联合国 大会

1991
DEC 11 1991

A/C.5/46/64
6 December 1991
CHINESE

第四十六届会议
第五委员会
议程项目107

1992-1993两年期方案概算

秘书长驻伊朗伊斯兰共和国办事处和驻伊拉克办事处

秘书长的报告

导 言

1. 安全理事会1987年7月20日第598(1987)号决议除其他外要求伊朗伊斯兰共和国和伊拉克双方立即停火,并请秘书长派遣一队联合国观察员来核查、证实和监督停火以及伊朗和伊拉克双方的撤军。秘书长1988年8月7日向安全理事会提出关于决议中此一方面的报告¹,提议组成一支观察队,名为联合国伊朗—伊拉克军事观察团(两伊观察团);安全理事会第619(1988)号决议核可上述报告并在其权力下设立了两伊观察团。观察团的任务随后每年经过两次审查和延长,最近的一次延长到1991年2月28日。

2. 秘书长1991年2月26日向安全理事会提出的关于两伊观察团的报告²中表示,他认为第598(1987)号决议第1和2段如今可视为已获执行。因此,两伊观察团的任务于1991年2月28日结束。他还表示已通知双方,他打算向安全理事会建议将两伊观察团用人教不多的文职人员办事处代替。但驻伊朗伊斯兰共和国和伊拉克的办事处各包括2或3名军事观察员,负责调查和帮助解决边界上可能发生的任何军事性质的困难。

3. 秘书长在1991年2月26日给安全理事会主席的信³中表示他打算同当事各方接触,讨论如何进行安全理事会第598(1987)号决议赋予他的其他任务。在他看来,在该地区,特别是在伊朗伊斯兰共和国和伊拉克设立文职人员办事处,并在总部的适当支持下将有助于他进行工作。安全理事会1991年2月28日给秘书长的信⁴中表示安理会各理事国同意他的报告和信中所载意见和建议,也同意所提议的安排。

一、 秘书长驻伊朗伊斯兰共和国办事处 和驻伊拉克办事处的设立

4. 基于上述任务,秘书长于1991年4月分别在德黑兰和巴格达设立了小规模文职人员办事处,每一处还包括三名军事观察员使联合国得以迅速回应当事方关于需军事专门知识的调查事项的要求。行政和预算问题咨询委员会已同意秘书长根据大会关于1990—1991两年期临时及非常费用的第44/203号决议内的规定为1991年12月31日终了期间承付有关款项300万美元。

5. 秘书长按照安全理事会第598(1987)号决议向安全理事会提出的关于该决议执行情况的报告⁵载有联合国驻伊朗伊斯兰共和国办事处和驻伊拉克办事处的活动详情。秘书长在该报告中还表示,这些办事处证明,在适当的时候可以逐步终止维持和平行动,而代之以其他有效的办法,来协助维持有利于促成和平的情况。除了与安全理事会第598(1987)号决议有关的特定职能外,秘书长在其关于联合国工作的报告⁶中重点说明了这些办事处以及喀布尔办事处和伊斯兰堡办事处在预防性外交方面的作用。这些办事处提供了应付一个不稳定地区寻求和平与安定所需的代表人员,使联合国具备了早期预警的能力。

6. 秘书长在其关于安全理事会第598(1987)号决议执行情况的报告中表示,他认为在伊朗伊斯兰共和国和伊拉克需要继续保留秘书长办事处,或许还需要在该区域另一个有关国家设立秘书长办事处。因此,1992年将须为这些办事处的维持增拨经费如下。

二、1992年增添的设备

7. 估计两个办事处从1991年4月到12月的开支将为\$3 015 000,如本报告附件一所详述的。这是因为要按照行预咨委会把1991年的承诺限制在\$300万以内的规定而采取的一些节省措施。

