



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/46/765
11 December 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок шестая сессия
Пункты 109 и 110 повестки дня

ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам напоминает, что в резолюции 45/236, озаглавленной "Нынешний финансовый кризис и чрезвычайное финансовое положение Организации Объединенных Наций", Генеральная Ассамблея, в частности, просила Генерального секретаря "представить доклад, содержащий его оптимальные прогнозы финансового положения Организации" и "подробный анализ финансового положения Организации, включая вопросы компенсации государствам-членам расходов, связанных с их участием в операциях по поддержанию мира". В этой связи Генеральный секретарь представил на рассмотрение Консультативного комитета свои доклады (A/46/600 и A/46/600/Add.1) о финансовом положении Организации Объединенных Наций.

2. Комитет отмечает, что в первом докладе (A/46/600) содержится общая характеристика финансового положения Организации и списывается ухудшение положения в 1991 году, а во втором докладе (A/46/600/Add.1) приводится также дополнительная информация о нынешнем положении, попытках решить эту хроническую проблему и предложения в отношении будущей деятельности.

3. Консультативный комитет согласен с мнением Генерального секретаря о том, что нынешнее шаткое финансовое положение Организации во многом объясняется неуплатой государствами-членами своевременно и в полном объеме начисленных взносов в регулярный бюджет или на операции по поддержанию мира. Кроме того, тот факт, что в настоящее время на Организацию чаще возлагаются все более сложные и разнообразные задачи, особенно в областях поддержания мира и разрешения конфликтов, без сопоставимого увеличения финансовых ресурсов, еще более усугубляет сложившееся положение. В этой связи Консультативный комитет считает, что долг государств-членов - выполнить свои уставные обязательства перед Организацией для улучшения нынешнего финансового положения и во избежание любых долгосрочных пагубных последствий.

4. В пункте 5 документа A/46/600 Генеральный секретарь указывает, что в течение всего 1991 года приходилось использовать резервы денежной наличности Организации (т.е. Фонд оборотных средств и Специальный счет) на общую сумму приблизительно 236 млн. долл. США. С середины августа по середину октября по причине полного исчерпания этих резервов денежной наличности Генеральный секретарь был вынужден несколько раз заимствовать средства из фондов на операции по поддержанию мира, которые располагали денежной наличностью, превышающей их непосредственные потребности. В заключение Генеральный секретарь указывает, что своевременное погашение уже произведенного заимствования средств из внутренних источников далеко не гарантировано и что если в ближайшее время не будут сделаны существенные выплаты в счет взносов, то объем денежной наличности, необходимой для покрытия обязательств по регулярному бюджету и по проведению новых операций по поддержанию мира, превысит размер средств, имеющих в наличии на счетах по поддержанию мира.

5. На основе информации, содержащейся в приложении II к документу A/46/600/Add.1, Консультативный комитет отмечает, что по состоянию на 31 октября 1991 года объем невыплаченных начисленных взносов в регулярный бюджет составил в общей сложности 524,6 млн. долл. США, из которых 138,4 млн. долл. США представляли собой просроченные платежи за 1990 и предыдущие годы, а 386,2 млн. долл. США - просроченные платежи за 1991 год. На ту же дату невыплаченные начисленные взносы на операции по поддержанию мира составили в общей сложности 463,5 млн. долл. США. Эта информация также подробно описывается в пунктах 6-12 этого документа. Как указывается в этих пунктах, положение в области выплаты этих начисленных взносов продолжало ухудшаться, и, как показано в таблице в пункте 7, "в 1991 году показатели гораздо хуже, чем в предшествующие несколько лет". Показатели соотношения сумм невыплаченных и начисленных взносов для каждой из осуществляемых в настоящее время семи операций по поддержанию мира приводятся в таблице после пункта 11. Кроме того, согласно оценкам, по состоянию на 31 декабря 1991 года непогашенная задолженность государствам-членам, участвующим в этих операциях по поддержанию мира, в соответствии с соглашениями, предусматривающими компенсацию оказываемых услуг (главным образом, предоставление войск), составит около 205 млн. долл. США.

6. Помимо этого, в приложении III к докладу Генерального секретаря (A/46/600/Add.1) приводится информация о накопленном остатке средств, подлежащих возвращению государствам-членам, которые удерживаются по причине того, что действие финансовых положений по-прежнему приостановлено. Отчасти эти остатки уравнивают невыплаченные начисленные взносы. Однако эти остатки дополнительным бременем ложатся на государства-члены, выплачивавшие свои взносы в полном объеме.

7. Стремясь выработать жизнеспособное и прочное решение этой проблемы, Генеральный секретарь выдвинул ряд предложений, которые в кратком виде излагаются в пункте 5 документа A/46/600/Add.1.

