



安全理事会

Distr.: General  
18 December 2017  
Chinese  
Original: French

2017年12月15日法国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递2017年10月法国担任主席期间安全理事会的工作报告(见附件)。  
本报告是在与安理会其他成员磋商后由我本人负责编写的。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

弗朗索瓦·德拉特(签名)



## 2017年12月15日法国常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

### 法国担任主席期间安全理事会工作评价(2017年10月)

#### 引言

在2017年10月法国担任主席期间，安全理事会举行了20次公开会议(包括3次公开辩论)、2次非公开会议和11次全体磋商。安理会通过了2项决议，商定了4项主席声明，并向新闻界发表了8次谈话。它组办了安全理事会萨赫勒访问团。

根据本组织惯例，法国在担任主席之初首先介绍了安理会当月的工作方案，并在10月2日主持安理会全体磋商通过了这一方案。

#### 非洲

##### 利比亚

10月5日，安全理事会一致通过了第2380(2017)号决议，第三次将第2240(2015)号决议确立的授权延长一年，即授权会员国在利比亚海岸外的公海上对它们有合理理由认为已被、正被或将被有组织犯罪团伙用来从利比亚偷运移民或贩运人口的船只进行检查。

10月10日，安全理事会就利比亚局势通过了一项主席声明(S/PRST/2017/19)，认可秘书长特别代表加桑·萨拉梅提出的《联合国行动计划》，以支持由利比亚人主导的过渡进程，最终在《利比亚政治协议》框架下建立稳定、统一、代议制且行之有效的治理机构，而该协议仍然是结束利比亚政治危机的唯一可行框架。这份主席声明还强烈敦促所有利比亚人建设性地参与联合国调解建议的包容性政治进程。

##### 马里

10月5日，安全理事会就联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)举行了通报会，并随后进行了闭门磋商。秘书长马里问题特别代表兼马里稳定团团团长穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫从巴马科通过视频会议作了通报。马里外交、非洲一体化和国际合作部长阿卜杜拉耶·迪奥普也从巴马科通过视频会议作了发言。

特别代表指出，在报告所述6月中旬至9月中旬期间，各方就国家《宪法》修订草案举行了一次辩论，而纲领会武装团体联盟与阿扎瓦德运动协调会之间则爆发了武装冲突。他赞扬马里各利益攸关方作出努力克服危机，但注意到《马里和平与和解协议》仍未得到及时执行。他回顾说，各方在9月签字承诺停止敌对行动。尽管取得了这一进展，但人权形势仍然令人担忧。他着重谈到了在打击有罪不罚现象方面取得的进展，包括对Aliou Mahamane Touré的审判，并强调了第2374(2017)号决议最近授权设立制裁制度的重要性。他关切地注意到，几乎每天都有联合国维和人员被杀伤人员地雷或简易爆炸装置夺去生命，因此重申必须加强马里稳定团的能力。他说，部署萨赫勒五国集团联合部队提供了一个机会，可借以在马里创造有利环境，确保马里稳定团履行其任务。

马里代表说，对于秘书长报告所称“在执行和平协议方面几乎没有取得任何进展”的说法，他表示惊讶。他承认马里政府遇到了各种困难，但强调该国也取得了显著进展。他赞扬 9 月 20 日在纽约举行的高级别会议取得了积极成果，并回顾马里政府已决心尽快执行和平协议。他欢迎实行制裁制度、扩大部署混合巡逻。他补充说，地方和区域选举已排定在 2017 年年底之前举行，关于宪法草案的全民投票并未取消，而仅被推迟。他呼吁加强马里稳定团的行动能力，并加强稳定团与马里安全和国防部队之间的协调。最后，他对尼日尔-马里边界冲突受害各方表示慰问，并请求为萨赫勒五国集团联合部队提供更连续一致的支持，同时强调此类暴力行为突出表明需要快速部署该部队。

10 月 6 日，安全理事会就马里问题向新闻界发表谈话(SC/13019)，对全面执行和平协议关键条款一事持续受到拖延表示深为关切，敦促马里政府及纲领会和协调会各武装团体紧急采取具体行动，充分、迅速地履行协议规定的其余义务。10 月 26 日，安全理事会再次向新闻界发表谈话，对马里稳定团在泰萨利和阿盖洛克之间公路上遭到袭击表示谴责。

