



## Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

UNITED NATIONS

NOV 15 1991

UN/ISA COLLECTION

A/46/606  
5 November 1991  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок шестая сессия  
Пункт 98с повестки дня

ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
И ДОКЛАДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ДОКЛАДЧИКОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Положение в области прав человека в Афганистане

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи промежуточный доклад о положении в области прав человека в Афганистане, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека г-ном Феликсом Эрмакорой в соответствии с резолюцией 1991/78 Комиссии по правам человека от 6 марта 1991 года и решением 1991/259 Экономического и Социального Совета от 31 мая 1991 года.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 19 3
II.	ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ О ПОЛОЖЕНИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ .....	20 - 83 6
A.	Нынешнее положение беженцев .....	31 - 39 9
B.	Вооруженный конфликт в Афганистане и его влияние на положение в области прав человека в районах, не контролируемых правительством ...	40 - 44 11
C.	Боевые действия и права человека в свете прин- ципов Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним .....	45 - 52 12
D.	Положение в области прав человека в контроли- руемых правительством районах .....	53 - 83 16
III.	ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	84 - 113 27
A.	Выводы .....	84 - 101 27
B.	Рекомендации .....	102 - 113 29

Приложения

I.	Заявление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций от 21 мая 1991 года, содержащее план мирного урегулирования из пяти пунктов .....	32
II.	Совместное Исламабадское заявление от 30 июля 1991 года .....	34
III.	Совместное Тегеранское заявление от 29 августа 1991 года .....	36
IV.	Закон об организации и полномочиях судов в Республике Афганистан .....	38

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В 1984 году Комиссия по правам человека впервые назначила Специального докладчика для изучения положения в области прав человека в Афганистане. С тех пор его мандат регулярно возобновлялся в резолюциях Комиссии, которые были одобрены Экономическим и Социальным Советом и в которых содержалась просьба к Специальному докладчику представлять доклады Комиссии и Генеральной Ассамблее. К настоящему моменту он представил семь докладов Комиссии (E/CN.4/1985/21, E/CN.4/1986/24, E/CN.4/1987/22, E/CN.4/1988/25, E/CN.4/1989/24, E/CN.4/1990/25 и E/CN.4/1991/31) и шесть докладов Генеральной Ассамблее (A/40/843, A/41/778, A/42/667 и Corr.1, A/43/742, A/44/669 и A/45/664).

2. На своей сорок седьмой сессии Комиссия по правам человека в резолюции 1991/78 постановила продлить мандат Специального докладчика на один год, что было подтверждено Экономическим и Социальным Советом в его решении 1991/259.

3. На своей сорок пятой сессии после рассмотрения доклада, представленного Специальным докладчиком, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 45/174, в которой постановила в течение своей сорок шестой сессии продолжить рассмотрение вопроса о положении в области прав человека в Афганистане в свете дополнительных данных, представленных Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом.

4. В этой связи Специальный докладчик имеет честь представить Генеральной Ассамблее свой промежуточный доклад в соответствии с резолюцией 1991/78 Комиссии по правам человека и резолюцией 45/174 Генеральной Ассамблеи.

5. После возобновления своего мандата на сорок седьмой сессии Комиссии по правам человека и в соответствии со сложившейся практикой Специальный докладчик вновь посетил этот район, для того чтобы собрать там информацию из как можно более широкого круга источников. Его поездка в Пакистан состоялась 10-17 и 21-22 сентября, а в Афганистан - 17-21 сентября 1991 года. 13 сентября 1991 года Специальный докладчик посетил районы в Афганистане, контролируемые оппозиционными силами в провинции Нангархар.

6. В ходе поездки в Пакистан Специальный докладчик в соответствии с программой пребывания встретился с представителями министерства иностранных дел и с Верховным комиссаром по делам афганских беженцев.

7. В провинции Белуджистан Специальный докладчик встретился с Региональным комиссаром по делам афганских беженцев, а также посетил госпиталь "Ас-Салам Сауди" и хирургический госпиталь Международного комитета Красного Креста (МККК) для жертв войны. Он также посетил лагерь беженцев в Новом Саранане, где беседовал с вновь прибывшими беженцами из провинции Джаузджан, и сделал остановку вблизи лагеря в Пишине, где имел беседы с вновь прибывшими беженцами из провинции Фарьяб.

8. В Северо-западной пограничной провинции Специальный докладчик встретился с Региональным комиссаром по делам афганских беженцев и посетил Кувейтское общество Красного Полумесяца и афганский хирургический госпиталь. Он также имел беседы с представителями различных гуманитарных организаций, находящихся в Пешаваре, и другими частными лицами.
9. В Пешаваре Специальный докладчик встретился с профессором Б. Раббани, г-ном Э. Моджадиди и г-ном Е. Гаилани, представляющими так называемое временное правительство Афганистана (ВПА), с которыми он обменялся мнениями об общем положении в стране.
10. В ходе поездки в Афганистан Специальный докладчик в соответствии с программой, разработанной в сотрудничестве с афганскими властями, был принят вице-президентом Афганистана, премьер-министром, министром иностранных дел, верховным судьей, министром юстиции, министром обороны, министром внутренних дел, министром государственной безопасности, председателем верховного апелляционного суда, генеральным прокурором и министром по делам репатриантов. Кроме того, он встречался с представителями Фронта национального спасения, Ассоциации юристов Афганистана и вице-президентом Партии "Отечества".
11. Находясь в Кабуле, Специальный докладчик посетил центральную тюрьму Поли-Шаржи и ясли "Ватан". Он также посетил госпиталь на 400 коек военно-медицинской академии, хирургический госпиталь МККК для жертв войны, встретился с представителями Афганского общества Красного Полумесяца.
12. Специальный докладчик вновь имел возможность посетить районы Афганистана, не контролируемые правительством. В сентябре он посетил районы Родат и Коггани провинции Нангархар, где он встретился с представителями местных властей и мог наблюдать развитие реальной обстановки в провинции, при этом свобода его передвижения не ограничивалась. Правительство Афганистана было уведомлено об этом посещении.
13. Заключение, к которым Специальный докладчик пришел в результате этой поездки, будут дополнены после ознакомления с третьим сводным докладом Управления Координатора программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном, и годовым докладом за 1990 год Шведского комитета по Афганистану. Эти доклады, а также беседы с представителями различных гуманитарных организаций позволили Специальному докладчику всесторонне оценить общую ситуацию в стране.
14. Во время своих поездок Специальный докладчик получал всестороннюю помощь от правительственных органов Афганистана и Пакистана, которые делали все возможное для того, чтобы его программа до мельчайших деталей отвечала высказываемым им пожеланиям. Специальный докладчик особенно высоко оценил тот факт, что ему была предоставлена возможность вновь посетить не контролируемые правительством районы в провинции Нангархар в Афганистане. В этой связи он хотел бы вновь поблагодарить Управление Координатора программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном (ЮНОКА), за его весьма эффективную материально-техническую помощь, без которой эти поездки были бы невозможны.

15. Необходимо напомнить о том, что Специальный докладчик представил промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии (A/45/664), содержащий предварительные заключения и рекомендации. Специальный докладчик представил окончательный обновленный доклад Комиссии по правам человека на ее сорок седьмой сессии. Оба доклада были основаны на результатах поездок в Пакистан и Афганистан, совершенных в сентябре 1990 года и январе 1991 года. Также необходимо отметить, что в сентябре 1990 года Специальный докладчик имел возможность впервые посетить районы Афганистана, не контролируемые правительством.

16. Согласно резолюции 1991/78 Комиссии по правам человека, в которой был возобновлен его мандат, Специальный докладчик следил за ходом развития событий на протяжении охватываемого в этом докладе периода, т.е. марта-октября 1991 года. При подготовке докладов Специальный докладчик с момента возобновления своего мандата всегда акцентировал внимание на рассматриваемом периоде. В целях подготовки настоящего седьмого доклада Генеральной Ассамблее Специальный докладчик не только собирал информацию во время своих посещений Пакистана и Афганистана, но и систематически давал оценку относящейся к его мандату письменной и устной информации, которую он получил от различных лиц и организаций.

17. Специальный докладчик с большим интересом следил за политическими заявлениями, касающимися положения в Афганистане, такими, как призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций к дальнейшим усилиям, направленным на то, чтобы положить конец страданиям афганского населения, в котором содержался мирный план, состоящий из пяти пунктов (см. приложение I), и пресс-конференция, организованная Специальным представителем Генерального секретаря в Афганистане и Пакистане г-ном Бененом Севаном 16 июля 1991 года, на которой он говорил о мирном, политическом урегулировании афганского вопроса как о единственно жизнеспособном решении этой проблемы, а также о бюджетных ограничениях, влияющих на осуществление программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном. Специальный докладчик также с удовлетворением отметил Совместное советско-американское заявление от 13 сентября 1991 года об одновременном прекращении поставок оружия соответствующим афганским союзникам этих стран с 1 января 1992 года (так называемая "негативная симметрия"), а также различные комментарии к этому заявлению.

18. Специальный докладчик также получил информацию из новых источников, когда политические беженцы, покинувшие Афганистан после попытки переворота в марте 1991 года, сообщили неправительственным организациям о пережитом ими в Афганистане. Дополнительным источником информации являются лица, освобожденные в результате обмена заключенными. Некоторые из них после осуждения содержались в афганских тюрьмах на протяжении довольно короткого промежутка времени, и поэтому их воспоминания о пережитом во время заключения еще относительно свежи и, по мнению Специального докладчика, их можно рассматривать как достоверные. Эта информация проливает новый свет на некоторые аспекты положения в области прав человека в Афганистане.

19. В результате посещения лагерей беженцев и госпиталей Специальный докладчик имел очередную возможность ознакомиться с последствиями конфликта, который все еще продолжает оказывать воздействие на нынешнее положение в области прав человека в Афганистане.

## II. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ О ПОЛОЖЕНИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ

20. Когда Специальный докладчик впервые совершил поездку в регион в 1984 и 1985 годах, в Афганистане продолжалась иностранная оккупация. Конфликт между "ограниченным контингентом советских войск" и правительственными силами, с одной стороны, и вооруженными силами оппозиции, с другой стороны, имел все признаки международного конфликта, к которому применимы Женевские конвенции от 12 августа 1949 года. С другой стороны, всевозможные акты репрессий и преследования в отношении политических оппонентов правительства создали такое положение в области прав человека, которое находится в явном противоречии с международными обязательствами страны, поскольку Демократическая Республика Афганистан присоединилась к международным пактам о правах человека. Серьезным последствием этого конфликта, который сам по себе продолжает оставаться главной проблемой с точки зрения прав человека и гуманитарного права, является число беженцев, которое все еще составляет примерно 6 млн. человек. Помимо имевшейся в распоряжении Специального докладчика информации, сам факт наличия столь большого числа беженцев и раненых в результате конфронтации между иностранной армией и объединенными силами оппозиции уже был достаточен для вывода о том, что в стране происходят систематические массовые нарушения прав человека.

21. Первая поездка Специального докладчика в Афганистан в 1987 году совпала с провозглашением правительством Афганистана так называемой политики национального примирения и с заявлением во Владивостоке г-на Михаила Горбачева, являвшегося тогда Генеральным секретарем Коммунистической партии Советского Союза, в котором говорилось о возможном выводе советских войск из Афганистана.

22. Со времени своей первой поездки в Афганистан летом 1987 года Специальный докладчик смог получить более полное представление о положении в области прав человека в этой стране. Сотрудничество правительства с Организацией Объединенных Наций и, в частности, со Специальным докладчиком Комиссии по правам человека в значительной степени способствовало приданию его доклада о положении в области прав человека, представляемого соответствующим органам Организации Объединенных Наций, более всеобъемлющего характера.

23. Стремление Организации Объединенных Наций найти политическое решение конфликта имело лишь ограниченный успех. Заключение благодаря посредничеству Организации Объединенных Наций Женевских соглашений в 1988 году открыло путь для полного вывода советских войск из страны к середине февраля 1989 года. Однако, несмотря на то, что этот вывод приветствовался во всем мире, в подавляющем большинстве докладов указывалось, что государства продолжают поставлять военные материалы группировкам обеих противоборствующих сторон.

