



# 大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General  
11 November 2017  
Chinese  
Original: English

## 第三委员会

### 第 5 次会议简要记录

2017 年 10 月 4 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 考萨什女士(副主席) ..... (匈牙利)  
嗣后： 贡纳松先生 ..... (冰岛)  
嗣后： 考萨什女士(副主席) ..... (匈牙利)

## 目录

议程项目 107： 预防犯罪和刑事司法

议程项目 108： 国际药物管制

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-17449 (C)



请回收



因贡纳松先生(冰岛)缺席,副主席考萨什女士(匈牙利)代行主席职务。

上午 10 时宣布开会。

议程项目 107: 预防犯罪和刑事司法(A/72/125 和 A/72/91)

议程项目 108: 国际药物管制(A/72/225)

1. **Lemahieu 先生**(联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)政策分析和公共事务司司长)通过视频连接发言。他说,毒品和犯罪问题办公室在过去一年巩固并加强了对毒品、有组织犯罪、腐败和恐怖主义等巨大挑战的应对工作。办公室与联合国伙伴机构和民间社会紧密合作,协助会员国执行 2016 年 4 月关于世界毒品问题的大会特别会议通过的成果文件所载建议。麻醉药品委员会在第六十届会议上商定了一项以成果文件中概述的七个专题领域为基础的后续进程,还就 2019 年——《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》中确定的目标日期——的筹备工作通过了一项决议。

2. 自大会第七十一届会议以来,毒品和犯罪问题办公室与世界卫生组织(世卫组织)密切合作,为 23 个国家提供戒毒治疗、护理和康复服务。办公室还向社区和监狱的吸毒者提供促进性别平等并以人权为基础的艾滋病毒预防与治疗,还扩大了与世界海关组织联合开展的全球集装箱管制方案,目前活跃在世界各地 60 多个港口。

3. 毒品和犯罪问题办公室正采取资产回收措施,举办创新的加密货币培训课程,与合作伙伴和会员国建立合作,以此应对毒品和其他犯罪之间的联系。其全球 SMART 方案支持了对新型精神活性物质和苯丙胺类兴奋剂的研究和分析。办公室还继续提供亚洲和拉丁美洲非法作物的信息,并在其旗舰出版物《世界毒品报告》中就非法药物的趋势和动向提供资料。办公室正在阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、老挝、缅甸和秘鲁努力说服种植非法作物的农民接受替代发展方案。如果会员国为解决世界毒品问题承担共同和分担的责任,合作与协调将可得到加强。

4. 毒品和犯罪问题办公室继续推动逐步实现《2030 年可持续发展议程》,特别是关于和平与包容的社会

的目标 16。《2030 年议程》认识到可持续发展与毒品和犯罪问题之间存在联系。毒品和犯罪问题办公室正与各会员国合作,了解他们面临的威胁的性质,以便根据各项目标解决威胁。一个关键的挑战是各种威胁之间的相互关联,如偷运移民和贩运人口有关联,恐怖主义和贩运文化财产有关联,恐怖主义分子和犯罪分子总体上有关联,令人不安。毒品和犯罪问题办公室已帮助安全理事会和大会认识到这些关联,并努力把打击恐怖主义和犯罪这一需要和实现和平与发展的总体工作联系起来。2016 年《关于难民和移民的纽约宣言》确认了《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其关于偷运移民和贩运人口问题的议定书的价值。评估《联合国打击贩运人口活动全球行动计划》大会高级别会议也承认,冲突和经济不确定性是此类犯罪的推动因素。

5. 毒品和犯罪问题办公室有责任确保全面执行各议定书,保护受害者并维护正义和法治。去年,办公室为 40 个国家的反腐败工作提供了支持。2017 年 11 月,办公室将举行联合国反腐败公约缔约国大会第七届会议,会议将就全面执行《公约》和《公约》与推动可持续发展之间的直接联系发出强有力的信息。

6. 毒品和犯罪问题办公室正在其打击外国恐怖主义作战人员举措方面取得进展,并帮助各国应对监狱和其他地方的暴力极端主义。办公室还加强了与反恐主义委员会执行局(反恐执行局)和反恐主义办公室之间的伙伴关系。在刑事司法对策方面,毒品和犯罪问题办公室的任务是通过保护被告的权利并支持受害者和证人的利益,支持有效、公平和人道的刑事司法系统。办公室努力消除针对妇女和少女的暴力行为,并通过着眼于青年在成长过程中的弱点、帮助青年避免作出导致犯罪和药物滥用的选择,帮助青年建立对犯罪的抵御力。

7. 毒品和犯罪问题办公室还处理新的和正在出现的犯罪问题。其全球海上犯罪方案倡导监狱改革,打击索马里沿海日益猖獗的海盗行为以及海上贩运海洛因行为。办公室还在萨赫勒方案和打击网络犯罪、尤其是对儿童的剥削和勒索软件、贩运文化财产以及环境犯罪等方案上取得显著成果。

