



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八一四四次会议

2017年12月20日星期三上午10时举行

纽约

主席:	别所先生	(日本)
	多民族玻利维亚国	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国	申博先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	意大利	卡尔迪先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	伊利乔夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	基斯利茨亚先生/维特连科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西森女士
	乌拉圭	贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生

议程项目

维护国际和平与安全

应对国际和平与安全当前面临的复杂挑战

2017年12月1日日本常驻联合国代表给秘书长的信(S/2017/1016)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-45318 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

应对国际和平与安全当前面临的复杂挑战

2017年12月1日日本常驻联合国代表给秘书长的信(S/2017/1016)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、比利时、博茨瓦纳、巴西、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、德国、加纳、希腊、危地马拉、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、科威特、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、马尔代夫、墨西哥、摩洛哥、尼泊尔、荷兰、挪威、巴基斯坦、秘鲁、葡萄牙、卡塔尔、沙特阿拉伯、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、瑞士、塔吉克斯坦、土耳其、图瓦卢和越南代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟常驻联合国代表团副团长乔安妮·亚当森女士阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/1016，其中载有2017年12月1日日本常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递了关于所审议项目的概念说明。

我谨热烈欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下，我请他发言。

秘书长（以英语发言）：我感谢日本借担任安全理事会主席之机，提请我们关注武装冲突与不稳定局面日益复杂的驱动因素。也请允许我对日本政府和人民在我上周访问该国期间给予热情接待表示感谢。我今天主要谈三点意见。

第一，我们当前看到，国际和平与安全威胁不仅在数量上，而且在性质上都发生改变。核武器危险再次成为最突出的威胁，出现了自冷战结束以来最紧张的事态。气候变化已成为一个威胁倍增因素。水资源稀缺是一个与日俱增的关切，因为预计对淡水的需求到本世纪中叶将增长40%以上。不平等和排斥助长挫败感和边缘化。网络安全危险在加剧，同样一些技术进步虽然取得如此之多的成就，但也使极端分子通讯、叫冤喊屈散布歪理、招募信众和剥削民众变得更加容易。

武装冲突数量长期而言已经下降，但在中东和非洲部分地区急剧增加。冲突变得更加棘手。它们持续的时间更长——平均超过20年——意味着它们导致的流离失所者现在远离家园和社区的时间越来越长。它们更加复杂，因为武装团体争相控制国家机构、自然资源和领土，而且极端团体提出专横要求，给外交留下的空间甚少。

我们现在看到，政治派别和非国家武装团体大量衍生，仅叙利亚就有数百个武装团体。冲突也日益区域化和国际化。对冲突各方的外部军事和资金支持导致内战旷日持久，助长了更大范围的紧张局势，局部战斗则反映了更广范围的角力。冲突相互间的联系更加紧密，同时出现世界范围的恐怖主义威胁。跨国走私毒品和人口贩子使混乱持续存在，导致难民和移民成为牺牲品。

第二，冲突的性质不断改变，意味着应重新思考我们采取的做法，包括我们如何开展工作和我们如何与其他方面合作努力。我们的努力必须一致、协调，并且针对具体情况。我们必须在各个支柱以及和平事业各个阶段开展工作，以便采取统筹行动。正是考虑到这个目标，我启动了三项互相关联的改革努力，以便重新定位联合国发展系统，简化我们的内部管理，并且加强秘书处的和平与安全架构。我还寻求与区域伙伴，包括非洲联盟、欧洲联盟以及其它组织建立更紧密联系。萨赫勒五国集团成员国设立的联合部队是在这方面迈出的重要一

步，今年早些时候签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》也同样如此。

第三，预防必须成为我们一切工作的核心内容。预防冲突优于管理冲突，它可以避免不幸的人类苦难，还可以节约资金。尽管预防难以量化，并且通常在远离媒体聚光灯的情况下进行，但它是良好的投资，能够创造充分的、可见的红利。发展是最好的预防手段之一，《2030年可持续发展议程》为我们提供了巨大的潜力。发展本身就是一个目标，不应被误用于寻求实现其它目标。但是，我们为实现17项可持续发展目标作出的努力也将有助于建设和平社会。

尊重所有人权是预防的一个关键要素，这不仅包括公民权和政治权，还有经济、社会和文化权利。在爆发大规模暴力之前，我们往往看到压迫增加、民间社会的空间关闭，宗派主义抬头。我们必须投入力量建设社会凝聚力，让所有人感到他们与社会休戚相关。我们还知道，性别平等与复原力紧密相关，而妇女的参与是从预防冲突到缔造和平到保持和平取得成功的关键所在。在妇女权能得到增强的地方，社会繁荣，而且和平进程稳固扎根的机会也更大。我们还必须做更多工作，以便解决妇女在冲突前、冲突中以及冲突后面临的大规模暴力，并且把施暴者绳之以法，这是冲突后愈合和恢复的不可或缺的一部分。

预防还包括预防性外交，即努力迅速应对紧张事态，并且制订政治解决办法。新设立的调解问题高级别咨询委员会举行了第一次会议，以便评估参与的可能性，我期待它很快开始第一次正式、但谨慎低调的行动。当然，我的斡旋职能愿随时为安全理事会所用。

人的安全理念是这项工作有益的参考框架，我感谢日本长期倡导这一理念。人的安全以人为本，并且是一个整体。它强调必须在早期采取行动，并且把最脆弱者作为优先重点。这些都必须作为我们工作的试金石。

我欢迎安理会努力探索监测和处理冲突风险的新方法。让我们共同努力，加强安理会对新形势的关注，扩大工具箱，增加预防资源，更加系统地预防冲突和保持和平。

最后，我要强调，安全理事会需要团结。如果安理会不团结，冲突各方可能会采取更加僵化和不妥协的立场，冲突的驱动因素会一再推动局势发展到无法挽回的地步。但是，如果安理会团结一致，我们就可以增进所有人的安全和福祉。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长所作的通报。

我现在以日本代表的身份发言。

首先，我衷心感谢古特雷斯秘书长参加今天的公开辩论会并与我们分享他对联合国特别是安全理事会如何有效处理国际和平与安全当今面临的复杂挑战的看法。

冷战之后的25年来，从开创性的药物到网络空间和外层空间新领域，世界一些地区一直在享受科技进步带来的好处。另一方面，在同一时期，我们目睹了国际和平与安全当今面临越来越多的复杂挑战，如大规模毁灭性武器扩散、恐怖主义蔓延、气候变化、大流行病、包括贩毒在内的跨国有组织犯罪和暴力极端主义。这些挑战可能表现为冲突的根源和驱动因素，它们可能破坏各国的稳定，降低进入暴力冲突的门槛。它们还可能加剧和延长现有的冲突。

这些威胁的例子比比皆是。例如，在萨赫勒地区，气候变化已经成为现有挑战的倍增因素，其中包括食物短缺和营养不良。2014年至2015年期间，我们经历了一些大流行病，这些流行病成为受影响国家不稳定的直接原因，同时也严重影响到这些国家乃至区域的经济和社会，因此成为不稳定局势的倍增因素。和平行动，例如维和行动和特别政治任务，也面临非传统的挑战，如非国家行为体和国家间的犯罪组织。

安全理事会一直在应对这些挑战，大多数情况下以特定国家或地区为背景。不过日本认为，非常重要的一点是，安理会必须全面并有系统地讨论国际和平与安全当今面临的这些复杂挑战，并找到更好的方法处理当地局势。已经有一些有意义的安理会会议采取了这样的方法，我们希望鼓励安理会大胆、积极并且有时候以创新方式采取行动。

这并不意味着安理会如有些人担心的那样损害其他机构的责任。安理会负有维护国际和平与安全的明确授权，如果不处理同和平与安全密切相关并相互强化的多层因素，安理会就不能充分履行其责任。从这个角度看，日本谨提出三点想法。

首先，安理会应采取更加全面和综合性的办法，接受和平连续进程以及和平与安全、发展、人权和人道主义之间存在联系的观点。如果安理会要更加有效地处理复杂的挑战，就需要重点关注整个冲突周期——即预防冲突的爆发、升级、继续和再度发生——的效力。同时，还应注意和平与安全、发展、人权和人道主义因素紧密相连。为此，我们认为，安理会从实地和秘书处那里获得更多的综合分析是有益的。

其次，作为实现第一点的手段，特别是从保持和平的角度看，我们要强调安理会加强同联合国内外其他机构的合作的重要性。最近一个很好的例子是利比亚境内的人口贩运问题，我们已经收到了联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织的有关通报，并寻求与非洲联盟协调。虽然没有必要提及与区域和次区域组织的伙伴关系的重要性，但应进一步加强与联合国其他机构的合作。安理会还需要认真听取非安理会成员国的声音。例如，对于小岛屿发展中国家来说，全球变暖造成的海平面上升威胁到它们的生存。此外，安理会听取国际发展和金融机构的介绍也会有助益。

第三，我们认为，在处理国际和平与安全当今面临的复杂挑战时，人的安全方法具有高度相关性。基于对各种不安全情况的跨部门理解，“人的

安全”把个人放在核心位置。因此，“人的安全”意味着对威胁和挑战有更广泛的理解。日本高度重视这一办法，一贯通过与许多合作伙伴的跨部门努力，提供以人为本、全面和预防性的援助。我们希望在处理国际和平与安全当今面临的复杂挑战时，再度重视人的安全办法。我们指望秘书长在这方面发挥强有力的领导作用。

最后，我们想谈谈古特雷斯秘书长目前正在推行的联合国改革举措。就在我们发言的时候，一项关于联合国和平与安全支柱结构改革的决议草案（A/72/L.33）正在提交大会通过。虽然这项改革的范围不包括安全理事会改革，但正如许多人所提及，若无安理会的改革，联合国的改革就不完整。安理会也需要改变，使联合国的和平与安全支柱能够更加一体化、灵活和有效，真正在实地产生积极的影响。

在结束发言时，我要重申，我们都有责任不断审查能够采用哪些措施和工具，使安全理事会作为联合国主要负责维护国际和平与安全的重要机关之一，更有效地发挥领导作用。今天的公开辩论会目的不是要得出结论，而是要求继续透彻考虑安理会如何能够更好地处理当今面临的复杂挑战。仍有很大的空间有待会员国进一步研究和探讨。我们希望今天的讨论将为今后的讨论奠定良好的基础，当然日本将继续积极参与安理会和整个联合国系统中的讨论，为世界和平与繁荣作出贡献。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请安理会其他成员发言。

基斯利兹亚先生（乌克兰）（以英语发言）：乌克兰赞同欧洲联盟观察员的发言。我想以我国代表的身份补充以下几点。

主席先生，我们赞赏你召开今天的公开辩论，讨论一个非常合适的议题，一方面评估安全理事会履行维持国际和平与安全的任务，另一方面提出关于在迅速变化的国际环境中如何使安理会的工作更

加有效、更加相关的前瞻性想法。我还要感谢秘书长提出他的观点和想法。

首先，让我谈一谈一些积极的方面。尽管对联合国，尤其是对安理会的工作，存在批评和负面评价，遗憾的是，这些批评和评价有些是合理的，但作为维护国际和平与安全的全球性实体，联合国和安全理事会是无法替代的。而且近年来，安理会的工作也取得了一些积极的成果。例如，安理会应该感到自豪——我当然感到自豪——的是，它为哥伦比亚的和平事业作出了贡献，并且在确保全面执行哥伦比亚政府和哥伦比亚革命武装力量之间的《最终和平协定》方面继续发挥重要作用。我们认为，联合国应该仔细研究这方面的经验教训，并将最佳做法在世界其他地方应用。

在有些情况下，安理会在审议非洲的冲突局势时，鉴于出现对国际和平与安全的新的挑战和威胁，表现出开放和乐于调整其工作的意愿。安理会在访问乍得湖流域之后通过了第2349（2017）号决议，其中强调该地区复杂危机的根源是极端贫穷、族裔间和族群间的紧张关系以及气候变化。

冈比亚宪法危机的和平解决首先得益于西非国家经济共同体的行动和西非其他区域合作伙伴的统一立场，也是安理会工作的积极成果。过去两年来，解除了对科特迪瓦和利比里亚的制裁。联合国蓝盔部队离开科特迪瓦，因为他们的存在已经不再需要，尽管他们留在利比里亚，但人数大大减少，以应急为目的。

安理会在处理恐怖主义威胁方面特别积极。举行了多次讨论，并采取了具有里程碑意义的决定，打击恐怖分子传播思想、招募追随者、筹集资金、采购武器、谋划和实施袭击等各种努力。乌克兰提出保护重要基础设施免遭恐怖主义袭击的问题，对安理会的努力作出了贡献。

我们感到自豪的是，在第2341（2017）号决议通过后，联合国若干会员国采取具体步骤，在国家一级执行该决议。由于对国际和平与安全的威胁与

诸如人权、发展和气候变化等诸多挑战之间的密切联系，安理会的议程大大扩展。我们欢迎这种积极的转变，因为对国际和平与安全的威胁不能孤立地有效处理。今天的辩论是对这种联系日益了解的另一个证明。我们希望安理会继续探讨这个问题，并讨论如何全面解决冲突的根源和倍增因素的途径。

我必须提到遴选新秘书长过程中的积极变化。尽管存在着明显的缺陷和过时的做法，特别是所谓的不披露或就候选人象征性表决的所谓保密结果，但已经有了长足进步，确保所有候选人公平竞争，并增加整个过程的透明度。

另一方面可能在安理会外部看来并不明显，但同样重要，那就是安理会工作方法的改进。在这方面从来不乏联合国广大会员国的严厉批评，它们对安理会应该如何履行或不应该履行职责有强烈的意见。在这方面，我要赞扬日本代表团的奉献精神和艰苦工作，为关于更新主席说明S / 2010/507和《安全理事会工作方法手册》的谈判和起草关于遴选安理会附属机构主席的主席说明S / 2016/619，提供了动力和领导。我们感到高兴的是，这些文件反映了乌克兰的一些优先事项，包括使安理会的实地访问更加透明。

除了安理会工作中的这些积极事例，还有一个长得多的问题清单，对于这些问题安理会本可以更好地利用其巨大的潜力。这样的缺点，甚至彻头彻尾的失败，不仅存在于涉及交叉性、专题性或新问题的局势中，如环境恶化、人权与安全之间的联系、保护平民、妇女的作用等等，而且也存在于明确的属于安理会传统权限的艰难的安全问题方面。

例如，刚果民主共和国面临的多层面挑战基本上没有得到解决，尽管该国驻有联合国最大的维和行动。在当前包括叙利亚和也门在内的中东热点地区，一系列悲剧事件就在我们眼前发生。即使是安理会在这些问题上最密集的努力，也只对整体局势产生微不足道的影响。即使公然违反《化学武器公约》，也还没有得到决定性的处理。迄今为止，

有罪不罚似乎是如今的普遍现象。中东和平进程仍处于永久性僵局。安理会的组成发生了变化，但几十年来从这个桌旁发出的信息和信号基本上依旧如故，在实地没有任何进展。尽管实行了迄今为止最强有力的制裁制度，但朝鲜政权不断发展的核和导弹计划仍然是对国际和平与安全的巨大威胁。这份清单绝非详尽无遗，还有许多安理会的干预不够成功的案例。

我们认为，在讨论安理会解决当代国际和平与安全挑战的能力等问题时，应牢记对安理会工作的这一视角。我们认为，安理会应该能够做得更多，但我们也认识到，它只能做到这些。与此同时，辩论在进行，磋商定期举行，多项决议在通过，新闻稿在编制，一切近乎机器运转。

这并不是说所有这一切都不重要；只是强调安理会的工作影响有限。安理会并不像国际社会和世界各地许多人都希望和期待的那样有效，这并不是因为它蓄意忽视一些问题，或者工作不够努力。相反，安理会的议程日益增加，其成员年复一年，在会议厅或邻近的磋商室花费的审议时间越来越多。这种情况是安理会在发挥职能方面的设计和组建所产生的结果。

首先，安理会常任理事国拥有否决权意味着，只有在五个常任理事国的利益虽不一致但无冲突的情况下，才有可能采取实质性行动。在其他情况下，安理会处于瘫痪状态。此外，缺乏推翻否决权的机制意味着拥有否决权的成员没有设法就有争议的问题找出解决办法的动力。

其次，执行决议的范围一直受限于各国在多大程度上愿意遵守决议。在整个安全理事会历史上，不执行和彻底违反决议的例子比比皆是，违反决议者的名单很长。这种有选择的执行方法对于安理会为实地各种局面带来真正改观而言并不是一个好兆头。

最后，要建立有效和高效的安全理事会，其前提必须是假设和预计所有会员国都会遵守《联合国

宪章》和国际法准则和原则。我要具体强调后一点的重要性。令我们深感遗憾的是，世界目前正处于法治遭到削弱的时代。在这个时代，对国际法规范和原则以及由此产生的各种义务和承诺的随意运用和有选择或任意的解释，正变得司空见惯。最显而易见的证明就是俄罗斯联邦对其邻国实行的侵略政策。2008年，俄罗斯联邦非法占领了格鲁吉亚领土的一部分；2014年，它非法占领并试图吞并克里米亚，然后将武装冲突扩大到乌克兰的顿巴斯地区。安理会提出了妥善的应对措施吗？我们都很清楚这个问题的答案。

我预料到俄罗斯通常会就所谓的克里米亚全民投票和顿巴斯内战大放厥词，所以只想提醒那些已忘却的人，所有这一切都始于在克里米亚部署没有徽章的俄罗斯军队；派遣俄罗斯训练的武装团体和俄罗斯特别行动部队进入乌克兰东部；从俄罗斯领土向乌克兰领土发射火箭炮；俄罗斯正规军进入乌克兰。而且，俄罗斯继续不断地运送武器弹药，将战争继续下去，它事实上占领了顿涅茨克和卢甘斯克地区的某些地方。

俄罗斯代表团也可能像往常一样声称，我们的发言与今天讨论的主题毫无关系。我们的回答非常简单。俄罗斯的行动过去和现在都在破坏以规则为基础的国际体系，对国际和平与安全构成直接威胁，这是安理会必须关注的问题。

最后，乌克兰深信，如果安全理事会一切照旧，不进行大刀阔斧的改革，不进行全面整改，我们能期待的只是更多的类似情况——长时间的讨论，有时候讨论甚至很有趣，然而在需要采取协调一致的切实行动之处却影响有限。话虽如此，安理会并非无可救药。实际上，所需并不太多——只要常任理事国为了全世界的利益，以负责任的态度履行其职责就可以了。到目前为止，安理会在这方面的工作被认为有所欠缺。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我国代表团赞同今天晚些时候将以欧洲联盟的名义和以北欧国家的名义所作的发言。

主席先生，我首先要感谢你和日本代表团安排今天的公开辩论会，这使我们有机会就当今世界面临的日益复杂的安全挑战以及安理会如何能够更好地迎接这些挑战继续展开重要讨论。

我要感谢秘书长和往常一样，就这个主题和他提出的富有远见的改革议程进行了富有见地的通报，其目的主要是改进联合国对我们所面对的许多挑战的应对措施。

多维贫困、气候变化、跨国组织犯罪、粮食无保障、治理薄弱、践踏和侵犯人权以及日益加剧的不平等只是其中几个挑战，它们日益影响到出现在安理会议程上的局势。这些威胁对国际和平与安全的负面影响可能会加剧。安全理事会作为负责维护国际和平与安全的机构，当前发挥预防作用可能比以往任何时候都更重要。但是，如果没有全面和综合的战略来应对这些挑战，就不可能进行预防。

越来越多的证据表明，大家支持更加全面和整体地预防和保持和平的方法。联合国和世界银行最近联合发表了题为“促进和平的途径：以包容各方的方式预防暴力冲突”的报告，将排斥、不平等和力量失衡确定为当今许多冲突的主要原因。缺乏机会为冲突、激进化和动荡提供了肥沃的土壤。我们在访问乍得湖流域地区期间，亲眼看到了气候变化对该地区稳定造成的不利影响。在安理会审议达尔富尔、索马里和萨赫勒局势时这种情况也很明显。我们在有关阿富汗、刚果民主共和国、萨赫勒地区和哥伦比亚等国的工作中，看到有组织犯罪、非法资金流动、贩毒，以及贩运人口和自然资源资源如何为战争提供资金并对平民产生毁灭性的影响。

真正的冲突预防需要理解此类挑战的结构特征及其与政治决定的相互作用。那么，我们需要在保持和平议程的基础上并根据联合国改革进程开展哪些工作，才能将预防冲突置于我们行动的核心，并

增强我们处理当前复杂安全挑战的集体能力？我要提出三点建议。

首先，我们需要具有对风险驱动因素的全面了解、政治意愿和充足的资源，以早日处理这些问题，并且需要联合国系统采取灵活的应对措施。坦率地说，安全理事会若要有效预防、管理和解决冲突，及时和跨支柱的分析和信息至关重要。加强联合国系统的联合分析和一体化战略规划能力，包括改进风险评估和风险管理战略，会使安理会和整个联合国系统能够在早期处理冲突。我们相信，秘书长领导的正在实施的改革将使联合国系统在这方面能够具有更好的定位。

许多国家上周五在关于气候与安全问题的“阿里亚办法”会议上强调，联合国显然需要加强能力，更好地预见、认识和应对与气候相关的安全风险。这包括确定和应对气候变化造成的影响与社会、经济和政治因素相互作用所带来的不稳定和不安全的风险。

其次，研究和经验表明，冲突在不平等的社会中更有可能变成武装冲突。因此，促进性别平等和妇女努力参与和平与安全对于保持和平至关重要。出于这个原因，必须始终将性别平等观点纳入我们的长期战略，并在应对今后的复杂挑战时，认识到它们如何对男男女女造成影响，并采取更有针对性的应对措施。

最后，尊重人权和遵守国际人道主义法与维护国际和平与安全之间有明显的内在联系。尊重和保护环境有助于处理不稳定的根源和驱动因素，从而有助于预防和解决冲突并保持和平。

对国际人道主义法的遵守普遍减弱，这使本机构的信誉受到影响，使我们派往实地的人员面临巨大风险。时常发生的对国际人道主义工作者的袭击以及本月早些时候对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的攻击都是令人震惊的事例。

及早对违反国际人道主义法以及侵犯和践踏人权的行为采取应对措施，我们就可以在冲突变成对

区域和国际和平与安全的威胁之前有效防止冲突。当确实发生冲突时，追究此类侵权行为的责任，对伸张正义和促进和解均至关重要。

最后，防止社会陷入暴力和危机的最好办法，是通过投资促进包容性可持续发展，确保社会具有复原力和抵御能力。《2030年可持续发展议程》和保持和平的决定为我们提供了战略。我们现在需要的是政治意愿，包括在安理会这个机构中对多边主义的承诺，以及重振联合国以实施多边主义。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先我表示，埃及感谢日本代表团召开本次重要公开辩论会。我也感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯的全面通报。

世界面对新生和新型挑战，包括恐怖主义、极端主义团体扩散、有组织犯罪、移民、环境和其他非常规问题，需要用创新的办法加以解决。鉴于这些挑战的性质，需要协调联合国的一切努力。当代的挑战不断演变、日益复杂，要求我们避免采取短视的做法和各自为政的心态，全面努力确保和平与可持续性，侧重化解这些挑战的根源。为了应对这些相互关联的当代挑战，我们必须坚持以下原则。

第一，需要发展秘书处的分析能力，以制定全面的解决办法，顾及每个挑战的性质与各层面，及其不同的背景。采用如此灵活分析的做法，将使本组织能够找到最佳的手段和工具，逐案应对这些挑战。

第二，必须提高建设和平委员会的成效，使之成为协调国家、区域和国际工作的论坛，并向安理会提供咨询意见和建议，使安理会能够设计任务，支持实施旨在建设和保持和平、为需要建设和平委员会援助的国家的可持续发展奠定基础的综合战略。

第三，需要发展区域办法，通过加强联合国与区域组织之间的协调与合作应对跨国挑战，避免这方面的区域和国际努力的重叠。

第四，需要充分尊重国家主导应对当代挑战的原则。在应对挑战时，国家机构必须承担制定本国优先事项，执行本国后续行动的责任，而国际社会则可发挥支持国家努力的作用。

第五，必须充分利用各国在国家一级的专门知识和联合国系统的经验教训，着重建设国家机构和能力，使国家能够全面应对这些挑战。

最后，为了全面解决这些当代挑战，联合国必须协调所有联合国机构的工作，但不能混淆其各自任务。这意味着，所有联合国机构都必须尊重而不僭越彼此的任务授权，特别是在发展领域。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：首先，我们感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯今天的通报，并借此机会重申我们支持他的重要工作。

国际社会，特别是安全理事会在履行任务时面对的国际和平与安全挑战无疑具有多面性，并且是复杂的。但是，我们认为，真正威胁安理会防止破坏国际和平与安全努力的挑战，与《联合国宪章》规定机制的落实不力有关。因此，在履行协调任务时继续强调各机构的分配责任和任务至关重要，以便能够达成最佳选择方案，解决冲突造成的问题，避免不必要的重复工作，而且首先是防止各机构任务重叠和僭越彼此的特定任务。

我们毫不含糊地认为，为了改进其工作，安理会必须解决的挑战之一是有效地开展调解、预防、和解和斡旋工作，争取和平解决争端，以及优先应用《宪章》第六章和第八章规定。在这方面，我们认为，必须考虑大会第37/10号决议通过的《关于和平解决国际争端的马尼拉宣言》等重要工具，以实现这一目标。另一方面，在用尽第六章和第八章办法之前，决不能考虑采用第七章规定解决争端，必须将此作为最后手段。在这方面，安全理事会始终必须在《宪章》的框架内行事，尊重多边主义，多边主义是本组织依据的基本原则。

因此，我们认为，不仅安全理事会，而且整个联合国面临的重大挑战之一，是公然违背《宪章》的宗旨和原则，肆意威胁破坏安理会工作，甚至威胁加剧当地局势，因此造成可能对整个地区产生潜在负面影响的单边行动。令人遗憾的是，这种单边行动是造成治理真空，削弱法律和秩序力量的根源之一。它们在各地区造成人道主义危机，已经导致数百万人丧生。

在这种背景下，找到活动空间，趁机破坏稳定，实施危害人类罪的恐怖主义团体和非正规作战人员数量增加，构成目前对国际和平与安全的明显威胁。我们认为，国际社会必须采取有力的行动，以对付这一威胁，同时按照《联合国全球反恐战略》，为根除这一威胁作出有效的贡献。

此外，核武器和大规模毁灭性武器扩散，是安全理事会和国际社会面临的另一个重大挑战。在这方面，各国都面对迅速执行大会7月7日通过的《禁止核武器条约》的重大挑战。为了实现这一目标，各国必须致力于禁止发展、试验、生产、获取和拥有核武库和爆炸装置，避免任何挑衅性行动和显然违反国际法的单方面行动。

最后，玻利维亚要重申，我们致力于尊重国际法，是爱好和平的国家，我们主张采取和平手段解决冲突，开展斡旋和预防性外交，厉行多边主义和不干涉原则，尊重各国的主权、独立和领土完整，这是国际社会公认的普遍原则，也是避免战争祸害及其后果的有效手段。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你举行本次重要的辩论会，使我们有机会回顾过去的一年，并展望未来的一年。