Конфликт продолжался, а добровольное и безопасное возвращение беженцев, предусмотренное третьим Женевским соглашением, не состоялось. Тем не менее правовой характер конфликта начал претерпевать изменения. Это превратилось в конфликт между правительством Афганистана и хорошо вооруженными силами оппозиции, последствия которого серьезным образом отразились на положении гражданского населения. Политического решения не предвиделось. Нормы гуманитарного права оказались нарушенными, и явные акты терроризма, совершаемые оппозиционными силами ("террористические нападения" - согласно первому Дополнительному протоколу к Женевским конвенциям) вынудили правительство принять ответные меры. Эта эскалация насилия привела к массовым страданиям гражданского населения.

24. В течение ряда лет укреплялось сотрудничество правительства с Организацией Объединенных Наций и МККК. Предоставление персоналу МККК неограниченного доступа к заключенным по всей стране является важным свидетельством осознания правительством своей международной гуманитарной ответственности. Однако МККК все еще не получил разрешения на посещение лиц, находящихся в заключении без вынесения приговора в ведении министерства государственной безопасности.

25. В политическом плане период до 1990 года был отмечен попытками достичь определенного единства между оппозиционными группами, базирующимися в Пакистане и Исламской Республике Иран. Эти попытки к объединению не получили отклика внутри Афганистана. Похоже, что всевластные командиры на местах разработали собственную политику и установили свои правила ведения войны. В районах, не контролируемых правительством, практически отсутствует подлинная административная структура, а во многих частях страны не обеспечивается поддержание правопорядка. Это порождает особые проблемы в области прав человека, которые затрагивают гражданское население. Кроме того, отсутствие административной власти сдерживает работу международных организаций, в частности Организации Объединенных Наций и МККК. Невыполнение международных правовых обязательств объясняется тем, что значительная часть территории страны не контролируется правительством. Катастрофическое положение в области прав человека приобрело настолько сложный характер, что лишь жизнеспособное политическое решение конфликта, которое уже нельзя больше откладывать и в разработке которого будут принимать участие все заинтересованные стороны, может привести к восстановлению законности и порядка во всей стране.

26. 1991 год является годом, когда новая попытка достижения политического урегулирования конфликта могла бы, по мнению Специального докладчика, привести к улучшению положения в области прав человека. В состоящем из пяти пунктов плане установления мира Организации Объединенных Наций, объявленном Генеральным секретарем, содержатся элементы, которые могли бы составить основу для восстановления прав человека. Отрадно также отметить Исламабадское и Тегеранское совместные заявления, соответственно, от 30 июля и 29 августа 1991 года, из которых видно, что заинтересованные стороны осознают необходимость принятия соответствующих политических мер, чтобы проложить путь к осуществлению состоящего из пяти пунктов плана установления мира. Если смысл указанных деклараций истолкован правильно, то они, как представляется, говорят о том, что принцип единогласия будет заменен принципом принятия

решений большинством 1/. Кроме того, как представляется, совместное советско-американское заявление от 13 сентября 1991 года об одновременном прекращении поставок оружия соответствующим афганским союзникам этих стран с 1 января 1992 года ("негативная симметрия") указывает на то, что "сверхдержавы" также делают выбор в пользу политического, а не военного пути урегулирования конфликта. Специальный докладчик считает, что для обеспечения эффективности этой инициативы другие страны также должны воздерживаться от поставок оружия обеим сторонам. Хотя эти заявления были с удовлетворением восприняты несколькими оппозиционными группами, правительством Афганистана и соседними странами, конкретного упоминания о правах человека в них не содержится, разве только такие формулировки, как "восстановление гражданского порядка", "дать возможность нескольким миллионам афганских беженцев вернуться в свои дома", а также пожелание о том, чтобы "афганцы имели возможность сами определять свое будущее", можно истолковать как характеризующие прагматический подход к вопросам прав человека. Безусловно, результаты процесса мира или примирения должны оказать позитивное влияние на восстановление прав человека в этой стране.

27. Положение в области прав человека в Афганистане должно рассматриваться с учетом этой политической обстановки. Более 1 млн. человек были убиты и множество - ранены. За эти годы были лишены свободы тысячи политических заключенных, неизвестно местонахождение десятков тысяч человек, а более 6 млн. человек являются беженцами и перемещенными лицами. Кроме того, уничтожено множество деревень. Разрушена экономическая инфраструктура. Во многих частях страны существует нестабильность, возникшая в результате того, что в настоящее время никак не удается достичь политического урегулирования конфликта. Однако сейчас можно надеяться на то, что выход из этой ситуации будет найден.

28. В настоящем докладе предполагается рассмотреть существующее в стране положение в области прав человека путем анализа нынешнего политического положения Афганистана и его международных и внутренних аспектов. В докладе также предполагается дать оценку соблюдения на территории Афганистана международных обязательств, основанных на международных документах по правам человека, к которым присоединилась эта страна. Что касается ответственности, связанной с этими обязательствами, то права человека также должны рассматриваться в свете влияния той нестабильности, которая существует в некоторых районах страны, где правительство не может сохранять нормальную административную структуру и где фактический контроль осуществляется командирами на местах децентрализованным образом. С юридической точки зрения, пока нет другого центрального афганского правительства, признанного Организацией Объединенных Наций, международная ответственность за вышеуказанное положение должна возлагаться на нынешнее правительство.

29. Несмотря на то, что положение в Афганистане характеризовалось с использованием таких формулировок, как "забытая война" и "забытый народ", две неправительственные организации опубликовали пространные доклады о положении в области прав человека в Афганистане. Один из них был опубликован организацией "Asia Watch". В его основе лежит информация, полученная миссией по установлению фактов в Пакистане и Афганистане в июне-августе 1990 года 2/. Другие доклады были подготовлены организацией "Международная амнистия" и



затрагивают конкретные вопросы прав человека 3/. Специальный докладчик внимательно изучил эти сообщения и установил, в частности, что доклады организации "Международная амнистия" частично совпадают с выводами Специального докладчика. С другой стороны, доклады организации "Международная амнистия" часто касаются фактов, относящихся к более раннему периоду. Характеристика нынешнего положения в области прав человека в Афганистане не всегда бывает точной, когда используется такой метод подготовки докладов, и поэтому не всегда могут быть сделаны правильные выводы. Специальный докладчик стремится получить как можно более надежную информацию в целях обеспечения наибольшей объективности в своих докладах. Это особенно относится к тем случаям, когда его выводы подкрепляются непосредственным опытом на месте и совпадающими с ними свидетельскими показаниями. Специальный докладчик понимает, что он не может с абсолютной уверенностью говорить о достоверности свидетельских показаний против афганского правительства, в то же время за прошедшие годы он довольно хорошо изучил центральную тюрьму Поли-Шаржи и другие места содержания под стражей и может оценивать свидетельские показания, особенно в тех случаях, когда они относятся к недавним периодам времени. Все его выводы сверяются с информацией, получаемой из других независимых источников. У Специального докладчика имеются некоторые оговорки в отношении показаний тех лиц, которые еще недавно занимали руководящие посты в правительстве и покинули страну по политическим причинам. Сейчас они, судя по всему, готовы критиковать действия правительства, за которые они сами частично несут ответственность. Специальный докладчик считает такие заявления надежными и подходящими для включения в его доклад только в том случае, когда они подкрепляются информацией, полученной из других независимых источников.

30. В этой связи следует рассмотреть следующие вопросы: положение беженцев, положение в области прав человека, сложившееся в результате военных действий, и положение в области прав человека, вызванное отсутствием правопорядка в различных районах страны. Все эти темы связаны с правами человека. Положение беженцев само по себе является проблемой прав человека, поскольку этот вопрос касается права на самоопределение, достоинства человека, на которое влияют условия жизни беженцев, права на жизнь и права на свободу передвижения. Аспекты гуманитарного права особенно актуальны для положения беженцев в том, что касается их условий жизни. Военные действия создают проблемы в области прав человека и не ограничиваются лишь гуманитарными вопросами, когда речь идет о нормах, связанных с "серьезными нарушениями" Женевских конвенций (см. статьи 50 и 130 первой и третьей Женевских конвенций, соответственно). В отношении волнений во многих частях страны должны применяться нормы, закрепленные в международных пактах о правах человека и в конституции Афганистана.

#### А. Нынешнее положение беженцев

31. Специальный докладчик из различных источников собрал информацию о числе беженцев. Особенно полезными в этой связи являются статистические данные, представленные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Верховным комиссаром Пакистана по делам афганских беженцев. Министр Афганистана по делам репатриантов представил информацию о

нынешнем числе лиц, возвращающихся в страну. По оценкам, число афганских беженцев в Пакистане все еще составляет 3,27 млн. человек. Также по оценкам, в Исламской Республике Иран все еще насчитывается 2,8 млн. афганских беженцев.

32. В своем последнем докладе Специальный докладчик сообщил Комиссии по правам человека об определенной тенденции к возвращению беженцев. Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с властями Пакистана в июле 1990 года приступила к реализации экспериментального проекта в области добровольной репатриации в Афганистан. Этот экспериментальный проект дважды продлевался. С сентября 1990 года по январь 1991 года около 25 000 беженцев воспользовались предоставленными в рамках указанного экспериментального проекта возможностями для возвращения. Верховный комиссар Пакистана по делам афганских беженцев заявил, что с начала осуществления экспериментального проекта в свою страну вернулось 177 000 беженцев. Министр Афганистана по делам репатриантов указал, что с января по август 1991 года были репатрированы 35 374 беженца. Из этого числа 20 450 человек вернулись из Исламской Республики Иран, 14 634 человека - из Пакистана и 290 человек - из других стран. С помощью УВКБ был организован воздушный мост для перевозки репатриантов.

33. Афганские власти выразили готовность принять репатриантов и создали для этого надлежащие условия. Специальный докладчик охарактеризовал эти условия в своем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1991/31, пункт 32). В целях содействия интеграции репатриантов было принято 438 законодательных мер. В случае массовой репатриации потребуется значительно больший объем международной помощи.

34. В отличие от информации, представленной в пунктах 22-25 его последнего доклада Комиссии по правам человека, Специальный докладчик не получил каких-либо сведений о случаях создания препятствий для возвращения беженцев. Не поступало и каких-либо сообщений о том, что оппозиционные силы или вооруженные группы внутри Афганистана прерывали их возвращение или препятствовали ему. Не было также сообщений о каких-либо заявлениях против репатриации беженцев (см. документ A/45/664, пункт 35).

35. Хотя общие условия для возвращения беженцев стали более благоприятными, сообщений о массовом возвращении на родину не поступало. Положение беженцев по-прежнему можно охарактеризовать как стабильно отрицательное. Сообщается о новых прибывающих группах беженцев, что связано с существующим положением в нескольких провинциях Афганистана. Специальный докладчик получил сообщение о беженцах, покинувших город Хост и прилегающий к нему район, который был местом ожесточенных столкновений в марте 1991 года. По сообщениям, эту область покинуло около 40 000 беженцев. Специальный докладчик опрашивал вновь прибывающих беженцев из провинций Фарьяб и Джузджан, и, по его мнению, некоторые из этих беженцев были в плачевном состоянии.

36. Специальный докладчик проанализировал причины того, почему люди покидают страну и почему беженцы не возвращаются назад. Причины того, почему вновь прибывшие беженцы покинули страну, заключаются в нестабильности в их

соответствующих районах, отсутствии законности, порядка и безопасности, что связано с большим числом вооруженных групп. Свидетели говорили о том, что бандитизм и насильственный призыв молодых мужчин в вооруженные силы оппозиционных групп являются распространенной практикой. Другая причина, касающаяся, в частности, лиц, прибывающих из провинции Джузджан, заключается в постоянных бомбардировках и артиллерийских обстрелах районов, где проживает гражданское население.

37. Основной причиной нежелания беженцев возвращаться является почти полное разрушение экономической инфраструктуры районов их происхождения, а также их боязнь бомбардировок, артиллерийских обстрелов и мин. В нынешних условиях представляется весьма сложным восстановить разрушенные деревни и обрабатывать землю, поскольку ирригационная система также была уничтожена. Специальный докладчик воочию наблюдал такое положение в провинции Нангархар. В этом районе по-прежнему сохраняется опасность в связи с артиллерийскими и ракетными обстрелами со стороны правительственных войск.

