



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
15 December 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Пункт 39 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят второй год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [68/11](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [2344 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которых меня просили каждые три месяца представлять доклады о развитии событий в Афганистане.
2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о политических, гуманитарных усилиях и усилиях в области развития и прав человека за период, прошедший со времени опубликования моего предыдущего доклада от 15 сентября 2017 года ([A/72/392-S/2017/783](#)).

II. Значимые события

3. Правительство национального единства продолжало уделять первостепенное внимание проведению в жизнь своей программы реформ, делая особой упор на мерах по борьбе с коррупцией и реформе сектора безопасности, в условиях сохраняющихся проблем в области безопасности и государственного управления. Несмотря на возникшие препятствия, с которыми столкнулась Независимая избирательная комиссия в своей работе по подготовке к выборам, продолжался процесс объединения в политические группы в преддверии выборов в парламент и уездные советы. Обстановка в плане безопасности оставалась крайне неустойчивой, поскольку движение «Талибан» и отделение организации «Исламское государство Ирака и Леванта» в вилайете Хорасан (ИГИЛ-ВХ) демонстрировали сохраняющиеся у них возможности для совершения нападений, сопровождающихся массовыми жертвами, несмотря на более интенсивные авиаудары, наносимые афганской стороной и международной



коалицией. Впервые после более чем годичного перерыва состоялось очередное заседание Четырехсторонней координационной группы в составе Афганистана, Китая, Пакистана и Соединенных Штатов Америки, и Афганистан продолжал расширять свое участие в региональных многосторонних процессах по линии таких форумов, как Стамбульский процесс «Сердце Азии», Шанхайская организация сотрудничества и Конференция по региональному экономическому сотрудничеству, посвященная Афганистану. Реально продвинуться вперед по пути мирного урегулирования не удалось.

А. Политические события

4. Как отмечалось в моем предыдущем докладе, после назначения даты проведения выборов в парламент и уездные советы на июль 2018 года установилось шаткое политическое равновесие. Такое соотношение сил сохранялось, поскольку основные политические стороны сосредоточили внимание на создании коалиций, расширении своей избирательной базы и тщательном контроле за проводимыми Независимой избирательной комиссией приготовлениями к выборам. Однако задержки с принятием ключевых решений поставили сроки проведения выборов под угрозу срыва и усилили опасения по поводу дееспособности и независимости Комиссии. Политические деятели начали высказывать сомнения в практической возможности проведения заслуживающих доверия выборов в установленные сроки, и усилилось скептическое отношение к выборам со стороны населения. Некоторые деятели оппозиции призвали к замене выборов внеконституционными мерами и к созданию временной администрации. Однако такая позиция не получила поддержки большинства, поскольку крупнейшие партии и коалиции продолжали направлять значительные усилия на осуществление мирных демократических процессов.

5. Президент Ашраф Гани и премьер-министр Абдулла Абдулла поддерживали между собой отношения сотрудничества, поскольку правительство национального единства стремилось заручиться доверием к своей программе реформ. Президент расширил также свои политические контакты с движениями оппозиционной молодежи, в том числе с движением «Раста хез», состоящим преимущественно из таджиков, и движением «Джунбиш-и рошнайи» с преобладающим участием хазарейцев, число выступлений которых в отчетном периоде уменьшилось, поскольку правительство вступило с ними в диалог по вопросам, касающимся их требований о более широком участии в политической жизни страны. Однако доминирующее место на политической арене занимал в основном процесс мобилизации крупных оппозиционных коалиций в преддверии выборов.

6. Как отмечалось в моем предыдущем докладе, формирование Коалиции за спасение Афганистана объединяет таких видных политических деятелей, как губернатор провинции Балх Атта Нур и первый вице-президент Абдул Рашид Дустум, а также второй заместитель премьер-министра Мохаммад Мохаккик. Несмотря на давнее соперничество между г-ном Нуром и г-ном Дустумом, их альянс оказался прочным, и г-н Нур предпринял шаги для расширения географической базы коалиции, вовлекая в нее таких политических деятелей, как начальник полиции Кандагара Абдул Разик, депутат парламента от восточного региона Захир Кадыр и бывший лидер моджахедов из западного региона Исмаил Хан. В конце сентября бывший лидер моджахедов Абдул Расул Сайяф созвал заседания новой коалиционной группы «Совет гармонии». Эта группа, объединяющая в себе самые разнообразные политические группировки, образовалась в связи с выработкой избирательной программы и предложила внести серьезные изменения в избирательный процесс, в том числе заменить членов

избирательной комиссии и пересмотреть положения Закона о выборах 2016 года.

7. Некоторые деятели оппозиции стали все громче выступать с призывами к созыву традиционной лоя джирги — традиционной формы национального собрания, состоящего преимущественно из старейшин, — как шага в направлении создания новой формы правительства. Ведущую роль в этих выступлениях играл бывший президент Хамид Карзай, который 12 октября публично призвал созвать лоя джиргу для рассмотрения вопроса о политике в сфере безопасности и об отношениях Афганистана с Соединенными Штатами Америки и для возможного выбора нового руководства страны. Призывы г-на Карзая не получили сначала заметного отклика, поскольку многие политики не поддерживали эту идею. Тем не менее его предложение, как представляется, получало все более широкое признание на фоне все более очевидного отсутствия прогресса в вопросе проведения выборов. 15 ноября канцелярией президента было распространено заявление для печати, в котором членам правительства поручалось избегать участия в таких процессах. Впоследствии двое старших государственных должностных лиц были уволены после того, как они открыто выступили в поддержку идеи созыва лоя джирги.

8. Оппозиция правительству проявлялась также в напряженных отношениях, сложившихся между исполнительной и законодательной властью, поскольку правительство и парламент публично обменивались взаимными обвинениями в коррупции. Голосование в парламенте для утверждения в должности по меньшей мере 10 исполняющих обязанности министров должно было состояться в нижней палате Национального собрания вскоре после открытия сессии парламента в сентябре. Голосование было отложено после поступивших сообщений о том, что некоторые кандидаты на министерские посты не смогли заручиться достаточной поддержкой среди депутатов парламента. 25 ноября правительство представило в нижнюю палату парламента для утверждения в должности 12 кандидатов на министерские посты. Обвинения в коррупции возникали также и в самом парламенте, что стало причиной словесной перепалки между двумя видными парламентариями — председателем Абдулом Рауфом Ибрагимом и заместителем председателя Гумаюном Гумаюном, кульминацией которой стала конфронтация с применением физической силы между их сторонниками в зале парламента 25 октября. 4 ноября большинство депутатов нижней палаты проголосовали за применение дисциплинарных мер к г-ну Ибрагимом и г-ну Гумаюном и двум другим парламентариям.

9. На протяжении всего отчетного периода г-н Дустум, который находится под обвинением в предположительном совершении акта сексуального посягательства в Афганистане, оставался за пределами страны. 1 ноября суд первой инстанции в Кабуле заочно приговорил семерых телохранителей г-на Дустума к тюремному заключению на срок от трех до пяти лет за преступное нападение на политического соперника в ноябре 2016 года. В судебных документах по тому же делу фигурировали также имена двух других телохранителей и самого г-на Дустума. В отсутствие г-на Дустума г-н Гани предпринял шаги для восстановления своих связей с узбекской общиной, проведя 23 октября совещание с участием нескольких бывших соратников первого вице-президента и членов партии «Джунбиш-и навин» — новой политической группы, ищущей поддержки среди избирателей, представленных этническими узбеками. После этого совещания несколько видных членов «Джунбиш-и милли» заняли посты в правительстве. Однако основатель «Джунбиш-и милли» г-н Дустум продолжал пользоваться поддержкой лояльных сторонников среди представителей партии в провинциях и членов узбекской общины на севере страны.

