



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/46/557/Add.2
21 November 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок шестая сессия
Пункт 84b повестки дня

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ
БЕДСТВИЙ: СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Помощь в целях восстановления и развития Ливана

Доклад Генерального секретаря

Добавление

ПРИЛОЖЕНИЕ

Заключительный доклад Межучрежденческой миссии
Организации Объединенных Наций по оценке
потребностей Ливана, 15-24 июля 1991 года

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 10	3
II. ОБЩИЙ ОБЗОР	11 - 44	5
A. Довоенный период	11 - 14	5
B. Период войн, 1975-1990 годы	15 - 31	6
C. Нынешнее положение	32 - 44	9

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Пункты	Стр.
III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И СТРАТЕГИИ	45 - 74	18
А. Национальные приоритеты	45 - 51	18
В. Национальные стратегии	52 - 74	19
IV. ОЦЕНКА ПОТРЕБНОСТЕЙ	75 - 155	24
А. Введение	75 - 80	24
В. Чрезвычайная помощь	81 - 86	26
С. Инфраструктура и услуги	87 - 106	28
D. Социальное развитие и развитие людских ресурсов	107 - 126	35
E. Национальное планирование и гражданская администрация	127 - 134	40
F. Оживление экономического роста	135 - 155	43
V. РАСЧЕТ ПОТРЕБНОСТЕЙ	156	49
VI. ВЫВОДЫ	157 - 161	52

Добавления

1. Круг ведения Миссии; список участников Миссии; программа работы Миссии	55
2. Ливан: последние основные социально-экономические показатели	66

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Для ливанцев этот гражданский конфликт означал 16 лет утраченных возможностей и практически невообразимых людских страданий. Согласно оценкам, более 150 000 человек было убито, а сотни тысяч получили ранения или увечья. Сегодня экономика и общество Ливана находятся в состоянии развала, вызванного продолжительным конфликтом. Десятки тысяч ливанцев не имеют работы, а целое новое поколение людей никогда не видело Ливан в состоянии мира. Народ Ливана убежден в своей способности восстановить страну, однако, для того чтобы дать толчок процессу восстановления, необходимы начальные инвестиции извне.
2. С самого начала международное сообщество было готово выступить в качестве партнера в восстановлении Ливана. Многочисленные резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций с 1975 года призывали к международным действиям в целях оказания помощи в восстановлении и развитии Ливана. В последней резолюции, а именно 45/225 от 1990 года, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать и активизировать его усилия по мобилизации всей возможной помощи в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях оказания содействия Ливану в его усилиях по восстановлению.
3. Из-за существовавшей ситуации с безопасностью ответные действия Организации Объединенных Наций до мая 1991 года в силу обстоятельств ограничивались предоставлением чрезвычайной и гуманитарной помощи, которую оказывал ряд учреждений Организации Объединенных Наций, а именно ФАО, ПРООН, ЮНДРО, ВНИСЕФ, УВКБ, ВАПОР, МПП и ВОЗ. Эти учреждения, действуя зачастую в крайне опасных зонах конфликта, достойно проявили себя при оказании насущной гуманитарной помощи наиболее уязвимым группам населения Ливана. Учитывая серьезную опасность для жизни, поездки в Ливан для всех международных сотрудников Организации Объединенных Наций, за исключением наиболее ответственных командировок, были строго ограничены.
4. Историческое соглашение, заключенное Ливанской национальной ассамблеей в октябре 1989 года в Татфе, прекращение ливанской армией в октябре 1990 года вооруженных действий и планомерное распространение власти правительства на большинство районов территории страны дали Организации Объединенных Наций возможность в более полной мере удовлетворять потребности Ливана. В декабре 1990 года правительство Ливана сообщило Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций о том, что ему удалось установить контроль над районом Большого Бейрута, и обратилось к Организации Объединенных Наций за помощью в решении задачи восстановления и реконструкции. После этих и последующих событий в мае 1991 года в Ливан была направлена миссия Организации Объединенных Наций по безопасности, которая повысила рейтинг Ливана в плане безопасности по принятой в Организации Объединенных Наций системе, что позволило Организации Объединенных Наций возобновить усилия по восстановлению и развитию.
5. На основании вышесказанного и резолюции 45/225 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1990 года, а также предыдущих резолюций об оказании помощи в восстановлении и развитии Ливана заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи г-н Рональд Я. Спайерс в качестве координатора общесистемной программы Организации Объединенных Наций

по Программе помощи Организации Объединенных Наций в целях восстановления и развития Ливана (ВНАРДОЛ) направил Межучрежденческую группу по оценке Организации Объединенных Наций в целях проведения оценки потребностей Ливана в восстановлении и развитии. Результаты этой оценки, отраженные в нижеприведенном докладе (включая замечания бывшего премьер-министра Италии Веттино Кракси, сделанные им во время визита в Ливан 9-10 июня 1991 года), послужат основой для призыва, с которым Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций обратится к международному сообществу.

6. В состав Миссии, возглавляемой д-ром Мохамедом А. Нури, помощником администратора и региональным директором Регионального бюро ПРООН для арабских государств в Европе, входили представители 14 учреждений, а именно: Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО); Международной организации гражданской авиации (ИКАО); Международной организации труда (МОТ); Международного союза электросвязи (МСЭ); Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО); Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО); Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ); Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР); Мировой продовольственной программы (МПП); Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Всемирного банка (МБРР). Кроме того, в работе Миссии участвовали эксперты из Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭКЗА), Департамента Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству в целях развития (ДТСПРООН) и Управления Координатора помощи Организации Объединенных Наций в целях восстановления и развития Ливана (ВНАРДОЛ). Круг полномочий, состав и программа работы Миссии изложены в дополнении 1.

7. Миссия, работая в тесном сотрудничестве с Ливанским координационным центром - Советом по вопросам развития и восстановления (СРВ), имела свободный доступ ко всем правительственным органам, а также к представителям частного сектора и неправительственных организаций. Была налажена весьма тесная координация со всеми находящимися в Ливане учреждениями и органами Организации Объединенных Наций, а также Информационным центром Организации Объединенных Наций (ИЦООН), Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и Органом Организации Объединенных Наций по наблюдению за перемирием в Палестине (ОНВУП). Миссия также имела возможность часто выезжать на периферию и получать из первых рук информацию о масштабах разрушений и последствиях войны для народа Ливана.

Выражение признательности

8. Миссия встретила с президентом Ильясом Крауи, премьер-министром г-ном Омаром Караме, г-ном Хусейном аль-Хусейни, председателем Палаты депутатов, и другими министрами кабинета. Миссия хотела бы выразить им свою глубокую благодарность и признательность за их советы и поддержку.

9. Миссия хотела бы также поблагодарить различных генеральных директоров и гражданских служащих, а также представителей частного сектора и неправительственных организаций за их откровенную и крайне полезную оценку положения в Ливане. В частности, Миссия хотела бы выразить свою глубочайшую признательность и благодарность председателю СРВ, г-ну Эль-Фадлу Шалаку, Правлению СРВ, его заместителям председателя и его генеральному секретарю, без искренней заинтересованности и помощи которых Миссия не смогла бы завершить свою работу в установленные сжатые сроки. Им и их коллегам мы выражаем нашу искреннюю признательность за то, что они уделили нам столько времени, организовав комплексную программу и помогая нам в выполнении нашей задачи. Вместе с тем мы подчеркиваем, что изложенные в настоящем докладе точки зрения являются исключительно точками зрения Миссии и что мы готовы взять на себя всю полноту ответственности за эти мнения и содержание доклада.

10. В заключение Миссия хотела бы с признательностью отметить теплый прием и любезную помощь, которую оказывали ливанцы из всех слоев общества, помогая Миссии разобраться в сложных социально-экономических проблемах, стоящих сегодня перед Ливаном. Их энергия и неиссякаемый энтузиазм являются, возможно, наилучшим доказательством того, что Ливан действительно идет по пути возрождения.

II. ОБЩИЙ ОБЗОР

A. Довоенный период

11. После обретения независимости в 1943 году Ливан выбрал демократическую и открытую систему, основанную на принципах рыночной экономики, в которой утверждается право частной собственности и поощрение индивидуальной инициативы и свободного предпринимательства. До 1975 года в стране в целом наблюдались высокие показатели занятости и высокие темпы реального роста валового внутреннего продукта (ВВП), о чем свидетельствуют среднегодовые темпы роста на уровне 5,8 процента в период 1950-1968 годов и впечатляющий показатель 7,2 процента в период 1968-1973 годов. К концу 1973 года ВВП на душу населения находился на уровне 1102 долл. США, а уровень экономического и материального благосостояния ливанского населения был относительно высоким.

12. Политическая стабильность, система неограниченной свободы рынка и благоприятные условия в регионе, сопутствовавшие расцвету государств Персидского залива, экономика которых зависела от экспорта нефти, - все это способствовало активизации внутриэкономической деятельности Ливана. Сектор услуг, а именно торговля, туризм и финансовое дело, приобрел особую значимость, в связи с чем Ливан превратился в один из активных финансовых и банковских региональных центров, привлекая капитал арабских государств и тысячи туристов. В период 1968-1975 годов национальный бюджет был сбалансированным, платежный баланс сводился с положительным сальдо, а национальная валюта была сильной.

13. Несмотря на такой успех в экономике, были и основания для беспокойства. На начальном этапе развитие страны не опиралось на какую-либо строго определенную стратегию, у Ливана не было соответствующего курса во внутренней

/...

экономической и социальной политике; социальный компонент роста практически отсутствовал. В экономике наблюдались структурные диспропорции и крупные несоответствия: сектор услуг, на который в 1973 году приходилось 63 процента ВВП, господствовал в экономике, однако находился в значительной зависимости от региональной экономики; по росту и развитию столичный район обгонял другие районы; наблюдались диспропорции в распределении доходов и материального богатства. Государственный сектор играл второстепенную роль в разработке программы развития, распределении доходов и компенсационной политике.

14. Таким образом, к середине 70-х годов Ливан прочно стоял на пути устойчивого развития. Однако этот процесс был прерван разразившимся в апреле 1975 года кровопролитным конфликтом.

В. Период войны, 1975-1990 годы

15. Двухлетняя война 1975-1976 годов обернулась значительными человеческими жертвами и материальным ущербом. Особенно сильно пострадал коммерческий центр Бейрута, в результате чего было нарушено функционирование национальной экономики. ВВП и другие экономические показатели в 1975-1976 годах резко ухудшились, а платежный баланс в 1976 году сводился с дефицитом.

16. К 1977 году военные действия, как казалось, прекратились, и правительство приступило к планам восстановления с созданием Совета по вопросам развития и восстановления (СРВ). На СРВ, учрежденный официальным указом, была возложена ответственность за планирование, координацию, финансирование и осуществление программы восстановления и развития Ливана. Была произведена оценка ущерба и разработан семилетний проект восстановления на 7,5 млрд. долл. США (по ценам 1978 года). Правительство развернуло мобилизацию финансовой и технической помощи для этой цели и начало осуществлять меры по восстановлению материальной и социальной инфраструктуры.

17. К сожалению, эти цели не были достигнуты, поскольку с возобновлением боевых действий положение вновь стало нестабильным. Спорадические беспорядки и ограниченные боевые действия продолжались на протяжении периода 1977-1981 годов и повлекли за собой еще большие жертвы и разрушения. И вновь, несмотря на этот внутренний конфликт, экономике удалось оправиться благодаря значительным экономическим резервам страны и исключительно благоприятным условиям в региональном масштабе. В течение этого периода деятельность банков и финансовых учреждений достигла беспрецедентного уровня, платежный баланс по-прежнему сводился с положительным сальдо.

18. Вместе с тем в экономике наблюдался спад, обусловленный ростом дефицита государственного бюджета и значительным увеличением внутреннего долга: с 52 млн. ливанских фунтов в 1974 году до 7000 млн. ливанских фунтов в 1981 году. Размер внешней задолженности также увеличился: со 113 млн. ливанских фунтов в 1974 году до 1137 млн. ливанских фунтов в 1981 году. И все же многие ожидали, что политический кризис в стране будет урегулирован, за чем последуют восстановление, возврат к сбалансированным государственным финансам и возобновление инвестиций и экономического роста.

19. Эти оптимистические настроения исчезли после израильского вторжения в Ливан в 1982 году, которое обернулось огромными человеческими жертвами и колоссальным ущербом для материальной инфраструктуры и государственной и частной собственности. Потери только за июнь-сентябрь 1982 года были оценены в 2 млрд. долл. США. Этим вторжением был также нанесен серьезный удар по экономике, в результате которого снизилась ее эффективность и началась массовая эмиграция.
20. Последовавший за этим в 1983 году период активизации работы по восстановлению оказался непродолжительным. В условиях политической нестабильности и отсутствия безопасности произошло падение доверия, ухудшились экономические условия, а правительство оказалось парализованным. Многие проекты, начатые после 1983 года, остались незавершенными, а к 1987 году вся работа по восстановлению практически остановилась.
21. "Война в горах" 1983 года и ожесточенные столкновения в Западном Бейруте в 1984 году - последствия израильского вторжения - привели в 1984 году к расколу правительства. С этого момента и до конца десятилетия начала формироваться "логика войны", ожесточенные конфликты и местные беспорядки стали обычными явлениями в нескольких районах, прежде всего на юге Ливана и в Большом Бейруте.
22. Словами нельзя описать те страдания, которые пережили люди с этого момента до октября 1990 года. Ожесточенные конфликты вызвали волны разрушений, беспорядка, массовой эмиграции и перемещений. Местные столкновения оборачивались огромными человеческими жертвами; каждая ливанская семья так или иначе пострадала, будь то физически и/или материально. Сотни тысяч ливанцев погибли или получили ранения, десятки тысяч остались инвалидами или сиротами. Деловой центр некогда процветающего современного города Бейрута был полностью razoren, а большинство его жилых кварталов оказались разрушенными. Несколько сотен деревень были превращены в руины, а 900 000 человек, согласно оценкам, остались без крова и пополнили растущую армию перемещенных лиц.
23. В экономическом отношении к 1984 году неспособность страны разрешить конфликт и обеспечить стабильность постепенно подорвала уверенность, экономика почти полностью развалилась, после чего наступил многолетний период глубокой депрессии. Переход власти от законных органов к различным вооруженным группировкам породил параллельную экономику, что лишило центральное правительство поступлений от таможенных пошлин и налогообложения, поскольку законная торговля осуществлялась через ливанские порты, не контролируемые правительством. Стремительно рос объем незаконного производства наркотиков и торговли ими.
24. Нехватка налоговых поступлений и растущие государственные расходы на коммунальные услуги в сочетании с резким и устойчивым сокращением совокупного объема национального производства привели к стремительному и безудержному росту дефицита государственного бюджета. Дефицит государственного бюджета представлял все большую долю государственных расходов: 70 процентов в 1982 году и 85-90 процентов в 1985-1990 годах. Аналогичными темпами увеличивался дефицит государственного бюджета и в абсолютном выражении:

с 6,6 млрд. ливанских фунтов в 1982 году до 135,1 млрд. ливанских фунтов в 1987 году, а затем до 525 млрд. ливанских фунтов к 1990 году. Уплата процентов по национальному долгу стала самой крупной статьей бюджета в 1985 году и по состоянию на тот год превысила общий объем поступлений в государственный бюджет.

25. Следствием этого стремительно растущего дефицита бюджета явилась галопирующая инфляция. Займы государственного сектора для целей покрытия государственного долга увеличились с 14 млрд. ливанских фунтов в конце 1982 года до 1516 млрд. ливанских фунтов к концу 1990 года. Центральный банк начал все в большей степени участвовать в финансировании экономики, либо предоставляя кредиты, либо увеличивая свои активы в виде казначейских векселей. К 1987 году доля центрального банка в финансировании экономики увеличилась до 67,5 процента, при этом государство постоянно увеличивало объем выпускаемых ликвидных средств, что влекло за собой увеличение количества денег в обращении и рост инфляции. Все это и мрачные перспективы в отношении будущего страны обусловили "долларизацию" экономики, массовый перевод накоплений в ливанских фунтах в накопления в иностранных валютах. Это вызвало дополнительное давление на ливанский фунт и привело к значительному бегству капитала, особенно в период между апрелем 1985 года и февралем 1987 года и в течение 1989-1990 годов.

26. Все эти явления неблагоприятно сказывались на позициях ливанского фунта, обменный курс которого стремительно снижался. В 1984 году реальный обменный курс начал падать, значительно увеличились колебания обменного курса - явные признаки изменения прогнозов и падения доверия. Средний курс ливанского фунта по отношению к доллару США упал с 4,5 в 1983 году до 6,5 в 1984 году, 16 в 1985 году, 496,5 в 1989 году и 782 в 1990 году.

27. Аналогичным образом, изменение индекса цен на потребительские товары в период 1984-1990 годов также свидетельствовало об ухудшении состояния экономики. По сравнению со среднегодовым уровнем 17 процентов в период 1977-1983 годов цены увеличились на 25 процентов в 1984 году и на 54 процента в 1985 году. Вследствие этого началась гиперинфляция, темпы которой составили 75 процентов в 1986 году, 487 процентов в 1987 году и 155 процентов в 1988 году, а затем снизились до 70-75 процентов в 1989-1990 годах.

28. Другие показатели свидетельствуют о низком уровне экономической активности и вялости экономики и устойчивости дефицита торгового баланса. Реальный совокупный объем производства продолжал сокращаться, и к 1990 году снизился до отметки ниже 40 процентов от продвоянного уровня. В 1987-1988 годах наблюдалось незначительное улучшение показателей объема производства и экспорта, что объясняется возросшей конкурентоспособностью ливанских экспортных товаров, частично обусловленной обесценением национальной валюты и надеждой на стабилизацию положения в сентябре 1988 года, которая сохранялась недолго. По данным ПРООН, в 1988 году ВВП составлял 3,274 млрд. долл. США, или 1,056 долл. США на душу населения, при ВВП на уровне 3,935 млрд. долл. США, или 1,270 долл. США на душу населения 1/.

29. Во второй половине 80-х годов уровень безработицы повысился, согласно оценкам, до 35 процентов по сравнению с 12 процентами в 1980 году и 5 процентами в 1970 году. Неполная занятость также стала распространенным явлением в стране, что зачастую вызывало массовую эмиграцию наиболее квалифицированных ливанцев, а это еще больше подрывало и без того ослабленный государственный сектор.

30. С точки зрения социально-экономического положения в 1984-1990 годах наблюдалась тенденция к обнищанию населения и практически полное исчезновение среднего класса. Минимальная месячная заработная плата, которая в 1975 году составляла 135 долл. США, увеличилась до 195 долл. США к 1982 году, а затем начала неуклонно снижаться, дойдя до 27 долл. США к 1987 году. В 1988 году были предприняты меры по исправлению этого положения, и с тех пор минимальная заработная плата составляет от 70 до 100 долл. США в месяц.

31. С избранием в сентябре 1988 года нового президента появилась надежда на то, что ситуация может, наконец, измениться, однако эти новые ожидания политической стабильности не оправдались, поскольку не удалось обеспечить безболезненный переход власти. Это обернулось тяжчайшими последствиями для страны; в марте-октябре 1989 года и в январе-июле 1990 года в районе Большого Бейрута разразились две войны, которые подорвали и без того сильно ослабленную экономику. Хозяйственная жизнь страны остановилась; 12 000-15 000 высококвалифицированных ливанцев были вынуждены оставить страну, не имея возможности обеспечить себе достойную жизнь у себя на родине, а на сеть службы коммунального обслуживания страны, в частности телекоммуникации, снабжение электроэнергией и водой, а также значительную часть частной собственности опять пришелся основной удар этих разрушительных войн.

