



安全理事会

Distr.: General
11 December 2017
Chinese
Original: English

2017年12月11日瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和乌拉圭常驻
联合国代表给秘书长的信

作为妇女、和平与安全问题非正式专家组共同主席，瑞典和乌拉圭与联合王
国密切合作，谨转递2017年11月22日举行的也门问题会议摘要说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

大使

奥洛夫·斯科格(签名)

大使

马修·里克罗夫特(签名)

大使

埃尔比奥·罗塞利(签名)



2017 年 12 月 11 日瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和乌拉圭常驻联合国代表给秘书长的信的附件

妇女、和平与安全非正式专家组 2017 年 11 月 22 日举行的也门问题会议摘要

11 月 22 日，妇女、和平与安全非正式专家组就也门局势召集了会议。安全理事会成员听取了秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德、联合国也门驻地协调员兼人道主义协调员杰米·麦戈德里克和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)国家方案主管 Marta Colburn 所作的通报。会议举行前不久，联合国接到通知称，在实行海陆空全面封锁两个多星期后，萨那的机场和荷台达的港口重新开放，供运送人道主义物资。安理会成员，包括曾游说解除封锁的成员，希望了解这一公告的具体情况。此外，他们的问题着重于封锁对妇女和女童的影响；特使办公室和国家工作队实施妇女、和平与安全议程和评估妇女需求以便有针对性地充分提供人道主义援助的能力；鉴于 2016 年年中以来正式和平会谈暂停，妇女参与了第二轨道和第三轨道谈判和关于《也门妇女和平与安全契约》的作用的计划。

特使指出，自八个月前上一次非正式专家组会议以来，也门局势严重恶化，最近几个星期尤其如此，原因是也门领空、陆地和领海彻底关闭，以及各方无视对平民的保护并破坏民用基础设施。和平会谈继续暂停，特使办公室正在努力促使各方回到谈判桌前，同意停止敌对行动，执行建立信任措施，例如《也门妇女和平与安全契约》提出的措施。各方从未遵守全国对话所建议的妇女占比 30% 的配额，因此，特使办公室已在寻找吸纳妇女参与的替代方式。特使继续定期获得《契约》提供的咨询意见，并欢迎扩大妇女的作用和让她们获得更多的维权机会。此外，特使办公室正在寻求加强与其他妇女网络的互动，支持妇女在其他层面参与谈判，例如冲突降级委员会，或确保在特定地点的人道主义准入。在日本政府的支持下，特使办公室目前有一个专司性别平等以及妇女、和平与安全问题的一个小单位，但据认为，这一配属应由经常预算供资。

驻地协调员向与会者介绍了冲突对人道主义局势的影响，并强调取消封锁应包括商业货物和燃料，因为需要为 250 万无法获得充足水源的人泵水，这对殃及 900 000 多万也门人的霍乱疫情有重大影响。有七百万也门人面临饥荒，但粮食供应只能维持八至十周。根深蒂固的性别不平等严重限制了妇女获得援助、服务和生计，并导致出现消极的应对策略和容易遭受性暴力和家庭暴力和为生存而卖淫，在被迫流离失所的情况下尤其如此。据估计，今年性别暴力增加了 36%，在冲突过程中增加了 70%。联合国儿童基金会最近进行的一项调查发现，在境内流离失所者的所有婚姻中，有将近一半涉及 15 岁以下女童。在冲突期间，特别是在流离失所人口中，女户主家庭比例也显著增加。通过一些评估发现，由 18 岁以下女童主导的家庭占比超过 20%。大多数直接死于冲突、而不是由冲突造成的后果的平民为男性，但有 450 万妇女和女孩面临暴力危险，此外，65% 的生殖保健设施和 55% 的初级保健设施无法使用。联合国及其人道主义国家工作队伙伴深

刻认识到妇女和女童所面临的危机，它们在妇女署借调给人道主义事务协调厅的性别问题顾问的支持下，建立了有区别的信息收集机制，并提供有针对性的对策。

妇女署国家方案主管宣读了《也门妇女和平与安全契约》给非正式专家小组的信件摘录。在随后向安理会成员分发的信中，契约成员要求立即停火，向人道主义援助和商业物资重新开放所有港口，按照在全国对话中设立、安全理事会要求的 30% 的配额恢复正式和平谈判，并作为和平谈判正式架构的一部分，设立一个性别平等委员会。该信还强调了其他重要问题，如走私武器、释放囚犯和支付公务员薪金，并要求支持教育和卫生部门，包括生殖健康和妇女组织，让他们在反对恐怖主义、非激进化和反腐败工作中发挥领导作用。作为契约的秘书处，妇女署表示支持《契约》提供更多的机会，并指出，正在研究《契约》2015 年 10 月以来的工作情况及契约成员的愿景。由于封锁，原定 11 月举行的契约会议推迟，现已改期到 2017 年 12 月 8 日至 12 日。

作为非正式专家组秘书处的妇女署和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表介绍了提交给安理会专家的一些建议。也门问题非正式专家组上次会议上提出的建议仍然具有现实意义，应予以执行，在安理会反恐和制裁附属机构及安全理事会今后关于也门的会议和决定中尤其如此。为此，非正式专家组秘书处提及在前几次会议上提交的文件，并增加了两条新建议：安全理事会及其成员支持国际知名专家小组，并确保其任务、人员配置、专长和报告将充分涵盖基于性别的犯罪；安全理事会在 2018 年召开一次“阿里亚办法”会议，专门听取也门妇女民间社会组织不同代表的意见。负责性暴力问题的秘书长特别代表办公室重申，制裁委员会应将性暴力问题列入其职权范围和专家小组的专业知识，并按照关于冲突局势中贩运人口问题的第 2331(2016)和 2388(2017)号决议中所述，强调需要联合国关于冲突中的性暴力监测、分析和报告安排发挥作用，包括审查暴力极端主义、贩运和性暴力之间的联系。该办公室还呼吁更加重视向性暴力幸存者提供关键服务。在也门，对于这一联系或广泛的与冲突有关的性暴力问题知之甚少，原因包括缺乏服务、文化因素、不安全，以及服务提供者必须向警察报告等。

共同主席承诺对上述建议采取后续行动。