



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
18 October 2017
Chinese
Original: English

第三委员会

第 11 次会议简要记录

2017 年 10 月 9 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 贡纳松先生(冰岛)
嗣后： 考萨什女士(匈牙利)

目录

大会第七十二届会议主席致辞

议程项目 68： 促进和保护儿童权利

- (a) 促进和保护儿童权利
- (b) 儿童问题特别会议成果的后续行动

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，
尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-17746 (C)



请回收



下午 3 时 10 分宣布开会。

大会第七十二届会议主席致辞

1. 大会第七十二届会议主席 **Lajčák 先生**(斯洛伐克)表示,第三委员会的很多工作对人们的生活产生直接影响,因此该委员会可有切实作为。他鼓励各代表团在人权和发展问题的讨论中超越僵化立场,设法更好地相互理解并找到解决办法。

2. 促进人权是联合国工作的一项首要原则,为推进人类发展和创造和平的集体努力奠定基础。侵犯人权往往是冲突的根源,而捍卫人权则有助于预防冲突与维持和平。公民、政治、经济、社会及文化权利同等重要,各国有义务毫无歧视地捍卫和保护所有人的所有人权。各国还有义务处理无论何时何地发生的侵权行为;他希望委员会不要对影响世界各地人民的困难境况视而不见。

3. 由于人权与发展相辅相成,二者同时处理才有可能捍卫人的尊严,并促进福祉。《2030 年可持续发展议程》的执行工作已进入第二年,人们在寻求可持续发展过程中,面临严重的社会和人道主义挑战。这些现实情况必须在讨论中反映出来,但必须在决议中寻求真正的答案。

4. 作为性别平等的捍卫者,他期待委员会开展关于提高妇女地位的审议并取得成果。必须继续促进性别平等和增强妇女和女童的权能,将此作为实现可持续发展的重要工具。委员会是负责确保各国继续注重可持续发展社会层面的主要机关,以使它们能够努力履行 2015 年对其公民作出的各项承诺。

5. 最后,他赞扬委员会最近对其工作方法作出的改进,表示这些改变将减轻所有各方的负担,尤其是代表团较小的国家。第三委员会的审议工作并非总是易事,但必不可少,他鼓励各代表团在工作中保持对话和协商一致的精神。

议程项目 68: 促进和保护儿童权利

(a) 促进和保护儿童权利(A/72/164、A/72/218、A/72/275、A/72/276 和 A/72/356)

(b) 儿童问题特别会议成果的后续行动(A/72/208)

6. **Gamba 女士**(负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表)介绍了她的报告(A/72/276),表示该报告关注

两个主要关切问题,即武装冲突局势中保护教育的问题以及冲突各方越来越不让儿童获得人道主义援助这一令人担忧的趋势。令人遗憾的是,她报告中指出的情况在 2017 年有增无减。

7. 在阿富汗,女孩的教育仍然是一个直接目标。在刚果民主共和国,已核实在 2017 年 4 月至 6 月期间对学校进行了 174 起袭击。其中大多数学校被开赛地区的 **Kamuina Nsapu** 民兵毁坏、抢掠或烧毁。该地区及其儿童将需要数年甚至数十年才能从失去教育机会的影响中恢复过来。鉴于一名儿童失去受教育机会的代价太高,委员会必须努力推广《安全学校宣言》。正如可持续发展目标所述,即使在最困难的情况下,所有儿童也都必须有机会接受教育。委员会应尽其所能,确保与冲突有关的紧急局势中的教育方案有适足的资金,并确保在难民问题全球契约中列入关于受武装冲突影响儿童的适当条款,特别是与孤身未成年人有关的条款。

8. 拒绝人道主义援助准入突出体现了冲突地区儿童的脆弱性。联合国已核实从 2017 年 4 月至 6 月在南苏丹发生了 150 多起事件。2017 年全年,缅甸的人道主义援助准入也很困难。在阿富汗,由于武装团体实施的直接攻击和疫苗接种禁令,加上总体不安全情况,2017 年第二季度超过 80 000 名儿童尚未接种脊髓灰质炎疫苗。阿拉伯叙利亚共和国的局势或许最令人担心,特别是儿童基本需求方面的情况。自 2017 年初以来,人道主义援助仅送达围困区 38% 的民众以及难以到达地区 12% 的民众。同一期间,10 万件救生物资被拒或从车队截留。伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)控制的地区仍然无法进入,因为该团体阻止运送人道主义援助的所有活动。委员会可发挥重要作用,强调国际法准则,并确保向儿童提供人道主义援助的工作不被政治化。因此,委员会应继续把这些要素纳入其决议和工作的其他领域。

9. 特别代表的报告力求阐述其愿景,并概述如何以最佳方式评估进展情况、提高人们的认识、促进收集信息、与有关实体密切合作以及促进国际合作,以确保尊重儿童权利和制止严重侵权行为。她提议的办法的关键组成部分是与区域和次区域机构和组织合作,而且委员会应鼓励和促进这种合作。从次区域着手加强保护儿童的法律可以有所作为。此外,与所有儿童

