ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



СОВЕТ
БЕЗОПАСНОСТИ

A/46/652
S/23225
15 November 1991
RUSSIAN

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок шестая сессия
Пункт 35 повестки дня
ПОЛОЖЕНИЕ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ
Сорок шестой год

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1	2
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА	2 - 11	2
III. ПОЛОЖЕНИЕ НА ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ	12 - 16	4
IV. ПРОБЛЕМА ПАЛЕСТИНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ	17 - 18	7
V. ВОПРОС О ПАЛЕСТИНЕ	19 - 22	8
VI. ПОЛОЖЕНИЕ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ	23 - 25	10
VII. ЗАМЕЧАНИЯ	26 - 32	11

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 45/83 А Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1990 года. В этой резолюции Ассамблея рассмотрела различные аспекты положения на Ближнем Востоке и просила Генерального секретаря периодически докладывать Совету Безопасности о развитии обстановки и представить Ассамблее на ее сорок шестой сессии всеобъемлющий доклад, охватывающий события на Ближнем Востоке во всех их аспектах. Настоящий доклад охватывает период с 20 ноября 1990 года по 15 ноября 1991 года. Однако следует отметить, что в докладе не рассматривается вопрос о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом. Он основывается главным образом на информации, содержащейся в документах Организации Объединенных Наций, на которые, где это необходимо, делаются соответствующие ссылки.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

2. В этом районе продолжаются три операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые осуществляются двумя группами сил по поддержанию мира – Силами Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) и Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и одной миссией наблюдателей – Органом Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ЮНТСО).

A. Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

3. СООННР, в которых насчитывается примерно 1330 военнослужащих, представленных Австрией, Канадой, Польшей и Финляндией, развернуты между израильскими и сирийскими войсками на Голанских высотах в соответствии с соглашением о разъединении, заключенным Израилем и Сирийской Арабской Республикой в мае 1974 года. Этим Силам придана группа наблюдателей ЮНТСО, которая оказывает помощь в выполнении их задач. Основные функции Сил заключаются в том, чтобы осуществлять контроль за прекращением огня между израильскими и сирийскими войсками и занимать район разъединения, установленный соглашением о разъединении. За отчетный период мандат СООННР дважды продлевался Советом Безопасности, в последний раз – 30 мая 1991 года на дополнительный период в шесть месяцев – до 30 ноября 1991 года (резолюция 695 (1991)).

4. Деятельность Сил с мая 1990 года описывается в двух докладах Генерального секретаря Совету Безопасности: от 23 ноября 1990 года (S/21950 и Corr.1) и от 21 мая 1991 года (S/22631 и Add.1). Как сообщил Генеральный секретарь, обстановка в израильско-сирийском секторе остается в целом спокойной; СООННР продолжают эффективно выполнять свои функции при сотрудничестве сторон, и серьезных инцидентов отмечено не было.

В. Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане

5. ВСООНЛ, которые развернуты в южной части Ливана, были созданы Советом Безопасности 19 марта 1978 года после первого вторжения Израиля в Ливан. В их мандат входило - и по-прежнему входят - подтверждение вывода израильских войск в соответствии с призывом Совета Безопасности, восстановление международного мира и безопасности и оказание правительству Ливана помощи в обеспечении возвращения ему эффективной власти в этом районе (резолюция 425 (1978) от 19 марта 1978 года).

6. Впоследствии мандат Сил по мере необходимости продлевался, в последний раз - 31 июля 1991 года на дополнительный период в шесть месяцев - до 31 января 1992 года (резолюция 701 (1991)). ВСООНЛ насчитывают в настоящее время приблизительно 5844 военнослужащих, предоставленных Ганой, Ирландией, Италией, Нидерландами, Норвегией, Фиджи, Финляндией, Францией и Швецией. Помощь ВСООНЛ в выполнении их задач оказывает группа наблюдателей ЮНТСО.

