

**Генеральная Ассамблея**

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
24 November 2017  
Russian  
Original: English

**Третий комитет****Краткий отчет о 27-м заседании,**

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 23 октября 2017 года, в 15 ч. 00 м.

*Председатель:* г-жа Касаш (заместитель Председателя) ..... (Венгрия)**Содержание**Пункт 72 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- b) вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)
- c) положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



*В отсутствие Председателя г-на Гуннарссона его место занимает заместитель Председателя г-жа Касаи (Венгрия).*

*Заседание открывается в 10 ч. 00 м.*

**Пункт 72 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (продолжение) (A/72/40 и A/C.3/72/9)**

**б) вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (продолжение) (A/72/127, A/72/128, A/72/131, A/72/132, A/72/133, A/72/135, A/72/137, A/72/139, A/72/140, A/72/153, A/72/155, A/72/162, A/72/163, A/72/164, A/72/165, A/72/170, A/72/171, A/72/172, A/72/173, A/72/187, A/72/188, A/72/201, A/72/202, A/72/219, A/72/230, A/72/256, A/72/260, A/72/277, A/72/280, A/72/284, A/72/289, A/72/290, A/72/316, A/72/335, A/72/350, A/72/351, A/72/365, A/72/370, A/72/381, A/72/495, A/72/496, A/72/502, A/72/518, A/72/523 и A/72/540 (готовится к публикации))**

**с) положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (продолжение) (A/72/279, A/72/281, A/72/322, A/72/382, A/72/394, A/72/493, A/72/498, A/C.3/72/2-S/2017/798, A/C.3/72/3-S/2017/799, A/C.3/72/4-S/2017/800, A/C.3/72/5-S/2017/816, A/C.3/72/6-S/2017/817, A/C.3/72/7-S/2017/818, A/C.3/72/8-S/2017/819, A/C.3/72/10-S/2017/852, A/C.3/72/11 и A/C.3/72/13-S/2017/873)**

1. **Г-н Эллер** (Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги), представляя свой доклад (A/72/127), говорит, что он дополняет его первый доклад, который посвящен осуществляемому в контексте развития сотрудничеству в сфере водоснабжения и санитарных услуг. Во втором докладе рассматривается вопрос о вкладе субъектов финансирования в реализацию прав человека на воду и санитарные услуги. В его основе лежит эмпирический анализ шести таких субъектов: Франции, Японии, Европейского союза, Всемирного банка, Межамериканского банка развития и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

2. В докладе субъектам финансирования предлагается рамочная концепция «цикла развития прав человека», направленная на защиту и осуществление прав человека на воду и санитарные услуги в ходе их совместной деятельности в целях развития. В нем рассматриваются четыре этапа цикла развития прав человека, а именно: стратегические основы деятельности субъектов финансирования; оперативные инструменты; выбор, разработка и реализация проекта; и оценка и контроль проекта. В дополнение к докладу он подготовил информационные записки по шести субъектам финансирования, которые были рассмотрены соответствующими субъектами и размещены в Интернете<sup>1</sup>.

3. **Г-н ди Соза Монтейру** (Бразилия) говорит, что его делегация приветствует доклад, в частности тематические исследования Всемирного банка, Межамериканского банка развития и ЮНИСЕФ. Выявленные оперативные инструменты и передовые методы открывают возможности как для стран-доноров, так и для стран-получателей. Его делегации было бы интересно узнать, каким образом обсуждения в Третьем комитете будут способствовать программам сотрудничества в целях развития в контексте прав на воду и санитарные услуги.

4. **Г-н Форакс** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что, будучи одним из крупнейших доноров в области международного развития, Европейский союз проявляет особый интерес к выводам, сделанным в докладе, и приветствует концепцию цикла развития прав человека. Водоснабжение и санитарные услуги входят в число ключевых компонентов одиннадцатого Европейского фонда развития и различных региональных программ. Водоснабжение и санитарно-гигиенические услуги также интегрированы в другие сектора, включая продовольственную безопасность и питание, сельское хозяйство, энергетику, региональную интеграцию, охрану окружающей среды, а также мир и безопасность. Чрезвычайно важно использовать правозащитный подход при планировании проектов международного сотрудничества, чтобы избежать любых возможных негативных последствий для прав человека.

5. Его делегация с удовлетворением отмечает, что Специальный докладчик принял к сведению новый «Европейский консенсус по вопросам развития», в котором признается, что обеспечение всеобщего доступа к безопасной питьевой воде и санитарно-гигиеническим услугам является необходимым условием

<sup>1</sup> URL: <http://www.ohchr.org/EN/Issues/WaterAndSanitation/SRWater/Pages/DevelopmentCooperation.aspx>.

