

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/46/783
16 December 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

DEC 19 1991

UNION COLLECTION

第四十六届会议
议程项目138

联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

秘书长的报告

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、导言	1 - 4	2
二、摊款情况	5	3
三、自愿捐助	6	3
四、1991年5月17日至11月30日期间执行情况报告	7 - 12	4
五、1991年12月1日至1992年2月29日三个月期间费用估计	13 - 16	5
六、大会第四十六届会议要采取的行动	17	7

附 件

一、联合国西撒哈拉全民投票特派团1991年5月17日至11月30日 期间执行情况报告	8
二、联合国西撒哈拉公民投票特派团关于1991年5月17日至11月 30日期间执行情况报告的补充资料	12
三、联合国西撒哈拉全民投票特派团核定员额表	16
四、联合国西撒哈拉全民投票特派团按现有编制计算的1991年12 月1日至1992年2月29日三个月维持西撒特派团的估计费用	18

一、导言

1. 安全理事会1991年4月29日第690(1991)号决议按照秘书长报告¹内所载各项提议,在其权力范围内设立了联合国西撒哈拉全民投票特派团,并决定过渡时期至迟在大会核可特派团的预算16周后开始。1991年5月17日,大会通过了关于联合国西撒哈拉全民投票特派团经费筹措问题的第45/266号决议。

2. 在通过1991年5月17日第45/266号决议时,大会,除其他外,采取了下列行动:

“2. 原则上核可秘书长的报告(A/45/241/Add.1)提出的联合国西撒哈拉全民投票特派团在安全理事会第690(1991)号决议核可的任务期限内的概算(毛额180 617 000美元,净额176 868 000美元)……;”

“3. 决定初步拨出毛额1.43亿美元(净额1.4亿美元),内含按照大会1989年12月21日第44/203号决议的规定征得行政和预算问题咨询委员会同意后核拨的执行前费用889 700美元,充作该特派团按照秘书长报告(A/45/241/Add.1)第10段所定执行时间表的行动费用;”

“4. 请秘书长向大会第四十六届会议提出这项行动头六个月的详细执行情况报告,并采取一切必要措施确保以最有效率和最节省的方式管理这项行动,同时考虑到咨询委员会的报告(A/45/1011)第10至第18段所载的意见和建议;”

“5. 决定在第四十六届会议上参照本决议第4段所指的执行情况报告审议该特派团剩余三个月任务期限所需经费的筹措;”

3. 1991年9月3日秘书长给安全理事会的信中附上了关于实行停火的说明。²该说明表示了秘书长对最近国际边界事态发展的关心,并通知安理会秘书长“决定联合国的工作在此阶段应集中于该说明所指的地区。”该说明第1至4段内容如下:

“1. 根据联合国计划(1990年6月18日S/21360号文件和1991年4月19日S/22464号文件),并且鉴于各方已接受9月6日为停火日,秘书长打算从该日起在下文所述地区部署军事观察员,以核查停火和停止敌对行动的情况。”

“2. 经过最近的事态发展,现阶段已选择了下列10个观察哨所以部署大约10名观察员: Aguenit、Awsard、Bir Lahlou、Mahbes、Meharrixe、Mijek、Oum Dreyga、Smara、Tifariti、Zug。

“3. 根据这一具体办法部署的工作人员共240人,包括100名军事观察员和一个小型医疗队。其余人员将负责指挥、控制、后勤支助及通讯。

“4. 据了解,在计划时间表所规定的活动都已进行到一定程度之前,将不会开始全面部署西撒特派团。”

4. 1991年9月4日,安全理事会主席的信³通知秘书长安理会成员国赞同他的行动,并继续支持他的努力。

二、摊款情况

5. 1991年11月30日,摊款额共计\$140 911 223已由各成员国已按大会第45/266号决议的规定分摊以作为西撒特派团行动的经费。如下面所载列的,截至1991年11月30日的缴款为\$5 790万,因此仍未缴付的摊款为\$8 290万。

表 1

1991年11月30日西撒哈拉特派团的摊款情况

	美 元
核拨数额	143 000 000
减: 已动用的款项	(2 088 777)
核拨数额	140 911 223
减: 已收缴款	(57 963 114)
	<u>82 948 109</u>

