



## Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/46/647  
13 November 1991  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ARABIC/ENGLISH

---

Сорок шестая сессия  
Пункт 98с повестки дня

ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ДОКЛАДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ  
ДОКЛАДЧИКОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Положение в области прав человека в Ираке

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи промежуточный доклад о положении в области прав человека в Ираке, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека г-ном Максом ван дер Стулом в соответствии с резолюцией 1991/74 Комиссии от 6 марта 1991 года и решением 1991/256 Экономического и Социального Совета от 31 мая 1991 года (см. приложение).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Промежуточный доклад о положении в области прав человека  
в Ираке, подготовленный Специальным докладчиком  
г-ном Максом ван дер Стулом

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 11	3
II. МЕМОРАНДУМ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА .....	12 - 54	5
III. ОТВЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРАКА .....	55	18
IV. ОБЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ .....	56 - 99	59

Добавления

1. Лица, которые, согласно сообщениям, исчезли на юге Ирака в марте 1991 года .....		74
2. Лица, которые, согласно сообщениям, были арестованы вместе с великим аятоллой .....		75

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей сорок седьмой сессии 6 марта 1991 года Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1991/74, озаглавленную "Положение в области прав человека в Ираке". В резолюции 1991/74 упоминались сообщения о различных серьезных нарушениях прав человека, а именно "о насильственных или недобровольных исчезновениях лиц, массовых внесудебных казнях, пытках и произвольном задержании" в дополнение к применению химического оружия "против курдского гражданского населения, насильственному перемещению сотен тысяч курдов и разрушению курдских городов и деревень ... и депортации тысяч курдских семей". Далее конкретно упоминался отказ "в свободе слова и печати".
2. Принимая к сведению доклад функционирующей в рамках Комиссии Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям лиц (E/CN.4/1991/20, пункты 217-236), доклад Специального докладчика Комиссии по вопросам казней без судебного разбирательства или произвольных казней (E/CN.4/1991/36, пункты 269-289) и резолюцию 1990/13 Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств от 30 августа 1990 года, Комиссия выразила "серьезную обеспокоенность вопиющими нарушениями прав человека правительством Ирака". Кроме того, в вышеуказанной резолюции Комиссия настоятельно призвала правительство Ирака "обеспечить полное уважение прав человека и основных свобод", в частности прекратить "произвольные казни и казни без судебного разбирательства, а также произвольное задержание политических и религиозных противников" и положить конец "практике насильственных или недобровольных исчезновений лиц и практике пыток". Далее правительство Ирака было настоятельно призвано "гарантировать полное уважение прав человека всех лиц в Ираке, независимо от их происхождения, прекратить депортацию иракских граждан и разрешить депортированным лицам вернуться в свои деревни и получить компенсацию за ущерб, понесенный ими в результате насильственного перемещения".
3. В резолюции 1991/74 Комиссия просила своего Председателя назначить специального докладчика с полномочиями "тщательно изучать случаи нарушения прав человека правительством Ирака". При этом Комиссия более конкретно поручила Специальному докладчику рассмотреть "всю информацию, которую Специальный докладчик может счесть относящейся к делу, включая информацию, предоставленную межправительственными и неправительственными организациями, а также любые замечания и материалы, предоставленные правительством Ирака". Далее в этой же резолюции правительство Ирака было настоятельно призвано сотрудничать с Комиссией и "оказать все необходимое содействие Специальному докладчику".
4. Что касается процедурных условий мандата Специального докладчика, то Комиссия просила представить доклад Комиссии на ее сорок восьмой сессии и промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии.
5. 31 мая 1991 года Экономический и Социальный Совет принял решение 1991/256, утвердив резолюцию 1991/74 Комиссии.
6. Во исполнение резолюции 1991/74 Комиссии и решения 1991/256 Экономического и Социального Совета Председатель Комиссии 25 июня 1991 года назначил Специальным докладчиком г-на Макса ван дер Стула.

7. Выполняя условия, сформулированные в резолюции 1991/74 Комиссии, Специальный докладчик по положению в области прав человека в Ираке, соответственно, представляет настоящий промежуточный доклад, в котором изложен ход проведенного исследования и представлена информация о характере и содержании обсуждений, проведенных до настоящего времени с правительством Ирака.

8. С учетом крайне широкого диапазона и очевидной сложности рассматриваемых вопросов - вопросов, еще более осложнившихся и усугубившихся в результате постоянного военного положения в Ираке в течение большей части последнего десятилетия и гражданских беспорядков в некоторых районах Ирака в различные периоды последнего времени, Специальный докладчик подчеркивает, что подход к выполнению возложенного на него мандата заключался в исключительно тщательном рассмотрении всех соответствующих факторов, оказывающих влияние на положение в области прав человека в Ираке. Кроме того, масштабы утверждений о нарушениях прав человека правительством Ирака, которые были доведены до сведения Специального докладчика до настоящего времени (будь то в отношении гражданских и политических прав или экономических, социальных и культурных прав) - причем с каждым днем поступают новые утверждения, - таковы, что возникает необходимость в широком и углубленном изучении. С учетом необходимости соответствующего обращения за ответом правительства на этот объем утверждений в процессе изучения положения возникла также потребность в программе обмена информацией и мнениями, охарактеризованной ниже.

9. При проведении своего исследования Специальный докладчик запрашивал и получал информацию о положении в области прав человека от многих отдельных лиц и организаций. Эта информация по-прежнему запрашивается и поступает на ежедневной основе.

10. 22 июля 1991 года Специальный докладчик направил письмо министру иностранных дел Иракской Республики, в котором он выразил заинтересованность в установлении прямых контактов с соответствующими органами правительства Ирака по всем вопросам, относящимся к его мандату. Впоследствии, 27 августа 1991 года состоялась встреча между Специальным докладчиком и советником Постоянного представительства Иракской Республики при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. На этой встрече советник изложил позицию, согласно которой правительство Ирака намеревалось в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком, причем такое сотрудничество предусматривало согласие на посещение им Ирака. В ответ Специальным докладчиком было предложено и впоследствии было достигнуто согласие о том, что лучше всего было бы построить работу таким образом, чтобы начать исследование с письменного обмена информацией, а вслед за этим организовать поездку в Ирак. Согласованные сроки предусматривали представление Специальным докладчиком меморандума правительству Ирака к середине сентября, после чего правительство Ирака будет иметь в своем распоряжении месяц для представления ответа; дальнейшие обмены и исследование планировалось произвести до конца календарного года, а поездку можно было бы организовать в конце нынешнего - начале следующего года. По мнению Специального докладчика, при такой организации работы он сможет собрать максимальный объем информации до поездки в Ирак, благодаря чему эта поездка будет более эффективной и продуктивной.

Кроме того, Специальный докладчик надеется, что такая программа позволит ему подготовить всеобъемлющий доклад и представить самую свежую информацию Комиссии по правам человека на ее следующей сессии.

11. Следуя охарактеризованной выше программе, 16 сентября 1991 года Специальный докладчик направил министру иностранных дел Ирака первый меморандум, в котором были кратко изложены различные утверждения о нарушениях прав человека и запрашивалась информация по ним (см. пункт 12). Ответ правительства Ирака был получен 25 октября 1991 года. Тексты меморандума и ответа воспроизводятся ниже соответственно в разделах II и III.

## II. MEMORANDUM СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

12. Нижеследующим письмом на имя министра иностранных дел Иракской Республики от 16 сентября 1991 года Специальный докладчик представил правительству Ирака меморандум о полученных им утверждениях:

"Ваше Превосходительство,

Ссылаясь на резолюцию 1991/74 Комиссии по правам человека, во исполнение которой я был назначен Специальным докладчиком по положению в области прав человека в Ираке, имею честь напомнить о моей недавней встрече с советником Постоянного представительства Иракской Республики при отделении Организации Объединенных Наций в Женеве д-ром аль-Кадхи, состоявшейся 27 августа 1991 года.

Позвольте мне прежде всего выразить искреннюю признательность за доведенное до моего сведения д-ром аль-Кадхи предложение Вашего правительства оказать всестороннее содействие в осуществлении моего мандата, включая предложение организовать мою поездку в Ирак.

На вышеупомянутой встрече 27 августа 1991 года обсуждалась общая программа сотрудничества. Можно напомнить, что было согласовано произвести обмен письменной информацией до представления моего промежуточного доклада на сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией 1991/74. Было также согласовано, что я представлю Вашему правительству меморандум в середине сентября, на который Ваше правительство ответит до середины октября, с тем чтобы я смог изложить позицию Вашего правительства Генеральной Ассамблее.

С расчетом на организацию поездки в Ирак как можно ближе по времени к дате представления моего доклада Комиссия по правам человека на ее сорок восьмой сессии в феврале 1992 года было согласовано, что я приеду в Ирак в начале января 1992 года. Что касается программы моей поездки, то я хотел бы напомнить о моих просьбах иметь честь встретиться с Председателем Совета революционного командования, Министром иностранных дел и такими другими министрами правительства, которые могут иметь отношение к делу, а также получить неограниченный доступ во все районы страны и в такие заведения, центры, учреждения, здания и к таким документам и лицам и т.д., которые и которых я могу считать необходимыми для осуществления своего мандата, в сопровождении таких необходимых

консультантов и сотрудников Организации Объединенных Наций, которые потребуются для осуществления поставленных передо мной задач. Получив сообщение о том, что координационным центром моей поездки будет Министерство иностранных дел, я представлю Вам все детали моего предполагаемого визита в надлежащие сроки.

Памятуя о вышеуказанном, настоящим представляю Вам свой меморандум, на который я буду ждать Вашего ответа. Я считаю чрезвычайно важным в своей работе иметь доступ к информации из первых рук и постоянно быть в полной мере осведомленным о мнениях правительства Ирака, с тем чтобы я смог надлежащим образом информировать Генеральную Ассамблею и Комиссию по правам человека о положении в области прав человека в Вашей стране. С этой целью и полностью осознавая технические сложности, влияющие на коммуникации в настоящее время, я должен подчеркнуть важность получения Вашего ответа на прилагаемый меморандум к 15 октября 1991 года. Конечно же, если Вы сочтете нужным что-то добавить после этой даты, я всегда смогу принять любую такую дополнительную информацию.

Примите, Ваше Превосходительство, заверения в моем глубочайшем уважении.

Макс ван дер Стул  
Специальный докладчик по положению  
в области прав человека в Ираке  
Комиссии по правам человека".

13. В нижеследующих пунктах воспроизводится меморандум, который был приложен к приведенному выше письму.

#### A. Произвольное задержание

14. Несмотря на конституционные гарантии против произвольных арестов и задержаний, высказывались утверждения о том, что тысячи людей арестованы и задержаны правительственными силами без предъявления им каких бы то ни было обвинений, без предоставления доступа к услугам адвоката и без соблюдения надлежащих процессуальных норм, а зачастую и без предоставления возможности связаться со своими родственниками или кем-либо еще. Утверждалось также, что такой практике арестов и задержания подвергаются женщины, дети и престарелые люди. Не могли бы Вы прокомментировать эти общие утверждения.

15. В целом касательно задержания лиц не могли бы Вы сообщить, имеют ли задержанные доступ к эквиваленту судебного приказа о защите неприкосновенности личности от произвольного ареста или в любом случае указать максимальные сроки, установленные законом для задержания какого бы то ни было лица без сообщения ему об обвинениях, лежащих в основе его задержания, и без вызова в суд. Если существует эквивалент судебного приказа о защите неприкосновенности личности от произвольного ареста, не могли бы Вы указать число заявлений, полученных и удовлетворенных в этой связи в течение последнего года. Если существуют законные изъятия касательно применения этой нормы, то не могли бы Вы сообщить число лиц, задержанных в течение последнего года без предоставления возможности прибегнуть к процедуре судебного приказа о защите неприкосновенности личности от произвольного ареста или к эквивалентной гарантии.

## **В. Исчезновения**

16. С учетом сообщений об исчезновениях, поступавших в течение многих лет, и 3562 случаев на рассмотрении Рабочей группы Организации Объединенных Наций по насильственным или недобровольным исчезновениям лиц, расследование которых все еще не завершено, утверждалось, что эта практика использовалась систематически по всей стране в рамках общей программы, направленной на подавление оппозиции. Особо значимый инцидент, фигурировавший среди этих утверждений, связан с исчезновением примерно 8000 курдов племени Варзани (в том числе более 300 детей) из лагерей Куштана и Дияна в Эрбиле 30 июля 1983 года, имена и сведения о 2280 из которых включены в перечень, препровожденный Рабочей группой Организации Объединенных Наций по насильственным или недобровольным исчезновениям лиц правительству Ирака 29 июля 1988 года. С учетом по-прежнему поступающих сообщений о повсеместных исчезновениях, в частности в связи с восстаниями марта 1991 года, арестом великого аятоллы сейда Абула Касима эль-Хази 20 марта 1991 года вместе со многими членами его семьи и последователями (см. пункты 38-40), амнистиями апреля и июля 1991 года (см. пункты 43-46) и беспорядками, начавшимися недавно и продолжающимися до сих пор в Курдском автономном районе, не могли бы Вы прокомментировать эти утверждения, указав процедурные меры, имеющиеся в распоряжении тех, кто занимается расследованием таких сообщений, а также была ли создана независимая национальная комиссия по расследованию этой проблемы. В частности, не могли бы Вы представить подробную информацию о местонахождении лиц, перечисленных в добавлении 1 к настоящему докладу, которые, согласно сообщениям, исчезли в южных районах Ирака в марте 1991 года.

## **С. Пытки, бесчеловечная или унижающая достоинство практика**

17. Были получены многочисленные утверждения о том, что пытки и другие виды жестокой, бесчеловечной или унижающей достоинство практики широко используются национальными силами безопасности (будь то военные или полицейские формирования) по всей стране, что такая практика применяется на регулярной основе в качестве метода получения признаний лиц, содержащихся под стражей, и, в сущности, является элементом детально проработанной программы репрессий, направленной против оппозиционных групп. Конкретно утверждалось, что различным видам пыток и физического воздействия (включая избивание, причинение ожогов, выдергивание ногтей, покусывание на половую свободу, воздействие электрическим током, обливание кислотой и лишение продовольствия, воды, сна или отдыха) и психологического давления (например, высмеивание казни) регулярно подвергаются содержащиеся под стражей, в частности содержащиеся под стражей или в тюремном заключении за совершение политических правонарушений. Кроме того, в ходе имевших место, согласно сообщениям, внесудебных расправ, в частности на севере и юге в марте и апреле 1991 года, прежде чем лишить людей жизни, согласно утверждениям, им причинялись телесные повреждения и увечья. Кроме того, поступали сообщения, сопровождавшиеся фотографическими свидетельствами, о том, что во время мартовских восстаний женщины и детей привязывали к танкам с целью предотвратить нападения повстанцев.

18. В свете этих весьма серьезных и все еще поступающих утверждений не могли бы Вы представить свои замечания, подробно указав средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении подателей жалоб, предусмотренные процедуры расследования и средства наказания сотрудников сил безопасности, нарушающих предписания, указав число полученных жалоб, проведенных расследований и наказаний сотрудников сил безопасности в каждом из четырех последних лет. В этой связи просим также отметить меры, принятые по осуществлению Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемым задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (резолюция 43/173 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1988 года), и Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 3452 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1975 года).

#### D. Внесудебные расправы

##### Политические убийства

19. Утверждалось, что политические убийства являются обычным явлением в Ираке (и за его пределами), используемым для удержания политической власти в стране. В сообщениях указывается, что такие политические убийства - от убийств мэров деревень до ликвидации государственных министров, от расправ на улице до тщательно спланированных, осуществляемых за пределами территории страны отравлений таллием - выполняются правительственными агентами. В дополнение к очевидным убийствам отмечаются оставшиеся в значительной степени без объяснений катастрофы вертолетов, унесшие жизни генерала Абдула Рашида в августе 1988 года, генерала Сальмана Шуджи в сентябре 1988 года и министра обороны Аднана Хейраллы Тальфи в июне 1989 года. Представляли замечания по этим серьезным обвинениям, не могли бы Вы указать те посмертные процедуры, которые могут быть применены и которые были использованы при расследовании таких инцидентов.

##### Произвольные казни и казни без судебного разбирательства

20. Сообщения о произвольных казнях и казнях без судебного разбирательства поступают постоянно начиная с лета 1979 года и затрагивают как членов правительства, так и простых мирных жителей. В частности, произвольные казни и казни без судебного разбирательства, согласно сообщениям, применяются все чаще в качестве общей формы подавления оппозиционных настроений или в качестве репрессий против конкретных групп или лиц, как, например, в связи с нападениями курдских повстанцев в середине-конце 80-х годов, а также в ходе и по окончании восстаний на севере и юге в марте 1991 года. Что касается этих последних событий, то были получены утверждения о следующем: произвольные казни примерно 150 мужчин и мальчиков в гарнизоне Аль-Махавиль близ Хиллы 16 марта 1991 года; произвольные казни еще 70 мирных жителей в Хилле 19 марта 1991 года; произвольные казни многих людей в ходе обысков жилых домов в поисках повстанцев в Эс-Самаве между 20 и 29 марта 1991 года; казни без судебного разбирательства (например, гибель людей от телесных повреждений, полученных в результате того, что их выбрасывали из окон) примерно 70 пациентов и медицинских работников в больнице в Хилле 9 марта 1991 года; произвольные казни сотен мирных жителей в Кара-Анджире между 27 и 29 марта 1991 года; произвольная казнь (в результате сожжения) 40 человек в Арбате 3 апреля 1991 года; произвольная казнь (через расстрел) 17 человек в Эрбиле



17 апреля 1991 года; и массовые и неизбирательные артиллерийские и пулеметные обстрелы, описанные в пунктах 22 и 23. Утверждается также, что такие казни продолжают иметь место по всей стране, особенно на севере Курдского автономного района, в шиитских центрах на юге и в районах южных болот.

21. С учетом серьезности вышеуказанных многочисленных обвинений не могли бы Вы представить свои замечания, указав, было ли организовано какое-либо правительственное расследование для рассмотрения этих утверждений. При этом просим Вас назвать такие действующие гражданские и военные законы, которые могут предусматривать судебное преследование виновных в совершении таких преступлений, указав число таких судебных процессов, имевших место в каждом из последних четырех лет. Кроме того, не могли бы Вы отметить средства юридической защиты, имеющиеся в распоряжении родственников жертв, указав, сколько раз такие процедуры были использованы в каждом из последних четырех лет.

#### Е. Контроль за гражданскими волнениями

22. Сообщалось, что в ответ на различные демонстрации общественности и гражданские волнения, носившие антиправительственный характер, правительство прибегало к крайним и неизбирательным мерам, повлекшим за собой телесные повреждения, увечья и гибель тысяч людей, в том числе женщин, детей и престарелых лиц. В этой связи следует отметить использование химического оружия в городе Халабджа в марте 1988 года, в результате которого погибло примерно 5000 небооруженных мирных жителей, после чего сообщалось об использовании химического оружия в различных других деревнях на севере Ирака в августе 1988 года. В последнее время утверждалось, что в ходе неизбирательной бомбардировки жилых кварталов Басры, Неджефа и других южных городов во время восстаний марта 1991 года использовались фосфорные бомбы и напалм. Согласно сообщениям, во время восстаний на севере Ирака в результате неизбирательного обстрела жилых кварталов Чамчамала (1-8 апреля 1991 года), Алтинкёпру и Заху (30 марта 1991 года) погибли сотни гражданских лиц, а многочисленные беженцы на дорогах Эрбиль-Салах-эд-Дин и Равандуз-Хадж'Оман подверглись обстрелу с вертолетов соответственно 31 марта и 1-8 апреля 1991 года. В этот же период поступило несколько сообщений о том, что иракские вооруженные силы и силы безопасности издали приказы о немедленной эвакуации жителей целых городов и крупных населенных пунктов, угрожая применением химического оружия и газов.

23. С учетом серьезного характера этих широко распространенных и по-прежнему поступающих обвинений (и независимо от не менее серьезных вопросов, возникших в результате этих же инцидентов и затрагиваемых в пунктах 19-21) не могли бы Вы прокомментировать их существо, охарактеризовав политику правительства в отношении контроля за гражданскими волнениями, существующие ограничительные меры и запреты на использование оружия неизбирательного действия и имеющиеся меры юридического воздействия на тех, кто несет ответственность за использование таких мер в нарушение ограничительных положений и запретов. Не могли бы Вы также отметить, какие шаги были предприняты в осуществление основных принципов применения силы и оружия сотрудниками правоохранительных органов (принятых на восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Гаване 27 августа-7 сентября 1990 года), а также было ли проведено какое-либо правительственное расследование по рассмотрению вышеуказанных утверждений.

Г. Захват заложников и использование людей в качестве "живых щитов" во время военных действий

24. В связи с задержанием в 1990 году нескольких тысяч иностранных гражданских лиц в Ираке и их подтвержденным размещением по всей территории страны в качестве "живых щитов" с целью предотвратить возможные нападения на военные объекты в Ираке вкупе с последующим аналогичным обращением с военнопленными, захваченными в начале 1991 года, не могли бы Вы представить юридическую основу этих задержаний и такого обращения со ссылкой на соответствующие приказы и сообщить о мерах, которые были приняты по обеспечению компенсации жертвам.

Г. Действующие законы

Политическая структура

25. Широко распространены утверждения о том, что нынешняя конституция и состав правительства Ирака не отражают свободно выраженной воли народа Ирака и что расхождения с демократическими принципами Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека и Международным пактом о гражданских и политических правах проявляются в неподотчетности исполнительной власти, которая обычно обходит даже те носящие лишь показной характер институты демократического управления, которые имеются в стране. С учетом этих утверждений не могли бы Вы представить следующую необходимую информацию.

26. Что касается юридического статуса Совета революционного командования то не могли бы Вы пояснить его конституционные отношения с Национальным советом. Просим указать также: конституционные полномочия Председателя Совета революционного командования; характер отчетности Совета революционного командования перед общими массами населения; число законопроектов, исходявших от Совета революционного командования, которые были отвергнуты Национальным советом в течение двух последних лет, и число законопроектов, утвержденных им; число указов, промульжированных Советом революционного командования в течение двух последних лет. Что касается указов Совета революционного командования в целом просим сообщить, занимают ли они главенствующее положение по отношению к обычным законам или они должны впоследствии утверждаться Национальным советом. Кроме того, просим указать дату проведения последних общенациональных выборов (и приложить копию соответствующих законов о выборах) вместе с ожидаемой датой (датами) следующих общенациональных выборов. Что касается провинциальных и местных органов управления, то не могли бы вы сообщить, чем занимались непосредственно перед вступлением в должность губернаторы всех провинций и мэры всех городов с населением свыше 250 000 человек, а также основание, на котором они получили власть (т.е. были ли они назначены или избраны, кем, когда и на какой период).

функционирование судебной системы

27. Согласно различным сообщениям, существуют глубокие сомнения в независимости судебных органов от исполнительной власти. Эти сомнения, касающиеся отправления правосудия в целом, усугубляются дополнительными утверждениями о том, что многие назначенные члены судебных органов не имеют

надлежащей квалификации и что в любом случае значительный компонент системы уголовного правосудия и законы, устанавливающие суровые наказания для лиц, находятся за пределами обычной судебной системы. В отношении этих утверждений не могли бы Вы представить следующую необходимую информацию.

28. Просим указать метод назначения членов судебных органов (как обычных, так и специальных судов), уточнив, какие профессиональные требования предъявляются при назначении в судебные органы. В этой связи просим указать имена и непосредственно предшествовавший род занятий всех членов высших судов (как обычных, так и специальных).

29. Что касается закона № 180 от 1968 года с поправками согласно законам № 1, 85 и 120 от 1969 года, то просим пояснить структуру революционного суда, учрежденного в Багдаде в соответствии с этим законом. В отношении функционирования этого суда просим указать процентную долю дел, в результате которых была установлена вина, и охарактеризовать процесс апелляции, допускаемой в отношении решений революционного суда, указав процентную долю апелляционных процессов, закончившихся пересмотром решений этого суда.