C. Нынешнее положение

32. После того, как фрагментарные усилия по установлению мира и примирения не увенчались успехом, в сентябре 1989 года Лига арабских государств при поддержке международного сообщества выступила с предложением о прекращении огня и призвала к принятию Хартии национального согласия. Впоследствии национальная ассамблея Ливана, собравшаяся в Эт-Талфе, Саудовская Аравия, для обсуждения Хартии, одобрила Таифское соглашение в октябре 1989 года.

33. Таифское соглашение обеспечивает рамки для возвращения к нормальному положению и политической стабильности через национальное примирение и урегулирование кризиса путем переговоров и в том числе проведение политической реформы. Также было предложено создать "международный фонд помощи Ливану" (МФПЛ) для содействия процессу восстановления 2/.

34. Как уже отмечалось, отказ временных органов власти подписать соглашение привел к новой вспышке насилия, которую удалось погасить 13 октября 1990 года с помощью Сирии. С этого времени положения Таифского соглашения соблюдаются исключительно успешно. К концу 1990 года было сформировано правительство национального примирения, и Бейрут был вновь объединен после ухода формирований милиции, которые были распущены правительством в марте 1991 года. Национальная армия также была вновь объединена, и уже к июлю 1991 года под контролем

национальных властей находился весь Бейрут, районы гор Ливан, Кура и Зегорта (Северный Ливан), Иклим-эль Туффа и прибрежный район от Сайды до Тира (Восточный Ливан). Политическая реформа осуществляется за счет перераспределения политической власти между мусульманской и христианской общинами, передачи исполнительной власти от президента кабинету и расширения национальной ассамблеи до 108 мест, в которую в июле 1991 года было назначено 40 новых депутатов.

35. Такие впечатляющие национальные усилия по достижению примирения и проведению реформ в конце 1990 и начале 1991 года одновременно испытали на себе воздействие экономических неурядиц, обусловленных событиями в регионе. Кризис в Заливе обернулся для Ливана особенно серьезными последствиями ввиду тесных экономических связей (торговля, помощь и денежные переводы), которые были установлены ранее между Ливаном и государствами Залива и Ираком. Экономические потери, обусловленные кризисом в Заливе и последующей войной, определяются для периода 1990-1991 годов следующим образом: общие потери в виде недополученного дохода составили приблизительно 2 млрд. долл. США, причем более половины этой суммы приходится на потерянные или сократившиеся доходы ливанцев, работающих в Кувейте и Ираке. Оставшаяся часть потеряннного дохода складывается из следующих компонентов: 650 млн. долл. США при продаже активов и расходовании из фондов накопления и 220 млн. долл. США - недополученные экспортные поступления. Кроме того, самый большой ущерб был причинен в результате запоздалого учреждения Международного фонда помощи Ливану (МФПЛ), что повлекло за собой финансовые потери в размере 2 млрд. долл. США в виде неполученных переводов финансовых средств $\frac{1}{2}$.

36. В условиях внутренней стабильности и изменившихся политических условий в регионе после событий в Заливе (22 мая 1991 года между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой был подписан Договор о братстве, ссргруничестве и координации, предусматривающий более тесные двусторонние отношения в ряде областей) Ливан, как представляется, преисполнен решимости полностью реализовать положения Таифского соглашения. Правительство Ливана взяло твердый курс на восстановление независимости и суверенитета страны, в частности путем осуществления резолюции 45/225 Генеральной Ассамблеи и восстановления национального контроля над всей страной.

37. Несмотря на негативные экономические последствия кризиса в районе Залива, правительство недавно приняло ряд организационных решений в отношении реконструкции и развития. Во-первых, в начале 1991 года правительство назначило новое Правление СРВ в целях подготовки к возобновлению его деятельности в области восстановления. Правление практически бездействовавшего с 1987 года СРВ возобновило деятельность Совета и контакты с многосторонними и двусторонними донорами. Оно приняло ряд мер по планированию деятельности по восстановлению и подготовке ряда важных проектов, главным среди которых является восстановление центрального района Бейрута (ЦРБ) и бейрутского международного аэропорта. Наконец, СРВ участвует в чрезвычайных проектах по реабилитации, финансируемых за счет предоставленной Саудовской Аравией субсидии в размере 60 млн. долл. США. Усердие и приверженность СРВ дают хорошие надежды на успех в деле восстановления страны.

38. Во-вторых, впервые за последние пять лет правительство подготовило и утвердило национальный бюджет на 1991 год. В-третьих, для решения вопросов координации экономической политики в марте 1991 года правительство учредило под председательством премьер-министра Верховный комитет по координации экономической деятельности, куда вошли министры, отвечающие за различные сектора национальной экономики. Наконец, к середине 1991 года правительство приступило к решению двух ключевых задач, касающихся восстановления: восстановление руководящих финансово-бюджетных органов и проведение бюджетной реформы; и реформа государственного сектора.

39. Полное соблюдение положений Таифского соглашения ведет к постепенному восстановлению доверия, что во все большей мере ощущимо на уровне экономической деятельности и о чем свидетельствует также возвращение в Ливан тысяч ливанцев 4/. Государственные доходы существенно увеличились, тогда как расходы находились под жестким контролем. Восстановлен центральный контроль над портами, находящимися в ведении государства зданиями и сооружениями и коммунальными службами; возобновилась деятельность по сбору налогов, тогда как "таможенный курс доллара" был скорректирован в сторону повышения с уровня в 6 ливанских фунтов за 1 долл. США в 1987 году до 100 ливанских фунтов за 1 долл. США в апреле 1991 года, а затем до 200 ливанских фунтов за 1 долл. США к июлю 1991 года. Субсидии на хлеб и топливо были отменены, что позволило направить высвободившиеся таким образом государственные средства в социальный сектор, в частности на госпитализацию и жилищное строительство.

40. Принимаются меры по сокращению уровня бюджетного дефицита и государственного заимствования. Проводится политика стабилизации валюты и постепенного повышения курса ливанского фунта. Самый низкий курс ливанского фунта (1132 ливанских фунта за 1 долл. США) был зарегистрирован в феврале 1991 года; к концу июня 1991 года он составлял в среднем 900 ливанских фунтов за 1 долл. США. Центральный банк скупал избыточную валюту на рынке; валютные резервы страны к середине июля 1991 года достигли 1,1 млрд. долл. США. Помимо инвалютного резерва, Ливан располагает весьма ощутимым золотым запасом. К концу июня 1991 года показатели национального производства и экспорта значительно улучшились по сравнению с периодом 1988-1990 годов.

41. Несмотря на такие позитивные тенденции, нынешнее положение в Ливане остается чрезвычайно трудным. Согласно оценкам, уровень безработицы составляет 30 процентов, а темпы инфляции - 60 процентов. Перед экономикой стоят задачи перестройки и технологического обновления. Большие трудности стоят перед банковским сектором; несколько банков обанкротилось, а другим пришлось воспользоваться поручительством Центрального банка.

42. Условия жизни остаются особенно трудными для людей, получающих фиксированный доход, и для уязвимых групп населения. Наглядной иллюстрацией жесткой реальности, перед лицом которой находится по меньшей мере одна треть населения, служит тот факт, что к июню 1990 года минимальные месячные расходы из расчета на одну семью из пяти человек составляли 313 долл. США (150 долл. США - на питание; 123 долл. США - на фиксированные расходы и 40 долл. США - на прочие расходы), а минимальная зарплата - 70 долл. США. Такое положение наложило серьезный отпечаток на социальную структуру, и без того доведенную до

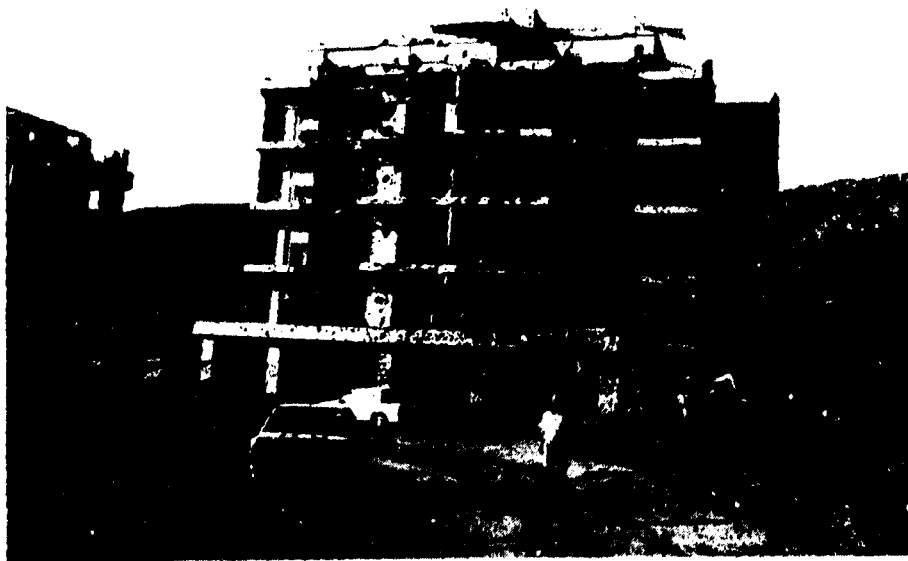
состояния социальной дезинтеграции. И хотя в последнее время положение несколько улучшилось, в целом, как представляется, оно остается по сути прежним. Согласно оценкам, около одной трети населения нуждается в помощи в плане получения образования, медицинского обслуживания и жилья; такое положение не изменится до тех пор, пока не появятся реальные возможности для восстановления экономики.

43. По самым скромным оценкам, общий ущерб, понесенный Ливаном за последние 16 лет, составляет минимум 25 млрд. долл. США. Всестороннее восстановление и развитие страны, несомненно, обойдутся значительно дороже. Фактически, отсутствие надлежащего материально-технического обслуживания и невыполнение работ по ремонту и обновлению в течение последних нескольких лет оказали на инфраструктуру, сферу услуг и экономику страны по меньшей мере такое же негативное воздействие, что и ущерб, причиненный войной.

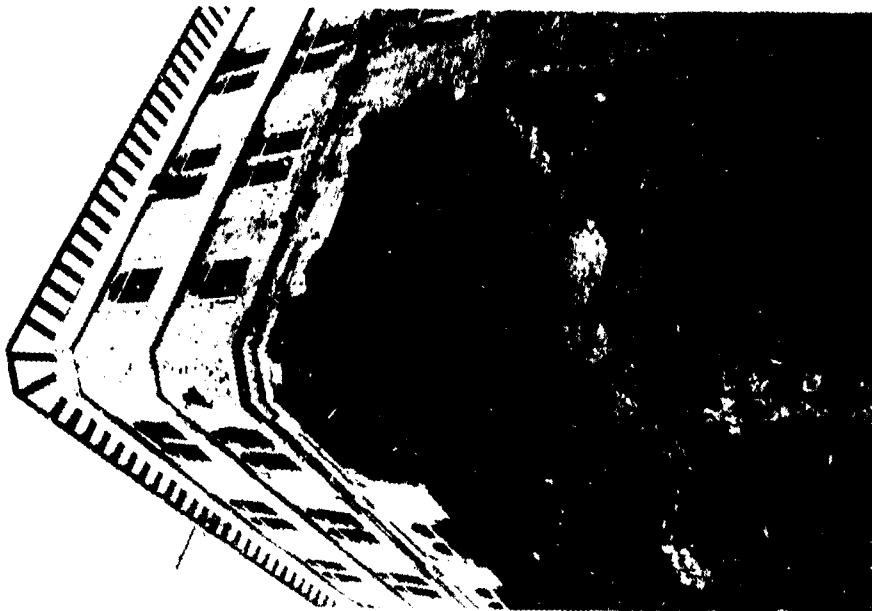
44. Приводимые ниже фотографии служат наглядным примером всей масштабности разрушений и гораздо более красноречиво, чем любые слова, свидетельствуют об ущербе, причиненном двум районам Ливана, которые посетила Миссия, и, следовательно, о нынешних потребностях в реконструкции и восстановлении.

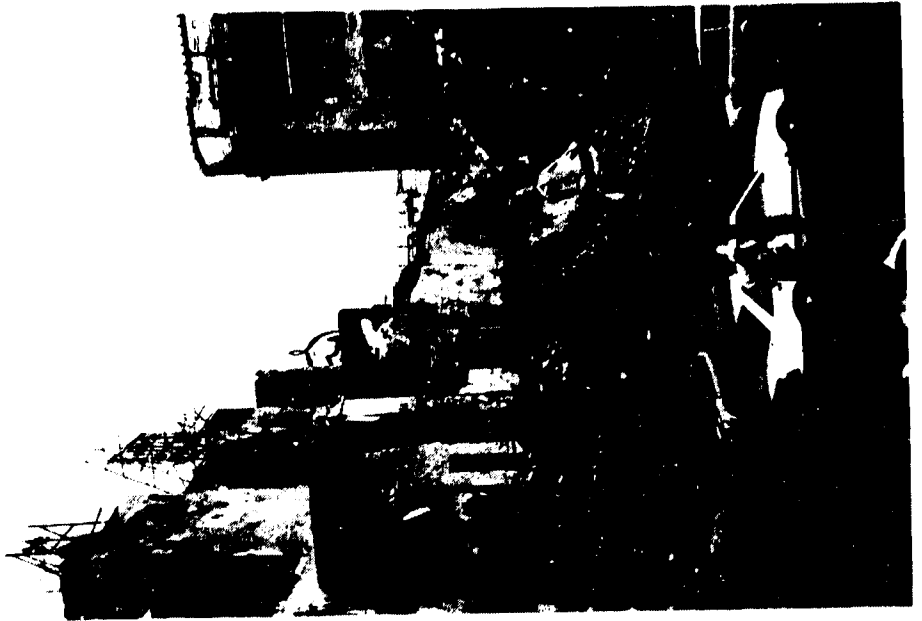
1) Деревни, расположенные в окрестностях Вейрута: стр. 13-14

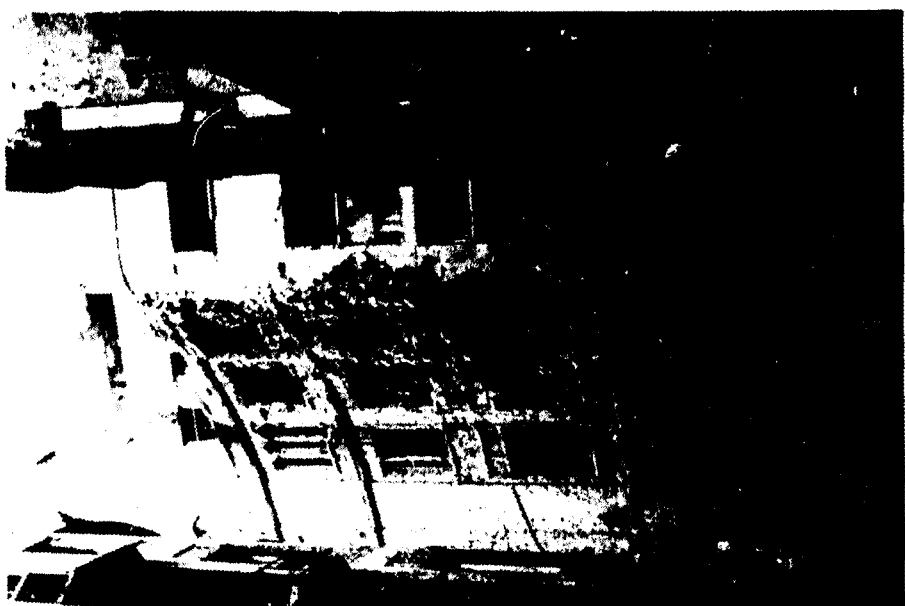




2) Деловой центр Вейруга: стр. 15-17







III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И СТРАТЕГИИ

A. Национальные приоритеты

45. Национальный план для Ливана, отражающий национальные приоритеты, не разрабатывался с 1975 года. Однако после 16 лет гражданской войны удалось сформировать консенсусное правительство в составе 30 министров, представляющих практически все основные политические и религиозные партии и конфессии. Это является одним из крупных шагов на пути к национальному примирению и восстановлению правительственной власти.
46. Для удовлетворения насущных нужд страны правительство приступило к реализации грандиозной программы по двум параллельным направлениям, имеющим равное значение и одинаково высокую приоритетность, с упором на восстановление физической инфраструктуры и удовлетворение социальных потребностей населения, причем оба эти направления неразрывно связаны с социально-экономическим развитием страны.
47. Таким образом, правительство придает первостепенное значение восстановлению физических активов и инфраструктуры в качестве средства содействия активизации экономической деятельности, преимущественно за счет частного сектора, а также потенциала "человеческого" капитала - самого ценного достояния страны.
48. Что касается физической инфраструктуры, то здесь особое внимание уделяется тем секторам, которые, как предполагается, помимо удовлетворения основных потребностей населения дадут толчок экономической деятельности. Следовательно, самая высокая степень приоритетности отводится восстановлению сети телекоммуникаций, а затем сети электроснабжения, водоснабжения, канализационной системы, системы удаления твердых отходов и обеспечения санитарии, а также транспортной сети.
49. В результате широкомасштабного разрушения физической инфраструктуры страны и вынужденной миграции значительной части населения (предполагается, что под категорию перемещенных лиц подпадает 900 000 человек, или одна треть всех ливанцев) приоритетом номер один в социальном секторе является обеспечение жильем, а также образование, здравоохранение и обеспечение занятости.
50. Необходимо гарантировать предоставление адекватных социальных услуг и создать для этого надлежащую организационную структуру. Наконец, следует должным образом обеспечить реинтеграцию в жизнь общества тысяч безработных из числа бывших ополченцев.
51. Укрепление организационного потенциала и упор на развитие людских ресурсов - необходимое условие эффективного планирования и осуществления национальной программы восстановления. В целях формирования такого потенциала и удовлетворения связанных с развитием чаяний народа Ливана правительство придает первостепенное значение следующим областям технической помощи, затрагивающим все сектора:

- а) восстановление потенциала правительства в деле эффективного планирования развития и координации внутренних и внешних финансовых и людских ресурсов для реализации целей на национальном уровне;
- б) восстановление функций национального статистического управления и создание в срочном порядке статистической базы данных по всем областям развития;
- в) реформа и восстановление потенциала администрации гражданской службы;
- д) развитие людских ресурсов и потенциала народа Ливана на всех уровнях и как в государственном, так и в частном секторе;
- е) содействие развитию частного сектора как одной из главных движущих сил процесса развития в Ливане;
- ф) обеспечение приемлемого уровня базового социального обслуживания для всех ливанцев с особым упором на обслуживание лиц, находящихся в менее благоприятном положении, наиболее уязвимых групп населения и перемещенных лиц.

В. Национальные стратегии

52. Для оказания помощи Ливану в реализации национальных приоритетов используются три основные стратегии: i) максимальное повышение роли частного сектора; ii) обеспечение сбалансированности экономического роста и iii) содействие восстановлению потенциала и развитию людских ресурсов.

Максимальное повышение роли частного сектора

53. Учитывая, что почти 80 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) Ливана производится в частном секторе, и ввиду того, что для восстановления почти полностью разрушенной инфраструктуры требуются большие капиталовложения, становится очевидным, что любая стратегия по восстановлению и развитию страны должна основываться на максимальном повышении чрезвычайно важной роли частного сектора.