保护行为体协作必不可少，而适用最佳做法和汲取的经验教训需要采取因地制宜和针对具体情况的做法。

10. 最后，特别代表办公室及其合作伙伴必须获得足够的资源，以便能够专注于授权任务。除了完成要求的繁重报告任务和与冲突各方进行接触以外，她的办公室最好能够扩大影响范围，并更多地关注提高认识和最佳做法等领域。这些举措将有助于既预防冲突又预防影响冲突局势中的儿童的严重侵权行为这一最终目标。

11. **Verstichel 女士**(比利时)表示，比利时代表团对报告所述的袭击学校和医院事件表示遗憾，并高兴地宣布，比利时批准了《安全学校宣言》。

12. 她希望更多地了解特别代表关于今后几年吸引区域和次区域组织参与的战略。关于儿童重返社会的问题，比利时代表团希望回顾 2009 年在布鲁塞尔举行的受战争影响儿童恢复正常生活和重返社会国际会议的建议。她询问特别代表将如何与表示愿意就行动计划与联合国合作的武装团体巩固承诺，并询问鉴于维持和平行动预算下降，维和行动保护儿童的能力将会如何。

13. **Kirianoff Crimmins 女士**(瑞士)说，授权任务必须给予充足的财政和政治支持。瑞士欢迎特别代表的愿景，尤其是她呼吁增加联合国、非政府组织和民间社会之间的协同增效，以便更好地保护儿童和确定最佳做法。

14. 平民必须能获得援助和保护，人道主义行为体必须能够接触平民。瑞士呼吁所有冲突方尊重国际人道主义法，并为人道主义援助不受阻碍地快速运达其控制区内的平民提供便利。瑞士还支持特别代表呼吁冲突各方加倍努力，不使人道主义援助准入问题政治化。不准儿童获得人道主义援助是秘书长关于儿童与武装冲突问题年度报告提及的严重侵权行为之一。她希望了解特别代表是否认为应将其列为监测和报告机制的又一个触发因素。

15. **García Moritán 先生**(阿根廷)询问特别代表在就严重侵权问题开展合作和提高认识方面计划采取哪些举措。他还想知道会员国和联合国可以如何支持特别代表执行其授权任务中的优先事项。

16. **Tasuja 女士**(爱沙尼亚)表示，政府拒绝实施会改善其平民条件的保护机制非常令人失望，而且对维持

和平和人道主义工作而言尤为严重。教育设施如果遭毁坏，则需要作出替代安排。在每种情况下，政治意愿都是取得进展的关键。她想知道特别代表能否进一步阐述向政府提供的人道主义援助与这些政府发放援助的意愿之间的关系。

17. **Matt 先生**(列支敦士登)表示，该报告鼓励会员国采取适当措施，使经历冲突的儿童重返社会，同时特别注意女童的需求，并向重返社会方案提供必要的政治、技术和财政支助。列支敦士登代表团希望更多了解此类重返社会方案可能如何设计以及是否有任何国家可提供其经验作为最佳做法。

18. **de la Mora Salcedo 先生**(墨西哥)表示，当安全理事会第 1882(2009)号决议通过时，墨西哥是儿童与武装冲突问题工作组主席。该决议使国际社会能够应对谋杀、残害和虐待等侵犯儿童权利的行为。加强特别代表的授权是墨西哥的优先事项，而且是秘书长的预防议程付诸行动的首要例举的范例之一。

19. 墨西哥代表团想知道，各国可以为武装冲突期间招募入伍儿童的重返社会做些什么，在使武装冲突中出生的儿童重返社会方面最佳做法有什么不同。

20. **Likina 女士**(俄罗斯联邦)询问，在设立特别代表一职以来的 20 年里，哪些想法证明是最成功的，哪些可以纳入今后的工作。她要求概述优先任务和近期预计作出的任何改变。俄罗斯联邦代表团也有兴趣了解特别代表办公室目前在详细介绍的作为“儿童不是士兵”这一成功项目的后续活动。

21. **Bhengu 女士**(南非)表示，南非代表团遗憾地注意到，大多数受武装冲突影响的儿童来自发展中世界。武装冲突中的儿童的当代表现形式似乎是私营军事和保安公司的无管制活动促成的。在联合国人权系统拟订具有法律约束力的文书追究相关人员责任之前，这种活动将如此继续下去，不受惩罚。

22. **O' Brien 先生**(欧洲联盟观察员)表示，秘书长关于武装冲突中儿童问题的年度报告附件中的名单应继续作为客观工具，根据事实和证据查明施害者，对各方都采用同一标准。尽管最近结束的“儿童不是士兵”活动取得成功，但欧洲联盟仍然对当前的国际环境感到关切。这种环境使儿童身处受武装冲突影响的

危险。他要求更详细地说明将关注 6 种严重侵犯儿童权利行为的新活动，并且说明会员国可如何促进该举措，促进秘书长正在制订的加强尊重国际法的行动计划以及总结经验教训确定最佳做法的活动。