30. Что касается состава, структуры и функционирования многочисленных специальных и временных судов (включая революционный суд), созданных в соответствии с различными критериями по всей стране, то не могли бы Вы представить подробные сведения о масштабах судебных функций, выполняемых этими судами. При этом просим указать число смертных приговоров и приговоров к длительному заключению, вынесенных этими судами в течение каждого года начиная с 1987 года, отметив общее число таких приговоров, вынесенных всеми гражданскими судами в течение этих же лет.

31. В отношении практики революционного суда и прочих специальных и временных судов просим указать процентную долю судебных процессов, проходивших в закрытых судебных заседаниях, процентную долю подзащитных, которых представляли выбранные ими же адвокаты, и процентную долю приговоров, пересматривавшихся в порядке апелляции.

#### Правонарушения

32. С учетом того, что по-прежнему имеют силу различные широко применимые неоднозначные законы (в соответствии с которыми нарушители несут суровые наказания), запрещающие, например, "оскорбительные замечания в адрес президента", неоднократно утверждалось о том, что свобода слова и другие свободы, гарантируемые теми документами о правах человека, участником которых является Ирак, сильно ограничиваются, а то и полностью подавляются. В сущности, имели место также утверждения о том, что существование таких законов, их широкое толкование и повсеместное применение лежат в основе системы репрессий, которым подвергается все население. С учетом этих утверждений не могли бы Вы представить следующую необходимую информацию.

33. Касательно положений указа Совета революционного командования № 840 от 4 ноября 1986 года (опубликованного в иракской газете "Официал газет" от 17 ноября 1986 года), предусматривающего суровые наказания, включая смертную казнь, в частности, за распространение клеветы или оскорблений в адрес Председателя Совета революционного командования или кого бы то ни было,

представляющего его, Совет революционного командования, партию Баас, Национальный совет или правительство, просим сообщить число лиц, подвергшихся судебному преследованию и сочтенных виновными согласно этому закону в течение каждого года после его принятия, с указанием фактических приговоров, вынесенных по каждому делу.

34. Касательно статьи 164 Уголовного кодекса, согласно которой "любое лицо, которое в военное время пытается создать угрозу военному, политическому или экономическому положению Ирака" может быть приговорено к смертной казни, просим указать число смертных приговоров, вынесенных согласно этому закону в течение последнего года.

35. Что касается резолюции 461 Совета революционного командования от 31 марта 1980 года, ретроактивно применяющей смертную казнь в отношении лиц, которые были членами шиитской фундаменталистской партии Даава, то просим указать число лиц, которым были предъявлены обвинения по этой резолюции, отметив имена тех, которые были приговорены к смертной казни.

36. Что касается норм и правил, применяющихся в отношении членства в партии Баас, то просим указать число лиц, которым были предъявлены обвинения по: статье 200 Уголовного кодекса (в соответствии с которой сокрытие членом партии Баас своего членства в других партиях в прошлом является преступлением, наказуемым смертной казнью); закону № 107 от 1974 года (согласно которому поддержание членом партии Баас связей с любой другой политической партией или организацией является преступлением, наказуемым смертной казнью); закону № 145 от 1976 года (согласно которому установление бывшим членом партии Баас любых связей с любой другой политической партией или группировкой является преступлением, наказуемым смертной казнью); и закону № 111 от 1978 года (согласно которому принятие в другую политическую партию или группировку любого лица, которое имеет или имело какие бы то ни было организационные отношения с партией Баас, является преступлением, наказуемым смертной казнью). В отношении каждого из этих законов просим также представить имена всех лиц, приговоренных к смерти согласно этим законам.

37. Что касается политических правонарушений в целом, то просим представить перечень всех таких правонарушений, в качестве наказания за которые предусматривается тюремное заключение или смертная казнь, указав число лиц, арестованных по этим законам в течение каждого года начиная с 1 января 1988 года, и имена и конкретные правонарушения всех лиц, приговоренных к смертной казни за такие преступления в течение того же периода.

#### Н. Отдельные случаи

##### Положение великого аятоллы сейеда Абула Касима эль-Хауи

38. Согласно полученной информации, великий аятолла сейед Абул Касим эль-Хауи был арестован в Неджефе 20 марта 1991 года вместе с членами своей семьи и своими последователями, был заключен под стражу в Багдаде, а затем вновь вернулся в Неджеф, где он по-прежнему находится под постоянным наблюдением, ограничивающим его личную свободу.

39. В отношении этого случая не могли бы Вы представить следующую необходимую информацию:

а) подробный отчет о юридическом основании задержания великого аятоллы и тех, кто был заключен под стражу вместе с ним, включая копии законов, санкционировавших эти аресты и задержания;

б) подробное описание условий задержания великого аятоллы, в том числе разрешено ли ему принимать посетителей по своему выбору и разумению или на каких бы то ни было иных условиях;

в) отчет о местонахождении тех лиц, которые, согласно сообщениям, были арестованы вместе с великим аятоллой и имена которых приводятся в добавлении 2. В этой связи просим указать местонахождение тех, кто был впоследствии освобожден, и/или дату (даты) их освобождения из-под стражи или места и сроки задержания тех лиц, перечисленных в добавлении 2, которые по-прежнему содержатся под стражей.

40. Что касается общего самочувствия и состояния великого аятоллы, то настоящим испрашиваются заверения в том, что будет обеспечено надлежащее и необходимое медицинское обслуживание, в том числе медикаменты и лечение, необходимые для его больного сердца.

#### Положение г-на Яна Рихтера

41. Согласно полученной информации, г-н Ян Рихтер, подданный Великобритании, был арестован 17 июня 1986 года в багдадском международном аэропорту, впоследствии был подвергнут суду за взяточничество и коррупцию по иракскому уголовному кодексу и с тех пор находится в тюрьме в Ираке, отбывая пожизненное заключение.

42. По этому делу просим представить следующую необходимую информацию:

а) краткий отчет о юридическом процессе в отношении г-на Рихтера начиная с даты его ареста и кончая его нынешним тюремным заключением, в том числе отчет о всех местах его содержания под стражей до, в ходе и после суда;

б) подробное описание всех обвинений, предъявленных г-ну Рихтеру, состав суда, в котором проходил его процесс, и доказательства, на основании которых он был сочтен виновным. В этой связи просим указать дату, когда г-н Рихтер был осведомлен о предъявленных ему обвинениях, имена свидетелей, представленных г-ном Рихтером в свою защиту, а также сколько раз и в течение какого времени г-ну Рихтеру было разрешено консультироваться с адвокатом и был ли адвокат назначен правительством или свободно выбран г-ном Рихтером;

в) подробное описание процесса апелляции, которым смог воспользоваться г-н Рихтер, а также результаты таких апелляций.

I. Последствия последних амнистий

43. В соответствии с практикой, имеющей место по меньшей мере с 1988 года, в течение 1991 года из Ирака поступали сообщения об объявлении амнистий. Согласно полученной информации, о ряде амнистий было объявлено в апреле после внутренних волнений на севере и юге Ирака, а еще об одной амнистии было недавно объявлено в июле. Хотя объявления о недавних амнистиях в целом приветствовались в различных кругах, по-прежнему имеют место утверждения о том, что амнистии также используются в качестве средства преследования членов оппозиционных групп и что условия амнистий зачастую нарушаются правительственными агентами, которые арестовывают отдельных лиц, ранее скрывавшихся (на территории Ирака или за ее пределами) и выходящих из подполья, стремясь воспользоваться этими объявлениями. В нескольких сообщениях утверждается, что уже задержанные лица, как, например, некоторые арестованные в ходе (и в нарушение) амнистий, не были отпущены на свободу, а фактически "исчезли" в заключении в правительственных ведомствах. В этой связи просим ответить на следующие запросы.

44. Что касается апрельских амнистий (начиная с первоначального объявления Совета революционного командования от 5 апреля, впоследствии был продлен срок и расширена сфера его действия), то просим направить копии всех соответствующих указов и сообщить число лиц, о которых можно утверждать, что они воспользовались амнистией, вместе с числом и именами тех, которые в соответствии с амнистиями были освобождены из-под стражи. Просим указать также, было ли кому-либо из иностранцев разрешено воспользоваться этими амнистиями, воспользовался ли кто-нибудь фактически этими амнистиями или, если им это не было разрешено, число иностранцев (с указанием имен и гражданской принадлежности), содержащихся в заключении за участие в действиях, которые, будучи совершенными иракскими гражданами, попадали под рамки амнистия. В связи с этим последним вопросом просим представить также число иностранцев (с указанием имен и гражданской принадлежности), погибших в ходе восстаний.

45. С учетом серьезных неоднократных утверждений о том, что некоторые лица, воспользовавшиеся апрельскими амнистиями, в частности курды в городе Эрбиль, были задержаны по возвращении, привезены на городской стадион, подвергнуты наказанию, казнены или впоследствии исчезли, не могли бы Вы прокомментировать эти утверждения.

46. Что касается решений № 241 и 242 от 21 июля 1991 года, опубликованных Советом революционного командования и касающихся предоставления общих и всесторонних амнистий "изгнанникам по политическим причинам", иракским заключенным, осужденным за совершение политических правонарушений, и лицам, дезертировавшим с военной службы, не могли бы Вы указать число и имена лиц, воспользовавшихся этими амнистиями, в особенности тех, которые были освобождены из тюрем или центров задержания.

J. Обращения с этническими группами

Курдское меньшинство

47. Специальный докладчик принял к сведению поступившие в 1991 году доклады и представления правительства Ирака Комитету Организации Объединенных Наций по правам человека и Комитету Организации Объединенных Наций по искоренению расовой дискриминации, в которых указывается на многочисленные законодательные положения, гарантирующие права курдского меньшинства в Ираке, в частности в Курдском автономном районе. Тем не менее доказательств осуществления этих гарантий нет, и нельзя быть уверенным в эффективности этих законов с учетом широко распространенных утверждений об угнетении. Кроме того, массовый отток людей из курдских районов (которые в основном не были затронуты войной в Заливе) после волнений марта 1991 года, согласно утверждениям, является свидетельством глубокого страха, вселенного в население долгими годами всеобщего угнетения. С учетом связанных с этим утверждений о неоднократном использовании крайних мер, включая вышеупомянутое применение оружия неизбирательного действия, против курдского населения в течение нескольких лет, а также сообщений о регулярной высылке курдов в Иран или их насильственном переселении в новые деревни и городские окраины не могли бы Вы прокомментировать массовый исход курдов в апреле 1991 года. При этом просим указать процентную долю этнических курдов в Национальном совете, метод назначения должностных лиц исполнительной власти в Курдском автономном районе и пояснить закон от июня 1986 года, предписывающий, чтобы кандидаты в курдский Законодательный совет имели доказательство неизменного выполнения задач партии Баас. Кроме того, просим отметить те меры, которые в настоящее время принимаются с целью гарантировать состояние здоровья, жизнь и неприкосновенность собственности курдов, отметив степень активного участия курдских представителей в управлении этими программами.

Туркманское меньшинство

48. Что касается туркманского населения, сосредоточенного в провинциях Мосул и Кярук и в близлежащих районах, то не могли бы вы охарактеризовать те меры, которые были приняты с целью обеспечить туркманское участие в управлении этими районами. При этом просим ответить на утверждения о том, что положения о продаже недвижимой собственности, в соответствии с которыми туркмены имеют право продавать свою недвижимость только иракцам арабского происхождения (что обеспечивается за счет требования о специальных лицензиях) вкупе с практикой выделения конфискованной туркманской недвижимости переселяющимся иракским арабам, представляет собой один из элементов комплексной программы по изменению этнических соотношений групп населения в этих районах. Кроме того, просим указать степень возможного использования туркманского языка в общественных заведениях в районах со значительным туркманским населением.

Практика изгнания

49. Согласно полученной информации, большие группы лиц, проживавших в Ираке многие годы (целые поколения их предков жили на территории Ирака до получения им независимости), были высланы из Ирака в последние годы на том основании,

что они не являются иракцами по национальности ввиду их этнического происхождения. Сообщалось также, что, в сущности, существуют различные виды иракской "национальности", в результате чего миллионы людей живут в постоянном страхе высылки. В этой связи не могли бы Вы прокомментировать эти утверждения и сообщения, предоставив копии иракских законов, касающихся национальности и высылки.

#### К. Религиозная практика и культурные особенности

50. В свете многочисленных сообщений о широко распространенном притеснении религиозных лидеров, теологов и студентов религиозных учебных заведений, закрытии их центров обучения и отправления культа и/или разрушения таких школ, мечетей и памятников не могли бы Вы представить следующую необходимую информацию:

а) число религиозных учебных центров, мечетей, храмов и крупных памятников в каждом из городов Неджеф, Кербела, Басра, Киркук, Эрбиль, Мосул, Доук и Сулеймания по состоянию на 1 января 1988 года и в тех же городах по состоянию на 1 сентября 1991 года;

б) число ученых-теологов и студентов религиозных учебных заведений (с разбивкой на иракских граждан и иностранцев), проживавших в Неджефе и Кербеле, по состоянию на 1 января 1991 года и в тех же городах по состоянию на 1 сентября 1991 года;

с) нынешние условия в школе Даруль-Хикма, школе Казвини, мечети Шейх-Туси и молитвенном доме Эль-Хази Хуссейни в Кербеле, а также нынешнее состояние кладбища Вади-ас-Салем в Неджефе.

51. В дополнение к запрошенной информации будем признательны Вам за замечания и ответы на следующие утверждения, доведенные до сведения Специального докладчика:

а) в недавних сообщениях утверждается, что в настоящее время не функционирует ни одного религиозного учебного центра в Неджефе и Кербеле, включая древние университеты, а школа Эль-Хази разрушена. Просим прокомментировать эти утверждения;

б) в недавних сообщениях утверждается, что традиционный призыв к совершенно молитвы и паломничества в священные храмы Неджефа и Кербелы запрещен, равно как и публичные молитвы в этих священных городах. Кроме того, сообщалось, что многим членам шиитского духовенства запрещено носить свои традиционные одежды и исполнять свои религиозные обязанности. Просим представить замечания;

с) сообщалось, что в рамках общей политики, направленной против организованного отправления культа в целом и против шиитского религиозного сообщества в частности, более 1000 религиозных книг запрещены министерством информации, а совершение различных религиозных обрядов (таких, как шиитские традиционные ритуалы, связанные с имаом Хусейном) запрещено как в общественных местах, так и в частных помещениях. Просим представить замечания;



d) в недавних сообщениях утверждается, что священные храмы мусульман-шиитов (в особенности в Неджефе и Кербеле) были осквернены правительственными силами, понесли серьезный ущерб и закрыты для отправления культа. Кроме того, религиозные рукописи и книги в ряде библиотек, согласно поступившим сообщениям, либо сожжены, либо умышленно уничтожены каким-либо иным образом. Просим представить замечания с объяснением действий правительства, если эти утверждения верны;

e) в недавних сообщениях утверждается, что ремонт поврежденных храмов в Неджефе и Кербеле, включая их древние окружные стены, осуществляется таким образом, чтобы обезличить религиозное искусство и нанести неисправимый ущерб этим памятникам культуры. Утверждается также, что этот ремонт ведется без консультации с членами местных религиозных общин. Просим представить замечания с объяснением действий правительства, если эти утверждения верны.

L. Доступ к продовольствию и медицинскому обслуживанию

52. Получена информация о том, что запасы продовольствия и медикаментов содержатся правительственными властями в изолированных помещениях, недостижимых для общих масс населения, и что доступ к этим запасам имеют лишь некоторые лица и организации, близко связанные с правительством. Кроме того, несмотря на тяжелые условия и острый дефицит различных продуктов, от которых страдает подавляющее большинство населения, военнотрудовые и правительственные должностные лица, согласно сообщениям, пользуются открытым доступом к этим запасам и, в сущности, получили прибавку к зарплате . дополнительные льготы в течение последних месяцев. Просим прокомментировать эти сообщения.

53. С учетом тяжелых послевоенных условий, в которых оказались значительные группы населения в результате уничтожения различных компонентов инфраструктуры здравоохранения, систем производства и распределения продовольствия, не могли бы Вы охарактеризовать меры, принимаемые с целью обеспечить адекватное распределение имеющихся ресурсов для удовлетворения требований населения, в особенности наиболее нуждающихся. В этой связи просим указать меры, принимаемые с целью обеспечить справедливый и адекватный доступ к продовольствию и медикаментам в районах с наименее стабильным обслуживанием, включая сельские районы, северные и южные районы восстаний марта 1991 года, и в районе южных болот. С учетом особого беспокойства за тех, кто проживает в районе южных болот, просим указать также меры, принимаемые с целью снабжения чистой питьевой водой находящихся там местных жителей и беженцев.

54. Что касается справедливого доступа к тем запасам, которые существуют, не могли бы Вы указать какие бы то ни было существующие гарантии, обеспечивающие приоритетный доступ для наиболее уязвимых - грудных детей, кормящих матерей, престарелых и больных. Кроме того, просим указать также те меры, которые гарантируют всем без каких бы то ни было различий одинаковый доступ к товарам первой необходимости.

## III. ОТВЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРАКА

55. Нижеследующий текст представляет собой ответ правительства Ирака на меморандум Специального докладчика, полученный 25 октября 1991 года; представленные вместе с ответом примерно 120 страниц приложений не воспроизводятся. (Названия приложений см. в добавлении ниже.)

Введение

По нашему мнению, вопрос о правах человека в любой стране, в том числе в Ираке, не может обсуждаться без учета экономической, политической и социальной обстановки и того обстоятельства, что на положение дел очевидным образом влияют факторы времени и места. В условиях военного времени вопрос о правах человека не может обсуждаться в том же духе и с той же степенью объективности, как в периоды мира. Страна с давно сложившимися демократическими традициями не может сравниваться с развивающейся страной, которая предпринимает неустанные усилия в целях обеспечения и демократии, и экономического процветания. Каждая страна имеет характерные только для нее особенности и исконно присущие ей ценности, которые не могут не учитываться при любом обсуждении вопроса о правах человека, особенно в свете интенсивного диалога, который вызвал дискуссию по данному вопросу во многих странах, относящихся к различным культурам или религиям.

Мы обращаем внимание на все это во введении к нашему ответу на Ваши вопросы, потому что мы хотим подчеркнуть тот факт, что гуманитарные, этические и универсальные аспекты прав человека не ставятся нами под сомнение и не оспариваются, поскольку Ирак твердо верует в эти права. Кроме того, бесспорно то, что права человека должны уважаться и поощряться как гуманитарный аспект современной жизни. Они составляют также основу социального развития и оказывают положительное воздействие на деятельность по достижению мира и справедливости на международном уровне.

Руководствуясь этой верой и этим пониманием, Ирак уже ратифицировал ряд международных документов в области прав человека и внимательно изучает еще не ратифицированные им документы, с тем чтобы занять в отношении них четкую, объективную позицию. Ирак участвует и будет продолжать участвовать в конференциях, симпозиумах и комитетах, деятельность которых направлена на поощрение прав человека на национальном, региональном и международном уровнях. Наша страна, кроме того, добросовестно выполняет свои обязательства, касающиеся представления периодических докладов об изменении положения в области прав человека в Ираке. Она отвечает на вопросы соответствующих международных органов и неправительственных организаций. Ирак никогда не уклонялся от выполнения своих обязательств в этом плане, за исключением редких случаев и ситуаций, обусловленных форс-мажорными обстоятельствами. Даже ирако-иранская война, которая явилась исключительным периодом в современной истории Ирака, не оказала большого влияния на выполнение Ираком своих обязательств в этом отношении.

Страдания иракского народа на протяжении всего периода иностранной оккупации, когда игнорировались индивидуальные и коллективные права иракцев и их законные стремления к достоинству, свободе и суверенитету, и умышленное пренебрежение или безразличие, продемонстрированные предыдущими политическими режимами Ирака в отношении вопроса прав человека, вошли в число тех причин, которые побудили нынешний политический режим Ирака проводить последовательную политику, отражающую стремление народа к укреплению и поощрению прав человека. Это стремление народа получило свое выражение в многочисленных резолюциях и официальных документах, прежде всего в нынешней конституции, а также было отражено в ряде законодательных актов, в которых заявляется о необходимости уважения воли народа, а также его права на достойную жизнь и его права осуществлять свои основные свободы в условиях демократии, способствующих росту и развитию индивидуальной и коллективной правосубъектности иракцев.

Тот факт, что Ирак является страной, относительно недавно ставшей на путь развития, означает, что имеет место ряд ограничений, касающихся степени развития, достигнутого в культурной, экономической и социальной областях. Следовательно, признание прав человека и вера в них не означают, что они реализованы на практике, поскольку для решения различных практических проблем необходимо предпринять значительные усилия.

За период с 1968 года произошли позитивные изменения. С этого времени до начала в 1980 году ирако-иранской войны сообщений о каких-либо серьезных нарушениях прав человека в Ираке не поступало. Однако ирако-иранская война, экономическое эмбарго, которое было введено в августе 1990 года, и война в районе Залива 1991 года не могли не оказать воздействия на положение в стране в области прав человека.

Права человека не могут процветать в период войны, тогда как в условиях наличия мира и спокойствия отмечается большее уважение этих прав. Именно это стало наблюдаться после прекращения военных действий в августе 1988 года и до августа 1990 года. В течение этого короткого периода была пересмотрена нынешняя конституция и обсужден проект новой конституции. Кроме того, был пересмотрен ряд чрезвычайных законов и декретов, принятых в период войны, а многие из них - отменены. Было объявлено о начале новой эры, знаменующей собой предоставление гражданам возможности передвигаться без ограничений и соблюдение права на свободу печати. Эта новая эра характеризовалась также существованием политического плюрализма и отменой чрезвычайных законов и правил, которые ограничивали свободу граждан.

Эта новая эра в результате войны в районе Залива и экономического эмбарго в отношении Ирака вскоре стала близиться к своему завершению.

Это несправедливое экономическое эмбарго по-прежнему оказывает исключительно негативное воздействие на жизнь и достоинство иракского народа и, следовательно, на права человека в экономической, социальной, культурной, гражданской и политической сферах. Все мы отдаем себе отчет также в том, что отсутствие безопасности, рост цен и нехватка основных продуктов питания и медикаментов, обусловленные ненормальными обстоятельствами, в которых находится Ирак, оказывают непосредственное воздействие на осуществление прав человека иракскими гражданами и на способность государства поощрять их.

Данная ситуация была усугублена полным уничтожением инфраструктуры страны в секторах сельского хозяйства, образования, здравоохранения, промышленности и связи. Общеизвестно, что в результате осуществленных Соединенными Штатами/странами Европы бомбардировок были уничтожены мосты, поля, школы, улицы, гражданские здания, больницы и системы электро- и водоснабжения. Страх и хаос усилились вследствие того, что группы бандитов, лиц, объявленных вне закона, и военных дезертиров вместе с группами, перешедшими иракско-иранскую границу, совершали варварские акты, которые совершенно чужды освященным веками ценностям иракского общества. Эти варварские акты включали в себя убийства, причинение увечий и изнасилование тысяч невинных гражданских лиц, а также разграбление и хищение государственных средств и частной собственности в районах, где имели место беспорядки. Больницы, школы, университеты и суды были разрушены, и эти преступники дошли даже до создания "специальных судов", в которых были убиты многие невинные граждане, включая детей, женщин и престарелых. Кроме того, было подвергнуто физической ликвидации большое число гражданских служащих.

Складывается впечатление, что эти преступные акты были заранее спланированы иностранными органами; они явились еще одной страницей в истории военной агрессии против Ирака, совершенной ради достижения хорошо известных политических целей.

Следовательно, эти события ни при каких обстоятельствах не могут рассматриваться в качестве "интифады". Это было исключительное состояние хаоса, беспорядка и вооруженного мятежа, которое вскоре, спустя лишь несколько дней, завершилось, когда в районах, где наблюдалась эта ненормальная обстановка, были восстановлены порядок и власть.