8. 办公室认真对待问责，其独立评价职能有助于改善各项活动，鼓励分享最佳做法并与会员国建立信任。在执行主任的领导下，毒品和犯罪问题办公室已采取步骤改进工作人员中的性别平等。
9. 预算外供资在过去十年增加了 300%，这体现了会员国的信任。鉴于这种信任，毒品和犯罪问题办公室一直不断致力于改进其财务和方案管理做法的成效和效率。然而，对核心工作人员和活动的稳定供资只占预算的一小部分，并且日益减少。非专用捐款陡然下降，普通用途资金预计仅占 2017 年毒品和犯罪问题办公室收入总额不到百分之一。经常预算分配款在联合国经常预算总额中所占比例不到 1%，仅占办公室全部预算的 7%。因此，对执行毒品和犯罪问题办公室大量任务至为关键的一些国家办事处和区域办事处将难以为继。增加经常预算资源、普通用途捐款和其他指定用途宽泛的供资将确保办公室可管理核心活动和举措，开展研究，制订标准，应对新出现的挑战。
10. **Ríos Sánchez 先生**(墨西哥)说，墨西哥高兴地看到麻醉药品委员会闭会期间会议纳入了特别会议的一些最佳做法，如鼓励民间社会、国际组织和学术界参与。
11. 使国际毒品政策与《2030 年议程》接轨当然至关重要。《2016 年世界毒品报告》纳入了各会员国之间合作的有用最佳做法，强调必须收集分类数据，针对特定人口群体制订创新对策。他主张系统地采取这样的办法，而不是只作为一次性措施。
12. 他询问毒品和犯罪问题办公室根据大会第 71/211 号决议的建议做了哪些工作，以鼓励联合国相关机构确定并开始执行特别会议成果文件中属于其专业领域的各项建议。
13. **Lemahieu 先生**(毒品和犯罪问题办公室政策分析和公共事务司司长)说，会员国努力执行《2030 年议程》和落实特别会议成果文件的建议之间有密切关系。毒品和犯罪问题办公室一直非常积极支持这方面的努力，尤其是与联合国统计委员会协作，成为 50 多个监测《2030 年议程》进展的指标的监管机构。秘书长非常关心毒品和犯罪问题工作。他发布了一项决定，委托毒品和犯罪问题办公室确保联合国其他机构参与这项全球性的工作。多个此类机构出席麻醉药品委员会闭会期间会议便是各机构加强参与的明证。
14. **Rattray 先生**(牙买加)代表加勒比共同体(加共体)发言说，由于跨国有组织犯罪，特别是贩运毒品和人口、小武器及弹药非法贸易和洗钱活动的直接、重大威胁，加共体成员国在实现可持续发展时面临重大挑战。该地区的重债小岛屿国家不得不把资源从教育、保健和基础设施发展等至关重要的发展活动转用于打击犯罪。
15. 2017 年初，加共体成员国政府首脑重申将致力于根据加共体犯罪和安全战略打击跨国有组织犯罪，并减少此类犯罪对该地区的影响。根据这项战略，加共体已扩大了预报旅客资料系统，建立了货物信息预报系统，完成制订区域反恐怖主义战略，并继续致力于制订海上和空中安全合作协定。加共体所有业已取得的成就均极大地受益于国际合作。加共体呼吁发展伙伴扩大信息分享、能力建设和技术援助。成功的伙伴关系将使该区域更加安全，边界更有保障，从而促进形成有利环境，推动投资、经济增长与发展。
16. 世界毒品问题是一项共同和分担的责任，需要采取综合和多方面的应对措施。加共体致力于在特别会议成果文件中反映的 7 个专题领域加强国际合作的基础上实施综合、平衡和有效的药物管制战略。由于在特别会议后扩大参与和加强接触很重要，因此加共体对麻醉药品委员在 9 月网播闭会期间会议表示欢迎，并希望之后的会议也能在线提供。
17. 要铲除非法药物使用和贩运，必须有协调一致的全球战略计划。麻醉药品委员会应尽早考虑落实 2009 年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》，该计划迄今为止已根据三项主要的国际药物管制公约的目标指导了集体行动。必须审查新战略的发展轨迹，确保新战略为制订适应各国国情的政策留出余地。
18. 加共体强调，参与世界毒品问题相关行动的联合国机构之间需要广泛协调与协作。麻醉药品委员会可作为联合国内主要负责药物管制的决策机构，但区域和国际组织、国际金融机构、民间社会、私营和公共部门在促成全面而有效的应对时均发挥关键作用。尽管应尊重任务授权，药物管制政策仍必须以人为本，顾及人权和公共卫生方面的考虑，并处理与贩毒吸毒有关的非法活动。尤其必须为毒品和犯罪问题办公室提供充足、可预测和稳定的资源，使办公室能在任务

授权范围内开展活动，特别是履行其支持会员国的能力建设需求以及与区域机构合作的作用。

19. Gunnarsson 先生(冰岛)主持会议。

20. Teo 先生(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)发言。他说，东盟决心与国际社会合作，打击跨国有组织犯罪。过去五十年来，东盟坚定致力于确保所在区域免受跨国犯罪、恐怖主义和毒品威胁。在第十一次东盟跨国犯罪问题部长级会议上，东盟强化并再次作出打击跨国犯罪的承诺。东盟打击跨国犯罪行动计划鼓励采取协调一致的区域战略，以预防、控制和打击跨国犯罪。在东盟警察首长协会第三十七届会议上，协会经改进的数据库系统被认为是打击犯罪的一项创举，它可改善东盟执法机构之间的连通与信息流动。

21. 针对该区域的恐怖主义威胁，东盟于 2017 年 9 月通过了修订后的《东盟全面反恐行动计划》和《打击激进化和暴力极端主义兴起问题马尼拉宣言》。《东盟打击贩运人口特别是妇女和儿童公约》于 2017 年生效，并辅之以《东盟打击贩运人口特别是妇女和儿童行动计划》，后者制定了具体的行动计划，指导成员国有效落实公约。第十一次东盟跨国犯罪问题部长级会议制订了跨部门的《人口贩运问题保和工作计划》，以协调统一东盟所有与贩运人口相关的方案，并协调东盟各部门机构和机关在执行公约时的各项工作。

22. 随着东南亚区域内数字素养技能的提升及因特网连通性的增强，网络犯罪构成的威胁已经加剧。东盟认识到必须保障更安全的网络空间，已于 2014 年建立了网络犯罪问题工作组。2017 年 3 月通过了东盟网络安全合作战略，以期加强东盟应对网络威胁的能力。在 2017 年网络安全问题东盟部长级会议上召开了圆桌会议，检察官共聚一堂，讨论网络犯罪并分享最佳做法，还核可了《预防和打击网络犯罪东盟宣言》。2017 年 4 月，国际刑事警察组织(刑警组织)牵头开展了一次针对区内网络犯罪分子的行动，成功查明并铲除 9 000 多个恶意软件托管服务器和数百个被入侵的网站。

23. 面对毒品和犯罪问题办公室《2017 年世界毒品报告》指出的亚洲甲基苯丙胺生产有所抬头的情况，东盟国家继续在对毒品采取零容忍做法时保持团结。

2016 年，东盟通过了确保社区免受非法药物侵害 2016-2025 年工作计划，为实现东盟共同体无毒品这一愿景取得稳步进展。2017 年，东盟启动了一项合作计划应对金三角地区的毒品生产与贩运问题，以遏制麻醉品从该区域的流出。

24. 东盟坚决支持三项国际药物管制公约的核心地位，这些公约仍然具有相关性并将继续充当全球禁毒政策的基石。东盟保证继续支持麻醉药品委员会，并期待继续与联合国、特别是与毒品和犯罪问题办公室合作，分享最佳做法并找到根除非法药物及国际犯罪的有效战略。

25. 东盟为建立和平、安全的一体化社区取得了长足进步。东盟共同体愿景 2025 与《2030 年议程》相辅相成，显示该区域致力于不让任何一个人掉队。在努力实现这一愿景时，东盟将继续作为一个共同体紧密合作，确保人民和区域安全，使公民过上不必担心恐怖主义、跨国犯罪或毒品的充实生活。

26. Whiteley 先生(欧洲联盟观察员)也代表候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、稳定与结盟进程国和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚发言。他说，跨国有组织犯罪继续严重威胁着世界各地的人身安全、民主治理、社会经济发展、法治以及和平与安全。只有各国和区域组织有效进行司法和执法合作才能应对跨境威胁。目前，审查如何为打击有组织犯罪发展执法合作比以往任何时候都要迫在眉睫。

27. 欧洲联盟重申，《打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书在打击现有和新出现的跨国有组织犯罪形式时具有重要意义，呼吁所有国家充分执行这些文书。此类文书在打击移民偷运者和保护移民免遭贩运时也日益重要。欧洲联盟赞赏各国对《公约》的政治支持，赞赏大量国家批准《公约》，并呼吁其余所有尚未签署、批准或执行《公约》的国家尽快这样做。他还对继续推进设立审查机制的进程表示欢迎。

28. 一段时间以来，跨国有组织犯罪和国际恐怖主义之间的联系已显而易见。至关重要的是积极打击资助恐怖主义行为的所有来源、技术和渠道，并在世界范围内执行关于资助恐怖主义行为和金融行动任务组