23. **Dang 先生**(法国)表示，正如报告反复强调的，国际社会正面临巨大的挑战。除了武装团体招募儿童兵以外，还出现了新的威胁，如恐怖主义团体教化和利用儿童作为人体炸弹。法国呼吁尚未核可《保护儿童免遭武装部队或武装团伙非法招募或使用的巴黎承诺》以及《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的巴黎原则和准则》的国家核可这两份文书。

24. 关于特别代表汇编最佳做法的建议，法国代表团想知道能否设立正式的制度或机制分享最佳做法。

25. **Overskott 先生**(挪威)作为青年代表发言，询问总结经验教训的活动如何开展才能有效并切合保护儿童的实地工作。挪威赞赏把重点放在接受教育的机会上；赞赏报告强调在冲突中对教育进行投资与更好地保护教育免受攻击以便能实现可持续发展目标之间的密切联系。

26. 通过阻止将学校用于军事目的等手段保护学校意味着保护儿童。挪威对特别代表长期支持《安全学校宣言》感到鼓舞，并对该宣言获得 69 个国家的核可感到骄傲。挪威代表团想知道，各国还可以集体做出哪些努力鼓励其他国家支持该宣言。

27. **Birštunaitė 女士**(立陶宛)表示，立陶宛代表团和特别代表一样，也对不让武装冲突中的儿童获得人道主义援助的趋势上升以及将提供人道主义援助事宜越来越政治化表示关切。拒绝准入是唯一不触发列入秘书长关于儿童与武装冲突年度报告附件的严重侵权行为。她想知道扩大触发列入的范围以及将拒绝人道主义援助准入的责任方列入附件可否形成一种威慑。

28. **Shaheen 女士**(阿拉伯联合酋长国)表示，尽管阿拉伯联合酋长国并不质疑在全世界保护儿童的目标，但这个问题对该国所在地区尤为重要。阿拉伯联合酋长国欢迎特别代表办公室与会员国所开展的协调工作，敦促与各国政府进行更密切的协商并使用可靠的来源以避免错误信息。

29. **Forman 先生**(联合王国)表示，联合王国欢迎提高公众认识的呼吁。儿童继续在冲突中成为攻击目标、受到胁迫并被利用剥削。联合王国政府已将儿童与武装冲突问题作为其《2015 年战略防御与安全评估》的优先事项，并继续向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室提供财政支助。他请特别代表详细说明提高对特别代表授权认识的任何计划。

30. **Koehler 先生**(德国)表示，儿童与武装冲突授权及其基于事实的监测和报告机制在冲突中保护儿童方面发挥了不可或缺的作用。德国赞赏特别代表办公室参加 2017 年在柏林举行的关于儿童与武装冲突问题的年度讲习班。他询问维和特派团和政治特派团的哪些成员牵头行动计划的谈判和遵守工作。

31. **Ortega Gutierrez 女士**(西班牙)表示，西班牙代表团对平民难以获得人道主义援助尤为关切。国际人道主义法的规定不是任择性质的，而且还发挥预防作用。

32. 西班牙已对武装冲突中保护儿童做出了认真、坚定和持续的承诺。西班牙支持“儿童不是士兵”活动，并在起草和通过关于袭击医院和医生的安全理事会第 2286(2016)号决议方面发挥了重要作用。此外，西班牙参加了在武装冲突中保护儿童问题的巴黎部长级会议以及在布宜诺斯艾利斯举行的安全学校国际会议。

33. **Abushawesh 女士**(巴勒斯坦国观察员)表示，尽管巴勒斯坦国代表团赞赏特别代表办公室的工作，但是该报告在记录军事占领下生活的儿童的实地现实情况方面做得还不够。尽管不可能列入侵害巴勒斯坦儿童的所有行为，这可以理解，但是报告至少应回顾以色列尚未听取的建议，如在其 2015 年报告中提出的立即采取具体步骤保护儿童、学校和医院的建议，特别是为此确保对指称的侵权行为追究责任。占领国显然无视这一建议。此外，报告未提及十年封锁对加沙的不利影响。

34. **Mikayilli 先生**(阿塞拜疆)表示，特别代表应注意影响儿童的所有武装冲突局势，并应收集对儿童所犯罪行的信息，包括亚美尼亚武装部队 2017 年 7 月的袭击。该袭击导致一名两岁女童死亡。