38. Дополнительной причиной является аргумент политического характера о том, что нынешнее правительство Афганистана не является истинно исламским.

39. Повседневное положение беженцев в Пакистане не улучшилось. Рационы продовольствия были сокращены. Также было уменьшено число поставляемых товаров. Прекратилась раздача сахара, риса, употребляемого в пищу растительного масла и керосина. Лишь 5 процентов дневных потребностей покрываются международной помощью.

В. Вооруженный конфликт в Афганистане и его влияние на положение в области прав человека в районах, не контролируемых правительством

40. Правительство по-прежнему сохраняет территориальный суверенитет в большинстве главных городов провинций. В марте 1991 года правительство утратило контроль над городом Хост. Лишь в немногих из районов, не контролируемых правительством, имеется действующая административная структура. Как представляется, определенный уровень управления был создан в следующих провинциях: Баглан, Бадахшан, Вардак, Газни, Гильменд, Кунар, Лагман, Нангархар, Пактика и Тахар. В этих районах были открыты школы, разработаны программы в области сельского хозяйства и созданы объекты медицинского назначения. Специальный докладчик полагает, что существование своего рода местного управления отражает определенную степень самоопределения.

41. Управление в этих районах находится в руках шур (советов или собраний), которые разделяются на шуры командиров, занимающиеся военными вопросами, и гражданские шуры, решающие гражданские вопросы. Специальный докладчик имел встречу с представителями таких шур в провинции Нангархар, где ему были разъяснены их функции. Шуры также осуществляют некоторые судебные функции. Один из членов шуры назначается на должность судьи. Расследование преступления проводится другими членами шуры, а приговор выносится одним

судьей. Судьи выбираются, а расследование преступлений отделено от уголовной юрисдикции в отношении преступлений. Правительственные законы и указы в этих районах не выполняются. Управление осуществляется в соответствии с конкретными руководящими принципами, а судебная практика основана исключительно на "шариате" (законе ислама). Применяется смертная казнь. Имеются тюрьмы, и высказываются опасения, что командиры районов осуществляют свои полномочия весьма произвольно.

42. Фактическое соблюдение основных прав человека в этих районах основано на "шариате". Принципы, содержащиеся в документах о правах человека, которые были ратифицированы правительством Афганистана, не применяются, и лица, управляющие этими территориями, даже не знали о существовании этих документов.

43. Гражданское население этих районов проживает, испытывая при этом определенные опасения, в деревнях, которые подверглись значительным разрушениям, и пытается обрабатывать землю. Звуки артиллерийских обстрелов не затихают ни на минуту, а ракетные удары являются обычным явлением повседневной жизни. Это означает, что экономические и социальные права, закрепленные в международных документах, ратифицированных афганским правительством, не гарантируются. Единственные гарантии в отношении этих прав обеспечиваются лишь неправительственными организациями, если они могут работать беспрепятственно. Известно немало примеров того, когда безопасность персонала неправительственных организаций оказывалась под угрозой в результате действий вооруженных групп. Даже гуманитарная деятельность МККК, который предоставлял медицинские услуги в Херате и Мазари-Шарифе, оказывалась под угрозой вследствие нападений вооруженных групп обеих противоборствующих сторон. Это послужило причиной того, что МККК временно прекратил свою деятельность в вышеупомянутых районах. Специальному докладчику были показаны фотоснимки изрешеченных пулями автомашин с изображением красного креста. Упомянулось о случаях нападений из засады на сотрудников МККК и Организации Объединенных Наций и их произвольного задержания, длившегося порой несколько недель. Как сообщалось, эти лица были освобождены только после продолжительных переговоров.

44. В результате конфликта также возникли большие группы перемещенных лиц внутри страны. Сражение у Хоста вынудило 3000 человек бежать в Кабул. Указывается, что организации по оказанию помощи системы Организации Объединенных Наций прекратили свою помощь перемещенным лицам.

C. Боевые действия и права человека в свете принципов Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним

45. Система военных действий между правительственными силами и группами вооруженной оппозиции характеризуется обоюдными нападениями на опорные пункты и стратегические объекты, а также актами возмездия. Силы оппозиции стараются сосредоточить свою боевую технику около больших и малых городов, с тем чтобы расстояние позволяло вести их обстрел с помощью тяжелой артиллерии и ракет. Правительственные войска пытаются воспрепятствовать такому продвижению и уничтожить опорные пункты оппозиции. Нарушением гуманитарного права являются беспорядочные ракетные обстрелы и бомбардировки, которые приводят к чрезмерным

страданиям гражданского населения. Как неоднократно указывал Специальный докладчик, это представляет собой явное нарушение статьи 51 первого Дополнительного протокола к Женевским конвенциям. Правительство заявляет, что силы оппозиции намеренно используют гражданские поселения для военных целей, ввозя туда боеприпасы и другое военное снаряжение. Правительство утверждает, что оно вынуждено уничтожать эти военные объекты, не считаясь с тем, к каким потерям среди гражданского населения это может привести. С другой стороны, было заявлено, что ракетные удары сил оппозиции явно направлены на гражданские объекты без какой-либо военной необходимости в этом. Специальный докладчик не может проверить эти утверждения. Тем не менее он убежден, что военные действия ведут к значительным потерям среди гражданского населения.

46. Как упоминалось ранее, война приобрела новое, двойное измерение. Противоречия между военными командирами, принадлежащими к различным политическим группировкам, подобным тем, которые сформировались в провинциях Логар, Кунар, Кандагар, Гильменд и Баглан, привели к вооруженной конфронтации. Представляется также, что политика правительства направлена на предоставление своих добрых услуг с целью посредничества в деле урегулирования межплеменных разногласий. Был урегулирован конфликт между хазарийцами и пуштунами, о котором говорилось в предыдущих докладах. Сообщалось также, что члены правительственной милиции, принадлежащие к различным племенам, несут службу в других племенах, проживающих за пределами территории их собственных племен, и носят свою национальную одежду, что может быть рассчитано на разжигание вражды между различными этническими группами.

47. В этой связи оппозиция указывала на следующие инциденты: город Хост несколько раз подвергался бомбардировкам со стороны правительственных ВВС и обстрелам артиллерии после того, как он был захвачен силами оппозиции в марте 1991 года; Талоган, столица провинции Такар, в мае 1991 года подвергался обстрелу ракетами СКАД; в результате бомбардировки с воздуха пострадал город Бамиан; в мае 1991 года был подвергнут бомбардировке ранее восстановленный район Зиндаджана в провинции Герат, и были уничтожены продовольственные склады Организации Объединенных Наций; бомбардировке подвергся район Майданшахр в провинции Вардак; в городе Асадабаде, столице провинции Кунар, произошел взрыв, приведший к гибели сотен людей.

48. Объяснения в связи с этими инцидентами противоречивы. Представители сил оппозиции утверждают, что они были результатом произвольных действий с целью наказания населения, сотрудничавшего с группами оппозиции. Согласно правительственным источникам упомянутые выше районы подверглись нападениям из-за того, что силы оппозиции использовали их в военных целях, хотя, как представляется, там проживает только гражданское население. Что касается инцидента в Асадабаде, то правительство отвергает утверждение о том, что мощный взрыв произошел там в результате ракетного обстрела правительственными войсками. Оно утверждает, что взрыв был результатом либо несчастного случая, либо междоусобных боевых действий групп оппозиции. С другой стороны, правительство утверждает, что силы оппозиции предпринимали против гражданского населения в больших селениях и городах действия, имевшие явно террористический характер.

49. Министр государственной безопасности Афганистана заявил, что начиная с 21 марта 1991 года были совершены следующие террористические акты: силы оппозиции выпустили 7944 ракеты Саккар, в результате чего было убито 223 и ранено 671 человек из числа гражданского населения; 35 человек погибло в результате взрывов 256 мин, установленных силами оппозиции, и 17 взрывных устройств было обнаружено. Эти цифры были подтверждены министром внутренних дел и министром обороны. В октябре 1991 года силы оппозиции обстреляли Желалабад, в результате чего, согласно сообщениям, было убито и ранено большое число гражданских лиц.

50. Проблемой гуманитарного права по-прежнему остается обращение с пленными, захваченными в ходе боевых действий. В отношении пленных, принадлежащих к силам оппозиции, которые были захвачены правительственными властями, положение не изменилось. Они по-прежнему считаются "террористами", и судебные процессы над ними и вынесение приговоров проводятся согласно соответствующим афганским законам. Таких пленных иногда обменивали на советских пленных или солдат правительства. Специальный докладчик встретился с несколькими людьми, которые были объектами подобного обмена и являются надежными источниками информации. Согласно данной ими информации об обращении с более чем 2000 солдат, захваченных в плен силами оппозиции во время сражения за Хост, можно предположить, что обращение с пленными является более или менее удовлетворительным и соответствует нормам международного гуманитарного права. Представители МККК получили разрешение на посещение большинства пленных непосредственно после сражения за Хост. Однако впоследствии им было отказано в повторных посещениях большинства из них. По причинам материально-технического характера Специальный докладчик не смог посетить в целях проверки этой информации военнопленных, которые были захвачены силами оппозиции, возглавляемыми командиром Хаккани, хотя на это имелось соответствующее приглашение. Сотни раненых пленных получили медицинскую помощь от МККК, а другие военнопленные были помещены в госпитали сил оппозиции. Специальный докладчик смог побеседовать с рядом из них. Ему также удалось опросить несколько афганских медиков, которые были взяты в плен силами оппозиции во время битвы за Хост, но в конечном счете смогли вернуться из плена. Их показания также можно считать надежными. С ними также обращались более или менее гуманно, если учесть те обстоятельства, в которых они оказались. Допросы осуществлялись представителями сил оппозиции без применения силы и касались военной информации. По мнению Специального докладчика, среди сил оппозиции наблюдается общая тенденция к гуманному обращению с пленными независимо от их политической принадлежности. Не было получено сообщений о жестоком обращении. Тем не менее указывалось на одно сообщение о том, что в конце августа 1991 года в Кунаре было обнаружено множество обезглавленных трупов людей в тех домах, которые группы оппозиции использовали в качестве тюрем. И наконец, один из известных лидеров оппозиции ссылаясь на философию шариата, где в суре 40 говорится о помиловании. Было заявлено, что ни один приговор не выносится без надлежащего судебного разбирательства в исламском трибунале.

51. Следуя своей обычной практике визитов в Пакистан и Афганистан, Специальный докладчик посетил также госпитали, где проходят лечение лица, раненные в ходе военных действий. В провинции Белуджистан он посетил

хирургический госпиталь МККК в Кветте, а также госпиталь ас-Салам Сауди в Саранане. Поступление пациентов в хирургический госпиталь МККК сократилось по сравнению с прошлым годом, и во время визита Специального докладчика в госпитале, рассчитанном на 150-160 человек, находилось 115 пациентов. По сообщениям, госпиталь ас-Салам Сауди используется лишь на 80-90 процентов, что также ниже уровня прошлого года. Большая часть ранений по-прежнему связана с применением огнестрельного оружия, бомб и мин. В последнее время поступали сообщения о случаях заболевания тифом и малярией. В Пешаваре Специальный докладчик посетил госпиталь Кувейтского общества Красного Полумесяца и афганский хирургический госпиталь. В госпитале Кувейтского общества Красного Полумесяца, рассчитанном на 150 человек, стационарное лечение проходили 105 раненых, и, как указывалось, амбулаторное лечение на базе этого госпиталя ежедневно проходили 200-300 человек. Во время посещения Специального докладчика в афганском хирургическом госпитале был 71 стационарный пациент. Число пациентов, по-видимому, является стабильным. Он также посетил отделение МККК. В Кабуле Специальный докладчик посетил рассчитанный на 400 мест госпиталь военно-медицинской академии и хирургический госпиталь МККК. Во всех госпиталях ему предоставлялись статистические данные об их заполняемости. МККК имеет несколько полевых пунктов в ряде областей в Пакистане, расположенных недалеко от афганской границы. Пункты МККК в Кандагаре, Герате и Мазари-Шарифе были закрыты из-за нестабильности обстановки, а также недостаточных гарантий безопасности персонала Красного Креста. Характерной особенностью всех госпиталей, где побывал Специальный докладчик, по-прежнему является значительное число пациентов. Количество раненых, доставляемых в госпитали, зависит от масштабов боевых действий на территории Афганистана. Во время и после сражения за Хост госпитали в Северо-западной пограничной провинции были заполнены. За исключением этих случаев количество раненых в госпиталях, как представляется, сокращается. В рассчитанном на 400 мест госпитале военно-медицинской академии в Кабуле проходит лечение в два раза меньше раненых, чем год назад. В настоящее время среднемесячный показатель количества раненых в этом госпитале составляет примерно 800 человек, из которых 95-99 процентов пострадали в результате взрывов мин и ракет. Вооруженные силы имеют полевые госпитали. Некоторые отделения частей государственной безопасности также имеют свои собственные госпитали. Раненые в результате военных действий гражданские лица также проходят лечение в госпитале военно-медицинской академии на 400 мест. В госпитале МККК в Кабуле, по сообщениям, среднемесячный показатель в период с января по август 1991 года составлял 88 стационарных пациентов. Большинство ранений по-прежнему связаны с применением артиллерии, огнестрельного оружия и мин.