我要感谢秘书长的出色通报，其中清楚地表明，我们正在处理的当代挑战不仅对安全理事会或联合国其他机构高度相关，而且对整个世界也高度相关。

今年，安全理事会处理了和平与安全所面临的一些常规威胁，其中包括朝鲜核武器计划以及叙利

亚和伊拉克境内的达伊沙，但这些常规威胁受到我们大家都面临的当代挑战推波助澜。朝鲜非法导弹计划的部分资金来自于现代奴隶制。叙利亚恐怖分子利用互联网传播其险恶的信息并策划跨国袭击。事实上，在我们的议程上，很难找到在哪个局势中，和平与安全的动态不是与当代跨国挑战息息相关。刚果民主共和国自然资源的非法贸易，利比亚奴役移民的现象，萨赫勒的走私行为，哥伦比亚境内的毒品流动，乍得湖流域的生态和气候压力，这些现象数不胜数。

如果我们要切实处理这些常规威胁，联合国及其会员国还必须考虑各种当代跨国挑战。这些挑战不会顾及国界。随着我们的世界变得更加紧密相连，我们面临的挑战亦是如此。因此，要想取得成功，我们就必须共同对抗这些挑战。为了应对这些挑战，我们必须在国内采取行动，要与合作伙伴开展协作，还要在多边层面采取行动。否则，我们就不能奢望防止冲突、维持和平或者促进发展。我要用三个例子来说明联合王国在这些方面所采取的行动。

首先，在国内，我们正在处理非法资金流动。据估计，全球每年此种资金高达1.6万亿美元。我国的刑事机构认为，通过联合王国清洗的数额达数百亿、甚至数千亿美元。这包括武装团体、恐怖分子、有组织犯罪以及存在侵吞资产现象国家腐败官员的收益。这些收益进一步加剧了冲突，是阻碍和平与稳定的因素。今年，我们通过了《刑事财务法》，确保我们能够更好地处理这种非法资金，从而促进和平。

其次，我们正在通过伙伴关系来处理气候变化问题，安全理事会认为气候变化会加剧对国际和平与安全的现有威胁。我们与其他国家开展合作，提高它们应对气候变化影响的抗逆能力。在一个项目中，我们支持13个国家将减少风险和适应气候变化的做法纳入政府政策和机构之中。这减少了它们的不稳定现象，保障了我们的集体安全。

最后，也许最重要的是，我们以多边方式、包括在联合国这里采取行动。让我们考虑一下现代奴隶制和贩运人口这个普遍的问题。我们知道，这些令人震惊的侵犯人权行为在冲突地区最为普遍，而且加剧了不稳定局势。我们已经并将继续通过安全理事会、大会和人权理事会来这样做。通过这些多边组织作出努力，可以使我们找出各种问题的相互关联，更好地解决我们面临的复杂和多方面的挑战。我们都必须在联合国这里作出更多努力，而且要做得更好。

如果联合国本身要能够战胜这些挑战，我们就必须支持秘书长雄心勃勃的改革方案，与联合国齐心协力，使之能够作为基于规则的国际体系的核心机构，以更高的效能和效率开展工作。改革不足或改革太慢的风险远远超过改革过度或改革过快的风险。我们需要继续推进改革，以期更好地保持和平，实现可持续发展目标，保护我们珍惜的人权。在这些相互关联的领域取得成功，将取决于我们是否能够打破各自为政的做法，并且连贯一致地应对挑战。

对未来的一年，我有一个简单的愿望。我希望，会员国在审议秘书长的改革建议时，他们会记得，在我们坐下来辩论这个重要问题时，数百万不幸的民众面对着不安全、被迫流离失所、侵犯权利、饥饿和贫穷这个单一的现实。他们不认为这些是孤立的问题，我们也不应该这样认为。因此，让我们在国内承担起责任，在国外建立伙伴关系，最重要的是，要使联合国能够更有效地应对这些挑战，以便我们能够为所有人创造一个更安全、更有保障的世界。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我首先要感谢安全理事会轮值主席日本召开本次辩论会，在当前的形势下，我们特别欢迎召开这种辩论会，我们还感谢秘书长做了富有启发性的通报。

今年我们举行的各次辩论和讨论表明，当前对和平与国际安全的挑战既复杂又具有多面性，需要

采取全面而多样性的做法来加以应对，而且需要适应各个危机的具体情况。

由于世界已经全球化，所以，它面临的威胁也是如此。恐怖主义不分国界，流行病或气候变化有时候对国家的稳定产生实际影响，可能威胁整个地区的安全。联合国必须有能力加以应对，要利用其所有工具，并以综合方式处理这些威胁的根源。这就是秘书长改革的全部目的，即力图赋予联合国以综合方式开展工作，防止冲突和解决根源的能力。会员国也要像安理会所授权的那样，采取集体行动来进行应对。

我不想面面俱到，只想提到两个复杂的挑战和一个主要问题：

第一个挑战是恐怖主义。今天的恐怖主义是对国际和平与安全的主要威胁之一。无论是基地组织、达伊沙和博科哈拉姆组织，还是受到野蛮思想所激励的个人，恐怖主义威胁从未如此严重。外国恐怖主义战斗人员现象以及大规模使用互联网和社交媒体进行招募、提供资助或号召采取行动的做法，也使这一威胁增加了新的层面。

虽然恐怖主义没有任何正当理由，但我们知道，贫穷、不安全、流离失所以及经济和社会不平衡现象会助长恐怖主义。跨国有组织犯罪及其多种形式的贩运行为也是如此。面对如此严重的威胁，各国必须采取全面的做法，并考虑到所有经济、政治、文化和社会等综合因素。对那些企图将野蛮行径强加于我们的生活方式、我们的自由和我们的民主的人，我们必须将法律作为武器，在多个方面开展无情的斗争，捍卫我们的价值观。

恐怖主义现在已经成为各国不能再单独应对的全球性重大挑战之一。正如马克龙总统9月提醒大会（见A/72/PV.4），法国坚信，多边主义是正确的做法，它不仅具有合法性，而且还能有效地应对这些挑战。

萨赫勒局势说明了恐怖主义的危险以及全面应对的必要性。对萨赫勒各国的安全威胁关系到我们

所有人，并且需要作出集体回应。在安全方面，萨赫勒五国集团联合部队就是对这一威胁采取联合和一致行动的一个例子，这要求联合国和我们大家给予有力和协调的支持。

这就是安全理事会最近通过的第2391（2017）号决议的意义。这种回应必须与大力支持发展相结合，才能持久解决该地区的问题。这就是在萨赫勒联盟框架内作出的支持努力的意义，特别是改善青年就业能力和教育水平、农业、能源、治理和安全。

第二个挑战是气候变化。危机的根源往往是多重的，全球变暖是脆弱环境中的一个加重因素。今年是有史以来最热的一年。极端气候事件的特点是其强度和频率。今天没有国家得以幸免。我们不能再无视其深远的不稳定后果。已经暴露于其他冲突因素——无论是政治、社会还是环境——的最脆弱的人群是最先受害者。对于小岛屿发展中国家和沿海国家来说，事关它们的生存。它们由于海洋上升而遭淹没也将导致大规模的移民潮，这对这些地区的安全尤其不利。在荒漠化迫使人们放弃田地的地区也是如此。

我们现在拥有建立洁净和安全的未来、保护后代的技术和财政手段。气候变化不是，或者说还不是，不可避免的。法国相信，首先必须通过有效和迅速执行《巴黎协定》来找到答案。我们当前的首要任务是全面落实《协定》，因为气候行动是防止全球变暖危机的最佳途径。这是马克龙总统与联合国秘书长和世界银行行长几天前在巴黎举行的气候行动融资国际会议的目的。

我要强调的是，国际和平与安全面临的主要挑战是尊重人权问题。许多当代冲突起源于大规模侵犯人权。我只举两个例子。在叙利亚，巴沙尔·阿萨德政权多年压迫本国人民之后，是平民百姓和平示威，呼吁尊重他们最基本的权利而遭到血腥镇压，这造成了我们今天看到的局面。在缅甸，尤其是在若开邦，严重侵犯人权——侵犯民权和政治权

利，包括公民权，过度使用武力以及性暴力——导致成千上万的罗兴亚人逃离本地区，正如秘书长特别代表普拉米拉·帕滕上周在这个会议厅所说的那样（S / PV.8133），损害了地区的稳定。

在人权遭到侵犯的时候，区域安全就受到威胁。因此，为了迅速应对严重的侵犯人权行为，包括人权事务高级专员办事处在内的有关机制必须向安全理事会通报，这一机制的预警作用至关重要。这也是为什么维和行动必须具备强有力的人权和平民保护任务，并确保充分执行这些任务授权。

最后，肆意侵犯人权责任人不受惩罚也是对可持续恢复和平的威胁。它破坏了民间社会的信任，并破坏了政治解决的前景。这表明，通过有关法律机制，特别是国际刑事法院管辖权（在其有管辖权的情况下），打击有罪不罚现象本身就是至关重要的，同时也是和平与和解的关键。

最后，这些复杂的挑战，加之国家间冲突或核扩散等长期而仍然存在的威胁，对我们所有人造成直接和集体的影响。所以，我们所有人——我们每个人都必须共同回应。联合国也必须能够这样做。我们欢迎秘书长愿意通过改革，并使本组织更加灵活、连贯和有效，来确保本组织能够应对这一挑战。法国完全支持这些努力。

今天的辩论表明，我们当代的所有挑战都是全球性的，因此需要把和平与安全、发展与人权联系起来的，以对话和多边主义为基础的全面回应。只有在这三方面采取果断行动，同时尊重联合国的普遍根本价值观，在各地保护个人和保证个人的尊严，我们才能成功地集体和可持续地应对这些挑战。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：
我感谢日本主席国召开这次非常及时而关键的辩论会，这将有助于提高安全理事会、联合国系统和国际社会的认识，从而采取更协调和更有效的行动。

由于这是我们的同事别所大使主持的最后一次辩论会，也是日本作为安理会非常任理事国的最后时刻，因此我要祝贺他和他的干练的团队以有效的领导力在繁忙而充满挑战的一个月里指导了安理会，感谢他们在我们作为本机构成员的一年中向我国代表团提供的合作。

我们还感谢古特雷斯秘书长的深刻通报，并赞扬他坚定不移地努力加强联合国和平与安全支柱及其发展系统，并进行管理改革。他可以指望我们的全力支持。

今天的辩论是在对和平与安全的威胁和挑战比过去更为复杂和严重的情况下进行的。当代和可能的未来危机不仅来自族裔间冲突和武装袭击，还有恐怖主义、有组织犯罪以及非法贩运武器、毒品和人口。有社会和经济根源的事态发展进一步加剧了这些威胁，例如毫无理智地杀害无辜平民，和由于强迫驱逐民众、环境退化和气候变化而造成的难民流动和国内流离失所而产生的移民动荡。

哈萨克斯坦完全支持秘书长新的《和平纲领》的构想，它增强《2030年可持续发展议程》以实现国家、区域和全球稳定及发展。哈萨克斯坦认为，预警，预防性外交，调停和维和是一个全面综合战略的相互依存和相辅相成的组成部分，其中维持和平应当成为贯穿整个周期的一个组成部分。

当我国在1991年获得国家地位时，我们意识到应该尽早开始投资于维持和平，以避免冲突。没有它，稳定会是不确定和脆弱的，不堪新的冲击。所以哈萨克斯坦独立26年以来，一直处于预防性外交和预防冲突的前沿，这是我们外交政策的核心原则之一。这一做法的一个突出的例子是我国总统提出的建立联合国中亚预防性外交区域中心的倡议，该中心本月庆祝其十周年。该中心构成一个联合国可用的预防性外交机制。哈萨克斯坦还创立了亚洲互动与建立信任措施会议，当前由26个国家组成，包括中亚以外的一些国家，与其交流，以求通过建立信任措施确保亚洲的和平与稳定。

在1月份举行的公开辩论会（见S/PV.7857）上，哈萨克斯坦外交部长凯拉特·阿卜杜拉赫曼诺夫先生发表了题为“哈萨克斯坦为构建安全、公正和繁荣的世界而维持全球伙伴关系的理念和愿景”的政策讲话。根据该讲话，安全理事会的目标之一应当是创造有利于预防和消除一场全球战争威胁的条件，其方法是采用包括调解在内的多种手段降低全球和区域军事对抗的程度。显示这种办法的一个最近例子是，哈萨克斯坦通过叙利亚问题日内瓦进程直接参与支持联合国的努力。阿斯塔纳主办了七轮叙利亚人内部会谈。这些会谈由作为利益攸关方的俄罗斯、土耳其和伊朗主导，并为建立缓和区、减少军事活动和改善人道主义状况作出了贡献。

我们坚信，作为解决国家间问题的手段，实现和平与放弃战争对于二十一世纪人类的生存至关重要。在此框架内，哈萨克斯坦正在促进执行《二十一世纪世界宣言》。该宣言宣布到2045年联合国成立一百年时在全世界向战争和暴力宣战。

联合国维和行动是应对当今威胁和挑战的另一个基本工具。在这方面，哈萨克斯坦全力支持秘书长改革维持和平行动部和政治事务部的结构，并支持4月6日介绍的他的许多倡议。我们将同其他人一道致力于使维和特派团——尤其是部署在暴力极端主义盛行地区的多层面混合行动——的任务授权更切合实际和更加可行。正如秘书长所建议的那样，必须为维和行动配置强有力的保护平民与人权部门，使其变得更为有效、更可问责和更加灵活。特派团还必须注重积极和包容性的政治进程，以便达成包括各方的和平协定。招聘优秀工作人员、提供适当装备以及让新的国家参与联合国维和行动，都能大大提升我们希望取得的成就。

2017年参加安全理事会对各国和各区域进行的几次访问之后，我们可以恰当地得出结论说，采取三轨战略会有助于应对冲突。这应当包括加强联合国系统的三大支柱，特别是和平与安全以及与发展的联系，因为它们密切相关。在易发生冲突的地区，处理问题应优先考虑采取区域办法，而不是采

取狭隘的注重具体国家的办法。如果同时有一个整个联合国系统作为“一个联合国”据此运作的妥善协调的全面发展范式，这种区域办法就会变得效率更高。这种愿景将确保对所有会员国的繁荣进行优化投资，相互合作推动能力建设，建设复原能力，以及减少灾害风险。

最后，哈萨克斯坦将继续充分参与应对国际和平与安全所面临的威胁和挑战，不仅在我们将于2018年1月担任安理会主席期间，而且在我们作为安理会成员的整个任期内及以后都会这样做。

贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我首先要感谢主席国日本召开今天的公开辩论会。我国代表团全力支持这一举措。我们还感谢秘书长的通报。

如果我们要分析一下联合国成立时国际和平与安全所面临的威胁和挑战，并将这些威胁和挑战与我们今天所面临的威胁和挑战相比较，我们就会看到，如今此类威胁数量不仅更多，而且此类现象更加复杂。国际环境中出现的新挑战和新威胁必须说服安全理事会审议所有可能引发或加剧冲突的问题。以前所未有的暴力为特点的武装冲突增多、大规模毁灭性武器扩散、各种类型的武器的合法和非法贸易、恐怖主义蔓延、网络攻击、饥饿以及气候变化影响等问题多得不胜枚举，现在比以往任何时候更需要国际社会坚定致力于处理这些问题。

在其中许多这些暴力和破坏表现来自全球原因、框架或战略的时候，想象仅仅采取地方性办法就能应对，那将是疏忽。国际社会必须挺身而出，提供更多支持，巩固其联合行动框架，加强全球治理，以便设法解决此类严重问题。国际和平与安全所面临的威胁和挑战越来越复杂，迫使我们不仅要特别注意预防，而且要提出创新的解决办法。

为此，加大联合国各机关议程之间的协调是不可或缺的，不过我们不当改变或干扰它们各自的任务授权和职权范围。联合国的工作动态显示，安全、发展、人权与人道主义领域之间的联系正变得

越来越明显。乌拉圭认为，除国际和平与安全所面临的明显威胁外，还有一些现象会加剧冲突或冲突后局势中的危机。气候变化影响、流行病以及跨国组织犯罪就是此类加剧危机的现象的例子。

重要的是应采取全面办法来维持和平，特别是通过预防冲突和消除冲突根源、加强国际和国内法治、促进持续和可持续经济增长、消除贫困、推动社会发展、实现可持续发展、通过包容性对话与调解实现民族和解与团结、提供司法救助，实施过渡期司法、确保有罪必究、建立善治、实行民主、建立可问责的机构、促进性别平等，以及尊重和保护人权与基本自由。

2016年，世界军事支出为1.69万亿美元，相比于2015年有所增加，这不是一件小事。我们应当自问，如果仅将这笔开支的一部分转用于不那么富有的国家的经济和社会发展，有多少需求本可以得到满足。拥有核武器令人担忧，而核武器国家迟迟不进行裁军，也危及和威胁全球稳定和人类安全。使用和威胁使用核武器构成危害人类罪，严重违反国际法和《联合国宪章》。

在我们对核武器发展感到关切时，我们决不能忽视被视为当今对国际和平与安全构成的主要挑战的局势，即朝鲜半岛局势。只有通过对话、谈判和政治承诺，才能找到解决朝鲜半岛紧张局势的办法。因此，我们再次敦促有关各方遵守安全理事会关于朝鲜民主主义人民共和国局势的诸多决议的规定，恢复“六方会谈”，以便为持久政治解决作出贡献。

最后，我赞扬秘书长努力在本组织和平与安全支柱架构内对秘书处进行改革。我们希望，改善秘书处的效力、效率和协调将会在联合国系统层面产生惠益。在我们应对国际和平与安全所面临的不断演变的挑战和威胁时，我们都能在尽可能好的条件下享受这些惠益。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：安全理事会特别是几天后任期就要结束的非常任理事国

处理国际和平与安全当前面临的复杂挑战再及时不过了。塞内加尔代表团感谢主席国日本选择这一主题，它是本机关最初使命的核心，即采取各种手段维护并巩固可持续的持久世界和平。另外，我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生的重要通报，它为我们的工作提供了指导。

近年来，国际社会加大了对和平所面临威胁的防范力度，提供了可持续应对安全挑战的解决办法。在这方面，我想特别提到和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）、建设和平架构的改革、秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》、设立反恐主义办公室、审查第1540（2004）号决议和《2030年可持续发展议程》。

但是恐怖主义、国际卫生危机、气候变化、水资源稀缺、跨国有组织犯罪、核扩散、非国家行为体涉及小武器的流通、性暴力、招募儿童和非法开采自然资源——这个清单很长但并非全部挑战——仍在等待国际社会的全面回应。

然而，朝鲜半岛最近发生的事件使核武器竞争问题成为我们的战略关注中心。尽管《联合全面行动计划》——也被称为5+1小组协议——向我们表明始终有可能达成外交解决，但是前景比以往更加悲观的朝鲜核计划显示，我们必须坚定不移、百折不挠并创造性地努力工作，才能达成这样的解决方案。我谨借此辩论会重申塞内加尔根据《不扩散核武器条约》的有关规定对核裁军和不扩散的承诺。

国际恐怖主义是另一项挑战，尽管国际恐怖主义在伊拉克和叙利亚遭遇失败并因此丧失了对领土的控制，但它仍然存在，一再发生的恐怖主义袭击事件，包括在埃及、阿富汗、索马里、西班牙和布基纳法索——这个名单很长——发生的此类事件证明了这一点。此外，利比亚境内出售非洲移民作为奴隶的令人震惊的画面证明了跨国有组织犯罪，包括非国家行为体进行的此类犯罪的规模和严重性，它们利用贫穷和武装冲突乘机崛起。

国际恐怖主义、跨国有组织犯罪、移民、人口贩运和非国家行为体之间的联系也日益扩大。因此，安全理事会必须对非国家行为体在和平与安全方面的问题，特别是与获得大规模毁灭性武器、小武器和轻武器有关的问题，进行深入评估。在此必须明确指出：只要这些武装团体有渠道获得武器，只要我们不解决问题的根源，制定更加包容的经济和社会政策，打击极端主义言论并加强国际合作，这些挑战就会持续存在。

非国家行为体威胁到本组织的维和行动，考虑到这种威胁带来的复杂挑战，塞内加尔在担任非常任理事国期间，特别是在担任安理会主席期间，强调了两个优先事项，即打击联合国维和行动面临的不对称威胁，加强联合国与区域和次区域组织的合作。

第一个优先事项的目标是通过改进秘书处各部门之间的合作，提高联合国维和行动的效率，包括规划、部署直到确定任务的效率，而各项任务必须更好地适应当地的实际情况；第二个优先事项是在联合国的工作与区域和分区域组织的工作之间创造最佳的协同增效。

非洲大陆的例子向我们表明，这两种方法相互补充和加强，从而使安全理事会能够在无法部署进攻任务以应对不对称威胁的地方，利用区域和分区域组织。从索马里到乍得湖流域，这样的例子比比皆是，非洲国家在那里部署本国部队应对主要由非国家行为体构成的威胁。

这是关于非洲联盟和平行动经费筹措的第2320（2016）号决议的全部意义，而安理会正是在塞内加尔的倡议下通过了该决议。正因为如此，塞内加尔欢迎秘书长倡议通过改组秘书处各部门并以预防性做法为重点，改革和平与安全支柱，以提高本组织在维和领域的效率。

由于我们深信预防性办法具有优势，所以塞内加尔在安全理事会积极投入管理和解决冈比亚危机。在这方面，联合国和非洲联盟支持西非国家经

济共同体作出努力并发挥领导作用，导致了在尊重冈比亚人民主权的同时，和平移交权力。

塞内加尔的“水、和平与安全”倡议也基于同样的信念，其目标是通过促进与获得跨界水资源有关的合作，并通过调解和斡旋，为努力预防冲突作出贡献。请允许我欢迎秘书长设立调解问题高级别咨询委员会，塞内加尔将继续给予支持。

最后，解决我们面临的许多复杂的安全挑战显然需要采取综合方法，考虑到非国家行为体问题，并包括预防冲突的办法，使本组织的工作走上有望的和平伙伴关系轨道。正因为如此，塞内加尔在担任安全理事会成员期间，尤其是总体而言，为实现和平特别是我们非洲大陆的和平而努力工作。我向安理会成员保证，我国将继续履行这方面的承诺。

申博先生（中国）：我感谢古特雷斯秘书长所作的通报。

当前，国际形势复杂多变，传统与非传统安全威胁交织，全球性挑战日益增多。与此同时，各国相互依存，利益交融，求和平、促发展、谋合作仍是广大会员国的普遍追求。

国际社会亟需共同努力，为妥善应对各种全球性挑战、促进国际和平与发展作出新的贡献。

第一，坚定维护《联合国宪章》宗旨和原则。联合国已成立70余年，人类和平与发展事业取得了长足进步，但《宪章》描绘的美好蓝图未完全实现，各种新挑战不断出现。面对老问题与新挑战，《宪章》的宗旨和原则没有过时，仍具有强烈的现实指导意义。弘扬《宪章》精神，坦诚面对历史，切实汲取历史教训，始终是我们维护和平、开创未来的力量源泉。希望广大会员国同心协力，恪守对《联合国宪章》宗旨和原则的坚定承诺，推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，推动构建人类命运共同体，为推进人类和平与发展的崇高事业作出新的贡献。

第二，坚持通过谈判对话等和平手段解决争端。当今世界还不太平，地区冲突蔓延，维护和平与安全是广大会员国赋予安理会的首要职责。各国应积极维护安理会在国际安全事务中的权威地位，支持当事国及区域组织通过对话、谈判、调解、斡旋等和平手段解决争端的努力。联合国和安理会应秉持客观公正立场，尊重一国主权和领土完整，尊重一国自主选择社会制度和发展道路的权利，树立共同、综合、合作、可持续的安全观，为妥善解决地区冲突发挥劝和促谈的建设性作用。

第三，综合施策，全面应对各种全球性复杂挑战。贫困、欠发展等冲突根源性问题远未解决，恐怖主义、气候变化、难移民问题、重大传染性疾病等非传统安全威胁持续蔓延，给全球治理提出了更高要求。希望国际社会继续坚持多边主义，加大发展投入，全面落实2030年可持续发展议程和气候变化《巴黎协定》，早日达成《移民问题全球契约》等重要共识，本着共商共建共享原则，推动全球化朝着开放、包容、普惠、共赢的方向发展，为统筹应对全球性挑战创造有利条件。

第四，联合国各主要机构应各司其职，形成合力。联合国是应对全球性挑战的核心平台。安理会、联合国大会、经社理事会等联合国主要机构应根据《联合国宪章》赋予的职责，恪守各自授权，协调推进预防冲突、维护和平、建设和平等工作，统筹应对传统和非传统安全威胁，重视发挥地区倡议和地区组织的优势，积极帮助当事国提高可持续发展能力和“造血”功能，形成有效合力。

中方愿同国际社会一道，妥善应对日益复杂的全球性挑战，为建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界作出更大贡献。

西森女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我们感谢秘书长的通报以及他对预防冲突和继续执行和平议程的承诺。在秘书长落实建立一个能更好地处理世界最复杂和最紧迫挑战的联合国这一雄心勃勃的愿景过程中，我们是他的后盾。在应对任何

国家都无法独自处理的大规模危机方面，安全理事会具有独特的能力，也负有独特的责任。但是，为了应对此类挑战，我们必须确保我们拥有对当今世界现实作出反应的工具和能力。

例如，维和行动是维护国际和平与安全和保护平民的强有力机制。联合国在世界各地部署了10多万部队和警察，以任何其它机构都无法做到的方式应对各种危机。但是，我们必须确保这些特派团能够满足实地民众的需要。这并不是说要编写更多的报告或重组有关部门，而是要仔细审视每个特派团，并提出各种困难的问题。我们是否善用资源？每个特派团是否都在推动政治解决？我们是否在有效保护平民？我们是在培养独立自主还是助长依赖？

我们最近刚在延长联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）的任务期限期间这么做。我们支持提高中非稳定团的兵力上限，同时也强调必须注重所部署部队的质量。为此，我们力主在任务规定中就以下两方面提出更严格的要求：预防和报告维和人员的性剥削和性虐待行为以及更广泛地报告部队效力的业绩指标。在利比里亚，联合国制定了建设和平计划，为明年初撤出该维和特派团做准备。该计划是在与利比里亚政府的密切协调下制定的，民间社会也参与其中，其结果是一项各方都能加入的计划。

然而，安全理事会一般将维和特派团作为应对迫在眉睫的大规模暴力风险的工具，或者常常是在冲突已爆发之后才使用的工具。为了更加全面地促进和平和保护人的生命，我们必须首先审视和平与安全面临的深层次挑战，包括未能促进发展或人权以及未能满足人道主义需求。如果不加以解决，这些不足就会发展成对国际和平与安全的威胁。这些因素不仅会加剧冲突，而且在许多情况下还会直接导致不稳定，这是一种通常主要是人为和可预防的恶性循环。

