



联合国 大会



PROVISIONAL

A/46/PV.43

15 November 1991

CHINESE

NOV 21 1991

大会 第四十六届会议

第四十三次会议临时逐字记录

1991年11月7日星期四，上午10点
在纽约总部举行

主席：希哈比先生(沙特阿拉伯)

嗣后：阿亚拉·拉索先生(副主席)(厄瓜多尔)

嗣后：希哈比先生(主席)(沙特阿拉伯)

一 非洲的危急经济情况：

- (a) 大会审查和评价1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领特设全体委员会的报告
- (b) 秘书长的报告
- (c) 决议草案

本记录包括中文发言的原文和其他语言发言的译文。定本将刊印在大会正式记录。

更正应只对发言的原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，于一个星期内送交会议事务部正式记录编辑科科长(联合国广场2号DC 2-750室)。

91-61699

上午10点05分开会

议程项目21

非洲的紧急经济情况:

- (a) 大会审查和评价1986--1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领特设全体委员会的报告(A/46/41)
- (b) 秘书长的报告(A/46/324和Add.1)
- (c) 决议草案(A/46/41,第4节)

主席(以英语发言):我请大会审查和评价1986--1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领特设全体委员会主席介绍该委员会的报告。

胡斯里德先生(挪威)大会审查和评价1986--1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领特设全体委员会主席(以英语发言):很抱歉我在座位上发言。主席先生,正如你所说的,大家要求我代表特设委员会向大会汇报,但是,我看到大会堂几乎空无一人,因此,我不知道我向一个实际上不成为大会的大会介绍这份报告有多大意义。我提出这个问题是因为我认为在这种情况下介绍这份报告不会促进我们的审议工作。

主席(以英语发言):很抱歉,大会堂本应坐满了人,但现在并非如此,然而我们的经验表明,一开始各位成员就开始鱼贯而入。因此,我希望,在你开始介绍报告后,你将马上有很多的听众,但是我们在任何情况下都不能等大家到齐了才开会。我相信,你在这方面的经验同我相比毫不逊色:如果我们要按时结束的话,我们就必须按时开始。我们已经通过广播系统要求各国代表团到大会堂来。

尼日利亚代表是否愿就程序问题发言?

阿德阔也先生(尼日利亚)(以英语发言):主席先生,请允许我指出,协商现在还

在进行之中。根据我们的理解,本月非洲集团的主席将就我们希望推迟审议这一项目的要求与你联系。

主席(以英语发言):我一直与非洲集团主席保持联系,我们的安排是,对这一项目的一般性辩论应当进行,而对决议草案的表决应当推迟到达成协议之后进行。

胡斯利德先生(挪威),《1986年-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》审查和评价的大会特设全体委员会主席(以英语发言):我提到了出席的问题,是因为今天上午我并不是代表任何国家或者国家集团发言,而是作为受委托提交其报告的特设委员会主席发言。因此,我认为,改善出席情况比较好。

但是,我对能提交本报告感到非常荣幸,尽管可以说,报告本身内容讲得很明白。不过,一些解释性的发言也许比较有用,而我将集中就特设委员会的工作及其结果发言。

可以回顾一下,由大会第四十五届会议委托特设委员会的任务--就《1986年-1990年的联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》进行最后审查和评价--提出两项明确的工作:评价方案的执行情况,并制订出1991年以后非洲持续和有效增长与发展的措施。

我很高兴地向大家报告,这两项工作已经完成。其结果分别载于文件A/46/41附件的第一和第二章之内。导致编写出这两章的主要工作是由两个工作小组所做的,这两个工作小组分别由特立尼达和多巴哥的玛杰里·索普大使以及巴基斯坦的贾姆西德·马克大使担任主席。我谨表示我衷心地感谢,而且的确所有代表团也衷心地感谢,索普大使和马克大使的出色工作。如果没有他们的才能,耐心与奉献精神,现在取得的成就是不可能的。我并且谨感谢秘书处的其他干事与代表,他们与我在实质性会议之前以及会议期间都开展了密切的合作。

关于对《行动纲领》执行情况的评价,我将不仔细地讨论我们报告的这一部分。其他人无疑会讨论这一部分。反正委员会的评价相当充分地记录了影响方案执行情况的各项事实与情况。但是,我谨对载有所谓的1990年代联合国非洲发展新议

程的附件第二章提出一些意见。委员会在这一章中提出了一项方案，其

“优先目标是要加速非洲各国经济的转变，一体化，多样化和增长，以便在世界经济内加强非洲各国的经济，减少其对外界打击的感受，并加强其活力，使发展的进程深入到经济结构的内部，并加强自力更生。”(A/46/41, 第21页, 第6段)

这当然是一项雄心勃勃的方案，而人们可能会问，新议程是否是能够保证制订如此远大目标的一项适当的文件？

在这一方面，我要提出一些见解。新议程当然不是十全十美的文件——如果确实存在十全十美的文件的话。它在形式以及内容两方面都有弱点。我敢冒昧地说这是不可避免的，因为文件的最后形式是在持有稍有不同的意见和看法并带着不同指令的政府代表之间于9月13日至14日的下午和晚上经过一次马拉松式的谈判会议才拟订出来的。但是，这是一项折衷的文件，是所有与会代表达成的，当然，尚待批准；这些代表克服了许多困难，决心取得一项结果：为非洲，因此也为世界其他地区取得一项结果。

我认为，总的说来，这结果并不坏，我要强调说明我为什么这样认为。这项文件应当被看作是政治性文件，它明确指出了一致公认的看法，即非洲的发展尽管主要是非洲人的责任——必须如此，但国际社会接受共同责任以及与非洲开展充分合作的原则，并且承诺对非洲的努力作出充分与具体的支持。我认为，这一说明已经得到大会的正式接受，对今后十年具有重大的意义。

新议程在一些方面与过去的《行动纲领》有区别，但是在一个方面是完全相同的。这就把纲领分成两个部分：第一部分，非洲承担什么义务；第二部分，国际社会承担什么义务。每个部分包括几个重要领域的一系列承诺和目标。对非洲来说，这些主要包括：区域及次区域合作与一体化；民主化进程；投资；人员方面；环境与发展；人口与发展；农业和农业发展；南南合作；以及非政府组织的作用。

国际社会的责任与承诺特别与下列问题有关：非洲的债务问题；资金流动；商

品；支持非洲经济的多样化；贸易；以及地区经济一体化。这些都是基本因素。

我认为新议程是一份信任文件：对非洲及其各国人民建设未来的信心和对国际社会支持这一努力的信心。非洲年增长率按实际价格计算达到6%，这在纲领中被定为一个称心如意的目标，尽管公认没有任何人能够事先保证达到这一目标，但这是一个应该为之奋斗的目标。在这一努力中，设想了更多的措施帮助减轻非洲的债务负担。将继续作出努力，从而提供额外的资金流动，同时，还要进行一项特别研究，估价建立非洲商品多样化基金的可行性，从而加强非洲经济的多样化。

毫无疑问，纲领中指出的某些目标和承诺本来可以用更明确的词句表达，在某些情况下，只是列举了一些目标和承诺，但它们可以作为未来工作与行动的重要参考要点和政策指导。在此，我必须作点补充，我认为这特别重要，与我们对纲领的评价有很大关系。所提到的承诺必须与后续措施、监测和评估机制联系起来看，这些也是新议程的一部分。这一相当详细规定的机制，使得联合国高层机构，即大会和经社理事会的高层部门在整个1990年代定期监测议程。大会的最终审查和评估计划将于2000年作出。

因此，我认为可以说，鉴于这一新议程，非洲在未来十年中将成为联合国注意的中心。这一中心也许是纲领最重要的特征，我相信我们将通过这一纲领。新议程不是最终结果，而是一个基础。对我来说，我毫不犹豫地推荐它；事实上，我呼吁会员国支持《1990年代联合国非洲发展议程》，从而赋予该议程大会纲领的正式地位。非洲具有增长和发展的巨大内在潜力，无论在物质，还是在人力资源方面。但它需要我们所有人通过联合国提供援助、支持和声援。让我们一致在大会中通过我们的行动保证提供这一支持。

麦克莱恩先生（加拿大）（以英语发言）：我很高兴在9月份率领加拿大代表团参加了《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》的最后审查和评估之后，向大会就非洲的经济复苏和发展这一极端重要的问题发表讲话，并提出支持哈斯利德先生的看法的论点。

最近,非洲发生了很大的变化。这些变化应该得到我们的承认和支持。在上个月于哈拉雷举行的英联邦首脑会议上,马尔罗尼总理指出民主发展和人权是持续发展的基本条件。这一认识成为非洲的广泛共识。例如,我们已经看到纳米比亚的独立,贝宁和赞比亚政府的自由和民主变革,埃塞俄比亚过渡进程中的希望的征兆和南非新的事态发展。还有其他难以计数的国家致力于民主进程。经济增长和民主相辅相成。

非洲的这种新希望和1980年代的上半部分形成鲜明对照,当时在整个萨赫勒地区和非洲之角发生经济灾难,严重的饥荒持续很长时间。会员国们会记得,我们在1986年集会发起《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》,这是一个发展和支持政策改革的蓝图,是重视非洲社会最脆弱的因素的蓝图。

《行动纲领》也许没有取得完全的成功,但是——正如纲领的最后审查和评估大约两个月以前所指出的——过去五年所取得的成就不应该低估。事实上,没有人低估无数非洲国家为阻止灾难性的经济滑坡而对必要的经济、社会和政治改革所作出的衷心承诺。我相信我们已经建立了一个基础,在此基础上可以建立整个1990年代非洲经济复苏的牢固框架。

然而,我们必须认识到今后的挑战。发展中世界和发达世界都有许多事情要做。

非洲的经济复苏和增长的关键是要有一个可以现实地称作使之具有能力的宏观经济和管理环境。首先,对难以支撑的物价补贴计划进行根本改革;第二,出口多样化;第三,取消进口限制;第四,制定现实的汇率;第五,扩大私营部门的作用;以及第六,精简政府机构,必须采取上述所有措施以及其他措施,以便提供正确的经济基础,促进增长。非洲约一半的国家进行了重大的政策改革,许多国家已经初见成效。

然而,经济改革本身并不是目的:经济改革只是发展和增长的长期战略的一个内容。人们现在认为,新的政策优先次序是一个综合因素网,这些因素决定了争取实现持续增长的切合实际、有效的战略。这些因素包括尊重基本人权;兴德政;更大的透

明度；有效地执行的结构调整，以保证公平以及可持续性；为私营部门的增长提供良好的环境；保证解决发展中人的因素——保健、教育以及最脆弱人口群的其他需要；以及人口限制及其对减轻贫困以及对环境的影响。

非洲要想摆脱饥饿，为其日益增长的人口提供生产就业机会以及日益增长的收入，非洲各国的经济就必须增长，而农业生产是这种增长的唯一现实的来源。经济多样化可以与得到加强的商品部门同步进行，事实上，正如秘书长非洲商品问题专家小组报告所指出，必须以商品生产和贸易作为带动经济发展和多样化的火车头。