10. Другие политические партии также с трудом сохраняли внутреннюю сплоченность в условиях продолжающихся напряженных отношений внутри их руководства. В политическом движении «Хизб-и ислами» сохранялся раскол между фракцией «Исламская партия Гульбеддина» и фракцией «Исламская партия Афганистана», несмотря на постоянные попытки руководителя первой группы Гульбеддина Хекматиара объединиться в единое движение. В октябре г-н Хекматиар начал процесс реорганизации партийного руководства и представительства в провинциях, проведя внутривнутрипартийные выборы в нескольких провинциях. 8 ноября фракция «Исламская партия Гульбеддина» организовала многолюдный митинг в Кабуле, на котором присутствовали партийные представители со всей страны. Это мероприятие подтвердило роль г-на Хекматиара как временного лидера партии, однако не смогло ликвидировать раскол между фракцией «Исламская партия Гульбеддина» и зарегистрированной политической партией «Исламская партия Афганистана», руководителем которой Абдул Хади Аргандивал продолжал дистанцироваться от г-на Хекматиара. 13 ноября министерство юстиции распространило заявление, в котором подтверждалось, что г-н Аргандивал является главой зарегистрированной Исламской партии. Внутреннее соперничество проявлялось и в движении «Исламское общество», внутри которого сторонники премьер-министра Абдуллы и сторонники губернатора провинции Балх Нура вели споры по поводу назначения кандидатур на министерские должности. В результате совершенного смертником нападения на сторонников губернатора Нура во время их митинга 16 ноября в Кабуле обострились отношения между г-ном Нуром и правительством национального единства, поскольку г-н Нур обвинил лиц внутри правительства в заговоре против движения «Исламское общество».

11. Независимая избирательная комиссия добилась определенных успехов в своей работе по подготовке к выборам в условиях внутреннего раздора. Впервые Комиссия смогла завершить анализ местонахождения избирательных участков по всей стране для установления факта их доступности для избирателей, как того требует Закон о выборах 2016 года. Она начала также процесс биометрической регистрации избирателей. Однако в конечном счете усилия по внедрению такой технологии были сорваны, когда на открытые для этого торги поступило всего одно предложение, которое было дисквалифицировано по процедурным причинам. В результате 25 октября Комиссия объявила о том, что она вернулась к вариантам, основанным на использовании бумажных бюллетеней. 15 ноября Комиссия обсудила имеющиеся варианты на публичном собрании с участием внешних заинтересованных сторон. Независимо от выбранных процедур цель состоит в том, чтобы впервые в истории Афганистана прикрепить каждого жителя, включенного в список избирателей, к одному конкретному избирательному участку.

12. Комиссия провела также несколько консультационных форумов и публичных совещаний, на которые собирались представители политических партий, коалиций и организаций гражданского общества. Однако Комиссия столкнулась с усиливающейся критикой со стороны политических заинтересованных сторон и гражданского общества в связи с видимым отсутствием прогресса, слабым руководством и внутренними разногласиями. После вынесения решения пятью членами Комиссии председатель Комиссии был отстранен от занимаемой должности, и 15 ноября президент страны распорядился начать поиск кандидатов на заполнение вакантного поста. Несмотря на эти резкие перемены, Комиссия продолжала продвигаться вперед в своей работе. 20 ноября Комиссия заключила договоренность с Независимой комиссией по административной реформе и гражданской службе в целях ускорения набора персонала в избирательные органы и сокращения высокой доли вакантных должностей.

4 октября Организация Объединенных Наций подписала с Независимой избирательной комиссией и Комиссией по жалобам в связи с выборами проектный документ об оказании поддержки в проведении выборов, в котором предусмотрены основы для оказания международной донорской помощи в проведении выборов.

13. Участие женщин в избирательном процессе было темой диалогов, организованных Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин по всей территории Афганистана в период с 17 октября по 22 ноября в рамках празднования Всемирного дня открытых дверей в интересах женщин и мира 2017 года. На этих мероприятиях активисты из числа мужчин и женщин, бывшие кандидаты, должностные лица избирательных органов и религиозные лидеры обсуждали пути поощрения участия женщин в выборах путем решения вопросов безопасности, доступа к финансовым средствам для потенциальных кандидатов-женщин и проведения адресной информационно-разъяснительной работы, направленной на преодоление гендерных стереотипов, связанных с выборами на руководящие должности и государственные посты. Среди соответствующих заинтересованных сторон был распространен доклад, содержащий основные выводы и рекомендации. В мероприятиях приняли участие в общей сложности 364 человека (303 женщины и 61 мужчина) из 44 уездов, представляющих 20 провинций.

14. Со времени выпуска моего предыдущего доклада не отмечалось заметных шагов в направлении налаживания мирного процесса с участием движения «Талибан». В рамках существующей системы поддержания мира продолжалось осуществление институциональных реформ: Высший совет мира завершил подготовку стратегического плана своей работы на 2017–2020 годы. В этом плане предусмотрено, что правительство не будет вести переговоры с позиции слабой стороны, и подтверждены фундаментальные основы Конституции Афганистана 2004 года. Кроме того, в плане содержался призыв к участию в мирных переговорах, которые будут организованы в Кабуле без всяких международных посредников, и была подчеркнута необходимость достижения консенсуса странами региона в вопросе о стабилизации в Афганистане. Тем временем, движение «Талибан» заявило о своей готовности к военной конфронтации с правительством и с его международными партнерами после того, как были приняты новые обязательства Организации Североатлантического договора (НАТО) по развертыванию войск в Афганистане. На субнациональном уровне Высший совет мира назначил новых членов в комитеты мира во всех 34 провинциях, так что общий членский состав Совета и его отделений в провинциях составляет теперь 480 человек, в том числе 65 женщин.

15. МООНСА продолжала отстаивать принцип всеобщего участия в осуществляемых в Афганистане мирных инициативах. Начиная с середины сентября Миссия оказывала поддержку в реализации семи местных мирных инициатив, включающих мероприятия в провинциях Балх, Бамиан, Герат, Гильменд, Дайкунди, Джаузджан и Кабул. 29 октября при технической поддержке МООНСА Азиатский фонд в Кабуле организовал национальную конференцию, на которой приглашенным участникам из провинций и соответствующим заинтересованным сторонам были представлены четыре плана действий в провинциях по реализации инициативы «Диалог афганского народа по вопросам мира». Участники конференции высказали обеспокоенность по поводу состояния безопасности и предложили задействовать авторитет религиозных лидеров в поддержку создания советов по урегулированию конфликтов в сельских районах в целях расширения участия женщин в мирных процессах.

В. Безопасность

16. Обстановка в плане безопасности оставалась крайне неустойчивой, поскольку на территории большей части страны продолжался конфликт между правительством и антиправительственными силами. За период с 15 сентября по 15 ноября Организация Объединенных Наций зафиксировала 3995 инцидентов, связанных с нарушением безопасности, что на 4 процента меньше по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. К 15 ноября, то есть за первые 11 месяцев 2017 года, Организация Объединенных Наций зафиксировала более 21 105 инцидентов, связанных с нарушением безопасности, что на 1 процент больше, чем в 2016 году. Сохраняющиеся высокие показатели количества инцидентов обусловлены в основном вооруженными столкновениями. В соответствии с установившейся динамикой большая часть инцидентов, связанных с нарушением безопасности, приходилась на вооруженные столкновения (62 процента), за которыми следовали случаи применения самодельных взрывных устройств (17 процентов). Число преднамеренных убийств и похищений увеличилось на 16 процентов по сравнению с тем же периодом 2016 года. Наибольшее количество инцидентов отмечалось в восточном регионе, за которым следовал южный регион: на эти два региона пришлось 56 процентов всех инцидентов.