标准的安全理事会第 1373(2001)号决议。必须切断恐怖主义与跨国有组织犯罪之间的联系。

29. 执法行动再不能仅依赖传统的反应模式。虽然《公约》缔约国有责任在各自领土上打击现代犯罪威胁，各国还必须促进跨国努力。全球政策不应为现代犯罪留有任何漏洞。因此，会员国应统一洗钱和相关处罚措施的定义，扩大现金管制立法的范围以涵盖通过货运或邮政运送的现金，改进对刑事资产冻结和没收令的相互承认。

30. 欧洲及其邻国继续面临移民大量涌入的情况。在地中海的各项行动充分依据尊重人权和海上安全等国际法打击偷运者的船只。欧洲联盟呼吁各会员国不遗余力地根除人口贩运行为，包括为此执行《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，适用相关标准和法律框架，与毒品和犯罪问题办公室密切合作，并始终铭记《关于难民和移民的纽约宣言》中作出的承诺。儿童、妇女和女童特别脆弱，需要得到特别保护。他呼吁通过原籍国、过境国和目的地国采取全面、多学科和跨界的做法，尽可能广泛地适用《打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》。

31. 欧洲联盟欣见在《2030 年议程》中纳入了针对大幅减少非法资金和武器流动、加强追赃和被盗资产返还力度并打击一切形式的有组织犯罪的具体目标。欧洲联盟及其成员国仍然是毒品和犯罪问题办公室最大的资金捐助方，并赞赏该办公室在打击有组织犯罪方面提供的宝贵协助。

32. 欧洲联盟非常重视贩毒问题，注意到新型精神活性物质的快速出现、因特网包括黑网在贩运毒品和毒品犯罪中所起的作用、把毒品收益用于恐怖主义目的及利用移民贩毒等现象。采取平衡全面的办法解决世界毒品问题是正确的前进方向。特别会议的成果文件从供需两方面应对毒品问题，以科学证据和事实为依据，而不是基于偏见或社会污名。成果文件还顾及人权、性别和青年问题。欧洲联盟及其成员国将继续促进把成果文件作为关键的参考文件，推动文件的执行工作，并将其作为国家政策和国际合作的基础。欧洲联盟不会允许以任何无法全面适当地落实特别会议期间所提建议的文书取代 2009 年《政治宣言和行动计划》。

33. 欧洲联盟支持联合国在制订措施打击一切形式的国际犯罪方面发挥的关键作用，并将继续从原则上反对适用死刑，包括对毒品犯罪适用死刑。

34. **Saito 先生**(日本)说，日本已扩大了刑法对强奸罪的定义，增加了最低刑期，取消了需提出正式申诉方可起诉这一规定，从而加强应对性犯罪。

35. 日本已批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》。2020 年，日本将主办第十四届联合国预防犯罪大会，主题是“推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现《2030 年可持续发展议程》”。

36. 贩运人口是国际社会面临的最紧迫问题之一。日本对最近召开的评估《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》大会高级别会议表示欢迎。安全理事会第 2331(2016)号决议已强调，恐怖主义团体通过从事贩运人口活动筹集资金并招募成员。国际社会有共同责任消除这一威胁。

37. **Aboulatta 先生**(埃及)代表非洲集团发言时说，该集团继续致力于降低犯罪率，并在寻求区域办法处理国际刑事司法和适用区域及国际公约方面取得了进展。非洲国家展现了解决境内冲突的决心，并在善治、法治和宪政秩序等重要基准上继续作出改进。由于边界与海岸线漫长且存在漏洞，机场管制不善，治理基础设施被削弱，执法能力有限，许多非洲国家感到难以有效应对犯罪。

38. 非洲联盟通过了《瓦加杜古打击贩运人口特别是贩运妇女儿童行动计划》和《非洲移民政策框架》，推出了非洲联盟委员会打击贩运活动倡议运动、非洲联盟警察合作机制和喀土穆进程，使更多贩运者得以定罪，保护了更多受害者。然而，贩运人口和偷运移民仍是非洲面临的一项挑战。应与国际社会开展活动，确保密切合作、信息共享和联合行动，从而给予移民、难民和寻求庇护者更多保护。非洲集团仍然致力于《联合国打击贩运人口的全球行动计划》，对通过了执行该计划的政治宣言表示欢迎。该集团呼吁国际社会继续支持联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金并为其捐款。

39. 由于非洲国家深受恐怖主义影响，非洲集团赞扬毒品和犯罪问题办公室通过关于资助恐怖主义问题和起诉及判决恐怖主义案件的培训课程、冻结、扣押和没收恐怖主义分子的资产、发现并阻断用于资助恐怖主义的非法资金流动以及加强会员国之间的区域和国际合作，加大对非洲国家的支持。他呼吁国际社会继续支持此类活动。

40. 贩毒和相关犯罪还危害非洲的安全、保健和社会经济状况。大麻种植和贩运是令人关切的问题，尤其在农村地区。高度的收入不平等和城市化、缺乏刑事司法资源、战争和国内冲突加剧了这一情况。在第五届非洲联盟毒品管制部长会议上通过的《非洲联盟2013-2017年毒品管制行动计划》提议在三项国际药物管制公约的基础上采取平衡综合的办法管制毒品。《行动计划》与非洲联盟委员会现有的应对有组织犯罪的各项举措相得益彰，后者包括非洲联盟反腐败咨询委员会2011-2015年战略、2006年瓦加杜古行动计划、2050年非洲海洋综合战略、非洲联盟控制小武器和轻武器非法扩散、流通和贩运战略、非洲防止和打击恐怖主义阿尔及尔行动计划。《行动计划》还与推动普遍并有效执行《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》的工作队产生协同增效。尽管近年来开展了国内和国际合作支持落实行动计划，但生产、贩运和使用毒品的挑战日益严重。会员国通过与毒品和犯罪问题办公室合作，已制订或正在制订国家方案打击贩毒、吸毒和相关的跨国有组织犯罪。在特别会议期间，非洲对关于这一问题的共同立场表示支持。

41. 2017年9月，各国禁毒执法机构负责人在埃及举行了第二十七次会议，会上通过了关于打击洗钱和非法资金流动、加强协调禁毒执法机关之间的区域交流平台、管制贩运阿拉伯茶和曲马多等新型精神活性物质活动以及协调执法对策等建议。这些建议将提交给麻醉药品委员会第六十一届会议。

42. 非洲集团重申，支持把《政治宣言和行动计划》延长至2019年后。《政治宣言》和特别会议成果文件互为补充，涵盖了三项国际药物管制公约所载的承诺。

43. 该集团强调迫切需要应对毒品贩运、腐败和其他形式有组织犯罪(包括人口贩运、枪支贩运、网络犯罪、恐怖主义和洗钱)之间日益紧密的关联构成的严重挑

战，呼吁国际社会坚定决心，采取适当和可持续的政策应对这些挑战。

44. **Lee Huan Ting** 先生(新加坡)说，由于新加坡靠近金三角，且为交通枢纽，该国作为过境国和目的地国处于打击毒品斗争的前沿，并因此认为社会应禁绝毒品，而非容忍毒品存在。新加坡采取了全面、平衡、持久和严厉的办法应对毒品供需问题，并采取了一项全面的损害预防战略处理法律和秩序问题、社会问题和毒品对公共卫生的影响。这一办法使吸毒者人数稳步下降。2016年，这一数字比2015年下降了3%，目前吸毒者仅占人口的不足0.1%。然而，2016年，30岁以下的年轻人占新吸毒者的三分之二。