加拿大支持使商品贸易自由化的努力，并且支持了使非传统出口多样化，并使之发展的努力，以减轻非洲各国经济受价格浮动影响的程度。加拿大与其他捐助国一道，支持那些考虑到调整需要的援助方案，并且还积极支持对撒哈拉以南非洲负债累累的低收入国家的债务问题采取慷慨的办法。1990年代联合国非洲发展新议程正确地指出，“和平是发展的必不可少的先决条件”。非洲的军事支出现在可以而且应该削减，可以而且应该将资源转移到社会经济增长和发展方面。

非洲显然是加拿大双边和多边援助的优先地区：加拿大所有双边和多边援助中，47%提供给了非洲，1990-1991年期间，通过各种渠道向非洲提供的资金总额达12亿加元。加拿大的援助都是赠款，而且加拿大已采取措施，免除所有撒哈拉以南非洲国家尚未还清的所有发展援助债务。

在多边方面，加拿大一向促进债权国对最贫穷国家债务问题采取慷慨的态度，并且提倡进行努力，增加向非洲提供的资源流动。在巴黎俱乐部内，我们根据所谓的多伦多条件，向撒哈拉以南国家提供了重新安排的官方信贷优惠利率。加拿大极力主张通过巴黎俱乐部进一步大幅度减轻债务，并且应该超越多伦多条件。我们已承诺为国际开发协会第九次补充资金提供8亿2,900万加元，我们还将提供3亿6,000万加元，支持世界银行1991-1993年第二期非洲特别方案。这笔资金比加拿大向第一期非洲特别方案认捐的订正数额增加30%。

虽然复苏的前景并非万无一失，但已有坚实的基础，可以谨慎地保持乐观态度。

无疑,并没有任何轻而易举的解决办法,在多数工业化国家经济可能增长有限的时候,满足这些艰巨任务的要求是不容易的。虽然非洲的经济困境很明显,但发展方案还必须考虑到接受国的政策基础。在这个资源短缺的时候,必须能够证明分配给非洲的资金将得到切合实际的、有效的利用。我们有责任--我们所有国家负有集体责任--保证我们的努力可以证明是切合实际和有效的,因为很显然现在亟需作出这些努力。

联合国在执行非洲经济复苏和增长计划方面将发挥重要作用。审查和评价《联合国非洲经济复苏和发展计划》特设全体委员会所通过的尚待批准的文件要求制定1990年代联合国非洲发展新议程。现在已经委托发展和国际经济合作总干事负责保证联合国系统内采取有效的后续行动。我希望,而且诚恳地期望,能够邀请联合国关键机构核心小组在现有资源范围内就其各自方案积极和密切地合作,以保证这个新议程获得成功。

范沙伊克先生(荷兰)(以英语发言):我将代表欧洲共同体及其12个成员国发言。

我首先要感谢赫斯利德大使所作的介绍性发言。我完全同意他的呼吁,即大会应当通过为非洲采取的行动一致给予支持的保证。

就在几个星期之前,大会关于《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》审查和评估特设全体委员会在赫斯利德大使的主持下完成了它的工作,协商一致地通过了《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领1986-1990年执行情况评估》和《1990年代联合国非洲发展新议程》。这一新议程载有非洲国家和国际社会所作的承诺,这就是采取具体行动以改善非洲大陆的发展前景。在大会本届会议期间,我们被要求通过这一《议程》和特设全体委员会提出的为监督这一《议程》的执行情况而设立的审查机制。

在评论这一问题之前,我希望回顾我们在特设全体委员会的一般性辩论期间所作的发言,在这一发言中,我们保证欧洲共同体及其成员国将承诺支持非洲,并且表

示我们愿意建设性地参加国际努力以改善非洲的发展前景。

对《行动纲领》的审查是在非洲内部和外部环境发生一些重要变化的情况下进行的。在过去几年里,我们看到越来越多非洲国家认识到人民应该是任何发展进程的中心,并且应当由人民和为人民进行发展。这种认识形成了1990年2月举行的阿鲁沙会议的基础。该会议通过的《宪章》变成了非洲政治改革的推动力量。对把少量资源浪费在军费、内讧和内战的愤怒不断增加。对负责的领导、民主和参与、人权、说明情况的责任和法治的态度变得更加积极。现在,非洲承认它对自己的发展承担着主要责任。

1980年代末在非洲有越来越多的国家认识到经济政策理论往往是毫无理由的,而且确实是不实际的。处理所造成的无法承受经济情况的办法是采取加强内部结构调整、削减无法承受的预算和外部赤字的措施,以及改善资源分配情况。我们认为大多数的非洲国家现在正承认结构调整的重要性以及努力这样做的必要性,承认只有当环境问题得到考虑时发展和增长才能持久,并且承认减少人口增长的紧迫必要性。也有越来越多的国家认识到从区域合作中可以得到积极的好处。

关于国际环境,正如我们都知的那样,在执行《行动纲领》期间,中欧和东欧发生的根本的变化,这些变化不仅极大地改变了北半球的政治状况,而且也将对北半球地理疆界之外的地方产生影响。就非洲国家的普遍经济情况而言,其中许多国家的外债负担问题在执行《纲领》期间大幅度增加,因此严重地威胁了它们的长期发展前景。许多非洲国家经济仍然在很大程度上依赖的商品出口收入在审查期间大幅度减少。

关于非洲发展战略的广泛协商一致已经出现:即这一战略应当立足于长期的角度;这一战略应当以人民为中心;合理的宏观经济政策仍然是必要的;及应当充分注意人力资源。非洲国家及其发展伙伴正逐渐一致同意下列事实:人的发展要求经济增长,这一经济增长若要持久,必须优先注意人的发展。此外,应当优先注意减轻贫穷状况也得到了普遍承认。

在概要地阐述了《纲领》的审查和评估工作的背景之后,我要简单地说明过去曾经是,而且现在仍然是欧洲共同体及其成员国对非洲问题,尤其对《纲领》的审查所持的态度的主要内容。首先,我们要承认《纲领》并没有完全实现人们寄于它的希望,即作为非洲发生积极变化的促进力量,其部分原因是它具有广泛的、普遍的特点。在9月期间,我们参加了行动议程的起草工作,目的是为了非洲国家和国际社会为改善非洲的前景所作的努力有一个更加坚定的共同基础。

关于中欧和东欧国家的发展,我要强调指出,我们对这些国家的官方援助是我们对发展中国家官方发展援助的补充,而不是减少或转移这些援助,中欧和东欧的过渡还为发展中国家,尤其在较长的时间里提供机会,并带来挑战。

乌拉圭回合的圆满结束将促进世界经济发展,从而也将刺激对非洲出口的需求。它还将清楚地表明应当如何使产品多样化,无论是横向的还是纵向的。

在稳定商品出口收入方面需要作进一步的思考。欧洲共同体及其成员国已在这一领域中作出了巨大的努力。我们认识到通过最终必须偿还的贷款得到的稳定还不够。因此,我们改革了稳定出口收入制度和保障采矿部门出口收益制度,使它们在赠予的基础上充分发挥作用。其他发展中国家也应当在商品领域中作出相同的努力。

然而,为了使非洲的商品部门更多地成为持续发展的动力,商品的进一步加工应该由生产国自己来承担,同时承认这一努力要取得成功,开放和透明的市场是必不可少的。非洲商品的竞争力应该通过良好的国内政策来加强。

非洲国家将必须加强旨在纠正预算和对外金融不平衡、增加国内储蓄的国内政策。为了鼓励更多的私人资源流入非洲,有必要具备完善的经济政策和高效率、负责任的公共机构。至于国际社会在这一方面的贡献,我们支持旨在增加流入非洲的资源,减轻债务负担,提高官方发展援助的质量、考虑国际商定的官方发展援助的目标以及协助非洲增加其外汇收入的努力。

关于官方发展援助的问题,请允许我重申整个共同体已经将其国民生产总值的0.13%给予了最不发达国家,共同体正在作出的努力将使其在本十年末拨出0.15%以

上的国民生产总值。一些成员国已经超出了0.15%的比率,并将继续这么做、甚至加强努力。

至于非洲国家的债务问题,远远超出多伦多条件减债程度的进一步减债措施,现在应该是巴黎俱乐部最优先的事项,它将导致早日对最贫困的、负债最多的国家实行大幅度减债措施。事实也许会证明,对中低收入国家来说,债务调整条件的改善是不够的。伦敦经济首脑商定巴黎俱乐部将继续逐一审查一些中低收入国家的特殊情况。我们也注意到为使着手进行了经济改革计划的中低收入国家的债务得到减让性待遇建立一个一般性框架的建议。

现在,时机已经到来,大会本届会议应该对我们面前的两份文件——《1986—1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领执行情况的评价》和《1990年代联合国非洲发展新议程》——所载的审查结果给予最后评定。首先,请允许我强调,我们欢迎能够以协商一致同意这些文件。《议程》能够被证明是指导非洲国家为促进其发展进行努力以及指导国际社会和联合国系统支持这些努力的有利的工具,而《评价》则包括了将来要吸取的宝贵的教训。在这方面,有一些诸如债务、金融资源以及商品的重大问题需要处理。其他重大教训包括有必要进行只有三分之二的非洲国家已经进行的持续的经济改革,有必要通过良好的管理、依靠负责的机构和政府以及对人权的尊重巩固这一改革。

在《议程》正在得到执行的过程中,必不可少的是要考虑其他象《最不发达国家第二个行动纲领》和非洲全球联盟这样的重要机制。需要在政府间和秘书处一级进行紧密的合作。新议程是在讨论的各位参加者的观点之间达成的一种谨慎的、同时也是脆弱的平衡。我们认为,我们不应该试图在大会本届会议中进一步改进这一新议程。我们也接受拟议中的、使我们能够处理非洲大陆必须定期在联合国系统内处理的问题的监督和评估安排。

新议程的序言指出:

“非洲的发展主要是非洲人的责任。国际社会接受分摊责任及与非洲建立

全面合作关系的原则，因此，致力于全面和实质性地支持非洲所作的努力”。(A/46/41,附件二,第1段)

在结束发言之前，请允许我强调欧洲共同体及其成员国将竭尽全力履行我们几周前所作的承诺。

主席(以阿拉伯语发言)：我愿对那些今天上午宣布开会时在场的代表团表示感谢。

第一位发言者是特设全体委员会主席，在很少代表团到达本会议厅的情况下对是否应该介绍特设委员会对大会的报告和作自己十分重要的发言相当犹豫。因此，如果各代表团在指定的会议开始的时间总能到达本会议厅，我会十分感激。我希望所有代表团都会在这方面给予合作。

沙希德先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言)：当经济和政治专家将其注意力集中在东欧的根本性变化上时，非洲大陆在外债负担的压力下更深地陷入了贫困和流行病的深渊，期待世界各国履行几年前所作的支持非洲大陆走向发展道路的承诺。因此，大会今天开会审议这一问题，以便可能通过必要的措施，迎接秘书长在其报告(A/46/324)中所称的本世纪末最大的发展的挑战。

大会于1986年通过的、旨在帮助非洲国家整顿局势、重新振兴其发展的《非洲经济复苏和发展行动纲领》的目标没有实现。因此，秘书长的报告警告说，除了有达到可以接受的水平的发展去补偿非洲各国人民在过去十年中为实行结构性调整方案和偿还外债所作的社会牺牲，否则，非洲大陆就面临着一个困难的时期。