### 刚果民主共和国

10 月 11 日，安全理事会根据秘书长的最新报告(S/2017/824)就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)举行了通报会，并随后进行了闭门磋商。秘书长刚果民主共和国问题特别代表马曼·西迪库亲自向安理会成员作了通报。主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦参加了磋商，就秘书长关于联刚稳定特派团战略审查的特别报告(S/2017/826)向安理会作了通报。刚果民主共和国副总理兼外交与区域一体化部长莱昂纳尔·谢·奥基通杜参加了通报会，并作了发言。

特别代表强调迫切需要推动政治进程。他转达了两条主要信息：(a) 必须迅速公布可信、公平和协商一致的选举日历；(b) 必须确保创造有利的环境，以便在执行 12 月 31 日协议、尊重人权的基础上组办和平选举。他在闭门磋商中警告说，武装团体可能会利用政治真空，削弱该国政府。

刚果民主共和国代表告诉安理会说，选民登记册更新工作已进入最后阶段。他还声称，过度使用武力并非刚果民主共和国安全部队的惯例。

主管维持和平行动副秘书长回顾了战略审查报告提出的主要建议，并作了一些澄清，强调必须与非洲联盟等区域行为体合作，并着重谈到了开赛在减少暴力方面取得的进展、联刚稳定团为加强灵活性所作的必要调整、获得补充性资源的前景和内部调查联合国对造成 37 名布隆迪人死亡的事件缺乏反应一事的落实情况。

所有发言者都谴责了 10 月 9 日联刚稳定团基地受袭一事，该事件造成 2 名维和人员死亡、多人受伤。

10 月 10 日和 30 日，安全理事会分别两次就刚果民主共和国问题向新闻界发表了谈话。

## 索马里

10月15日，安全理事会就10月14日在摩加迪沙发生的恐怖袭击事件向新闻界发表了谈话。这次袭击据报造成350多人死亡、至少500人受伤。

10月17日，安全理事会主席在会议开始时请安理会为摩加迪沙恐怖袭击的受害者默哀一分钟。

## 苏丹和南苏丹

10月17日，安全理事会就联合国南苏丹特派团举行了通报会和磋商。主管维持和平行动副秘书长就秘书长的30天报告向安全理事会作了通报。南苏丹常驻代表也出席了会议并作了发言。

主管维持和平行动副秘书长说，区域保护部队正在进行部署，而该国安全局势仍在恶化。他介绍了苏丹人民解放军与苏丹人民解放运动/解放军反对派之间的武装冲突。他强调指出，尽管开展了极为有效的人道主义行动，但人道主义局势仍令人严重关切——已有200万人在2013年之后逃离该国，另有190万人在国内流离失所。他警告说，雨季结束时会有更多人口流动。他报告说，袭击人道主义工作人员的事件越来越多，8月发生了100多起，其中有2人丧生。他还报告说，南苏丹政府设置了多种官僚障碍，包括增加税收和收费，因而限制了援助人员特别是非政府组织的活动。据他评估，由于主要反对派团体因目前的军事行动而不愿加入，全国对话指导委员会的公信力受到了损害。他呼吁支持政府间发展组织高级别振兴论坛，并鼓励各方支持该倡议。他强调指出，必须促进权力包容、分享，结束他口中的“名人政治”。

南苏丹代表回顾了民族团结过渡政府对高级别振兴论坛及《和平协议》的承诺。

10月26日，安全理事会就联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)及苏丹和南苏丹举行了通报会，并随后进行了闭门磋商。主管法治和安全机构助理秘书长亚历山大·祖耶夫及苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆向安理会作了通报。苏丹和南苏丹的常驻代表也作了发言。

助理秘书长着重谈到了已取得的进展，但他也说，由于在执行2011年6月20日协议方面缺乏进展，苏丹和南苏丹两国政府之间的关系依然紧张。他注意到，苏丹和南苏丹以及非洲联盟都认为联合边界核查与监测机制(边界核监机制)至关重要。他赞扬联阿安全部队在阿卜耶伊发挥的稳定作用，并敦促两国政府开展进一步讨论，以利用自己建立的机制，长期解决问题并改善局势。