例如，在也门境内，2 900万人口中约有2 200万需要人道主义援助。霍乱疑似病例超过984 800个，还有700多万人面临发生饥荒的潜在风险。对进出主要港口设限只会加剧这一危机，延长也门人民的苦难。饥荒不只是一个人类悲剧，还是一个事关和平与安全的问题。今年早些时候，秘书长警告我们说，我们正在经历第二次世界大战以来最大规模的粮食安全紧急状态——在尼日利亚东北部、索马里、南苏丹和也门等地有超过2 000万人面临饥荒。这些情形不是干旱造成的，也不是自然原因造成的，而是冲突造成的，而且在某些情形中，这是有关各方更在乎权力和私利而非本国人民安全和保障的结果。

最近据报发生在利比亚境内的人口贩运行为在道义上引发愤慨，并引起人们对那些可憎行为的关注。逃离冲突或迫害的男女老幼常常发现自己容易成为苦力或遭性剥削——在人格尊严不受尊重的情况下，为残忍的贩运者所利用。这些可怕罪行的责任人往往也参与跨国贩运武器和毒品，以及资助恐怖主义组织。这些挑战每天都在提醒我们，加强民主、促进繁荣和改善安全事关重大，因为所有这些都是建立持久和平所必不可少的要素。

联合国尽管存在不足，但它有能力为我们所面临的各种跨国问题制定解决办法。对这些复杂的挑战，需要采取真正的联合国整体做法，加强与区域和分区域组织的伙伴关系，并更好地实现联合国伙伴和其他利益攸关方工作的一体化。建设和平委员会和建设和平支助办公室在弥合联合国三大支柱之间的差距以支持协调一致的建设和平努力和分析方面发挥着重要作用。我们再次感谢秘书长参加今天的会议，我们鼓励他在认为需要理事会注意或采取行动时，尽早并经常提请安理会注意这些问题。脆弱的国家有许多共同的特点，如治理不力、环境退化和贫困，这些问题与政治不稳定、跨国犯罪和暴力极端主义具有关联。这些问题互相重叠，我们的对应措施也应如此。现在我们应确保我们有正确的工具来采取行动。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：
我要感谢主席国日本组织本次重要的公开辩论会，讨论国际和平与安全所面临当代复杂的挑战。主席先生，我们还要赞扬你提供了非常有益的概念说明，帮助我们开展辩论（S/2017/1016，附件）。概念说明指出，不仅要注意冲突的根源，而且要注意这些冲突的驱动因素，尽管通常很难确定譬如气候变化等因素如何会成为冲突的根源或驱动因素。不过，我还是强调我们认为概念说明十分有益。

我们都知道，我们今天面临的一些对国际和平与安全的挑战和威胁，不仅与我们过去面临的挑战和威胁有所不同，而且也变得更为复杂和棘手。秘书长今天在发言中提到了其中许多挑战和威胁。所以，我们处理这些当代挑战时，就不能用对付不同时代的不同挑战和威胁的旧的思维方式和工具。我们需要用新的思维方式和新的手段来应对国际和平与安全面临的新挑战。

毫无疑问，为了应对这些挑战，各国必须加强彼此间的合作。最近的各种研究和审查在这方面提出了宝贵的建议。这些研究和审查明确表明，我们必须采取综合全面的办法来解决我们这个时代的和平与安全挑战，不仅要促进联合国系统进一步协调步伐，而且要加强与区域组织的关键战略伙伴关系，以期预防、管理和解决世界各地的冲突和危机局势。联合国与非洲联盟的伙伴关系就是一个很好的例子。我们希望安理会和非盟和平与安全理事会之间的合作能够进一步得到加强。

当然，我们了解，这些研究和审查提出的有关建议，只有转化为具体行动，才会产生有意义的影响力。不开展全面改革，就不可能做到这一点，因此我们支持秘书长为使联合国能够实现其宗旨而正在进行的改革进程。拟议中对联合国和平与安全支柱进行的改革，将预防和保持和平列为其总体目标的优先事项，是非常值得欢迎的。我们认为，这将为本组织提供必要的框架，可以采取更加协调一致的措施应对各个冲突国家暴力和冲突的根源。

我们希望，改革的成果能够使联合国发展综合能力，最大限度地减少重叠的结构和任务，全面应对本组织各自为政等当代安全挑战，确保提高透明度和问责制，改进规划和预算程序。我们认为，这最终将加强本组织在实地提供有效和高效行动支助的能力，包括在部署维和特派团和特别政治任务的复杂安全地带做到这一点。

考虑到联合国安全、发展和人权支柱之间的密切联系，毫无疑问，确保在本组织内采取一体化、协调一致和跨部门的做法，对于解决造成冲突的驱动因素至关重要。但是，这并不一定意味着我们应该改变联合国各实体的既定任务、职能和资金来源。鉴于《联合国宪章》规定的安全理事会、大会和经济及社会理事会之间的明确分工，这一点非常重要。我们注意到秘书长在这方面作出了保证。

我们认为，安全理事会不适合讨论《宪章》授权大会和经济及社会理事会负责的事项。它也没有相关的专业知识，就有关社会、经济和环境事项的问题提出适当的建议和作出决定。因此，它只应处理直接属于其管辖的问题。实际上，今天世界上有很多关键问题没有得到安理会的应有重视。一个明显的例子就是尊重国家间关系的国际法原则，因为有无数的冲突是不尊重这种原则而造成的。

最后，回到联合国在和平与安全领域的改革这个重要问题，我要强调的是，目前最重要的任务是避免联合国系统内各自为政的现象，促进联合国系统三大支柱的协同互补作用，以确保其政策的连续性，使其在解决当代的挑战方面具有相关性和有效性。这正是目前进行中的改革进程的目的所在。我们非常希望这将有助于调整本组织的架构，以期实现这一目标。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：
主席先生，我们感谢你召开今天的会议并采用公开辩论的形式，使我们能够广泛地交换意见，讨论这个复杂的问题以及导致难以解决目前各种冲突的种种因素。你所选择的问题不仅对按照《联合国宪

章》在维护国际和平与安全负有主要责任的安全理事会而言是非常适时的，而且对整个联合国系统、其主要机关和所有成员国也非常适时。

安理会讨论个别冲突时，我们处理的是对和平的所有各种威胁。此外，每个国家或地区的局势都有其独特的具体情况，作出决定时必须考虑到这些情况。这种顾及具体情况的做法始终是我们工作的核心。令人遗憾的是，在处理最棘手的威胁时，我们往往不得不依靠《联合国宪章》第七章来规范这些决定。但是，主席先生，在你的概念说明（S/2017/1016，附件）中，你正确地指出，在个别情况下，除了对和平的威胁之外，还可能还有其他因素在起作用，这些就是所谓的挑战，它们可能会影响达成和解的过程。这些因素可能包括远远超出今天会议的概念说明所列清单中的各种情况。不幸的是，稳定面临的最紧迫的实际挑战是这份清单所无法企及的。

我们首先想到的是外部干涉各国内部事务，包括外国支持违宪的政权更替和夺取权力等颠覆性进程。乌克兰代表刻意忽略不提造成乌克兰东南部冲突的这些重要的根本原因。他谈论国际法和一般的法律，这简直就是一种亵渎。当一个国家的领导人是在2014年2月发生反基辅政府政变之后执政时，这个国家的代表如何能够谈论遵守法律？这场悲剧就是从那个时候开始的。我们都知道，基辅当局全面执行安全理事会第2202（2015）号决议核可的明斯克协定，是解决这一冲突的途径。

回到本次会议的议题，概念说明也没有考虑到殖民统治之后给几十个国家遗留下来的获得自然资源和其他资产的机会分配不公平问题。看看下列问题也是有助益的：单方面的经济胁迫措施带来的问题；在获得现代技术，包括对环境无害的技术方面持续存在的差距；跨国公司贪婪地开采自然资源；全球经济治理机构的职位分配不公平；未能恪守官方发展援助的承诺；以及如许多报告指出的那样极有可能挑起或激起现有冲突的贫穷问题和日益增加的社会不平等现象。当然，这些都没有排除对解决由已经

提到的诸如气候变化、饥饿、流行病、跨国犯罪等因素造成的冲突的努力产生消极影响的可能性。然而，重要的是要记住，这些挑战都不是普遍的，而是因每一种具体情况而独特的。

不用说，联合国的作用是向负有应对其领土上的安全挑战的主要责任的国家提供支持。在这方面，我们坚信，在通常情况下，大会、经济及社会理事会和安全理事会审议和平、安全、发展及人权等问题之间的相互关系是有助益的。但是，维持分工原则是非常重要的，每个主要机构都应该在自己的责任范围内行事。

我们这样说的依据是，《联合国宪章》赋予大会和经济及社会理事会的授权是审议社会经济和环境问题，其中包括应对气候变化和确保可持续用水、保健及类似问题。正是由拥有普遍会员制的大会，就所有这些具有许多不同方面的问题提出建议。这些问题都是在有关专门委员会和《联合国气候变化框架公约》等个别论坛上审议的。把所有这些因素结合在一起，并准备就其作出平衡的决定，需要安全理事会并不具备的各种专门知识和时间。我们认为，联合国各主要机构中会员国之间的这种协调一致的安排，也可以在秘书处开始改组和平与安全结构之后，为秘书处的工作提供可靠的基础。

今天，大会审议了要求安东尼奥·古特雷斯秘书长就这个问题提出详细建议的问题。有鉴于此，我们认为把属于联合国系统内具有更广泛代表性的其他主要机构职权范围的一般性问题转移到安理会议程上是不恰当的。安理会不应该篡改它们的聲音。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长的通报和主席国日本组织本次重要、活跃和及时的会议。

意大利赞同欧洲联盟观察员稍后的发言。

今天的公开辩论让我们思考，安全理事会如何一直在应对国际和平与安全面临的当代挑战，特别是今年，从恐怖主义、极端主义、跨国有组织犯

罪和贩运人口到严重侵犯人权、大规模流离失所、人道主义危机，以及气候变化越来越不利的影响等等，不一而足。在许多情况下，安理会已经认识到这些挑战的相互关联性质及其作为冲突的驱动因素和乘数的作用。安理会也同意需要以全面、综合的方式解决这些问题。

正如秘书长一月份在安理会第一次发言时所要求的那样（见S/PV.7857），以和平连续体概念为基础，从对冲突作出反应转变为预防冲突，应该成为我们为使联合国的行动更加一致和有效所作的努力核心。

首先，我们必须继续分析当代挑战的相互关联性及其对国际和平与稳定的影响。意大利在安理会任期内，集中注意贩运人口及其与恐怖主义、有组织犯罪、大规模流离失所及严重侵犯人权行为的联系。我们还讨论了保护文化遗产免遭恐怖团体破坏和贩运的问题，以便打击为其活动提供资金的行为，而且还保护社区的文化特征。通过一致通过第2388（2017）号和第2347（2017）号决议，安理会表现出打击这些祸害的团结意志，认识到这些祸害是对国际和平与安全的威胁。同样，上周，意大利组织了关于气候变化对安全影响的阿里亚办法会议。如果我们要预防冲突出现或反复发生，处理冲突根源也必须继续是我们的优先事项之一。在我们担任主席期间，关于地中海区域安全挑战会议（见S/PV.8106）强调了和平、安全、社会经济发展及人权之间的关系，以及迫切需要将人民的需求和权利置于我们行动的中心。根据《2030年可持续发展议程》和维持和平议程保护和赋权人民是建设具有复原力和包容性的社会的关键。

其次，更广泛和更预防性地利用可供联合国使用的整个工具箱，对于使安理会能够在可能升级或重新陷入冲突的局势中尽早采取行动，并界定整个联合国系统的预防行动之光重要。在这方面，我要回顾秘书长最近根据《联合国宪章》第九十九条采取的两项重要举措：他关于四次饥荒和若开邦局势的信函。我们鼓励他在需要时充分行使这一特权。

此外，我们认为，发展更有效的预警系统是重要的。例如，暴行罪分析框架应该得到更广泛的应用。秘书长特别代表应该更经常地向安理会通报情况。安理会应充分利用非正式会议形式，讨论可能没有正式列入其议程但值得关注的问题。正如我们所看到的那样，安全理事会特派团也是一个提高我们对具体安全背景的理解并相应调整我们的行动的一个非常重要的工具，因为今年对乍得湖地区、哥伦比亚和萨赫勒等地的访问就非常清楚地表明了这一点。

联合国的能力是无与伦比的，必须通过加强总部和实地所有联合国行为体之间的协同作用和协调来加以充分利用。必须通过更好地整合和全面落实和平连续体概念，来进一步加强维和行动、政治特派团、国家工作队与专门机构、基金和方案在建设 and 维持和平方面发挥的作用。

安理会在解决具体国家局势时，必须坚持维和改革的原则，同时铭记必须有明确的进入、过渡和撤离战略。首要的目标是支持包容性的政治进程，以建立有复原力的社会和国家主导权。

比如，在海地，联合国海地司法支助特派团的建立提供了一个过渡的范例。同样，维持和平特派团必须具有能力建设重点。在这方面，意大利与安理会其它成员一起推动的第2382（2017）号决议确认并增强警察部队在连接从维持和平到建设和平的联合国工作方面的重要性。

第三，我们的重点必须是向前迈进。秘书长关于联合国体制改革的建议与安理会涉及这些主题的工作是一致的。安理会应当继续为秘书长的各项努力提供充分和一致的支持，而我们正期待着促成一个更加有效、灵活、透明和负责任的组织，其各机构在其中都可以一起努力采取行动。正如秘书长所强调的那样，联合国在争取和平的努力中并不是孤军作战。与区域组织和民间社会的伙伴关系也是至关重要的，可以贯穿三大支柱，依照冲突周期，并根据辅助原则来改进我们各项行动的连贯性。

在结束发言之前，我们要表明，至关重要是，打破各自为政的做法并扩大广泛的共识。我们同意实质性内容，这是今天的辩论所证明的。安理会能够有效地履行其职责，并团结一致，以创新的思维和果敢的行动去面对当今的挑战。

最后，由于意大利非常任理事国的任期即将结束，这是我在安全理事会的最后一次发言，主席先生，请允许我先祝贺你和贵国代表团在12月份担任主席期间所完成的出色工作，并向议席上的各国代表团在安理会这紧张的一年里所给予的所有合作表示我本人和我的团队的谢意。

主席（以英语发言）：乌克兰代表请求再次发言。

维特连科先生（乌克兰）（以英语发言）：我们感到遗憾的是，尽管在其发言中多次提到大会，但俄罗斯代表团并没有关注那个机构的工作和那里的发展情况，更糟糕的是，它是蓄意以完全蔑视的态度提及那个机构，即代表着所有会员国集体声音的联合国主要机构。

就在昨天，大会再次明确指出俄罗斯联邦作为乌克兰的一个占领国，甚至可以说就是国际冲突一方的可耻地位（见A/72/PV.73）。在这方面，我们只想重申在安全理事会已经多次说过的话。作为一个占领国和争端的一方，作为一个处在世界上最多双边和多边制裁之下的专制政权，俄罗斯按照《联合国宪章》并没有法律或道义权利在安理会就乌克兰表态，更不用说教训我国代表团或任何其它国家代表团了。至少在俄罗斯将克里米亚归还乌克兰，撤出军队并充分赔偿其占领所造成的破坏之前，情况就是这样。

主席（以英语发言）：俄罗斯联邦代表请求再次发言。

伊利乔夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们促请乌克兰代表尊重安全理事会及其成员。我们不想陷入毫无意义的争论，但乌克兰最新的言论违背了常识，迫使我们再次发言。

乌克兰的冲突是独立广场那些人违宪夺权（并不为顿涅茨克和卢甘斯克的居民所承认）的直接后果，从冲突一开始，我们就在各个论坛不断地听到关于冲突中俄罗斯的干预和侵略的说法。

然而，这些指控过去没有现在也没有任何证据。但是，有证据表明乌克兰一方多次违反国际法。联合国和其它国际组织定期公布这些事实。尽管人道主义团体对大规模人道主义灾难和自然灾害的威胁发出了各种声明和警告，但还是进行无休止的攻击，其意何在？我们认为基辅当局的这些活动是不人道的，是利用各种阴谋来确保得到养老金和社会捐助。

他们还要破坏多少学校和医院，才会坐到谈判桌上来解决这一局势、解决恐怖主义问题？我们重申，在明斯克协议中已经制定了路线图；现在需要的就是加以落实。

主席（以英语发言）：乌克兰代表请求再次发言。鉴于名单上还有许多发言者，我谨请他简短些，并保证这是最后一次发言。

维特连科先生（乌克兰）（以英语发言）：就在几天前，我作了一次发言，其中引述的不是乌克兰官员的话，而是联合国前秘书长的话。请允许我简要复述一下，然后引述另一段话。

“我对乌克兰和俄罗斯联邦边界及其周围的局势尤其关切。这依然是缓解实地局势的一个障碍，因为据报告军备和重武器继续从俄罗斯有增无减地流入乌克兰。亟须确保在国际核查下两国边界的安全，这是明斯克会谈中所讨论的。”

上面引述的是2014年8月29日秘书长在记者会上的一段话。如果俄罗斯联邦认为这还不足以证明它侵略乌克兰，我在想还有什么可以作为证据呢？我再引述一段话：

“谈到乌克兰的情况，安全保证是其加入《核不扩散条约》的关键条件。然而，1994年的《布达佩斯备忘录》为乌克兰所提供保证

的信誉已经受到诸如占领克里米亚和顿巴斯部分地区的最近事件的严重破坏。对区域安全与核不扩散制度的完整性而言，其影响都是深远的。”

这是2014年3月24日秘书长在海牙核安全高峰会议开幕式上发言中的一段话。

主席（以英语发言）：俄罗斯联邦代表请求再次发言。鉴于名单上还有许多发言者，我也谨请俄罗斯联邦代表发言简短些，并保证这是最后一次发言。

伊利乔夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们谨提请我们的乌克兰同事注意这样的事实：已经有一个机制来监测乌克兰东南部的局势，这个机制就是欧洲安全与合作组织乌克兰特别监测团。该监测团每天，有时甚至一天两次，巡视不在政府控制下的地区；在其任何报告中都没有写到大规模的武器流动或军队调动。

至于克里米亚归还俄罗斯联邦后的核设施安全问题，我们已通知国际原子能机构（原子能机构），克里米亚半岛的所有核设施都在可靠的控制之下，而且在遵守原子能机构各项条款的情况下安全运作。

主席（以英语发言）：我谨提醒各位将发言时间限制在4分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。请打算作长篇发言的代表团散发书面文稿，在会议厅内则作简略发言。

我要通知所有有关人员，鉴于发言人数非常多，我们会在午餐时间继续进行本次公开辩论会。

我现在请哥伦比亚代表发言。

Morales López先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：我们感谢日本的别所浩郎大使召开这次公开辩论会，以及概念说明（S/2017/1016，附件），它是辩论一个当然很重要也很有现实意义的问题的指南。维护国际和平与安全是《联合国宪章》赋予本组织，更具体地说是赋予安全理事会，的根本任

务；它有责任确保在该机构内所作出的决定符合在日益复杂的全球背景下不断变化的需求。

如概念说明所述，综合处理对和平与安全的威胁，需要及时注意和采取行动，处理冲突的主要原因和倍增因素。今天上午秘书长正确地提到了这一点。他指出，对整个人类构成明显危险的威胁在数量和质量上都有惊人的增长：核扩散、气候变化、缺水、嗜血和长期的武装冲突以及影响网络安全的现象。所有这些，如果要更有效的话，就需要更灵活的外交，而且我们要把重点放在预防上。在这方面，哥伦比亚认为，正是出于预防和建设和平的角度，所以应该把维持和平作为安全理事会工作的一个优先事项。

正如我国近日在大会通过关于改革和平与安全支柱的决议时指出的那样，我们不能抱有任何幻想。我们目前生活在世界各地的安全与和平局势目前需要大胆、有效和迅速的措施来回应本组织这个支柱的当前结构妨碍有力解决问题的需要。毫无疑问，今天冲突的性质的变化对本组织是一个挑战。它应该引导我们创造新的方法来解决这些问题，同时产生真正有效的预防文化。

面对真正的威胁，需要加强体制能力，这是促使哥伦比亚支持秘书长改革本组织和平与安全支柱的努力的动力，而且幸好这一努力最近得到大会的赞同，从而使这场辩论更显及时。我国关注这一进程，深信这是朝着正确方向迈出的重要一步，从而使联合国能够现代化和适应当今影响世界的危机和紧急状况。

在这种背景下，我想强调，我们一定不能低估有效管理与从最高层次进行责任分工之间关系的重要性，使联合国能够完成任务授权。但是，同时我们也应该支持秘书长有价值的主动行动，更加重视预防冲突和维持和平的概念，这显然需要更多的机制和灵活的程序，以便迅速有效地部署本组织掌握的巨大能力。

哥伦比亚经历了防止冲突方面的成果和挑战，这要感谢联合国在哥伦比亚的特别政治特派团，它得到了安全理事会的授权和一贯支持，并随后过渡到一个核查特派团，这是联合国在我国大力推动建立稳定和持久和平的成果。

最后，我要强调，哥伦比亚和平进程成功是基于一个前提，即冲突的预防和解决来自一个综合办法，它考虑到可持续发展、性别平等和妇女在过渡进程和体制建设方面的作用等关键因素。

在结束之前，我谨热烈祝贺日本在即将结束的在安理会的任期中的卓越和突出的作用。我还要感谢今年完成安理会成员任期的其他国家。

主席（以英语发言）：我现在请列支敦士登代表发言。

施帕贝先生（列支敦士登）（以英语发言）：主席先生，列支敦士登谨此感谢你组织这次及时的辩论会。

随着冲突数量的增加，其人道主义后果达到前所未有的程度，世界期待联合国找到更好的方法来预防冲突和维持和平。产生今天的讨论是因为越来越多的人认识到，今天的冲突的复杂挑战需要在整个冲突周期中以一致的方式来解决。和平与安全的综合办法包括法治、基本权利和自由以及可持续发展。

《2030年可持续发展议程》本身就是这样一个综合性的方法，最突出的是可持续发展目标16。可持续发展目标具体解决安全与发展之间的相互依存关系，并提供强有力的预防工具。

同样，履行发展承诺的差距和无视人权义务是重要的预警信号，为预防行动提供相关信息，安全理事会应尽最大可能从中受益。关于气候变化粮食不安全、缺水和有组织犯罪等冲突倍增因素，专题辩论及其结果都可以有助于为安理会的决策提供信息——决策通常对这些现象注意不够。但是，这需

要将这些讨论的结果系统地纳入安理会对特定危机局势的审议。

当前的安全挑战往往是复杂的。它们需要量身定制的解决方案，以适应特定的环境。同时，它们也具有重要的共同特点，包括在大多数情况下侵蚀法治。安理会相当系统地忽视的维持和平的一个方面，是问责制对持久和平的重要性。过渡时期司法是巩固和平和预防冲突不可或缺的一部分。它有助于威慑、加强法治、并允许受创伤的社区一起恢复并前进。

国际刑事法院（国际刑院）是安理会在这方面可用的一个工具。从明年7月开始，国际刑院也将能够对侵略罪行行使管辖权，这是安理会任务授权的核心和本组织的宗旨。不过，过去一年，安理会与法院的接触显得心不在焉，未能就其作出的两项移交决定采取后续行动。因此，至关重要的是要考虑其他责任制选项，例如协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，这是大会对安理会否决向国际刑院移交的反应。其核心是安理会面临的挑战，即接受正义作为创造持久和平的关键因素。我们认为这折射《2030年议程》的一个核心信息，但在安理会本身的工作中大体缺乏。

利比亚的局势是一个悲惨的例子，说明缺乏法治为我们这个时代最复杂的安全挑战之一提供了温床。关于奴役和包括针对男子和男孩的基于性别的暴力的可怕报道，不仅是冲突的症状，而且是进一步暴力的驱动因素。奴隶市场为恐怖主义和其他犯罪活动提供资金，从而进一步加剧利比亚和更广大地区的动荡。我们重申这些罪行属于国际刑法管辖范围，我们欢迎刑院宣布进行调查。安全理事会应该在政治和经济两个方面都支持这些努力，为应对复杂挑战和改善实地局势作出实际贡献。

主席（以英语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：我愿首先感谢日本举办本次辩论会。我还要感谢秘书长今天早上所作的通报。

我们生活的世界变得危险了许多，在旧的威胁持续发酵之时，又出现了各种新的威胁。国际和平与安全面临的挑战在加剧，世界秩序的基础却在削弱。

冲突继续在从非洲到阿富汗的世界各地肆虐。叙利亚、利比亚和也门的内战和派系斗争变得更加惨烈和严重，令流离失所规模达到历史最高水平。改变耶路撒冷地位的企图有可能使本已动荡不安的中东地区陷入进一步动荡和混乱。诚如秘书长安东尼奥·古特雷斯警告的那样，我们可能会在不知不觉之中陷入朝鲜半岛的一场灾难。与此同时，由来已久和国际公认的巴勒斯坦及查谟和克什米尔争端继续恶化。巴勒斯坦和克什米尔人民继续因占领军实施的骇人的侵犯人权行为而遭受痛苦，世人却仍在袖手旁观，而未能处理这些令人震惊的局势。所有这些情况都加剧了更加动荡不安的世界所面临的挑战。

为了有效应对这些挑战，我们必须确定国际冲突的驱动因素，其中包括尚未解决、长期存在的矛盾和纠纷；外国军事干预；政治和经济不公；恐怖主义和暴力极端主义；以及贫困、气候变化和冲突造成的流离失所。我们要问，我们是在预防和解决冲突，还是在仅仅管控冲突，何况这种管控只是见树不见林，且不具启发意义。毕竟，成立联合国的主要宗旨是欲免后世于战祸。

我们肯定需要从注重反应转向注重预防。有效的预防战略有赖于及早对问题的苗头作出反应，努力缓解引发暴力的因素，解决暴力的根源，如外国战略、缺乏资源，以及导致不公和怨气的社会和政治制度。显然，预防和缓解冲突不存在一个放之四海而皆准的办法。要推动一个国家走向持久和平，首先要对冲突来源和性质具有清晰的认识。雄心勃勃的预防冲突战略应避免两种陷阱，即不是迟迟未

作反应，就是未能正确解读即将发生冲突或灾难的迹象。

目前部署的蓝盔部队比历史上任何时候都要多。联合国维和行动一直是具有成本效益的维护国际和平与安全的工具，但仅靠维和不能带来和平红利。需要通过支持政治解决来加强维和工作，因为我们只有强化政治至上的原则，才能使和平变得持久和可持续。因此，重点突出保持和平问题是值得欢迎的，但我们要想保持和平，就必须首先建设和平，解决冲突的驱动因素，并创造有利条件，使和平得以蓬勃发展。

我要谈谈我们认为对于解决和平与安全当前面临的复杂挑战至关重要的一些建议。

首先，虽然不言自明，但解决冲突根源仍然是预防冲突和解决冲突的最佳战略。其次，需要明确改变做法，从注重军事行动转向注重谈判和寻求政治解决。第三，包容性的国家自主权和主导权对于推进和平进程至关重要。第四，联合国必须更好地利用《宪章》第六章规定的维护和平与安全的工具：“谈判、调查、调停、和解、公断、司法解决、区域机关或区域办法，或其他和平方法”。