7. Деятельность ВСООНЛ и положение в районе их дислокации в южной части Ливана за период с 25 июля 1990 года по 20 июля 1991 года освещается в двух докладах Генерального секретаря Совету Безопасности: от 23 января 1991 года (S/22129 и Add.1) и от 21 июля 1991 года (S/22829). В этих докладах Генеральный секретарь заявил, что ВСООНЛ продолжают делать все возможное для обеспечения мирного характера района своей дислокации, несмотря на многочисленные трудности. Израиль продолжал контролировать на юге Ливана зону, прилегающую к демаркационной линии, установленной в соответствии с соглашением о перемирии; эту зону занимают формирования израильских сил обороны (ИДФ) и фактических сил (ДФФ). Операции со стороны группы сопротивления, осуществляемые в отношении ИДФ и ДФФ, вызывали ответные действия со стороны последних, что часто приводило к обстрелу прилегающих к позициям ВСООНЛ районов, а иногда и самих позиций. Генеральный секретарь также отметил в этих докладах прогресс в деле осуществления Тамфского соглашения и развертывания ливанской армии в южном Ливане в районах, прилегающих к району дислокации ВСООНЛ. Он отметил, что это позитивное развитие событий улучшает перспективы того, что ВСООНЛ сможет выполнить свой мандат, который предусматривает оказание помощи правительству в обеспечении возвращения ему эффективной власти в этом районе. Он высказался в пользу постепенной передачи ливанской армии функций по обеспечению безопасности в районах, контролируемых в настоящее время ВСООНЛ.

8. Обзор масштабов и мест базирования ВСООНЛ, проведести который Совет Безопасности просил Генерального секретаря, был опубликован в качестве добавления к докладу Генерального секретаря о деятельности ВСООНЛ 28 января 1991 года (S/22129/Add.1). Рекомендации группы Секретариата по проведению обзора, ориентированные, по мнению Генерального секретаря, в правильном направлении, состояли в том, что в течение определенного времени не должно производиться никаких существенных изменений в функциях ВСООНЛ или же в их размещении, однако что необходимо принять определенные меры для упорядочения структуры Сил. Эти меры должны обеспечить сокращение личного состава военного персонала ВСООНЛ приблизительно на 10 процентов. При продлении мандата ВСООНЛ 31 июля 1991 года на дополнительный период в шесть месяцев Совет Безопасности сослался на этот доклад "без ущерба для мнений государств-членов по нему" (резолюция 701 (1991)).

C. Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

9. Как указывалось в предыдущих разделах, наблюдатели ЮНТСО продолжают оказывать СООНР и ВСООНЛ помощь в выполнении их задач. Помимо этого, ЮНТСО руководит двумя самостоятельными операциями по наблюдению, которые осуществляются Группой наблюдателей в Бейруте и Группой наблюдателей в Египте.

10. Группа наблюдателей в Бейруте была создана Советом Безопасности в августе 1982 года после оккупации израильскими войсками западного Бейрута. После вывода израильских войск из района Бейрута в сентябре 1983 года деятельность Группы была сокращена, и на сегодняшний день ее общая численность составляет 10 наблюдателей.

11. Группа наблюдателей в Египте, которая была создана после вывода вторых Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВСООН-II) в июле 1979 года, насчитывает в общей сложности около 50 наблюдателей. Помимо отделений связи в Каире и Исмаилии она имеет шесть наблюдательных пунктов на Синайском полуострове.

III. ПОЛОЖЕНИЕ НА ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

12. На своей сорок пятой сессии Генеральная Ассамблея, рассмотрев доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях (A/45/576), в состав которого входят Сенегал, Шри-Ланка и Югославия, приняла 11 декабря 1990 года резолюции 45/74 A-G. В этих резолюциях Генеральная Ассамблея, в частности, потребовала, чтобы Израиль немедленно отказался от политики и практики, о которых говорится в резолюции, и возобновила мандат Специального комитета (резолюция 45/74 A); вновь подтвердила, что Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года применяется к палестинской территории, включая Иерусалим, и к другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, и решительно потребовала, чтобы Израиль признал де-юре применимость Конвенции и выполнял ее положения (резолюция 45/74 B); потребовала, чтобы Израиль немедленно прекратил любые действия, которые могут повлечь за собой изменение правового статуса, географического характера или демографического состава оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и других арабских территорий, оккупированных Израилем с 1967 года (резолюция 45/74 C); выразила сожаление по поводу произвольного задержания или заключения в тюрьму Израилем тысяч палестинцев (резолюция 45/74 D); потребовала, чтобы правительство Израиля отменило принятые незаконные меры по депортации палестинцев и чтобы оно способствовало их немедленному возвращению (резолюция 45/74 E); постановила, что все законодательные и административные меры и действия, которые были или будут предприняты Израилем с целью изменить характер и правовой статус сирийских арабских Голан, являются недействительными и представляют собой грубое нарушение международного права (резолюция 45/74 F); и осудила политику и практику Израиля, направленные против палестинских учащихся и преподавателей в учебных заведениях на

оккупированной палестинской территории, и потребовала, чтобы Израиль соблюдал положения четвертой Женевской конвенции, отказался от любых действий и мер, принимаемых против этих заведений, обеспечил свободу этих заведений и немедленно прекратил препятствовать эффективному функционированию этих заведений (резолюция 45/74 G).