非洲国家已经单独和集体表明，坚决执行1986-1990联合国非洲经济复苏和发展行动计划中提出的建议。该行动计划的目标是使非洲大陆的经济在这一时期走上发展的道路。此外，非洲国家还听从了富国和国际货币基金组织专家的建议。它们采取了结构调整政策和其他政策，以便发展他们的经济中的农业和相关行业，与沙漠化作斗争并且改进人力资源的利用。

另一方面，正如文件A/46/387所表明的那样，除了联合国系统和民间组织以外，

国际社会没有充分履行它的义务,因为根据该行动计划规定应该提供的国际援助令人失望,比该行动计划期望的要低得多。

此外,正如秘书长报告(A/46/324)第217段所说的那样,另外一些重大因素阻碍了联合国行动计划的执行,如破坏稳定的行为。确实,南非种族隔离政策的政策对许多非洲国家危急的经济局势负有直接责任。这些政策在南部非洲造成了经济和政治不稳定。仅仅在过去10年中,南非种族隔离政权给该地区国家造成的破坏远远超过这些国家从发达国家得到的援助的总数。

非洲经济委员会在1989年10月14日发表的题为“南非破坏稳定的行为以及前线国家抵制种族隔离付出的经济代价”的报告重申,种族主义南非政权为制造动乱而采取的政策使南部非洲25万非洲人丧生,在1980-1988年期间使前线国家损失600亿美元。这就是南非的邻国为南非旨在使前线国家处在它的经济控制之下而采取的蓄意战略付出的高昂代价。

该报告还表明,南非种族主义政策的最终目标是迫使前线国家在军备项目上花费大量经费,这样,它们就别无选择,只能接受种族隔离或者种族隔离的翻版。非洲经济委员会表示,这一政策是该地区经济下降的根本原因,这就是为什么人们并不惊奇地发现,在执行1986-1990联合国非洲经济复苏和发展行动计划期间,非洲的经济和社会形势有了恶化,事实上正好与该行动计划应该实现的目标相反。经济增长率只有很小的提高,而人均收入和当地投资在国民生产总值中的比率下降了。

统计数据表明,与1980-1985的前半期相比,一些非洲国家国民生产总值增长在执行该行动计划期间有了很大的下降。增长率在一些国家有了上升,而在另一些国家却保持不变。

在整个非洲大陆,在国民生产总值中的本国投资也有了下降,从1980年的24%下降到1986年的19.2%和1989年的17.6%,在执行行动计划期间稳定在大约16%。

在这些经济指数下降的情况下,整个非洲大陆的社会形势进一步恶化。秘书长

的报告描绘的惨淡的景象是，该地区大多数国家教育、卫生服务恶化，文盲率上升，与1980年相比，1989年20个国家的人均收入下降。

秘书长在他的报告中指出，非洲的唯一选择是打破衰退的陷阱，走上增长的道路，以逆转目前走向极端贫困的趋势。该报告突出了非洲国家在民众参与发展、执行结构调整政策的努力，尽管结构调整会产生经济和环境后果。

秘书长最后说，非洲大陆在未能依照他的建议签署一项新的全球发展协定的情况下，是无法应付1990年代的挑战的。这项新的全球发展协定应该有三个目标：第一，经济多样化；第二，加速增长率，以达到6%；第三，加强人力开发、改善工作机会、改进卫生和教育领域的服务、给予妇女平等地位、降低儿童死亡率并提供饮用水，因为联合国数据表明，只有三分之一的非洲人有饮用水的供应。

只有在债务负担减轻的情况下，我们才能确保今后几年的高增长率。这比到目前为止的政府援助要重要得多，因为非洲债务现在已经超过2700亿美元，给发展设置了巨大的障碍，因为仅仅偿还债务就吞没了非洲大陆30%的出口收益，使它损失210亿美元。

秘书长在其报告中指出，债务重新安排的解决办法至今为止只限于推迟偿还。结果，债务继续积累。因此，解决办法只能是取消债务，尤其是非洲在今后几年内必须偿还的债务。

秘书长在其报告中坚持国际社会、特别是富国必须依照在一些国家已经采取的措施采取更大胆的措施，以解决债务问题。我们支持秘书长的建议，即富国应该取消向非洲提供的官方债务和与促进出口有关的官方债务，通过债务资产交换等手段减少商业债务和其他债务，减少用于环境计划、减轻贫困和与流行病作斗争的债务。他还提议，捐助国帮助减轻对多边金融机构所欠债务的偿债义务，因为这类偿债义务占撒哈拉以南非洲国家偿债义务的40%，并且改进非洲大陆商品出口状况。我们支持这一建议。

因此，很显然，导致通过非洲经济复兴和发展行动计划的形势今天与1986年一样

紧迫。非洲仍然是世界各个大陆中最贫困、最不发达的大陆。

因此我们发现在世界41个最不发达国家的行列中有28个是非洲国家。粮食进口正在增长。婴儿死亡率目前达到千分之一百二十的可怕程度。百分之六十五的成人仍然是文盲。只有23%的非洲人有清洁的饮用水。工业潜力没有得到充分利用。失业十分普遍,而人均收入,也就是国民生产总值的个人占有份额继续下降。

因此,非洲国家在特设全体委员会的报告(A/46/41)中得出结论,非洲尚不需要另一个纲领,因为甚至是重复经过修改的联合国《非洲经济复苏与发展行动纲领》预计也不会目前的国际政治和经济气候下导致出现任何比前一个纲领更好的结果。

在这种情况下,非洲国家提出了一项与非洲在九十年代开始时面临的局势和挑战相适应的倡议。这一倡议的形势是非洲与国际社会合作的新议程,其重点是那些如果不解决就将阻碍非洲进步和繁荣的整套问题。这一议程也致力于确保非洲国家为实现发展目标作出努力。我国代表团完全支持这一倡议,在非洲国家作出独自和集体努力继续采取各种公正政策、致力于确保一个使本大陆走上正确轨道的良好环境的时候尤其如此。因此,国际社会必须重申承诺支持非洲为在非洲自身通过的九十年代议程——载于文件A/46/41——的基础上处理各种社会经济问题所作出的努力。

非洲大陆面临的困难是整个发展中世界面临困难的组成部分之一。发展中世界的所有国家正在与落后、饥饿、无知、疾病以及自然灾害展开同样的斗争。我们国家叙利亚也是一个发展中国家。尽管能力有限,它继续向非洲姐妹国家提供必要的援助,这是对历史性和地理性的联系作出的反应。叙利亚提供支持和援助的渠道可以分成两种类型。首先是我们通过我们所抱有绝对信心的阿拉伯行动向非洲提供的支持,它体现在阿拉伯与非洲的合作之中。我国把自身的所有潜力用于支持这种合作以便推动这种合作并为其奠定基础。它现在已有自身的体制,结构和基金。其次,我们通过双边合作以及我们与好几个友好的非洲国家之间的各协定向非洲提供支持。联合国在援助非洲人民获得其政治独立的过程中发挥了极为重要的作用。现在

它必须应付一个更为严峻的挑战，这就是帮助非洲大陆在尊重所有国家的主权及其独立的基础上获得国际社会的支持，尤其是考虑到我们知道联合国纲领帮助非洲和其它大陆的国家政府集中注意到非洲的一些基本经济和人类问题。通过载于文件A/46/41的新纲领将使国际社会再次有机会重申承诺支持非洲为开始发展所作出的努力。

我们希望这一10年将目睹的非洲大陆积极的觉醒将使其进行土地改革，以使本大陆满足自身需要、进入技术与现代发展的时代，并重新确认自身存在，正如非洲统一组织主席萨利姆·阿米德·萨利姆先生在谈到大陆遭受的史无前例的饥饿和经济衰退时所倡导的那样。我们清楚地知道，任何国家或区域的贫困都不是真正本身固有的，因为贫穷和财富都是历史现象。因此，这些趋势可以被扭转。的确，不论是历史原因或是地理原因都不会使这一局面成为不可逃避的必定结果。人类的智慧、工作意愿以及坚定的承诺能够创造现在并决定未来。

坎卡涅米先生（芬兰）（以英语发言）：首先，允许我说我作为首任芬兰发展合作部长向大会发言感到多么高兴。我尤其高兴就非洲问题向本机构发言。非洲一直是、而且继续是芬兰发展合作最优先的问题。

不管世界其它地方出现的其它令人瞠目事件和新要求，非洲必须依然是国际社会注意的中心。非洲在过去十年里普遍遭受了史无前例的经济衰退。联合国《非洲经济复苏与发展行动纲领》所跨越的五年期不幸的是并没有目睹非洲大部分国家出现好转，其中一些国家的经济和政治局势更为恶化，以致于它们被迫严重依赖人道主义紧急援助。

五年前《行动纲领》获得一致通过。现在我们的任务是以特设全体委员会的报告为基础最后评价其执行情况。我愿感谢委员会主席挪威的马丁·哈斯里德大使在起草向大会提出的最后报告时所作的不懈努力。按照惯例，将由大会在此作出最后评价。也是这一机构应该从过去吸取教训和作出分析，并且为未来的道路提供指导。

回顾来看,《行动纲领》是联合国一项引人注目的成就。它以本组织的力量为基础,并利用其地位处理各方面问题和内在联系。*

但是,这个纲领的缺陷在于它是在联合国的会议室里制订的,有些脱离那些制订经济和其他方面政策的人,以及有必要涉及的其他机构。没有那些决策者和那些机构的全面承诺,没有由联合国自己实行大部分纲领的可能性,我们在联合国就很难有所作为,只能希望和祈祷其他国家将实行我们制订的纲领。

我描绘这幅景象的目的是提出下列问题:如果90年代非洲发展新日程得到我们同意的话,我们能够指望它导致更好的结果吗?它是否为有关方面带去了一个强有力的信息,即我们所需要的是更有力地和有效地执行已商定的纲领?我的理解是,联合国非洲经济恢复与发展行动纲领中所阐明的各点总的来说还是完全有效的。去年,我们就《国际经济合作宣言》、《最不发达国家巴黎宣言和行动纲领》以及《第四个国际发展战略》取得了一致意见。应当强调那些纲领中非洲特别关切的具体问题和优先事项的方式方法。

我认为,我们需要做的是继续对所有有关方面强调,从发展角度讲,非洲是而且必须继续是最优先考虑的问题。我们还必须向有关方面发出一个有力信息,它们需要履行在行动纲领和我提到的其他纲领已经商定的它们所应承担的部分。我们必须保证联合国系统的行动机构有效地完成它的部分。我们需要向非洲各国政府再次强调,它们对发展它们各自的社会、国家和大陆负有主要责任。变化必须从内部开始和进行。变化不能够从外部引进,就是引进了也不能被接受。需要继续扩大结构调整计划以恢复经济基础。正确的经济政策、好的管理和私有经济部分的更广泛参与应当随后跟上。看到这么多非洲国家已经走上了这条道路是令人欣慰的。应当鼓励和支持它们继续在这条道路上走下去。其他国家也应当加入。需要通过节约和削减