45. 解决全球性的问题需要全球共同努力。因此新加坡坚决支持三项国际药物管制公约的核心地位，这些公约是全球禁毒政策的基石。关于世界毒品问题的大会特别会议已就指导各国打击毒品问题的行动建议达成协商一致。各国应努力积极落实《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》。

46. 在国家一级，新加坡已于2016年启动了《网络犯罪问题国家行动计划》，其中概述了四项主要原则，即教育公众注意网络安全、提高能力打击网络犯罪、加强立法和提升国际伙伴关系。在区域一级，新加坡作为东盟打击网络犯罪自愿牵头国，负责推动东盟打击网络犯罪的举措，包括东盟加中国、日本和大韩民国的网络犯罪讲习班。在国际一级，新加坡通过国际刑警组织全球创新中心与国际刑警组织一道开展业务合作和能力建设，以帮助各国应对日益复杂的网络犯罪挑战。新加坡积极参与各项国际进程，加入了联合国关于跨国犯罪的主要公约，继续深化与国际执法机构的合作。

47. **Abdelkawy** 女士(埃及)说，国际合作对于切断恐怖主义和跨国有组织犯罪的联系很重要，后者包括洗钱、贩运人口、武器和毒品以及文化财产贩运等较新的现象。该国政府已采取若干步骤保护文化遗产，包括实行更严厉的文物走私惩罚措施。

48. 埃及推出了一项在征求有关国家机构和民间社会组织的意见后起草的打击贩运人口国家战略。2016

年，埃及实施了打击非法移民和偷运移民的法律，对犯罪者实施惩罚性制裁。此外，埃及加入了由意大利和国际移民组织发起的“移民须知”运动，该运动提高了非洲移民对偷运移民网络剥削性做法的认识。

49. 埃及认为，需要为《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》在 2019 年期满之后的期间勾勒清晰的愿景，特别是因为其目标尚未实现。所以埃及支持延长《政治宣言和行动计划》的期限，以免在应对全球毒品问题的系统中出现空白。

50. 延续并加强毒品和犯罪问题办公室向各国提供技术支持的各项工作非常重要。毒品和犯罪问题办公室应有多种资金来源，因此埃及呼吁捐助国提供不是分配给具体活动或方案的一般性供资。

51. **Sandoval Mendiola 先生**(墨西哥)说，2016 年特别会议是国际毒品政策上具有分水岭意义的时刻，会议的成果文件反映了一项由联合国所有机构参与的平衡的新愿景。在改革联合国系统和促进实现可持续发展目标的各项工作中，各机构需要有更明确的任务规定并更紧密地合作。尽管过去许多预防犯罪计划要么失败，要么适得其反，特别会议和《2030 年议程》提出的新愿景是实现和平、公正和包容的社会的最佳办法。

52. 在关于毒品政策的年度总结决议中，墨西哥将提请注意成果文件的执行进展情况，强调特别会议与《2030 年议程》之间的联系，更加注重性别平等和人权，主张加强计量和收集与毒品有关的统计资料，支持统计委员会、世卫组织和麻醉药品委员会的各项联合举措，并主张加强民间社会、学术界和区域组织之间的联系。

53. 墨西哥已重新调整刑事司法制度，纳入尊重人权和利人原则。不过，需要制订多边举措打击腐败、非法资金流动和贩运枪支，确保有成效和高效地协调国际和区域机构的工作。为此，墨西哥将在 2018 年初组织一次由负责打击小武器和轻武器贩运的政府机构负责人参加的国际会议。国际社会一直未能以必要的力度解决与小武器和轻武器相关的各种问题。

54. **Meza-Cuadra 先生**(秘鲁)说，打击跨国有组织犯罪和相关犯罪是秘鲁的优先事项。尽管应权衡优劣势

考虑每种情况，但就一些阻碍实现《2030 年议程》的犯罪活动联合制订综合战略有其益处。任何此类办法应顾及相关国际文书，如《打击跨国有组织犯罪公约》、《联合国反腐败公约》和与毒品有关的国际公约，注重防范信息技术工具落入罪犯手里，在双边、区域和多边层面加强信息交流与合作机制并利用毒品和犯罪问题办公室等联合国机构的支持。三项国际药物管制公约和麻醉药品委员会对实现 2009 年《政治宣言和行动计划》中设定的目标至关重要。

55. 秘鲁制定了全面、多学科、可持续且平衡的 2017-2021 年国家禁毒战略。为减少古柯叶的供应并改进对合法销售古柯叶用于传统和工业用途的管制，政府已加强禁毒情报部队瓦解犯罪组织并惩治毒品和化学制剂贩运、洗钱和相关罪行的能力。秘鲁可持续发展模式的重点是为种植古柯的民众提供社会经济替代办法，同时适当顾及土地使用、不同文化、人权与性别问题。秘鲁还与民间社会组织一道，在家庭、学校和社区开展禁毒运动并提供服务。此外，秘鲁还扩大了针对少年犯和在押犯等特定群体的治疗方案。

56. **Al Nussairy 女士**(伊拉克)说，伊拉克致力于打击一切形式的有组织犯罪，包括打击恐怖主义和危害平民和平与安全的恐怖主义团体，特别是伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)。消除恐怖主义和切断恐怖主义团体资金来源的立法必须遵守人权原则，为此，伊拉克颁布了 2005 年第 13 号法律《反恐怖主义法》和 2012 年第 28 号法律《打击人口贩运法》。

57. 为遏制腐败，伊拉克成立了向议会报告的诚信委员会。伊拉克实施了 2017 年第 50 号法律，直面非法药物造成的问题。该法为吸毒者提供医疗服务并处理非法药物贩运问题。为促进包容并帮助刑事罪犯重返社会，伊拉克于 2016 年颁布了大赦法。此外，伊拉克于 2007 年加入了《联合国反腐败公约》，并于 2009 年加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。

58. 伊拉克赞扬联合国为打击有组织犯罪所做的努力，欢迎安全理事会第 2379(2017)号决议，认为这是人性的胜利，是伊拉克恐怖主义受害者的胜利。预防犯罪和刑事司法委员会以及毒品和犯罪问题办公室向伊拉克官员和执法人员提供了技术支持和能力建设，伊拉克对此也表示赞赏。

59. **Aljabr 先生**(沙特阿拉伯)说, 犯罪阻碍了发展, 破坏了法治。刑事司法系统必须建立在坚实的基础上, 以便应对社会、文化和经济变革带来的挑战, 这些变革已导致跨国犯罪数量上升。沙特阿拉伯代表团认为需要有可靠的犯罪统计数据, 还需要可让会员国跟踪实现可持续发展目标所取得进展的监测机制。

