



Совет Безопасности

Distr.: General
18 December 2017
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 15 декабря 2017 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь препроводить настоящим отчет о работе Совета Безопасности под председательством Франции в октябре 2017 года (см. приложение). Этот документ был подготовлен под моим руководством после консультаций с другими членами Совета.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Франсуа Делаттр



Приложение к письму Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 15 декабря 2017 года на имя Председателя Совета Безопасности

Оценка работы Совета Безопасности под председательством Франции (октябрь 2017 года)

Введение

В октябре 2017 года под председательством Франции Совет Безопасности провел 20 открытых заседаний, в том числе 3 открытых прения, 2 закрытых заседания и 11 консультаций полного состава. Совет принял две резолюции и согласовал четыре заявления Председателя и восемь заявлений для печати. Была организована миссия Совета Безопасности в Сахельский регион.

В соответствии с практикой Организации Франция начала свое председательство с представления предварительной программы работы Совета на месяц, которая была принята на консультациях Совета полного состава 2 октября.

Африка

Ливия

5 октября Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2380 \(2017\)](#), продлив на третий одногодичный период действие полномочий, которые были предоставлены государствам-членам в соответствии с резолюцией [2240 \(2015\)](#), досматривать в открытом море у побережья Ливии суда, в отношении которых у них имеются разумные основания полагать, что они использовались, используются или в скором времени будут использоваться организованными преступными сообществами для целей незаконного провоза мигрантов или торговли людьми из Ливии.

10 октября Совет Безопасности принял заявление Председателя ([S/PRST/2017/19](#)) о положении в Ливии, в котором он утвердил план действий Организации Объединенных Наций, представленный Специальным представителем Генерального секретаря Гассаном Саламе, в поддержку направляемого самими ливийцами переходного процесса, который приведет к созданию стабильной, единой, представительной и эффективной системы государственного управления в рамках Ливийского политического соглашения, которое по-прежнему является единственной жизнеспособной основой для прекращения политического кризиса в Ливии. Кроме того, Совет Безопасности настоятельно призвал всех ливийцев принять конструктивное участие во всеобщем политическом процессе, предусмотренном в плане действий.

Мали

5 октября Совет Безопасности провел брифинг по вопросу о Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), после чего состоялись закрытые консультации. Специальный представитель Генерального секретаря по Мали, глава МИНУСМА Махамат Салех Аннадиф провел брифинг в режиме видеоконференции из Бамако. В режиме видеоконференции из Бамако с заявлением также выступил министр иностранных дел, африканской интеграции и международного сотрудничества Мали Абдулай Диоп.

Специальный представитель отметил, что в рассматриваемый период — с середины июня до середины сентября — велось обсуждение проекта пересмотренной Конституции страны и имели место вооруженные столкновения между коалицией вооруженных групп «Платформа» и «Координацией движений Азавада». Он высоко оценил предпринимаемые малийскими заинтересованными сторонами усилия, благодаря которым были преодолены кризисы, но указал на сохраняющиеся задержки с осуществлением Соглашения о мире и примирении в Мали. Он напомнил о том, что документы об обязательствах в отношении прекращения боевых действий были подписаны в сентябре. Несмотря на этот прогресс, озабоченность по-прежнему вызывает ситуация с правами человека. Он особо отметил успехи, достигнутые в деле борьбы с безнаказанностью, включая осуждение Алиу Махамана Туре, и важность режима санкций, недавно введенного резолюцией 2374 (2017). Он выразил озабоченность по поводу почти ежедневной гибели миротворцев Организации Объединенных Наций из-за противопехотных мин и самодельных взрывных устройств и вновь заявил о необходимости укрепления МИНУСМА. Он охарактеризовал развертывание Объединенных сил Сахельской группы пяти как возможность создать в Мали благоприятные условия, в которых МИНУСМА сможет выполнять свой мандат.

Представитель Мали выразил удивление в связи с тем, что в докладе Генерального секретаря сказано, что осуществление мирного соглашения почти не продвинулось. Он признал трудности, с которыми сталкивается правительство его страны, однако подчеркнул, что правительству удалось добиться больших успехов. Он высоко оценил позитивные итоги совещания высокого уровня, состоявшегося 20 сентября в Нью-Йорке, и напомнил о выраженном правительством Мали твердом намерении как можно быстрее реализовать мирное соглашение. Он приветствовал введение режима санкций и более частое формирование смешанных патрулей. Он добавил, что местные и региональные выборы запланировано провести до конца 2017 года и что референдум по проекту Конституции не отменен, а лишь отложен. Он призвал укрепить оперативный потенциал МИНУСМА и усилить координацию между Миссией и малийскими силами безопасности и обороны. В конце своего выступления он выразил соболезнования в связи с жертвами на границе между Нигером и Мали и просил более последовательно поддерживать Объединенные силы Сахельской группы пяти, подчеркнув, что такое насилие является убедительным свидетельством необходимости их быстрого развертывания.

6 октября Совет Безопасности опубликовал заявление для печати в отношении Мали, в котором он выразил глубокую озабоченность по поводу постоянных задержек в деле полного выполнения ключевых положений мирного соглашения и настоятельно призвал правительство Мали и вооруженные группировки «Платформа» и «Координация» принять срочные и конкретные меры для полного и незамедлительного выполнения своих оставшихся обязательств по соглашению. 26 октября в другом заявлении для печати Совет Безопасности осудил нападение на миротворцев МИНУСМА, совершенное на дороге между Тесалитом и Агельхоком.