для обеспечения здоровья и благополучия, экономического роста и производительности. Как отмечает Специальный докладчик в своем докладе, чтобы добиться преобразования сектора и гарантировать устойчивость проектов в сферах водоснабжения и санитарных услуг, необходимо изменить поведение и повысить информированность. Его делегации было бы интересно узнать, каким образом это может быть достигнуто и что можно сделать для обеспечения среднесрочной и долгосрочной устойчивости проектов.

6. **Г-жа Бассольс** (Испания) говорит, что ее страна изначально привержена делу применения правозащитного подхода ко всем проектам в области водоснабжения и санитарных услуг. В пятом Генеральном плане сотрудничества в целях развития водоснабжение и санитарные услуги определяются в качестве одного из стратегических и приоритетных секторов. По линии своего фонда сотрудничества в области водоснабжения и санитарных услуг Испания стремится обеспечить реализацию прав на водоснабжение и санитарные услуги путем осуществления конкретных программ и проектов. Для обеспечения правозащитного подхода правительство ее страны вместе с организациями гражданского общества разработало критерии и показатели, касающиеся наличия, доступности, экономичности, качества, недискриминации, участия и доступа к общественной информации. Проекты должны разрабатываться и осуществляться на транспарентной основе с участием всех заинтересованных сторон, в том числе бенефициаров. Необходимо обеспечить доступ к информации и создать механизмы подотчетности.

7. **Г-н Кёлер** (Германия) говорит, что его страна является одним из основных доноров в мире, а соблюдение прав человека относится к определяющим принципам деятельности Германии по сотрудничеству в целях развития. В своем докладе Специальный докладчик отмечает, что существуют значительные пробелы в применении правозащитных рамок в ходе осуществления проектов; его делегации было бы интересно узнать больше о коренных причинах таких пробелов. Отмечая, что Германия стремится обеспечить правозащитный подход к сотрудничеству, оратор просит Специального докладчика определить передовые виды практики, гарантирующие применение правозащитных рамок к выбору, разработке и реализации проектов, что позволит уделять приоритетное внимание людям, находящимся в уязвимом положении.

8. **Г-н Ишайа Одишо** (Ирак) говорит, что его правительство сотрудничает с рядом программ и учреждений Организации Объединенных Наций с целью

восстановить стабильность на всей территории Ирака, особенно в районах, освобожденных от террористической организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Министерство водных ресурсов прилагает все усилия для ремонта поврежденных ирригационных систем, инфраструктуры и объектов водоснабжения и санитарии, изучает возможности для эффективного использования воды, извлекаемой из водоносных горизонтов Ирака, и занимается поиском потенциальных новых водных источников, с тем чтобы удовлетворить потребности страны и обеспечить всему населению доступ к достаточному количеству питьевой воды. Кроме того, правительство изучает пути использования солнечной энергии для улучшения систем водоснабжения в стране; в Багдаде близится к завершению крупный проект по укреплению инфраструктуры для использования дождевой воды и оказания санитарных услуг. Ирак по-прежнему сталкивается со значительными проблемами, связанными с водными ресурсами: страна особенно страдает от изменения климата и глобального потепления; уровень воды в реках Тигр и Евфрат падает; террористы ИГИЛ по-прежнему контролируют ряд ирригационных сетей и плотин.

9. **Г-жа Мхваназ** (Южная Африка) говорит, что расширение практики использования прав человека в качестве условия сотрудничества в целях развития представляет собой препятствие для осуществления прав человека на воду и санитарные услуги. Жаль, что сотрудничество в области развития сопровождается условиями. Ее делегация по-прежнему выступает за подход, который основан на праве на развитие и который будет в значительной мере способствовать реализации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах. Ее делегация будет признательна за представление дополнительной информации о том, как наилучшим образом использовать и расширить участие корпоративного сектора в работе с государствами, направленной на финансирование проектов в области водоснабжения и санитарных услуг.

10. **Г-жа Вагнер** (Швейцария) говорит, что ее делегация приветствует доклад, в частности тот факт, что в нем делается акцент на необходимости обеспечить участие женщин и обездоленных групп и организовать основанные на широком участии процессы взаимодействия между донорами и бенефициарами на уровне осуществления проектов. В этой связи ее делегация хотела бы знать, какую роль должны играть услуги водоснабжения, местные органы власти,

частный сектор и гражданское общество. Отмечая, что применение правозащитного подхода к сотрудничеству в целях развития потребует более пристального внимания к предоставлению услуг населению в рассредоточенных сельских общинах и пригородных районах, она спрашивает, что доноры могут сделать для того, чтобы внести вклад в создание устойчивой стратегии финансирования таких общин. Ее делегация также хотела бы знать, каким образом Специальный докладчик планирует интегрировать концепцию комплексного управления водными ресурсами в свою работу.