第五，安理会所有决议必须得到统一执行，而不得有选择性。选择性执行会削弱多边主义和联合国的信誉，加剧冲突，加重受影响和受害民众的痛苦。

第六，联合国维持和平行动的形式和职能须由实地局势而定，而不能为纽约这里经常是竞争性质的政治利益所左右。最后，第七，正如我们所知，和平与安全及发展与人权是密不可分的。千真万确的是一点，没有发展和尊重人权，国际和平与安全就会岌岌可危，而没有和平与安全，也必定没有发展并出现侵犯人权的行为。

最后，我要说，当今冲突的扩散是需要采取紧急行动的明显信号。和平与安全架构的拟议改革是必要的，但并不足以真正发挥作用。真正需要的是从根本上改变我们处理冲突的方式。只有这样，我

们实现可持续和持久和平与安全的集体努力才会成功。

主席（以英语发言）：我现在请匈牙利代表发言。

博焦伊女士（匈牙利）（以英语发言）：首先，我要感谢日本召开本次重要的辩论会和古特雷斯秘书长的通报。

我们赞同将由欧洲联盟观察员所作的发言，但我愿以本国代表身份谈一些补充意见。

“全面”、“综合”或“整体”这些词语不仅是我们联合国时下讨论中比比可见的流行语。当代挑战相互交织，这些词堪称真正的想法，也是急需的行动呼吁。我们的工作有几个立足点。

首先是进一步强调预防。需要我们将重点转向预防冲突，而不仅仅是对冲突作出反应，这一点显然是不言而喻的。我认为，在各国社会内部和之间实现和维护和平的唯一办法就是通过对话。因此，我对秘书长致力于启动大力开展外交的做法感到鼓舞。我还要重申，匈牙利坚定承诺发挥预防外交和调解的作用。为了协助联合国在该领域开展的活动，我国政府2016年和2017年提供了自愿捐助。

预防工作应包括与温和的宗教和社区领袖和宗教组织一道，开展文化间和宗教间对话与和解，以便建立信任以及相互理解和尊重。文化和科学外交、教育和提高认识在这方面具有关键意义。例如，今年在约旦举行的、由匈牙利合办的世界科学论坛证明了以科学促和平的力量，这种力量包括和解和预防冲突。

其次，我们必须将和平、安全与发展作为一个整体加以处理。政治解决、人道主义行动和发展合作之间的平稳过渡，对于确保有关国家不再陷入冲突非常关键。可持续发展是我们预防冲突的最佳可用工具，《2030年可持续发展议程》则对联合国所有机关和全体会员以新的方式开展合作给予了新的

推动。除了说法要改变之外，我们——联合国各机构和会员国——还必须改变我们的行动方式。

不尊重人权和国际人道主义法，就没有持久和平。会员国应当与各国际组织和民间社会一道，在各国社会建立抵御破坏稳定和激进化风险的能力。我们认为，首先应当保护最弱势群体。匈牙利为民族、族裔、宗教和语言上的少数群体以及妇女、女童和儿童等争取权利，确保他们的人权和基本自由得到充分尊重。我们必须与现代奴隶制和世界各地的人口贩运行为作斗争，匈牙利坚定致力于打击恐怖主义，并支持新的联合国反恐系统。

应对国际和平与安全所面临的复杂现代挑战这项任务非常艰巨，没有哪个国家能够单独完成。我们的任务是要确保共同努力，使用我们所掌握的大量工具，确保“全面”、“综合”和“整体”这些字眼不只是口号而已。

我们知道，水是生命之源，但也是冲突之源。匈牙利致力于应对与水有关的挑战。淡水资源稀缺的状况，对国际社会构成了严重挑战。在匈牙利，我们说水相互流通，无法分隔。这是我们在2013年和在2016年布达佩斯水峰会上的发言。我很荣幸与塔吉克斯坦共同主持了水问题对话。我们认为，对于那些探讨如何加强联合国水系统的平台，如果能够就其附加值和缺点展开讨论，将会提供协调一致的政策指导。监测和跟踪也是我们必须强化的必要工具。我鼓励各方在意见上达成一致，以便将水问题在联合国发展系统中置于最适合的位置。

最后，在推动改革向前发展的过程中，我们必须认真对待。今天，我们面前有一个难得的机会，可藉以帮助本组织及其会员国克服联合国结构上的不足，使其增强能力以走出职能上各自为政的困局，融入预防做法，提高联合国在该领域活动的一致性。

联合国正面临着数量空前的冲突和复杂危机，提高安全理事会的业绩比以往任何时候都更加重要。全世界经常目睹在某些局势下安全理事会的不同

作为所带来的破坏性后果。作为加强问责制、一致性和透明度国家集团的一员，我们谨强调已经有114个会员国签署了关于安全理事会在灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪情况下如何行动的行为守则。

最后，作为一名大使和女性常驻代表，我必须要说，关于妇女在维护和平与安全方面的作用，我们再怎么讨论都不够。我认为每个世纪都有其典型的道德问题。如果说奴隶制是十九世纪最严重的道德问题，打击集权主义和殖民主义是二十世纪的主要问题，那么争取妇女权利和在全世界努力维护这些权利将是一一已经是一一二十一世纪的道德责任。

我谨感谢日本在安全理事会所做的工作，并祝愿各位节日快乐。

主席（以英语发言）：我感谢匈牙利代表的发言。我现在请瑞士代表发言。

劳贝尔先生（瑞士）（以法语发言）：主席先生，我们感谢你召开本次辩论会。我们坚信我们必须尽早应对新出现的问题，并坚信随着风险不断累积，将会导致最大的不安全。

光是列举不同现象和负面趋势还不够，我们必须讨论我们所掌握的用于解决各种问题及其根本原因的工具。在这方面，我今天要重点谈谈最近某些国际框架、协定和进程的预防潜力，并举几个例子，说明瑞士和其他会员国能够如何促进发挥这一潜力。

首先，联合国从未有过像今天这样坚实的预防冲突框架。预防理念已深入到《2030年可持续发展议程》以及安理会和大会2016年一致通过的各项维持和平决议的核心。将各支柱与预防联系在一起的另一个动力来源于秘书长的改革议程。新的联合国-世界银行预防研究表明，在预防方面每投资1美元，就能节省16美元的花费。

第二，我们认为，执行《巴黎气候变化协定》是重要的预防步骤。《巴黎协定》承认气候变化与

和平及安全之间存在紧密联系。瑞士目前正在解决水资源与和平相互作用的具体挑战。

我们参加了蓝色和平倡议，该倡议旨在预防与国内或跨界水资源管理有关的冲突。瑞士鼓励安理会成员进一步分析自然资源争夺、气候变化及和平与安全之间的关系。

第三，尊重人权对于冲突预防至关重要。为了加强与联合国系统在人权问题上的系统性合作，并增强现有的人权框架，瑞士于2016年启动了“6月13日呼吁”。该呼吁特别要求安全理事会与联合国各人权机构间加强合作，以增强冲突预防。迄今为止，有71个会员国加入了该呼吁，我们请所有其他人也这样做。

第四，许多冲突是感觉上或真正的排斥和不公正问题引起的。这个方面理应引起我们的关注，包括在《2030年可持续发展议程》的执行方面也是如此。我们与巴西和塞拉利昂一道，推动了和平、公正和包容性社会开拓者运动的启动。作为这个跨区域会员国小组的一员，我们决定加快执行可持续发展目标16及其相关具体目标。开拓者运动最近启动的一个路线图，更加明确地阐述了该进程和各项挑战。

瑞士仍致力于加强联合国关于确认和应对和平与安全所面临的新的复杂挑战的能力。虽然目前这些挑战十分严峻，但我们有关于人权、气候变化、发展及和平与安全方面十分坚实的参考框架和协定。只要认真对待并彻底执行，我们就能够有效促进冲突的解决。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）：主席先生，我谨感谢你组织本次及时而重要的辩论会。今天，在联合国行动的每个支柱方面都存在着严峻挑战。

我们欢迎在今天的公开辩论中进行建设性意见交流。我们赞成很多代表对现有严重威胁和风险表

达的关切。我们希望参与讨论，并着重指出我们认为值得特别注意的以下几点。

对于我们面临的当代复杂挑战，没有一个国家有能力独自应对。正如秘书长所说：

“当今危机彼此关联的性质要求我们不只在言辞上而且在实际行动中把我们自身促进和平与安全、可持续发展以及人权的各种努力联系起来。”（见S/PV.7857，第3页）

联合国迫切需要进行实质性改革，以提高其应对我们面临的各种挑战的能力。必须提高有效性，发挥其作为处理国际和平与安全问题的主要平台的作用。因此，我们赞赏秘书长承认有这种需要并支持他做出的努力。我们欢迎通过大会决议，对他继续致力于改组联合国和平与安全支柱表示支持（第72/199号决议）。

自和平行动问题高级别独立小组报告（见S/2015/446）以来，主要目标一直是在提高联合国维和行动有效性的同时优先重视危机的政治解决。为此，防止危机扩大成公开冲突至关重要，在冲突后恢复进程中防止此种危机再次发生也是如此。秘书长的和平倡议外交激增及其关于和平与安全支柱改革的后续提案都突出了预防的重要性和调解的作用，作为调解小组之友的共同主席，土耳其与芬兰一起特别关注调解问题并为此做出了特别的努力。

鉴于安全理事会负有维护国际和平与安全的目标 and 责任，它也需要进行改革，只有这样，才能应对这一领域内的当代复杂挑战。

作为“团结谋共识”集团的一员，土耳其对安全理事会进行实质改革的看法是众所周知的。安全理事会多次未能对新出现和正在发生的危机做出及时和充分应对。大部分是因为使用或威胁使用否决权而导致无所作为，我们本周就见到了这样的情况。这是安全理事会面临的障碍。否决权使安全理事会无法行使职能，无论是出于何种动机，结果是导致危机得以维持或加剧，每当出现这种情况时，联合国的公信力都会受到损害。

我们还要在此强调安全理事会与非安理会成员以及联合国各机构和机关加强互动的重要性。联合国与其他组织的合作也很重要。

我们也赞成我们应该采取全面、整体和综合办法来应对日益复杂的当代挑战的想法。

我要说的最后一点是，我们需要更关注解决导致冲突的根源或因素。使用和扩散大规模毁灭性武器；恐怖主义；领土、族裔、宗教或文化争端；或气候变化、水、饥荒、流行病、跨国有组织犯罪、贩运人口和贩毒等驱动因素对整个国际社会构成挑战。正如主席国日本编写的概念文件（S/2017/1016，附件）所指出的，安理会的目的是在很多公开辩论和通报会议中讨论这些因素与安全之间的关系。我们支持采取这种办法，如果不采用全面和集体办法适当注意这些因素，就不可能适当应对危机。

土耳其一如既往，愿意与其他国家一道，努力提高我们共同应对复杂当代挑战的能力。

主席（以英语发言）：我现在请立陶宛代表发言。

雅库博女士（立陶宛）（以英语发言）：我荣幸地代表拉脱维亚、爱沙尼亚和我的祖国立陶宛在安全理事会上发言。我们赞成以欧洲联盟及其成员国名义所作的发言。

我们感谢日本组织这次公开辩论，这为更好地了解国际和平与安全面临的当代复杂挑战提供了一个重要机会。还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯所作的发言。

全球安全环境确实在最近几年发生了剧烈变化。有些人甚至认为世界正在进入几十年来最危险的历史篇章之一。从恐怖主义和暴力极端主义传播到跨国有组织犯罪，从气候变化到能源和网络安全，我们无法集体预防和解决冲突，致使出现新的威胁和突发事件。令人震惊的侵犯人权行为，包括侵害妇女的权利以及将强奸作为一种战争工具，正在加剧现有不稳定并激起新的冲突。

从叙利亚、也门、利比亚和萨赫勒地区军事冲突急剧增加，到俄罗斯入侵乌克兰，如此种种造成的后果超出了我们的应对能力。其中有些冲突具有混合和代理人战争的特点，而这正是它们作为当代挑战的本质特点。

对国际和平与安全的非传统威胁具有复杂和不断变化的性质，这就要求国际社会采取创新对策和行动。为此，我们呼吁各国支持联合国和平与安全改革，以期创建一个能够应对当代复杂国际和平与安全挑战以及能够在预防领域更有效采取行动的现代化联合国。

虽然今天的主题很广，问题很多，但我要重点强调波罗的海国家优先重视的两个问题：混合威胁和网络安全。

从信息和社交媒体武器化到经济压力和能源讹诈，再到造成严重后果的网络攻击和传统威胁，混合战争日渐增加。对俄罗斯干涉国内选举进程的关切不仅仅局限于欧洲国家。混合威胁的多面性也包含出于政治动机利用关键基础设施，甚至是在与他国边界上兴建不安全的核电站。

立陶宛、拉脱维亚和爱沙尼亚处于混合威胁的最前列，已经单独和集体采取一系列的行动。加强应对混合威胁的社会复原力是我们三个国家的优先事项。波罗的海国家坚信，提高社会意识、建设复原力以及媒体和信息识读能力可以有助于加强应对混合威胁的准备。为此，我们启动了一些旨在帮助社会认识宣传战和信息战的方案。我们还在加强我们的战略传播能力，并与欧洲联盟和北约的相关战略传播机构开展密切合作。

关于国际和平与安全面临的网络威胁，网络空间是一个涵盖从互联网和移动通讯到关键基础设施安全的复杂环境。现在，我们承认网络已经成为现代冲突场景中一个重要组成部分。网络犯罪增加和出于政治动机攻击电子部门意味着网络安全比以往任何时候都更加重要。当爱沙尼亚在2007年遭遇一系列网络攻击（互联网时代最早的网络冲突案例之

一）时，人们对此还没有普遍的认识。这些攻击让人们更加认识到需要在全球范围内加强网络安全措施。

拉脱维亚和立陶宛也曾遭遇有政治动机的网络攻击。我们从经验中知道，建立伙伴关系对加强网络复原力至关重要。网络空间里的挑战只有采取包容的多利益攸关方办法才能予以应对。进一步加强公共和私营部门以及民间社会之间的密切合作极为重要。所有相关各方必须共同努力，确保信息和通信基础设施的安全和复原力，重点关注预防和准备，以期建成有效且协调一致的机制，对日益复杂的网络攻击和网络犯罪做出反应。

我们认为区域和次区域合作是加强关键性基础设施网络安全的关键。我们三国已经采取认真措施来加强网络安全。另外，立陶宛还倡议在欧洲联盟安全与防务常设结构性合作框架内发展网络安全与网络快速反应小组互助。

混合和网络威胁的复杂性明确要求国际社会采取更为复杂和创新的应对措施。混合威胁的这一性质明确表明，光有传统安全还不够：人类、社会、环境和能源安全对于维护当代世界和平与安全同等重要。混合威胁和网络威胁不会消失，而是持久存在，成为现代战争的组成部分。因此，我们鼓励各国分享在区域和国际层面应对这些威胁的最佳做法和经验教训。

最后，波罗的海国家继续致力于扩大对复杂肇因和全球安全威胁的认识，并努力寻找应对国际和平与安全挑战的切实有效对策。

主席（以英语发言）：我现在请挪威代表发言。

哈特勒姆先生（挪威）（以英语发言）：我荣幸地代表北欧国家—丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我国挪威发言。北欧国家谨感谢日本召开本次辩论会。

当今的安全挑战必须得到全面解决，并突破人道主义、发展、和平与安全努力之间的界线。饥荒、大流行病、暴力极端主义和有组织犯罪破坏了各国的稳定，并助长了冲突。气候变化造成的环境退化也在日益助长冲突。我们要应对这一现象，就必须开展合作，努力实现《2030年可持续发展议程》，履行《关于气候变化的巴黎协定》，执行其它重要环境协定，并防止共有水资源冲突。我们欢迎联合国与世界银行加强伙伴关系。它们的联合研究《和平之路：包容各方的预防冲突办法》有力地表明，有理由投资于发展，以此作为预防冲突的办法，并为此提供亟需的指导，说明发展如何与其它努力的互动。

我们是长期发展方面的主要伙伴方，也坚定支持绿色气候基金以及世界银行、联合国开发计划署和特别侧重于非洲和小岛屿国家的其它方案提出的倡议。我们一贯促进妇女与和平与安全议程，并赞扬安理会发挥重要作用，为该议程及其执行工作制定规范性框架。妇女参与联合国维和行动可使此种行动更有效率，并改善人道主义援助的准入，提高满足民众需要的能力。包容各方的政治解决办法是和平与发展的关键，对于取得合法性和自主权必不可少。包容性以妇女为入手点。我们的努力必须植根于我们正奋力帮助实现稳定和进行重建的社区，例如，按照安理会第2250（2015）号决议的要求，更好地利用青年人在青年、和平与安全方面可做出的积极贡献。在哥伦比亚和平进程中，受害者能够表达心声，民间社会进行了参与，妇女的影响力很大。现在该由我们所有人支持哥伦比亚和平协定的执行工作。

北欧国家将与所有会员国一道，继续落实关于维持和平的里程碑式决议。我们是建设和平基金的主要捐助方之一。在预防工作中每投入一美元，即可在冲突后援助方面节省17美元。然而，我们甚至需要开展更多的工作，以提供可预测和持续的资助。

我们必须把预防置于联合国议程的核心。秘书长启动的改革是重要的，我们完全支持他的改革议程。另外还需要改革安全理事会，更好地反映当今的地缘政治现实。这项改革应该包括为非洲设立常任和非常任理事国席位。北欧国家继续强调，必须确保小国有机会在安理会定期担任当选成员。我们深信，当今世界的和平与安全挑战需要协调一致的对策。我们需要多边机构，特别是联合国。我们必须加强联合国，使其更有效率。

主席（以英语发言）：我现在请南非代表发言。

Ntsoane先生（南非）（以英语发言）：我们要祝贺日本担任12月份安理会主席国，并感谢它召开本次公开辩论会，这提醒我们注意我们大家有责任履行的核心职权。在安理会乃至整个联合国的工作中，这一主题至关重要，对此，我们怎么强调都不为过。因此，今天的辩论会既及时，又至关重要。

安全理事会诞生于第二次世界大战的废墟中，是为了维护国际和平与安全而创建的。这还要求积极谋求作为可持续发展和全球繁荣先决条件的和平与安全。自1940年代以来，世界发生了巨变，全球和平与安全威胁的性质相应发生变化。今天，冲突格局以国家内部冲突为主，传统的国家间战争仅为少数，这些战争要么处于僵持状态，要么烈度有所减小。实际上，当今的冲突主要反映我们会员国内部的纷争和面临的跨国威胁。因此，我们的先辈在创建联合国时所预见的冲突，性质发生了变化。

国际冲突的性质发生根本变化，这使安理会在谋求和维持和平方面所面临的挑战更加复杂。不幸的是，虽然世界发生了变化，但安理会基本上依然如故。当代挑战凸显出安理会内部的分歧，特别是其常任理事国之间的分歧。有时，这甚至使安理会的工作陷于停顿，实际上为这一局面付出了生命代价。例如，虽然以色列和巴勒斯坦的局势几乎从安理会成立起就一直列入其议程，但安理会在该事项上的有意义行动却一直有限。两天前，安理厅显然发生这种情况。当时，一个拥有否决权的成员国阻

止安理会采取行动（见S/PV.8139）。叙利亚局势还表明，安理会发生分化时，就无法有意义地促进和平，而和平是其核心任务授权。有时，这种停顿局面需要整个大会根据大会第377（V）号决议所述的“联合一致共策和平”办法进行介入。

安理会亟需改革。日本通过作为文件和其他程序问题非正式工作组主席所做的出色工作，帮助逐步改进安理会的工作方法。我们赞扬最近为更新文件S/2010/507（S/2017/507）所做的工作。安理会若要改进其努力的方式和效力，就必须在工作方法上取得这种进展。

归根结底，如果安理会要更好地体现当今世界的格局，要改进工作方法就不能回避安理会全面改革的必要性。我们认为，导致一个更有代表性的安理会的改革，将使安理会能够更有效地应对国际和平与安全当今面临的复杂挑战。关于恐怖主义等新出现的不对称威胁，必须采取一种更广泛的多边做法，这种做法不过分强调军事解决办法，而是解决冲突及其旷日持久的根源。我们需要拿出真正协调一致的全球性对策，从而能够应对这些威胁，包括跨国犯罪和贩运人口祸患。

有些国家继续依赖核威慑维护自身安全，从而造成本身就危及区域和全球安全的态势。我们还面临这些国家造成的问题。安理会常任理事国一面极力倡导遵守核不扩散准则，一面继续全面操控这些文书，没能履行其核裁军义务和相关承诺，对于多边核不扩散机制和安理会处理这些事项的能力，这一事实造成了公信力问题。我们深为关切核武器的可能使用，无论是蓄意、意外使用还是因误判而使用，特别是在国际和区域紧张局势加剧时。

南非支持核不扩散议程，特别是作为《不扩散核武器条约》缔约国，并支持《佩林达巴条约》，该条约指定非洲为无核武器区，同时促进各国和平利用核能和核技术的不可剥夺权利。我们是《禁止核武器条约》的核心提案国，并欢迎其在7月份获得通过。该条约的目的是制定最严格的国际核武器规

范，禁止核武器直至将其彻底销毁。我们呼吁尚未签署《条约》的联合国会员国予以签署。

最后，实现联合国的核心宗旨——维护国际和平与安全——，取决于本组织有效应对全球威胁的能力。世界已经发生变化，我们却仍囿于不合时宜的结构。因此，在处理当代国际和平与安全的复杂挑战时，这些结构力有不逮、效率低下，就不足为奇了。我们必须赋予那些与世界各种危机最贴近、最有能力为有效应对这些危机带来帮助的成员以更多的代表性、更大的发言权。我们需要一个这样的安理会，它能够当今世界面临的各种威胁提供真正的多边解决办法，能够做出连贯一致、非歧视性的决策，其追求的是集体而非狭隘的国家安全利益。

正是在这种背景下，南非将在大会介绍一项决议草案，提议以一次和平首脑会议纪念我国已故总统尼尔森·曼德拉诞辰一百周年。这次会议的目的将是重振对国际和平与安全的全球承诺，我们呼吁所有会员国支持该决议草案并成为提案国，在我们努力实现全球平时，将曼德拉的遗产发扬光大。

主席（以英语发言）：我现在请德国代表发言。

赫斯根先生（德国）（以英语发言）：主席先生，首先我谨感谢你今天辩论会非常重要的议题列入议程。我认为，这是你在担任主席期间的高峰，因此我再次表示感谢。我还要感谢秘书长今天上午做了非常中肯的发言。他先是谈到了气候问题，注重于气候变化对安全的影响。

另外，在就该议题发言之前，我谨引用默克尔总理的话，一个月前她在波恩举行的《联合国气候变化框架公约》第二十三届缔约方大会上说，

“一方面，我们遭遇了冰川融化、海平面上升和洪灾；另一方面，我们还遭遇了风暴、无法忍受的热和严重旱灾。没有人——没有人——应当、也不能够忽视这一点。如果还考虑到全球人口在不断增加，就会知道，如果我

们不为保护气候有所作为，必将发生更多争夺自然资源的冲突。”

上周五，我们举行了由意大利同事主持的阿里亚办法会议。所有参与这次讨论的代表团都承认，气候变化与安全之间存在着直接联系，我认为这十分令人鼓舞。

我们所有人都关注了今天的讨论，但气候变化只是发言者提到的和平与安全诸多威胁的其中一个。气候变化只是其中一个冲突驱动因素。许多其他发言者还提到了人权。法国代表特别提到了目前叙利亚局势和缅甸罗辛亚人的境遇。其他问题包括：秘书长强调的民间社会的空间不断缩小；中国强调的发展不足；我将会提到的性别不平等和暴力侵害妇女行为；恐怖主义；跨国有组织犯罪及人口和毒品贩运；大流行病；移民；立陶宛同事刚刚提到的网络袭击；以及其他提到的大规模毁灭性武器扩散，但这还不是全部。

考虑到所有这些都对和平与安全产生影响，像安全理事会这样被赋予处理和平与安全问题的机构必须解决这些问题。在安全理事会，我们绝不能采取孤立、狭隘的做法，而应当采取整体做法，同时要考虑冲突的所有根源问题。当然，安全理事会不是《联合国气候变化框架公约》。我们来这里不是讨论如何阻止气候变化或者如何减少碳排放，而是讨论气候变化对和平与安全的影响。俄罗斯同事——我在阿里亚办法会议上已经与他进行了讨论——说，我们必须始终关注各个国家的具体国情，当然，我们之后可以在马里讨论气候变化问题。但气候变化会对整个地区、对萨赫勒地区和乍得湖流域产生影响，因此我们必须从更加广泛的区域角度考虑问题。我们有一位非常得力的主管反恐事务的俄罗斯籍副秘书长。有许多冲突是受恐怖主义影响的，我们必须采取更广泛的视角。

我非常支持美国代表和其他同事发表的观点，即秘书长应定期向安全理事会提供预警评估，以确保危机不会突然爆发，并确保安全理事会能够更早

着手处理这些问题。我认为秘书处应当开展一项更加普遍的评估，以便尽早向安全理事会通报一国或一个地区可能出现的问题。

因此，德国还全力支持秘书长尤其是在和平与安全领域的改革提议，目的是确保秘书处能够审视从早期预防到防止再度陷入冲突的整个冲突周期。我们完全支持这一理念，并鼓励建设和平委员会与安全理事会之间建立更加紧密的联系。例如，上周，在泰国同事的得力主持下，建设和平委员会之友举行了长时间讨论，探讨萨赫勒问题以及能够在那里做些什么。我认为，在这些情况下应当与安全理事会直接联系，因为安全理事会也在讨论萨赫勒问题。为什么不利用建设和平委员会的努力，以系统做法来处理冲突呢？

我要再谈几点。我认为埃塞俄比亚谈到了伙伴关系，尤其是与非洲联盟的伙伴关系的重要性。我同意这一观点，我认为这的确十分重要。

最后，我要重点谈谈冲突的一个特别驱动因素，那就是将性暴力作为战争策略。昨天，德国与伊拉克在经济及社会理事会会议厅主办了一次会议，我们邀请秘书长特别代表帕滕与会。他谈到，事实上，例如在达伊沙对雅兹迪人实施的真正可怕的犯罪中，性暴力侵害妇女行为被当作战争策略。我们必须尽一切努力阻止这类事情发生。遗憾的是，伊拉克并非唯一发生这种情况的地方。还有其他地方也是如此。我们还必须从预防、社会和解，以及重要的是，从有罪不罚的角度加以考虑。尤其必须防止有罪不罚现象的出现，因为如果不加以预防，就会形成导致下一次冲突的另一个根本原因。

主席先生，我再次感谢你将该议题列入议程。我希望明年将会对今天的讨论采取后续行动。有人指出，他们将会讨论这一问题，德国将给予他们支持。

主席（以英语发言）：我现在请比利时代表发言。

科勒曼先生（比利时）（以法语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的辩论会。我谨祝贺贵国担任安全理事会主席。