Демократическая Республика Конго

11 октября Совет Безопасности провел брифинг и закрытые консультации по вопросу о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), опираясь на последний доклад Генерального секретаря (S/2017/824). Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго Маман Сидику лично выступил перед членами Совета. Заместитель Генерального секретаря

по операциям по поддержанию мира Жан-Пьер Лакруа принял участие в консультациях, чтобы проинформировать их участников о специальном докладе Генерального секретаря о стратегическом обзоре МООНСДРК (S/2017/826). Заместитель премьер-министра и министр иностранных дел и региональной интеграции Демократической Республики Конго Леонард Ше Окитунду принял участие в брифинге и выступил с заявлением.

Специальный представитель подчеркнул жизненно важную необходимость продвижения вперед политического процесса. Он высказал две основные идеи: а) важно быстро опубликовать заслуживающий доверие, справедливый и согласованный график выборов; б) надо создать благоприятные условия для организации мирных выборов на основе осуществления соглашения, заключенного 31 декабря, и уважения прав человека. В ходе закрытых консультаций он предупредил о том, что вооруженные группы могут воспользоваться политическим вакуумом, чтобы подорвать усилия правительства.

Представитель Демократической Республики Конго сообщил членам Совета о том, что обновление списков избирателей находится на заключительном этапе. Кроме того, он отметил, что несоразмерное применение силы не является типичной практикой сил безопасности его страны.

Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира напомнил об основных рекомендациях, приведенных в докладе о стратегическом обзоре, и дал некоторые разъяснения в этой связи, подчеркнув важность сотрудничества с региональными субъектами, такими как Африканский союз, прогресса в деле сокращения масштабов насилия в Касаи, необходимости адаптации МООНСДРК и увеличения ее гибкости, идеи о дополнительных ресурсах и проведения внутреннего расследования слабой реакции Организации Объединенных Наций в ходе инцидента, который привел к гибели 37 бурундийцев.

Все выступавшие осудили совершенное 9 октября нападение на базу МООНСДРК, в результате которого двое миротворцев были убиты и многие другие получили ранения.

10 и 30 октября Совет Безопасности опубликовал заявления для печати по Демократической Республике Конго.

Сомали

15 октября Совет Безопасности опубликовал заявление для печати о теракте, который произошел 14 октября в Могадишо. В результате этого теракта, по сообщениям, погибло более 350 человек и было ранено по меньшей мере еще 500 человек.

17 октября, открывая заседание, Председатель Совета Безопасности просил почтить минутой молчания память жертв теракта в Могадишо.

Судан и Южный Судан

17 октября Совет Безопасности провел брифинг и консультации по вопросу о Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира рассказал членам Совета Безопасности о докладе Генерального секретаря за 30-дневный период. Постоянный представитель Южного Судана также принял участие в обсуждении и выступил с заявлением.

Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира сообщил о том, что на фоне продолжающегося в стране ухудшения обстановки

в плане безопасности проводится развертывание Региональных сил по защите. Он рассказал о вооруженных столкновениях между Народно-освободительной армией Судана и Народно-освободительным движением/армией Судана (оппозиция). Он подчеркнул, что, несмотря на высокую эффективность гуманитарных операций, гуманитарная ситуация продолжает вызывать серьезную озабоченность: с 2013 года страну покинули 2 миллиона человек, и внутри страны насчитывается 1,9 миллиона перемещенных лиц. Он предупредил о том, что в конце сезона дождей масштабы перемещения населения будут увеличиваться. Он сообщил о росте числа нападений на гуманитарный персонал: в августе было зафиксировано более 100 инцидентов, в результате которых два человека погибли. Он также сообщил Совету Безопасности о том, что бюрократические препятствия, создаваемые правительством Южного Судана, включая повышение налогов и сборов, ограничивают деятельность гуманитарных организаций, в частности неправительственных организаций. По его оценке, доверие к Руководящему комитету по национальному диалогу подорвано нежеланием крупных оппозиционных групп участвовать в его работе из-за текущих военных операций. Он призвал поддержать форум высокого уровня по активизации деятельности под эгидой Межправительственной организации по развитию, а также обратиться ко всем сторонам с просьбой содействовать реализации этой инициативы. Он подчеркнул важность обеспечения доступа к власти для всех заинтересованных сторон и разграничения полномочий и необходимость положить конец тому, что он назвал «персонифицированной политикой».

Представитель Южного Судана напомнил о том, что Переходное правительство национального единства твердо намерено провести форум высокого уровня по активизации деятельности и осуществить мирное соглашение.

26 октября Совет Безопасности провел брифинг по вопросу о Временных силах Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) и по вопросу о Судане и Южном Судане, после чего состоялись закрытые консультации. С сообщениями перед членами Совета выступили помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности Александр Зуев и Специальный посланник по Судану и Южному Судану Николас Хейсом. С заявлениями также выступили постоянные представители Судана и Южного Судана.

Помощник Генерального секретаря обратил особое внимание на достигнутые успехи, но указал на сохраняющуюся напряженность в отношениях между правительствами Судана и Южного Судана из-за недостаточного продвижения на пути осуществления соглашения, подписанного 20 июня 2011 года. Он отметил, что Судан и Южный Судан, а также Африканский союз считают Совместный механизм по наблюдению и контролю за границей важным инструментом. Он высоко оценил стабилизирующую роль ЮНИСФА в Абьее и настоятельно призвал оба правительства продолжить обсуждение, чтобы использовать созданные ими механизмы для решения их проблем и улучшения положения в долгосрочной перспективе.