11. **Г-жа Рашид** (Мальдивские Острова) говорит, что доступ к питьевой воде и санитарным услугам, который имеет существенное значение для общественного здравоохранения и благополучия, входит в число основных прав. Женщины должны иметь возможность активно участвовать в процессах принятия решений, касающихся обеспечения безопасной питьевой водой и санитарными услугами. Мальдивские Острова стремятся к обеспечению всеобщего, справедливого и устойчивого доступа к воде и санитарным услугам. Конституция гарантирует право всех граждан на доступ к чистой воде и на создание канализационных систем на каждом обитаемом острове. Доступ к безопасной воде и канализационным системам имеют более 40 процентов населения. Однако, будучи малым островным развивающимся государством, Мальдивские Острова испытывают значительные трудности с обеспечением доступа к питьевой воде и санитарным услугам. Ее делегация была бы признательна, если бы Специальный докладчик подробнее рассказал о путях создания доступных и устойчивых механизмов обеспечения питьевой водой и санитарными услугами в малых островных развивающихся государствах.

12. **Г-н Саннберг** (Норвегия), обращая внимание на пункт 51 доклада, говорит, что и доноры, и государства-партнеры должны обеспечить, чтобы принимаемые меры были структурированными и адресными, и определить, кто получит от них пользу и не будет ли кто-то забыт. Хотя в докладе содержатся актуальные рекомендации в отношении разработки проектов и контроля за их осуществлением, а гендерный подход и участие заинтересованных сторон могут помочь расставить приоритеты в пользу людей, находящихся в наиболее уязвимом положении, его делегация считает, что цикл развития прав человека должен применяться не только к донорам, но и к государствам-партнерам, которые в конечном счете отвечают за предоставление услуг населению. Специальному докладчику следует также представить

рекомендации в отношении того, как можно гарантировать права человека на безопасную воду и санитарные услуги во время гуманитарных кризисов. Удовлетворение неотложных гуманитарных потребностей отличается от поддержки долгосрочного развития, но права человека на безопасную воду и санитарные услуги должны соблюдаться в обоих случаях.

13. **Г-жа Пети** (Франция) говорит, что для того, чтобы государства обеспечивали универсальную реализацию прав на питьевую воду и санитарные услуги при уважении прав человека, совершенно необходима надлежащая нормативно-правовая база. Роль регулирования приобретает еще большее значение в свете усиливающихся ограничений на потребление недостаточных по объему и неравномерно распределяемых водных ресурсов, стремительного роста численности населения, увеличения спроса и ухудшения климата. Для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо государственное управление в области водоснабжения и санитарных услуг, и оно должно быть организовано на основе широких консультаций на национальном и местном уровнях между государственными и частными субъектами. Кроме того, необходимо активизировать глобальное управление водными ресурсами, с тем чтобы обеспечить выполнение задач Повестки дня на период до 2030 года в области водоснабжения. Ее делегация хотела бы знать, каким образом мандат Специального докладчика может способствовать достижению целей в области устойчивого развития, в частности цели 6.

14. **Г-жа Мортажи** (Марокко) говорит, что ее страна прилагала усилия по поощрению основных прав на воду и санитарные услуги и в ее Конституции подтверждается взаимосвязь между этими правами и общепризнанными правами человека. В этом плане Марокко сотрудничает с международными финансовыми и парламентскими учреждениями, а также с государствами-партнерами, которые предоставляют важную финансовую и техническую поддержку. В 2013 году правительство Марокко учредило новое министерство с целью укрепить управление водными ресурсами, а затем добиться практически всеобщего доступа к воде для сельского населения и инициировало партнерство со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), направленное на интеграцию гендерных аспектов в соответствующую работу.

15. Как отмечается в докладе Специального докладчика, для реализации проектов можно использовать самые разнообразные оперативные инструменты, но элементы прав человека включены в них с различной степенью эффективности. Подобные инструменты должны быть адаптированы таким образом, чтобы в максимальной степени обеспечить осуществление основных прав. Ее делегация хотела бы узнать, участвовали ли местные заинтересованные стороны в разработке процедурных руководств, поскольку такое участие обеспечило бы учет региональных социально-экономических особенностей и более эффективную защиту основных прав на воду и санитарные услуги.

