



Distr.
GENERAL
A/35/297
S/14007
30 June 1980
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

联合国

大会



安全理事会

大会
第三十五届会议
暂定项目表 * 项目 64 (b)
特别经济援助和救灾援助

安全理事会
第三十五年

向莫桑比克提供援助

秘书长的报告

1. 大会一九七九年十二月十四日第 34/129 号决议, 除其他事项外, 请秘书长继续努力, 调动必要的资源, 以便执行一项向莫桑比克提供财政、技术和物质援助的有效方案; 请他经常检查莫桑比克的局势, 并就此事的进展情况及时提出报告, 供大会第三十五届会议审议。

2. 安全理事会于一九七九年十二月二十一日通过第 460 (1979) 号决议, 其第 5 段请联合国所有会员国及各专门机构对南罗得西亚 (津巴布韦) 和各前线国家的重建工作, 提供紧急援助, 并为使所有的难民或流离失所的人返回南罗得西亚提供便利。安全理事会在该决议第 8 段又请秘书长为执行第 5 段的规定, 提供援助, 立即安排向有关国家提供一切形式的财政、技术和物质援助, 使它们能够克服所面临的经济和社会困难。

3. 依照这些决议的规定, 秘书长筹组一个特派团, 于一九八〇年二月前往莫

* A/35/50.

桑比克访问，以便同该国政府协商。特派团的报告（见后面附件）叙述了该国的经济和财政状况，开列了该政府为应付严重的经济情势所须进行的优先事务，也列举出重建工作和使莫桑比克能够克服它面临的经济和社会困难所需的项目和方案。

- ✓ 4. 大会第34/129号决议第14段请联合国系统若干专门机构和其他组织敦促其理事机构注意它们向莫桑比克提供的援助，以便加以审议，并将援助的结果及决定及时报告秘书长，供大会第三十五届会议审议。秘书长将提出一份报告，陈述莫桑比克以及大会请秘书长为其筹拟特别经济援助方案的其他国家的情况，这份报告也将转载各机构和组织的反应。

附 件

派往莫桑比克审查团的报告

(一九八〇年二月八日至十七日)

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一. 导言	1 - 9	5
二. 主要调查结果摘要	10 - 28	6
三. 经济和财政状况的审查	29 - 50	9
A. 概 况	29 - 35	9
B. 政府的财政状况	36 - 47	10
C. 国际收支估计数	48 - 50	17
四. 莫桑比克情况的几个特点	51 - 67	19
A. 粮食和肥料情况	51 - 64	19
B. 难 民	65 - 67	26
五. 恢复和重建的需要	68 - 131	27
A. 运 输	69 - 108	27
1. 铁 路	72 - 84	27
2. 海 港	85 - 98	29
3. 重建需要	99 - 104	32
4. 机 场	105 - 108	37
B. 电 信	109 - 111	38

目 录 (续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
C. 边区农业的复兴	112 - 131	39
1. 马尼卡省	116 - 122	39
2. 加扎省	123 - 127	41
3. 太特省	128 - 131	42
六. 特别经济援助方案的执行进度	132 - 149	43
A. 向莫桑比克提供国际援助, 一九七九年	133 - 134	43
B. 需要援助的项目	135 - 149	49

一. 引言

1. 秘书长关于向莫桑比克提供援助的前几份报告 (A/34/377; A/33/173 和 Corr.1; A/32/96; A/32/268; E/5812 和 Corr.1 和 Add.1), 列举了安全理事会、大会和经济及社会理事会所通过的各项决议以及秘书长就这个问题向它们提出的报告。

2. 一九七九年十二月, 大会通过了关于向莫桑比克提供援助的第 34/129 号决议。该决议请国际社会向莫桑比克提供财政、物质和技术援助, 并请秘书长作出安排, 及时审查莫桑比克的经济状况, 以及该国特别经济援助方案的制订和执行进度, 以便大会第三十五届会议对此问题加以审议。

3. 由于兰开斯特宫会议开得很成功, 为自由独立的津巴布韦制定宪法和停火协定的安排都获致了协议, 安全理事会随后在一九七九年十二月二十一日举行的第 2181 次会议上通过了第 460(1979) 号决议。安理会在该决议执行部分第 5 段内请所有会员国及各专门机构对南罗得西亚和各前线国家的重建工作, 提供紧急援助, 并为使所有难民或流离失所的人返回南罗得西亚提供便利。该决议执行部分第 8 段请秘书长提供援助, 安排向有关国家提供财政、物质和技术援助。

4. 应安全理事会第 460(1979) 号决议和大会第 34/129 号决议的要求, 秘书长筹组了一个特派团, 于一九八〇年二月八日至十七日前往莫桑比克, 以便同该国政府就经济情况、特别援助方案的执行进度和复兴及重建工作的需要等事务进行协商。特派团由特别政治问题办公室特别经济援助方案联合协调专员率领, 成员还包括联合国粮食和农业组织(粮农组织)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、秘书处技术合作促进发展部(技合发展部)等组织的代表。

5. 莫桑比克政府选派一个以运输和交通部长为首的委员会, 为特派团的工作进行一切必要准备。特派团在莫桑比克逗留期间, 经常同由下列各部门官员组成的

委员会会见：公共工程和住房部、外交部、财政部、农业部、国内贸易部、外贸部。特派团也同全国能源委员会和国家规划委员会的高级官员进行会商。此外，特派团还会见了外交使节团的成员，向他们初步简报该团的调查结果。

6. 莫桑比克政府安排了特派团若干成员前往贝拉访问，审查港口和铁路工厂的情况。

7. 莫桑比克政府编制了若干背景文件，便利特派团的工作。这些文件叙述预算情况、国际收支情况、一九八〇年的粮食需要、运输及交通部门以及边界地区农业复兴和重建工作的需要。

8. 特别政治问题办公室特别经济援助方案联合协调专员后来又回到莫桑比克，参照津巴布韦重建和发展方案，讨论了特派团的报告草稿。专员由财政部长、国内贸易部长、港口和随上运输部长以及煤和碳氢化合物国务秘书分别接见。

9. 特派团郑重感谢莫桑比克政府惠予协助。该国政府曾为筹备特派团的访问作了不少努力，并且提供了审查所需的一切资料。特派团也要感谢联合国开发计划署（开发计划署）驻地代表和联合国系统派驻莫桑比克的其他代表的协助。

✓ 二. ^{主要}主要调查结果摘要

10. 过去两年来，莫桑比克的经济已有好转的迹象，但外汇短缺的现象仍十分严重。

11. 工业部门继续受到原料和零件短缺的影响，这是产量偏低所造成的结果。

12. 一九七九年，茶、糖和对虾的产量都显著增加，以致出口商品总值比一九七八年提高了百分之四十。

13. 由于南罗得西亚非法政权的炮轰空袭和入侵，五个省份的经济活动受到严重破坏。^a 据估计，单是一九七九年一年，直接损失即高达2,600万美元。若干道路

^a 南罗得西亚已于一九八〇年四月十七日午夜取得独立，成为津巴布韦共和国。

和铁路桥梁损毁，贝拉港两艘挖泥船被击沉，还有一个发电站被摧毁。

14. 由于严格控制开支，据政府估计，一九七九年经常项目将可出现小额盈余，约达 1,000 万美元左右。但一九八〇年预算预料经常项目赤字将达 6,600 万美元左右。

15. 据政府估计，一九七九年国际收支差额总数约达 14,000 万美元，一九八〇年的赤字数额也会差不多。因此，该国急需国际援助，特别是国际收支援助。

16. 一九七九年度，莫桑比克从若干来源获得了国际援助。根据一九七九年度签订的主要协议而提供或认捐的援助数额达 11,300 万美元。

17. 政府一九八〇年度总开支当中有一半以上拨给各经济部门，主要是农业、公共工程、运输和交通等部门，以便加强基层结构并为经济发展奠定基础。

18. 一九八〇年度投资总额可望超过 6,600 亿美元。其中将近百分之七十六由国家预算提供资金，另有百分之十九由银行贷款，百分之五由自筹资金的企业提供，外国援助仅占政府投资份额的百分之二十三左右。