Специальный посланник посвятил свое сообщение ходу диалога между Суданом и Южным Суданом. Он добавил, что полному осуществлению соглашений и нормализации двусторонних отношений по-прежнему препятствуют внутренние конфликты и недоверие. Он отметил, в частности, сотрудничество в нефтяном секторе, готовность активизировать трансграничную торговлю, предоставление гуманитарной помощи и возможность встречи глав двух государств. Он предупредил о том, что на границе возможно возникновение напряженности, для предотвращения которой и был создан Совместный механизм по наблюдению и контролю за границей. Он высоко оценил неустанные

усилия ЮНИСФА по снижению риска возобновления конфликта. Что касается конфликта в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, то оратор указал на то, что доставка гуманитарной помощи на территории, находящейся под контролем Народно-освободительного движения Судана-Север (НОДС-С), по-прежнему сопряжена с трудностями. Он отметил, что правительство Судана подтвердило свою готовность осуществить предложение Соединенных Штатов Америки в отношении гуманитарного доступа, но позиция НОДС-С по этому вопросу не изменилась; он намерен продолжать взаимодействовать со сторонами на основе этого предложения под эгидой Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза.

Представитель Судана призвал правительство Южного Судана расширить сотрудничество с Суданом и Африканским союзом в интересах осуществления абьейского процесса. Помимо этого, он призвал сохранить Совместный механизм по наблюдению и контролю за границей. Представитель Южного Судана обратил особое внимание на усилия правительства его страны по содействию бесперебойной работе ЮНИСФА и Совместного механизма.

Поездка членов Совета Безопасности в Сахельский регион

После опубликования доклада Генерального секретаря об Объединенных силах Сахельской группы пяти (S/2017/869) и в преддверии совещания министров по вопросу о мире и безопасности в Африке, запланированного на 30 октября, в период с 19 по 23 октября члены Совета Безопасности находились с визитом в Сахельском регионе. В ходе этой поездки они посетили Мали, Мавританию и Буркина-Фасо. Она проводилась под совместным руководством Италии, Франции и Эфиопии. Цель этой поездки заключалась в предоставлении членам Совета возможности самим оценить ситуацию на местах, а также обсудить рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, с представителями государств, входящих в Сахельскую группу пяти, и МИНУСМА. 26 октября Совет заслушал сообщение об этой поездке.

В Мали члены Совета Безопасности встретились с президентом и несколькими министрами. Затем члены миссии отправились в штаб Объединенных сил Сахельской группы пяти в Севаре, где они встретились с командующим этих сил генералом Дидье Дако. Помимо этого, члены Совета обменялись мнениями со Специальным представителем Генерального секретаря по Мали — главой МИНУСМА. Были проведены обсуждения с заинтересованными сторонами из французской и европейской операций в этом районе. Члены Совета встретились с представителями гражданского общества, включая женские и молодежные организации, в Бамако и Мопти, и приняли участие в церемонии, посвященной памяти миротворцев МИНУСМА, которые погибли при исполнении служебных обязанностей. Наконец, члены Совета провели встречу с членами Комитета по осуществлению Соглашения, использовав возможность напрямую донести до сторон Соглашения идеи, содержащиеся в заявлении для печати по Мали от 6 октября.

В Мавритании были проведены обсуждения с президентом Мохамедом ульд Абдель Азизом и Постоянным секретарем Сахельской группы пяти Наджимом Эльхаджем Мохаммедом.

В Буркина-Фасо члены Совета Безопасности провели встречу с президентом Роком Каборе и высокопоставленными государственными чиновниками. Кроме того, члены Совета приняли участие в церемонии поминовения пострадавших в результате теракта, совершенного в Уагадугу в ночь на 13 августа.

В ходе этой поездки все члены Сахельской группы пяти, с которыми были проведены беседы, подтвердили свою приверженность своевременному обеспечению полноценного и эффективного функционирования Объединенных сил Сахельской группы пяти.

26 октября Совет провел свой традиционный брифинг, посвященный этой миссии. Постоянные представители Италии, Франции и Эфиопии дали оценку поездки членов Совета и ее результатов.

Центральноафриканская Республика

24 октября Военный советник по операциям по поддержанию мира генерал-лейтенант Карлос Умберто Лойтей (Уругвай) в ходе закрытого заседания провел брифинг для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, по вопросу о Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА).

Военный советник отметил, что сохраняющиеся трудности в Центральноафриканской Республике не должны затмевать собой значительный прогресс, достигнутый на местах, в частности благодаря усилиям стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Однако с мая 2017 года в стране возобновилось насилие, особенно в ее юго-восточном и северо-западном районах. Этот всплеск насилия был связан с выводом Региональной оперативной группы Африканского союза, противодействующей ЛРА, а также с появлением новых вооруженных групп. Кроме того, эта новая волна насилия сопровождалась межобщинным насилием и тенденцией к совершению постоянных нападений на миротворцев. Надо адаптировать МИНУСКА для решения этих новых проблем безопасности. Помимо этого, Военный советник подчеркнул, что президент Фостен-Арканж Туадера реализовал ряд инициатив по ослаблению политической напряженности и обеспечению распространения государственной власти, таких как проведение перестановок в правительстве и назначение новых префектов и заместителей префектов.

В этой связи Военный советник особо отметил, что рекомендации Генерального секретаря направлены на то, чтобы обратить вспять существующую тенденцию к ухудшению ситуации в Центральноафриканской Республике путем увеличения предельной численности личного состава МИНУСКА на еще 900 миротворцев. Это увеличение не позволит МИНУСКА защитить все гражданское население, однако оно поможет Миссии укрепить позиции на востоке и в центре, а также повысить мобильность и гибкость, с тем чтобы МИНУСКА могла действовать на упреждение, а не реагировать на случившееся. Кроме того, в долгосрочной перспективе это направление миротворцев в Миссию будет способствовать распространению государственной власти и созданию условий для надлежащего предоставления основных услуг населению.

В своих выводах Военный советник сосредоточил внимание на проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, подчеркнув, что сообщения о подобных нарушениях подрывают работу миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике. Поэтому важную роль будет играть добровольный договор о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Он уточнил, что этот договор подписала половина стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для МИНУСКА (26 из 53).