52. Специальный докладчик хотел бы в этой связи указать, что он посетил штаб-квартиру Афганского общества Красного Полумесяца в Кабуле. Его проинформировали о сотрудничестве госпиталя с МККК и с другими обществами Красного Креста и Красного Полумесяца. С особым удовлетворением было отмечено проведение в Коломбо неофициальной встречи представителей обществ Красного Полумесяца Афганистана и Пакистана, которая была признана позитивным шагом. Афганское общество Красного Полумесяца проинформировало Специального докладчика о своей деятельности, в том числе о мероприятиях, проводимых во

время ракетных обстрелов. Отмечались также сотрудничество Общества с государственными властями, его контакты в провинциях, а также применение Конвенции о правах ребенка, к которой Афганистан присоединился.

D. Положение в области прав человека в контролируемых  
правительством районах

53. Специальный докладчик считает, что положение в области прав человека в Афганистане не подпадает полностью под категорию внутренних дел государства, ввиду соблюдения взятых Афганистаном обязательств перед международным сообществом после присоединения к международным документам по правам человека, которые также отражены в статье 133 конституции 1990 года. Несмотря на военное положение в стране и тот факт, что правительство не осуществляет полного контроля над территорией Республики, в области прав человека имели место определенные положительные изменения. Есть возможность оценить, в какой степени правительство соблюдает взятые на себя международные обязательства в области прав человека, поскольку легче определить границы контролируемых им районов - основных городов и деревень с населением 4 млн. человек. Нельзя сказать того же о миллионах беженцев и населении, живущих в условиях политической нестабильности в областях, в которых местные де-факто органы власти осуществляют свои полномочия и которые не находятся под контролем центрального правительства.

54. Принятая в июне 1990 года конституция Республики Афганистан, на которую ссылаются официальные лица правительства, имеет транспарентный характер. Специальный докладчик уже отмечал, что она содержит вполне прогрессивные положения о правах человека, особенно в главах 2, 3 и 4. Эффективность этих положений о правах человека нельзя рассматривать в отрыве от главной политической структуры правительства. Несмотря на политический плюрализм, о котором говорится в статье 5 конституции, а также на тот факт, что из новой конституции изъяты положения о главенствующей роли, которая ранее приписывалась Народно-демократической партии Афганистана (НДПА) (статья 4 проекта конституции от июля 1987 года), а впоследствии - Национальному фронту Республики Афганистан (статья X конституции 1987 года), партия, именуемая в настоящее время Партия Отечества, остается единственным реальным политическим фактором в стране. Это подтверждается всеми объективными наблюдателями событий на политической сцене Афганистана. Это остается фактом, несмотря на положения конституции, в которой предпринимается попытка преуменьшить влияние партии, например, в ее статье 5, где говорится о том, что "судьи и прокуроры не могут быть членами какой-либо политической партии в период нахождения на своих должностях". Как представляется, это положение соблюдается; во всяком случае бывшие члены партии вынуждены выбирать между членством в партии или важным государственным постом. Положения о главенствующей роли партии были изъяты из конституции, однако власть сосредоточена, главным образом, в руках президента Республики, который сам является одним из лидеров в партии. Помимо этого, в соответствии с конституцией президент Республики является главой государства и осуществляет свои полномочия в законодательной, исполнительной и судебной сферах в соответствии с положениями конституции. Нет какой-либо важной области государственной власти, в которой президент не играл бы важную



роль. Что касается прав человека, то он обладает правом помилования; это в конечном итоге означает, что он принимает решение в отношении смертной казни. Он также назначает должностных лиц на основные государственные посты и является тем лицом, которому, в конечном счете, подотчетны другие учреждения. Аналогичные положения о функциях президента можно также найти в других конституциях. Однако, и это является тем аспектом конституции Афганистана, который можно было бы подвергнуть критике, осуществление власти президентом не контролируется с помощью системы стопоров и противовесов. Поскольку все элементы, обычно входящие в систему стопоров и противовесов в отношении полномочий президента, в настоящее время зависят от Партии Отечества, которую возглавляет президент, он не может выполнять свои функции без согласия партии и ее исполнительных лиц в Лойе Джирге, палате представителей, Конституционном совете и судебных органах. Единственным противовесом этой власти мог бы быть парламент, если бы он был многопартийным органом и избирался путем всеобщего, равного, свободного, тайного и прямого голосования, как это предусмотрено в статье 79 и пункте 8 статьи 68 конституции. Этот факт следует учитывать при оценке проблемы прав человека.

55. Свобода вероисповедания, как представляется, гарантируется как с точки зрения западных представлений о ней, так и с точки зрения ислама, несмотря на тот факт, что группы оппозиции призывают к созданию исламского правительства, поскольку они не считают нынешнее правительство исламским, хотя в статье 2 конституции ислам признается религией Афганистана, а исламский шариат - основой судебной системы (статья 112 конституции).

56. Свобода прессы и, в связи с этим, свобода выражения мнений также, по-видимому, гарантируется. Публикуются следующие газеты: "Вахдат", "Пальваша", "Яхак", "Салам", "Нега", "Шокмак" и "Хафта". Некоторые из этих газет подвергаются цензуре, а две - "Азади" и "Наваи собх" - были закрыты. Существующие газеты могут излагать свои взгляды при осуществлении определенной самоцензуры. В докладе "Asia Watch" дается обоснованный и точный анализ реального положения дел в отношении свободы выражения мнения.

57. Специальный докладчик не смог изучить текущие проблемы в области образования ввиду ограниченного времени.

58. Свобода передвижения, насколько это право может осуществляться в условиях военных действий, расширилась. Министр внутренних дел заявил, что за последние полтора года 51 000 человек выехали за пределы страны, а 55 000 человек посетили Афганистан. Гражданство бывшего короля Захер Шаха и его семьи, которое было отменено, когда Афганистан стал республикой, было без каких-либо условий восстановлено соответствующим декретом в сентябре 1991 года.

59. Ключевая проблема в связи с положением в области прав человека заключается в том, насколько политический плюрализм, основополагающими предпосылками которого являются гражданские и политические свободы, может реально осуществляться его сторонниками без опасения преследований. Очень важно знать, как на практике толкуются эти законы, с помощью которых должна осуществляться конституция. После многочисленных дискуссий с лицами,

содержащимися в афганских тюрьмах, Специальный докладчик пришел к выводу, что лишь немногие осознают необходимость осуществления политического плюрализма, и что власти очень узко толкуют те связанные с правами человека положения, которые позволяют покушаться на гражданские свободы под предлогом государственной безопасности, общественного порядка и уважения прав других. Специальный докладчик не выступает защитником вооруженных действий как допустимой формы политического плюрализма, однако у него сложилось впечатление, что в критических ситуациях власти предпочитают принимать решения запретительного характера, а не те, которые способствуют свободе граждан.

60. Это замечание необходимо было сделать для того, чтобы лучше понять положение в области личной свободы и безопасности людей. Специальный докладчик хотел бы вновь повторить то, о чем он уже заявлял в своем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1991/31, пункт 51). Министр государственной безопасности напомнил Специальному докладчику, что, несмотря на готовность афганского правительства уважать права человека и его обязательства в этом отношении, необходимо учитывать военное положение. В этих условиях в интересах государственной безопасности строгое соблюдение положений о правах человека, касающихся личной свободы, может оказаться невозможным.

61. Что касается предоставленной компетентными министрами (министром внутренних дел, министром государственной безопасности и министром обороны) информации о праве на личную свободу, то Специальному докладчику сообщили о числе осужденных заключенных, подследственных заключенных, заключенных, ожидающих разбирательства, а также заключенных, ожидающих вынесения приговора. Следует напомнить, что осужденные заключенные находятся в ведении министра внутренних дел, в то время как остальные - в ведении министра государственной безопасности.

62. В целом в стране в настоящее время имеется 4432 осужденных заключенных. Из этого числа 2752 человека являются политическими заключенными, а 1680 человек осуждены в соответствии с положениями общего права; в это число входит 91 женщина, 89 из которых осуждены в соответствии с положениями общего права и лишь две являются политическими заключенными. Из общего числа заключенных 34 являются иностранцами: 26 - пакистанцев, 5 - иранцев, 2 араба неустановленной национальной принадлежности и 1 малайзиец. В центральной тюрьме Поли-Шархи содержатся 2680 заключенных, из которых 1888 - политические. Политических заключенных-женщин нет. Среди 792 заключенных, осужденных в соответствии с положениями общего права, 37 - женщины. Специальный докладчик обратился с просьбой о посещении всех помещений тюрьмы, которая находится в ведении министерства внутренних дел, и без труда получил разрешение на это. Он посетил все соответствующие блоки (3, 4, 5, 6 и 7), а также пустующий блок и мог беспрепятственно беседовать с заключенными без присутствия тюремных властей после того, как лица для беседы были свободно отобраны одним из сотрудников Центра по правам человека. Во время посещения тюрьмы Специальным докладчиком состоялась массовая демонстрация заключенных, в ходе которой они требовали свободы, демократии и прекращения войны. Заключенные также высказались против не приведенных пока в исполнение смертных

приговоров в отношении 97 заключенных, которые были осуждены в связи с попыткой государственного переворота 6 марта 1990 года. Специальный докладчик вновь пришел к выводу, что частые утверждения о том, что в тюрьме Поли-Шархи содержится больше заключенных, чем сообщается правительством, не соответствуют действительности. Специальный докладчик также выслушал жалобы по поводу того, что медицинский персонал применяет устаревшие советские препараты, утратившие свое лечебное действие. Специальный докладчик беседовал также с одним заключенным, который заявил, что он имеет возможность довольно регулярно заниматься физическими упражнениями. Заключенные-иностранцы вновь повторили свои жалобы по поводу того, что они изолированы от членов своих семей, а также не имеют контактов с представителями своих стран. Специальный докладчик сознает те трудности, которые возможны в большой тюрьме, где заключенные могут испытывать вполне понятное чувство недовольства. Следует надеяться, что департамент в управлении Генерального прокурора, который рассматривает жалобы заключенных, учтет вышеизложенную информацию в целях принятия мер по улучшению положения.

63. Количество заключенных периодически сокращается в результате объявления амнистии. За время, прошедшее с января 1991 года, было издано 15-20 декретов об общей амнистии, в результате чего было освобождено 1022 заключенных. По случаю дня рождения пророка Магомета 21 сентября 1991 года были освобождены 55 заключенных. Помимо этого, более 200 человек были амнистированы и освобождены отдельными указами об амнистии. Имел также место обмен заключенными: 25 членов групп оппозиции были обменены на одного советского солдата.

64. Министр государственной безопасности, который отвечает за подследственных заключенных, заключенных, ожидающих суда и ожидающих приговора, а также тех, по делу которых следствие закончилось, передал Специальному докладчику список заключенных с разбивкой по вышеупомянутым категориям. В настоящее время во всей стране имеется 688 заключенных, ожидающих приговора. В связи с попыткой государственного переворота увеличилось число неосужденных заключенных, которые ожидают суда по этому делу, решения о помиловании или смягчения приговора. Многие из этих заключенных содержатся в блоках 1 и 2 центральной тюрьмы Поли-Шархи; 99 заключенных содержатся в блоке 1 в связи с попыткой государственного переворота. Семьдесят заключенных в блоке 2 ожидают суда, а 35 - окончательного решения. Семьдесят человек ожидают вынесения приговора, а 95 человек - окончательного решения суда.

