41/7）中列出的国际电子计算中心的 1987 年概算 6, 922, 200 美元。联合国使用国际电子计算中心而负担的数额约为 1, 497, 500 美元，将由 1986 - 1987 年方案预算第 28E/G 款（管理服务司）业已划拨的经费负担。即使瑞士法郎和美元之间的汇率波动，咨询委员会认为国际电子计算中心开支中的联合国分摊经费不会增加（参看 A/C. 5/41/SR. 25, 第 75 段）。

第三委员会的报告 (A/41/785, 第9段)
提出的决议草案所涉方案预算问题 (议程项
目 83 *)

10. 咨询委员会主席在第 26 次会议上说, 秘书长在他的说明中(A/C. 5/41/27)没有就决议草案有关的活动要求会议事务以外的其他经费。会议事务所需经费 19,700 美元将在 1988 年的会议事务综合说明中考虑, 上述说明将向大会 1987 年第 42 届会议提出 (参看 A/C. 5/41/SR. 26, 第 33 段)。

第三委员会的报告 (A/41/801, 第10段)
提出的决议草案所涉方案预算问题 (议程
项目 90 **)

11. 咨询委员会主席在第 26 次会议上说, 秘书长的说明(A/C. 5/41/31)指出, 对该决议草案没有要求提供额外的经费。不超过 273,200 美元的有关会议事务经费将在本届会议结束之前向大会提出的会议事务经费综合说明中加以考虑^a (参看 A/C. 5/41/SR. 26, 第 38 段)。

联合国纳米比亚理事会向大会提出的报告
第二部分第一章 (A/41/24 (第二部分)
和 Corr. 1) 中的建议所涉方案预算问题

12. 咨询委员会主席在第 28 次会议上说, 秘书长的说明 (A/C. 5/41/38) 讨论了联合国纳米比亚理事会报告第二部分, 第一章 (A/41/24 (第二部分) 和 Corr. 1)

* 《打击种族主义和种族歧视第二个十年行动方案》的执行情况。

** 执行《关于残疾者的世界行动纲领》和《联合国残疾者十年》。

中建议的五项决议草案(A-E)所涉方案预算问题。由于秘书长的说明很迟才提出,所以妨碍了委员会对该说明的审议,委员会希望将来能够更及时地提出说明。

13.正如秘书长的说明第78段中作出的总结,5项决议草案所涉经费共达6,508,400美元,在这笔经费中,按全额费用计算的会议事务所需经费约为602,500美元。这些经费涉及在拉丁美洲举行一次国际讨论会和纳米比亚理事会在南部非洲举行一次特别全体会议;在第四十一届会议结束以前向大会提出的会议服务费综合说明中将讨论这些经费。^a主席指出,正如秘书长在第31和第43段中所说的,在总部以外举行讨论会和特别全体会议是大会1985年12月18日第40/243号决议的一项例外。此外,准备这两项活动的逐字记录牵涉到大会1975年12月8日第3415(XXX)和1982年11月16日第37/14C号决议的例外。

14.会议事务以外的所需经费数达5,905,900美元。然而,秘书长在考虑到运用过去开支经验所得的减少296,500美元以及为执行有关纳米比亚活动列入1986-1987年方案预算的、但未利用的经费之后,要求追加经费净额4,550,800美元。

15.在共达4,550,800美元的经费中,包括了纳米比亚信托基金的拨款1,500,000美元,以及纳米比亚理事会与非政府组织合作方案的拨款500,000美元。这笔经费还提供了所需的其他人事费,包括代替参加讨论会和特别全体会议的新闻部工作人员的一般临时助理人员。咨询委员会获悉讨论会和特别全体会议各需要这种助理一个星期,建议匀支有关的费用1,900美元。

16.秘书长的说明第46段中指出,已要求依照第29款提供P-2级的一般临时助理人员4个月的费用,以应付由于国际讨论会和特别全体会议而使会议事务部的规划和会议事务科增加的工作量。尽管咨询委员会设法要求有关更多的资料,但还是不相信这项要求是充分合理的,因此,建议应从29款在1986-1987两年期方案预算中(会议和图书馆服务)提供的经费来满足有关需要。

17. 秘书长的说明还包括了纳米比亚理事会的建议，即把理事会秘书的职位提升至 D - 2 的级别、将负责举办记者招待会和提供服务的官员的职位提升至 P - 4 级别。理事会又建议增加一个一般事务员额，理由是记者招待会已经成为理事会动员公众舆论支持纳米比亚事业的方案的长期活动。理事会又要求就理事会与非政府组织的合作方案提供另一个一般事务员额。

