



联合国 大会



UNITED NATIONS
DEC 3 1991

Distr.
GENERAL

A/46/557/Add.2
21 November 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

UNITED NATIONS

第四十六届会议
议程项目84(b)

特别经济援助和救灾援助：特别经济援助方案

为黎巴嫩的重建和发展提供援助

秘书长的报告

增编

附件

联合国评价黎巴嫩需要机构间特派团的最后报告，

1991年7月15日至24日

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 10	3
二、 概况	11 - 44	5
A. 战前时期	11 - 14	5
B. 战争时期	15 - 31	6
C. 目前情况	32 - 44	9

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
三、国家优先事项和战略	45 - 74	17
A. 国家优先事项	45 - 51	17
B. 国家战略	52 - 74	18
四、估计的需要	75 - 155	23
A. 导言	75 - 80	23
B. 紧急援助	81 - 86	24
C. 基本建设和服务	87 - 106	26
D. 社会和人力发展	107 - 126	32
E. 国家规划和民政	127 - 134	37
F. 经济振兴.....	135 - 155	39
五、各种需要总费用	156	45
六、结论	157 - 161	45

一. 引言

1. 对黎巴嫩人来说,国家的内乱意味着16年机会的损失和几乎难以想象的人民痛苦。据估计共有150,000个以上的人丧失了生命和数以十万计的人受了伤和永久残废。今天黎巴嫩的经济和社会仍因继续不断的内乱而受到摧残。数以万计的黎巴嫩人没有工作,整整一代人从来不知道黎巴嫩的和平是什么。黎巴嫩人民深信有能力重建他们的国家,但是需要有开头的外来投资用于开展重建过程。

2. 从一开始,国际社会就预备成为黎巴嫩重建的伙伴。从1975年以来有许多大会决议要求采取国际行动协助重建和发展黎巴嫩。最近的是1990年第45/225号决议要求秘书长继续和加强努力动员联合国系统内所有可能的援助,帮助黎巴嫩进行重建。

3. 由于当前的安全局势,直到1991年5月为止,联合国的反应还是出之于必要的援助,仅限于若干联合国机构和计划署——主要有粮农组织、开发计划署、救灾组织、儿童基金会、难民专员办事处、近东救济工程处、世界粮食计划署和卫生组织。这些机构往往是在极为危险的冲突区作业,令人可敬地向黎巴嫩最易受到打击的人群提供了基本的人道主义援助。由于所涉风险很高,联合国所有国际工作人员前往黎巴嫩的旅行,除了最必要的以外,都严加限制。

4. 黎巴嫩国民议会在Taef议定的1989年10月的历史性协议、1990年黎巴嫩军队的停战和黎巴嫩政府有系统地扩大对大部分国土的控制,给联合国提供了对黎巴嫩的需要作出更充分反应的机会。1990年12月,黎巴嫩政府通知联合国秘书长说,它已成功地建立了对大贝鲁特地区的控制,并请联合国协助复兴和重建任务。继这一发展和其他发展之后,1990年5月,派出了一个联合国安全考察团前往黎巴嫩,结果把联合国的安全评等降低,这样就可以再进行重建和发展努力。

5. 根据以上所述和大会1990年12月21日第45/225号决议以及从前关于协助黎巴嫩的重建和发展的决议,主管政治和大会事务副秘书长罗纳德·斯皮尔斯先生以

其作为整个联合国系统的联合国援助黎巴嫩重建和发展(援黎重建发展)方案的协调人的身分,派出了联合国评价黎巴嫩需要机构间特派团前往评价黎巴嫩的重建和发展需要。以下报告所反映的这一评价(包括前意大利总理贝蒂诺·克拉克西1991年6月9日至10日访问黎巴嫩的观察心得)将作为联合国秘书长向国际社会提出呼吁的基础。

6. 特派团由助理署长兼阿拉伯国家和欧洲区域局区域主任Mohamed A. Nour 博士领队,由以下14个机构的代表组成:粮食及农业组织(粮农组织);国际民用航空组织(国际民航组织);国际劳工组织(劳工组织);国际电信联盟(国际电联);联合国开发计划署(开发计划署);联合国救灾组织(救灾组织);联合国教育、科学及文化组织(教科文组织);联合国儿童基金会(儿童基金会);联合国工业发展组织(工发组织);联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处);联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处);世界粮食计划署(粮食计划署);世界卫生组织(卫生组织)和世界银行。联合国西亚经济社会委员会(西亚经社会)、联合国技术合作促进发展部(技合促进发展部)和联合国援助黎巴嫩重建和发展(援黎重建发展)协调员办事处的专家也参加了。附录一附有特派团的职权范围、组成和工作方案。

7. 特派团与黎巴嫩的协调中心发展和重建理事会密切合作,可完全同所有政府当局和私人部门与非政府组织的代表打交道。它同驻在黎巴嫩的所有联合国机构和联合国新闻中心、联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和联合国停战监督组织(停战监督组织)有极为密切的协调。特派团也有机会从事广泛的实地访问和第一手观察破坏的程度和战争对黎巴嫩人民的影响。

致谢

8. 特派团拜见了总统赫拉维、总理奥马尔·卡米拉、议长侯赛因·侯赛尼先生和其他内阁部长。特派团对他们的指导与支持深表感谢。

9. 特派团也要感谢各个主管、公务人员以及私人部门和非政府组织的代表提供了对黎巴嫩的坦诚而极为有用的深入看法。特别是特派团要对发展和重建理事会

主席El-Fadl Chalak、发展和重建理事会董事会、理事会副主席及其秘书长表示最高的谢意,没有他们的全心承担和充分合作,特派团的工作是不可能在很短的时限内完成的。我们对他们和他们的同事花上很长时间制定一个全面的方案和帮助我们完成我们的任务,表示真诚的感谢。但是,我们强调,本报告所表示的所有意见完全是属特派团的意见,我们对这些看法及其内容负完全责任。

10. 最后,特派团要感谢黎巴嫩社会所有部门的热情接待和友好协助,他们帮助特派团接触到了黎巴嫩今天面临的复杂社会和经济挑战的根本。他们的精力和奔放的热情可能就是黎巴嫩已实际走上复原道路的最好明证。

二、概况

A. 战前时期

11. 黎巴嫩在1943年获得独立之后采取了基于市场经济、保障私人财产和促进个人主动及自由企业的民主、开放制度。1975年以前总的来说,黎巴嫩的就业水平和国内生产总值(国内总产值)的实际增长率都很高,1950至1967年期间年平均增长率为5.8%;1968年至1973年期间更达到惊人的7.2%。到1973年底,人均国内总产值约为\$1 102,黎巴嫩人民享有比较高的经济和物质福利。

12. 政治稳定、放任的自由市场制度、周围的阿拉伯海湾国家石油经济景气造成的有利的区域环境,促使黎巴嫩国内经济活动极其活跃,服务业部门,如贸易、旅游和金融业成为非常重要的行业,黎巴嫩成为活跃的区域金融业和银行业中心,吸引了阿拉伯人资本及成千上万的游客。在1968年至1975年期间,国家预算是平衡的,国际收支情况有盈余,并且国家货币坚挺。

13. 尽管经济上非常成功,但仍存在令人担心之处,黎巴嫩的初步发展并没有遵循明确的战略,黎巴嫩缺乏适当的国内经济和社会政策,只照顾增长而没有注意到社会内容。经济上存在着结构不平衡和重大的差距:服务部门占1973年国内总产值的63%,在经济上占统治地位,但它严重依赖区域经济,资本领域的增长和发展与其他领

域比例失调,收入和财富的分配不平等,公共部门对于发展政策、收入再分配以及补偿政策,并未发挥重大的作用。

14. 尽管如此,1970年代中期黎巴嫩已经走上持续发展的道路。但是1975年4月爆发的暴力冲突,打断了这个发展道路。

B. 战争时期(1975-1990)

15. 1975-1976两年战争造成了重大的人命损失和物资损坏。贝鲁特市的商业中心受到特别严重的打击,破坏了国家经济的运转。1975-1976年国内总产值和经济活动的其他指示数字急剧下降,实际收入下跌,1976年国际收支出现了赤字。

16. 1977年看来敌对行为已经结束,政府提出重建计划,并设立了发展和重建理事会,由正式法令设立的发展和重建理事会负责规划、协调、筹资和执行黎巴嫩的重建与发展。进行了损坏评价并且拟订了一项共计\$75亿(1978年价格)的七年重建项目。政府开始为此调动财政和技术援助,并且开始努力恢复物质和社会基础设施。

17. 不幸由于再度爆发战斗,不稳情况持续,这些目标无法达成。整个1977年到1981年期间零星的动乱和地方性的战斗,持续存在,造成更多的苦难和破坏,尽管存在着这种内部冲突,由于黎巴嫩可观的经济储备和该区域非常有利的的环境,经济却能够再度恢复,这个期间的银行业和金融业活动达到空前的水平,而国际收支仍有盈余。

18. 但是,经济衰退的迹象已然显现,因为政府赤字和国内债务大大增加,从1974年的5 200万黎巴嫩镑增加到1981年的70亿黎巴嫩镑。但是,大家仍充满期望,认为黎巴嫩的政治危机将获得解决,从而异致重建、公共财政恢复平衡,恢复投资和经济增长。

19. 1982年以色列入侵黎巴嫩造成了非常严重的人命损失及物质基础设施及公共和私人财产的大规模破坏,改变了这种乐观的气氛,仅1982年6月至9月的损失估计

就达\$20亿。入侵也严重打击了经济，降低了它的效率，从而引发了大规模对外移民。

20. 1983年之后终于出现的兴旺的重建活动非常短暂。政治不稳定和不安全导致丧失信心，经济条件恶化和政府瘫痪。1983年之后展开的许多项目仍有待完成，到1987年任何重建活动几乎停止。

21. 以色列入侵所引起的1983年“山岭之战”以及1984年的西贝鲁特动乱导致1984年2月政府当局分裂。自此以后直到八〇年代结束，“战争的逻辑”开始发挥作用，暴力冲突和地方性的斗争频频出现，影响到若干地区，尤其是黎巴嫩南部和大贝鲁特地区。

22. 自此直至1990年10月，人们所遭到的苦难真是难以言辞形容，暴力冲突导致一波又一波的破坏、混乱、迫使许多人移民国外及流离失所。地区性的暴力造成可怕的人命损失，每个黎巴嫩家庭、或多或少，不管是肉体上和/或精神上都受到影响，数十万黎巴嫩人死亡或受伤，成千上万的黎巴嫩人成为残疾人或孤儿。曾经是富裕的现代城市贝鲁特的商业中心完全被摧毁，大部分的住宅区被破坏。几百个村庄被破坏，估计约有900 000人丧失了他们的家园，加入了越来越多的流民群。

23. 从经济上来说，到1984年，黎巴嫩无法解决冲突并提供稳定的局势逐渐使信心下降，直到经济几乎彻底崩溃，带来了几年的严重萧条，权力从合法的实体转移到不同的民兵组织，引发了类似的经济情况，使得中央政府无法征收的关税和税收，因为合法的贸易是通过已经不再由政府控制的黎巴嫩港口进行的，麻醉品的非法生产和贩运迅速增长。

24. 缺乏税收和政府公共服务开支日益增长，而国民总产出却急剧并且持续下降，使得政府的预算赤字迅速增长，到了无法撑持的地步。公共赤字在公共开支中所占的比例越来越大，从1982年占72%增长到1985至1990年占85到90%。公共赤字的绝对数字同样迅速增长从1982年的66亿黎巴嫩镑增加到1987年1 351亿黎巴嫩镑，到1990年更高达5 250亿黎巴嫩镑。国家赤字所需支付的利息在1985年变成最大的一

个预算项目,超过该年的政府总收入。

25. 这种迅速增长的财政不平衡导致急剧通货膨胀。公共部门借款来支付公共债务的数字从1982年底的140亿黎巴嫩镑,增加到1990年底的15 160亿黎巴嫩镑。经济开始更严重依赖中央银行通过垫款或中央银行增加持有国库债券来筹资。到1987年中央银行筹资的百分比已经增加到67.5%,政府又一再增加注入货币,造成货币供应扩张,通货膨胀加速。这种情况和对于黎巴嫩前途的悲观造成经济“美元化”,大量的黎巴嫩镑储蓄转变成外汇储蓄,给黎巴嫩镑带来额外的压力,并且导致大量的资本外逃,尤其是1985年4月和1987年2月之间以及1989年和1990年之间。

26. 为些事态发展都给黎巴嫩镑带来压力,其兑换价值迅速贬值。1984年实际汇率开始下跌,汇率变动的速率大大增加,明确显示期望已经改变,信心已经丧失。黎巴嫩镑对美元的平均价值从1983年的4.5对1贬值到1984年的6.5对1,1985年16对1,1989年496.5对1,和1990年782对1。

27. 同样,1984至1990年期间,消费者价格指数的变动,也显示经济持续恶化,在1977至1983年期间,平均年增长率为17%,1984年价格增长了25%,1984年增长了54%,此后通货膨胀率急速上升,1986年增加了75%,1987年487%,1988年155%,1989至1990年下降到70至75%。

28. 其他指标显示经济活动水平很低并且衰退。实际总产出持续下降,到1990年下降到低于战前的40%。1987至1988年部分由于黎巴嫩货币贬值及短暂地希望1988年9月将出现稳定,黎巴嫩的出口有较好的竞争力,黎巴嫩的产出和出口,稍稍改善。根据开发计划署,1988年国内总产值为\$32.74亿,或人均收入\$1 056,国民总产值\$39.35亿,或人均收入\$1 270。¹

29. 1980年代后期,失业率增加到约35%,而1980年为12%,1970年则只有5%,就业不足也遍及全国,并且常常导致最有训练的黎巴嫩人大规模移民,从而进一步削弱已经薄弱的公共部门的能力。

30. 从社会经济角度来看,1984-1990年人民逐渐陷入贫穷,中产阶级几乎完全

消失,1975年每月最低工资为\$135,1982年增加到\$195,此后持续下降到1987年只有\$27。1988年采取措施来纠正这种情况,自此以后,每月最低工资处于\$70和\$100之间。