特使在通报中重点谈到了苏丹和南苏丹通过对话取得的进展。他补充说，国内冲突和不信任仍在阻碍协议的全面执行和双边关系的正常化。他特别提到了在石油部门的合作、促进边境贸易的意愿、人道主义援助的交付和两国国家元首会谈的前景。他警告说，边境局势有出现紧张的风险，而这正是联合边界核查与监测机制要防止的。他赞扬联阿安全部队持续作出努力，以降低冲突再次爆发的风险。关于南科尔多凡区和青尼罗州的冲突，他指出，将人道主义援助运送往苏丹人民解放运动-北方局(苏人运-北方局)控制下的领土仍然十分困难。他注意到，

苏丹政府重申它愿意执行美利坚合众国关于人道主义援助准入的提议，但苏丹-北方局的立场却没有改变；他打算根据该提议，继续在非洲联盟高级执行小组的主持下与各方接触。

苏丹代表呼吁南苏丹政府加强与苏丹和非洲联盟合作，推进阿卜耶伊进程。他也呼吁维护联合边界核查与监测机制。南苏丹代表着重介绍了该国政府为促进联阿安全部队和该机制的顺利运行所作的努力。

### 安全理事会对萨赫勒的访问

在秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告(S/2017/869)发布之后、10月30日非洲和平与安全部长级会议召开之前，安全理事会于10月19日至23日对萨赫勒进行了访问。访问地为马里、毛里塔尼亚和布基纳法索。访问团由埃塞俄比亚、法国和意大利联合领导。它旨在向安理会成员提供第一手实地情况评估，并为与萨赫勒五国集团各国和马里稳定团的代表讨论秘书长报告所载建议创造机会。安理会于10月26日听取了关于该次访问的通报。

在马里，安全理事会会晤了总统和几位部长。其后，访问团前往位于塞瓦雷的联合部队总部，会见了萨赫勒五国集团联合部队首长迪迪埃·达科将军。安理会也与秘书长马里问题特别代表和马里稳定团团团长交换了意见，并与法国和欧洲在该地区的行动单位的利益攸关方进行了讨论。安理会还在巴马科和莫普提会晤了民间社会代表，包括妇女组织和青年组织代表，并出席了马里稳定团殉职维和人员的纪念仪式。最后，安理会与协议监测委员会举行了一次会议，并借机直接向协议缔约方传达了10月6日就马里问题向新闻界发表的谈话所载信息。

在毛里塔尼亚，访问团分别与穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹总统和萨赫勒五国集团常务秘书纳吉姆·哈吉·默罕默德进行了讨论。

在布基纳法索，安全理事会会晤了罗克·卡波雷总统和政府高级官员。安理会还参加了纪念8月13日夜在瓦加杜古发生的恐怖袭击的受害者的仪式。

访问期间，五国集团的所有对话者都再次承诺将确保联合部队及时、有效地全面投入运行。

10月26日，安全理事会按惯例就该次访问举行了通报会。埃塞俄比亚、法国和意大利的常驻代表评估了安理会访问及其成果。

### 中非共和国

10月24日，维持和平行动军事顾问 Carlos Humberto Loitey 中将(乌拉圭)在一次非公开会议上就联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)向部队和警察派遣国作了通报。

军事顾问指出，中非共和国境内的持续困难不应掩盖在实地取得的重大进展，特别是部队和警察派遣国努力推动取得的进展。不过，自2017年5月以来，特别是该国东南和西北地区出现了新的暴力活动。暴力活动激增的原因是，打击上帝抵抗军的非洲联盟区域特混部队撤离、新的武装团体出现。这种新动态也是伴

随着族裔间暴力和维和人员不断成为袭击目标的趋势出现的。中非稳定团需要进行调整，以便应对这些新的安全挑战。军事顾问还强调说，福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统采取了改组政府、任命新的省长和副省长等一些举措，以缓和政治紧张局势，确保扩展国家权威。

他就此强调指出，秘书长建议提高中非稳定团的部队人数上限，增加 900 名维和人员，其目的正是为了扭转目前中非共和国局势的恶化。尽管这种幅度的增兵并不能让中非稳定团做到保护所有平民，但会有助于稳定团加强在该国东部和中部的阵地，提高其机动性和灵活性，从而使其有能力主动出击而非被动应付。从长远来看，该部署也将有助于扩展国家权威，并为促进适当向民众提供基本服务创造条件。