* 副主席·拉索先生(厄瓜多尔)主持会议。

军事开支动员一切可能的内部资源，需要使用有益的政策吸引国内和外国私人资本支持新经济道路。

但是仅有经济改革还不够。为了使发展获得成功和取得速度，还需要发动人民在政治领域的潜力和愿望。民主和多元化是发展的另一面。为了使发展能够持久，必须倾听和考虑所有人民的需要。在这方面，我希望向赞比亚和其他效仿赞比亚向一个多元化政治制度平稳过渡的国家致敬。

为了使努力获得成功，非洲必须得到财政方面和其他方面的支持。因此，我们需要向巴黎俱乐部发出一个有力信号，即非洲的债务负担快要使债务国窒息了。如果没有特殊的和迅速的减轻债务措施，特别是对那些正在作出认真的调整努力的国家来说，将不会有什么发展的希望。我们对布雷顿森林机构的信息应当是，结构调整计划正在在几个国家取得令人鼓舞的成果。因此，需要继续为此目的提供指导和帮助。需要继续推敲计划，使它们更加适合各个国家。为此目的，需要发展和加强这些国家自己的计划和管理能力。对那些处理贸易问题的机构，我们需要强调自由进入市场和成功结束乌拉圭回合的重要性，特别是对非洲国家的重要性。它们的出口潜力和产品选择是有限的，因此它们在任何贸易壁垒——关税或非关税贸易壁垒——面前都格外脆弱。

对捐赠国的信息应当是，非洲需要更多的发展援助和更有效地使用这些援助。所有捐赠国还应当在它们的双边计划中把非洲置于首要位置。虽然芬兰由于它正在经历的严重衰退而被迫暂时减少它的援助拨款，我还是敢这样说。尽管如此，非洲得到了我们援助的大部分。我们需要对联合国系统强调，需要它的投入，特别是在人类资源发展领域和社会方面的投入。在非洲，为了建立一个持久的发展基础，对人的投资是至关重要的；为了提出有效的政策指导和有效的实行纲领，必须加强联合国的运作能力。

这些就是我们需要发出的信息，以使非洲以我们在纲领中所设想的方式得到最大的支持。问题是什么是发出信息的最好方式？如果普遍认为通过我们面前的新日

程是最有效的方式,芬兰将以它惯常的建设性方式同其他国家一起这样作。但是,我认为,我们还应当考虑其他加强措施。除了我们向有关各方发出的信息,我们给予非洲的优先位置应当体现在几个有效实质问题的其他决议中;从而使非洲的优先性将得以体现在整个制度中。任何不能被其他项目所包括的关于非洲的具体问题当然都应当包含在这一议程项目下。

我们需要密切监测非洲和非洲各个国家的发展并采取后续行动。联合国应与世界银行密切合作,在10年中期制定一份有关发展情况的报告,以便有充分的时间来提出一份有意义的报告。该报告应载有所提到的内容和采取适当行动的建议。同时,联合国完全应继续把注意力集中在非洲。

濑崎先生(日本)(以英语发言):我国代表团想和其他会员国代表团一道欢迎对《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》进行终期审查和评价的特设委员会会议所取得的结果。这次会议是国际社会重申对非洲国家的支持的一个重要机会,其中许多国家在其实现经济复苏和发展的努力方面面临着巨大困难。

我们面前的1990年代的联合国非洲发展新日程重申了我们对于如何最好地应付这些挑战的共同看法。我国代表团尤其高兴地注意到,新日程重申非洲国家对其自己的发展具有重要的责任这一基本原则,同时还重申国际社会也具有责任,并仍然致力于向非洲国家提供支持。整个新日程表达了非洲国家的愿望。不必说,实现这些愿望需要作出巨大努力。同时,我国代表团认为,国际社会作为其伙伴,必须真心实意地提供巨大的援助。

我刚才已指出,新日程明确阐述了非洲国家对促进自己的发展的承诺。但更具体地说,它已表达了它们承诺继续进行改革和改善国内管理的方案;加强民主化进程和尊重人权;建立一个有利于外国和国内投资的环境;加强人力资源开发的努力;进一步把重点放在环境和人口上;寻求实现乡村发展政策目标以及促进区域合作和一体化。所有这些努力都是非常重要的,应得到鼓励。

我国代表团认为,国际社会必须有力地援助非洲国家在这些方面取得进展,因

此,我们对新日程重申国际社会对采取这一行动的巨大决心感到欣慰。一些国家正在国际债务战略范围内作出巨大的结构调整努力,以应付债务问题,新日程提到有必要进一步对这些国家提供支持,并确认国际社会承诺继续努力,向非洲提供更多的资源,以补充国内努力和财政资源。此外,它还重申鉴于商品出口对许多非洲国家的重要性,早日成功结束乌拉圭回合的谈判是十分重要。

我们都知道特设委员会所进行的谈判是十分艰难的。我国代表团非常希望这些谈判所制定的新日程因此将成为寻求实现面向21世纪的非洲国家增长和发展目标的重要构架。

我们希望国际社会将继续特别和优先重视该区域实现持续发展的努力,并将在这极为重要的努力中成为合作伙伴。

我谨重申日本愿继续向非洲提供巨大支持,我国政府认为应不断作出努力促进非洲国家和国际社会的对话,我们还提议在1993年举行有关非洲发展问题的国际会议。

最后,请允许我代表我国代表团对特设委员会主席,挪威胡斯里德大使和主席团其他成员表示赞扬,没有他们的不懈努力,我们将不会取得这些进展。我们衷心感谢他们。

金永健先生(中国):主席先生,首先,请允许我感谢秘书长为我们提供了一份内容翔实的报告。这份报告对我们今天对于非洲经济形势的讨论无疑具有重要的参考意义。

过去一年来,非洲国家和人民为了振兴经济,特别是加强区域经济合作和一体化,作出了新的努力。但是,由于始终处于十分不利的外部环境中,尽管有些非洲国家经济有所发展,但是作为一个整体,非洲的经济状况并没有根本好转,其危急的经济形势不能不引起人们的普遍关注和担忧。

不久前,联合国大会设立的特设委员会对《1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》的执行情况进行了终期审评,并就“联合国九十年代非洲发展新日

程”达成了初步协议，我们认为，这是非洲经济发展中的一件大事，也表现了国际社会对非洲经济复苏和发展的同情与关注。我们对此表示欢迎。

“新日程”成功与否，它的目标能否得到有效的实现，关键在于国际社会能否按照“新日程”的要求，采取明确的政策措施，在对非洲发展至关重要的各个领域中作出切实的承诺并付诸行动。

下面，我想就如何履行“新日程”中的承诺，谈几点看法。

首先，应始终保持国际社会对非洲紧急经济形势的关注，非洲经济是世界经济的一个组成部分。非洲经济不好转，整个世界经济的增长也会受到不利的影晌。

近年来，世界经济形势出现了一些新的变化，发展资金和援助出现了转向的趋势，引起了包括非洲国家在内的许多发展中国家的担忧。我们认为，不管形势如何演变，国际社会都应把非洲经济复苏和发展当作国际日程的优先项目之一来考虑，而不能忽视非洲国家的要求和需要。应当尽量作出努力，避免非洲被进一步边缘化。

第二，非洲国家的自身努力是重要的。从非洲统一组织亚的斯亚贝巴首脑会议宣言到“新日程”，非洲国家多次重申，非洲的发展主要是非洲人的责任。事实上，多年来，非洲国家政府和人民为振兴和发展经济，做出了不懈的努力。在“新日程”中，非洲国家承诺将坚持必要的改革和改善国内经济管理，有效利用国内资源，促进区域和次区域经济合作与一体化，推动人民参与发展进程，以及加强南南合作等。这些承诺对于实现非洲的发展无疑具有重要的意义。

第三，国际社会应分担责任，加强与非洲的合作，支持非洲的努力，为保证“新日程”得到有效执行，国际社会应继续作出努力，帮助非洲实现持久的增长。国际社会尤其需要承诺采取措施，优先解决非洲的债务危机，增加对非洲的资金流入，增加非洲商品进入发达国家的市场机会，并且支持非洲各国经济多样化和区域一体化的努力。

最后，联合国系统应为执行“日程”发挥应有的作用。联合国各组织和专门机构应按照“新日程”的要求，在各自的领域和部门内，为非洲设计符合“新日程”的

具体方案,并提供足够的资源。联合国系统各机构还应努力做好有关统计和监测,以便国际社会对执行情况进行有效的审评。

中国作为一个发展中国家,一贯重视和同情非洲的处境,尽管自己还不富裕,但还是在力所能及的情况下对非洲提供了一定数量的援助和经济技术合作,并取得了较好的效果。今后,中国政府将一如既往,继续加强与非洲国家在各领域的友好合作,为非洲的经济社会发展做出自己的努力。

萨穆尔松先生(瑞典)(以英语发言):我荣幸地代表丹麦、芬兰、冰岛、挪威和瑞典五个北欧国家作这次发言。

民主和参与的呼声正在席卷非洲大陆。就在最近我们目睹了20年来赞比亚举行的首次选举。这只是非洲朝着民主方向的许多突破例证中的一例,不仅标志着非洲一个新的政治开端,而且也是对经济改革和重新发展的一个新推动力。

秘书长在有关非洲经济形势的报告以及对《行动纲领》的审查和评价中描述了正在遭受下列情况之害的非洲大陆:经济遭受挫折、不断减少的投资流量、干旱、疾病和饥荒。悲惨的是,非洲确实正在遭受这些情况带来的痛苦。但是,我不想大讲失败和失望。我也不想指责是谁造成了这种错误。我们中许多人并没有完成既定目标和经过核查的需要。互相指责不会使我们找到出路,但是从过去经验中所吸取的教训可以帮助我们向前迈进。我们应该把这个大陆的困境看作是一项挑战,并应向前看。有一些迹象表明,非洲的某些部分在政治上和经济上都已经走到了一个转折点。

潮流可能会转向,但贫穷依然是问题的核心——经济上的贫困、环境上的贫困以及教育上的贫困。单是“贫困”这个词就总结了当代非洲所有的痛苦和渴望。如果非洲能够打破贫困这个恶性循环,那它就是摧毁了经济危机的基础,消除了环境和人口问题造成的许多威胁。很清楚,当然还需要人口政策。这就是为什么北欧国家主要考虑经济增长和人力开发这些相互关联的问题。今天,针对投资在人力资源领域的政治和经济重要性问题已经具有日益扩大的协商一致。人民既是发展的目标,

也发展的创造者。正是基于这样的考虑,我们希望请大家特别注意非洲妇女在她们社会发展中的作用。

援助本身不是发展问题的解决方案。有时它是一个不可缺乏的润滑剂或推进器,但它永远不会成为发展和增长的发动机。

有些援助是以救灾的形式提供的,很明显这类援助是需要的。联合国在救灾方面具有关键性的作用。因此应该进一步促进和加强目前为提高这种作用所作的努力。但是我们必须牢记这样一个事实,即救灾不能代替长期发展努力。救灾和长期发展合作之间存在着一个联系——它们是一个连续统一体上的两个不同点——在计划和监督救灾工作时必须牢记这一点。应该沿着这个连续统一体逐步向前移动,逐步成为教育、健康卫生和农业领域的更加正常的援助,从而使受援国能够过上正常和富有生产力的生活。