60. 沙特阿拉伯已建立包括民事、商业和劳工法院在内的专门法院系统。沙特阿拉伯努力争取把快捷而全面的司法作为发展支柱, 并规定检察官完全独立于行政权力。政府强调, 交流囚犯待遇的专业知识非常重要, 并为囚犯提供了改造和重返社会的服务。穆罕默德·本·纳伊夫咨询和护理中心制订了互动的改造办法, 旨在倡导温和、根除极端主义并防止扩散离经叛道的思想。2017年5月在利雅得设立的打击极端主义意识形态全球中心打击了在媒体和因特网上的极端主义, 并促进共存和容忍。

61. 伊斯兰教认为必须禁止危害人类生命的所有物质。基于此, 沙特阿拉伯尽一切努力打击使用非法药物的行为。必须严厉惩罚交易和走私毒品的人。沙特阿拉伯已采取积极措施, 并诉诸国际合作, 确保毒品不会进入该国。

62. **Mejía Vélez 女士**(哥伦比亚)说, 哥伦比亚有道义上的权威宣布, 世界已在过去数十年遏制贩运毒品的斗争中失败。2009年《政治宣言和行动计划》将于2019年期满, 其实现全球无药物滥用的目标已证明无法实现。因此, 各方应接受的是, 向毒品宣战的概念已告失败, 会员国不应继续遵循《1961年麻醉品单一公约》中规定的目标。

63. 应把2017年即将在维也纳召开的部长级会议视为新的开端。大会特别会议的成果文件是拟订以人为本、重视人的自由与权利的新政策的良好起点, 这些政策的最终目标与三大药物管制公约一致, 即维持健康和福祉。在寻求明智的解决办法时, 联合国务必推动公开辩论, 讨论所有备选方案, 解决毒品和禁毒政策带来的严重问题。

64. **Yesod 先生**(以色列)说, 以色列毒品政策和方案的目标是让青年安全, 推动健康、远离毒品的生活方式。以色列提供正式和非正式的教育方案和培训, 涉及如何作出明智的人生选择, 并在必要时加以干预。

以色列针对青年制订了一套独特的治疗和康复服务。父母和有影响力的成年人也参与这些活动, 家长志愿者成立了特别小分队, 帮助青年应对危险行为。

65. 以色列依照三项国际公约, 在充分尊重人权的情况下通过全面、平衡的办法打击药物滥用。将人权纳入打击毒品的斗争是取得成功的关键。因此, 以色列的刑事司法制度采用治疗方案、公共服务或罚款等手段替代监禁。由于通过了立法并采取了有效的预防措施应对新型精神活性物质现象, 人们对其风险有高度认识, 使用程度已经降低。相反, 以色列大麻使用在增加, 对风险的认知水平很低是其中关键因素之一。因此, 政府正在制订一项新的改革方案, 对初次使用大麻的人免除刑事制裁, 代之以罚款, 罚金用于资助治疗、各项举措和毒品教育。

66. 治疗服务旨在满足妇女、青年、共病患者和前罪犯等不同的需求。注重康复是重返社会的关键。因此, 为替代类阿片维持疗法中心等治疗中心内的患者提供职业课程, 协助其撰写简历, 准备求职面试, 并提供愿意接受康复人员的雇主信息。

67. **Estrada Meyer 先生**(巴西)说, 世界日益互联互通并相互依存, 犯罪分子活动时无视边界, 国际社会必须设法改善对此挑战的应对办法。为有效率地打击所有形式的跨国犯罪, 必须解决其根源问题。打击犯罪的有效战略应把预防政策作为核心内容。巴西重申致力于执行《2030年议程》, 这有助于加强促进发展、保护人权和打击犯罪等工作之间的协同增效。为增强联合国系统内预防犯罪政策的一致与连贯性, 会员国最近作出的承诺——如在关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言中所作承诺——应纳入委员会的相关决议。

68. 巴西在2013年批准了打击有组织犯罪法, 于2016年批准了打击贩运人口法。国会最近批准了一项新的移民法, 将建立正常和有序移民的清晰渠道, 这是防止偷运移民和贩运人口的最有效工具。巴西另一高度优先事项是预防和打击腐败, 近年来高调的调查和定罪便是巴西真正致力于解决这一问题的明证。

69. 巴西重申致力于跟进和落实关于世界毒品问题的大会特别会议所提的建议。人权规范和标准是设计



和落实毒品政策的国际法律框架不可或缺的组成部分。包括禁止法外处决、即决处决或任意处决在内的生命权以及健康权是毒品政策经常侵犯的诸多人权中的两项。应继续努力，进一步将人权考虑因素纳入对付世界毒品问题的全球行动。在为 2019 年即将开展的 2009 年《政治宣言和行动计划》审查工作做准备的辩论中，必须纳入这些要素。

70. **Idris 先生**(厄立特里亚)说，鉴于该区域跨国犯罪构成的危险，厄立特里亚对毒品和犯罪问题办公室 2016-2021 年期间东部非洲区域方案的启动表示欢迎。厄立特里亚致力于在打击跨国犯罪和促进该区域的法治中发挥自己的作用。《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书可发挥关键作用，通过交流良好做法和信息、提供司法互助和技术支持，促进区域和国际合作。

71. 在该区域，许多人特别是青年在试图移民到欧洲和波斯湾时继续成为贩运人口活动的受害者。厄立特里亚政府多年来一直呼吁建立独立的国际机构调查非洲之角的贩运人口活动，以期将责任人绳之以法，并表示致力于与此机构开展合作并提供信息。尽管厄立特里亚一再要求秘书长和安全理事会开展此类调查，然而这一要求仍未得到采纳。国际社会还需要付诸更大的努力，确保贩运人口的案件均得到起诉。安全、有序和正常移民全球契约必须强调来源国、过境国和目的地国之间需要进一步合作，从而根除偷运移民和贩运人口罪行，包括将罪犯绳之于法，无论他们身在何处。

72. 厄立特里亚犯罪率低，既是因为厄立特里亚社会有丰富的习惯规范，其中规定任何形式的犯罪行为均为人所不齿，也因为政府采取战略，降低受犯罪和伤害影响的可能性。过去十年，犯罪进一步减少。厄立特里亚在预防犯罪方面取得了一点成绩，这归功于厄立特里亚的国家发展战略，以灌输廉正文化、社会服务、平等和宽容为目标的宣传战略以及让社区更多参与司法程序的法律系统。厄立特里亚在打击贩运人口、恐怖主义和偷运移民等跨国犯罪方面发挥的作用应当受到赞扬。厄立特里亚与毒品和犯罪问题办公室等伙伴合作，继续加强国家能力，打击现有和新出现的犯罪。

73. **Wickramarachchi 先生**(斯里兰卡)说，斯里兰卡已批准并实施《经〈修正 1961 年麻醉品单一公约的议定书〉修正的 1961 年麻醉品单一公约》、《1971 年精神药物公约》、《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》和其他构成国际药物管制制度基石的相关国际文书。国家危险药物管制局是开创性的政府机构，旨在消除该国的毒品威胁。斯里兰卡与毒品和犯罪问题办公室、世界卫生组织、国际麻醉品管制局和其他国际和区域组织以及科学界密切合作，帮助对减少毒品供需政策、毒品市场和毒品相关犯罪进行科学评估。斯里兰卡继续执行麻醉药品委员会的行动建议。