他在结语中重点谈到了性剥削和性虐待问题，并强调这方面的指控损害了联合国在中非共和国的使命。因此，关于防止和消除性剥削和性虐待行为的自愿契约将发挥重要作用。他明确指出，中非稳定团的部队和警察派遣国有一半(53 个中有 26 个)签署了该契约。

## 非洲和平与安全

10 月 30 日，安全理事会在法国欧洲和外交事务部长让-伊夫·勒德里昂的主持下，就萨赫勒五国集团联合部队举行了一次部长级通报会。安理会听取了秘书长、马里外交部长(因马里为萨赫勒五国集团现任主席)、非洲联盟委员会主席(通过视频会议)和欧洲联盟萨赫勒问题特别代表所作的通报。五国集团所有成员国都派出了部长级代表与会。

秘书长说，萨赫勒局势对所有人都带来挑战。最近的袭击凸显了安全威胁。该区域各国展现出合作意愿，并为此设立了联合部队。他强调指出，必须通过双边和多边渠道为该部队提供政治和业务支持。这种支持将加强联合部队，并将减少马里稳定团面临的威胁。他补充说，联合国的支持将加强本组织与非洲联盟的战略伙伴关系。必须从以下几个方面改进萨赫勒五国集团倡议：(a) 加强政治指导并将其纳入非洲和平与安全架构；(b) 建立控制机制，以确保遵守国际法并尊重人权；(c) 明确设定逐步建立成熟的区域部队的目标和日历。他还回顾说，只有全面执行《马里和平与和解协议》并在该地区采取多层面对策，才能为萨赫勒带来稳定。

马里代表以萨赫勒五国集团现任主席的身份作了发言，坚称区域不稳定影响了国际安全。他强调说，联合部队旨在补充马里稳定团和“新月形沙丘”行动等其他区域部队的工作，五国集团各国都决心确保其建成运作。他呼吁国际社会参加定于 12 月召开的萨赫勒安全与发展问题国际会议，并强调指出，多边支助将确保有持久、可预测的资源和实地业务支助。

非洲联盟代表表示，五国集团各国展现了应对区域挑战的意愿，国际社会有义务为其提供支助。他认为联合国是可据以处理这些问题的最佳框架。他赞同秘书长呼吁安全理事会提供雄心勃勃的可持续财政支助。他强调说，在建成联合部队的同时，还应推进马里和平进程、持久作出发展和治理努力。

欧洲联盟特别代表也指出了联合国框架的重要性。他欢迎秘书长提出的各种选项，并明确指出，欧洲联盟业已参与了支持联合部队、动员国际社会的活动。

安全理事会所有成员都表示支持联合部队，并认为必须加强国际社会对该部队的支持。美国宣布将提供 6 000 万欧元的双边捐款。法国则宣布打算回头向安理会成员提出建议，以通过马里稳定团等途径加强对联合部队的国际支持。

## 中东

### 联合国脱离接触观察员部队

10 月 3 日，主管维持和平行动副秘书长在季度磋商会议上就联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)向安全理事会作了通报。

主管维持和平行动副秘书长首先指出，过去三个月，阿拉伯叙利亚共和国与以色列之间保持了停火，不过隔离区中部发生了一些射击事件，包括 9 月 28 日在福瓦尔营地附近发生的爆炸。他回顾说，除观察员部队之外，隔离区内出现任何其他武装人员和军事装备都违反了 1974 年《部队脱离接触协定》。他说，双方核准观察员部队在“布拉沃线”以东重新部署，将加强该部队的观察和报告能力。他明确指出，部署计划第 1 阶段已经完成，第 2 阶段也已启动，不过稍有延迟。这将包括在六至八个月的时间内恢复对隔离区北部的有限巡逻。他注意到，第 3 阶段将考虑将观察员部队和戈兰观察员小组的总部从大马士革搬迁到福瓦尔营地，并重新占领 52、56、71 和 72 号观察哨。他说，完全落实第 2 阶段需要有监测拖车等适当技术，以确保观察员部队人员的安全。主管维持和平行动副秘书长也请求在观察员部队内部任命一名政治顾问。最后，他提到特派团团长杰·山克·梅农少将已于 9 月 30 日离职。