16. **Г-н Эллер** (Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги) говорит, что ему хотелось бы отметить два общих момента. Во-первых, сотрудничество в целях развития имеет существенное значение для достижения цели 6 в области устойчивого развития, в частности задач 6.1 и 6.2. Это честолюбивые задачи, и без эффективного сотрудничества в области развития некоторым государствам будет сложно их выполнить. Кроме того, для достижения целей необходимо, чтобы сотрудничество в области развития было приведено в соответствие с правозащитными рамками.

17. Во-вторых, при проведении тематических исследований оратор выявил ряд пробелов; они характерны не только для шести указанных субъектов финансирования, но могут касаться и других доноров. У одних субъектов финансирования имеются удачные стратегии, в которых признаются права человека на воду и санитарные услуги, но имеются пробелы в осуществлении этих прав на местах. Другие не упоминают в своих стратегиях права человека, в результате чего возникают значительные пробелы в осуществлении. У третьих все еще нет конкретной стратегии в области водоснабжения и санитарных услуг, которые вместо этого отнесены к другим областям, таким как изменение климата, сельское хозяйство, питание и здравоохранение. Это препятствует реализации прав человека на воду и санитарные услуги, поскольку в некоторых из этих областей отсутствуют конкретные обязательства по правам человека.

18. Отвечая на вопросы государств-членов, оратор выражает согласие с тем, что цикл развития прав человека частично применим к государствам-партнерам. Некоторые элементы этого цикла не могут быть увязаны с правами человека без участия государств-партнеров; однако цикл также ориентирован на стратегии и оперативные инструменты доноров. Третий комитет играет ключевую роль в устранении разрыва

между этими целями и правами человека. Комитет служит важным форумом для обсуждения путей более эффективного согласования сотрудничества в целях развития с правами человека, чтобы обеспечить выполнение международных обязательств доноров.

19. Коренные причины недостатков в применении правозащитных рамок определить непросто. Большинство доноров ставят собственные задачи и не уделяют этим рамкам приоритетного внимания. Применение этих рамок занимает много времени и требует планирования, а многие доноры просто хотят оперативно распределить средства. Это значит, что они не находят времени подумать над тем, как оптимальным образом приобщить к этому маргинализированные общины и повысить эффективность процессов, основанных на широком участии.

20. Сотрудничество в целях развития должно быть согласовано с правами человека, и это отнюдь не эквивалентно выдвиганию условий. Одним из эффективных способов обеспечения более тесной согласованности сотрудничества в целях развития с правозащитными рамками является участие местных властей и гражданского общества, и такое участие следует поддерживать.

21. **Г-жа Фарха** (Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте), анализируя вопросы, затронутые в ее докладе Совету по правам человека по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте ([A/HRC/34/51](#)), говорит, что с целью убедить государства взять на себя обязательство по борьбе с финансиализацией жилья и его превращением в товар она инициировала новое глобальное движение «Переход»; в настоящее время она взаимодействует с широким кругом партнеров и сетевых объединений в целях выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе.

22. Представляя Генеральной Ассамблее свой доклад по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень и праве на недискриминацию в этом контексте ([A/72/128](#)), оратор говорит, что во всем мире лица с физическими, психосоциальными или умственными расстройствами, составляющие маргинализованную группу, зачастую не имеют жилья, помещаются в специальные учреждения или остаются без внимания, подвергаются жестокому обращению, насилию и дискриминации. Плачевные условия, в которых живет множество инвалидов в городах, на улицах, в

учреждениях и в тюрьмах, являются невообразимо жестокими, унижительными, недостойными и невыносимыми и требуют немедленного принятия мер. Оратор настоятельно призывает делегации посетить профильные учреждения в их странах, чтобы своими глазами увидеть и понять серьезность ситуации. Хотя международное сообщество еще подробно не обсуждало эту тему, существует обширный свод норм международного права в области прав человека, на основе которых может быть сформулирован правозащитный подход к проблеме жилищ инвалидов.

23. Ряд основных принципов, закрепленных в Конвенции о правах инвалидов и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, следует свести воедино и применять их в совокупности для решения проблем. К этим принципам относятся достоинство, независимость и свобода выбора; право на недискриминацию и равенство; право инвалидов на доступную среду, имеющее широкомасштабный и всеохватный характер; право на участие в осуществлении законов, политики или иных решений; и право на доступ к правосудию на всех стадиях судопроизводства. Государства должны обеспечить равное осуществление права на достаточное жилище. Кроме того, при реагировании на правозащитные требования инвалидов государствам необходимо рассматривать как системные, так и индивидуальные аспекты. С учетом обязательств, принятых в контексте Повестки дня на период до 2030 года, государствам, частным субъектам и правозащитному сообществу следует делать гораздо больше для обеспечения инвалидам права на жилище.