发展是由贸易、投资和开放的市场所促成的结果,而不是由援助、不投资、限制和债务促成的结果。非洲目前需要一个更加有助于增长的环境。非洲的伙伴可以影响外部因素,并且应该尽力这样做。因为影响到非洲的决定是在许多不同的论坛上作出的,有必要在非洲大陆以外采取一致的努力。因此,若要促进非洲大陆的增长与发展,就需要不同的组织采取一项连贯的政策。北欧国家愿意在这个方向作出努力。

许多非洲国家承受的沉重债务负担需要特别解决方案。因此,北欧国家强烈敦促巴黎俱乐部所有成员为保证早日达成向最贫困国家提供额外债务减免的协议作出积极贡献。在这方面,我们提倡在逐个解决的基础上,向受到严重影响的最贫困国家提供高达80%的债务减免,条件是这些国家必须致力于调整和结构改革。

尽管我们不把援助看作是普遍应用的灵丹妙药,然而我们承认经过适当设计的援助是目前情况下促进变化的重要因素。不幸是的,可供大多数非洲国家使用的资金极少。在这一点上,北欧国家同样准备继续努力。我们对非洲的援助是巨大的。它已增长到我们在双边项目上的全部费用的大约三分之二。北欧国家作为一个集

团,属于那些达到发合作方面0.7%目标的国家,我们的一些国家已远远超过这一目标。

我们的援助是长期的,并在传统上一对我们处于发展中的伙伴很敏感。我们打算继续这一作法。我向我们的非洲朋友保证,尽管欧洲出现了新的需求,我们对非洲的承诺仍然是坚定的。

对非洲的外部援助不仅仅限于政府对政府的援助。多边机构、尤其是开发银行、私营部门和非政府组织,实际上也很重要。然而演员必须清楚其不同的和相配合的角色。我们所谈的是集体的配合。

非洲各国政府对其所有公民的福祉及其国家的经济发展负有负责。政治决定及其对未来的影响完全取决于各国的领导层。如果没有非洲内部的相应变化,外部援助中具有有限的价值。

面临经济危机的大多数非洲国家正在执行结构调整方案。尽管为些方案可能是痛苦的,但它们对实现持续发展来说是必要的。必须加强努力,以开放经济,打开通往自由贸易的道路,取消并非明确集中于最贫穷的人口部分的笼统的补贴,并鼓励繁荣的私营部门的发展。

非洲国家的调整努力值得我们的支持。我们的作用是保证结构调整方案得到充足的资金,以便使改革进程能够继续并得到加强。支持进行调整的非洲国家的主要途径,就是世界银行特别援助计划。这一北欧各国积极捐款的计划,继续成为一种成功的伙伴关系,向正在执行调整方案的最穷和负债最多的国家提供迅速付出的援助。部分由于这一计划,向这些国家的资金流通实际上在过去三年中有所增长。

在非洲大多数地区,贸易和投资受到达多繁文缛节和官僚屏障的阻挡。我们认为,仍需要进行很多的工作,才能使货物在非洲内部自由流通并自由流进和流出该大陆。为了进行外部贸易,紧急需要改善进入以达国家市场的情况。北欧国家敦促各参与国进行认真努力,以使乌拉圭回合圆满成功。

非洲的国内生产一直没有多大的发展机会。应当在撒哈拉以南的非洲地区进行

努力,把家庭成分的农业从维持生计的水平提高到为自由市场生产。国内经济政策应更多地集中于乡村林多数人口的需求。以前通过规定价格和兑换率而有利于城市部分的趋势,应当加以扭转,正如今天在很多非洲国家中已经做的那样。

然而对任何国家的居民来说,在物质需求之外还必须满足其他需求。1990年代将成为民主的十年而载入史册。北欧国家意识到这一事实:民主不能从上面或从外部强加给人们。它必须从下面或内部产生。它的基根存在于普通公民在日常生活中的现实。在非洲很多地区已经采取了大胆的步骤,以扩大民主的范畴并保障人权。必须继续这一进程。北欧国家准备通过对诸如选举过程、独立的媒体——包括新闻——以及公正的司法制度这样的民主体制的援助而加以协助。

然而,我们意识到民主是多方面的。它是一种心态,但也代表着一种道德义务。它首先是一种进程,是对社会中价值的加深。因此,它应当一直引起人们的关注。不能降低为仅仅是形式标准的静止问题。然而,民主确实包括真正的多元化和参与。在这一共同的努力中,我们能够并且应当分享各种经验。

良好的治理意味着对如何分配预算资源所承担的责任。很多国家今天的国防预算与当今的安全需求并不协调。全世界的平均军事费用为国民生产总值的4.5%。各种估计表明,全面削减到这一平均值与工业化国家削减20%一道,将节省总数超过世界范围援助数额两倍的资金。应当由我们这些援助国得出明显的结论。我们可以把的一些剑化为犁以用于非洲和其他地区;我们可以重新思考我们在武器出口方面的作用。甚至相对微少的削减也会节省大笔款项以用于非洲,例如用于社会部门。

我们还愿强调指出,良好的管理还包括在各个社会中对腐败进行斗争。腐败破坏民主,摧残经济并占用用于发展的稀少资源。它是政体中一个毒瘤。我们应共同努力以战胜它。

非洲拥有强大和可行的基层组织。它们在多元制度之下可以促进各国政府为其人民而推进发展。我尤其希望强调这种非政府组织通过其一丝不苟和长期的工作而具备的重要性。北欧各国政府欢迎对各非政府组织在推动基础广泛的发展方面的作

用的更高认识。

教育应在非洲发展方面发挥中心作用。它是解决从环境威胁到人口问题及包括艾滋病在内的健康危险的各种问题的关键方法之一，所有这些问题都应得到有力的解决。在教育领域中，我们要指出，鉴于我刚才指明的各种挑战，对女孩和妇女的教育具有特殊的意义。

所有这些外部和国内的行动内容，都是我们一道采取的步骤。

最后审查和评估联合国非洲经济恢复与发展行动纲领是国际社会再次承诺支持非洲努力实现自我支持的社会经济增长与发展的最近的一次机会。尽管该纲领没有成为经济政策或动员资金的焦点，但是它指出导致于1986年通过该纲领原因依然存在。因此，至关重要的是联合国1990年代非洲发展新日程应当产生结果。

其他一些促进这些变化的论坛和团体也已经产生，以辅助联合国的必要努力。其中一些需要特别提一下。非洲全球联盟是发展中国家和发达国家之间共同努力的结果，并得到国际组织的支持，该联盟现在已开始工作。非洲统一组织在于1991年6月举行的首脑会议上比以往任何时候更为强调非洲的人权事业和多元化。该组织自那时起从非洲领导论坛坎帕拉首脑会议得到许多关于提高非洲国家安全、稳定、发展与合作水平进程的建议。区域组织，如西非国家经济共同体和南部非洲发展协调会议正在评估它们的工作范围和作用，以便为改善非洲合作和发展条件提供宝贵的基础。所有这些努力都为联合国提供了相互支持的活动。

尽管我们更为具体谈到该议程项目，但是，它是一个南北问题。历史的教训，特别是当代历史教训就是如果我们其中一些人遭到痛苦、压迫或剥夺，那么这也会影响到我们所有人。

这涉及到一些牢固的普遍接受的道德价值，不仅仅是经济现实。任何一个永远基于权力与少数人富裕的社会秩序都注定要消亡。这是南北合作与非洲改革的基本论点。情况的紧迫性也在于此。我们面临的三方面的挑战是经济、政治和道德。南北差距是当今时代最紧迫最具有爆炸性的未解决的问题之一。我们或者共同弥合这

一差距或者都被它所吞没。

最后,我想说这种状况表明联合国作为各方平等进行政治辩论的独一无二的论坛至关重要。没有任何一个论坛,不管如何重要和有效,也不能够取代联合国在此方面的作用。因此,我们应当讨论联合国的报告,如摆在我们面前的报告以及通过就应当采取何种行动交换意见来积极地谋求补充其他地区提出的倡议。但这还不够。在我们这里的审议之后,必须在负责采取具体积极行动的双边或其他类型的执行机构采取行动。未来是我们共同的责任。

索马维亚先生(智利)(以西班牙语发言):主席先生,请允许我对一个令人高兴的巧合向我们两个人表示祝贺,这一巧合就是来自我们地区的一位朋友,此刻正主持我们的讨论。

我在发言开始谨向胡斯里德大使表示感谢,他为此项目做了大量的工作并在今天的介绍性发言中提出了明确的方向。我还向他与之密切工作的主席团成员表示祝贺,其中一些人在本会议厅就座。

我们怀着极大的兴趣并本着声援与合作的精神参加关于非洲局势的辩论。由于非洲拥有能干的人民,辽阔的土地,丰富多样的自然资源而且历史文化悠久,我们对非洲的未来和命运有信心。

这些因素的价值使非洲今天而且可能明天在世界舞台上的重要性日益加强。非洲正在发生重要的政治、社会和经济事件,当这些事件要求国际社会承诺面对从某些情况来看危机的重要方面时,我们不能够袖手旁观。

一般来讲,非洲国家正在进行极为重要的政治变革和经济调整进程,其目标就是改善人民的生活条件,目前百分之五十二的人生活在赤贫状态中。这种贫穷的程度影响到我们每一个人。智利相信富人必须承担对穷人的责任这一原则。无论是在国内还是在国际上都应如此。

非洲政治制度变革日益发展的进程使人民在更大程度上参与决定自己的命运。尽管出现极为消极的经济和社会迹象,自由与开放正日益加强。我们不能不注意这

一点。

同时正在进行经济调整以便缓和其人均国内产值从1980年至1987年下降百分之二十为特点的形势。非洲外债已增至二千八百亿美元，相当于国内总产值百分之一百以上，并是其总出口的百分之三百五十以上。

这种局势所造成的具体可见的后果就是基础设施恶化，通信手段遭到破坏，失业人数增加和体质下降。所有这些都意味着数以百万计的人们生活在事实上难以满足自己最基本需求的状况中。我们也不能不注意到这一点。

造成这一局势的原因已在大量的文件中得到记载，这些原因以及破坏力分为内部和外部因素，其中包括不总是适当的经济政策、经常的干旱、世界经济的不稳定和发展援助的疲软。大家一致明确地认识到，非洲长期增长的可能性最终将不可避免地由世界经济形势加以确定。

这些因素的结合导致联合国通过了《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》，今年我们将对《行动纲领》作出评估。

秘书长的报告对《行动纲领》的成果的态度是十分明确的。有必要注意其中的两个方面，这也许能概括整个局势。

一方面，非洲国家已经进行了有效的努力，已产生出《纲领》中优先项目所需的资源，但是由于国际市场价格低下，它们尚未实现这一目标。在《行动纲领》所涉及的这一时期内，非洲国家的出口收入减少了500多亿美元，而与此同时非洲国家的纯资源流入不仅没有达到预期的目标，反而在1986年至1990年之间减少了10多亿美元。

秘书长在这一十分明确的局势中得出结论：

“没有充分处理非洲的债务和商品问题，造成非洲在纲领结束时比在纲领开始时所负的债务更多，商品出口量增加但收入却大大减少。”(A/46/324, 第19段)