31. 1988年9月选举了新总统看来局势可能终会改变,但是这些重新燃起的政治稳定希望,同无法保证权力顺利转移而破碎,给黎巴嫩带来严重的后果,1989年3月至10月期间以及1990年1月至7月期间,大贝鲁特区爆发了两次战争,给已经严重削弱的经济,带来重大的打击,黎巴嫩经济生活几乎停滞;12 000到15 000名受到良好训练的黎巴嫩人因为他们无法在当地过着舒适的生活被迫离开黎巴嫩,使得该国的公共服务网,尤其是电信、电力和供水,以及大部分的私人财产再度遭到严重的破坏。

C. 目前情况

32. 1989年9月,在间歇的和平及和解努力失败后,阿拉伯联盟在国际社会的支助下,建议停火和呼吁通过《民族和解宪章》。黎巴嫩国民议会随后在沙特阿拉伯塔伊夫召开会议讨论《宪章》和在1989年10月核准了塔伊夫协定。

33. 塔伊夫协定提供了通过民族和解及谈判解决危机,包括政治改革在内,恢复正常状态及政治稳定的架构。它还建议设立援助黎巴嫩国际基金来协助重建程序。²

34. 如上所述,过渡权力机构否决这项协定导致爆发更多暴力冲突,而以1990年10月13日叙利亚出面援助告终。从这段期间以来,塔伊夫协定各项规定的执行成效显著。到1990年后期,民族和解政府成立,而当政府于1991年3月解散的民兵撤出后,贝鲁特市重归统一。国家军队也重归统一,以致到1991年7月,在整个贝鲁特市、黎巴嫩山、库拉和扎加尔塔等区(黎巴嫩北部)和伊克利姆。图法以及赛伊达到蒂尔的海岸地带(黎巴嫩南部)重建了国家权利。又通过措施执行政治改革:在穆斯林和基督教徒之间重新分配政治权利。行政权利由总统移交内阁和扩大国民议会,使其成员增至108席,并于1991年7月任命了40名新代表。

35. 1990后期和1991年初全国为和解和改革作出了这些引人注目的努力,但同时也遭到该区域重大事迹经济影响的波及。鉴于黎巴嫩以往同海湾国家及伊拉克双方都发展了密切的经济联系--贸易、援助和汇款,海湾危机对黎巴嫩影响特别大。1990-1991年,海湾危机和随后发生的战争所赞成的损失经确定如下:收入损失总额几达20亿美元,其中半数以上是在科威特和伊拉克工作的黎巴嫩人损失和减少的收益。收入损失的余额为:出售资产和储蓄开支6.5亿美元,失去的出口收入2.2亿。此外,迄今为止最大的损失为援助黎巴嫩国际基金延后设立,相当于损失20亿美元转帐款项。³

36. 随着国内恢复稳定和海湾事件后该区域的政治环境改变--黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国间兄弟友好、合作和协调条约于1991年5月22日签订,以致在若干方面建立了更密切的双边关系--黎巴嫩似乎决心全面执行塔伊夫协定。政府承诺特别是通过执行大会第45/225号决议和通过在全国各地重建国家权利,恢复国家的独立和主权。

37. 尽管受到海湾危机不利的经济影响,政府最近着手采取若干与重建和发展有关的宪政行动。首先,在1991年初政府任命了新的发展和重建理事会委员会,旨在筹备和重新发展重建工作。1987年以来理事会实际上已停止活动,新的委员会重新恢复理事会的各项活动,并重新同多边和双边捐助者建立了联系。它在复苏规则和为若干重要项目进行筹备两方面采取了行动。其中最主要的活动首推重建贝鲁特中央区和整建贝鲁特国际机场。最后,理事会着手推进由沙特阿拉伯一笔6000万美元赠款资助的紧急重建项目。理事会工作勤奋、决心坚定,预示国家的重建工作前景光明。

38. 第二,政府五年来头一次编制和通过了国家预算(1991年度)。第三,政府成立了经济协调高级委员会,以总理为首,并由负责国家经济事务的部长组成。它将处理有关经济政策协调的问题。最后,1991年中,政府开始处理有关重建的两项关键问题:重建财政权力及进行财政改革;和改组公营部门。

39. 塔伊夫协定全面执行导致信心逐渐恢复,在经济各级别已日益感受到它的

影响,而数以千计的黎巴嫩人返回黎巴嫩更是信心恢复的明证⁴。政府收入大为好转,开支则一直置于严密的控制下。中央已重建它对港口、公共建筑和公用事业的管理权力;征税业已恢复,而“惯例美元价值”一直在向上调整,从1987年的6黎巴嫩镑兑一美元增至1991年4月的100镑兑一美元和1991年7月的200镑兑一美元。面包和燃料津贴已予取消,国家因而节余的开支分配给例如医院和住房等社会部门。

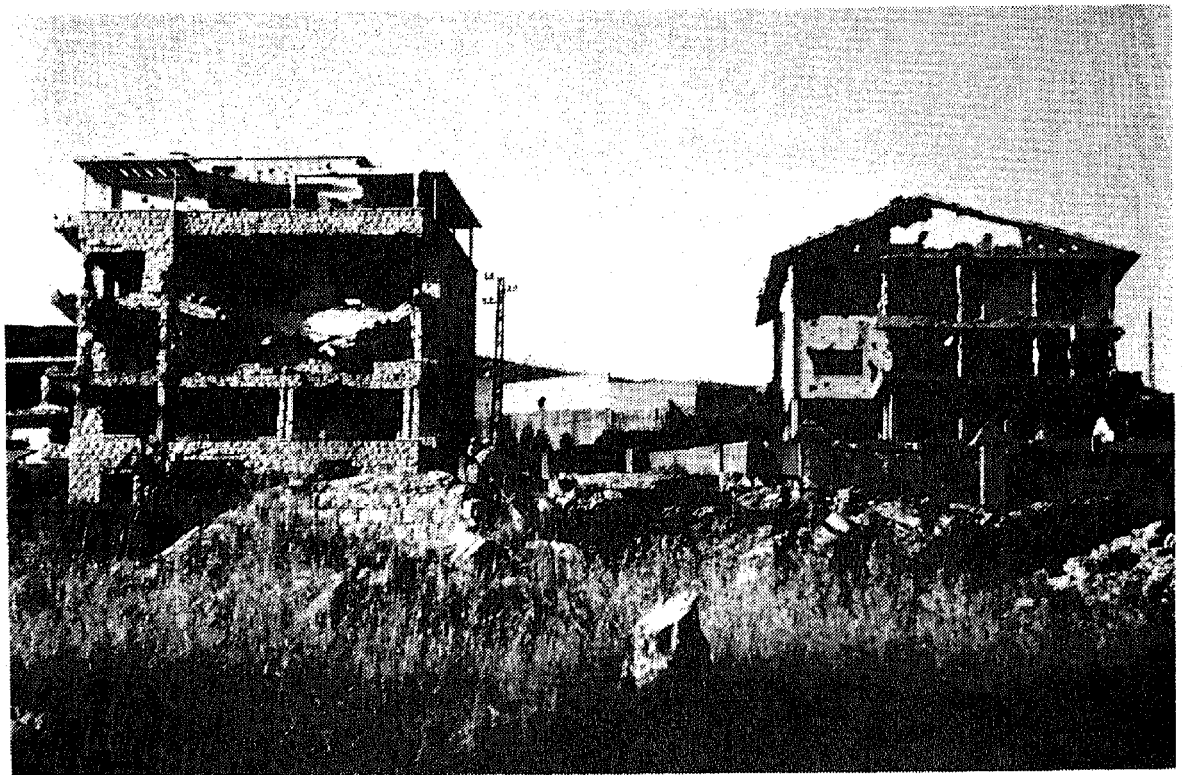
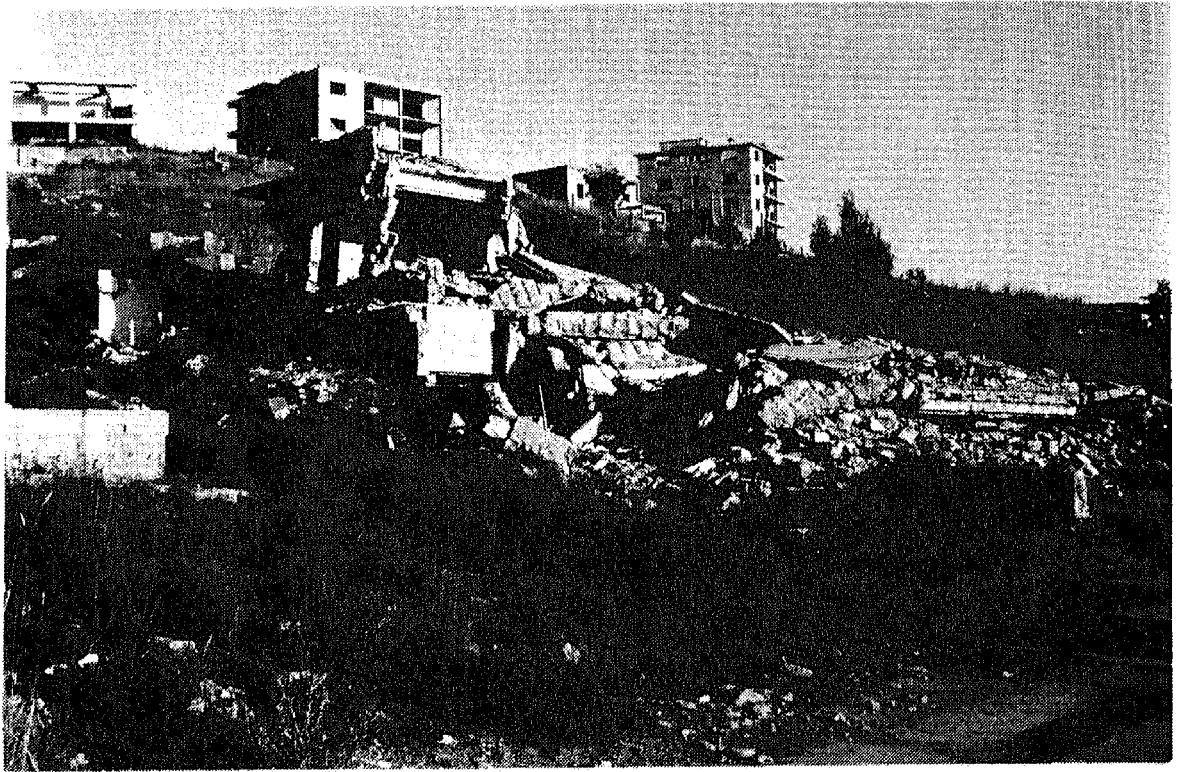
40. 已开始采取行动降低预算赤字和政府借款。接着又执行稳定币值和逐渐提高黎巴嫩镑兑换率的政策。黎巴嫩镑的币值于1991年2月滑至绝对谷底(1132镑兑1美元),到1991年6月底已回升至平均900镑兑1美元。中央银行向市场收购过剩货币;到1991年7月中国家货币储备已突破11亿美元。除了外币储备之外,黎巴嫩还有相当可观的黄金储备。到1991年6月底,国家生产和出口业绩已比1988-90年大为改善。

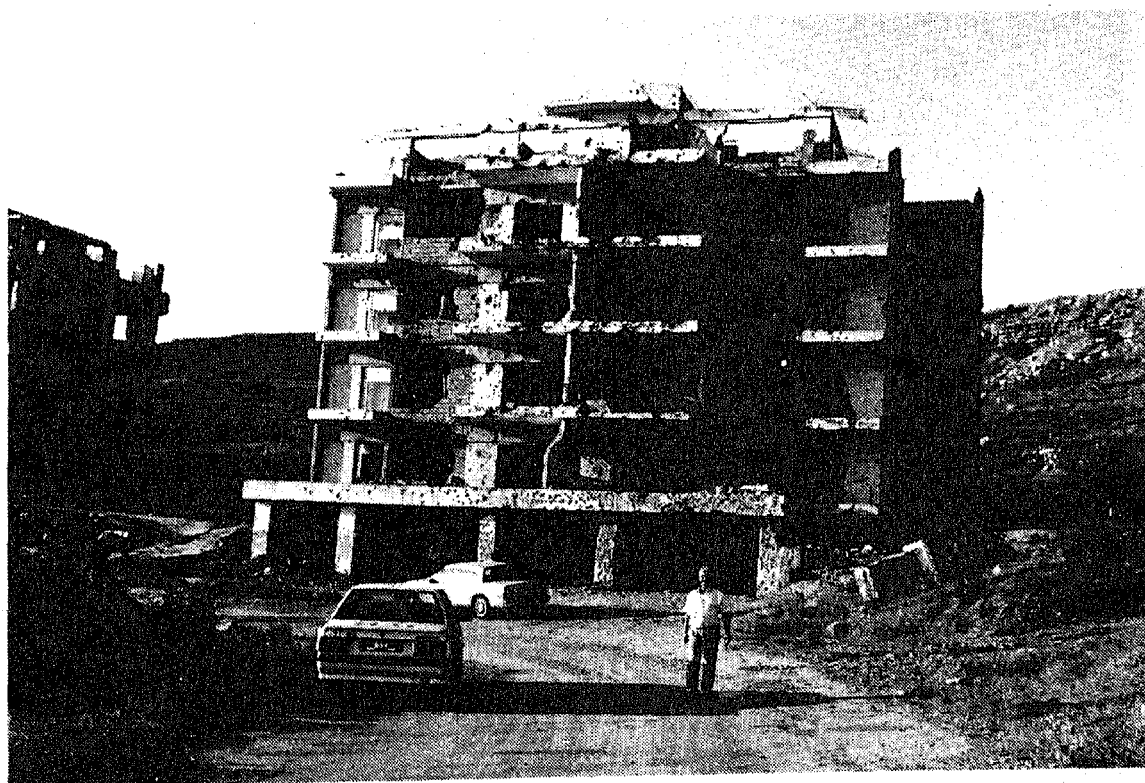
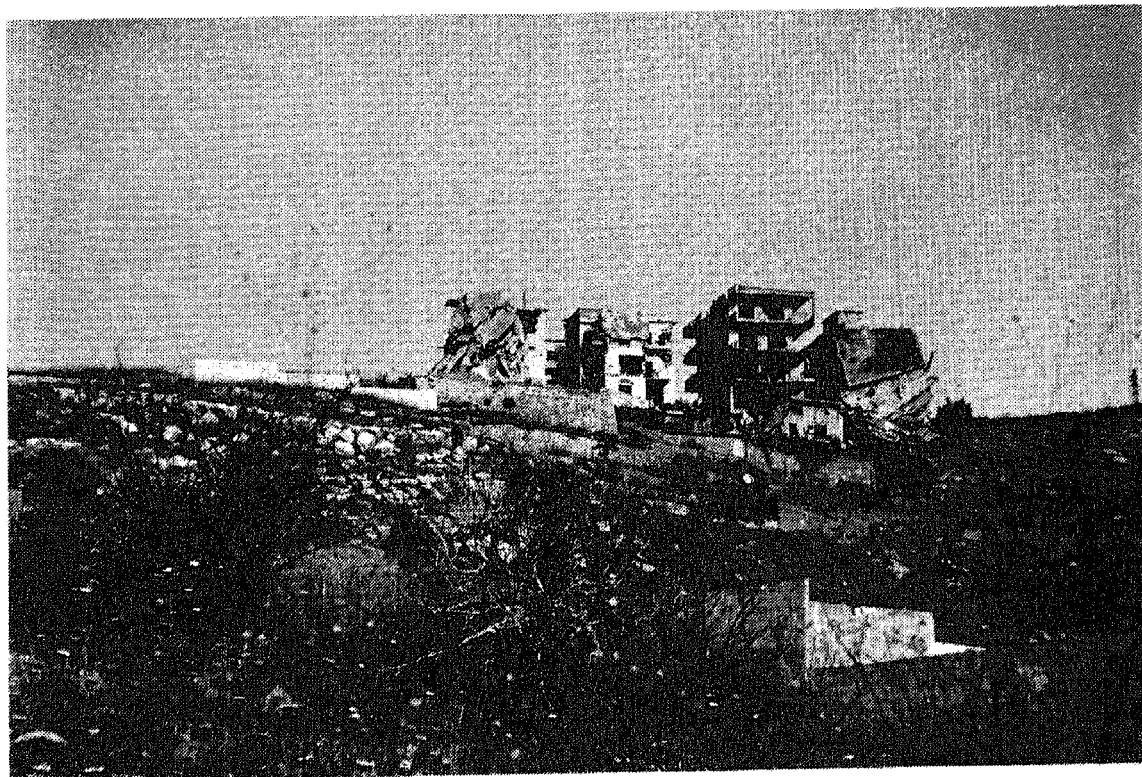
41. 尽管有这种良好的发展趋势,黎巴嫩仍然面临极其严峻的现况。据估计,失业率高达30%,而通货膨胀率估计约达60%。经济面对了调整和技术改进的挑战。银行部门面临重大困难,若干银行已经瓦解,其他一些银行必须由中央银行出面拯救。