18. 关于秘书的职位提高职等的问题，咨询委员会收到的资料很少，不能据以作出建议。此外，咨询委员会指出，一般是在拟议的方案预算中，而不是在两年期的中期计划中提出改叙的建议。因此，咨询委员会建议不要通过该项建议，认为应当根据 1988 - 1989 年两年期拟议的方案预算重新提出建议，同时提出详细的理由。虽然如此，如果大会要在本届会议决定接受改叙，咨询委员会认为应当通过调动员额加以执行，从而避免追加经费的必要。

19. 咨询委员会不反对秘书长满足理事会要求的建议，即通过与其他单位的一个 P - 4 员额交换来提高 P - 3 的职等，但有一项理解：将不需要追加经费。咨询委员会又注意到秘书长打算通过在 1987 年提供 12 个人工月的一般临时助理来满足理事会增加两个一般事务员额的要求；将采取这项做法，但有一项理解是，除此之外，还要探讨是否可以从 1986 - 1987 两年期方案预算的第 3 款（政治事务、托管和非殖民化）将这个级别的一个员额调到理事会的秘书处去。咨询委员会不反对调动员额的建议，然而，不相信要求的一般临时助理人员有充分的必要。

20. 根据本身的观察，咨询委员会建议核准追加总额 4,499,800 美元，包括 1986 - 1987 两年期方案预算第 1 B 款（通盘决策，领导和协调：行政领导和管
理）下的 21,800 美元，第 3 C 款（新闻）下的 4,239,800 美元和第 27 款下的 238,200 美元（参看 A/C.5/41/SR.28，第 43 - 51 段）。

向联合国工业发展组织的贷款

21. 咨询委员会主席在第 34 次会议上指出，大会已批准向联合国工业发展组织

(工发组织) 贷款 2400 万美元, 并指出秘书长的报告 (A/C.5/41/33) 表示, 至今向工发组织一共付款 1600 万美元。根据与联合国商定的偿款条件, 工发组织应在 1986 年底之前偿还该笔数额的一半, 即 800 万美元。然而, 从工发组织目前的财政情况来看, 显然无法偿还债务。咨询委员会对这种事态表示遗憾, 可可是认为工发组织应尽一切努力在两年期结束之前至少偿还部分的贷款。因此, 咨询委员会建议大会请秘书长通知工发组织总干事应在 1987 年偿还 800 万美元, 余额在 1988 年底之前偿还。因此, 应将 800 万美元记入联合国 1986-1987 两年期方案预算第 2 款 (一般收入) 的贷项 (参看 A/C.5/41/SR.34, 第 1 段)。

联合国行政法庭关于从 1984 年 12 月 1 日起

暂停纽约工作地点差价调整数第 12 级的第 370 号判决书

22. 咨询委员会主席在第 35 次会议上指出, 秘书长在他的报告 (A/C.5/41/35) 中表示, 执行该项判决将要偿付共达 2,126,900 美元的赔偿, 其中 1,524,300 美元属于经常预算, 602,600 美元属于其他经费来源。秘书长建议利用因暂停适用联合国财务条例 4.3、4.4 和 5.2(d) 款而保留的 1984-1985 年两年期方案预算结余经费来支付 1,524,300 美元 (参看 A/C.5/41/SR.35, 第 60 段)。

第六委员会的报告 (A/41/860, 第 10 段)

提出的决议草案所涉方案预算问题的 (议程项目 126*)

23. 咨询委员会主席在第 36 次会议上说, 秘书长的说明 (A/C.5/41/47) 没有要求对 1986-1987 两年期的方案预算追加经费。按全额费用计算的会议事

* 加强在国际关系上不使用武力原则的效力特别委员会的报告。

务所需经费约为 296,800 美元, 这笔款项将列入会议事务经费综合说明内^a (参看 A/C.5/41/SR.36 , 第 16 段)。

第一委员会的报告 (A/41/843 , 第 8 段)

提出的决议草案所涉方案预算问题 (议程项目 63*)

24. 咨询委员会主席在第 36 次会议上说, 秘书长在他的说明 (A/C.5/41/50) 中指出, 印度洋特设委员会在 1987 年举行的两次筹备会议所需的会议事务经费约各为 432,200 美元和 499,900 美元。 这些经费将在会议事务所需费用综合说明的范围内审议^a (参看 A/C.5/41/SR.36 , 第 35 段)。