因此，我们同意审查和评估《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》特设全体

委员会的建议。

与此同时,我们必须重申,初步工业化区域的经济调整进程需要更长的时间才能产生结果。因此,非洲毫无疑问的正面临着紧急情况。但是非洲也正在经历与日俱增的经济过渡进程,因此它们的支持要求不同于其他专门被指定为紧急局势的支持要求。应该再次考虑到非洲调整的社会方面,以在进行调整的同时能够适当地考虑到各项政策对最脆弱团体的影响。

我们认为,国际社会有义务帮助非洲国家进行努力,以执行一种具有社会正义的经济增长政策,这一政策把国家宏观经济战略与每个家庭的能力和机会直接联系起来。

所有这些都要求清楚地认识到对人口中最贫穷部分的调整的影响。非洲国家正在努力进行的进程表明,政府认识到这些影响,但是它们的努力却受到了国际经济情况的限制。因此,有必要商定一套未来的方针,方针的基本特点是国际社会作出明确、相应的承诺,在社会平等的条件下进行结构调整。非洲国家正以一种坚韧不拔的精神进行这种调整,这种精神之坚韧可与所需解决的问题之广相当。

我们特别感到,42个相对最不发达国家在取消双边官方债务和减少所欠国际财政机构债务等领域应该受到优先待遇。

从贸易角度,特别是从关税及贸易总协定(关贸总协定)乌拉圭回合来看,应该保证非洲国家进入市场的优惠条件,包括安全措施,也应保证非洲中期和长期发展的资金,以此来支持改革进程和鼓励国家的私营部门。

从援助方面来看,非洲大陆应该成为援助集中的地方,以补充各国在增长进程中的努力。增长进程的基本方向是减少和消除贫困现象,并以此作为经济政策的根本目标。

非洲各国政府也没有忽视的另一目标是把社会指数纳入宏观经济政策的分析之中,以此实现这些政策中规定的中期和长期目标。国际社会在解决非洲复杂的社会和经济局势问题中应该采取同样的态度。否则,就可能有巨大风险:严重的社会不稳

定造成重大的政治变化。

智利在联合国其他论坛中指出,如果没有南方的安全,也不可能有北方的安全。今天,我们可以在此毫不犹豫地说,如果没有非洲的安全,也不可能有世界的安全。非洲的历史将对现代历史的任务作出决定性的贡献。

在这一总的情况下——虽然这可能不是这场辩论中的一个适当的题目,智利愿表示完全支持非洲大陆表示的联合国下一任秘书长应该来自这一区域的愿望。这一选择将具有象征意义。这一愿望是正当的,非洲大陆有许多出色的候选人。

智利并不是作为捐助国来到这里的。我不能在本讲坛上提出任何有关同非洲发展方案进行合作的数字。我是因为其他原因来到这里的。我来到这里是要进行声援,是因为作为拉丁美洲国家智利在政治上深信,我们两个地区应该彼此关心,一致注意我们相同的问题。我们要竭尽全力在联合国,并在我们两地区的双边关系中支持并促进非洲问题的解决。

但是,我们大家都知道,我们自己未来的首要责任在于我们自己。因此,最后我要引用一位知名的十五世纪非洲历史学家的话。他在其作品“*Proligomena*”中说,伟大的人民在逆境中遭受苦难,但他们以自己的伟大战胜了逆境。毫无疑问,非洲将以自己的伟大克服它面临的挑战。

威伦斯基先生(澳大利亚)(以英语发言):欧洲持续存在的经济困境使澳大利亚深感关切和难过。今后十年这仍将是国际社会面临的最艰巨的任务。

自1986年展开《联合国非洲复苏和发展行动纲领》以来,非洲生活水平继续下降。由于各种外部和内部因素,在《行动纲领》项下纪录的总的经济情况非常令人不满意。国内生产总值平均每年下降0.7%,在《纲领》结束时低于《纲领》开始时。国内储蓄总额停滞不前,国内投资总额按国内生产总值的百分比计算始终处于低水平,甚至下降了。但也必须认识到自从展开《行动纲领》以来,主要由于非洲各国政府及其人民不懈的努力取得了一些成就,要是没有《纲领》所面临的困难会更严重的得多。国际社会和非洲各个国家现在都必须注意今后十年需要作些什么来使

非洲坚定地走上持续发展的道路。这将取决于若干因素,包括提高农业生产和加强粮食保障,发展粮食资源、减轻债务负担以及继续强调改善国内政策环境。特别是加强非洲贸易竞争力对其经济发展是至关重要的。非洲比任何其他区域都更依赖出口商品,商品部门的成功与否对其经济增行具有头等重要性。

澳大利亚认识到国际社会可在消除非洲出口的障碍方面发挥作用。这些障碍很严重,是阻碍经济改革和多样化的重要因素。在这方面,贸易自由化,包括乌拉圭回合应圆满结束,对非洲发展至为重要。国际社会若能致力于建立一种财政上稳定的和有利于全球及贸易持续增长的国际贸易和经济环境,将会对非洲的发展进程有很大帮助。澳大利亚认为,这是工业化国家,特别是澳大利亚,可采用的最有效的办法来帮助非洲发展中国家增加出口收入以及处理其贫困日益加深和国内生产总值不断下降的问题,仍在增长的债务负担使这些问题变得更加严重。

诚然,国际社会仍能够和应该做许多事来促进非洲经济复苏和发展,但归根结底有关国家负有首要责任来制订和执行适当的经济政策,包括有关机构调整以及鼓励外国和国内直接援助的政策。我们对《行动纲领》审议会议报告中全面地认识这些方面感到高兴。

最近在联合国贸易和发展会议的贸易和发展理事会上讨论的决议特别强调健全的国内政策和开放的多边贸易制度,这证明讨论债务问题方面的气氛在改善。同样,国际货币基金组织和世界银行十月中旬在曼谷举行的年会明确地认识到发达国家和发展中国家都可在消除限制发展的障碍方面发挥作用。会议还认识到贸易与发展之间的联系,认识到迫切需要早日圆满地结束乌拉圭回合,以减少贸易壁垒,建立一种稳定的和可预测的贸易环境。

澳大利亚对许多发展中国家沉重的债务负担感到关切,深知这样的债务要付出多少人力代价。澳大利亚支持为减轻债台高筑的撒哈拉以南非洲各国的问题作出的各种努力。这些努力还需要取得很多成果,但变革的方向已经确定。

澳大利亚致力于帮助恢复和改进非洲经济状况和经济增长。我们不遗余力地改

进国际环境、帮助发展中国家克服债务问题以及为结构调整这个困难的工作提供便利。我们鼓励工业化国家利用一切机会加强多边贸易制度,让发展中国家有更多的机会进入国际市场。

澳大利亚不仅为建立有利的经济环境作出了很大努力,还通过我们的援助方案强有力地支助非洲的发展努力。我们要看到一个强大非洲的愿望还表现在其他方面,例如,我们继续关注人道主义和人权问题的进展情况,积极致力于铲除南非种族隔离制度并且在为消灭种族隔离制度后的南部非洲的公平增长与发展作准备。

作为一个全球社会,我们必须依靠现正在进行的有效工作,依靠在处理非洲关键的需要方面已取得的各种协议。澳大利亚将继续支持非洲政府和人民今后为应付各种艰巨任务作出的努力。

扬科维奇先生(澳大利亚)(以英语发言):因为我是第一次在大会发言,我谨最诚恳地祝愿希哈比先生和主席团其他成员圆满地完成其重要使命。

今天上午在我们进行辩论之际非洲作为一个洲和一个政治实体似乎已多少从国际传播媒介的标题上消失了。甚至关于严重旱灾和政治动乱的报道似乎也没有引起人们的注意,几乎成了日常现象。因此,非洲经济和社会状况在继续恶化并在社会、政治和文化方面造成破坏性后果,与我们不得不认为公众和政界对这个重要大陆的命运越来越不关心的情况形成鲜明对照。

联合国秘书长在他关于《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》中明确地指出,《纲领》取得的成果确实不能令人满意。秘书长认为,不利的外部环境是其主要原因,这反映在出口价格和收入大幅度下降,而进口价格则继续增加。

购买出口物品的能力在发展中世界的其他地区——拉丁美洲和亚洲——稍有增加,但在非洲却下降了40%以上。非洲的贸易条件比第三世界其他地区恶化的更厉害。在《1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》时期,主要是由于商品价格的下跌,它们与1980年相比只达到64%。从1986至1990年,由于大约每年2.3%的经济增长赶不上每年3%以上的人口增长,人均收入每年下降0.7%。尽管人口增长率自1960年

代以来在拉丁美洲和自1970年代以来在亚洲持续下降,但在非洲却继续上升并于1990年达到3.2%。

非洲各国的外债负担在过去十年增加了一倍以上,在撒哈拉以南地区甚至增加了两倍。今天,它相当于非洲国民总产值的109%。仅仅过去五年期间,非洲各国平均将其出口收入的30%以上用于偿还外债。既然非洲70%的外债是借公营债权人的,如果国际金融机构的理事机构和各债权国的政府有政治意愿的话,怎么会没有可能制定一项解决办法?然而,我认为,即使是债务转换也将是不够的;也许有必要制定一项大幅度减免债务甚至彻底注销债务的方案。

因此,贸易条件和购买力的恶化、外债的增加和实际资金流通的减少将非洲拖入一个恶性循环。在这样一个不利的经济环境中,所有实现结构调整的努力将不可避免地导致全体人民生活状况的进一步恶化。

在1980年代期间,非洲的平均工资下降了30%,在公营部门甚至下降了50%;1986至1990年期间的失业增加了10%;1985年,所有6岁以下儿童的25%严重地缺乏蛋白质,这个数字在1989年已经达到40%,而且这还不是完整的数据。

因此,事实是非洲大陆正上演着一场人类的戏剧,我担心,世界上其他地区尚未充分了解其规模。此外,事实是,迄今所采取的措施和方案显然不足以成功地同这场灾难进行斗争;相反,我们感到局势正在一天天恶化。

沙漠化、旱灾和其他自然灾害同政治动乱和内战一道使该大陆的经济和社会危急局势更为严重。我认为,我们大家因此都可以同意秘书长的话,他说,国际社会必须大大增加对非洲恢复其经济的努力的支持,否则,该大陆将更深地陷入一场无情的悲剧性的危机;克服这场危机是我们这个时代最大的发展挑战。

这个发展挑战是双重的,它既是对非洲各国自己的政府的挑战,又是对国际社会其他成员的政府的挑战。这场危机既不能单单靠我们方面来克服,也不能单单在非洲内部来克服。

在非洲所作的贡献方面,让我首先指出《非洲人民参与发展和改革宪章》,这是

一个其实际执行可以在该大陆的发展中发挥重要作用的宪章。根据该《宪章》，只有保证发展进程中的广泛参与，或正如一个西欧国家政府最近发表的一份文件雄辩地表明，只有为人民进行发展，由人民进行发展，通过人民进行发展，才能满足全体人民的所有阶层的需要和利益。此外，参与还可以作为一项经济鼓励措施，从而调动人民的创造力和生产力。让我在这里也赞扬南方委员会的报告中所载的许多提议。

民主和对人权的尊重不仅是这种参与的基础，而且也是持久发展的根本基础。正如今天上午的辩论中一再指出的，许多国家正在这个方面经历重要的变化。多党制和我们最近，实际上是过去几个星期中目睹的选举表明了这些变化。人们在今天普遍同意，在转变时期，东欧和中欧的新生的民主国家需要我们的援助。但对于非洲的民主化浪潮来说也必须如此。