35. 阿塞拜疆代表团还呼吁特别代表在工作中适当注意对境内流离失所儿童的保护，因为这些儿童与难民一样脆弱，有时更脆弱。
36. **Morales López 先生**(哥伦比亚)表示，哥伦比亚代表团感谢特别代表的支持，使儿童成功脱离哥伦比亚革命武装力量队伍，并支持哥伦比亚政府努力减少违法乱纪和暴力侵害儿童和青少年的非法武装团体的数量。哥伦比亚在预防招募儿童兵方面已经取得重大进展，2013年1月到2017年4月的招募人数大幅下降。尽管如此，挑战仍然存在。政府机构将继续加强预防战略，以终止这些做法。
37. **Bellout 女士**(阿尔及利亚)请特别代表进一步阐述其利用最佳做法和经验教训确保学校在武装冲突期间不用于军事目的的办法。
38. **Simpson 女士**(美利坚合众国)表示，与20年前相比，武装冲突对儿童的影响更严重。这使特别代表的任务比以往任何时候都更加重要。儿童日益遭受暴力、剥削和虐待，而且越来越多的证据证明这并非偶然；相反，儿童正在成为直接攻击的目标。
39. 鉴于这一情况的严重性和长期影响，美国致力于在安全理事会和通过所有影响力渠道解决这一问题。美国代表团希望向各会员国强调，必须充分遵守关于儿童与武装冲突的所有国际义务和承诺。
40. **Qassem Agha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)表示，阿拉伯叙利亚共和国代表团希望特别代表完全透明和客观地履行其授权，不依赖人道主义事务协调厅和在叙利亚境内开展人道主义事务的其他民间社会组织编造的报告。叙利亚政府负责协调人道主义援助进入该国，并为联合国的人道主义援助送达被恐怖主义团体围困的地区提供了便利。到目前为止，叙利亚与联合国和联合国儿童基金会(儿基会)协调，核准了进入这些地区的7000份请求。
41. **Alkadi 先生**(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯致力于与联合国合作保护儿童权利，深感遗憾地看到世界各地的儿童遭受压迫和暴力、成为军事目标、因其宗教归属被杀害、被招募加入冲突和用作人盾。
42. **Odisho 先生**(伊拉克)请特别代表分享最佳做法，帮助在学校受到伊黎伊斯兰国等极端主义武装团体洗脑的儿童。
43. **Grigoryan 女士**(亚美尼亚)表示，纳戈尔诺-卡拉巴赫和亚美尼亚的儿童一直由于边境地区的攻击而饱受苦难。阿塞拜疆于2016年4月发动袭击，其中的一些受害者是儿童。该冲突唯一可能的解决办法是在明斯克小组的调解下和平解决，阿塞拜疆应对此表现出承诺。
44. **Gamba 女士**(负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表)说，她曾试图加强其办公室与会员国之间的接触，并已开始讨论在不同次区域机构开设应对儿童与武装冲突相关问题的区域分部一事。
45. 结束在冲突中侵害儿童行为的唯一途径是制止冲突本身。会员国应确保今后所有的和平协定都有条款说明冲突各方打算如何让儿童复员，因为这将促进儿童重返社会、恢复正常生活和再培训的进程。
46. 实地的儿童保护人员，如儿基会工作人员和维持和平部队，构成保护儿童工作的前线，因为他们可以接触武装行为体，可以解释对他们的期望。增加实地保护人员将改善为儿童提供服务的工作，但这需要创造新资源。例如在中非共和国，由于重返社会项目缺乏资金，所有的复员儿童一半被重新招募入伍。
47. 此外还需要在当地开展提高认识运动。仅在6个国家推出的一个关于在冲突中招募和使用儿童的小型方案却产生了重大影响，及至武装团体的成员，结果使武装团体和国家政府更愿意同联合国各机构一道参与行动计划。尽管许多人已经认识到招募和使用儿童为何不可接受，但是他们并不总了解袭击学校和医院同样不能接受。传播关于所有6种严重侵权行为信息的提高认识方案可改变这种态度。
48. 两个令人关切的主要问题是羁押儿童和跨界行动。随着武装团体的跨界行动和儿童兵的增加，需要有一个次区域办法，以促使邻国之间对该问题的共同理解。此外，应制订关于如何安置复员儿童和残疾儿童的共同规程。
49. 特别代表希望成为使志同道合者同心协力并与民间社会组织、会员国和具备实地经验的研究机构积极协作的“效力倍增者”。她的任务是设法使这些行为体开展协作。会员国必须向面临严重资源制约的会

员国提供财政和政治支助。在这方面，重返社会和法律改革是值得特别关注的两个领域。

50. 会员国应主办以区域为重点的讲习班，以便收集关于儿童与武装冲突现象的动态信息以供分析。必须强调顾问在落实行动计划方面的作用，在有关国家加强儿童保护的总体架构，并确保实地有充足的儿童保护能力。

51. 谈到人道主义援助和准入问题，她表示，她在报告中讨论了拒绝人道主义援助准入的问题，并将继续就此问题进行倡导。然而，应由安全理事会决定如何处理所收集的信息。她期待同阿拉伯叙利亚共和国政府合作，寻找促进人道主义援助准入和减少侵犯儿童行为的途径。在如何安置从未融入社会的儿童方面，有必要从头开始开展这种社区建设。

52. **Forsyth 先生**(联合国儿童基金会(儿基会)执行主任)介绍秘书长关于《儿童权利公约》现状的报告(A/72/356)、关于女童的报告(A/72/218)以及关于儿童问题的大会特别会议成果的后续行动的报告(A/72/208)。他说，儿童问题已取得进展。儿童死亡率和营养不良导致的发育迟缓已大幅减少，接受小学教育的儿童数量增加。尽管这一进展值得庆祝，但两个重大挑战依然存在。首先，冲突和暴力是一个严重问题。世界上四分之一的儿童受冲突或自然灾害的影响。例如，从缅甸逃往孟加拉国的罗兴亚难民中 60%以上是儿童。他们不仅容易受到暴力伤害，而且容易感染水媒疾病。第二，不平等和不公平是存在的问题。数百万儿童由于性别、残疾和贫困而掉队。