8. Консультативному комитету была также представлена информация о прогнозах движения денежной наличности, согласно которой шаткое финансовое положение сохранится до 31 декабря 1991 года и далее. С учетом этого Комитет считает, что предложения, представленные Генеральным секретарем в документе A/46/600/Add.1, включая предложение о принятии комплекса мер по решению проблем

денежной наличности, направлены на выработку долгосрочного решения и не позволяют надлежащим образом решить непосредственные проблемы в связи с финансовым положением. Комитет учел это при рассмотрении документа A/46/600/Add.1 и высказывает в настоящее время соответствующие замечания.

9. Что касается предложения № 1a взимать проценты с сумм долевых взносов, невыплаченных своевременно, то, по мнению Консультативного комитета, пора серьезно рассмотреть подобное предложение, которое вполне может оказаться эффективным рычагом, стимулирующим несвоевременный платеж. Вместе с тем приводимое Генеральным секретарем описание этого предложения недостаточно полно объясняет его суть и не учитывает многие из причин, выдвигаемых государствами-членами в оправдание несвоевременной выплаты или невыплаты начисленных взносов, несмотря на требования финансовых положений Организации Объединенных Наций. Поэтому Консультативный комитет считает, что, прежде чем рассматривать вопрос о взимании подобных сумм, следует разработать подробное предложение, которое учитывало бы различные причины этой проблемы, а также содержало описание порядка функционирования предлагаемой системы.

10. Что касается предложения № 1b приостановить действие финансовых положений 4.3, 4.4 и 5.2, информация по которому приводится в пунктах 27-36 доклада (A/46/600/Add.1), что допускает удержание остатков бюджетных средств, то Консультативный комитет напоминает о заявлении Генерального секретаря в его докладе (A/C.5/44/27) о том, что "приостановление действия этих финансовых положений можно рассматривать лишь как временную паллиативную меру для решения финансовых трудностей Организации, поскольку получаемые таким образом суммы должны быть возвращены государствам-членам через определенное время, т.е. тогда, когда позволит финансовое положение Организации" и "однако цель этой меры достигается лишь в случае полной выплаты взносов". Консультативный комитет поддерживает это мнение, однако подчеркивает, что данную меру по-прежнему необходимо рассматривать в качестве временной и применять на разовой основе.

11. Мнение Консультативного комитета в отношении дальнейшего увеличения объема Фонда оборотных средств (предложение № 1c) уже излагалось в его докладе по этому вопросу сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи (A/45/860).

12. Что касается предложения № 1d, то Консультативный комитет согласен с созданием временного резервного фонда для операций по поддержанию мира. Однако Комитет считает, что Генеральной Ассамблее необходимо принять директивное решение в отношении принципа финансирования этого фонда. Если Генеральная Ассамблея согласится с предлагаемым переводом остатка средств со счетов ЮНТАГ и ИИГВНООН в этот фонд, то, по убеждению Комитета, это следует произвести таким образом, который учитывал бы интересы тех государств-членов, которые выполнили свои финансовые обязательства перед Организацией.

13. В пункте 47 своего доклада (A/46/600/Add.1) Генеральный секретарь указывает, что:

"После того, как будет создан фонд пожертвований на цели поддержания мира Организации Объединенных Наций, и после того, как он начнет полностью функционировать (см. пункты 57-63 ниже), остаток средств резервного фонда для операций по поддержанию мира может быть перечислен в фонд пожертвований на цели поддержания мира".

Однако Консультативный комитет считает, что создание резервного фонда для операций по поддержанию мира и фонда пожертвований на цели поддержания мира (предложение № 3) следует рассматривать как два различных вопроса. Поддерживая идею создания первого фонда, Комитет в то же время считает, что создание фонда пожертвований на цели поддержания мира требует принятия Генеральной Ассамблеей директивного решения, прежде чем Консультативный комитет сможет представить информацию по таким вопросам, как объем ресурсов и оперативные процедуры.

14. Несмотря на причины, выдвинутые Генеральным секретарем в пунктах 48-52 его доклада (предложение № 1e), Консультативный комитет по-прежнему твердо убежден в том, что заимствование средств на открытом рынке представляется неэкономичным. Как указывалось в его предыдущих докладах (A/36/701 и A/42/861), Консультативный комитет считает, что подобное заимствование будет связано с необходимостью выплаты процентов, которые могут оказаться значительными (несмотря на наличие в настоящее время возможности получения займов по относительно низким ставкам), что, таким образом, может лечь дополнительным финансовым бременем на все государства-члены.

15. Что касается предложения Генерального секретаря об учреждении гуманитарного оборотного фонда (предложение № 2), то Консультативный комитет, руководствуясь причинами, аналогичными изложенным в пункте 12 выше, считает, что он не может выносить рекомендаций на нынешнем этапе. Когда Генеральная Ассамблея примет директивное решение, Консультативный комитет вернется к рассмотрению этого вопроса и изучит связанные с этим технические процедуры.