17. Силы Афганистана и международной коалиции значительно расширили свои воздушные операции после того, как Соединенные Штаты объявили о своей новой стратегии в Афганистане и Южной Азии, предусматривающей изменение правил применения вооруженной силы войсками Соединенных Штатов. В отчетном периоде было нанесено 215 авиаударов, что на 73 процента больше по сравнению с аналогичным периодом 2016 года, а в октябре Миссией было зафиксировано наивысшее количество нанесенных авиаударов в стране на сегодняшний день. Сообщалось о нанесении авиаударов в 22 провинциях, при этом большая их часть приходилась на провинцию Гильменд на юге и на провинцию Нангархар на востоке страны. Повышение интенсивности авиаударов имело заметные последствия на местах, приведя, согласно сообщениям, к тяжелым потерям среди антиправительственных сил и гражданского населения.

18. Силы «Талибана» развернули многочисленные крупномасштабные операции с целью захвата уездных административных центров, временно заняв Маруф в провинции Кандагар, Андар в провинции Газни, Шиб-Кох в провинции Фарах и Шахиди-Хасас в провинции Урузган. Во всех случаях силы безопасности Афганистана отбросили назад войска «Талибана», в некоторых случаях при поддержке военно-воздушных сил международной коалиции. 14 октября афганские силы вновь взяли уездный центр Горак в провинции Кандагар, который находился под контролем «Талибана» с ноября 2016 года.

19. В отчетном периоде отмечалась одна из наиболее ожесточенных недель за последнее время, когда антиправительственные элементы совершили, по всей видимости, скоординированную серию нападений на несколько населенных пунктов. В период с 17 по 19 октября силы «Талибана» осуществили четыре сложные наступательные операции в разных частях страны с использованием «Хаммеров», начиненных взрывчаткой и управляемых смертниками, в результате чего было убито более 100 человек, среди которых были и военнослужащие сил национальной обороны и безопасности Афганистана, и гражданские лица. Эти инциденты свидетельствовали о том, что «Талибан» уделяет все большее внимание организации нападений не на уездные центры, а на силы безопасности Афганистана, нанося им тяжелые потери, подрывая их моральный дух и захватывая их военную технику.

20. ИГИЛ-ВХ сохранило свою боеспособность, взяв на себя ответственность за совершение нескольких нападений как на гражданское население, так и на военные цели в течение всего отчетного периода. К их числу относятся три нападения, совершенные смертниками в Кабуле, из которых два нападения были направлены против богомольцев в мечетях и сопровождались многочисленными жертвами среди гражданского населения. В ходе совершенного 31 октября третьего нападения, в результате которого было убито 10 гражданских лиц, было подорвано взрывное устройство на границе дипломатической «зеленой зоны» Кабула, что было, по всей видимости, символическим актом, направленным против международного сообщества, — первым подобным инцидентом в дипломатическом квартале после совершенного 31 мая нападения смертника. Группа взяла также на себя ответственность за нападение на телевизионную станцию в Кабуле 7 ноября и за нападение смертника на собравшихся сторонников губернатора Нура 16 ноября в Кабуле. Боевики ИГИЛ-ВХ и «Талибана» вели также боевые действия против друга друга в провинциях Нангархар и Джаузджан.

21. Правительство продолжало уделять первостепенное внимание реализации своего четырехлетнего плана реформы сектора безопасности как одного из ключевых компонентов своей общей стратегии обеспечения безопасности. В рамках этого плана 5 ноября министерства внутренних дел и обороны подписали меморандум о взаимопонимании, предусматривающий официальную передачу Пограничных полицейских сил Афганистана и Национальных полицейских сил Афганистана по охране гражданского правопорядка из министерства внутренних дел в ведение министерства обороны. Продолжались также усилия по переводу руководящей структуры полицейских сил на гражданскую основу путем назначения дополнительного числа гражданских лиц, в результате чего число выявленных вакантных должностей составило всего 16 гражданских постов среднего звена при их общем количестве, равном 191 должности. Выбытие кадров внутри Национальной полиции Афганистана оставалось предметом серьезного беспокойства, и личный состав полицейских сил продолжал нести большие потери. В результате только одного нападения, совершенного 17 октября на полицейский штаб в провинции Пактия, погибли 54 сотрудника полиции.

22. 27 сентября министр обороны Соединенных Штатов Джеймс Мэттис и генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг посетили с визитом Афганистан и встретились с президентом. На совместной пресс-конференции г-н Гани и г-н Мэттис настоятельно призвали все страны региона сотрудничать в усилиях по борьбе с терроризмом. 9 ноября в ходе заседания министров обороны стран НАТО в Брюсселе союзники по блоку НАТО вновь подтвердили свою приверженность интересам Афганистана, а г-н Столтенберг объявил о том, что численность войск НАТО будет увеличена с 13 000 до 16 000 человек после того, что союзники приняли на себя дополнительные обязательства в рамках нынешней утвержденной численности войск.

23. Произошло семь инцидентов, имеющих отношение к персоналу Организации Объединенных Наций, в том числе один случай запугивания и пять происшествий уголовного характера, при этом не было отмечено ни одного вооруженного столкновения и ни одного инцидента, связанного с похищением людей.

С. Региональное сотрудничество

24. Отмечалась активизация двусторонних связей между Афганистаном и его соседями. 1 октября начальник штаба армии Пакистана генерал Камар Джавид Баджва встретился в Кабуле с г-ном Гани для обсуждения вопросов региональной безопасности среди прочих вопросов, представляющих взаимный интерес. Продвинулись вперед и двусторонние усилия Афганистана и Исламской Республики Иран по выработке всеобъемлющего соглашения о партнерстве: 8 октября в Кабуле состоялся второй раунд заседаний рабочих комитетов. На уровне заместителей министров обсуждались вопросы водных ресурсов, безопасности и беженцев и мигрантов. Афганистан продолжал также расширять свои двусторонние связи с Индией в связи с объявлением 12 сентября о «новом партнерстве в области развития» между этими двумя странами и подписанием 28 сентября меморандума о взаимопонимании по вопросам технического сотрудничества в области подготовки и формирования полицейских сил. 24 октября г-н Гани посетил с визитом Нью-Дели, где он встретился с премьер-министром Индии Нарендрой Модии. Во время визита г-н Модии высказался в поддержку процесса примирения, «проводимого под руководством, ответственностью и контролем Афганистана», и оба лидера обсудили также вопросы развития и взаимных связей. 24 октября государственный секретарь Соединенных Штатов Рекс Тиллерсон посетил с визитом Афганистан, Индию и Пакистан для обсуждения новой стратегии Соединенных Штатов в Южной Азии. На аэродроме «Баграм» в Афганистане г-н Тиллерсон вновь подтвердил приверженность Соединенных Штатов обеспечению процесса установления мира и примирения.

25. 11 октября в Москве состоялось заседание Контактной группы по Афганистану Шанхайской организации сотрудничества, на котором присутствовали заместители министров иностранных дел. В ходе заседания заместитель министра иностранных дел Афганистана Хекмат Карзай осветил пять основных вопросов: предложение Афганистана о совместном председательстве на будущих заседаниях Контактной группы по Афганистану; заинтересованность Афганистана в получении полноценного членства в Шанхайской организации сотрудничества; общая угроза для безопасности, которая исходит от боевиков организации «Исламское государство», перемещающихся из Ирака и Сирийской Арабской Республики в Афганистан; важность мирного процесса, осуществляемого под руководством и ответственностью Афганистана; и экономическая интеграция со странами — членами Шанхайской организации сотрудничества посредством торговли и инвестирования. Китай предложил провести у себя в стране в начале 2018 года следующее заседание Контактной группы по Афганистану. После более чем годичного перерыва 16 октября в Маскате состоялось шестое заседание Четырехсторонней координационной группы с участием Афганистана, Китая, Пакистана и Соединенных Штатов. Итогового заявления по итогам этой встречи не распространялось.

