



Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
27 October 2017
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 9-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 6 октября 2017 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Орна (заместитель Председателя) (Перу)

Содержание

Пункт 78 повестки дня «Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций»
(*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

17-17678 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



В отсутствие г-на Гафура (Сингапур) место Председателя занимает его заместитель г-н Орна (Перу).

Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Пункт 78 повестки дня «Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций» (продолжение) (A/72/121, A/72/126 и A/72/205)

1. **Г-н Арроча Олабуенага** (Мексика) говорит, что с учетом серьезных правовых и политических последствий рассматриваемого вопроса его нельзя считать просто очередным пунктом повестки дня. Содержащаяся в докладе Генерального секретаря об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций от 28 июля 2017 года (A/72/205) подборка информации государств-членов о признаках, на основании которых государства устанавливают юрисдикцию в отношении тяжких преступлений, совершаемых их гражданами при исполнении ими обязанностей должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, могла бы служить полезным инструментом для обмена передовой практикой применения мер воздействия к таким лицам; тем же государствам-членам, которые еще не предоставили соответствующую информацию, настоятельно рекомендуется сделать это. Делегация его страны с удовлетворением отмечает, что в докладе содержатся данные обо всех заявлениях и сообщениях, полученных от государств за период с 2007 года, однако при этом она обеспокоена тем, что из полученных 124 заявлений о совершении таких преступлений информация о мерах, принятых государствами в целях их расследования, была представлена лишь в 24 случаях. Следует отметить также, что согласно представленной государствами информации только 3 из 27 расследований и судебных разбирательств по делам о преступлениях, предположительно совершенных такими должностными лицами или экспертами с 1 июля 2016 года, завершились вынесением обвинительных приговоров с назначением наказаний. В интересах усиления ответственности в будущем было бы полезно включать в такие доклады подробную информацию о мерах, принятых и направляющим, и принимающим государствами в ответ на такие заявления, сроках и результатах расследования и любых дисциплинарных мерах, принятых Организацией Объединенных Наций.

2. Мексика приветствует также доклад Генерального секретаря об уголовной ответственности от

29 июня 2017 года (A/72/121), в котором содержится информация о политике и процедурах Организации Объединенных Наций, касающихся заслуживающих доверия заявлений о совершении таких преступлений, и выражает признательность Генеральному секретарю за его новый подход к особо деликатному вопросу о мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, изложенный в его докладе по этому вопросу (A/71/818) и нашедший отражение в четырех основных областях деятельности, направленных прежде всего на защиту интересов потерпевших. По-прежнему вызывает обеспокоенность тот факт, что число жалоб на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в 2016 году возросло по сравнению с 2015 годом и что большинство потерпевших составляют девочки и женщины. Такой рост обусловлен главным образом принятием мер, направленных на содействие тому, чтобы потерпевшие и свидетели заявляли о случившемся, однако он указывает и на неизбывность этих явлений. Кроме того, вызывает обеспокоенность и тот факт, что в 2016 году на сотрудников девяти операций по поддержанию мира и четырех специальных политических миссий поступило 103 заявления, половина которых относятся к Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Мексика выступает за проведение политики абсолютной нетерпимости по отношению к таким преступлениям. Пока государства фигурируют в списках, приводимых в ежегодных докладах Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах и о сексуальном насилии, им непозволительно предоставлять войска для таких операций. Кроме того, в соответствии с резолюцией 2272 (2016) Совета Безопасности, Генеральному секретарю следует репатриировать воинские или полицейские подразделения в тех случаях, когда имеются убедительные доказательства широкомасштабной или систематической сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств с их стороны, и определять, приняло ли то или иное государство-член надлежащие меры к расследованию таких деяний и привлечению к ответственности лиц, виновных в их совершении. Мексика подписала добровольное соглашение, предложенное Генеральным секретарем в целях искоренения сексуального насилия и сексуальных надругательств, тем самым поддерживая вызывающую удовлетворение решительную готовность общественности привлекать к уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

3. **Г-н Эльсадиг Али Саид Ахмед** (Судан) говорит, что делегация его страны серьезно обеспокоена непрекращающимся поступлением заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, физическом насилии и убийствах на сотрудников миссий по поддержанию мира. Содержащееся в докладе Генерального секретаря (A/72/121) утверждение о том, что от государств-членов не было получено никакой информации о расследованиях, указывает на наличие пробелов в обмене сведениями, материалами, ответами и откликами между принимающим государством, странами, предоставляющими войска, и Организацией Объединенных Наций, что может привести к укоренению безнаказанности.