8. 1992年的估计数以1991年的开支格局为根据,但同现行开支水平相比,也反映出拟议增加5个员额(2个P-5, 1个P-4, 和2个当地一级的员额)。不过,应该指出,这仍然显著地低于原来建议的员额水平。本报告的附件二载有拟议的员额安排。

9. 根据这些假定,估计1992年的净额经费需要为\$4 410 400。详情载于本报告的附件三。

10. 预期这些额外经费需要将无法在拟议的1992-1993两年期方案概算第2款(即斡旋和建立和平,维持和平,研究和收集资料)内匀支⁷。因此第2款下需要增拨经费\$4 410 400,和在第36款(工作人员薪金税)下增拨\$363 100,后者为收入第1款(工作人员薪金税收入)下的相同款项所抵消。

三、应急基金

11. 根据大会1986年12月19日第41/213号决议设立的预算过程,建议超过方案概算规定的额外开支应该由意外准备支付,而大会1990年12月21日第45/255号决议暂定1992-1993两年期的应急基金为\$190万。不过,大会第41/213号决议附件一第11段却特别规定:

“因非常费用(包括维持和平与安全)以及汇率波动与通货膨胀所引起的非常费用而致的订正概算,都不应用紧急基金支付,而应继续按既定程序及根据《财务条例和细则》的有关规定处理……”

12. 秘书长认为本报告提出的额外需要显然属非常性质,关系到维持和平与安全,因此应该在应急基金有关程序之外加以处理。

四、摘要

13. 两个办事处在1992年估计需要净额经费\$4 410 400。因此1992-1993两年期方案概算在第2款下将需要拨款\$4 410 400。

14. 此外,第36款下将需要额外拨款\$363 100,这笔拨款为收入第1款下的相同款额所抵消。

15. 秘书长认为这些经费需要应该按照大会第41/213号决议附件一第11段的规定加以处理,因此应该在应急基金程序之外处理。

注

¹ S/20093。

² S/22263。

³ S/22279。

⁴ S/22280。

⁵ S/23246。

⁶ 《大会正式记录,第四十六届会议,补编第1号》(A/46/1,第五节)。

⁷ 《同上,补编第6号》(A/46/6/Rev.1)。

附件一

1991年估计支出

1991年估计支出

美元

临时员额	603 000
军事人员津贴	352 000
一般人事费	1 186 000
工作人员旅费	29 000
军事人员旅费	42 000
房屋租金和维修费	57 000
水电费	5 000
设备租金和维修费	35 000
通讯	49 000
杂项服务	26 000
用品和材料	61 000
车辆	144 000
通讯设备	383 000
其他设备	43 000
<hr/>
共计	<u>3 015 000</u>

附件二
秘书长驻伊朗伊斯兰共和国办事处和驻伊拉克办事处员额编制草案

德黑兰	巴格达	第三国	总部	共计
原来 建议	现行员 额编制	原来 建议	现行员 额编制	原来 建议	现行员 额编制	原来 建议	现行员 额编制	原来 建议	现行员 额编制
D-1	1	1	1	1	1	-	-	-	3	2	2
P-5	1	1	1	-	-	-	1	-	3	1	3
P-4	1	1	1	-	1	-	-	-	3	1	2
共计	3	3	3	1	2	-	1	-	9	4	7
(专业人员)
一般事务人员	4	-	4	-	2	-	4	2	14	2	2
(其他等数)
外勤事务人员	2	5	2	5	-	-	-	-	4	10	10
当地雇用人员	9	8	9	7	4	-	-	-	22	15	17
共计	15	13	15	12	6	-	4	2	40	27	29
(其他等数)
总计	18	16	18	13	8	-	5	2	49	31	36
军事人员	3	3	3	3	-	-	-	-	6	6	6