Мир и безопасность в Африке

30 октября Совет Безопасности провел брифинг на уровне министров под председательством министра по делам Европы и иностранных дел Франции Жана-Ива Ле Дриана по вопросу об Объединенных силах Сахельской группы пяти. Совет заслушал Генерального секретаря, министра иностранных дел Мали (в качестве действующего Председателя Сахельской группы пяти), Председателя Комиссии Африканского союза (в режиме видеоконференции) и Специального представителя Европейского союза по Сахелю. Все члены Сахельской группы пяти были представлены на уровне министров.

Генеральный секретарь отметил, что положение в Сахельском регионе — это вызов для всех. Недавние нападения ясно показали, что главная проблема заключается в угрозах для безопасности. Страны этого региона продемонстрировали свою волю к сотрудничеству путем создания Объединенных сил. Он подчеркнул необходимость оказания этим силам политической и оперативной поддержки как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Такая поддержка позволит укрепить Объединенные силы и смягчить угрозы для МИНУСМА. Он добавил, что поддержка со стороны Организации Объединенных Наций будет способствовать укреплению стратегического партнерства между Организацией и Африканским союзом. Инициативу Сахельской группы пяти необходимо улучшить по определенным аспектам: а) укрепить политическое руководство и включить эту инициативу в африканскую архитектуру мира и безопасности; б) создать механизмы контроля для обеспечения соблюдения международного права и прав человека; и с) уточнить цели и доработать график постепенного создания полноценных региональных сил. Кроме того, он напомнил о том, что только полное осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали и принятие комплексных мер реагирования в Сахельском регионе обеспечат его стабильность.

Представитель Мали, выступая в качестве действующего Председателя Сахельской группы пяти, обратил особое внимание на влияние региональной нестабильности на международную безопасность. Он подчеркнул, что целью Объединенных сил является дополнение работы других региональных сил, таких как МИНУСМА и операция «Бархан», и что страны, входящие в Сахельскую группу пяти, полны решимости обеспечить полноценное функционирование Объединенных сил. Он призвал международное сообщество принять участие в международном совещании по вопросам безопасности и развития в Сахельском регионе, запланированном на декабрь, и особо указал на то, что многосторонняя поддержка позволит обеспечить наличие предсказуемых и долгосрочных ресурсов, а также оказание оперативной поддержки на местах.

Представитель Африканского союза высказал мнение о том, что страны, входящие в Сахельскую группу пяти, продемонстрировали готовность решать проблемы, стоящие перед регионом, и что международное сообщество обязано поддерживать эти страны. По его мнению, Организация Объединенных Наций является наилучшей площадкой для решения этих вопросов. Он поддержал обращение к Совету Безопасности призыв Генерального секретаря оказать в этой связи масштабную и долгосрочную финансовую поддержку. Он подчеркнул, что деятельность Объединенных сил должна дополняться осуществлением мирного процесса в Мали и долгосрочными усилиями в области развития и управления.

Специальный представитель Европейского союза также отметил важность системы Организации Объединенных Наций. Он приветствовал варианты, изложенные Генеральным секретарем, указав на то, что Европейский союз уже

принимает участие в оказании поддержки Объединенным силам и мобилизации международного сообщества.

Все члены Совета Безопасности заявили о своей поддержке Объединенных сил, а также о необходимости усиления их международной поддержки. Соединенные Штаты объявили о внесении взноса в 60 млн евро по двусторонним каналам. Франция объявила о своем намерении позднее представить членам Совета рекомендации об активизации международной поддержки Объединенных сил, в том числе по линии МИНУСМА.

Ближний Восток

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

3 октября заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира выступил в Совете Безопасности с сообщением в ходе ежеквартальных консультаций по вопросу о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СОООННР).

Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира отметил, что в течение последних трех месяцев режим прекращения огня между Израилем и Сирийской Арабской Республикой соблюдался, несмотря на некоторые случаи обстрела, зафиксированные в центральной части района разделения, включая взрывы вблизи лагеря «Фауар» 28 сентября. Он напомнил о том, что любое присутствие в районе разделения военнослужащих и военной техники, кроме военнослужащих и военной техники СОООННР, является нарушением Соглашения 1974 года о разъединении войск. Он указал на то, что передислокация СОООННР в район к востоку от линии «Браво», одобренное обеими сторонами, позволит укрепить потенциал Сил в плане наблюдения и предоставления отчетности. Он уточнил, что этап 1 плана развертывания уже завершен, а этап 2 начался с незначительной задержкой. На этом этапе состоится возобновление ограниченного патрулирования в северной части района разделения в течение шести–восьми месяцев. Он отметил, что на этапе 3 будет рассмотрена возможность перевода штаба СОООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах из Дамаска в лагерь «Фауар», а также возможность возвращения в наблюдательные пункты 52, 56, 71 и 72. Он указал на то, что для полного осуществления этапа 2 надо применять соответствующие технологии, такие как автоприцепы для наблюдения, чтобы обеспечить безопасность персонала СОООННР. Помимо этого, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира просил назначить в эту миссию советника по политическим вопросам. В заключение он сообщил о том, что 30 сентября покинул свой пост глава миссии генерал-майор Джей Шанкер Менон.

Члены Совета Безопасности заявили о своей полной поддержке СОООННР и призвали все стороны продолжать соблюдать условия соглашения о разъединении. Все они сошлись во мнении о том, что для СОООННР важно постепенно возобновить деятельность в районе «Браво». Многие члены Совета подчеркнули необходимость предоставления СОООННР всех надлежащих технологий и выразили озабоченность по поводу недавних инцидентов, напомнив о важности обеспечения безопасности персонала СОООННР. Кроме того, некоторые члены Совета подняли вопрос об угрозе, создаваемой присутствием в районе операций СОООННР вооруженных групп, в том числе групп, указанных Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1267 (1999).