4. Привлечение к уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, в том числе находящихся в составе операций по поддержанию мира, имеет огромное значение. Необходимо проводить политику абсолютной нетерпимости, и любые преступления, совершаемые такими лицами, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства или мошенничество, должны караться в соответствии с принципами правосудия и международным правом. Государства-члены не должны допускать, чтобы особый статус, которым пользуются должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, ограждал их от уголовной ответственности и наказания за их деяния, в частности в случаях, когда принимающее государство не в состоянии привлечь их к суду. Делегация его страны приветствует внедрение процедур подготовки персонала по стандартам поведения Организации Объединенных Наций на этапе, предшествующем развертыванию в составе миссии. Она приветствует также предоставление государствам-членам технической помощи через Организацию Объединенных Наций в формировании системы правоохранительных учреждений и развитии внутреннего уголовного права.

5. Правительство его страны приняло ряд законов на национальном уровне, с тем чтобы обеспечить надлежащую безопасность и проведение судебных расследований и осуществлять судебное преследование лиц, обвиняемых в совершении таких преступлений. Судан присоединился к целому ряду международных многосторонних документов и двусторонних соглашений о правовой помощи.

6. Существует необходимость в конкретных процедурах для привлечения виновных к ответственности. Недостаточно просто вершить правосудие —

нужно сообщать об этом общественности. Иммуни-теты и привилегии, которыми пользуется междуна-родный персонал, не должны препятствовать тому, чтобы обладающие соответствующей юрисдикцией принимающие государства привлекали виновных к ответственности за преступления, совершаемые на их территории. Необходимо ввести стандартные процедуры отказа в иммунитете правонарушителям, особенно в тех случаях, когда они имеют временные трудовые договоры в рамках конкретных программ в принимающем государстве.

7. **Г-жа Кремжар** (Словения) говорит, что, хотя должностные лица и эксперты в командировках Ор-ганизации Объединенных Наций играют важную и незаменимую роль, они должны соблюдать между-народное право и законы принимающих стран. Кроме того, Организация Объединенных Наций, от-стаивающая свои собственные ценности и ведущая борьбу за более безопасный и лучший мир, должна соблюдать моральные нормы и отстаивать принцип ответственности. В этой связи Организация должна проводить политику абсолютной нетерпимости по отношению к уголовным преступлениям, совершае-мым таким персоналом. Страна оратора привет-ствует новый подход к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, кото-рый был предложен Генеральным секретарем в его докладе по этой теме (A/71/818) и в рамках которого особое внимание уделяется необходимости покон-чить с безнаказанностью и профилактическим ин-формационно-пропагандистским мероприятиям. Подписав добровольное соглашение, предложенное Генеральным секретарем, Словения подтвердила свою политическую приверженность совместным усилиям Организации Объединенных Наций и госу-дарств-членов, направленным на искоренение по-добной практики. Организация Объединенных Наций должна действительно сама соблюдать стан-дарты, установленные ею для других, и заслуживает высокой оценки за это, в частности за завершленную недавно работу по подготовке Основных положений о борьбе с мошенничеством и коррупцией Секрета-риата Организации Объединенных Наций, которые приобрели особое значение за прошедший год. Будучи государством-членом, чьи граждане служат экспертами в командировках, Словения признает, что главную ответственность за проведение рассле-дований и судебное преследование несут сами госу-дарства-члены. Тем не менее непременным усло-вием осуществления юрисдикции в отношении предполагаемых правонарушителей является со-трудничество между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами. Исключительно

важное значение имеют превентивные меры, и поэтому одной из приоритетных задач ее страны является подготовка всего персонала на этапе, предшествующем развертыванию, с тем чтобы повысить его осведомленность об обязательствах по соблюдению всех соответствующих международных и национальных стандартов.

8. **Г-жа Чернышева** (Российская Федерация) говорит, что превентивные меры, разработанные при участии Генеральной Ассамблеи, являются в целом адекватными для решения проблемы преступлений, совершаемых лицами, работающими в Организации Объединенных Наций. Расследование обвинений в адрес ооновцев должно проводиться в строгом соответствии с нормами международного права, а ведущую роль в осуществлении юрисдикции должно играть государство гражданства должностного лица. Необходимо должным образом учитывать особый правовой статус такого персонала, однако он ни при каких обстоятельствах не должен освобождаться от ответственности за преступления, совершаемые в местах службы. В то же время его нельзя наказывать несправедливо без соблюдения надлежащей правовой процедуры.

9. Оратор подчеркивает необходимость полного и безотлагательного информирования Секретариатом государств о тех случаях, когда их граждане, находящиеся на службе Организации Объединенных Наций, подозреваются в совершении преступлений. Кроме того, должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций должны пройти соответствующую подготовку в целях недопущения преступного поведения.