65. Девяносто семь заключенных были приговорены к смертной казни в связи с участием в попытке государственного переворота. Эти заключенные подали прошение о помиловании и ожидают окончательного решения. В этой связи министр государственной безопасности указал на изменения в политике применения смертной казни и выразил надежду на то, что в целом мера наказания лиц, приговоренных к смертной казни за государственную измену, будет смягчена. Была выражена надежда на то, что смертная казнь будет отменена во всех случаях, за исключением тех, которые предписаны шариатом. Во время встречи с первым вице-президентом Республики Специальный докладчик просил о принятии гуманного решения в отношении апелляции заключенных, приговоренных к смертной казни. Он просил вице-президента проинформировать президента Республики об этой просьбе.

66. МККК по-прежнему имеет беспрепятственный доступ к приговоренным заключенным, которые находятся в ведении министерств внутренних дел и юстиции и содержатся в тюрьме Поли-Шархи и других тюрьмах. Тем не менее Специального докладчика проинформировали также о том, что представители МККК все еще не имеют возможности посещать заключенных, находящихся в ведении министра государственной безопасности. Как представляется, главным препятствием для посещения этих заключенных в соответствии с правилами МККК являются ссылки правительства на закон (который Специальный представитель не смог отыскать), согласно которому представители Красного Креста могут посещать места заключения лишь в присутствии представителя прокуратуры. Ответственный за это прокурор должен дать соответствующее разрешение на такое посещение. Специальный докладчик указал, что заинтересованная международная общественность придает очень большое значение подобным посещениям. Лишь выдача разрешений на такие посещения и свободные беседы с заключенными без свидетелей могут в какой-то степени явиться опровержением утверждений тех, кто все еще заявляет, будто находящиеся под следствием лиц подвергают пыткам.

67. Организация "Международная амнистия" недавно опубликовала два доклада 3/. В течение нескольких лет Специальный докладчик заявлял, что у него нет достоверной информации о пытках в Афганистане. Хорошо аргументированный доклад "Международной амнистии" породил сомнения в отношении эффективности системы информирования Специального докладчика. Поэтому он с особой тщательностью изучил доклады "Международной амнистии" и привлек внимание компетентных афганских властей к их основным элементам. В своем докладе "Международная амнистия" заявила, что "в настоящее время в Кабуле имеется более десятка следственных центров, известных под названием "риасаты" (директораты)". Специальный докладчик в своем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1991/31, пункт 37) перечислил те же места заключения, что были упомянуты в докладе "Международной амнистии". В последние годы он посетил три таких следственных центра: Риасатэ-Хафт в Шашдараке, Риасатэ-Думуми, известный под названием Седарат, и в 1987 году Риасатэ-Пандж, на авеню Дарул Аман. Специальный докладчик убежден, что помимо Шашдарака и Седарата допросы, подобные тем, которые проводятся в вышеупомянутых центрах, осуществляются и в других местах. Он не получал сообщений о том, что данные места по-прежнему используются в качестве следственных центров. Тем не менее в заслушанных Специальным докладчиком свидетельских показаниях указывалось на проведение допросов в отделениях КХАД (государственная служба информации) в провинциях.

68. Специальный докладчик предпринял попытку получить доступ к тем же источникам информации, которые использовала организация "Международная амнистия", и вышел на три таких источника: лица, которые ранее были гражданскими служащими и работали в судебной системе, покинувшие Афганистан после попытки государственного переворота в марте 1990 года; лица, которые были недавно освобождены из центральной тюрьмы Поли-Шарки; и лица, которые были осуждены за их предполагаемое участие в перевороте. В последнее время дополнительным источником информации являются правительственные официальные лица, которые заявляют о том, что пытки и случаи пыток являются объектом официальных расследований. Специальный докладчик считает, что опрошенные им

лица предоставили ему достоверную информацию. Он пришел к выводу о том, что, несмотря на статью 42 конституции и упорное отрицание этих утверждений высокопоставленными официальными лицами, пытки, возможно, не полностью искоренены в следственной практике. Как представляется, лица, подозреваемые в покушении на государственную безопасность, подвергаются пыткам в процессе следствия со стороны сотрудников службы безопасности в целях получения информации о предполагаемой организации заговорщиков, участвующих в антиконституционной и террористической деятельности. Выдвинутые заявления и предоставленная информация были очень точными. Были названы такие методы пыток, как электрошок, избивание (иногда с нанесением серьезных телесных повреждений), нанесение ожогов сигаретами и продолжительное лишение сна. Пытки практикуются в следственных центрах, таких, как Шадарак и Седарат или в аналогичных центрах в провинциях. Применение пыток не ограничивается одним-двумя допросами, в некоторых случаях они могут продолжаться несколько недель. Во всех случаях были нанесены телесные повреждения. Применялись также психологические методы воздействия, такие, как проведение допросов в присутствии членов семьи заключенного. Психологические методы воздействия могли также заключаться в том, что здоровых людей помещали вместе с психически больными. Не вызывает сомнений практика полной изоляции в ходе следствия.

69. По мнению Специального докладчика, практике пыток способствуют также чрезмерно длительное содержание под стражей в ходе следствия в службах безопасности, действовавшая до июня 1991 года судебная система, в рамках которой рассматривались дела лиц, подозреваемых в терроризме, изоляция заключенных в ходе следствия из-за отсутствия эффективной системы защиты, запрещение посещения следственных центров представителями МККК в соответствии с его традиционными критериями и практикой, а также практика отказа членам семьи в доступе к заключенным, содержащимся в таких условиях. Правительство не отрицало того, что следственные процессы необоснованно затянуты. Однако утверждения о пытках следует внимательно изучить в каждом конкретном случае.

70. Заключение во время следствия является самым важным периодом для заключенного при любой правовой системе. Поэтому международные документы по правам человека содержат ряд правил относительно того, как защитить находящихся под следствием и гарантировать справедливое уголовное преследование. Несмотря на наличие в статьях 41 и 42 конституции важных общих положений о гарантиях личной свободы, эти положения недостаточно конкретны для того, чтобы гарантировать ту же степень свободы арестованным, которые находятся под следствием. Нет никаких гарантий того, что адвокаты смогут посетить заключенного, находящегося под следствием, и нет никаких обязательств в отношении контроля за действиями сотрудников службы безопасности в ходе следствия. В конституции говорится "в соответствии с законом". Законы, о которых идет речь, относятся к тому периоду, когда Афганистан находился в гораздо более трудном положении и еще не встал на путь национального примирения. Сроки нахождения под следствием были пересмотрены. После 24 часов аппарат службы безопасности должен получить просьбу от соответствующего прокурора о продлении содержания под стражей еще на недельный срок. Аппарат службы безопасности не может содержать арестованного под стражей более девяти дней. Дело обвиняемого должно быть передано в суд на

десятый день. Период расследования ограничен двумя месяцами и может быть продлен в исключительно сложных случаях до пяти или шести месяцев. Дело не может находиться более шести месяцев в апелляционном суде и должно быть рассмотрено в высоком суде до истечения девятимесячного срока. Решения, касающиеся продления срока нахождения под следствием, принимаются компетентным судьей. В тех случаях, когда трибуналы лишь дают разрешения на продление периода нахождения под следствием, но не дают задержанному возможности предпринять юридические действия по своему делу, судьба задержанного оказывается в руках следственных органов.

71. В докладе "Международной амнистии" за август 1991 года 3/ говорится о системе специальных судов и специальных прокуроров, которая в определенной степени обуславливала длительность периода нахождения в заключении в ходе следствия и на самом деле была средством осуществления политической юрисдикции, а ее главная задача заключалась в защите национальной безопасности без учета прав арестованных. Доклад "Международной амнистии" представляется ценным. В нем, в частности, указано, что "... в марте 1991 года президент Наджибулла объявил о том, что Специальный суд национальной безопасности и связанные с ним органы прокуратуры более не существуют". "Международная амнистия" не располагает дополнительной информацией о ликвидации этого Суда или о том, чем он, возможно, был заменен. Специальному докладчику сообщили о новой судебной системе, которая согласуется со статьей 109 конституции. Сейчас организована "единая судебная система". Специальный докладчик провел продолжительные обсуждения с председателем Верховного суда, министром юстиции, генеральным прокурором и представителями Высокого апелляционного суда, а также с членами Ассоциации афганских юристов по поводу новой судебной системы и получил о ней всю необходимую информацию как в устном, так и в письменном виде. Он также получил тексты соответствующих новых законов, в частности "Закона об организации и полномочиях судов в Республике Афганистан" от 31 марта 1991 года. Самым важным результатом создания "единой судебной системы" явилось то, что специальные суды (военные суды, специальные суды национальной безопасности, суды, занимающиеся вопросами внутренней и внешней безопасности страны) были распущены. Все дела в настоящее время рассматриваются в обычных судах, каковыми являются суды районов, провинций и центральные суды. Высокий апелляционный суд, который рассматривает дела в последней инстанции, заседает в Кабуле. Важно отметить, что роспуск специальных судов повлек за собой применение статьи 5 конституции, согласно которой "судьи и прокуроры не могут быть членами какой-либо политической партии в период нахождения на своих должностях", что привело к отделению партии от судебной системы. Тем не менее, несмотря на роспуск специальных судов, военные вопросы и вопросы внутренней и внешней безопасности по-прежнему рассматриваются специальными комиссиями и соответствующими камерами Верховного суда и Высокого апелляционного суда (см. соответственно статьи 15-18 и 44-48 вышеупомянутого закона). Как представляется, эти суды в настоящее время состоят из профессиональных судей, и в их состав более не входят члены партии. Аналогичная система была разработана в отношении прокуратуры. Более не существует специальных прокуроров, занимающихся делами, которые рассматриваются в специальных судах, а вместо них, как представляется, была создана единая система прокурорского надзора. Тем не менее Специальному

докладчику сообщили также о том, что Верховный суд по-прежнему "уполномочен учреждать, когда это необходимо, специальные и выездные суды" для рассмотрения чрезвычайно сложных дел, таких, как хищение или дела несовершеннолетних. Специальный докладчик выразил свое удивление по поводу существования системы, при которой один суд уполномочен учреждать другой суд.

72. Необходимо констатировать, что эта судебная реформа была проведена после того, как закончились процессы по делу примерно 300 лиц, которые якобы участвовали в попытке государственного переворота в марте 1990 года. Компетентные власти объяснили Специальному докладчику, что незавершенные судебные разбирательства будут проведены в соответствии с требованиями новой судебной системы. Министр государственной безопасности проинформировал Специального докладчика о том, что лица, рассмотрение дел которых еще не закончено, окажутся в более благоприятном положении, чем те, которые были приговорены специальными судами национальной безопасности. Хотелось бы надеяться, что будет возможно проведение повторного рассмотрения дел лиц, осужденных специальными судами, с тем чтобы привести их приговоры в соответствие с новой судебной системой.

73. Можно надеяться, что это организационное изменение позволит судебным органам выполнять свои обязанности в полном соответствии с афганской конституцией, а также соответствующими положениями международных документов по правам человека, участником которых является Афганистан. Тем не менее наряду с этими организационными изменениями, которые должны ослабить критику в адрес политической и судебной систем, все еще не внесены изменения в основные положения, касающиеся уголовно-процессуальных процедур и закона против терроризма.