正如我刚刚强调的，民主是发展的一个必不可少的先决条件，与此同时，和平也是如此。因此，我们欢迎联合国非洲发展新日程将这个方面充分考虑在内。

我们希望，冷战的结束将促进和平解决区域冲突并使得有可能把资源从军事开支转用于生产目的。非洲也必须得到和平的好处。在南非消除种族隔离的进程将进一步减少对军备的需要。因此我认为时机已到，应或在非洲统一组织（非统组织）内部，或在其他区域各级加紧努力，以裁军以及和平解决争端为基础建立区域安全系统。

很自然，这样一个进程必须得到一项全球武器管制制度以及全面减少武器交易的支持。我确信，如果可以减少浪费在军备开支上的资源，就可以激发工业化国家中公众舆论来意识到发展合作的必要。

请允许我就由于时间限制无法长时间谈论的项目再发表一些简短的评论。它们也涉及非洲所作的，然而也需要国际社会的充分支持的贡献。其中之一是改变经济政策的方向，因为非洲商品价格的下跌清楚地表明，纯粹的出口导向经济并不能真正地帮助实现所希望的目标。因此，必须努力使这些国家的经济多样化，并更多地集中于其本国人民的需要。这方面的焦点应该是增加农业生产。另一个重要因素将是检

查经济调整方案带来的社会、文化和环境影响。最后,但不是最次要的,非洲各国政府必须严肃地集中注意人口政策。我们必须认识到,其趋势是继续增加的每年3%的人口增长率是无法维持的。

我在尊敬地向非洲各国政府阐明这些抱负的时候,决不是想为各工业化国家政府,特别是西方工业化国家的政府或多边组织的理事机构开脱任何责任。毫无疑问,正是北方应该为秘书长在其报告中提到的不利的经济环境负责。如果一援引最近的数字--非洲在1986至1990年期间仅仅由于商品价格下跌就损失了大约500亿美元,那么仅仅提到市场力量的作用并不是一个令人满意的回答。国际社会有义务通过加强各种商品协定和再次充实商品储存来进行干预。

很明显,非洲的危急经济局势带来的挑战仍然是巨大的。但我们也注意到出现了一个新的和共同的对发展的理解,并因此感到鼓舞。

我们欢迎大多数非洲国家认识到修正的经济改革和好的管理是经济发展的关键。我们同意这一看法:复苏和发展的恢复将需要比非洲以及各捐助国和国际金融机构在1986年所希望和预测的更长的时间来实现。

现在人们普遍同意,没有真正的人均增长,持续的结构调整便非常困难;而人力资源的发展,基础结构和消除贫困则应得到优先。在历史上全球经济形势非常不同于1986年通过《纲领》时的形势--而且可能更不利于非洲的需要--的时刻特设委员会对《行动纲领》进行了终期审评。根据国际货币基金组织对1990年代的预测,除非发展中和发达国家均采取恰当措施,世界可能会产生低于1980年代的储存率。同时,东部和中部欧洲国家将要求--事实上已经得到--西方工业化世界的储蓄的更大份额。再有它们总的来讲不再是发展中国家的资源净提供国。海湾国家的改革需要也将对全球储存提出重大要求。拉丁美洲和亚洲国家也许也会需要更多的资金流入。这些因素合起来使注意力和资金偏离非洲,我们必须采取行动来扭转这种状况。

鉴于这种总的经济形势,联合国对非洲危急经济形势给予应有的注意便更加重

要了。非洲的经济命运和世界其他地区的经济命运是分不开的。整个国际社会对非洲负有责任。奥地利完全赞同国际社会对非洲分担责任和建立充分伙伴关系的原则。这种责任分担和伙伴关系可以通过向非洲的发展努力提供实际支持得到最好的体现。

我现在要简短地谈一下奥地利与非洲的具体的发展合作。我们特别注意基层和人力资源的发展,这在我们看来不仅是巩固和平也是建立民主结构的先决条件。因此,消除贫困和促进可持续的经济增长和社会进步是奥地利与非洲发展合作的主要目标。被我们定为目标的大多数国家是最不发达国家,其中大多数在非洲。塞内加尔、佛得角、布基纳法索和加纳以及东部—中部撒哈拉以南和非洲南部的国家—只提几个—是奥地利非洲发展合作努力的主要伙伴。在许多这样的国家中,职业训练得到特别注意。奥地利在这个领域的合作发展了一套出色的办法。在与世界银行、欧洲共同体和其他捐助国密切合作下,南部非洲发展协调会议地区正在执行恢复运输基础结构的一项扩大的部门方案。

除主要目标领域的核心方案外,我国政府支持非政府组织正在执行的项目,尤其是在撒哈拉南部大多数国家的教育、基础保健、农村发展和就业战略等领域的项目。今年,我们的联邦预算支出的发展合作可能会增加奥地利国民生产总值的0.3%。奥地利准备加入其他捐助国和机构为减轻非洲人民的困境所作的努力。粮食安全、建立或恢复卫生保健基础结构、教育和其他公共服务似乎是最紧迫的优先项目。

最后,我愿明确强调,非洲引人注目的形势应该得到公众和国际政治的更多注意。在此时刻不屈服于法国发展和合作部长埃德维日·阿维斯夫人所说的“非洲悲观主义”具有关键的重要意义。必须采取具体和迅速的步骤,特别是减免债务,增加资金流动,改善出口价格和收入以及使经济多样化的步骤。在今天的非洲,数亿人民的生存受到威胁。我深信,到头来不仅为了非洲人民和国家的利益,也为了整个人类和全球进步的利益,关键的是寻找解决办法的政治意愿而不是能否得到这样作的资

金。

塞义德·穆克塔·侯赛因先生 (巴基斯坦): 大会审查和评价1986至1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领特设全体委员会今年九月是在《纲领》的结果事实上没能满足非洲人民的期待的背景下召开的。如明显消极的总的社会和经济情况所表明的那样,促使1986年采取主动行动的严重问题仍未得到解决。会议为总结《纲领》通过四年来取得的进展和审查非洲和国际社会之间相互承诺和合作的契约的情况提供了一个重要的论坛。会议还打算制订一个1990年代国际合作的纲领,帮助非洲国家进行其真诚的努力以确保非洲纳入世界经济,从而确保这个伟大的大陆人民享有更美好的未来。

秘书长关于非洲危急经济形势的报告强调了非洲今天的形势与《行动纲领》通过以前的形势同样不稳这样一个现实。今年初在加拿大召开的关于1990年代非洲挑战的北南圆桌会议的报告指出,非洲作为一个大陆正在日益受到排斥。它在世界经济中的份额1985年跌至2%;它的贸易条件自1980年以来下降了40%;而它对世界其他地区所负的债务却增长到2 800亿美元左右。向该大陆的实际净资金流动从1986年的246亿美元下降到1989年的233亿美元。官方发展援助也静止在每年160亿美元左右。由于非洲向国际货币基金组织净转移财政资源,使这种形势更加恶化。

1986年开始发起该行动纲领的时候非洲国家所抱有的巨大希望,到了1991年已被一个普遍的沮丧和失望的情绪所代替。秘书长的报告指出,非洲的人的情况在该行动纲领实施的期间大大地恶化了。统计数字表明,非洲面临着至少2 700万人遭受饥饿、人才大量外流和生活水平下降25%等问题。在过去10中,贫困状况加剧,撒哈拉以南非洲人均收入下降了20%。根据世界银行的预测,非洲大陆上的穷人的数量将在今后10年中继续增加,到2000年穷人的数量还会另外增加8 500万,而在同一时期发展中世界的其他地区的穷人预计会下降3亿845百万。

• 主席回到主席台。

非洲在遵守行动纲领中自身应履行的协议方面是极为严肃认真的,而且大多数非洲国家执行了改革和结构性调整的政策,以便改进它们的经济情况并为持续增长和发展铺平道路。1988年的对该行动纲领的中期审查报告阐述了这样一个观点:尽管大多数非洲国家在其国民经济政策中执行结构性调整作出了认真的努力,但它们在恶劣的气候条件和不利的外部经济环境中并没有得到多少喘息的机会,这种观点仍然适用于今天。非洲诚心诚意地致力于该行动纲领,这一点反映在非洲所采取的改革措施上。尽管它们经常要承受很大的政治、社会和经济代价和牺牲,它们仍然在经济管理、汇率、公共企业、人口计划和农业等方面采取了改革措施。非洲人民凭着勇气和尊严承受了这一切牺牲。他们理所当然地要求现在必须结束他们的贫困状况,并要求真正的国际经济合作应该带来国家的振兴和复苏。国内以及外部资源的束缚对非洲的生产力所产生的不良影响超过了政策改革的积极影响。另一方面,事实证明国际社会在遵守其协议义务方面并不是积极的。在该行动纲领的4年中,期望从国际社会得到的每年90亿美元的资金从未兑现。

特设全体委员会的9月份会议重申了这样一个基本原则:非洲经济危机的任何积极变化和复苏都需要国家和国际的支持。因此,在强调非洲的发展主要是非洲人自己的责任的同时,国际社会作出了在这一领域给予非洲的努力充分和实际的支持的承诺。该特设委员会所通过的1990年代的新日程不仅确定了非洲国家的作用和责任而且还确定了国际社会的作用与责任。很明显,非洲国家的成功离不开外部的资金援助,也必须依靠国际上进一步努力创造有利于非洲努力的全球经济气氛。新日程强调非洲国家的重点目标是加快非洲各国经济的转变、一体化、多样化和增长,这样才能够同世界经济结合起来,降低在外部冲击面前的脆弱性,增强活力,使发展进程内部化并提高自力更生的能力。对该行动纲领的审查提供了一个争取主要援助国和多边机构加强其承诺的机会——这种承诺是以具体行动的坚定保证为基础的。这种具体行动是结束现在正蔓延在非洲大陆上的经济困境和混乱问题的唯一希望。国际经济和金融体系的改革对非洲的复苏至关重要。而且,国际经济环境的全面改

善将重新恢复发展中世界的增长与发展。由此而产生的横向合作的机会将极大地促进非洲使其经济走向持续发展的轨道的努力。

因此,必要履行国际社会所作出的承诺:解决非洲债务问题、增加非洲的资金流入,大大减少或取消贸易壁垒以便改善非洲出口市场,增加对非洲经济多样化项目的援助,以及支持区域性经济一体化。国际社会所作出的承诺是通过认真的谈判所获得的结果,这些承诺表明了发达国家的诚意,它们积极协助非洲国家摆脱由于不良的国际环境而更为恶化的问题。尽早实施新日程对于确保那个大陆上的勇敢的人民在1990年代实现某些变革是至关重要的。而1980年代对非洲的发展来说已被说成是失去的10年。在相互依赖的世界经济中,在发展方面,如果再失去10年的时间势必影响到非洲以至其他地区的几代人。

最后,我表示希望,本次全体会议能够鼓掌通过特设委员会在其主席挪威的胡斯里德大使的主持下所拟定的报告。

席洛维奇先生(南斯拉夫)(以英语发言):请允许我代表不结盟运动国家和南斯拉夫对非洲严峻的经济形势特别是对联合国非洲经济复苏和发展行动纲领执行情况的最初审查和评价发言一些看法。