安全理事会成员表示全力支持观察员部队，并呼吁所有当事方继续致力于遵守《脱离接触协定》的规定。他们一致认为，观察员部队必须逐步恢复在“布拉沃”地区的活动。安理会许多成员坚持认为必须为观察员部队提供一切适当技术，并对最近发生的事件表示关切，同时回顾必须确保观察员部队人员的安全。安理会一些成员还谈到了观察员部队行动区内出现武装团体，包括安全理事会第 1267(1999)号决议所设委员会列名的团体所构成的威胁。

### 中东局势(阿拉伯叙利亚共和国)

10 月 4 日，安全理事会举行闭门磋商，听取了主管裁军事务副秘书长中满泉就阿拉伯叙利亚共和国境内的化学武器所作的通报。

10 月 24 日，安全理事会就美国提出的一项关于延长联合国禁止化学武器组织联合调查机制任务期限的决议进行了表决，得票结果为 11 票赞成、2 票反对、2 票弃权。因此，决议因一个安理会常任理事国(俄罗斯联邦)投反对票而未获通过。投票之前，俄罗斯联邦请求将会议延至 11 月 7 日举行，该请求因表决中有 4 票赞成、8 票反对、3 票弃权而未获通过。



10月26日，安全理事会就叙利亚危机所涉政治进程的最近事态发展举行了通报会，并随后进行了闭门磋商。秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉从日内瓦通过视频会议汇报了自己所作的努力。

秘书长特使介绍了在打击恐怖主义团体方面的重大事态发展，特别提到了腊卡、迈亚丁和代尔祖尔。他对一些地区暴力行为不断、冲突趋向再次升级、人道主义准入受阻表示关注。关于政治进程，他强调了联合国调解进程的中心作用和第2254(2015)号决议框架的重要性，并宣布下一轮会谈定于11月28日在日内瓦举行。特使欢迎采取任何旨在促进国际社会团结的举措，并着重介绍了区域和国际行为体的努力。

在通报后的磋商期间，安全理事会成员都表示支持联合国在第2254(2015)号决议框架内作出的调解努力和日内瓦会谈。

10月30日，安全理事会按照第2139(2014)号决议的要求，就阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势举行了月度通报会和闭门磋商。安理会成员听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克从安曼通过视频会议所作的通报。

据副秘书长描述，人道主义局势十分严峻，有600多万人在境内流离失所。他说，仍有1300万人急需人道主义援助。他介绍了腊卡、德尔祖尔、霍姆斯、Al-Roukban和东姑塔的情况，并报告了这一期间开展了绝大部分人道主义工作的联合国的活动。他希望在与俄罗斯联邦和叙利亚政府共同执行的三方机制的框架内提供人道主义援助方面取得具体进展。他强调指出，确保保持跨界和跨线援助交付至关重要。

在磋商中，安全理事会许多成员对叙利亚包括东姑塔的人道主义局势表示关切。某一成员对拉卡的人道主义局势表示关切。

### 中东局势(也门)

10月10日，安全理事会就中东局势(也门)举行了通报会和闭门磋商。安理会听取了秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德和人道主义事务协调厅业务司司长约翰·金所作的通报。也门常驻代表也作了发言。

秘书长特使着重指出，持续不断的冲突对人道主义局势造成了严重后果。迫切需要实行全面停火，并恢复有公信力的和平进程。他因此宣布，他将向各当事方提出一项全面的政治计划，其中第一步就是建立信任措施。该计划需要得到安理会的支持。

人道主义事务协调厅业务司司长强调说，也门的人道主义局势正在恶化。他着重指出，平民是冲突的主要受害者，其生活条件极端恶劣。他认为，由于有100多万公务员的正常薪金支付中断，使得四分之一的人口陷入粮食不安全的境地。他指出，也门人道主义应急计划只获得了55%的供资。



也门常驻代表说，该国政府表明了自己促进谈判的愿望，并谴责了胡塞武装与前总统阿里·阿卜杜拉·萨利赫之间的联盟。安全理事会成员对人道主义局势不断恶化和缺乏政治进展的情况表示沮丧。

磋商结束后，安全理事会主席代表安理会成员宣读了新闻要点，敦促所有当事方履行各自根据国际人道主义法应承担的义务，并重申各方必须就特使的和平提议进行有意义的互动，并在实现停火和政治解决冲突方面取得进展。