13. В ходе рассматриваемого периода Совет Безопасности провел заседания в декабре 1990 года, январе, марте и мае 1991 года, на которых обсудил положение на оккупированных арабских территориях. 20 декабря 1990 года Совет Безопасности принял резолюцию 681 (1990). В заявлении Председателя перед голосованием (S/22027) члены Совета Безопасности вновь подтвердили свою решимость поддержать активный процесс переговоров, в котором бы приняли участие все соответствующие стороны и который привел бы к всеобъемлющему, справедливому и прочному мирному урегулированию арабо-израильского конфликта путем переговоров, основанных на резолюциях 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности и учитывающих право на безопасность всех государств в регионе, включая Израиль, и законные политические права палестинского народа. В этой связи они согласились с тем, что созыв в соответствующие сроки надлежащим образом организованной международной конференции должен содействовать усилиям по достижению путем переговоров прочного мирного урегулирования арабо-израильского конфликта. Однако члены Совета считали, что нет единодушия относительно того, какие сроки были бы соответствующими для созыва такой конференции. По мнению членов Совета, арабо-израильский конфликт имеет большое значение и носит уникальный характер и должен рассматриваться независимо, сам по себе. В резолюции 681 (1990) Совет Безопасности выразил свою серьезную озабоченность по поводу отказа Израиля признать резолюции Совета Безопасности 672 (1990) и 673 (1990); выразил сожаление по поводу решения Израиля, оккупирующей державы, возобновить депортацию палестинских гражданских лиц на оккупированных территориях; настоятельно призвал Израиль признать применяемость де-юре четвертой Женевской конвенции 1949 года ко всем территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, и неукоснительно соблюдать положения указанной Конвенции; призвал Высокие Договаривающиеся Стороны Конвенции обеспечить соблюдение Израилем, оккупирующей державой, своих обязательств по Конвенции; просил Генерального секретаря, в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста провести дальнейшую разработку содержащейся в его докладе (S/21919) идеи о созыве совещания Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции и обсудить возможные меры, которые они могут принять по Конвенции, и для этого предложить этим сторонам представить свои мнения относительно того, каким образом эта идея могла бы содействовать целям Конвенции, а также относительно других актуальных вопросов и представить в этой связи доклад Совету; просил также Генерального секретаря следить и наблюдать за положением палестинских гражданских лиц, находящихся под израильской оккупацией, предпринимая в срочном порядке новые усилия в этом отношении, и использовать и назначать или привлекать развернутый в этом районе и других районах персонал Организации Объединенных Наций и другой персонал и ресурсы, необходимые для выполнения этой задачи, и на регулярной основе информировать Совет Безопасности; и просил далее Генерального секретаря представить к первой неделе марта 1991 года первый доклад о достигнутом прогрессе и впоследствии представлять такие доклады каждые четыре месяца. Первый запрошенный у Генерального секретаря доклад был распространен в

качестве документа S/22472. 4 января 1991 года в заявлении Председателя (S/22046) члены Совета Безопасности выразили глубокую обеспокоенность недавними актами насилия в Газе, особенно действиями израильских сил безопасности в отношении палестинцев, что привело к многочисленным жертвам среди гражданского населения; выразили сожаление в связи с этими актами, особенно в связи с применением огнестрельного оружия против гражданских лиц; вновь подтвердили применимость четвертой Хеневской конвенции в отношении всех палестинских территорий, оккупированных Израилем с 1967 года, включая Иерусалим, и потребовали, чтобы Израиль, оккупирующая держава, полностью выполнял положения этой Конвенции; подтвердили свою позицию, которая недавно была выражена в резолюции 681 (1990) Совета Безопасности, и поддержали деятельность Генерального секретаря по осуществлению этой резолюции; и, кроме того, настоятельно призвали, чтобы все, кто может содействовать ослаблению конфликта и напряженности, активизировали усилия в целях достижения мира в данном районе. В заявлении Председателя (S/22408) от 27 марта 1991 года члены Совета Безопасности выразили серьезную обеспокоенность продолжающимся ухудшением положения на палестинских и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, включая Иерусалим, и особенно серьезным положением, вызванным введением Израилем комендантского часа; выразили сожаление по поводу принятого 24 марта 1991 года Израилем решения выслать четырех палестинских гражданских лиц в нарушение четвертой Хеневской конвенции, которая применима к вышеупомянутым территориям, и вопреки соответствующим резолюциям Совета; призвали также Израиль воздерживаться от высылки палестинцев и обеспечить безопасное возвращение тех, кто был депортирован; и постановили следить за положением. 24 мая 1991 года Совет Безопасности принял резолюцию 694 (1991), в которой члены Совета объявили, что акция израильских властей по депортации четырех палестинских гражданских лиц 18 мая 1991 года является нарушением четвертой Хеневской конвенции, которая применима ко всем палестинским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, включая Иерусалим; выразили сожаление по поводу этой акции и вновь подтвердили требование о том, чтобы Израиль, оккупирующая держава, воздержался от депортации любых палестинских гражданских лиц с оккупированных территорий и обеспечил безопасное и немедленное возвращение всех депортированных лиц; и постановили держать это положение в поле зрения.