附件三

秘书长驻伊朗伊斯兰共和国办事处和驻伊拉克办事处
1992年估计所需经费

<u>1992年估计所需</u>
<u>经费</u>
临时员额	1 379 400
军事人员津贴	493 100
一般人事费	1 866 300
工作人员旅费	52 000
军事人员旅费	44 400
房地租金和维修费	148 200
水电费	24 000
设备租金和维修费	76 600
通讯	117 800
杂项服务	49 000
杂项用品	105 600
车辆	11 000
通讯设备	27 000
杂项设备	<u>16 000</u>
共计	<u><u>4 410 400</u></u>

所需资源(按最初1992-1993年费率计算)

临时员额

1. 秘书长原先建议驻伊办事处员额编制共有49个员额(专业人员以上9个,一般事务人员(其他等级)14个,外勤事务人员4个和当地雇用人员22个),其中包括在该区域第三国设一个有8个员额的小型办事处(专业人员以上2个,一般事务人员(其他等级)2个和当地雇用人员4个)。行预咨委会在授权秘书长按照大会第41/213号决议的规定,作出1991年这些办事处的承付款时,限定经费不得超出\$300万,远低于最初要求的数额。为了把开支控制在这一数额内。已采取了一些经济措施,包括限制员额编制为31个(专业人员以上4个,一般事务人员(其他等级)2个,外勤事务人员10个和当地雇用人员15个)。原来建议、现行员额编制和建议的1992年员额的详细情况请见附件二。

2. 兹提议1992年这些已削减的员额编制增加5个员额。又提议在纽约增设一个P-5员额,在总部为这两个办事处提供必要的联络和协调支助。经验证明,驻巴格达办事处目前的员额编制很不够,需要增加2个专业人员员额(一个P-5,一个P-4),以便同德黑兰办事处的员额编制水平相等。此外,巴格达办事处可能要搬开巴格达主要的联合国大院,这就需要增聘当地雇用人员,以提供警卫。因此,提议在现行的员额编制上增加2个当地雇用人员员额。

3. 国际工作人员一般人事费经费包括按现行费率发放的出差生活津贴费(\$1 341 600)。

军事人员津贴和旅费

4. 两个办事处各分配了三名军事人员,已开列经费支付他们的出差生活津贴(\$493 100)和旅费(\$44 400)。

工作人员旅费

5. 估计需要经费\$52 000,支付为了协商和通报情况而在两个办事处与纽约之间进行的最多四次旅行的旅费。

房屋租金和维修费与水电费

6. 德黑兰的房屋租金估计需经费\$57 000。此外,一般认为,鉴于巴格达办事处工作的敏感性质,将该办事处搬开联合国大院更为可取。希望伊拉克政府将继续为办事处提供免房租的房屋,但因为这一点没有得到保证,还是开列了经费\$60 000。此外,另开列了经费供支付修理和维修费(\$31 200)及水电费(\$24 000)。

设备租金和维修费

7. 估计需经费\$76 600,支付现已分配给两个办事处的14辆汽车(德黑兰8辆,巴格达6辆)及现拟议将为驻巴格达办事处购买的小型公共汽车的维修和操作费用。

通讯

8. 估计需经费\$117 800,支付邮袋服务、商业电传、电话和邮费、以及商业卫星终端用户费等费用。

杂项用品和服务

9. 估计需经费\$154 600,支付下列服务费用:订约承包打扫卫生、维修和安全、银行收费、洗衣和干洗费及办公室设备的订约承包维修费(\$30 000);货物运费和清洁费(\$15 000);招待费(\$4 000);文具和办公用品、订阅期刊、制服、旗帜、地图、消防设备和一般用品(\$66 000);通讯设备零件、电池、电池充电器和工厂修

理费(\$39 600)。

家俱和设备

10. 已开列经费用于支付下列费用：驻巴格达办事处一辆小型公共汽车(\$11 000)、为驻巴格达办事处购买备用发电机(\$17 000)、在驻德黑兰办事处安装安全系统(\$6 000)、更换办公室家俱和设备(\$10 000)、以及购买和更换小件通讯设备(\$10 000)。