74. 作为毒品贩运过境中心，斯里兰卡已加强警惕并扩大了近海海军巡逻。政府还通过了条例，防止并打击洗钱和源自贩毒与相关犯罪的非法资金流动。2017 年，斯里兰卡一直与毒品和犯罪问题办公室东南亚和太平洋区域办事处密切合作，包括根据全球海上预防犯罪方案和全球集装箱管制方案开展活动。斯里兰卡还积极参与关于世界毒品问题的大会特别会议的后续行动。

75. 麻醉药品滥用是可持续发展目标中贯穿各领域的问题，仍然是需要在《2030 年议程》的框架内解决的最重要问题之一。斯里兰卡正积极实现可持续发展目标并有效应对世界毒品问题。斯里兰卡决心预防滥用此类药物并提供治疗，预防和打击其非法种植、生产、制造和贩运，并重申将坚定不移地致力减少供应和需求。斯里兰卡确保在处理药物滥用时保障所有人权、基本自由和平等权利原则。

76. **Mwangi 女士**(肯尼亚)说，肯尼亚政府再次承诺落实三项国际药物管制公约的规定和关于世界毒品问题的大会第三十届特别会议成果文件的建议。肯尼亚是政府间发展组织的成员，高度重视区域和国际合作。肯尼亚的国家行动计划纳入了与防范、发现、调查和消除跨国组织犯罪相关的区域政策和战略框架。肯尼亚积极参与跨国组织犯罪威胁评估，该评估大大增强了关于该区域脆弱性和威胁的经验知识。

77. 政府继续大力投资，以确保刑事司法系统能充分应对一切形式的有组织犯罪。尽管肯尼亚努力打击恐怖主义和有组织犯罪网络并为此进行了大量投资，肯尼亚仍继续面临来自暴力极端主义以及青年圣战运

动带来的持续威胁的严峻安全挑战。其他严峻挑战包括进入该区域以转运至欧洲和世界各地市场的非法药物泛滥扩散、小武器和轻武器在该区域扩散、肯尼亚的边界辽阔、居民稀少且管制松懈、偷猎动物的非法交易、边境安全能力不足以及识别系统不足。

78. 为协调和落实跨国有组织犯罪和毒品管制战略与政策，肯尼亚修订了麻醉药品和精神药物(管制)法，着力于遏制小武器和轻武器扩散的区域机制，建立了与外国机构的合作机制以便交流信息，对疑似洗钱活动开展调查。肯尼亚还通过了《预防有组织犯罪法》、《犯罪所得和反洗钱法》、《打击贩运人口法》、《受害人保护法》、《反腐败和经济犯罪法》、《2016年反贿赂法》和《获取信息法》。此外，政府还加强了各主要机制，以支持通过司法协助、引渡、移交囚犯、移交犯罪所得、为根据《联合国反腐败公约》没收犯罪所得和追回资产进行合作等途径开展国际合作。

79. 在打击跨国有组织犯罪的集体斗争中，肯尼亚呼吁所有会员国遵守共同商定的所有国际标准，互相帮助，建设各国刑事司法系统进行国际合作的能力，加强合作与援助以便实现可持续发展目标，并在不损害国家能力的情况下扩大情报和数据分享、培训和技术合作。

80. **Mukhametzyanova 女士**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦一贯支持联合国发挥中心作用，协调各种努力，以根据全面、平衡的办法，并严守国际法规范与原则，应对犯罪带来的挑战与威胁。俄罗斯联邦呼吁更多国家加入并进一步有效执行《打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书和《反腐败公约》。启动《打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书执行情况的审查机制是一项重要任务，关键是它必须是政府间机制，不被政治化，并由联合国经常预算供资。俄罗斯联邦政府支持进一步夯实应对犯罪挑战与威胁的国际合作的法律基础，包括制订新的国际法律文书，纳入新的犯罪类型。在这方面，打击网络犯罪和资产追回是可能的议题。俄罗斯联邦重申对毒品和犯罪问题办公室坚定不移的支持，但担心联合国经常预算供资的削减正影响办公室的一些关键活动，包括其科研工作，希望情况能有所改善。

81. 俄罗斯联邦历来支持加强《反腐败公约》，认为其他多边论坛不应损害这一联合国机制，但必要时可

作为宝贵的补充。重要的是保持《反腐败公约》执行情况审查机制的政府间性质。必须严格遵守该机制的基本原则，以确保审查结果尽可能客观。该机制已证明是国际合作的有效工具，不需要任何修订。同样重要的是在三项国际反腐败公约以及麻醉药品委员会发挥的关键作用的基础上维护和加强现有的国际药物管制制度。俄罗斯联邦支持国际麻醉品管制局确保对这些文书的执行工作进行适当监测的各项活动。

82. 不断试图通过减少对全球毒品政策的执法方面的关注来转移政策重心的做法令人不安。俄罗斯联邦呼吁采用平衡的办法解决全球毒品问题，强调必须同等重视所有方面。俄罗斯联邦非常重视所有国家在有效执行 2009 年《政治宣言和行动计划》时忠实履行其政治义务。2016 年关于世界毒品问题的大会特别会议结束时所提的建议是实现这些文书的目标的手段。

83. 俄罗斯联邦对来自阿富汗的毒品威胁感到关切，这继续危及国际和平与稳定。犯罪集团和恐怖主义组织之间的联系越来越密切，包括建立联合渠道洗刷犯罪所得，使情况变得更为复杂。由于 2016 年罂粟非法种植增加及随后鸦片制剂非法生产增加，联合国各机构必须监测和分析阿富汗的毒品问题。

84. 2017 年，根据集体安全条约组织下的“运河”多边机制，在白俄罗斯开展了行动，打击毒品贸易所得的洗钱行为，结果不仅使总体犯罪率大幅降低，还遏制了一些跨国犯罪集团的活动。2016 年 12 月，题为“议会反对毒品”的大型国际会议在莫斯科举行，目标是为找到应对全球毒品威胁的适当解决办法进一步协调工作。

85. **Oehri 女士**(列支敦士登)说，人口贩运和当代形式奴隶制属现代人类丑闻之最，是可持续发展的一大障碍。联合国长期以来一直参与打击这些罪行。《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》是在执法领域进行合作的坚实法律框架。列支敦士登主张各国普遍批准该公约。

86. 执法和刑事司法对于打击人口贩运非常重要。列支敦士登政府确定了两个希望有所作为的关键领域，作为对打击国际法上最严重罪行的有罪不罚现象的

贡献。第一，政府打算通过国际刑事司法机制尤其是国际刑事法院加强问责，第二，政府已部署了国内金融领域的专门人才打击洗钱和资助恐怖主义行为，从而打击人口贩运。

87. 腐败使贩运者得以运作并逃脱诉讼，损害了保护公民的机构，也妨碍了充分享有人权，包括发展权。《联合国反腐败公约》是唯一具有法律约束力和普遍性的反腐败文书。2017年6月审查列支敦士登落实《公约》情况的执行摘要显示，该国有落实《公约》所有防范规定的覆盖面广的监管框架。