✓ 19. 由于旱灾和南罗得西亚非法政权军队袭击所造成的生产破坏，一九七九年莫桑比克发生玉米严重短缺的现象。政府被迫大量进口麦、玉米和大米。

20. 一九八〇年，莫桑比克又发生严重旱灾，需要大量进口粮食。据估计，除了购买商品粮和已认捐的粮食援助之外，在今年剩下的时间里还需要进口 48,500 吨小麦、190,000 吨玉米和 20,000 吨大米。政府急需外来资金支付这些进口粮食，购买肥料共需 1,500 万美元。

21. 为了复兴全国经济，莫桑比克在下列三个主要方面急需国际援助：运输、通讯和边界地区的农业。

22. 在运输部门，整建港口、铁路和机场差不多需要 12,700 美元。

23. 据估计，通讯方面约需投资 200 万美元左右，主要用来购买设备、零件和车辆。

24. 由于边界地区正常农业活动受严重干扰已近四年，莫桑比克政府急需财政和技术援助，以便全面改善受灾最重的三个边界省分(马尼卡加扎、太特)的情况，这三个省分的农业复兴工作共需1,300万美元左右。

25. 莫桑比克政府迫切需要国际援助，以便进行三个项目，修复南罗得西亚非法政权行动所造成的损害。这三个项目分别涉及：重建马武齐发电厂、修复贝拉石油设施和为索法拉省兴建紧急供电设备。这三个项目的估计费用约达450万美元。

26. 此外，还需要500万美元来兴建仓库，存放安全储备粮食。

27. 政府也指明若干主要发展方案，希望得到外国投资。其中包括森林项目、棉花开发、煤和石油的勘探及开发、在马普托港兴建一个大型的散装运煤设施。

28. 总结而言，复兴和重建工作所需的援助约达15,200万美元。此外，除了已认捐的粮食援助外，一九八〇年还需要玉米、小麦和大米约258,500公吨。

三、经济和财政状况的审查

A. 概 况

29. 秘书长关于向莫桑比克提供援助的历次报告中已描述了莫桑比克的经济情况(A/32/96, A/33/173 和 Corr. 1)。过去两年中,整个经济情况虽然呈现好转现象,但经济和财政状况仍然严重。

30. 由于国家外汇拮据,工业部门缺乏原料和零件。工业生产仍然远低于生产能力,虽然有些工业部门因为增拨了一些外汇采购机器、零件和原料,因而增加了生产。例如,煤的生产量一九七九年增加了百分之二十五以上。然而,煤的出口因莫阿蒂泽线路地区发生战事造成多座桥梁损坏而告停顿。同一九七八年比较,茶的出口量一九七九年增加了不止一倍,但由于价格降低,出口贸易额只增加了百分之六十七。糖的生产量增加了将近百分之二十五,但因糖价上涨,生产净值多了不止四倍。由于一项船具改良计划,大对虾的捕获量取得了可观的结果,棉花的出口量也有可观的结果;同一九七八年比较,一九七九年大对虾和棉花的出口贸易额分别增加了百分之四十二和百分之七十五。花生产量达到10,000吨。总括而言该国政府估计,一九七九年的出口贸易额比一九七八年高出百分之四十。

31. 政府继续强调若干主要发展目标:改进农业生产力,增加农业生产量;在若干工业取得一九七三年的生产量;增加出口量;加强运输和通讯部门。莫桑比克如想恢复因对南罗得西亚实施制裁而丧失的转口贸易的收益,就必须得改进运输部门。

32. 莫桑比克十个省中有五个省的经济活动由于南罗得西亚非法政权部队进行炮击、轰炸和入侵,而遭到严重破坏。政府提出的关于敌人侵略所造成直接破坏的估计数已作为安全理事会一九七九年十二月二十二日第S/13706号文件散发。该文件列举了从一九七六到一九七九年间发生的主要事件,并提出所遭到破坏的估计数字。

33. 一九七九年间袭击造成的直接损失估计几近2,600万美元。这个数字只包括设备、建筑物和基本建设的破坏,不包括经济活动遭到破坏所造成的损失,也不包括各种应付紧急状况的措施的费用。

34. 苏法拉省受打击最严重:莫阿蒂泽线路上两座铁路桥遭损坏;贝拉港两条挖泥船被击沉,马伍济水力发电厂两部主要发电机遭损坏。此外,贝拉石油设施遭到袭击,输油管、油库和石油泵送站被毁。

35. 在加扎省,孔哈尼河、钱加尼河及马齐穆乔佩斯河上三座公路桥被毁,林波波水坝和肖克韦水坝部分被毁。在马尼卡省,巴鲁和曼宾加两地的公路桥被毁,还有其他经济和社会基本设施也遭破坏。

B. 政府的财政状况

36. 以往各次报告都曾强调指出,莫桑比克政府觉察到对该国的公共财政系统必须进行根本的改革。在过去两年中,政府实施了大规模改革,把大部分国营和半国营组织的业务纳入了经常预算和拨款系统。政府而且还对税务制度进行了大改革,提高税收,采用累进率较大的征税制度,以增加收益。

✓ 37. 一九七九年的政府经常预算估计收入为120亿埃斯库多,^b支出为142亿埃斯库多,逆差22亿埃斯库多。现有初步数字显示,经常收入为115亿埃斯库多,稍低于估计数字。不过,由于政府对支出严加控制,现暂时估计仅为112亿埃斯库多,约为预算数字的百分之七十九。因此,虽然估计亏空22亿埃斯库多,其实少有盈余(3亿埃斯库多)。

38. 一九八〇年国家预算的编制取得了新的进步。国营和半国营机构的营业经费和对各部门的投资合在一起编成了一本预算。这样,政府就能更清楚地掌握划拨

^b 国家货币是埃斯库多。

给各个部门的资源，就能更好地在全国基础上进行财政改革计划。据估计，政府现期收入为150亿埃斯库多，现期支出为170亿埃斯库多。虽然估计一九八〇年的逆差比前几年低，但仍须继续对物资和财政资源的利用加以严格管制。

39. 下表(表1)显示一九八〇年国家预算内政府现期支出的概括分部门拨款。政府投资方案不列入经常预算。

表 1

一九八〇年政府现期支出的分部门拨款

(以百万埃斯库多计)

<u>部门</u>	<u>数额</u>
经济部门	4, 272
社会部门	4, 758
其他部门	<u>7, 970</u>
<u>合计</u>	17, 000

资料来源：莫桑比克政府

投 资

40. 一九七八—一九七九两年期国家投资方案在秘书长的报告(A/34/377)中已有介绍。简单说来，这一方案涉及总投资额460百万美元，其中由政府负担320百万美元。一九七八—一九七九年投资方案的执行情况如何，现尚未有最后数字，但据估计，方案已完成了约百分之六十。

41. 表2显示预算法令(一九七九年十二月二十六日第13/79号法令)所规定的一九八〇年国家投资方案。

表 2

一九八〇年分部门国家投资方案

(a) <u>经济部门</u>	(以百万埃斯库多计)
农业	3,848
工业和能源	2,105
运输和通讯	4,560
国内贸易	514
公共工程和住房	4,553
其他	<u>785</u>
	16,365
(b) <u>社会部门</u>	
教育	548
保健	<u>390</u>
	1,038
(c) <u>其他部门</u> (包括预算储备金)	<u>2,603</u>
	<u>20,006</u>

42. 在这个方案中政府预算所占部分包括外援约为百分之七十五或15,147百万埃斯库多。方案余下部分由银行筹资办理或由各企业自筹经费。

43. 现已作出安排,为包括在政府投资方案内的下列项目从国外筹措经费:

项 目	资金来源
中部——东北部公路	非洲开发银行
茶业复兴项目	非洲开发银行
利奥马农业项目	非洲开发银行
佩克诺斯利邦博斯灌溉工程调查	非洲开发银行
莫北农业方案(各种农业项目)	北欧国家
加强马普托石油泵送站	丹麦
家禽加工厂和其他类型农业设备	丹麦
各项运输部门研究	瑞典和挪威
公路维修试验项目	挪威
马辛吉灌溉工程可行性研究	科威特
修建中部——北部高压电线调查	瑞典
修建和维修中部——北部高压电线	法国和意大利
翁贝卢齐流域灌溉和排水项目	粮农组织
扩建纳卡拉发电站	荷兰
调查水力发电资源	挪威
林业发展项目	开发计划署
马尼卡林业	瑞典国际开发署 /
	阿拉伯非洲银行

44. 表3显示国家预算下拨款进行的投资按部门分配的情况以及各部门经费中外国资源所占的比额。总的来说,外国资金予期只占投资方案的百分之二十二点七五。国家预算及其他国内来源必须提供投资方案所需资金的百分之七十七点二五,除非国际援助大量增加。政府指出,资金不足是一九七八年和一九七九年投资方案只执行了一部分的主要原因,这两年的投资方案只完成了大约百分之六十。因此,若想完成一九八〇年的投资方案,就迫切需要更多的国际援助。

表 3

外国资金来源在实际投资中所占份额

全部投资的百分比
(以千埃斯库多计)

部门

A. 经济部门

农业	3,841,038	25.4	莫北农业方案 ^a , 22.19; 瑞典, 0.11; 荷兰, 0.76; 丹麦, 2.36; 亚洲开发银行, 9.83; 开发计划署, 0.08. (35.33)
工业和能源	1,381,898	9.1	瑞典, 14.76; 荷兰, 13.97; 联合国, 3.80; 挪威, 1.99; 联合王国, 8.55. (43.07)
运输和交通	434,226	2.9	欧经共同体, 10.13; 瑞典, 4.60; 开发计划署, 3.63; 气象组织, 0.27. (18.63)
国内贸易	514,000	3.4	莫北农业方案, 12.06; 美国, 38.27. (50.33)
供水系统、水和坝和灌溉工程	872,622	5.8	保加利亚, 9.07; 丹麦, 1.14; 荷兰, 3.67; 粮农组织, 1.45; 儿童基金会, 1.51. (16.54)
公路和桥梁	1,349,818	8.9	亚洲开发银行, 24.52; 瑞典, 0.73; 石油输出国组织, 5.11; 联合王国, 7.30; 荷兰, 2.62; 莫北农业方案, 0.48. (41.76)

表 3 (续)

部 门	投 资 (以千埃斯库多计)	全部投资 的百分比	外国资金来源在实际投资中所占份额
各种建设、住房 和物质环境设计	961,182	6.3	无
公共工程设备	1,369,678	9.1	无
其他	784,990	5.2	瑞典, 0.034, (0.034)
B、社会部门			
教育	647,604	4.3	瑞典, 12.16; 荷兰, 0.67; 挪威, 12.06; 丹麦, 1.57; 法国, 1.01; 教科文组织, 0.39; 儿童基金会, 1.89; 世界路德教 协会, 0.36; 苏联, 24.86; 美国, 0.10; 其他, 0.254, (55.32)
保健	386,655	2.5	瑞典, 9.80; 开发计划署, 1.04; 人类大 地会, 3.10; 瑞士, 3.49 (17.44) 荷兰, 0.61, (0.61)
其他	2,603,058	17.1	
合 计	15,146,769	100	(22.75)

资料来源: 莫桑比克政府。

a. 莫北农业方案全称为莫桑比克北欧农业方案, 由北欧五国协议出资办理。例如, 五国一九八〇年所占份额分别为: 丹麦, 22.94%; 芬兰, 15.77%; 冰岛, 0.72%; 挪威, 16.13%; 瑞典, 44.44%。

45. 下表(表4)显示一九八〇年国家预算内政府全部开支(包括经常开支和投资)的分部门拨款情况。

表 4

一九八〇年政府开支的分部门拨款
(以百万埃斯库多计)

<u>部 门</u>	<u>款 额</u>
经济部门	16,781,722
社会部门	5,792,678
国防和保安	4,735,600
政府其他部门	3,416,769
公债及国家其他开支	<u>1,420,000</u>
<u>合 计</u>	32,146,769

资料来源: 根据莫桑比克政府提供的资料。

46. 从表4可以看出,政府把全部开支的一半以上用于经济部门。政府投资支出的四分之三以上用于农业、公共工程、运输和通讯,以加强基本设施。

47. 政府开支的几近五分之一予期将用于社会部门，主要是教育、保健和社会保障，着重点在于完成已经开始进行的方案。

C. 国际收支 (估计数)

48. 现有资料显示，尽管情况有了好转，津巴布韦边界也已重新开放，莫桑比克很可能在一段时期内仍将面临严重的国际收支逆差。近年来各种天灾和南罗得西亚非法政权的侵略，给莫桑比克带来了许多困难，但某些产品的出口量仍然有可观的增加。表 5 显示一九七六——一九八〇年期的国际收支估计数。

表 5

国际收支估计数

(以百万埃斯库多计)

	1976	1977	1978	1979	1980 (估计数)
<u>A. 商品贸易</u>					
进口	13,068	16,335	16,000	18,500	23,000
出口	4,851	4,950	5,340	8,300	12,700
差额	-8,217	-11,385	-10,660	-10,200	-10,300
<u>B. 无形贸易项目</u>					
支出	3,168	2,970	2,500	2,370	4,000 ^{b/}
收入 ^a	8,019	6,600	6,540	6,600	8,000 ^{b/}
差额	4,851	3,630	4,040	4,230	4,000 ^{b/}
<u>C. 资本帐户</u>					
差额	-1,715	-1,650	-625	-900	
<u>D. 总差额</u>	-5,081	-6,105	-7,245	-6,870	-6,300

资料来源：莫桑比克政府。

a 包括外援在内。

b 包括资金流动净额估计数。

49. 进口贸易额的增加反映了原油价格的提高和政府的投资方案情况。例如，设备进口从一九七八年的3,520百万埃斯库多增至一九七九年的6,270百万埃斯库多。

50. 同一九七九年比较，一九八〇年出口贸易额予期增加百分之五十三以上，进口贸易额增加约百分之二十五。估计贸易逆差为10,350百万埃斯库多（约为312百万美元），与一九七九年大抵相同。

四、莫桑比克情况的几个特点

A. 粮食和肥料情况

51. 尽管政府大力改组农业部门，高度优先发展农业，莫桑比克的粮食生产仍然不能自给。粮食匮乏的原因很多，从居民改变消费习惯、到主要农业投入减少，直到独立后几年发生的一系列自然灾害。

52. 由于莫桑比克长期外汇不足，粮食援助对进行发展具有重要意义。如果没有国际粮食援助，发展生产各部门方面所需的一大部分资源将不得不转用于购买粮食。

53. 下表所示为莫桑比克最近三年得到粮食援助的数量：

表 6

产 物	受援数量 (以吨计)		
	1977	1978	1979
小麦	109,158	80,580	79,737
大米	4,842	4,889	16,003
玉米	-	-	27,193
面粉	-	-	1,225
黄油	-	547	110
罐头鱼 (1,000 罐)	953	1,190	-
罐头肉 (1,000 罐)	-	821	-

54. 一九七九年，莫桑比克得到了大部分允诺给予的粮食援助，粮食也及时分配，因而使大多数严重受灾地区免于饥荒。表7所示为一九七九年三项主要粮食的认捐项目：

表 7
粮食认捐, 1979
(以吨计)

<u>国 家</u>	<u>小麦</u>	<u>玉米</u>	<u>大米</u>
美国	-	30,000	15,800
丹麦	27,168		
瑞典	19,100	9,500	
欧洲经济共同体	16,500*		
加拿大	11,000		
英国	7,500		
意大利	3,000*		
比利时	1,600		
澳大利亚	1,100		
共计	89,968 =====	39,500 =====	15,800 =====