三、自愿捐助

6. 大会第45/266号决议第13段再次请各成员国向西撒哈拉特派团自愿捐助现

金和提供秘书长可以接受的服务和用品。在本报告审查期间已收到下面所载列的自愿捐助。在有关资料的处理工作一结束时便将在稍后阶段提供各项捐助的全部价值。

<u>捐助者</u>	<u>提供的服务</u>
阿尔及利亚	房舍、办公室和燃料
摩洛哥	房舍、办公室、燃料、食物、空运和陆运
波利萨里奥阵线	房舍、办公室和食物
瑞士	支助医疗队30名支援人员的飞机

四、1991年5月17日至11月30日期间执行情况报告

7. 附件一按预算栏目列出拨款,即由大会第45/266号决议初步核拨给西撒特派团的自1991年5月17日开始的拨款和截至1991年11月30日止的预测费用。补充细目按预算栏目列于附件二。

业务方面的意见

8. 提交大会的上次报告(A/45/241/Add.1)内指出,西撒特派团按计划应作为在秘书长特别代表的总的权力下的综合业务起作用。执行计划包含下列要素:

(a) 秘书长特别代表办公室总部设在欧云;

(b) 一支全体官兵共计1 695人的军队,包括:军事观察员550人、步兵营实力700人、空中支援队110人、通信部队45人、卫生部队50人、宪兵连实力40人、后勤营实力200人;

(c) 文职人员有国际工作人员561人和当地工作人员459人。

9. 按照上文第3、4段所述,迄今执行任务地区已部署了234名军事观察员。总部和领土南、北部地区的区域办事处均已设立。卫生部队和通讯部队亦已完成部

署。在摩洛哥王国和波利萨里奥阵线等当事方的合作下,已设立了十个军事观察站。在阿尔及利亚政府协助下,在廷杜夫设立了一个联络处。

10. 当前指派在西撒特派团的国际工作人员共计132人,详细数目见附件三所载。由于所将面临的问题非常复杂,加深了不可预见的政治困难,所以无法在过渡时期开始以前完成计划中预见的全部工作。秘书长和他的特别代表一直与当事方进行细致的协商,以便解决各项悬决问题,并为导致举行一次自由、公正和公平的公民投票的进程的各阶段顺利执行铺平道路。

11. 议定的D日之前时间表内所预订的一些任务已完成了。此外,已经采取了西撒特派团完全部署的一些准备措施,特别是技术和物资方面,以便一旦克服现有的困难后,可以迅速开展活动。关于鉴定有资格参加公民投票的撒哈拉人的过程,是困难问题集中所在。这方面需要指出,编制参加人名单是举办公民投票的一个关键因素。各当事方对这部分过程的执行,总是解释各不相同。关于这一过程的其他一些预见的步骤,包括军队活动范围以及难民和在外居住的其他撒哈拉人移往领土内,他们的意见也是歧异的。

12. 关于在难民专员办事处的赞助下安排遣返难民问题,需要指出,按照秘书长报告¹第60段所述,并进一步按照1011号文件第8段所述,秘书长已致力于募集志愿捐款工作。他在日内瓦组织和主持了一次捐助者会议。这次会议上的认捐和以后的后续行动,结果令人欣慰。据了解,现金和实物认捐已足以供难民专员办事处用于开始遣返过程。

五、1991年12月1日至1992年2月29日三个月期间费用估计

13. 秘书长认为,在有关上述问题达成满意的进展以前,西撒特派团的行动应包含一些最基本的活动。秘书长在其报告¹第12段中指出,“时间表为各阶段所列的期间只是估计”,视情况而定,这些时间可能比预计的短些或长些。因此,在这个情况下,某种延迟可能需要协商和对局势的全面分析,以决定对执行计划的适当调整。

14. 同时,秘书长认为,在1991年2月底以前,或者在解决了当前的政治问题以前,不论何者居先,把西撒特派团的业务费用维持在符合上述立场的一个水平上是适当的。届时秘书长将能够向大会提交关于西撒特派团全部所需经费的订正估计数。

15. \$2 876 000 毛额(\$ 2 712 000净额)的数目是根据开始设立以来头六个月期间费用总额来估计的西撒特派团业务的每月费用。附件四提供了1991年12月1日至1992年2月29日期间估计费用总额的进一步详细资料。

16. 1991年12月1日至1992年2月29日三个月期间西撒特派团的估计费用为\$ 8 628 000毛额(\$ 8 136 000净额)。如表2所示,按此假设,1992年2月底,依照大会第45/266号决议所提供的初步拨款\$ 14 300万毛额(\$ 14 000万净额),将有\$84 027 000毛额(\$81 985 000净额)的结余。