10. **Г-н Селарье Ландаверде** (Сальвадор), ссылаясь на выраженное в резолюции 71/297 Генеральной Ассамблеи коллективное и единодушное мнение государств-членов о том, что даже одно подтвердившееся сообщение о случае сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств дает основания, чтобы бить тревогу, говорит, что делегация его страны поддерживает намерение Генерального секретаря в полной мере осуществлять политику абсолютной нетерпимости в отношении такой практики. Должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций вносят значительный вклад в реализацию целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций; сама значимость этой задачи требует от них последовательного соблюдения международных стандартов и принципа верховенства права. Кроме того, крайне важно поддерживать репутацию и авторитет

Организации Объединенных Наций и обеспечивать ее беспристрастность и верность своим принципам.

11. С целью положить конец сексуальным надругательствам и сексуальной эксплуатации Сальвадор подписал предложенное Генеральным секретарем добровольное соглашение, которое, хотя и не является юридически обязательным, представляет собой совместное заявление о намерении ликвидировать это зло. В тех случаях, когда не соблюдаются соответствующие нормы поведения, и особенно когда речь идет о тяжких преступлениях, государства обязаны обеспечивать, чтобы они не оставались безнаказанными, и оказывать содействие в деле привлечения виновных к ответственности. Участвующие в миссиях Организации Объединенных Наций граждане страны оратора были проинформированы об их обязательстве соблюдать соответствующие международные нормы и законы и обычаи страны пребывания. Более того, с учетом важности превентивных мер граждане Сальвадора проверяются военными властями и проходят подготовку на предмет соблюдения строгих норм поведения на этапе, предшествующем развертыванию. Его страна считает, что существует правовая обязанность предотвращать преступления со стороны должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, а в тех случаях, когда они уже совершены, — расследовать их и осуществлять юрисдикцию в отношении них.

12. **Г-жа Премабхути** (Таиланд) говорит, что уголовная ответственность является одним из условий, необходимых для обеспечения и поддержания законности и правопорядка, и что безнаказанность за преступления, совершаемые должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, отрицательно сказывается на авторитете, репутации и эффективности всей Организации. Именно поэтому Таиланд выступает за практическое осуществление политики абсолютной нетерпимости в отношении таких преступлений и сформировал целенаправленную политику и всеобъемлющую национальную правовую базу для привлечения к уголовной ответственности своих граждан, в том числе тех, кто является должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Уголовный кодекс Таиланда устанавливает юрисдикцию в отношении тяжких уголовных преступлений, совершаемых его гражданами за пределами национальной территории. В международном плане Таиланд признает настоятельную необходимость тесно сотрудничать с другими странами в целях восполнения пробелов в юрисдикции, с тем

чтобы на основе правовой взаимопомощи и процедуры выдачи преступников содействовать расследованию преступлений и привлечению к ответственности лиц, виновных в их совершении.

13. Кроме того, Таиланд по-прежнему убежден в важности организации учебной подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, проведения вводного инструктажа и строгого соблюдения стандартов поведения Организации Объединенных Наций для профилактики преступлений. Будучи одной из стран, предоставляющих воинские контингенты, Таиланд высоко оценивает текущую работу Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в этом направлении. Среди граждан Таиланда, служащих в операциях по поддержанию мира, есть как мужчины, так и женщины, и он призывает все государства-члены расширять участие женщин в таких операциях повсюду в мире. Делегация ее страны выражает признательность огромному числу должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций за их бесценный вклад в дело реализации принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, и солидарна с международным сообществом в части обеспечения справедливости для достижения прочного мира на планете.

14. **Г-н Кабир** (Бангладеш) говорит, что любые обвинения в адрес должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, а также в адрес служащих в миссиях, одобренных Организацией Объединенных Наций, представителей сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, должны расследоваться, а результаты — предаваться гласности на транспарентной основе. Это будет свидетельствовать о твердой позиции в отношении безнаказанности, что имеет решающее значение для укрепления уверенности в Организации Объединенных Наций со стороны государств-членов. В случае заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах центральное место должны занимать права и защита потерпевших. На местном уровне для предполагаемых потерпевших необходимо создать эффективные механизмы подачи жалоб и получения компенсации. В этой связи Бангладеш приветствует назначение защитника прав потерпевших и объявила взнос в размере 100 000 долл. США в учрежденный Генеральным секретарем Целевой фонд в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; другим государствам-членам настоятельно рекомендуется также внести свои взносы. По мнению его страны, принятие мер для правовой защиты потерпевших является

одной из не допускающих отступлений обязанностей.