54. Эта точка зрения многократно высказывалась правительством, которое подчеркивало, что главная стратегия страны должна заключаться в создании для частного сектора благоприятных условий, необходимых ему для обеспечения притока инвестиционных средств обратно в Ливан для финансирования усилий страны по восстановлению. Одним из ключей к решению этой проблемы является возобновление международной помощи (будь то техническая помощь под эгидой Организация Объединенных Наций или двусторонняя/многосторонняя финансовая помощь), что может стимулировать возвращение в Ливан международного капитала, который необходим для обеспечения обратного потока в страну размещенного за рубежом ливанского капитала. Учитывая, что к 1991 году из Ливана, согласно оценкам, было вывезено частного капитала на сумму 10 млрд. долл. США, а общий объем вкладов частных ливанских вкладчиков за границей составляет 35-40 млрд. долл. США, все ливанцы рассматривают активное участие частного сектора как единственную реальную возможность для финансирования процесса восстановления Ливана.

55. Параллельно с этим в рамках будущей технической помощи следует подчеркнуть важность выявления, мобилизации, развития и использования национального капитала в рамках Деятельности по восстановлению. Необходимо разработать новаторские внутренние механизмы (например, специальные "кампании по совместному освоению земель") для финансирования таких проектов, как восстановление Центрального района Бейрута. Деятельность по восстановлению этого района будет опираться на финансирование со стороны частного сектора; предполагается, что этот проект послужит мощным толчком для укрепления как на национальном, так и на международном уровнях доверия к деятельности правительства по восстановлению страны.

56. Первым важным шагом в направлении восстановления финансовой стабильности, необходимой для стимулирования накоплений и содействия формированию надлежащей структуры национальных инвестиций, является разработка для Ливана всеобъемлющего механизма макроэкономического планирования. Такой механизм поможет выработать обоснованную национальную экономическую, финансовую и бюджетную политику и одновременно будет весьма полезен в качестве экономической основы краткосрочного и среднесрочного стратегического плана развития страны.

57. Для того чтобы в полной мере задействовать потенциал частного сектора, Ливану необходима помощь в ряде областей. Следует сохранить либеральную валютную систему страны, в которой отсутствуют какие-либо ограничения в отношении операций как по текущим счетам, так и по счетам движения капитала, для повышения доверия к национальной валюте и привлечения сбережений из-за границы, как это было в период до 1975 года. Необходимы перемены и в других областях. Хотя нормативно-директивная основа для развития частного сектора и существует, учреждения, занимающиеся регулированием деятельности в этой области, не соответствуют сегодняшним требованиям и требуют укрепления. Необходимо создать механизмы финансирования оборотного капитала и инвестиций частного сектора. Банковский сектор не может самостоятельно финансировать деятельность по восстановлению и развитию; для этого необходимы другие современные финансовые механизмы, например, инвестиционно-учредительская банковская деятельность, рынки ценных бумаг, рынки капитала, причем следует незамедлительно определить реально существующие возможности для создания таких механизмов в Ливане.

58. Анализ потребностей частного сектора для выполнения его стратегической роли в деле восстановления Ливана показал, что ему необходима также помощь в следующих приоритетных областях:

а) проведение всеобъемлющей бюджетной реформы с упором на извлечение дохода и получение поступлений, а не на ужесточение налоговой дисциплины, что может иметь инфляционные последствия;

б) осуществление инфраструктурных капиталовложений, в особенности в базовые телекоммуникационные средства (телефонная, телексная, факсимильная связь и электронная почта), что совершенно необходимо для активизации развития частного сектора;

с) содействие экспорту, включая торговую информационную сеть;

d) мобилизация внутренних ресурсов, включая содействие привлечению ливанцев-эмигрантов к участию в конференции/"круглом столе" по вопросам восстановления.

59. Для содействия расширению инвестиций частного сектора необходимо удовлетворить ключевые потребности в ряде областей деятельности, относящихся преимущественно к государственному сектору, включая: i) создание национальной базы статистических данных; ii) проведение всеобъемлющей реформы государственного управления; iii) уделение большего внимания развитию людских ресурсов, в особенности повышению качества технической подготовки 5/.

60. И хотя никто не сомневается в том, что основополагающая стратегия заключается в максимальном задействовании людских и финансовых ресурсов частного сектора, обсуждение вопроса о степени такого задействования является вполне естественным. Такое обсуждение роли государственного сектора в сравнении с ролью частного сектора носит фундаментальный характер.

61. Совершенно ясно, что для восстановления некоторых видов услуг, обычно предоставлявшихся государственным сектором, необходимо применить новый подход. Ясно также и то, что необходимо полностью реализовать возможности частного сектора, не упуская из виду одновременно важнейшие национальные приоритеты, такие, как социальное равенство. Следует учитывать опыт прошлого; ливанская система страдала и продолжает страдать от серьезных проблем в области социального устройства. И хотя в плане положительного сальдо бюджета, стабильности цен и уровня занятости экономические показатели Ливана в период до 1975 года были поразительно высокими, картина омрачалась отсутствием успешной социально-экономической политики и тем, что недостаточно внимания уделялось социальным проблемам. Деятельность частного сектора была активной и динамичной, однако практически не преследовала социальных целей. Шестнадцать лет войны придали особо острый характер этим проблемам и привели к возникновению новых проблем социального неравенства, решением которых необходимо заниматься на национальном уровне.

62. Хотя для решения социальных проблем необходимы определенные рамки, отвечающие общественным интересам еще один ключевой вопрос заключается в том, следует ли приватизировать определенные активы и виды деятельности государственного сектора, например, производство/распределение электроэнергии или сеть телекоммуникаций. Некоторые представители частного и государственного секторов считают, что это является единственной альтернативой для таких инфраструктурных секторов, как телекоммуникация, тогда как другие, опасаясь монополизации, полагают, что механизмы частного сектора могут быть объединены с государственными образованиями, которые, таким образом, станут государственными компаниями, функционирующими под частным руководством. Третьи выступают за регулирование темпов приватизации, с тем чтобы позволить активам, находящимся в государственной собственности, достичь определенного уровня, прежде чем они будут приватизированы. Здесь техническая помощь также может способствовать дальнейшему развитию этой стратегии путем обмена опытом в деле приватизации в других странах и организации совещаний "мозговых центров" или конференций "за круглым столом", которые дадут возможность открыто обсуждать национальную политику по таким важным вопросам, как приватизация.

63. *Нынешнее положение предоставляет уникальные возможности и требует от правительства радикального отхода от прошлой практики в отношении как выработки политики, так и управления государственным сектором, и решительных инициатив для активизации развития частного сектора.*

Сбалансированный рост

64. Вопросы, касающиеся соответствующей роли частного и государственного секторов, тесно связаны с поставленной Ливаном целью, которая заключается в том, чтобы страна проводила политику сбалансированного роста, т.е. сбалансированного роста в отдельных районах, а также в городах и в сельской местности, где проживает большинство граждан, принадлежащих к беднейшим слоям населения.

65. Как отмечалось, экономические и социальные выгоды от восстановления и развития страны должны распределяться более справедливо, чем это было до войны. В результате конфликта был почти полностью разорен целый ряд сельских общин, и необходимо приложить все усилия для безотлагательного урегулирования стоящих перед сельским населением проблем, связанных с жильем, образованием, здравоохранением и снабжением питьевой водой. Также необходимо уделить первоочередное внимание восстановлению отдаленных районов, поскольку устойчивое развитие в этих районах невозможно без максимального задействования потенциала сельского хозяйства и сельского развития, а также содействия развитию приносящих доход видов деятельности, таких, как создание сельскохозяйственных предприятий.

66. Хотя на начальном этапе деятельности по реконструкции основной упор в силу необходимости может быть сделан на осуществлении проектов по восстановлению городов, например, проект по восстановлению центрального района Бейрута, стратегия сбалансированного роста является ключом к обеспечению социальной стабильности, необходимой для успеха любых усилий по реконструкции.

Содействие реабилитации населения и развитию людских ресурсов

67. Старшие правительственные должностные лица и представители частного сектора и неправительственных организаций подчеркнули, что любая всеобъемлющая стратегия для этой страны не должна ограничиваться лишь реабилитацией инфраструктуры и организационной структуры, а должна также предусматривать полную реабилитацию самого ливанского народа и быть направлена на ее обеспечение. Одно из приоритетных направлений деятельности связано с проблемой социальных последствий войны, и ликвидация этих последствий представляет собой важную национальную стратегию.

68. Сегодня значительная часть населения находится в особенно уязвимом положении: сироты, престарелые, инвалиды или перемещенные лица, люди с психическими или физическими недостатками. По оценкам, 400 000 человек живут в крайне тяжелых условиях, поскольку они не имеют возможности удовлетворить свои хотя бы самые основные потребности в крове, пище, одежде и медицинском обслуживании. Большинство из них также входит в число тех примерно 900 000 перемещенных лиц внутри страны, индивидуальное положение которых в настоящее время является в высшей степени критическим.

69. Помимо области реабилитации населения стратегия, направленная на удовлетворение социальных потребностей людей - или, проще говоря, уделяющая первоочередное внимание человеку, - должна учитывать и другие аспекты развития людских ресурсов, такие, как предоставление людям возможностей для личного совершенствования и обучение их техническим и управленческим навыкам, необходимым для того, чтобы самим обеспечивать свое развитие. На протяжении последних двух-трех лет отмечается стремительный рост темпов эмиграции из страны, что сопровождается утратой профессиональных и предпринимательских навыков. Наиболее ценным капиталом Ливана являются его людские ресурсы и в первую очередь необходимо повысить качество подготовки кадров во всех сферах деятельности в целях развития. Широкомасштабная стратегия в области развития людских ресурсов должна охватить базовым образованием и первичным медико-санитарным обслуживанием всех ливанцев, а также содействовать активизации экономической деятельности в сельских районах в целях улучшения условий жизни наиболее уязвимых и неигущих групп населения.

70. Такая стратегия также означает, что следует уделять первоочередное внимание укреплению роли женщин как равноправных партнеров в процессе реконструкции и развития Ливана. Женщины составляют половину населения Ливана, и большинство из них зачастую вынуждены соглашаться на работу в качестве прислуги, чтобы просто удовлетворить хотя бы часть потребностей своих семей и компенсировать отсутствие тех членов семьи, которые эмигрировали. Могут быть приняты несколько программ в целях содействия более широкому вовлечению женщин, включая развитие профессионально-технического обучения для женщин, более всеобъемлющие программы подготовки высококвалифицированных медицинских кадров и кадров для базового здравоохранения и поощрение приносящих доход видов деятельности.

71. Неправительственные организации представляют собой исключительно важный механизм, призванный содействовать осуществлению стратегии реабилитации населения/развития людских ресурсов. Участие более 50 таких организаций в оказании гуманитарной помощи и деятельности в целях развития и сотен более мелких организаций в деятельности в различных секторах, а также ежегодное предоставление услуг на сумму, достигающую 100 млн. долл. США, свидетельствуют о том, что неправительственные организации играют в Ливане исключительно важную роль в деле реализации программ, направленных на решение социальных проблем. Осуществляя весьма активную деятельность во время войны, неправительственные организации часто оказывались на линии фронта, и благодаря их гибкому подходу и исключительному знанию местных условий им зачастую приходилось вместо национальных органов заниматься вопросами разработки и осуществления программ социального развития.

72. В этой связи Координационный комитет НПО, объединяющий примерно 20 местных неправительственных организаций, содействует развитию общин и проведению добровольной деятельности. В конце 1989 года Комитет организовал в Бекаа региональную конференцию для определения приоритетных потребностей в широком социальном секторе и в сфере государственных служб. Аналогичным образом на протяжении долгих лет конфликта ряд ливанских неправительственных организаций под эгидой Ливанского форума неправительственных организаций, объединяющего группу учреждений из всех основных общин, проводят совместную деятельность в

области оказания чрезвычайной помощи, медико-санитарного обслуживания, образования и других форм социального обеспечения. В начале 1991 года под эгидой Ливанского форума неправительственных организаций была проведена национальная конференция неправительственных организаций и министерств, на которой были определены семь следующих областей наиболее неотложных социальных потребностей, удовлетворение которых позволит народу Ливана в полном масштабе участвовать в восстановлении своей страны: i) обеспечение жильем; ii) проблемы молодежи; iii) ухудшение состояния окружающей среды; iv) беженцы и перемещенные лица; v) обеспечение принятия законодательных актов, гарантирующих социальные права; vi) содействие гармонии общин; и vii) региональное сотрудничество.

73. Помимо подтверждения этих семи приоритетных направлений деятельности представители неправительственных организаций подчеркивают необходимость расширения технического и профессионально-технического обучения, обеспечения основных медико-санитарных услуг и восстановления учебных заведений. Они также обращаются с просьбой о том, чтобы Организация Объединенных Наций и другие международные органы, занимающиеся вопросами оказания помощи, содействовали укреплению этих организаций путем поощрения осуществления ими проектов и посредством развития более тесного сотрудничества между ними. Такая техническая помощь неправительственным организациям и их поддержка должны рассматриваться в контексте каждой отдельной секторальной и учрежденческой программы.

Другие стратегии

74. Помимо вышеуказанных основных стратегий Миссия отметила важность того, чтобы в ходе планирования и осуществления программы реконструкции и развития должное внимание уделялось: i) принятию соответствующей стратегии в технической области, в частности в отношении разработки полностью совместимых систем управленческой информации, и ii) разработке национальной стратегии в области использования и обслуживания, поскольку задержки с обслуживанием и выделением средств привели к устареванию многих из остающихся объектов, не получивших непосредственных повреждений.

IV. ОЦЕНКА ПОТРЕБНОСТЕЙ

A. Введение

75. Потребности Ливана весьма значительны, однако они являются вполне удовлетворимыми. Правительство Ливана убеждено в том, что в результате восстановления экономической и социальной стабильности и реабилитации основной инфраструктуры и сектора услуг, удастся мобилизовать частный ливанский капитал на цели возрождения разоренной войной страны. В настоящем разделе излагаются национальные потребности и приводится общая информация о программах технической помощи, необходимых для привлечения предполагаемых капиталовложений.

76. Временные рамки предлагаемых программ охватывают краткосрочные (которые следует рассматривать в качестве первоочередных на период до двух-трех лет) - среднесрочные (программы на три-пять лет) потребности в области технической помощи. Основная трудность при проведении идентификации была связана с недостаточностью статистической информации и отсутствием четко определенной национальной политики в ряде секторов. Таким образом, предлагаемая программа представляет собой широкое описание потребностей, а также рамки для оказания помощи. Потребуется провести дальнейшее изучение представляющих интерес областей в целях более подробного определения программ, стратегий и более точного исчисления расходов.

77. Потребности в помощи в виде капитальных средств также были перечислены лишь в информационных целях, поскольку в состав Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций в основном были включены специалисты в области технической помощи. Перечень потребностей в помощи в виде капитальных средств носит исключительно ориентировочный характер и отражает масштабы краткосрочных и среднесрочных потребностей лишь для нескольких отдельных секторов. По ряду секторов не представлены оценки потребностей в капитальных средствах и приводится лишь минимальная оценка потребностей в помощи капитальными средствами в связи с программами кредитования для частного сектора (например, сельское хозяйство, жилищное строительство, туризм). Общие потребности в капитальных средствах для проведения реконструкции и для развития на протяжении некоторого времени, очевидно, в несколько раз превышают указанную сумму. Необходимо провести всеобъемлющее обследование в целях оценки ущерба и определения его стоимости, с тем чтобы исчислить общий объем требуемой помощи в виде капитальных средств.

78. Предлагаемая программа организована по секторам, за исключением первой программы, которая представляет собой программу по оказанию чрезвычайной помощи и предоставлению поддержки наиболее уязвимой части населения. По каждому сектору представлена краткая характеристика общего положения, перечислены существующие потребности, а также кратко излагаются предлагаемые программы. Информация по секторам в основном почерпнута из отдельных секторальных докладов учреждений Организации Объединенных Наций, подготовленных членами Миссии, и дополненных данными, собранными консультантами и полученными из других источников. В оценке потребностей конкретно не указывается, следует ли заниматься данным сектором или данной программой с привлечением частного или государственного сектора, хотя отмечается, что в силу масштабов некоторых потребностей, таких, как потребность в жилье, потребуется широкое участие частного сектора.

79. С учетом национального приоритета для каждого сектора, отраженного в разделе III выше, предлагаемые программы организованы следующим образом:

а) Чрезвычайная помощь. Программа чрезвычайной помощи настоятельно рекомендована в качестве первого приоритета для безотлагательного предоставления помощи живущим в нищете и наиболее уязвимым группам населения с уделением особого внимания 900 000 перемещенных лиц. Эта программа подлежит безотлагательному финансированию, и связанные с ней расходы оцениваются в 2,7 млн. долл. США по статье технической помощи;

b) Инфраструктура и услуги. До того как сможет начаться быстрое экономическое развитие, требуется уделить первоочередное внимание деятельности по восстановлению сектора услуг и основной инфраструктуры в таких областях, как: связь, электроснабжение, водоснабжение, охрана окружающей среды (включая удаление отходов и очистку сточных вод) и транспорт. В этой связи предлагается обеспечить краткосрочную и более долгосрочную техническую помощь (первая оценивается в 44 млн. долл. США, а вторая в 13,5 млн. долл. США - всего 57,5 млн. долл. США);

c) Социальное развитие и развитие людских ресурсов. Столь же важную параллельную поддержку инфраструктуре обеспечивают программы для социального сектора и сектора развития людских ресурсов в области: жилищного строительства, образования, здравоохранения и трудовых ресурсов, а также социальных вопросов. В силу особенностей этого сектора приоритетное значение имеет лишь незамедлительное оказание помощи, и требуемое техническое содействие оценивается в размере 39,5 млн. долл. США;

d) Планирование и гражданская администрация. До того как сможет начаться реконструкция, требуется статистическая информация для разработки плана реконструкции и развития для всех секторов с указанием соответствующих приоритетов. Это является самой первоочередной задачей. Для руководства этим планом и его осуществления необходимо также укрепить национальную гражданскую администрацию. Таким образом, предложенным программам в области статистики, планирования и гражданской администрации должно быть уделено неотложное внимание. Без такой технической помощи возрождение Ливана может быть беспорядочным и неравномерным, и существует опасность того, что интересы беднейших слоев общества будут учитываться в самую последнюю очередь. Потребности в технической помощи для этих программ составляют в общей сложности 24 млн. долл. США, 8,6 млн. долл. США из которых требуются безотлагательно и 15,4 млн. долл. США - в среднесрочном плане;

e) Экономическое оживление. К числу приоритетных секторальных программ, имеющих исключительно важное значение для экономического оживления, относятся программы в области банковского дела, сельского хозяйства и развития сельских районов, промышленности, торговли, культуры и туризма. В большинстве секторов ожидается широкое участие частного сектора, однако для оживления секторальной деятельности требуется техническая помощь и каталитическая поддержка. Безотлагательные расходы оцениваются в 25,5 млн. долл. США; а расходы среднесрочного характера - в 83,0 млн. долл. США, что в общей сложности составляет 108,5 млн. долл. США.

80. В разделе V содержится сводная таблица, в которой показаны предлагаемые сметы расходов, связанных с технической помощью и помощью в виде капитальных средств.