表 2

1992年2月29日为止拨款和开支的预计结余

	美 元	
	毛 额	净 额
拨款额	143 000 000	140 000 000
减:		
估计费用(1991年5月13日至 11月30日)	(50 345 000)	(49 879 000)
预计费用(1991年12月1日至 1992年2月29日)	<u>(8 628 000)</u>	<u>(8 136 000)</u>
预计结余	<u>84 027 000</u>	<u>81 985 000</u>

六、 大会第四十六届会议要采取的行动

17. 按第45/266号决议第5段的规定,大会将须就西撒特派团剩余的任务期间所需经费的筹措采取行动。但秘书长认为,就到目前为止解决上述执行计划某些方面的一些尚未解决问题的进度而言,并注意到西撒特派团的初步拨款有半数以上尚未使用,大会可能希望延到进一步的财务报告向大会提交时,才对西撒特派团的进一步筹资,采取行动。

注

¹ S/22464和Corr.1。

² S/23008。

³ S/23009。

附件一

联合国西撒哈拉全民投票特派团

1991年5月17日至11月30日期间执行情况报告

总表

(以千美元计)

	<u>原定经费</u>	<u>至1991年11月 30日的费用</u>	<u>余 额</u>
1. 军事人员费用			
(a) <u>军事观察员</u>			
出差生活津贴	5 345	1 243	4 102
旅费	1 508	778	730
服装和装备津贴	63	21	42
	6 916	2 042	4 874
(b) <u>其他军事人员</u>			
偿还各国政府的费用	3 678	386	3 292
部队每日津贴	91	-	91
安置、论调和遣返旅费	543	147	396
配给/出差生活津贴	3 192	229	2 963
福利	32	17	15
	7 536	779	6 757
2. <u>文职人员费用</u>			
(a) <u>民警</u>			
出差生活津贴	1 622	4	1 618
旅费	822	3	819

	2 444	7	2 437
(b) <u>政府提供人员</u>			
出差生活津贴	682	-	682
旅费	<u>674</u>	<u>-</u>	<u>674</u>
	1 356	-	1 356
(c) <u>非统组织代表和部落酋长</u>			
旅费和津贴	390	4	386
(d) <u>国际和地方工作人员</u>			
国际工作人员薪酬	9 293	1 574	7 719
地方征聘人员薪酬	941	10	931
一般人事费	6 954	1 161	5 793
出差生活津贴	6 074	508	5 566
旅费	<u>540</u>	<u>330</u>	<u>210</u>
	23 802	3 583	20 219
3. <u>房地</u>			
房地租金和维修	2 142	90	2 052
水电费	457	15	442
预制建筑物	<u>24 982</u>	<u>14 540</u>	<u>10 442</u>
	27 581	14 645	12 936
4. <u>陆运</u>			
购买车辆	20 513	9 330	11 183
车辆租金	229	3	226
维修	571	262	309
汽油、机油和润滑剂	2 136	52	2 084

汽车保险	80	29	51
车辆车间设备	<u>228</u>	<u>15</u>	<u>213</u>
	23 757	9 691	14 066
5. <u>空中作业</u>			
直升机	12 005	1 051	10 954
固定翼飞机	<u>4 670</u>	<u>853</u>	<u>3 817</u>
	16 675	1 904	14 771
6. <u>通讯</u>			
通讯设备	10 956	7 350	3 606
试验和车间设备	457	146	311
用品和零件	571	569	2
发电机	1 095	930	165
商业通讯	<u>1 149</u>	<u>221</u>	<u>928</u>
	14 228	9 216	5 012
7. <u>杂项设备</u>	3 962	2 369	1 593
8. <u>用品和服务</u>			
订约承办事务	1 947	18	1 929
一般用品	1 713	1 216	497
杂项服务	57	11	46
制服	228	112	116
公务招待费	<u>17</u>	<u>2</u>	<u>15</u>
	3 962	1 359	2 603
9. <u>货运和搬运费</u>			
军事单位调动	3 997	1 365	2 632