Неизбежным результатом вооруженных столкновений, которые произошли между войсками и этими подрывными группами при восстановлении правительственными войсками контроля над этими районами, были жертвы среди граждан, сотрудников сил безопасности и членов этих групп, из которых часть покинула страну.

Наконец, была объявлена общая амнистия лиц, принимавших участие в беспорядках, за исключением тех из них, кто совершил убийство или изнасилование.

Восстановление порядка и спокойствия в этих районах в течение весьма короткого промежутка времени подчеркивает тот факт, что эти беспорядки, характеризовавшиеся хаосом и беззаконием, были вызваны обстановкой, сложившейся вследствие военной агрессии против Ирака и иностранного вторжения.

Однако, несмотря на большую трагедию, пережитую Ираком, все же имеют место некоторые положительные моменты, на которых мы хотели заострить внимание. Правительство и народ Ирака делают все от них зависящее для уменьшения размера материального и морального ущерба, причиненного иракскому обществу и его гражданам, поскольку кризис и продолжающееся эмбарго по-прежнему оказывают негативное воздействие на положение в области прав человека.

В этой связи мы хотели бы сослаться на издание многочисленных декретов об амнистии, упразднение Революционного суда и отмену ряда законов и решений, принятых во время войны, или внесение в них поправок. Сняты ограничения на передвижение, промульжирован закон о политических партиях, и, кроме того, ведется работа над подготовкой для страны новой конституции и закона о печати.

Критические замечания, которые высказывались в отношении Ирака в течение обеих войн, независимо от их обоснованности, не явились для нас неожиданностью. Мы уже ответили на эти критические замечания на основании имеющейся информации, хотя в некоторых случаях дать ответ не представилось возможным в связи с отсутствием достоверной информации, особенно в том, что касается большого числа случаев исчезновения лиц, которые до сих пор не обнаружены. Некоторые из них фигурируют в перечнях случаев "насильственных исчезновений".

Как может страна, которая вела жестокую войну, подобную войне с Ираном, - восьмилетний военный конфликт, повлекший за собой людские страдания и материальный ущерб, - установить судьбу граждан, пропавших без вести в пограничных районах, являвшихся театром военных действий, из которых население бежало в поисках безопасного убежища или которые оно было вынуждено покинуть из-за угрозы, исходящей от вооруженных банд. Как можем мы представить себе возможность поощрения прав человека, демократии и свободы в условиях иностранной оккупации и интервенции?

Государство стоит перед трудным выбором между защитой территориальной целостности и национального единства страны и обеспечением правопорядка путем принятия чрезвычайных мер для достижения этих целей таким способом, который может временно или в минимальной степени ущемить некоторые индивидуальные права, с одной стороны, и принесением в жертву всего, с другой.

Поэтому мы не можем утверждать, учитывая эту сложную ситуацию, что права человека в нашей стране не ограничиваются в результате наличия каких-либо проблем или препятствий. Однако у иракского правительства есть твердая политическая воля к устранению этих препятствий с целью создания в Ираке условий для более полного осуществления прав человека и основных свобод.

Наконец, хотя Специальный докладчик не справился с тем воздействием на права человека в Ираке, которое оказывает несправедливое экономическое эмбарго, применяемое в отношении иракского народа с августа 1990 года, любые разговоры о правах человека в какой-либо стране обязательно должны касаться основополагающего вопроса о том, обеспечены ли ее граждане продовольствием и медикаментами, поскольку это связано с правом на жизнь, особенно применительно к наиболее уязвимым категориям населения, к которым относятся дети, грудные дети, беременные женщины и престарелые. Как могли обойти своим вниманием столь жизненно важный вопрос Специальный докладчик и, в свою очередь, Комиссия по правам человека Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и особенно члены международного сообщества, которые проявляют озабоченность вопросом о правах человека?

Мы надеемся, что Специальный докладчик уделит надлежащее внимание этому жизненно важному вопросу, особенно ввиду того факта, что нехватка или отсутствие основных продуктов питания и медикаментов оказывают непосредственное воздействие на осуществление большинства прав человека в Ираке, прежде всего права на жизнь, о чем свидетельствует гибель тысяч людей.

В этой связи мы хотели бы упомянуть о тесной взаимосвязи между экономическими, социальными и культурными правами, с одной стороны, и гражданскими и политическими правами, с другой, о чем говорится в многочисленных резолюциях, принятых Организацией Объединенных Наций и органами, занимающимися вопросами прав человека, последней из которых является резолюция 45/96 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 14 декабря 1990 года.

#### Ответы на вопросы Специального докладчика

##### Произвольное задержание

Вопросы, касающиеся произвольного задержания, носили весьма общий и абстрактный характер. Для того чтобы компетентные органы могли на них ответить, они должны содержать ссылки на конкретные инциденты и подробную информацию, которая может быть проверена. В этой связи мы ограничим свой ответ изложением правовой основы судебного и административного задержания и случаев такого задержания.

##### Задержание на основании судебного приказа

Статьи 20 и 22 конституции гарантируют право на свободу. Положения статей 421-429 уголовного кодекса предусматривают весьма суровые наказания за действия, ущемляющие личную свободу и право на неприкосновенность жилищ. Эти положения распространяются на всех лиц без какой-либо дискриминации, и наказание является более строгим, если преступление совершено государственным должностным лицом. Право на защиту через посредство назначения адвоката в полной мере гарантируется в недвусмысленно сформулированных пунктах *b* и *c* статьи 20 конституции, а статья 144 уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что суд должен назначить адвоката для защиты лица, обвиняемого в совершении уголовного преступления. Статья 92 уголовно-процессуального кодекса (закон № 23 1972 года) гласит следующее: "Никто не может быть арестован или задержан без ордера, выданного магистратом или судом, за исключением обстоятельств, при которых это разрешено законом". Статья 93 уголовно-процессуального кодекса гласит далее, что: "Ордер на арест должен содержать имя, фамилию, личные данные и приметы, если они известны, лица, подлежащего аресту, а также данные о его местожительстве, роде занятий, виде преступления, в совершении которого он будет обвинен, и применимом к нему разделе закона. Ордер должен быть датирован, подписан лицом, которое выдает его, и заверен печатью суда". Согласно пункту *b* статьи 94 уголовно-процессуального кодекса: "Лицу, подлежащему аресту, должен быть предъявлен ордер на арест, и после ареста оно должно предстать перед органом власти, которым он был выдан".

Если сотрудник, проводящий расследование, превышает свои полномочия и нарушает положения закона, подвергая лиц аресту или задержанию без судебного приказа, соответствующие лица имеют право на личное обращение с жалобой. Жалоба может быть подана также Департаментом публичного преследования в силу его полномочий осуществлять надзор за ходом расследования в качестве независимого органа в уголовном процессе в отличие от ведущих расследование органов публичного преследования. Согласно статье 1а уголовно-процессуального кодекса, любое лицо, которому известно о совершении такого преступления, включая родственников лица, подвергнутого незаконному аресту или задержанию, имеет право подать заявление с требованием о том, чтобы арестованный был доставлен в суд для дачи в этой связи объяснений. Если соответствующее лицо было подвергнуто произвольному задержанию, виновные в совершении этого преступления подвергаются предусмотренному законом наказанию. Данная система представляет собой применение принципа "хабеас корпус".

Обвиняемый должен быть проинформирован о выдвинутых против него обвинениях и доставлен к допрашивающему магистрату в течение 24 часов с момента его ареста (статья 123 уголовно-процессуального кодекса), с тем чтобы правомочный допрашивающий магистрат мог принять законное решение на основании представленных ему фактов.

#### Имевшие место в 1990 году случаи административного задержания

Правомерные отступления от принципа, заключающегося в том, что никто не может быть задержан без судебного приказа, ограничиваются случаями использования полномочий, предоставленных министру внутренних дел в соответствии с положениями решения № 26 Совета революционного командования (1971 год) о задержании не по политическим мотивам лиц, подозреваемых в противоправном поведении. В 1990 году за нарушение общественного порядка и морали было задержано 1610 человек. Следует отметить, что приказы об их задержании имели административный характер и, следовательно, они могли быть обжалованы в административном суде, созданном на основании закона о Государственном консультативном совете с поправками, внесенными в него законом № 106 от 2 декабря 1989 года.

#### Случаи исчезновения

Хотя компетентные органы занимаются расследованием фактов исчезновений, упомянутых в докладе Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям лиц, следует отметить трудности, с которыми сталкиваются эти органы в своих попытках установить судьбу этих лиц, особенно ввиду того, что в большинстве своем эти исчезновения имели место во время иракско-иранской войны. Кроме того, они были отмечены в отдаленных пограничных районах с пересеченной местностью, которые были театром жестоких боевых действий, вынуждавших местное население покидать эти районы. Мы считаем, что большое число местных жителей бежало в соседние государства. Следует иметь в виду, что обширные зоны пограничных районов на протяжении длительных периодов времени находились под иранской военной оккупацией. Что касается названного нам теперь количества безымянных лиц, пропавших без вести, составляющего 8000 человек, то это какая-то новая цифра, которая ранее в докладе Рабочей группы по насильственным

или недобровольным исчезновениям лиц не фигурировала. Ее невозможно проверить до тех пор, пока не будет получена подробная информация по каждому конкретному случаю. Касательно рода Барзани мы хотели бы сослаться на две записки, направленные нашим Представительством Центру по правам человека 10 мая 1990 года и 20 июня 1990 года, которые гласят следующее:

"Районы Ирака, где проживают члены рода Барзани, были театром ряда военных операций в ходе ирако-иранской войны, когда иранские силы напали на районы Хадж-Умран, Банджвин, Чоарта и Сиджикан в северной части Ирака в 1982, 1983 и 1984 годах. Этот род сотрудничал с силами захватчиков и содействовал их проникновению в эти районы, снабдив их всей разведывательной информацией, которая им требовалась. Кроме того, род фактически участвовал в атаках, которые предпринимались иранскими силами против иракских военных подразделений, в результате чего многие его члены были убиты.

Когда иракские силы восстановили контроль над этими районами и вынудили иранские силы отойти через иракскую границу в Иран, многие члены этого рода бежали вместе с отступающими силами противника. Ввиду этих событий, в ходе которых многие из них были убиты во время боев, а некоторые бежали в Иран, иракским властям трудно проверить достоверность утверждений, содержащихся в записке, полученной от Центра по правам человека, и установить местонахождение лиц, которые якобы исчезли, в настоящее время не представляется возможным".

#### Его Святейшество великий аятолла сейе Абул Касим Эль-Хауи

Его Святейшество великий аятолла сейе Абул Касим Эль-Хауи никогда не задерживался. В этой связи достаточно сослаться на визит, который принц Садруддин Ага Хан, Исполнительный посланник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, нанес аятолле Эль-Хауи в его резиденции 12 июля 1991 года. Его можно посетить в любое время, и его личная свобода никоим образом не ограничивается, поскольку он принимает посетителей из арабских и других стран и выполняет свои религиозные функции как обычно. Что касается фамилий, содержащихся в приложении 1, то мы хотели бы заявить следующее:

После тщательного расследования компетентные органы установили, что лиц, указанных в вышеупомянутом приложении, в Ираке в настоящее время нет и что они, вероятно, либо были убиты во время беспорядков, либо бежали в Иран, Саудовскую Аравию или другие государства с теми, кто участвовал в этих беспорядках, особенно ввиду того, что в то время государство не могло обеспечить полный контроль над пограничными районами.

#### Беспорядки

Лица, которые участвовали в беспорядках, совершили преступления, наказуемые в соответствии с иракским законодательством, прежде всего убийства, изнасилования и другие уже упомянутые преступления. Когда государство восстановило свой суверенитет и власть в губернаторствах, где имели место эти беспорядки, лица, которые участвовали в этих беспорядках и которые не скрылись



в соседних государствах, были задержаны для допроса, как это предписано законом. 5 апреля 1991 года было официально сообщено, что с беспорядками покончено во всех частях Ирака. Решением № 103 Совета революционного командования от 10 апреля 1991 года была объявлена общая и полная амнистия иракских курдов в автономном районе в отношении всех последствий любого наказуемого в соответствии с законом действий, совершенного во время беспорядков, и преследования за него. Однако на убийства, изнасилования и кражи эта амнистия не распространялась.

Амнистия была применена к советникам и личному составу подразделений национальной обороны и специальных подразделений, специальных сил и сил внутренней безопасности. Положения данного решения действовали в отношении охватываемых им лиц с 5 апреля 1991 года на протяжении недели, если они находились на территории Ирака, и в течение двух недель, если они находились за границей. Впоследствии срок был продлен на одну неделю в соответствии с решением № 104 Совета революционного командования от 11 апреля 1991 года и еще на одну неделю в соответствии с решением № 105 Совета революционного командования от 17 апреля 1991 года. Затем Совет обнародовал решение № 109 от 20 апреля 1991 года, в котором общая и полная амнистия, объявленная в решении № 103 от 10 апреля 1991 года, распространялась на всех иракцев в северной, южной и центральной частях Ирака в отношении последствий любого наказуемого в соответствии с законом действия, совершенного во время беспорядков и инцидентов, связанных с изменой, и преследования за него. Данная амнистия не распространялась на убийства, изнасилования и кражи. Решение обязывало все правительственные учреждения и вооруженные силы должным образом содействовать его выполнению. 29 апреля 1991 года Совет революционного командования обнародовал решение № 121 об общей и полной амнистии иракских курдов и освобождения их от ответственности за все последствия любого наказуемого в соответствии с законом действия, совершенного во время беспорядков, и подрывной деятельности, и от преследования за него. Амнистия не распространялась на убийства и изнасилования. Положения данного решения вступили в силу 26 апреля 1991 года на период продолжительностью в один месяц. Решение № 126 от 8 мая 1991 года предусматривало общую и полную амнистию всех иракских дезертиров, где бы они ни находились, в отношении всех последствий любого наказуемого в соответствии с законом действия, совершенного во время беспорядков и подрывной деятельности, и преследования за него. Под амнистию не попадали лишь убийства или изнасилования. Положения данного решения вступили в силу 26 апреля 1991 года на период продолжительностью в один месяц. Совет революционного командования обнародовал также решение № 53 от 4 марта 1991 года об амнистии в отношении дезертиров, лиц, находящихся в отлучке, и лиц, скрывающихся от наказания за уклонение от военной службы, дезертирство или неявку на службу. Решение № 98 от 7 апреля 1991 года распространялось на дезертиров, лиц, находящихся в отлучке, и лиц, которые не зарегистрировались для прохождения воинской службы, однако которые впоследствии раскаялись и явились в свои подразделения до 4 марта 1991 года. Срок, установленный в решении № 53 1991 года, впоследствии продлевался решением № 60 1991 года и решением № 73 1991 года, в соответствии с которыми были амнистированы лица, которые участвовали в беспорядках, но не совершали убийств и изнасилований. Лица, не охваченные этими амнистиями, были арестованы, допрошены компетентными органами и подвергнуты уголовному преследованию за совершенные ими преступления.

Пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение

Подобно многим другим обвинениям в отношении Ирака, заявления, сделанные в этой связи, имели общий характер, и, как уже отмечалось, на них невозможно дать ответ до тех пор, пока не будут указаны фамилии, даты и подробности применительно к конкретным случаям, что позволило бы компетентным органам провести расследование. Мы согласны провести проверку любых конкретных заявлений и готовы к сотрудничеству в целях расследования этих случаев.

Запрещение пыток в соответствии с иракским законодательством и преследование лиц, виновных в применении пыток

Иракское законодательство предусматривает исключительно суровые наказания за практику применения пыток в отношении обвиняемых в период содержания под стражей и следствия. Применение пыток запрещено в статье 22а конституции, и в статьях 332 и 333 уголовного кодекса практика применения пыток квалифицируется как подлежащее наказанию преступление, а при некоторых обстоятельствах - как felony. В статье 137 уголовно-процессуального кодекса признание, сделанное обвиняемым в условиях применения физического или психологического воздействия, рассматривается в качестве не имеющего юридической силы. Следует отметить, что уголовные суды осудили и приговорили к наказанию ряд лиц, виновных в совершении этого преступления. Как указывается в директиве № 4 1988 года, одна из важнейших обязанностей сотрудников Департамента публичного преследования заключается в надзоре за процедурой расследования и инспектировании тюрем и мест содержания под стражей в целях обеспечения соблюдения закона, нормального обращения с лицами, содержащимися под стражей, и неприменения к ним насилия. Министерство юстиции в сотрудничестве с министерством внутренних дел постоянно осуществляет надзор за надлежащим применением соответствующих положений закона, правил и директив, касающихся мест содержания под стражей, через посредство совместных комитетов, состоящих из старших должностных лиц этих двух министерств.

Хотя мы не можем со всей категоричностью отрицать вероятность того, что некоторые виды такого рода практики имеют место, всякий раз, когда об этом становится известно компетентным органам, соответствующие лица привлекаются к ответственности согласно закону. В этой связи следует отметить, что ряд следователей предстали перед компетентными судами и были осуждены в соответствии с законом. По этой категории дел были вынесены следующие судебные решения:

- a) решение № 334/М/1983 суда по рассмотрению misdemeanors в городе Саддам;
- b) решение № 397 от 25 июля 1987 года кассационного суда;
- c) решение № 1590 от 13 июня 1988 года кассационного суда;
- d) решение № 256 от 19 июля 1989 года уголовного суда губернаторства Кадисия.

(Приложение I содержит копии вышеупомянутых решений.)

Утверждения, касающиеся убийств и казней без судебного разбирательстваа) Политические убийства

Утверждения, касающиеся широко распространенной практики политических убийств в Ираке и вне его, являются сомнительными, поскольку в них не содержится подробных ссылок на конкретные инциденты и имен. Что касается упомянутых военных руководителей, то мы хотели бы отметить, что они были старшими военачальниками, которые погибли при исполнении служебных обязанностей и которыми правительство и народ Ирака гордятся ввиду той важной роли, которую они играли в деле защиты своей родины. Средства массовой информации опубликовали подробные сообщения об инцидентах, в которых они погибли. Подробная информация о вертолетных авариях, в которых погибли эти военные руководители, приводится ниже:

i) Бригадный генерал Тахир Абдул Рашид

23 июля 1988 года вертолет, в котором бригадный генерал Тахир Абдул Рашид проводил разведку над линией фронта, попал под обстрел противника и совершил вынужденную посадку. При выходе из вертолета он нарушил правила безопасности, и лопастью основного двигателя ему был нанесен сильный удар в голову, в результате чего он скончался. Пилот вертолета остался жив. Была создана комиссия по расследованию в целях определения того, в какой степени его гибель может рассматриваться в качестве гибели при исполнении служебных обязанностей, с тем чтобы обеспечить его права. Подробная информация об этом инциденте была включена в ежедневное оперативное донесение, которое был представлено высшему руководству.

ii) Генерал-майор Салман Шуджа

31 июля 1988 года вертолет, в котором генерал-майор Салман Шуджа проводил разведку и осуществлял управление войсками на линии фронта, попал под вражеский огонь прямой наводкой, в результате чего произошла авария, в которой погиб он и один из пилотов. Второй пилот остался жив и продолжает нести службу. Была создана комиссия по расследованию в целях определения того, в какой степени его гибель может рассматриваться в качестве гибели при исполнении служебных обязанностей, с тем чтобы обеспечить его права. Подробная информация о данном инциденте была включена в ежедневное оперативное донесение, которое было представлено высшему руководству.

iii) Генерал Аднан Хайрала Талфа

5 мая 1988 года вертолет, в котором генерал Аднан Хайрала Талфа возвращался из Мосула в Багдад, оказался в нештатной ситуации, обусловленной плохими погодными условиями, ограниченной видимостью и пыльными бурями, в результате чего экипаж потерял управление машиной, которая потерпела аварию. Вертолет был полностью разрушен, а все его пассажиры погибли. Была создана комиссия по расследованию в целях определения того, в какой степени его гибель может рассматриваться в качестве гибели при исполнении служебных обязанностей, с тем чтобы обеспечить его права. Подробная информация об этом инциденте была

включена в ежедневное оперативное донесение, которое было представлено высшему руководству. Была создана также техническая комиссия по вопросу безопасности полетов, доклад которой был опубликован в газете "Кадикия" 7 мая и 11 июня 1989 года (приложение II).

b) Казни без судебного разбирательства или произвольные казни

Ссылки на казни без судебного разбирательства в марте и апреле 1991 года вызывают удивление, поскольку казни без судебного разбирательства многих невинных людей, в том числе пациентов, которые были отключены от медицинских аппаратов и выгнаны из больниц, были совершены повстанцами. Многие свидетели, которые остались в живых, подтверждают факты жестоких убийств, совершенных лицами, занимавшимися подрывной деятельностью. В этой связи мы хотели бы отметить, что число тех, кто был подвергнут ими казни, составило свыше 2500 человек. Были также обнаружены:

- i) массовое захоронение в городе Сулеймания, в котором было погребено 370 граждан;
- ii) массовое захоронение в районе Кут-Савади на ирако-иранской границе, в котором находились тела 150 человек, убитых группами, участвовавшими в беспорядках;
- iii) еще одно массовое захоронение, в котором находилось 50 трупов, в районе Кушк аль-Басри, губернаторство Басра.

Кроме того, во время этих беспорядков большое число лиц пропало без вести, и на момент подготовки настоящего доклада обнаружить их правительственным властям не удалось. Военные операции, проведенные иракскими вооруженными силами в целях восстановления безопасности и стабильности в губернаторствах, где имели место беспорядки, в частности перестрелки между сторонами, по всей видимости, привели к гибели большого числа лиц, участвовавших в этих беспорядках, а также к потерям среди личного состава иракских вооруженных сил. Избежать этого в такого рода ситуациях невозможно.

Подавление гражданских волнений

Ирак уже ответил на многие утверждения о том, что в Халабдже и других городах было применено химическое оружие. Он указал, что химическое оружие применяли иранские войска, поскольку именно они оккупировали город Халабджа. Это было подтверждено данными аналитического исследования, подготовленного министерством обороны Соединенных Штатов и опубликованного на страницах "Вашингтон пост" 3 мая 1990 года. Согласно выводам исследования, именно Иран применил химическое оружие, обстреляв артиллерийскими снарядами, снаряженными синильной кислотой, Халабджу, когда иранское командование ошибочно сочло, что иракские войска оккупировали город, население которого до войны составляло 75 000 человек. Кроме того, сделанное Ираном 20 марта 1988 года заявление о том, что причиной смерти многих из тех, кто погиб в Халабдже, было поражение синильной кислотой, явилось важным указанием на тот факт, что Иран тщательно скрывал применение им этого ОВ.

Как заявил один из сотрудников Пентагона: "Мы знаем, что Ирак не применял синильную кислоту". Мы располагаем весьма достоверными сведениями о характере боевых химических веществ, которые разрабатывает, производит и применяет Ирак. Он далее сказал: "Мы знаем, что Ирак не применил ни одно из таких веществ, и мы убеждены в том, что синильная кислота была применена Ираном".

Иранские "стражи революции" выступили на стороне курдской милиции в боевых действиях, в ходе которых иракские войска продвинулись за границу района к востоку от Халабджи и захватили соседний город Хормал. 16 марта 1988 года сюда просочились подразделения курдской милиции и подготовили своим иранским союзникам условия для вступления на следующий день в город. Иранские руководители утверждают, что химическое оружие против этого города применили иракцы, тогда как, по заявлениям руководства курдской милиции в Халабдже, город был подвергнут бомбардировке химическими боевыми веществами с иранских позиций на востоке и с иракских позиций на западе (приложение III).

Что касается волнений и их последствий, то мы хотели бы отметить, что после агрессии, совершенной силами коалиции во главе с Соединенными Штатами Америки, и последовавшим за ней прекращением огня в некоторых городах Ирака, имели место волнения, вызванные группами преступных элементов, которые совершали нападения на граждан и должностных лиц, а также на религиозные, общественные и учебные учреждения и места для отправления культа, которые они превращали в базы и командные пункты, где подвергали чудовищным пыткам, убивали и насиловали ни в чем не повинных граждан, которые отказывались сотрудничать с ними. Они также сожгли и разрушили находившееся в этих учреждениях имущество. В результате таких актов широкого саботажа и различных форм грабежа, убийств и сексуальных домогательств, которым подвергались ни в чем не повинные гражданские лица, были полностью нарушены общественный порядок и безопасность и создалась угроза для жизни и имущества граждан. Поэтому компетентные власти выполнили свой естественный долг, дав отпор этим актам анархии, саботажа и подрывной деятельности с целью восстановить порядок и безопасность, обеспечить соблюдение закона и предотвратить любые насильственные действия.