24. Очевидно, что нужен фундаментальный сдвиг в том, как государства и другие субъекты взаимодействуют с инвалидами. В этой связи оратор предложила в своем докладе ряд рекомендаций и надеется, что во взаимодействии с государствами будут разработаны соответствующие стратегии для выполнения ими договорных обязательств в области прав человека.

25. **Г-н ди Соза Монтейру** (Бразилия) говорит, что крайне важно обеспечить полное и равноправное осуществление прав человека всех инвалидов, большинство из которых проживает в городских районах, и что города должны обеспечивать инвалидам возможности и доступность. В Бразилии инвалиды составляют приоритетную категорию при финансировании социального жилья в рамках программы «Мой дом, моя жизнь», и всё жильё, сооружаемое в рамках этой программы, приспособлено для жизни инвалидов. Культурные сдвиги в восприятии инвалидности

имеют первостепенное значение для достижения успеха в стратегиях, учитывающих интересы инвалидов.

26. **Г-жа ан-Нуссайри** (Ирак) говорит, что правительство ее страны приняло концепцию социального развития в соответствии с целью 11 в области устойчивого развития, которая касается экологической устойчивости городов и населенных пунктов, а национальная жилищная политика Ирака предусматривает рекомендации в отношении строительства новых жилых комплексов, дорог и мостов и ремонтно-строительных работ в мухафазах, которым нанесен значительный ущерб в результате действий террористических групп.

27. Из-за роста численности населения в сочетании с миграцией внутренне перемещенных лиц в Багдад и другие безопасные районы ощущается нехватка достойного жилья во многих частях страны; зачастую взрослые дети даже после вступления в брак вынуждены продолжать жить вместе с родителями в стесненных условиях. В целях решения этой проблемы правительство Ирака приступило к осуществлению ряда инициатив, включая программу по оказанию иракцам, имеющим низкий уровень доходов, помощи в приобретении собственного жилья. В рамках этой программы правительство оплачивает 50 процентов запрашиваемой цены собственности, а покупатель выплачивает остальные 50 процентов в рассрочку на ежемесячной основе. Правительство также обеспечивает строительство жилья, предназначенного специально для инвалидов. Оратор призывает международное сообщество предоставить дополнительные финансовые ресурсы в целях содействия усилиям иракского правительства по восстановлению районов страны, недавно освобожденных от ИГИЛ. Она спрашивает, существуют ли какие-либо новаторские стратегии, которые государствам следует взять на вооружение для содействия строительству доступного высококачественного жилья из сборных конструкций, и предлагает освещать любые подобные стратегии в будущих докладах.

28. **Г-жа Мхваназзи** (Южная Африка) говорит, что ее правительство придерживается ориентированного на человека подхода к обеспечению доступа к достаточному жилищу. Оно учитывает потребности инвалидов, а также соблюдает право на недискриминацию. В Конституции предусмотрено всеобщее право на доступ к достаточному жилищу, и государство обязано, используя имеющиеся ресурсы, принимать разумные меры к постепенному осуществлению этого права. Правительство ее страны решительно выступает за возможность отстаивать соблюдение этого права в судебном порядке.

29. Ее делегация считает, что в оценке деинституционализации в Южной Африке, сделанной Специальным докладчиком в ее докладе, следовало уделить должное внимание текущим процессам, направленным на восстановление справедливости. Речь идет о квазисудебных механизмах, и следует уважать компетенцию юристов, которые их регулируют.

30. Хотя ее делегация поддерживает сотрудничество между специальными процедурами Совета по правам человека, было бы лучше, если бы вопросом о психиатрических учреждениях и заведениях для инвалидов занимался Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

31. Ее делегация будет признательна за информацию о том, какую роль может сыграть в реализации права на достаточное жилище корпоративный сектор, особенно в районах, где он осуществляет свою деятельность.

32. **Г-н Асил** (Мальдивские Острова) говорит, что в Конституции страны однозначно предусмотрено полное и эффективное осуществление инвалидами всех прав человека, включая право на достаточное жилище. Положения, принятые в соответствии с Законом об инвалидности 2010 года, гарантируют, что инвалиды будут иметь более широкий доступ к социальному жилью; построенное в этом контексте жилье будет также доступным и безопасным для этих лиц.