15. В случае если на любого из граждан Бангладеш, служащих в той или иной миссии Организации Объединенных Наций, будут поданы заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, страна оратора обеспечит, чтобы были задействованы надлежащие дисциплинарные меры и процедуры уголовного права в соответствии с ее законами и чтобы Секретариату Организации Объединенных Наций была предоставлена вся соответствующая информация, и будет готова проводить с ним совместные расследования по конкретным заявлениям. В целях ликвидации сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств Бангладеш подписала добровольное соглашение, предложенное Генеральным секретарем, и по-прежнему готова принимать меры, необходимые для выполнения его положений. Полученный таким образом опыт может оказаться полезным для урегулирования нерешенного вопроса о проекте конвенции об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Кроме того, необходимо прилагать дальнейшие усилия для осуществления резолюции [2272 \(2016\)](#) Совета Безопасности, а также для проведения в Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности всесторонних обсуждений по вопросу о продвижении в направлении полной ликвидации подобных инцидентов.

16. **Г-н Мпонгоша** (Южная Африка) говорит, что, поскольку должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций почти всегда находятся в контакте с уязвимыми и плохо защищенными группами населения, исключительно важно, чтобы Организация приложила все усилия к обеспечению того, чтобы такие группы не подвергались преступной эксплуатации и надругательствам и чтобы невежливость и недисциплинированность меньшинства не сказывалась на эффективности работы таких должностных лиц и экспертов. В случаях совершения ими тяжких преступлений их необходимо привлекать к ответственности. Южная Африка по-прежнему выступает за принятие многосторонней конвенции, которая бы отрегулировала этот вопрос и служила средством предотвращения. Между тем делегация его страны повторяет свой обращенный к государствам призыв восполнить пробелы в юрисдикции и продолжать разработку национального законодательства, с тем чтобы они могли установить юрисдикцию в отношении таких преступлений. Кроме того, Южная Африка поддерживает об-

ращенный к государствам призыв укрепить процедуру проверки и подготовки персонала на этапе, предшествующем развертыванию, и обеспечить незамедлительное предоставление информации о преступлениях, проведение расследований в отношении лиц, виновных в их совершении, и наказание таких лиц.

17. **Г-н Тайе** (Эфиопия) говорит, что преступления, совершаемые некоторыми должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, отрицательно сказываются на выполнении мандатов Организации и подрывают усилия всех прочих сторон, заслуживающие высокой оценки. Поэтому исключительно важно обеспечить, чтобы такие деяния никогда не оставались безнаказанными, а лица, виновные в их совершении, привлекались к ответственности. Эфиопия по-прежнему всемерно поддерживает проводимую Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости в отношении таких преступлений и настоятельно призывает государства-члены установить юрисдикцию в их отношении. Государствам-членам следует также оказывать поддержку в проведении уголовных расследований и процессах выдачи преступников. В то же время делегация его страны обеспокоена тем, что заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах не всегда удовлетворяют минимальному критерию доказательности.

18. Будучи одной из стран, предоставляющих воинские контингенты, Эфиопия организует необходимую подготовку своих миротворцев на этапе, предшествующем развертыванию, в том числе по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также продолжает устранять все соответствующие факторы риска. В случае предполагаемого совершения неправомерных действий сексуального характера любыми такими лицами будут проведены необходимые расследования и приняты соответствующие меры. Суды Эфиопии обладают юрисдикцией в отношении эфиопских граждан, которые пользуются иммунитетом от судебного преследования в месте совершения преступления. Государства-члены должны и впредь получать информацию о заявлениях относительно совершения преступлений должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, а Генеральная Ассамблея остается оптимальной площадкой для обсуждения этого вопроса в целях поиска всеобъемлющего решения.

19. **Г-н Гертце** (Намибия) говорит, что репутация многих миссий по поддержанию мира подорвана случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных

надругательств, коррупции, мошенничества и хищения имущества со стороны должностных лиц и экспертов Организации Объединенных Наций. Оставаясь полностью приверженной оказанию содействия таким миссиям и признавая самоотверженность персонала Организации Объединенных Наций на местах, Намибия поддерживает проведение политики абсолютной нетерпимости в отношении таких деяний и приветствует шаги, предпринятые Генеральным секретарем в порядке реагирования на доведенные до сведения Организации заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Делегация его страны приветствует также создание Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и надеется, что она будет заниматься и другими преступлениями.

20. Намибийские сотрудники, направляемые в миссии Организации Объединенных Наций, проходят предварительную проверку на наличие судимостей; в их число входят сотрудники с юридическим образованием для расследования преступлений на местах; однако при этом дела рассматриваются и в Намибии.