Акты саботажа и агрессии продолжались в течение нескольких дней, пока официальные власти не осуществили свои полномочия и не восстановили порядок и безопасность во всех сферах повседневной жизни в тех местах, где такие преступные акты имели место. Подрывные элементы использовали различные виды тяжелого оружия, которым они завладели в захваченных ими казармах для военнослужащих, и поэтому, чтобы противостоять им, государственные властные органы были вынуждены принять соответствующие меры. Такое противостояние не могло не привести к гибели людей не только из числа ни в чем не повинных граждан, независимо от их религиозных убеждений и конфессиональной и этнической принадлежности, но и из числа сотрудников полиции и сил безопасности и самих подрывных и просочившихся элементов.

Что касается утверждений о применении бомб, снаряженных фосфором и напалмом, то достаточно отметить, что полеты истребителей наших ВВС были запрещены. Вертолеты поддерживали действия наших военных подразделений в ходе проводимых ими операций по очистке северного района от саботажников и не применяли такого оружия; они просто выполняли поставленную перед ними задачу, оказывая противодействие вооруженным саботажникам и ведя по ним ответную стрельбу. Вооруженные силы Ирака не применяли никакого химического оружия.

#### Захват заложников и использование людей в качестве "живого щита" в ходе актов агрессии

Отказ разрешить иностранцам покинуть Ирак после августа 1990 года был превентивной мерой, направленной на то, чтобы предотвратить военную агрессию против Ирака. Однако в ответ на обращения гуманитарных организаций и в целях защиты их жизней им было разрешено уехать раньше, чем началась война. Следует отметить, что в ходе их пребывания в Ираке делалось все, чтобы обеспечить им удобства и медицинское обслуживание.

В этой связи мы хотели бы отметить, что некоторые из государств коалиции удерживали находившихся на их территории иракцев, особенно курсантов военных училищ и студентов гражданских вузов, которым они не разрешали выехать, пока не было объявлено о прекращении огня. Заслуживает внимания то, что вопрос об отказе иностранцам в разрешении покинуть Ирак рассматривался в резолюциях Совета Безопасности, которые были приняты Ираком. Заслуживает также внимания то, что в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах разрешается ограничивать право граждан покидать страну, если такое ограничение необходимо для охраны государственной безопасности.

#### Действующее законодательство

##### А. Политическая структура

Утверждение о том, что конституция и состав правительства Ирака не отражают свободно выраженной воли иракского народа, полностью игнорирует подлинный характер того, каким образом политический строй в Ираке выражает волю народа. Поскольку произведенные в период между 17 и 30 июля 1968 года изменения явились воплощением воли народа, Совет революционного командования считается подлинным представителем воли народа Ирака. Так, в статье 1 нынешней конституции Ирака указывается, что Ирак есть суверенная народная демократическая республика, а в статье 2 говорится, что источником законной власти является народ.

Что касается самого Совета революционного командования, то статья 37а предусматривает, что Совет революционного командования является высшим органом в государстве, который 17 июля 1968 года возложил на себя ответственность за реализацию коллективной воли народа, отобрав власть у коррумпированного, проникнутого индивидуализмом и реакционного режима и вернув ее народу.

Утверждение о том, что исполнительная власть обычно посягает на полномочия других властных органов, неверно и противоречит конституции. В этой связи мы хотели бы сослаться на полномочия, которыми наделяется Совет революционного командования согласно положениям пунктов д и е статьи 42 конституции. В соответствии с этой статьей Совет революционного командования уполномочивается издавать законы и указы, имеющие силу закона, а также решения, касающиеся требований в отношении осуществления уже действующих положений.

Взаимоотношения между Советом революционного командования и Национальным советом определяются в статьях 52 и 53 конституции, которые гласят следующее:

Статья 52: Национальный совет должен рассматривать законопроекты, предлагаемые Советом революционного командования, в течение 15 дней со дня их поступления в канцелярию председателя Национального совета. В случае утверждения законопроекта Советом он препровождается президенту Республики для издания. Однако, если он отклоняется или в него вносятся поправки Национальным советом, он направляется обратно в Совет революционного командования. Если последний согласится с поправкой, законопроект затем препровождается президенту Республики для издания. Если, с другой стороны, Совет революционного командования настаивает на своем мнении во втором чтении, законопроект вновь передается на рассмотрение Национального совета для обсуждения на совместном заседании Совета революционного командования и Национального совета и решение по нему, принятое большинством в две трети, считается окончательным.

Статья 53: Национальный совет должен рассматривать в течение 15 дней любой законопроект, представленный ему президентом Республики. В случае его отклонения Национальным советом он препровождается обратно президенту Республики вместе с заявлением, в котором указываются причины его отклонения. Если Национальный совет вносит какие-либо поправки, законопроект с внесенными в него поправками препровождается Совету революционного командования. Если последний утвердит поправки, он может быть издан. Однако, если Совет революционного командования отказывается внести поправки в законопроект или вносит встречную поправку, он должен быть препровожден обратно Национальному совету в течение семи дней. Если Национальный совет согласится с мнением Совета революционного командования, законопроект затем препровождается президенту Республики для издания. Если, с другой стороны, Национальный совет настаивает на своем мнении во втором чтении, созывается совместное заседание Совета революционного командования и Национального совета и решение по нему, принятое большинством в две трети, считается окончательным, после чего законопроект препровождается президенту Республики для издания.

Статья 4 акта Совета министров № 20 от 1991 года предусматривает, что Совет Министров осуществляет следующие полномочия:

1. Разрабатывает законопроекты и представляет их президенту Республики для издания в соответствии с положениями конституции.

2. Разрабатывает и издает постановления, за исключением специальных постановлений, касающихся министерства обороны и органов и департаментов, отвечающих за вопросы безопасности, которые должны издаваться президентом Республики.
3. Осуществляет контроль за применением законодательства и изданием решений, необходимых для обеспечения его соблюдения.
4. Осуществляет надзор за тем, чтобы инструкции, издаваемые уполномоченными на то министрами для содействия применению законов и постановлений, соответствовали закону.

В течение последних двух лет в Национальный совет было внесено в общей сложности 105 законопроектов, из которых 60 были приняты без поправок, в 41 были внесены поправки и 4 были отклонены. В течение этого же периода Совет революционного командования издал 262 решения.

Конституционные полномочия, которыми наделяется председатель Совета революционного командования, определяются в статье 44 конституции с внесенными в нее поправками решением № 680 от 1987 года, которая гласит следующее:

"Председатель Совета революционного командования выполняет следующие функции:

- 1) председательствует на заседаниях Совета, представляет Совет, обеспечивает руководство его заседаниями и управление его финансовыми делами;
- 2) подписывает все законы, издаваемые Советом;
- 3) подписывает решения Совета, которые имеют силу закона. Он может также делегировать эту функцию любому другому лицу по своему выбору;
- 4) руководит деятельностью министерств и других государственных департаментов, проводит консультации с министрами по вопросам деятельности их соответствующих министерств, при необходимости, требует от них отчеты и на постоянной основе информирует Совет революционного командования о результатах своей деятельности".

#### Ответственность председателя Совета революционного командования

Статья 45 Конституции предусматривает, что председатель, заместитель председателя и члены Совета революционного командования несут ответственность за любое нарушение конституции.

#### Выборы

Выборы в Национальный совет проводились три раза: в 1980 году, в 1984 году и в 1989 году. Ввиду издания акта о политических партиях и ожидаемого принятия в ближайшем будущем нового проекта конституции возможно будут проведены досрочные выборы в Национальный совет, с тем чтобы учесть



требования новой эпохи, которая характеризуется более широкой демократизацией и многопартийной системой. Заслуживает внимания то обстоятельство, что в новом проекте конституции о Совете революционного командования не упоминается; он предусматривает учреждение консультативного совета, работающего во взаимодействии с Национальным советом. Принцип избрания президента Республики подкреплен участием населения в прямых выборах при тайном голосовании. (См. акт Национального совета и его правила процедуры в приложении IV.)

#### Назначение губернаторов и мэров

Губернаторами и мэрами назначаются лица, зарекомендовавшие себя компетентными и добросовестными работниками, либо на основе и во исполнение акта о мухафазах 1969 года, в соответствии с которым губернаторы назначаются указом президента по рекомендации министра внутренних дел и с одобрения Совета Министров, либо на основании решения Совета революционного командования. Мэры назначаются министром внутренних дел на основе и во исполнение акта № 165 от 1964 года "О руководстве муниципалитетами" с внесенными в него поправками.

#### В. функции органов судебной власти

В статьях 63 и 64 раздела 4 главы 5 конституции содержатся конкретные положения, касающиеся системы судебных органов. Пункт а статьи 63 предусматривает, что судебные органы являются независимыми и не подчиняются никакой власти, кроме власти закона, и что всем гражданам гарантируется право на судебную защиту. Закон определяет принципы, в соответствии с которыми должны образовываться суды, а также их иерархию с точки зрения юрисдикции и условия назначения судей. Акт № 160 от 1979 года "Об организации системы судебных органов" воплотил в себя эти конституционные принципы и тем самым подтвердил полную независимость судов от исполнительной власти. Необъективные и необоснованные утверждения не способны поставить под сомнение независимость и целостность, которые с давних пор характеризуют систему судебных органов Ирака. Судьи тщательно отбираются из числа наиболее высококвалифицированных юристов и адвокатов, и в основе правил, регулирующих их право быть избранными и их отбор, лежат четко разработанные, тщательно продуманные, научные принципы.

#### а) Относительно вопросов, поднятых в этой связи:

Все иракские судьи должны иметь диплом об окончании Академии права, и каждый кандидат на зачисление в Академию должен закончить юридический факультет и обязан отработать в юридических учреждениях или в качестве адвоката не менее трех лет, прежде чем поступать в Академию. Он должен успешно выдержать установленные Академией экзамены по различным юридическим дисциплинам, для того чтобы участвовать в конкурсе по окончательному отбору наиболее квалифицированных кандидатов. Срок обучения в Академии права - два учебных года. В первый год изучаются различные юридические дисциплины, такие, как уголовное и уголовно-процессуальное право, гражданское и гражданское процессуальное право, доказательственное право, семейное право, исламское право, методология расследования, арабский язык и либо английский, либо французский язык. В конце первого года обучения слушатели обязаны сдать

устный и письменный экзамены, требующие серьезной подготовки, после чего в течение второго семестра первого года и на протяжении всего второго года обучения они по утрам проходят юридическую практику, а по вечерам посещают лекции по теории права. В течение второго года они продолжают проходить практику по утрам и посещать вечером лекции по таким дисциплинам, как расследование преступности, судебная медицина, психология преступности, коллизионное право, теория государственного обвинения, административное право и другие. Кроме того, слушатели должны подготовить под руководством наиболее авторитетных судей и университетских преподавателей научную работу по вопросам права, которая затем обсуждается на Совете Академии права, в состав которого входят председатель Кассационного суда, председатель Государственного консультативного совета, директор государственного обвинения, председатель Совета судебного надзора, председатель Апелляционного суда Багдадского округа и ректор Академии права. После успешной сдачи экзаменов выпускники указом президента назначаются судьями или сотрудниками Департамента государственного обвинения.

Судьи Кассационного суда занимают главное положение в системе судебных органов, и стаж их работы по юридической специальности должен быть самое малое 22 года. Они должны также быть выпускниками юридического факультета, которые с момента его окончания до их назначения в Верховный суд работали в судах. Назначение судей Кассационного суда производится в соответствии с пунктами 3, 4 и 5 статьи 47 акта № 160 от 1979 года "Об организации системы судебных органов", пункт 3 которого гласит следующее:

"Судьи Кассационного суда назначаются указом президента на основании рекомендации министра юстиции. Они выбираются из числа наиболее авторитетных судей, которые по меньшей мере два года занимали одну из следующих должностей:

- a) председатель Апелляционного суда;
- b) заместитель председателя Апелляционного суда;
- c) судья Апелляционного суда;
- d) председатель Совета судебного надзора и контролер по правовым вопросам;
- e) председатель, заместитель председателя или консультант Государственного консультативного совета;
- f) директор или заместитель директора государственного обвинения или генеральный прокурор;
- g) генеральный директор ведущего департамента в министерстве юстиции или одного из его секторов".

Пункт 4 этой статьи предусматривает, что заместитель председателя Кассационного суда должен назначаться указом президента на основании рекомендации министра юстиции из числа судей, чей стаж работы в Суде на момент назначения составляет не менее трех лет.

Пункт 5 предусматривает, что председатель Кассационного суда должен назначаться указом президента на основании рекомендации министра юстиции из числа заместителей председателя Суда. В настоящее время в состав Кассационного суда входят 26 судей (см. приложение V);

b) Революционный суд, который в настоящее время упразднен, имел в своем составе трех судей с юридическим образованием, и Департамент государственного обвинения был представлен в нем государственным обвинителем, у которого также было аналогичное юридическое образование. Гарантировалось право на защиту, и Суд руководствовался положениями Уголовного кодекса и других действовавших законов. Он следовал положениям Уголовно-процессуального кодекса, и его решения носили окончательный характер. Вопрос о конфиденциальном характере его заседаний в конкретных случаях регулировался в соответствии с положениями закона; этот принцип распространялся не только на этот Суд, но и на обычные суды, когда огласка могла повредить репутации отдельного лица, общественному порядку или общественной нравственности. Совет революционного командования решением № 140 от 19 мая 1991 года упразднил этот суд;

c) С 1987 года по 1991 год обычные суды и бывший Революционный суд вынесли 1714 смертных приговоров за правонарушения, нанесшие ущерб внутренней и внешней безопасности, а также за другие виды преступлений. Следует отметить, что по Уголовному кодексу политические преступления не подлежат наказанию в виде смертной казни. Число приговоров к длительным срокам тюремного заключения составило 7790, хотя подавляющее их большинство было пересмотрено в связи с указами об амнистии.

### Правонарушения

Что касается выдвигаемых в этой связи утверждений, то мы хотели бы представить следующую информацию:

1. В соответствии с решением Совета революционного командования № 840 от 4 ноября 1986 года, 463 осужденных были приговорены к различным видам наказания, предусматривающего лишение свободы. Они были освобождены на основании указов об общей амнистии.

2. С 1988 года по сегодняшний день только шесть осужденным были вынесены приговоры по статье 164 Уголовного кодекса.

3. Никто не привлекался к суду в соответствии с решением Совета революционного командования № 461 от 31 марта 1985 года; т.е. это решение ни разу не было осуществлено на практике.

4. Только против трех лиц было возбуждено преследование по статье 200 Уголовного кодекса с внесенными в нее поправками актом № 107 от 1974 года, актом № 145 от 1976 года и актом № 111 от 1978 года. Дело против одного из них было прекращено 6 октября 1987 года, и двое других были освобождены соответственно 13 сентября 1989 года и 16 мая 1990 года.

Дела отдельных лиц

а) Дело Его Пресвященства великого аятоллы Сайид Абул Касима аль-Хози

Этот вопрос уже поднимался ранее в нашем докладе, где мы сообщили, что он не был подвергнут задержанию и занимается своей повседневной деятельностью, как обычно. Что касается состояния здоровья аятоллы аль-Хози, то он находится под постоянным медицинским наблюдением и у него есть врач, который вот уже в течение длительного времени, когда в этом возникает необходимость, руководит ходом его лечения. Его также пользует широко известный кардиолог Джафар аль-Кувайти, и за ним присматривают другие врачи из центральной больницы им. Саддама в Наджафе.

Что касается лиц, чьи имена приводятся в приложении 2, то мы хотели бы сообщить, что указанные под №№ 35, 36, 39 и 41 лица живы и пользуются полной свободой. Компетентные власти не располагают информацией о судьбе остальных с учетом того факта, что под №№ 12, 18, 19, 27, 42, 56, 57 и 59 фигурируют фамилии, которые приводятся также в приложении 1.

б) Дело г-на Яна Рихтера

7 февраля 1987 года Революционный суд (который с тех пор был упразднен) приговорил г-на Яна Рихтера к пожизненному заключению и штрафу в размере 10 000 динаров на основании статей 167/2/б и 289 Уголовного кодекса. Он был арестован для допроса на основании постановления суда, которое было надлежащим образом издано в соответствии со статьями 167 и 298 Уголовного кодекса. Когда допрашивавший судья-магистрат вынес решение о его задержании, он был помещен в камеру предварительного заключения, оборудованную всем необходимым, на период разбирательства его дела. Он получал надлежащее медицинское обслуживание и питание, а также газеты, письма, книги и продукты питания, которые посылали ему английское посольство и его жена. Ему было также разрешено писать письма своей семье и встречаться с представителями посольства и женой во время суда и после него.

Против него были выдвинуты следующие обвинения, подкрепленные следующими основными материалами и обстоятельствами по делу:

1. Подделка разрешения на импорт материалов, предназначенных для проекта водоснабжения в Каррке и проекта водоснабжения в Калаат Суккаре, которые осуществлялись английской компанией "Паттерсон кэнди", в связи с истечением срока действия разрешения на импорт для второго проекта;
2. Подделка письма в адрес таможенного управления, касающегося передачи автомобиля первым управляющим компании ее второму управляющему. Письмо было незаконным образом подписано от имени первого управляющего;
3. Дача им взятки группе лиц, включая Абдулу Вахаба аль-Муфти, осужденного бывшего мэра Багдада, которые получили комиссионные в размере 2,5-3 процентов стоимости контракта за содействие в его передаче его компании. В результате сговора с обвиняемыми ему удалось совершить акты мошенничества при осуществлении проектов и тем самым нанести ущерб интересам страны действиями, которые были квалифицированы как экономический саботаж;

4. Осужденный Абдул Вахаб аль-Муфти посоветовал ему уехать из страны и проявлять осторожность. Он также сказал ему, чтобы он сделал ложное заявление о том, что скрывающийся от правосудия Акрам Шаммас является юрисконсультом его компании;
5. Он передал поддельный паспорт скрывающемуся от правосудия обвиняемому Акраму Шаммасу, а также три письма, которые аль-Муфти послал ему в Лондон. Кроме того, он передавал взятки от аль-Муфти Акраму Шаммасу и наоборот;
6. Он был признан виновным на том основании, что он полностью согласился со всеми выдвинутыми против него обвинениями, которые были подкреплены доказательствами и дискредитирующими его заявлениями, сделанными Абдул Вахабом аль-Муфти. Свое признание он завершил следующими словами: "Если бы не сотрудничество г-на аль-Муфти и не кредитные соглашения, которые были подписаны английской и иракской сторонами, было бы весьма трудно, если вообще невозможно, получить этот контракт";
7. Г-н Рихтер был ознакомлен с выдвинутыми против него обвинениями 17 июня 1986 года;
8. По его делу не проходило ни одного свидетеля защиты, поскольку он не обратился с просьбой о вызове таких свидетелей;
9. 22 ноября 1986 года его посетили английские посол и консул и его адвокат. Их ознакомили с протоколами следствия, которые были переведены с арабского языка на английский язык, а также с заявлениями, которые делались в ходе следствия. Они переговорили с ним, и ни один из них не выступил с протестом в связи с его признаниями. Они обсудили этот вопрос с ним, и он подтвердил их правдивость и достоверность, а также что судебное разбирательство велось правильно. И английский посол, и английский консул выразили свое удовлетворение и благодарность, когда обвиняемый сказал им, что следствие носило непредвзятый характер и что с ним обращались по-человечески. Они не подали протеста и не выдвинули возражений против следственных действий, и их представители и адвокат впоследствии присутствовали на заседаниях суда.

#### Последствия изданных за последнее время указов об общей амнистии

После окончания военных операций, проводившихся силами коалиции против Ирака, извне Ирака при участии групп, пересекших его границу, были спровоцированы волнения. Эти волнения довершили разрушение того, что еще не было разрушено войсками коалиции. Лица, участвовавшие в волнениях, совершали акты массового убийства, насильовали и занимались грабежом. Они также сжигали и разрушали здания школ, больниц, складов, правительственных учреждений, банков и судов и воровали общественное и частное имущество наряду с разжиганием этнической и межобщинной вражды между гражданами. Все эти деяния по закону наказуемы. Перед лицом таких деяний государство вновь использовало свои полномочия и положило конец волнениям, окончательно восстановив общественную безопасность и стабильность 5 апреля 1991 года. Когда государство использовало свои полномочия в мухафазах, в которых имели место волнения, многие участвовавшие в волнениях лица бежали из страны и склоняли отдельные группы населения к поиску убежища в соседних странах, прежде всего

в Турции и Иране, распространяя ложные слухи о мерах, которые власти могут принять против них. В некоторых случаях такие группы использовались в качестве "живого щита", и подрывные элементы, укрывшиеся в районах, оккупированных иностранными войсками, чинили препятствия беженцам, которые хотели бы вернуться на свою родину.

Правительство Ирака предприняло шаги как внутри страны, так и в международном плане для репатриации беженцев. На международном уровне 18 апреля 1991 года Ирак подписал меморандум о взаимопонимании с принцем Садруддином Ага Ханом, исполнительным посланником Генерального секретаря по гуманитарной программе Организации Объединенных Наций для Ирака, Кувейта и ирако-иранских и ирако-турецких пограничных районов, в котором Ирак приветствовал усилия Организации Объединенных Наций, направленные на репатриацию беженцев. Фактически к августу 1991 года более полумиллиона человек из районов, пострадавших в ходе волнений, вернулось домой.

Внутри страны Совет революционного командования издал ряд указов об амнистии, в которых беженцам предлагалось вернуться в Ирак и предусматривались меры по содействию их репатриации. В этой связи следует отметить, что число участников волнений, подвергнутых аресту и задержанию компетентными органами в ходе проводимых ими операций по восстановлению законности, составило 15 105 человек, из которых 14 005 человек были освобождены на основании указов об амнистии ввиду отсутствия достаточных доказательств их участия в деяниях, связанных с убийствами и изнасилованием. Число лиц, чье участие в таких деяниях было доказано, составило 1100. (Их имена приводятся в приложении VI.) Процесс расследования завершен, поэтому их дела могут быть переданы в суд. (В приложении VII содержатся указы об амнистии, изданные Советом революционного командования.)

Число иностранцев, подвергнутых аресту и задержанию по обвинению в участии в волнениях, составило 62. Все они были иранцами, и всех их посетила и зарегистрировала делегация Международного Красного Креста. В настоящее время они содержатся в лагере № 9 в Рамади, о чем иранские власти были соответствующим образом информированы. (В приложении VIII приводятся имена иранцев, участвовавших в волнениях.)

Неоднократно повторяемые утверждения по поводу задержания или казни беженцев, и в частности курдов, вернувшихся домой в силу указов об общей амнистии, являются полностью необоснованными. Такие утверждения делались некоторыми сторонами в попытке дискредитировать эти указы и отговорить их потенциальных бенефициариев от возвращения домой с целью не дать ослабнуть давлению на Ирак и подорвать репутацию страны аналогично тому, как это делается в рамках международной кампании, которую проводят государства коалиции в ущерб независимости и суверенитету Ирака, с тем чтобы воспользоваться этим в качестве предлога для вмешательства в его внутренние дела. Эти утверждения носят крайне общий характер, и мы надеемся получить достоверную подробную информацию для того, чтобы компетентные власти могли дать конкретные ответы.

Лица, на которых распространяется действие декретов об амнистии, провозглашенных Советом революционного командования

Число лиц, на которых распространяется действие декретов об амнистии, составляет 24 981 (в приложении IX содержится перечень указанных декретов и приводится число лиц, на которых распространяется их действие).