运费和清除费	<u>1 371</u>	<u>982</u>	<u>479</u>
	5 368	2 257	3 111
10. <u>维持和平行动支助帐户</u>	2 023	2 023	-
11. <u>工作人员薪给税</u>	<u>3 000</u>	<u>446</u>	<u>2 534</u>
共计, 第1至11行	<u>143 000</u>	<u>50 345</u>	<u>92 655</u>
12. <u>工作人员薪给税收入</u>	<u>(3 000)</u>	<u>(466)</u>	<u>(2 534)</u>
费用净额	<u>140 000</u> =====	<u>49 879</u> =====	<u>90 121</u> =====

附件二

联合国西撒哈拉公民投票特派团

关于1991年5月17日至11月30日期间

执行情况报告的补充资料

结余
\$

11 631 000

1. 军事人员费用

西撒特派团的业务计划要求在不同期间部署多达1 695名的军事人员,其中包括550名军事观察员、700名士兵的步兵营、110名人员的地勤单位、45名人员的通信单位、50名人员的医疗单位、40名人员的宪兵连、200名人员的后勤营。特派团的目前军事人员达333人,估计一直到1992年2月底,人数不会改变。目前人员数目为:军事观察员234人、通信单位37人、调动管制队12人、医疗单位50人。

由于目前人数减少,这个支出项范围内的主要预算项目结余如下:军事观察员旅费、生活津贴、每日津贴、服装和装备津贴\$4 874 000;军事特遣派\$6 757 000(包括偿还各国政府的费用\$3 292 000)。

2. 文职人员费用

24 398 000

为西撒特派团共批准561名国际员额,其中只有132名目前在职。详情请见附件。目前,只雇用了有限数目的当地工作人员,大多数为一般临时助理人员。

结余总额\$24 398 000包括下列目前450名空缺所造成的\$20 609 000:薪给\$8 650 000,一般人事费\$5 793 000,出差生活津贴\$5 566 000,其他公务旅费\$210 000。

文职人员费用其他细分如下：

(a) 文职警察--原来计划有300名警察,但特派团目前只有首席警察专员,本分项目结余\$2 437 000;

(b) 按照业务计划,应部署多达280名政府提供人员。目前无此需要,所拨经费(\$1 356 000)完整无缺;

(c) 非洲统一组织和部落酋长的代表--本分项目下只用掉\$4 000,结余\$386 000。

3. 房地

12 936 000

西撒特派团的预算用于购买预制建筑物作为特派团总部和外地工作站的住房和办公房地以及工厂和贮存设备。 预算为\$24 982 000 的此一采购方案已预削减以待业务计划如何执行的问题得到澄清。目前已购买了价值\$14 540 000的预制结构,预算款额尚余\$10 442 000。特派团地点以外贮存所存放的结构价值约为\$2 500 000。

租金和水电开支有限,因为办公室和住房到目前为止都是当事方免费供应。这两项预算开支余额共计\$2 494 000。

4. 运输业务

14 066 000

预算内的824辆汽车之中目前已购买了505辆,费用\$9 330 000,尚余款项\$11 183 000。所购得的135辆汽车用于本特派团地区,57辆存放于特派团以外地点,313辆留在区域内作为后备。

预算内用于车辆备件和维修的款额尚余\$309 000,用于汽油、机油和润滑剂的款额尚余\$2 084 000,因为到目前为止燃油多半由当事方供应。

此一支出用途内的其他预算款项,包括车辆租金、第三方责任保险和车间设备等支出额都很低,结余款额共计\$490 000。

5. 空运

14 771 000

特派团目前有下列种类的飞机供其使用：四架中型/运输直升机、两架轻型运输机以及一架乘客/联络飞机。所有这些都是商业性租用。在预算中编列的飞机架数是12。

特派团目前有的7架飞机在1991年9月第一和第二个星期抵达；直至1991年11月30日为止的租金、飞行燃料和其他有关费用预计\$1 904 000，尚结存\$14 771 000。

6. 通讯

5 012 000

通讯设备的购买方案也已削减。已购买了价值为\$7 350 000的设备，而且几乎全都运往特派团地区。已购置的设备目前只有一半在使用，其余都库存起来，通讯装备的预算反映出结余\$3 606 000。

迄今已购置了价值\$930 000的发电机，尚结存\$165 000。购置的31部发电机目前已在特派团地区之外库存。

已购置了总价值\$146 000的测试用及车间用设备，尚余\$311 000未加动用。关于电讯用品和备件的资金已充分利用。关于商业通讯的支出估计为\$221 000，到1991年11月底尚结存\$928 000。