* 待运交。

资料来源: 莫桑比克政府。

55. 一九七九年底以前, 莫桑比克的粮食生产因南罗得西亚非法政权的部队加强进攻而受到严重阻挠。桥梁被炸毁、道路被破坏, 农业站也被捣毁。再者, 许多家庭无法种植作物, 不得不离开这些遭受严重破坏的地区。此外, 一九七九年莫桑比克的十个省中有六个省遭旱, 玉米收成被毁, 特别是南部。政府估计, 一九七九年直接受旱灾影响的有 480, 000 户; 损失的玉米收成达 100, 000 吨。

一九八〇年的粮食需要

56. 一九七九年底预计一九八〇年的谷物收成较为乐观, 因为种植期间及早下

了足量的雨。然而，十二月份南部和中部的降雨量都低于正常水平，一月份各地的雨水也远低于正常情况，特别是莫桑比克南部雨水不足。一九七九年最后三个月和一九八〇年一月的降雨量数据见表8。二月和三月的降雨量虽然没有详细测量数字，但也远低于正常标准，使作物大规模减产。

表 8
莫桑比克：月降雨量
(以毫米计)

	<u>南部</u>	<u>中部</u>	<u>北部</u>
1979年10月	101 (50.0) ^a	56.8 (n.a.)	0 (n.a.)
1979年11月	52.3 (80.3)	34.6 (n.a.)	213.3 (n.a.)
1979年12月	80.6 (109.2)	77.5 (186.6)	241.7 (209.1)
1980年1月	33.8 (128.6)	180.6 (226.9)	104.1 (270.4)

资料来源：根据莫桑比克政府提供的资料。

a 括号里的数字是十年来的月平均数。

57. 一九八〇年二月特派团访问莫桑比克时，政府估计国内玉米产量只比前一年减少百分之十五。据此，制订了对一九八〇年玉米、小麦和大米粮食援助需要量的初步估计（见表9）。

表 9
1980年主要谷物的需要量
(以吨计)

	消费量 ^a	销售的国内产量	需要的进口量	不包括在内的需要量 ^b
小麦	150,000	-	150,000	48,000
玉米	250,000	105,000	145,000	105,000
大米	130,000	60,000	70,000	43,900
共计	530,000 =====	165,000 =====	365,000 =====	196,900 =====

资料来源：莫桑比克政府。

a 不包括农场种植和消费的谷物。

b 扣除商业性购买和粮食援助认捐。

58. 从表9列出的数字可以看出国际社会的援助显然是很需要的。谷物的进口预计达一九八〇年莫桑比克商业需要量的百分之六十八。商业购买量和粮食援助总数为168,000吨,使三大主要谷物中不包括在内的需要量的差额近197,000吨。一九八〇年一月底,得到了下列粮食援助认捐的保证(见表10)。

表 10
粮食援助保证
(以吨计)

	<u>小麦</u>	<u>玉米</u>	<u>大米</u>
瑞典	20,000	南斯拉夫 10,000	日本 1,695
大不列颠及北爱尔兰联合王国	15,000	粮食计划署 5,400	
丹麦	10,000		

资料来源：莫桑比克政府。

59. 然而，旱情几乎影响了全国各地，必须对一九八〇年的粮食需要重作估计。政府对受旱灾影响的人数，包括零到四岁的儿童，按居住地区提供了估计数（见表 11）。

表 11
遭受旱灾的人口

省 份	人口百分比	人 数	零到四岁儿童 (人数)
德尔加杜角	64	621,248	101,248
太特	97	809,853	154,230
马尼卡	75	475,125	182,000
苏法拉	80	919,280	94,050
伊尼扬巴内	90	916,740	106,200
加扎	80	790,960	144,320
马普托	40	482,640	84,080
	<u>共计</u>	<u>5,015,846</u>	<u>920,128</u>
	===	=====	=====

60. 估计数表明全国总人口中有百分之四十受旱灾影响，零至四岁多的儿童中估计百分之四十二严重缺粮。

61. 政府采取了若干紧急措施来缓和旱灾区的灾情。从尚有储存的省份运去玉米和豆类以帮助受灾最严重的地区，即使这样做意味着要削减对谷类加工业的供应。与此同时，禁止大豆出口，并限制花生运往油料加工厂的量。尽管采取了这些紧急措施，政府估计最严重的受灾地区仍需配得 120,000 吨玉米（见表 12）。

表 12
玉米需要的估计量
(以吨计)

<u>省 份</u>	
德尔加杜角	5, 000
太特	25, 000
马尼卡	21, 600
苏法拉	30, 000
伊尼扬巴内	12, 200
加扎	13, 200
马普托	<u>13, 000</u>
	<u>共计</u> <u>120, 000</u>

62. 表 1 2 估计的需要量是根据每人每年消费玉米 23.92 公斤而定的。政府要求粮农组织/粮食计划署派出特派团来估计一九八〇年剩余期间的粮食需要量。然而, 以上述估计的需要、商业购买和迄今保证给予的粮食援助为基础来计算, 一九八〇年余下的期间最起码的需要量看来也得有大米 20, 000 吨、玉米 190, 000 吨和小麦 48, 500 吨。

肥料

63. 如果要达到政府一九八一 / 一九八二粮食生产的目标, 必须要进口肥料以便在一九八一年四 / 五月分送各地。下表(表 1 3)提供了一九八一 / 一九八二作物需要进口的肥料和肥料工厂所需的原料:

表 13

1981 年肥料和肥料工厂原料的需求量

<u>原料</u> ^a	<u>吨</u>	<u>价格(美元)</u>
磷酸氢二铵	7,000	2,000,000
尿素(46%)	1,000	300,000
氯酸钾	3,000	700,000
铵	4,000	1,500,000
硫黄	2,000	600,000
磷酸岩	2,000	80,000
	<u>小计</u>	美元 5,180,000
<u>肥料</u>		
尿素(46%)	10,000	3,000,000
硝酸铵钙	15,000	2,100,000
三元过磷酸钙	5,000	1,250,000
氯酸钾	1,500	150,000
硝酸铵	2,000	400,000
混合肥料		
氮磷钾	1,000	620,000
氮磷钾	500	125,000
氮磷钾	7,000	2,100,000
	<u>小计</u>	美元 9,745,000

a 这些原料可生产 18,000 公吨硫酸铵, 4,000 公吨 18% 的过磷酸钙和 16,500 公吨的氮磷钾混合肥料。

64. 应当指出, 如果莫桑比克不能进口肥料厂所需的原料, 所需肥料的进口将相应提高。

B. 难民

65. 一九七九年期间, 莫桑比克的难民数字继续上升, 每月达4,000人, 到年底约有150,000津巴布韦人在莫桑比克接受国际救济的援助。

66. 南罗得西亚停火后, 在联合国难民事务高级专员办事处的合作下, 进行了大规模的遣返工作。按照《兰开斯特宫协定》规定的程序, 到二月二十四日截止的第一阶段内, 已遣返了10,935津巴布韦难民。许多难民看来是自愿返回的。特派团前往访问时, 在五大有组织的居民点中约有100,000名难民, 在自发形成的居民点或过渡营中等待遣返的约有20,000人。

67. 即使大多数津巴布韦难民都可望于最近遣返回国, 但还会有一些人为了教育和健康问题而留在莫桑比克。因此, 还需要继续向这些津巴布韦难民提供国际援助。

五、恢复和重建的需要

68. 为了复兴经济和进行正常的发展方案，莫桑比克有三个主要领域需要国际援助。这三个领域是运输、电信和恢复边境地区的农业。

A. 运输

69. 脆弱的国内运输系统是莫桑比克经济发展受到限制的基本因素之一。该国无南北的铁路联系。次要的道路支线系统也不够，无法将莫桑比克的农村人口与市场中心和都市聚居点联系起来。