Обращение с этническими группами

а) Курдское меньшинство

В докладах, представленных Ираком Комитету по ликвидации расовой дискриминации (восьмой, девятый и десятый доклады) и Комиссии по правам человека (второй и третий доклады), содержится объективный обзор иракских законодательных актов, касающихся граждан Ирака курдского происхождения, получивших автономию и права, которые не имеют курды в соседних странах.

Прежде чем отвечать на вопросы Специального докладчика, касающиеся применения этих законодательных актов, мы считаем, что следует кратко обобщить эти законодательные акты и факторы, препятствующие их осуществлению.

Правовые рамки автономии в иракском Курдистане

Следует отметить, что курдский вопрос в Ираке не нов, так как он существовал еще до создания иракского государства. Однако автономия, которой пользуется иракский Курдистан на основе правовых рамок, описанных в настоящем резюме, была достигнута лишь с вступлением в силу декларации от марта 1970 года, которая явилась важным шагом вперед в деле осуществления прав курдского народа в рамках иракского национального единства.

В Ираке требования, касающиеся предупреждения расовой дискриминации в автономном районе, основываются на неукоснительном соблюдении положений конституции, так как Ирак признал этнические права курдского народа, а также законные права всех меньшинств в рамках иракского единства.

Статья 5b конституции Ирака предусматривает, что:

"Иракский народ состоит из двух основных этнических групп: арабов и курдов. Настоящая конституция признает этнические права курдского народа, а также законные права всех меньшинств в рамках иракского единства".

Статья 8с конституции предусматривает далее, что:

"Район, в котором курды представляют большинство населения, пользуется автономией в соответствии с положениями закона".

В решении 288 Совета революционного командования от 11 марта 1970 года, которое имеет силу закона, содержатся следующие общие руководящие принципы в отношении автономии:

- a) один из вице-президентов Республики должен быть курдом;
- b) в административных единицах, в которых курды представляют большинство населения, гражданскими служащими должны быть лица курдского происхождения или лица, хорошо владеющие курдским языком;
- c) не должно проводиться никаких дискриминационных различий между лицами курдского происхождения и лицами других национальностей в отношении доступа к государственной службе, включая занятие ключевых государственных должностей, например в министерствах и в командованиях вооруженными силами, при условии, что эти лица отвечают соответствующим требованиям, предъявляемым к их квалификации.

В этой связи был обнародован закон № 33 от 11 марта 1974 года, касающийся автономии района Курдистан, в который впоследствии своим решением 28 от 20 сентября 1978 года Совет революционного командования внес изменения. Ниже приводится обзор принципов, лежащих в основе автономии, в соответствии с положениями указанного закона.

#### A. Правовой статус автономного района

Статья 1 закона № 33 от 1974 года предусматривает, что:

"Район Курдистан пользуется автономией и считается отдельной административной единицей, обладающей индивидуальной правосубъектностью в рамках правового, политического и экономического единства Республики Ирак. Район является неотъемлемой частью территории Ирака, а проживающее в нем население является составной частью иракского народа. Город Эрбиль является административным центром автономного района, а автономные институты - часть институтов Республики Ирак".

В соответствии с решением 119 Совета революционного командования от 4 августа 1981 года автономные институты, о которых говорится в законе об автономии, подчиняются непосредственно Совету министров. Это недвусмысленно свидетельствует о том значении, которое придается этим автономным институтам с правовой точки зрения.

#### B. Официальный язык и язык, на котором ведется обучение в автономном районе

Статья 2 вышеупомянутого закона предусматривает, что:

- a) помимо арабского официальным языком в районе является курдский;
- b) обучение лиц курдского происхождения в районе ведется на арабском и курдском языках на всех этапах во всех учебных заведениях в соответствии с положениями пункта д настоящей статьи;
- c) в районе создаются учебные заведения для лиц, принадлежащих к арабской этнической группе. В этих учебных заведениях обучение ведется на арабском языке, а курдский язык является обязательным учебным предметом;



d) все жители района независимо от родного языка имеют право выбирать учебные заведения, в которых они желают проходить обучение;

e) все этапы процесса обучения в районе определяются на основании общей политики государства в области образования.

В соответствии с законом № 28 от 1983 года предусматривалось, что обучение лиц курдского происхождения в районе будет вестись на арабском и курдском языках, а также что арабский язык будет преподаваться начиная с четвертого класса начальной школы на всех последующих этапах обучения.

C. Гражданские права арабов или лиц, принадлежащих к группам меньшинств

Статья 3 закона предусматривает, что:

a) охрана прав и свобод арабов и лиц, принадлежащих к группам меньшинств, в районе обеспечивается в соответствии с положениями конституции, закона и обнародованных в этой связи решений. Администрация автономного района обязана гарантировать осуществление вышеуказанных прав и свобод;

b) арабы и лица, принадлежащие к группам меньшинств, в районе представлены во всех автономных институтах с учетом их числа в пропорции к общей численности населения района и имеют доступ к государственной службе в соответствии с положениями и решениями, касающимися этого вопроса.

D. Основная финансовая структура и бюджет автономного района

Статья 5 закона предусматривает, что район является независимой финансовой единицей в рамках общего финансового единства государства. Статья 6 предусматривает, что район имеет свой собственный бюджет, который разрабатывается, составляется и утверждается в соответствии с принципами и руководящими указаниями, закрепленными в действующих положениях.

В статье 8 бюджетные ресурсы автономного района определяются следующим образом:

- a) поступления местных органов включают в себя:
  - i) предусматриваемые доходы муниципалитетов;
  - ii) поступления автономных административных органов от продажи товаров и услуг;
  - iii) предусматриваемая доля прибыли правительственных учреждений и институтов, финансируемых за счет бюджета района;
  - iv) налог на недвижимость в районе;
  - v) налог на сельскохозяйственные угодья и доля поступлений от продажи урожая, выделенная на осуществление сельскохозяйственной реформы в районе;

- vi) налог на незастроенные земельные участки, находящиеся в частном владении;
  - vii) налог на наследство;
  - viii) сборы, взимаемые в соответствии с законодательным актом, регламентирующим порядок регистрации недвижимости;
  - ix) судебные сборы и платы в связи с постановлениями суда;
  - x) гербовая фискальная пошлина;
  - xi) пошлины в связи с регистрацией транспортных средств и изменением их владельцев.
- b) Суммы, выделенные в регулярном бюджете государства и в годовой программе инвестирования плана национального развития для покрытия бюджетных расходов района в целях обеспечения его развития в соответствии с развитием других районов Республики Ирак.

#### Автономные институты

##### 1. Законодательный совет

###### a) Сфера полномочий

Законодательный совет автономного района имеет следующую сферу полномочий, которая предусмотрена в законе № 33 от 1974 года:

- i) принятие законодательных мер, необходимых для развития региона и улучшения его местной социальной, культурной и экономической инфраструктуры в рамках общей политики государства;
- ii) принятие законодательных мер, касающихся развития культуры и этнических традиций граждан района;
- iii) принятие законодательных мер, касающихся полуофициальных органов, институтов и учреждений местного характера;
- iv) утверждение подробных предложений в отношении планирования, подготовленных Исполнительным советом и в связи с социально-экономическими вопросами, проектами в области развития, вопросами образования, здравоохранения и занятости в соответствии с общими потребностями государства в том, что касается централизованного планирования;
- v) ратификация регулярных бюджетов района после их утверждения Исполнительным советом;

- vi) пересмотр регулярного бюджета района после его утверждения. Такой пересмотр не должен приводить к перерасходу средств сверх выделенных ассигнований и к изменению их целевого назначения, а также он не должен противоречить действующим положениям;
- vii) проведение дискуссий с Исполнительным советом и заслушивание отчетов этого Совета по вопросам, относящимся к сфере его обязанностей и полномочий;
- viii) выработка правил процедуры Совета.

b) Состав Законодательного совета

В соответствии с законом № 56 от 15 марта 1980 года в состав Законодательного совета входит не менее 50 членов, избранных тайным голосованием в ходе свободных и прямых общенародных выборов.

Каждый член Законодательного совета представляет все население автономного района. Не допускается, чтобы члены Законодательного совета одновременно были членами Национального совета. (Цель этого заключается в том, чтобы дать возможность максимальному числу граждан курдского происхождения в условиях демократии участвовать в работе двух советов.) Любой гражданин, отвечающий соответствующим требованиям закона, может быть выдвинут кандидатом в Законодательный совет.

c) Процедуры Законодательного совета и принятия им решений

Заседания Законодательного совета проводятся в Эрбиле. На его первом заседании избирается председатель и заместитель председателя, который действует в качестве секретаря Совета. Срок полномочий Законодательного совета - три года, начиная со дня его первого заседания и кончая завершением его последнего заседания в конце третьего года.

Законодательный совет проводит две сессии в год. Продолжительность каждой сессии может быть увеличена на один месяц решением президента Республики или же если решение об этом будет принято большинством членов Законодательного совета. Законодательные меры могут быть предложены Исполнительным советом или десятью членами Законодательного совета.

Исполнительный совет должен обнародовать законопроекты в течение десяти дней с момента их представления. В течение указанного периода он может потребовать пересмотреть какой-либо законопроект полностью или частично. Однако, если Законодательный совет настаивает, законопроект считается окончательным и должен быть обнародован.

Любой член Совета может задавать вопросы и требовать разъяснения у членов Исполнительного совета по вопросам, относящимся к их соответствующей сфере компетенции.

Четверть членов Законодательного совета может внести обоснованное предложение отказать в доверии Исполнительному совету или любому его члену. Указанное предложение не может обсуждаться Советом до истечения семи дней с момента его представления, а голосование по нему проводится через два дня после завершения обсуждения.

## 2. Исполнительный совет

Исполнительный совет является исполнительным органом, отвечающим за осуществление автономии в районе. В его состав входят председатель, заместитель председателя и несколько членов, число которых соответствует числу автономных органов.

Президент Республики поручает одному из членов Законодательного совета сформировать Исполнительный совет и выполнять функции его председателя. Имена председателя и членов Исполнительного совета представляются в Законодательный совет на предмет вынесения востума доверия.

Председатель и члены Исполнительного совета имеют ранг министров.

Если председатель Исполнительного совета не получает востума доверия Законодательного совета, его кандидатура снимается и назначается другой кандидат.

## 3. Полномочия Исполнительного совета

Исполнительный совет имеет следующие полномочия:

- a) обеспечение соблюдения законов и положений;
- b) обеспечение соблюдения постановлений суда;
- c) отправление правосудия и обеспечение правопорядка и безопасности;
- d) обнародование местных законопроектв, утвержденных Законодательным советом;
- e) подготовка проектов планов всеобъемлющего развития автономного района;
- f) контроль за деятельностью местных государственных структур и институтов в районе;
- g) назначение гражданских служащих в автономном районе в тех случаях, когда эти назначения не требуют президентского декрета;
- h) исполнение регулярного бюджета района;
- i) подготовка проектов смет регулярного бюджета района для представления Законодательному совету;
- j) подготовка годового доклада о положении в районе для представления президенту Республики и Законодательному совету.

4. Взаимоотношения между центральной властью и администрацией автономного района

Взаимоотношения между центральной властью и администрацией автономного района можно определить следующим образом:

- a) за исключением полномочий, которыми в законном порядке наделены автономные институты, власть во всех частях Республики Ирак осуществляется центральными институтами;
- b) органы центральной власти в районе осуществляют свои функции в рамках их сферы полномочий и подпадают под юрисдикцию министерств, которым они подчиняются. Автономные институты наделены правом представлять доклады о таких органах их соответствующим министерствам;
- c) председатель Исполнительного совета посещает заседания Совета министров. Генеральные секретари отделений администрации автономного района являются членами советов министерств, с которыми имеют функциональную связь их соответствующие отделения;
- d) юридическая сила решений, принятых автономными институтами, контролируется специальным органом, учрежденным иракским кассационным судом, в состав которого входят председатель суда и четыре члена, избранных кассационным судом из числа своих членов на новый период сроком три года. О решениях, принятых автономными институтами, сообщается министру юстиции, который может оспорить их действительность, подав апелляцию специальному органу в кассационном суде в течение 30 дней с момента получения им сообщения об этих решениях.

В случае подачи такой апелляции осуществление оспариваемого решения, принятого каким-либо автономным институтом, приостанавливается до того момента, пока не будет вынесено решение о его действительности. Такое решение должно быть вынесено специальным органом в течение 30 дней с момента подачи апелляции. Решения, вынесенные специальным органом, являются окончательными.

Решения, принятые автономными институтами, которые контролирующий орган считает лишенными юридической силы, считаются недействительными полностью или частично с момента их обнародования.

5. Выборы в Законодательный совет автономного района

В соответствии с законом об автономии и законом № 56 от 1980 года, предусматривающим создание Законодательного совета, с внесенными поправками выборы проводились три раза. В последних выборах, проведенных 10 сентября 1989 года, участвовало 784 338 избирателей, избравших 50 членов Законодательного совета из общего числа 174 кандидатов, выдвинутых в 211 избирательных округах, из которых были поделены мухафазы автономного района (101 округ в мухафазе Эрбиль, 80 - в Сулеймании и 30 - в Дакук).

Из избранных кандидатов 21 представляет мухафазу Эрбиль, 22 - мухафазу Сулейманию и 7 - мухафазу Дакук.

Следует отметить, что население автономного района вместе с другими иракскими гражданами трижды участвовало в выборах своих представителей в Национальный совет; последние выборы были проведены в апреле 1989 года. Это означает, что граждане автономного района осуществляют свои политические права на двух уровнях: в ходе выборов в центральный Национальный совет и в ходе выборов в Законодательный совет автономного района.

6. Препятствия, стоявшие на пути оптимального осуществления закона об автономии

Трудности и препятствия, связанные с автономией в Иракском Курдистане, не следует рассматривать в отдельности от политических, географических, внутренних, региональных и международных условий и конфликтов, возникших в этом районе.

С момента провозглашения закона об автономии в 1974 году группы иностранных интервентов предпринимали попытки препятствовать осуществлению плана автономии, и в регионе имел место ряд инцидентов, которые включали в себя акты насилия и проникновение на территорию района с другой стороны границы. Этот этап закончился в 1975 году, когда в Алжире было заключено соглашение между Ираном и Ираком и в районе началась восстановительная работа, цель которой заключалась в обеспечении того, чтобы вернувшиеся в свои деревни и дома жители могли вести нормальную жизнь.

Когда в 1980 году между Ираном и Ираком разразился вооруженный конфликт, Ирак продолжал строго соблюдать закон об автономии, однако этому вновь помешало вмешательство извне. Иракский Курдистан, являющийся пограничным районом с горной и сильно пересеченной местностью, использовался для совершения актов, наносящих вред национальной безопасности Ирака, а в марте 1988 года часть иракской территории, включая пограничный город Халабджа, была оккупирована вражескими силами при помощи некоторых местных групп. Успешное освобождение этой территории сорвало замыслы указанных групп, которые попытались побудить местное население покинуть Ирак, распространяя ложные слухи о том, что ему может угрожать опасность, так как иракские силы вновь взяли в свои руки контроль над этим районом.

После заключения соглашения о прекращении огня между Ираком и Ираном 8 августа 1988 года Ирак обнародовал ряд декретов об амнистии, действие которых распространялось на курдов, проживающих в Ираке и за его пределами; эти декреты не распространялись лишь на лиц, совершивших убийства и кражи. После обнародования указанных декретов об амнистии большинство беженцев вернулось. Однако не удалось положение полностью стабилизироваться, как враждебные Ираку государства коалиции начали войну, продолжавшуюся с 17 января по 27 февраля 1991 года; после этого в северной части Ирака начались беспорядки, цель которых заключалась в разрушении экономической инфраструктуры, разграбления государственной и частной собственности и убийстве мирных граждан. Позже силы коалиции вступили в Иракский Курдистан, в результате чего правительственные власти потеряли контроль над северной частью страны.

Когда правительственные силы приступили к восстановлению порядка в районе, в результате ложной информации и слухов, распространявшихся различными силами, многие его жители были вынуждены искать убежище в горных районах Ирака и за его пределами. Подписав 18 апреля 1991 года меморандум о взаимопонимании, Ирак совместно с Организацией Объединенных Наций содействовал возвращению этих беженцев. Кроме того, был обнародован ряд уже упомянутых ранее законов об амнистии, действие которых распространяется на иракских курдов.

Из вышесказанного ясно, что не было надлежащей возможности выполнить цель плана для района Иракский Курдистан, ради достижения которой был обнародован закон об автономии. Ряд негативных факторов, и прежде всего внешнее вмешательство, сорвали план, правовые рамки которого могли быть разработаны на основе серьезного диалога без воздействия извне. Однако в целях выработки более эффективной формулы автономии в течение нескольких последних месяцев между политическим руководством Ирака и представителями курдских политических партий был проведен ряд дискуссий.

#### Ответы на вопросы, касающиеся курдского меньшинства

##### 1. Отток курдского населения в апреле 1991 года

Мы уже объяснили причины оттока курдского населения в апреле 1991 года, когда после подавления беспорядков государство вновь приступило к обеспечению безопасности и стабильности в районе. Гибель людей в то время, когда иракские вооруженные силы восстанавливали свой контроль над этим районом, была неизбежным естественным следствием этого.

Однако следует подчеркнуть, что цель указанных военных операций заключалась не в преследовании курдов; операции были направлены лишь на то, чтобы дать возможность государству восстановить безопасность и правопорядок. Не проводилось никаких операций с целью выдворения курдов; наоборот, мы отмечаем, что воздействие на их отток оказала внешняя интервенция. О серьезности намерения иракского правительства стимулировать возвращение этих граждан свидетельствует подписание меморандума о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций и обнародование вышеуказанных декретов об общей амнистии.

##### 2. Вопрос о доле граждан курдского происхождения в Национальном совете

В Национальном совете, общее число мест которого составляет 250, представители автономного района занимают 36 мест, т.е. 14,4 процента.

##### 3. Вопрос о процедуре назначения гражданских служащих исполнительных органов в автономном районе

Гражданские служащие в автономном районе назначаются Исполнительным советом, как это было объяснено в ходе обзора полномочий этого Совета с учетом правовых рамок автономии; исключением являются лица, для назначения на должности которых требуется президентский декрет.

4. Вопрос об обнародованном в июне 1986 года законе, регулирующем право на избрание членом Законодательного совета

Положения статьи 2 закона № 56 от 12 июня 1986 года, вносящие поправку в статью 15 закона № 56 Законодательного совета от 1980 года и предусматривающие, что кандидаты в члены Законодательного совета должны верить в ведущую роль партии арабского социалистического возрождения, не означает, что кандидат в обязательном порядке должен быть членом этой партии. Ссылка на "ведущую роль партии" лишь отражает фактическое положение дел, поскольку после революции, произошедшей 17-30 июля 1968 года, партия является ведущей силой в Ираке. После обнародования закона № 30 о политических партиях от 1 сентября 1991 года предыдущие законодательные акты, включая положения, содержащиеся в статье 15 закона о Законодательном совете с внесенными поправками, будут изменены с учетом существования многопартийной системы.

5. Об эвакуации с пограничной полосы

Когда находящиеся вблизи границы деревни были подвергнуты Ираном артиллерийскому обстрелу и осуществлялись операции по переброске людей через границу, что создавало угрозу для местного населения, Ирак принял превентивные меры по обеспечению безопасности местного населения, создав в пределах иракской территории вдоль границы с Ираком и Турцией протяженностью 1200 км зону безопасности шириной 30 км, из которой предполагалось эвакуировать всех жителей. Режим этой зоны действовал не только в Курдистане, но и в иракских губерниях центральной и южной частей страны. Жители этой зоны были перемещены в недавно построенные населенные пункты, в которых была создана вся необходимая инфраструктура, включая электроснабжение, водоснабжение, школы, больницы и дорожную сеть. Эвакуированным фермерам были предоставлены сельскохозяйственные угодья и выдана денежная компенсация, и каждой семье была выплачена соответствующая компенсация, с тем чтобы она могла построить себе новый дом.

Следует отметить, что это решение носило временный характер и его предполагалось пересмотреть, как только соображения, обусловившие его принятие, будут сочтены утратившими свою актуальность. 14 января 1991 года было дано указание о периодическом пересмотре этого решения с интервалами от шести месяцев до двух лет, и в итоге в некоторых частях пограничной полосы эти ограничения были сняты в интересах населения. Право граждан использовать земли в пределах этой полосы для сельскохозяйственных работ, выпаса скота и в других целях никогда не ограничивалось ни на одном из этапов эвакуации.

b) Туркманское меньшинство

Согласно статье 19 Конституции, все иракские граждане равны перед законом и исключается всякая дискриминация по признаку их национальной принадлежности, вероисповедания или религиозной ориентации. Лица, принадлежащие к туркманскому меньшинству, осуществляют свои культурные права и имеют право на развитие своей культуры посредством издания книг и журналов. Что касается заявлений об ограничении прав собственности, то в законодательстве нет положений, имеющих отношение к работе отделов по регистрации земель, которые предписывали бы иракцам туркманского происхождения продавать свое недвижимое



имущество иракцам арабского происхождения. Напротив, все иракцы подпадают под действие одних и тех же юридических положений о порядке продажи недвижимости. Вместе с тем перед регистрацией недвижимого имущества на имя покупателя должны быть выполнены соответствующие административные процедуры. В губернаторстве Багдад, например, согласно положениям решения № 1562 (1982 год) Совета революционного командования лишь те иракцы, которые были зарегистрированы как жители этого губернаторства во время переписи населения 1977 года, имеют право на приобретение в нем такой собственности. Цель этой меры состоит в том, чтобы остановить растущую миграцию из сельских районов и других губернаторств в столицу. Многие развивающиеся страны, сталкивающиеся с этим негативным явлением, были вынуждены разработать планы и принять меры с целью сдержать его рост. Ограничений на жительство в других губернаторствах, включая Киркук и Мосул, о которых поднимался вопрос, не существует. На право владения недвижимостью в этих губернаторствах не налагается никаких ограничений, основанных на национальной принадлежности; действуют лишь административные и организационные процедуры, преследующие цели городского планирования.

#### с) Меры по высылке и депортации

До ирако-иранской войны в Ираке проживало большое число иранцев. После свержения шахского режима в Иране проживавшие в Ираке иранцы начали сотрудничать с новым иранским режимом в деятельности, направленной против Ирака, предпринимая покушения на жизнь иракских должностных лиц и террористические акты, направленные против таких лиц и иракских учреждений. Когда началась ирако-иранская война, присутствие этих иранцев стало угрожать безопасности и территориальной целостности Ирака ввиду их сотрудничества с Ираном, их террористической деятельности и тех чувств страха и нестабильности, которые они внушали населению. Таким образом, их депортация являлась законным правом, которое может осуществить любое государство в отношении лиц, предпринимających террористические акты, угрожающие его безопасности и стабильности, а также безопасности его граждан.

Когда началась ирако-иранская война, интересы защиты и безопасности иракского государства обусловили необходимость применения принципов международного права, вступающих в действие во время войны. Иностранцы, имевшие иранское гражданство или считавшиеся иранцами в силу их происхождения и лояльности по отношению к той стране, задерживались и впоследствии депортировались из Ирака. Утверждение о том, что Ирак депортировал их на основании их национальной принадлежности, не соответствует действительности.

Ирак действовал на основании четвертой Женевской конвенции от 2 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны, статья 5 которой гласит следующее:

"Если находящаяся в конфликте сторона имеет серьезные основания полагать, что на ее территории какое-либо отдельное лицо, находящееся под покровительством Конвенции, подозревается на законном основании в деятельности, враждебной для безопасности этого Государства, или когда эта деятельность действительно установлена, такое лицо не будет иметь права претендовать на такие права и преимущества, предоставляемые настоящей Конвенцией, которые наносили бы ущерб безопасности этого Государства, если бы они предоставлялись данному лицу.

Если на оккупированной территории отдельное лицо, находящееся под покровительством Конвенции, задержано в качестве шпиона или диверсанта или в качестве подозреваемого на законном основании в деятельности, угрожающей безопасности оккупирующей Державы, в тех случаях, когда этого требуют настоятельные соображения военной безопасности, данное лицо может быть лишено прав на связь, предоставляемых данной Конвенцией.