В. Чрезвычайная помощь

81. На протяжении 16 лет наиболее обездоленные и уязвимые группы населения постоянно находятся в чрезвычайных условиях. Несмотря на относительное улучшение состояния экономики в первой половине 1991 года, значительная часть

населения по-прежнему сталкивается с тяготами и невзгодами. Ведущим нищенское существование и не имеющим работы, им требуется непосредственная поддержка и помощь. В период перехода к нормальной жизни необходимо обеспечить продолжение функционирования системы социального страхования. Отсутствие к ней должного внимания может вызвать дальнейшую социальную дестабилизацию и экономическую неразбериху.

82. На протяжении нескольких последних лет чрезвычайная и гуманитарная помощь оказывается благодаря щедрой поддержке доноров, нескольких ведущих международных неправительственных организаций, ряда местных неправительственных организаций и учреждений и программ Организации Объединенных Наций, включая ФАО, ЮНДРО, УВКВ, ЮНИСЕФ, ЮНИФИЛ, ВАПОР, МПП и ВОЗ. ЮНДРО, с учетом своего мандата, предусматривающего оказание чрезвычайной помощи, выступал в качестве центра, координирующего использование суммы в 245 млн. долл. США, безвозмездно предоставленной ей на цели оказания чрезвычайной помощи для содействия в удовлетворении потребностей в продовольствии, здравоохранении, жилье, образовании и водоснабжении. Объектом этой помощи были наиболее уязвимые группы населения: перемещенные лица, сироты, инвалиды и люди, живущие в нищете. Помощь оказывалась ассоциациям социального обеспечения или частным некоммерческим учреждениям или непосредственно нуждающимся семьям из пострадавших групп населения. ЮНДРО планирует осуществлять свою деятельность в Ливане в течение еще шести месяцев, на протяжении которых будет продолжать оказывать помощь обездоленным на общую сумму примерно в 4 млн. долл. США. Ожидается, что по мере свертывания операций ЮНДРО, другие организации расширят свои программы в целях продолжения предоставления услуг наиболее уязвимым группам населения. Ожидается также, что отдельные разделы предлагаемых в данном докладе социальных программ можно будет осуществлять через неправительственные организации в поддержку их деятельности.

83. Основной вопрос, требующий рассмотрения, касается перемещенных лиц, число которых, по оценкам, составляет примерно 900 000 человек. Возрождение пострадавших деревень и городских кварталов требует долгосрочных программ реабилитации, направленных на оживление жизни в общинах и сосредоточенных в равной степени на всех основных секторах, в частности жилищном строительстве, основных коммунальных услугах и создании новых рабочих мест, с тем чтобы репатрианты могли зарабатывать себе на жизнь. Для выработки комплексного подхода и программы действий в области реинтеграции и расселения перемещенных лиц необходима программа неотложной технической помощи со средствами в объеме 0,5 млн. долл. США. Помимо финансовой помощи в целях удовлетворения потребностей в жилье и услугах следует выделить еще примерно 10 млн. долл. США в виде продовольственной помощи для программ организации работ с оплатой продуктами питания или наличными для обеспечения временной занятости и развития общины и 20 млн. долл. США в виде помощи капитальными средствами для программ кредитования, направленных на удовлетворение потребностей мелких предпринимателей, фермеров и ремесленников.

84. Следует продолжать оказание чрезвычайной и гуманитарной помощи в целях защиты, реабилитации и уравнивания возможностей уязвимых групп, включая тысячи людей с физическими или психическими недостатками, инвалидов, сирот, престарелых и хронически больных. Для разработки общего плана в области

организации и управления в секторе инвалидов и для содействия его осуществлению необходима программа безотлагательной технической помощи со средствами в объеме 0,7 млн. долл. США. Еще 1,0 млн. долл. США требуется для программы выборочной технической помощи для решения наиболее острых и неотложных социальных проблем, особенно проблем СПИДа, наркомании, маргинализованной части молодежи (военнозировавшие группы) и лиц, не имеющих документов.

85. Одной из наиболее неотложных потребностей является оказание продовольственной помощи матерям и детям из уязвимых групп населения, с тем чтобы существующая программа, получающая поддержку со стороны МПП, была расширена и охватила 100 000 человек через учреждения социального обслуживания, 70 000 человек - через центры ОЗМР и 13 000 человек - через столовые в начальных школах. Указанная программа также направлена на расширение участия женщин в деятельности по медицинскому обслуживанию путем привлечения их в соответствующие центры посредством программ продовольственной помощи. По оценкам, расходы, связанные с этой важной системой социального страхования для наиболее уязвимых групп населения, составляют 15 млн. долл. США. Кроме того, необходима материальная помощь в размере 20 млн. долл. США для поддержки учреждений, предоставляющих социальные услуги, и отдельных лиц и для оказания материальной помощи лицам, находящимся в тяжелом экономическом положении, в городских трущобных районах и в беднейших сельских районах.

86. Необходимо будет пересмотреть весьма ограниченную роль, которую в недавнем прошлом в этой области играло правительство, и необходимо уделить особое внимание наиболее результативной и эффективной организации и администрации системы социальной защиты. Следует пересмотреть взаимосвязь между государством и спонсорами системы социальной защиты, хотя для представления местным неправительственным организациям возможности продолжать осуществлять свою важную роль также необходима программа технической помощи со средствами в размере 0,5 млн. долл. США, направленная на обеспечение их организационного развития.

Предполагаемые потребности в технической помощи на ближайший период:	2,7 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в безотлагательной и среднесрочной продовольственной помощи:	25,0 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в помощи в форме капиталовложений:	40,0 млн. долл. США

C. Инфраструктура и услуги

Связь

87. Война нанесла колоссальный ущерб сети связи. Она была сильно повреждена, а в некоторых районах полностью уничтожена. Это относится к местным и национальным кабелям и коммутаторам, линиям радиосвязи, станциям спутниковой связи и станциям международной телексной и телефонной связи, а также к зданиям, объектам энергоснабжения и транспортным средствам. Без эффективной системы связи возрождение Ливана в качестве важного центра услуг и банковского дела в регионе будет значительно замедлено.

88. Сектор связи требует безотлагательной технической помощи и значительных капиталовложений. Помимо обеспечения необходимого материального оборудования в качестве ближайших приоритетных задач рассматриваются создание центра дальней связи, пересмотр законодательных актов, регулирующих этот сектор, отделение почтовой службы от службы связи, а также, в качестве одной из чрезвычайных мер, немедленное создание мобильной телефонной сети.

89. В число предлагаемых программ международного сотрудничества входят программы восстановления и/или создания местных сетей кабельной связи и аппаратуры коммутации, возобновление функционирования наземной станции спутниковой связи, а также восстановление линий радиосвязи с Кипром и линии микроволновой радиосвязи с Дамаском. Также запланировано безотлагательное создание сети связи с сотовой структурой на 40 000 абонентов. Потребности на период 1991-1996 годов включают в себя прокладку подводного кабеля цифровой связи с Кипром и диверсификацию линий телефонной связи с соседними странами.

90. Предполагается, что с течением времени в секторе связи могут быть накоплены необходимые средства для самофинансирования необходимых капиталовложений, однако для начала процесса реконструкции потребуются международная помощь в виде субсидий, льготных займов и/или кредитов поставщиков с льготным сроком в пять или более лет.

Предполагаемые потребности в технической помощи на ближайший период:	1,5 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в среднесрочной помощи в форме капиталовложений (1991-1996 годы):	850,0 млн. долл. США

Электроэнергия

91. Острая нехватка электроэнергии является серьезным препятствием для реабилитации во всех секторах. Начиная с 1989 года производство электроэнергии является недостаточным в силу целого ряда проблем: нехватки горючего и запасных частей, значительного повреждения линий распределения и передачи, поломок подстанций и другого оборудования, включая генераторы. Установленная мощность электростанций составляет свыше 1100 мегаватт, а в настоящее время вырабатывается лишь 400 мегаватт электроэнергии. В то же время потребность в электроэнергии возрастает примерно на 12 процентов в год. Результатом этого стало введение нормированного отпуска электроэнергии: из каждых 30 часов электроэнергия подается в течение 6 часов.

92. За сектор электроэнергии отвечает компания "Электриентэ де Либан" (ЭДЛ), которая является автономной принадлежащей государству организацией, находящейся в ведении министерства энергетики и водных ресурсов. Помимо необходимости удовлетворять колоссальные потребности в связи с реабилитацией, ЭДЛ сталкивается с серьезными организационными и финансовыми проблемами: низкий уровень возмещения производственных издержек в результате неадекватного ценообразования и широкомасштабной практики кражи электричества (в последние годы доходы покрывали лишь 1 процент от общего объема эксплуатационных

расходов); отсутствие надлежащей сметы текущих затрат; неспособность получения средств по счетам и обслуживания систем; отсутствие квалифицированного персонала; и необходимость модернизации и компьютеризации предоставляемых ЭДЛ услуг, а также структурной перестройки.

93. Программа оказания неотложной технической помощи со средствами в размере 10 млн. долл. США требуется для: i) разработки общего плана реабилитации и развития сектора электроэнергетики; и ii) укрепления организационной структуры, подготовки кадров, компьютеризации и совершенствования эксплуатации/обслуживания. Расходы по ремонту и восстановлению существующих систем оцениваются в сумме 150 млн. долл. США, 70 млн. долл. США из которых, как ожидается, правительство должно ссудить ЭДЛ. В этой связи также требуется непосредственная техническая поддержка на сумму в 2 млн. долл. США. Расходы по увеличению производственной мощности до 500 мегаватт и потребности обменной энергосистемы на период до 1995 года оцениваются в 800 млн. долл. США.

Предполагаемые потребности в технической помощи на ближайший период:	10 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в помощи в форме капиталовложений на ближайший период (1991-1995 годы):	82 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в среднесрочной помощи в форме капиталовложений (до 1995 года):	800 млн. долл. США

Водные ресурсы

94. Ливан располагает достаточными водными ресурсами. Однако отсутствие на протяжении двух последних десятилетий необходимых капиталовложений и соответствующего обслуживания, а также резкое увеличение численности населения в городских районах привели к значительной перегрузке объектов водоснабжения. Кроме того, катастрофически ухудшилось качество воды. Дневное количество воды, получаемое большинством ливанцев, меньше среднего количества питьевой воды, необходимого для человека. После многих лет отсутствия должного внимания требуются крупные капиталовложения для повышения эффективности услуг и обеспечения безопасной питьевой водой большинства населения.

95. В организационном плане ряд полуавтономных компаний по водоснабжению находятся в ведении министерства энергетики и водных ресурсов. Налицо значительный параллелизм в деятельности и отсутствие четкого разделения обязанностей. Был принят ряд постановлений, направленных на исправление положения, однако они еще не воплощены в жизнь. В настоящее время власти не в состоянии обеспечить надлежащее управление системами водоснабжения. Наиболее приоритетной задачей является восстановление существующих служб и ликвидация значительных потерь питьевой воды в системе водоснабжения. Ремонтно-эксплуатационные работы практически не велись; например, 40 процентов воды в Большом Бейруте остаются неучтенными. Власти не ведут коммерческого учета расхода воды, а тарифы не покрывают реального размера расходов по обеспечению водоснабжения.

96. Безотлагательная техническая помощь рекомендуется для рационализации сектора водоснабжения и создания потенциала для планировании крупного инвестиционного мероприятия и руководства им. Поскольку в этом секторе требуются значительные капиталовложения, то срочно необходим стратегический инвестиционный план. Техническая помощь также необходима для укрепления потенциала правительства для управления этим сектором и для содействия дальнейшему развитию эксплуатации и обслуживания, а также систем учета и финансирования. В рамках безотлагательной программы, оцениваемой в 8,5 млн. долл. США, была бы предоставлена техническая помощь для изучения административных реформ на национальном и местном уровнях и для разработки национальной стратегии освоения водных ресурсов. Будут отобраны наиболее выгодные проекты на основе тех проектов, которые принесут немедленные предприятия стратегического снабжения. Кроме того, будут проведены оценки поврежденных объектов и подготовлены финансовые сметы для их восстановления. Из этого общего объема безотлагательной технической помощи 7,4 млн. долл. США будут предназначены для программы экстренного водоснабжения сельских районов и повышения контроля за качеством воды в интересах групп населения, недостаточно охваченных соответствующими услугами. В среднесрочном плане в рамках программы, оцениваемой в 6,5 млн. долл. США, должна быть предоставлена техническая помощь в освоении грунтовых и поверхностных водных ресурсов, включая создание национальной сети регистрирующего оборудования, оценке и приоритизации возможностей и составлении сметы расходов по отдельным проектам. Также будет оказано содействие в целях обновления, модернизации и применения законодательных актов, касающихся водных ресурсов, и модернизации предусмотренных в них стандартов. Капитальные расходы по восстановлению систем водоснабжения, необходимых в первую очередь, оцениваются в 250 млн. долл. США, и 250 млн. долл. США составят среднесрочные расходы.

Предполагаемые потребности технической помощи на ближайший период:	8,5 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в среднесрочной технической помощи:	6,5 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в помощи в форме капиталовложений на ближайший период:	250,0 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в среднесрочной помощи в форме капиталовложений:	250,0 млн. долл. США

Окружающая среда

97. После многих лет войны, сопровождавшихся отсутствием какого бы то ни было внимания к базе природных ресурсов, ухудшение состояния окружающей среды в Ливане достигло критических уровней, требующих немедленного принятия мер. Истощение запасов пресной воды и ухудшение ее качества ставят под угрозу будущее развитие. В прибрежных районах степень засоленности грунтовых вод существенно повышается. Одной из основных проблем общественного здравоохранения является проблема используемых в настоящее время средств сбора и удаления твердых отходов и сточных вод; об этом говорят плавающие в море отбросы, замусоренные улицы городов, открытые свалки и загрязненные пляжи. В настоящее

времени в стране не имеется предприятий по очистке сточных вод; отсутствуют также и отстойники-септики. Значительный объем сточных и сбросных вод из района Вольшого Вейрута и многочисленных прибрежных городов без всякой очистки попадает непосредственно в Средиземное море. В некоторых случаях, чтобы избавиться от сточных вод бурят скважины, что часто приводит к загрязнению водоносных слоев; в других случаях сточные воды используются для ирригационных целей, что представляет собой серьезную экологическую опасность, особенно, когда это сопровождается наносимым ущерб окружающей среде применением пестицидов.

98. В районе Вольшого Вейрута имеются два предприятия по переработке твердых отходов, в настоящее время не функционирующих: одно из них может быть введено в строй после минимальной реконструкции капитальных фондов и установки основного оборудования, а второе требует восстановления ввиду значительных повреждений, причиненных войной. Одним из источников обеспокоенности являются темпы обезлесения в Ливане, а также сокращение площадей и ухудшение состояния ценных пахотных земель. До 1975 года площадь лесов составляла 80 000 гектаров. На сегодняшний день осталось лишь 60 000 гектаров, а 20 000 гектаров или 25 процентов всех лесов страны исчезло частично вследствие закачивания в почву неочищенных сточных вод. Загрязнение воздуха промышленными источниками и в меньшей степени автотранспортными средствами представляет собой угрозу окружающей среде, а состояние прибрежных районов все более ухудшается из-за сброса отходов, а также вследствие высокой концентрации населения и экономической деятельности. Загрязнение морской среды, вызванное сбросом отходов и промышленных сточных вод, стоком с полей и утечкой с судов нефти и химических веществ, привело к снижению уловов рыбы и к образованию смолистых отложений на пляжах.

99. Поскольку Ливан приступает к процессу реконструкции, исключительно важно, чтобы экологические аспекты учитывались в рамках всех мероприятий по восстановлению и развитию. Необходимо помочь правительству в разработке рамок экологической политики в целях предотвращения ухудшения состояния окружающей среды в будущем, и это обеспечит рационализацию деятельности по ликвидации нынешнего загрязнения окружающей среды. Должен быть создан организационный потенциал для национальной деятельности в области природопользования и для включения такой деятельности в планирование развития. В настоящее время не осуществляется контроль за загрязнением воздуха и не имеется также какого-либо органа, отвечающего за контроль за качеством воздуха. Говоря конкретно, необходимо создать национальный орган для планирования сектора очистки сточных вод и управления им. Необходимо оказать соответствующую помощь в рамках поддержки муниципальных органов, которые не располагают достаточными возможностями для создания, эксплуатации и обслуживания требуемой системы. Необходимо разработать обновленный общий план для управления деятельностью по удалению отходов, а также подготовить технико-экономические обоснования по проектам, определенным в соответствии с указанным планом.

100. В краткосрочном плане требуется программа технической помощи на 7 млн. долл. США для: i) проведения исследования по вопросам природопользования в целях определения наиболее целесообразных организационных механизмов для деятельности в области природопользования в Ливане;

ii) разработки юридических рамок, в соответствии с которыми учреждается министерство по охране окружающей среды и соответствующая организационная структура, включая уточнение институциональных обязанностей в отношении осуществления законов и норм в области охраны окружающей среды;
iii) разработки национальной политики в области охраны окружающей среды, включая определение путей расширения возможностей по оценке, контролю и обеспечению выполнения; iv) завершения составления кадастра базы природных ресурсов Ливана; и v) институционального развития в целях укрепления базового организационного потенциала в области реализации существующих стратегий, разработки надлежащих нормативных рамок, обеспечения кадрами вновь созданных органов по охране окружающей среды, обеспечения поддержки в целях расширения осведомленности населения и создания национального потенциала для проведения оценок воздействия на окружающую среду в качестве составной части усилий по реконструкции и развитию. Кроме того, необходима программа неотложной технической помощи на 2 млн. долл. США в целях рационализации сектора очистки сточных вод и удаления твердых отходов посредством создания организационной инфраструктуры, обновления общего плана и проведения исследований, посвященных системам обработки отходов. Кроме того, необходима помощь в форме капиталовложений в объеме 35 млн. долл. США в целях срочного возобновления работ на местах.

101. В среднесрочном плане требуется программа технической помощи на 7 млн. долл. США для: i) разработки и осуществления конкретных проектов в области управления прибрежными районами, городскими районами и создания национального плана землепользования; и ii) создания национальной программы подготовки кадров и образования в области обработки прибрежных и опасных отходов, оценки воздействия на окружающую среду и природопользования. Для проведения дальнейших технических исследований и подготовки технико-экономических обоснований в среднесрочном плане, а также для реализации наиболее неотложных проектов гражданских работ потребуются примерно 200 млн. долл. США в виде помощи капитальными средствами.

Предполагаемые потребности в технической помощи на ближайший период:	9 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в среднесрочной технической помощи:	7 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в помощи в форме капиталовложений на ближайший период:	35 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в среднесрочной помощи в форме капиталовложений:	200 млн. долл. США

Сектор транспорта

102. В обществе, экономическое развитие которого традиционно зависит от торговли и сектора услуг, развитая транспортная система и современная связь имеют основополагающее значение для будущего роста. После 16 лет военных действий у Ливана нет ни того, ни другого. Дело обстоит так, что страна не имеет надлежащим образом функционирующей системы связи, далека от совершенства сеть дорог, порты требуют срочной реконструкции, энергоснабжение осуществляется неравномерно, а для восстановления международного аэропорта необходимы крупные капиталовложения.

103. Для исправления этой ситуации потребуется восстановить и переоборудовать аэропорт Вейрута, восстановить бейрутский порт (включая значительные гражданские работы и установку оборудования для обработки грузов), восстановить или заново заасфальтировать значительную часть дорожной сети, укрепить или восстановить общественный транспорт и восстановить почтовое обслуживание. Помимо создания гражданской инфраструктуры и обеспечения поставок оборудования настоятельно рекомендуется разработка национального плана в области смешанных перевозок. Первостепенное значение имеет также рационализация институциональной структуры, повышение уровня окупаемости и упорядочение транспортного сектора, что должно стать результатом реализации указанного плана.