26. Правительство продолжало свое участие в многосторонних процессах и по линии других региональных форумов. 14 ноября в Ашхабаде была созвана седьмая Конференция по региональному экономическому сотрудничеству, посвященная Афганистану. На Конференции обсуждались такие вопросы, как партнерские связи в области региональных обменов, использование водных ресурсов, борьба с оборотом наркотиков, транспорт, упрощение процедур торговли и деловой климат. В кулуарах Конференции по завершении продолжавшихся в течение трех лет технических переговоров Азербайджан, Афганистан, Грузия, Туркменистан и Турция подписали соглашение о создании транспортного коридора «Лазурит». В развитие итогов Конференции Управление Орга-

низации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовало 16–17 ноября в Ашхабаде двухдневную конференцию по теме «Инициативы региональных партнеров по поощрению альтернативных путей развития Афганистана». На этом мероприятии присутствовали делегации из Афганистана, Исламской Республики Иран и Пакистана, а также представители ряда стран региона и других стран и нескольких учреждений системы Организации Объединенных Наций. Участники обсудили широкий круг мер по поощрению альтернативных путей развития и сокращения посевов опиумного мака. 1 декабря в Баку была созвана седьмая Конференция в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии» на уровне министров. В Бакинской декларации государства подчеркнули приоритетные задачи борьбы с воинствующим экстремизмом и терроризмом и наращивания экономических связей в целях продвижения вперед по пути регионального экономического роста.

III. Права человека

27. 12 октября МООНСА опубликовала данные о динамике потерь среди гражданского населения за первые девять месяцев 2017 года. По данным Миссии, число жертв среди гражданского населения в период с 1 января по 30 сентября составило 8019 человек (2640 человек погибли и 5379 человек получили ранения), что на 6 процентов меньше по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. Число погибших среди гражданского населения возросло на 1 процент, а число раненных гражданских лиц уменьшилось на 9 процентов. Следствием насилия в условиях конфликта стало также уничтожение средств к существованию, домов и имущества, перемещение тысяч семей и ограничение доступа к образованию, медицинскому обслуживанию и другим видам услуг. По данным МООНСА, 64 процента всех жертв среди гражданского населения были вызваны действиями антиправительственных элементов, 20 процентов — действиями проправительственных сил, 11 процентов — применением огнестрельного оружия неустановленной стороной в ходе наземных боестолкновений между антиправительственными элементами и проправительственными силами и 5 процентов — другими причинами, в том числе действием взрывоопасных предметов, оставшихся со времен войны, и артиллерийскими обстрелами с другой стороны границы.

28. Наземные боестолкновения стали причиной 2807 жертв среди гражданского населения (684 погибших и 2123 раненых), что составляет 35 процентов от общего числа таких жертв. Неизбирательное применение смертниками самодельных взрывных устройств в ходе совершаемых антиправительственными элементами нападений в районах скопления гражданского населения привело к гибели 382 человек и ранению 1202 человек, что составляет 20 процентов от общего числа жертв среди гражданского населения, а применение других видов самодельных взрывных устройств, в том числе устройств нажимного действия, стали причиной еще 18 процентов таких жертв. По данным Миссии, жертвами ударов, нанесенных с воздуха, стали 466 гражданских лиц (205 погибших и 261 раненый), что на 52 процента больше по сравнению с аналогичным периодом 2016 года, при этом 68 процентов таких жертв составляли женщины и дети. В целом, по данным Миссии, было зафиксировано 2480 жертв среди детей (689 погибших и 1791 раненый), то есть число погибших детей увеличилось на 5 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. Причиной жертв среди детей в 46 процентах всех случаев были наземные боестолкновения. Число жертв среди женщин увеличилось на 13 процентов.

29. 17 октября МООНСА провела в Кабуле свой второй ежегодный диалог между представителями гражданского общества и военными по вопросам защиты гражданского населения. Высокопоставленные представители правительства и армии совместно с сообществом международных организаций, занимающихся вопросами защиты населения, обсудили планы выполнения обязательств, вытекающих из ратифицированного в августе Протокола V к Конвенции 1980 года о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и планы проведения в жизнь недавно утвержденной национальной политики предотвращения и сокращения жертв среди гражданского населения.

30. После произошедшей серии жестоких нападений на невоенные цели МООНСА опубликовала 7 ноября специальный доклад, в котором приводятся задокументированные сведения о нападениях на места религиозного поклонения и на религиозных лидеров и богомольцев, и в частности о целенаправленных нападениях на общины мусульман-шиитов. За период с 1 января 2016 года по 7 ноября 2017 года МООНСА задокументировала 51 нападение подобного рода, жертвами которых стали 850 гражданских лиц (273 погибших и 577 раненых), что почти вдвое больше зарегистрированного числа гражданских лиц, ставших жертвами таких нападений за весь семилетний период с 2009 по 2015 год. По данным МООНСА, почти все эти нападения были совершены антиправительственными элементами. В отчетном периоде были совершены нападения на две шиитские мечети. 29 сентября нападавший смертник подорвал взрывное устройство среди прихожан, собравшихся на шиитский праздник Ашура, убив шестерых гражданских лиц. 20 октября нападавший подорвал взрывное устройство внутри мечети Имам-и Заман в Кабуле, убив 57 гражданских лиц. Ответственность за оба нападения взяла на себя организация ИГИЛ-ВХ.

31. Пытаясь предотвратить нападения на невоенные цели, в середине сентября правительство ввело новые меры по защите мест религиозного поклонения, которые были отнесены к категории повышенного риска. Эти меры включали вербовку и вооружение около 2500 мужчин из местных общин по всей стране для защиты порядка 600 мечетей и святынь от нападений. Опрошенные лица в целом выразили удовлетворение принятыми мерами, но настаивали на том, что правительство по-прежнему несет главную ответственность за обеспечение защиты всех граждан, и МООНСА разделяет эту позицию.

32. За период с 1 июля по 30 сентября МООНСА подтвердила достоверность информации о 18 связанных с конфликтом инцидентах, которые были направлены против медицинских учреждений и медико-санитарных работников (в 10 случаях ответственность нес «Талибан», в 5 случаях — неустановленные вооруженные группы, в 2 случаях — ИГИЛ-ВХ и в 1 случае — правительственные силы), по сравнению с 33 инцидентами, произошедшими за тот же период 2016 года. В этом общем числе учтены 3 инцидента, которые были направлены против работников, проводивших вакцинацию от полиомиелита. Следствием пяти инцидентов стало закрытие медицинских пунктов. МООНСА подтвердила достоверность информации о 13 инцидентах, затрагивающих учебные заведения и работников сферы образования, некоторые из которых были связаны с угрозами, запугиванием и преследованиями. По данным МООНСА, 10 инцидентов были вызваны действиями вооруженных групп (в 6 случаях ответственность нес «Талибан», в 2 случаях — ИГИЛ-ВХ и в 2 случаях — неустановленные вооруженные группы), 2 инцидента были вызваны артиллерийскими обстрелами с другой стороны границы и

1 инцидент — действиями международных воинских сил. За аналогичный период 2016 года МООНСА было зафиксировано 24 инцидента подобного рода.

33. В МООНСА поступило 30 сообщений о вербовке и использовании детей, в которых говорилось о 247 мальчиках; Миссия достоверно установила факт вербовки и использования 19 мальчиков (в 12 случаях ответственность несли ИГИЛ-ВХ, в 6 случаях — «Талибан» и в 1 случае — местная полиция Афганистана). Кроме того, в МООНСА поступили три сообщения о похищении «Талибаном» по меньшей мере четырех мальчиков и о двух неподтвержденных инцидентах, связанных с сексуальным насилием в отношении детей, которые находятся пока на стадии расследования.