74. Шаг вперед уже сделан. Вступило в силу представленное Специальному докладчику 19 сентября 1991 года постановление, озаглавленное "Правила Департамента юридической помощи Верховного суда Республики Афганистан". Его цели, в частности, заключаются в "обеспечении равенства прав граждан, особенно бедных, на различных этапах судебного разбирательства уголовных дел" и "обеспечении соответствующих возможностей в ходе следствия и судебного разбирательства для нуждающихся лиц, не знающих официальных языков пушту и дари". Хотелось бы надеяться, что это положение будет толковаться таким образом, чтобы оно позволило рассматривать в качестве "нуждающихся лиц" и политических заключенных, находящихся под следствием, или что возможность юридической помощи этим группам лиц может по крайней мере не быть исключена. В указе конкретно не оговаривается, какое место занимают прокуратуры в рамках этой новой системы оказания юридической помощи. Прокуратуры по-прежнему играют чрезвычайно важную роль в "политических" делах. Только тогда, когда они будут готовы разрешать представителям МККК посещать находящихся под следствием заключенных в период проведения допросов, можно будет надеяться, что, в сочетании с новой единой судебной системой, судебная практика в отношении "политических" дел претерпит значительные изменения. В газете "Кабул таймс" от 17 июля 1991 года напечатана статья под названием "Единая система прокурорского надзора: предпосылка высокого уровня социальной справедливости", которая помогает понять новую судебную систему, включая общую систему прокурорского надзора.

75. Еще одной проблемой в связи со свободой личности является судьба детей, которые якобы были вывезены в Советский Союз в целях обучения. Специальный докладчик неоднократно слышал утверждения о том, что многие тысячи афганских детей против их воли или воли их родственников были вывезены в Советский Союз для обучения. Специальный докладчик уже изучал этот вопрос в 1987 году. В своем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1991/31, пункт 47) он также упоминал об этой проблеме. Согласно утверждениям, начиная с 1981 года для обучения в школах Советского Союза ежегодно отправляли 2000 детей, являвшихся либо сиротами в результате войны, либо детьми членов Народно-демократической партии Афганистана. Указывалось, что и других детей школьного возраста также отправляют за границу. Политические противники утверждают, что этих молодых людей готовили с целью пополнения впоследствии политических кадров. Специальный докладчик вновь посетил социальное учреждение института "Перваришгаи ватан" и имел возможность обсудить соответствующие проблемы с ответственными сотрудниками. В этом учреждении воспитывается примерно 12 000 детей, которые потеряли своих родственников в результате военных действий за последние 10 лет. Родители некоторых из этих детей находятся в тюрьме. В целом, около 2000 детей из подготовительного отделения этого учреждения были отправлены в Советский Союз для получения образования. Каждый год Специальный докладчик также обращался к советским властям по поводу этой проблемы, и он признателен за письменный ответ по данному вопросу, в котором говорится:

"Длительная война в Афганистане привела к разрушению примерно 2000 школ и других учебных заведений, в результате чего многие тысячи афганских детей утратили возможность получения даже начального образования. Кроме того, большое число детей стали сиротами. Трудное экономическое положение страны вынуждает семьи с низким доходом, которые составляют значительную часть населения, посылать своих детей на работу, а не в школу.

В этих трудных условиях правительство Республики Афганистан обратилось к советской стороне с просьбой принять ряд афганских сирот и детей из очень бедных семей в целях воспитания и обучения в Советском Союзе. Советское правительство, руководствуясь чисто гуманитарными соображениями, положительно ответило на эту просьбу. Советско-афганское соглашение о направлении и приеме афганских сирот и других детей для обучения в советских школах-интернатах, было заключено в октябре 1984 года. В различных районах Советского Союза в настоящее время имеется 12 подобных школ, в которых учатся примерно 1000 афганских детей. Помимо обычных предметов, афганские школьники учат свой родной язык и литературу, для чего привлекаются афганские специалисты. По завершении школьного образования, некоторые из детей возвращаются домой, а другие поступают в советские специальные средние школы или техникумы на льготных условиях.

Вопреки дезинформации, намеренно распространяемой некоторыми кругами афганской оппозиции, афганские дети проходят обучение в школах СССР на чисто добровольной основе. Обучение лишено идеологического содержания, и в отношении афганских школьников никогда не имел и сейчас не имеет место принудительный вывоз в Советский Союз.



Если Специальный докладчик Комиссии по правам человека пожелает посетить некоторые школы-интернаты для афганских детей в Советском Союзе, ему будет оказано все необходимое содействие".

#### Социальные и экономические права

76. Что касается социальных и экономических прав в Афганистане, то Специальному докладчику не удалось глубоко изучить ситуацию в отношении этих прав. Тем не менее он смог получить определенное представление об этой проблеме на местах во время своей поездки в этот район, а также на основе как устных, так и письменных сообщений, в частности от учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Специальный докладчик хотел бы предложить рассматривать вопрос о реализации этих прав, применительно к различным категориям населения в Афганистане: беженцам, гражданскому населению, живущему в районах, не контролируемых правительством, и населению, живущему в контролируемых правительством районах.

77. Как представляется, социальные и экономические права лиц, живущих в контролируемых правительством районах, в настоящее время гарантируются в плане основных потребностей. Тем не менее с каждым месяцем возрастает уровень инфляции, и существует параллельный рынок денег. Создается впечатление, что, по крайней мере, в Кабуле рынки снабжаются достаточно хорошо. Ситуация в областях, не контролируемых правительством, различна в каждом отдельном районе. Афганский информационный центр опубликовал перечень цен, издаваемые силами оппозиции в тех районах, где они создали организованное управление. Сельскохозяйственная инфраструктура по-прежнему разрушена во многих районах. Из-за войны люди не имеют возможности восстанавливать сельское хозяйство. Специальный докладчик имел возможность осмотреть разрушенные ирригационные системы и увидеть те катастрофические последствия, к которым привело их разрушение. Плачевным является экономическое положение беженцев, особенно недавно прибывших, по крайней мере тех, кто находится в Пакистане. Выдаваемые пайки были значительно сокращены, что вынуждает беженцев искать работу в близлежащих городах и селениях. По мнению Специального докладчика, эти беженцы составляют дешевую рабочую силу, которая оказывает влияние на рынок труда в целом. Что касается положения в области здравоохранения, то, по мнению Специального докладчика, необходимую медицинскую помощь от правительственных медицинских заведений, Афганского общества Красного Полумесяца и других неправительственных организаций регулярно получает только население Кабула.

#### Право на самоопределение

78. В том, что касается правовых документов Организации Объединенных Наций и международного публичного права, то существуют различные аспекты права на самоопределение. О них говорится в статье 1 пактов о правах человека. Они также излагаются в Декларации Организации Объединенных Наций о принципах международного права [резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1970 года и Замечания общего порядка в соответствии с пунктом 4 статьи 40 Международного пакта о гражданских и политических правах 12 (21) (статья 1) от 12 апреля 1984 года]. Применительно к Афганистану в настоящее время

рассматриваются две основные формы достижения самоопределения, а именно: осуществление права афганских беженцев на возвращение в свои дома в условиях полного достоинства и свободы в соответствии с положениями различных резолюций Организации Объединенных Наций и Женевских соглашений; еще одним аспектом самоопределения в отношении Афганистана является свободное определение политического статуса страны.

79. Если говорить о праве беженцев на самоопределение, то, как представляется, это право не может быть осуществлено из-за нынешнего положения в стране.

80. В том, что касается права на самоопределение афганского населения в целом, то наилучшим способом осуществления этого права являются выборы. Право, касающееся выборов, не только гарантировано в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, но и закреплено в статье 79 и пункте 8 статьи 66 конституции Афганистана. Тем не менее, это право не может быть эффективно осуществлено, поскольку беженцы не возвратились, а подлинная инфраструктура, основанная на демократическом плюрализме, не может быть гарантирована в связи с положением в стране в целом.

81. Попытки сил оппозиции, объединившихся в рамках так называемого временного правительства Афганистана (ВПА), разработать и ввести в действие "Закон о формировании исламской компетентной выборной Лойи джирги Афганистана", о которых подробно говорится в докладе Специального докладчика Комиссии по правам человека (E/CN.4/1991/31, пункты 82-88), в конечном итоге потерпели провал. Это было подтверждено всеми компетентными лицами.

82. Нынешнее положение, в котором находится народ Афганистана в целом, видимо, не благоприятствует осуществлению права на самоопределение. В настоящее время афганское общество раздроблено. Только процесс политического примирения может обеспечить основу для осуществления права на самоопределение. Как представляется, план мирного урегулирования из пяти пунктов, содержащийся в заявлении Генерального секретаря Организации Объединенных Наций от 21 мая 1991 года (приложение I к настоящему документу), наряду с Исламабадским и Тегеранским заявлениями (приложения II и III), а также заявлением Соединенных Штатов Америки и Советского Союза, касающимся "негативной симметрии", указывают то направление, которого необходимо придерживаться для обеспечения того, чтобы право на самоопределение было осуществлено афганцами и только через афганцев.

83. Политические наблюдатели считают, что слои афганского общества должны быть представлены руководителями племен, хорошо известными полевыми командирами, теологами и видными общественными и политическими деятелями, которые могли бы представлять интересы "молчаливого большинства" и которые должны участвовать в мирном процессе, способном в конечном итоге привести к самоопределению.

### III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

#### A. Выводы

84. Политическая обстановка в отношении Афганистана претерпела изменения. Вышеупомянутый план мирного урегулирования Генерального секретаря Организации Объединенных Наций из пяти пунктов, Исламабадское и Тегеранское заявления, совместное заявление Соединенных Штатов Америки и Советского Союза относительно "негативной симметрии" - все это свидетельствует о растущем стремлении к обеспечению политического урегулирования афганского конфликта.
85. Вместе с тем конфликт все еще продолжается, и он оказывает неблагоприятное воздействие на положение в области прав человека в регионе и особенно в Афганистане. Положение в области прав человека по-прежнему имеет международный аспект и заслуживает того, чтобы международное сообщество уделяло ему постоянное внимание.
86. Положение беженцев существенно не изменилось. Более шести миллионов афганских беженцев по-прежнему находятся в Пакистане, Исламской Республике Иран и других странах. Положение беженцев вызывает сложные проблемы с точки зрения прав человека и гуманитарного права. Возвратиться готова лишь незначительная часть беженцев. Причина, по которой беженцы не покидают свои нынешние места проживания, связана с их оценкой положения в области прав человека внутри Афганистана в политическом, экономическом и военном плане. Значительная часть территории страны по-прежнему находится в состоянии разрухи, там нет прочной административной инфраструктуры, а законность и порядок повсеместно не гарантированы.
87. Осуществление экономических, социальных и культурных прав беженцев не гарантируется. В связи с сокращением объема международной помощи и несмотря на гуманитарные усилия принимающих стран, в частности Пакистана, возможности осуществления беженцами своих экономических, социальных и культурных прав сокращаются.
88. Вооруженный конфликт между афганским правительством и вооруженными силами оппозиции характеризуется нападениями сторон друг на друга и неизбирательными ответными мерами. Это по-прежнему приводит к значительным людским потерям среди гражданского населения и наносит ему большой материальный ущерб. По-прежнему используются ракеты и дальнобойная артиллерия. Вся боевая техника - иностранного производства.
89. Продолжается осуществление террористических актов, определенных в качестве таковых в первом Дополнительном протоколе к Женевским конвенциям. Они также приводят к значительным людским потерям среди гражданского населения.
90. В целом, и правительство, и силы оппозиции обращались с большим количеством лиц, взятых в плен в ходе сражения за Хост, в соответствии с нормами гуманитарного права. Первоначально МККК было разрешено посетить большую часть военнопленных. Однако впоследствии большинству его

представителей было отказано в возможности последующих посещений. Специальному докладчику было также предложено посетить военнопленных, которые содержатся силами оппозиции в находящемся в их ведении лагере для военнопленных, однако он не смог сделать этого по причинам материально-технического характера.

91. Судьба других военнопленных, находящихся в руках сил оппозиции, Специальному докладчику не известна.

92. Положение с соблюдением прав человека в районах, контролируемых правительством, является в целом удовлетворительным, однако фактическое осуществление всех прав в значительной степени зависит от главных структур управления, за которыми не осуществляется достаточный контроль на основе системы стопоров и противовесов. Только свободно избранное правительство, основанное на партийном плюрализме, было бы способно полностью гарантировать все свободы, закрепленные в конституции Афганистана. Также следует отметить необходимость безоговорочного восстановления в законодательном порядке гражданства бывшего короля и членов его семьи.