53. 在访问尼日利亚博尔诺州期间，儿基会代表同曾被博科哈拉姆绑架的女童交谈。她们讲述了被囚禁、殴打、强奸的经历和生病经历，但她们希望这些经历被人所知。此外，她们希望有机会上学。需要更多地投资于受冲突影响国家的教育，特别是女童的教育。例如，在博尔诺州，超过一半的学校被毁坏，数千名教师被杀害或流离失所。这类投资将有助于儿童克服心理创伤，并给他们带来希望。穆宗·阿尔穆勒汗是儿基会最年轻的亲善大使。她曾是一名难民，目前生活在欧洲。她说过，冲突可以夺走一个人的住宅、家人和骄傲，但绝对夺不走一个人的知识。

54. **Santos Pais 女士**(负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表)介绍她的年度报告(A/72/275)。她说，每 5 分钟就有一名儿童死于暴力；世界各地每年有 10 亿

儿童遭受情感、身体或性暴力。因为受害者不敢站出来诉说，这种虐待往往不为人知，被指控有巫术的儿童就是这种情况。这些儿童往往是残疾人或白化病患者，或被视为“另类”，而且常常被家庭抛弃，被迫生活在街头。他们面临污名化，常常在暴力仪式中被杀害。人们不愿公开谈论这一问题。此种虐待不受惩罚的感觉普遍存在。

55. 儿童占难民人口的半数以上。今后在谈判关于难民和移民问题的全球契约时，必须将儿童的经历考虑在内。为此，她将与儿基会协作，发表一份在调查 170 000 多名儿童后撰写的报告。调查发现，暴力是儿童离开自己国家的主要原因；暴力和剥削仍是旅途中以及到达目的地以后的巨大挑战。

56. 民间社会组织是打击暴力侵害儿童行为的重要伙伴。2017 年 6 月，专注儿童的主要国际机构同意共同努力支持《2030 年议程》的执行工作，并建立让儿童能够表达关切和对政策性决定提供见解的平台。

57. **Monteiro 先生**(巴西)表示，巴西认为保护儿童免遭暴力对实现公正的社会至关重要，并欣见会员国在将保护儿童免遭暴力的政策纳入主流方面已经取得实质性进展。他请特别代表概述国家立法未充分涵盖的保护儿童免遭暴力方面的主要问题，并讨论这方面的规范需要弥补的空白。

58. **Bellout 女士**(阿尔及利亚)表示，为了推进消除暴力侵害儿童的工作，阿尔及利亚政府已经对宪法进行了多次修正。阿尔及利亚赞扬特别代表与包括非洲联盟在内的区域组织协作，并赞扬她支持非洲消除童婚的努力。

59. 副主席 **Kasz s 女士**(匈牙利)代行主席职务。

60. **O' Brien 先生**(欧洲联盟观察员)表示，欧洲联盟期待着与特别代表办公室合作，到 2030 年消除暴力侵害儿童行为。欧洲联盟还希望强调全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系的重要性和将于 2018 年举行的解决方案首脑会议的重要性。

61. 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表的报告讨论了与私营部门之间合作的重要性。他要求提供此类举措的最佳做法范例。欧洲联盟代表团还希望更多了解“是时候终止暴力侵害儿童行为”倡议以及该倡

议如何促进相关可持续发展目标执行工作的情况。最后，他询问制止欺凌包括网络欺凌在内的各项倡议取得的成果。

62. **Cid Carreño 女士**(智利)表示，智利感谢特别代表支持建立一项保障儿童和青少年权利的全面制度，特别是在消除新的暴力形式并将其定为刑事犯罪方面。她希望了解特别代表如何设想与各国议会更密切地进行合作，或向他们传达关于消除一切形式暴力的关切问题。

63. **Morales López 先生**(哥伦比亚)表示，《2030 年议程》提供了一个确保所有儿童在成长过程免遭暴力、虐待和剥削的机会，特别是通过实现可持续发展目标的具体目标 16.2 确保这一点。

64. 暴力损害儿童的所有权利，哥伦比亚已实施多项行动计划，以确保充分优先考虑该问题，包括制定了一项方案，以促进全面保护，并对童工、消费精神活性物质和非法招募等问题开展行动。哥伦比亚将继续致力于实施关于儿童遭受暴力情况的全国住户调查。通过汇编真实数据，可以发现关于儿童生活中暴力问题的真实情况，并制定国家行动计划解决该问题。

65. **de la Mora Salcedo 先生**(墨西哥)表示，特别代表的授权随着时间的推移发生了变化。她是查明最佳做法和新问题以及编制统计数据 and 硬数据的领头人。墨西哥致力于保护儿童和消除影响儿童的一切暴力形式。为此，墨西哥作为先行国家在参加全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系，并启动了一项国家行动计划，以预防和应对暴力侵害儿童和青少年的行为。