34. В ответ на проведенную МООНСА агитационную работу 7 ноября правительство Афганистана перевело 50 несовершеннолетних подростков, задержанных по обвинению в правонарушениях, затрагивающих национальную безопасность, из следственного изолятора особо строгого режима для взрослых в Парване в реабилитационный центр для несовершеннолетних в провинции Кабул. Следя за положением детей в реабилитационных центрах для несовершеннолетних, Организация Объединенных Наций продолжала выступать за предоставление возможности посещения детей родными, за предоставление детям учебных, медицинских, правовых и социальных услуг, а также за охват детей программами психологической поддержки и реинтеграции.

35. Доступ к правосудию оставался проблемой для женщин, подвергшихся насилию. Темпы осуществления национального плана действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности были медленными, что объяснялось задержкой с окончательным утверждением в октябре пересмотренного бюджета на реализацию этого плана в размере 52 млн долл. США. Продолжаются обсуждения с донорами по вопросам, касающимся механизмов финансирования. В период с 25 ноября по 10 декабря МООНСА и страновая группа Организации Объединенных Наций оказывали поддержку в проведении в Афганистане кампании «16 дней активных действий против насилия в отношении женщин», в ходе которой по всей стране было организовано 14 мероприятий, включая семинары, практикумы, дискуссии и радиопрограммы. Кампания 2017 года проходила под лозунгом «Не забудем никого: ликвидация насилия в отношении женщин и девочек».

36. Правительство предприняло шаги по выполнению рекомендаций Комитета против пыток, вынесенных по результатам майского обзора, проведенного Комитетом в Афганистане. В сентябре президент одобрил дополнительное приложение к президентскому указу о запрещении пыток, в котором предусмотрено, что подвергшиеся пыткам лица могут подавать иски на возмещение ущерба от правительства как в уголовные, так и в общегражданские суды. 25 октября на конференции, организованной министерством юстиции, правительство представило свой национальный план действий по дальнейшему выполнению рекомендаций Комитета против пыток. Правительство учредило также комитет под председательством представителя Совета национальной безопасности, на который возложена конкретная задача следить за ходом осуществления плана действий.

37. Общественные деятели и работники средств массовой информации по-прежнему становились объектами нападений, запугивания и угроз со стороны антиправительственных элементов. МООНСА зафиксировала пять инцидентов подобного рода: по одному инциденту в центральном, северо-восточном, южном и юго-восточном регионах и в регионе Среднеафганских гор. 7 ноября в результате нападения на телевизионную станцию «Шамшад» в Кабуле, ответственность за которое взяла на себя ИГИЛ-ВХ, был убит

1 человек и 20 работников станции получили ранения. В рамках своих усилий по содействию открытию общественного центра МООНСА провела у себя 8 октября встречу с представителями журналистов из провинции Кандагар. Участники поделились опасениями в отношении своей безопасности и проблемами, с которыми они сталкиваются при исполнении своих профессиональных обязанностей.

IV. Ход Кабульского процесса и координация помощи в целях развития

38. Правительство продолжало уделять первостепенное внимание проведению в жизнь своей программы реформ, консультируясь с гражданским обществом, представителями частного сектора и международными донорами. Одним из ключевых элементов этой программы оставались реформы системы государственного управления, делающие особый упор на мерах по борьбе с коррупцией, формированию гражданской службы по принципам заслуг и реформированию министерства внутренних дел. 5 октября в Кабуле правительство создало свое полугодовое совещание старших должностных лиц по вопросам развития, на которое помимо министров и старших должностных лиц правительства Афганистана собрались представители 43 стран и международных учреждений. В центре обсуждения находились основные элементы экономического развития и программы реформ, в том числе экономика, инфраструктура, вопросы расширения прав и возможностей женщин, частный сектор и система государственного управления. Участники подчеркнули необходимость проведения бюджетно-финансовой реформы и реформы политики, а в числе приоритетных областей инвестирования в целях развития назвали развитие людских ресурсов, содействующее росту социальной справедливости и производительности труда; энергетику и горнодобывающую промышленность, обеспечивающие рост государственных доходов; и развитие региональных связей, способствующее наращиванию экономических возможностей. Что касается расширения экономических прав и возможностей женщин, то в числе прочих проблем обсуждались преследования, которым подвергаются женщины при получении и подтверждении документов об окончании учебных заведений, и преследования на рабочем месте, а также проблема их ограниченного доступа к активам. Правительственные должностные лица подчеркнули также необходимость целенаправленного развития инфраструктуры, которая, по их признанию, должна стать предметом первостепенного и пристального внимания в целях удовлетворения основных потребностей в сфере строительства и ремонтно-эксплуатационного обслуживания. Что касается развития частного сектора, то участники выразили свою признательность правительству за включение представителей частного сектора в число участников политических дискуссий, особо отметив при этом, что местные предприятия пока не ощутили в полной мере эффекта от недавно проведенных реформ.

39. Прогнозируемые темпы экономического роста по-прежнему слегка превышали показатели 2016 года, хотя Международный валютный фонд (МВФ) отметил, что он понизит свои прогнозные показатели с 3 процентов до 2,5 процента. Группа МВФ провела 27 сентября — 7 октября в Баку обсуждения, посвященные проводимому МВФ второму обзору работы фонда расширенного кредитования для Афганистана. МВФ сообщил, что фонд работает удовлетворительно, поскольку все рабочие критерии и большинство структурных контрольных показателей на конец июня были успешно выполнены. Сбор государственных поступлений продолжает расти благодаря усилиям правительства по борьбе с коррупцией, особенно на пограничных пунктах, и сово-

купный целевой показатель сбора государственных поступлений на 2017 год в размере 2,2 млрд долл. США будет, скорее всего, достигнут. Вместе с тем МВФ указал, что для создания достаточного числа рабочих мест для примерно 400 000 человек, ежегодно пополняющих рынок труда, требуются темпы экономического роста, приближающиеся к 6 процентам. Фонд указал также на потенциальную возможность дестабилизации в связи с предстоящими выборами, которая может привести к задержкам в проведении необходимых реформ.

40. 28 сентября Высший совет по вопросам обеспечения законности и борьбы с коррупцией утвердил стратегию по борьбе с коррупцией, выполнив обязательство, взятое на Брюссельской конференции по Афганистану в октябре 2016 года. Принятию стратегии предшествовали проведение консультаций с национальными и международными заинтересованными сторонами и оказание МООНСА экспертной помощи Совету, в том числе направление ему 18 сентября замечаний доноров и экспертов. К приоритетным областям, охваченным стратегией, относятся работа сектора безопасности и правосудия, а также формирование кадрового состава государственного сектора по принципам заслуг. Вместе с тем группы, представляющие гражданское общество, и наблюдатели от международного сообщества призвали внести поправки в стратегию в целях более подробного изложения предлагаемой системы органов по борьбе с коррупцией в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции. Хотя в стратегии предусмотрен план роспуска Высшего управления по надзору и борьбе с коррупцией, которое не оправдало в полной мере возлагаемых на него надежд, альтернативные варианты более эффективно функционирующих механизмов декларации и проверки финансовых активов пока не определены.