93. Судьба политических заключенных, находящихся под следствием, ожидающих суда или вынесения приговора, по-прежнему вызывает тревогу. В последнее время были получены сообщения о плохом обращении с ними и даже о том, что они подвергаются пыткам. Эту информацию нельзя полностью игнорировать как необоснованную. По крайней мере, содержание в полной изоляции в течение длительного времени может считаться установленным фактом. Обоснованность содержания под стражей на время следствия контролировать было невозможно по крайней мере до тех пор, пока существовали специальные суды национальной безопасности. Вместе с тем, для проверки достоверности всех сообщений о пытках, особенно в течение длительного периода предварительного заключения, было бы необходимо проводить всестороннее расследование каждого конкретного случая, что Специальный докладчик не имел возможности сделать в настоящее время. У некоторых свидетелей, с которыми беседовал Специальный докладчик, имелись видимые, *prima facie*, следы пыток, происхождение которых Специальный докладчик не мог определить с полной уверенностью, поскольку это потребовало бы весьма тщательного и всестороннего изучения каждого конкретного случая.

94. Афганское правительство распустило специальные суды национальной безопасности и создало новую, единую систему судебных органов и прокурорского надзора, что необходимо приветствовать. В рамках новой судебной системы будет завершена разработка процедур, которые до настоящего времени еще не согласованы. Следует надеяться на то, что при установлении правила, согласно которому судьи не могут являться членами политических партий, появится возможность обеспечить более жесткий контроль за проведением предварительного следствия. Вместе с тем, по-прежнему существуют специальные камеры суда для рассмотрения дел, касающихся внутренней и внешней безопасности страны.

95. МККК до сих пор не получил разрешения на посещение заключенных, находящихся под следствием, ожидающих суда или вынесения приговора, которые содержатся под стражей в ведении министерства государственной безопасности. Как представляется, эти заключенные не имеют возможности пользоваться услугами адвокатов. Вместе с тем, правительство недавно создало ведомство, которое будет оказывать помощь в обеспечении правовой защиты.

96. По мнению Специального докладчика, в центральной тюрьме Поли-Шаржи содержатся 2680 человек, из которых 1888 человек являются политическими заключенными, что соответствует данным, представленным правительством. В последние несколько лет наблюдались незначительные расхождения в данных о количестве политических заключенных, что, вероятно, объясняется принятием указов об амнистии. Вместе с тем, озабоченность по-прежнему вызывает судьба иностранных заключенных.

97. На момент составления настоящего доклада под стражей содержалось около 97 политических заключенных, которым было предъявлено обвинение в участии в попытке государственного переворота, имевшей место в марте 1990 года. Они были приговорены к смертной казни и обратились к президенту с ходатайством о смягчении меры наказания. Специальный докладчик получил от членов правительства сведения о том, что вынесенные этим лицам приговоры, возможно, не будут приводиться в исполнение и что президент может согласиться смягчить меру наказания. В настоящее время осуществляется дальнейшее рассмотрение вопроса об изменении системы, предусматривающей смертную казнь, с тем чтобы она обеспечивала большие гарантии права на жизнь.

98. По-прежнему поступают сообщения о том, что заключенные, удерживаемые силами оппозиции, подвергаются обращению, не соответствующему нормам гуманитарного права. До настоящего времени Специальный докладчик не имел возможности расследовать эти сообщения по причинам материально-технического характера. Ввиду отсутствия законности и порядка в некоторых частях страны ряд учреждений Организации Объединенных Наций и МККК временно приостановили свою деятельность в ряде районов, не контролируемых правительством.

99. Также продолжают поступать сообщения о судьбе афганских детей, обучающихся в Советском Союзе. Правительство Советского Союза предоставило Специальному докладчику подробную информацию по этому вопросу, которая, как представляется, проясняет ситуацию.

100. Осуществление экономических и социальных прав варьируется в зависимости от района и категорий населения. В районах, контролируемых правительством, эти права осуществляются более эффективно и более организовано, чем в остальных районах страны, в том числе применительно к беженцам.

101. В результате конфликта афганское общество оказалось раздробленным. Поэтому право на самоопределение осуществляется лишь частично. Беженцам оно, безусловно, не гарантируется. Одним из основных проявлений самоопределения являются всеобщие, равные, свободные, прямые выборы на основе тайного голосования, которые в нынешних условиях невозможно провести в их традиционной форме. В отношении путей достижения общего согласия по вопросу осуществления права на самоопределение мнения расходятся.

#### **В. Рекомендации**

102. В ходе процесса мирного урегулирования не должны упускаться из вида вопросы прав человека в существующей конкретной ситуации. Права человека должны являться одним из элементов процесса мирного урегулирования, а

политическое решение должно в полной мере учитывать необходимость соблюдения прав человека. План мирного урегулирования Организации Объединенных Наций должен служить основой для всех других обязательств, выполняемых посредством усилий самих афганцев. Всеобщие и повсеместные выборы в Афганистане с участием всех афганцев могли бы заложить основу для нового порядка в области прав человека.

103. Прекращение огня и обезвреживание мин являются необходимыми предпосылками для возвращения беженцев в условиях достоинства. Международное сообщество вместе с соответствующими правительствами должно подготовиться к массовому возвращению беженцев и оказать помощь этим правительствам в разработке и осуществлении планов возвращения.

104. Все политические заключенные, удерживаемые обеими сторонами, должны быть освобождены на основе амнистии, помилования в индивидуальном порядке или обмена заключенными.

105. После создания новой судебной системы в Афганистане политическим заключенным, которые ранее были осуждены специальными судами, должно быть предоставлено право на проведение повторного судебного разбирательства.

106. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными должны строго соблюдаться, особенно в том, что касается арестантов, находящихся под следствием.

107. Обращение с заключенными, рассматриваемыми в качестве комбатантов, должно соответствовать нормам гуманитарного права.

108. Смертные приговоры, вынесенные лицам, предположительно принимавшим участие в попытке государственного переворота, не должны приводиться в исполнение. Политика применения смертной казни должна быть пересмотрена в соответствии со вторым Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленным на отмену смертной казни (резолюция 44/128 Генеральной Ассамблеи).

109. Лица, находящиеся под следствием, не должны содержаться в изоляции. Они должны иметь возможность использовать средства правовой защиты во время следствия. Обращение с ними должно постоянно контролироваться независимыми судьями. Практика пыток должна быть прекращена. В случае получения любой информации об этом в Высокий апелляционный суд должна немедленно подаваться соответствующая жалоба. Жалобы заключенных должны приниматься во внимание компетентным подразделением Канцелярии генерального прокурора.

110. МККК должна быть предоставлена возможность регулярно и без каких бы то ни было условий посещать подсудимых и лиц, ожидающих суда или вынесения приговора, которые содержатся под стражей министерством государственной безопасности.

111. Правительству Афганистана следует предложить присоединиться без каких бы то ни было оговорок к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах. Специальный докладчик считает, что силы оппозиции также должны соблюдать положения международных документов по правам человека.

112. Под эгидой Организации Объединенных Наций должна быть осуществлена подготовка к проведению подлинно свободных и всеобщих выборов.

113. Специальный докладчик считает, что осуществление Организацией Объединенных Наций контроля за положением в области прав человека в Афганистане может быть прекращено только в том случае, когда она убедится, что были проведены свободные выборы, ведущие к массовому возвращению беженцев и обеспечению контроля за соблюдением прав человека через независимую правовую систему Афганистана. После этого механизм Организации Объединенных Наций по контролю за соблюдением прав человека в Афганистане можно было бы заменить системой консультативных услуг.

#### Примечания

1/ См. The Frontier Post, 14 September 1991, p. 4, "Impact of New Reality on Afghan Imbroglio".

2/ "Afghanistan: the Forgotten War. Human Rights Abuses and Violations of the Laws of War Since the Soviet Withdrawal".

3/ "Afghanistan: Reports of Torture and Long-Term Detention Without Trial" (March 1991), and "Afghanistan: Unfair Trials by Special Tribunals" (August 1991).

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Заявление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Афганистану от 21 мая 1991 года, содержащее план мирного урегулирования из пяти пунктов

Сообщения об активных боевых действиях в Афганистане за последние несколько недель подтвердили мое мнение о том, что необходимы дальнейшие усилия, направленные на то, чтобы положить конец страданиям афганского населения. Сейчас, когда, как представляется, внимание мира привлекают другие события, афганцы оказались забытым народом. К сожалению, они действительно находятся в весьма тяжелом положении, и настоятельная необходимость положить ему конец ощущается ничуть не меньше сейчас, когда международное сообщество демонстрирует все большую решимость содействовать облегчению людских страданий.

Во исполнение мандата, возложенного на меня Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 45/12 от 7 ноября 1990 года, я стремился побуждать все слои афганского народа, а также заинтересованные правительства к тому, чтобы действовать в направлении всеобъемлющего политического урегулирования в Афганистане.

Я неоднократно повторял, что вопрос Афганистана можно решить лишь политическими средствами и что для достижения такого урегулирования необходим консенсус как на международном, так и на национальном уровнях.

Я только что завершил интенсивный раунд консультаций, проведенных через моего личного представителя в Афганистане и Пакистане Бенона Севана, со всеми слоями афганского народа, включая политических лидеров оппозиционных групп и командующих отрядами сопротивления, которые базируются в Пешаваре, Тегеране и в Афганистане, а также с видными афганскими деятелями, в настоящее время проживающими за пределами региона. Кроме того, консультации были проведены с заинтересованными правительствами.

Всем своим собеседникам я говорил о том, что, каким бы ни был процесс достижения урегулирования, он должен быть строго афганским политическим процессом, свободным от иностранного вмешательства.

Воодушевленный выраженными мнениями, я считаю, что следующие элементы будут служить хорошей основой для политического урегулирования в Афганистане, приемлемого для подавляющего большинства афганского народа:

1. Необходимость сохранения суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и неприсоединившегося и исламского статуса Афганистана;
2. Признание права афганского народа определять свою собственную форму правления и избирать свою экономическую, политическую и социальную систему без какого бы то ни было вмешательства, подрывной деятельности, принуждения или ограничения извне;



3. Необходимость переходного периода, детали которого предстоит проработать и согласовать в рамках межафганского диалога, ведущего к созданию правительства на широкой основе:

- a) необходимость принятия в течение этого периода переходных мер, приемлемых для подавляющего большинства афганского народа, включая создание авторитетного и беспристрастного переходного механизма, наделенного соответствующими правами и полномочиями (которые еще предстоит определить), который пользовался бы доверием афганского народа и обеспечивал ему необходимые гарантии участия в свободных и справедливых выборах с учетом афганских традиций с целью создания правительства на широкой основе;
- b) необходимость прекращения боевых действий на переходный период;
- c) желательность помощи, в соответствующих случаях, со стороны Организации Объединенных Наций и любой другой международной организации в течение переходного периода и в процессе выборов;

4. Необходимость заключения соглашения - которое будет осуществлено вместе со всеми согласованными переходными мерами - о прекращении всеми поставок оружия всем афганским сторонам;

5. Признание необходимости предоставления соответствующих финансовых и материальных ресурсов в целях облегчения страданий афганских беженцев и создание необходимых условий для их добровольной репатриации, а также для экономического и социального восстановления Афганистана.

Я намерен продолжать свои обсуждения со всеми заинтересованными сторонами в целях поощрения и облегчения проработки деталей перечисленных выше элементов.

Я обращаюсь ко всем афганским лидерам с призывом поставить интересы афганского народа выше всех других интересов и уладить свои разногласия в рамках политического процесса, который положил бы конец долгой и опустошительной войне.

Я также обращаюсь ко всем заинтересованным правительствам с призывом поддерживать политический процесс и уважать право афганского народа самому определять свое будущее.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Совместное Исламабадское заявление от 30 июля 1991 года

Министр иностранных дел Исламской Республики Иран Его Превосходительство д-р Али Акбар Велаяти и Генеральный секретарь по иностранным делам Исламской Республики Пакистан Его Превосходительство г-н Акрам Заки провели совместную трехстороннюю встречу в Исламабаде с лидерами базирующихся в Пакистане и Иране партий афганских моджахедов 29 и 30 июля 1991 года. Участники совместной встречи приветствовали славный джихад мужественного афганского народа против иностранной оккупации, их огромные жертвы, в том числе более полутора миллионов погибших, и решительную поддержку дела джихада исламскими странами и международным сообществом. Руководители партий афганских моджахедов выразили удовлетворение и признательность за поддержку джихада и то теплое гостеприимство, которое Иран и Пакистан оказали афганским беженцам в своих странах.