66. 墨西哥代表团希望了解，羁押未成年移民是否构成一种暴力侵害儿童的形式，如何可以改进履行《儿童权利公约》的规定和执行《2030 年议程》两者之间的协同增效。

67. **Omiya 女士**(日本)表示，日本欢迎 2017 年 6 月在马尼拉举行推进保护儿童免遭暴力的第七次跨区域会议，并支持该会议的结论和建议。日本决心消除儿童贫困和暴力侵害儿童行为，并加强青年就业。她请特别代表分享如何推进具体目标 16.2 以及国家、区域和国际各级需要采取哪些措施方面的观点。

68. **Heinzer 先生**(瑞士)表示，瑞士重申支持就被剥夺自由的儿童问题开展一项全球研究。瑞士已承诺为此提供资金。瑞士欢迎结合新技术发展和相关问题，

重点消除暴力侵害儿童行为，特别是网络欺凌。瑞士鼓励特别代表继续将儿童的意见考虑在内。他询问 2030 年之前需要解决儿童使用新技术和城市化不断扩大带来的哪些新风险。

69. **Birštunaitė 女士**(立陶宛)表示，立陶宛议会在 2017 年通过了保护儿童权利法的修正案，以禁止一切形式的暴力侵害儿童，包括体罚。立陶宛特别关切广泛存在的欺凌行为，并欢迎对该问题的重视，包括发布《学校暴力和欺凌的全球现状报告》和设立一个数据和研究的多利益攸关方平台。她询问打击欺凌的重点应放在何处，可以采取哪些进一步措施预防这一祸害。

70. **Dravec 女士**(斯洛文尼亚)说，作为打击暴力侵害儿童工作的一部分，斯洛文尼亚已在 2017 年通过《家庭法典》，并正在编写关于家庭政策的一项新决议。斯洛文尼亚已对《人权监察员法》进行了修正，将“倡导一儿童之声”这一长期项目变成监察员常设活动的一部分。斯洛文尼亚效仿其他欧洲国家，建立了一所儿童之家，以在实践中加强儿童保护，并防止犯罪受害儿童再次受害。她要求提供在加强社会保障以解决贫困问题方面的良好做法范例，从而减少暴力侵害儿童的风险。

71. **Ariturk 先生**(美利坚合众国)表示，美国鼓励会员国在特别代表针对暴力侵害儿童收集更多数据并开展研究方面，与特别代表进行协作。尽管各国政府都应尽力减少令人触目惊心的受暴力影响儿童数量，但是知晓虐待儿童行为的个人也有责任，必须教育其发声。他请特别代表分享各国打击包括网络欺凌在内的欺凌行为所采用的最佳做法和有效干预措施。

72. **Likina 女士**(俄罗斯联邦)询问特别代表自《2030 年议程》纳入制止一切形式暴力侵害儿童的具体目标以来，她的工作有何切实变化，并询问是否在制定监测方法和收集关于暴力侵害儿童分类数据方面取得了任何进展。

73. 俄罗斯联邦欣见 2017 年在可持续发展问题高级别政治论坛上通过的部长级宣言关注保护儿童权利的问题，包括儿童免受暴力的权利。对儿童的投资不仅对实现现有目标很重要，而且对实现未来的目标也很重要。

74. **Tasuja 女士**(爱沙尼亚)表示,与宗教组织协作是在国家和区域两级增强社区改善其生活能力的一个好办法,再加上外部援助,为取得进步创造了坚实的条件。她要求举例说明宗教组织如何产生这种影响,是否有社区增强自身权能改善儿童人权状况的类似案例。

75. **Hassan 先生**(马尔代夫)表示,马尔代夫最近启动了接受对暴力事件匿名举报的一个移动报告应用程序和一个 24 小时呼叫中心。这使过去 6 个月里报告激增。报告人往往是儿童自己。他询问应采取哪些措施和建立哪些其他机制鼓励儿童报告虐待案件。

76. **Marcinkeviute 女士**(联合王国)表示,联合王国政府于 2016 年承诺在五年内捐助 5 000 万英镑应对全球范围内的暴力侵害儿童问题。联合王国完全致力于打击网上对儿童的性剥削,并致力于加快实现可持续发展目标的具体目标 16.2 和 8.7。联合王国作为全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系的创始成员国,正在加强证据、政策和方案拟订,将其置于制止暴力侵害儿童行为国际议程的优先地位。联合王国投入 3 500 万英镑开展的消除残割女性生殖器五年方案是单个国家方案中最大的一个。联合王国通过耗资 3 900 万英镑的加速行动终止童婚方案,正在加强法律框架和支持终止这种做法所必要的相关行为转变。

77. 联合王国同意,暴力导致持续贫困,认为教育是摆脱贫困的最佳途径。她请特别代表概述她作出的努力,以便把每个儿童的受教育权利纳入其消除暴力侵害儿童的工作。

78. **Torbergsen 先生**(挪威)表示,必须及时适当地查明和治疗摧残性的童年经历,否则它们可能对成年生活产生毁灭性后果。大会在要求就被剥夺自由的儿童问题开展全球研究时,强调必须将儿童的意见和经历考虑在内。他询问特别代表今后打算如何进行这方面的工作以及她是否在该领域推出任何具体举措。