14. 15 февраля 1991 года Комиссия по правам человека приняла резолюции 1991/1 А и В по вопросу о нарушении прав человека на оккупированных арабских территориях, включая Палестину. Комиссия также приняла 15 февраля 1991 года резолюцию 1991/2, в которой она постановила, что все законодательные и административные меры и решения, которые приняты или будут приняты Израилем, оккупирующей державой, с целью изменить характер и правовой статус сирийских арабских Голанских высот, являются недействительными, представляют собой вопиющее нарушение международного права и Хеневской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года и не имеют юридической силы. Кроме того, Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1991/3, касающуюся израильских поселений на оккупированных арабских территориях, в которой она вновь подтвердила, что расселение израильских гражданских лиц на оккупированных территориях является противоправным и представляет нарушение соответствующих положений четвертой Хеневской конвенции, и настоятельно призвала правительство Израиля воздержаться от расселения людей, в том числе иммигрантов, на оккупированных территориях.

15. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях проводил периодические заседания во исполнение резолюции 45/74 А Генеральной Ассамблеи. В период между заседаниями Специальный комитет получал информацию о событиях, происходящих на оккупированных территориях; эта информация поступала из различных источников, включая устные свидетельские показания и письменные сообщения. На своих заседаниях Специальный комитет рассматривал эту информацию и проводил оценку положения в области прав человека на оккупированных территориях. В соответствии с резолюцией 45/74 А Генеральная Ассамблея на своей сорок шестой сессии будет иметь в своем распоряжении периодические доклады Специального комитета (A/46/65 и A/46/282), а также двадцать третий доклад Специального комитета (A/46/522).

16. В ходе своей сорок пятой сессии Генеральная Ассамблея приняла также резолюцию 45/183 от 21 декабря 1990 года, касающуюся помощи палестинскому народу. Доклад, подготовленный в соответствии с содержащейся в этой резолюции просьбой, распространен в качестве документа A/46/204-E/1991/80.

IV. ПРОБЛЕМА ПАЛЕСТИНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ

17. После рассмотрения на своей сорок пятой сессии доклада Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) за период с 1 июля 1989 года по 30 июня 1990 года 1/ Генеральная Ассамблея 11 декабря 1990 года приняла 11 резолюций по этому вопросу. В резолюции 45/73 А Ассамблея с глубоким сожалением отметила, что депатриация беженцев или выплата им компенсации, как это предусматривается в пункте 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, не были осуществлены, что не было достигнуто существенного прогресса в осуществлении программы по устройству беженцев путем депатриации или расселения, утвержденной Ассамблей в пункте 2 ее резолюции 513 (VI), и что поэтому положение беженцев продолжает вызывать серьезную озабоченность; выразила свою признательность Генеральному комиссару и всему персоналу БАПОР, признав, что Агентство делает все, что в его силах, в пределах имеющихся ресурсов; вновь повторила свою просьбу о переводе штаб-квартиры Агентства в ее прежнее местонахождение в районе его деятельности, как только это станет практически возможным; с сожалением отметила, что Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций для Палестины не смогла найти средства для достижения прогресса в выполнении пункта 11 резолюции 194 (III), и просила Комиссию прилагать постоянные усилия, направленные на выполнение этого пункта, и представить доклад Ассамблее в надлежащее время, но не позднее 1 сентября 1991 года; обратила внимание на сохраняющееся серьезное финансовое положение Агентства, как указывалось в докладе Генерального комиссара; с беспокойством отметила, что, несмотря на похвальные и успешные усилия Генерального комиссара, направленные на получение дополнительных взносов, этот более высокий уровень поступлений в Агентство все еще являлся недостаточным для покрытия основных текущих потребностей; и призвала все правительства в безотлагательном порядке приложить, по возможности, самые энергичные усилия для удовлетворения предполагаемых потребностей Агентства.