21. Для того чтобы не допустить безнаказанности за совершение преступлений и гарантировать правосудие для жертв, необходимо соблюдать как нормы международного права, так и законы принимающих государств. В таких случаях особый статус, которым пользуются должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, не должен защищать их, и, хотя государства-члены несут главную ответственность за то, чтобы предать таких лиц суду, если они совершили преступление, Организация Объединенных Наций и государства-члены несут общую ответственность за обеспечение того, чтобы они были привлечены к ответственности. Делегация его страны призывает государства-члены сотрудничать друг с другом в расследовании уголовных дел и осуществлении процедуры выдачи по делам о таких преступлениях и принимать меры для восполнения существующих пробелов в юрисдикции по таким вопросам.

22. **Г-н Хойманн** (Израиль) говорит, что его страна придает большое значение разработке надлежащих правовых документов для борьбы с безнаказанностью и содействия привлечению к ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и недавно подписала предложенное Генеральным секретарем соглашение, направленное на искоренение сексуальной

эксплуатации и сексуальных надругательств. В совершения таких лицами тяжких преступлений их необходимо расследовать и привлекать виновных к ответственности без ущерба для их привилегий и иммунитетов и в соответствии с международными стандартами в области прав человека, включая соблюдение норм отправления правосудия. Разработка надлежащих правовых документов будет способствовать укреплению репутации Организации Объединенных Наций в глазах общественности, особенно в части ее взаимоотношений с принимающей страной. Невынесение судебных решений по тяжким преступлениям может отрицательно сказаться на репутации и независимости Организации Объединенных Наций и осложнить выполнение ее жизненно важных функций.

23. Израиль надеется, что государства будут разрабатывать свое национальное законодательство для привлечения к уголовной ответственности своих граждан, служащих в миссиях Организации Объединенных Наций, и настоятельно призывает государства принять меры в целях недопущения безнаказанности. Действия государств-членов могли бы быть более эффективными, если бы Организация Объединенных Наций продемонстрировала готовность расследовать заявления на своих сотрудников в командировках и сотрудничать с властями направляющих и принимающих государств-членов. В тех случаях, когда у персонала имеется иммунитет от юрисдикции, руководство Организации Объединенных Наций должно искать решения вне местных судов, включая внесудебное урегулирование дел с потерпевшими, особенно в случаях смерти или причинения серьезного вреда здоровью. Израиль приветствует содержащееся в резолюции 71/134 Генеральной Ассамблеи решение настоятельно призвать Генерального секретаря и далее принимать практические меры в целях усиления учебной подготовки по вопросам, касающимся стандартов поведения Организации Объединенных Наций, и выражает надежду на то, что взаимные усилия позволят повысить осведомленность государств о принципах надлежащего поведения и профилактики совершения их гражданами преступлений в таких командировках.

24. **Г-н Бавазир** (Индонезия) говорит, что его страна поддерживает проводимую Организацией Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости в отношении преступлений, совершаемых ее должностными лицами и экспертами в командировках, особенно в отношении актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Именно поэтому она подписала добровольное согла-

шение, предложенное Генеральным секретарем. Будучи одной из стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские и полицейские контингенты, Индонезия преисполнена решимости обеспечить, чтобы ее миротворцы, которые всегда проходят подготовку и получают оперативные указания на этапе, предшествующем развертыванию, соблюдали самые высокие стандарты поведения. Основная задача в ходе такой подготовки — обеспечить понимание того, что необходимо соблюдать законы принимающего государства и нельзя делать ничего такого, что могло бы подорвать доверие к миротворческой миссии или отрицательно сказаться на репутации Организации Объединенных Наций.

25. Миротворцы заслуживают бесконечной благодарности международного сообщества, однако в тех случаях, когда они совершают преступления, их необходимо предавать правосудию. В таких случаях они не должны оставаться безнаказанными, а государства должны обладать правовой инфраструктурой, с тем чтобы привлекать их к судебной ответственности. Делегация его страны по-прежнему считает, что направляющее государство должно установить юрисдикцию в отношении преступлений, совершаемых его гражданами, являющимися должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, и призывает государства-члены предпринять все необходимые для этого шаги. Государствам-членам следует также создать более функциональный и эффективный режим международного сотрудничества в правовой сфере, включая процедуры экстрадиции и оказания правовой взаимопомощи.

26. **Г-н Варрайш** (Пакистан) говорит, что в интересах справедливости сохранения авторитета и репутации Организации Объединенных Наций ее должностные лица и эксперты в командировках должны привлекаться к уголовной ответственности. Защитники уязвимых групп населения ни при каких обстоятельствах не должны злоупотреблять своим положением. Будучи одной из стран, предоставляющих многочисленные воинские контингенты, Пакистан полностью поддерживает проведение политики абсолютной нетерпимости в отношении преступлений, совершаемых такими лицами, и одним из первых подписал добровольное соглашение, направленное на ликвидацию сексуального насилия и сексуальных надругательств. Страна оратора требует, чтобы ее граждане, служащие в миссиях Организации Объединенных Наций, проходили на этапе, предшествующем развертыванию, подготовку по вопросам прав человека и защиты гражданских лиц, а также по соблюдению финансовых правил.