На заседании было подчеркнута значение достижения справедливого мирного урегулирования афганской проблемы, которое восстанавливает исламскую самобытность и независимый и суверенный характер Афганистана, приверженного принципам неприсоединения. Афганский народ должен иметь возможность избрать свою собственную форму правления без вмешательства или давления извне. Должны быть созданы условия для добровольного возвращения афганских беженцев домой в условиях безопасности и достоинства. Лишь такое урегулирование принесет мир Афганистану и упрочит безопасность и стабильность всего региона, необходимые для обеспечения прогресса и развития братских народов трех стран.

Заседание приветствовало расширяющееся сотрудничество между Исламской Республикой Иран и Исламской Республикой Пакистан в деле справедливого и мирного урегулирования проблемы Афганистана в соответствии с задачами афганского джихада и чаяниями афганского народа. Исламская Республика Иран и Исламская Республика Пакистан согласились приложить совместные усилия по мобилизации международной поддержки дела мира и справедливого решения проблемы Афганистана. На заседании было подчеркнута также особое значение той роли, которую исламские страны играют в достижении указанных задач.

На заседании была подчеркнута необходимость единства всех исламских и патриотических афганских сил, поддерживающих дело афганского джихада, с тем чтобы содействовать достижению мира и выработке справедливого решения афганской проблемы.

Заседание с удовлетворением отметило усилия Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в решении афганской проблемы. Подчеркнув важное значение соблюдения принципов ислама, заседание признало позитивные элементы в заявлении Генерального секретаря Организации Объединенных Наций из пяти пунктов. Это заявление могло бы послужить одним из возможных основных элементов для урегулирования проблемы Афганистана. Поэтому можно было бы еще глубже изучить это заявление и после любых необходимых разъяснений рассмотреть его в целях достижения всеобъемлющего урегулирования, приемлемого для народа Афганистана. Любое решение проблемы Афганистана должно привести к замене нынешнего незаконного правительства в Кабуле и формированию избранного исламского правительства, приемлемого для народа Афганистана.

В духе благородного джихада и глубоко осознавая те великие жертвы, которые принес мужественный афганский народ, и ту огромную трагедию и лишения, которые он пережил, руководители партий афганских моджахедов вновь подтвердили свою решимость продолжать усилия, направленные на достижение мира и справедливое решение проблемы Афганистана. Они вновь подтвердили свою приверженность уважению жизни и собственности афганцев, а также приверженность делу восстановления своей родины, разрушенной в результате иностранной оккупации и конфликта. Будущий Афганистан они видят исламским, неприсоединившимся государством, являющимся оплотом мира, которое вносит важный вклад в обеспечение спокойствия и стабильности в регионе и привержено политике взаимной дружбы и сотрудничества со своими соседями.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Совместное Тегеранское заявление от 29 августа 1991 года

Милостью божьей 28 и 29 августа 1991 года в Тегеране был проведен второй раунд трехстороннего совещания с участием Его Превосходительства д-ра Али Акбара Велаяти, министра иностранных дел Исламской Республики Иран, Его Превосходительства г-на Акрама Заки, генерального секретаря по иностранным делам Исламской Республики Пакистан, и лидеров партий афганских моджахедов, базирующихся в Иране и Пакистане, для содействия достижению цели справедливого и мирного урегулирования проблемы Афганистана, изложенной в совместном заявлении от 30 июля 1991 года, опубликованном в Исламабаде.

В атмосфере доверия на совещании была выражена поддержка справедливой борьбы народа Афганистана и дана высокая оценка продолжающегося сотрудничества между Исламской Республикой Пакистан и Исламской Республикой Иран в деле урегулирования проблемы Афганистана в соответствии с целями афганского джихада и чаяниями афганского народа.

На совещании была вновь подчеркнута необходимость восстановления исламской самобытности и независимого и суверенного характера Афганистана, приверженного принципам неприсоединения. Народ Афганистана должен иметь возможность определять свою судьбу без какого бы то ни было давления или вмешательства извне.

Лидеры афганских моджахедов приветствовали усилия Пакистана и Ирана по стимулированию международной поддержки дела мира и справедливого решения проблемы Афганистана и настоятельно призвали к продолжению этих усилий.

На совещании было выражено удовлетворение по поводу международной поддержки, особенно со стороны Организации Исламская конференция и представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, решений, принятых в ходе первого раунда трехстороннего совещания в Исламабаде. На нем далее была выражена надежда на то, что международное сообщество будет оказывать полную поддержку этим трехсторонним усилиям, направленным на достижение справедливого мирного урегулирования, и сотрудничать в их осуществлении.

Совещание, принимая во внимание оценку Исламабадским совещанием позитивных элементов, содержащихся в заявлении Генерального секретаря из пяти пунктов, подтвердило ранее изложенную позицию по данному вопросу и рекомендовало, чтобы делегация в составе представителей партий афганских моджахедов, базирующихся в Иране и Пакистане, встретила с Генеральным секретарем с целью информирования его об их мнениях и проведения дальнейших переговоров по его заявлению. На совещании также было принято решение направить такую делегацию на предстоящую сессию Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке и на встречу Организации Исламская конференция на высшем уровне в Дакаре.

В ходе второго раунда трехстороннего совещания в Тегеране был назначен специальный комитет для проведения всей необходимой работы по подготовке к третьему раунду трехстороннего совещания в Исламабаде. Для проведения такой подготовительной работы, включая составление повестки дня, и обеспечения успеха и прогресса на следующем раунде в Исламабаде специальному комитету будут представлены соответствующие мнения и предложения.

На совещании были обстоятельно рассмотрены нынешние события в Советском Союзе и выражена надежда на то, что эти события будут способствовать скорейшему урегулированию проблемы Афганистана. Партии афганских моджахедов готовы к началу диалога с Москвой по существу проблемы.

На совещании было вновь заявлено о том, что любое решение проблемы Афганистана должно привести к замене нынешнего незаконного режима в Кабуле и формированию избранного исламского правительства, приемлемого для народа Афганистана. На совещании было подчеркнуто, что только воля народа Афганистана может определять будущее этой страны.

На совещании были осуждены осуществляемые в настоящее время режимом Кабула бомбардировки жилых районов и убийство невинных людей в Афганистане. Партии афганских моджахедов заявили о своей твердой решимости продолжать дело джихада и осуществить исламские чаяния в рамках активизации их политических усилий.

Совещание приветствовало растущее единство всех исламских и патриотических сил, поддерживающих афганский джихад, и подчеркнуло необходимость поддержания и ускорения темпов развития этой тенденции.

Совещание вновь заявило о своей решимости добиваться мира и справедливого решения проблемы Афганистана, что позволит народам трех братских стран – Афганистана, Ирана и Пакистана – направить свою энергию на обеспечение мира и прогресса во всем регионе.

Делегации Пакистана и афганских моджахедов выразили благодарность и признательность иранским братьям за теплое гостеприимство, которое было им оказано в ходе второго раунда. На совещании было принято решение провести третий раунд трехстороннего совещания в Исламабаде.

#### ПРИЛОЖЕНИЕ IV

### Закон об организации и полномочиях судов в Республике Афганистан

(Текст, представленный правительством)

#### Общие положения

##### Статья 1:

Настоящий закон введен в действие в соответствии с положениями статьи 116 конституции Республики Афганистан с целью урегулирования организационных вопросов, касающихся структуры, состава и полномочий судов в Республике Афганистан.

##### Статья 2:

Судебная власть является независимой государственной структурой и включает следующие суды:

1. Верховный суд;
2. апелляционные суды;
3. высокие суды;
4. суды первой инстанции.

Верховный суд правомочен создавать, в случае необходимости, специальные и выездные суды.

##### Статья 3:

1. Функции данных судов заключаются в рассмотрении всех дел, в которых физические или юридические лица, включая государство, выступают в судах в качестве истцов или ответчиков в соответствии с положениями закона.

2. Суды правомочны рассматривать следующие дела:

1. дела, связанные с уголовными преступлениями;
2. гражданские или коммерческие дела;
3. дела, касающиеся вопросов администрации, труда и трудящихся;
4. другие дела, переданные в суд в соответствии с положениями закона.

Статья 4:

Дела рассматриваются в судах на коллективной основе следующим образом:

1. На первоначальной стадии - тремя судьями. Если число судей составляет менее трех, то дело может рассматриваться судом в составе менее трех судей.
2. На стадии обжалования - тремя судьями.
3. На стадии кассации - судом в составе трех или более судей.

Статья 5:

В судах, действующих по принципам статутного права, дела рассматриваются с целью соблюдения принципа коллективности следующим образом:

1. На первоначальной стадии - тремя судьями. Если число судей составляет менее трех, они могут рассматривать дело независимо от этого.
2. На стадии обжалования - тремя судьями.
3. На стадии отбытия условного наказания - судом в составе трех или более судей.

Статья 6:

1. Обвиняемый имеет право защищать себя самостоятельно или с помощью адвоката.

2. В рамках Верховного суда создается департамент правовой помощи для оказания помощи обвиняемым или другим лицам, которые не имеют адвоката или не имеют средств для найма адвоката.

Вопросы организации, полномочий и деятельности адвокатуры регулируются специальными постановлениями, разрабатываемыми Высоким советом Верховного суда.

Статья 7:

При рассмотрении гражданских, коммерческих и административных дел и т.д. физические и юридические лица имеют право нанимать адвокатов в соответствии с положениями закона.

Статья 8:

Ни один суд не может отказываться от вынесения решений по делам, которые уже были им рассмотрены. Ни одно дело не может передаваться из суда до вынесения им решения по этому делу.

Статья 9:

Стороны в споре в соответствии с положениями закона имеют право обжаловать в судах более высокой инстанции решения судов более низкой инстанции. Исключением из этого правила являются окончательные решения.

Статья 10:

Если суд в ходе рассмотрения дела устанавливает факт нарушения закона, он соответствующим образом информирует об этом Канцелярию Генерального прокурора.

Статья 11:

Судьи не могут являться членами политических партий, пока они состоят на службе в судебных органах.

Часть первая:  
Организация Верховного суда

Статья 12:

Верховный суд является высшим судебным органом государства, который осуществляет руководство единой судебной системой и в состав которого входят следующие органы:

1. Высокий совет;
2. Коллегия по общим уголовным делам;
3. Коллегия по делам, касающимся государственной безопасности;
4. Коллегия по гражданским делам;
5. Коллегия по вооруженным силам.

Статья 13:

Состав Высокого совета Верховного суда является следующим:

1. Главный судья, Председатель Совета;
2. заместители Главного судьи, являющиеся одновременно заместителями Председателя;
3. главы различных трибуналов Верховного суда и одновременно члены Совета;
4. начальник секретариата Верховного суда, который также является членом Верховного суда в качестве его секретаря.



Статья 14:

Структура Коллегии по общим уголовным делам является следующей:

1. Камера по общим уголовным делам;
2. Камера по импичменту судей и спорам в отношении компетенции судов.

Статья 15:

Структура Коллегии Верховного суда по делам, касающимся государственной безопасности, является следующей:

1. Камера по делам, касающимся государственной безопасности;
2. Камера по преступлениям против внутренней и внешней безопасности.

Статья 16:

Структура Коллегии по гражданским делам является следующей:

1. Камера по делам, связанным с гражданскими и публичными правоотношениями;
2. Камера по коммерческим делам.

Статья 17:

Структура Коллегии Верховного суда по вооруженным силам является следующей:

1. Камера по преступлениям офицерского состава и кандидатов в офицеры;
2. Камера по преступлениям рядового состава.

Статья 18:

Все коллегии проводят свои заседания под председательством заместителя Главного судьи, а все трибуналы - под председательством члена Верховного суда.

1. Если на заседании коллегии или трибунала нет кворума, Главный судья имеет право назначить одного или несколько членов Верховного суда для обеспечения кворума.
2. Если в отсутствие председателя трибунала будет необходимо назначить члена Верховного суда, то последний имеет функции и полномочия председателя трибунала.
3. Если в отсутствие главы трибунала им назначается член Верховного суда, он имеет право осуществлять полномочия и функции главы трибунала.

4. В случае необходимости Главный судья имеет право временно назначать членов одного трибунала для работы в другом трибунале.

-----