18. Другие резолюции, принятые Генеральной Ассамблей, касались Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР (резолюция 45/73 В); помощи лицам, перемещенным в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий (резолюция 45/73 С); предложений государств-членов о предоставлении палестинским беженцам субсидий и стипендий на высшее образование, включая профессионально-техническую подготовку (резолюция 45/73 D); палестинских беженцев на палестинской территории, оккупированной Израилем с 1967 года (резолюция 45/73 E); возобновления распределения пайков среди палестинских беженцев (резолюция 45/73 F); возвращения населения и беженцев, перемещенных с 1967 года (резолюция 45/73 G); доходов, получаемых за счет имущества палестинских беженцев (резолюция 45/73 H); защиты палестинских беженцев (резолюция 45/73 I); Иерусалимского университета "Аль-Кудс" для палестинских беженцев (резолюция 45/73 J); и защиты палестинских учащихся и учебных заведений и обеспечения безопасности объектов БАПОР на оккупированной палестинской территории (резолюция 45/73 K). Информация о положении палестинских беженцев и деятельности БАПОР с момента принятия этих резолюций приводится в годовом докладе Генерального комиссара БАПОР за период с 1 июля 1990 года по 30 июня 1991 года 2/. Доклады Генерального секретаря, подготовленные в соответствии с резолюциями 45/73 D, E, F, G, H, I, J и K, распространены в качестве документов A/46/535, A/46/536, A/46/537, A/46/538, A/46/399, A/46/539, A/46/540 и A/46/541 соответственно. Доклад Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций для Палестины, подготовленный в соответствии с резолюцией 45/73 A, и доклад Рабочей группы по вопросу о финансировании БАПОР, подготовленный в соответствии с резолюцией 45/73 B, распространены соответственно в качестве документов A/46/373 и A/46/622.

V. ВОПРОС О ПАЛЕСТИНЕ

19. На своей сорок пятой сессии 6 декабря 1990 года Генеральная Ассамблея приняла пять резолюций по пункту повестки дня, озаглавленному "Вопрос о Палестине". В резолюции 45/67 А Ассамблея одобрила рекомендации, содержащиеся в пунктах 93-102 доклада Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа 3/; предложила Комитету продолжать следить за положением в вопросе о Палестине, а также за выполнением Программы действий по осуществлению прав палестинского народа 1/; и уполномочила Комитет по-прежнему прилагать все усилия для содействия осуществлению его рекомендаций. В резолюции 45/67 В Ассамблея просила Генерального секретаря предоставить Отделу по правам палестинцев Секретариата необходимые ресурсы и обеспечить, чтобы он в консультации с Комитетом продолжал выполнение задач, подробно изложенных в предыдущих соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи. В резолюции 45/67 С Ассамблея предложила Департаменту общественной информации Секретариата в полном сотрудничестве и координации с Комитетом продолжать осуществление своей специальной программы информации по вопросу о Палестине. В резолюции 45/68 Ассамблея вновь подтвердила безотлагательную необходимость достижения справедливого и всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта, в основе которого лежит вопрос о Палестине; вновь призвала созвать Международную мирную конференцию по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций с участием всех сторон в конфликте,

включая Организацию освобождения Палестины, на равноправной основе и пяти постоянных членов Совета Безопасности на основе резолюций Совета 242 (1967) от 22 ноября 1967 года и 338 (1973) от 22 октября 1973 года и законных национальных прав палестинского народа, в первую очередь права на самоопределение. Ассамблея вновь подтвердила следующие принципы достижения всеобъемлющего мира: уход Израиля с оккупированной с 1967 года палестинской территории, включая Иерусалим, и других оккупированных арабских территорий; гарантирование мер обеспечения безопасности всех государств региона, включая государства, поименованные в резолюции 181 (II) от 29 ноября 1947 года, в пределах безопасных и международно признанных границ; решение проблемы палестинских беженцев в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1948 года и последующими соответствующими резолюциями; ликвидация израильских поселений на оккупированных с 1967 года территориях; и гарантирование свободы доступа к Святым местам, в культовые здания и места. Она приняла к сведению выраженное желание и стремление поставить оккупированную с 1967 года палестинскую территорию, включая Иерусалим, под наблюдение Организации Объединенных Наций на ограниченный период – как часть мирного процесса; вновь призвала Совет Безопасности рассмотреть меры, необходимые для созыва Международной мирной конференции по Ближнему Востоку, включая учреждение подготовительного комитета, и рассмотреть гарантии мер безопасности, согласованные на Конференции, для всех государств региона; и просила Генерального секретаря продолжать свои усилия с заинтересованными сторонами и в консультации с Советом Безопасности для облегчения созыва Конференции и представлять доклады о достигнутом прогрессе в данном вопросе.