关于维持和平和多层面国际和平与安全挑战的错综复杂性，已经言之甚多。我们认为，现在必须采取统筹兼顾的做法应对这些挑战。在这方面，我要把发言重点放在环境安全问题上。

环境是可持续发展的基本层面之一，应该是我们在安全方面的全面做法不可或缺的部分。荒漠化、冰盖消融、海平面上升、森林覆盖率和可耕地减少以及水资源日益匮乏，对受影响地区的社会产生令人不安的直接影响。这种环境变化迫使人们迁移，加剧紧张局势，引发暴力冲突，并产生跨越有关国家和地区边界的影响。因此，必须在安全理事会得以发挥作用，促进以可持续办法遏制潜在冲突根源的安全环境中，分析和评估气候和生态系统方面令人不安的因素。

为推动这一努力，比利时赞成任命一位环境安全问题特别代表，他的工作将使安全理事会能够及时采取行动。此外，秘书长现任特别代表可报告与各自相关任务授权有关的环境安全威胁，以便安理会和联合国其它主管机构能够讨论这些威胁。任命特别代表对于在更大范围改革和平与安全支柱来说，可能是不可或缺的一部分。我们欢迎今天通过大会第72/199号决议，该决议支持秘书长的构想。我们热切期待具体提案。

比利时将继续积极参与讨论，努力在联合国的和平与安全支柱和我们的国家政策中牢牢依托全球做法。比利时已然优先重视联合国各机构一般预算的经费筹措，使其拥有资金采取全球做法。

广而言之，比利时正在处理人道主义与发展的关系，其中一些方面可对环境安全产生影响。在发生自然灾害时，比利时资助的一些灵活的人道主义基金可提供捐助。在最近影响加勒比地区的飓风过后，情况便是如此。此外，比利时还在过渡环境中采取了一种灵活新做法，力求在人道主义援助和

发展活动之间搭建桥梁，以期消除脆弱性的根源，加强民众的复原力。2018年，将在该框架内为布隆迪、刚果民主共和国和乍得湖流域提供支助。

鉴于国际和平与安全面临复杂挑战，比利时倡导在国家与国际层面采取全面做法。我们知道，我们的公信力如何，将取决于我们能否把梦想转化为行动。

主席（以英语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

迪加尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我们感谢日本作为12月安全理事会主席所作的宝贵努力，并感谢它召开今天非常重要的公开辩论会，讨论一些关键问题。我们还感谢秘书长的重要意见，强调促进和平与安全的密集国际努力与合作。

安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。大会和秘书长与联合国其它办公室和机构一道，发挥着互为补充的重要作用。这些作用往往交相重叠，因而应该相辅相成，以求卓有成效。

印度尼西亚赞扬安全理事会果断、公正地力促和平。但是，同今天辩论会上前面的许多发言者一样，我们同样深为关切的是，近年来的冲突增加了三倍，被迫流离失所者的数量空前。不容忍、仇外心理、仇恨和仇视伊斯兰现象的抬头，正恶化国际环境，从而妨碍做出各种努力。为了人民，我们应竭尽全力，力促远近地区实现和谐、和平、发展与繁荣。在这种国家决心的推动下，印度尼西亚坚决支持秘书长呼吁在预防冲突中大力开展政治外交，并应将其落实为具体行动。

在应对当前对国际和平与安全构成的各种复杂挑战时，我们要着重强调以下看法。

首先，挑战的多样性——包括大流行病、饥荒、有组织犯罪、贩毒等，以及无法解决争端的根源，都可能引发和延长冲突。因此，我们感到鼓舞的是，联合国正不断全面研究冲突，并致力于深化

保持和平与可持续发展目标之间的联系。然而，必须切实完成更多的工作。

第二，至关重要的一项是，秘书长重组和平与安全支柱的提议使联合国在整个和平进程中的参与更加有效和灵敏。印度尼西亚正积极在政府间讨论中建言献策，认为改革本身并非目的，而应促使切实改善受冲突影响国家的局势和我们的行事方式。

第三，国家自主权必不可少。受冲突影响的国家在确定其未来目标和治理方针时，全体公民中的每个人包括妇女、青年和少数族裔的有意义参与是至关重要的。在国家方案中反映国家所有正当利益攸关方的关切和诉求，加大了它们在和平与发展长期愿景中的切身利益。

第四，我们强调，在解决冲突的根源时，安全理事会必须充分坚持国际法、人权法和人道主义法的原则。它必须审慎行事，不为任何特定国家的观点所左右。在巴勒斯坦问题上，这一承诺再度受到考验。受否决权阻碍，安理会无所作为，这不仅对当地民众造成破坏性后果，而且还使寻找办法化解局势的工作越发复杂。

第五，安全理事会是负责维护国际和平与安全的联合国主要机关，但是，它无法独自解决这些挑战。它需要更好的合作与理解，包括与部队和警察派遣国和东道国在维和行动方面、与建设和平委员会在应对新的和平挑战和制订预防冲突、建设和平和复原综合战略方面，以及与区域和次区域组织在维护和加强《联合国宪章》第六章方面加强合作与理解。

虽然全球性挑战很多，但印度尼西亚将坚定不移地继续在实现联合国的理想方面发挥作用，为缔造和平、维持和平和建设和平做出具体贡献。为此，我国不仅提供维和人员，而且还提出想法，建设能力，并提议和推进全球协作。

我也同意一些发言者发表的许多看法。在齐心协力共举和平大旗方面，我们时间紧迫。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：坐在这里听取发言者的发言，让我认识到我多年前听到的一句至理名言正确无误。那就是，每代人往往运用上代人的工具应对下代人的挑战，可是，他们甚至没有意识到这一点。今天的辩论会似乎就是这种情况。所辩论的专题涉及国际和平与安全当前面临的挑战的复杂性。提醒我们注意有必要重视“当代性”和“复杂性”，是颇有助益之举。

七十年前——借用诗人奥登令人难忘的描述——世界正在从低级、不诚实的几十年萧条、暴政、战争及种族灭绝中走出来。那些年的大灾难是由于当时主要大国在全球范围内争夺领土和资源引起的。当时的国际和平与安全威胁源于竞争性大国争夺地缘战略霸权。当时对和平与安全的主要关切是维持主要大国之间的地缘战略平衡，以防止大战再次发生。

这些天在本会议厅进行的讨论中越来越多地提到的涉及国际和平与安全领域的挑战是不同的。正如我们所听到的那样，重点是气候变化、流行病、饥荒、自然灾害、人道主义危机和网络安全等挑战。这当然不同于七十年前的议程。此外，七十年前存在的权力平衡已发生重大变化。

一旦我们认识到时代的复杂性以及它们是如何变化的，就不难理解为何为两个截然不同的时代设计的机构经常无法有效应对上述各种挑战。简而言之，我们在应对时需要对我们的观点进行基本调整。

这些挑战对人类来说并不新鲜；自古以来，人类就一直面临这样的挑战。然而，人们承认，在相互依存的当代世界，它们的影响有时要大得多。技术变革正在形成经济、生态、政治和社会全球化，需要合作应对。任何地方遭遇破坏都可能会影响其他地方的现代生活。当今全球议程上的问题的复杂性或许是我们当今时代所特有的。这增加了提供全

球公益物方面的挑战。如果全球公益物产量不足，并无法提供，每个人都会受到影响。

与此同时，显然，有些国家更能和更适合处理复杂威胁。那些更容易遭受此类威胁影响的国家缺乏必要的基本复原力。这常常成为经济发展水平和有无财政及其他资源的问题。

不能脱离日益全球化的背景看待各国经济发展差距。全球化将商品市场、劳动力市场、成品市场、制造业供应链、服务及金融市场联系起来。这告诉我们，当今贸易、投资和人才流动性的全球治理运作方式存在扭曲。

这些都是无法仅仅通过使跨国挑战“安全化”来解决的问题。我们现在知道，大多数相互关联的问题对确保所有人都能实现可持续发展和缩小总体差距非常重要。联合国广大会员国正在安理会之外就这些问题举行各种级别的讨论，不仅仅是在本会议厅，也不仅仅是在和平与安全主题下。

在本会议厅，我们应该探讨复杂的和平与安全问题，诸如恐怖网络全球化产生的问题。这些网络从事跨界活动，传播仇恨思想，有些思想是基于根深蒂固的感知的冤屈。他们筹集资金，采购武器和招募行动人员。这是需要安理会更加关注的共同挑战。为了我们的共同利益，国际社会需要、能够而且应该扩大在此方面的密切合作。

各国和社会面临的共同威胁似乎没有在安理会这里得到明确的理解。即使在反恐问题上，安理会内也继续缺乏合作。人们注意到，在指定恐怖主义个人和实体这样一个重要问题上，安理会授权的制裁委员会未能取得具体进展，并且在某些情况下受制于狭隘的政治和战略关切。有时候，在制裁委员会指定恐怖分子时，有些国家却完全无视国际法，将联合国指定的恐怖分子纳入其政治进程主流，从而危及我们的共同安全。

七十年前设计的国际机构无法成功应对当今复杂的挑战，其原因不言自明。多年前为维护竞争对手之间的权力平衡而设计的安理会没有代表性，根

本没有能力应对过去几十年来已经变得无法辨认的挑战。我们不能把拯救的希望寄托在一种不再被视为合法并且已经丧失公信力的工具上。我们不能用旧模式来应对新现实。为了应对当代挑战，我们需要超越旧模式。在此之前，像今天的辩论这样的“语言行为”仍将只是语言，对于数十亿正在本会议厅外争取安全和有保障地和平生活的“我联合国人民”不会产生较大影响。

主席（以英语发言）：我现在请秘鲁代表发言。

腾野先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：秘鲁欢迎日本倡议召开本次会议，使我们有机会在联合国改革可能对本组织会员国产生重大影响的背景下审议各国在国际社会当前面临的挑战问题上的不同观点。我们还要感谢秘书长就这个重要专题作了通报。

人们普遍认为，除了对国际和平与安全的传统挑战之外，还有日益复杂的全球挑战正在影响着我国公民的安全、破坏我们的社会结构、损害和推翻我们的体制，以及加剧冲突。

气候变化的影响就是一个例子。我们经常在世界各地、在造成自然灾害以及在缺乏水等基本资源的情况中看到这种影响。这些影响可能会引起冲突，并且由于移民、粮食无保障以及某些地区人口过剩等问题而随之发生人道主义危机。形形色色的跨国有组织犯罪也是一个例子：非法贩运武器、毒品和文化物品；非法采矿和伐木；贩运人口以及网络攻击等犯罪活动，其中许多与恐怖组织有关。

在此背景下，加强我们对多边主义的承诺和重新思考应对这些新威胁的最佳方式是最好的补救办法。要想处理暴力行为的传统根源，就要在需要通过经济增长、尊重人权、法治、司法救助以及社会包容与和解政策来维持和平问题上达成广泛共识。因此，我们意识到需要继续防止冲突以新的形式卷土重来。

显然，我们应对这些威胁的办法不应该是肯定、而是采用一种多层面、参与性、合作性和综合的新焦点，查明此类威胁，探讨它们在任何特定冲突中产生的影响，以及以安全理事会为基本平台从各个方面应对这些威胁。在这方面，我们支持安东尼奥·古特雷斯秘书长为使本组织更加一致、高效、有效和协调一致以及能够灵活应对各国的安全与发展需求而一直推动的改革。

采取适当工具及时采取行动，实施改革，促进预防并以此作为核心要素，是《联合国宪章》规定的首要责任。然而，与此同时，整个系统的各个机构和方案之间还必须加强合作，使本组织的应对能力具有更大的效力，以加强各国的能力并巩固体制结构。

最后，我强调，秘鲁在2018年至2019年即将担任安全理事会非常任理事国的两年期间，将高度重视这些挑战。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团副团长发言。

亚当森女士（欧洲联盟）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；稳定与结盟进程国及潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

首先，我要赞扬日本在这个特别合宜之时举行本次公开辩论会，我还感谢古特雷斯秘书长的通报。

处理复杂性是任何一个行为体、工具或论坛都无法独自应对的挑战。我们很高兴作为广大国际社会的一部分，为这项工作作出贡献。本次辩论会的重点是讨论安理会任务的核心问题，实际上也是国际社会预防、管理和解决危机的能力问题。由于当今的挑战十分复杂，我们必须调整工具，避免各自为政的做法，更紧密地开展合作，尽早解决各种问题。

正如秘书长将近一年前以他新的身份第一次在安全理事会发言时提醒我们的那样，预防冲突不是优先事项之一，而就是优先事项。及早认识和解决各种局势，对于确保我们可能取得成功、防止它们恶化以及避免丧失生命至关重要。我们随时准备与联合国一道，支持秘书长实施改革进程。我们还看到，无论在建设和平还是可持续发展领域，都需要并且可以接触、激励其他利益攸关方、即私营部门作出努力，并协调这种努力。

事实上，由于各种挑战日趋复杂，我们还必须作出改变，以期更好地消除周而复始的冲突。这不仅是一种道德义务，也是一种务实的要求，会产生巨大的经济益处。去年，欧盟通过了全球战略，重申我们致力于在国际法包括《联合国宪章》原则的基础上，建立一个全球秩序。这一承诺转化为解决冲突根源的愿望，以期可为可持续的变革提供基础。我们尤其期待与安全理事会成员合作，协助建立一种惯例，即安理会尽早讨论可能变为暴力冲突案件的局势，并寻求采取集体行动，防止发生暴力。

欧洲联盟外交与安全政策的全球战略将“综合处理外部冲突和危机办法”作为其优先事项之一，这与联合国整体议程十分吻合，该议程也努力加强其系统和国际秩序内部的一致性。这就要求欧盟进一步加强将机构、专业知识和各种工具汇集到一起的做法，并与成员国一道开展预防、建设和平、应对危机以及稳定局势，为实现可持续和平作出贡献。

综合方法采用汇集多层面、多阶段、多边和多级别的方式来处理冲突或危机的所有政策层面问题。尽早解决冲突是十分必要的，但保持这一做法是一个更大的挑战。更多的情况是演变为冲突，如果没有适当的后续行动，和平协议得不到落实，就更是如此。欧盟通过在各层面进行接触来实施“多种做法”。多层面做法意味着欧盟愿意采用各种政策、工具和手段，为维护和平作出贡献。多阶段做法意味着我们将在整个冲突周期中——投资于预防、解决和稳定各阶段——始终成为一个坚定的伙

伴，同时避免在别处爆发危机时，过早地脱离接触。多级别的方法涉及需要在地方、国家、区域和全球层面采取行动。多边方法的具体做法是承诺与解决冲突的所有行为体进行接触，为了解决冲突，需要与它们进行接触。这包括我们的主要合作伙伴，如区域和国际组织以及民间社会行为体。

冲突最好由必须与最终结果朝夕相处的人来解决，但我们或许能够、而且也有责任支持他们。通过欧洲外部行动处的具体变革，进一步强调了预防冲突、人的安全以及促进国家和社会的复原力，包括建设和平管理冲突的能力。今年1月，我们成立了一个专职部门，采用这个新的方法处理整个冲突周期：预警、预防冲突、安全部门转型、稳定和应对冲突以及调解。这个部门的缩略名称是“PRISM”，它已经与联合国保持密切的合作关系，并准备进一步加强这种合作。

就在上个星期，欧洲对外行动处提出了一个新的稳定概念，以处理复杂的和平与安全局势。处理复杂的政治和安全局势比以往任何时候都更需要采取综合办法，要采取一系列相互联系和同步的行动，包括与联合国和其他主要行动者建立伙伴关系。如果没有全面、共同的努力，稳定就不会是全面的。

现在比以往更需要确保将冲突敏感性嵌入到我们所做的一切工作之中。实际上，需要开展健全和联合的冲突和复原力分析。处理复杂的情况，首先要对局势进行透彻的评估。我们从一开始就越来越多地与国际合作伙伴以及民间社会进行联合分析和战略考量，这是任何有效的预防冲突方法的关键因素。正如上星期五安理会举行的阿里亚办法会议所表明的那样，我们不应该回避承认以及仔细研究新出现的和平与安全挑战，例如气候变化。相反，安理会应该定期审视气候变化引发的安全风险，以期在联合国系统内发挥独特作用，防止气候变化引发动荡和冲突。

最后，在一个复杂的世界中，我们的工作方法需要逐步演变。采用一致和综合的方式，并利用可以使用的所有工具，尽早解决局势，我们就可以帮助改变处理冲突和危机的办法，并且让安全理事会获得更大的权能来履行其核心任务。欧盟随时准备在这一进程中为联合国提供协助。

主席（以英语发言）：我现在请巴西代表发言。

Giacomelli Da Silva先生（巴西）（以英语发言）：主席先生，感谢你举行本次重要的辩论会。我还要感谢秘书长内容翔实的通报。

巴西历来强调安全与发展之间的相互依存关系。这一关系是2011年巴西担任安全理事会主席期间所召开的公开辩论会的主题（见S/PV.6479），日本常驻代表团为本次会议分发的概念说明（S/2017/1016，附件）确认了这一点。

安全与发展之间的相互联系是复杂而微妙的。贫困和不平等在某些情况下可能加剧紧张局势，但不一定危及国际和平与安全。地缘政治竞争、军国主义做法和单方面使用武力是导致地区和全球不稳定的更为严重的根源。我们绝不能忘记，在整个历史上，许多最致命的冲突、严重的人道主义危机和骇人听闻的侵犯人权行为都是这些原因造成的。

在讨论影响当代冲突的日益复杂的动态时，我们应该谨慎行事，避免可能会损害联合国的一致性、有效性和合法性的曲解和笼统化做法。特别是在辩论如何维持和平等新概念时，我们必须小心谨慎，避免试图把发展议程当作安全问题来处理。

气候变化、国际移民、人口增长、粮食无保障和其他可持续发展问题对国际和平与安全不构成威胁，它们本身也不是冲突的根源。拉丁美洲和加勒比地区在历史上一直面对此类挑战，但却没有陷入冲突就是明确的例证。正因为如此，处理此类现象应该仍然属于具有充分法律授权和技术专长的适当多边机构的权限。应对这些发展挑战的最有效方法是通过技术转让、技术合作和人道主义援助，以及

通过实施《2030年可持续发展议程》等，来分配应对这些挑战所必需的资源。

在概念说明中提到的威胁倍增因素中，我们应该列入导致作出授权使用武力决定的误判，因为它们单方面造成或加剧了人道主义紧急情况。利比亚、叙利亚和也门局势就证明了这一点。在这方面，巴西强调，需要在按照安理会授权使用武力方面加强追究责任机制，在没有此类授权的情况下更是如此。

应该始终优先考虑和平解决冲突。我们支持秘书长发出呼吁，现在要大力加强外交，今后要大力加强预防冲突。

实际上，成功的维和行动表明，有可能在安全与发展之间形成建设性关系。正如概念说明正确指出的那样，联合国最近在海地的经验就是一个正面的例子。巴西为在这些成功的维和努力中发挥重要作用感到自豪。

巴西认为，安全理事会与在制定预防和解决冲突的战略上发挥作用的联合国其他实体和机构加强接触，会使安理会受益。在这方面，建设和平委员会因为其桥梁作用尤为突出。关于保持和平问题的双重决议（安全理事会第2282（2016）号决议和大会第70/262号决议）也确认了这一点。

最后，改革后的安全理事会的组成将更民主，发展中国家成员将占有更多席位，而且其工作方法将更加透明，这将使安理会能够更加有效地应对国际和平与安全方面的复杂挑战。安理会通过更准确地反映二十一世纪的现实情况，容纳对当前问题的更多不同观点，将保护联合国和整个多边体系的合法性和公信力，使我们能处理当前冲突的真正根源。

主席（以英语发言）：我现在请沙特阿拉伯代表发言。

拉德万女士（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我首先要祝贺你担任安全理事会

本月主席。我们感谢你睿智地领导了安理会的工作。我要向你的友好国家表示感谢，感谢你们在即将结束的安全理事会非常任理事国任期内发挥了重要作用。

我们还要感谢将在今年年底离开安理会的其他会员国，即埃及、塞内加尔、意大利、乌克兰和乌拉圭。我们祝愿这些国家的人民继续享有安全、福祉和繁荣。

我们重视今天就应对当代国际和平与安全挑战召开公开辩论会的举措。召开这次会议之际，世界缺乏和平与安全。我们注意到，教派极端主义的暴力活动在增加，冲突的起因及其扩大因素在全世界蔓延。联合国和安全理事会现在可以在全面和有系统地解决冲突上发挥作用；这一作用事实上已经成为一种迫切的必要性，秘书长安东尼奥·古特雷斯先生在今天上午的通报中已经说得很清楚。

主席先生，我们同意你的看法，当代的挑战看来既复杂又相互联系。然而，冲突的主要根源中大部分是少数几个原因造成的，包括占领、某一教派企图一派独大、干涉别国内政、压迫、边缘化和不尊重国际协定、法律和决议。这些也是恐怖主义出现和蔓延的主要原因。因此，必须注意你对处理现有冲突的建议，即我们的行动应来自对处理根本原因的清醒认识和强烈意愿。实际上，冲突需要通过全面和综合的方法加以解决。

以色列继续占领巴勒斯坦土地，继续侵略尊贵禁地和神圣的阿克萨清真寺，以及恐怖主义定居者实施暴力行为都明显违反了国际法和国际协定。此外，它们是造成本地区许多武装冲突的主要原因。占领引发的挫折感和匮乏是促使恐怖分子开展宣传的主要因素。因此，国际社会必须立即进行不懈努力，履行对巴勒斯坦人民的义务，帮助他们享有不可剥夺的权利。国际社会必须结束以色列对巴勒斯坦和其他阿拉伯领土的占领。国际社会必须根据联合国决议和我国逾15年前提出的《阿拉伯和平倡

议》，帮助建立一个以圣城为首都的独立的巴勒斯坦国。

大约24个小时前，12月19日，沙特阿拉伯首都利雅得遭到了弹道导弹的未遂袭击。在伊朗支持下，胡塞叛乱民兵从也门境内放肆地发射了这枚弹道导弹。这枚导弹瞄准了居民区，但被联盟的防空部队拦截。导弹碎片散落在几个居民区，大部分落在一处保健设施附近，没有造成任何损坏或生命损失。这一可恶的侵略行径发生之前，11月4日，胡塞叛乱民兵曾企图用一枚伊朗制造的弹道导弹袭击利雅得的哈利德国王国际机场。

胡塞叛乱民兵威胁到沙特阿拉伯王国和平与安全的行动得到了伊朗革命卫队和恐怖主义团体真主党的支持，公然违反了《联合国宪章》、国际法原则和安全理事会决议，并可能构成战争罪。此外，这些行为造成局势危险升级，威胁到区域和国际的和平与安全。

胡塞叛乱民兵发射了81枚弹道导弹。叛乱民兵发展出了这种弹道导弹能力并且不加区别地向平民发射导弹，不受遏制也不被追究责任，这是无法想象的。但胡塞叛乱民兵正在这样做。一个会员国居然可以不理睬安全理事会的决议，违反制裁制度，走私违反国际不扩散制度的武器和弹道技术，不受遏制也不被追究责任，这是不可想象的。这就是伊朗政权。伊朗政权向不法的胡塞叛乱民兵运送和走私武器和弹道导弹，这是众所周知的，也有案可查。安理会听取了秘书长关于第2231（2015）号决议执行情况的报告的通报，其中有大量无可辩驳的证据证明伊朗政权违反国际法，威胁到区域和国际和平与安全所带来的危险。

在有关教派发出可憎的实施暴力的叫嚣声中，胡塞反叛民兵继暗杀也门前总统阿里·阿卜杜拉·萨利赫先生后犯下了各种恐怖罪行。与此同时，他们还入室搜查，逮捕或拘留了包括妇女和儿童在内的数千名平民。此外，政治暗杀在也门境内此起彼伏，使萨那市和其它也门城市陷入血雨腥风。此类

行为确凿地证明，伊朗在也门境内起着破坏作用，并支持胡塞反叛民兵实行恐怖主义。

最近几天，暴力和恐怖行为以如此史无前例和不可理喻的方式升级，这是因为继全国人民大会领导人勇敢地决定对抗胡塞反叛民兵和伊朗在也门实施的破坏计划，并决定重返政治进程后，萨那爆发了反抗伊朗压迫和统治的起义。

在也门境内血流成河之际，我们呼吁安全理事会对也门人民的呼救声作出回应，把他们从胡塞和伊朗的恐怖魔爪中拯救出来。安全理事会应明确谴责此类恐怖罪行，努力立即加以制止，并追究其实施者的责任。我们呼吁安全理事会对伊朗采取威慑措施，因为该国继续支持胡塞反叛民兵的恐怖行为及其破坏国际和区域和平与安全的企图。我们要求立即全面执行安全理事会各项相关决议。安全理事会必须支持一切旨在防止伊朗向胡塞分子走私武器和提供各种被禁止的支助的努力。

世人皆知，有人正在实施教派政策，进行干预，企图歪曲局势真相，并实行压迫性的政治霸权，所有这些都为恐怖主义提供了沃土，包括我们今天所见的跨界恐怖主义，达伊沙、真主党和伊朗革命卫队就是明证。我们认为，图谋强加霸权、干涉别国内政以及制造和播撒宗派冲突，将为更多冲突提供沃土，而这正是伊朗企图在该区域许多国家境内开展的活动。

必须指出，伊朗的侵略行为是本区域不稳定的最重要原因之一，而且对国际和平与安全构成威胁。伊朗基于极端主义的激进扩张主义政策导致冲突，使伊朗境内外的各族人民持续遭受苦难，并造成恐怖主义在该区域和全世界蔓延。伊朗无耻地支持伊朗革命卫队的恐怖行为，伊朗革命卫队的任务是输出激进的伊朗意识形态，并支持全世界的恐怖主义，包括通过其代理人，即真主党恐怖分子。这些行动不仅限于对也门人民犯下战争罪，而且还包括以下几个例子。

伊朗继续违反国际人道主义法，包括在叙利亚境内犯下战争罪和危害人类罪，在那里提供财政支助、战斗人员和培训。伊朗还支持 and 招募来自世界各地的数千名教派民兵和外国雇佣兵。伊朗继续在黎巴嫩、叙利亚和世界各地支持、资助和武装真主党这个恐怖组织。伊朗继续支持伊拉克境内的教派民兵，这些民兵一直阻挠该国维护统一和建立和平的努力。伊朗继续干涉该区域包括沙特阿拉伯王国和巴林王国在内的许多国家的内政。我们要求伊朗立即摒弃其教派议程和扩张主义政策，停止侵略行为，并遵守《联合国宪章》和所有联合国相关决议。我们呼吁伊朗将自己的精力和资源集中用于本国的发展和人民的福祉，这是阿拉伯湾国家在和平共处、对话和相互尊重基础上达成谅解的唯一途径。

解决冲突需要深刻理解其根源。某些有关方采取两面手法，以所谓的神圣权利掩盖其违反国际法和公约的政治图谋。以色列占领当局就是如此，而且为伊朗政权、其帮凶——达伊沙和基地组织——以及追随者代言的人也是如此。所有这些都突出表明，必须在实行法治、执行国际决议以及对所有违反国际法的人追究责任的基础上，全面而有系统地应对国际和平与安全所遭受的威胁。

因此，我们谨重申，必须制止以色列的占领和伊朗政权的扩张主义行为。我们必须对那些犯下战争罪和危害人类罪的人追究责任。我们还强调，必须实行睦邻友好，不干涉别国内政，并确保全面执行联合国决议。我们如果做到这一切，就会发现当前的危机更容易解决。