### 中东局势，包括巴勒斯坦问题

10月18日，安全理事会就中东局势，包括巴勒斯坦问题举行了公开辩论。主管政治事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰向安理会作了通报。

助理秘书长表示支持法塔赫与哈马斯经埃及调解在10月12日签署协议之后开始的和解进程。他希望该政治进程能帮助缓解加沙的人道主义危机。他重申，以色列的定居点政策按照国际法是非法的，破坏了和平努力，并谴责了以色列当局最近宣布的决定。以色列代表和巴勒斯坦常驻观察员分别作了发言。

有40多个联合国会员国，包括安全理事会成员作了发言。许多会员国称将致力于两国解决方案，对加沙的人道主义危机表示担忧，希望《开罗协定》能按照国际商定原则促成真正的巴勒斯坦团结，并严重关切以色列持续推行定居点政策。

### 伊拉克

10月18日，安全理事会就基尔库克最近的紧张局势和暴力向新闻界发表了谈话。

10月26日，安全理事会应法国和瑞典的请求，在题为“其他事项”的议程项目下举行了闭门磋商，讨论伊拉克局势。秘书长伊拉克问题特别代表扬·库比什从巴格达通过视频会议向安全理事会作了通报。

特别代表报告了他最近对库尔德斯坦的访问。他注意到，库尔德当局随时准备与伊拉克政府进行对话。他对当地局势日益恶化表示关切，并称境内流离失所者人数在有争议地区已达6.6万、在基尔库克已达7.6万。他请安全理事会继续关注伊拉克的这一局势，并请联合国继续在联伊援助团的任务范畴内随时准备回应双方的请求。他呼吁巴格达与埃尔比勒之间就打击达伊沙等问题重新开始对话。

安全理事会许多成员也同样对当地局势和风险升级表示关切。他们也表示支持特别代表的调解努力，呼吁双方恢复对话，并支持伊拉克打击恐怖主义的努力。

磋商结束后，安全理事会主席代表安理会成员宣读了新闻要点，表示关切伊拉克联邦部队与库尔德佩什梅加之间的紧张加剧，呼吁双方避免使用和威胁使用武力，并开展建设性对话，同时回顾有必要通过全面执行伊拉克《宪法》，满足所有伊拉克公民的权利和愿望，注意到双方都表示愿意根据伊拉克《宪法》进行对话，重申尊重伊拉克的主权、领土完整和统一，并重申必须击败达伊沙。

## 黎巴嫩

10月24日，安全理事会就秘书长关于第1559(2004)号决议执行情况的半年期报告(S/2017/867)举行了闭门磋商。主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼向安理会作了通报。

副秘书长和安全理事会成员一致着重指出了黎巴嫩在选举总统、指定总理、通过新选举法和预算之后取得的积极体制发展。副秘书长和安理会成员还强调了黎巴嫩武装部队在打击东北边境地区的恐怖主义团体方面的承诺和成功。主管政治事务副秘书长呼吁加强黎巴嫩武装部队的的能力，以便使其有能力控制整个黎巴嫩领土。

副秘书长着重指出，第1559(2004)号和1701(2006)号决议具有互补性，不应混为一谈。他说，执行第1559(2004)号决议和解除民兵武装方面的进展甚微：真主党得到了加强，同样的还有活跃在难民营地内外的巴勒斯坦武装团体。关于第1701(2006)号决议，他强调指出，以色列侵犯了黎巴嫩领空(军事飞行)和领土完整(Shab'a农场和北盖杰尔的诉讼未了结)。关于叙利亚难民问题，他呼吁采取谨慎做法，特别是要考虑到即将举行的黎巴嫩大选。

## 亚洲

### 阿富汗

10月17日，安全理事会向新闻界发表谈话，谴责阿富汗发生塔利班宣称负责的恐怖袭击，导致70多人丧生、200多人受伤。

## 美洲

### 哥伦比亚

10月5日，安全理事会一致通过第2381(2017)号决议，延长联合国哥伦比亚核查团的任务授权，使之包括临时参加监测和核查机制的工作，监测和核查哥伦比亚政府与民族解放军之间停火的遵守情况。