42. 赚取固定收入的人和处境艰困群体的生活仍然十分困难。全国至少三分之一人口所面对的艰辛现况可以用下面的例子充分说明:1990年6月,五口之家每月的最低限度开支为313美元:食物150美元;固定开支123美元,其他开支40美元。而与之相比,最低工资仅70美元。这种情况对社会组织造成了极大的压力,使之濒临解体边缘。尽管最近局势已见改善,但显然仍然十分危急。据估计,高达三分之一人口仍然需要教育、卫生和住房援助;在经济复苏呈现重大转机之前,情况不会改变。

43. 据保守的估计,过去十六年累计,黎巴嫩蒙受的损失最少高达350亿美元。该国全面重建和发展的费用必然更高得多。实际上,过去几年来缺少适当维护失修及未作更新,对该国基础设施、服务和经济所生的不良影响至少同战争损失一样严重。

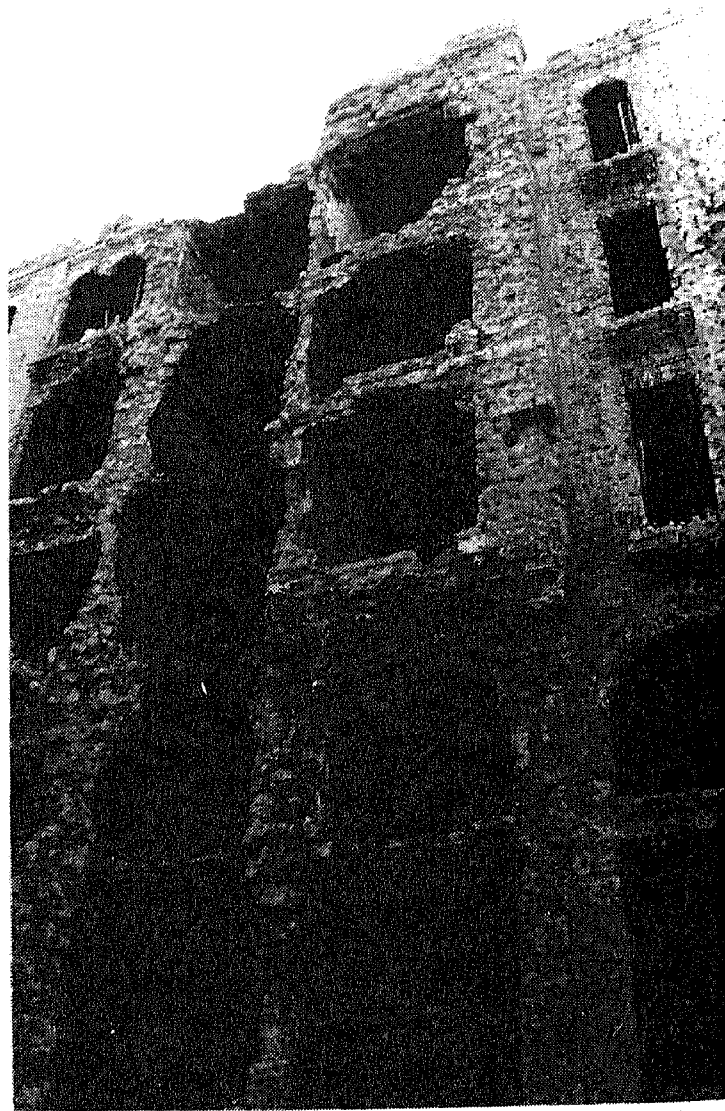
44. 下面用比文字叙述鲜明得多的几张照片显示,特派团视察的黎巴嫩两处地区所遭受的损失的多严重,因而目前有重建和复兴的需要。











三、国家优先事项和战略

A. 国家优先事项

45. 自1975年以来从未为黎巴嫩拟订一个反映国家优先事项的国家计划。但经过16年的内战,政府的30个部会首长——几乎代表所有主要政党和宗教派别已达成共识。这是达成民族协合及恢复政府权威方面的一个主要步骤。

46. 为了应付该国的当务之急,政府已沿着两个同样重要和高度优先的平行道路展开一个宏伟的方案,其重心是重建物质的基本设施和满足人民的社会需要,此二者与该国的经济及社会发展都密切相关。

47. 这样,政府最重视的是以恢复物质财产和基本设施作为扶植经济活动的手段,其方式主要是通过私人部门;同时也是最重视人力资本——该国最珍贵的财产——的复原。

48. 关于物质基本设施,特别注意于除满足人民基本需要以外预期会激发经济活动。因此最重视的是恢复电信网络,其次是电力,供水,下水道,固体废物,卫生及交通。

49. 由于该国受到大规模物质破坏和众多人口被迫外移(相信有900,000人,即黎巴嫩全体人口的三分之一流离失所)、社会部门内当务之急是住房,其次是教育、卫生和创造就业机会。

50. 必须保证能提供充分的社会服务,并为这种服务建立适当的体制架构。最后,有好几千失业的退役民兵分子需要以良好的方式重新纳入社会。

51. 必须先加强体制能力,注意人力发展,然后才能切实计划和执行一个国家复原方案。为了建立这种能力,满足黎巴嫩人民的发展愿望,政府优先注重下述涉及所有部门的技术援助领域:

(a) 重建政府的能力,以切实计划其发展和协调内部和外部财务和人力资

源,从而达成其国家目标;

- (b) 恢复国家统计机构,紧急恢复所有发展领域中的统计数据基准;
- (c) 改造和恢复民政能力;
- (d) 在所有阶层及公私部门发展黎巴嫩人民的人力资源和潜力;
- (e) 推动私人部门作为黎巴嫩发展的一个主要途径;
- (f) 为所有黎巴嫩人民提供不太坏的社会服务,尤其重视处境不利者,最易受害者和流离失所者。

B. 国家战略

52. 目前在使用三个战略来协助黎巴嫩达成其国家优先目标:(1) 尽量使私人部门发挥作用;(2) 平衡增长;(3) 促进人民复原/人民发展。

尽量使私人部门发挥作用

53. 鉴于黎巴嫩国内生产总值(国产总值)近80%来自私人部门的活动,而且要整补普遍的破坏情况需要大规模的资本投资,因此显而易见,该国重建和发展方面的任何战略都必须取决于尽量使私人部门发挥重大作用。

54. 该国政府一再对这个看法作出回应,这着重显示该国的基本战略必须是为私人部门提供必要的推动力,以导致投资流回黎巴嫩,资助该国的重建努力。有一个关键是重新发动国际援助--不论是联合国主持的技术援助还是双边/多边财务援助--来协助促使国际资金返回,以诱导黎巴嫩外资回流。估计到1991年私人资本有US\$100亿逃离该国,国外的私人黎巴嫩资产估计总数有US\$350至400亿之多,因此所有黎巴嫩人都认为私人部门积极参与是资助黎巴嫩重建的唯一真正的另外办法。

55. 与此同时,未来的财务援助必须强调确定、调动、发展和利用国内资本在重建工作中的重要性。需要拟订新款的国内办法,例如成立特别的“合作土地开发公司”来资助贝鲁特中区重建等计划。该区的重建将依靠私人部门资助;预期该计

划会增进国家和国际上对该国重建的信心。

56. 要恢复在鼓励节省和促进国内投资的适当模式方面所必需的财务稳定,第一必要步骤是为黎巴嫩发展一个综合性宏观经济规划架构。这种架构有助于拟订健全的国家经济、金融和财政政策,同时作为该国战略性现时和中期发展计划的经济基础作出重大贡献。

57. 为了使私人部门尽量充分发挥作用,有些领域中黎巴嫩需要协助。该国的宽容的外汇制度对于现有或资本转移不加限制,这应当保持,以便激发对该国货币的信任,并像1975年以前那样吸引外国储蓄。其他领域中需要变动。尽管有关于私人部门发展的基本制约和政治性架构,但负责制约的机构往往已经过时,需要加强。资助私人部门工作资金和投资的办法需要建立。金融部门不能单独资助恢复和发展:需要有其他现代财务手段--投资银行;股票市场;资金市场。并需立即决定在黎巴嫩境内建立这种手段是否行得通。

58. 要评估如何协助私人部门在黎巴嫩重建工作中实现其战略作用,还需在下列优先领域中提供协助:

(a) 综合性财政改革,强调的是赚取收入和收取收入,而不是征收更重的税(这可能导致通货膨胀);

(b) 基本设施投资(这是增进私人部门发展所急需的),尤其是电信基本方面:电话;电报;传真;电子邮递;

(c) 促进出口,包括发展一个贸易资料网络;

(d) 动员国内资源,包括协助动员国外黎巴嫩人参加一个关于重建的会议/圆桌会议。

59. 有些主要属于公共部门活动的领域也成为便利加强私人部门投资方面的关键需要,包括(1) 国家统计数据基准;(2) 综合公共行政改革;(3) 加强注重人力资源发展,尤其是提高技术训练。⁵

60. 尽管尽量利用私人部门提供的人力和财务资源无疑是个基本战略,目前正

在就这种介入进行一个很好的辩论。关于公共部门对私人部门而言的作用的辩论是个很基本的辩论。

61. 显而易见,在恢复某些传统上,由公共部门处理的服务时应当采取新颖的作法。同样显而易见的是必须充分利用私人部门,而又遵循重要的国家优先次序,例如社会平等。必须借鉴过去的经验;黎巴嫩制度因社会组织中的主要缺陷而始终受到损害。尽管在盈餘、价格稳定和就业方面1975年前黎巴嫩的成绩很优越,但美中不足的是它缺少成功的社会和经济政策,而且未充分注意社会关心的问题。私人部门强而有力,但几乎没有社会目标。十六年的战争加重了这些缺陷,而且导致新的社会不平等现象,需要在全国范围加以处理。

62. 尽管需要有一个符合公共利益的架构来处理社会关心事项,另一个关键性辩论却是某些公共活动和财产--例如发电和配电或电信网络--是否应当私有化。有些公私部门代表认为这是电信等基本设施部门方面唯一的另外途径,有的却怕出现垄断现象,认为私人部门办法可与这些实体合并,从而成为私人管理的公共部门公司。另外还有人认为私有化的进度应有所节制,使公共财产在私有化前能升到某种水平。这里,技术援助也能协助进一步发展这一战略,其方式是分享其他其他国家的私有化经验,并赞助智囊团或圆桌会议,从而提供机会就私有化等重大问题公开辩论国家政策。

68. 当前的情况提供了一个独特的机会,需要政府在决策和公共部门的管理方面断然扬弃过去的作法,并毅然采取倡议来促进私人部门的发展。

平衡的增长

64. 黎巴嫩所宣称的目标是执行一种平衡增长的战略,这同关于私营和公营部门各自作用的辩论密切相关。该战略的内容是,在各区域之间及在城市和多数穷人生活的农村之间实现公平的增长。

65. 如上文指出,必须比战争爆发以前更为公平地分配国家重建与发展的经济

和社会利益。战争使若干农村社区遭到破坏,必须竭尽全力立即解决农村人口的住房、教育、医疗和饮水供应等问题。必须优先重建边远地区,因为只有最大地发挥农业和农村发展的潜力并推动农产品加工业等赚取收入的活动,才能实现这些地区的持久发展。

66. 重建工作的初期重点可能是城市的恢复项目,如贝鲁特中心区,但平衡增长的战略是创造全面重建工作所需的社会稳定的关键。

促进人的恢复和发展

67. 政府高级官员、私营部门和非政府组织的代表强调指出,该国的全面战略不能仅解决基础设施和机构的恢复问题,而且必须将黎巴嫩人民本身的恢复作为其中的一项目标。处理战争的社会后果是一项优先事项,克服这些后果是一项重要的国家战略。

68. 目前,有一大部分人处于特别易受害的地位,包括孤儿、老人、残疾人或失去住所的人和身、心有残障的人。估计有40万人处于困境,他们甚至无法解决衣、食、住和医疗等最基本的需要。其中的多数也属于国内失去住所的约90万人之中,他们处于极为危急的境地。