79. **Andujar 女士**(多米尼加共和国)表示,在特别代表办公室和儿基会的支持下,多米尼加共和国已起草并执行了一项消除暴力侵害儿童的路线图。其目标之一是审查和更新保护儿童和青少年免遭暴力的法律框架,并禁止家庭内体罚。多米尼加共和国政府高兴

地报告,目前正在编写一项法律草案。该草案将加强促进积极管教形式的体制框架。该提案将为预防暴力侵害儿童和支持易受伤害家庭的综合公共政策制订准则。多米尼加共和国代表团希望了解特别代表如何支持制止暴力侵害儿童行为的国家进程。

80. **Al Emadi 女士**(卡塔尔)询问,会员国在报告方面面临哪些挑战以及会员国可以如何填补这些空白,以进一步加强报告工作。

81. **Bastida 先生**(西班牙)表示,西班牙在发现、防止和消除暴力行为方面有全面和贯穿各领域的政策。打击暴力侵害儿童行为已成为立法和体制目标,而且已对儿童和青少年保护体系进行全面改革。西班牙政府已开始起草一项法律,为儿童免遭暴力提供全面保护。

82. 在欺凌方面,西班牙教育系统设置了道德操守课,并设立了免费热线,使儿童能够举报暴力行为并得到帮助。西班牙欢迎在 2017 年 1 月举行的国际专题讨论会上设立一个平台,用来收集关于欺凌和校园暴力的数据。

83. **Bhengu 女士**(南非)表示,多年来,南非政府一直努力建设一个更加关爱的社会,使所有儿童都能在安全的环境中成长、玩耍和学习,免受贫困、暴力、疾病和粮食不安全的影响。南非赞扬特别代表重点指出企业界可在消除暴力侵害儿童的工作中发挥的重要作用。在这方面,南非力求确保制定一项具有法律约束力的文书,监管多国公司以及私营军事和保安公司的活动以保护儿童权利。迁移中儿童令人心碎的境况需要全方位应对,需要所有国家作出充分承诺,以确保安全、有序和正常移民全球契约和难民问题全球契约取得成功。

84. **Al-Nussairy 女士**(伊拉克)提请注意伊拉克政府 2017 年与儿基会巴格达办事处和一些民间社会组织协调推出的保护儿童政策。该政策提出了处理预防、早期干预、恢复和重返社会问题的若干方案和措施,并规定了监测和报告机制以及援助措施。

85. **Santos Pa í 女士**(负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表)在回答关于《2030 年议程》机会的问题时表示,如果不对儿童投资,大多数甚至所有可持续发

展目标都将受到损害。需要制定将暴力侵害儿童行为作为贯穿各领域问题的国家综合计划，需要有重申各国承诺保护儿童免遭暴力侵害的强有力规范基础，并需要收集关于暴力侵害儿童的数据。许多国家不具备认识这一现象严重程度所需的数据。然而，许多国家收集重要的行政数据，并开展家庭调查，应在此基础上再接再厉。各国统计局收集、分析和传播数据的能力需要予以加强。需要记录所有儿童的见解，同时确保与儿童的互动符合道德标准，不对其造成更多伤害。

86. 《新城市议程》的通过建立了重要的路线图，确认暴力侵害儿童的问题需要在城市一级加以应对。为此建立了市长网络。

87. 在立法方面，很少有国家订有关于如何支持儿童受害人和证人的明确保障措施。巴西通过了有关该事项的立法，应在其他地方推广。各国常常缺乏禁止一切形式暴力侵害儿童行为的全面法律禁令和应对网上性虐待的立法。许多国家可能会出现倒退，特别是在少年司法领域。在这方面，不应降低承担刑事责任的最低年龄。

88. 在回答移民和难民局势中的紧张情况是否是一种暴力形式的问题时，她说，这些局势中的儿童遭受身心暴力以及性虐待，往往发生在他们无法自主离开的拥挤设施内。因此，此类紧张局势需要认真加以解决和制止，并需要在这种情况下保护儿童免遭暴力。

89. 一个努力减少贫困和暴力的良好范例是，印度尼西亚的每名儿童都收到一张卡片，使他们能够获得保健和其他基本服务。在瑞典，儿童补助金确保家庭抚养子女的责任获得支助。在预防和应对网络欺凌的良好做法方面，有些国家已通过关于该事项的重要立法。在澳大利亚，已设立电子安全专员收集儿童的见解，并帮助政府采取最佳政策预防此类案件和促进康复。

90. 在伙伴关系和私营部门的作用方面，她希望在所有国家推广儿童权利与企业原则。瑞典正在推动的全球儿童论坛以及联合王国的“我们保护”联盟是在儿童权利领域促进多利益攸关方伙伴关系的国家举措范例。在私营部门，2016年开展了一项关于保护儿童在旅游和旅行中免受性虐待和性剥削的重要研究。目前正在努力确保《全球旅游业道德守则》成为强制性守则。

91. 在如何继续反映儿童心声的问题上，儿童是最精通影响其生活的问题的专家。一份关于受剥夺自由影响的儿童这一目前重点领域的研究报告将很快发表并在拉丁美洲不同国家宣传。