五年前,本机构通过了《行动方案》,努力为困扰非洲大陆的令人不安的经济形势找出解决办法,这个问题是联合国经济和社会议程上最严重的问题之一。现在我们再次聚会于此,认识到《行动方案》的愿望和目标没有达到人们的期望,非洲国家的危急经济问题仍然存在,在某些方面变得更加严重,它们面临的各种挑战和任务更加庞大,更加复杂。

在这方面,我们的确把最后审查和评估《行动方案》执行情况视为国际社会重新承诺支持非洲在自救和使该大陆各种问题继续成为国际注意力方面各项努力的机会。

正如大会审查和评价1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领特设全体委员会的报告附件所明确阐明的那样,《非洲行动方案》并为成为经济政策或代

表非洲动员资源的焦点。我们必须非常失望和沮丧地承认,多边行动尽管在某些领域取得进展,但它并未扭转非洲的经济灾难和经济弊病。

但是,令人忧虑的统计数字是不言自明的。尽管许多非洲国家在执行严厉的紧缩结构调整方案方面作出了巨大努力,尽管大多数非洲国家的产量增长在1988-1989年方案结束时已开始超过人口增长,但无法回避的结论仍然是,总的经济局势和非洲绝大多数人民的生活水平没有得到改善。

增长、粮食安全,人类投资和减少债务的目标没有实现。这反过来给非洲的社会基础设施带来了破坏性影响,并造成卫生、教育和文化的恶化。非洲依赖其为数不多的出口收入商品,商品贸易条件不断恶化,债务负担不断增加,这一切造成了一种恶性循环,使得非洲难以自拔。贫穷问题不可避免地造成环境恶化并加剧自然灾害。

就大多数非洲国家而言,债务危机严重地阻碍了增长和发展,现在负债已达难以应付的2 700万美元。还债出口率已超过25%危急水平,就一些非洲国家而言,这个比率已超过100%。特别令人关切的是,1986年国际社会同意为确保非洲各项努力的成功需要增加的资源并没有实现。

大家公认,一些捐助国大幅度地增加了它们对非洲大陆的支持,但是正如秘书长报告(A/46/234和Add.1)中所强调的那样,流向非洲大陆的净额资金总量实际上已从1986年的246亿美元降到1990年的233亿美元。造成这种凄惨景象的原因有许多方面,它们有许多外部和内部的渊源。毫无疑问,外部经济环境不利于非洲大陆的增长和发展,相反,商品价格下跌,资金流入不足和破坏性的债务还本付息使其经济更加困难。

非洲各国在执行《行动方案》方面作出了巨大努力。我们只能对这些杰出的努力表示赞扬,这特别是因为这些措施给许多国家带来严重的社会和政治困难。改革进程在许多方面都是认识到非洲国家对其自身发展履行固有责任的结果。在许多国家,民主化进程和在促进人民充分参与发展进程方面同时也会有突破。在这些进程

速度较缓慢的地方,发展动力也必然受到阻碍。

大会审查和评价1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领特设全体委员会通过了一整套非常均衡、意义深远的评价和提议,并将其提交大会审议。这些提议载有联合国1990年代非洲发展新议程,其依据是国际社会和非洲对合作促进1990年代持久社会经济发展议程重新作出的承诺。

新日程体现了联合国各会员国团结一致,共同处理非洲的危急局势。我们认为特别重要的是,新日程以具体的目标为焦点,突出了非洲的责任和承诺,以及国际社会的任务和责任。在这方面,理应对联合国系统在执行联合国日程方面的作用给予特别强调。

最后,我要回顾,最近不结盟国家的部长们在加纳的阿克拉审查非洲的危急经济形势时,强调充分支持通过1990年代新日程;该日程的非洲国际合作的优先目标是加快非洲经济的改造、一体化、多样化和增长。

新日程必须十分具体并把焦点明确集中在可衡量的目标和指标上,这些目标和指标应可以在明确规定的时间内并根据可监查的固有执行情况标准加以实现。国际社会应该对实现《新日程》的广泛目标给予具体支持并作出具体承诺,以便在国家措施和国际行动之间取得均衡。

目前国际政治和经济关系中发生的深刻变革给非洲提出了严重的挑战;如果要使非洲在1990年代免遭进一步衰退的话,那么迫切考虑非洲大陆的独特经济问题就是当务之急。

库德亚夫切夫先生(苏维埃社会主义共和国联盟)(以俄语发言):在21世纪文明的轮廓中出现的全球经济和政治变革正变得日益明显,在这种总的背景下,各国和各国人民,各一体化集团和经济组织对进步与和平命运的责任增加了许多倍。如果不充分和均衡地考虑国际社会各成员国的优先事项并有效执行为共同利益相互依赖的经济、环境和技术指标,我们就不可能继续沿着经济发展的道路共同前进。

这首先关系到那些其反响不仅涉及全球,而且每天都以各种形式直接同数以百

万计人民的生活条件联系在一起的问题。毫无疑问,非洲危急经济形势问题也是其中的一个,因此,联合国各会员国切实团结起来,以其国家、区域和国际成分的最佳结合共同执行已商定的非洲行动,是人类的当务之急。

这一点的思想基础是保证非洲1990年代发展的新的联合国方案。这一方案优先考虑以下这些发生巨大变化的方面:对一体化与多样化作出规定,减少受外界动荡的影响,增加能动性;转为强调发展进程中的内部因素;加强自力更生。

我们苏联理解非洲国家克服其经济局势危机的愿望,我们支持这一愿望,我们并支持它们动员内部资源作为经济发展的主要因素的工作。经济的稳定不能在没有最有效的经济活动形式的促进下取得:发展企业家精神,建立有利的投资气氛,增加粮食的自给能力。可以通过区域间和次区域合作实现大量的储存,以及生产、运输和能源基础结构的多样化。军费开支的削减可以是为发展,其中包括非洲国家的发展而动员补充资金的主要方法。

非洲危机的经济局势由于外债负担过重,世界原料价格不稳定,贸易上的保护主义以及利率和兑换率的波动而大大恶化了。我们认为,国际社会正是应当在这些问题上承担起其责任与义务。外来的援助必须发挥辅助性作用,但尽管这一作用非常复杂,它也必须是全面的和有效的。在这一方面,我们注意到审查与评价联合国1986年至1990年非洲经济复苏与发展行动纲领特设委员会有关协商一致建议的重要性,因为这些建议影响到下列问题:贸易与债务,保证资源充分流动的问题;经济多样化和区域一体化。

我们认为,如果我们要为解决非洲国家经济问题,特别是最不发达的非洲国家的经济问题,取得适当的外界条件,我们首先必须在国际范围内就如何解决债务问题的方法达成一致意见以及政治协商一致的态度。苏联支持秘书长为寻求债务问题的共同接受的解决办法所作的努力,我们支持通过多边机构协调援助所作的工作。

世界各地正在进行的政治与经济民主化的进程还伴随着国际关系性质的质量上的变化,同时还带着真正相互依赖的经济世界的种子。这里,我要着重表示相信,在

苏联进行的根本性经济改革将促进我国与非洲国家之间的互利合作,并且使这一合作具有新的意义。我们认为,通过国内和国际上的论坛和方向与真正的经济发展过程密切联系,可以最有效地实现经济的交往,其中包括小型和中型企业,私营公司与合作单位更广泛地参与苏美在贸易和经济事务中的合作,发展建立企业的活动以及商业信贷的利用。

保证非洲得到有力的经济发展符合我们的共同利益。解决非洲危机的经济问题的根本性先决条件是发达国家和发展中国家的,的确还包括整个国际社会的相互权利和义务的协调。对苏联来说,我国将尽一切力量,促进向这一方向的建设性步骤,并促进协商一致和经济上合理的解决办法。

干巴里先生(尼日利亚)(以英语发言):可以回顾,大会在1990年12月9日第45/178A号决议中决定建立一个特设全体委员会,以便为第四十六届会议编写关于1986年到1990年联合国非洲经济复苏与发展行动纲领的最后审查与评价。这一纲领是5年以前决定的,当时大会抱有极大的希望、不切实际的乐观主义以及普遍的预料,即非洲的社会和经济问题将能得到国际社会对其应当表现的注意。因此,基本的论点就是国际社会将提供更多的财政资源和技术援助,以使非洲国家能够除其他目标之外实现持久的经济发展,人力资源的发展以及贸易的多样性和广大。

而非洲各国政府本身毫不动摇地坚决推行了各项政策与方案来取得该区域经济状况的改善。它们的决心可以在过去几年里所开展的各项根本改革与调整方案中看到;这一改革过程给这些国家人民带来痛苦与巨大牺牲。

我要强调指出,这一新日程所预定的基本目标是要加速非洲的经济和社会变革。这对国际社会和非洲大陆本身都是严峻的挑战。在这共同责任的情况下,非洲各国政府和人民充分认识到真正能够拯救我们的还是我们自己。但我们也知道,如果没有有利的和良好的外界环境,就不可能取得进展。非洲各国政府与人民已经制订出其目标与战略。非洲各国政府通过大众参与发展与改革的非洲宪章,以向一项新的发展伦理作出了承诺——即人民应当充分地参与发展过程。事实上,在我们大陆

上最近的政治事态已证实了非洲决心将好的政府,透明度和责任制与我们的发展努力联系在一起。但是,如果我们要在这一奋斗中取得成功,国际社会就必须通过向非洲发展提供及时和充分的支持来发挥充分的辅助作用。

大会面前的报告是9月份草拟的,它经过所有有关各方--我强调所有有关各方--的艰苦制作和谈判,达成了完全的一致,并认识到迫切需要帮助非洲克服其经济问题。因此,我们期望国际社会与非洲合作,努力保证根据非洲的需求和希望实施新议程。

人们希望国际社会将接受与非洲分担责任和完全合作的原则,坚定地致力于提供比它在联合国非洲经济复苏和发展行动纲领期间提供的更多的支持。非洲不是也不应该被变成世界发展方程中的一个无关紧要的变数。国际社会因此应该发挥决定性作用,帮助非洲克服其发展停滞的坚定努力。然而,上次即最后的审查中所有各方表现出的精神和兴趣以及今天上午所作的各种保证发言使我们深受鼓舞。

我们现在有1990年代的新议程。当然,它也许不是我们所有人所希望的最好的议程;然而,我们坚决地认为这个议程应该得到一个机会。特设委员会所表示的一致和普遍态度表明国际社会有决心寻求认真和紧急的解决方案,解决非洲长期和复杂的问题。

最后,我愿代表尼日利亚联邦共和国总统,非洲统一组织现任主席深切感谢联合国特设全体委员会主席挪威的哈斯利德大使所作的报告,同时也向所有其他参加了联合国非洲经济复苏和发展行动纲领的最后审查的代表团表示感谢。我们特别受到鼓舞的是今天上午我们听到大会所有发言者都明确表示支持新议程。因此,我建议毫不拖延地协调一致通过该报告。

主席(以阿拉伯语发言):根据一些代表团的要求,对文件A/46/41,第4部分中的决议草案的表决将推迟,具体日期另行通知。

下午1点25分散会。