27. Цели привлечения к уголовной ответственности можно достичь путем восполнения пробелов в юрисдикции, особенно в отношении преступлений, признаваемых как принимающим государством, так и государством гражданства. Кроме того, поскольку судебное преследование имеет решающее значение для предотвращения преступлений, необходимо принять меры к укреплению потенциала национальных институтов и систем уголовного правосудия в плане привлечения виновных к ответственности. Достижению этой цели могла бы способствовать техническая помощь со стороны международных организаций, включая Организацию Объединенных Наций.

28. **Г-н Аш-Шариф** (Саудовская Аравия) говорит, что Организация Объединенных Наций предприняла заслуживающие высокой оценки шаги по борьбе с безнаказанностью, и ей следует и далее проводить политику абсолютной нетерпимости в отношении нарушений общественной безопасности и уголовных преступлений. Особое внимание необходимо обратить на принцип личной уголовной ответственности персонала миссий по поддержанию мира. Требуется пересмотреть стандарты в области прав человека, применимые к миссиям по поддержанию мира, а государствам-членам следует совместными усилиями обеспечить привлечение к ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, совершивших преступления. Сотрудники должны пройти на этапе, предшествующем развертыванию, подготовку по вопросам уголовного законодательства принимающих государств. Кроме того, стоило бы рассмотреть возможность уголовного преследования за преступления, совершаемые должностными лицами Организации Объединенных Наций, в рамках региональной юрисдикции.

29. **Г-жа Пирс** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что в целях поддержания авторитета Организации при выполнении ею своей важнейшей работы по всему миру и укреплению веры общественности в ее способность защищать и служить должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций должны привлекаться к ответственности за совершаемые преступления. После того, как несколько лет назад в адрес миротворцев Организации Объединенных Наций были направлены шокирующие обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, Генеральная Ассамблея призвала к проведению политики абсолютной нетерпимости, а Генеральный секретарь проявил себя в качестве сильного лидера в этом деле, заострив внимание на достоинстве потерпевших и приняв меры к повышению транспарентности и

укреплению ответственности и превентивных мер. Делегация ее страны приветствует новый подход к специальным мерам по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, изложенный в докладе Генерального секретаря по этой теме (A/71/818), и усилия государств-членов, Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, направленные на обеспечение того, чтобы этот вопрос оставался в центре внимания. Она рассчитывает на взаимодействие со всеми подразделениями Организации в части проведения реформ.

30. Комитет обеспокоен по поводу не только сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны военнослужащих миротворческих сил, но и других видов преступной деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Как указано в приложении I к докладу Генерального секретаря от 28 июля 2017 года (A/72/205), только 2 из 20 дел, переданных Организацией Объединенных Наций в 2017 году, и 2 из 27 дел, переданных в 2016 году, связаны с обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Необходимо содействовать привлечению к ответственности за все преступления, совершаемые должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, включая финансовые и другие преступления, такие как мошенничество, коррупция и хищения.

31. Делегация ее страны высоко оценивает усилия, прилагаемые Управлением по правовым вопросам, с тем чтобы выполнить просьбу Генеральной Ассамблеи уделять больше внимания взаимодействию в рамках последующей деятельности с государствами-членами, которые не отреагировали на передачу заявлений о преступной деятельности. Как указано в приложении I к докладу, в последнее время в ряде случаев такие дополнительные усилия, как представляется, возымели эффект, побудив государства к соответствующему реагированию. Кроме того, включение в приложение II к докладу информации о полученных от государств уведомлениях о расследованиях преступлений, предположительно совершенных должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, и судебного преследования за эти преступления знаменует собой положительный шаг на пути к повышению транспарентности.

32. В докладе Генерального секретаря от 29 июня 2017 года (A/72/121), в котором содержится подборка информации, собранной в рамках всей системы Организации Объединенных Наций по политике и процедурам, относящимся к достоверным заявлениям о возможном совершении преступлений

должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, обрисована сложная ситуация, разобраться в которой нелегко даже высококвалифицированному юристу, не говоря уже о человеке из отдаленной деревни, который пытается сообщать о случаях мошенничества или коррупции и принимать последующие меры в этой связи. Делегация ее страны с интересом ожидает обсуждения с другими делегациями вопроса о том, каким образом можно добиться большей ясности и согласованности таких процедур и политики, с тем чтобы повысить эффективность и транспарентность и, в случае необходимости, сократить избыточные факторы при наличии таковых.