41. Центр антикоррупционного правосудия завершил судебные процессы по 25 делам 95 обвиняемых и по 21 делу, находящемуся на апелляции. Пятнадцать дел прошли повторную проверку в Верховном суде. Центр продолжал заниматься в первую очередь теми делами, по которым проходят высокопоставленные должностные лица министерства внутренних дел и министерства обороны. Безопасность персонала Центра продолжала вызывать серьезное беспокойство. 15 октября получил огнестрельные ранения и скончался спустя несколько дней следователь по особым делам Центра, который стал третьим должностным лицом Центра, убитым в 2017 году. В том же октябре было совершено нападение на директора-исполнителя, который едва избежал похищения. Каждый из этих случаев еще предстоит полностью расследовать. Сообщения об инцидентах, связанных с нарушением безопасности, свидетельствовали о серьезных упущениях в применении Центром установленного режима безопасности, а изданный в июне президентский указ о мерах по обеспечению безопасности персонала Центра антикоррупционного правосудия еще предстоит в полной мере реализовать на практике.

42. 14 октября министерство юстиции завершило перевод с языка дари на пушту и печатание нового уголовного кодекса, который был провозглашен указом в марте 2017 года и должен вступить в силу в феврале 2018 года. Глава, посвященная ликвидации насилия в отношении женщин, была исключена из кодекса при его переводе. Ввиду исключения этой главы, которое подверглось критике со стороны многих общественных деятелей Афганистана и международного сообщества, судьи и прокуроры должны будут продолжать применять более слабые стандарты защиты женщин, предусмотренные в отдельном Законе 2008 года о ликвидации насилия в отношении женщин.

43. Правительство продолжало предпринимать свои усилия по назначению должностных лиц по принципам заслуг, уделяя особое внимание внедрению

процессов конкурсного назначения кандидатов на государственные должности старшего руководящего звена на субнациональном уровне. 2 октября президент назначил двух новых губернаторов в провинциях Кабул и Дайкунди. Кроме того, Независимый директорат по вопросам местного самоуправления впервые назначил женщину на пост заместителя губернатора в провинции Герат.

V. Гуманитарная помощь и беженцы

44. В отчетном периоде еще около 33 000 человек были изгнаны со своих мест в результате конфликта, в результате чего общее число перемещенных лиц в 2017 году превысило 318 000 человек. Среди всего перемещенного населения 23 процента были изгнаны в труднодоступные районы, которые либо крайне удалены, либо находятся под контролем или являются объектом притязаний антиправительственных элементов. В 2017 году внутреннее перемещение населения затронуло 31 из 34 провинций по всей стране. В результате ведения более затяжных боевых действий в отдельных районах и передвижения линий фронта многие перемещенные семьи были вынуждены по несколько раз искать нового убежища. Многие перемещенные лица не имеют перспектив вернуться в ближайшее время в районы своего происхождения в условиях безопасности и уважения достоинства.

45. Более 14 000 зарегистрированных афганских беженцев, которые вернулись в Афганистан в отчетном периоде, получили помощь по линии программы добровольной репатриации, проводимой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Свыше 98 процентов из них вернулись домой из Пакистана. Возвращающиеся лица получали в среднем 200 долл. США на человека на оплату транспортных расходов до места их происхождения или пункта их назначения и на покрытие их неотложных потребностей в продовольствии и жилье. В целом, число беженцев, возвращающихся из Пакистана в Афганистан, было в 2017 году на 84 процента меньше, чем за аналогичный период предыдущего года. Это объясняется в основном улучшением ситуации в плане обеспечения защиты беженцев в Пакистане, четырехмесячным зимним перерывом в реализации программы репатриации УВКБ и соответствующим сокращением суммы денежного пособия, выдаваемого на одного человека (с 400 долл США до 200 долл США). 16 августа в Пакистане была начата регистрация не имеющих документов афганцев, в ходе которой по состоянию на 20 ноября было получено более 411 000 заявлений.

46. Продолжались депортация и стихийное возвращение не имеющих документов афганцев из Пакистана: за период с 16 сентября по 18 ноября прибыло 8109 человек (7640 самостоятельно вернувшихся и 469 депортированных лиц), что составляет 9 процентов от общего числа лиц, прибывших из Пакистана в 2017 году. За период с начала года общее число не имеющих документов репатриантов, прибывших из Пакистана, составило 94 957 человек, что меньше аналогичного показателя за тот же период 2016 года, составившего 236 724 человека. В отчетном периоде из Исламской Республики Иран прибыло 143 745 афганцев (55 323 самостоятельно вернувшихся и 88 422 депортированных лиц), при общей численности вернувшихся из Ирана лиц за период с 1 января 2017 года, составляющей 393 824 человека. Среди общего числа не имеющих документов репатриантов Международная организация по миграции (МОМ) оказала помощь 7388 репатриантам (89,5 процента) из Пакистана и 5750 репатриантам (6 процентов) из Исламской Республики Иран. За период с 15 сентября по 17 ноября МОМ оказала также помощь 659 репатриантам из

Европы, в то время как за аналогичный период 2016 года этот показатель составил 527 человек.

47. Учреждения Организации Объединенных Наций и ее партнеры по гуманитарной деятельности продолжали оказывать чрезвычайную гуманитарную помощь затронутому кризисом населению, предоставив в третьем квартале года комплексную помощь в натуральной и денежной форме для 1,2 миллиона человек во всех секторах общества. Факторы, препятствующие гуманитарному доступу, сохранялись: в сентябре и октябре было отмечено в общей сложности 79 инцидентов, затрагивающих Организацию Объединенных Наций и ее партнеров по гуманитарной деятельности. За период с января месяца было зарегистрировано в общей сложности 305 подобных инцидентов, что больше аналогичного показателя за тот же период 2016 года, составившего 169 инцидентов. Возросшее число инцидентов объяснялось в основном не резким изменением обстановки, а улучшением ситуации с получением сообщений. Тем не менее доступ в зоны проживания общин, нуждающихся в помощи, в оспариваемых районах и в районах, находящихся под контролем антиправительственных элементов, оставался постоянной проблемой для партнеров по гуманитарной деятельности.

48. 9 сентября в провинции Нангархар выстрелом из огнестрельного оружия был убит сапер, который работал по контракту в неправительственной организации, а 11 сентября в провинции Балх выстрелом из огнестрельного оружия был убит сотрудник Международного комитета Красного Креста (МККК). МККК впоследствии объявил о сокращении географии своего присутствия в северном регионе Афганистана. За период с начала 2017 года среди гуманитарных работников было убито 17 человек, ранено 15 человек и похищено 43 человека. За тот же период 2016 года среди гуманитарных работников было убито 13 человек, ранено 22 человека и похищено 110 человек. На протяжении всего отчетного периода по-прежнему наблюдалась тенденция, связанная с временным насильственным закрытием и узурпацией медицинских учреждений вооруженными группами, нередко для того, чтобы только их комбатанты могли получать там травматологическую помощь. В провинции Урузган такими действиями были затронуты 40 медицинских пунктов, что лишило примерно 420 000 человек доступа к медицинскому обслуживанию, и было закрыто 25 медицинских пунктов в провинции Бадгис, которые обслуживали около 175 000 человек. К 23 ноября в провинции Урузган была восстановлена работа всего пяти медицинских учреждений.

49. Более 9 миллионов детей были охвачены национальной кампанией вакцинации от полиомиелита в сентябре и свыше 5,5 миллиона детей — в ноябре. Сообщалось о двух новых случаях заболевания полиомиелитом — в провинциях Нангархар и Кандагар, в результате чего общее число случаев заболевания полиомиелитом в 2017 году увеличилось до 9 по сравнению с 12 подобными случаями за аналогичный период 2016 года. Новые случаи передачи вируса, выявленные в 2017 году, были вызваны трансграничными перемещениями населения между Афганистаном и Пакистаном.