92. **Moustafa 先生**(埃及)代表非洲集团发言。他说，该集团认为只有建立和改善兼顾儿童、残疾和性别平等的教育设施，并为所有人提供安全、非暴力、包容和有效的学习环境，才能实现可持续发展目标 4。尽管在入学率和学校的性别差距方面取得了一些进展，但实现全民小学阶段免费义务教育方面仍面临多个挑战。

93. 2017年8月，非洲联盟大会通过了《非洲2040年儿童议程：建设适合儿童生长的非洲》，列出了到2040年要实现的10项愿望。非洲联盟已确定2018年非洲儿童日的主题是“促进非洲发展，一个儿童都不能少”。2017年非洲儿童日专门致力于促进《2030年议程》和该区域为推动可持续发展所作的努力。

94. 非洲联盟制止童婚运动已在30个目标国家中的20个启动，并继续向打击童婚之害的成员和其他利益攸关方提供技术援助和能力建设。非洲联盟还在编写各成员国童婚法律的简编。若干非洲国家正在执行非洲制止暴力侵害儿童行为伙伴关系，利用宣传和跨境学习加强政治行动。关于非洲联盟在非洲终止童婚运动的非洲共同立场、南部非洲终止童婚示范法和2015年关于终止童婚的非洲女童峰会也有助于消除非洲的童婚现象。

95. 由于艾滋病毒的泛滥以及大量孤儿的产生，儿童户主家庭的问题引发关注。非洲一些地区非常缺乏如何预防艾滋病毒的知识，特别是在女童中间，少女怀孕是女童面临的最严重的健康相关问题之一。至于流离失所儿童的问题，要有终止冲突、让儿童安全返回的政治意愿。努力的重点是找到缓减流离失所根本原因的长期解决办法，同时为儿童提供支持，并确保家庭团聚。

96. 非洲联盟和平与安全理事会在2017年6月召开关于消除非洲童婚的公开会议，强调成员国需将童婚定为刑事犯罪，同时确保为受害者提供适当的保健服务，并请非洲联盟委员会采取必要措施，提高人们的认识，并加强关于制止一切形式侵害儿童的暴力、虐

待和剥削(包括童婚)的运动。2016年10月,负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表参加了非洲联盟为特使和调解员召开的年度高级别务虚会,提高与会者对其工作所涉的儿童与武装冲突相关问题的认识。2017年9月,非洲儿童权利与福利问题专家委员会发布了关于冲突和危机对非洲儿童影响的首份非洲大陆研究报告。

97. 遵守儿童问题特别会议通过的《行动计划》对保护和促进儿童权利至关重要,特别是在安全的生活环境、获取优质基础教育、增加儿童和青少年的机会以及消除歧视与贫困方面。因此,非洲集团倡导消除残割女性生殖器和强迫童婚。

98. **Sorto Rosales 女士**(萨尔瓦多)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)发言。她说,拉共体成员国重申《儿童权利公约》是促进和保护儿童和青少年权利的最高标准,欢迎越来越多的国家批准该公约及其《任择议定书》,并呼吁各国普遍接受该公约。

99. 该区域的国家以致力推进儿童权利而闻名。该区域主要是中等收入国家,正在努力解决贫困、种族歧视、性别不平等、全球金融危机和自然灾害的影响、暴力、有组织的犯罪、偷运移民、贩运人口和贩运毒品导致的脆弱性问题。

100. 教育是一项人权,一种社会投资,从实现《2030年议程》和可持续发展目标的角度来看也是最重要的公益之一。拉共体成员国高度重视提高教育质量和促进教育平等,以期消除贫困和不平等现象。将人口结构的转型转化为减轻贫困和创造繁荣的红利需要人

力资本,而对儿童和青年投资对积累人力资本必不可少。

101. 成员国虽然欢迎《关于难民和移民的纽约宣言》的通过以及《安全、有序和正常移民全球契约》的筹备进程,但是对儿童在大规模移民流动过程中面临的境况表示关切,特别是孤身儿童和青少年。鉴于此类移民的原因错综复杂,必须协调各国和国际组织的努力。

102. 暴力无处不在,而且对儿童的生活造成长久影响,社会代价巨大。拉共体成员国认识到,需要预防和消除包括网络欺凌在内的欺凌。欺凌影响的儿童比例很高,损害他们的健康,影响情绪和学业。必须加强努力,在国际组织的支持下制订儿童早期方案。国际社会应加紧努力,改进合作,以帮助发展中国家实现国际商定的各项发展目标。应支持儿童早期发展政策和战略,以便打破贫困循环,从而实现可持续发展。

103. 拉共体成员国刚刚庆祝完成对《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》的首次审查,承诺采取一切必要步骤,逐步消除儿童中感染艾滋病毒的新病例以及母婴传播艾滋病毒的情况。

104. 拉共体成员国强调,必须确保《2030年议程》有助于充分切实享受儿童权利。要促进消除贫困的全球努力,就需要国际社会坚定地致力于调动一切必要资源并采取多元做法,以确保促进和保护儿童的人权。

下午6时散会。