33. Соединенные Штаты по-прежнему открыты для дискуссии в Комитете вопроса о том, может ли международная конвенция сыграть полезную роль в восполнении пробелов в юрисдикции, которые могут препятствовать государствам-членам в привлечении к ответственности за преступные действия своих граждан, являющихся должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. В этой связи делегация ее страны отмечает постоянные усилия Секретариата по сбору информации, представленной государствами-членами, однако по-прежнему существует потребность в дополнительной информации, в частности о национальном законодательстве государств, которые сталкиваются с правовыми проблемами в связи с привлечением своих граждан к ответственности за преступные деяния, совершенные во время работы в Организации Объединенных Наций за рубежом.

34. Что касается дальнейшего рассмотрения на семьдесят третьей сессии доклада Группы экспертов по правовым вопросам, посвященного привлечению к ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций за преступные деяния, совершенные во время операций по поддержанию мира, и содержащегося в записке Генерального секретаря по этой же теме (A/60/980), то Комитет должен иметь полное представление о препятствиях в рамках национальных правовых систем, с тем чтобы он мог более предметно рассмотреть вопрос о возможном воздействии и форме возможного документа, имеющего обязательную юридическую силу. Кроме того, это позволит Комитету изучить другие подходы или решения, которые, возможно, будут более эффективными.

35. **Г-н Син Соун Хо** (Республика Корея) говорит, что преступления, совершаемые лицами, которые злоупотребляют своим статусом должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объ-

единенных Наций, не могут оставаться безнаказанными. Такие преступления не только очерняют репутацию и подрывают авторитет Организации Объединенных Наций, но и серьезно сказываются на работе соответствующих миссий, поскольку они могут отбить у местного населения всякое желание сотрудничать с Организацией. Государствам-членам следует принять все необходимые меры к обеспечению того, чтобы виновные были привлечены к ответственности, в том числе установить юрисдикцию в отношении таких преступлений. Особенно удручают преступные акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, поскольку их жертвами становятся те самые люди, которым персонал Организации Объединенных Наций должен помогать и защиту которых он обязан обеспечивать. Оратор подтверждает, что его страна полностью поддерживает проводимую Организацией политику абсолютной нетерпимости в отношении таких преступлений, поскольку если виновные не понесут заслуженного наказания, то создастся негативное представление о том, что должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций действуют безнаказанно.

36. Делегация его страны с удовлетворением отмечает, что в период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года Управление по правовым вопросам передало государствам гражданства для расследования и возможного судебного преследования 35 дел, и выражает признательность Генеральному секретарю за активную последующую работу с соответствующими государствами, расширение сферы охвата его доклада об уголовной ответственности от 28 июля 2017 года (A/72/205) и совершенствование изложенного в нем подхода. Вместе с тем вызывает разочарование тот факт, что информация о ходе расследования и уголовного преследования или выполнения дисциплинарных мер была получена от государств лишь в отношении примерно одной пятой из 124 переданных им дел. Усилия, направленные на то, чтобы покончить с безнаказанностью за преступления, совершаемые персоналом Организации Объединенных Наций, не будут плодотворными без решительной приверженности со стороны государств-членов. Поэтому государства гражданства должны периодически информировать Секретариат о ходе и результатах рассмотрения дел, подпадающих под их юрисдикцию. Делегация его страны выражает признательность государствам, которые уже предоставили такую информацию.

37. Наказание преступников имеет большое значение с точки зрения торжества справедливости и во

многим играет роль превентивного механизма, однако его важнейшая функция — с самого начала не допускать возможных преступлений со стороны персонала Организации Объединенных Наций. В этой связи делегация его страны приветствует изложенные в докладе Генерального секретаря практические меры по повышению эффективности организуемых в настоящее время подготовки и проверки на этапе, предшествующем развертыванию. Генеральный секретарь и все государства-члены несут общую ответственность за предотвращение преступлений и наказание виновных в их совершении; особое значение имеет роль государств-членов в укреплении дисциплины и организации подготовки на этапе, предшествующем развертыванию. Будучи одной из стран, предоставляющих воинские контингенты, Республика Корея организует двухмесячный курс интенсивной подготовки для лиц, которые направляются в миссии. Для этого на основе тщательного отбора привлекаются наиболее способные военнослужащие, которые впоследствии проходят инструктаж по профессиональной этике. Такая подготовка на этапе, предшествующем развертыванию, несомненно, способствовала тому, что ни один гражданин страны оратора не совершил ни одного тяжкого преступления за время службы в Организации Объединенных Наций.