88. 副主席 Kasz  s 女士(匈牙利)代行主席职务。

89. **Qassem Agha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，在过去六年里，各种势力妄图通过恐怖主义控制叙利亚人民，因此叙利亚面临着长期危机。某些大国富国冒冒失失地推行盲目的政策，以为恐怖主义团体是可资用来重划叙利亚和伊拉克边界的魔法棒。显然，不对这些国家施加压力，安全理事会的反恐恐怖主义决议便无法执行。

90. 尽管叙利亚人民蒙受了极大痛苦，在保家卫国时付诸了巨大牺牲，叙利亚仍决心从其领土上根除恐怖主义。以色列为恐怖主义团体提供资金、弹药、武器和通信，并轰炸叙利亚军队的据点，以实现其恐怖主义图谋。这一图谋始于1948年斯特恩派暗杀福尔克·贝纳多特伯爵。

91. 谴责叙利亚境内恐怖主义的国家却轰炸了平民。美国牵头成立的所谓“国际联盟”，表面上打击伊黎伊斯兰国等恐怖主义组织，但杀害的无辜平民比剿灭的恐怖分子还多，还破坏了基础设施。联合国未能执行其宪章和国际法原则，现在是时候思考如何改革本组织并起诉参与这场杀戮的会员国政府了。

92. **Cardi 先生**(意大利)说，面对当前的挑战，充分实施《打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书显然应是每个预防犯罪和刑事司法项目的关键组成部分。2017年6月举行的关于跨国有组织犯罪的大会高级别辩论几乎一致达成了这个结论，还注意到需要为《公约》配备有效、可持续的审查机制。对《反腐败公约》也应得出类似的评估意见。

93. 意大利积极为国际法律框架最近取得的进展作出贡献，包括为此打击贩运人口行为，保护妇女和未成年人的地位与权利并特别关注犯罪受害人，在关于世界毒品问题的大会特别会议宣言的基础上进一步开展工作，始终以平衡的方式应对药物滥用问题，改善惩罚与感化制度，保护文化遗产并打击相关贩运，打击腐败和金融犯罪，应对犯罪团体和恐怖主义团体滥用因特网和社交媒体的问题，支持现有的和新的中央机关和专门机构在打击犯罪时进行司法合作。

94. 为了建立透明的社会与机构，实现《2030年议程》，特别是可持续发展目标16，意大利打算支持传播法制文化，尤其针对青年，改善诉诸司法的机会，并开设高技术论坛帮助所有公民有效使用法律文件。

95. **Rasuli 先生**(阿富汗)说，除非从潜在的助长因素和根本原因入手，否则政策和战略无法应对恐怖主义、跨国有组织犯罪和非法毒品交易相互交织的新挑战。阿富汗面临的恐怖主义、跨国有组织犯罪和非法麻醉品威胁尤其严重。由于阿富汗的冲突旷日持久，罂粟种植和吸毒成瘾有所增加，动荡不安和罂粟种植之间的联系显而易见。吸毒现象在农村和城市普遍存在，影响了妇女、男子、青年和儿童。2016年进行的一项调查显示，吸毒成瘾者人数激增至320万，占人口12%，令人震惊。获得戒毒治疗的机会有限，全国目前仅有109家有组织的戒毒治疗中心正在运作，不足以治疗所有受影响的人。政府高度重视打击毒品问题，制定了具体的政策方向。2017年，阿富汗铲除了750公顷罂粟田，比前一年增加了53%。2016年抓捕了2138名包括外国人在内的贩毒分子。

96. 虽然在毒品生产地区成功减少了供应量，但世界各地对毒品的持续需求使这一成就打了折扣。因此，解决全球毒品问题需要全面和统一的对策，并把重点放在贸易、贩运、生产和消费上。只有通过共同合作才能保护今世后代免受麻醉品威胁。阿富汗仍然坚定致力于与这些问题作斗争，并已采取重大步骤，扩大与区域内外各国合作。

97. **Pham Thi Kim Anh 女士**(越南)说，由于毒品和毒品犯罪对人类健康、社会生活和发展造成严重影响，越南已实施一项全面和包容的办法，以提高民众认识，动员民众参与毒品管制方案，预防毒品犯罪。政府促

进预防犯罪和刑事司法制度改革，加强调查和起诉毒品罪行，并设立了国家药物管制委员会，修订了刑法典，对毒品犯罪施以严厉惩罚。

98. 由于甲基苯丙胺的大量缉获发生在东南亚，因此越南与东盟一道，针对这一问题采取区域办法。越南还和国际刑警组织和世界海关组织等其他政府间组织密切合作。

99. **Amadeo 女士**(美利坚合众国)说，毒品和犯罪问题办公室发挥了关键作用，帮助各国政府打击非法麻醉品、腐败和跨国有组织犯罪等祸害。美国依然是麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会中自豪的成员，这些委员会在制订针对这些威胁的全球响应中发挥了领导作用，美国还是毒品和犯罪问题办公室最慷慨的捐助国。

100. 美国对西半球古柯种植与可卡因生产有所增加深表忧虑，这不仅对当地社区带来风险，还助长了跨国有组织犯罪、腐败、洗钱和网络犯罪。在全球一级，美国有意致力于缔造各国繁荣安全的未来。犯罪分子无视政治边界或法律管辖，迫使检察官和调查人员越来越多地在境外取证、寻找证人和被盗资产。幸运的是没有必要制定新的条约和文书来应对这些威胁；相反，各国政府必须拿出政治意愿，落实现有条约和文书。

101. 美国政府已确定打击跨国犯罪为最优先事项之一，正加紧努力捣毁犯罪团伙，更有效地调配美国资源。其中，为解决由类阿片和相关合成毒品引发的前所未有的卫生危机，目前正采取整体性政府应对措施。2015年，美国有超过 52 000 人死于药物过量，大多数与类阿片有关。

102. 毒品和犯罪问题办公室在《2017年世界毒品报告》中指出，世界各地估计有 2 950 万人患有吸毒病症。由于报告的依据是各国的自报数据，所以实际数字可能更高。美国因此投资于毒品和犯罪问题办公室和国际麻醉品管制局，并强调迫切要把重点放在切实履行关于世界毒品问题的大会特别会议上所做的承诺。美国赞扬毒品和犯罪问题办公室和国际麻醉品管制局在加快信息共享和分析方面所做的工作，这些工作旨在确保对用于制造合成类阿片的各种物质和

前体化学品的国际管制。必须延续这一势头，以便应对新的和正在出现的物质。

103. 需要采取综合、平衡的战略应对世界毒品问题，因此美国强烈支持国际毒品需求削减方案，并致力于打击助长毒贩、罪犯和恐怖分子的腐败行为。解决毒品和犯罪问题的大多数办法将由医生、警务人员、调查人员和检察官提出，而美国也因此致力于确保其取得成功。