最后，沙特阿拉伯王国将根据《联合国宪章》的原则和目标，坚定地应对我国安保和安全所受到的一切威胁。而且，我们将不懈地努力推动一切在本区域乃至世界巩固和加强和平与稳定以及实现可持续和平与发展的倡议。

主席（以英语发言）：我提醒所有发言者将发言时间限定在四分钟内，以便安全理事会能够迅速开展工作。

我现在请厄瓜多尔代表发言。

Yanez Loza女士（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：主席先生，感谢你召开今天的公开辩论会，讨论国际和平与安全挑战面临的挑战。毫无疑问，维护和平和预防冲突与一系列不容置疑的复杂因素有关。

但是，这并非一个新的现实。创立联合国主要就是为了使后代免遭战祸。为了实现《联合国宪章》序言中概述的这一目标和其它目标，国际社会采用了一系列将维护国际和平与安全、和平解决争端、民族自决、各国友好共处以及通过国际合作解决经济、社会、文化或人道主义问题关联起来的建议。

联合国自它的这份基础性文件制定以来，已认识到这些问题密切相关。其中最明显的是裁军与发展之间的关系。《宪章》第二十六条指出，有必要通过尽量减少世界用于军备的人力和经济资源来维护国际和平与安全。裁军与发展之间的关系在1987年大会召开的裁军与发展之间关系国际会议上得到了最明确的阐述。《2030年可持续发展议程》和实现可持续发展目标的承诺以及落实该承诺所需的各种手段，进一步凸显了裁军与发展之间的关系。

认识到这些因素的复杂性，《宪章》设想了一系列具有不同管辖权的机构，尽管它们之间存在一定的重叠。因此，大会、安全理事会、经济及社会理事会以及秘书处必须协调一致地努力实现《宪章》的目标和宗旨，同时尊重每个机关的特权，避免重复职能。毫无疑问，这些复杂的相互关系意味着维护国际和平与安全受到气候变化、尊重人权，以及我们最近看到的，自然灾害造成的破坏等各种问题的影响。不过，我们必须强调，确保安全理事会避免将目前任何时候都可能出现的问题当作安全

问题，从而不当地侵犯联合国其他实体的职权非常重要。

《联合国宪章》第九十九条赋予秘书长向安理会通报国际和平与安全所面临威胁的重要职责。我们认为，正如古特雷斯秘书长所主张的那样，加上适当落实预防性外交，他应该酌情使用这一职责。

大会根据其职责，目前正在讨论秘书长关于改革和平与安全支柱的建议。一旦大会作出最终决定，我们希望看到所有联合国机构协调工作，从而使维和行动、特别政治任务和建设和平的努力既高效又有实效。妇女的参与和重视性别平等的好处无可争议，应在那些领域，特别是建设和平领域占有特殊地位。

最后，我们认为，我们应该强调事实证明非常有用的一些举措，例如尽早将调解作为预防冲突的有效途径。我们为此赞扬秘书长关于设立调解问题高级别咨询委员会的倡议，因为我们支持和平外交的所有努力，特别当是它们符合《联合国宪章》的宗旨和原则的时候。

主席（以英语发言）：我现在请吉尔吉斯斯坦代表发言。

莫尔多伊赛娃夫人（吉尔吉斯斯坦）（以英语发言）：我首先要感谢主席国日本召开今天的公开辩论会，讨论如何应对与安理会维护国际和平与安全的议程项目相关的，国际和平与安全领域当前面临的复杂挑战。我还要感谢秘书长今天的通报。鉴于安理会肩负维护国际和平与安全的主要责任，今天的会议无疑是重要和及时的。

我们应以整体和全面的方法处理冲突的根源和加剧冲突的因素。安全理事会特别关注这一做法，举行了一系列专题辩论，说明安全与发展之间的关系，以及对解决冲突、政策、安全、发展、人权和法治问题采取跨学科办法的必要性。

我们同意，安全理事会应该在维和行动和人道主义行动的决策中，在促进实现政治解决上发挥关

键作用。为此，吉尔吉斯斯坦支持努力提高安理会的实效。这是一项优先任务，只有当成员国一致行动，对国际和平与安全面临的新出现的威胁作出迅速反应，并切实执行决定才能完成这项任务。我们一定不能忽视确保其他国际机构在解决可能导致动荡和冲突的问题上发挥越来越积极作用的重要性。本身需要改革的联合国系统可以在这方面发挥重要作用。在这方面，我们支持秘书长旨在改革本组织整个和平与安全架构的倡议，以便加强我们预防和解决冲突，以及促进发展改革的能力。我们希望联合国与会员国加强合作，从而增强联合国系统在打击恐怖主义等方面的实效。我们很高兴在许多领域都取得了进展。

最后，我们要强调，成功应对我们在和平与安全、解决冲突和发展问题上面临的挑战将首先取决于提高联合国及其实体的活动的实效。

主席（以英语发言）：我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我首先要赞扬我们的兄弟国家日本本月主持安理会做了令人钦佩的工作，我还要感谢你召开今天的公开辩论会并提交相关的概念说明（S/2017/1016，附件）。我们还要感谢秘书长的通报。我们欢迎他在预防冲突和预防外交上的愿景。

随着冲突时间变长而且日益复杂，恐怖主义和极端主义继续存在，当今的集体安全所面临的挑战正在发生变化。因此，我们必须采取全面的办法来促进国际和平与安全。我们共同的挑战要求我们都采取积极的方法，参与对话而不是对抗，并且遵守国际法。通过对话预防冲突是朝着建立国际和平与安全迈出的一步。没有这种对话，冲突会变得更加复杂，全球动荡也会加剧。因此，卡塔尔认为，我们要实现国际和平与安全，就必须加强我们对冲突的集体预防，根据《联合国宪章》第三十三条解决那些冲突与分歧。我国始终积极协助和平解决冲突。因此，我们欢迎秘书长决定优先考虑防止冲突

和危机，因为正如秘书长在12月17日关于改革本组织和平与安全支柱的报告中指出的那样，这些冲突和危机造成巨大的生命代价，并破坏我们实现联合国在和平、发展和人权领域总体目标的能力。

我们支持可持续发展目标和预防外交，它们也是秘书长在和平方面的优先事项。为此，我们欢迎将于2018年1月18日和19日举行的关于在中东保持和平的地区磋商，从而为4月份大会关于这个问题的高级别会议做准备。

我相信，安理会认识到，中东的重大复杂挑战构成了对国际和平与安全的威胁。因此，我们必须加倍努力，加强与该地区国家和国际社会的合作，化解那些迥然不同的危机，并消除恐怖主义、极端主义和其他挑战。遗憾的是，我们所在地区正在处理新危机，这些危机破坏稳定以及国际社会在该地区建设和平与安全并打击恐怖主义的努力。在这方面，我要指出，卡塔尔继续遭受基于无端借口实施的非法封锁和单方面措施，这些行为违反国际法和《联合国宪章》，破坏国家间的友好关系。因此，为全球和平与安全所做的各种努力也遭到削弱。

重大挑战和新的危机已经出现，如网络安全方面的挑战。实际上，因特网正在被用来破坏国际和平与安全，并遭到滥用。世人看到我们地区许多组织的严重违反行为。正如秘书长在其首次向大会的发言（A/72/PV.1）中所指出的那样，网络战争已成为现实。我们不能对此视而不见，问题正在日益严重。它破坏现代世界各国、各种组织以及系统间的关系。我们是这种盗窃行为的受害者。这就是为什么我们重申，没有一个追究肇事者责任的监管机构是一个问题。它破坏国际和平与安全，引起国际社会的关切。我们需要大胆、广泛以及严格的措施。这些罪行的制造者必须被追究责任。

卡塔尔重申，它随时准备加入旨在制止网络安全领域这一祸患的国际联合努力。在这方面，我国代表团重申，它支持信息安全问题政府专家组的结

论及其对加大国际合作力度、特别是网络安全领域合作力度重要性的评估。

最后，我们重申，我们致力于建设性地积极努力，支持国际上打击当代各种复杂挑战的努力。这是落实《联合国宪章》各项目标与宗旨、协助安理会维护国际和平与安全的最佳方式。

穆萨耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：首先，我谨赞扬日本代表团举行本次重要公开辩论会，并提交有关该话题的概念说明（S/2017/1016）。我们还感谢秘书长的发言。

概念说明就安全理事会如何能够以一种全面和综合的方式更好地处理当今对国际和平与安全的各种复杂威胁提出了一个根本性问题。正如秘书长在其最近关于本组织工作的年度报告中所指出的那样：

“成立联合国，是为了建立一个基于规则的共同国际秩序，以此团结世界人民，防止战患，使人类免遭苦难。如今，这一秩序充满了各种相互矛盾的趋势。要有效应对这些挑战，我们必须对这一秩序加以清晰梳理。”（A/72/1，第2段）

如果普世公认的根本价值观、规范以及原则遭到公开无视或误读、被附加条件或者有保留地执行，以便粉饰侵略和其它非法行径，那么确保世界和平、公正以及繁荣的目标就难以实现。在武装冲突日益野蛮残暴之际，随着被迫流离失所问题达到最严重的程度，恐怖主义和分裂主义威胁日益增多，还有人企图灌输敌意、仇恨并且煽动战争，各级需要更多协调一致的行动与协同增效，以制止今天的各种冲突，并对防止未来的冲突给予更多关注。

阿塞拜疆完全支持秘书长真诚推动防止战争、保持和平的决心，支持他努力推动改革进程。我们欢迎大会今天早些时候通过关于重组联合国和平与安全架构的第72/199号决议，这是为进一步强化本组织的作用、能力、效力与效率向前迈出的重要一步。

首先也是最重要的是，各国必须严格履行其各项国际义务，特别是那些涉及尊重国家主权和领土完整及其国际边界不可侵犯的义务。这些根本原则是基于规则的共同国际秩序的组成部分；它们具有普遍约束力，适用于各种局势和冲突，无论其不同的根源和性质是什么。在充分遵守上述原则基础上的和平与睦邻友好关系是经济合作的必要前提。在《2030年可持续发展议程》中，各国元首和政府首脑以及高级代表特别表示，没有和平就不可能有可持续的发展，没有可持续的发展，就不可能有和平。

应该特别关注联合国各主要机关通过的决议、特别是那些涉及和平解决争端、预防冲突以及解决冲突的决议的执行。无疑，安全理事会对其载有具有约束力要求的决议显然遭到无视的现象缺乏适当关注，这不能成为安理会工作方法中一种被接受的做法。不能容忍的是，不顾安全理事会决议，武装侵略主权国家，导致其领土遭到军事占领，基于种族、族裔或者宗教来改变被占领地区人口组成和文化特性的蓄意行为仍在继续。

显然，不能达成不符合国际法的和平解决。重要的是，预防冲突的努力和解决冲突的各种框架与机制不能被用作一种工具，使非法使用武力、战争罪、危害人类罪、灭绝种族行为以及族裔清洗所致的局面变得根深蒂固。非法局面因政治情况而继续存在的事实并不意味着，它们由此变得合法或者可以永远继续下去。

严重违反行为应带来特别的后果，其中包括国家有义务合作，以制止通过非法手段进行的严重违反，不承认由此种违反行为所致局面为合法、不为维持这种局面提供帮助或援助。此外，除预防性外交努力和迅速和平解决各种争端与冲突之外，最有效的威慑无疑是确保迅速制止有罪不罚。

阿塞拜疆对审议中话题的一贯立场众所周知，它源于我国面临持续武装侵略、外国军事占领以及

族裔清洗的实际经历和对推动实现本地区和世界各地可持续和平的热切关注。

最后，我谨重申，要更好地处理当今国际和平与安全面临的各种复杂的当代威胁，确保为此共同商定的战略行之有效，首先也最重要的是，我们要坚持各项根本原则，坚持国际法的统一适用。

主席（以英语发言）：我请科威特代表发言。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我们赞扬安理会本月主席国日本和上月主席国意大利。我们高度赞赏为召开本次会议做出努力，在“维护国际和平与安全：应对国际和平与安全当前面临的复杂挑战”的主题下，讨论一个被视为所有会员国重大关切问题的非常重要的话题。主席先生，我们感谢你为今天会议编写的概念说明（S/2017/1016，附件）。最后，我愿感谢秘书长今天早些时候非常有价值的通报。

72年前成立联合国时，其目的是拯救后代免遭战祸，而根据《联合国宪章》第一段，其主要作用是通过预防冲突，确保维护国际和平与安全。根据含有相关条款与章节的《宪章》第五章，安全理事会被赋予这项首要责任。第六章特别包含了授权安全理事会发挥其作用的规定。然而，安全理事会履行其职责的能力却参差不齐，有些情况下，这些职责与权力未得到充分履行。科威特的外交政策主要建立在和平和外交解决冲突上，正如我们的历史历来显示的那样。我们支持调解和和平解决冲突的努力，支持建设国家和地区能力、增进和平与稳定，实现发展和维护人权的努力，特别是在可能陷入冲突的紧张局势中。我们重申科威特深信，发展与人权同安全有着内在的联系，我们支持实现《2030年可持续发展议程》的努力，以便不让任何人落后，并解决全球冲突的主要原因之一。

我们还强调，秘书长关于加强和巩固联合国的主要支柱——和平、安全、人权和发展——的愿景无疑将引向持久和平。这就需要有关各机构的努力的完全和谐与协调，以应对对国际和平与安全的任何

威胁。我们必须承认，迫切需要加强联合国同区域和次区域组织之间关系，这符合今天我们面临的问题非常复杂和交织的现实，没有一个国家可以在没有他方合作和援助的情况下解决这些问题。

我们期待加强与其他组织，特别是阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织的区域战略合作和伙伴关系。我们也同意秘书长对国际和平与安全面临的新挑战的描述以及防止冲突的必要性，因为挑战是复杂的，需要对此作出多学科的回应。

因此，我们重申有必要举行区域对话，加强交流专门知识，以达成共同的区域办法，解决关系到区域和国际和平与安全的冲突和其他问题。这需要区域和次区域组织继续参与和平解决冲突，包括通过预防、建立信任、调解和斡旋。

建设和平与建立和平是维护国际和平与安全的主要支柱之一，这突出了维持和加强维和行动的这一层面并进行必要改革的重要性，使维持和平行动能够充分履行其职责。

我赞同秘书长关于改革联合国和平与安全支柱的设想，这被认为是提高这一支柱效力的重要一步。我还欢迎大会今天上午通过关于改组这一支柱的第72/199号决议，以便秘书长能够开始实施他的设想，以使联合国变得更加透明、有效、负责任并有能力担负委托给它的责任。

我们期待明年开始担任安理会成员的同时，我们要借此机会向日本、意大利、塞内加尔、乌拉圭和乌克兰，最后但并非最不重要的是，姐妹国家埃及表示感谢。我们感谢他们在作为成员国在安理会中所发挥的突出作用和宝贵而有效的贡献。

主席（以英语发言）：我现在请越南代表发言。

阮夫人（越南）（以英语发言）：首先，请允许我感谢日本主席国主动召开这个公开辩论会，讨论处理国际和平与安全当前面临的复杂挑战的重要议题。我还感谢秘书长全面而翔实的通报。

联合国的设立是为了免后世再遭战祸，推动提高人民生活水平。尽管几十年来取得了令人瞩目的进展，但主要责任是维护和平与安全的安全理事会现在面临巨大挑战，要应对地区和全球危机、防止爆发冲突的危险，并解决关键问题，包括核武器、其他大规模毁灭性武器、核扩散、族裔间冲突、领土争端、军备竞赛、大量难民和移民流动、恐怖主义和暴力极端主义。

克服这些挑战需要全面的方法，更广泛的视角和各级新的伙伴关系。我们承认秘书长的改革议程得到广泛的支持，这反映我们企望一个有效的联合国并增进其作用，根据《联合国宪章》和国际法，并作为履行我们共同承诺的平台，促进多边主义。在这方面，我国代表团欢迎今天上午一致通过的关于改组联合国和平与安全支柱的大会第72/199号决议。请允许我在这方面提出一些看法。

首先，迫切需要以人为本，全支柱的方针，执行预防冲突和维持和平的全面和长期战略。要实行这样的战略，我们必须充分利用联合国现有的预防性外交和调解手段，鼓励整个联合国系统，特别是安理会和其他利益相关者的参与。因此，联合国应该在加强与区域和次区域组织的伙伴关系方面发挥协调作用。

其次，安理会在维和决定中发挥重要作用。必须明确规定，任何维持和平行动在必须符合联合国维和行动的基本原则而且在现有资源内部署。维持和平还必须配合建设和平，以期实现可持续和平，确保平稳过渡和更好的退出战略，以协助受冲突影响的国家解决根本原因、加强国家能力和推动社会经济发展。

第三，我们强调迫切需要安全理事会在决策过程中团结一致，并对安全挑战采取集体行动。我们也坚信，改革安理会是成功和有意义的联合国改革的根本关键。我们支持未来的安理会扩大两个类别，并改革工作方法，使之更加民主、透明、有效、有代表性和负责任。

与其他地区一样，亚太地区的繁荣稳定和安全被相互关联的传统和新兴的非传统安全挑战联系在一起，后者同时对国际和平与安全构成严重威胁，阻碍经济和社会发展，对该地区人民的生活造成负面影响。我们一直严重不安地关注目前朝鲜半岛紧张局势升级。越南主张以和平方式实现朝鲜半岛无核化，并呼吁所有有关各方克制，严格遵守安理会各项有关决议。

作为一个负责任、积极的会员，越南始终致力于维护和巩固本地区的和平、安全与稳定。东海，也称南中国海，的局势是我们的共同利益和关注事项。我们同东南亚国家联盟各国一起，呼吁有关各方克制，以和平的方式，根据国际法，包括《联合国海洋法公约》，充分尊重外交和法律程序，不断落实《南海各方行为宣言》，解决东海争端。随着最近《南海中国海行为守则》获得通过，现在是进一步加紧努力之时，及时、实质性地缔结行为守则，以便达成一项有效、可行和具有法律约束力的文书。

最后，我要重申，在这些复杂和不确定的日子里，我们必须借鉴和发扬已经取得的成果，克服我们面临的威胁和挑战，确保本组织拥有必要的结构和工具，履行任务授权。使人人享有可持续、和平与繁荣的未来将取决于我们的集体行动和一致决心——有志者事竟成。

主席（以英语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

桑多瓦尔·门迪奥雷阿先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：鉴于世界正处于国际和平与安全受到威胁的关键十字路口，我们感谢日本召集这一公开辩论会，讨论与联合国有重大关系的专题。

近年来，安理会成员讨论了通过全面广泛的方式解决加剧冲突的根源和因素的必要性。我们在联合国共同追求的模式转变——我们把重点放在预防上，将可持续和平与发展作为其基石——是一条正确的道路。2015年进行的三个审查进程——即联合

国维和行动、建设和平架构和第1325（2000）号决议的执行情况——产生了同样的结果。我们必须注意冲突的根源；我们必须防止冲突出现或重现；我们必须找到政治解决办法。这三次审查还查明需要纠正联合国系统中的分散化问题，因为这种状况正在限制本组织利用所掌握的工具及时灵活地应对武装冲突的能力。

同文决议——安全理事会第2282（2016）号决议和大会第70/262号决议——将保持和平定义为一个目标，并且是一个进程，包括解决冲突根源，重点是遏制冲突蔓延，增加联合国系统内及其所有机构的规范和业务连贯性。我们欢迎安东尼奥·古特雷斯秘书长在其关于改革和重组和平与安全支柱的提议中纳入了三次审查所提出的建议以及这两项决议的内容，载入大会今天刚刚核可的A / 72/525号文件所载的报告（见A / 72 / PV.74）。

关于维护和平，这是联合国，特别是安理会的主要责任，毫无例外地为世界各国所有人享有安全、和平与繁荣作出贡献。在最广泛的意义上，维和行动的工作今天比以往任何时候都要和谐地推动本组织旨在促进和平与安全、发展与人权之间关系的其他议程。联合国必须确保首先要通过政治手段解决冲突，并在面临危机的警告信号或冲突爆发或加剧的情况下表现出灵活、迅速和有效性，总体而言要应对当地不断变化的具体需求。

正如墨西哥以前所说的那样，安理会必须在其职权所涉领域内维持和平；安理会应帮助引导本组织努力解决冲突的根源，防止冲突爆发，要与建设和平委员会、大会和经济及社会理事会等实体共同努力，本着透明和负责的精神，以有效和持久的方式解决冲突。这是主要的挑战。作为可持续和平之友小组主席，墨西哥重申，有效发展和实施这一概念将重新调整联合国的工作方向，使之更加连贯并贯穿所有机关，建立能力和工具，使我们能够处理各个阶段的冲突，从而向更加成熟和全面的和平远景迈进。

在我们生活的这个令人不安的国际环境中，我们必须同各种现象作斗争，这些现象远没有寻求和平，而是助长危机和冲突。我们必须拒绝那些基于种族、宗教或民族血统对人民进行侮辱的仇恨言论，这在全世界造成极大的伤害。我们必须谴责武器的不负责任流动，谴责小武器和轻武器的扩散，这些武器是死亡和动乱工具，是罪犯谋求权力的手段，而且只有少数人获利。

我们不能忘记，根本性的《联合国宪章》禁止以使用武力相威胁。以使用武力相威胁，如果伴之以使用大规模毁灭性武器，尤其是核武器，那将更为严重。墨西哥重申，我们大家都有责任和义务，建立一个强有力和有效的全球治理体系，要以国际法和合作为基础，而不是使用武器这种破坏稳定的威胁。

现在是重申对多边主义和联合国的承诺的时候了。我们必须重申对本组织的信任，对本组织加以调整，使之最好地保护全人类的最高利益，因为这是它创立的初衷。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

Mlynár先生（斯洛伐克）（以英语发言）：主席先生，我首先同其他代表团一道诚挚地感谢你在担任安全理事会主席即将任满之际召开本次公开辩论。主席先生，我祝你在履行安理会主席的职责上取得圆满成功。

这个辩论是重要的，因为它非常有助于就维持国际和平与安全的全面和协调一致办法的必要性达成所需的共同谅解和共识。鉴于我们正在就联合国改革进行的建设性对话，这次会议也是及时的。大会今天迈出了重要的一步，通过了第72/199号决议，这将有助于秘书长将联合国和平与安全支柱的改革建议推向下一阶段，并使他能够进一步研究他在该领域的改革建议。该决议以协商一致方式通过，反映了我们振兴联合国以更好地服务于世界各国人民的集体决心。我同卢旺达常驻代表一起，很

荣幸地以公开、透明和包容的方式共同协助起草决议草案的非正式磋商进程，目的是确保会员国拥有和支持这一重要努力，同时建立信任和共识。我相信这是我们在安理会和大会都需要的东西。

斯洛伐克赞同欧洲联盟观察员的发言。我想以我国代表的身份补充几点。

安理会作为联合国负责维护国际和平与安全的主要机构，在塑造联合国在这一领域的行动方面发挥着主导作用。主席先生，正如你的概念说明（S / 2017/1016，附件）所指出的那样，近年来安全理事会一再就广泛的非传统性——或许更好地说是“交叉性”——威胁进行讨论并发表意见，这些问题包括公共卫生、自然资源开发、气候变化、跨国犯罪、贫穷和欠发达以及被迫流离失所等。我们非常欢迎今天重点关注这些重要的联系。

首先，我们认为安理会应该以更系统和更有针对性的方式处理这些问题，包括探索和确定它们之间的联系、协同作用和相互关系。每一个冲突都不一样：没有一刀切的情况。但是，我们应该努力查明并处理那些阻碍和平、阻碍持久和可持续解决途径的冲突根源和驱动因素。

这些贯穿各领域的挑战对国际和平与稳定的影响越来越大，需要更新安理会手头的工具，以便更好地将外交、经济、军事和能力建设的对策纳入解决冲突和建设和平的努力之中。在这方面，我们坚信，安全理事会和大会都应该在更大程度上更系统和更深入地利用建设和平委员会的工作。

此外，安全理事会还应促进联合国特派团、联合国系统和非联合国行为体的活动之间的更大一体化、一致性和伙伴关系，这些行为体当然包括有关的区域和分区域组织，特别是非洲联盟、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织（欧安组织）、西非国家经济共同体，等等。这些伙伴关系确实是至关重要的，其重要性再怎么强调都不过分。我们亲眼目睹了这一点，例如在2014年11月，我们与联合国、非洲联盟、欧洲联盟等主办了第一次“非洲安全部门

改革论坛”，它对辩论一些跨领域问题，如安全部门改革（SSR）、司法、法治和其他相关问题，做出了贡献。在这方面，我们致力于积极推动更密切的伙伴关系。鉴于斯洛伐克将于2019年担任欧洲安全与合作组织的主席，我们特别关注如何进一步加强联合国与欧安组织之间的伙伴关系。

最后但并非最不重要的是，安全理事会应该加强其预防和缓解作用，这是《联合国宪章》规定的它的最重要职责之一。存在着提高和扩大联合国预防能力的机会。需要对预防性工作进行深入的综合和协调，包括在联合国系统各相关组成部分之间。

我已经提到了安全部门改革的问题，我也谨针对其与维持和平的联系强调这一点，第2151（2014）号决议也反映了这一点。由南非和我国共同主持的安全部门改革之友小组计划召开一次拟议于2018年4月23日举行的高级别圆桌会议，这将有助于大会在这个月里的保持和平活动，并将力求在前几次活动取得的重要见解，以及最近在保持和平、预防和安全部门改革领域中制定的有关政策和研究成果的基础上再接再厉。为了突出我们在这方面关注的三个关键领域，我谨提及真正的国家自主性，有效的伙伴关系，以及解决安全部门改革和各种相关联系，主要是政治挑战，避免采取其他更技术性的方法。

虽然和平与安全努力的主要责任在于国家当局，但联合国和更大国际社会必须有效支持这些活动。我们负有集体责任，使联合国更有效和高效地处理实地人民的真实和迫切需要。主席先生，在这方面，你今天召开的辩论和我们所关注的具体联系展示了一个非常及时和实际的办法。

主席（以英语发言）：我现在请加纳代表发言。

波比夫人（加纳）（以英语发言）：加纳同前面的发言者一道，对安全理事会主席国日本召开这次关于应对国际和平与安全当前面临的复杂挑战的

公开辩论会表示赞赏，并感谢秘书长就这个议题所作的全面通报。

正如为本次辩论准备的概念说明（S/2017/1016，附件）所正确指出的那样，当今世界正在目睹复杂驱动因素的消极影响，这种因素对联合国履行其维护国际和平与安全的首要责任的能力构成了严重挑战。因此，我国代表团欢迎召开这次公开辩论会，这次会议是在安全理事会近年来举行一系列专题辩论之后召开的，其中包括安全与发展之间的相互关系；处理冲突根源；非洲的和平与安全——特别侧重于气候变化对萨赫勒地区安全的影响；预防冲突和维持和平；以及涉及人权、社会经济进步、性别和青年对和平与安全的看法的其他主题。这些辩论的累积结果有助于加强秘书长在其题为“大自由：实现人人共享的发展、安全和人权”的报告中这段话的有效性：