安全理事会成员对哥伦比亚和平进程取得进展表示欢迎。他们赞扬各方对和平体现的承诺，并强调所有利益攸关方都必须继续履行其承诺。

安全理事会也通过了一项主席声明(S/PRST/2017/18)，宣告联合国哥伦比亚特派团为期12个月的任务结束。

## 海地

10月17日，安全理事会通过了一项主席声明(S/PRST/2017/20)，确认联合国海地稳定特派团为恢复当地安全与稳定所作的贡献，并欢迎联合国海地司法支助特派团开展工作。该新特派团专门负责加强海地法治机构，进一步支持和发展海地国家警察，并开展人权监测、报告和分析工作。

## 专题

### 联合国维持和平行动：战略部队组建

10月5日，主管维持和平行动副秘书长就向安全理事会作了通报。孟加拉国和加拿大的代表也从部队和警察派遣国的角度作了通报。副秘书长回顾说，部队组建涉及来自120个国家的成千上万名军人和警察，十分必要且充满挑战。他说，2015年设立的战略部队组建和能力规划小组至关重要，而维和能力准备系统则提供了新的视角。他提到，有83个会员国参与为该系统贡献投入。他说，尽管取得了这些成就，但维持和平行动仍然缺乏直升机、爆炸物处理人员和快速反应部队等专门能力。为了帮助弥合这些缺口，他呼吁安理会不断根据当地出现的变化调整维和行动的任务规定和优先次序，同时考虑到能力缺口；确保与东道国合作，推动顺利执行任务；支持和确保充分作出努力，提高绩效并加强培训和执行；支持秘书处不断作出改进。

孟加拉国代表回顾说，该国大力参与了部队组建努力和举措。他还回顾说，会员国在2015年领导人维和峰会上承诺提供4万名维和人员和警察，并提供直升机、工程人员和设备。他强调有必要就该专题加强与部队和警察派遣国磋商，并加强妇女对维和行动的参与。他呼吁安全理事会作出切合实际、符合相应能力和资源的任务授权。他强调语能力的重要性，并称应为此作出明智的承诺。

加拿大代表着重指出，定于11月14日和15日在温哥华举行的联合国维和问题国防部长会议将着眼弥合能力缺口、总结已作出的承诺。他补充说，将审查为消除性剥削和性虐待行为采取的具体措施，而妇女在各级的参与度直接与业务成效挂钩。

安全理事会成员注意到战略部队组建和能力规划小组及能力准备系统业已设立。数位发言者呼吁加强安理会、部队和警察派遣国及各东道国之间的三方磋商。数个代表团指出，实现维和人员性别均衡方面缺乏重大进展。

**维护国际和平与安全** 10月12日，安全理事会听取了秘书长安东尼奥·古特雷斯就尼日利亚的饥荒以及南苏丹、索马里和也门的饥荒和冲突所作的通报。

秘书长赞扬国际社会响应了他在2月发出的认捐呼吁，因为相关需求迄今已有68%获得供资。他报告了南苏丹、尼日利亚、索马里和也门的局势，这些国家发生饥饿的风险依然很高。他请国际社会进一步作出重大努力，缓解这些国家的饥荒。他谴责了对人道主义人员和物资准入的阻碍和官僚障碍，也谴责了针对人道主义行为体的袭击，并呼吁消除这些罪行的实施者不受惩罚的现象。他强调必须和平、持久地解决冲突，因为这将有助于终结粮食不安全状态。他回顾说，必须共同以预防为主旨，并敦促为可持续和平及全面长期解决办法投资。

安全理事会大多数成员都重申必须实行预警系统，以降低饥饿的风险。许多发言者反对阻碍人道主义准入，并强调安全理事会应发挥作用，消除饥荒的根源。一些发言者强调了气候变化的负面影响。

## 儿童与武装冲突

10月31日，安全理事会在法国欧洲和外交事务部长的主持下，就儿童与武装冲突议题举行了一次部长级公开辩论。秘书长、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴、民间社会代表 Mubin Shaikh 向安理会作了通报。有80多名与会者作了发言。

秘书长陈述了令人震惊的侵犯儿童权利行为，并称之为全世界的耻辱。武装团体正在胁迫儿童成为自杀炸弹手，儿童正在因曾被武装团体招募而蒙上污名。他敦促安全理事会更有效地解决这一问题。不过，他承认目前已取得了一些进展，并呼吁各方作出更多法律和政治承诺。