104. **Goldrick 女士**(尼加拉瓜)说，尼加拉瓜承认联合国所有毒品公约的充分有效性和相关性，并呼吁有效执行这些公约。放松毒品管制并使之合法化不是可行的选择。这种政策将导致毒品使用增加，而且有悖于现行国际药物管制文书的规定。必须在尊重每个国家具体情况、优先事项和法律制度的同时，严格依照《联合国宪章》和国际法处理世界毒品问题。尼加拉瓜政府重申共同但有区别的责任原则，鼓励开展最广泛的国际合作，包括交流经验和良好做法，并向过境国提供更多的财政及后勤资源。

105. 在国际援助下，尼加拉瓜政府、劳动力队伍和私营部门建设性地一道努力，拟定针对恐怖主义、犯罪、贩毒、贩运武器和贩运人口等现代罪恶的各项方案。因此，尼加拉瓜已成为所在区域内受有组织犯罪影响最小的国家之一，其模式已得到世界认可。这一模式包括打造遏止毒品贩运的壁垒；采取重在预防并以社区为基础的积极行动，侧重于公民和人的安全；开展尼加拉瓜无毒品全国运动；高度有效的刑事司法系统。最近推出了一个研究生课程，培训有组织犯罪案件方面的司法系统专业人员。尼加拉瓜模式是对区域和平与安全的微薄贡献，但也是该国对国际社会的主要贡献。预防犯罪和刑事司法机构构成以公民参与为基础的制度的的一部分。政府政策旨在建设一个促进基督教价值观、社会主义理想和团结的国家。这意味着推进巩固家庭的政策，制订方案促进、保护和恢复人权。

106. **Rodriguez Camejo 女士**(古巴)说，古巴支持为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》建立审查机制，但应注意确保其政府间性质不会导致国家之间排序，确保该机制不具惩罚性质并以同行评价为基础。

107. 药物滥用这一祸害代价巨大，因为它导致贫困、暴力和各种形式的犯罪行为与社会排斥的循环。若不

在发达北方消除需求，就很难解决贫困南方的毒品生产和贩运问题。这个问题不能靠国家军事化、惩罚农民或毒品合法化来解决。古巴支持关于非法药物的现有法律框架以及关于这一问题的三项国际公约所载规定。古巴对毒品生产、消费和贩运采取零容忍政策并遵守所有国际义务。古巴在打击国际恐怖主义、贩毒、洗钱、海盗活动和人口贩运等罪行方面成绩斐然。此外，古巴还是 16 项国际反恐文书的缔约国，已颁布一部全面的反恐怖主义行为法。

108. 在古巴，人口贩运非常罕见。2017 年 4 月，贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员访问古巴，亲自听取了古巴的真实情况。

109. **Kalamwina 女士**(赞比亚)说，赞比亚政府已进行体制改革，以减少犯罪，特别是针对妇女和儿童的罪行。《反性别暴力法》等法律规定对侵害妇女和儿童的犯罪行为的肇事者处以严厉惩罚。赞比亚作为南部非洲警察局长区域合作组织的成员，为打击跨国有组织犯罪提供了帮助。赞比亚已与邻国成立了国防和安全常设联席委员会，促进交流信息和最佳做法。

110. 2015 年，赞比亚推出了国家青年政策，目的是为没有一技之长的青年创造就业机会，并为由青年领导的企业提供低息贷款。此类政策旨在增强青年权能，防止他们参与贩毒、药物滥用和毒品种植。公共和私营机构为吸毒成瘾者提供治疗、康复和重返社会服务。赞比亚还设计了多种机制，确保受管制物质仅用于医疗和科研目的，不被转用于非法用途。

111. 政府在缉毒委员会下设立了反洗钱和调查股，调查所有洗钱罪行。还建立了一个金融情报中心，颁布了关于没收犯罪所得和保护举报人的法律。

112. **Auza 大主教**(教廷观察员)说，贩毒与吸毒摧毁了生活、家庭和社区，教廷支持采取创新与坚定的举措，打击国际贩毒和吸毒的罪恶行为。教廷赞赏打击国际毒品贸易、为生活受其威胁的人提供治疗的所有工作。

113. 若没有强有力的国家、区域和国际承诺终止毒品贸易，子孙后代将继续遭殃。这一问题不应通过放宽药物使用限制来解决，相反，应积极致力于消除毒品生产和毒品贸易。导致药物滥用的各种问题必须通过促进正义并向青年灌输社会价值观来解决。打破吸毒成瘾的桎梏极其困难，因此有必要始终着眼于预防。

非法毒品贸易还和其他对人类尊严的威胁紧密交织在一起，如人口贩运、贫穷、家庭破裂、洗钱、政府腐败、对法治的威胁、失业、健康风险、家庭暴力和经济不安全。

114. **Al-Mansori 先生**(卡塔尔)说，卡塔尔作出了不懈努力，执行《打击跨国有组织犯罪公约》，并把公约作为加强刑事司法制度和法治的机制。卡塔尔还通过了一系列法律和行政程序应对犯罪问题并打击非法药物。

115. 第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会上通过的《多哈宣言》大大推动了将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程。卡塔尔继续就该宣言的后续行动与毒品和犯罪问题办公室一道合作。卡塔尔还支持预防青年犯罪的各种特别体育方案以及涉及囚犯改造和重返社会、司法教育和司法廉正的项目。

116. 卡塔尔在宣传反腐败措施方面发挥了有效的区域作用，还设立了行政管制与透明度管理局以及法治和反腐败中心。由于采取了这些措施，卡塔尔在透明国际公布的反腐败调查中排名很高。

117. 卡塔尔设立了一项表彰打击腐败卓越贡献的国际奖项。每年国际反腐败日在四个领域(成就、研究和教育、青年倡议、创新)授予该奖，表彰为打击腐败作出特殊努力的个人和组织。

118. **Álvarez Sosa 先生**(多米尼加共和国)说，多米尼加共和国因其地理位置而自然成为毒品生产国和消费国之间的过境国，因而对非法贩运毒品有众所周知的脆弱性。多米尼加共和国贫穷率高，其社会经济状况使人更容易理解贩毒问题，因为贩毒被最贫穷的人视为脱贫的办法。然而，尽管多米尼加共和国不是毒品生产国，消费率属全球最低之列，但该国仍有很高的吸毒风险。

119. 多米尼加共和国大多数吸毒者介于 15 至 34 岁之间。政府非常担忧触犯法律的街头儿童和青少年，其中几乎有一半因盗窃被捕，大多数吸了毒，尤其是快客可卡因和大麻。国内大多数犯罪行为由 18 至 21 岁的青年实施，主要作案动机是获取毒品。然而，永远不应质疑是否尊重所有吸毒者的人权，包括普遍获得医疗保健服务的权利。

120. 虽然多米尼加共和国在降低谋杀率方面取得了长足进步，但近年来，青年中的毒品和酒精贩运与消费以及使用武器已成为暴力行为的主要驱动因素。研

究显示，许多犯下罪行的青少年在之前数周或数天使用过毒品和其他非法物质。

下午 1 时散会。