Положение на Ближнем Востоке (Сирийская Арабская Республика)

4 октября Совет Безопасности провел закрытые консультации и заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по вопросам разоружения Идзуми Накамицу по вопросу о химическом оружии в Сирийской Арабской Республике.

24 октября Совет Безопасности провел голосование по резолюции, представленной Соединенными Штатами, о продлении мандата Совместного механизма Организации по запрещению химического оружия и Организации Объединенных Наций по расследованию: было подано 11 голосов за и 2 голоса против при 2 воздержавшихся. Этот проект резолюции не был принят, поскольку один из постоянных членов Совета Безопасности (Российская Федерация) проголосовал против. Перед голосованием Российская Федерация обратилась с просьбой отложить заседание до 7 ноября; за это предложение было подано 4 голоса, против — 8 голосов при 3 воздержавшихся, в результате чего эта просьба не была удовлетворена.

26 октября Совет Безопасности провел брифинг по вопросу о последних событиях, касающихся политического процесса в связи с сирийским кризисом, после чего состоялись закрытые консультации по данному вопросу. В режиме видеоконференции из Женевы Специальный посланник Генерального секретаря по Сирии Стаффан де Мистура отчитался о своей работе.

Специальный посланник Генерального секретаря рассказал о важных событиях в борьбе с террористическими группами, упомянув, в частности, Эр-Ракку, Майядин и Дейр-эз-Зор. Он выразил озабоченность в связи с продолжением насилия и тенденцией к повторной эскалации в некоторых районах, а также в связи с препятствиями на пути доставки гуманитарной помощи. Что касается политического процесса, то оратор подчеркнул центральную роль посредничества Организации Объединенных Наций и важность основы, заложенной резолюцией 2254 (2015), и объявил о том, что следующий раунд переговоров в Женеве запланирован на 28 ноября. Специальный посланник приветствовал все инициативы, направленные на укрепление единства международного сообщества, и особо отметил усилия региональных и международных субъектов.

В ходе консультаций, проведенных после этого брифинга, все члены Совета Безопасности заявили о своей поддержке посреднических усилий Организации Объединенных Наций и ведущихся в Женеве переговоров на основе резолюции 2254 (2015).

30 октября Совет Безопасности провел ежемесячный брифинг в соответствии с резолюцией 2139 (2014) и закрытые консультации по вопросу о гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике. Члены Совета заслушали брифинг заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Координатора чрезвычайной помощи Марка Лоукока, который выступил по видеосвязи из Аммана.

Заместитель Генерального секретаря описал критическую гуманитарную ситуацию, которая сложилась в связи с перемещением внутри страны более 6 миллионов человек. Он сообщил о том, что более 13 миллионов человек по-прежнему нуждаются в гуманитарной помощи. Он поочередно описал ситуацию в Эр-Ракке, Дайр-эз-Зауре, Хомсе, Эр-Рукбане и восточной части Гуты. Он рассказал о проводимой Организацией Объединенных Наций работе, которая составила подавляющую часть гуманитарной деятельности в течение этого периода. Он выразил надежду на достижение ощутимого прогресса в деле оказания гуманитарной помощи в рамках трехстороннего механизма, созданного совместно с Российской Федерацией и сирийским правительством. Он под-

черкнул, что очень важно обеспечить продолжение поставок помощи через все границы и линии.

В ходе консультаций члены Совета Безопасности выразили озабоченность в связи с гуманитарной ситуацией в Сирии, в том числе в восточной части Гуты. Один член Совета выразил озабоченность в связи с гуманитарной ситуацией в Эр-Ракке.

Положение на Ближнем Востоке (Йемен)

10 октября Совет Безопасности провел брифинг и закрытые консультации по вопросу о положении на Ближнем Востоке (Йемен). С сообщениями в Совете выступили Специальный посланник Генерального секретаря по Йемену Исмаил ульд Шейх Ахмед и директор Оперативного отдела Управления по координации гуманитарных вопросов Джон Гинг. С заявлением также выступил Постоянный представитель Йемена.

Специальный посланник Генерального секретаря подчеркнул, что продолжающийся конфликт имеет серьезные последствия для тяжелой гуманитарной ситуации. Надо срочно добиться всеобъемлющего прекращения огня, а также возобновить заслуживающий доверия мирный процесс. Поэтому он объявил о том, что он предложит вниманию сторон всеобъемлющий политический план, начиная с мер по укреплению доверия. Нужно, чтобы Совет Безопасности поддержал этот план.

Директор Оперативного отдела Управления по координации гуманитарных вопросов заострил внимание на ухудшении гуманитарной ситуации в Йемене. Он особо отметил, что мирные граждане являются главными жертвами конфликта и живут в неприемлемых условиях. По его мнению, прекращение регулярной выплаты заработной платы более одному миллиону гражданских служащих привело к тому, что четверть населения испытывает нехватку продовольствия. Он сообщил о том, что план удовлетворения гуманитарных потребностей в Йемене профинансирован только на 55 процентов.

Постоянный представитель Йемена утверждал, что правительство Йемена продемонстрировало готовность содействовать переговорам и осудило союз между хуситами и бывшим президентом Али Абдаллой Салехом. Члены Совета Безопасности выразили разочарование в связи с продолжающимся ухудшением гуманитарной ситуации и отсутствием политического прогресса.

После консультаций Председатель Совета Безопасности зачитал от имени членов Совета элементы заявления для печати, в котором члены Совета настоятельно призвали все стороны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и подтвердили необходимость конструктивного обсуждения всеми сторонами выдвинутых Специальным посланником предложений о мире и достижения сторонами прогресса в деле прекращения огня и политического урегулирования конфликта.

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

18 октября Совет Безопасности провел открытые прения по вопросу о положении на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос. С информацией перед членами Совета выступил помощник Генерального секретаря по политическим вопросам Мирослав Йенча.