20. Доклад Генерального секретаря, запрошенный в резолюции 45/68, распространен в качестве документа A/46/623-S/23204.

21. В резолюции 45/69 Генеральная Ассамблея осудила политику и практику Израиля, оккупирующей державы, нарушающие права человека палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и в частности такие акты, как открытие огня израильской армией и поселенцами, в результате чего гибнут и получают ранения беззащитные палестинские гражданские лица, избиение и наложение тяжелых увечий, депортация палестинских гражданских лиц, введение ограничительных экономических мер, разрушение домов, разграбление движимого или недвижимого имущества, являющегося индивидуальной или коллективной собственностью частных лиц, коллективные наказания и задержания и т.п.; потребовала, чтобы Израиль, оккупирующая держава, строго соблюдал четвертую Женевскую конвенцию и немедленно отказался от своей политики и практики, нарушающих положения Конвенции; призывала все Высокие Договаривающие Стороны Конвенции обеспечить уважение Израилем, оккупирующей державой, Конвенции при всех обстоятельствах в соответствии с их обязательством по статье 1 Конвенции; выразила глубокое сожаление в связи с тем, что Израиль, оккупирующая держава, продолжает пренебрегать соответствующими решениями Совета Безопасности; подтвердила, что оккупация Израилем с 1967 года палестинской территории, включая Иерусалим, и других арабских территорий никаким образом не изменяет правового статуса этих территорий; просила Совет Безопасности безотлагательно проанализировать ситуацию на оккупированной палестинской территории с целью рассмотрения мер,

необходимых для обеспечения международной защиты палестинских гражданских лиц на палестинской территории, оккупированной Израилем с 1967 года, включая Иерусалим; предложила государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций, правительственным, неправительственным и инициативным организациям и средствам массовой информации продолжать оказывать и расширять свою поддержку палестинскому народу; и просила Генерального секретаря следить за сложившимся положением на палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Иерусалим, с помощью всех имеющихся у него средств и представлять периодические доклады по этому вопросу, причем первый такой доклад представить как можно скорее.

22. Доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи распространен в качестве документа A/46/35 5/.

VI. ПОЛОЖЕНИЕ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ

23. На своей сорок пятой сессии 13 декабря 1990 года Генеральная Ассамблея приняла три резолюции, касающиеся положения на Ближнем Востоке. В резолюциях 45/83 А Ассамблея вновь подтвердила свою убежденность в том, что вопрос о Палестине лежит в основе конфликта на Ближнем Востоке и что в этом районе достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира невозможно без полного осуществления палестинским народом его неотъемлемых национальных прав и без немедленного, безоговорочного и полного ухода Израиля с палестинской территорией, оккупированной с 1967 года, включая Иерусалим, и других оккупированных арабских территорий; подтвердила, что справедливое и всеобъемлющее урегулирование положения на Ближнем Востоке не может быть достигнуто без участия на равноправной основе всех сторон в конфликте, включая Организацию освобождения Палестины; заявила, что мир на Ближнем Востоке неделим и должен быть основан на всеобъемлющем, справедливом и прочном урегулировании ближневосточной проблемы под эгидой Организации Объединенных Наций и на основе ее соответствующих резолюций; сочла арабский план мирного урегулирования, единогласно принятый на двенадцатом Общеарабском совещании на высшем уровне, состоявшемся в Фесе, Марокко 6/, и подтвержденный на Чрезвычайном совещании арабских государств на высшем уровне, состоявшемся в Касабланке, Марокко, важным вкладом в осуществление неотъемлемых прав палестинского народа путем достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира; осудила продолжающуюся оккупацию Израилем палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Иерусалим, и других оккупированных арабских территорий и потребовала немедленного, безоговорочного и полного ухода Израиля со всех территорий, оккупированных с 1967 года; отвергла все соглашения и договоренности, которые нарушают неотъемлемые права палестинского народа и противоречат принципам справедливого и всеобъемлющего решения ближневосточной проблемы; заявила, что решение Израиля аннексировать Иерусалим и объявить его своей "столицей", а также меры, направленные на изменение его физического характера, демографического состава, организационной структуры и статуса, не имеют законной силы, и потребовала немедленно отменить их; осудила агрессию Израиля против палестинского народа и его политику и практику в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории и за пределами