69. 重点解决人的社会需要--或以人为第一位--的战略,除人的恢复工作外,还要考虑到人的发展的其他方面,如给人以进取的机会和实现自己发展所需的技术和管理能力。在过去的两、三年中,该国人口的外流迅猛增加,失去大量的专业和企业人才。黎巴嫩最宝贵的资产是人力资源,提升所有发展活动领域的培训是一项优先需要。全面的人力发展战略应将基本教育和初级保健普及到全体黎巴嫩人,并推动农村的经济活动以改善最易受害和最贫困群组的生活条件。

70. 此种战略还应将提高妇女在黎巴嫩建设和发展中的平等伙伴作用列为优先事项。妇女占黎巴嫩人口的一半,多数妇女经常不得不担负男人的工作,以解决家庭的部分需要和补贴外出的家人。可以采取若干方案帮助妇女更多的参与,如加强妇

女的职业培训,综合技能和基本保健培训方案以及促进赚取收入的活动。

71. 非政府组织是协助执行人的恢复和发展战略的重要机制。有50多个非政府组织积极开展人道主义援助和发展活动,另有一百多个较小的组织在不同部门活动,每年提供的服务高达1亿美元,对黎巴嫩解决社会问题各方案的实施起到关键作用。各非政府组织在战争期间十分活跃,经常在前线开展工作,由于机动灵活,对当地条件有深入了解,在制定和执行社会发展方案时经常被迫取代国家机关的地位。

72. 在此方面,非政府组织协调委员会包含有约20个地方性非政府组织,一向促进社区发展和志愿工作。委员会于1989年下半年在贝卡召开了一次区域会议,确定主要社会部门和公用事业的优先需要。同样,黎巴嫩若干非政府组织在黎巴嫩非政府组织论坛(所有主要社区各机构的一个综合组织)的赞助下,在战争年代中曾协力合作开展救济、医疗、教育和其他社会福利活动。在黎巴嫩非政府组织论坛主持下,1991年初召开了一次非政府组织和政府各部的全国性会议,确定如下七个领域是最紧迫的社会需要,这些需要的解决将使黎巴嫩人民能全力投入国家的重建:(一)住房;(二)青年;(三)环境退化;(四)难民和失去住所的人;(五)制定法令保障社会权利;(六)增进社区谐调;(七)区域合作。

73. 非政府组织代表除重申上述七项优先事项外,还强调必须加强技术和职业培训,提供基本医疗服务和恢复教育设施。他们还要求联合国和其他国际援助机构支持非政府组织执行的项目,促进它们之间的密切合作,这样将使这些组织得以加强。应在每个部门性和机构的方案范围内,考虑对非政府组织的技术援助和支助。

其他战略

74. 特派团认为除上述主要战略外,在规划和执行建设和发展方案时,还需适当考虑到:(一)制定一项技术政策,尤其是有关建立完全兼容的管理资料系统;(二)制定全国作业和维修政策,因为缺乏及时的维修和投资已使未直接遭到破坏的许多设备报废。

四、估计的需要

A. 导言

75. 黎巴嫩的需要很广泛,但不是无法满足的。黎巴嫩政府深信,通过恢复经济和社会稳定以及使基本建设和服务复苏的办法,则可以调动黎巴嫩的私人资本,重建被战火摧残的国家。本节说明全国的需要,并概要叙述吸引预期的资本投资所需的技术援助方案。

76. 所提方案在时间上包括短期(最长两年至三年的优先项目)到中期(三年至五年方案)的技术援助方案。在确定方案过程中面对的主要困难是缺乏统计资料和一些部门没有明确的国家政策。因此所提的方案开列了广泛的各种需要和援助纲要。有些要点还要作进一步研究,以便改善各项方案、战略和较准确的费用数额。

77. 由于联合国的机构间小组主要由技术援助专家组成,因此,列出资本援助需要,只供参考之用。开列的资本援助需要完全是指示性的,只列出几个部门的短期和中期方案的所需款额。有几个部门没有列入所需资本估计数,并且只按照私营部门的信贷方案约略估计资本援助需要(例如农业、房屋和旅游)。逐步进行重建和发展所需的资金总额显然要比开列的数额要多几倍。为了计算所需的资本援助总额,必须进行所受毁损全面评估调查和推算费用数额。

78. 第一个方案属于针对最不幸群体的紧急救济和援助方案,此外,其他拟议的方案都是按部门开列的。每个部门都列出全面情况的摘要、该部门的需要和所提的方案摘要。部门资料主要是按照特派团成员编写的联合国个别机构部门报告整理而成,并且以顾问和其他资料来源所收集的数据来补充。估计需要没有具体确定某一部门或方案究竟应由私营部门还是公共部门来执行,但是,却指出某些需要由于其规模所系,例如住房,应当尽量使私营部门参与。

79. 鉴于上文第三节反映的各部门的全国优先次序,拟议的方案安排如下:

(a) 紧急援助郑重建议制订紧急援助计划,列为最优先项目,以便对贫困者和幼弱人民提供援助,并特别重视900 000流离失所的人。这个方案要立刻给予经费,提供技术援助的费用为270万美元;

(b) 基本设施和服务必须迫切注意恢复服务和关键的基本设施,才能带来迅速的经济扩充:电讯、电力、自来水、环境(包括清理垃圾和污水)和运输等。建议提供短期和中期技术援助,前者的费用为4 400万美元,后者为1 350万美元,共达5 750万美元;

(c) 社会和人力发展与支助基本设施平行和同样重要的是促进社会和人力发展部门:住房、教育、卫生和工人事务及社会事务。由于这个部门的性质,优先项目只限于短期,所需的技术援助估计为3 950万美元;

(d) 规划和民政必须收集统计资料,以供制订各部门的重建和发展优先计划之用,然后才能开始重建。还要改善全国的民政部门,以便管理和执行这个计划。因此,必须立刻注意所提的统计、规划和民政部门的方案。如无这种技术援助,则黎巴嫩的重建工作将是艰难的和崎岖的,而社会上的赤贫群体有受到忽视的危险。这些方案的技术援助需要总额为2 400万美元,其中860万美元是马上需要的,1 540万美元则是中期需要;

(e) 经济复兴复兴经济的关键性优先部门方案包括银行、农业和农村发展、工业、贸易、文化和旅游方面。大多数部门都预期私营部门的广泛参与,但部门性复兴工作需要技术援助和引导支助。短期费用估计为2 550万美元,中期费用约8 300万美元,总额为10 850万美元。

80. 第五节列出提议的技术援助和资本援助的估计费用简表。

B. 紧急援助

81. 16年来最不幸和最贫弱的人一直处于长期的紧急状态。尽管1991年上半年

的经济较有改善,但是,许多人仍然生活艰难,既贫困又失业。他们需要得到直接支持和救助。在迈向正常状态的过程中,必须继续维持社会保障网。如果忽视这方面,将会引致进一步的社会不稳定和经济脱节现象。

82. 过去几年来,在捐助国、几个主要国际非政府组织、多个地方非政府组织和联合国机构及计划署——包括粮农组织、救灾专员办事处、难民专员办事处、儿童基金会、联黎部队、近东救济工程处、粮食规划署和卫生组织等机构的慷慨支持下,紧急救济和人道主义援助得以进行。鉴于救灾专员办事处的职责所在,它成为总值24 500万美元的项目的联络点,这是为了提供粮食、卫生、住房、教育和水源所需的救济援助而捐给它的。这项援助是要救助最贫弱的人:流离失所者、孤儿、残疾者和贫民。向福利协会和私人办理的不牟利机构提供援助,或直接向受影响人民的急需家庭给予协助。救灾专员办事处将在黎巴嫩再逗留六个月,在这个期间将继续向贫弱群体提供约400万美元的援助。希望在救灾专员办事处逐步退出后,其他组织将扩大其方案,继续协助最贫弱的群体。并且希望,本报告所提出的部分社会方案可以通过非政府组织以支持其活动的方式来进行。

83. 针对的主要问题同流离失所者有关,估计人数达900 000人。要恢复受影响的村庄和市区的活动,必须持续推动复兴方案,其目的在于使社区的活动复苏,并且同样针对各实务部门,尤其是住房、基本社区服务和创造就业机会,以期使返回家园的人能够谋生。需要一项短期技术援助方案,费用为50万美元,以便制订使流离失所者重新参与和得到安置的综合办法和行动方案。除了为满足住房和服务的需要而提供的财务援助外,还要提供约值1 000万美元的粮食援助,以供发给粮食和执行提供暂时性职业和社区发展的按工发酬方案,此外,要给予2 000万美元的资本援助,以便执行满足小规模创业者、农人和工匠需要的贷款方案。

84. 必须继续提供紧急援助和人道主义援助,以期保障、救助和提供同等机会给贫弱群体,包括数以千计残疾者、残废者、孤儿、老年人和长期病患等。需要提供一项总额70万美元的短期技术援助方案,以便拟订筹办和管理残疾人事务的总计

划,并支助其执行。还需要一项100万美元的备选技术援助方案,以便解决严重的紧急社会问题,尤其艾滋病、吸毒、问题青年(民兵)和无身分的人等方面。

85. 最迫切需要的是对贫困妇孺的粮食援助,以便粮食计划署支助的一项现存方案能够扩大,救助改造所中的100 000人、妇幼保健中心的70 000人和小学膳堂的13 000人。这个方案的另一目标是增进妇女参加保健活动,以推动粮食援助方案吸引她们到各中心的方式进行。估计执行这个最贫弱群体的重要保障网的费用约为1 500万美元。此外,还要提供支助改造所和个人的物资援助,并向市区贫民区和农村贫困地区的赤贫者提供物质援助,费用为2 000万美元。

86. 必须研究该国政府过去几年在这方面所发挥的十分有限的作用,还要具体注意最符合成本效益原则的和有效的社会福利组织和行政。应当研究国家和社会福利赞助人之间的关系,还需要一项约值50万美元的地方非政府组织体制发展技术援助方案,使它们能够继续发挥其重大作用。

估计需要的短期技术援助	2.7百万美元
估计需要的短期和中期粮食援助	25.0百万美元
估计需要的资本援助	40.0百万美元

C. 基本建设和服务

电讯

87. 电讯网络已遭战争破坏。网络受到严重损害,有些地方被全部摧毁。这包括本地和国家的电缆和交换器,无线电联系、卫星站和国际用户电报和电话交通,以及建筑物、电力供应设施及车辆。没有有效的电讯系统,黎巴嫩欲重新发展成为该区域的主要服务业及银行业中心将极为缓慢。

88. 电讯部门需要立即的技术援助和大量资本投资。除了必须要有具体装置外,立即需要优先进行的紧急措施有:创立一个电讯中心,重新制定管理此一部门的法律,与电讯分开的邮政服务以及立即设立一套流动电话网络。

89. 在国际援助的拟定方案中包括有重建和/或装置电缆网络和转换设备,重开卫星地面站,重新安装与塞浦路斯无线电联系,与大马士革安装微波联系。还要立即安装一套40 000 用户细胞网络。在1991-1996年期间,必须安装通往塞浦路斯的数码海底电缆,多样化与各邻国的电话联系。

90. 预期经过一段时期,电讯部门可取得必要基金以自行资助必要的资本投资,但还必须以津贴、软贷款和/或优待为期五年或更长的优惠信贷等方式提供的国际援助以开始重建工作。

估计立即需要的技术援助: \$ 150万

估计中期需要的资本援助(1991-1996): \$ 8.5亿

电力

91. 各部门重建的严重限制是严重的电力短乏。自1989年以来,由于种种问题而发电量稀少:短缺燃料和备件,分配与传输线严重损害,次级电站及其他设备包括发电单位的破坏。装置的工厂发电能力是1100(兆瓦)以上,而目前的发电量仅400兆瓦而同时电力需求量每年约增加12%。结果只好实施配给供电:每30小时供应6小时电力。

92. 电力部门由“黎国电力部”(E.D.L.)负责,这是一个自治的国有实体,属于水电资源部所辖。电力部除了面对重建的巨大需求外,还有严重的体制和财政问题:由于定价不当和大规模盗电造成的低费用恢复(因过去几年的盈余仅能应付营业支出1%);缺乏适当的营业预算;无法收齐欠款和维修系统;缺乏训练有素的工作人员;电力部服务需要现代化及电脑化,以及体制改革等。

93. 现在立即需要一个费用\$1000万的技术援助方案以(1)拟订一重建和发展电力部门的基本蓝图;(2)加强体制,训练、电脑化和改进业务/维修。目前系统的修理和

重建费用是\$1.5亿,其中,政府可借给电力部\$7000万。在这方面还需\$200万的直接技术支助。到1995年扩大发电量500(兆瓦),和国家电栅级所需费用估计要\$8亿。

估计立即需要的技术援助:	\$ 1000万
估计立即需要的资本援助(1991-1995):	\$ 8200万
估计中期需要的资本援助(到1995年):	\$ 8 亿

水资源

94. 黎巴嫩的水资源充分。但是过去二十年来缺乏投资和维修,再加上都市人口增加致使水供应设施严重紧张。水的质量亦急剧恶化。黎巴嫩大多数人的饮水量较个人所需平均饮水量标准为低。经过多年的忽视,目前必需进行大的投资以改进服务效能,为大多数民众提供足够和安全的饮水。

95. 在体制上,水电资源部负责管理一系列半自治的水管理机构。其职责有相当的互相重复和分工不清。虽然已发出一系列的政令矫正这些情况,但目前尚未执行。现在这些机构尚不能适当管理水系统。最紧急的优先事项是重建现有的服务,并停止饮用水的高系统损失。维修一向遭到忽视;例如,大贝鲁特区的40%的水没有列帐。供水当局没有商业性的记帐,其税收不足敷供水的真实费用。

96. 建议立即给予技术援助为水部分进行合理化,并建立计划能力,管理重大的投资工作。由于该部门需要重大投资,因此紧急需要作战略投资计划。还需技术援助以加强该国政府管理该部门的能力及进一步帮助发展业务和维修、会计及财政制度的能力。一个费用\$850万的立即方案将提供技术援助,研究关于国家及地方各级的行政改革,拟制国家发展水资源的战略。最紧急的项目选择将根据那些能立即创造利益的项目,如发展查明的资源和建设战略供应线及工厂等。此外,还将进行评估受损的设施并作重建的财务估算。在这些立即的技术援助中,一项紧急农村供水和