70. 运输系统在独立前几年由于维修和投资的资金减少就已经每况愈下。此外，熟练人员的离国、在管理、组织和技术方面留下了差距。在独立时又严重缺乏零件和设备。

71. 一九七六年三月关闭与南罗得西亚的边境改变了既定路线的交通，结果导致了失业、交通量急剧减少和外汇收入大幅下跌。恢复莫桑比克的运输系统对整个地区非常重要。因此迫切需要大量的国际援助，使运输系统能应付来自津巴布韦、赞比亚、博茨瓦纳的交通。

1. 铁路

72. 莫桑比克的铁路由莫桑比克铁路公司经营。莫桑比克铁路公司系统包括三条干线：南部、中部和北部。南部干线通过津巴布韦与中部干线衔接，中部干线则通过马拉维与北部干线衔接。

73. 莫桑比克铁路公司的南部铁路系统由三个主要部分组成：

(一) 马普托——戈巴 (74 公里)，与斯威士兰铁路衔接，

(二) 马普托——甘西阿 (88 公里)，与南非铁路衔接，

(三) 马普托——希库阿拉库阿拉 (534 公里)，也称为林波波铁路，与津巴布韦铁路衔接。

74. 马普托—希库阿拉库阿拉铁路线在解放战争期间遭到严重损害，也受到南罗得西亚非法部队的攻击。一共有150公里轨道（其中90公里在津巴布韦境内）必须换新，另外有75公里的特定文零件如钢夹、混凝土枕木等，也必须更换。

75. 另外，在加扎省的三个铁路/道路桥梁必须重建。在尚加内河上的路桥和马克西姆乔佩斯的铁路桥梁已被完全摧毁。在马卡雷塔内水坝的铁路/道路桥梁已被毁坏，需要大量修理，才能通车。

76. 沿林波波线各供水点，电话线和长途电信受到战争损害或长期没有维修的影响。政府预料需要6至9个月时间才能使莫桑比克境内的这条线恢复使用。但是在恢复正常的作业情况前，必须在津巴布韦境内进行必要的修理工作。

77. 莫桑比克铁路公司的中部铁路系统由三个主要部分和两条支线组成。主要部分是：

- (一) 比埃拉—马希潘达（317公里），与津巴布韦铁路衔接，
- (二) 多纳·安纳—莫阿蒂泽（254公里），通到莫桑比克的煤田，
- (三) 唐多—维拉诺瓦（335公里），与马拉维衔接；

78. 两条支线是：

- (一) 伊尼亚米坦加—马豫梅（88公里）和
- (二) 克利马内—莫库巴（145公里）

79. 中央线缺乏信号设备，轨道和路基由于维修不足和遭到战争，情况很坏。比埃拉—马希潘达部分尤其这样。轨道的情况和桥梁的负重限制，无法使用内燃机火车头。铁路当局已决定在中段线集中使用火车头，并将蒸气火车头车间从马普托搬到比埃拉。

80. 比埃拉—唐多（28公里）之间的轨道目前情况非常恶劣，由于予期交通量将增加，特别是赞比亚、津巴布韦和马拉维货物的转运，铁路当局认为必须在这

一段上铺设双轨。

81. 莫桑比克铁路公司的北部铁路系统包括一条从纳卡拉港到利钦加的简单干线(约500公里)和从库安巴到恩特雷拉戈斯衔接马拉维铁路系统的支线。北部线的周转时间较长,特别是前往马拉维的线段,而且信号设备不足,货车(只有约850辆可利用)也不够。铁路当局认为必须改善纳卡拉线,以便应付马拉维日益增加的交通量和国内进出口的增长。

82. 在莫桑比克,火车头和全部车辆的维修是在马普托、比埃拉和兰普拉的车间进行。这三个车间也患同样基本的缺陷:缺少技术工人,缺少零件和只有少数精密工具。

83. 马普托的铁路车间最宽敞,主要用来修理货车和柴油机车。比埃拉车间用来修理蒸气机车。目前约有18辆蒸气机车需要大规模修理。这些车间能够应付4辆或5辆火车头,修理一辆蒸气火车头所需的时间估计约为4至6个月。因此考虑到缺少零件及缺少熟练工人等因素,至少要花两年时间才能修好18辆蒸气火车头。

84. 供北段线利用的兰普拉铁路车间有修理柴油机车的设施。最近已建造一间新的维修车棚,将有助于增加北段线的能力。

2. 海 港

85. 交通量予期的增加,将对莫桑比克的主要海港有直接的影响,因此急需对它们作出改善。莫桑比克有三个大海港:南段线有马普托/马托拉;中段线有比埃拉;北段线有纳卡拉。马普托和比埃拉两港需要大量投资,以便应付予料增加的交通量。

马普托/马托拉

86. 马普托深水港有现代的货物装卸设施。有三公里以上的岸边停泊地,提供17个锚位,包括一个运钢马头,一个集装箱马头,一个煤装货厂和一个机构化

蔗糖总站。马托拉有一个运油马头，一个运油突马头，木材装货设施和矿砂大量装货设施。

87. 马普托港是对南非和斯威士兰运输的主要港口，在林波波线经营津巴布韦的出口货时，予料煤、蔗糖、集装箱、钢和铬将通过马普托/马托拉。虽然港口有足够的港口电动泊位起重机，但是没有叉式升降机卡车。零件和熟练劳工。因此需要大量投资来发展马托拉港附近的大量装煤设施，以应付斯威士兰和津巴布韦煤出口予期的增加。

比埃拉

88. 比埃拉是一个潮港，有一条长约20公里的海道可到达，沿途需要有人领航。海道的深度约六公尺，只有载重量为20,000—25,000吨的船才能通过。该海道需要定期疏浚，这项工作过去由一艘重挖泥船和一艘轻挖泥船进行。这两艘挖泥船因受到攻击而沉没，结果海道大量淤塞。

89. 码头长约1,700公尺。它包括九个一般货物的泊位和一个渔船设施。该港也有大量运油设施和一架装卸散装煤的输送机。该港大约有55,000平方公尺的有盖仓库及大约310,000平方公尺的露天仓库。

90. 一般而言，比埃拉的港口业务由于缺少货物装卸用的叉式升降机卡车，缺少零件，工场只有少数精密工具，只有少数对集装箱特别重要的拖拉机/拖车，因而遭到严重限制。而且还严重缺少熟练工人。

91. 该港需要加深，以应付莫瓦蒂泽煤出口的大量增加，莫桑比克政府正在寻求国际财政支持，以便就疏浚比埃拉港，让载重量60,000吨的船使用的可行性进行研究。疏浚该港的详细可行性研究费用估计为170万美元。

纳卡拉

9.2 纳卡拉港是一个天然的深水港，有两个码头，全长约一公里。目前的港口

设施足够应付现有的交通量，它由四个一般货物泊位组成。只要进行小小的改进和增加货物装卸设备该港就能容易地应付大量增加的交通量。

经过各海港的交通量

93 在过去两年内，莫桑比克主要港口的吞吐能力大有改进。但是，总吞吐吨位数仍然比一九七三年的运输量低很多，特别是在马普托和比埃拉。

94 下表14列出了自一九七三年以来的一些年度内马普托/马托拉、比埃拉和纳卡拉的总吞吐吨位：

表 14

港口总交通量（进口和出口）

（千公吨）

	<u>1973</u>	<u>1975</u>	<u>1977</u>	<u>1978</u>	<u>1979</u>
马普托/马托拉	14167 (100)	10920 (77)	7974 (56)	7634 (54)	8787 (62)
比埃拉	2982 (100)	3003 (101)	1737 (58)	1681 (56)	1722 (56)
纳卡拉	793 (100)	758 (96)	702 (89)	600 (76)	缺