33. Государствам и заинтересованным сторонам необходимо коренным образом изменить свои представления об инвалидах, а инвалиды и представляющие их организации должны иметь возможность участвовать во всех сферах жилищной политики и в проектировании жилья.

34. **Г-н Форакс** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что, по мнению Европейского союза, важно бороться с дискриминацией, добиваться равенства в осуществлении прав и искать более эффективные варианты решений проблемы рационального размещения людей и превентивных действий по обеспечению доступной среды.

35. Его делегация хотела бы получить дополнительную информацию о позитивных примерах и инструментах для надежного сбора данных о множественных и пересекающихся формах дискриминации и других препятствиях на пути осуществления права на достаточное жилище. Он также просит Специального докладчика подробнее остановиться на

том, как более пристальное внимание к правам человека может привести к изменениям в контексте Конвенции о правах инвалидов, Повестки дня на период до 2030 года и Новой программы развития городов.

36. **Г-жа Рашид** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что право на достаточное жилище и право на недискриминацию в этом контексте жестоко и грубо нарушалось в течение предшествовавших 50 лет израильской оккупации, поскольку оккупирующая держава непрерывно стремилась к колонизации оккупированных палестинских территорий. Эти действия не прекращались даже несмотря на то, что Организация Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, объявила, что израильские поселения являются незаконными, и неоднократно призывала Израиль прекратить их строительство и расширение. В 2017 году ускорение темпов поселенческой деятельности сопровождалось дальнейшим сносом домов и насильственным перемещением тысяч палестинских семей.

37. Делегация оратора просит Специального докладчика поделиться последней имеющейся у нее информацией о сносе домов и предоставить рекомендации о том, какие меры членам международного сообщества следует принять — коллективно или индивидуально — для прекращения их сноса.

38. **Г-жа Фарха** (Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте), отвечая на вопросы и замечания делегаций, говорит, что, поскольку большинство зданий во всем мире строилось здоровыми людьми для здоровых людей, обеспечить право на достаточное жилище для инвалидов — довольно трудная задача. Необходимо приступить к созданию законов и стратегий и к строительству зданий, которые действительно отвечают различным потребностям инвалидов. Новая программа развития городов и цели в области устойчивого развития представляют собой хорошую основу для прогресса в достижении необходимых культурных преобразований. Отмечая упомянутые в ее докладе меры, принятые Бразилией, она предлагает предусмотреть возможность распространить положение о финансируемом государством жилье на частный сектор, чтобы определенная доля строящегося нового жилья в частном секторе специально предназначалась для удовлетворения потребностей инвалидов.

39. Касаясь вопроса о доступности жилья в некоторых районах страны, оратор говорит, что жилье должно отвечать потребностям людей, где бы они ни



находились. Стихийные бедствия, а также конфликты, постконфликтные периоды и ситуации, связанные с наличием беженцев и мигрантов, чрезвычайно пагубно сказываются на инвалидах, и государства недостаточно отзывчивы по отношению к этой группе населения и ее потребностям.

40. Оратор давно восхищается той работой, которую проводит Южная Африка, чтобы обеспечить возможность рассмотрения в судебном порядке вопросов права на достаточное жилище и социальные и экономические права, и часто ссылается на ее правоприменительную практику, особенно в том, что касается стандарта разумности.

41. Государства и органы управления, действующие на субнациональном уровне, должны взаимодействовать с частным и корпоративным секторами, чтобы обеспечить выполнение правозащитных обязательств в отношении достаточного жилища и инвалидов. В этой связи можно рекомендовать ввести дополнительные правила.

42. Что касается сбора данных, то оратор была разочарована, узнав, что Вашингтонская группа по статистике инвалидности еще не приступила к сбору статистических данных, непосредственно касающихся жилищных вопросов. После консультаций с другими специальными докладчиками и коллегами возникло понимание того, что Группа является надлежащим органом для достижения прогресса в этой области и что она в состоянии это делать. В своем докладе оратор вынесла рекомендации на этот счет.

43. Для того чтобы выполнить задачу 11.1 цели 11 в области устойчивого развития, необходимо будет искоренить бездомность к 2030 году. К обязательствам, принятым государствами в контексте целей в области устойчивого развития, следует относиться самым серьезным образом. Государствам необходимо избрать к своим жилищным стратегиям правозащитный подход. Международное право в области прав человека четко предусматривает, что государства несут ответственность перед населением, особенно перед наиболее нуждающимися лицами, и такой подход будет способствовать подотчетности. Кроме того, правозащитный подход к жилью включает определенные характеристики, в частности указание конкретных и измеримых сроков и целей, обеспечение равенства и недискриминации инвалидов и участие нуждающихся лиц в каждом аспекте жилищных стратегий — от разработки до осуществления. Правительства должны создать механизмы для демонстрации того, что они выполняют свои обещания, и механизмы, с помощью которых люди,

которые считают, что им было отказано в достаточном жилище, могли бы отстаивать свои права. Новая программа развития городов и цели в области устойчивого развития, в частности цель 11, представляют собой хорошую возможность для достижения прогресса в этой области.