50. Служба по вопросам противоминной деятельности Департамента операций по поддержанию мира выразила свое беспокойство по поводу постоянного увеличения среднемесячного показателя числа жертв, связанных с подрывом мин, взрывоопасных предметов, оставшихся со времен войны, и самодельных взрывных устройств нажимного действия, который составил 169 человек за период с января по октябрь 2017 года. Это соответствует тенденции, наблюдавшейся в 2016 году, когда за период с января по октябрь среднемесячное число пострадавших составляло 168 человек. Подавляющее большинство

жертв (96,3 процента) было связано с подрывом взрывоопасных предметов, оставшихся со времен войны, и самодельных взрывных устройств нажимного действия. Последствия этих инцидентов усугублялись дефицитом имеющихся ресурсов для оказания помощи пострадавшим и сокращением численности персонала международных медицинских организаций. В октябре Служба провела первоначальную оценку для оказания поддержки национальному Директорату по координации противоминной деятельности в разработке стратегии ликвидации таких взрывных устройств.

51. Служба по вопросам противоминной деятельности и ее партнеры продолжали проводить в центрах по оказанию финансовой помощи и транзитных центрах информационно-разъяснительной работы о существующих факторах риска с целью предупреждения возвращающихся лиц о той опасности, которую представляют наземные мины, взрывоопасные предметы, оставшиеся со времен войны, и оставленные самодельные взрывные устройства нажимного действия. В период с 1 августа по 31 октября такая просветительная работа была проведена среди 10 932 репатриантов. В течение того же периода времени партнеры по противоминной деятельности, работа которых координируется Директоратом по координации противоминной деятельности и Службой по вопросам противоминной деятельности, объявили 15 населенных пунктов свободными от мин, что позволило населению примерной численностью 234 885 человек на территории площадью 20,95 км² свободно передвигаться в пределах своих общин и дало возможность для расширения сельскохозяйственного производства и доступа на рынки. Вместе с тем, по имеющимся оценкам, в стране еще остается 3321 минное поле, 296 мест ведения боев и 37 стрельбищ с оставленными боеприпасами, наличие которых негативно отражается на жизни 1446 общин. Из населенных пунктов в районах постоянного конфликта продолжают поступать сообщения о наличии там взрывоопасных предметов, оставшихся со времен войны, которые нередко блокируют доступ населения к объектам инфраструктуры, как это было в октябре в уезде Сурхрод, провинция Нангархар, где потребовалось обезвредить находящийся внутри школы артиллерийский снаряд.

52. По состоянию на 15 ноября на цели гуманитарной деятельности в Афганистане были получены финансовые средства в размере 348 млн долл. США, из которых 287 млн долл. США предназначались для проведения мероприятий, предусмотренных планом гуманитарного реагирования. На этапе проведения полугодового обзора число лиц, которым предполагалось оказать целенаправленную помощь, было сокращено с 5,7 миллиона до 3,6 миллиона человек в связи с меньшим, чем ожидалось, количеством возвращающихся лиц и меньшими возможностями для оказания такой помощи.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

53. В резюме доклада под названием «Обзор проблемы опиума в Афганистане, 2017 год», распространенного 13 ноября Министерством по борьбе с наркоторговлей и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, отмечалось, что общая площадь земель, засеянных опиумным маком, увеличилась в 2017 году на 63 процента и составила, по оценкам, 328 000 га. Это увеличение было вызвано целым рядом факторов, в том числе политической нестабильностью, отсутствием государственного контроля и безопасности, коррупцией и ослаблением участия со стороны сообщества международных партнеров, занимающихся оказанием помощи, что мешало усилиям по искоренению этой проблемы, а также растущим предложением дешевой рабочей силы и более высокой урожайностью, что стимулировало вы-

ращивание мака. Большая часть посевов опиумного мака (60 процентов) приходилось на южный регион. На западный регион приходилось 17 процентов общей посевной площади, на северный регион — 13 процентов, и на восточный регион — 7 процентов. На остальные регионы (северо-восточный и центральный), вместе взятые, приходилось 3 процента. В докладе было особо отмечено также, что производство опиума увеличилось на 87 процентов и достигло 9000 тонн по сравнению с 4800 тоннами в 2016 году.

54. За период с 27 августа по 31 октября правоохранительными органами Афганистана было проведено в общей сложности 438 операций по борьбе с наркоторговлей, в результате которых было изъято 230 кг героина, 700 кг морфия, 2736 кг опиума, 44 кг метамфетамина, 5699 кг гашиша, 510 кг твердых химических веществ-прекурсоров, 18 182 литра жидких химических веществ-прекурсоров и 225 «таблеток К» (синтетические наркотики). Кроме того, была ликвидирована одна лаборатория по переработке героина и было конфисковано 76 автотранспортных средств, 20 единиц оружия и 111 мобильных телефонов. Наряду с этим в ходе операций по борьбе с наркоторговлей было арестовано порядка 500 подозреваемых и было убито двое и ранено трое сотрудников сил безопасности Афганистана.

55. В отчетном периоде был достигнут определенный прогресс в деле законного производства сельскохозяйственных культур. По данным Центральной статистической организации, выращивание шафрана увеличилось на 133 процента по сравнению с предыдущим периодом сбора урожая и общая посевная площадь составила 2587,7 га. По сравнению с 2015/16 годом на 63 процента увеличилось также производство овощей, на 57 процентов — производство яблок, на 40 процентов — производство гранатов и на 35 процентов — производство миндальных орехов.

VII. Поддержка Миссии

56. В соответствии с рекомендациями, вынесенными в ходе недавно проведенного стратегического обзора МООНСА (A/72/312-S/2017/696), Миссия продвинулась далеко вперед в реализации своих планов закрытия полевого отделения в Фарахе и передачи национальным властям полевого отделения в Файзабаде до конца 2017 года. Кроме того, Миссия ввела в действие ряд мер по обеспечению надлежащего надзора со стороны главы отделения в Кундузе за работой отделения в Файзабаде после его передачи национальным властям и по обеспечению постоянного доступа в Фарах из полевого отделения в Герате для облегчения регулярного взаимодействия между персоналом МООНСА и соответствующими местными сторонами в провинции Фарах. В период с 16 августа по 16 ноября МООНСА провела 21 воздушную и 218 автомобильных миссий, а также 742 пропагандистских мероприятия, в ходе которых представители уездов посетили полевые отделения МООНСА и ознакомились с их работой.

VIII. Замечания

57. Как отмечалось в моем предыдущем докладе, после нападения, совершенного 31 мая в Кабуле с использованием заложенной в грузовой автомобиль бомбы, Афганистан пережил беспокойный месяц, который был ознаменован протестами, громкими выступлениями политической оппозиции и проведением «Талибаном» настойчивой повстанческой деятельности. Эта шаткая обстановка постепенно сменилась периодом относительного политического спокой-

ствия, поскольку основное внимание крупных политических сил переключилось на предстоящие выборы, а их недовольство переросло в конструктивную политическую деятельность. Однако эти изменения не должны давать повод для самоуспокоения. Афганистан продолжает испытывать множество самых разнообразных политических и экономических проблем и проблем с проведением выборов и обеспечением безопасности, которые требуют единого видения и прежде всего более активных усилий по достижению политического урегулирования конфликта.

58. Только достижение урегулирования путем переговоров может принести прочный мир и стабильность Афганистану и всему региону. Вместе с признанием этой реалии внутри Афганистана и в рамках международного сообщества возникает задача применения реалистичного подхода к мирному урегулированию. Я призываю все стороны принять конструктивное участие в дипломатических усилиях, направленных на установление мира, с целью содействия реализации интересов и обеспечению благополучия всех афганцев. Конфликт в Афганистане не может быть разрешен военным путем.