104. В целях удовлетворения минимальных промышленных стандартов потребуется произвести в аэропорту (АМБ) замену навигационного и метеорологического оборудования, а также оборудования для обеспечения безопасности полетов. Кроме того, необходимо будет восстановить терминал и установить новую систему энергоснабжения. Наконец, необходимо будет создать центр подготовки кадров и приобрести некоторое количество автомобилей. В порту Вейрута функционируют два из четырех доков, еще в одном ведутся работы по очистке от обломков судов и мусора, а четвертый планируется переоборудовать в порт контейнерных перевозок. Необходимо будет заменить все погрузочно-разгрузочное оборудование, построить склады и оборудовать площадки для хранения грузов, а также провести обзор системы управления.

105. Сеть дорог нуждается в полном восстановлении через программу текущего и периодического обслуживания; продолжение и завершение комплексной программы совершенствования дорог; и завершение работ на северной скоростной дороге и на дорогах, ведущих в Вейрут. Кроме того, первоепенное значение имеет строительство кольцевой дороги вокруг Вейрута, южной скоростной дороги и скоростной дороги, ведущей в Сирию. Первоочередное внимание должно быть уделено дальнейшему строительству дорог в сельских районах. Для сектора общественного транспорта потребуется приобрести 240 новых автобусов, а также построить гаражи, станции обслуживания и отремонтировать имеющиеся автобусы. Одним из приоритетов является также подготовка общего плана в области общественного транспорта. Наконец, необходимо будет полностью восстановить систему почтового обслуживания.

106. Сметные расходы по подготовке многостороннего общего плана по всем аспектам транспортной сферы и технического обслуживания в целях укрепления и упорядочения этого сектора составляет 10 млн. долл. США. Общие расходы по восстановлению аэропорта (исключая здание терминала и тренажер воздушного судна) оцениваются в 50 млн. долл. США на трехлетний период, а расходы по полному восстановлению бейрутского порта и других портов оцениваются в 280 млн. долл. США. Расходы по обслуживанию и строительству дорог оцениваются в сумме 590 млн. долл. США. Восстановление и развитие общественного транспорта оценивается в 10 млн. долл. США, а программа технической помощи в целях восстановления почтового обслуживания оценивается в 5 млн. долл. США.

Предполагаемые потребности в технической помощи на ближайший период:	15 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в среднесрочной помощи в форме капиталовложений:	930 млн. долл. США

D. Социальное развитие и развитие людских ресурсов

Жилищное строительство

107. Даже до начала конфликта в 1975 году по всей стране наблюдалась серьезная нехватка жилищного фонда. За годы гражданских беспорядков проблема нехватки жилья еще больше обострилась в связи с частичным или полным уничтожением по крайней мере 200 000 единиц жилья общей стоимостью в несколько миллиардов долларов США, не говоря уже о текущем ремонте жилья, который не производится в течение этого периода. По оценкам, порядка 900 000 жителей постоянно находятся в положении перемещенных лиц, большинство из которых занимают дома, принадлежащие отсутствующим владельцам, или арендуемые отсутствующими жильцами. Многие перемещенные лица незаконно построили дома различного качества на земле, принадлежавшей другим людям. Нехватка отвечающих требованиям жилых помещений означает, что в небольших квартирах проживает более одной семьи, что в свою очередь порождает дополнительную социальную напряженность. Правительственным учреждением, регулирующим деятельность жилищного сектора, является министерство жилищного строительства и кооперативов. Двумя учреждениями, которые функционируют под руководством министерства и предоставляют кредиты для строительства и ремонта жилья, являются Жилищный банк и Государственное управление жилищного строительства (ранее назывался Независимый жилищный фонд).

108. Основным сдерживающим фактором в развитии жилищного сектора является многосторонняя проблема нехватки средств, которая, кроме того, еще больше усугубляется отрицательными процентными ставками, высоким уровнем инфляции и колебаниями обменного курса (связанными с внешними займами). Эти явления стали причиной постановки вопроса о доступности жилья для групп населения со средним и низким уровнем дохода, которые сталкиваются со значительным снижением своей поступательной способности в течение последних 15 лет. В связи с этими факторами возникла неустойчивая система финансирования жилищного строительства, характеризующаяся нехваткой финансовых средств.

109. Без надежной политической основы непривлекательная альтернатива заключалась бы в привлечении огромных правительственных субсидий, которые бы чрезмерно увеличили и без того значительный бюджетный дефицит. Тем не менее правительству придется изучить и обосновать социальную политику, направленную на оказание помощи группам населения, находящимся в неблагоприятном положении и располагающим низким уровнем дохода, и приступить к рассмотрению таких вопросов, как новые механизмы кредитования (индексные суды под залог недвижимости для обеспечения положительных процентных ставок), объем кредитов, необходимых для целевых групп-бенефициариев, и то, каким образом будет разработана и применена система кредитования (указание точного объема субсидий). Еще одним узким местом в жилищном строительстве являются внешние рамки регулирования арендной платы, которые накладывают ограничения на инвестирование средств частного сектора в жилищное строительство.

110. Основной первоочередной потребностью является предоставление кредитов для системы финансирования жилищного сектора с целью ремонта и реконструкции домов. Учитывая устойчивое участие частного сектора в жилищном секторе, государство может отказаться принимать участие в проектах государственного жилищного строительства, а вместо этого разработать систему точного определения объемов субсидий, которые будут предоставляться нуждающимся семьям.

111. Программа оказания непосредственной технической помощи объемом 2 млн. долл. США необходима для: i) пересмотра законодательства, регулирующего аренду, с целью его постепенной отмены; ii) профессиональной подготовки в области администрации, управления, финансирования и бухгалтерского учета; iii) оценки программ финансирования жилищного сектора, включая действенность программ предоставления кредитов для проведения ремонта и реконструкции и разработку новых механизмов предоставления финансовых кредитов; iv) планирования, организации и осуществления программ по расселению перемещенных лиц; и v) разработки национальной политики в области жилищного строительства. Сюда не были включены ближайшие и среднесрочные потребности в оказании помощи путем капиталовложений. Даже по заниженным оценкам только для ремонта отдельных зданий и сооружений понадобится 600 млн. долл. США, что свидетельствует о масштабах проблемы.

Предполагаемые потребности в технической помощи
на ближайший период:

2 млн. долл. США

Образование

112. Война нанесла огромный ущерб учебным заведениям и привела к широкомасштабному оттоку преподавателей. Сегодня сектор образования сталкивается с целым рядом серьезных проблем, включая: сильно поврежденные учебные помещения; нехватку профессионально подготовленных учителей; прекращение целевой подготовки кадров, а также образования и повышения квалификации по месту работы; острую нехватку учебных материалов, в особенности учебников; и разрушение организационной системы в секторе образования. В общей сложности 3500 учителей были перемещены, а 5000 непрофессиональных учителей были назначены для предоставления услуг в области базового начального образования. Прекратил свою деятельность Центр по исследованиям и разработкам в области образования, который отвечал за развитие нетрадиционных подходов в области образования, а также за профессиональную подготовку учителей. Сократился прием в учебные средние заведения, в то время как, по оценкам, уровень неграмотности среди взрослых возрос по сравнению с довоенным уровнем.

113. Однако, несмотря на эти проблемы, система образования проявила определенную устойчивость, которая позволила ей сохраниться в таких условиях, при которых большинство других систем почти наверняка бы рухнули. Необходима срочная поддержка с целью укрепления ее структуры, с тем чтобы обеспечить ее скорейшую активизацию, а в конечном счете и восстановление ее довоенного состояния. В долгосрочном плане необходимо изменить структуру министерства образования, с тем чтобы оно имело возможность эффективно планировать процесс образования в стране, а также управлять его ходом. Необходимо провести обзор всего сектора образования, включая директивную основу, стратегию и планирование в области образования.

114. Возрождающейся стране крайне необходимо установить приоритеты в области образования, которые включают повторное введение всеобщего начального образования, восстановление образования молодежи путем использования широкой сети профессиональной подготовки, активизацию образования в университетах с целью подготовки специалистов, которые возглавят реконструкцию, и разработку учебных планов по техническим дисциплинам для удовлетворения потребностей в рабочей силе. Крайне необходимо расширить подготовку учителей, восстановить учебные сооружения, ввести неформальное начальное образование и систематизировать разработку учебных планов. Необходимо провести оценку потребностей по восстановлению и перестройке учебных заведений и мобилизовать капиталовложения для удовлетворения этих потребностей.

115. В краткосрочном плане необходимо удовлетворить срочные потребности министерства образования в области общего доуниверситетского образования, с тем чтобы заложить основу для будущего оздоровления всей системы. Рекомендуются осуществить программу срочной технической помощи стоимостью 0,6 млн. долл. США для повышения квалификации учителей по месту работы и программу капиталовложений в размере 4,2 млн. долл. США для частичного восстановления отдельных начальных школ и 35 средних школ и обеспечения начальных и средних школ основным оборудованием и мебелью.

116. Программа оказания непосредственной технической помощи на срок до трех лет стоимостью 14,9 млн. долл. США предусматривает поддержку системы образования по мере ее переориентации на достижение долгосрочных целей. В рамках программы будут продолжаться повышение квалификации преподавательского состава по месту работы, проводятся углубленные обзоры системы образования, которые укрепят потенциал планирования и управления, и обновление учебных материалов и помещений и служб. Кроме того, она будет сосредоточена на системе базового образования, включая развитие детей в раннем возрасте, поддержку начального образования и неформальное образование. Параллельно с этим рекомендуется программа непосредственных капиталовложений в размере 48,8 млн. долл. США для восстановления средних и технических школ, колледжей по подготовке учителей, а также для реконструкции 16 начальных и средних школ.

Предполагаемые потребности в технической помощи на ближайший период:	15,5 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в помощи на ближайший период в форме капиталовложений:	4,2 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в среднесрочной помощи в форме капиталовложений:	48,8 млн. долл. США

Сектор здравоохранения

117. К числу наиболее угрожающих последствий 16-летней гражданской войны в Ливане относятся постепенный распад, разрушение и полная ликвидация функциональной системы здравоохранения наиболее бедных и уязвимых слоев населения. Продолжающийся конфликт, перемещение населения, утечка умов и общий экономический спад сократили потенциал, средства и эффективность деятельности в секторе здравоохранения до вызывающего озабоченность низкого уровня. Гражданская война оказала непосредственное влияние на уровни

заболеваемости и смертности, а ее косвенными последствиями стали крупные проблемы в области здравоохранения, вызванные лишениями, которые испытывают люди, и распространение инфекционных заболеваний среди различных групп населения. В некоторых регионах растет число случаев диарейных заболеваний, включая дизентерию и тиф, и они являются основной причиной смерти детей в возрасте до двух лет. Для обращения вспять этой тревожной тенденции необходима комплексная система здравоохранения.

118. В период конфликта ВОЗ, ЮНИСЕФ и ряд неправительственных организаций при поддержке доноров были в состоянии продолжать предоставлять самый минимальный объем услуг в этой крайне сложной ситуации, однако этого отнюдь недостаточно. Большинство мероприятий в области базового медико-санитарного обслуживания и поставок лекарств недоступны и дорогостоящи для 80 процентов населения. В государственном секторе здравоохранения 1800 человек занято в 19 государственных больницах и в более чем 160 центрах здравоохранения и диспансерах, получая зарплату, которая заставляет их искать другие источники доходов. Качество услуг низкое. Значительная часть национального бюджета здравоохранения (80 процентов) направляется на субсидирование частных больниц.

119. Потребности сектора здравоохранения значительно превышают возможности международной помощи. Намеченная в общих чертах программа обеспечивает Ливан системой услуг, ориентированных на основное медико-санитарное обслуживание, которая предназначена в первую очередь для наиболее пострадавшего населения: жителей сельских районов, городской бедноты, перемещенных лиц и инвалидов.

120. Безотлагательно необходима программа услуг по предоставлению первичной медико-санитарной и основной медицинской помощи, включающая следующие компоненты: i) укрепление служб здравоохранения для оказания первичной медико-санитарной помощи; ii) расширенная программа иммунизации, направленная на сокращение заболеваемости, поддающейся профилактике с помощью вакцинации, особенно кори, ликвидация полиомиелита и неонатального столбняка; iii) борьба с диарейными заболеваниями; iv) борьба с острыми респираторными заболеваниями и туберкулезом; v) программа охраны здоровья матери и ребенка; vi) программа обеспечения основными лекарствами; vii) профилактика психических заболеваний и злоупотребления наркотиками; и viii) направленные на целевые группы населения программы борьбы с недоеданием. По оценкам, объем технической помощи составит 11,5 млн. долл. США. Стратегия в области основного медицинского обслуживания предусматривает восстановление семи больниц, которые будут служить в качестве специализированных центров по первичному медико-санитарному обслуживанию, и ожидается, что стоимость этих работ составит 2,5 млн. долл. США.

121. Организационная поддержка в размере 2,0 млн. долл. США необходима для оказания помощи министерству здравоохранения в: i) укреплении статистических служб здравоохранения, с тем чтобы обеспечить осуществление средне- и долгосрочного планирования; ii) создания систем мониторинга и оценки; iii) оживления функционирования системы здравоохранения, включая проведение административной реформы, изучение потребностей в рабочей силе и профессиональной подготовке и стоимостной/финансовый анализ обеспечения медико-санитарной помощи; iv) разработке компьютеризованных информационных систем в области здравоохранения; v) контроле качества товаров медицинского назначения; и vi) восстановлении программы по борьбе с насекомыми и грызунами.

122. В среднесрочном плане первоочередное значение правительство придает созданию и оборудованию семи центров по оказанию первичной медико-санитарной помощи, а также оборудованию шести центров приборами "искусственная почка". Общий объем инвестиционной помощи составляет 9 млн. долл. США.

Предполагаемые потребности в технической помощи на ближайший период:	16 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в среднесрочной помощи в форме капиталовложений:	9 млн. долл. США

Трудовые и социальные вопросы

123. Одна из ключевых проблем, с которыми столкнулся Ливан в послевоенный период, заключается в высоком уровне безработицы. Для обеспечения социально-экономической стабильности необходимо, чтобы ливанцы в кратчайшие сроки определяли приносящие доход возможности в области занятости. Ясно, что такие возможности должны быть созданы на основе использования всех сторон экономической деятельности в стране, с тем чтобы удовлетворить потребности населения. Хотя внимание необходимо сосредоточить на создании рабочих мест, потребности Ливана в реконструкции и развитии связаны также и с другими аспектами политики в области трудовых и социальных вопросов - особенно подготовкой кадров и развитием трудовых ресурсов. Все учреждения, занимающиеся подготовкой кадров в Ливане, нуждаются в восстановлении; многие взрослые, включая бывших бойцов милиции, не получили необходимой профессиональной подготовки. Война оказала пагубное воздействие на людей и оставила тысячи инвалидов, которым необходима профессиональная подготовка.

124. Что касается подготовки, то в ней ощущается потребность в многочисленных областях, включая: профессиональную подготовку инвалидов; подготовку и переподготовку взрослого населения; совершенствование первоначальной подготовки под руководством работодателя; реконструкцию и восстановление учебных помещений и предоставление оборудования для проведения базовой подготовки. Министерство труда осуществляет свою деятельность в не отвечающих требованиям и плохо оборудованных помещениях, и ему необходима помощь, особенно с точки зрения функционального анализа и перестройки министерства в дополнение к профессиональной подготовке сотрудников руководящего состава и пересмотру трудового законодательства. В Ливане активно действуют кооперативы, но им необходима профессиональная поддержка, с тем чтобы оказать помощь инструкторам по вопросам кооперативов. Что касается Фонда социального обеспечения, то необходимо провести обзор, а также последующее восстановление программы, включая полную компьютеризацию медицинского страхования; более того, имеется необходимость перехода к пенсионной системе.

125. Трехмесячная программа срочной технической помощи в размере 0,3 млн. долл. США необходима для: i) обзора основной трудовой статистики; ii) анализа/оценки структуры правительственных органов в таких областях, как подготовка кадров, трудовые вопросы, социальные проблемы и социальное обеспечение; и iii) обзора глобальной политики в области подготовки кадров, включая организационную структуру и финансирование. Другие неотложные вопросы в социальной сфере, такие, как политика в области социального обеспечения или деятельность в интересах уязвимых групп населения, включены в программы, представленные в разделе Чрезвычайная помощь (раздел IV, пункты 81-86).

126. Кроме того, программой срочной технической помощи в объеме 5,7 млн. долл. США необходимо охватить: i) приоритетные аспекты профессиональной подготовки, включая подготовку и переподготовку сотрудников руководящего звена; создание трехсторонней группы профессиональной подготовки; укрепление Института государственной администрации; обзор и укрепление административного потенциала в области профессиональной подготовки; профессиональную подготовку инвалидов; подготовку/переподготовку взрослого населения; пересмотр подходов к техническому образованию и норм профессиональной подготовки и учебных планов; обеспечение учебных материалами и оборудованием; и совершенствование профессиональной подготовки, включая профессиональную подготовку в сельских районах и подготовку под руководством работодателей; ii) организационную поддержку министерства труда, включая изменение структур министерства; профессиональную подготовку сотрудников руководящего звена; пересмотр трудового законодательства; разработку законодательства о занятости инвалидов; обучение рабочих, включая подготовку инструкторов; и обеспечение функциональным и учебным оборудованием; iii) организационную поддержку кооперативов в целях их развития; и iv) подготовка кадров и помощь в разработке систем социального обеспечения. Материальная помощь ограничивается учебным оборудованием, которое минимально необходимо для осуществления программы, и не включает никаких положений о строительстве или ремонте зданий или о стационарном оборудовании или мебели.

Предполагаемые потребности в технической помощи
на ближайший период:

6 млн. долл. США

Е. Национальное планирование и гражданская администрация

Статистика

127. В настоящее время свежая национальная статистика по Ливану практически отсутствует. Во время войны вся документация и оборудование Центрального статистического управления, основного правительственного учреждения, занимающегося сбором национальной статистики, была уничтожена, а все здание разрушено. Оно располагает только третью необходимого персонала, и в его распоряжения нет ни оборудования, ни здания.

128. Столь тяжелое положение привело к тому, что страна осталась без статистической базы данных, необходимой для реконструкции и развития страны. Ощущается острая потребность в проведении срочных обзоров в различных социальных и экономических областях и в оценке масштабов разрушений. Кроме того, крайне необходима координация статистической деятельности с различными министерствами в зависимости от их конкретных потребностей. Потенциал для проведения регулярных обзоров, координации собранной статистики и создания национальной базы данных является предпосылкой для всех видов планирования и программирования развития.

129. Программа восстановления на ближайший период необходима для возобновления деятельности Центрального статистического управления путем предоставления помещений и обеспечения его мебелью, а также компьютерами и множительной

техникой. Одновременно следует предоставлять техническую помощь для подготовки главной статистической выборки по Ливану с использованием современной технологии и для разработки и проведения демографических, экономических и социальных обзоров, включая обзоры по перемещенным лицам, экономически занятому населению, а также обзор доходов и расходов семей. Настоятельно рекомендуется также в срочном порядке провести перепись в промышленности и в сельском хозяйстве. По оценкам, полное осуществление этой программы на ближайший период обойдется в 4 млн. долл. США. Кроме того, долгосрочная программа технической помощи по полному введению Центрального статистического управления в действие путем осуществления всеобъемлющей программы профессиональной подготовки, включая создание статистического учебного центра, разработку национальных баз данных (таких, как база по населению и жилищному фонду); создание компьютерных сетей для связи с Центральным статистическим управлением и развитие национального потенциала для регулярного проведения социально-демографических обзоров оценивается в 11 млн. долл. США.