44. Мнение оратора относительно сноса домов вполне определено. Снос домов и принудительное выселение их жителей — это грубые нарушения международного права в области прав человека независимо от того, в каком государстве это происходит. Принудительное выселение допускается только в определенных и совершенно исключительных обстоятельствах и должно осуществляться в самом строгом соответствии с применимыми протоколами международного права в области прав человека. Деятельность оратора и деятельность предыдущих докладчиков в рамках этого мандата тесно связана с этим вопросом.

45. **Г-н Пукас** (Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья), представляя свой доклад ([A/72/137](#)), говорит, что доклад посвящен взаимосвязи между проблемой коррупции и осуществлением права каждого человека на наивысший достижимый уровень здоровья. Коррупция понимается не только в смысле нарушения закона, но и в качестве практики, которая подрывает принципы медицинской этики и социальной справедливости, а также препятствует эффективному и транспарентному оказанию медицинских услуг. В докладе оратор подробно останавливается на сфере психиатрической помощи, которая, по его мнению, особенно страдает от коррупционных видов практики, и рассматривает через призму институциональной коррупции три ведущие области охраны психического здоровья: процесс разработки и продвижения категорий диагностики состояния психического здоровья, научные исследования в области психотропных лекарственных препаратов и рекомендации по клинической практике.

46. Следует обеспечить наличие эффективных, транспарентных и подотчетных систем здравоохранения, сосредоточенных на первичном медико-санитарном обслуживании и охране здоровья и готовых устранять неравенство и неравномерное распределение сил в пределах и за пределами систем здравоохранения при принятии всех решений, направленных на достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения. Государствам следует обеспечить, чтобы сектор здравоохранения надежно опирался на три основных принципа в области прав человека: участие населения во всех действиях, направленных



на борьбу с коррупцией в сфере охраны здоровья; транспарентность, особенно при принятии решений о распределении финансовых средств; и подотчетность. Оратор подчеркивает необходимость обеспечить, чтобы в распоряжении правообладателей имелись эффективные механизмы, процедуры и средства правовой защиты в отношении ситуаций, когда коррупция приводит к нарушению права на здоровье.

47. **Г-жа Лекайте** (Литва) спрашивает, какие меры государства и международные организации могут принять для обеспечения того, чтобы политика в области психического здоровья опиралась на объективные данные и на подход, предусматривающий уважение прав человека.

48. **Г-жа Мхваназ** (Южная Африка) говорит, что ее делегация хотела бы знать, каким образом Специальный докладчик будет использовать свой мандат в защиту возможности отстаивать в судебном порядке экономические, социальные и культурные права, включая право на здоровье.

49. **Г-жа Фернандес** (Куба) спрашивает Специального докладчика, согласен ли он с тем, что в определенной степени частные системы здравоохранения во многих странах создают благодатную почву для коррупции, поскольку здоровье в них рассматривается в качестве товара, а доступ к медицинскому обслуживанию серьезно ограничен.

50. **Г-н Фора**кс (наблюдатель от Европейского союза) просит привести дополнительные примеры гендерного неравенства в сфере охраны здоровья и спрашивает, каким образом для устранения этого неравенства можно использовать более широкие стратегии, учитывающие гендерные аспекты. Кроме того, он хотел бы знать, какие изменения можно внести в образование, научные исследования и практику в сфере психического здоровья, чтобы искоренить коррупцию в психиатрических учреждениях и содействовать уважению прав человека. И наконец, он просит привести примеры передового опыта, связанного с участием заинтересованных сторон в принятии решений в сфере здравоохранения на национальном уровне.

51. **Г-жа Криснамурти** (Индонезия) говорит, что ее страна внедрила ряд программ по поощрению права на здоровье для всех, а в марте 2017 года принимала у себя Специального докладчика. Превентивные меры являются одним из наиболее эффективных средств противодействия коррупции в системах медицинского обслуживания, и поэтому их следует укреплять на всех уровнях в государственном и част-

ном секторах. Будучи одним из авторов резолюции 23/9 Совета по правам человека по вопросу о негативном воздействии коррупции на осуществление прав человека, Индонезия придерживается самых высоких стандартов благого управления, верховенства права и поощрения и защиты прав человека и основных свобод. Оратор просит привести примеры передового опыта в части того, как международное сотрудничество может помочь в борьбе с коррупцией в системе здравоохранения.