этой территории; осудила аннексионистскую политику и практику Израиля на оккупированных сирийских арабских Голанах; сочла, что соглашения о стратегическом сотрудничестве между Соединенными Штатами Америки и Израилем, подписанные 30 ноября 1981 года, и дальнейшее снабжение Израиля современным оружием и боевой техникой, дополняемое существенной экономической помощью, поощряют Израиль к проведению его агрессивной и экспансионистской политики и практики, отрицательно сказались на усилиях по установлению мира на Ближнем Востоке и ставят под угрозу безопасность этого района; призвала все государства остановить поток направляемой в Израиль любой военной, экономической, финансовой и технической помощи, а также людских ресурсов, который нацелен на поощрение Израиля к проявление его агрессивной политики в отношении арабских стран и палестинского народа; решительно осудила сотрудничество между Израилем и расистским режимом Южной Африки; подтвердила свой призыв к проведению Международной мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций при участии пяти постоянных членов Совета Безопасности и всех сторон в конфликте, включая Организацию освобождения Палестины, единственного законного представителя палестинского народа, на равноправной основе и к тому, чтобы Конференция была действительна и наделена всеми полномочиями в целях достижения всеобъемлющего и справедливого урегулирования, основанного на уходе Израиля с оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и других оккупированных арабских территорий и осуществления неотъемлемых прав палестинского народа в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций, касающимися вопроса о Палестине и положения на Ближнем Востоке; и одобрила призыв к созданию подготовительного комитета для принятия необходимых мер по созыву Конференции. Другие части резолюции 45/83 касаются политики Израиля на сирийских арабских Голанах и других оккупированных территориях (резолюция 45/83 В) и перевода некоторыми государствами своих дипломатических миссий в Иерусалим (резолюция 45/83 С).

24. Резолюции 45/83 А-С были доведены до сведения государств-членов, а доклад Генерального секретаря с соответствующими замечаниями, полученными от государств-членов, был распространен в качестве документа A/46/586.

25. Письмом от 22 марта 1991 года (S/22385) Генеральный секретарь официально информировал Совет Безопасности о своем решении назначить преемника послу Гуннару Ярриингу в связи с его уходом в отставку с поста Специального представителя на Ближнем Востоке. С этого дня посол Эдуард Бруннер, Швейцария, был назначен Специальным представителем на Ближнем Востоке в соответствии с пунктом 3 резолюции 242 (1967) Совета Безопасности от 22 ноября 1967 года.

VII. ЗАМЕЧАНИЯ

26. Начиная со своей тридцать второй сессии в 1977 году Генеральная Ассамблея ежегодно принимает резолюцию, содержащую обращенную к Генеральному секретарю просьбу представить ей на ее следующей сессии всеобъемлющий доклад, охватывающий события на Ближнем Востоке во всех их аспектах. На протяжении всего срока моего пребывания в этой должности я в заключительной части каждого из этих всеобъемлющих докладов использовал данную возможность, чтобы предложить некоторые общие замечания в отношении условий, сложившихся на

Ближнем Востоке, и в особенности подчеркнуть необходимость изыскания путей преодоления препятствий, которые на протяжении десятилетий не позволяют добиться справедливого и прочного мира в этом регионе. Как Генеральный секретарь, я не могу не испытывать глубокой обеспокоенности положением, при котором из года в год не прекращается насилие и сохраняется нестабильность в районе, который уже пережил пять крупных войн и в котором события и тенденции в одной его части почти неизбежно приводят к серьезным последствиям в других его частях. Вновь и вновь в своих докладах как Генеральной Ассамблее, так и Совету Безопасности я подчеркивал, что отсутствие признаваемого всеми сторонами и активного процесса переговоров может привести лишь к ухудшению положения на месте и к еще большим страданиям народов данного района.

27. С учетом тех опасностей, которыми чревато затянувшееся отсутствие прогресса на дипломатическом уровне, я всегда утверждал, что необходимо прилагать все усилия в целях достижения всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта и вопроса, лежащего в его основе, - стремления палестинского народа осуществить свои законные политические права, включая право на самоопределение. В этой связи я активно осуществлял мандат в отношении созыва Международной мирной конференции по Ближнему Востоку, которым Генеральная Ассамблея с 1983 года наделила Генерального секретаря. В соответствии с просьбами я в консультации с Советом Безопасности постоянно поддерживал контакты с руководителями Египта, Израиля, Иордании, Ливана, Сирийской Арабской Республики и Организации освобождения Палестины, стремясь способствовать созыву Конференции. Важно отметить, что, как указывается в моих докладах по данному вопросу, хотя не оказалось возможным добиться согласия сторон участвовать в такой конференции, позиции сторон, да и самого Совета Безопасности, в отношении международной конференции за прошедшие годы претерпели эволюцию.