Предполагаемые потребности в технической помощи на ближайший период:	4 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в среднесрочной технической помощи:	11 млн. долл. США

Национальное планирование

130. Среднесрочный план будет служить целям определения национальных приоритетов и рамочной стратегии для наиболее эффективного использования людских, финансовых и природных ресурсов Ливана. Такой план должен содержать всеобъемлющие макроэкономические рамки, которые определят контекст разработки национальной экономической политики, а также заложат основу для стратегии развития на более длительный период. По оценкам, расходы на разработку этого плана составят 1 млн. долл. США. План должен привести к установлению секторальных приоритетов, реализация которых потребует планов инвестирования и технико-экономического обоснования с целью мобилизации внутренних и международных ресурсов. Национальным властям необходима помощь в размере порядка 2 млн. долл. США для подготовки таких инвестиционных исследований и технической поддержки, с тем чтобы формулировать, достигать и контролировать плановые задания и координировать внешнюю помощь.

Предполагаемые потребности в технической помощи на ближайший период:	3 млн. долл. США
--	------------------

Гражданская администрация

131. Орган, который, как предполагается, будет планировать, направлять и поддерживать развитие сегодняшнего Ливана, в настоящее время серьезно парализован. Шестнадцать лет халатного отношения привели к тому, что администрация не в состоянии реагировать на проблемы, с которыми она сталкивается. Сложившаяся структура нуждается в точных определениях и разделении функций. Она крайне централизована и сталкивается с серьезными проблемами привлечения способных гражданских служащих. В зависимости от уровня от 50 до 70 процентов должностей вакантны, а заработная плата и пакет

вознаграждений отнюдь не достаточным для покрытия стоимости жизни. Механизм продвижения по службе не продуман, и в принципе начиная с 1982 года никаких повышений не производилось.

132. Техническая и управленческая квалификация невысока, и иерархическая структура оказалась неэффективной. Положения и правила о персонале, которые определяют права и обязанности гражданских служащих, устарели. Материальная инфраструктура не поддерживалась начиная с середины 70-х годов, и ощущается острая потребность в элементарном оборудовании.

133. С учетом вышесказанного предлагается осуществить реформу гражданской администрации и программу помощи в два этапа:

а) Создание организационной основы и подготовка плана реформы.

Национальной комиссии по административной реформе следует под руководством государственного органа самого высокого уровня, определить приоритетные области для проведения реформы, разработать оперативную программу, принять решения относительно национальных приоритетов и обязанностей организаций по планированию, обеспечению руководства, реализации этих приоритетов и контролю за этим процессом. Необходимо также принять решения относительно вертикальной структуры администрации, ее методов осуществления эффективного контроля и координация и степени децентрализации функций и ответственности. Техническая помощь необходима для поддержки правительства в этих усилиях и для подготовки плана комплексной реформы. Временные рамки этой программы составляют от шести до девяти месяцев, а ее предполагаемая стоимость составит 600 000 долл. США;

б) Осуществление плана реформы гражданской администрации.

Осуществление плана следует сосредоточить на следующих областях: поэтапное внедрение измененной структуры соответствующих учреждений; совершенствование правовой и законодательной основы; определение должностей и потребностей в персонале, совершенствование описаний должностных функций и пакета вознаграждений, и осуществление программ профессиональной подготовки; улучшение структуры государственного финансирования, включая составление бюджета, национальные счета, приносящую доход деятельность и системы выплат; и совершенствование административной инфраструктуры, оборудования и систем информации. Временные рамки составляют от трех до четырех лет, а предполагаемые расходы составят 4,4 млн. долл. США.

134. Хотя практически во всех правительственных ведомствах ощущается потребность в развитии управления и восстановлении организационной структуры, и все они рассматриваются в этом свете в настоящем докладе в соответствующих секторальных разделах, министерство финансов является тем ведомством, которое оказывает воздействие на весь государственный сектор и крайне нуждается в оказании срочной помощи. Существует опасность дальнейшего ухудшения финансового положения в Ливане, если не будут приняты жесткие меры. Единственным средством для сокращения бюджетного дефицита и дальнейшего расширения государственных услуг, как это следует из результатов проведенной оценки, является активизация усилий по извлечению дохода (и получению поступлений). Необходимо, чтобы программа технической помощи на ближайший период стоимостью в 1 млн. долл. США была сосредоточена на: i) расширении

усилий по извлечению дохода; ii) активизация усилий по получению поступлений путем принятия более разнообразных мер помимо взимания косвенных налогов и сборов с пользователей, а также более эффективного сбора поступлений путем компьютеризации системы централизованной регистрации и сбора; iii) совершенствовании управления ресурсами; iv) пересмотр структуры государственного финансирования и управления, включая планирование на макроуровне; v) разработке программы наблюдения и контроля; и vi) профессиональной подготовке руководителей высшего и среднего звена.

Предполагаемые потребности в технической помощи на ближайший период:	1,6 млн. долл. США
Предполагаемые потребности в среднесрочной помощи в форме капиталовложений:	4,4 млн. долл. США

Г. Оживление экономического роста

Банковское дело и финансовые услуги

135. Банковская система Ливана находится в состоянии глубокого расстройств. До войны Ливан был оживленным центром банковских операций, так как его система свободного обмена и строгая конфиденциальность банковских операций привлекали капитал из большого числа источников. К 1986 году помимо падения курса ливанского фунта и отсутствия возможностей для осуществления внутренних инвестиций этот сектор столкнулся с пятью основными проблемами: несоблюдением обязательств по займам; чрезмерно высоким уровнем процентных ставок; ростом расходов; нерациональным использованием средств; и недостаточным обеспечением соблюдения существующих положений. Несмотря на это, лишь с 1988 года доверие широких кругов к банковской системе Ливана, на которое в течение долгого времени не влияло непрерывное ухудшение политического положения и положения в области безопасности, заметно упало, отчасти в связи с сообщениями о нарушениях в банковской практике. К 1989 году присущие банковскому делу в условиях войны риски, плохое управление, нерациональное использование средств и недостаточное обеспечение соблюдения банковских положений в совокупности привели к оттоку депозитов из страны и возникновению у некоторых ливанских банков проблем с ликвидностью.

136. Необходимо в срочном порядке провести всеобъемлющую реформу банковской системы. Следует сократить общее число коммерческих банков, которых в настоящее время насчитывается 79, особенно с учетом того, что на рынке операций коммерческих банков тон задает относительно небольшое число банков. Структурные преобразования должны привести к уменьшению числа банков и к одновременному увеличению объема их операций и укреплению их финансовых позиций. Реформа также должна решить проблемы, связанные с нормативными и правовыми рамками банковских операций, необходимостью более точного выполнения существующих положений и обеспечения их соблюдения, а также совершенствованием управления. Необходимо, чтобы реформа также привела к созданию других финансовых посредников, имеющих важное значение для инвестиционной деятельности на цели восстановления. Если говорить более конкретно, то в Ливане никогда не существовало системы инвестиционных банков, позволяющей инвесторам брать на

себя долгосрочные обязательства в обмен на инвестиционный капитал. Пока что банковские учреждения не используются в качестве одного из механизмов содействия инвестиционной деятельности. Кроме того, так как центральный банк играет такую важную роль в кредитно-денежной политике, ясно, что необходимо расширить его возможности и создать соответствующие системы сбора данных. Для того чтобы возродить Ливан в качестве центра банковских финансовых услуг, необходимо развивать другие виды финансовых посредников, такие, например, как фондовый рынок. Наконец, что касается страхования, то гарантии выплаты страховой суммы зачастую носят сомнительный характер и возможности в области подготовки кадров предоставляются ограниченным числом компаний, которые ориентируют такую подготовку лишь на методы продаж.

137. Для создания в рамках центрального банка потенциала для разработки и проведения более совершенной кредитно-денежной политики и для реорганизации его функций необходимо в ближайшее время осуществить программу технической помощи стоимостью 1,0 млн. долл. США.

138. Кроме того, для оказания стране содействия в проведении реформы банковской системы, направленной на создание всеобъемлющих нормативных и правовых рамок и обеспечение соблюдения их положений и на изучение возможности немедленного создания инвестиционной банковской системы, необходимо в ближайшее время осуществить программу технической помощи стоимостью 2,0 млн. долл. США. Для того чтобы извлечь выгоду от банковских операций, которые возникнут после разрешения кувейтскими банками неограниченных переводов, а также максимально использовать возможности, возникающие в связи с реорганизацией Международного кредитно-коммерческого банка (МККБ), необходимо, чтобы крупные ливанские банки, располагающие международными связями, расширили объем предоставляемых эффективных институциональных услуг. Любая банковская реформа должна дать возможность расширить масштабы подготовки кадров в таких областях, как современные банковские методы и финансовые услуги потребителям. Кроме того, так как возможность эффективного контроля за деятельностью банков ограничена потенциалом Комиссии банковского контроля, то необходимо также оказать ей поддержку в вопросах политики, обеспечить ее организационное развитие и подготовку кадров для нее. Необходимо также оказать помощь в целях создания организационных основ подготовки энергичных специалистов по вопросам принципов, практики и техники различных видов страхования. Наконец, необходимо техническое содействие в деле изучения целесообразности активизации операций на фондовом рынке Ливана, а также создания других финансовых механизмов.

Оценка срочных потребностей в технической помощи: 3,0 млн. долл. США

Сельское хозяйство и развитие сельских районов

139. Сельскохозяйственное производство в Ливане во время войны в значительной степени находилось в состоянии застоя, причем к 1990 году валовой объем произведенной в стране сельскохозяйственной продукции был ниже уровня 1966 года. В результате конфликта серьезно пострадала инфраструктура сельских районов, особенно ирригационная система, склады, строения в сельской местности и дороги. Управленческие структуры сельских районов были подорваны, а центральное правительство было не в состоянии оказывать услуги, в которых

нуждались фермеры. Производство некоторых культур значительно сократилось, а производство таких культур, как сахарная свекла и табак, было полностью прекращено. Фермеры были не в состоянии поддерживать производство на прежнем уровне, в результате чего обширные сельскохозяйственные районы оказались заброшенными. Экспорт сельскохозяйственной продукции значительно сократился в результате действия множества факторов, включая падение курса ливанского фунта, чрезмерного повышения цен на сырьевые товары и факторы сельскохозяйственного производства, нехватку электроэнергии и проблемы, связанные с транспортировкой сельскохозяйственной продукции.

140. Для повышения продовольственной безопасности и расширения производства продовольствия и другой сельскохозяйственной продукции необходимо перейти к проведению политики, в рамках которой упор будет делаться на максимальное использование сельскохозяйственных ресурсов, при производстве продукции как для внутреннего потребления, так и для удовлетворения экспортных потребностей. Эта политика предусматривала бы интенсивное использование водных, земельных и людских ресурсов (в том числе и труд женщины), совершенствование систем ведения сельского хозяйства, структуры посевов и диверсификацию селекции семян. Необходимо, чтобы эксплуатация лесных и рыбных запасов осуществлялась в соответствии с программой устойчивого развития в целях обеспечения защиты окружающей среды и базы природных ресурсов страны. Политика в области регионального планирования способствовала бы развитию сельскохозяйственных секторов, что привело бы к повышению уровня жизни наиболее уязвимых групп, включая женщин. В целом, техническое содействие необходимо в областях кредитования, кооперативов и механизации сельского хозяйства; мелiorации земель; развития людских ресурсов; ирригации; производства и сбыта продукции земледелия; создания перерабатывающей промышленности; развития животноводства и рыбного хозяйства.

141. Для удовлетворения громадных потребностей сельского хозяйства и секторов сельскохозяйственного развития предлагаются следующие семь программ технической помощи, каждая из которых содержит смету расходов по программе и других необходимых расходов на краткосрочную и на долгосрочную перспективу: i) защита окружающей среды и устойчивое сельскохозяйственное развитие на основе восстановления лесов и осуществления других программ - 1,0 млн. долл. США в ближайшее время и 4,1 млн. долл. США в среднесрочном плане; ii) создание потенциала для проведения более совершенной пропагандистской и исследовательской работы в области сельского хозяйства - 1,1 млн. долл. США в ближайшее время и 8,3 млн. долл. США в среднесрочном плане; iii) рациональное использование грунтовых вод и ирригационных мероприятий - 0,9 млн. долл. США в ближайшее время и 34,2 млн. долл. США в среднесрочном плане; iv) повышение урожайности культур и селекция/совершенствование семян - 1,4 млн. долл. США и 7,5 млн. долл. США в среднесрочном плане; v) развитие животноводства и рыбного хозяйства - 1,0 млн. долл. США в ближайшее время и 5,7 млн. долл. США в среднесрочном плане; vi) содействие функционированию кредитных механизмов, кооперативов и механизации сельского хозяйства - 1,0 млн. долл. США в ближайшее время и 4,5 млн. долл. США в среднесрочном плане; и vii) сбыт сельскохозяйственной продукции, контроль ее качества и развитие перерабатывающей промышленности - 1,1 млн. долл. США в ближайшее время и 10,2 млн. долл. США в среднесрочном плане.

142. Необходимо также в первоочередном порядке осуществить инвестиции в инфраструктуру, особенно в целях развития ирригации. По скромным оценкам, необходимые инвестиции составляют 200 млн. долл. США и включают инвестиции на i) восстановление мелкомасштабных традиционных систем - 25 млн. долл. США; ii) строительство небольших дамб и ирригационных систем - 25 млн. долл. США; iii) крупномасштабные ирригационные системы - 100 млн. долл. США; и iv) прочие объекты инфраструктуры сельских районов и сельского хозяйства - 50 млн. долл. США. Кроме того, чтобы усилить по восстановлению сельскохозяйственного сектора увенчались успехом, необходимо уделить внимание созданию специализированного агрокредитного банка.

143. Наконец, в рамках программы продовольственной помощи в качестве стимула для возвращения фермеров на свои земли и возобновления сельскохозяйственной деятельности будут использоваться помощь продовольствием и кредитами. Осуществление этой программы также позволит создать новые рабочие места, расселить перемещенных лиц и повысить самообеспеченность. Ее сметная стоимость на два года составляет 20 млн. долл. США.

Оценка срочных потребностей в технической помощи:	7,5 млн. долл. США
Оценка среднесрочных потребностей в технической помощи:	74,5 млн. долл. США
Оценка потребностей в инвестиционной помощи:	200,0 млн. долл. США
Оценка потребностей в продовольственной помощи:	20,0 млн. долл. США

Промышленность

144. Во время войны произошло широкомасштабное разрушение предприятий и производственных мощностей промышленного сектора. По оценкам, в результате конфликта было повреждено или разрушено 250 фабрик, а 600-700 предприятий было закрыто. Многие другие предприятия простаивают или же на них задействовано от 20 до 30 процентов довоенных мощностей, причем они сталкиваются с постоянной нехваткой сырья и энергии, а также с проблемой транспортировки. Число занятых в промышленности сократилось примерно со 140 000 человек в 1975 году до 45 000 человек в 1985 году, и ожидается, что в настоящее время этот показатель еще ниже. Кризис в Заливе и падение темпов экономического роста в последние год: также способствовали сокращению темпов роста промышленного производства в Ливане. По оценкам, в результате кризиса в Заливе не удалось осуществить экспорт промышленной продукции на сумму примерно 130 млн. долл. США (в пересчете на годовую основу).

145. Правительство нуждается в помощи для оживления своего промышленного сектора и развития в его рамках частного сектора. Крайне необходима техническая помощь для восстановления ключевых отраслей, особенно в нефтяной промышленности. Правительство также хотело бы добиться повышения качества ливанских товаров, предназначенных для экспорта на международные рынки. За последние 16 лет промышленный сектор потерял значительную часть своих квалифицированных кадров. Нужны учебные заведения должного уровня, которые могли бы осуществлять подготовку требуемых технических кадров. Наконец, предприятия многих отраслей сильно загрязняют окружающую среду, и необходимо принять меры по повышению эффективности использования ими энергии и снижения их отрицательного экологического воздействия.

146. Стоимость программы технической помощи, направленной на повышение возможности правительства в вопросах планирования деятельности этого сектора и руководств им, расширение инвестиций частного сектора, обеспечение конкурентоспособности промышленной продукции на основе соблюдения стандартов качества и оказание на первоначальном этапе крайне важной технической помощи отдельным отраслям, пострадавшим от конфликта, составляет 4,5 млн. долл. США. По оценкам, реализации программы восстановления и укрепления программы подготовки технических и управленческих кадров для отраслей промышленности и подготовки исследований о возможностях финансирования из иностранных источников и совместного финансирования обойдется в 3,5 млн. долл. США. Для введения стандартов на уровень загрязнения, повышения эффективности использования энергии и уменьшения выброса загрязняющих веществ и сброса промышленных отходов на ряде предприятий необходима программа стоимостью 9,0 млн. долл. США.

Оценка срочных потребностей в технической помощи:	9,0 млн. долл. США
Оценка среднесрочных потребностей в технической помощи:	8,0 млн. долл. США

Торговля

147. С промышленным и сельскохозяйственным секторами тесно связано развитие торговли - отрасли, которая после недавних событий в регионе приобретает все большее значение. Несмотря на снижение курса ливанского фунта в течение последних нескольких лет, приведшего к уменьшению относительной стоимости рабочей силы, в результате концентрации боевых действий в промышленно развитом регионе Восточного Бейрута и нарушения функционирования главного порта страны, а также, разумеется, в результате кризиса в Заливе и последующей войны значительно сократились масштабы экспортной деятельности.

148. Лишь немногие данные по торговле Ливана носят надежный характер, однако известно, что ливанский экспорт в регион Залива, Ирак и Иорданию последние несколько лет составлял 40-50 процентов от всего экспорта этой страны. По оценкам, экспорт в 1990 году (в долларах США) составил менее 60 процентов от уровня 1988 года, при этом общие потери экспортной выручки в результате кризиса в Заливе оцениваются в размере 200 млн. долл. США. Особенно сильно пострадал экспорт сельскохозяйственной продукции, так как на страны Залива приходится почти 96 процентов всего ливанского экспорта фруктов.

149. Необходимо вновь проанализировать сравнительные преимущества Ливана в области торговли товарами, а также услугами. Из-за военных действий многие предприятия не имеют возможности внедрять новые научные достижения, что ведет к снижению общей конкурентоспособности продукции Ливана по сравнению с продукцией остальных стран мира и отрицательно сказывается на его торговле. Особенно тяжелое положение сложилось в тех отраслях, которые были явно ориентированы на удовлетворение рыночных потребностей региона Залива. Условий, которые позволяли Ливану процветать в период до 1975 года, более не существует, и в будущем Ливан может стать конкурентоспособным на основе развития "ноу-хау" в тех областях, где эта страна располагает потенциальным сравнительным преимуществом. Любые всеобъемлющие попытки, направленные на восстановление и

развитие, должны сопровождаться подобным анализом, независимо от его формы - будь то в виде исследования в рамках учреждения или посредством проведения таких форумов, как семинары и встречи известных специалистов. Кроме того, национальные власти в настоящее время пересматривают торговые соглашения с некоторыми странами и изучают такие вопросы, как противозаконный "демпинг".