“没有安全，我们就无法享有发展；没有发展，我们就无法享有安全；不尊重人权，我们既不能享有安全，也不能享有发展。”（A/59/2005，第17段）

不可否认的是，针对有关何为和平与安全世界的更广泛概念，已经提出了令人信服的论据。联合国会员国正式承认，需要采取全面和综合的办法来解决当代对国际和平与安全的挑战。分别由安全理事会和大会同时通过的关于保持和平问题的第2282（2016）号和第70/262号决议，标志着在规范上和概念上转向更为主动的跨支柱和跨部门的防止冲突的策略和办法。尚无定论的是，我们能否制定有效的全系统机制，以实施该战略，促进安全理事会同联合国其他机关、机构和部门之间的更佳互动，以应对这些挑战。

虽然危机的肇因是密切相关的，但我们迄今的反应仍然是分散的。在当今全球化和相互依存的世界里，国际和平与安全所面临的挑战，从气候变化和环境退化的影响，到传染病和流行病、恐怖主义、包括毒品和贩运人口在内的跨国有组织犯罪、

核扩散、小武器和军火的扩散、灭绝种族和侵犯人权行为，都需要联合国系统各个部门和会员国采取跨支柱的协调一致的对策。

鉴于影响到一个国家的因素很快就会带上区域和跨国色彩，并且会对邻近国家和地区造成不稳定的影响，倘若我们不能有效处理冲突的倍增因素，将继续造成旷日持久和严重冲突的恶性循环，使得在冲突局势中受苦受难的人民的处境更加复杂，并降低冲突的门槛。因此，必须在整个联合国系统内开展工作，打破发展、和平与安全以及人权等支柱各自为政的局面，以迎接这些挑战。毫无疑问，安全理事会将受益于这方面合作的加强。通过与联合国相关机关和机构密切合作，安理会发挥预防和缓解作用的能力将会增强，其方法是就发展相关的问题，包括那些可能引发暴力、危机或冲突的问题的安全影响，交换正式文件或进行有组织的对话。

我国代表团还认为，这些讨论应在目前联合国和平与安全架构改革进程中占有重要位置。在此支柱领域内，秘书长改革措施的关键要素之一，是发挥联合国系统行政首长协调理事会的设想作用和加强本组织的预防和建设和平工作。在我们等待秘书长在今后数月内提交关于拟议改革措施的综合报告时，这或许是良好时机，借以进一步探讨如何通过设想的结构调整和新的组织文化加强与安全理事会的协调，用更加全面综合连贯的办法应对当代全球和平与安全挑战。

我国代表团谨重申，需要扶植和进一步发展同那些与和平事业相关的区域组织、非政府组织和民间社会团体的包容性战略伙伴关系。加强安全理事会与非洲联盟和西非国家经济共同体等区域和次区域组织之间的相互支持与合作，发展适当的人力和机构能力，以集体努力维护国际和平与安全，这将助益匪浅。加纳有幸成为其东道国的联合国埃博拉应急特派团和设立联合国马里多层面综合稳定团的前身即非洲主导的马里国际支助团，就是两个伙伴关系，确实发挥了减缓危机局势的作用。

联合国已经肯定全面综合应对当今世界国际和平与安全面对的复杂挑战的重要性。各高级别小组的一些相关报告，已经为我们提出了本组织如何解决多层面、性质复杂的现有和新出现的对国际和平与安全的威胁的建议。我们现在有机会在本组织的工作中采用这些意义深远的建议，同时展开亟需的和平与安全架构改革。

不仅联合国，而且所有会员国都必须预防冲突，接受预防文化。建设与保持和平，与可持续发展目标16：创建公正、和平与包容的社会相辅相成。加纳认为，联合国全系统采用有效的战略支持实现这一目标，最终可导致有效地维护全球和平与安全，造福全人类。

主席（以英语发言）：我现在请智利代表发言。

萨帕格·穆尼奥斯德拉·倍尼娅女士（智利）（以西班牙语发言）：我们感谢日本召开今天的公开辩论会，感谢日本过去两年作为安全理事会成员所做的出色工作。我们也感谢秘书长今天上午的通报和他在本组织工作中突出预防的决心。

当前，国际和平与安全面临的复杂挑战迫使我们采取多层面的办法，以可持续和有效的方式应对我们面对的各种威胁，包括非国家和非军事性质的威胁，同时解决这些威胁涉及的各层面问题及其可能影响当地、区域或全球的根源。

智利信奉的理念是，和平是促进和保护基本权利的先决条件；而要实现和维持和平，包容性、社会和谐与可持续发展必不可少。本着这一信念，我们于2015年1月组织了一次关于包容性发展的安全理事会公开辩论（见S / PV.7361）。今天，这一观点已经成为老生常谈。在那次会议上，各国广泛认同，安全与发展两者密切相关，相辅相成，至关重要，否则无法实现持久和平。会议还强调包容性作为促进政治稳定、民主治理、发展、维护国家领土完整的重要手段的重要性。这些进而又是防止冲突的坚实支柱和保持和平的要素。会上通过的主席声明（S

/ PRST / 2015/3) 回答了今天辩论所议的一些问题。我们谨促请各国在制定处理日本编写的概念说明(S / 2017/1016, 附件)所提的“冲突乘数”之策时参照这一主席声明。

安理会已经逐步采用综合和包容性办法处理一度曾被认为纯属发展性质的特定群体和问题。安理会已经按照第2242(2015)号、第2250(2015)号、第2253(2015)号和加纳代表刚才提到的第2286(2016)号决议,及第2206(2015)号、第2332(2016)号和第2347(2017)号决议,发展形成了一个应对冲突和冲突后局势挑战的多层面、系统性管理框架,以解决包括妇女、青年、人口贩运、卫生保健、民航和文化遗产等问题。

关于维和行动,我们谨提请注意从联合国海地稳定特派团到联合国海地司法支助特派团这种形式的过渡。这一过渡的设计突出国家自主的要素,是安全理事会和其他许多利益攸关方包括海地之友小组工作的综合结果,是非安理会成员国如何作贡献,帮助解决的一个实例。旨在帮助维护哥伦比亚《全面和平协定》的联合国哥伦比亚核查团,是如何与联合国系统各机构积极互动和建设和平基金的支持可产生红利的范例。

关于安理会工作方法,我们谨建议采取下列措施,以克服目前处理和平与安全领域复杂挑战方面行动零散的状态,如概念说明所敦促。

首先,需要加强当选成员在决议起草方面的作用,最好通过区域间小组起草,如第2286(2016)号决议,我们在起草这项决议时还同民间社会密切协商。

其次,需要更好地利用公开辩论的形式,选择鼓励全体会员国参与分析的议题。为了找到共同点,我们建议主席鼓励意见相同的跨区域团体,如人的安全网和儿童与武装冲突问题之友小组在公开辩论中发言。在编写概念说明时,也可以征求这些或其他团体主席的意见。

第三,我们谨建议向所有会员国散发“阿里亚办法”会议会议纪要,介绍拟议和实际结果,进一步提高各国对此类会议的认识。

第四,安全理事会在审议其产品设计时,应综合各附属机构的工作和各制裁委员会专家组的报告,特别是在设计特派团过渡时。

第五,应加强安全理事会与建设和平委员会各组合主席之间的联系,同时进一步发挥该委员会的咨询作用,邀请该委员会参加安理会磋商及其实地访问。

第六,应利用建设和平基金填补空缺,克服保持和平的努力零散的状况。应加深与该基金的互动,利用它为特派团提供的咨询意见,及其与当地民间社会的互动,与该基金协作,增强妇女和青年权能。

第七,如前所述,改善与区域和次区域组织的互动和提高维和行动工作的一致性至关重要。谨以6月30日胜利完成任务的联合国科特迪瓦行动,还有联合国利比里亚特派团为例。类似的例子包括设立特别特派团,如加纳代表提到的联合国埃博拉应急特派团,应对埃博拉病毒紧急状况。

最后,由各种现象,如恐怖主义、有组织犯罪、贩毒、洗钱、贩运武器、贩运人口、自然灾害、疾病传播和环境恶化等因素构成的国内和跨国冲突的新威胁,需要全面整体应对。我们希望在今后的任何和平与安全架构改组中,能突出这一点。我们希望正在进行的改革将有助于这样的回应。只有采取这种行动,我们才能有效促进世界的预防冲突和建设和平,这是联合国这个机构的创始目标。

我们要热烈地感谢日本代表团的出色工作。由于我们的发言是关于工作方法,我们也想借此机会突出日本编写的“工作方法手册”,也称“绿皮书”,并赞扬代表团的这项举措。

主席(以英语发言):我现在请危地马拉代表发言。

卡斯塔涅达·索拉雷斯先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：主席先生，我首先要感谢你和日本代表团组织这次公开辩论会并提出概念说明（S/2017/1016，附件）作为本次会议的讨论指南。我们非常感谢安全理事会主席提议讨论这一重要而关键的问题，处理当今对国际和平与安全的复杂挑战；这是安全理事会的主要责任。我国代表团还借此机会感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生的通报。

联合国自其成立以来，通过一系列措施——从支持尊重人权和包容性发展到预防、建立维和和建设和平，以及更长远的恢复和重建——努力防止、缓解和解决冲突，以执行《联合国宪章》的创始原则。为此，安全理事会在通过促进和平进程解决众多冲突方面发挥了重要作用。联合国危地马拉核查团在我国情况就是这样，这表明，只要展现努力和政治意愿，就有可能努力加强和平进程和民主，并以此促进发展和可持续和平。特派团当时在和平进程之后的这个阶段发挥了重要的作用。

必须明确指出，撤出维和特派团或特别政治任务并不意味着和平进程或联合国参与在东道国建立持久和平的结束。相反，作为本组织及其会员国，我们必须改善和加强联合国系统在支持各国政府和民间社会努力执行各项和平协定方面的作用，以促进维持和平与建设和平的行动在适当情况下平稳过渡到可持续的和平。

对于各种集体呼吁紧急改变我们理解和平与安全机制的方式，作为后续行动，危地马拉乐观地看待古特雷斯秘书长为推动和讨论内部审查所采取的各种步骤，以便加强和改善交给本组织的和平与安全支柱的实施。

我国代表团坚信，预防和调解必须回到本组织努力的前沿。重要的是回顾秘书长在各种论坛上所说的话，也就是说，我们拥有的最好的预防工具也许是《世界人权宣言》及其衍生的各项条约。

《宣言》确立的权利不仅认明冲突的许多根源，而且还通过实地真正的变化提供真正的解决办法。与此同时，安全理事会以团结果断的方式早日参与，能够在实地恶化的情势中有效地运用政治和其他资源。

安理会还必须牢记，从失败中以及从最佳做法中汲取的教训可以用来指导我们今后的工作。人权理事会、国际刑事法院和特别法庭在追求可持续和平中都可以在这方面发挥相关的作用。

危地马拉对多边主义和对联合国的承诺是我们外交政策的一个公理。我们强有力的多边使命是基于我们的信念，即维护国际和平与安全、消除贫穷、促进可持续发展、促进法治和追求持久和平等全球性挑战只有在全面和一贯的多边主义的背景下才能有效解决。

最后，因此我们认为，安全理事会必须参加秘书长领导的和平与安全领域体制改革的努力，并能够共同努力，以确保这个多边组织能够解决实地的挑战，并适应各种国际环境。

主席（以英语发言）：我现在请博茨瓦纳代表发言。

恩图瓦哈先生（博茨瓦纳）（以英语发言）：我国代表团同其他代表一道，诚挚地祝贺日本担任安全理事会12月份主席。主席先生，我们也感谢你和你的代表团今天主动召开这个非常重要的辩论会。你会同意我的看法，由于这个主题涉及以波动、不确定、复杂和模糊为特征的范围广泛的交叉问题，在今天有限的时间内不能穷尽这个辩论。此外，这些情形发生在复杂的相互依赖的情况下，往往对人类产生深远的影响。

在讨论对当代和平与安全的威胁时，我想强调一些我们面临的问题，包括但不限于国际恐怖主义、网络战、贩运人口、有组织跨国犯罪、小武器和轻武器的非法贸易和环境挑战，包括跨界犯罪。这些问题发生在世界的每个角落。而且无论事件发生在何处，很多人都会感受到其影响。没有哪个国

家真正免于这种现象的直接或溢出效应。不稳定和不安全趋势对国际和平与安全构成严重威胁。因此，我们有必要作为国际社会的成员采取集体行动来解决这些问题。

正如《宪章》所设想的那样，联合国一直是维护国际和平与安全的国际和多边努力的基石。同时，《宪章》第二十四条具体授权安全理事会为实现这一目标发挥主导作用。在这项事业中，安理会有责任在安全挑战恶化为全面冲突之前积极主动地确认和应对安全挑战。在这方面，安理会必须动用所有必要的工具来有效处理新出现的威胁。联合国作为一个整体和作为一个协调的实体行事也是重要的，以便利用其广泛的资产取得最大的利益。

但是，我们不能把维护国际和平与安全的责任仅仅放在联合国身上。我国代表团认为，欧洲联盟、非洲联盟、东南亚国家联盟和伊斯兰合作组织等洲级机构在维护其各自区域内国际和平与安全方面应当发挥至关重要的作用。因为它们在地，如果出现安全挑战，它们在时间和空间上有更好的条件来了解和应对这些挑战。这一层面的协调和合作至关重要，因为这会大大加强联合国在全球范围应对复杂突发事件和威胁的能力。

非洲联盟与欧洲联盟之间以及联合国与非洲联盟之间这种伙伴关系的存在也是一个可喜的事态发展。我们所有人都有义务确保这些伙伴关系有效和适合人民需要。加强与这些组织的接触和协调以及这些组织相互之间的接触和协调，将大大有助于应对冲突和安全挑战。

南部非洲发展共同体（南共体）、西非国家经济共同体和东非共同体等次区域实体的作用怎么强调都不为过。它们是非洲大陆和平与安全架构至关重要的组成部分。从我自己在南共体的经历得知，我们有负责应对本次区域内和平与安全挑战的机构，例如南共体政治、防务和安全合作机关以及南部非洲警察局长区域合作组织。这些机构在解决和

管控冲突、预防性外交、谈判以及协调南共体军队在本区域内部署等方面都发挥着至关重要的作用。

我责无旁贷地需要强调各国特别是在应对当代安全挑战方面为国际和平与安全所作贡献的重要性。各国负责任建立健全有效的治理机构、确保社会凝聚、增强民众经济权能以及处理旨在改善民众福祉的各种其他问题。我们主张让货物和服务跨越国际边界自由流动，让人员跨越国际边界自由通行，与此同时，我们也认识到，我们有共同的责任对边界进行有效的管控，这有助于减少犯罪和不安状况的发生，从而限制当代和平与安全威胁的势头与存在范围。

最后，博茨瓦纳极为重视和珍视本区域内外各国的可持续和平。我们认为，和平与安全促进经济和社会发展以及长期政治稳定的根本前提。在此背景下，我们必须坚定信守民主、负责任和包容性治理、尊重法治、促进和保护所有人的人权等原则。我的发言到此为止。主席先生，我非常感谢你给我这次机会。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰代表发言。

格雷瓜尔·范·哈伦夫人（荷兰）（以英语发言）：荷兰王国欢迎主席国日本倡议召开本次公开辩论会。我也要感谢秘书长今天早些时候作了出色的通报。

荷兰王国赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言。

我今天谨提出一个要点，那就是，我们坚信，只有采取综合办法和迅速行动起来，才能防止冲突和保持和平。二十一世纪的挑战超越边界。正如主席在其概念说明（见S/2017/1016，附件）中所解释的那样，冲突加剧，冲突起因繁多。这种加剧的冲突要求联合国、其他国际和区域组织以及各国政府采取综合办法。

不论在阿富汗、马里、刚果民主共和国还是在其它地方，荷兰王国对综合办法都有过亲身经历。我们体会到——这往往是来之不易的——根源与由此产生的冲突两者之间存在着联系。我们看重伙伴合作，同时了解彼此相对优势，认识到各方在自己任务授权范围内行事的重要性。因此，我们支持秘书长关于以相互联系的方式提升秘书处各支柱业绩的愿景。我们只有成功地贯穿这些支柱开展合作，避免各自为政，才能有效应对冲突。这要求采取包含和平、人权与发展的全面办法。

采取综合办法应对冲突还不够。安全理事会还应更多注意首先防止冲突发生，在冲突后局势中则应防止冲突复发。这意味着要消除冲突的一些根源，即使处理像减贫、人权和气候变化这样的问题不是安全理事会的唯一责任，甚至不是首要责任。在适当和需要的时候，安全理事会可以在提高认识方面发挥作用，并且有责任呼吁采取综合行动。安理会今年早些时候对冈比亚局势的介入是及时和成功的，帮助维护了该国的主权。

适当预防还需要有适当的预警工具来查明正在出现的威胁，并且要有必要的行动手段。视具体局势而定，秘书长可依靠位于纽约、日内瓦和实地的联合国系统各部分，将正在发生的情况通报安理会。

然而，对于有些问题，尚缺明确的协调人。一个例子是气候与安全。在上周于海牙举行的2017年地球安保会议上，伊拉克水资源部长哈桑·贾纳比先生说，他的国家——现在正开始一个稳定进程——正经历着额外痛苦的文化变革。这种变革尽管与来自武装团体或恐怖组织的常规威胁没有什么关系，却有可能引发新紧张状况。由于气候变化造成干旱和有关降雨模式变化，水资源正在减少，这会成为重大挑战。贾纳比先生说，此前一直在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国的10万多伊拉克人，现在已无事可做。他们将回到自己的农场，而缺水将使这变得艰难。鉴于气候变化加剧国内和国家间紧张状况的风险增加，必须确保联合国有一个处理这一

问题的归属机构，一个能够评估和应对此类风险的地方。在12月15日于意大利举行的阿里亚办法会议上，荷兰与瑞典及其他国家一道呼吁设立这样一个归属机构，今天我们再次呼吁。

当我们作出努力来防止人道主义危机演变成为更广泛的动荡和冲突时，我们可以看到显示预警工具重要性的最后一个例子。在这种情况下，需要有可靠、实时的数据馈入预警和及早行动的能力。在这方面，我很高兴能够通报安理会，两天后，秘书长将在海牙正式开启联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）人道主义数据中心。通过收集和分享数据并使之标准化，人道协调厅及其伙伴正在共同努力改善受冲突和灾害影响的千百万人的生活，从而避免冲突复燃。

最后，我们清楚地了解，并非所有与这一问题相关的因素都属于安理会任务授权范围。但是，荷兰王国要强调在应对复杂的安全挑战时预防和预警的重要性。在我们于2018年担任安全理事会成员期间，我们将继续这样做。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

布洛卡尔·德罗比契夫人（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我首先要感谢日本采取主动行动召开本次公开辩论会以及编写非常全面的概念说明（见S/2017/1016，附件）。

斯洛文尼亚愿赞同欧洲联盟代表团早些时候所作的发言。

斯洛文尼亚愿赞同早些时候欧洲联盟代表所做的发言，并愿以我国代表的身份补充几点意见。

各种历久和新兴的安全挑战不仅严重影响国际和平与安全，它们也对我们载于《联合国宪章》的根本价值观与原则发出挑战。

斯洛文尼亚欢迎联合国广泛介入预防冲突问题，欣见加强外交促和成为秘书长的重要优先事项之一。我们支持已提出的旨在更好地处理不断变化

的安全环境、包括弥合联合国政治事务与维和之间差距的建议。

我们同意，任何改革措施均需承认联合国三个支柱之间的内部关联，并增加它们之间的协同增效。在这方面，斯洛文尼亚认为，安全理事会需更好地把维持和平与发展和人道主义努力相结合。联合国必须与其会员国、区域组织、非政府组织以及民间社会行为体一道，为支持脆弱国家做出更多努力，特别是帮助它们增强其社会的复原力和安全架构。

我们认识到，有必要更好地利用调解努力，包括通过区域组织和当地社区这样做。杜绝不惩治极其严重国际罪行的现象同样至关重要。我们强调与国际刑事法院有效合作的重要性，并呼吁尚未批准《罗马规约》的国家这样做。

我们注意到，在把水源短缺作为冲突的一个潜在动因方面表现出更多的政治意愿，去年11月塞内加尔举行的安全理事会公开辩论会（见S/PV.7818）也表明了这一点。

请允许我回顾由斯洛文尼亚前总统达尼洛·图尔克先生担任主席的水与和平问题全球高级别小组所做的极有现实意义的工作。该小组发布了关于防止因水而起冲突和利用水作为和平工具的报告和一系列具体建议。此外，区域合作对于解决水成为冲突潜在起因或者风险倍增因素的问题举足轻重。

斯洛文尼亚在西巴尔干的积极经验表明，水如何能够成为稳定与合作之源。我们认为，本地区如在萨瓦河盆地的成功做法可被作为世上其它地方水务合作的一个范例。

消除饥饿的全球承诺也是预防冲突的一个重要方面。在这方面，斯洛文尼亚正在提高对蜜蜂和其它授粉者对于全球粮食保障重要作用的认识。我们尤感高兴的是，就在今天，大会通过了关于世界蜜蜂日的第72/211号决议。

斯洛文尼亚将继续支持旨在提高对当代各方面和一系列国际和平与安全挑战认识的活动。我们希望安全理事会将继续处理这些挑战，包括在其通过的各项文件中。

主席（以英语发言）：我现在请希腊代表发言。

Theofili夫人（希腊）（以英语发言）：首先，我谨感谢安全理事会主席国日本举行本次关于应对国际和平与安全当前面临的复杂挑战的公开辩论会。这确实是位于安全理事会首要责任之核心的一个关键问题，以便寻找各种办法，全面、更好地处理当今国际和平与安全面临的各种复杂威胁。

毫无疑问，今天我们在世界各地面临越来越多的冲突与挑战。危机局势倾向于持续时间更长，并且变得日益复杂和动荡。处理全球的不安全是一项紧迫任务，我们的优先事项应该是寻求以一种全面的做法，政治解决各种挑战，结合并且强化我们为和平与安全、人权以及可持续发展所做的各种努力。

在此背景下，我们特别提及关于重组联合国和平与安全支柱的决议（第72/199号决议）的通过。这些改革将使联合国系统能够更好地处理冲突的根源，侧重于预防，充分利用各种发展方案在确保冲突后长期稳定方面的潜能。

谈到区域挑战，希腊邻近包括中东和北非部分地区在内的一个依然极度动荡的区域，是该地区稳定的一个支柱，并不遗余力地以一种务实和讲原则的方式参与推动对话与合作。

在这方面，我们最近采取了一系列举措，包括罗得岛稳定与安全会议和中东宗教和文化多元化与和平共处雅典会议以及新近设立的亚洲文明对话论坛。具体而言，罗得岛会议侧重于东地中海各国合作的积极议程，旨在促进该地区的稳定与安全。与此同时，第二届中东宗教和文化多元化与和平共处雅典会议侧重于未来宗教多元化在该地区面临的挑

战，提出可进一步加强宗教共存与多元化的可能领域。

在全球一级，古代文明论坛强调，有必要通过持续沟通与合作，加强各文明间的对话，以便促进不同文化与民族间的谅解与容忍。

我还愿提及，在促进我国邻近地区和更广泛的东地中海区域的和平与稳定框架内，我们设立了包括许多地区国家在内的三边主题合作。我们的主要目的是，制订国际事务领域的一项侧重于协同增效和联合活动的积极、广泛和多元的合作议程，特别是通过文化、这个国际关系中软实力的主要推动因素之一和贸易、教育以及研究等其它建设性合作领域。

处理我们邻近的另一个地区即巴尔干地区的安全挑战至关重要。因此，我们与该地区各种重要行为体建立了三边和四边主题合作，按照欧洲的民主价值观与原则，推动我们共同的优先事项，加大在多种问题上的合作力度。

当然，一个直接影响我国的重要的专题挑战是移民问题。希腊认为，移民是一种需要全球应对和行动的全球性现象与挑战。作为一个前沿国家，希腊鼓励精简和发展联合国系统内部的移民治理架构，在利用各种现有论坛的同时，通过各种全球和区域性程序实现连贯一致。在这方面，我们建设性地参加了制订移民问题全球契约的进程，希望看到进一步加大原籍国、过境国以及目的地国之间的合作力度。

与此同时，我们应密切关注如上周五召开的阿里亚办法会议所讨论的气候变化等挑战。在这方面，我们愿赞扬法国的作用和最近“同一个星球”首脑会议取得成功。

我谨向安理会保证，在联合国努力完成建设一个更加和平、可持续和繁荣的未来、确保所有人特别是子孙后代得到公正与支持这项艰巨任务的过程中，希腊将给予坚定支持。

主席（以英语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

姆纳察卡尼杨先生（亚美尼亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开这次公开辩论会和提供出色的概念说明（S/2017/1016，附件）。

我们再次热烈欢迎和坚决支持预防及维持和平作为联合国系统首要政策优先事项和总体目标的突出地位。亚美尼亚一直是这一概念的一贯倡导者。我们相信，冲突局势在相当早的阶段是可以察觉的，因为冲突本质上是对持续的不公正、歧视和剥夺权利行为的反应，而这些行为往往是冲突的根源。

因此，预防冲突工作中的人权方面应该在整个联合国系统中得到重点关注。所有人权都是安全的功能。早期预防的前提是发现和认识到恶化的人权情况并对此采取行动。不负责任的仇恨言论、不容忍、仇外心理、种族和族裔定性、美化仇恨罪，特别是在一国政治领导人的领导和纵容下犯下的罪行，应该引起整个国际社会的关切，并且是一个明确的预警信号，警告可能会发生冲突和暴行罪。

跨国恐怖主义的不对称威胁是对国际和平与安全的共同挑战。我们欢迎设立反恐办公室。恐怖主义不能也不应该与任何宗教、国籍或文明联系在一起。与此同时，我们应该承认有证据表明，极端分子和恐怖分子基于宗教或种族针对特定社区发动袭击。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）、基地组织以及相关个人、团体、企业和实体所犯特别是针对族裔和宗教团体的暴行，是大规模的有预谋、严重的基于身份的犯罪。雅兹迪人、基督教徒和其他种族和宗教少数群体所遭受的痛苦，包括不分青红皂白的攻击和强迫叙利亚城市凯萨布和代尔祖尔的亚美尼亚人口流离失所，决不能仍然得不到解决。亚美尼亚一直不断地向叙利亚人民提供人道主义援助，以减轻他们的痛苦和苦难。此外，亚美尼亚为大约2.2万名来自叙利亚的难民提供住所，

并一直在实施旨在促进融入新家园的住房、教育、医疗、社会福利、工作、商业机会及其它措施的政策。

网络恐怖主义和网络犯罪对国家和国际安全来说是一种质量上新的重大威胁。不断变化的网络威胁及其前所未有的破坏能力迫使不仅相关政府机构，而且还有私营部门和所有其他利益相关者加强广泛的合作。