7. 杂项设备

1 593 000

本项下的支出共已承付\$2 369 000，尚结存1 593 000。支出可分为下列各类：办公室家具和设备以及住房和食堂设备\$1 402 000，燃料和储水设施\$360 000其他杂项\$475 000。已购置设备的备件另花费\$312 000。

8. 用品和事务

2 603 000

至1991年11月30日的预期费用共\$1 359 000，尚余\$2 603

000未支配。这笔结余按照预算款目分为:\$1 929 000订约承办事
务,\$497 000一般用品,\$116 000制服费,\$61 000杂项事务,包括
招待费。

9. 货运和有关费用

3 111 000

已经承付共\$2 257 000,包括人员空运、医疗队及其设备的
运达、海空货运及清除费与储藏费等。以上结余(\$3 111 000)主
要是由于西撒特派团的大部分军事人员到现在还没有部署。

10. 维持和平行动支助帐户

核定的数目已转入维持和平行动支助帐户。

11. 工作人员薪给税

2 534 000

结余(\$2 534 000)表示为本行动核定的员额很少派员充任。

附件三

联合国西撒哈拉全民投票特派团核定员额表

<u>职 等</u>	<u>核 定</u>	<u>实 任</u>	<u>空 缺</u>
<u>专门人员以上职类</u>			
副秘书长	1	1	-
助理秘书长	2	2	-
D-2	3	3	-
D-1	5	3	2
P-5	15	12	3
P-4/2	<u>154</u>	<u>14</u>	<u>140</u>
小 计	<u>180</u>	<u>35</u>	<u>145</u>
<u>一般事务人员和其他职类</u>			
一般事务	248	40	208
外勤事务	133	57	76
当地雇用	<u>459</u>	<u>a</u>	<u>459</u>
小 计	<u>840</u>	<u>97</u>	<u>743</u>
共 计	1 020 =====	132 ===	888 ===

<u>职 等</u>	<u>核 定</u>	<u>实 任</u>	<u>空 缺</u>
<u>军事人员</u>			
军事观察员	550	234	316
步兵-1营	700	-	700
空中支援单位	110	-	110
通信单位	45	37	8
医疗单位	50	50	-
宪兵	40	-	40
后勤队	200	12	188
共 计	<u>1 695</u> =====	<u>333</u> ===	<u>1 362</u> =====
民 警	300	1	299

a 雇用了少数当地工作人员。

附件四

联合国西撒哈拉全民投票特派团按现有编制
计算的1991年12月1日至1992年2月29日
三个月维持西撒特派团的估计费用

(以千美元计)

1. <u>军事人员费用</u>	
(a) <u>军事观察员</u>	
出差生活津贴和限额旅费	1 405
(b) <u>其他军事人员</u>	
标准部队费用	336
生活津贴	586
旅费和福利	8
	<u>2 335</u>
2. <u>文职人员费用</u>	
(a) 民警察	6
(b) 政府提供人员	-
(c) 非统组织代表和部落酋长	50
(d) 国际和地方工作人员	
国际工作人员薪酬	1 665
地方征聘人员薪酬	15
一般人事费	913
生活津贴	622
工作人员旅费	30
	<u>3 301</u>
3. <u>房地</u>	
(a) 房地租金和维修	45
(b) 水电费	15
(c) 建造, 土地平整	<u>60</u>

	<u>120</u>
4. <u>运输业务</u>	
(a) 维修	30
(b) 汽油、机油和润滑剂	<u>40</u>
	<u>70</u>
5. <u>空中作业</u>	
(a) 基本租金-直升机和固定翼飞机	1 800
(b) 飞行燃料,地面操作费用	<u>150</u>
	<u>1 950</u>
6. <u>通讯</u>	
(a) 通讯设备、安装工作	25
(b) 商业通讯,包括邮袋	<u>150</u>
	<u>175</u>
7. <u>杂项设备</u>	<u>50</u>
8. <u>用品和服务</u>	
(a) 合同与其他服务	30
(b) 一般用品	<u>75</u>
	<u>105</u>
9. <u>货运和搬运费</u>	<u>30</u>
10. <u>工作人员薪给税</u>	<u>492</u>
共计,第1至10行	<u>8 628</u>
11. <u>工作人员薪给税收入</u>	<u>(492)</u>
费用净额	<u>8 136</u>
