联合国 大会

DEC 17 1991

A/C.5/46/80
13 December 1991
CHINESE

第四十六届会议
第五委员会
议程项目107和19

1992-1993两年期方案概算

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

决议草案A/46/L.22/Rev.1所涉方案预算问题

秘书长按照大会议事规则第153条提出的说明

A. 决议草案内的要求

1. 根据决议草案A/46/L.22/Rev.1执行部分第4段的规定,大会将“通过1991年11月12日秘书长的报告¹附件中所载的各项建议,作为《铲除种族主义国际十年行动计划》”。

B. 所提要求与提议的工作方案的关系

2. 大会在其1988年11月22日第43/47号决议第2段中请秘书长向大会第四十四届会议提出报告,让大会能够审议并通过一项行动计划,使二十一世纪的世界不存在殖民主义。按照上述决议及大会后来通过的两项决定(1989年12月11日第44/429号决定和1990年11月20日第45/410号决定),拟定了一份报告。¹报告中载有各项提案,如果大会通过这些提案,它们将作为铲除殖民主义国际十年的行动计划。

3. 决议草案A/46/L.22/Rev.1中所提到的A/46/634/Rev.1号文件附件中要求进行的各项活动属于1992-1997年中期计划²方案4,特别政治问题、托管和非殖民化,次级方案2,托管和非殖民化的范围。再者,关于该方案的新闻活动属于中期计划方案38,新闻³的范围内。

4. 预期的各项活动所涉的有些估计费用已经列入1992-1993两年期方案概算第6A.2款下。⁴关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的分款下的费用,本两年期共计\$618 300。再者,行动计划要求进行的各项活动的实务性事务可以在1992-1993两年期方案概算第6C款次级方案2,托管和非殖民化下进行。此外,关于行动计划的新闻活动可以在1992-1993两年期方案概算第31款新闻,次级方案1,宣传事务,自决和非殖民化的活动以及次级方案2新闻事务⁵的各项活动范围内来进行。

C. 拟以何种活动执行所提的要求

5. 如果大会通过决议草案A/46/L.22/Rev.1,则将执行秘书长报告¹附件第8、9、14、15、20、22(a)和(c)、23、24、26和27段中所提到的各项活动如下:

(a) 适当的联合国机关在同管理国协商下,将全面地审查每一个非自治领土的局势,以便按照《给予殖民地国家和人民独立宣言》所载的原则和大会一切有关决议与决定,尽可能快地举行关于自决的公民投票,但不得迟过1999年12月31日(第8段);

(b) 秘书长或其特别代表在这个十年期间将尽可能早日视察每一个非自治领土,并就此向大会提出报告(第9段);

(c) 各领土将按照大会的有关决议和决定参与联合国系统内的各专门机构、国际金融机构和其他组织,和参与联合国关于非殖民化的机构,其中特别包括特别委员会和一些区域和国际组织(第14段);

(d) 将定期向每一个领土派遣联合国视察特派团(第15段);

(e) 各有关联合国机构,特别是秘书处的新闻部,将利用关于非殖民化的特别出版物、公开放映影片、图片展览和讨论会来加强散播关于剩余非自治领土情况和关于《铲除殖民主义国际十年》的消息。视可用的资源而定,新闻部将在各剩余非自治领土上设立适当的记者网(第20段);

(f) 在管理国的合作,特别委员会将:

(一) 定期编写分析在每一个领土内实施《宣言》的进展情况报告(第22(a)段);

(二) 在《铲除殖民主义国际十年》期间在非自治领土人民、他们选出的领导人、管理国、会员国、区域组织、专门机构、非政府组织和专家的参与下,轮流在加勒比、太平洋区域和联合国总部举办讨论会,审查在执行行动计划方面取得的进展(第22(c)段);

(g) 特别委员会在向非自治领土派遣联合国视察特派团方面将继续优先寻求管理国的充分合作(第23段);

(h) 特别委员会同管理国合作,将作出一切努力便利和鼓励非自治领土的代表参加各区域和国际组织,以及参加联合国的专门机构、特别委员会本身和其他联合国非殖民化机构(第24段);

(i) 特别委员会每年将向大会提出一份分析性报告,载有:

(一) 审查和评价同《铲除殖民主义国际十年》有关的活动(第26(a)段);

(二) 提出建议(第26(b)段);

(j) 在《铲除殖民主义国际十年》期间,秘书长每三年将向大会提出一份报告,说明已经采取的行动,和联合国各机关、专门机构在审议行动计划的执行时出现的建议和趋势。

6. 关于第5(a)、5(f)(一)、5(i)和5(j)所提议的各项活动,这些活动的费用将可以在1992-1993两年期方案概算第6款下的经费范围内匀支。

7. 关于上面第5(c)和5(h)分段中所提到的各项活动,据了解它们与非自治领

土的代表参与联合国非殖民化机构,尤其是特别委员会的工作有关。有关的费用可以由1992-1993两年期方案概算第6A款下拨款支付。同样地,上面第5(d)和5(g)分段要求定期派遣的视察特派团所需的费用也可以由第6A款来支付。

8. 关于第5(b)分段,预期秘书长或他的特别代表连同三个工作人员在1992-1993两年期将视察非自治领土三次(一次视察太平洋领土,两次视察加勒比领土)。这些视察行动将在1992-1993两年期方案概算第6.16(a)段的相同方案活动范围内进行。