资料来源：莫桑比克政府

括号内数字为一九七三年交通量的百分比

a 估计数。

95. 一九七九年马普托/马托拉港的吞吐吨数较一九七八年增加了百分之十五以上, 根据一九八〇年最初两个月的交通量港务局预料该年的增加甚至更大。至于比埃拉港, 一九七九年的出口货吨数比一九七八年增加了近百分之十二, 而进口吨数大致不变。但是, 比埃拉的吞吐吨数预料在一九八〇年将会大增。

96. 马普托/马托拉装卸的总吨数约三分之二是南非和斯威士兰的转口货。在比埃拉和纳卡拉, 约三分之一吨数是运往马拉维。

97. 莫桑比克的铁路线和海港必须合在一起研究。目前, 它们的营业运输量较关闭与南罗得西亚的边境之前的少得多。为了应付过去的交通量, 需要大量投资来修复南罗得西亚非法政权军队攻击造成的损坏, 及弥补在独立前几年的投资缺乏和维修不足。

98. 传统上, 莫桑比克运输系统(港口/铁路)是为南部非洲内陆的需要服务的。在一九七六年三月关闭莫桑比克和南罗得西亚边境之前, 通往马普托和比埃拉的铁路转运量占铁路总交通量的四分之三, 占莫桑比克铁路公司总收入的五分之四以上。

3. 重建需要

99. 鉴于运输系统网对该区的重要性, 因此急需对其进行重建工作。莫桑比克政府也渴望提高现有运输设施的利用率。因此, 它需要下列援助来改进铁路/港口部门和改进业务:

(千美元)

南段铁路线(马普托—希库阿拉库阿拉)

1. 轨道修理, 更换损坏的铁轨、枕木和道钉,
提供必要设备

1, 380

	(千美元)
2. 重建由于攻击而被摧毁或损坏的桥梁:	
(a) 尚加内河上的路桥 (完全摧毁)	400
(b) 马卡雷达内水坝上的路桥 (一个桥墩被摧毁, 修复两个毗连的墩距)	535
(c) 马卡雷达内铁路桥 (15公尺钢筋混凝土的墩距被摧毁)	500
(d) 马津的乔佩斯铁路桥 (完全摧毁; 需彻底重建)	3,000
3. 重建7个损坏的抽水站, 它们供水给各火车站和居民。 这些抽水站是马古达、乔克韦、阿德伊阿奥拉巴马根、 马贝拉内、孔博穆纳、马帕伊和奇库阿拉库阿拉	300
4. 重建和改进通讯系统, 包括再安装高架电线, 装置无 线电以及站对站和站对火车头通讯的长途通讯系统	650
5. 铁路营运需要下列机车和设备, 以应付由于开放与津巴布韦 巴布韦的边境而增加的铁路交通量:	
(a) 机车:	
(一) 柴油电动火车头 (16个) 包括零件	16,000
(二) 1000辆货车如下: 600辆落下侧板 300辆高边 100辆密闭的	27,000
(b) 支助性的车辆、设备和住房	450

(千美元)

6. 姆巴拉内和希库阿拉库阿拉工场所需的维修设备和精密工具	200
7. 需要更多设备来装卸马普托港预期的交通量： 叉式升降机卡车（5辆）、轮碾机、拖拉机（15）、挂车—20吨（30）、轮胎和重要零件	<u>2,600</u>
小计	<u><u>53,015</u></u>

中段铁路线（比埃拉—马奇潘达）

1. 在比埃拉和唐多间铺设双轨及换新的轨道	10,000
2. 改进通讯设备	
(a) 站对站和站对火车头的无线电通讯设备	120
(b) 重新安装高架通讯线；两付120公里长的高架通讯线	250
3. 铁路作业的设备	
(a) 购买1200辆货车，其中包括：	
400辆落下侧板	
400辆高边	
200辆密闭的	
200辆油槽车	40,000
(b) 购买吉普车和卡车	220
4. 购买维修设备和车辆以改进工场的作业	2,000

(千美元)

5. 为了使比埃拉港能够应付在边境关闭前的交通量,
最低限度应得到:

2,700

- (1) 叉式升降机卡车—5吨(10辆)
- (2) 叉式升降机卡车—23吨(2辆)
- (3) 拖拉机(5辆)
- (4) 20吨—挂车(30辆)
- (5) 12吨机动起重机(4辆)
- (6) 集装箱内部用的叉式升降机卡车(3辆)
- (7) 托盘的15吨叉式升降机(2架)
- (8) 船只内部用的3.5吨叉式升降机卡车(4辆)
- (9) 5吨装卸纸浆的夹子(2架)
- (10) 35吨机动起重机(1架)
- (11) 15付叉式升降机卡车的车胎
- (12) 用铅条固位石油产品的关节机臂

6. 海事工程:

一艘重型疏浚船, 两艘轻型疏浚船, 及水道和信号
信号设备

15,000

小计

70,290

100. 莫桑比克政府也需要关于下列问题的四个顾问研究报告:

(a) 中段铁路线蒸气机车能力的研究报告

101. 依照目前的政府政策, 在若干年内中段铁路线将全部采用蒸气机车。最严重的问题是缺少设备良好的工场来进行必要的修理工作。因此莫桑比克政府要求一名顾问工作六个月, 以便提出改进工场的各种办法。而且, 顾问应对包括存货和零件管制在内的管理问题提出意见。在过去数年内, 零件的订货和交货问题使修理产生重大的耽搁。

(b) 可能使用莫桑比克港的
津巴布韦交通量的研究报告

102. 目前莫桑比克政府对未来的集装箱交通量只有非常有限的资料, 莫桑比克政府迫切需要关于这个问题的短期顾问服务。这项研究的结果对规划未来的铁路和港口发展及评价货物装卸设备的需要是必要的。

(c) 南段线电气化的研究

103. 从利用马普托/马托拉港的过境交通量看来, 该铁路线似乎应该电气化。而且, 津巴布韦政府正在进行一项实验性的电气化工程, 也正在研究使津巴布韦与马普托衔接的铁路电气化的可能性。预料津巴布韦将通过马普托出口的主要项目包括铬、铬铁、蔗糖、铁和钢、集装箱和煤。实际上, 津巴布韦和斯威士兰的煤出口, 预料在未来五年内每年将超过五百万吨。在这些情况下, 莫桑比克政府鉴于该地区所拥有的电力及柴油的高昂价格, 希望就整个南段铁路系统的电气化问题进行可行性研究。

(d) 疏浚比埃拉港以容纳载重量
60,000吨的船只的可行性研究

104. 这项研究对于莫桑比克运输网的长期规划是必要的。

4. 机 场

105. 国家航空公司提供该国北方和南方之间的运输服务，国内机场由于很少使用，除了比埃拉机场迫切需要改进外，似乎是令人满意的。最近几年很少进行投资，因为交通量较少。在新的情况下，预料交通量会急剧增加。

106. 为了使机场业务恢复正常情况，及符合国际安全规则，主要跑道必须铺上新路面及加以延长。而且，必须安装航空灯信号系统和现代无线电通讯系统。

107. 必要援助的详情如下：

改进比埃拉机场

(千美元)

(a) 为主要跑道铺上新路面：为170,000平方公尺长的跑道铺上5公分厚的柏油与碎石混合物及漆上日间讯号	1,200
(b) 安装航空灯信号系统	1,900
(c) 安装无线电通讯系统	370
(d) 安装气象援助设备	194
小 计	<u><u><u>3,664</u></u></u>

108. 为了恢复运输部门（铁路、海运和机场），将需要12,700万美元以上的国际财政援助。

B. 电信

109. 政府曾经报告称莫桑比克国内和国际电话和电传线路过去几年内由于经常受到南罗得西亚非法政权部队的攻击而遭受到相当大的破坏。 基于战略和经济方面的理由，政府非常重视莫桑比克与邻国间的国际电信联系。

110. 贝拉和马普托之间最近建立了电信联系，但需要配件和车辆的供应才能维持正规的作业。 还需要更多的日常维修设备。 为了保证已装设备——特别是马普托、马辛加、贝拉和西卢瓦等地电信站的已装设备——得到使用，还需要车辆和空气调节设备。 维修贝拉和马奇潘达之间的明线载波系统也需要各种配件和设备。