150. Необходимо осуществить среднесрочную программу технической помощи стоимостью 0,50 млн. долл. США для: i) создания информационной сети по вопросам торговли и центра развития торговли; ii) разработки организационных рамок для торговли/экспорта и оказания в отдельных случаях организационной помощи основным органам, включая министерство торговли и советы по сбыту, а также помощи при отборе продукции на экспорт; iii) разработки системы приспособления продукции к требованиям рынка, соблюдения стандартов и осуществления контроля за качеством продукции и страхования экспортных кредитов; iv) оказания финансовой и организационной помощи при проведении торговых ярмарок и аналогичных мероприятий для развития торговли; и v) проведения семинаров по таким вопросам, как методы экспортных операций, расширение экспорта на европейский рынок после 1992 года и роль Ливана в региональной экономике.

Оценка среднесрочных потребностей в технической помощи:

0,5 млн. долл. США

Культура и туризм

151. Для ливанского общества характерны тесные связи с его культурным наследием и историей. На территории Ливана находятся некоторые из наиболее важных и удивительных археологических достопримечательностей, однако за годы конфликта их состояние значительно ухудшилось. В Тире район расположения древних резервуаров, храмов и ипподрома серьезно пострадал как от отсутствия регулярного ухода, так и от преднамеренного разрушения. Некоторые находящиеся в этом районе здания и близлежащие строения заняты беженцами или перемещенными лицами. Несколько архитектурных памятников в Ваальбеке, хотя и меньше прямо пострадали от войны, нуждаются в восстановлении в связи с отсутствием надлежащего ухода за ними. В результате бомбежек серьезно пострадал город Сайта, причем "Хамман эль-Мир" и старые районы города были разрушены или в значительной степени перестроены. Из-за военных действий семьи беженцев и перемещенных лиц расположились во всех имеющихся зданиях, включая даже исторические памятники. Состояние других мест, включая Ватрун, Сент-Жиль, Джубейль, Хан-Хальд и Джийя, ухудшилось по причине либо нанесения непосредственного ущерба, либо практически полного отсутствия надлежащего ухода.

152. Во время войны значительный ущерб был нанесен Национальному музею в Бейруте, что было вызвано в основном его расположением вдоль "зеленой линии" - демаркационной линии, разделяющей Восточный и Западный Бейрут: район, в котором произошли самые серьезные столкновения за всю войну. Хотя витрины музея сохранились, они или серьезно повреждены, или разграблены, его галереи изрешечены пулями, двери сломаны, а потолок протекает. Кроме того, повышение уровня грунтовых вод в подвале музея угрожает многим хранящимся там предметам культуры и старинам.

153. Необходимо осуществить чрезвычайную программу технической помощи стоимостью 1,4 млн. долл. США для: i) оценки ущерба, нанесенного Национальному музею, и определения потребностей в восстановлении и реконструкции; ii) проведения инвентаризации сохранившихся коллекций музея; iii) оценки потребностей в сохранении и текущем ремонте основных археологических достопримечательностей; iv) закупки оборудования и предметов обстановки для Национального музея, а также проведения аварийных ремонтных работ; v) осуществления программ обучения для соответствующих старших должностных лиц; и vi) пересмотра законодательства, касающегося культурного наследия.

154. Необходимо осуществить срочную программу технической помощи стоимостью 2,2 млн. долл. США для: i) оценки ущерба, нанесенного основным археологическим достопримечательностям, и разработки подробных планов реставрации/восстановления и проведения ремонта; ii) расширения возможностей Директората древностей в вопросах каталогизации, планирования деятельности этого сектора и управления ею; и iii) проведения международной кампании по сохранению археологического и исторического наследия Тира. Кроме того, необходимо 7 млн. долл. США в виде материальной помощи для: i) восстановления Национального музея, а также других музеев; ii) реставрации и сохранения 12 основных археологических объектов; и iii) сохранения археологических и исторических объектов.

155. С культурными достопримечательностями Ливана тесно связано состояние его сектора туризма, который до 1975 года был одним из основных источников дохода частного сектора и страны. Хотя необходимо, чтобы главное место в этом секторе по-прежнему занимали частные инвесторы, правительство нуждается в помощи в вопросах планирования деятельности сектора, разработки программ инвестиций, выявления объектов туризма и подготовки кадров в таких областях, как гостиничное хозяйство. В частности, необходимо укрепить Учебный центр гостиничных услуг в Декване, при этом требуется техническая помощь, которая позволила бы этому учебному заведению расширить свой учебный план и программы практической подготовки. Общая стоимость технической помощи для этого сектора оценивается в 2,4 млн. долл. США.

Оценка срочных потребностей в технической помощи:	6,0 млн. долл. США
Оценка срочных потребностей в инвестиционной помощи:	7,0 млн. долл. США

V. РАСЧЕТ ПОТРЕБНОСТЕЙ

156. Прилагаемая таблица представляет собой резюме сметных финансовых расходов по технической и инвестиционной помощи, необходимой как в ближайшее время, так и в среднесрочном плане для удовлетворения потребностей Ливана. Программы срочной помощи охватывают периоды до трех лет, причем мероприятия в основном проводятся в первые один-два года, в то время как период осуществления среднесрочных программ составляет от трех до пяти лет.

Е. Ливан: оценка потребностей
(в млн. долл. США)

СЕКТОР	Техническая помощь		Инвестиционная помощь		Итого	Всего
	Срочная	Средне-срочная	Срочная	Средне-срочная		
1. Чрезвычайные ситуации	2,7	-	2,7	40,0	40,00	42,7
1.2 Помощь в чрезвычайных ситуациях	2,7	-	2,7	40,0	40,00	42,7
Итого						
2. Инфраструктура и услуги	1,5	-	1,5	-	850,0	851,5
2.1 Связь	10,0	-	10,0	82,0	800,0	892,0
2.2 Электроснабжение	8,5	6,5	15,0	250,0	500,0	515,0
2.3 Водоснабжение	9,0	7,0	16,0	35,0	200,0	251,0
2.4 Охрана окружающей среды	15,0	-	15,0	-	930,0	945,0
2.5 Транспорт	44,0	13,5	57,5	367,0	3 030,0	3 454,5
Итого						
3. Развитие социальной сферы и людские ресурсы	2,0	-	2,0	-	-	2,0
3.1 Жилищное хозяйство	15,5	-	15,5	4,2	53,0	68,5
3.2 Образование	16,0	-	16,0	-	9,0	25,0
3.3 здравоохранение	6,0	-	6,0	-	-	6,0
3.4 Вопросы труда и социальные вопросы	39,5	-	39,5	4,2	57,8	101,5
Итого						
4. Планирование и гражданская администрация	4,0	11,0	15,0	-	-	15,0
4.1 Статистика	3,0	-	3,0	-	-	3,0
4.2 Национальное планирование	1,6	4,4	6,0	-	-	6,0
4.3 Гражданская администрация	8,6	15,4	24,0	-	-	24,0
Итого						

Е. Ливан: оценка потребностей (продолжение)
(в млн. долл. США)

СЕКТОР	Техническая помощь		Инвестиционная помощь		Итого	Средне-срочная	Срочная	Итого	Всего
	Срочная	Средне-срочная	Итого	Срочная					
5. <u>Оживление экономического роста</u>									
5.1 Банковское дело	3,0	-	3,0	-	-	-	-	-	3,0
5.2 Сельское хозяйство и развитие сельских районов	7,5	74,5	82,0	-	200,0	200,0	200,0	200,0	282,0
5.3 Промышленность	9,0	8,0	17,0	-	-	-	-	-	17,0
5.4 Торговля	-	0,5	0,5	-	-	-	-	-	0,5
5.5 Культура/туризм	6,0	-	6,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	13,0
Итого	25,5	83,0	108,5	7,0	200,0	200,0	207,0	207,0	315,5
Всего:	120,3	111,9	232,2	418,2	3 287,8	3 287,8	3 706,0	3 706,0	3 938,2

VI. ВЫВОДЫ

157. Как указывалось в таблице выше, Межучрежденческая миссия Организации Объединенных Наций по оценке потребностей установила, что потребности Ливана в технической помощи составляют в целом 232,2 млн. долл. США, причем 120,3 млн. долл. США на ближайшую перспективу и 111,9 млн. долл. США на среднесрочную перспективу. По самым приближенным оценкам, капитальные потребности некоторых отдельных секторов, прежде всего относящихся к инфраструктуре, например телекоммуникаций, электроснабжения, водоснабжения и окружающей среды, а также образования и сельского хозяйства, составляют в целом 3,706 млрд. долл. США., причем 418 млн. долл. США на ближайшую перспективу и 3,288 млрд. долл. США на среднесрочную перспективу. Кроме того, Миссия указала также, что потребуются также оказание продовольственной помощи в размере 45 млн. долл. США.

158. Для удовлетворения потребностей в таком масштабе необходимо, вне всякого сомнения, чтобы основной движущей силой реконструкции и восстановления страны был частный сектор как внутри самого Ливана, так и ливанский капитал, находящийся за границей. Необходимо приложить все усилия в целях максимального привлечения ливанских ресурсов, поскольку активное использование национальных средств является обязательным условием успешного осуществления программы реконструкции и развития. В то же время системе Организации Объединенных Наций, а также всему международному сообществу следует очень тщательно рассмотреть вопрос об оказании стратегической, стимулирующей технической помощи в тех областях, в которых возможно достижение максимальных результатов, при условии ее дополнения инвестиционными денежными средствами или какими-либо другими видами помощи.

159. Хотя восстановление разрушенной инфраструктуры Ливана - телекоммуникаций, системы электроснабжения и водоснабжения - относится, без сомнения, к числу самых первоочередных задач, очевидно также, что это не единственные области, требующие скорейшего восстановления; такое же первоочередное внимание необходимо уделять также удовлетворению непосредственных потребностей самого ливанского народа в области гуманитарного развития и развития людских ресурсов помимо отраслей инфраструктуры, приносящих доход, поскольку восстановление "человеческого потенциала", разумеется, не менее актуально после 16 лет кровавого конфликта.

160. Усилия по восстановлению и развитию Ливана должны быть сосредоточены на создании потенциала, идет ли речь о восстановлении сектора коммунальных услуг до уровня оперативного потенциала; создании абсорбционного потенциала в рамках как государственного, так и частного секторов, необходимого для освоения огромного объема помощи и инвестиций, требуемых для восстановления страны; или создания "человеческого" потенциала, необходимого для руководства реконструкцией и управления процессом развития этого гордого и очень талантливого народа.

161. Наконец, создание экономических и социальных условий, способствующих реконструкции страны, требует наличия ряда предпосылок, наиболее важной из которых является национальная безопасность. Самой первостепенной задачей,

стоящей перед правительством Ливана в эти последние несколько месяцев, является укрепление национальной власти. Энергичные усилия правительства, направленные на прекращение войны и обеспечение мира и экономического благополучия, относятся к числу значительных достижений. Межучрежденческая миссия Организации Объединенных Наций пришла на основе консенсуса к выводу о том, что "можно очень осторожно сделать оптимистичный прогноз" о том, что прочный мир возвращается в Ливан, и в этом контексте она призывает международное сообщество присоединиться к ливанскому народу в его усилиях по восстановлению этой гордой нации.

Примечания

1/ Более подробно см. доклад по финансируемому ПРООН и осуществляемому ДТСП ООН проекту за 1991 год, озаглавленный Lebanon: The Gross Domestic Product and Gross National Product for 1988 ("Ливан: валовой внутренний продукт и валовой национальный продукт в 1988 году"). Следует отметить, что экономические показатели, имеющиеся за весь период 1975-1990 годов, свидетельствуют о том, что уровень экономической деятельности, возможно, достиг пикового показателя в 1988 году. Данных по ВВП за 1989 и 1990 годы пока не имеется, однако, согласно оценкам, объем ВВП сократился на 15-20 процентов в 1989 году и на 20 процентов в 1990 году.

2/ В 1978 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 33/146 учредила Целевой фонд Генерального секретаря для восстановления и развития в Ливане. Этот фонд представляет собой механизм, через который Организация Объединенных Наций может мобилизовывать ресурсы для удовлетворения потребностей Ливана в технической помощи и капитале через систему Организации Объединенных Наций. До настоящего времени использование этого фонда было весьма ограниченным, поскольку не было условий, способствующих восстановлению и развитию и поскольку гуманитарные потребности на более позднем этапе удовлетворялись непосредственно ВНДРО в тесном сотрудничестве с ЮНАРДОЛ. МФПЛ не следует путать с Целевым фондом Генерального секретаря. МФПЛ было предложено создать в рамках Таифского соглашения для удовлетворения потребностей Ливана в финансовых средствах, причем капитал фонда был установлен на уровне 2 млрд. долл. США. Однако в силу ряда причин, а именно кризис в Заливе и предыдущая внутренняя нестабильность в стране, этот фонд еще не создан. Руководство фондом будет осуществляться независимым советом управляющих, причем предусматривается, что половина капитала фонда будет предоставляться арабскими странами, а половина - западными донорами. Есть основания полагать, что правительство Ливана и Лига арабских государств попытаются официально оформить создание фонда в ходе предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи, которая открывается в сентябре 1991 года.

3/ Эти потери в какой-то мере были компенсированы переводом 500 млн. долл. США из 700 млн. долл. США в виде остаточных вкладов ливанцев, хранящихся на счетах в кувейтских банках. Более подробно см. недавнее исследование, проведенное по заказу ПРООН: "Последствия войны в Заливе для экономики Ливана". Марван Искандер, 16 июля 1991 года.

4/ К середине июля 1991 года число ливанцев, ежедневно возвращающихся в Ливан для проведения отпуска, оценивалось в 3000 человек. По всей видимости, многие ливанцы принимают решение остаться в стране, хотя назвать точной цифры не представляется возможным.

5/ Государственный сектор в Ливане состоит из центрального правительства, различных учреждений на уровне центрального правительства, муниципалитетов, а также нефинансовых государственных предприятий. Одним из государственных учреждений, наделенных важными исполнительными полномочиями и имеющих широкую финансовую самостоятельность, является Совет по развитию и восстановлению (СРВ). К числу правительственных учреждений, финансовая и оперативная самостоятельность которых ограничена, относятся Национальный фонд социального обеспечения, портовая администрация, учреждения по вопросам водоснабжения, исследовательские организации, органы по вопросам ирригации и управление электроснабжения Ливана - "Электрисите дю Ливан" (ЭДЛ). Основным звеном государственного сектора является Казначейство, которое изымает положительное сальдо и покрывает отрицательное сальдо государственных предприятий.

Добавление 1

КРУГ ВЕДЕНИЯ МИССИИ

Текущее положение

После 16 лет гражданской войны Ливан полон решимости восстановить свою истерзанную войной экономику и дать своему народу возможность вновь принять участие в развитии своей страны.

Предстоящая задача является сложной, но в то же время она дает возможность воспользоваться новыми и новаторскими идеями и подходами. Существующие статистические данные являются в высшей степени ненадежными, однако имеющаяся информация свидетельствует о том, что положение в стране значительно ухудшилось в период после начала гражданской войны в 1975 году и особенно в последние два года. До начала войны экономика Ливана была одной из самых сильных в регионе, с очень действенными промышленным, сельскохозяйственным и финансовым секторами. Бейрут является банковским и финансовым центром на Ближнем Востоке. Участие правительства в экономических делах было минимальным, и частный сектор играл очень действенную роль.

С началом войны промышленный, туристский и сельскохозяйственный секторы были в значительной мере разрушены. Обслуживающие отрасли экономики, прежде всего банковское дело, были переведены за границу. Страна лишилась своих наиболее подготовленных и образованных кадров. В силу сложившихся обстоятельств национальной инфраструктуре и системе социального обслуживания стало уделяться намного меньше внимания, чем прежде, и она постепенно пришла в запустение. За последние 16 лет качество жизни резко упало, а имеющиеся в распоряжении людей возможности в значительной мере сократились, и сегодня Ливан занимает 88-е место в перечне из 130 стран, для которых рассчитан индекс развития людских ресурсов ПРООН.

Экономика военного периода породила свои собственные экономические реалии, и на смену сильным промышленному и обслуживающему секторам пришла неформальная экономическая деятельность, причем параллельная экономика доминирует во многих секторах. Расходы государственного сектора резко возросли; до войны они составляли 12 процентов ВВП, а уже к 1983 году они достигли, по оценкам Всемирного банка, приблизительно 25 процентов.

Увеличение расходов на государственные нужды/оборону и сокращение поступлений от налогообложения и из других источников привели к тому, что к концу 1990 года внешняя задолженность составляла, согласно оценкам, 517 млн. долл. США. Продолжающийся конфликт, отсутствие личной безопасности, низкий уровень государственных доходов, большая внутренняя и внешняя задолженность и минимальный объем внешней помощи в целях развития ограничили возможности правительства по развертыванию мероприятий в области реконструкции и восстановления. В настоящее время правительство Ливана добивается оказания внешней помощи и активного участия частного сектора в восстановлении страны.

Мандат Миссии

В декабре 1990 года правительство Ливана информировало Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об успешном установлении своего контроля над районом Вольшого Вейрута и просило Организацию Объединенных Наций оказать помощь в решении задачи по восстановлению и реконструкции страны. После этих и последующих событий в Ливан была направлена Миссия Организации Объединенных Наций по оценке уровня безопасности, в результате работы которой Ливан был переведен из категории V в категорию I по шкале уровня безопасности, принятой в Организации Объединенных Наций, что позволило возобновить усилия и расширить перспективы направления Мезучрежденческой миссии ЮНАРДОЛ.

С учетом вышесказанного и резолюции 45/225 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1990 года, а также предыдущих резолюций об оказании помощи в целях восстановления и развития Ливана Генеральный секретарь намерен направить туда миссию для оценки непосредственных и долгосрочных потребностей страны и обратиться с призывом об оказании международной помощи в целях социального и экономического восстановления и развития Ливана.

Результаты работы Миссии

Миссия подготовит содержащий оценку первоначальных потребностей доклад, в котором будут определены приоритетные потребности и программы восстановления и реконструкции, а также потребности Ливана в области устойчивого развития. Этот доклад станет своего рода основой и будет в первую очередь посвящен непосредственным потребностям страны с точки зрения долгосрочного развития и активного участия частного сектора. Этот документ будет содержать смету расходов и послужит основой для обращения Генерального секретаря к международному сообществу.

Данный документ будет содержать общую оценку потребностей с точки зрения общей системы Организации Объединенных Наций и тем самым будет дополнять любые другие секторальные или специализированные оценки, которые могут быть запланированы или осуществлены другими органами.

Соответствующим специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций предлагается принять участие в этом мероприятии на основе оценки первоначальных потребностей, после чего при необходимости и в координации с ЮНАРДОЛ будут организованы миссии по оценке конкретных потребностей.