特别代表介绍了秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告(A/72/361-S/2017/821)。她呼吁在停火与和平协议中加入保护儿童的条款，还呼吁加强区域和次区域合作，并提供必要的手段，以收集最佳做法、作出充分报告。

民间社会代表介绍了他的童年和成长经历，特别是将他引入塔利班阵营的六年激进化经历。他告诫大家防范教化。他说，令人遗憾的是，非国家武装团体招募和使用儿童的行为随时可见。这些团体利用了儿童的脆弱性，因此他请求会员国尽一切努力预防和终止这些做法，包括为此对其武装部队和维和人员进行培训。

许多发言者促请尚未签署和批准相关国际条约的会员国签署和批准条约，包括《联合国儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的议定书》。许多发言者也鼓励会员国考虑核可《巴黎原则和承诺》。他们谴责所有侵害儿童的行为，包括招募和使用儿童，特别是用作人体炸弹的行为。他们大多呼吁消除这些犯罪，包括性暴力行为的实施者不受惩罚的现象。他们指出，必须在维持和平任务中包含儿童保护条款、在制裁制度中设定侵害儿童的标准，并提供足够的资金和人员配置。许多发言者强调有必要考虑将被武装团体招募的儿童视为受害者而非安全威胁，并因此指出，应根据国际法的相关规定来使用拘留措施。他们还谴责了袭击学校和医疗设施的行为。

安全理事会发表了一项主席声明(S/PRST/2017/21)。

## 恐怖主义

10月21日，安全理事会向新闻界发表谈话，谴责在埃及 El -Wahat 沙漠发生恐怖袭击，造成大量警察死亡、受伤。

## 妇女与和平与安全

10月27日，安全理事会就妇女与和平与安全议题举行了公开辩论。秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡、民间社会代表 Charo Mina-Rojas、法语国家国际组织秘书长米切尔·琼向安理会作了通报。除安理会成员之外，另有80多位与会者作了发言。与会者总结了17年来为充分反映妇女参与预防和解决武装冲突而作出的努力。他们强调指出，虽然保护妇女不受侵害

仍是议程的核心，但有必要加强妇女在预防冲突、解决冲突、和平进程及冲突后形势中的有意义参与。与会者邀请会员国着重介绍各自为加强执行安全理事会现有决议、确保更有力地监测承诺履行情况而实施的具体行动。

办公厅主任介绍了秘书长关于该议题的报告(S/2017/861)，并强调说，安全部门的妇女代表性不足削弱了预防冲突努力。她注意到目前联合国维和人员中妇女只占 3%，为此详细阐述了秘书长为在联合国框架内实现性别均等而提出的建议。

妇女署执行主任介绍了妇女与和平与安全议程，称之为全球事务的基本支柱。她注意到在妇女参与和平进程、担任领导职务方面了无进展，因此呼吁为冲突地区的性别问题专才和项目提供更多资金。

民间社会代表将哥伦比亚和平协议中包含的措施称为新的希望之源，可促进妇女权能和性别包容，并强调需要采取进一步措施。

法语国家国际组织秘书长报告了的支持妇女参与方面采取的举措，并回顾说亟须保护妇女在武装冲突期间免受暴力侵害。

会员国代表同意必须取得更多进展，虽然自第 1325(2000)号决议通过以来已作出了不少努力。许多发言者要求改进数据收集工作，以监测进展情况、加强性别分析。许多国家介绍了本国就妇女与和平与安全议题采取的政策、作出的努力和与国际社会及联合国框架的合作。发言者敦促消除暴力侵害妇女的行为，确保追究肇事者的责任，并执行联合国秘书长对性剥削和性虐待行为零容忍的政策。

## 国际法院

10月25日，安全理事会举行非公开会议，听取了国际法院院长龙尼·亚伯拉罕法官所作的通报。随后，安理会成员与法院院长交换了意见。

## 非正式会议

除安全理事会工作方案中排定的会议之外，安理会成员还就以下问题组织了非正式会议：

- 缅甸(10月13日由法国和英国组织的“阿里亚办法”会议，到会的有前秘书长、若开邦问题咨询委员会主席科菲·安南)；
- 袭击学校(10月13日由意大利、法国、瑞典和乌拉圭组织的“阿里亚办法”会议，到会的有负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴和一名民间社会代表)。