В каждом из этих случаев лица, предусмотренные в предыдущих абзацах, будут, однако, пользоваться гуманным обращением и в случае судебного преследования не будут лишаться своих прав на справедливый и нормальный суд, предусмотренный настоящей Конвенцией. Им будут также полностью предоставлены в возможно кратчайший срок, совместимый с безопасностью государства или, в соответствующем случае, оккупирующей Державы, права и преимущества, предоставляемые покровительствуемому лицу в соответствии с настоящей Конвенцией".

Что касается положений иракского законодательства, то в Законе № 43 1963 года об иракском гражданстве принцип национальной принадлежности не используется в качестве критерия для предоставления иракского гражданства. В статье 3 этого закона говорится о том, что все достигшие совершеннолетия лица, обычно проживающие в Ираке и имевшие оттоманское гражданство до вступления в силу договора, подписанного в Лозанне 6 августа 1924 года, в котором признавались факт создания иракского государства и его независимость, утрачивают свое оттоманское гражданство и считаются иракцами начиная с вышеуказанной даты.

В этом законе содержались также положения о натурализации, в соответствии с которыми иракское гражданство может предоставляться иностранцам. Хотя одна часть иностранцев получила иракское гражданство, другая часть проживавших в Ираке лиц не подала заявлений о натурализации во время обретения Ираком независимости и до сих пор не сделала этого, несмотря на ввод в действие многочисленных законодательных актов, упрощающих процедуру приобретения иракского гражданства: они предпочли сохранить свое иностранное гражданство для того, чтобы воспользоваться правами и привилегиями, предоставляемыми иракцами, и в то же время уклониться от выполнения обязанностей, которые им предписывается выполнять. Таким образом, они подпадают под действие Закона о проживании иностранцев, и те лица, кто не выполняет предъявляемые в этой области требования, могут быть лишены вида на жительство. Единственной группой иракских граждан, в отношении которой издаются распоряжения о депортации, являются иностранцы, получившие иракское гражданство в соответствии с содержащимися в этом законе положениями о натурализации, и депортируются эти лица лишь после того, как они лишаются приобретенного ими гражданства на основании статьи 19 Закона № 43 1963 года об иракском гражданстве в случае, если они занимались или предпринимали попытки заниматься деятельностью, угрожающей безопасности или целостности государства. Дело в том, что натурализация иностранца не является безусловной; если он совершит акт, угрожающий безопасности государства, которое удостоило его этой чести, он может быть лишен гражданства, поскольку он больше его не заслуживает. Что касается заявлений о депортации иракцев и том постоянном страхе перед депортацией, в котором якобы живут миллионы людей, то мы отрицаем факт

проведения организованных кампаний по депортации иракцев и хотели бы знать, из какого источника поступает информация о том, что миллионы людей живут в постоянном страхе перед депортацией. Подобные обобщения являются неоправданными. Депортации были подвергнуты проживавшие в Ираке иностранцы, и высланы они были на основании действующих законов.

#### Отправление религиозных обрядов и учреждения культуры

На протяжении столетий Ирак был известен как страна, имеющая множество религий и отличающаяся религиозной терпимостью. Различные религиозные группы и общины жили в нем в дружбе и согласии, являвшимися признанным источником обогащения человеческой личности.

Вместе с тем на некоторых этапах истории Ирака этот плюрализм использовался в ущерб национальному единству и социальной гармонии путем разжигания чувств религиозной нетерпимости и поощрения одиозного сектанства. Иракское правительство, осознающее те опасности, которые угрожают обществу, ответственно подходит к этой проблеме и неустанно стремится к утверждению в народе идеалов братства и терпимости к предупреждению дискриминации в любой форме.

В противоположность содержащимся в докладах утверждениям о том, что религиозные лидеры подвергаются постоянным преследованиям, государство заботится об их благополучии, равно как и о благополучии богословов, учащихся, духовных учебных заведений, мечетей и святых мест.

Святые места в Эн-Наджафе и Кербеле, равно как и другие религиозные, исторические и культурные объекты в Ираке, являются предметом большой и непосредственной заботы иракского правительства, поскольку они глубоко почитаются иракцами и мусульманами как часть их славного исторического и культурного наследия. Министерство вакуфов и по делам религии в полной мере и надлежащим образом заботятся об этих учреждениях, ремонтируя, реставрируя, перестраивая и расширяя их. Во многих из находящихся в этих местах зданий были проведены ремонтно-реставрационные работы с таким расчетом, чтобы сохранить их архитектурный стиль и продемонстрировать их посетителям в таком виде, который соответствовал бы их духовному и историческому значению.

Сразу же после того, как с прекращением огня 28 февраля 1991 года этап агрессии, включавший в себя прямые боевые действия, завершился, группы иранцев и других прошедших подготовку в Иране лиц проникли на территорию Ирака, где они, пользуясь материально-технической поддержкой коалиционных сил, предпринимали широкомащтабные диверсионные акции, сеявшие анархию в местных и центральных губернаторствах, включая города Кербела и Эн-Наджаф, в которых находятся святые места. Диверсанты захватили эти святые места, в которых они соорудили виселицы и которые они превратили в центры для убийств, пыток и надругательства над невинными людьми. Когда они поняли, что их оккупация долго не продержится, они разрушили здания и разграбили хранившиеся в этих святых местах ценности. В этой связи следует отметить, что, по предварительным оценкам, причиненный этими диверсантами ущерб достигает 20 млн. иракских динаров, не говоря уже об ущербе иного рода, который не поддается оценке с учетом исторического и художественного значения и ценности

объектов, о которых идет речь. Не удовлетворившись этим, они похитили также многие ценные предметы и важнейшие исторические рукописи, составляющие часть культурного наследия. Они сожгли библиотеку в усыпальнице Хусейна, в которой хранились редкие духовные книги и художественные произведения, справочные материалы и рукописи, и разграбили все ценное оборудование и предметы, которые им удалось найти в этих мавзолеях и святых местах.

Когда государство восстановило правопорядок в этих двух городах, иракские власти начали разработку комплексных планов безотлагательных ремонтно-восстановительных работ в этих святых местах. Что касается практической стороны дела, то государство выделяло сумму в размере 35 млн. иракских динаров (что соответствует 105 млн. долл. США), а также 100 кг чистого золота и 200 кг серебра на реконструкцию, перестройку, ремонт и реставрацию этих святых мест.

Что касается испрашиваемых конкретных данных, то мы хотели бы указать следующее:

1. Духовные учебные заведения многочисленны и имеют самые различные типы: от небольших зданий, находящихся в ведении религиозных групп, до аудиторий и учебных заведений различных размеров, одна часть которых функционирует независимо, а другая - при мечетях. Такие учебные заведения существуют во многих губернаторствах. В городе Эн-Наджаф имеется 24 учебных заведения, работа которых была остановлена, поскольку их здания пришли в полную негодность, и два учебных заведения, которые функционируют до сих пор. Десять учебных заведений имеется в Кербеле и по два - в Эрбиле, Киркуке, Дахуке и Сулеймании. По одному учебному заведению имеется в Мосуле, Акре и Талль-Афаре.

## 2. Мечети

Что касается числа мечетей, соборных мечетей и мечетей "хусейния", то в Эн-Наджафе имеется 69 мечетей, одна соборная мечеть и одна мечеть "хусейния"; в Кербеле - 126 мечетей; Басре - 138; Киркуке - 116; Эрбиле - 259; Сулеймании - 275; Дахуке - 109 и Мосуле - 465. Мавзолеи имеются в следующих местах: 11 - в Эн-Наджафе, 7 - в Кербеле, 3 - в Басре, 3 - в Киркуке, по одному - в Эрбиле и Сулеймании и 18 - в Мосуле, в котором также находятся два езидских и пять христианских мавзолеев. В губернаторстве Эн-Наджаф - 124 богослова, причем 49 из них служат при религиозных фондах (вакуфах); в Кербеле - 33 богослова, причем трое из них являются иностранцами. Пятнадцать богословов - иракского происхождения; кроме того, имеется 135 иностранных учащихся различных национальностей, включая иранцев, афганцев, индийцев, пакистанцев, саудовцев и ливанцев. Ниже приводятся данные о нынешнем положении дел с духовными учебными заведениями Дар Эль-Хикма и Казвния и кладбищем Вади Эс-Салам в Эн-Наджафе:

1. Духовное учебное заведение Дар Эль-Хикма: это было старинное учебное заведение, принадлежавшее сейеду эль-Хауи, основной контингент учащихся которого составляли иностранцы. Диверсанты использовали его в качестве своей базы, на которой они хранили различные виды оружия и казнили многих жителей. Оно было разрушено в ходе вооруженных столкновений между этими диверсантами и силами иракской армии.

2. Духовное учебное заведение Казвини: это было старинное учебное заведение, руководимое сейедом эль-Хауи, в котором обучалось 50 иранцев. Диверсанты использовали его в качестве своей базы, и оно сгорело во время столкновений между вооруженными силами и диверсантами.
3. Мечеть Шейх эт-Туси в Эн-Наджафе находится в ведении сейеда Хусейна Бахр эль-Улома, широко известного шиитского богослова. В ней до сих пор обучается около 15-20 иракцев.
4. Мечеть "хусейния" эль-Хауи в Кербеле: она была разрушена во время столкновений между вооруженными силами и диверсантами, превратившими ее в базу для своих операций.
5. Кладбище Вади Эс-Салам в Эн-Наджафе: это старинное кладбище в окрестностях города Эн-Наджаф. Диверсанты захватили находившиеся на его территории постройки и использовали его в качестве базы для своих операций. В результате столкновений между вооруженными силами и диверсантами кладбище было закрыто для захоронений на один месяц, но теперь оно возобновило нормальную работу.

#### Доступ к продовольствию и потребности в медицинском обслуживании

Являясь стороной в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Ирак верен положениям этого документа и прилагает усилия к тому, чтобы его граждане могли осуществлять свои права в более полном объеме и без какой бы то ни было дискриминации. Об этом уже говорилось в периодических докладах Ирака, особенно в его опубликованном в документе E/1986/4/Add.3 докладе об осуществлении статей 11 и 12 Пакта, где указывается, что иракцы осуществляют право на достаточный жизненный уровень, предусмотренное в статье 11 Пакта, а также право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, предусмотренное в статье 12. Следует отметить, что в первом и втором пунктах статьи 11 говорится о важности международного сотрудничества, наряду с национальными усилиями государств, в обеспечении осуществления права на достаточный жизненный уровень.

Ирак относится к числу государств, которые придают особое значение выделению ресурсов на такие цели, как обеспечение своим гражданам достаточного жизненного уровня, организация их медицинского обслуживания, выделение крупных субсидий на основные продукты питания, бесплатная выдача медикаментов пациентам в государственных больницах и субсидирование реализуемых в аптеках медикаментов.

С принятием Советом Безопасности резолюция 661 от 6 августа 1990 года, предусматривавшей введение всеобъемлющего экономического эмбарго в отношении Ирака, осуществлению его гражданами своих экономических, социальных и культурных прав и прав на охрану здоровья был нанесен серьезный ущерб.

Последствия этой контрпродуктивной тенденции усугубились войной, развязанной враждебными Ираку коалиционными силами, которая привела к разрушению экономической инфраструктуры страны, и ситуация еще больше осложнилась в результате сохранения экономического эмбарго в отношении Ирака, несмотря на то, что после признания Ираком резолюций Совета Безопасности, принятых после 2 августа 1990 года, необходимость в нем отпала.

Хотя в статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах подчеркивается важность международного сотрудничества в обеспечении осуществления права на достаточный жизненный уровень, мы считаем, что международное сотрудничество развивается в негативном плане, преследуя цель воспрепятствовать эффективному осуществлению иракским народом права на достаточный жизненный уровень в том, что касается продовольствия, одежды и жилищных условий. Этот факт нашел подтверждение во всех международных докладах о последствиях экономического эмбарго и войны для жизни иракского народа (таких, как доклад г-на Мартти Ахтисаари, содержащийся в документе S/22366 от 20 февраля 1991 года, и доклад Садруддина Ага Хана, содержащийся в документе S/22799 от 17 июля 1991 года). По сути дела, Совет Безопасности не предпринял позитивных и практических шагов для того, чтобы исключить продовольствие и медикаменты из сферы действия эмбарго, установленного в отношении Ирака.

Перед лицом этой трагической ситуации правительство Ирака приняло все возможные меры к тому, чтобы его народ мог осуществить свое право на достаточный жизненный уровень без какой бы то ни было дискриминации и с должным учетом обстоятельств, сложившихся в результате экономического эмбарго, и оно продолжает оказывать услуги в области здравоохранения.

На вопросы относительно продовольствия и медицинского обслуживания мы хотели бы представить следующие ответы:

1. Доступ к продовольственным складам и запасам медикаментов

Склады продовольственных товаров и запасы медикаментов во всех иракских городах предназначены для всех граждан, без какой бы то ни было дискриминации. Вместе с тем это продовольствие и медикаменты не отпускаются гражданам непосредственно. Продукты питания распределяются через агентов, которые отпускают гражданам положенную им норму по карточкам с учетом величин их семей. Медикаменты распределяются среди частных аптек и отпускаются больным по рецепту врача. Кроме того, государственные больницы бесплатно выделяют медикаменты своим пациентам. В этой связи мы хотели бы отметить, что в Ираке существуют государственные склады, известные как "центральные рынки", на которых потребительские товары, не охваченные системой карточного распределения, реализуются гражданским служащим и военнослужащим. Эти рынки были созданы в порядке помощи малооплачиваемым гражданским служащим. Прочие граждане, не находящиеся на государственной службе, могут приобретать эти потребительские товары через объединения потребкооперации, членами которых могут становиться лишь те лица, которые не имеют возможности отовариваться на центральных рынках.

## 2. Увеличение окладов государственных служащих

Общезвестен тот факт, что экономическое эмбарго в отношении Ирака и пагубные экономические последствия развязанной после этого войны привели к существенному росту цен на товары первой необходимости, что подтверждается во всех международных докладах о положении в Ираке. Поэтому государство было вынуждено заняться решением этой проблемы, с которой сталкиваются в первую очередь малооплачиваемые слои населения, т.е. государственные служащие и военнослужащие.

Соответственно, государство приняло решение повысить оклады государственным служащим на 30-55 процентов, а пенсии лицам, уходящим в отставку с государственной службы, - на 15-20 процентов. Эта мера не предполагала никакой дискриминации граждан, поскольку ее цель состояла в компенсации того экономического ущерба, который нанесла война крупной категории населения - государственным служащим.

Лица, занятые собственным делом, как, например, лица свободных профессий, были в меньшей степени затронуты ростом цен на товары первой необходимости, поскольку их доходы обычно растут пропорционально росту стоимости жизни.

## 3. Меры по обеспечению надлежащего распределения продовольствия среди населения

Со времени принятия Советом Безопасности резолюции 661 (1990) государство ввело в действие комплексную и эффективную систему, цель которой состояла в том, чтобы его граждане гарантированно получали минимальную норму основных продуктов питания, таких, как мука, рис, сахар, кулинарный жир, моющие средства, мыло и чай. Месячная норма на одного человека составляет 8 кг муки, 1 кг риса, 1,5 кг сахара, 50 г чая, 1 кг бобовых и 50 г кулинарного жира. Стоимость этих продуктов, распределяемых на ежемесячной основе, эквивалентна 6 долл. США в месяц, поскольку цены на них субсидируются государством. На свободном рынке их стоимость была бы в 20-30 раз выше. Однако поскольку эта месячная норма не в полной мере удовлетворяет потребности граждан в том количестве продуктов питания, в котором они нуждаются при нормальных условиях, государство разрешило частному сектору импортировать продукты питания за его собственный счет. Было подчеркнуто, что импортироваться должны основные продовольственные товары, перечисленные в плане поставок, и воспрещаются переводы в свободно конвертируемой валюте, доступ к которой закрыт вследствие экономического эмбарго.

Месячная норма продовольствия отпускается по карточкам, которые были выданы всем иракским семьям во всех частях страны, а также жителям Ирака арабского и иностранного происхождения. Эти карточки, выдаваемые сотрудниками министерства торговли при содействии районных и сельских советов, периодически просматриваются и проверяются.

Нормируемые продукты питания отпускаются гражданам 48 823 агентами государственного предприятия по торговле продовольствием. Продукты питания распределяются без какой бы то ни было дискриминации гражданам или жителям Ирака, поскольку их распределение основано на карточной системе.

Повсеместное разрушение дорог, мостов, железнодорожных путей, нефтеперерабатывающих предприятий и продовольственных складов в результате бомбардировок враждебных Ираку коалиционных сил в послевоенный период породило многочисленные проблемы в сельских и удаленных районах страны. Кроме того, государственные продовольственные склады в ряде губернаторств были разграблены и сожжены группами, принимавшими участие в беспорядках, что вызвало острую нехватку продовольствия и медикаментов. В настоящее время, однако, снабжение значительно улучшилось, особенно после ликвидации части повреждений, нанесенных дорогам и маршрутам снабжения топливом.

Что касается мер по продовольственному снабжению сильно пострадавших от беспорядков сельских районов, то мы хотели бы отметить, что система распределения была согласована с принятой системой снабжения и задумана с таким расчетом, чтобы продукты питания доставлялись во все географические районы страны, даже самые удаленные, через широкую и всеобъемлющую сеть коммерческих и транспортных агентов частного сектора, а также при помощи транспортной авиации, принадлежащей министерству торговли. Используемые системы снабжения, распределения и транспортировки обеспечивают доставку продовольствия всем гражданам, даже проживающим в самых удаленных районах, независимо от их национальной принадлежности и местожительства.

Что касается мер, призванных обеспечить снабжение чистой питьевой водой, то мы хотели бы сослаться на доклад Садруддина Ага Хана, в котором указывалось, что до войны в Заливе свыше 90 процентов населения Ирака снабжалось питьевой водой через сеть водоочистных установок, насчитывающую около 1500 таких установок, а остальная часть населения пользовалась неочищенной водой из рек и родников. Однако во время воздушных налетов вражеских сил водоочистные установки и распределительные сети были уничтожены или повреждены, а приблизительно 300 колодцам, включая их защитные сооружения и трубопроводы, были также причинены серьезные повреждения. В этой связи мы хотели бы также отметить, что в результате ущерба, причиненного мостам, были уничтожены системы снабжения и распределения, включая магистральные трубопроводы, бравшие начало от этих мостов, не говоря уже о вызванной нынешним экономическим эмбарго острой нехватке сульфата алюминия и хлора. Такое положение, несомненно, обусловило серьезную нехватку питьевой воды во всех частях страны, особенно в южных заболоченных районах и других удаленных областях.

#### Последствия экономического эмбарго для состояния здоровья людей и окружающей среды

Экономическое эмбарго и война крайне отрицательно сказались на состоянии окружающей среды и здоровья людей, приведя к увеличению числа заболеваний, обусловленных нехваткой медикаментов и инсектицидов, а также разрушением в результате бомбардировок объектов для получения питьевой воды, водоочистных установок и канализационных систем. Эти последствия вкратце можно охарактеризовать следующим образом:

а) было отмечено пяти-шестикратное увеличение ежегодной заболеваемости брюшным тифом, болезнью, симптомами напоминающую брюшной тиф, и амёбной и бактериальной дизентерией;



b) ежегодная заболеваемость вирусным гепатитом (А и В) возросла более чем в восемь раз в результате неблагоприятной экологической обстановки (в случае с гепатитом А) и нехватки лабораторного оборудования для обнаружения вируса перед тем, как производить переливание крови (в случае с гепатитом В);

c) после войны в Ираке вспыхнула эпидемия холеры и было зарегистрировано 1217 случаев заболевания, часто с летальным исходом. Эпидемия могла бы достичь угрожающих размеров, если бы не вмешательство международных организаций здравоохранения;

d) в период с августа 1990 года по август 1991 года умерло в общей сложности 14 232 ребенка в возрасте до пяти лет, т.е. имел место 21 смертный случай на 1000 живорождений, тогда как в период с августа 1989 года по август 1990 года соответствующее число смертных случаев составило 3188, т.е. всего лишь пять на 1000 живорождений. Другими словами, число смертных случаев возросло в четыре раза. Причиной смерти были такие заболевания, как септицемия, истощение, недоедание, диарея, острый энтерит, пневмония и бронхит.

Число смертных случаев среди лиц в возрасте старше пяти лет достигло 36 968, т.е. смертность составила 2,5 смертных случая на тысячу, тогда как аналогичная цифра за период с августа 1989 года по август 1990 года составляла лишь 13 921, т.е. 0,96 на тысячу. Следует отметить, что самыми распространенными причинами смертности среди взрослого населения были диабет, гипертония, заболевания сердца и раковые опухоли.

Государство сделало все от него зависящее для преодоления серьезных последствий экономического эмбарго, войны и беспорядков для состояния окружающей среды и здоровья людей. Вместе с тем государство не будет иметь возможности предоставлять такие же медицинские услуги, какими пользовались его граждане до введения эмбарго, до тех пор пока это эмбарго не будет отменено, что позволит медицинским учреждениям выполнять свои функции без каких бы то ни было ограничений.

Наконец, ниже в обобщенной форме приводятся выводы, сделанные по результатам обзора, проведенного гуманитарными организациями Соединенных Штатов под эгидой Организации Объединенных Наций и опубликованного в Вашингтоне 22 октября 1991 года: "После окончания войны в Заливе коэффициент младенческой смертности в Ираке вырос в четыре раза, что обусловлено нехваткой продовольствия и медикаментов, загрязнением воды и развалом системы здравоохранения".

В обзоре, опубликованном во вторник, 22 октября 1991 года, в Лондоне, указывалось, что коэффициент младенческой смертности возрос с 28 смертных случаев на 1000 живорождений в довоенный период до 104 смертных случаев на 1000 живорождений и что 29 процентов иракских детей в возрасте до пяти лет, т.е. 900 000 детей, страдают от недоедания.

Психиатры отмечают, как никогда, широкую распространенность у детей младшего школьного возраста беспокойного и напряженного состояния, а также отклонений в поведении. Они также сообщили, что около двух третей опрошенных ими детей считают, что они не доживут до собственного совершеннолетия.

Ряд врачей упомянули о распространении в стране брюшного тифа и холеры и отметили, что дети, страдающие от диабета и лейкоза, обречены на смерть по причине полного отсутствия медикаментов.

Наконец, в этом обзоре делалось предупреждение о том, что тысяча детей в Ираке умрут, если им не будут незамедлительно предоставлены продовольствие и медикаменты, и что жизнь многих других детей также находится в опасности.

### Заключение

На заключительном этапе подготовки настоящего доклада следует упомянуть о том, что соответствующие органы активно и неустанно стремились к тому, чтобы завершить его в установленные сроки, несмотря на то, что в деле сбора и согласования необходимой информации они сталкивались с серьезными трудностями, вызванными последствиями недавней агрессии против Ирака, которая привела к разрушению государственных объектов и систем связи, а также диверсионными акциями, осложнившими получение многих официальных документов в пострадавших от этих акций государственных учреждениях, включая судебные органы.

Если бы не жесткие сроки, соответствующие органы подготовили бы более подробный доклад, отражающий стремление Ирака к тесному сотрудничеству со Специальным докладчиком, с тем чтобы он мог максимально успешно выполнить свою задачу. Независимо от этих проблем, однако, эти органы продолжают вести работу над вопросами, которые не были в подробной и конкретной форме освещены в настоящем докладе, и рассчитывают заняться ими в ближайшем будущем в целях подготовки своих ответов, насколько это возможно, до прибытия в страну Специального докладчика в начале будущего года. Они будут также держать его в курсе всех новых мероприятий и событий и передавать ему дополнительную информацию в области прав человека в связи с проводимым государством обзором всех законодательных актов, которых требуют сложившиеся обстоятельства, а также рассмотрением затронутых вопросов в интересах поощрения прав человека и преодоления препятствий и трудностей, стоящих на пути достижения этой цели.