9. 根据上文第5(f)(2)分段的规定,特别委员会在十年期间将轮流在加勒比与太平洋区域之间以及联合国总部举办座谈会来审查行动计划的执行方面取得的进展,参加者为非自治领土的人民,他们选出的代表,管理国、会员国,区域组织,专门机构,非政府组织和专家。预料1992年特别委员会将在加勒比地区举办一次座谈会。估计该座谈会举办费用为\$523,900(见下文第12段)。

10. 关于上文第5(e)分段,预料新闻部在1992-1993两年期内会进行下面的活动,费用估计为\$55,000。

(a) 散发新闻资料袋,包括联合国的决议和决定,其方式是以英文、法文和西班牙文(每种语文5,000份)分发给议会机构、非政府组织、大众传播机构、大学等;

(b) 改善总部和某些联合国新闻中心/服务处的照片展览(\$25,000)。

D. 拟议的1992-1993年工作方案需作的修改

11. 如上文B节所述,上文C节列举的秘书长报告¹附件中建议的活动除其他外将作为国际消除殖民主义十年的一个行动计划,这些行动已列入1992-1993两年期方案概算。但在上文第5(e)和5(f)(2)分段方面,如果大会通过决议草案A/46/L.22/Rev.1,则1992-1993两年期方案概算第6和31款下活动的引用方面必须作如下的修改:

第6款:特别政治问题;区域合作;托管和非殖民化

次级方案2:托管和非殖民化,第6.28段,活动2(b),(6)为关于审查国际消除

殖民主义十年行动计划的执行所得进展的座谈会提供实质性服务。

第31款：新闻

次级方案1：促进活动

第31.14段，“自决和非殖民化”。

(c) 散发新闻资料袋，包括联合国的决议和决定，其方式是以英文、法文和西班牙文(每种语文5,000份)分发给议会机构、非政府组织、大众传播机构、大学等；

(d) 改善总部和某些联合国新闻中心/服务处的照片展览。

E. 按全额计算所需增拨经费

12. 假定24国特别委员会1992年4月会在加勒比地区举办为期四天的座谈会，并铭记惯例(即特别委员会根据1961年11月27日大会第1654(XVI)号决议和1970年10月12日第2621(XXV)号决议各项有关规定有权在联合国总部以外场地开会，只要这种会议为委员会切实执行其职责所必需)，估计第6A、31和32款下将需增拨经费如下：

款次	说明	美元
A. 旅费，生活津贴和一般业务费用：
6A (a)	调查团 (3 个工作日)	8 700
6A (b)	生活津贴费 旅费和每日生活津贴，提供给会员国的6个代表，非自治领土的14个代表，25个被邀参加者(包括区域组织和非政府组织的代表)，8个工作人员	108 100

31 (c)	新闻经费(4个工作人员)	8 000
6A (e)	一般业务费用	<u>50 100</u>
共计A	<u>174 900</u>

B. 会议事务费

32 (a)	旅费和生活津贴(36个工作人员)	30 800
(b)	会前文件	219 400
(c)	会议事务	17 700
(d)	会期文件	26 300
(e)	会后文件	<u>54 800</u>
共计B	<u>349 000</u>
共计A和B	<u>523 900</u>

13. 估计上文第10段列举的新闻部所进行的新闻活动方面需要的经费\$55,000不能由1992-1993两年期方案概算第31款下的拨款中匀支。

F. 匀支的可能性

14. 预期上文第12段提到的旅费、生活津贴及其他费用方面需要增拨的经费(\$174,900)可由1992-1993两年期方案概算第6A和31款下建议的经费匀支。

15. 关于上文第12段列举的座谈会会议事务费用,1992-1993两年期方案概算第32款(会议事务)中不但为预算编制时已经知道的会议,而且也为后来可能授权举行的会议开列经费,其根据是过去的经验,而且假定1992-1993年内的会议次数和分配会符合往年的会议时地分配办法。在此基础上,估计这些决议草案通过后1992-1993两年期方案概算第32款下无需增拨经费\$349,000。

16. 估计分配新闻资料袋和改善有关非殖民化的照片展览方面所需经费\$55,

000不能匀支。

G. 应急基金

17. 我们该还记得,根据1986年12月19日大会第41/213号决议所定的程序,应为每一两年期设立一个应急基金来支付方案概算中未提供的因立法任务而导致的额外开支。根据同一程序,如果建议的额外开支超过应急基金可以提供的经费,则执行这种活动的唯一途径是由低优先领域重新部署资源,或修改预定的活动。否则,这种额外活动必须推迟到下一两年期。关于所涉的一切方案预算问题及订正概算的综合说明将在本届会议将结束时提交大会。

18. 1992-1993两年期方案概算第31款下没有为终止、递延、削减或修改定出活动,以便进行上文第10段所建议的新闻活动。如果不可能由应急基金中拨款支付这些活动的费用,则会如1987年12月21日大会第42/211号决议通过的应急基金使用准则所规定的那样必须推迟。

H. 结论

19. 根据上文提供的资料,估计如果大会通过决议草案A/46/L.22/Rev.1, 1992-1993两年期方案概算第31款将需增拨经费\$55,000。

注

¹ A/46/634/Rev.1。

² 《大会正式记录,第四十五届会议,补编第6号》(A/45/6/Rev.1),第一卷。

³ 《同上》,第二卷。

⁴ 《同上,第四十六届会议,补编第6号》(A/46/6/Rev.1),第一卷。

⁵ 《同上》,第二卷。

⁶ 大会第1614(XV)号决议。