第六委员会的报告 (A/41/894 , 第 13 段)

提出的决议草案所涉方案预算问题 (议程项目 132**)

25. 咨询委员会主席在第 38 次会议上说, 秘书长的说明 (A/C.5/41/53) 曾指出, 执行该决议草案将需要会议事务经费 296,800 美元, 这笔费用将列入会议事务经费综合说明内^a (参看 A/C.5/41/SR.38 , 第 38 段)。

第六委员会的报告 (A/41/872 , 第 11 段)

提出的决议草案所涉方案预算问题 (议程项目 129***)

26. 咨询委员会主席在第 38 次会议上说, 秘书长的说明曾经指出, 执行该决议草

* 《宣布印度洋为和平区宣言》的执行情况: 印度洋特设委员会的报告。

** 《联合国宪章》和加强联合国作用特别委员会的报告。

*** 反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约特设起草委员会的报告。

案将需要会议事务经费 296,800 美元, 这笔费用将列入会议事务经费综合说明内^a (参看 A/C.5/41/SR.38, 第 49 段)。

特别政治委员会的报告 (A/41/750, 第 26 段)

提出的决议草案 D 所涉方案预算问题

(议程项目 71*)

27. 咨询委员会主席在第 38 次会议上说, 该委员会审议了秘书长的说明 (A/C.5/41/55), 并建议根据 1986—1987 两年期方案预算第 23 款 (人权) 追加经费 200,000 美元。有关的会议事务所需经费不得超过 454,400 美元, 这笔费用将在会议事务费用综合说明中加以审议。^a (参看 A/C.5/41/SR.38, 第 53 段)。

A/41/L.36 和 A/41/L.37 号文件所载的决议

草案所涉方案预算问题 (议程项目 19**)

28. 咨询委员会主席在第 38 次会议上说, 秘书长的说明 (A/C.5/41/556) 指出, 《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况特别委员会的工作方案的执行费用在 1987 年按全额费用计算约为 308,900 美元。然而, 在考虑到 1986—1987 两年期的方案预算资助该委员会活动的拨款余额之后, 秘书长没有要求追加经费 (参看 A/C.5/41/SR.38, 第 59 段)。

* 调查以色列侵害占领区居民人权的特别委员会的报告。

** 《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况。

第三委员会的报告 (A/41/874/Add. 2, 第 7 9 段)

提出的决议草案二所涉方案预算问题 (议程项目 1 2 *)

29. 咨询委员会主席在第 4 0 次会议上说, 在决议草案要求从事起草《保护所有移
民工人及其家属权利国际公约》工作组在经济及社会理事会 1 9 8 7 年第一届常会
之后的两个星期立即在纽约举行闭会期间会议, 并在大会第四十二届会议期间在纽
约举行 1 2 次会议。秘书长的说明 (A/C. 5/41/57) 已经指出, 如果在日内
瓦举行闭会期间会议、在纽约举行届会会议, 所需的会议事务费用达到 489, 900
美元。然而, 如果对大会 1 9 8 5 年 1 2 月 1 8 日第 40/243 号决议作出破例,
以便能够在纽约举行闭会期间会议, 所需数额将为 534, 700 美元。在这方面, 会
议委员会应当向第五委员会和大会提出它的意见 (参见 A/C. 5/41/57/Add. 1)。
咨询委员会希望通知第五委员会, 该决议草案的通过引起的会议事务费用不会超过
534, 700 美元, 如果在日内瓦举行闭会期间会议, 则不超过 489, 900 美元 (参
看 A/C. 5/41/SR. 40, 第 2 1 段)。

1986—1987 两年期方案预算

第一次执行报告

30. 咨询委员会主席在第 4 0 次会议上说, 关于 1 9 8 6 — 1 9 8 7 年方案预算的
第一次执行报告 (A/C. 5/41/40) 证明, 所需经费净额最大的变动是由汇率波
动所造成, 说明了 1 9 8 5 年 1 2 月至 1 9 8 6 年 1 1 月这段时期内美元价值逐步
下降。该报告第 1 2 段和附件一 A 指出, 增加数额达到 83, 228, 000 美元。如
第 4 段指出, 因决策机构的决定而需要增加的经费达到 432, 600 美元。第 5 段
在“其他变动”的标题下详细说明了所需的其他经费 531, 700 美元。这笔经费
包括了国际法院的经费和秘书长在维持和平与安全问题方面根据关于 1986—1987