对未受到照顾的民人提供改善水质的管制方案共需费用\$740万。中期计划中,另一项费用650万的技术援助方案将用于发展地下及地面水资源,包括建立一个全国纪录设备网络,评估和安排优先机会,为选定项目提供费用估计。还要提供的援助是,水法律标准的修订、现代化及适用。重建最急迫的供水系统的资本费用估计为\$2.5亿,另\$2.5亿为中期费用。

估计立即需要的技术援助:	\$850万
估计中期需要的技术援助:	\$650万
估计立即需要的资本援助:	\$2.5亿
估计中期需要的资本援助:	\$2.5亿

环境

97. 战争加上完全不顾自然资源蕴藏,数年之后,黎巴嫩的环境退化已到达非立即解决的紧急程度。淡水的枯竭和退化妨碍未来的发展。沿岸地区地下水的咸变有增无减。搜集和管理固体废物和废水的现行方法是公共卫生方面令人严重关切的问题,其证据是海上漂浮废物、市街乱丢垃圾、公开倾倒废物和沙滩污染。目前国内既没有污水处理厂,也没有腐物收存箱设备。大贝鲁特地区和若干沿岸城镇的污水和废水的大部分都不加处理直接流入地中海。有些地水打井处理废水而经常污染了蓄水层;有些地区利用废水灌溉而造成严重环境危害,若加上不合环境要求的方法使用杀虫剂,则危害会更加严重。

98. 大贝鲁特地有两座固体废物工厂,现在都已停工:一座重投极少资本和装置必要设备就可重新开工,而另一座受到战争严重破坏,需要修复。黎巴嫩的森林砍伐速度以及宝贵可耕地的被占用和退化都是令人关切的。目前还保存了60,000公顷,但是一部分由于地中注入未处理废水而使20,000公顷--占全国森林的25%--丧失。工厂,其次是汽车造成的空气污染危害环境,而且倾弃废物以及人口和经济活动

的高度密集而使沿岸地区退化。由于倾弃废物和工业废水、农业污水以及船只的石油和化学物溢出所造成的海水污染使渔获量下降,沙滩污染。

99. 在黎巴嫩开始重建过程的时候,环境方面的关怀应该并入一切复原和发展工作。必须协助政府制订有关防止未来环境退化和合理清理现有污染的环境政策纲领。国家管理环境以及并入发展规划的体制能力必须培养。目前既没有空气污染管制,也没有负责空气品质监测的任何机构。具体地说,必须设立计划和管理污水部门的国家机构。无法建立、操作和维修这种必要系统的市政当局需要援助。废物管理的最新总计划以及该计划所指明的各项目可行性研究都是必要的。

100. 短期内需要\$700万的技术援助方案,进行:(一)查明黎巴嫩环境管理最适当体制安排的环境管理研究;(二)颁布设立环境部和包括明订制度方面负责执行环境法和条例在内有关组织结构的法律框架;(三)制订包括加强评价、监测和执行能力的方法在内的国家环境政策;(四)完成黎巴嫩自然资源蕴藏的清查;(五)培养基本体制能力的制度发展,以便执行现有政策、制订完善的规章范围、填补新设的环境机构、增强支持高涨的公众觉悟和培养执行环境影响评价的国家能力,使其成为重建和发展工作的一个组成部分。此外,通过安排制度措施、修订总计划和开始废物系统的研究,合理处理污水和固体废物方面需要\$200万的紧急技术援助方案。除此,紧急修复当地工作也需要\$3 500万的资本援助。

101. 中期内需要\$700万的技术援助方案,进行:(一)海岸管理、城市管理和国家土地利用计划制订方面的具体项目拟定和执行;(二)海岸和有害废物管理,环境影响评价和环境管理方面的国家培训和教育方案。中期内进一步的技术和可行性研究以及迫切土木工程项目的执行将大约需要\$2亿的资本援助。

估计立即需要的技术援助:	\$900万
估计中期需要的技术援助:	\$700万
估计立即需要的资本援助:	\$3 500万
估计中期需要的资本援助:	\$2亿

运输部门

102. 历来经济发展依靠贸易和服务业部门的社会,良好的运输设备和最新的通讯是未来成长所需。黎巴嫩经过十六年的战争,两者都付缺如。这个国家却变成电讯不灵、公路网欠缺、港口亟需修复、供电不足国际机场需要大量投资。

103. 为补救这种情况,必须重建和重修贝鲁特机场,修复贝鲁特港(包括大型土木工程和装置物质处理设备),重建或铺平公路网的主要部分,加强或恢复公共交通及重开邮政服务。除了兴建土木基建和供应设备之外,国内多式联运计划是强力推荐的。制度合理化、提高成本效益和遵照计划精简运输部门也是高度优先项目。

104. 机场的导航、气象和航空安全设备都必须更新,以满足最低企业标准。此外,必须重建终点站和装置新的供电所。最后,必须设立训练中心和购买若干车辆。贝鲁特港四个码头中只有两个可用,一个码头正在清理废墟和瓦砾,而第四个码头正改建为集装箱港。所有装货和处理设备都必须更新,仓库和储存场所必须兴建,管理制度也必须审查。

105. 公路网必须通过经常定期维修方案以完全复原;同时必须继续完成综合公路改进方案,也应完成北方高速公路和贝鲁特通路。此外,兴建贝鲁特环行公路、南方高速公路和通往叙利亚的高速公路。进一步兴建农村公路必须优先注意。公共交通部门除了停车间、维修厂和修复旧车辆外,还必须购买240辆新客车。制订公共交通总计划也是优先项目。最后,全部的邮政服务必须完全恢复。

106. 制订所有交通方面和加强与精简这个部门的技术援助的多式联运总计划估计需要\$1,000万。修复机场总费用(包括终点站大楼和飞机模拟器)三年期间估计为\$5,000万。完全修复贝鲁特港和其他港口估计为\$2.8亿。养护和兴建公路需要\$5.9亿。恢复和扩充公共交通估计为\$1,000万,而恢复邮政服务技术援助方案估计为\$5 000万。

估计立即需要的技术援助	\$1,500万
估计中期需要的资本援助	\$ 9.3亿

D. 社会和人力发展

住房

107. 即使在冲突于1975年开始之前,该国的住房已经缺得很厉害了。多年的内战局部或全部摧毁了至少20万个住房单位(总值数十亿美元),使住房短缺更加严重,况且在这段期间内,拖延下来的住房维修工作也顾不上了。现在估计约有90万居民长期流离失所,其中大多数住进原房东或房客不在的房子里。有许多流离失所者在属于他人的土地上非法建了质量优劣不等的住房。由于住房设施不足,所以小小一套房间内要住不止一家人,因而造成更多的社会压力。管理住房的政府部门是住房和合作社部。该部之下为住房建筑和修复提供信贷的两个机构是住房银行和住房公共管理局(前身为独立住房基金)。

108. 住房方面主要的限制因素是资金不足。这是一个多方面的问题,由于负利率、高通货膨胀率和外汇波动(同向外国借款有关)而更趋严重。这就造成了中收入和低收入阶层的人买不起住房的问题,这些人的购买力在过去15年中已显著地下降。这些因素使得本来就缺少财力资源的住房融资系统很难维持下去。

109. 在没有适当政策框架的情况下,可供选择的另一种很少人会喜欢的对策是由政府提供大量补助,但这样会给原已相当可观的预算赤字带来太大的负担。尽管如此,政府必须研究和制定各种社会政策来帮助处境较差和收入较低的那些阶层的人,包括设法解决诸如新的借款办法(用与指数挂钩的抵押借款来保证正利率)、对各个受益对象阶层需要提供多少补助、补助制度如何设计和进行分配(明确订出补助数额)等问题。提供住房的另一个障碍,是现有的租房管理体制,它限制了私人部门在住房方面的投资。

110. 首先需要的,是通过提供信用额度将资金注入住房融资系统,用来修复和重

建房屋。在住房业方面，私人部门的复原能力很强，所以政府与其插手搞公共住房建筑计划，不如拟出一个向有需要的家庭提供具体数额补助的制度。

111. 需要立即执行一个200万美元的技术援助方案，用来：(一) 重新评估各种租房管制法规，以期逐步予以废除；(二) 提供行政、管理、金融和会计等方面的培训；(三) 评估各种住房融资方案，包括各种修复和重建贷款方案的维持能力，并设计新的融资借款办法；(四) 规划、管理和执行重新安置流离失所者的方案；(五) 制定全国性的住房政策。这里没有列出立即需要的和中期需要的资本援助。想知道这个问题有多严重，可以看看一个保守的估计：只是修复一些选定的房屋和建筑物就需要6亿美元。

估计立即需要的技术援助：200万美元。

教育

112. 战争使各种教育机构受到重大破坏，并且造成教师大规模外流。当前，教育部门面对着好几个大问题，包括：教育设施广泛受到破坏；缺乏受过适当训练的教师；就职前和在职的教育和培训情况混乱；各种教材特别是教科书严重短缺；教育管理系统混乱。共有3 500名教师离开了原职位，有5 000名未经过训练的教师被任用来提供必要的基本教育服务。负责搞教育革新和发展及师资培训的教育研究和发展中心已停止运作。大学以下的入学人数有所下降，据信成人文盲率已上升到高于战前的水平。

113. 不过，尽管有这么多问题，但教育系统具有一定程度的恢复能力，能在别人可能已经崩溃的条件下存活下来。现在需要的是提供紧急支援来加强它的结构，以确保它在眼前能生存下去，并最终恢复到战前的状态。长期来说，教育部需要调整改组，以便能够有效地规划和管理全国的教育。需要对整个教育部门，包括从政策框架、战略、教育方案的拟订等方面，进行一次审查。

114. 一个处在恢复时期的国家有多方面的需要，所以在教育领域必须定出要优

先做的事情,包括恢复原有的全民小学教育,建立广泛的职业训练网帮助青年人恢复正常生活,恢复和搞好大学水平的教育以培养带动重建工作的专家,和提供着重技术的课程以满足对人力的需求。眼前立即需要做的是发展师资训练,重建教育设施,推行非正规的基本教育,和将课程研拟工作加以系统化。必须评估各种教育机构在复原与重建方面的需要,并调动资本支援满足这些需要。

115. 短期来说,教育部在大学前一般教育方面的紧急需要必须得到满足,以便为将来的复兴打下基础。建议紧急执行一个60万美元的技术援助方案,向教师提供在职训练,和一个420万美元的资本援助方案,用来局部修复一些选定的小学及35所中学,并为中小学提供基本设备和家具。

116. 建议立即执行一个总值1 490万美元、为期可达3年的技术援助方案,支持教育系统根据各项长远目标调整其方向。这个方案将继续向从事教育的人员提供在职训练,对教育系统进行深入审查以便加强规划及管理能力和恢复各种教学材料及设施和服务的使用。此外,这个方案将集中注意基本教育制度,包括儿童早期发展、小学教育支助和非正规教育。与此相结合,还建议立即执行一个4 880万美元的资本援助方案,用来修复各种中学、技术学校和师范学院,以及重建16所中小学。

估计立即需要的技术援助: 1 550万美元

估计立即需要的资本援助: 420万美元

估计中期需要的资本援助: 4 880万美元

保健部门

117. 黎巴嫩十六年内战对生命的最大威胁之一,是保健系统的职能日益解体,破坏,终至消失,而人民则日益贫困,日趋脆弱。战事继续不停,流离失所,人才流失,整个经济崩溃等,使保健部门的能力和资源减到令人惊恐的低水平。主要的保健问题,除了内战对死亡率和发病率的直接影响外,是人民的困穷和各阶层人民传染病流行。在有些地区腹泻病(包括痢疾和伤寒)正在增加,是两岁以下儿童死亡的主要原

因。要挽救这一危险趋势，必需有一个综合的保健系统。

118. 在内战期中，卫生组织、儿童基金会以及捐助者支持的若干非政府组织，仍然在极端困难的情况中继续提供最低的服务，但根本是不够的。80%人口的收入和能力太低，不可能获得即使是最基本的保健服务和医药品。政府保健部门有1 800名人员，在19个医院160个保健中心和诊所工作，薪水极低，不得不另觅收入以维生。保健质量极低。政府保健预算的一大部分(80%)是用于补助私人医院。

119. 保健部门的需要根本不是国际援助所能满足的。以下简述的方案使黎巴嫩有一个目标明确的基本保健系统，特别是以最受影响的人民为服务目标：乡村地区，城市贫民流离失所者，和残疾人。

120. 一项初级保健和基本保健服务方案立即须要做到以下各点：(一) 加强初级保健的保健服务；(二) 扩大免疫方案，以减少疫苗可以预防的疾病，特别是麻疹，并消灭小儿麻痹症和新生婴儿破伤风；(三) 控制腹泻病，(四) 控制急性呼吸道病和肺结核；(五) 妇幼保健方案；(六) 一项基本药物方案；(七) 精神保健和防治吸毒；(八) 针对性的营养不良方案。技术援助费用估计为1 150万美元。重建七个医院作为初级保健的转诊中心，也是基本保健战略的一部分，估计费用为250万美元。

121. 机构性支持需要200万美元，以协助卫生部：(一) 加强保健统计工作，使该部能够从事中长期规划；(二) 建立监测和评估制度；(三) 恢复保健系统的活力：包括行政改革、审查人力需要和培训需要以及落实保健服务的成本与财务分析；(四) 开发电脑化的保健信息系统；(五) 医药产品的质量管制；(六) 恢复昆虫和鼠类防治方案。

122. 政府的中期优先项目是建造并设备七个初级保健中心，给六个肾透析中心充实设备。资本设施援助的费用共900万美元。

估计立即需要的技术援助
估计中期需要的资本设施援助

1 600万美元
900万美元

劳工和社会事务

123. 黎巴嫩战后必须正视的一个关键问题是非常高的失业率。为了社会经济安定,必须黎巴嫩人能迅速获得就业机会。这些机会显然必须从黎巴嫩经济活动的各行各业创造出来,才能满足全民的需要。虽然必须着重创造工作机会,但是其他劳工和社会政策--特别是培训和人力发展--是黎巴嫩的重建与发展的所有方面都需要的。黎巴嫩的所有训练机构都需要恢复;许多成人,包括从前的民兵,未曾得到足够的训练。战争对人的影响是灾难性的,战后留下成千成万残疾人,需要职业培训。