Помощник Генерального секретаря высказался в поддержку продолжающегося процесса примирения, в рамках которого 12 октября благодаря посредничеству Египта было подписано соглашение между ФАТХ и ХАМАС. Он вы-

разил надежду на то, что этот политический процесс поможет смягчить гуманитарный кризис в Газе. Он вновь заявил о том, что поселенческая политика Израиля противоречит международному праву и подрывает усилия по достижению мира, и выразил сожаление по поводу решений, о которых было недавно объявлено израильскими властями. С заявлениями выступили представитель Израиля и Постоянный наблюдатель от Палестины.

Более 40 государств — членов Организации Объединенных Наций, включая членов Совета Безопасности, выступили с заявлениями. Многие государства-члены выразили приверженность решению, предусматривающему сосуществование двух государств, опасения в связи с гуманитарным кризисом в Газе, надежду на то, что Каирское соглашение приведет к подлинному палестинскому единству в соответствии с согласованными на международном уровне принципами, и серьезную озабоченность в связи с сохраняющейся поселенческой политикой Израиля.

Ирак

18 октября Совет Безопасности опубликовал заявление для печати о недавно возникшей напряженности и насилии в Киркуке.

26 октября по просьбе Франции и Швеции Совет Безопасности обсудил положение в Ираке в ходе закрытых консультаций по пункту повестки дня «Прочие вопросы». С информацией в режиме видеоконференции из Багдада перед членами Совета выступил Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку Ян Кубиш.

Специальный представитель рассказал о своей недавней поездке в Курдистан. Он отметил, что власти Курдистана готовы вести диалог с правительством Ирака. Он выразил озабоченность в связи с ухудшением положения на местах: в оспариваемых районах находилось 66 000 внутренне перемещенных лиц, а в Киркуке — 76 000. Он просил Совет Безопасности продолжать заниматься вопросом о ситуации в Ираке, а Организацию Объединенных Наций — быть готовой откликнуться на просьбы обеих сторон в рамках мандата МООНСИ. Он призвал возобновить диалог между Багдадом и Эрбилем, особенно в контексте борьбы с ДАИШ.

Многие члены Совета Безопасности высказали озабоченность по поводу положения на местах и риска эскалации ситуации. Помимо этого, они высказались в поддержку посреднических усилий Специального представителя, обращенного к обеим сторонам призыва возобновить диалог и усилий Ирака по борьбе с терроризмом.

После консультаций Председатель Совета Безопасности зачитал от имени членов Совета элементы заявления для печати, в котором члены Совета выразили озабоченность по поводу усиления напряженности в отношениях между иракскими федеральными силами и курдскими силами «пешмерга», призвали эти стороны воздерживаться от угроз и применения силы и наладить конструктивный диалог, напомнили о необходимости реализации прав и чаяний всех иракских граждан путем полного осуществления Конституции Ирака, отметили готовность обеих сторон вести диалог на основе Конституции Ирака и вновь заявили об уважении суверенитета, территориальной целостности и единства Ирака, а также о важности победы над ДАИШ.

Ливан

24 октября Совет Безопасности провел закрытые консультации, посвященные полугодовому докладу Генерального секретаря об осуществлении ре-

золюции [1559 \(2004\) \(S/2017/867\)](#). С информацией перед Советом выступил заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Джеффри Фелтман.

И заместитель Генерального секретаря, и члены Совета Безопасности подчеркнули позитивные институциональные изменения в Ливане после избрания президента, назначения премьер-министра и принятия нового закона о выборах и бюджета. Заместитель Генерального секретаря и члены Совета подчеркнули также приверженность Ливанских вооруженных сил и их успехи в борьбе с террористическими группами на северо-восточной границе. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам призвал укрепить Ливанские вооруженные силы, чтобы они могли контролировать всю территорию Ливана.

Заместитель Генерального секретаря подчеркнул взаимодополняющий характер резолюций [1559 \(2004\)](#) и [1701 \(2006\)](#), которые не следует смешивать. Что касается осуществления резолюции [1559 \(2004\)](#) и разоружения нерегулярных формирований, то он отметил достижение лишь незначительного прогресса: он описал укрепление «Хизбаллы», а также палестинских вооруженных групп, которые активно действуют в лагерях беженцев и за пределами этих лагерей. Касаясь резолюции [1701 \(2006\)](#), он привлек внимание к нарушениям Израилем воздушного пространства Ливана (военные полеты) и территориальной целостности (неурегулированные споры в отношении территории Мазария-Шабья и северной части Гаджара). Что касается вопроса о сирийских беженцах, то он призвал применять осторожный подход, особенно в свете предстоящих всеобщих выборов в Ливане.

Азия

Афганистан

17 октября Совет Безопасности опубликовал заявление для печати, осудив террористические нападения в Афганистане, в результате которых более 70 человек погибли и более 200 получили ранения и ответственность за которые взяло на себя движение «Талибан».

Америка

Колумбия

5 октября Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2381 \(2017\)](#), в которой он продлил мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, с тем чтобы она на временной основе участвовала в работе Механизма наблюдения и контроля за выполнением Соглашения о прекращении огня, заключенного между правительством Колумбии и Армией национального освобождения.

Члены Совета Безопасности с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый в осуществлении мирного процесса в Колумбии. Они высоко оценили приверженность делу мира, которую продемонстрировали стороны, и подчеркнули необходимость продолжения выполнения всеми заинтересованными сторонами своих обязательств.

Помимо этого, Совет Безопасности принял заявление Председателя ([S/PRST/2017/18](#)), посвященное завершению выполнения первой Контрольной миссией Организации Объединенных Наций в Колумбии своего 12-месячного мандата.