预防冲突的区域背景需要继续得到广泛的认可和支持。分工、协调、不重复努力和活动，是有效利用区域组织在预防冲突和解决冲突方面的能力的基石。

亚美尼亚一向欢迎国际社会、联合国和秘书长支持欧洲安全与合作组织（欧安组织）明斯克小组共同主席和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突问题。欧安组织明斯克小组共同主席国家代表团团长在12月7日的最近声明中，重申致力于按照不使用武力或威胁使用武力、领土完整以及各国人民权利平等和自决等核心原则调解和平解决冲突。他们还欢迎10月16日在日内瓦恢复亚美尼亚和阿塞拜疆两国总统高级别对话以及12月6日在维也纳举行的由欧安组织明斯克集团共同主席主持的亚美尼亚和阿塞拜疆两国外交部长会议。他们还敦促接受扩大欧安组织当值主席个人代表现有办事处和执行2016年在维也纳和圣彼得堡举行的首脑会议期间通过的各项决定。亚美尼亚仍然充分致力于为在欧安组织明斯克小组共同主席国际商定的格式内，以商定的基本原则和作为一个整体提出的主要内容为基础，完全以和平方式解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突进行谈判。

最后，亚美尼亚仍然是联合国领导的和平行动的坚定部队派遣国。有一个排的32名亚美尼亚维和人员部署在联合国驻黎巴嫩临时部队。亚美尼亚还通过派遣一名参谋人员支持联合国马里多层面综合稳定团。亚美尼亚按照其总统在2015年联合国维和行动世界领导人首脑会议上作出的承诺，稳步发展维和能力，以建立一个处置爆炸物及反简易爆炸装

置特别连和二级野战医院。亚美尼亚还作为创始国加入了11月14日在联合国维和行动国防部长级会议期间通过的关于维和行动及防止招募和使用儿童兵的温哥华公报和温哥华原则。在与北约伙伴关系的框架内，亚美尼亚维和部队也参加了在科索沃和阿富汗的和平支助团。

我们肯定并支持秘书长为提高秘书处和平与安全支柱的结构和工作方法的效力所作的努力。和平与安全面临的复杂多样的挑战要求在政策制定和业务活动方面采取综合办法，并统一和平与安全、发展及人权三大支柱。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

亚德利先生（澳大利亚）（以英语发言）：我感谢主席国日本召开这次辩论会，以及感谢秘书长的发言。

长期、全面解决冲突和危机仍然难以实现。应对日益复杂的对国际和平与安全的当代挑战，需要改变我们的方法。我们在推进联合国系统改革，并调整工具和政策时，必须采取新的工作方法。今天，我将谈谈澳大利亚认为特别重要的三个领域：注重预防和维持和平，妇女参与建设和平，以及目前为实现联合国改革所作的努力。

首先，根据关于维持和平的各项决议，预防办法必须纳入所有联合国行动和方案，并贯穿所有支柱。这不能仅从最高层进行领导；整个联合国组织的全体工作人员都需要显示出领导力，牢牢铭记和采用这些预防方法，并且有权这样做。规划和方案规划必须考虑、适应和应对冲突风险。尊重人权以及综合人道主义和发展方案是这些努力的核心。

其次，我们支持和平社会的努力必须具有包容性。我们欢迎联合国和世界银行联合进行的关于预防冲突的研究，并支持这项研究的重点是，以深入民间社会和私营部门的广泛联盟为基础，成功的预防努力是如何具有包容性的。

有明确的证据表明，妇女有意义地参与和平进程导致更加持久的结果。在我们努力应对复杂的安全挑战和维持平时，必须继续努力确保妇女充分的政治和经济参与。我们肯定政治事务部、维持和平行动部及建设和平支助办公室2017年为改善妇女参与建设和平与维和行动采取的实际步骤。

最后，澳大利亚坚决支持秘书长为改革，包括改革联合国和平与安全支柱所做的努力。我们感到高兴的是，今天这些改革已进入下一阶段。安理会持续不断支持和平与安全支柱改革是至关重要的。为了克服不成体系的问题，增强这一领域的权能，以及提高联合国在协助维持和平努力方面的效力，这些改革是必要的。我们必须加强部门与机构之间、外地与总部之间，以及政策与方案之间的协调与配合。根据保持和平决议进行的文化、程序和结构改革都至关重要。我们的改革目标应当是建立一个应对冲突风险的敏捷、创新的联合国，而不是仅在总部进行结构性变革。

我们必须优先注重预防和包容性建设和平，以便提高我们处理当代冲突问题的能力。澳大利亚大力支持秘书长推进雄心勃勃改革议程的计划。我们所说的话正在指引我们朝正确的方向前进，但我们随后必须采取行动。

主席（以英语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

希拉勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：主席先生，首先我要感谢你在本组织经历重要变化的时候召开今天的辩论会并选定这个议题。

我还要感谢秘书长的发言，这证明他坚定致力于和平事业。我愿请他和安全理事会放心，摩洛哥全力支持他们为促进国际和平与安全所作的一切努力。

冲突越来越多，越来越复杂，性质不断变化，造成灾难性后果，所有这些都迫使我们重新考虑本组织应对这些冲突的方式。联合国三大支柱显然相互关联。我们还认识到，调解和预防冲突是未得到

充分利用的工具，这些办法无疑拥有巨大希望。必须采取这种办法，以实现持久和平目标。实现持久和平并不是新目标，而是一个每天都在取得进展的目标。正是在这方面，我们欢迎现行改革进程，包括它着重强调需要采取全面办法。我们希望，现行审查进程不仅将使本组织能够更有成效地开展工作，而且还将找到新的途径，以更加透明的方式开展工作，并加强与会员国和部队派遣国的协作。

一些发言者已经详细提及冲突的各种根源以及世界和平与安全面临的层出不穷的挑战。因此，我不想述及同样的问题，而愿着重谈以下五点。

第一，摩洛哥非常积极地应对气候变化给和平造成的影响。最乐观的预测预言，荒漠化、移民和海岸侵蚀等重大因素将深刻影响我们各国。在这方面，我们欣见安全理事会日益重视这些问题。我们参与组织了上周举行的主题为“防备气温上升给安全造成的影响”的阿里亚办法会议。

第二，恐怖主义在多种行动背景下威胁着国际和平与安全。经验表明，维和行动无法打击这一祸患，如果维和行动依然囿于常规维和任务授权，则尤其如此。我们现在面临的问题是应当如何应对和处理这一祸害。和平行动高级别独立小组的报告（见S/2015/446）确认，维和行动并非为反恐活动构建，多国部队会更适合于此项活动。在这方面，会员国呼吁在必要时开展此类行动。萨赫勒五国集团获得了安全理事会的政治支持。我们现在必须确保它获得其所需的一切后勤和财政支助。

第三，冲突的其它驱动因素，例如气候变化和跨国有组织犯罪，要求我们量体裁衣，采取包容各方、考虑到青年和妇女具体需求的整体和协调对策。多层面维和特派团理论上一直拥有确保它们能够消除冲突根源的全面任务授权。然而，还要看看此类多层面特派团是否有物质和人力资源来执行其具有挑战性的任务。遗憾的是，我们必须确认，迄今为止，情况并非如此。

第四，特派团规划仍然是一个严重问题，与此同时，令人难以理解的是，在维和行动历经70多年之后，我们依然遇到这种情况：部署到实地的部队有很大一部分，甚至是多数，没有充足和适当的制服和装备。我们必须超越政治算计，秉持诚意作出承诺，因为我们最终都在致力于世界和平与稳定。

第五，协调是另一个重大因素。冲突不再像过去那样由一个行为体来解决。联合国驻实地各机构之间的有效协调至关重要，最终使“联合国一体化”概念得到落实。同样有必要协调其他行为体——区域和次区域组织、国际金融机构以及各种双边和多边伙伴。在某些情况下，有超过10个行为体，每个行为体都有自己的议程。为应付这种情况，联合国必须能够牵头，因为它是具有最大合法性和专长的组织，能够承担起协调者角色，或者，如果有必要，在指定共同牵头方将有助于解决冲突的地方，指定这样一个共同牵头方。

最后，我谨提出两项建议。

第一，为处理一再出现的资源短缺问题，若能在任务授权中对所预见的各种任务从财政方面予以量化，那将会有助益。在就延长任务期限进行谈判之前和谈判期间详细通报任务授权各方面的费用，无疑会极有助于确保任务授权始终一贯和切合现实。第二，部队派遣国获得的与冲突有关的经验和知识显然有用，但可惜迄今仍未得到利用。我们正与所有相关行为体密切协作，重振三方合作。我们坚信，这种合作拥有巨大潜力。我们欣见，安理会某些成员对这一问题感兴趣。我们希望能够对安全理事会、部队派遣国和秘书处互动的方式作出重大改变。

主席（以英语发言）：我请黎巴嫩代表发言。

阿巴斯先生（黎巴嫩）（以英语发言）：主席先生，黎巴嫩欢迎你为本月安全理事会公开辩论会提出这一重要议题。最近几十年，在世界许多地方，国内和国家间冲突不断扩散。我们同意为本次会议编写的概念说明中提出的这一观念：在现代世

界，冲突变得更加复杂，受气候变化、不发达、贫困、被迫流离失所、网络战争和间谍活动、恐怖主义和暴力极端主义等因素驱动而加剧。然而，这不应阻碍我们消除冲突根源，其中许多根源已变得旷日持久，例如外国占领和侵略。

今天，黎巴嫩面临其中许多复杂的人道主义、经济、社会、政治和安全挑战。以色列几乎每天都侵犯我国主权和违反第1701（2006）号决议，继续威胁黎巴嫩的稳定和安全。此外，除了收容自1948年起陆续来到黎巴嫩的逾40万巴勒斯坦难民外，2011年以来，我国还接纳了逾120万来自邻国叙利亚的难民。这加剧了我国面临的许多挑战，造成我国国民总产值增长率大幅降低，失业和贫困水平升高，卫生、教育、住房、供电、供水、环卫和运输等多个部门基础设施负荷过重。世界银行估计，2015年，叙利亚境内持续不断的危机给黎巴嫩经济造成的累计损失约为180亿美元，致使黎巴嫩国内生产总值增长率降低，此外还造成税收减少42亿美元。此外，黎巴嫩站在全球反恐斗争的前沿——多年来，恐怖主义的挑战性威胁破坏了我国的安全和稳定，但是黎巴嫩政府和人民坚定不移地与这一威胁作斗争，今年夏天取得了一系列重大胜利。

无论是通过联合国驻黎巴嫩临时部队、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国开发计划署还是联合国发展系统的其他实体，联合国一直是这些努力的重要伙伴。

最后，我们认为，黎巴嫩在这方面的经验值得分享。2016年10月，黎巴嫩政府和联合国系统签署了开创性的联合国2017-2020年战略框架，以取代先前的联合国发展援助框架。该新框架承认，鉴于黎巴嫩面临多方面的挑战以及联合国在该国开展业务有多重任务，联合国必须采取“黎巴嫩全国一盘棋”做法，利用并整合联合国的各种专门知识、能力和资源，以支持黎巴嫩政府落实其优先事项并管理影响其稳定的安全、政治、治理和社会经济挑战。这一做法也根据《2030年可持续发展议程》的

愿景、原则和目标，支持黎巴嫩走上长期可持续发展的道路。

主席（以英语发言）：我现在请尼泊尔代表发言。

Kafle先生（尼泊尔）（以英语发言）：我荣幸地转达尼泊尔对安全理事会主席国日本的赞赏，感谢它今天召开这次及时而重要的辩论会。我还感谢秘书长的全面通报和他对和平外交的重视。

我们生活在一个除了人类以外的所有一切均可不受任何地理障碍的羁绊而自由通行的世界。我们目睹了信息、文化、思想和资本的流动，这种情况为提高我们的生活质量作出了积极的贡献。然而，气候变化、大流行病、跨国组织犯罪、贩毒、贩运人口和自然灾害等当代非传统的复杂挑战也已超越了地域界限，造成严重的后果。

同样，紧张局势、社会内部日益加深的平等、政治排斥和治理不善也助长了国内冲突。刺激国家内部冲突的因素也能使地区和全球和平与安全恶化。此外，这些因素相互依存并相互关联，类似于多米诺骨牌效应。复杂的多层面威胁需要有多领域的应对措施。同样，没有哪个国家能够单独应对这些威胁。只有在区域和全球一级作出协调一致的全面努力才能有效地应对这些挑战。

多项研究已经确定了气候变化的危险后果及其带来的安全和经济影响。气候变化和自然灾害将增加环境移民的人数。联合国所有会员国都有共同责任确保环境移民有一个安全的未来。我国尼泊尔是这方面受打击最大的国家之一。这方面的影响包括雪线移动、冰川湖泊暴涨引发的洪水、珍稀动植物的消失以及淡水和粮食安全承受的过度压力。安全理事会有义务发挥作用，全面应对气候变化，发出表明其承诺的强有力政治信息。

加剧温室气体排放的安理会成员必须以身作则。同样重要的是，必须为当前的气候变化框架争取政治支持，加强国际合作，帮助最易受气候变化影响的最不发达国家开展能力建设。

除了环境威胁之外，人类的活动还在继续增加新出现的挑战。恐怖主义、有组织犯罪、分离主义和贩毒等行为往往被某些团体用作牟利工具，损害他人的安全保障。人类本身就是许多威胁的根源。因此，我们必须着重通过教育增强权能，着重按照《联合国宪章》第六章的构想，利用非军事手段预防和解决冲突。预防措施，如预警系统、调解和建设和平努力，能够有效防止当地紧张局势升级为大规模冲突。

作为维和特派团部队派遣国，尼泊尔认为，在维和人员执行保护平民的任务时，他们自己的安全保障也必须得到保证。在为此努力时，安理会可加强与其他政府间组织和有关区域机构的协作。同样，可以加强国家能力，以确保法治和提供公共服务。

最后，我要强调，最终的重点应当是保护人们不受新威胁的伤害，途径是赋予人民资源和能力，增强其权能，解决地方冲突并充分利用土著人民的智慧，在预防和解决冲突时将人民放在首位，以及落实联合国的所有三大支柱——和平、发展与人权。

主席（以英语发言）：我现在请马尔代夫代表发言。

穆罕默德先生（马尔代夫）（以英语发言）：首先我要感谢安全理事会12月份主席国日本今天召开关于“维护国际和平与安全：处理国际和平与安全当前面临的复杂挑战”这一主题的辩论会。

这次辩论非常及时，因为它为审查新出现的挑战，特别是对国际和平与稳定的非传统安全威胁，提供了重要的机会。当我们接近年底时，重要的是要认识到，2017年是联合国历史上不平凡的一年。安全理事会在3月31日第2349（2017）号决议中确认气候变化对安全产生不利影响。随着该决议的通过，我们超越了关于气候变化与安全问题的辩论的临界点——在这个时刻，我们已经完成了对气候变化是否构成安全威胁这一问题的讨论。

现在安理会和大会现应清楚说明联合国如何采取切实措施，应对气候变化和其他非传统安全威胁。这些措施可包括请秘书长编写定期评估报告，作为一种关于近期和长期威胁的预警机制。这些报告应提交大会和安理会，并应包含关于某一特定地区或国家所面临威胁的深刻分析。

安理会和大会还可以考虑研究是否有可能设立一个经常性的协调机制，联合国所有主要单位和联合国有关机构，如《联合国气候变化框架公约》或联合国毒品和犯罪问题办公室可以通过该机制协助制定预防冲突、建立和平和维持和平的行动。

2017年另一个令人鼓舞的事态发展是，安理会对安全构想采取了越来越进步的做法。其最明显的体现是，安理会决定重新确定联合国海地稳定特派团的任务，以协助该国政府维持秩序和维护法治。强有力的机构是防止内部冲突并解决持续不断的冲突的关键。因此，维和行动可以帮助各国创造和平的一种方式协助建立一套能够在全国各地实现和平红利的机构。小国最容易受到非传统和紧急安全威胁的影响。这是一个大会早就——例如在马尔代夫提出的1989年12月8日第44/51号决议中——承认的事实。

安全理事会审议这种威胁时采取了一种比较进步的观点，因此，绝对有必要让小国、特别是小岛屿发展中国家在安理会中占有一个席位。然而，过去72年来，只有八个小岛屿发展中国家曾担任安理会成员。马尔代夫决心改变这种情况，要让小岛屿发展中国家有发言的机会。我们希望当选2019-2020年安理会成员，在安理会作为小岛屿发展中国家的代表，为形成对这个国际体系中最小成员具有影响的决定作出贡献，并帮助安理会建立有意义的伙伴关系，为共同的命运制定共同的解决方案。

主席（以英语发言）：我现在请图瓦卢代表发言。

Laloniua先生（图瓦卢）（以英语发言）：我荣幸地代表12个太平洋小岛屿发展中国家作此发言。

首先，我要感谢日本代表团举行本次重要的辩论会，讨论国际和平与安全面临的当代复杂的挑战。

太平洋小岛屿发展中国家坚信，气候变化是当今世界面临的最紧迫的当代安全挑战。2009年，本国家集团在大会中领导开展了一场宣传运动，处理气候变化对安全的影响，最终一致通过大会第63/281号决议。该决议呼吁联合国所有有关机构加紧在这方面作出努力。

随后，前任秘书长潘基文于2009年提出题为“气候变化及其可能产生的安全影响”这一具有里程碑意义的报告（A/64/350），他在报告中将气候变化称为威胁的倍增因素，并确定气候变化可能通过诸如粮食和水不安全、自然资源匮乏、极端事件和人类移徙等多种渠道破坏社会的稳定。

太平洋小岛屿发展中国家感到鼓舞的是，安理会已经多次讨论这个一度高度敏感的问题。现在人们清楚地了解，气候变化的影响比以前大多数科学家预测的更快，更严重，对人类社会具有深刻的影响。现在我们正面临着气候变化的威胁。我们已经看到对我们各国和社区造成的危险影响，我们中最脆弱的国家和社区承担着最为沉重的负担。

科学家们利用新的统计方法，正在发现气候变化导致许多极端事件的迹象。在太平洋地区，瑙鲁与我们密克罗尼西亚的邻国近年来遭受空前的干旱。破纪录的旋风已经成为年度事件，即使在以前旋风相当罕见的地方也是如此。我们绝不能忘记今年摧毁了加勒比地区许多小岛屿兄弟姐妹家园的三场飓风。

2016年，有2400多万人因风暴、极度高温和洪水而流离失所。联合国开发计划署报告指出，这个数字超过逃离冲突人数的两倍。事实上，2016年10个最大的流离失所事件与气候有关。而且，随着海平面上升，还会有数百万人被迫迁徙。

尽管根据《巴黎气候变化协定》商定了一些行动，但气候变化并没有销声匿迹。在我们的有生之年，气候不会恢复正常。事实上，即使我们达

到全球目标，情况也会继续恶化。我们正在基线逐步恶化的情况下运作，预测的极端事件发生频率和幅度远远超出我们各国和社区的历史经验。我们还必须认真对待气候突变的可能性，由于越过气候临界点，可能引起迅速和不可逆转的变化。过去15年来，北极海上冰块的壮观崩溃可能不是最后一个此类现象。

然而，可能最危险而且最不为人所了解的是人类系统对这些影响作出的反应。工业生产、运输、食品和水的分配以及金融都是相互关联的复杂系统，正如我们在全球经济危机期间看到的那样，这些系统往往相当脆弱。我们需要担心的不仅仅是环境的临界点问题。

主席国日本要求大家提出建议，说明联合国系统应如何更好地处理当今对国际和平与安全的复杂挑战。太平洋小岛屿发展中国家呼吁秘书长任命一名气候与安全特别代表。我们认为这样一名特别代表在配备丰富资源的办公室支持下，可以帮助我们更有效地管理气候风险。

这样一个职位应该有三项初步责任：第一，根据我们最近的理解，提供有关前任秘书长关于气候变化对安全影响的2009年报告的最新情况，包括评估联合国系统应对气候变化对安全的影响的能力；其次，与有关科学机构合作，编制一份新的报告，确定和分析气候和安全关系中潜在危险的临界点，并提出改进我们监测和应对方式的建议；最后，帮助感兴趣的脆弱国家开展初步的气候和安全风险评估。

这项任务应该随着时间的推移而扩大，包括促进就可能受气候变化影响的问题上开展区域和跨界合作，酌情参与预防性外交，并在气候变化可能成为破坏局势稳定的风险因素的情况下，支持此类冲突后局势。这样一位秘书长特别代表应帮助协调联合国有关机构的这方面工作，例如政治事务部、人道主义事务协调厅、国际减少灾害战略、联合国难民事务高级专员办事处和联合国粮食及农业组织。

最后，我想谈谈常常针对我们的建议所表达的两种常见关切意见。有些国家不支持以任何方式扩大安理会的授权。太平洋小岛屿发展中国家对此表示同情，因为安理会不是一个有代表性的机构。任命秘书长特别代表并不影响安全理事会的授权。相反，此人如同这一头衔所表明的那样，将为秘书长服务。但是，我们确实认为，有必要让安理会随时了解气候变化对安全的影响，因为这是安理会已经在处理的冲突局势中一个日益增长的因素。

有些国家还担心将气候变化作为安全问题来处理，担心会导致更严重的军事化。这正是我们认为特别代表可以帮助我们避免的情况。如果我们不主动应对气候变化对安全的影响，那么，气候危机的爆发将更有可能、而不是不太可能导致一些人选择作出被动的军事反应。

十多年来，对全球各地具有影响力的许多政府的军事部门一直在分析这个问题，大多数时候是关起门来这样做的。通过秘书长特别代表在联合国提出这个问题，将为所有国家参与这一重要讨论提供机会。

主席先生，我再次感谢你组织这次重要辩论会。太平洋小岛屿发展中国家期待与你和所有会员国合作，进一步改进和完善我们的提案。

主席（以英语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

阿泰德·阿马拉尔（葡萄牙）（以英语发言）：葡萄牙完全赞同欧洲联盟代表团副团长先前所作的发言，我谨以本国名义补充几点。

和平与安全面对的新老威胁日益全球化，这更突显出运用多边主义应对这些威胁比任何时候都更重要。除包括领土争端在内的威胁国际和平与安全的传统因素外，其他类型的威胁也在挑战各国的稳定和我们目前追求繁荣与发展的努力。气候变化、粮食不安全、水资源匮乏、流行病、恐怖主义、有组织犯罪、网络攻击和各种非法贩运活动，包括贩运人口、人体器官、武器、毒品和文物等非法贩运

活动，都属于我们面对的当代挑战和风险。激烈持久的冲突往往造成严重人道主义危机，不仅给其受害者带来深重的苦难和侮辱，而且散布不安全因素和危难，殃及周边地区。

这些挑战具有跨国性，只有通过整个国际社会合作采取有效行动才能克服。葡萄牙认为，只有消除冲突的根源，包括欠发达和极端不平等状况，才能实现持久和平。当代挑战错综复杂，要求我们不断调整机制，加强协调，尽早采取国家、区域和国际行动应对威胁。尽早预防冲突，以避免不稳定导致冲突，至关重要。

在这方面，我们赞扬秘书长预防冲突的坚定承诺，支持他的改革建议。以预防和重振外交为基础全面落实和平与安全改革，必须是我们保持和平的共同努力的一部分。对我国而言，纳入性别平衡视角也是一个优先事项。在这一框架内，不断加强大会、安全理事会和联合国系统其他机构包括建设和平委员会之间的关系，可加强我们预防冲突的集体能力。为了打破冲突循环，安全理事会及早磋商讨论迫在眉睫的局势并采取集体行动防止暴力至关重要。

最后，国际和平与安全面临新的更加复杂的挑战，需要有全面的系统性办法。只有联合国有能力利用其各种机构及其普遍性作出适当应对。葡萄牙随时准备加入联合国的努力，配合安全理事会履行其职责。

主席（以英语发言）：我现在请孟加拉国代表发言。

本·穆明先生（孟加拉国）（以英语发言）：我感谢主席国日本组织本次公开辩论，会议主题与我们今年致力于振兴外交以实现和平有特别关系。我们感谢秘书长概述国际社会面临的各种挑战的严重性及其影响。

孟加拉国赞同概念说明（S / 2017/1016，附件）中提出的观点，即保持和平的总体目标与进程，旨在应对维护国际和平与安全面对的当代复杂

挑战。我们强调，各种新生挑战有可能进一步加剧旷日持久的冲突，造成跨国的倍增效应。令人鼓舞的是，我们看到安全理事会日益关注以全面、跨部门的方式追求和平。我们谨从本国角度强调以下五点。

第一，我们认为，预防冲突首先是国家应负的一种责任，而反应敏锐和运作正常的机构、促进人权与法治，以及最重要的是，可持续发展可提供支撑。社会各阶层、包括妇女和青年的积极参与，对于努力减少潜在的冲突起因和可能的破坏性因素举足轻重。

第二，联合国可发挥至关重要的作用，推动和监测各种国际商定承诺的执行，以根据会员国的需要和请求支持各国建立必要的条件。联合国应该利用其分析能力协助查明冲突的任何结构性或系统起因，包括恐怖主义和暴力极端主义、气候变化、非正常移民和有组织犯罪等因素构成的与日俱增的挑战。联合国制定准则的程序必须响应各种迅速变化的挑战，如气候变化、安全和网络安全等问题，并找到办法建立共识，谋求公众的大利益，而不是满足短期的政治或财政考虑。

第三，客观解读冲突的预警信号—通常表现为仇恨或不容忍、社会经济排斥、系统性的歧视，及以族裔或宗教为由的迫害—的能力，应该为联合国制订因地制宜的介入战略带来优势。在使用其可用的一系列和平解决争端的工具时，必须对实地现状有敏感的认识，并且与相关国家、民间社会及人道主义行为体协商。8、9月缅甸若开邦发生的典型的种族清洗案例，或许再次最明显地暴露了一再未能如此行事或行动有限的问题。

第四，正如2015年联合国和平与安全架构审查所强调的那样，本组织应对冲突的战略必需被置于寻找政治办法解决冲突的大框架内。孟加拉国在为日益复杂的联合国维和行动作贡献，认识到需要采取全面且由国家主导并得到国际支持的建设和保持和平的做法来管理各方期望。我们希望，联合国和

平与安全支柱所设想的组织改革，将有助于进一步加强政治在和平行动方面的首要地位。

第五，必需纠正当前联合国对策支离破碎的情况，做法是循序渐进，逐步澄清各种概念性问题和任务授权方面的问题，在各主要机关之间开展定期磋商，以及调集更多的充足资源，同时避免不必要的竞争与重叠。虽然安全理事会不必拘泥于对其任务的严格界定，但也应该设法加强与其他主要机关的衔接，以便发挥各自的优势和使命。还必须坚持共同的战略方向，寻求同相关区域和次区域组织进行有意义的合作。

值得铭记的是，抵御冲突、敌对、战争以及非法使用武力的最有效防线，是通过倡导持久和平的

文化而在人们头脑中构筑的。我们正在按照我国国父加班杜·谢赫·穆吉布尔·拉赫曼1974年在联合国首次声明的“与所有人为善，勿与任何人交恶”（见A / PV. 2243）的立场追求我国的外交政策目标。在今年这一国际和平年期间及以后，孟加拉国将继续努力，争取实现我国总理谢赫哈西娜的区域和国际和平愿景。我们期待大会主席于2018年4月召开保持和平高级别会议并取得成功。

主席（以英语发言）：我感谢所有参加会议并就今天的重要议程项目阐述其宝贵思想的会员国代表。我也谨感谢安理会其他成员。

发言名单上没有其他发言者了。

下午4时20分散会。