124. 培训方面的需要是各种各样的,包括:残疾人的职业培训;成人的培训和再培训;发展雇主领导的初步培训;重建和恢复培训机构,提供基本培训设备。劳工部是在使用破旧而设备缺乏的机构,除了培训高级官员和重审劳工法外,特别需要分析和重组劳工部的职能。黎巴嫩的合作社很活跃,但需要对合作社培训员的培训给予支助。社会安全基金需要一个审查方案和随后的重建方案,包括将保健保险全部电脑化;还需要有一个转为退休金的制度。

125. 紧急需要建立一项三个月的技术援助方案,费用为30万美元,以便:(一) 审查基本劳工统计;(二) 分析/评估政府的培训、劳工事务、社会事务和社会安全等方面的组织;(三) 审查全盘的培训政策,包括组织问题和资金问题。社会事务方面的其他迫切问题,如社会福利政策或针对脆弱人群的问题,见紧急援助(第四节,第81-86段项下的社会方案。

126. 还须要一项立即的技术援助方案,费用570万美元,包括:(一) 优先的培训项目,包括:高级官员的培训和再培训;设立三方培训单位;加强公共行政研究所;审查和加强管理培训的能力;残疾人的职业培训;成人的培训/再培训;修改技术教育和职业培训的标准,乡村地区的培训和雇主领导的培训;(二) 对劳工部的机构性支助,包括:改组劳工部;培训高级官员;审查劳工法;研拟残疾人就业的立法;工人教育,包括对培训人员的培训;和提供操作和培训设备;(三) 对合作社的机构性发展支助;

(四) 对社会安全的培训支助和系统支助。物资上的援助限于执行方案所必要的最低限度培训设备,不包括任何房屋的建造或修理,或固定设备或家具。

估计立即需要的技术援助: 600万美元

E. 国家规划和民政

统计

127. 目前,几乎没有关于黎巴嫩的最新国家统计资料。中央统计处(收集国家统计资料的主要政府机构)的所有文件和设备。在战争期间被毁,整座大楼化为瓦砾。只有三分之一所需的工作人员可恢复工作,但他们没有设备和建筑物。

128. 由于这种恶劣局势,黎巴嫩没有重建和发展所需的统计数据库。目前急需在社会及经济领域进行紧急调查和估计破坏程度。同样的,极需按个别部的需要,协调各部的统计活动。定期进行调查,协调收集统计资料和建立国家数据库的能力是所有发展规划和拟订方案的必要条件。

129. 需要一个立即重建方案来恢复中央统计处的活动,办法是提供建筑物、家具、电脑和复制设施。同时应提供技术援助,使用现代技术来制定黎巴嫩的统计总典型取样,设计和实行人口、经济和社会调查,包括流离失所者的调查、经济活动人口调查、家庭收入和支出调查。还大力建议立即进行工业调查和农业调查。整个当前方案的估计费用达四百万美元。此外是长期技术方案,其内容如下:执行全面训练方案,包括建立统计训练中心和国家数据库(例如人口数据库和住房数据库)、建立电脑网以便同中央统计处联接起来,并发展定期进行社会人口统计调查的国家能力等以使中央统计处完全恢复活动,估计费用达1千1百万美元。

估计立即需要的技术援助:4百万美元

估计中期需要的技术援助:1千1百万美元

国家规划

130. 中期计划旨在确定国家优先项目和构架战略,以便最有效利用黎巴嫩的人力、财政和自然资源。这种计划应有一个全面的宏观经济构架,供作制定国民经济政策和为长期发展战略奠定基础。制定此计划的估计费用达1百万美元。计划应导致需要投资计划和对国内及国际资源调集进行可行性研究的部门优先项目。国家当局需要大约2百万美元用于进行这种投资研究的援助和管理;执行和监测计划目的和协调外援的技术支助。

估计立即需要技术援助:3百万美元

民政

131. 负责计划、指导和支持黎巴嫩的发展的机构目前严重瓦解。这个行政机构16年来从未修葺过,因此无法应付所面临的挑战。结构的责任既不明确,也未加划分。它高度集中,极难吸引胜任的公务员。按等级而定,50%至70%的职位空置,薪金和赔偿远远不足以维持生活。职业前途渺茫,原则上自1982年来并未实行任何升级。

132. 技术和管理技能低下,结构已被证明失效。规定公务员的权利和义务的工作人员条例和细则已过时。自1970年代中期以来基础结构一直未加维修,并且非常需要基本设备。

133. 考虑到上述种种,提议一个民政改革和援助方案,分两阶段执行:

(a) 建立一个体制构架和筹备改革计划。由最高权力阶层领导的国家行政改革委员会应确定优先改革领域、制定工作方案、决定国家优先项目和规划、指导、实行和监测这些优先项目的体制责任。还须在直向行政管理结构、有效控制 and 协调、职务和责任分散程度等方面作出决定。需要技术援助来支持黎国政府进行这些努力和拟订全面改革计划。这个方案的时程是6至9个月,估计费

用达600 000美元；

(b) 实行民政改革计划。计划应着重以下领域：逐步修复有关机构的结构；改进司法和法律构架；确定所需职位和员额、说明职责和薪酬和执行培训方案；改善公共财政结构，包括预算拟订、国家核算、创造税收和支付制度；和改进行政基础结构、设备及信息系统。时程是3至4年，估计费用达440万美元。

134. 虽然几乎政府各部都需要发展管理制度和重建体制，此问题在本报告有关章节内已加以审查，但有一个部对整个公共部门有影响和急需援助——财政部。在黎巴嫩，除非采取强烈措施，否则财政状况会甚至进一步恶化。如此总评价所主张的减少财政赤字并同时仍能提供更多的公共服务的唯一办法是加紧努力创造(和收集)税收。立即需要一个1百万美元的技术援助方案，着重：(一) 创造更多税收；(二) 通过改变仅是用间接税和用户收费的办法来增加税收，并且实行中央登记和收集系统电脑化，以使税收工作更加有效；(三) 改善资源管理；(四) 审查公共财政结构和管理包括宏观规划；(五) 建立一个监测和控制方案；和(六) 训练主要高级和中级管理人员。

估计立即需要的技术援助：160万美元

估计中期需要的资本援助：440万美元

F. 经济振兴

银行业和金融服务

135. 黎巴嫩的银行系统已经病入膏肓。战前，黎巴嫩是一个蓬勃的银行中心，因为它的自由兑换制度和严格的银行保密措施吸引广泛的资金来源。到1986年，除了黎巴嫩镑价值在下降和缺乏当地投资机会以外，该部门面对五项主要问题：呆滞贷款；过高利率；不断增加费用；挪用资金；和条例没有获得认真执行。尽管如此，长期不受该国制度性的政治和安全恶化影响的公众对黎巴嫩银行系统的信心直到1988年才出现严重的下降，部分由于银行涉嫌从事不正常的活动。到1989年，战时经济下银行业务的固有风险，管理不善，挪用资金和银行条例缺乏强制执行等合起来导致存款

外流,令到几个黎巴嫩银行经历到周转困难。

136. 银行制度需要立刻进行全面改革。总数达79的商业银行必需减少,特别是因为商业银行由数目较小的银行所支配。结构重整应该产生数目较小但规模较大和财政上较强大的银行。改革也必须针对银行的管理和法律构架,现有条例需要更好地获得遵守和执行,管理需要改善。改革也应该引进为重建投资所必须的金融中介。具体地说,黎巴嫩从来没有一个投资银行制度容许投资者以承担长期责任来换取投资资本。银行到目前为止没有被利用作为投资工具。而且,由于中央银行在货币政策方面发挥如此关键的作用,它的能力必需提高和设立适当的数据收集系统。如果黎巴嫩要再度发展成为一个银行和金融服务中心,它必须发展象股票市场一类的其他金融中介。最后,就保险而言,利益的保证往往是靠不住的,而只有有限的几间公司提供训练,而且仅限于销售技术。

137. 目前立刻需要一项\$100万美元的技术援助方案来建立中央银行的能力,以便它能够设计和管理改进的货币政策和改组其功能。

138. 目前也立刻需要一项\$200万美元的技术援助方案,协助该国改革其银行制度,重点在于设计一个全面的管制和法律构架及其执行,研究立刻设立投资银行的可行性。为了从科威特银行获准无限制转移资金后出现的资金流动中获益,以及尽量扩大从国际商业信贷银行(国商银行)大崩溃产生的机会。至为关键的是有国际网络的黎巴嫩银行建立有效的机构服务。任何银行改革应该容许增加是在诸如现代银行技术和消费者财政服务等领域的培训,而且,由于有效银行监督的潜力为银行管制委员会能力所限制,也应该给该委员会提供政策支助,机构发展和培训。此外,也需要协助发展训练有抱负专业人员的机构能力,使他们获得关于不同类型保险业的原则、惯例和技术的训练。最后,需要技术援助来调查恢复黎巴嫩股票市场和发展其他金融机构的可行性。

估计立即需要的技术援助:\$300万美元

农业和农村发展

139. 黎巴嫩的农业生产在战争期间显著地陷于停滞,以至到1990年,农业国内总产值低于1966年的水平。农业的基础结构,特别是灌溉系统、储藏设施、农屋和道路在战争中遭受到严重破坏。农业丧失行政能力,中央政府无法提供农业社区需要的服务。若干作物的生产大幅度下降而其他诸如蔗糖和烟叶等作物则完全消失。农人们无法维持生产,广大的农地被弃置。农产品的出口明显下降,其原因众多,包括黎巴嫩镑贬值,原料和农业投入价格过分提升,电力短缺和农产品运输问题。

140. 为了改善粮食安全和增加粮食和农业生产,必须采取一项强调为国内消费和出口需要而尽量利用农业资源的政策。这项政策将包括集约地利用水、土地和劳工(包括妇女提供的劳动力),改进耕作制度、作物格局和多样化的作物选择。森林和渔业的开发需要遵循一个可持续的发展方案,以便确保保护环境和黎巴嫩的自然资源基础。区域规划政策将会协助农村部门的发展,从而提高包括妇女在内的最容易受损害群体的生活标准。总的来说,需要技术援助的包括下列方面:信贷,合作和农业机械化;土地开垦;人力资源开发;灌溉;作物生产和市场销售;发展加工工业;畜牧生产和渔业的开发。

141. 为了应付农业和农村发展各部门的巨大需要,兹建议七项技术援助方案,每一个方案包括当前和长期的方案部分和所需费用估计:(一)通过重新造林和其他方案来保护环境和维持农业发展--立刻需要\$100万美元,中期需要\$410美元;(二)建立改善农业推广和研究工作的能力--立刻需要\$110万美元,中期需要\$830万美元;(三)地下水和灌溉资源的管理--立刻需要\$90万美元,中期需要\$3420万美元;(四)改进作物生产和种籽开发/改进--立刻需要140万美元和中期需要\$750万美元;(五)畜牧和渔业的发展--立刻需要\$100万美元和中期需要\$570万美元;(六)协助信贷计划、合作社和农业机械化--立刻需要\$100万美元和中期需要\$450万美元;(七)农产品销售,质量控

制和加工业的发展——立刻需要\$110万美元和中期需要\$1020万美元。

142. 基础结构投资也是一项优先的需要,特别是灌溉发展方面的投资。投资的保守估计为\$2亿美元,包括(一)重建小规模的传统系统--\$2500万美元;(二)发展小型水坝和灌溉系统--\$2500万美元;(三)大型灌溉系统--\$1亿美元;和(四)其他农村和农业基础结构--\$5000万美元。此外,如果农业部门重建努力要取得成功,应该注意发展一个专门的农业信贷银行。

143. 最后,粮食援助方案将使用粮食援助和信贷援助来鼓励农民们回到他们的土地和恢复农业活动。这个方案将创造就业,使失所人士获重新定居和促进自力更新。两年的估计费用为\$2000万美元。

估计立即需要的技术援助: \$750万美元

估计中期需要的技术援助: \$7450万美元

估计需要的资本援助: \$2亿美元

估计需要的粮食援助: \$2000万美元

工业

144. 战争期间,工业部门的企业和制造能力受到严重破坏。冲突破坏或摧毁了约250家工厂,有600至700家企业关闭。尚存的工厂大多闲置,或开工率只达战前生产能力的20%到30%,原料短缺,动力不足,还有运输问题。从事工业工作的人数由1975年的140 000降到1985年的45 000,预算现有水平更低。海湾危机和近几年经济增长下降也造成黎巴嫩工业增长下降。估计由于海湾战争约损失了\$1.3亿工业出口收入(以年计算)。

145. 需要援助该国政府复兴工业部门,并促进其民营部门。需要关键的技术援助来恢复重要的工业部门,尤其是石油工业。政府还希望提高向国际市场出口的黎巴嫩产品的质量。过去16年中,工业部门损失了为数众多的熟练工人。需要有足够的机构来训练所需的技术劳力。最后,许多工业是严重的污染源,需要采取行动提高

它们能源消耗的效益,减少对环境的负面影响。

146. 加强政府规划和指导工业部门的能力,促进民营部门投资,通过规定质量标准保证工业的竞争力,和向受冲突影响的选定工业提供关键的初步技术支助等的技术援助方案所需费用为\$4 500万。一项恢复工业和加强技术和管理培训方案以及为外国和联合筹资编制可行性研究的方案,费用约为\$3 500万。采用污染标准,提高能源效率、减少若干工厂污染性排放和工业废物的一个方案,约需\$900万的费用。

估计立即需要的技术援助US\$900万

估计中期需要的技术援助US\$800万

贸易

147. 促进贸易与工农业密切相联,这一部门在该区域最近的事件之后变得愈益重要。尽管过去几年中黎镑贬值造成劳力费用相对下降,但是由于敌对行动集中在黎巴嫩东部工业区,该国主要港口活动中断,当然还因为海湾危机及随后发生的战争,出口活动仍大幅下降。

148. 黎巴嫩贸易情况不详,但是过去几年中向海湾地区和伊拉克及约旦的出口占黎总出口的40-50%。1990年出口(以美元计)估计不足1988年的60%,因为海湾危机,出口总估计共损失\$2亿。由于黎全部出口的水果近96%由海湾国家进口,因此农产品出口受到特别沉重的打击。