111. 西卢瓦和温塔里之间需要一个微波系统来处理发往索尔兹伯里的比过去增加了的通信业务。 这个项目包括投资前的研究和设备的供应及安装。 电信部分总共需要 2,030,000 美元，分配情况如下：

(以千美元计)

(a) 对流散射系统 (马普托—贝拉)

向马普托、马辛加、贝拉和西卢瓦等站
供应配件和车辆

1,000

(b) 明线载波系统 (贝拉—马奇潘达)

供应配件以维修各个系统 (SOJ-A-A 12CH,
SOX-128-1, STO-A/STO-B, 3/6, 半导
体和电阻)

30

(c) 微波系统

提供经费进行投资前研究，供应和安装设备，
以满足贝拉—索尔兹伯里之间增加了的通信
业务

1,000

小 计

2,030

C. 边区农业的复兴

112. 过去四年里，南罗得西亚非法政权部队的干涉和入侵，严重地阻碍了边区的正常农业活动。许多地区的农业生产不是全部停顿下来，就是大量减产。因此，新的发展方案已经推迟或者甚至完全搁置起来。

113. 受到这些行动影响最严重的省分是马尼卡、加扎、太特、影响较轻的有索法拉和伊尼扬巴内。个人、财产、设备、作物和人造林都遭到巨大损失。若干双边和多边援助项目不得不因此停顿下来，许多人不得不离开边区，放弃拥有各种职能机构的村庄。

114. 莫桑比克政府已确定了若干项目和方案，以期恢复全国受害最重地区的农业、畜牧业和林业。但是也需要国际援助，才能实施这些方案。

115. 替换边区入侵时损坏的基础结构和设备；在认为以往计划已不再有效的情况下改组项目，以及开始进行从前没有考虑过的但有助于恢复受害地区的各种新的发展活动——这一切都需要资金和技术援助。

1. 马尼卡省

116. 马尼卡省是因入侵而受害最严重的省份，林业部门的设备和人造林都被毁坏了，因此需要恢复。林业部门的发展方案包括设立房屋预制工厂和详细研究苏森登加区内的一个地区，因为那里有四家锯木厂被完全破坏了。此外，林业发展计划要求制订一份全面的森林贮备清单和一个开发计划。政府还急欲建立一个“森林工业综合体”，其中包括将来建立一间纸浆厂。虽然已经在陆续得到技术和财政援助，但是还需要更多的资金——包括投资在内。

117. 马尼加省在生产玉米、向日葵、豆类、烟草、蕃茄和柑橘方面具有很大的潜力。苏森登加的实验农场和种籽生产站由于受到经常入侵的攻击和破坏，现已停止营业。恢复实验农场和使种籽生产站开始营业不仅需要财政援助，而且需要技术援助。

118. 棉花生产不仅受到入侵的破坏,还受到了基础结构、运输和贮存设施方面遭受破坏而造成的影响。不过现在已经制定出方案,要恢复棉花工业和增加马尼卡省和索法拉省的农田生产。已计划设立农业机械化中心和车间,以支援家庭私营部门和国营部门的农业生产。由于饮食习惯正在改变,生活水平逐渐提高,小麦进口量因此也在增加。政府计划恢复小麦生产,特别是在一九七五年底以来放弃的地区内恢复小麦生产。有人建议在这个省内与津巴布韦接壤的高寒地区,实行马铃薯种子生产计划。

119. 若干年前,省内就计划设立一个乳制品工厂。但是这个计划一直没有实现,而且因为经常受到攻击和干扰,边区的奶牛业生产减少了许多。现在已为国营农场和小规模私营农场制定了一个新的方案——希莫尤乳业发展方案。第一阶段的工作已得到技术援助,希望从同样的提供援助方面再得到一些经费进口小牛。

120. 由于敌人多次入侵,牛肉生产不断下降。政府已决定对国营生产部门进行改组,以便在不久的将来提高产量。预计不久即将恢复由于经常受到袭击而被弃置不用的两个生产单位和两个农场。

121. 鉴于将来的方案十分复杂,而且将会争用马尼卡的水和土地资源,因此需要得到协助执行水土综合利用规划的多项研究。这项工作可以部分由现有的一个项目来承担。

122. 马尼卡省需要的援助如下:

紧急恢复计划所需款项

(以千美元计)

(a) <u>林业</u>	
(一) 苏森登加的人造林	2,500
(二) 自然林贮藏	700
(三) 预制房屋工厂	500
小计	<u>3,700</u>

(b) 农业

(一) 苏森登加的种子生产	1, 573
(二) 机械化中心	1, 900
(三) 水土综合利用规划研究	1, 100
小 计	<u>4, 573</u>

(c) 畜牧业

(一) 乳牛场和加工	500
(二) 牛肉生产	1, 200
小 计	<u>1, 700</u>

因此总共急需 9, 973, 000 美元来恢复马尼卡省的林业、农业和畜牧业。

2. 加扎省

123. 加扎省是一个降雨量低的地区，去年受到旱灾的严重影响。 它也受到边界入侵的影响，损失了大量牛群。 这些因素更增加了近几年来执行各发展方案和项目时遇到的困难。 大批当地农业人口离开了家园，使希夸拉夸拉的国营农场关闭，几家养牛场和农场因此被弃置不用。

124. 由于人民生计普遍困难，政府急欲恢复国营部门的牛肉生产，以及为乡村和家庭私营部门实行一项农林牧综合方案。 这一方案包括提供牲畜、为畜力动物牵引单位培训人员，提供适当的树种、蜜蜂和适合当地条件的特选种子——特别是小米和玉米的种子。

125. 提供工具、车间和一般性的支援物资对于农业机械化也是很重要的。 还需要重建供水点、土坝和水井以供人畜饮用。

126. 加扎省消除舌蝇的计划也因入侵受到了很大的影响。 主控制站被地雷炸毁，整个项目停顿下来，因此在省内大片地区舌蝇再度成灾，甚至还蔓延到了伊尼扬巴内省北部。 不过，政府认为需要重新考虑原来的方案。 为了恢复生产，加扎省需要以下紧急援助：

(以千美元计)

1. 农业	
(一) 农具和移土设备	1, 000
2. 畜牧业	
(一) 牧场改良技术援助; 更换车辆	1, 200
小计	<u>2, 200</u>

127. 加扎省为了恢复农牧生产部门总共估计立即需款 2, 200, 000 美元。

3. 太特省

128. 为了支援谷物生产, 特别是家庭私人生产部门的谷物生产, 政府需要财政援助, 为恢复两个农业机构化中心。此外, 还需要资金, 才能提供设备和运输工具, 以加强粮食谷物的销售组织。政府还希望再度对卡布拉—巴萨水坝的杂草灾害进行研究和控制。

129. 太特省恢复生产需要以下援助: (以千美元计)

1. 农业	
(一) 机械化中心—两个单位; 提供车间; 农机; 农具;	258
(二) 研究和控制卡布拉—巴萨水坝的杂草灾害	478
小计	<u>736</u>

130. 恢复太特省农业生产总共需要 736, 000 美元。

131. 总起来算, 改进受害最重的三个边区的农业所需的紧急财政援助将近达到 1, 300 万美元。

六、特别经济援助方案的执行进度

132. 一九七八/一九七九年投资方案和一九八〇年投资方案中载有关于向莫桑比克提供援助的早期报告所签定的一些项目。第43段列有已提供国际资金的主要项目。

A. 向莫桑比克提供国际援助，一九七九年

133. 莫桑比克在各种相互合作协定的范围内从社会主义国家获得了大量的援助，根据这些协定已经提供的物资、财政和技术援助几乎遍及所有经济部门。其他国家也正在执行一些主要的援助方案。下面的表(表15)是莫桑比克政府提供的，表中列出了一九七九年一些国家和组织提供或认捐的粮食、项目及方案援助的近似值。