Ирак рассчитывает на дальнейшее сотрудничество со Специальным докладчиком и надеется на то, что содержащаяся в настоящем докладе информация будет рассматриваться объективно и с учетом обстоятельств, с которыми столкнулась и продолжает сталкиваться страна в результате действующего против нее экономического эмбарго, представляющего собой акт попрания самых элементарных прав, которыми должна обладать человеческая личность, - права на жизнь и на достаточный жизненный уровень.

Наконец, Ирак сделает все от него зависящее, чтобы содействовать выполнению Специальным докладчиком своей задачи таким образом, чтобы это способствовало поощрению прав человека, и надеется на то, что его предстоящий визит в Ирак откроет возможности для более тесного сотрудничества, с тем чтобы он мог максимально успешно выполнять свою задачу.

### Добавление

Ниже приводится перечень приложений к ответу правительства Ирака на меморандум Специального докладчика:

- Приложение I Судебные решения в отношении случаев пыток
- Приложение II Доклад технической комиссии по расследованию обстоятельств аварии, в которой погиб штабной генерал Аднан Хайраллах
- Приложение III Статья, опубликованная в газете "Вашингтон пост" и касающаяся применения иранцами химического оружия в Халабдже
- Приложение IV Закон о Национальном совете и его правила процедуры
- Приложение V Члены Кассационного суда
- Приложение VI Имена лиц, обвиняемых в участии в беспорядках
- Приложение VII Указы об амнистии
- Приложение VIII Имена иранцев, участвовавших в беспорядках
- Приложение IX Список с перечислением указов об амнистии и амнистированных в соответствии с ними лиц

### IV. ОБЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ

#### Предварительные замечания

56. На этой, пока еще несколько предварительной стадии своего исследования положения в области прав человека в Ираке Специальный докладчик считает преждевременным делать какие-либо окончательные выводы. Информация, полученная в результате первоначального обмена письменными сообщениями, в целом позволяет вместо этого высказать замечания лишь по приводимой в этой связи общей аргументации. Следует надеяться, что продолжение сбора информации и последующий диалог с правительством Ирака позволят сделать такие выводы в окончательном докладе Специального докладчика Комиссии по правам человека в феврале 1992 года.

57. В последующих комментариях Специальный докладчик отмечает, что на ряд его вопросов ответов получено не было. В этой связи он также отмечает, что правительство Ирака намерено "продолжать вести работу над вопросами, которые не были в подробной и конкретной форме освещены в настоящем докладе", и что правительство рассчитывает "заняться ими в ближайшем будущем в целях подготовки своих ответов, насколько это возможно, до прибытия Специального докладчика". Поэтому Докладчик рассчитывает получить такую последующую информацию и выражает надежду, что это позволит получить дальнейшие разъяснения.

58. В порядке ответа на различные аргументы общего характера, выдвигаемые правительством Ирака как во введении к его ответу, так и в самом его тексте, Докладчик полагает необходимым прежде всего напомнить о рамках своих полномочий, которые строго ограничивают его исследованием "нарушений прав человека правительством Ирака". Таким образом, хотя на территории Ирака действительно могут иметь место другие злоупотребления, ответственность за которые не могла бы быть возложена на правительство Ирака, рассмотрение таких нарушений выходит за круг ведения Специального докладчика.

59. С учетом вышеуказанного круга полномочий Специальный докладчик отмечает, что международно-правовые обязательства правительства Ирака в области прав человека вытекают в основном из конвенций, участником которых Ирак стал добровольно. Эти обязательства имеют как активный, так и пассивный характер, и связаны с ответственностью как за совершенные деяния, так и за бездействие. Что касается только что упомянутого важного элемента ответственности государств, Докладчик отмечает, что общая направленность ответов правительства зачастую характеризуется стремлением избежать ответственности за счет ссылок на наличие смягчающих обстоятельств, перекладывания такой ответственности на других, либо попросту отрицания обвинений.

60. В отношении ссылок на смягчающие обстоятельства Специальный докладчик признает, что на протяжении большей части последнего десятилетия ирано-иракская война была долгосрочным фактором. Однако необходимо отметить, что международное право в области прав человека учитывает такие факторы, допуская отступления от определенных обязательств, как, например, в статье 4 Международного пакта о гражданских и политических правах. Вместе с тем действие свода прав, не допускающих отступлений, не ослабляется и не может быть ослаблено в произвольном порядке ссылками на различные приводимые "смягчающие обстоятельства", т.к.: 1) международное право в области прав человека чисто в силу своей логики не может предусматривать каких-либо обстоятельств, вынуждающих государства, например, допускать случаи пыток; и 2) идея различных критериев в отношении неизменных основных прав человека подрывала бы основу прав человека как в равной степени присущих каждому без исключения человеку. В этой связи следует отметить, что даже международное гуманитарное право, исходящее из несколько иной посылки, не допускает таких деяний, как пытки и казни, без судебного разбирательства или произвольные казни, даже в отношении между комбатантами, не говоря уже о гражданских лицах. Тем не менее Специальный докладчик отмечает, что Ирак не считал необходимым отступить от своих обязательств даже при тех обстоятельствах, которые, по его утверждениям, сейчас его сдерживают. Нет сомнений в том, что без наличия таких отступлений, сопровождаемых изложением конкретных причин, а также определением точного объема этих отступлений, Докладчик обязан исходить из применимости в данном случае всех обычных критериев.

61. Что касается экономических, социальных и культурных прав, то Специальный докладчик также отмечает, что "смягчающие обстоятельства" принимаются во внимание в силу характера обязательств, которые по сути требуют от правительства делать все от него зависящее в рамках имеющихся ресурсов. При этом внимание должно быть уделено, в частности, вопросам справедливого распределения ограниченных ресурсов на недискриминационной основе. К тому же

необходимо помнить, что Ирак не является бедной страной и по-прежнему обладает значительными ресурсами, которые следует учитывать при оценке того, как он соблюдает свои международные обязательства.

62. Что касается конкретных ответов правительства Ирака, то представляются уместными следующие соображения.

#### A. Произвольное задержание

63. Квалифицируя вопросы, заданные Специальным докладчиком как носящие "весьма общий и абстрактный характер", правительство Ирака предпочло, по сути, не отвечать на конкретные заданные вопросы, а вместо этого дать описание общих положений законодательства Ирака в отношении задержаний. Специальный докладчик, выражая признательность правительству Ирака за предоставление информации о соответствующем конституционном и уголовном законодательстве, обязан подчеркнуть, что само наличие юридических положений не позволяет делать вывод о соблюдении международных обязательств в области прав человека. Заслуживает внимания ссылка правительства на статью 92 уголовно-процессуального кодекса (закон № 23 от 1972 года), в котором изложена правовая норма, конкретно предусматривающая возможность исключения. Однако нет развернутого изложения условий, при которых такое исключение может быть сделано. В этом смысле тот факт, что правительство не пожелало отвечать на прямые вопросы, вызывает сожаление. В этой связи особенно бросается в глаза отсутствие указаний на количество полученных и удовлетворенных ходатайств в соответствии с эквивалентом нормы, гарантирующей неприкосновенность личности от произвольного ареста (статья 1а уголовно-процессуального кодекса, которая указывается правительством Ирака). В этом плане, возможно, еще более важным является то, что правительство не указало число задержанных лиц, не имевших юридической возможности получить такую гарантию, т.е. число случаев, которые подпадают под исключение, предусмотренное в статье 92.

64. Специальный докладчик должен отметить, что правительство Ирака до сих пор не дало конкретного ответа на утверждения о том, что "тысячи людей арестованы и задержаны правительственными силами без предъявления им каких бы то ни было обвинений, без предоставления доступа к услугам адвоката и без соблюдения надлежащих процессуальных норм, а зачастую и без предоставления возможности связаться со своими родственниками или с кем-либо еще" или что "такой практике арестов и задержания подвергаются женщины, дети и престарелые люди". При этом могло бы показаться, что какая-то весьма значительная часть случаев арестов и задержаний в Ираке подпадает под режим допустимых исключений из общих положений. Аналогичным образом, ссылки правительства на ограничения полномочий и правовые положения, относящиеся к деятельности проводящих расследование должностных лиц, вызывают вопросы о рамках этих ограничений и исключений. Также требуются разъяснения в отношении содержащейся в решении № 26 Совета революционного командования от 1971 года ссылки на "неполитических лиц" и сопутствующей ссылки на "нарушения общественного порядка и норм нравственности", в результате которых в 1990 году было осуществлено 1610 задержаний.

65. Безусловно, серьезность утверждений, перечисленных Специальным докладчиком, пусть даже в краткой и несколько обобщенной форме, требует более детального ответа, нежели изложения действующих общих законов.

## В. Исчезновения

66. Поскольку Специальный докладчик получает все новые сообщения о тысячах исчезнувших лиц, утверждения правительства Ирака о том, что "в большинстве своем эти исчезновения имели место во время ирако-иранской войны" и что "большое их число бежало в соседние государства", вряд ли можно считать удовлетворительными. Во-первых, многие сообщения об исчезновении людей связаны с событиями 1991 года, которые произошли на территории Ирака. Что же касается исчезнувших, как утверждается, лиц, которые перечислены в добавлении 1 к меморандуму, то Специальный докладчик также считает весьма маловероятным, чтобы авторам этих утверждений не было бы известно либо о смерти, либо о бегстве этих лиц в другую страну. Во-вторых, и независимо от достоверности точного числа пропавших с 1983 года членов рода Барзани, правительство Ирака не объяснило исчезновение 2280 конкретных лиц из рода Барзани (включая детей), которых последний раз видели в лагерях иракского правительства в Куштапе и Дияне в районе Эрбиль 30 июля 1983 года.

67. Ввиду значительного количества случаев, сообщения о которых поступали в течение прошедшего десятилетия и продолжают поступать в настоящее время, вполне резонно можно было бы ожидать от правительства Ирака проведения расследования в целях внесения ясности в сообщаемые случаи исчезновений, в особенности учитывая факт признания самим правительством "трудностей, с которыми сталкиваются власти". Учитывая это, вызывает сожаление тот факт, что правительство Ирака пока что не представило информации относительно мер, принимаемых им в целях прояснения указанных вопросов, или относительно имеющихся процедурных норм регресса для расследования таких сообщений, о которых говорится в меморандуме.

## С. Пытки и бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения

68. Как и в случае с кратким изложением Специальным докладчиком утверждений и его вопросах в отношении произвольного задержания, правительство Ирака вновь предпочло воздержаться от ответа на конкретные вопросы, сочтя, что эти утверждения носят "общий характер". Сославшись на общий запрет пыток в иракском законодательстве применительно к задержанию и допросу обвиняемых, правительство тем не менее допускает, что "некоторые виды такого рода практики имеют место" и что "уголовные суды осудили и приговорили к наказанию ряд лиц, виновных в [оказании физического или психологического воздействия в целях получения признания]". Со своей стороны правительство утверждает, что оно не прощает таких деяний, а преследует виновных в судебном порядке "всякий раз, когда об этом становится известно компетентным властям".

69. Ввиду серьезности утверждений в отношении указанного основного права человека и в свете допущения самим правительством того, что такая практика действительно имеет место, тем более необходимо выявить конкретные деяния и установить фактические масштабы такой практики. В этой связи следует отметить, что правительство Ирака вновь не рассмотрело эти общие утверждения в конкретном плане. Аналогичным образом правительство даже не прокомментировало конкретные сообщения, например, о случаях, которые имели место в ходе мартовских выступлений, когда к танкам правительственных войск привязывали женщин и детей. Кроме того, хотя упоминается четыре случая судебного преследования провинившихся следователей, Специальный докладчик выражает

сожаление в связи с тем, что его конкретные просьбы в отношении предоставления информации до сих пор по сути дела не удовлетворены. То есть правительство Ирака не привело подробных сведений об имеющихся возможностях регресса для жалобщиков; подробных сведений об имеющихся процедурах расследования жалоб; и не указало конкретное число полученных жалоб, число проведенных расследований и число сотрудников безопасности, которые подвергались дисциплинарному взысканию каждый год в течение прошедших четырех лет.

70. Возвращаясь к признанию правительством того, что насильственная практика действительно имеет место, Специальный докладчик тем более хотел бы знать о том, какие меры принимаются для осуществления Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, и Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Кроме того, если допускаемая практика является весьма распространенной, как это утверждается в сообщениях, тогда Специальный докладчик должен задать вопрос о том, почему правительство Ирака не приняло более решительных мер по борьбе с такой практикой.

D. Убийства, совершаемые во внесудебном порядке

71. Что касается случаев, которые упоминаются и подразумеваются в разделе "Политические убийства" меморандума Специального докладчика, то, осознавая, что правительство Ирака впоследствии выскажет сомнения в отношении их обоснованности в отсутствие более конкретных данных, Специальный докладчик будет продолжать работать над этим вопросом более подробно и попытается получить на него ответ от правительства Ирака.

72. В ответ на другие утверждения, в кратком виде представленные и конкретно упомянутые Специальным докладчиком, правительство Ирака возлагает ответственность на повстанческие группы, действовавшие в марте 1991 года. В частности, правительство заявляет, что повстанцы совершили 9 марта 1991 года акты, заключающиеся в том, что они отключали больных от медицинского оборудования и выбрасывали их из окон больницы Аль-Хилла. Хотя, по его утверждениям, имеются свидетели, конкретные свидетельские показания не приводятся, и отсутствует разумное объяснение этих акций. В этой связи Специальному докладчику трудно поверить в то, что местные повстанцы стали бы убивать больных и невинных людей в своей собственной городской больнице. Хотя факт самих зверств, как представляется, не вызывает сомнений, Специальный докладчик отмечает, что остается вопрос об ответственности. В интересах разрешения этого вопроса Специальный докладчик подчеркивает необходимость проведения беспристрастного расследования.

73. Сосредоточив внимание лишь на событиях, связанных с выступлениями в марте 1991 года, правительство Ирака не дает ответа на общие утверждения об имевших место ранее и ныне продолжающихся акциях. Кроме того, правительство не дает ответа в отношении конкретного утверждения о "казни без судебного разбирательства (расстреле) 17 человек в Эрбиле 17 апреля 1991 года", т.е. через две недели после заявления правительства о восстановлении порядка во всей стране. Кроме того, правительство Ирака опять не ответило пока на конкретные просьбы Специального докладчика: нет каких-либо данных,

свидетельствующих о том, принимались ли правительством меры для проведения расследований в отношении различных утверждений; не указываются в конкретном плане какие-либо гражданские или военные законы, допускающие судебное преследование виновных; отсутствуют упоминания о числе лиц, подвергшихся такому судебному преследованию; отсутствует также указание на процедуры регресса, которые имеются в распоряжении родственников жертв.

#### Е. Подавление гражданских волнений

74. Одна из целей краткого изложения Специальным докладчиком утверждений и вопросов, касающихся гражданских волнений, заключалась в определении того, имеются ли у правительства Ирака какая-либо специальная политика или органы, предназначенные для принятия надлежащих ответных мер. Однако правительство Ирака пока что не ответило на поставленные конкретные вопросы. Вместо этого правительство предпочло сконцентрировать внимание на событиях в Халабдже в 1988 году и выступлениях 1991 года. В каждом случае правительство отрицает какие-либо нарушения со своей стороны и возлагает ответственность на других. В частности, правительство ссылается на напечатанную в 1990 году в газете "Вашингтон пост" статью, с тем чтобы возложить ответственность за применение химического оружия (цианида) в Халабдже на Иран, несмотря на то, что в этой статье ясно сказано, что это массовое убийство "было вызвано неоднократным обстрелом с применением химических боеприпасов обеими воюющими армиями". По этому вопросу Специальный докладчик просто отмечает, что, если даже сообщение газеты "Вашингтон пост" окажется правильным, доказательство правонарушения, совершенного одной стороной, не может использоваться в качестве оправдания или уменьшения каким-либо иным образом вины за правонарушение, совершенное другой стороной. Что же касается событий марта 1991 года, то Специальному докладчику трудно поверить в то, что местные повстанцы, в частности повстанцы из общин Шия в районе Наджаф и Кербела, стали бы разрушать свои собственные храмы, свои собственные школы и заведения, уничтожать свой собственный народ, свое собственное культурное наследие. Даже если они могли использовать эти места в целях своей собственной защиты, то остается вопрос о том, можно ли было преодолеть их сопротивление с применением меньшей силы и, следовательно, с причинением меньшего ущерба.

75. В дополнение к утверждаемому применению чрезмерной силы в целях подавления выступлений в марте 1991 года Специальный докладчик отмечает, что правительство Ирака пока что не ответило на утверждения о неизбирательных бомбардировках жилых районов как южных, так и северных поселков и городов. Правительство также не ответило на утверждение о том, что иракские войска отдавали распоряжения гражданскому населению производить эвакуацию целых поселков и более крупных центров под угрозой применения химического оружия и газов, хотя такое сужие могло в действительности и не применяться. Кроме того, отрицание правительством применения напалма и фосфорных бомб противоречит полученным Специальным докладчиком сообщениям о беженцах, у которых имеются раны, причиненные этими устройствами. Наконец, Специальный докладчик отмечает, что акты "выполнения естественного долга ... отпора этим актам ... анархии, саботажа и подрывной деятельности" и любые формы "ответной стрельбы" необходимо рассматривать в рамках принципов необходимости и соразмерности, которые ясно указывают на то, что применение характеризующегося неизбирательным действием оружия массового уничтожения против гражданского населения, даже против повстанцев, вооруженных стрелковым оружием, недопустимо.



Г. Взятие заложников и использование людей в качестве "живых щитов" во время военных действий

76. Что касается утверждения правительства Ирака о том, что взятие заложников и использование лиц в качестве "живых щитов" является допустимым актом в соответствии с международным правом, который конкретно разрешен в соответствии с положениями пункта 3 статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах, Специальный докладчик должен отметить, что такое утверждение противоречит как предмету, так и цели Пакта и конкретному смыслу этой статьи, о чем свидетельствует travaux préparatoires. По сути дела, общая теория и основополагающий предмет международного права в области прав человека никоим образом не могут предусматривать использование какого-либо человека в таких антигуманных целях в качестве "превентивной меры, направленной на предотвращение военной агрессии". Таким образом, признанное правительством Ирака использование людей для этой цели может рассматриваться лишь как одно из самых серьезных и грубых нарушений обязательств Ирака.

Г. Действующие законы

Политическая структура

77. Специальный докладчик благодарен правительству Ирака за конкретные ответы на большинство вопросов о предоставлении информации, содержащихся в меморандуме от 16 сентября 1991 года. Однако при этом Специальный докладчик надеется, что запрошенная информация о губернаторах всех районов и мэрах всех городов с населением более 250 000 человек будет представлена в ближайшее время. Кроме того, Специальный докладчик с интересом ожидает получения копий соответствующих законов о выборах.

78. Что касается вновь повторенного утверждения о том, что "Совет революционного командования считается подлинным выразителем воли иракского народа", то Специальный докладчик отмечает, что иракскому народу еще предстоит свободно выразить свою волю в ходе проведения выборов на многопартийной основе. В отсутствие такой свободы выражения заявление правительства о том, что оно представляет "коллективную волю народа", должно продолжать вызывать сомнения, несмотря на содержащиеся в конституции оговорки. Это именно так, поскольку являющийся "верховным органом государства" Совет революционного командования, состав которого не избирался, явно пользуется широчайшими правами при издании законов, причем делает это практически беспрепятственно. Как четко указано в ответе правительства, в соответствии с пунктами д и е статьи 42 "Совет революционного командования наделен полномочиями обнародовать законы и декреты, имеющие силу закона, в дополнение к решениям, касающимся потребностей в отношении осуществления уже действующих положений". Обладая полномочиями назначать всех губернаторов районов и даже мэров, Совет революционного командования, как утверждается, "несет ответственность за любое нарушение конституция", однако не указано, перед кем он несет эту ответственность.

### Функционирование судебной системы

79. Назвав представленные в сжатом виде обвинения "необоснованными", правительство Ирака переходит к описанию обычных требований, предъявляемых к обучению судей, и объяснению обычного процесса назначения судебных работников. Однако, описывая недавно отмененные революционные суды, правительство не указывает процентную долю дел, в которых обвиняемые были признаны виновными, однако отмечается, что решения суда являются окончательными. Поскольку эти суды активно действовали с того момента, как в 1968 году к власти пришла партия Баас, а также ввиду того, что, как утверждается, тысячи людей по-прежнему находятся в заключении на основании решений, принятых этими судами, Специальный докладчик считает необходимым продолжить изучение данного судебного порядка. Не менее тщательно Специальный докладчик должен изучить новый порядок.

### Правонарушения

80. Давая ответ относительно конкретных законов, о которых идет речь в меморандуме Специального докладчика, правительство Ирака отмечает, что на основании этих законов виновными было признано небольшое число подсудимых и что решение № 461 Совета революционного командования от 31 марта 1985 года "никогда не было реализовано на практике". Однако, подтверждая существование этих законов, правительство несет ответственность за их последствия независимо от числа судебных преследований или обвинительных приговоров, на основании которых они были осуществлены и вынесены. Ясно, что существование таких законодательных актов, как решение № 840 Совета революционного командования от 4 ноября 1986 года, препятствует осуществлению права на свободу слова и, следовательно, является нарушением прав человека. Кроме того, несмотря на сообщение о том, что уголовный кодекс запрещает смертную казнь за политические преступления, положения решения № 840 Совета революционного командования, статьи 200 уголовного кодекса, закона № 107 от 1974 года, закона № 145 от 1976 года и закона № 111 от 1978 года серьезно ограничивают свободу слова и ассоциаций.

81. Очевидно, что вышеуказанные законодательные акты вызывают сильную озабоченность у Специального докладчика и требуют тщательного изучения всей правовой системы. Это тем более верно потому, что до настоящего момента правительство Ирака не составило перечень всех политических преступлений, за которые были вынесены приговоры к тюремному заключению или смертной казни, и не указало число лиц, арестованных в соответствии с этими законодательными актами в каждом году начиная с 1 января 1988 года.

### Н. Отдельные случаи

#### Положение великого аятоллы Сайда Абдула Касима аль-Хосей

82. На основании полученной информации Специальный докладчик вновь заверяется в том, что великий аятолла "находится под постоянным медицинским наблюдением". Однако Специальный докладчик хотел бы знать, как заверения правительства в том, что в отношении личной свободы великого аятоллы нет никаких ограничений, могут согласовываться с полученной Специальным докладчиком информацией о том, что великий аятолла продолжает находиться под постоянным надзором.

83. Что касается лиц, перечисленных в добавлении 2 к меморандуму, Специальный докладчик глубоко озабочен в связи с сообщением правительства о том, что оно практически не располагает информацией о ком-либо из перечисленных в списке лиц; в поступившей информации речь идет о том, что живы лишь четыре человека, и по сути дела утверждается, что по меньшей мере еще восемь человек (если не все остальные) были убиты в ходе беспорядков или покинули страну в это время. В этой связи Специальный докладчик должен отметить, что, как было установлено, некоторые из указанных лиц отбыли вместе с великим аятоллой в Багдад 20 марта 1991 года. Кроме того, если бы несколько человек из их числа были бы убиты в Наджафе, можно было полагать, что имеются свидетели этих убийств. В этой связи следует учитывать, что многие из лиц, имена которых приведены в добавлении 2, - это священнослужители пожилого возраста (некоторые из них страдают от болезней сердца и других заболеваний), и поэтому нет оснований полагать, что они будут активно участвовать в схватках или же смогут легко совершить побег на расстояние нескольких сотен миль к границе. Специальный докладчик убежден, что если бы кому-нибудь из них удалось совершить побег, то имелась бы информация об этом.