Деятельность Миссии

Для обеспечения вышеуказанной основы Миссия осуществит, в частности, следующие мероприятия:

- a) обзор общего социально-экономического положения страны в свете последствий гражданской войны и событий в регионе;
- b) обзор всех существующих докладов и имеющейся информации о неотложных потребностях в области восстановления и реконструкции;

- с) обсуждение с соответствующими правительственными органами текущего положения в Ливане и непосредственных приоритетов, а также приоритетов, директивных направлений и стратегий в области национального развития;
- д) оценка чрезвычайных и непосредственных потребностей в области реконструкции и восстановления, в частности восстановление сферы основных и коммунальных услуг; восстановление системы государственного управления; восстановление статистической базы и возобновление поддержки частного сектора;
- е) обзор планов, стратегий и политики во всех приоритетных секторах;
- ф) в свете вышесказанного оценка, по мере возможности, потребностей, связанных с реконструкцией и восстановлением и капитальными вложениями; определение роли инвестиций государственного и частного секторов в удовлетворении изложенных потребностей;
- г) оценка в широком смысле потребностей в технической помощи в целях обеспечения устойчивого развития в таких областях, как создание рабочих мест, развитие людских ресурсов, включая подготовку кадров и образование; реформа гражданской системы управления, в том числе обзор организационных структур и политики, программ по извлечению доходов и налогообложению и подготовка сотрудников государственных служб управления; долгосрочное планирование; содействие развитию частного сектора, торговли и других производительных секторов, в том числе сельского хозяйства; укрепление системы обслуживания, включая здравоохранение, образование, жилищное строительство и охрану окружающей среды; оказание услуг наименее защищенным слоям населения, прежде всего детям, престарелым, инвалидам и перемещенным лицам; и обеспечение полной интеграции женщин на всех этапах процесса развития.

Методы работы Миссии

Методы работы Миссии будут обсуждены с официальными лицами правительства Ливана, в частности членами Совета по реконструкции и восстановлению (СРВ), который будет выполнять функции координационного центра для Миссии. Миссия планирует начать свою работу в полном составе с однодневного брифинга и обмена информацией, а затем в течение последующих двух дней проведет ряд заседаний для обсуждения вопросов политики с высокопоставленными правительственными чиновниками (т.е. президентом, премьер-министром, министром иностранных дел, министром планирования, министром финансов) и высокопоставленными официальными лицами, занимающимися вопросами восстановления и развития наиболее пострадавших секторов, например, водоснабжения/канализации, телекоммуникаций, энергоснабжения и базового здравоохранения. В течение последующих трех-четырех дней члены Миссии разобьются на группы по специализации и при необходимости будут посещать объекты и совершать поездки на места.

Как только будет обеспечена широкая всеобъемлющая основа и собраны имеющиеся данные, участники Миссии соберутся вместе для оценки тех пробелов, которые необходимо будет заполнить в оставшиеся сроки ее функционирования. Остальное время, отведенное для проведения Миссии, будет использовано для завершения отдельных оценок в специализированных областях и составления аннотированного плана полного доклада.

Хотя участниками Миссии будут назначаться учреждениями, каждый из них будет специалистом по проведению "на месте" оценок потребностей и расходов в соответствующей области технических знаний. Для оптимизации работы к каждому участнику должен быть также прикреплен на срок проведения Миссии сотрудник, выполняющий аналогичные функции в течение полного рабочего дня. В последние несколько дней своей работы участники Миссии в полном составе примут на основе консенсуса решение относительно плана доклада.

Следует отметить, что результаты работы Миссии будут включать оценку первоначальных потребностей, после чего правительством Ливана, учреждениями Организации Объединенных Наций и частным сектором могут быть проведены конкретные оценки и разработаны подробные программы технической/финансовой помощи.

Участники Миссии

Руководитель Миссии: Д-р Мохамед А. Нур, помощник Администратора и Директор, Региональное бюро для арабских государств и Европы, ПРООН

Представитель(ли) заместителя Генерального секретаря, Рональд Я. Спайерс, ЮНАРДОЛ

Бюро по подготовке докладов: ЮНАРДОЛ/ПРООН

Учреждения и участники (список участников Миссии см. ниже)

Материально-технические/административные механизмы должны быть скоординированы Отделением ПРООН в Бейруте с помощью других учреждений и программ

Предварительный график на 1991 год

14 июля	Прибытие в Бейрут
15-17 июля	Встреча с представителями правительства Ливана, в том числе президентом, премьер-министром и другими министрами ключевых отраслей и соответствующими представителями частного сектора и НПО
18-21 июля	Выезды на места
22-24 июля	Составление подробного плана доклада и последующая беседа с президентом Ливана
24 июля	Отъезд из Бейрута
15 августа	Завершение работы над докладом

Список участников Миссии

Д-р Мохамед А. НУР
Руководитель группы
Помощник Администратора и
Региональный директор, РВАГЕ
ПРООН, Нью-Йорк

Г-н Джордж АБУ-ДЖОДЕХ
Руководитель, временно исполняющий
обязанности
ПРООН, Вейрут

Г-н Кристер ЭЛФВЕРСОН
Назначенный представитель-резидент
ПРООН, Вейрут

Г-н Джон ХЕНДРА
Сотрудник по географическому району
Отдел страновых программ, РВАГЕ
ПРООН, Нью-Йорк

Г-н Вахман КИА
Исполняющий обязанности руководителя
Отдел поддержки программ, РВАГЕ
ПРООН, Нью-Йорк

Г-жа Инду ЧАКРАВАРТИ
Сотрудник по политическим вопросам
Управление заместителя Генерального
секретаря по политическим вопросам
и делам Генеральной Ассамблеи и
секретариатскому обслуживанию
Нью-Йорк

Г-н Кристиан ДЕ КЛЕРК
Специальный помощник Координатора
ВНАРДОЛ

Д-р Фатих ЭС-САМАНИ
Старший консультант по вопросам
здравоохранения для стран Ближнего
Востока и Северной Африки
ЮНИСЕФ, Амман, Иордания

Г-н Энтони ЛАТХАМ
Представитель
ЮНИСЕФ, Вейрут

Г-н Цага УОРКУ
Специалист по программам,
Отдел оперативной политики
и анализа политики и
секторов
ЮНЕСКО, Париж

Г-н Мехди АЛЬ-ХАФЕД
Старший сотрудник по программам,
касающимся деятельности в
арабском регионе
ЮНИДО, Вена

Г-н Георгиос АНЕСТИС
Сотрудник по промышленному
развитию
ЮНИДО, Вена

Г-н Абдель Мавла ЭС-СОЛХ
Региональный представитель
для Ближнего Востока
УВКВ, Каир

Г-н Рафик САИДИ
Сотрудник по связи
УВКВ, Бейрут

Г-н Джирж КРАМЛЬ
Сотрудник по координации
Отдел по координации помощи
ЮНДРО, Женева

Г-н Майкл РАМБУРГ
Консультант по вопросам
гражданской администрации
ДТСР ООН, Нью-Йорк

Г-н Абдаллах ЗУБИ
Межрегиональный консультант по
вопросам управления и подготовки
кадров
ДТСР ООН, Нью-Йорк

Г-н Адель КОРТАС
Помощник помощника Генерального директора
ФАО, Рим

Г-н Аксель БАЙЛЬ
Представитель
ФАО, Бейрут

Г-н Муфид АБУЧАКРА
Исполняющий обязанности регионального
представителя для Ближнего Востока
ИКАО, Каир

Г-н Чарльз МЭНТОН
Консультант
МОТ, Женева

Г-н Набил КИСРАВИ
Начальник Отдела Европы и Ближнего Востока
Бюро развития телекоммуникаций
МСЭ, Женева

Г-н Мохамед Адель ДЖАЛЛУЛ
Директор по оперативной деятельности
МПП, Бейрут

Д-р Абул-Фазл РАХМАНИ
Представитель и координатор программ
ВОЗ, Бейрут

Г-жа Карен РАСМУССЕН
Старший финансовый аналитик, Отдел инфраструктуры
Всемирный банк, Вашингтон

Г-н Эле Ян СААФ
Директор
БАПОР, Бейрут

Г-н Марван МОХСЕН
Начальник, Отдел транспорта и коммуникаций
ЭСКЗА, Бейрут

Г-н Лабиб АБДУННУР
Начальник, Статистический отдел
ЭСКЗА, Бейрут

Г-н Набил АБУ ДАРГАМ
Руководитель, временно исполняющий обязанности
ИЦ ООН, Бейрут

Программа работы Миссии на 1991 год

Понедельник, 15 июля

08.30-10.30

Общее организационное совещание
(Конференц-зал отеля "Бристоль")

- 11.00 Аудјенција у Президента Ливанской Республики Ильяса Храуи
- 12.00 Встреча с Председателем г-ном Аль-Фадлом Чалаком и членами Правления СРВ
- 14.00 Обед, устраиваемый Председателем СРВ г-ном Чалаком
- 16:00 Секторальные совещания с представителями соответствующих министерств и официальными лицами
- 18.30-20.30 Общее собрание участников Миссии

Вторник, 16 июля

- В течение всего дня Встречи с представителями национальных властей (продолжение)
- 18.30-20.30 Общее собрание участников Миссии и брифинг ОНВУП и ВСООНЛ по вопросам безопасности

Среда, 17 июля

- 09.00-11.00 СРВ, Ваабда - заседания по секторальным вопросам
- сельское хозяйство и развитие сельских районов
 - развитие частного сектора
 - промышленность
 - образование
- 11.30-13.30 СРВ, Ваабда - заседания по секторальным вопросам
- здравоохранение
 - чрезвычайная помощь и переселение
 - телекоммуникация
 - статистика
- 18.00-20.30 Посещение центральной части Бейрута совместно с представителями СРВ (см. прилагаемый список)

Четверг, 18 июля

- 09.00-11.00 СРВ, Баабда - заседания по секторальным вопросам
- экономика и инфраструктура
 - рабочая сила
 - палестинские беженцы
 - управление водохозяйственной деятельностью и удалением бытовых отходов
- 11.30-13.30 СРВ, Баабда - заседания по секторальным вопросам
- административная реформа
 - водный, воздушный и наземный транспорт
 - жилищное строительство
 - электроснабжение
- 17.00-21.30 Въезд в район Большого Бейрута (см. прилагаемый список)

Пятница, 19 июля

- 08.30 Отъезд в район Бекаа
- 10.00-12.00 Участие в открытии Таль-Амарского сельскохозяйственного научно-исследовательского центра по приглашению министра сельского хозяйства г-на М. Даллюля
- 17.30-18.30 Общее собрание участников Миссии
- 18:30-20:30 Встреча с руководителями частного сектора и представителями неправительственных организаций
- Пленарная сессия

Суббота, 20 июля

- 08:00 - 17:00 м. Въезды на места археологических раскопок в Тире и в прилегающие районы осуществления проекта в области социального развития

	Встреча с губернатором Южного Ливана г-ном Халимом Фаядом и командующим силами ВСООНЛ генерал-лейтенантом Ларсом-Эриком Вальгренем
18:30 - 20:30	Общее собрание участников Миссии
<u>Воскресенье, 21 июля</u>	Подготовка проектов кратких докладов
<u>Понедельник, 22 июля</u>	Продолжение двусторонних встреч. Обзор секторальных проектов докладов
17:00	Обзорное совещание высокого уровня с представителями Высокого комитета по экономическому сотрудничеству
19:00	Общее собрание участников Миссии
<u>Вторник, 23 июля</u>	
18:30	Двусторонние встречи (продолжение) Общее собрание с участниками Миссии
<u>Среда, 24 июля</u>	
В течение всего дня	Представление требуемых секторальных докладов
<u>Четверг, 25 июля</u>	
В течение всего дня	Обзор и компиляция секретариатом проекта доклада Миссии
<u>Пятница, 26 июля</u>	Составление доклада (секретариат)
17:30	Заключительная пресс-конференция (секретариат и представители местных учреждений)
19:00	Обзорное совещание с членами СРВ (секретариат и представители местных учреждений)

Маршрут посещения Центрального
района Бейрута и южных пригородов

Центральный район Бейрута
Рас-ан-Наба
Тайюне
Айн-эр-Румане
Хбейри
Шийях
Харет Хрейк
Бурдж-эль-Бражне
Ливанский университет
Кадаг
Кфар-Шима
Бейрут

Маршрут посещения района
Большого Бейрута

Тайюне
Старая дорога на Сайду
Шуйфат
Арамун
Айтат
Сук эль-Гарб
Алей
Шартун
Бхамдун
Сауфар
Хаммана
Бмариам
Салима
Мтейн
Айнтура
Болония
Дхур-эш-Швуйр
Айрун
Дуар
Клеат
Декване
Дора
Синн-эль-филь
Бейрут

Добавление 2

ЛИВАН: ПОСЛЕДНИЕ ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ 1/

Площадь	10 452 кв. км
Население (1988 год)	3,1 млн. человек <u>2/</u>
ВВП (1988 год)	3 935 млн. долл. США <u>3/</u>
ВВП на душу населения (1988 год)	1 270 долл. США
Индекс/уровень развития людских ресурсов (ПРООН) (1991 год)	0,592/88 <u>4/</u>
ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ:	
Средние темпы прироста населения (1980-1987 годы)	0,7 процента <u>5/</u>
Плотность населения (1990 год) на 1000 га	2 899 человек <u>6/</u>
Соотношение сельского и городского населения (1990 год)	16:84 <u>7/</u>
Численность рабочей силы в процентах от общей численности населения (1988-1989 годы)	30,1 процента <u>8/</u>
Уровень грамотности в возрасте 15 лет и выше, мужчины (женщины) (1984-1988 годы)	86 процентов (69 процентов) <u>9/</u>
Средняя продолжительность обучения в школе (1980 год)	4,4 года <u>10/</u>
Выпускники высших учебных заведений, в процентах от общей численности соответствующей возрастной группы (1986-1988 годы)	2,9 процента <u>11/</u>
Среднее количество пациентов на одну поликлинику (1991 год)	3 985 человек <u>12/</u>
Количество врачей на 10 000 человек (1991 год)	14,26 врачей <u>13/</u>
Среднесуточное потребление калорий (1984-1986 годы)	125 процентов <u>14/</u>
Коэффициент смертности в возрасте до 5 лет (1990 год)	43 на 1000 живорождений <u>15/</u>

Продолжительность жизни при рождении
(1990 год) 66,1 лет 16/

Коэффициент рождаемости (1990 год) 3,6 ребенка на одну женщину 17/

ПОКАЗАТЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ:

ВВП (1988 год) 3 274 млн. долл. США

ВВП на душу населения (1988 год) 1 056 долл. США

Темпы инфляции (ИПЦ) (1990 год) 75 процентов 18/

Пахотные земли (в процентах от общей площади) 30 процентов

Стоимость экспорта (1990 год) 700 млн. долл. США 19/

Стоимость импорта (1990 год) 1,8 млрд. долл. США

Объем импорта зерновых (1989 год) 558 000 мт 20/

Платежный баланс (1990 год) - 0,2 млрд. 21/

Общая внешняя задолженность (1989 год) 520 млн. долл. США 22/

Внутренняя задолженность (1990 год) 1 635 млн. ливанских фунтов

Общие резервы (исключая золото) (1990 год) 700 млн. долл. США 23/

Общий объем полученной официальной помощи
на цели развития (1989 год) 132 млн. долл. США 24/

Полученная продовольственная помощь (1989 год) 30 млн. долл. США 25/

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Водообеспеченность на душу населения,
влажный/сухой сезон (1990 год) 88/67 литров в день 26/

Загрязненность источников домашнего водо-
снабжения, сельские/городские районы, в
процентах от общего количества (1990 год) 78/66 процентов 27/

Численность населения, имеющего доступ к
безопасной с санитарной точки зрения
воде, сельские/городские районы, в
процентах от общей численности (1985-
1988 годы) 85/95 процентов 28/

Охраняемые природные заповедники,
 в процентах от общей площади 0,3 процента 29/

Производство электроэнергии, средний
 прирост (1980-1989 годы) - 2,9 процента 30/

Потребление энергии, средний прирост
 (1980-1989 годы) 3,6 процента

Импорт электроэнергии, в процентах от
 общего импорта (1989 год) 7,0 процента

СТРУКТУРА ВВП (1988 год) 31/

Торговля	10,6 процента
Сельское хозяйство	20,5 процента
Обрабатывающая промышленность	10,0 процента
Строительство	28,1 процента
Нефинансовые услуги	17,5 процента
Финансовые услуги	8,0 процента
Государственное управление	5,3 процента

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ
 ПРОИЗВОДСТВО (1988 год) 32/

Зерновые	4,6 процента
Картофель	12,4 процента
Сахарная свекла	5,6 процента
Овощи	20,4 процента
Фрукты	54,6 процента
Маслины	2,5 процента

СТРУКТУРА ЭКСПОРТА (1988 ГОД) 33/

Одежда	19,6 процента
Ювелирные изделия	15,3 процента
Продовольствие и напитки	9,2 процента
Изделия из металла	5,7 процента
Изделия из алюминия	5,0 процента
Прочая продукция обрабатывающей промышленности	45,2 процента

НЕФИНАНСОВЫЕ УСЛУГИ
 (1988 ГОД) 34/

Транспорт	36,3 процента
Здравоохранение	15,3 процента
Гостиницы/ рестораны	14,5 процента
Образование (частное)	8,0 процента
Аренда	7,5 процента
Прочие услуги	18,4 процента

- 1/ По-прежнему ощущается нехватка последних и достоверных данных по Ливану.
- 2/ UNDP/LEB/89/001, DTCD, "Lebanon: The Gross Domestic Product and Gross National Product for 1988", 1991. Оценка включает палестинцев, проживающих за пределами лагерей, а не в лагерях. По оценкам, содержащимся в докладе ПРООН о развитии людских ресурсов за 1991 год, численность населения в 1990 году составляла 2,7 млн. человека.
- 3/ Оценки ВВП и РВП взяты из исследования UNDP/LEB/89/001, pp. 69-70.
- 4/ ПРООН, "Доклад о развитии людских ресурсов, 1991 год".
- 5/ UNESCO, "Needs Assessment Mission in the Fields of Education and Cultural Heritage: Lebanon", May, 1991, p. 2.
- 6/ Доклад о развитии людских ресурсов, стр. 160.
- 7/ Доклад о развитии людских ресурсов, стр. 136.
- 8/ Там же, стр. 150.
- 9/ UNESCO, p. 2.
- 10/ Доклад о развитии людских ресурсов, стр. 128.
- 11/ Там же, стр. 128.
- 12/ UNICEF, "Situational Analysis of Lebanese Children and Women", June, 1991, p. 35.
- 13/ UNICEF, p. 40.
- 14/ Доклад о развитии людских ресурсов, p. 122.
- 15/ UNICEF, p. 18. Проведенное в 1990 году министерством здравоохранения/ЮНИСЕФ/ВОЗ обследование свидетельствовало о больших расхождениях коэффициента смертности в зависимости от района.
- 16/ Ibid., p. 122.
- 17/ Ibid., p. 160.
- 18/ IMF, "Lebanon: Recent Economic Developments", February, 1991, p. 2.
- 19/ Показатели экспорта и импорта взяты из документа IMF, p. 3.
- 20/ World Bank, "World Development Report, 1991", p. 211.
- 21/ IMF, p. 3. Без учета изменений объема чистых иностранных активов Банка Ливана в результате переоценки.

- 22/ World Bank, p. 244.
- 23/ IMF, p. 3.
- 24/ Доклад о развитии людских ресурсов, p. 154.
- 25/ По приблизительным подсчетам ВНДРО.
- 26/ UNICEF, p. 30. С учетом водных ресурсов, выделяемых на нужды промышленности, общих служб и т.д.
- 27/ Ibid., p. 31.
- 28/ Доклад о развитии людских ресурсов, p. 136.
- 29/ World Bank, p. 269.
- 30/ Ibid., p. 212.
- 31/ UNDP/LEB/89/001, p. 63.
- 32/ IMF, p. 44.
- 33/ UNDP/LEB/89/001, p.20.
- 34/ Ibid., p. 34.