52. **Г-н Асил** (Мальдивские Острова) говорит, что, для того чтобы обеспечивать медицинское обслуживание населения в 340 000 человек, разбросанных по 188 населенным островам его страны, требуются большие затраты. Тем не менее правительство заняло правозащитный подход к медицинскому обслуживанию, чтобы ни один человек и ни один остров не были забыты. В рамках политики в области здравоохранения особое внимание уделяется облегчению женщинам доступа к услугам в области здравоохранения и обеспечению на каждом острове доступа к врачам, морским санитарным транспортным средствам и аптекам. С учетом материально-технических трудностей, с которыми государства-члены сталкиваются при оказании качественных услуг в области здравоохранения на отдаленных островах, оратор просит Специального докладчика посвятить будущий доклад получению доступа к первичной и специализированной медицинской помощи в странах с географически рассредоточенной территорией.

53. **Г-н Пурас** (Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья) говорит, что задаваемые вопросы свидетельствуют о том серьезном внимании, которое государства-члены уделяют праву на здоровье, особенно в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Международное сообщество должно прилагать согласованные усилия для обеспечения того, чтобы коррупция, принимающая множество пагубных форм, не препятствовала достижению целей в области устойчивого развития — и не в последнюю очередь цели 3.

54. Хотя в XXI веке охрана психического здоровья стала наконец одним из основных приоритетов в области здравоохранения, отсутствие транспарентности грозит подорвать это достижение. В качестве эффективной правозащитной концепции для всех видов практики, политики и услуг, связанных с психическим здоровьем, оратор рекомендует нормативные рамки права на охрану здоровья, разработанные его предшественниками на этом посту. В течение преды-

дущих 20 лет подход, базировавшийся на многообещающих открытиях в сфере исследований мозга, носил чрезмерно упрощенный характер и не учитывал основные социальные факторы, определяющие состояние здоровья. Например, в прошлом женщинам, подвергавшимся бытовому насилию, иногда выписывали лекарства от депрессии. Теперь же в достаточной степени сформировалось глобальное понимание того, что следует предлагать методы лечения, альтернативные фармацевтическим, например психосоциальную поддержку. Кроме того, в резолюции [A/HRC/35/L.18/Rev.1](#), принятой Советом по правам человека в 2016 году, чрезмерное применение лекарственных препаратов характеризуется как неэффективное и потенциально опасное использование ресурсов.

55. Первичная медико-санитарная помощь играет решающую роль в поощрении возможности отстаивать право на здоровье в судебном порядке. Несмотря на то что от 60 до 80 процентов от общего числа пациентов могут получать помощь врачей общей практики, многие люди предпочитают посещать специалистов. Поощрение населения к посещению врачей общей практики вместо специалистов позволит сэкономить ресурсы, повысить прозрачность системы и будет стимулировать участие населения в решении проблем за счет более тесных контактов общин с местным медицинским персоналом. В ходе своих поездок в Индонезию и Армению оратор мог лично убедиться в том, сколь преданы специалисты-медики и правительства обеих стран делу достижения целей в области устойчивого развития и оказания эффективной медицинской помощи. Несмотря на огромные размеры Индонезии, страна добивается выдающихся успехов в достижении всеобщего охвата населения медико-санитарными услугами к 2019 году.

56. В своем докладе Совету по правам человека от 2017 года ([A/HRC/35/21](#)) оратор рекомендовал государствам-членам рассмотреть возможность оказания международной помощи более бедным странам не только в виде непосредственного медицинского вмешательства и строительства новых больниц, но и посредством разработки системы общинной медицинской помощи, включая психосоциальную помощь и помощь при так называемых легких состояниях, таких как тревожное расстройство. Так, можно было бы организовать обучение работающих в общинах медсестер оказанию поддержки на месте и представлению различных видов простой и недорогой психосоциальной помощи при психических рас-

стройствах, что уменьшило бы потребности в высококвалифицированных специалистах в области охраны психического здоровья.

57. Для того чтобы системы здравоохранения в странах работали эффективно, государственный и частный сектора должны действовать согласованно. Таким образом, правительства должны делать все от них зависящее для контроля как за частным, так и государственным секторами в целях искоренения коррупции.

*Заседание закрывается в 17 ч. 15 м.*