149. 有必要重新审查黎巴嫩在贸易和服务方面的相对优势。由于战争,许多企业不能同新的科学发展并驾齐驱,削弱了黎巴嫩同外界竞争的总的能力,也影响了黎的贸易。专为满足海湾地区市场需要而生产的工厂,处境尤为困难。黎巴嫩在1975年以前一个阶段得以繁荣的条件已经失效。黎巴嫩今后要具有竞争力,必须发展具有潜在的相对优势部门的专门知识。在设法全面重建和发展时必须进行这种分析,不论是采取体制的形式或是专题讨论会或智囊团的形式。国家主管当局正在修订贸易协定过程之中,并在审查非法“倾销”等问题。

150. 为(一)建立贸易信息网和促销中心,(二)替贸易部和促销委员会等主要机构以及出口产品选择过程拟订贸易/出口体制框架和选定体制发展支助,(三)发展一个产品适销、达标和质量控制及出口信贷保险制度,(四)赞助和组织贸易展览会和类似促销活动,(五)举办出口技术、扩大向1992年后的欧洲市场出口以及黎巴嫩在区域经济中的作用等专题讨论会,需要一个\$50万的中期技术援助方案。

估计中期技术援助需要:US\$50万

文化和旅游业

151. 黎巴嫩社会同其文化遗产和历史紧密相联。黎巴嫩继承了一些极有价值的美丽的考古遗址,但是受到多年战事的严重影响。蒂尔地区拥有古老的水塘、庙宇和竞技场,都因失修和蓄意被坏而蒙受重大损失。一些遗址的建筑和外围建筑为难民和失所者占用。巴勒贝克的好几座具有建筑学价值的大厦虽然受战争的直接影响较少,但因失修也需要援助。西顿市受到大规模轰炸,“Hammanl AL-Mir”和旧城被毁或面目全非。由于战争,难民和失所者家庭去到一切可以进入的地方,甚至历史性遗址。其他地方如巴特龙、圣贾尔斯。比布鲁斯。汗海勒代和Jiyyeh都受到直接破坏或严重失修。

152. 贝鲁特国家博物馆由于地处“绿线”,即东西贝鲁特分界线上,该地区在整个战争期间经受了最严酷的战斗,因此受到极大破坏。虽然建筑物还在,博物馆的展柜不是严重损坏就是被抢劫一空,展厅弹空累累,门户倒塌,天花板漏雨。此外,博物馆地下室的地下水上升,威胁到贮存在内的许多文物和古物。

153. 急需一个\$140万的技术援助方案来(一)评估国家博物馆所受的损坏,断定恢复和重建需要;(二)盘点博物馆尚余的收藏品;(三)评估重要考古遗址的保存和维修需要;(四)为博物馆提供设备和进行装修及紧急修缮工作;(五)为有关高级官员举办培训方案;(六)审查关于文化遗产的法律框架。

154. 立即需要一个\$2 200万的技术援助方案,以便(一)评估重要考古遗址受损情

况,制定复原和恢复及维持工作的详尽计划;(二)加强文物局的能力来编制目录,计划和管理该部门;(三)开展一项国际运动,保卫蒂尔的考古和历史遗产。另外,还需\$700万的物质援助来(一)恢复国家博物馆和其他博物馆;(二)维修和保存十二个重要的考古遗址;(三)保存考古和历史文物。

155. 旅游部门同黎巴嫩文化的吸引力密切相关,并是1975年前民营部门和国家的主要收入来源。尽管这一部门主要应留交民营部门的投资者,但政府需要援助来制定计划,编制投资方案,确定旅游点,并在旅馆管理等方面举办培训活动。尤其需要加强设在德库阿夸的旅馆服务训练中心,需要技术援助帮助学校扩大课程和实习方案。这一部门所需技术援助总共约\$240万。

估计立即需要技术援助:US\$6百万

估计立即需要资本援助:US\$7百万

五、各种需要总费用

156. 附表列出为满足黎巴嫩的需要所需的当前和中期技术及资本援助财政费用估计数摘要。当前方案至多三年,重点放在头两年,中期方案为期三至五年。

六、结论

157. 正如上表所示,特派团确定黎巴嫩技术援助需要总额为2亿3220万美元,其中1亿2030万美元为立即需要而1亿1190万美元为中期需要。诸如电信、电、水供应、环境以及教育和农业等主要是基本设施的几个领域的资本需要其指示性估计数共为37亿600万美元,其中4亿1800万美元为立即需要,32亿8800万美元为中期需要。此外,特派团又指出,共计450万美元的粮食援助也是需要的。

E. 黎巴嫩:各种需要估计费用
 (百万美元)

部 门	技术援助		资本援助		合 计
	立即	中期	立即	中期	
1. 紧急援助	2.7	--	40.0	--	42.7
1.2 紧急援助	2.7	--	40.0	--	42.7
小计	2.7	--	40.0	--	42.7
2. 基础设施和服务	1.5	--	--	850.0	851.5
3.1 电信	10.0	--	82.0	800.0	892.0
3.2 电力	8.5	6.5	250.0	250.0	515.0
3.3 供水	9.0	7.0	35.0	200.0	251.0
3.4 环境	15.0	--	--	930.0	945.0
3.5 运输	15.0	--	--	930.0	945.0
小计	44.0	13.5	367.0	3 030.0	3 454.5
3. 社会和人力发展	2.0	--	--	--	2.0
3.1 住房	15.5	--	4.2	48.8	68.5
3.2 教育	16.0	--	--	9.0	25.0
3.3 卫生	6.0	--	--	--	6.0
3.4 劳动和社会事务	39.5	--	4.2	57.8	101.5
小计	4.0	11.0	--	--	15.0
4. 规划和民政	3.0	--	--	--	3.0
4.1 统计	1.6	4.4	--	--	6.0
4.2 国民规划	8.6	15.4	--	--	24.0
4.3 民政	8.6	15.4	--	--	24.0
小计	8.6	15.4	--	--	24.0

部门	技术援助			资本援助			合计
	立即	中期	小计	立即	中期	小计	
5. 经济振兴							
5.1 银行业	3.0	--	3.0	--	--	--	3.0
5.2 农业和农村发展	7.5	74.5	82.0	--	200.0	200.0	282.0
5.3 工业	9.0	8.0	17.0	--	--	--	17.0
5.4 贸易	--	0.5	0.5	--	--	--	0.5
5.5 文化/旅游业	6.0	--	6.0	7.0	--	7.0	13.0
小计	25.5	83.0	108.5	7.0	200.0	207.0	315.5
合计:	120.3	111.9	232.2	418.2	3 287.8	3 706.0	3 938.2

四. 结论

157. 正如上表所示,特派团确定黎巴嫩技术援助需要总额为2亿3220万美元,其中1亿2030万美元为立即需要而1亿1190万美元为中期需要。诸如电信、电、水供应、环境以及教育和农业等主要是基本设施的几个领域的资本需要其指示性估计数共为37亿600万美元,其中4亿1800万美元为立即需要,32亿8800万美元为中期需要。此外,特派团又指出,共计450万美元的粮食援助也是需要的。

158. 很明显,为了解决这样大规模的需要,这个国家重建的主要动力必须来自黎巴嫩国内和移居国外的黎巴嫩资本的私营部门。由于国家资金的积极参与是重建和发展成功的必要条件,因此必须尽一切努力充分开发黎巴嫩资源。与此同时,联合国系统以及整个国际社会有责任在辅助以投资资金或某种其他的援助投入的同时审慎考虑在最有影响的领域提供战略的和催化的技术援助。

159. 黎巴嫩大部分被毁的基本设施——电信、电和水供应——毫无疑问是最优先项目,然而不言而喻的是,这些并不是极需复元的唯一领域;同样的优先地位除了给与创造收入的基本设施之外也应该给与立即的人道主义需要和黎巴嫩人民本身的人力发展需要,因为“人的”复元在十六年血腥的战争之后毫无疑问是极其必要的。

160. 无论是将公共服务恢复到运作能力的水平;或是在公私部门拓展容收能力以吸收大量重建这个国家所需的援助和投资;或开发人的能力以开导这个自豪而的才资聪慧的民族进行重建经管发展工作都必须集中在能力的开发上面。

161. 最后的一点就是,开创有利于民族重建的经济和社会环境必须具备一些先决条件,其中最重要的是国家安全。黎巴嫩政府在过去几个月中所面临的最艰巨的工作就是巩固国家权力。黎巴嫩政府以坚决有力的行动毅然冲破战争秩序而为和平与经济福利谋求出路,这是一项相当巨大的成就。联合国机构间特派团以一致意见总结,对黎巴嫩恢复持久和平持有“谨慎的乐观”态度,在这方面特派团呼吁国际社会参与黎巴嫩人民一起重建这个自豪的国家。

注

1. 详情参看开发计划署资助的由技合发展部执行的题为《黎巴嫩:1988年国内生产总值和国民生产总值》的1991年项目报告。应注意到1975至1990年期间,现有的经济指标显示经济活动可能在1988年达到最高水平。目前尚无1989年和1990年的国内生产总值数据,但估计1989年减低15至20%而1990年减低20%。
2. 大会第33/146号决议于1978年设立了秘书长黎巴嫩重建和发展信托基金。联合国可通过该基金动用资源解决联合国系统内的黎巴嫩技术援助和资本需要。由于环境不利于重建和发展工作,而且由于人道主义的需要后来直接由救灾专员办事处同援助黎巴嫩重建和发展密切合作解决,因此基金的使用相当有限。不应将国际援助黎巴嫩基金和秘书长的信托基金混淆在一起。本来打算按照大伊弗协定设立国际援助黎巴嫩基金以处理黎巴嫩的资本需要,基金的资本定为20亿美元。但是由于主要是海湾危机的爆发和前此黎巴嫩国内的不稳定等一些理由,该基金至今并没有设立。基金拟由独立的董事会管理并构想由阿拉伯国家提供基金的一半资本而由西方的捐助者提供另一半。迹象显示黎巴嫩政府和阿拉伯联盟将在1991年9月开始的联合国大会期间商讨正式设立该基金。
3. 这项损失多少由黎巴嫩在科威特银行持有的7亿美元的剩余存款中调拨5亿美元弥补。详情参看由开发计划署出资出版的Marwan Iskander 著《海湾战争对黎巴嫩经济的影响》,1991年7月16日。
4. 直至1991年7月中,估计每天有3,000黎巴嫩人返回黎巴嫩渡假。虽然不能确知有多少黎巴嫩人决定留下来,但是相信人数相当多。
5. 黎巴嫩的公共部门内包括中央政府、中央政府一级的各机构、市政府和非财政的公共企业。发展和重建委员会是政府机构,具有生大的执行权力和广泛的财政自主权。黎巴嫩的国家社会安全基金、港务局、供水机构、研究机构、灌溉行政局和黎巴嫩电力局拥有有限的财政和执行自主权。公共部门的主要实体是财政部,它收纳公共部门各机构的盈余和资助其亏损。

附录1

特派团的任务规定

目前情况

经过16年的内乱之后,黎巴嫩现在决心重建其被战争破坏的经济,让黎巴嫩人民有机会再次参加自己国家的发展。

眼前的任务是复杂的,但同时它又为利用新的观点和方法提供了机会。现有的统计数据极其不足,但已有的资料表明,在1975年内战开始之后的这段时间、特别是在最近的两年里,黎巴嫩的情况大为恶化。在战争爆发之前,黎巴嫩的经济是区域内最强的,工业、农业和金融部门都很活跃。贝鲁特当时是中东的银行和金融中心。政府对经济事务的干预极少,民营部门生气勃勃。

自从战争开始以来,工业、旅游业和农业部门大部分已被破坏。服务业、特别是银行业已迁到国外。受过最好的训练和教育的人才都已外流。国家的基础设施和社会服务不可避免地被搁在一边、破损不堪。生活素质和人的机会在过去的16年里受到极大影响,如今,按开发计划署的人类发展指数来看,黎巴嫩在130个国家中排列第88。

战时经济产生了特有的经济现实,非正规经济活动取代了有力的工业和服务业部门,平行经济在许多部门占了主导地位。政府部门的开支激增;战前只占国内总产值的12%,据世界银行估计,到1983年已占25%左右。

由于政府/国防开支增加、税收和其他收入减少,到1990年底,估计外债已达5.17亿美元。鉴于内乱持续、人身不安全、政府收入低、内外债高筑、而外来发展援助微乎其微,所以政府开始重建和恢复工作的能力有限。现在黎巴嫩政府正在寻求外援,并希望民营部门积极参加黎巴嫩的重建工作。

特派团的任务

1990年12月,黎巴嫩政府通知联合国秘书长,它已对大贝鲁特地区取得控制,并请联合国协助恢复和重建工作。在此项和别项发展之后,联合国的黎巴嫩派遣了一个安全特派团,随后将联合国的安全评级从五级降到一级,使恢复努力、筹派联合国黎巴嫩重建发展机构机构间特派团的可能性成为现实。

根据上述情况和大会1990年12月21日第45/225号决议及关于援助黎巴嫩重建发展的以往各项决议,秘书长打算派遣一个特派团前往测定黎巴嫩当前和长远的需要,并呼吁国际上为黎巴嫩的社会和经济重建和发展提供援助。

特派团的产出

将提出一份报告,对初期需要作出评价,列出黎巴嫩、恢复重建和持续发展所需的优先需要和方案。报告将作为一个框架,主要着重于黎巴嫩当前的需要,并着眼于长期发展和民营部门的积极参与。这一框架将提供费用估计,意在作为秘书长向国际社会提出呼吁的根据。

这项文件将从整个联合国系统的角度对全面需要作出评价,从而补充其他单位可能计划进行或正在进行的其他任何部门性或专业性评价。

请有关的联合国专门机构通过对初期需要的评价,然后必要时与联合国黎巴嫩重建发展机构协调派遣具体评价团,参加这项活动。

特派团的活动

为了编写框架文件,特派团除其他外,将从事以下活动:

- (a) 根据内战的影响和该区域的发展情况,审查黎巴嫩的全面社会经济情况;
- (b) 审查现有的所有关于恢复和重建的紧迫需要的报告和资料;
- (c) 同有关政府当局讨论黎巴嫩目前的局势和目前全国发展的优先次序、政