* 经济及社会理事会的报告 (改善所有移民工人的处境并确保其人权和尊严的措
施)。

两年期临时及非常费用的开支的决议（大会1985年12月18日第40/254号决议）发挥其作用所需的经费。

31. 该报告第6至第8段指出，增加数额有一部分通过将工作人员标准费用调低21,659,600美元而抵销。该报告第9至第12段和附表一指出，其他的向下调整数与通货膨胀有关。如附件一A所说明，基本上各地的通货膨胀已缓和下来，因此，建议通货膨胀的拨款减少26,091,500美元。增加数额和减少数额总的算起来，净增加的所需经费达到36,441,200美元。

32. 咨询委员会建议接受秘书长的报告中建议的订正概算，即开支项下总拨款1,699,782,700美元，订正收入估计数项下303,911,000美元，总共所需经费净额1,395,871,700美元（参看A/C.5/41/SR.40，第76至78段）。

对会议事务费用所涉方案预算问题的综合说明

33. 咨询委员会主席在第40次会议上说，咨询委员会获悉，秘书长的说明（A/C.5/41/58）中有一些错误。在A部分附件一中，A/C.5/40/56号文件和A/C.5/40/57号文件分别列出的数额342,600美元和445,000美元应予删除。因此，在第3段1987年按全额费用计算的会议事务所需经费估计总数应纠正为13,028,200美元，其中6,502,800美元属于总部的费用，可是，第23段要求的追加经费净额仍然是5,775,300美元，其中4,271,000美元是总部的费用，1,504,300美元是维也纳的费用。日内瓦没有要求追加经费。

34. 在审议秘书长的说明时，委员会考虑到了过去估计的全额计算的会议事务所需经费、秘书长以前要求的净拨款以及咨询委员会以前批准的建议。委员会又考虑到以前的调查结果，即并没有经常依照秘书长要求的数额提供特别会议事务所需的会议工作人员旅费和生活费。在某些情况下，改变会议的会期或地点造成了削减。

35. 在这种情况下，委员会并不认为要求的全部数额是合理的。因此，他建议总

部增加200万美元，维也纳增加800,000美元。根据委员会的建议，所需的追加经费1986—1987两年期方案预算第29B.1款（会议服务，总部）为200万美元，第29B.5款（会议和图书馆服务，维也纳）为800,000美元。第31款（工作人员薪金税）下也需要追加经费597,700美元，由收入第一款下的相同数额抵销（参看A/C.5/41/SR.40，第84、85段）。

重新计算第五委员会关于所涉方案预算问题和 订正概算说明的决定的费用

36. 咨询委员会主席在第40次会议上说，咨询委员会不反对秘书处说明A/C.5/41/650中指出的重新计算费用（参看A/C.5/41/SR.40，第88段）。

联合国当前的财政危机：秘书长的报告

37. 咨询委员会主席在第41次会议上说，委员会确定认为不必对秘书长关于1986年执行的节约措施的报告（A/41/850）提出评论。关于秘书长有关1987年经费前景和节约措施的报告（A/41/901），主席指出秘书长在第5段的说明，即除非大会另有指示，1986年实行的节约措施在1987年将继下去，同时作出明确的调整。此外，第6段指出，各种会议的时间、地点和可能的会期将要作出变动，可是没有会议要推迟到1987年以后。秘书长将根据需要就影响到方案活动的所有调整与有关政府间机构协商。

38. 因此，主席指出，如果预测的逆差的确发生，应由委员会斟酌情况提供咨询意见，指导秘书长在1987年实行节约措施。

39. 咨询委员会主席在第42次会议上注意到秘书长在其报告增编（A/41/901/Add.1第1段(c)）建议，请咨询委员会象1986年的做法那样减少1987年的会议次数。在这方面，主席说咨询委员会了解到节约措施的必要，并在1985

年主动决定减少1986年的会议。然而，由于必须审议拟议的1988-1989年方案预算和一些机构拟议的自愿基金预算，咨询委员会将无法缩短1987年春季的会议。至于1987年秋季的会议，咨询委员会已经通知秘书处，一如1986年，除非大会本身的工作方案有改变，预计不可能对咨询委员会的会议时间表作出任何变动（参看A/C.5/41/SR.41，第29和30段，A/C.5/41/SR.42，第42段）。

注

a 见A/C.5/41/58。

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何 购取 联合国 出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