59. Возможности для ведения мирного диалога изыскиваются широким кругом действующих субъектов на всей территории Афганистана: общины участвуют в решении таких вопросов местного значения, как землепользование, рациональное использование водных ресурсов и обеспечение безопасности. МООНСА поддерживает эти инициативы на местном уровне, благодаря которым афганцы получают конкретные выгоды, обусловленные мирным урегулированием споров. Я надеюсь, что все эти усилия, вместе взятые, придадут положительный импульс осуществлению мирного процесса на национальном уровне. Отмечая принятие новой мирной стратегии, я рекомендую Высшему совету мира охватить все сектора и слои общества в целях содействия формированию национального консенсуса по вопросам мира.

60. В сложной обстановке в регионе исключительно важное значение для содействия стабильности и процветанию, в том числе созданию благоприятных условий для внутриафганского диалога, имеет прочное сотрудничество между соседними странами. Страны региона продемонстрировали свою готовность к оказанию поддержки в самых различных формах, каждая из которых создает важные возможности, потенциально способствующие укреплению осуществляемого под ответственностью Афганистана мирного процесса между правительством и «Талибаном». Я воодушевлен заявлениями, которые были сделаны в этом прошедшем периоде на совещаниях, состоявшихся в Ашхабаде, Баку, Брюсселе, Москве, Самарканде, Узбекистан, и в других местах, и в которых во всех без исключения случаях подчеркивалась важность сотрудничества и региональной интеграции и необходимость построения мирного и процветающего Афганистана. Я рекомендую предпринять усилия, направленные на обеспечение увязки и взаимодополняемости этих инициатив, и призываю все государства-члены, способные повлиять на «Талибан», оказать такое влияние в интересах установления прочного мира.

61. Медленные темпы подготовки к выборам грозят срывом графика проведения выборов в парламент и уездные советы в 2018 году. Несмотря на предпринятые конкретные шаги по внедрению усовершенствованной процедуры регистрации избирателей и составлению списков избирателей, прикрепленных к каждому избирательному участку, задержки с принятием ключевых решений вызвали обеспокоенность общественности по поводу способности избирательных комиссий обеспечить своевременное проведение выборов. В условиях все более накаленной политической атмосферы последствия потенциальной задержки сроков проведения выборов могут только усугубиться. Я рекомендую

руководящим избирательным органам работать в тесном взаимодействии с политическими заинтересованными сторонами, гражданским обществом и международными партнерами для обеспечения проведения в 2018 году заслуживающих доверия выборов. Для проведения выборов в условиях все более небезопасной обстановки потребуются твердая приверженность всех заинтересованных сторон мирному осуществлению избирательного процесса и невмешательству в этот процесс, и я рекомендую всем сторонам внутри правительства и за его пределами подойти к проведению своих мероприятий по подготовке к выборам с ответственных позиций.

62. По-прежнему вызывают беспокойство постоянно высокая интенсивность вооруженных столкновений и их соответствующие последствия для гражданского населения. Я глубоко обеспокоен увеличением числа жертв среди гражданского населения, вызванных наносимыми авиаударами со стороны правительства и международных воинских сил. Не меньшее беспокойство вызывают и все новые жертвы среди гражданского населения, вызываемые неизбирательным применением самодельных взрывных устройств антиправительственными элементами. Несмотря на обнадеживающее сокращение числа инцидентов, связанных с нарушением безопасности и направленных против учебных заведений и работников сферы образования, неприемлемым фактом остается использование школ вооруженными силами и группами. Я напоминаю всем сторонам конфликта об их обязанностях по защите гражданских лиц во время военных операций и призываю предпринять дополнительные шаги для сокращения числа жертв среди гражданского населения.

63. Одобрение правительством национальной политики предотвращения и сокращения жертв среди гражданского населения и ратификация правительством в августе Протокола V к Конвенции 1980 года о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, являются обнадеживающими шагами. Организация Объединенных Наций готова оказать техническую поддержку в осуществлении правительством планов действий в этих областях.

64. Я поздравляю Афганистан с его избранием в октябре 2017 года в Совет по правам человека. Это избрание предоставляет всем национальным учреждениям возможность для введения в действие эффективных имплементационных мер в соответствии с Конституцией Афганистана и международно-правовыми обязательствами. Памятуя об этом, я рекомендую правительству выполнить взятые им публичные обязательства по ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и снять свои оговорки по тексту Конвенции.

65. Я приветствую приверженность правительства расширению прав женщин, и в частности выделение правительством ресурсов на осуществление национального плана действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Осуществление плана должно способствовать снижению неприемлемо высокого уровня насилия в отношении женщин, улучшению доступа женщин к системе правосудия и обеспечению участия женщин в политической, профессиональной и общественной жизни. Правительство заслуживает высокой оценки за его усилия по увеличению представленности женщин в Высшем совете мира, хотя увольнение в отчетном периоде единственной в стране женщины на посту губернатора провинции является источником разочарования. Переходя к завершающему этапу работы над своим докладом Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который готовится в консультации с

женщинами, представляющими все слои общества, правительство подаст обнадеживающий сигнал, свидетельствующий о его приверженности делу защиты прав женщин, если в уголовном кодексе страны будет восстановлена глава, посвященная ликвидации насилия в отношении женщин. Я рекомендую с новой силой взяться за дело расширения конструктивного участия женщин в политической жизни страны.

66. Личная безопасность следователей, судей и прокуроров, в частности тех из них, кто занимается особо важными делами или делами, связанными с коррупцией, остается источником серьезного беспокойства. Столь же серьезное беспокойство вызывают и непрекращающиеся сообщения об угрозах в адрес отдельных членов, сотрудников и руководителей секретариата Независимой комиссии Афганистана по правам человека, а также в адрес правозащитников. Жизненно важно, чтобы были приняты усиленные меры по защите этих должностных лиц по месту их работы и проживания для обеспечения того, что они могли продолжать свою деятельность в интересах создания более справедливого и открытого для всех общества.

67. Я глубоко обеспокоен резким приростом посевной площади опиумного мака по всему Афганистану, которая за период с 2016 по 2017 года увеличилась на 63 процента, и последствиями этого явления для региона и остального мира. В равной степени, рост производства героина до рекордного уровня 9000 тонн является предметом серьезного беспокойства. Растущие масштабы выращивания мака не только создают серьезную угрозу для здоровья афганцев, но и ведут к нарастанию опасной обстановки, сокращают возможности для законного экономического развития и увеличивают разрыв между правительством и народом, за обслуживание которого оно отвечает. Я призываю правительство и международное сообщество удвоить их усилия по борьбе с выращиванием опиумного мака, включая расширение альтернативных возможностей развития для местных общин на всей территории Афганистана, и продолжать наращивать усилия правоохранительных органов в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков и сопутствующим отмыванием денег.

68. Приверженность правительства достижению прогресса в реализации его программы реформ, несмотря на существующие многочисленные трудности, заслуживает поддержки. На состоявшемся 5 октября совещании старших должностных лиц была вновь подтверждена приверженность доноров делу развития Афганистана и его продвижения по пути самообеспечения. Меня обнадеживают заявление правительства, в котором была выражена его приверженность делу продвижения вперед программы борьбы с коррупцией, и очередные успехи Центра антикоррупционного правосудия в области судебного преследования высокопоставленных лиц, обвиняемых в коррупции. Принятие 28 сентября национальной стратегии по борьбе с коррупцией подготовило почву для применения более систематизированного и скоординированного подхода в области пресечения коррупции. Эффективная реализация этой стратегии в рамках всей гражданской службы, сектора безопасности, парламента и системы правосудия станет необходимым условием для обеспечения постоянства усилий правительства по борьбе с коррупцией.

69. Я благодарю всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Афганистане и моего Специального представителя Тадамити Ямамото за их неизменную преданность делу выполнения наших обязательств по оказанию помощи народу Афганистана в очень сложной обстановке.