策架构和战略；

- (d) 评价重建和恢复的当前的紧急需要，其中包括：重建基本服务和公用设施；恢复公共行政管理；重建统计基，支助民营部门；
- (e) 审查各优先部门的计划、战略和政策；
- (f) 根据上述情况，尽可能评价重建和恢复的需要和资本投资的需要；确定公营和民营部门的投资在满足上述需要方面的作用；
- (g) 大致评价下列领域的持续发展所需的技术援助：创造就业机会，开发人力资源，包括培训和教育；民政改革，包括审查体制结构和政策、增加税入方案和税务方案、以及培训行政管理人员；长期规划；扶植民营部门、贸易部门和包括农业在内的其他生产部门；加强服务业，包括卫生、教育、住房和环境；向最易受害的人、包括儿童、老人、残疾人和流离失所的人提供服务；确保妇女充分参与发展进程的所有阶段。

特派团的工作方法

将同黎巴嫩政府官员，尤其是同将担任特派团联络中心发展和重建委员会，讨论特派团的工作方法。特派团计划首先作为一个小组共同开展工作，一天用于情况简报和交换资料，后两天同政府高级官员（如总统、总理、外交部长、计划部长和财政部长）以及主管供水/排水、电信、电力和基本保健需要等领域的高级官员举行若干次政策会议。在此后三、四天中，特派团将按专业分头开展工作，并酌情开展现场和实地视察。

制定出范围广泛的综合构架并收集到现有的数据之后，特派团将合并为小组来评估在特派团剩余的时限内需要填补哪些空白。特派团剩余的时间将用以完成各专业领域的评估和整个报告附加说明的提纲。

虽然特派团成员将由各机构指派，但每个成员都将由各机构指派，但每个成员都将则特派团中的专家，对其专业领域的需要和费用作出“现场”估计。为了充分开

展工作,在特派团视察期间,还应该为每个成员提供一个全时对应人员。特派团全体成员在最后几天将对报告的提纲达成一致意见。

应该指出,特派团的产出是一项初步的需求评估,此后,将由黎巴嫩政府、联合国各机构和私营部门作出具体评估并拟订详细的技术/资本援助方案。

特派团成员

团长L.:Nohamed A. Nour 博士

开发计划署助理署长兼阿拉伯国家和欧洲区域局局长

主管联合国黎巴嫩重建发展机构副秘书长代表Ronald I. Spiers

编写报告机构:联合国黎巴嫩重建发展机构/开发计划署

各机构和成员(特派团成员姓名见下文)

由开发计划署协调、并由其他机构和计划署协助作出后勤/行政安排

1991年暂定时间表

7月14日	抵达贝鲁特
7月15日至17日	同黎巴嫩政府成员会晤,包括总统、总理和其他主要部长以及有关私营部门和非政府组织代表
7月18至21日	实地视察
7月22日至24日	编写报告的详细提纲,听取黎巴嫩总统的情况介绍
7月24日	离开贝鲁特
8月15日	报告定稿

特派团成员名单

Mohamed A. NOUR 博士

团长

纽约, 开发计划署

助理署长兼阿拉伯国家

和欧洲区域局局长

George ABU-JAWDEH 先生

贝鲁特, 开发计划署

负责官员

Christer ELFVERSON 先生

贝鲁特, 开发计划署

已指派驻地代表

John HENDRA 先生

纽约, 开发计划署,

阿拉伯国家和欧洲区域局

国别方案司, 地区干事

Bahman KIA 先生

纽约, 开发计划署,

阿拉伯国家和欧洲区域局

方案支助司代理司长

Indu Chakravartty 夫人
纽约, 主管政治和大会
事务副秘书长办公室
政治事务干事

Christian DE CLERCQ 先生
联合国黎巴嫩重建发展机构
协调员特别助理

Fatih EL-SAMANI 博士
约旦, 安曼
儿童基金会
中东和北非资深保健顾问

Anthony LATHAM 先生
贝鲁特, 儿童基金会
代表

Tsaga WORKU 先生
巴黎, 教科文组织
业务政策及政策和部门分析司
方案专家

Mehdi AL-HAFEDH 先生
维也纳, 工发组织
阿拉伯区域活动资深方案干事

George ANESTIS 先生
维也纳, 工发组织
工业发展干事

Abdedl Mawla EL-SOLH 先生

开罗,难民专员办事处

中东区域代表

Rafik SAIDI 先生

贝鲁特,难民专员办事处

联络干事

Jiri KRAML 先生

日内瓦,难民专员办事处

救济协调处,协调干事

Michel RAMBOURG 先生

纽约,技合发展部

民政管理顾问

Abdallah ZOUBI 先生

纽约,技合发展部

管理和训练区域间顾问

Adel CORTAS 先生

罗马,粮农组织

助理总干事助理

Axel BAILLE 先生

贝鲁特,粮农组织

代表

Noufid ABOUCHACRA 先生

开罗,民航组织

代理中东区域代表

Charler MANTON 先生

日内瓦,劳工组织

顾问

Mabil KISRAWI 先生

日内瓦,国际电联

电信发展局欧洲和中东司

司长

Mohamed Adel JALLOUL 先生

贝鲁特,粮食计划署

业务主任

Abul-Fazi RAHMANI 博士

贝鲁特,卫生组织

代表兼方案协调员

Karen RASNUSSEN 女士

华盛顿,世界银行

基础设施,资深财务分析员

Ele Jan SAAF 先生

贝鲁特,救济工程处

主任

Marwan MOHSEN 先生

贝鲁特,西亚经社会

运输和通讯司司长

Labeeb ABDUNNUR 先生

贝鲁特,西亚经社会

统计司司长

Nabil ABU DARGHAN 先生

贝鲁特,新闻中心

负责官员

1991年特派团方案

7月15日,星期一

上午8时30分-10时30分

常务组织会议(Bristol饭店会议厅)

上午11时

拜见黎巴嫩共和国总统伊莱亚斯·赫拉维先生

中午12时

会见发展和重建委员会理事会主席AL-Fadl Chalak和
理事会成员

下午2时

发展和重建委员会主席Chalak先生主持午宴

下午4时

同各专业部和官员举行部门会议

下午6时30分-8时30分

特派团小组常务会议

7月16日,星期二

全天

与国家当局的会议(续会)

下午6时30分-8时30分

特派团小组常务会议以及停战监督组织和联黎部队安
全问题简报会

7月17日,星期三

上午9时-11时

发展和重建委员会, Baabda--部门会议

-- 农业和农村发展

-- 私营部门发展

-- 工业

-- 教育

11时30分-下午1时30分

发展和重建委员会, Baabda--部门会议

-- 保健

-- 救济和流离失所者的安置

-- 电信

下午6时-8时30分
-- 统计
与发展重建委员会实地视察贝鲁特中央区 (参看所附一览表)

7月18日, 星期四

上午9时-11时
发展和重建委员会Baabda--部门会议
-- 经济和基础设施
-- 人力
-- 巴勒斯坦难民
-- 家庭用水和废物管理

上午11时30分-下午1时30分
发展和重建委员会Baabda--部门会议
-- 行政改革
-- 空中、海上和陆路运输
-- 住房
-- 电力

下午5时-9时30分
实地视察大贝鲁特地区(附有一览表)

7月19日, 星期五

上午8时30分
前往Bekaa地区
上午10时-中午12时
应文化部长M. Dalloul先生邀请参加 Tal-Amara农业研究中心开幕式
下午5时30分-6时30分
特派团一般性会议
下午6时30分-8时30分
会见私营部门领导人和非政府组织代表
全体会议

7月20日, 星期六

上午8时-下午5时
实地视察Tyre考古现场和邻近的社会发展项目

会见南黎巴嫩省长Halim Fayad先生和联黎部队指挥官Lars-Eric Wahlgren中将

下午6时30分-8时30分

特派团一般性会议

7月21日,星期日

编写报告摘要草稿

7月22日,星期一

下午5时

下午7时

继续举行双边会议。审查部门报告草稿
与经济合作高级别委员会举行高级别总结会议
特派团常务会议

7月23日,星期二

下午6时30分

双边会议(续会)
特派团常务会议

7月24日,星期三

全天

提交规定的部门报告

7月25日,星期四

全天

秘书处审查和编写特派团报告提纲草稿

7月26日,星期五

下午5时30分

下午7时

编写报告(秘书处)
辞行前记者招待会(秘书处和当地机构代表)
与发展 and 重建委员会举行总结会议(秘书处和当地机构代表)

贝鲁特中央和南部郊区行程

Beirut Central District
Ras Al-Nabeh
Tayouneh
Ain El-Remaneh
Gbeiry
Chiah
Haret Hreik
Bourg El-Brajneh
Lebanese University
Hadath
Kfrachima
Beirut

大贝鲁特地区行程

Tayouneh
Saida Old Road
Choueifat
Aramoun
Aitat
Souk El-Gharb
Aley
Chartoun
Bhandoun
Sawfar
Hammana
Bmaryam
Salima
Mtein
Aintoura
Bolonia
Dhour El-Choueir
Al-Ayroun
Al-Douar
Al-Kleya' at
Dekwaneh
Dora
Sin El-Fil
Beirut

附录2

黎巴嫩：基本社会和经济最近指标¹

面积	10 452平方公里
人口(1988)	310万 ²
国民总产值(1988)	US\$39.35亿 ³
人均总产值(1988)	US\$1 270
开发计划署人力发展指标/等级(1991)	0.592/88 ⁴
社会指标:	
平均人口增长率(1980-87)	0.7% ⁵
人口密度(1990), 每1000 has	2 899人 ⁶
农村: 城市人口比率(1990)	16:84 ⁷
劳动力, 占总人口%(1988-89)	30.1% ⁸
识字率, 15岁以上, 男子(妇女)(1984-88)	86%(69%) ⁹
就学平均年数(1980)	4.4年 ¹⁰
大学毕业生, 占年龄组%(1986-88)	2.9% ¹¹
每一诊疗所平均人数(1991)	3 985人 ¹²
每10000人拥有医生人数(1991)	14.26名医生 ¹³

每日热量供应(1984-86)	125% ¹⁴
五岁以下死亡率(1990)	43/1000出生人数 ¹⁵
平均寿命(1990)	66.1岁 ¹⁶
生育率(1990)	3.6名儿童/妇女 ¹⁷
经济指标:	
国民总产值(1988)	US\$32.74亿
人均总产值(1988)	US\$1 056
通货膨胀率(CPI)(1990)	75% ¹⁸
可耕地占总面积%	30%
出口值(1990)	US\$7亿 ¹⁹
进口值(1990)	US\$18亿
谷物进口量(1989)	558 000公吨 ²⁰
国际支付(1990)	-2亿 ²¹
外债总额(1989)	US\$5.2亿 ²²
内债(1990)	16.35黎镑
储备总额(不包括黄金)(1990)	US\$7亿 ²³

得到官方发展援助总额(1989)	US\$1.32亿 ²⁴
得到粮食援助(1989)	US\$3 000万 ²⁵
环境指标:	
每人可得水量,雨季/旱季(1990)	每天88/67升 ²⁶
家用水源污染量占总水源%,农村/城市(1990)	78/66% ²⁷
可获得安全用水人口占总人口%,农村/城市(1985-88)	85/95% ²⁸
受保护土地面积占总面积%	0.3% ²⁹
能源生产平均增长率(1980-89)	-2.9% ³⁰
能源消耗平均增长率(1980-89)	3.6%
能源进口量占进口总量%(1989)	7.0%

国内总产值的构成(1988): ³¹		农业产量(1988) ³²	
贸易	10.6%	谷物	4.6%
农业	20.5%	土豆	12.4%
制造业	10.0%	甜菜	5.6%
建筑	28.1%	蔬菜	20.4%
非金融服务业	17.5%	水果	54.6%
金融服务业	8.0%	橄榄	2.5%
行政管理	5.3%		
出口的构成 ³³		非金融服务业 ³⁴	
服装	19.6%	运输	36.3%
首饰	15.3%	保健	15.3%
食品和饮料	9.2%	旅馆/饭店	14.5%
金属制品	5.7%	教育(私营)	8.0%
铝制品	5.0%	租金	7.5%
其他制造业	45.2%	其他服务业	18.4%

- ¹ 黎巴嫩最近准确的数据仍然不足。
- ² UNDP/LEB/89/001, DTCD, “黎巴嫩:1988年国内生产总值和国民生产总值”1991估计数包括难民营外的巴勒斯坦居民,但不包括难民营内的巴勒斯坦居民。1991年开发计划署人力发展报告估计1990年人口为270万。
- ³ 国民总产值和国内总产值引自UNDP/LEB/89/001 Study, 第69至70页。
- ⁴ 开发计划署,“人力发展报告,1991”。
- ⁵ 教科文组织,“教育和文化遗产需求评估特派团:黎巴嫩”1991年5月,第2页。
- ⁶ 人力发展报告,第160页。
- ⁷ 人力发展报告,第136页。
- ⁸ 同上,第150页。
- ⁹ 教科文组织,第2页。
- ¹⁰ 人力发展报告,第128页。
- ¹¹ 同上,第128页。
- ¹² 儿童基金会,“黎巴嫩儿童和妇女状况分析”,1991年6月,第35页。
- ¹³ 儿童基金会,第40页。
- ¹⁴ 人力发展报告,第122页。
- ¹⁵ 儿童基金会,第18页。1990年卫生部/儿童基金会/卫生组织的调查表明,各区域死亡率差别很大。
- ¹⁶ 同上,第122页。
- ¹⁷ 同上,第160页。
- ¹⁸ 货币基金组织,“黎巴嫩:最近的经济的发展”,1991年2月,第2页。
- ¹⁹ 进出口数字引自货币基金组织,第3页。
- ²⁰ 世界银行,“世界发展报告,1991年”,第211页。
- ²¹ 货币基金组织,第3页。不包括黎巴嫩银行外国净资产的价值变化。

- ²² 世界银行,第224页。
- ²³ 货币基金组织,第3页。
- ²⁴ 人力发展报告,第154页。
- ²⁵ 救灾专员办事处的粗略估计数。
- ²⁶ 儿童基金会,第30页。包括分配给各行业和一般服务业等行业的用水。
- ²⁷ 同上,第31页。
- ²⁸ 人力发展报告,第136页。
- ²⁹ 世界银行,第269页。
- ³⁰ 同上,第212页。
- ³¹ UNDP/LEB/89/001,第63页。
- ³² 货币基金组织,第44页。
- ³³ UNDP/LEB/89/001,第20页。
- ³⁴ 同上,第34页。
-