Гаити

17 октября Совет Безопасности принял заявление Председателя (S/PRST/2017/20) по вопросу о Гаити, в котором он признал вклад Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити в восстановление безопасности и стабильности в этой стране и приветствовал начало работы Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити. Эта новая миссия будет укреплять правоохранительные органы в Гаити, оказывать дальнейшую поддержку Гаитянской национальной полиции и обеспечивать ее развитие и заниматься наблюдением за положением в области прав человека, представлением докладов и проведением анализа в этой области.

Тематические вопросы

Миротворческие операции Организации Объединенных Наций: стратегическая мобилизация сил

5 октября заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира провел брифинг для Совета Безопасности по вопросу о стратегической мобилизации сил. Выступили также представители Бангладеш и Канады, которые изложили точку зрения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Заместитель Генерального секретаря напомнил о потребностях и трудностях мобилизации сил, которая затрагивает десятки тысяч военнослужащих и полицейских из 120 стран. Он отметил, что большое значение имело создание в 2015 году Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала и что Система обеспечения готовности миротворческого потенциала открыла новые перспективы в этой области. Он указал на то, что в Системе участвуют 83 государства-члена. Он заявил, что, несмотря на эти успехи, в миротворческих операциях по-прежнему не хватает специальных сил и средств, таких как вертолеты, подразделения по обезвреживанию взрывоопасных предметов и силы быстрого реагирования. Для оказания помощи в устранении этих недостатков он призвал Совет: постоянно адаптировать и упорядочивать мандаты операций на основе изменений, отмеченных на местах, и с учетом недостающих сил и средств; обеспечивать сотрудничество со стороны принимающего государства в целях содействия бесперебойному функционированию миссий; поддерживать и обеспечивать принятие всеобъемлющих мер по повышению эффективности работы и подготовки личного состава и улучшению поведения; поддерживать деятельность Секретариата по постоянному совершенствованию работы.

Представитель Бангладеш напомнил об активном участии его страны в усилиях и инициативах, касающихся мобилизации сил. Он напомнил также о том, что в 2015 году в ходе Саммита лидеров по вопросам поддержания мира государства-члены обязались предоставить 40 000 миротворцев и полицейских, а также вертолеты, инженерные средства и технику. Он подчеркнул необходимость активизации консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по этой теме. Он особо отметил важность более активного участия женщин в миротворческих операциях. Он призвал Совет Безопасности утверждать реалистичные мандаты, разработанные с учетом соответствующих возможностей и ресурсов. Он подчеркнул важность языковых навыков, в связи с которыми будет полезно взятие «умных обязательств».

Представитель Канады привлек внимание к тому, что целями Совещания по вопросам поддержания мира на уровне министров обороны, которое планируется провести в Ванкувере (Канада) 14 и 15 ноября, являются устранение

пробелов в потенциале и оценка уже данных обещаний. Он добавил, что будет проведен обзор конкретных мер по искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и что участие женщин на всех уровнях напрямую связано с эффективностью деятельности.

Члены Совета Безопасности отметили создание Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала и Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала. Некоторые ораторы призвали активизировать трехсторонние консультации между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и принимающими странами. Несколько делегаций отметили отсутствие существенного прогресса в деле улучшения гендерного баланса в миротворческих операциях.

Поддержание международного мира и безопасности

12 октября Совет Безопасности заслушал брифинг Генерального секретаря по вопросу о голоде в Нигерии и угрозе голода и конфликтов в Южном Судане, Сомали и Йемене.

Генеральный секретарь высоко оценил реакцию международного сообщества на его призыв делать взносы, с которым он обратился в феврале, отметив, что уже профинансировано 68 процентов потребностей. Он рассказал о положении в Южном Судане, Нигерии, Сомали и Йемене, где по-прежнему высока угроза голода. Он обратился к государствам с просьбой предпринять дополнительные значительные усилия по борьбе с голодом в этих странах. Он с осуждением отметил препятствия для доступа гуманитарного персонала и поставок, а также бюрократические препоны. Он осудил нападения на персонал гуманитарных организаций и призвал бороться с безнаказанностью лиц, виновных в совершении этих преступлений. Он подчеркнул важность мирного и долгосрочного урегулирования конфликтов, которое помогло бы покончить с отсутствием продовольственной безопасности. Он напомнил о том, что предотвращение должно быть общим лозунгом, и настоятельно призвал вкладывать средства в достижение прочного мира и поиск всеобъемлющих долгосрочных решений.

Большинство членов Совета Безопасности вновь заявили о важности внедрения системы раннего предупреждения для уменьшения опасности возникновения голода. Многие из них выступили против препятствий для гуманитарного доступа и особо отметили роль Совета в устранении коренных причин голода. Некоторые из них подчеркнули негативные последствия изменения климата.

Дети и вооруженные конфликты

31 октября Совет Безопасности провел открытые прения на уровне министров по вопросу о детях и вооруженных конфликтах под председательством министра по делам Европы и иностранных дел Франции. С сообщениями перед членами Совета выступили Генеральный секретарь, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Вирджиния Гамба и представитель гражданского общества Мубин Шейх. С заявлениями выступили более 80 ораторов.

Генеральный секретарь представил тревожную картину надругательств над детьми, подчеркнув, что всему мировому сообществу должно быть стыдно за это. Вооруженные группы заставляют детей становиться террористами-смертниками, а дети подвергаются остракизму за то, что они были завербованы вооруженными группами. Он настоятельно призвал Совет Безопасности

эффективнее решать эту проблему. Вместе с тем он признал, что уже достигнут определенный прогресс, и призвал взять на себя дополнительные юридические и политические обязательства.