134. 合计起来，约提供了34.24亿埃斯库多(约11,300万美元)。

表 1 5

一九七九年向莫桑比克提供
援助的一些选定的主要方案

来源	援助方式	数 额
		埃斯库多 (1,000)
瑞 典	<u>特别援助</u>	
	小麦 17,500吨	87,500
	特制营养食物	21,000
	救济旱灾受害者现金	45,797
	救济津巴布韦难民	42,000
	援助厄瓜多尔	
	蒙兰大学	3,160
	<u>研究和顾问工作</u>	
	杭德制铁项目	8,400
	地质绘图	7,000
	国家运输研究	10,500
	空运研究	21,000
	公路研究	3,500
	城市运输研究	4,200
	中—北高压线	21,000
	林业研究	14,000
	其 他	7,000

表 1 5 (续)

一九七九年向莫桑比克提供
援助的一些选定的主要方案

来 源	援助方式	<u>数 额</u> 埃斯库多 (1,000)
	<u>进口支助</u>	
	肥料和备件	426,795
	克拉夫特纸	140,000
	其 他	21,000
	<u>教 育</u>	
	教材和课程	70,000
	<u>人事保证金</u>	35,000
	小计	<u>988,852</u>
大不列颠及北爱 尔兰联合王国	小麦 7,500 吨	37,500
挪 威	<u>人事费</u>	13,000
	<u>进口支助</u>	
	教学用纸	87,700
	气象设备	5,200
	能源设备	33,800
	捕鱼设备	1,950
	汽车零件	19,500

表15 (续)

一九七九年向莫桑比克提供
援助的一些选定的主要方案

来源	援助方式	数额
埃斯库多(1,000)		
	<u>研究和项目</u>	
	小规模试验性道路维修项目	6,500
	能源研究	5,200
	运输研究	13,000
	小计	<u>185,850</u>
莫桑比克与 北欧国家		
农业方案		
(挪威、瑞典、 芬兰、丹麦、 冰岛)	瑞典国际发展局人员 (外籍人员)	54,720
	粮农组织人员 (外籍人员)	45,300
	设备、车辆和机器	415,758
	建筑	68,998
	行政费用	9,933
	其他	17,224
	小计	<u>611,933</u>
荷兰	各种赠款	234,000
	贷款	118,000
	小计	<u>352,000</u>

表15 (续)

一九七九年向莫桑比克提供
援助的一些选定的主要方案

来源	援助方式	数额 埃斯库多(1,000)
石油输出国组织 (贷款)	弥补国际收支差额的支助 ^a	161,000
澳大利亚	小麦1,500吨	7,500
比利时	小麦1,600吨	8,000
加拿大	小麦11,000吨	55,000
欧洲经济共同体	小麦16,500吨	82,500
	牛奶1,000吨	19,000
	黄油200吨	7,800
	毛毡、鱼干 (救济安吉拉台风的受害者)	2,640
	贝拉鱼类加工厂	99,000
	小计	210,940
美国	米7,633吨	72,513
	玉米4,365吨	19,575
	米6,500吨 (救济安吉拉台风受害者)	135,000

^a 第二次贷款

表 1 5 (续)

一九七九年向莫桑比克提供
援助的一些选定的主要方案

来 源	援助方式	数 额
		埃斯库多 (1, 000)
	小麦 17, 000吨 (经由长期贷款购买)	72, 600
	米 10, 000吨 (经由长期贷款购买)	92, 000
	小计	<u>453, 438</u>
伊拉克	对国际收支差额的支助	320, 000
日 本	米 1, 600吨	15, 200
意大利	小麦 3, 500吨	<u>16, 500</u>
	共计	<u>3, 423, 713</u>

B、需要援助的项目

135. 莫桑比克政府已列出了一些需要国际财政援助的主要项目。

1. 以前各次报告签定的项目

136. 一九七九年莫桑比克政府签定的四个项目迄今尚未取得任何外来的援助，这四个项目仍然被认为是优先的项目。

137. 第一个项目涉及马武齐水力发电厂的修复，该厂于一九七九年初在一次袭击中遭到破坏。最近一家法国顾问公司已检查了损坏了的发电机和设备。修复费用的最后估计数不久将向莫桑比克政府提出。但莫桑比克政府的估计是200万美元。

138. 第二个项目涉及援助更换和修理贝拉地区去年初被敌军袭击遭受破坏的产油设备，估计这次损失共170万美元。

139. 第三个项目涉及为索法拉省，特别为贝拉地区装置紧急供电设备。这是一个高度的优先项目，因为贝拉地区的医院、食物加工部门和港口设施的电力必须保证供应无缺。这一项目估计需费700,000美元。莫桑比克政府已向联合王国作出表示，要求提供财政援助，但迄今仍未得到任何承诺。

140. 第四个项目涉及设立一个粮食安全贮存。莫桑比克政府核准了联合国粮食及农业组织（粮农组织）去年提出的一个设立粮食安全贮存的项目，有些国家已答应承建粮仓。目前，一家瑞士建筑公司正在承建第一座粮仓。荷兰保证向莫桑比克政府提供技术援助，以执行项目的其他部分，估计完成这个项目共需额外国际援助约500万美元。

2. 农业投资项目

141. 由于莫桑比克人民有百分之九十以上从事农业，因此发展农村地区是政府的优先事项。按照中期计划的规定，特别在边界地区和马尼卡省，林业和制棉业的发展被认为是最重要的。

(a) 林业：

142. 莫桑比克政府十分希望在班杜拉设立一个林木综合企业。这项计划将在未来十年内分两个主要阶段进行。所需投资总额共约7,000万美元。第一个阶段是修复锯木厂和碎料板制造厂，这个阶段的工作必须立即进行。莫桑比克政府对于这个部门的发展很感兴趣，尤其注意生产诸如家具、玩具等供出口用的木制产品。估计资本投资共530万美元。

143. 第二个阶段的工程包括植树造林，并于一九九〇年以前建造一个纸浆厂。这个阶段的工程估计要投资6500万美元。

(b) 棉花

144. 近年来棉花产量下跌，出口由一九七三年的49,000吨降至一九七七年的6,000吨。部分原因是敌人的袭击打乱了正常的种植和收割活动，另外是因为大农场被遗弃。目前生产已逐渐恢复。莫桑比克政府的方案是在最近的将来投入款项2,700万美元，以便主要在马尼卡省修复现有的农场，以及修理设备和零件。

145. 概括地说，在未来十年内林业和种植棉花方面所需的投资数额将近9700万美元。

(c) 马托拉/马普托煤装卸站

146. 由于斯威士兰、津巴布韦和南非的煤出口量日增，经马普托转运的煤予料每年将达五百万吨。要出口这么多的煤，必须有一个散装货装卸系统，并需要改善港口设备，使能容纳80,000载重吨的散装煤运输船。莫桑比克政府已根据港口顾问工程师的报告，就本项目可能投标人的初步资格发出了临时指示。本项目包括装置一辆串联式转动倾卸车、一台双速堆积和装载运送机、两台杓轮转动堆积机、传送机、自动秤台、装货传送机和离岸传送站等。重大的海事工程包括建造长堤、装置停船的系船柱、安装检修船只的管道和供应电力等。另外还必须进行主要的疏浚工作。

147. 煤出口项目还有一个优点，就是提高港口处理日益繁重的集装箱运输的能力。据初步估计，该项目共需费5,500万美元至7,500万美元。

(d) 其他投资

148. 前几次报告提到的莫库巴纺织项目和林波波-因科马蒂地区的加速发展项目都需要重大的投资。莫桑比克政府还设法争取外来投资，以便勘探和开发石油和天然气，以及扩大出口莫瓦蒂泽煤矿的煤。

149. 有关这些项目和方案的详细资料可从莫桑比克政府或主管特别政治事务副秘书长办公室取得。