28. В этой связи государствам-членам следует напомнить, что после длившихся несколько недель интенсивных консультаций члены Совета Безопасности в связи с принятием 20 декабря 1990 года его резолюции 681 (1990) в заявлении Председателя (S/22027), в частности, подтвердили свою решимость поддержать активный процесс переговоров, в котором бы приняли участие все соответствующие стороны и который привел бы к всеобъемлющему, справедливому и прочному урегулированию арабо-израильского конфликта путем переговоров, основанных на резолюциях 242 (1967) и 338 (1973) и учитывающих право на безопасность всех государств в регионе, включая Израиль, и законные политические права палестинского народа. В этой связи Совет согласился с тем, что созыв в соответствующие сроки надлежащим образом организованной Международной конференции должен содействовать усилиям по достижению путем переговоров прочного мирного урегулирования арабо-израильского конфликта.

29. С учетом вышеупомянутого заявления и в свете условий, сложившихся в регионе, я принял решение вновь активизировать миссии Специального представителя на Ближнем Востоке в соответствии с призывом, содержащимся в пункте 3 резолюции 242 (1967) Совета Безопасности. На этом посту на протяжении всех лет, прошедших с момента принятия резолюции 242 (1967) в ноябре 1967 года, безупречно работал посол Гуннар Яринг, Швеция. Хотя эта миссия на протяжении длительного периода времени не была связана с активной

деятельностью, важно напомнить, что официально она никогда не прекращалась. 11 января 1991 года посол Ярринг объявил о своем уходе в отставку, после чего я объявил о своем намерении назначить ему преемника.

30. 21 марта 1991 года я в ходе неофициальных консультаций информировал Совет Безопасности о своем решении назначить посла Эдуарда Бруниера, Швейцария, Специальным представителем на Ближнем Востоке. Члены Совета, со своей стороны, приветствовали этот шаг. В то же время следует добавить, что в своих замечаниях, адресованных Совету, я признал важность инициативы, в отношении мирного процесса, с которой на том этапе только что выступили Соединенные Штаты Америки. Я вновь указал, что я всегда поддерживал двусторонние инициативы, направленные на изыскание путей достижения справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке и что любые шаги, предпринимаемые с этой целью послом Бруниером или мною, будут направлены на содействие таким усилиям.

31. Соответственно, я с живым интересом следил за интенсивными и нередко смелыми двусторонними дипломатическими усилиями, которые предпринимались на протяжении последних нескольких месяцев и кульминацией которых стало достижение договоренности сторон о начале процесса переговоров под сопредседательством Соединенных Штатов и Советского Союза, направленных на достижение - согласно формулировке, содержащейся в письме-приглашении на мирную конференцию, - "справедливого, прочного и всеобъемлющего мирного урегулирования путем прямых переговоров по двум направлениям: между Израилем и арабскими государствами и между Израилем и палестинцами". В этой связи важно отметить, что хотя этот процесс протекал вне рамок Организации Объединенных Наций, его поддержали соответствующие стороны, и его основой были резолюции 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности, которые, как признается уже на протяжении длительного времени, являются краеугольным камнем всеобъемлющего урегулирования.

32. Будучи твердо приверженным делу мира на Ближнем Востоке, я хотел бы закончить настоящий доклад признанием значимости той исторической конференции, которая состоялась в Мадриде 30 октября-1 ноября 1991 года, и того начального раунда двусторонних обсуждений, который за неё последовал. Я самым искренним образом надеюсь, что импульс, который был придан этому процессу на переговорах в Мадриде, будет поддержан и что прочный мир, которого на протяжении столь длительного времени были лишены все народы Ближнего Востока, действительно станет реальностью.

Примечания

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 13 и добавление (A/45/13 и Add.1).

2/ Там же, сорок шестая сессия, Дополнение № 13 и исправление и добавление (A/46/13 и Corr.1 и Add.1).

3/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 35 (A/45/35).

A/46/652

5/ Доклад Международной конференции по вопросу о Палестине, Женева, 29 августа-7 сентября 1983 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.83.I.21), глава I, раздел В.

5/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок шестая сессия, Дополнение № 35 (A/46/35).

6/ См. A/37/696-S/15510, приложение.