38. **Г-н Итегбодже** (Нигерия) говорит, что его страна осуждает акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые наносят колоссальный ущерб репутации Организации Объединенных Наций, и преисполнена решимости обеспечить привлечение к ответственности лиц, которые совершают такие акты, включая ее собственных граждан. Нигерия гордится тем, что ее президент входит в состав недавно созданной Группы высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций, многие члены которой являются представителями стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и обязуется продолжать сотрудничество с Канцелярией Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Нигерия предоставила Канцелярии тексты законов и копии справочников, используемых при отправлении правосудия в вооруженных силах Нигерии. Кроме того, она собирает и использует образцы ДНК для определения виновных в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в случаях, когда речь идет об установлении отцовства.

39. Нигерия прилагает усилия к повышению осведомленности своих военнослужащих в составе миссий за рубежом о потенциальных последствиях любых нежелательных действий, рисках для здоровья в результате безответственного поведения и проводимой Организацией политике абсолютной нетерпимости по отношению к таким действиям. В этой связи в 2017 году в Миссию Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Смешанную операцию Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) было направлено три нигерийских группы, которые успешно провели работу по информированию нигерийских миротворцев о проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и связанных с ней вопросах. Кроме того, правительство страны оратора работает над созданием выездных судов, которым будет поручено оперативно реагировать на случаи сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства со стороны персонала в миссиях.

40. Необходимо создать рабочую обстановку, которая способствовала бы предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств за счет изменения организационной культуры миссий, расширения участия женщин, улучшения бытовых условий персонала, своевременного расследования дел и судебного преследования подозреваемых, организации программ подготовки по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и увольнения лиц, совершивших преступные акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во время службы в тех или иных миссиях Организации Объединенных Наций. Правительство его страны обеспечивает для служащих в миссиях за рубежом нигерийских миротворцев условия для отдыха и развлечений и одобрило предложение предоставлять им регулярные отпуска, с тем чтобы они могли навещать своих родных и близких. Кроме того, оно приняло меры по увеличению числа льготных рейсов, совершаемых в районы действия миссий и из них.

41. Жертвы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не должны подвергаться стигматизации, они должны проходить реабилитацию. В связи с этим правительство страны оратора пожертвовало 100 000 долл. США в Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и настоятельно призывает другие страны внести взносы в этот Фонд. Оно приступило также к

осуществлению программ лекций и подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, для сотрудников миротворческих миссий в миротворческом центре нигерийских вооруженных сил и предложило контингентам из других стран принять участие в этой подготовке.

42. Примерное поведение должно поощряться, с тем чтобы мотивировать окружающих, в то время как недостойное поведение должно караться без колебаний. Объем полезной работы, осуществляемой по линии Организации Объединенных Наций, значительно превосходит число злодеяний, совершаемых меньшинством. Вместе с тем, даже один случай сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств дает основания для того, чтобы бить тревогу, и может очернить доброе имя Организации. Нигерия по-прежнему призывает государства-члены сотрудничать с Организацией в деле обмена информацией и содействия своевременному проведению расследований и привлечению к судебной ответственности в случаях, когда результаты расследования показывают, что могла иметь место сексуальная эксплуатация или сексуальные надругательства.

43. **Г-н Бентаджа** (Марокко) говорит, что уголовное преследование за любое преступление, совершенное в любой форме должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций, должно осуществляться в суде государства, гражданином которого является обвиняемый. Для того чтобы не очернить репутацию Организации, ни в коем случае нельзя прикрываться иммунитетом или использовать его каким-либо образом, несовместимым с целями Организации Объединенных Наций. В разделе 20 Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций говорится, что привилегии и иммунитеты предоставляются должностным лицам в интересах Организации Объединенных Наций, а не для их личной выгоды, и что Генеральный секретарь имеет право и обязанность отказаться от иммунитета, предоставленного любому должностному лицу, в тех случаях, когда, по его мнению, иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов Организации Объединенных Наций. На этапе, предшествующем развертыванию гражданский персонал и военнослужащие должны проходить правовую подготовку по вопросу об их уголовной ответственности за совершение преступлений в соответствии с их национальным законодательством и международным правом.

44. Делегация его страны с удовлетворением отмечает усилия Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки,

направленные на разработку стратегии по искоренению неправомерного поведения во всех его формах на основе принятия превентивных мер; на обеспечение более строгого соблюдения норм поведения, установленных Организацией Объединенных Наций, и положений соответствующих бюллетеней Генерального секретаря и административных инструкций; и на принятие, в случае необходимости, корректирующих мер. Кроме того, необходимо принимать меры по защите потерпевших и предоставлять им компенсацию и медицинскую помощь. И наконец, если обвинения в адрес должностного лица или эксперта оказались необоснованными, Организации Объединенных Наций следует принять меры для восстановления репутации такого лица в соответствии с пунктом 12 резолюции 68/105 Генеральной Ассамблеи.

Заседание закрывается в 16 ч. 55 м.