#### Положение г-на Яна Рихтера

84. Специальный докладчик выражает признательность за информацию, представленную правительством Ирака по этому случаю. Однако Специальный докладчик по-прежнему надеется получить от правительства Ирака подробное изложение свидетельских показаний по делу г-на Рихтера и информацию о том, сколько раз ему была предоставлена возможность консультироваться с адвокатом, и о продолжительности каждой консультации, а также информацию о том, был ли адвокат назначен правительством или же его выбрал сам г-н Рихтер; следует отметить, что все эти вопросы были затронуты в меморандуме. Что касается любого процесса обжалования, то Специальный докладчик отмечает, что решения революционных судов (которые недавно были ликвидированы) не подлежали обжалованию. Кроме того, Специальный докладчик отмечает следующее:

а) утверждается, что вопреки положениям статьи 123 уголовного-процессуального кодекса Ирака г-н Рихтер не был соответствующим образом информирован 17 июня 1986 года о выдвинутых против него обвинениях; утверждается, что г-н Рихтер до сих пор не изведен о точной причине признания его виновным и вынесения ему приговора;

б) хотя г-н Рихтер был арестован 17 июня 1986 года, утверждается, что английскому генеральному консулу не разрешали встретиться с ним до 10 июля 1986 года, когда генеральному консулу была предоставлена возможность лишь наблюдать за г-ном Рихтером в течение нескольких минут. Сообщается, что г-ну Рихтеру (и г-же Рихтер) не разрешали провести соответствующую встречу с консулом до 1 сентября 1986 года, когда для беседы им был предоставлен 1 час 15 минут. Утверждается, что все последующие встречи всегда проводились в присутствии иракских официальных представителей, а переписка подвергалась цензуре;

с) согласно полученной информации, до суда, состоявшегося 4 февраля 1987 года, г-ну Рихтеру была предоставлена возможность встретиться с адвокатом лишь один раз, 22 ноября 1986 года, а адвокату разрешили ознакомиться с материалами дела лишь за три дня до начала суда. Кроме того, сообщается, что г-н Рихтер предстал перед революционным судом 5 января 1987 года, не получив возможности воспользоваться услугами какого-либо представителя;

d) что касается упомянутой встречи 22 ноября 1986 года, то английское правительство сообщает, что в тот же день оно заявило протест правительству Ирака по поводу так называемого признания; утверждается, что от г-на Рихтера требовали подписать документы на арабском языке, которого он не знает, и что в любом случае указанные документы были лишь отчетом о его деловых контактах, а не признанием в совершении какого-либо уголовного правонарушения. В отношении встречи 22 ноября 1986 года английское правительство заявляет, что подтверждена лишь приблизительная точность перевода документов, первоначально подписанных г-ном Рихтером на арабском языке; английское правительство никогда не подтверждало "правильность процессуальных действий". Наоборот, впоследствии был заявлен ряд протестов;

e) что касается самого суда, то английское правительство утверждает, что судебное разбирательство продолжалось всего лишь 45 минут, что якобы имевшие место "дискредитирующие заявления, сделанные г-ном Абдулом Вахабом аль-Муфтием", нельзя оспорить из-за его отсутствия в зале суда, а также что власти закрыли доступ в зал суда для других лиц (включая потенциальных свидетелей); присутствовать на суде было разрешено лишь адвокату г-на Рихтера и генеральному консулу.

85. Ввиду противоречивых заявлений, касающихся дела г-на Яна Рихтера, Специальный докладчик продолжает проявлять большой интерес к информации, которую правительство Ирака должно представить в ответ на его предыдущие запросы. Кроме того, будет необходимо запросить дополнительную информацию о подробностях этого дела.

### I. Последствия амнистий

86. Специальный докладчик выражает признательность правительству Ирака за присланный им ответ на его вопросы в этой связи. Следует отметить, что за исключением перечня имен иностранцев, убитых в ходе беспорядков, и перечня имен лиц, на которых распространялось действие амнистий (особенно тех, кто был освобожден из заключения), правительство Ирака достаточно подробно ответило на различные вопросы. Хотя ясно, что составить перечни имен за короткий период времени непросто, все-таки имеется надежда, что правительство сможет представить перечень всех иностранцев, убитых во время беспорядков. Далее Специальный докладчик отмечает готовность правительства Ирака сотрудничать в рассмотрении конкретных вопросов, касающихся ареста лиц, которые, возможно, пытались попасть под действие амнистий.

## Ж. Обращение с этническими группами

### Курдское меньшинство

87. Ссылаясь на предыдущие доклады Ирака Комиссии по правам человека и Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Специальный докладчик дает высокую оценку резюме законодательных актов, касающихся курдского автономного района, однако он должен выразить разочарование в связи с тем, что на протяжении двух прошедших десятилетий не удалось эффективно осуществить эти законодательные акты. Он понимает, что определенные события могли препятствовать развитию ситуации в Иракском Курдистане в течение значительной части этого периода, однако нельзя с основанием утверждать, что у правительства Ирака "не было надлежащей возможности выполнить задачу, ради осуществления которой был обнародован закон об автономии". В этой связи представляется излишним возлагать основную вину на "группы иностранных интервентов" и другие иностранные элементы. В любом случае следует надеяться, что в скором будущем будут приложены успешные усилия, направленные на разработку "более эффективной формулы автономии".

88. В отношении конкретных ответов, касающихся участия лиц курдского происхождения в системе управления, Специальный докладчик по-прежнему испытывает удовлетворение в связи с тем, что курдское население свободно принимает решения об управлении автономным районом. В этой связи следует отметить, что лишь президент Республики может назначить председателя Исполнительного совета, который, в свою очередь, контролирует действия членов этого Совета (действующего кабинета). Поскольку все гражданские служащие в автономном районе назначаются Исполнительным советом, за исключением неуказанных должностей, для назначения на которые требуется президентский декрет, представляется, что удовлетворяются желания президента Республики, а не желания курдского народа. По-видимому, это тем более так, поскольку цитируемые законодательные акты требуют, чтобы кандидаты в Законодательный совет (из числа тех, которые впоследствии могут быть назначены кандидатами в члены Исполнительного совета) "верили в ведущую роль партии арабского социалистического возрождения", если в действительности они не являются членами этой партии. Таким образом, нельзя утверждать, что в Исполнительном совете, Законодательном совете, генеральной администрации или связанных с ней гражданских службах существует какой-то реальный плюрализм. С учетом этих соображений Специальный докладчик по-прежнему хотел бы знать, как "представители населения автономного района" в Национальном совете получают свои места и сколько из них действительно являются лицами курдского происхождения.

### Туркманское меньшинство

89. Несмотря на ссылки правительства на статью 19 Конституции Ирака, Специальный докладчик по-прежнему озабочен положением в области защиты прав туркманского меньшинства. Хотя туркмены, возможно, "имеют право на развитие своей культуры посредством издания книг и журналов", факт свободного пользования языком туркманского меньшинства остается под сомнением, поскольку правительство Ирака до настоящего времени не ответило на конкретные вопросы на эту тему. Специальный докладчик также по-прежнему озабочен ограничениями на

представленность туркманского меньшинства в государственных учреждениях и правительстве тех регионов, где оно составляет значительную часть населения. Кроме того, Специальный докладчик по-прежнему не удовлетворен ответом правительства по вопросам сделок с недвижимостью. В частности, поверхностное упоминание об "административных процедурах", применяемых в соответствующих регионах, явно требует проверки, даже при том, что конкретное правовое положение, которое в соответствии с политикой, нацеленной на изменение соотношения этнических групп в регионах, обязывало бы иракца-туркмана продавать свою недвижимость иракцу-арабу, возможно, отсутствует.

#### Практика выдворения

90. Ответ правительства Ирака на вопросы, заданные в этой связи, не может не вызывать серьезную озабоченность. Приводимый аргумент, в соответствии с которым применяемая Ираком практика является приемлемой, поскольку она разрешена его внутренним законодательством, является совершенно несостоятельным. Отрицая утверждение о том, что тысячи граждан Ирака были депортированы по признаку их этнической принадлежности, правительство не скрывает того, что многие лица были депортированы, поскольку они "рассматривались как иранцы по происхождению и политическим симпатиям", что соответствует иракскому законодательству. Правительство оправдывает свои действия в отношении "этих иранцев", ссылаясь на свое право принимать меры против "лиц, занимающихся террористической деятельностью, наносящей ущерб его безопасности и стабильности и безопасности его граждан". Ясно, что такие меры допустимы лишь тогда, когда имеются достаточные доказательства в каждом отдельном случае, а не в случае такой крупной группы, как целая этническая группа, поскольку это представляло бы собой самое крайнее проявление практики обвинения по признаку связи. Даже в соответствии со статьей 5 четвертой Женевской конвенции от 12 августа 1949 года, на которую ссылается правительство, такие действия не разрешаются: эта статья касается конкретно "покровительствуемых лиц" (имеются в виду лица, которые на данный момент являются гражданами одного из воюющих государств), относится к "тем случаям, когда этого требуют настоятельные соображения военной безопасности", предусматривает, что "такие лица будут, однако, пользоваться гуманным обращением", и ни в коей мере не оправдывает массовую депортацию по признаку "национального происхождения" или этнической принадлежности. Кроме того, тот аргумент, что "граждане Ирака, в отношении которых издаются распоряжения о депортации, являются иностранцами, приобретшими иракское гражданство согласно положениям о натурализации [Закона об иракском гражданстве № 43 от 1963 года], и только после лишения их этого благоприобретенного гражданства" они подлежат депортации, должен рассматриваться Специальным докладчиком как противоречащий требованиям статьи 15 Всеобщей декларации прав человека. Это представляется тем более верным, если в результате такие лица становились апатридами. Данная практика как таковая может рассматриваться лишь как выдворение, противоречащее принципам международного права. Следовательно, до представления определенных выводов в отношении этой практики Специальный докладчик вынужден вновь обратиться с просьбой, которая содержится в его меморандуме, о направлении ему копий положений иракского законодательства, касающихся гражданства и депортации. Было бы также желательно ознакомиться с определениями терминов, таких, как "иранцы" и "иностранцы".

#### К. Религиозные обычаи и культурные ценности

91. Специальный докладчик с интересом прочитал о том, что правительство Ирака "усердно и ответственно работает над развитием духа братства и терпимости среди людей без какой-либо дискриминации". Будучи озабоченным явно выраженными опасениями правительства в отношении того, что оно характеризует как злоупотребление плюрализмом, "которое наносит ущерб национальному единству и социальной гармонии", Специальный докладчик хотел бы знать, какие реальные шаги в правовой и практической областях были предприняты правительством, особенно в отношении так называемого "одиозного сектантства".

92. Что касается различных конкретных вопросов, содержащихся в меморандуме, то Специальный докладчик выражает благодарность за информацию о числе религиозных заведений и богословов, находящихся в настоящее время в интересующих его городах, однако он надеется на то, что правительство все же представит информацию о числе таких заведений и лиц по состоянию на 1 января 1988 года, которая испрашивается в меморандуме. В то же время озабоченность вызывает полученная информация, подтверждающая факты уничтожения некоторых из святых мест и религиозных учебных центров, в частности принадлежащих сейеду эль-Хауи или управляемых от его имени. Что же касается того, что правительство возлагает вину за такие разрушения в основном на "группы иранцев и других лиц, прошедших подготовку в Иране", то Специальному докладчику приходится вновь, как и ранее, выразить свое недоверие к тому, что местные шииты с помощью иранских шиитов могут совершать такие из ряда вон выходящие акты осквернения и разрушения святых мест, наиболее чтимых ими самими. Проверить в обоснованность подобного аргумента еще труднее с учетом исключительно широких масштабов ущерба.

93. Независимо от вопроса ответственности за ущерб, нанесенный вышеупомянутым религиозным и культурным ценностям, Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен методами, которыми пользуется правительство Ирака для реконструкции пострадавших ценностей. В этой связи следует отметить, что Специальный докладчик все еще не располагает информацией о наличии каких-либо консультаций между министерством вакуфов и по делам религии и членами пострадавших общин верующих на местах.

94. Что касается утверждений, связанных с запретами и ограничениями в отношении различных религиозных обычаев, - от ношения традиционного платья до выполнения обрядов, - то следует отметить, что правительство Ирака все еще не представило свой ответ. Не был получен ответ и в связи с утверждением о том, что министерство информации запретило более 1000 книг религиозного содержания. Исходя из соображений ясности, Специальный докладчик надеется в недалеком будущем получить ответы на эти вопросы.

#### Л. Доступ к продовольствию и медицинскому обслуживанию

95. Не вызывает сомнений, что в результате событий, имевших место в течение приблизительно последнего года, возможности правительства Ирака по обеспечению высокого уровня благосостояния с точки зрения доступа к продовольствию и медицинскому обслуживанию ухудшились. Тем не менее, хотя правительство,

возможно, и не располагает теми же возможностями, что и ранее, это не означает, что оно не способно обеспечить минимальный уровень, требуемый в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. В этой связи Специальный докладчик должен подчеркнуть тот факт, что необходимость выполнять, например, обязательства об отсутствии дискриминации, вытекающие из содержания статьи 2 данного Пакта, не зависит от степени насыщенности рынка товарами.

96. Что касается утверждений правительства Ирака о том, что возникающий кризис, связанный с дефицитом основных продуктов питания и медикаментов, объясняется экономическим эмбарго, введенным Организацией Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 661 Совета Безопасности от 6 августа 1990 года, и что "[по] сути дела, Совет Безопасности не принял конструктивных и практических мер в целях исключения продуктов питания и медикаментов из сферы охвата введенного в отношении Ирака эмбарго", то следует отметить, что в пунктах 3с и 4 постановляющей части данной резолюции четко сформулировано исключение для "поставок, предназначенных исключительно для медицинских целей, и поставок продуктов питания в рамках гуманитарной помощи". В действительности, в резолюции 661 (наряду с такими последующими резолюциями Совета Безопасности, как 666, 669, 670, 706 и 712) были приняты конструктивные и практические меры, позволяющие учитывать гуманитарные потребности народа Ирака и в случае необходимости предпринимать соответствующие шаги.

97. Что касается якобы недостаточного международного сотрудничества в целях решения проблемы нехватки продуктов питания и медикаментов, то Специальный докладчик не может не отметить присутствие в Ираке нескольких специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, а также целого ряда международных неправительственных организаций. Кроме того, упоминаемые требования статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах четко подразумевают наличие духа сотрудничества между всеми сторонами в целях удовлетворения потребностей людей и уважения их прав. В этой связи Специальный докладчик озабочен тем фактом, что правительство Ирака до сих пор не выразило готовности к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций по вопросу о продаже нефти в гуманитарных целях.

98. Возвращаясь к вопросу об отсутствии дискриминации, следует отметить, что Специальный докладчик с интересом ознакомился с информацией об используемой правительством системе государственных складов, доступ к которым имеют лишь гражданские служащие и военные. Отмечая также значительные повышения заработной платы, введенные для всех государственных служащих и военного персонала, Специальный докладчик хотел бы знать, какие аналогичные меры были приняты правительством для удовлетворения не менее значительных нужд других слоев населения. Что касается такой общей политики, то Специальный докладчик также хотел бы получить существенную информацию о любых специальных мерах, которые, возможно, были приняты для удовлетворения нужд наиболее уязвимых слоев населения, таких, как младенцы, кормящие матери, престарелые, раненые и больные.



Заключительные замечания

99. В заключение Специальный докладчик хотел бы выразить свою признательность правительству Ирака за его готовность приступить к диалогу и представить дальнейшую информацию по затронутым вопросам. В этой связи Специальный докладчик с удовлетворением отмечает заверение правительства Ирака о его готовности "сделать все возможное для содействия Специальному докладчику при выполнении им своей задачи, способствуя поощрению прав человека". В отношении ряда вопросов, связанных с уликами и доказательствами, представляется очевидным, что они требуют намного более углубленного изучения как в связи со сложным характером обвинений, так и в свете аргументов правительства. Поэтому Специальный докладчик намеревается посетить Ирак приблизительно в конце текущего-начале следующего года, как это было согласовано, с тем чтобы препроводить свои выводы Комиссии по правам человека на ее сорок восьмой сессии.

ДОБАВЛЕНИЯ

1. Лица, которые, согласно сообщению, исчезли на  
юге Ирака в марте 1991 года

<u>Имя, фамилия</u>	<u>Гражданская принадлежность</u>
1. Фатима Мохамед	Иран
2. Биби Хамен Хоун	Иран
3. Нозхат Мохамед Рида Хальхали	Иран
4. Фейза Мохамед Таки Хоун	Иран
5. Фатима Мохамед Таки Хоун	Иран
6. Лохья Али Бехешти	Иран
7. Хавра Абдель Маджид Хоун	Иран
8. Хосниа Мухамед Таки	Индия
9. Акила Хасан Бехешти	Иран
10. Абделели Базаун	Иран
11. Хашмиа Али Бехешти	Иран
12. Фатима Али Бехешти	Иран
13. Ажмед Бехешти	Иран
14. Махмуд Бехешти	Иран
15. Зинеб Бехешти	Иран
16. Мохамед Рида	Иран
17. Ифтихар Мусаун Хальхали	Иран
18. Амин Хальхали	Иран
19. Ахлам Аззедин Али	Иран
20. Алала Аззедин Али	Иран
21. Асма Аззедин Али	Иран
22. Мохамед Аззедин Али	Иран
23. Мохамед Таки Хальхали	Иран
24. Фатима Мусаун Хальхали	Иран
25. Али Мусаун Хальхали	Иран
26. Лейла Мусаун Хальхали	Иран
27. Сейед Мустафа	Иран
28. Ямин Сейед Мустафа Бхар аль-Улум	Иран
29. Шейх Мортада Бороджорди	Иран
30. Мехди Бороджорди	Иран
31. Шейх Ажмед Каджми Бур	Иран
32. Амина Рида Каджми Бур	Иран
33. Абдельазиз Каджми Бур	Иран
34. Садек Каджми Бур	Иран
35. Абдельамир Каджми Бур	Иран
36. Абдельхади Ширази	Иран
37. Зинеб Мохамед Рида Хальхали	Иран
38. Зарьас Хеди Ширази	Иран
39. Мохамед Али Ширази	Иран
40. Джавад Ширази	Иран
41. Мохамед Хусейн Ширази	Иран
42. Шейх Муслим Давари	Иран
43. Бакер Мехди Хальхали	Иран
44. Зирина Заде	Иран

<u>Имя, фамилия</u>	<u>Гражданская принадлежность</u>
45. Джавад Мирза Али Гарун Заде	Иран
46. Абдельхусейн Казуини	Иран
47. Хабиб Хоснаия	Иран
48. Хусейн Камшадн	Иран
49. Шейх Хусейн Фаджили	Иран
50. Шейх Касим Мохамед Таки Ванд Заде	Иран
51. Шейх Мохамед Исаа Файяд	Иран
52. Рида Марааши	Иран
53. Хасан Рида Марааши	Иран
54. Муртада Кадхими Хальхали	Иран
55. Мохамед Меджи Хальхали	Иран
56. Садек Хальхали	Иран
57. Хусейн Хальхали	Иран
58. Шейх Фахреддин Зихани	Иран
59. Шейх Кадхими	Иран
60. Шейх Мохамед Азлат	Иран
61. Шейх Али Даури	Иран
62. Шейх Джаафар Найни	Иран
63. Ала Эссид Али Вахр аль-Улум	Ирак
64. Хасан Вахр аль-Улум	Ирак
65. Ахлам Вахр аль-Улум	Ирак
66. Аяда Вахр аль-Улум	Ирак
67. Захра Вахр аль-Улум	Ирак
68. Джавад Вахр аль-Улум	Ирак
69. Мохамед Рида Вахр аль-Улум	Ирак
70. Мохамед Хусейн Вахр аль-Улум	Ирак
71. Хасан Вахр аль-Улум	Ирак
72. Шейх Кадхим Шибр	Ирак
73. Мохамеддин Гарифи	Ирак
74. Мохамед Калантар	Ирак
75. Мохамед Калантар	Ирак
76. Шейх Абдельгафар Нассари	Ирак
77. Шейх Хасан Нассари	Ирак
78. Шейх Хусейн Нассари	Ирак

2. Лица, которые, согласно сообщениям, были арестованы вместе с великими актодлой

<u>Имя, фамилия</u>	<u>Гражданская принадлежность</u>
1. Сейед Ибрагим аль-Хаун	Иран
2. Сейед Махмуд аль-Милани	Иран
3. Сейед Джавад Дж. Вахру Улум	Ирак
4. Сейед Мохад Рида аль-Хальхали	Иран
5. Сейед Муртада аль-Хальхали	Иран
6. Сейед Меади аль-Хальхали	Иран
7. Сейед Бакир аль-Хальхали	Иран
8. Сейед Садик аль-Хальхали	Иран
9. Сейед Мохамед Хусейн аль-Хальхали	Иран

<u>Имя, фамилия</u>	<u>Гражданская принадлежность</u>
10. Сейед Мохад Ибрагим аш-Шерази	Иран
11. Сейед Моад Бакир М.И. аш-Шерази	Иран
12. Шейх Муслим ад-Даури	Иран
13. Сейед Хабиб Хусейниан	Иран
14. Сейед Мохад Бакир Хусейниан	Индия
15. Сейед Мохад Садик Хусейниан	Иран
16. Сейед Хусейн Джавад Ааль Али	Иран
17. Шейх Хусейн аль-Фадли	Иран
18. Сейед Хусейн аль-Кумшали	Иран
19. Шейх Мохад Эзльт	Иран
20. Шейх Бешир аль-Пакстани	Пакистан
21. Сейед Джаафар Муса Бахруль Улум	Ирак
22. Сейед Ахмед Бахруль Улум	Ирак
23. Сейед Хасан Муса Бахруль Улум	Ирак
24. Сейед Мохаммад Бахруль Улум	Ирак
25. Сейед Камаль Мохад Калантр	Ирак
26. Сейед Мухсин Бахруль Улум	Ирак
27. Сейед Мохад Риада Муса Бахруль Улум	Ирак
28. Сейед Алаа ад-Дин Али Бахруль Улум	Ирак
29. Сейед Али Бахруль Улум	Ирак
30. Сейед Мустафа Бахруль Улум	Ирак
31. Сейед Мохад Амейн Бахруль Улум	Ирак
32. Сейед Иззеддин Али Бахруль Улум	Ирак
33. Сейед Мохаммад Абуд Бахруль Улум	Ирак
34. Сейед Амаар Бахруль Улум	Ирак
35. Сейед Мохад Мехди аль-Харсан	Ирак
36. Сейед Мохад Риада аль-Харсан	Ирак
37. Сейед Хади аль-Харсан	Ирак
38. Сейед Садик аль-Харсан	Ирак
39. Сейед Мохад Али Хади аль-Харсан	Ирак
40. Сейед Мохад Риада аль-Хаким	Ирак
41. Шейх Ибрагим ан-Насерауи	Ирак
42. Сейед Мухаеддин аль-Гурейфи	Ирак
43. Сейед Мухсин аль-Гурейфи	Ирак
44. Шейх Мохад Хасан аль-Ансари	Ирак
45. Шейх Абдул Джабар аль-Фатлауи	Ирак
46. Сейед Мохад Таки аль-Мараши	Ирак
47. Сейед Мохад Мохад Таки аль-Мараши	Ирак
48. Сейед Мохад ас-Садр	Ирак
49. Шейх Абдул Рахим аль-Гарауи	Ирак
50. Шейх Мохад Хейдер	Ирак
51. Алла Насир аль-Гарауэй	Ирак
52. Хейдер Н. аль-Гарауэй	Ирак
53. Аббас Н. аль-Гарауэй	Ирак
54. Мохаммад Н. аль-Гарауэй	Ирак
55. Мохаммед Джавад Бахруль Улум	Ирак
56. Хасан Бахруль Улум	Ирак
57. Сейед Мухаммад Реза Мусави аль-Хальхали	Ирак

<u>Имя, фамилия</u>	<u>Гражданская принадлежность</u>
58. Сейед Мухаммад Таги аль-Хауи	Ирак
59. Сейед Мухаммад Рида аль-Харсан	Ирак
60. Сейед Мухаммад ас-Сабзвари	Ирак
61. Сейед Мухаммад Рида ас-Салиди	Ирак
62. Сейед Мухаммад Салех Абд ар-Расуль аль-Харсан	Ирак

-----