Специальный представитель прокомментировала последний доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах ([A/72/361-S/2017/821](#)). Она призвала включать положения о защите детей в соглашения о прекращении огня и мирные соглашения, расширять региональное и субрегиональное сотрудничество и обеспечивать наличие необходимых средств для сбора информации о передовой практике и составления надлежащей отчетности.

Представитель гражданского общества описал свое детство и взросление и особо остановился на шестилетнем периоде своей радикализации, которая привела его к вступлению в движение «Талибан». Он предостерег от опасности идеологической обработки. Он заявил, что, к сожалению, ежедневно можно наблюдать, как негосударственные вооруженные группы вербуют и используют детей. Такие группы пользуются уязвимостью детей, поэтому он просил государства-члены сделать все возможное для предотвращения и прекращения этой практики, в том числе путем проведения подготовки их военнослужащих и миротворцев.

Многие выступавшие настоятельно призвали государства-члены, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать соответствующие международные договоры, включая Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Многие выступавшие призвали также государства-члены рассмотреть вопрос об одобрении Парижских принципов и Парижских обязательств. Они осудили все нарушения прав детей, включая вербовку и использование детей, особенно их использование в качестве «живых бомб». Большинство из них призвали положить конец безнаказанности лиц, виновных в совершении таких преступлений, в том числе в случаях сексуального насилия. Они отметили важность включения положений о защите детей в мандаты миротворческих операций, а критериев, касающихся нарушений прав детей, — в режимы санкций, а также важность предоставления достаточных финансовых и кадровых ресурсов. Многие выступавшие подчеркнули, что детей, завербованных вооруженными группами, надо считать жертвами, а не угрозами для безопасности, и в этой связи отметили, что содержание под стражей должно применяться согласно соответствующим положениям международного права. Помимо этого, они осудили нападения на школы и медицинские учреждения.

Совет Безопасности принял заявление Председателя ([S/PRST/2017/21](#)).

Терроризм

21 октября Совет Безопасности опубликовал заявление для печати, осудив теракт в пустыне Эль-Вахат (Египет), в результате которого было убито и ранено большое число полицейских.

Женщины и мир и безопасность

27 октября Совет Безопасности провел открытые прения по вопросу о женщинах и мире и безопасности. С сообщениями перед членами Совета выступили руководитель аппарата Генерального секретаря Мария Луиза Рибейру Виотти, Директор-исполнитель Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

(«ООН-женщины») Фумзиле Мламбо-Нгкука, представитель гражданского общества Чаро Мина-Рохас и Генеральный секретарь Международной организации франкоязычных стран Микаэль Жан. Помимо членов Совета, с заявлениями выступили более 80 ораторов. Участники прений подвели итог семнадцатилетним усилиям, призванным обеспечить полноправное участие женщин в деле предотвращения и урегулирования вооруженных конфликтов. Выступавшие подчеркнули, что, хотя защита женщин-жертв, должна оставаться в центре повестки дня, необходимо расширить конструктивное участие женщин в предотвращении конфликтов, кризисном регулировании и мирных процессах, а также в постконфликтных ситуациях. Государствам-членам было предложено рассказать о конкретных мерах, направленных на повышение эффективности реализации существующих резолюций Совета Безопасности и усиление контроля за выполнением этих обязательств.

Руководитель аппарата Генерального секретаря представила доклад Генерального секретаря по этому вопросу (S/2017/861) и особо отметила, что недостаточная представленность женщин в сфере безопасности подрывает деятельность по предотвращению конфликтов. Она отметила, что в настоящее время лишь 3 процента миротворцев Организации Объединенных Наций — женщины, и подробно описала предложения Генерального секретаря по достижению гендерного паритета.

Директор-исполнитель структуры «ООН-женщины» указала на то, что вопрос о женщинах и мире и безопасности является одним из главных в глобальной повестке дня. Отметив наличие лишь незначительного прогресса в том, что касается участия женщин в мирных процессах и их представленности на руководящих должностях, оратор призвала увеличить объем финансирования, выделяемого на углубление знаний по гендерным вопросам и на реализацию соответствующих проектов в зонах конфликта.

Представитель гражданского общества описала меры, включенные в Колумбийское мирное соглашение, назвав их новым источником надежды на расширение прав и возможностей женщин и всесторонний учет гендерных аспектов, и уделила особое внимание дальнейшим шагам, которые надо сделать в этой связи.

Генеральный секретарь Международной организации франкоязычных стран рассказала об инициативах, осуществляемых в интересах участия женщин, и напомнила об абсолютной необходимости защищать женщин от насилия во время вооруженных конфликтов.

Представители государств-членов сошлись во мнении о том, что, несмотря на усилия, приложенные после принятия резолюции 1325 (2000), надо достичь большего. Многие ораторы просили применять более эффективные способы сбора данных в целях отслеживания прогресса и повышения качества гендерного анализа. Многие страны представили информацию о своих усилиях, внутренней политике и сотрудничестве с международными структурами и структурами системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности. Выступавшие настоятельно призвали положить конец насилию над женщинами, привлечь к ответственности лиц, виновных в совершении такого насилия, и проводить сформулированную Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Международный Суд

25 октября на закрытом заседании с сообщением перед членами Совета Безопасности выступил Председатель Международного Суда судья Ронни Абраам. Затем члены Совета провели обмен мнениями с Председателем Суда.

Неофициальные заседания

В дополнение к заседаниям, которые были запланированы в рамках программы работы Совета Безопасности, члены Совета организовали неофициальные заседания по следующим вопросам:

а) Мьянма (заседание по формуле Аррии, организованное 13 октября Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Францией и проходившее в присутствии Кофи Аннана, бывшего Генерального секретаря, Председателя Консультативной комиссии по штату Ракхайн);

б) нападения на школы (заседание по формуле Аррии, организованное 13 октября Италией, Уругваем, Францией и Швецией и проходившее в присутствии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и представителя гражданского общества).